

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 55К (632) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности Институтом государства и права Российской академии наук»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты директору Института государства и права Российской академии наук.

Направить информационные письма в Российскую академию наук, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А. А. Музыкаеву.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности Институтом государства и права Российской академии наук»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год и обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А. А. Музыкаева.

Цель контрольного мероприятия

Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность института, включая использование бюджетных средств и внебюджетных источников, порядок владения, распоряжения и использования федеральной собственности; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные документы, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Институт государства и права Российской академии наук.

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы и истекший период 2008 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 8 октября по 31 октября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие сведения, анализ законодательных и иных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность Института государства и права Российской академии наук

Институт государства и права Российской академии наук (далее - Институт) является некоммерческой научной организацией Российской академии наук, имеющей статус го-

сударственного учреждения. Институт ведет свою историю от Специализированного юридического института советского строительства, который был учрежден в системе Коммунистической академии 23 марта 1925 года. На заседании президиума Академии наук СССР 15 февраля 1936 года было принято решение включить в систему Академии наук Институт советского строительства и права, 5 октября 1936 года принято решение о его переименовании в Институт государственного права. Институт переименован в Институт права АН СССР 29 марта 1938 года, далее, 17 декабря 1954 года, переименован в Институт права им. А. Я. Вышинского Академии наук СССР. В 1960 году Институт реорганизован в Институт государства и права Академии наук СССР.

В проверяемый период Институт осуществлял свою деятельность в соответствии с уставом, принятым на общем собрании научных сотрудников Института 22 марта 2001 года и утвержденным постановлением президиума РАН от 13 марта 2001 года № 78 (с изменениями от 15 октября 2001 года и от 2 ноября 2004 года).

В соответствии с пунктом 1.2 устава Институт является структурным звеном РАН. Научно-методическое и научно-организационное руководство Институтом осуществляет отделение общественных наук РАН (далее - ООН РАН). Планы научно-исследовательской работы Института согласовываются с ООН РАН и утверждаются в установленном порядке; отчеты о научной деятельности и реализации результатов законченных исследований, отчеты по фундаментальным исследованиям Института рассматриваются ООН РАН.

В проверяемый период Институт осуществлял образовательную деятельность на основании лицензии Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 марта 2004 года (регистрационный номер 2967) и от 7 апреля 2006 года (регистрационный номер 6561).

В структуру Института входят: дирекция, 22 сектора (отдела), консультативно-правовой центр, научно-вспомогательные подразделения и административно-хозяйственный отдел. В 2006-2007 годах в Институте работало 7 диссертационных советов по 13 специальностям, в 2008 году работает 6 диссертационных советов по 9 специальностям (все советы докторские).

Из 60 обучающихся очно и заочно аспирантов в 2006 году защитилось 13 человек, или 24 % от общего числа обучающихся; в 2007 году из 74 аспирантов защитилось 7, или 11 % от общего числа обучающихся.

Общая численность работающих в Институте по состоянию на 1 января 2006 года - 251 человек, на 1 января 2007 года - 240 человек, на 1 января 2008 года - 228 человек.

Состав научных кадров Института приведен в таблице:

	(чел.)		
	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Всего	206	194	184
в том числе:			
академики РАН	1	1	1
члены-корреспонденты РАН	1	1	3
доктора наук	54	51	47
кандидаты наук	102	99	97
без ученой степени	48	42	36

Из приведенных данных следует, что сотрудники с ученой степенью (званием) составляли в 2006 году 76,7 % состава научных кадров, в 2007 году - 78,4 %, в 2008 году - 80,4 процента.

Уставом Института предусмотрено, что Институт имеет 4 филиала: Саратовский, Санкт-Петербургский, Южный, Екатеринбургский. Филиалы не являются юридическими лицами.

В проверяемый период действовал Саратовский филиал Института государства и права РАН (далее - Саратовский филиал) с местом нахождения в г. Саратове, созданный 16 октября 2000 года и функционирующий на основании положения о Саратовском филиале Института государства и права РАН без права юридического лица, осуществляет функции Института, в том числе функции представительства.

Саратовский филиал осуществляет бухгалтерский учет в порядке формирования выделенного баланса, ведет отдельный учет бюджетных и внебюджетных средств с дальнейшим представлением соответствующей отчетности в органы Федерального казначейства, инспекцию Федеральной налоговой службы, во внебюджетные фонды, а также в Институт для консолидированной отчетности. Саратовский филиал для выполнения своих функций наделен необходимым имуществом. Имущество и средства Саратовского филиала учитываются одновременно на его балансе и в консолидированном балансе Института. Для организации и ведения своей деятельности Саратовский филиал имеет расчетные (текущие) счета в банках, открытые в установленном законом порядке.

В соответствии с представленной справкой от 29 ноября 2008 года, подписанной директором Института А. Г. Лисицыным-Светлановым, Санкт-Петербургский, Южный, Екатеринбургский филиалы Института государства и права РАН до настоящего времени не регистрировались. Соответствующие изменения в устав Института не внесены.

2. Источники и объемы финансирования деятельности Института.

Своевременность и полнота поступления средств федерального бюджета.

Эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников

Основным источником финансирования Института являются средства федерального бюджета.

Финансирование расходов в 2006, 2007 годах и I полугодии 2008 года осуществлялось по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0111 (с 2008 года - 0110) «Фундаментальные исследования».

Постановлениями от 6 июня 2006 года № 171, от 17 апреля 2007 года № 91, от 11 марта 2008 года № 98 об утверждении планов финансирования научных учреждений РАН на 2006, 2007 и 2008 годы Институту утверждены планы финансирования в объемах 37980,0 тыс. рублей, 48374,0 тыс. рублей, 72937,0 тыс. рублей, соответственно.

Последующие изменения в объемы финансирования вносились отдельными письмами финансово-экономическим управлением РАН.

В соответствии с пунктом 10 приказа Минфина России от 8 декабря 2006 года № 163н и на основании пункта 3.1 приказа Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н доведение лимитов бюджетных обязательств на средства федерального бюджета до распорядителей и получателей осуществлялось главным распорядителем - Российской академией наук реестрами расходных расписаний через органы Федерального казначейства в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, действовавшему до 1 января 2008 года (статья 221), учреждение в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях обязано составить и представить на утверждение вышестоящему распорядителю бюджетных средств смету доходов и расходов по установленной форме. Распорядитель бюджетных средств утверждает эту смету в течение 5 дней со дня ее представления. В сметах расходов федерального бюджета за 2006-2008 годы, представленных Институту, отсутствуют как даты представления смет

главному распорядителю, так и даты утверждения этих смет главным распорядителем (за исключением двух смет 2006 года).

В соответствии с положением о Саратовском филиале (пункт 1.8) финансовые средства филиала формируются из бюджетных средств, выделяемых Институтом, а также из поступлений на финансирование исследований, выполняемых по специальным региональным программам, грантам, иным договорам.

Лимиты бюджетных обязательств на средства федерального бюджета доводились филиалу реестрами расходных расписаний через органы Федерального казначейства в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Основными расходами Института являются затраты на оплату труда, которая с учетом начислений составляла в 2006 году 83,3 %, в 2007 году - 87,7 % от суммы всех расходов.

Сведения об объемах бюджетного финансирования и кассовых расходах Института и Саратовского филиала за проверяемый период приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Годы	Институт государства и права		Саратовский филиал Института государства и права		Всего	
	ЛБО	исполнено	ЛБО	исполнено	ЛБО	исполнено
2006	44649,8	43693,5	1127,3	1110,9	45777,1	44804,4
2007	67913,6	66165,8	1861,1	1823,5	69774,7	67989,3
2008 (I полугодие)	32579,0	24536,9	1045,2	1017,3	31533,8	23519,6

В проверяемый период Институт получал доходы и от внебюджетной деятельности. Соотношение бюджетных и внебюджетных источников финансирования приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2006 г.	2007 г.	2008 г. (I полугодие)
Бюджетные средства			
Базовое бюджетное финансирование, включая арендную плату	45777,1	69774,7	32579,0
в том числе доходы от арендных платежей	-	-	-
Внебюджетные средства			
Доходы от предпринимательской деятельности	19295,4	15886,7	9725,3
в том числе:			
доходы от продажи услуг	17391,8	15589,6	9561,1
прочие	1903,6	297,1	164,2
целевые поступления	1596,3	4608,9	1650,0
Всего внебюджетные поступления	20891,7	20495,6	11375,3
Объем средств по Институту, всего	66668,8	90270,3	43954,3

Из приведенной таблицы видно, что внебюджетные средства, поступившие в Институт в 2006, 2007 годах и I полугодии 2008 года, составляли от общего объема средств, полученных Институтом, соответственно, 31,3 %, 22,7 %, 25,9 процента.

Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства главному распорядителю средств федерального бюджета и подведомственным ему учреждениям выдано Федеральным казначейством Российской академии наук 26 апреля 2005 года за № 319066. Изменения источников формирования и направлений использования средств внесены дополнением к Генеральному разрешению от 18 ноября 2005 года № 319066.

В соответствии с указанными документами 23 мая 2005 года Институт получил разрешение № 73 от Российской академии наук.

Источниками формирования внебюджетных средств Института являются: средства, поступающие за выполнение НИР и НИОКР (в том числе от иностранных заказчиков), на основании заключенных договоров; гранты, получаемые научными учреждениями,

находящимися в ведении РАН; средства, поступающие от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в виде: библиографического и библиотечного обслуживания, ксерокопирования, проведения научных экспертиз, издания и распространения печатной продукции, содержащей результаты научной деятельности учреждения, а также научно-методических материалов, методических рекомендаций, монографий, сборников научных трудов; средства, поступающие от физических и юридических лиц за подготовку научных кадров (аспирантура и докторантура); средства, получаемые на проведение научно-организационных мероприятий (съезды, конференции, симпозиумы, выставки); средства, поступающие от арендаторов на возмещение затрат на эксплуатационные, коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги, другие средства.

Фактические виды доходов соответствуют видам, указанным в Генеральном разрешении и дополнении к нему.

За проверяемый период Институтом было получено доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на сумму 52762,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности за проверяемый период утверждались директором Института без указания даты.

Сметы Института в течение года уточнялись в связи с изменениями доходов от первоначально запланированных, а также в связи с перераспределением в течение года денежных средств между статьями. В то же время данные смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности Института и Саратовского филиала не соответствуют форме 0503137 (сводная) годового (полугодового) отчета, представленного главному распорядителю.

(тыс. руб.)

Годы	По форме отчета	По утвержденной смете	Фактически
2006	42411,6	42411,6	20891,7
2007	31273,4	31594,5	20495,6
2008 (I полугодие)	32222,5	33314,5	11375,3

В годовых отчетах за 2006-2007 годы, а также в отчете за I полугодие 2008 года по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (сводный) лимиты бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию за счет доходов от аренды имущества отсутствуют. Доходы от арендных платежей также отсутствуют.

Институтом представлены уведомления о лимитах бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных площадей от 4 сентября 2008 года на сумму 1325,4 тыс. рублей, от 16 октября 2008 года - 3645,0 тыс. рублей. Также представлены сметы доходов и расходов по дополнительному бюджетному финансированию на III и IV кварталы 2008 года, подписанные директором Института, согласованные с руководителем Межрегионального территориального управления Росимущества по РАН и утвержденные заместителем президента - начальником финансово-экономического управления РАН (без дат).

В соответствии с указанными документами представлены платежные поручения от 16 сентября 2008 года № 198 на сумму 1325,4 тыс. рублей (арендная плата по договору от 1 января 2006 года б/н за 2008 год без НДС) и от 20 октября 2008 года № 227 на сумму 2320,0 тыс. рублей (арендная плата по договору от 1 января 2006 года б/н за 2006-2007 годы без НДС) и выписки из лицевого счета № 01319337670, подтверждающие поступление средств.

3. Соблюдение действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд

В соответствии с представленными реестрами закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, в 2006-2008 годах произведены закупки товаров на следующие суммы: в 2006 году - 1870,6 тыс. рублей, в 2007 году - 1752,1 тыс. рублей, в I полугодии 2008 года - 628,2 тыс. рублей.

В 2006 году закупки проводились по отдельным сделкам в пределах сумм, разрешенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Во II и III кварталах 2007 года и II квартале 2008 года Институтом без заключения государственных контрактов были осуществлены разовые закупки товаров на суммы, превышающие установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, в том числе:

- в 2007 году в нарушение требований статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 26 апреля 2007 года) осуществлена закупка компьютерной техники у ООО «Копицентр СВЕ» на сумму 68,5 тыс. рублей (платежное поручение от 16 мая 2007 года № 431); приобретены тумбы, рамочные фасады у ООО «ПрофТехнология» на сумму 94,5 тыс. рублей (договор поставки от 1 июня 2007 года № 31/07); осуществлена закупка мебели у ООО «РусСервис» на сумму 198,7 тыс. рублей (договор поставки от 24 июля 2007 года № 142/07) и на сумму 134,3 тыс. рублей (договор поставки от 30 июля 2007 года № 147/07);

- в 2008 году в нарушение требований статьи 55 (пункт 2, подпункт 14) Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) Институтом произведена закупка мебели у ООО «Ивановъ и Партнеры» на сумму 193,9 тыс. рублей (договор поставки от 18 марта 2008 года № 006/08).

Проверка показала, что при заключении сделок с юридическими лицами на выполнение работ и оказание услуг Институтом также не всегда соблюдаются требования Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так, в 2007 году было оплачено 12 разовых сделок на предоставление таких работ и услуг на общую сумму 2506,1 тыс. рублей, 7 из которых на сумму 1242,2 тыс. рублей выполнены ООО «Техстройсистем» (ремонтные работы).

Институтом без проведения конкурсных процедур был заключен договор с ФГУП «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук» от 31 октября 2007 года № 1/651.5-11/074-347 «О бронировании мест для докторантов, аспирантов и стажеров в номерах гостиниц «Дом аспирантов и стажеров ФГУП «ЖКУ РАН» на срок со 2 ноября 2007 года по 31 апреля 2009 года (18 месяцев) с ежемесячной оплатой брони (расчетно) в сумме 36,7 тыс. рублей. Кроме того, по данному договору Институт обязан производить оплату проживания аспирантов, докторантов и стажеров Института на забронированных местах в гостиницах. В 2007 году по данному договору произведена оплата услуг за счет внебюджетных средств в сумме 73,0 тыс. рублей, в 2008 году - 249,1 тыс. рублей.

4. Учет и использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Бухгалтерский учет в Институте ведется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2006 года № 25н. Учет ведется с применением регистров бюджетного учета.

Формирование средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности происходило в основном за счет заключения договоров с юридическими и физическими лицами, грантов Российского гуманитарного научного фонда (далее - РГНФ) и Российского фонда фундаментальных исследований (далее - РФФИ).

В период с 1 января 2006 года по 1 июля 2008 года Институтом было подготовлено свыше 70 заключений на договорной основе. Заключения давались по различным юридическим вопросам, проектам нормативных актов, документов, конкретным юридическим делам по различным отраслям права. Институт в 2006-2008 годах работал по 8 грантам РФФИ и 34 грантам РГНФ. Кроме того, готовились заключения для Совета по грантам Президента Российской Федерации, Федерального агентства по науке и инновациям.

Распределение в проверяемом периоде расходов средств, полученных из внебюджетных источников, представлено в таблице:

Наименование показателя	Код ЭКР	2006 г.	2007 г.	(тыс. руб.)
				2008 г. (I полугодие)
Расходы	200	23362,5	16006,1	10707,3
Оплата труда и начисления на оплату труда	210	14952,4	10266,2	7005,0
Заработная плата	211	13011,4	8501,3	5986,8
Прочие выплаты	212	23,4	63,7	51,4
Начисления на оплату труда	213	1917,6	1701,2	966,8
Услуги связи	221	442,8	519,4	143,9
Транспортные услуги	222	532,5	532,4	95,0
Коммунальные услуги	223	167,9	62,9	205,9
Арендная плата за пользование имуществом	224	63,9	58,7	64,3
Услуги по содержанию имущества	225	696,9	174,4	292,8
Прочие услуги	226	5416,2	4089,4	1992,8
Прочие расходы	290	22,2	257,3	0,1
Увеличение стоимости основных средств	310	319,2	12,0	533,4
Увеличение стоимости материальных запасов	340	748,5	33,4	374,1

Из приведенной таблицы следует, что основные расходы Института - оплата труда, которая с учетом начислений на оплату труда в 2006 году составляла 64 %, в 2007 году - 64,1 %, в I полугодии 2008 года - 65,4 % от суммы всех расходов.

Расходы по статье «Арендная плата за пользование имуществом» (ЭКР 224) связаны с арендой помещения (комнаты) Саратовским филиалом по договору аренды от 11 июля 2006 года № 31-4 (дополнительное соглашение от 26 декабря 2006 года № 1).

Иным направлением использования средств является содержание Института. Так, по статье «Прочие услуги» (ЭКР 226) осуществляются расходы по выплате нештатной заработной платы с начислениями, на услуги по сопровождению программ, по охране, по подписке и другие расходы.

Расходы по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей в проверяемый период не производились.

В проверяемый период оплата коммунальных и эксплуатационных услуг производилась арендатором по заключенному с Институтом договору от июля 2002 года (дата в договоре не указана), заключенному сроком на 5 лет. Начало действия договора - 1 августа 2002 года. Дополнительным соглашением от 1 января 2006 года договор был

продлен на прежних условиях и срок действия установлен до 1 января 2011 года. Пунктом 2.1 указанного договора предусмотрено, что «Академический правовой университет (институт)» (далее - АПУ) принимает на себя обязательства по оплате 50 % коммунальных услуг Института. Оплата производится в соответствии с выставленным Институтом счетом.

Возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг АПУ (арендатором) производилось в соответствии с договором на основании счетов, выставяемых Институтом.

Следует отметить, что счета выставялись Институтом со значительной задержкой. Так, счета от 19 апреля 2006 года № 20 и № 21 выставлены за IV квартал 2005 года и I квартал 2006 года. Оплата произведена платежными поручениями от 10 мая 2006 года № 84 и № 85. Счет за II и III кварталы 2006 года выставлен 27 октября 2006 года, оплачен 10 ноября 2006 года. В 2007-2008 годах расчеты производились таким же образом.

Проверкой установлено, что направления использования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности соответствуют видам, указанным в Генеральном разрешении и дополнении к нему.

В проверяемый период проверок и ревизий Института сторонними организациями не проводилось.

5. Участие Института в создании некоммерческих организаций, ассоциаций, союзов, в хозяйственных обществах и товариществах на вере

В проверяемый период (с начала 2006 года по настоящее время) Институт как юридическое лицо не участвовал в создании каких-либо некоммерческих организаций, ассоциаций, союзов и не вступал в указанные организации, не состоял в хозяйственных обществах и товариществах на вере.

Следует отметить, что в 1993 году Институт выступил в качестве учредителя негосударственного некоммерческого образовательного учреждения АПУ, осуществляющего образовательный процесс и реализующего образовательные программы в сфере высшего юридического образования.

Согласно пункту 1 (подпункт б) статьи 11 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в действующей на период учреждения АПУ редакции) учредителем образовательного учреждения могли выступать «отечественные, иностранные и зарубежные предприятия, учреждения всех форм собственности, их объединения и ассоциации».

Пунктом 2.3 устава Институту предоставлено право учреждать образовательные организации (учреждения) высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.

Согласно статье 13 Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик, утвержденных Верховным Советом СССР 31 мая 1991 года № 2211-1 (с изменениями), «в учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи в его собственность своего имущества и участия в его деятельности». Договором определяются также условия и порядок управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей из его состава и утверждается его устав. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Учредительный договор о создании АПУ, а также какие-либо другие договоры между Институтом и АПУ в Институте отсутствуют.

Согласно данным, имеющимся на титульном листе представленной копии устава АПУ от 28 сентября 1999 года, первоначальный устав АПУ, зарегистрированный отде-

лом по регистрации некоммерческих организаций департамента общественных и политических связей правительства Москвы 7 сентября 1993 года (в реестре за № 1087-2), утратил силу.

В соответствии с пунктом 5 устава АПУ (с изменениями) учредителями на сегодняшний день являются: Институт государства и права РАН, а также физическое лицо - Б. Е. Куракин.

С 2006 года свою деятельность АПУ осуществляет в помещениях, арендуемых у Института на основании договора аренды.

В соответствии с данными, изложенными в письме Агентства по управлению имуществом РАН от 23 октября 2008 года б/н (подписанно заместителем руководителя Ф. П. Кононковым), до 2006 года помещения Института использовались АПУ на основании договора безвозмездного пользования, заключенного в 1999 году сроком на 10 лет. В безвозмездное пользование были переданы помещения площадью 2500 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Знаменка, д. 10. Договор был согласован представителем собственника федерального имущества (на тот момент специализированное государственное учреждение Мингосимущества России «Агентство по управлению имуществом РАН») и внесен в реестр договоров от 14 января 1999 года за № 82.

В архиве Агентства по управлению имуществом РАН отсутствует оригинал данного договора и приложенные к нему документы, поскольку согласно приказу заместителя руководителя Росимущества С. В. Сысоева от 7 августа 2006 года № 181 в 2006 году в числе 360 договоров он был направлен в Росимущество для проведения экспертизы и не был возвращен.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (с изменениями) отношения между учредителем и образовательным учреждением определяются договором, заключенным между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации. В нарушение данного требования Институтом такой договор с АПУ не заключен.

Кроме участия в создании АПУ, Институтом был заключен (в лице бывшего директора Б. Н. Топорнина) четырехсторонний договор от 15 июля 2002 года б/н о создании Германо-российского университетского центра в г. Москве (далее - Центр) сроком на 5 лет. Указанный договор был подписан представителями Вестфальского университета Вильгельма (г. Мюнстер, Германия), Германской службы академических обменов (г. Бонн), Академического правового университета и Института государства и права Российской академии наук; 3 июля 2007 года договор был продлен до 30 сентября 2008 года.

Центр был образован в целях развития научных и академических связей между Германией и Россией, расширения возможностей в подготовке специалистов в области германского права и смежных дисциплин. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 договора деятельность Центра входит в сферу компетенции ректората АПУ.

Центр не является юридическим лицом и, соответственно, не прошел государственную регистрацию. Материально-техническую поддержку осуществляет Германская служба академических обменов. В настоящее время Центр обеспечивает проведение лекций в рамках подготовки магистров по германскому и европейскому праву по программе Вестфальского университета Вильгельма в помещениях, арендованных АПУ у Института. При этом научные сотрудники Института осуществляют проведение консультаций слушателей по сравнительно-правовым аспектам при написании ими магистерских работ. Кроме того, Институт предоставляет слушателям свою информационно-правовую базу.

6. Использование федеральной собственности, закрепленной за Институтом. Оценка эффективности использования и обеспечения сохранности федеральной собственности

В соответствии с пунктами 1.5, 4.1 устава Института и на основании статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации за Институтом закреплено на праве оперативного управления федеральное имущество - здания и иные объекты недвижимого и движимого имущества.

Земельный участок площадью 0,2488 га передан Институту в бессрочное (постоянное) пользование распоряжением префекта Центрального административного округа г. Москвы от 14 декабря 1995 года № 1307-р, Институтом получено свидетельство на право постоянного (бессрочного) пользования от 26 февраля 1996 года № М-01-004481. На земельном участке размещены здания, переданные Институту в оперативное управление.

Институт освобожден от уплаты земельного налога в соответствии с законом г. Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» с изменениями и дополнениями (подпункт 6 пункта 1 статьи 3.1). Налоговые льготы имеют государственные научные центры, а также научные организации, выполняющие научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы за счет средств бюджетов, средств РФФИ и Российского фонда технологического развития, в отношении налога на земельные участки, используемые ими в целях научной деятельности.

На основании распоряжения Агентства по управлению имуществом РАН от 1 ноября 2000 года № 64-и в целях повышения эффективности использования объектов федерального недвижимого имущества, в соответствии со статьями 125, 296-299 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1994 года № 96 «О делегировании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности» за Институтом на праве оперативного управления закреплено недвижимое имущество общей площадью 2854 кв. метра.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» Институт прошел процедуру учета федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным учреждением, и оно было внесено в реестр федерального имущества. Передача зданий в оперативное управление оформлена надлежащим образом, осуществлена постановка зданий на бухгалтерский учет.

В проверяемый период Институт сдавал часть находящегося в оперативном управлении имущества в аренду. Институтом 1 января 2006 года был заключен сроком по 31 декабря 2011 года договор аренды недвижимого имущества (далее - договор аренды) с АПУ, и указанное в пункте 1 договора аренды имущество было передано АПУ по акту приема-передачи помещений, подписанному сторонами 1 января 2006 года. К договору аренды было заключено дополнительное соглашение от 8 ноября 2006 года № 1, которым были исправлены технические ошибки, допущенные в тексте пункта 1.1 договора аренды, и текст пункта 1.1 договора изложен в новой редакции. Банковские реквизиты для перечисления денежных средств по договору аренды были уточнены 12 мая 2008 года в дополнительном соглашении № 2. В соответствии с требованиями статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды прошел процедуру государственной регистрации и 6 декабря 2006 года зарегистрирован Управлением Федеральной регистрационной службы по Москве. Договор аренды и дополнительные соглашения к нему согласованы с Российской академией наук и Межрегиональным

территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по управлению имуществом Российской академии наук.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» заключение договора аренды было осуществлено без проведения конкурса на право заключения договора аренды.

Институтом проведена оценка переданных в аренду помещений путем привлечения независимых оценщиков: ООО «Эксперт Консалтинг» (лицензия на осуществление оценочной деятельности от 17 августа 2001 года № 000133) и АНО «Промышленная оценка» (лицензия на осуществление оценочной деятельности от 17 мая 2005 года № 011938).

В соответствии с условиями договора аренды Институт передал АПУ находящиеся в его оперативном управлении площади по адресам: г. Москва, ул. Знаменка, д. 10, строение № 1 - размером 207,7 кв. м, ул. Знаменка, д. 10, строение № 2 - размером 101,4 кв. м, ул. Знаменка, д. 10, строение № 4 - размером 71,6 кв. м. Общая площадь сданных в аренду помещений составила 380,7 кв. метра.

На основании проведенной оценки и в соответствии с пунктом 5.1 договора аренды арендатор обязался ежеквартально, не позднее 5 числа первого месяца текущего квартала, вносить арендную плату на лицевой счет Института, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, из расчета: по строению № 1 - в размере 8310 рублей за 1 кв. м в год, по строению № 2 - в размере 5543 рубля за 1 кв. м в год, по строению № 4 - 5543 рубля за 1 кв. м в год.

В соответствии с действующим законодательством и пунктом 4.1.4 договора аренды Институт был вправе в одностороннем порядке производить перерасчет арендной платы при изменении рыночной арендной платы в районе нахождения недвижимости. В период действия договора аренды такой перерасчет Институтом не проводился.

Дополнительным соглашением от 8 ноября 2006 года № 1 в пункт 1.1 договора были внесены изменения, и пункт 1.1 договора аренды был изложен в новой редакции, согласно которому Институтом в аренду АПУ переданы площади по адресам: г. Москва, ул. Знаменка, д. 10, строение № 1 - размером 200,7 кв. м, ул. Знаменка, д. 10, строение № 2 - размером 117 кв. м, ул. Знаменка, д. 10, строение № 4 - размером 71,6 кв. м. Общая площадь сданных в аренду помещений составила 389,3 кв. метра.

Расчет и арендная плата за указанные помещения не соответствовали общей площади сдаваемых помещений.

Так, за период с 1 января по 8 ноября 2006 года (312 календарных дней) арендная плата составила 2295060,0 рубля. С 9 ноября 2006 года по 31 декабря 2006 года (53 календарных дня) арендная плата составила 394297,40 рубля. В результате величина арендной платы согласно условиям договора аренды составила: за 2006 год - 2689357,4 рубля; за 2007 год - 2715444,0 рубля; за 2008 год - 2715444,0 рубля.

Фактически оплачено 3644952,0 рубля без НДС.

Задолженность арендатора по оплате аренды площадей за 2006-2007 годы составила 3085286,4 рубля, за 2008 год - 1390007,0 рубля.

Таким образом, за период 2006-2008 годов в доход федерального бюджета не поступило дополнительное бюджетное финансирование в виде арендных платежей, предусмотренное статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 4475293,4 рубля (без учета НДС).

Пунктом 6.1 договора аренды предусмотрена ответственность за несвоевременную или неполную оплату арендных платежей в установленные договором аренды сроки. Институт не осуществлял контроль за своевременным перечислением арендатором

арендной платы в доход федерального бюджета и взиманием штрафных санкций за несвоевременное и неполное внесение АПУ арендной платы.

По информации, представленной директором Института А. Г. Лисицыным-Светлановым, в проверяемом периоде иных договоров аренды на помещения, находящиеся в оперативном управлении Института, заключено не было.

Необходимо отметить, что в проверяемый период Институт в соответствии с постановлением Президиума Российской академии наук от 5 декабря 2000 года разрешил осуществлять на своих площадях образовательную деятельность юридическому факультету Государственного университета гуманитарных наук, созданного на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1992 года № 244. Никаких договоров на пользование помещением с Государственным университетом гуманитарных наук не заключалось.

Проверкой установлено, что в период с 1 января 2006 года и по настоящее время претензий имущественного характера к Институту не предъявлялось. В проверяемый период Институт в качестве истца и ответчика в судебных процессах по имущественным спорам участия не принимал.

Выводы

1. Сроки и порядок внесения арендных платежей, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества», а также установленные пунктом 5.2 договора аренды от 1 января 2006 года б/н, неоднократно нарушались. Оплата аренды за 2006 и 2007 годы была произведена АПУ в период проверки. Оплата аренды за 2008 год была произведена 16 сентября 2008 года.

За период 2006-2008 годов в доход федерального бюджета не поступило дополнительное бюджетное финансирование в виде арендных платежей, предусмотренное статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 4475293,40 рубля.

2. В годовых отчетах за 2006-2007 годы, а также в отчете за I полугодие 2008 года по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (сводный) лимиты бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию за счет доходов от аренды имущества не предусматривались.

3. В нарушение приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (пункт 5) в сметах расходов федерального бюджета за 2006-2008 годы, представленных Институтом, отсутствуют как даты представления смет главному распорядителю, так и даты утверждения этих смет главным распорядителем (за исключением двух смет 2006 года); сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности за проверяемый период также утверждались директором Института без указания даты. В пункте 11 указанного приказа сказано, что ведением сметы в целях настоящих требований предусматривается внесение изменений в смету в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств, в то время как данные смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности Института и Саратовского филиала не соответствуют форме 0503137 (сводная) годового (полугодового) отчета, представленного главному распорядителю.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» заключение договора аренды от 1 января 2006 года б/н было осуществлено без проведения конкурса на право заключения договора аренды.

5. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (с изменениями) отношения между учредителем и образовательным учреждением определяются договором, заключенным между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации. В нарушение данного требования Институтом такой договор с АПУ не заключен.

6. Институтом в проверяемый период не использованы в полной мере возможности по эффективному использованию бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Приобретение товаров, работ и услуг неоднократно производилось с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предложения

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»:

1. Направить представление Институту государства и права Российской академии наук с предложением принять меры по взысканию недополученных арендных платежей с негосударственного некоммерческого образовательного учреждения «Академический правовой университет (институт)» в сумме 4475,3 тыс. рублей, устранению выявленных нарушений при использовании средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности.

2. Направить информационное письмо о выявленных нарушениях при использовании средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в Российскую академию наук.

3. Направить информационное письмо о выявленных нарушениях при использовании федеральной собственности в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

4. Направить письмо депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А. А. Музыкаеву (с приложением отчета).

5. Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ