

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 апреля 2004 года № 14/5 “Об утверждении отчета о результатах совместной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета в г. Минске в 2001-2003 годах”:

Утвердить отчет о результатах совместной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета в г. Минске в 2001-2003 годах.

Направить отчет о результатах совместной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета в г. Минске в 2001-2003 годах, Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б.В. Грызлову.

ОТЧЕТ

о результатах совместной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета в г. Минске в 2001-2003 годах

Основание для проведения проверки: Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь от 21 декабря 2001 года;

Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации” и Закон Республики Беларусь от 9 февраля 2000 года № 369-З “О Комитете государственного контроля Республики Беларусь”;

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 3.18) и план основных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь на I полугодие 2004 года (пункт 5, часть 1);

Программа проверки, утвержденная Председателем Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашиным 16 декабря 2003 года и Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.А. Тозиком 15 декабря 2003 года;

Удостоверение на право проведения проверки Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 2004 года № 12-1/12-4, предписание Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 30 января 2004 года № 1063507.

Цель проверки

Проверка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета Министерства труда и социального развития Российской Федерации в г. Минске (далее - филиал МГСУ).

Предмет проверки

Полнота поступления, целевое и эффективное использование средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу МГСУ в 2001-2003 годах.

Объект проверки

Филиал МГСУ в г. Минске.

Сроки проведения проверки

С 3 по 13 февраля 2004 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативные правовые акты и другие документы, регламентирующие деятельность филиала МГСУ

Филиал МГСУ был создан по инициативе Министерства социальной защиты Республики Беларусь и Минтруда России в целях выполнения Программы первоочередных мер по реализации Договора об образовании Сообщества Беларуси и России в части укрепления единого образовательного пространства и осуществления совместной деятельности по реализации современной социальной политики.

Приказом Минтруда России от 6 апреля 1998 года № 91 было установлено открыть филиал МГСУ, финансирование филиала МГСУ осуществлять за счет бюджета Союза Беларуси и России в соответствии с решением Исполкома Союза Беларуси и России от 2 декабря 1997 года (протокол заседания № 2, раздел III, пункт 1).

Филиал МГСУ был создан Московским государственным социальным университетом Минтруда России путем реорганизации Минского международного центра социального образования МГСУ (приказ МГСУ от 24 апреля 1998 года № 254). Постановлением Исполкома Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 года № 5 и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1998 года, № 1347 “Об открытии в г. Минске филиала МГСУ” было признано целесообразным создать филиал МГСУ за счет средств бюджета Союза Беларуси и России.

Согласно уставу МГСУ утвержденному приказом Минтруда России от 13 марта 2003 года № 50, филиал МГСУ является территориально-обособленным структурным подразделением МГСУ в г. Минске.

Филиал МГСУ находится в непосредственном подчинении ректора МГСУ. Управление и координацию деятельности филиала осуществляет директор С.А. Полетаев, назначенный приказом ректора МГСУ от 24 апреля 1998 года № 254, на основании доверенности на право ведения финансово-хозяйственной деятельности от 25 января 2001 года № И-190.

В проверяемый период филиал МГСУ осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением, принятым Ученым советом МГСУ 30 января 1998 года и утвержденным приказом ректора МГСУ от 24 апреля 1998 года № 254. Положение о филиале МГСУ в новой редакции принято Ученым советом МГСУ (протокол № 6 от 19 декабря 2003 года) и утверждено приказом МГСУ от 13 января 2004 года № 14 (далее - Положение о филиале МГСУ).

В соответствии с Положением о филиале МГСУ его основными задачами являются: удовлетворение потребности личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и послевузовского профессионального образования; организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и иных научно-технических, опытно-конструкторских работ, в том числе по проблемам образования; удовлетворение

потребности общества и государства в квалифицированных специалистах с высшим образованием и научно-педагогических кадрах высшей квалификации; подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов и руководящих работников; накопление, сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества; распространение знаний среди населения, повышение его образовательного и культурного уровня; создание условий для оказания студентам заочной формы обучения помощи в учебной работе непосредственно по месту их работы и жительства; осуществление всех или части функций МГСУ в соответствии с компетенцией филиала; представление интересов МГСУ и осуществление их защиты; совершение от имени МГСУ сделок и иных правовых действий в пределах доверенных полномочий, рекламирование деятельности МГСУ.

Следует отметить, что в Положении о филиале МГСУ цели его создания не отражены.

2. Финансирование деятельности филиала МГСУ

Постановлением Исполкома Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 года № 5, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1998 года № 1347 “Об открытии в г. Минске филиала МГСУ”, приказом Минтруда России от 6 апреля 1998 года № 91 предусмотрено финансирование филиала МГСУ за счет средств бюджета Союза Беларуси и России.

Соглашением о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (Москва, 28 сентября 2001 года) определено, что финансовое обеспечение создания и функционирования филиалов высших учебных заведений осуществляется за счет средств вуза-учредителя, а также на условиях самофинансирования.

В проверяемый период источниками финансирования филиала МГСУ являлись ассигнования из бюджета Союзного государства и внебюджетные поступления.

В соответствии с Положением о филиале МГСУ доходы филиала образуются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и иных законных источников, что не отражает реальной ситуации.

Доведение филиалу МГСУ ассигнований, предусмотренных бюджетом Союзного государства на соответствующий год, а также справок об изменении росписи расходов осуществлялось Министерством социальной защиты Республики Беларусь на основании писем Постоянного Комитета Союзного государства. Сметы доходов и расходов филиала МГСУ на 2001-2003 годы по разделам финансирования были утверждены ректором МГСУ.

Средства бюджета Союзного государства выделялись на финансирование текущих расходов филиала МГСУ по разделу 14 “Образование” и на финансирование реконструкции здания по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”.

Финансирование филиала МГСУ из средств Союзного государства осуществлялось в проверяемом периоде через Министерство социальной защиты Республики Беларусь и частично (на закупку в Российской Федерации специальной литературы: учебников, учебных пособий, справочных изданий) - через Минтруд России.

Данные об объемах финансирования филиала МГСУ, предусмотренных бюджетом Союзного государства, уточненной росписью, а также об объемах фактического финансирования за проверяемый период представлены в таблице:

(тыс. рос. руб.)

Год	Раздел бюд-жетной клас-сификаци и	Утверждено бюджетом Союзного государства			Уточненная смета			Фактически профинансировано		
		всего	доля РБ	доля РФ	всего	доля РБ	доля РФ	всего	доля РБ	доля РФ
2001	14	10911,6	5455,8	5455,8	10911,6	3819,1	7092,5	10550,7	3609,5	6941,2
	ИТОГО	10911,6	5455,8	5455,8	10911,6	3819,1	7092,5	10550,7	3609,5	6941,2
2002	14	5400,0	2700,0	2700,0	5400,0	2700,0	2700,0	5280,8	2622,1	2658,7
	07	5500,0	5500,0	-	5500,0	5500,0	-	5236,3	5236,3	-
	ИТОГО	10900,0	8200,0	2700,0	10900,0	8200,0	2700,0	10517,1	7858,4	2658,7
2003	14	5400,0	2700,0	2700,0	5580,0	2700,0	2880,0	5171,2	2538,9	2632,3
	07	5500,0	5500,0	-	5500,0	5500,0	-	5018,5	5018,5	-
	ИТОГО	10900,0	8200,0	2700,0	11080,0	8200,0	2880,0	10189,7	7557,4	2632,3
Всего	14	21711,6	10855,8	10855,8	21891,6	9219,1	12672,5	21002,7	8770,5	12232,2
	07	11000,0	11000,0	-	11000,0	11000,0	-	10254,8	10254,8	-
	ИТОГО	32711,6	21855,8	10855,8	32891,6	20219,1	12672,5	31257,5	19025,3	12232,2

Финансирование филиала МГСУ осуществлено в 2001 году в сумме 10,6 млн. рос. рублей (97 % от объема, предусмотренного бюджетом Союзного государства на 2001 год), в 2002 году - в сумме 10,5 млн. рос. рублей (96 %), в 2003 году - в сумме 10,2 млн. рос. рублей (93 %), всего за проверяемый период - в сумме 31,3 млн. рос. рублей (96 %). Соотношение долей финансирования филиала МГСУ из бюджета Республики Беларусь и бюджета Российской Федерации в процентах в 2001 году составило 34,2 % к 65,8 %, в 2002 году - 74,7 % к 25,3 %, в 2003 году - 74,2 % к 25,8 %, всего за 2001-2003 годы - 60,9 % к 39,1 процента.

В проверяемый период бюджетом Союзного государства на соответствующий год было предусмотрено финансирование филиала МГСУ по разделу 14 "Образование" в равных долях расходов из бюджетов Республики Беларусь и Российской Федерации: в 2001 году по 5,5 млн. рос. рублей, в 2002 и 2003 годах - по 2,7 млн. рос. рублей. Фактическое соотношение долей финансирования из бюджетов Республики Беларусь и Российской Федерации по названному разделу в 2001 году составило 34,2 % к 65,8 %, в 2002 году - 49,7 % к 50,3 %, в 2003 году - 49,1 % к 50,9 %, всего за 2001-2003 годы - 41,7 % к 58,2 процента.

В нарушение Порядка исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, согласно которому производимые Республикой Беларусь отчисления должны осуществляться в белорусских рублях по курсу к российскому рублю, установленному Национальным банком Республики Беларусь на дату перечисления средств Министерством финансов Республики Беларусь, в проверяемый период перечисление долевого взноса Республики Беларусь осуществлялось по фиксированному курсу белорусского рубля по отношению к российскому рублю, в результате чего филиалом МГСУ было недополучено за счет доли отчислений Республики Беларусь за 2001-2003 годы 1,2 млн. рос. рублей.

Проверкой установлены случаи нарушения сроков перечисления средств из бюджета Союзного государства на финансирование расходов филиала: в 2001 году ассигнования начали поступать из доли отчислений Республики Беларусь в июне, Российской Федерации - в августе; в 2002 году - соответственно, в апреле и в декабре, в 2003 году - в январе и в апреле.

По указанной причине в филиале МГСУ систематически нарушались установленные сроки выплаты стипендий. Тем не менее, руководством филиала не предпринимались меры по обеспечению осуществления указанных выплат за счет внебюджетных источников (с их последующим восстановлением).

Источником поступления внебюджетных средств в проверяемый период являлись платные образовательные услуги. Доходы филиала МГСУ от предоставляемых услуг в

2001 году составляли 8,1 млн. рос. рублей, в 2002 году - 9,6 млн. рос. рублей, в 2003 году - 11,9 млн. рос. рублей, всего за проверяемый период - 29,7 млн. рос. рублей.

Соотношение внебюджетных и бюджетных (разделы 14 и 07) источников финансирования филиала МГСУ в 2001 году составило 43,6 % к 56,4 %, в 2002 году - 47,8 % к 52,2 %, в 2003 году - 54 % к 46 %, всего за проверяемый период - 48,8 % к 51,2 процента.

Положением о филиале МГСУ предусмотрено, что часть средств, полученных им от платной деятельности, должна перечисляться в МГСУ. Для создания и развития учебно-материальной базы приказами МГСУ филиал был освобожден от перечисления части своих доходов в МГСУ. Перечисление средств было осуществлено лишь в 2001/2002 учебном году. В связи с освобождением от перечисления средств в МГСУ с 1998 по 2003 годы филиалом была получена дополнительная возможность финансирования своей деятельности в сумме 9,9 млн. рос. рублей.

В расчете на одного обучающегося расходы филиала МГСУ на образовательный процесс (без учета затрат на капитальные вложения) составили: в 2002 году за счет средств бюджета с учетом затрат на выплату стипендий - 756 тыс. бел. рублей, за счет внебюджетных средств - 670 тыс. бел. рублей; в 2003 году - соответственно, 807 тыс. бел. рублей и 731 тыс. бел. рублей.

С 2000 года филиалом МГСУ осуществляется реконструкция с расширением нежилого здания по ул. Народная, 21 с перепрофилированием бывшего детского дошкольного учреждения под учебный корпус. Филиалом МГСУ на эти цели были использованы ассигнования из бюджета Союзного государства, а также внебюджетные средства.

С начала реконструкции здания (2000-2003 годы) на финансирование объекта направлено 39986,7 тыс. рос. рублей, в том числе из бюджета Союзного государства - 29020 тыс. рос. рублей, или 73 % (Республика Беларусь - 45 %, Российская Федерация - 28 %), из внебюджетных источников - 10966,7 тыс. рос. рублей, или 27 процентов.

(тыс. рос. руб.)

Источники финансирования	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	Всего
Республика Беларусь	5596,7	2011,2	5236,3	5018,5	17862,7
Российская Федерация	5596,7	5560,6	-	-	11157,3
Всего бюджет Союзного государства	11193,4	7571,8	5236,3	5018,5	29020,0
Внебюджетные средства	150,7	4561,3	3218,3	3036,4	10966,7
Итого:	11344,1	12133,1	8454,6	8054,9	39986,7

В проверяемый период финансирование реконструкции объекта осуществлялось по статье экономической классификации 240330 "Капитальный ремонт объектов производственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда". В 2001 году реконструкция объекта осуществлялась по разделу 14 "Образование", как капитальный ремонт, в 2002-2003 годах - по разделу 07 "Промышленность, энергетика и строительство", как реконструкция.

Задание на проектирование утверждено директором филиала МГСУ, на основании заключений Управления государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет Мингорисполкома от 20 ноября 2000 года № 916-8/2000, от 18 июня 2001 года № 412-8-2001 строительный проект объекта "Реконструкция с расширением нежилого здания под учебный корпус филиала МГСУ по ул. Народная, 21 в г. Минске" (1 очередь) со сметной стоимостью строительства 3,5 млн. бел. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 2,8 млн. бел. рублей (в ценах 1991 года), утвержден приказом директора филиала от 28 июня 2001 года № 21-12-2/419. На основании заключений Управления государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет Мингорисполкома от 29 апреля 2002 года № 89-8-2002 строительный проект объекта "Реконструкция с расширением нежилого здания под учебный корпус филиала МГСУ по ул. Народная, 21 в г. Минске" (пусковой комплекс) со сметной стоимостью строительства 1,3 млн. бел. рублей (в ценах 1991 года)

утвержден директором филиала МГСУ приказом от 7 мая 2002 года № 21-12-2/50а. Приказом директора филиала МГСУ от 28 августа 2003 года № 21-12-2/75а выделено 4 пусковых комплекса из 1 очереди строительства объекта.

Филиалом МГСУ заключен договор строительного подряда от 26 декабря 2000 года № 28 с ЗАО “Стройтрест № 7” на реконструкцию с расширением нежилого здания под учебный корпус. Договором предусмотрено, что подрядчик руководствуется при выполнении своих обязательств законодательными и нормативными актами Республики Беларусь. Срок действия договора определен на весь период строительства.

Договором от 13 февраля 2002 года № 01/2002 филиалом МГСУ поручено Дирекции строящихся объектов Белорусского государственного университета выполнение технического надзора на объекте с оплатой в размере 0,15 % от объема выполненных работ. Справки о стоимости выполненных работ (ф. № 3) и акты выполненных работ (ф. № 2) подписаны со стороны заказчика филиалом, некоторые из них завизированы Дирекцией строящихся объектов БГУ. Акты сдачи-приемки работ, выполненных субподрядными организациями, подписаны со стороны заказчика генеральным подрядчиком.

По состоянию на 1 января 2004 года объем выполненных работ на объекте составил 1886,9 млн. бел. рублей в текущих ценах, или 3 млн. бел. рублей в ценах 1991 года, что составляет 86 % от сметной стоимости строительства.

Первый пусковой комплекс (2 этажа полезной площадью 1335,2 кв. м) стоимостью 1,3 млн. бел. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 0,8 млн. рублей, принят в эксплуатацию в январе 2004 года приемочной комиссией, назначенной филиалом МГСУ (акт приемки утвержден приказом МГСУ от 21 января 2004 года № 34). Стоимость 1 пускового комплекса составляет 37 % от стоимости всего объекта.

По инициативе филиала МГСУ аудиторами ОДО “Минучаудит” была проведена проверка использования средств, направленных филиалом МГСУ в 2001-2003 годах на финансирование капитальных вложений, в ходе которой были выявлены факты нарушения подрядчиком требований инвестиционного законодательства. В настоящее время филиалом МГСУ ведется претензионная работа по урегулированию расчетов с подрядчиком за выполненные работы.

Нецелевое использование средств бюджета Союзного государства проверкой не установлено.

3. Образовательная деятельность филиала МГСУ

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1998 года № 1347 “Об открытии в г. Минске филиала МГСУ” установлено, что учебный процесс и научная деятельность в филиале должны осуществляться в соответствии с учебными планами и иными документами МГСУ, регламентирующими его деятельность; филиалу должны быть предоставлены права и гарантии, предусмотренные законодательством Республики Беларусь для государственных высших учебных заведений.

Указанным постановлением было поручено Министерству образования Республики Беларусь, Министерству социальной защиты Республики Беларусь разработать и согласовать с Минобразованием России, Минтрудом России порядок аккредитации и аттестации филиала МГСУ. Во исполнение указанного постановления в 1998 году Министерством образования Республики Беларусь и Министерством социальной защиты Республики Беларусь был разработан проект положения о порядке аттестации и аккредитации филиала МГСУ, согласно которому аккредитация и аттестация филиала должна проводиться совместно комиссией при равном участии Российской Федерации и Республики Беларусь. Данный проект был направлен 25 сентября 1998 года в Минобразования России и Минтруда России для согласования. Однако до настоящего времени

указанное положение не согласовано и не введено в действие. По состоянию на 4 февраля 2004 года филиал МГСУ в Республике Беларусь не аккредитован и не аттестован.

В соответствии с приказом Минобразования России от 15 марта 1999 года № 643 “Об утверждении Типового положения о филиалах высших учебных заведений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти” филиал МГСУ, расположенный на территории иностранного государства, проходит лицензирование, аккредитацию и осуществляет свою деятельность в соответствии с международными договорами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2001 года № 852 “О порядке организации филиалов высших учебных заведений государств - участников Соглашения о создании и функционировании филиалов высших учебных заведений в государствах - участниках Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года и государств - участников Соглашения о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений в государствах - участниках Содружества Независимых Государств” установлено, что организация филиалов государственных и негосударственных высших учебных заведений государств - участников указанных соглашений в Республике Беларусь осуществляется при наличии специальных разрешений (лицензий) Министерства образования Республики Беларусь, выдаваемых в порядке, определяемом законодательством и указанными соглашениями.

Соглашением о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 28 сентября 2001 год определено, что лицензирование деятельности, а также аттестация и аккредитация филиалов высших учебных заведений осуществляется в порядке, установленном законодательством государства вуза-учредителя, с учетом законодательства государства места расположения филиала. Однако нормативная база по лицензированию, аттестации и аккредитации функционирующих в Республике Беларусь филиалов российских вузов, учитывающая национальное законодательство, до настоящего времени не разработана.

Филиал МГСУ осуществляет образовательную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования от 12 июля 1999 года № 16Г-334, выданной Минобразованием России в соответствии с приказами Минобразования России от 12 июля 1999 года № 1911 (по специальностям 022100 “Социальная работа” и 020400 “Психология”) и от 23 июня 2000 года № 1896 (по специальности 021100 “Юриспруденция”).

Обучение в филиале МГСУ осуществляется по следующим специальностям: социальная работа (дневная и заочная формы обучения), психология (дневная, очно-заочная и заочная формы обучения) и юриспруденция (дневная и заочная формы обучения). Обучение осуществляется за счет средств бюджета Союзного государства и на платной основе.

В 2001 году в филиале обучалось 894 студента (в том числе 375 за счет бюджетных средств, или 42 %), в 2002 году - 1185 студентов (за счет бюджетных средств - 492 человека, или 42 %), в 2003 году - 1299 студентов (за счет бюджета - 384 человека, или 30 процентов).

По состоянию на 10 февраля 2004 года в филиале обучалось 1273 студента (по очной форме обучения - 398; по очно-заочной - 44, по заочной - 831 человек).

В нарушение Федеральных законов “Об образовании” и “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” количество студентов, приведенное к очной форме обучения (коэффициенты приведения: очно-заочная форма обучения - 0,25; заочная - 0,1), превышает предельный контингент, установленный лицензией на право ведения образовательной деятельности (340 человек), на 152 человека, или 45 процентов.

Нормативный документ, устанавливающий порядок осуществления набора, подготовки и распределения студентов, обучающихся за счет средств бюджета Союзного государства, отсутствует. В проверяемый период зачисление абитуриентов в филиал осуществлялось на конкурсной основе по результатам вступительных испытаний на основании Правил приема в МГСУ.

План набора студентов в филиал МГСУ (в том числе и за счет средств бюджета Союзного государства) устанавливался ежегодно приказами ректора МГСУ: на 2001/2002 учебный год в количестве 340 человек (в том числе 120 - для обучения за счет средств бюджета Союзного государства), на 2002/2003 и 2003/2004 учебные годы в количестве 380 (120) и 400 (0), соответственно.

На основании установленного МГСУ плана набора студентов для обучения за счет средств бюджета Союзного государства Министерство социальной защиты Республики Беларусь ежегодно определяет и сообщает комитетам по труду и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома, Фонду социальной защиты населения, Республиканскому унитарному предприятию “Белорусский протезный ортопедический восстановительный центр” (далее - РУП “БПОВЦ”) количество мест для выдачи направлений на поступление в филиал МГСУ.

Общее количество студентов, принятых филиалом МГСУ, составило в 2001 году 289 человек, в 2002 году - 367 человек, в 2003 году - 336 человек. Для обучения за счет средств бюджета Союзного государства было принято: в 2001 году - 108 человек, в том числе по направлениям комитетов по труду и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома, Фонда социальной защиты населения, РУП “БПОВЦ” - 100 человек, или 93 %, без направлений - 8 человек, или 7 %; в 2002 году - 117 человек, в том числе по направлениям - 103 человека, или 89 %, без направлений - 14 человек, или 11 %; в 2003 году набор за счет бюджетных средств не осуществлялся.

На платной основе в 2001 году обучалось 415 студентов, в 2002 году - 573, в 2003 году - 763 студента. В том числе граждане иностранных государств: на 1 октября 2001 года - 28 человек (граждан Российской Федерации - 20, Литовской Республики - 3, Туркменистана - 2, Украины - 1, Узбекистана - 2); на 1 октября 2002 года - 43 человека (граждан Российской Федерации - 34, Литовской Республики - 4, Украины - 1, Туркменистана - 4); на 1 сентября 2003 года - 38 человек (граждан Российской Федерации - 29, Литовской Республики - 4, Туркменистана - 2, Узбекистана - 3). Со студентами, обучающимися на платной основе, директором филиала от имени МГСУ заключались контракты.

В проверяемый период стоимость платного обучения устанавливалась приказами ректора МГСУ и составляла: по очной форме обучения - от 450 до 750 долл. США в год; по очно-заочной форме - от 420 до 600 долл. США в год; по заочной форме обучения - от 333 до 550 долларов США в год.

За весь период функционирования филиал подготовил 194 специалиста (2002 год - 50, 2003 год - 144), из них 35 - по очной форме обучения, 159 - по заочной. Выпуск студентов очного отделения филиала МГСУ в количестве 35 человек, из них 34 выпускника, обучавшихся за счет бюджета Союзного государства, осуществлен в 2003 году, в том числе по специальности “Социальная работа” подготовлено 20 человек, по специальности “Психология” - 15 человек.

В филиале МГСУ имеются подтверждения о прибытии к месту работы и трудоустройстве на 17 выпускников из 30, распределенных в соответствии с ранее выданными учреждениями и организациями направлениями, о трудоустройстве 4 выпускников информация в филиале МГСУ отсутствует, на 9 выпускников представлены заявления органов, направивших их для обучения, о невозможности трудоустройства прибывших к месту работы специалистов.

Практика студентов филиала МГСУ проводится в учреждениях и организациях г. Минска и других населенных пунктов Республики.

Учебный процесс в филиале обеспечивают 113 человек, из них штатных сотрудников - 31 (27,4 %). Доля преподавателей с учеными степенями и званиями в филиале МГСУ составляет 70,8 %, что обеспечивает выполнение норматива, установленного лицензией на право ведения образовательной деятельности (60 процентов).

По возрастам преподаватели распределены следующим образом: до 30 лет - 12 %, от 31 до 40 лет - 21 %, от 41 до 50 лет - 27 %, от 51 до 60 лет - 29 %, старше 60 лет - 11 процентов.

Заработная плата работникам филиала установлена по ставкам, утвержденным для соответствующих категорий работников МГСУ. Штатные расписания филиала утверждаются ректором МГСУ в разрезе должностей, содержащихся за счет средств бюджета Союзного государства и внебюджетных доходов. Среднемесячная заработная плата штатных работников филиала за 2002 год составила 260,1 тыс. бел. рублей (в том числе ППС - 325,9 тыс. бел. рублей), за 2003 год - 336,9 тыс. бел. рублей (в том числе ППС - 428,8 тыс. бел. рублей).

Обеспеченность обязательной учебно-методической литературой соответствует нормативу, установленному лицензией на право ведения образовательной деятельности, и в среднем по образовательным программам составляет от 0,5 до 1,1 экземпляра на одного обучающегося.

4. Состояние материально-технической базы филиала МГСУ

Постоянным комитетом Союзного государства (протокол заседания № 1 от 10 июня 1998 года) было поручено Управляющему делами Постоянного комитета Союзного государства В. А. Покровскому проработать с участием заинтересованных министерств и ведомств Беларуси и России вопрос об оформлении филиала МГСУ в общую долевую собственность Союзного государства и о результатах доложить в сентябре 1998 года. По состоянию на 1 февраля 2004 года филиал МГСУ в общую долевую собственность Союзного государства не оформлен.

Этим же протоколом было поручено Совету Министров Республики Беларусь рассмотреть вопрос о выделении помещений, необходимых для организации учебного процесса филиала МГСУ, а также для проживания профессорско-преподавательского состава и студентов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1998 года № 1347 “Об открытии в г. Минске филиала МГСУ” было поручено Минскому горисполкому совместно с Министерством образования Республики Беларусь и Министерством социальной защиты Республики Беларусь рассмотреть вопрос о возможности обеспечения филиала МГСУ помещениями для организации учебного процесса, размещения профессорско-преподавательского состава и студентов по нормам и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь для высших учебных заведений.

Проверкой наличия и состояния материально-технической базы филиала было установлено следующее.

В соответствии с решением Мингорисполкома от 17 декабря 1998 года № 1352 для обеспечения учебного процесса и размещения административно-хозяйственных служб отделом образования администрации Заводского района г. Минска передано филиалу в безвозмездное пользование здание, расположенное по адресу: г. Минск, ул. Народная, д. 21, общей площадью 1112 кв. м. Указанное здание является коммунальной собственностью и передано филиалу по договору до 31 декабря 2010 года.

На момент передачи данное здание не эксплуатировалось в течение 5 лет и требовало капитального ремонта. Филиалом осуществляется с 2000 года реконструкция указанного здания за счет средств бюджета Союзного государства и собственных внебюджетных источников. Первый пусковой комплекс реконструкции здания под учебный корпус полезной площадью 1335,2 кв. м принят в эксплуатацию лишь в январе 2004 года.

В 2002 году филиалу МГСУ передана в безвозмездное временное пользование часть общежития, расположенного по адресу: г. Минск, ул. Ваупшасова, д. 21, (этажи 2, 3, 4 общей площадью 958,6 кв. м) - для проживания студентов филиала. Указанная площадь является республиканской собственностью и передана филиалу по договору на срок до 1 марта 2012 года.

Согласно акту обследования на время передачи помещение общежития и кровля здания требовали ремонта, дефекты и неисправности могли привести здание к полной непригодности для эксплуатации.

В связи с отсутствием помещений для организации учебного процесса для набранного контингента студентов филиал в проверяемый период арендовал помещения, в основном являющиеся государственной собственностью Республики Беларусь, на платной основе.

Расходы филиала на оплату арендных платежей составили за 2001-2003 годы 2418,6 тыс. рос. рублей, в том числе: за счет бюджета Союзного государства - 1270,3 тыс. рос. рублей (52 %), за счет внебюджетных источников - 1148,3 тыс. рос. рублей (48 процентов).

За счет средств бюджета Союзного государства расходы на оплату аренды в 2001 году составили 5 % от бюджетных ассигнований, выделенных на учебный процесс, 2002 году - 12 %, в 2003 году - 9,6 процента.

По состоянию на 10 февраля 2004 года на одного студента (с приведением численности обучающихся к очной форме обучения) приходится 10,9 кв. м при нормативе, установленном лицензией на право ведения образовательной деятельности, в размере 10,5 кв. м. Общая площадь зданий и помещений, используемых для организации и ведения образовательного процесса в филиале МГСУ, составляет 5379 кв. м, в том числе в безвозмездном пользовании филиала находится 1355 кв. м, принятых в эксплуатацию лишь в январе 2004 года, что составляет 25 % от занимаемых филиалом площадей, арендуется филиалом 4024 кв. м, или 75 % площадей.

На основании решений Мингорисполкома филиалу предоставлен во временное пользование земельный участок площадью 0,7 га на срок пользования зданием по адресу ул. Народная, д. 21. Безвозмездный характер пользования земельным участком не предусмотрен. За пользование земельным участком филиалу выставлен счет-фактура от 4 февраля 2004 года № 8 на оплату налога на землю в сумме 4,4 млн. бел. рублей, а также налог на недвижимость в сумме 3,3 млн. бел. рублей.

5. Состояние бухгалтерского учета и отчетности, соблюдение дисциплины, состояние расчетов

В соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, на территории Республики Беларусь бухгалтерский учет операций со средствами бюджета Союзного государства осуществляется в порядке, установленном в Республике Беларусь. В этой связи филиал МГСУ должен осуществлять бухгалтерский учет в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности".

Однако на основании разъяснения Постоянного комитета Союзного государства (письмо от 17 августа 2001 года № 07НК-12в) и Учетной политики филиала, утвержденной приказом МГСУ от 23 января 2003 года № 40, бухгалтерский учет в филиале МГСУ осуществляется в соответствии с инструкцией “О бухгалтерском учете в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Проверкой установлены факты наличия дебиторской и кредиторской задолженностей длительного характера.

Так, с февраля 2001 года по бюджету числится дебиторская задолженность в сумме 1,6 млн. бел. рублей за ЧП “ХВК” (г. Минск), осуществлявшим текущий ремонт помещений в общежитии филиала МГСУ. Задолженность образовалась по причине завышения подрядной организацией стоимости строительных работ. В 2004 году филиалом МГСУ подано исковое заявление в суд Заводского района г. Минска на взыскание задолженности с учетом процентов за пользование бюджетными средствами (на время проведения проверки иск находился в стадии рассмотрения).

С декабря 2001 года по март 2003 года по бюджету за подрядной организацией СУ-34 ЗАО “Стройтрест № 7” числилась дебиторская задолженность в сумме 3,4 млн. бел. рублей. Задолженность образовалась по причине перечисления аванса на проведение ремонтных работ на объекте “Общежитие филиала МГСУ” (платежное поручение от 27 декабря 2001 года № 658). Акт выполненных работ был предъявлен подрядчиком только в феврале 2003 года на сумму 5,2 млн. бел. рублей. Расчет индексации за длительное пользование СУ-34 ЗАО “Стройтрест № 7” средствами бюджета филиалом МГСУ был направлен подрядной организации только в ходе проверки. Сумма индексации составила 1,5 млн. бел. рублей.

Акт проверки подписан 13 февраля 2004 года. С актом ознакомлены директор и главный бухгалтер филиала МГСУ (без замечаний).

Выводы

1. Деятельность филиала МГСУ способствует проведению интеграционных процессов в области образования, распространению знаний, культурных и научных ценностей, пропаганде российского профессионального образования.

2. Финансирование филиала МГСУ из средств бюджета Союзного государства осуществлено (по разделам 14 “Образование” и 07 “Промышленность, энергетика и строительство”) в 2001 году в сумме 10,6 млн. рос. рублей, или 97 % от объема, предусмотренного законом о бюджете, в 2002 году - 10,5 млн. рос. рублей, или 96 %, в 2003 году - 10,2 млн. рос. рублей, или 93 %, всего за проверяемый период - 31,3 млн. рос. рублей, или 96 процентов.

Факты нецелевого использования средств проверкой не установлены.

3. В результате нарушения Порядка исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, недофинансирование филиала МГСУ в 2001-2003 годах за счет доли отчислений Республики Беларусь составило 1,2 млн. рос. рублей.

4. Филиалом были произведены существенные по объемам расходы бюджетных и внебюджетных средств на формирование материально-технической базы. Тем не менее, до настоящего времени решение Постоянного комитета Союзного государства (протокол заседания № 1от 10 июня 1998 года) в части оформления филиала МГСУ в общую долю собственности Союзного государства не исполнено.

5. В нарушение Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь (утвер-

жден постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24), предусматривающего ведение бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь “О бухгалтерском учете и отчетности”, филиалом МГСУ бухгалтерский учет операций со средствами бюджета Союзного государства осуществляется в установленном в Российской Федерации порядке.

6. В проверяемом периоде нарушались сроки поступления средств из бюджета Союзного государства на финансирование расходов филиала МГСУ, в результате чего допускалась несвоевременность выплаты стипендий.

7. До настоящего времени отсутствует нормативный документ, устанавливающий порядок осуществления набора, подготовки и распределения студентов, обучающихся за счет средств бюджета Союзного государства.

За счет средств бюджета Союзного государства в филиале обучаются в основном студенты, направленные на обучение Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь (около 90 %). Граждане Российской Федерации обучаются в филиале МГСУ, как правило, на платной основе на общих основаниях.

8. Нормативная база по лицензированию, аттестации и аккредитации функционирующих в Беларуси филиалов российских вузов, учитывающая законодательство Республики Беларусь (предусмотрено Соглашением о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 28 сентября 2001 года), до настоящего времени не разработана.

9. В Положении о филиале МГСУ не отражены цели и задачи его создания - осуществление деятельности по реализации современной социальной политики Союзного государства, а также реальные источники финансирования филиала - бюджет Союзного государства и внебюджетные источники.

10. На время проведения проверки в нарушение Федеральных законов “Об образовании” и “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” предельное количество студентов, установленное лицензией, выданной филиалу на право ведения образовательной деятельности, превышено на 45 процентов.

Предложения

В целях устранения выявленных в ходе проверки недостатков в работе филиала МГСУ в г. Минске представляется целесообразным направить отчет о результатах совместной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных филиалу Московского государственного социального университета в г. Минске в 2001-2003 годах, Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б.В. Грызлову

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ

**Начальник Главного управления
контроля за работой отраслей
социальной сферы Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь**

А. Н. МОРОЗЕВИЧ