

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 апреля 2006 года №14К (481) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Кабардино-Балкарской Республики, а также проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Кабардино-Балкарской Республике»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Президенту Кабардино-Балкарской Республики.

Направить информационное письмо в Парламент (Законодательное Собрание) Кабардино-Балкарской Республики.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Кабардино-Балкарской Республики, а также проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Кабардино-Балкарской Республике

Основание для проведения проверки: пункты 4.11.1.4 и 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Кабардино-Балкарской Республики.

Предмет проверки

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Кабардино-Балкарской Республики и внебюджетных источников.

Объекты проверки

Управление Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике, Управление Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике, Государственная противопожарная служба Кабардино-Балкарской Республики, Правительство Кабардино-Балкарской Республики, министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики, министерство экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, министерство сельского хозяйства и продовольствия Кабардино-Балкарской Республики, министерство

здравоохранения и социального развития Кабардино-Балкарской Республики, министерство по делам молодежи и спорту Кабардино-Балкарской Республики, министерство охраны окружающей среды Кабардино-Балкарской Республики, Служба единого государственного заказчика министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, ГУ «Управление капитального строительства министерства сельского хозяйства и продовольствия Кабардино-Балкарской Республики», Фонд поддержки малого предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики.

Срок проведения и проверяемый период деятельности: с 6 февраля по 3 марта 2006 года, проверяемый период деятельности - 2005 год.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Кабардино-Балкарской Республике, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике, федеральному законодательству

Правовую основу бюджетного устройства и бюджетного процесса в Кабардино-Балкарской Республике составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Конституция Кабардино-Балкарской Республики.

Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» устанавливает порядок формирования, рассмотрения и исполнения бюджетов, осуществления финансового контроля за их исполнением, определяет правовое положение субъектов бюджетных правоотношений в Республике. В нарушение статьи 104 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанным республиканским законом установлены полномочия Правительства Республики по предоставлению главным распорядителям и распорядителям средств республиканского бюджета прав по выдаче государственных гарантий Республики.

В нарушение статьи 27 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином Республики введены дополнительные коды экономической классификации расходов.

Статьей 39 Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что кассовое обслуживание исполнения бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации осуществляется территориальными органами Федерального казначейства. Приложением 13 к указанному Федеральному закону Кабардино-Балкарская Республика включена в перечень высокодотационных субъектов Российской Федерации. Соглашение о кассовом обслуживании исполнения республиканского бюджета заключено Управлением Федерального казначейства по Республике и Правительством Республики 5 мая 2005 года.

В ходе проверки установлены факты нарушений организации бюджетного процесса. Так, в нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации первоначально законом о республиканском бюджете на 2005 год не утверждено распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета.

В нарушение статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации первоначально утвержденным законом о республиканском бюджете на 2005 год установлены расходы бюджета, осуществляемые за счет части поступающих в республиканский бюджет доходов от акцизов, налогов и сборов.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о республиканском бюджете на 2005 год установлены полномочия Правительства Республики по проведению операций по опережающему финансированию расходов рес-

публиканского бюджета за счет временно свободных денежных средств, находящихся на лицевых счетах получателей бюджетных средств».

В нарушение статей 181 и 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами о республиканских бюджетах на 2005 и 2006 годы не утверждены общие объемы капитальных и текущих расходов бюджетов и республиканские адресные инвестиционные программы. Законами о республиканских бюджетах на 2005 и 2006 годы установлены бюджетные полномочия Правительства Республики по внесению изменений в ведомственную и функциональную структуры расходов республиканского бюджета сверх пределов, установленных статьей 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2005 год была составлена минфином Республики не на основании бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета. Сводные бюджетные росписи на 2005 год по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета в установленном порядке не утверждались.

В нарушение статьи 62 закона «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» перемещение ассигнований между главными распорядителями средств республиканского бюджета на сумму 19653,1 тыс. рублей было осуществлено без разрешающей надписи министра финансов Республики.

В нарушение статей 219, 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином Республики до распорядителей и получателей средств не доводились показатели сводной бюджетной росписи на 2005 год уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными распорядителями средств республиканского бюджета утверждение смет доходов и расходов подведомственных учреждений не производилось, бюджетные росписи не составлялись, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным учреждениям не распределялись.

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета Кабардино-Балкарской Республики за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Первоначально законом о республиканском бюджете на 2005 год были утверждены доходы в сумме 6199418,0 тыс. рублей, исходя из предусмотренного объема собственных доходов в сумме 2117804,0 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 4081614,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета был предусмотрен в размере 65,8%. Уточненным законом о республиканском бюджете на 2005 год доходы были утверждены в сумме 6834533,0 тыс. рублей, исходя из предусмотренного объема собственных доходов в сумме 2367204,0 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 4467329,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета был предусмотрен в размере 65,4 процента.

В соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год в бюджет Республики в 2005 году были перечислены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 5621325,7 тыс. рублей (122,7% утвержденных бюджетных назначений). Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 78,5%. По сравнению с 2004 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета увеличился на 1298367,7 тыс. рублей, или на 30 процентов.

Акты сверок минфина Республики с Управлением Федерального казначейства по Республике о суммах поступивших в республиканский бюджет налоговых и неналоговых доходов за 2005 год не составлялись. Как следствие, установлены расхождения данных оперативного отчета минфина Республики с данными УФК по Республике по налогу на имущество организаций в сумме 206636,8 тыс. рублей. Таким образом, общая сумма доходов республиканского бюджета за 2005 год уменьшилась на 206636,8 тыс. рублей и составила 7162717,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 1250666,3 тыс. рублей. В ходе настоящей проверки минфином Республики в оперативный отчет были внесены соответствующие изменения.

Республиканский бюджет по доходам за 2005 год исполнен в сумме 7162717,3 тыс. рублей, что составляет 104,8% от утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные назначения по собственным доходам без учета финансовой помощи из федерального бюджета исполнены в сумме 1541391,6 тыс. рублей, что составляет 65,1% от утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в сумме 1250666,3 тыс. рублей (63,5%), по неналоговым доходам исполнение составило 31493,3 тыс. рублей (47,6%), доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 259232,0 тыс. рублей (78,3 процента).

Из 105 акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Республики, в 2004 году осуществляли свою деятельность 89 акционерных обществ (84,8%). 50 акционерных обществ (56,2%) завершили год с убытками. Чистую прибыль на общую сумму 4585,0 тыс. рублей получили 24 акционерных общества, из них 11 акционерных обществ с долей государственной собственности Республики более 50% по итогам 2004 года получили прибыль в сумме 3125,0 тыс. рублей. Однако решения о выплате дивидендов на годовых общих собраниях акционеров не принимались, соответственно, в 2005 году дивиденды в доход республиканского бюджета не перечислялись.

В 2005 году на расчетный счет уполномоченной организации - Фонда государственного имущества Республики - поступили средства от приватизации государственного имущества на общую сумму 11098,6 тыс. рублей. Из указанной суммы в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений Федерального закона от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» средства в сумме 329,3 тыс. рублей не были зачислены в доходы республиканского бюджета, а перечислены республиканскому детскому фонду. Поскольку законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью на 2005 год предоставление средств республиканскому детскому фонду не предусмотрено, расходы, произведенные Фондом государственного имущества Республики в сумме 329,3 тыс. рублей, в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование средств республиканского бюджета.

3. Исполнение бюджета Кабардино-Балкарской Республики по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

3.1. Первоначально республиканский бюджет на 2005 год был утвержден по расходам в сумме 6526458,0 тыс. рублей, размер дефицита предусмотрен в сумме 327040,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета 2005 года в республиканский бюджет дважды вносились изменения и дополнения, в результате чего расходы были предусмотрены в сумме 7101229,0 тыс. рублей, или увеличились на 8,8% по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями. Дефицит

бюджета был утвержден в сумме 266696,0 тыс. рублей, или уменьшился на 18,4% по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями. За 2005 год по расходам республиканский бюджет исполнен в сумме 7481541,6 тыс. рублей, или 105,4% от уточненных бюджетных назначений. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 318824,2 тыс. рублей (119,6 процента).

В наибольших объемах профинансированы расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» в сумме 1987950,2 тыс. рублей, или 26,6% от общего объема расходов бюджета, «Национальная экономика» - 1035742,0 тыс. рублей (13,8%) и «Здравоохранение и спорт» - 1035736,0 тыс. рублей (13,8 процента).

В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином Республики в 2005 году дополнительная сводная бюджетная роспись по расходам республиканского бюджета за счет доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, не составлялась.

3.2. В нарушение пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Российской Федерации не заключались соглашения с органами исполнительной власти Республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации в 2005 и 2006 годах. В соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год в республиканский бюджет поступили дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 3369081,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений), которые в полном объеме были зачислены в доходы республиканского бюджета. Выборочной проверкой расходования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, нарушений при их использовании не установлено.

3.3. Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год бюджету Республики по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» предусмотрены средства в сумме 98018,7 тыс. рублей, в том числе:

- на охрану, восстановление и использование лесов - 5730,5 тыс. рублей, из них на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия - 4248,0 тыс. рублей и на профилактику и подготовку к тушению лесных пожаров - 1482,5 тыс. рублей;

- на реализацию федеральных законов социальной направленности из Федерального фонда компенсаций - 92288,2 тыс. рублей, из них на автострахование для инвалидов - 1710,4 тыс. рублей, пособия гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений - 50,6 тыс. рублей, субвенцию на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 69653,8 тыс. рублей, субвенцию на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», - 6627,0 тыс. рублей и субвенцию на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 14246,4 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года №2153-р бюджету Республики предусмотрено выделение из федерального бюджета субвенций на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в сумме 660,0 тыс. рублей.

Субвенция на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия поступила в бюджет Республики в сумме 4248,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений) и использована ГУ «Кабардино-Балкарское управление сельскими лесами» согласно утвержденной смете в полном объеме.

В течение 2005 года на профилактику и подготовку к тушению лесных пожаров средства федерального бюджета, предусмотренные бюджету Республики в сумме 1482,5 тыс. рублей, не перечислялись.

За счет средств субвенции на автострахование для инвалидов, поступившей в бюджет Республики в сумме 1710,4 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений), профинансированы расходы на выплату компенсаций страховых премий в сумме 78,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 1632,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на выплату пособий гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений поступили в бюджет Республики в сумме 50,6 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений). Указанные средства в 2005 году использованы в полном объеме. Задолженность по данным выплатам на 1 января 2006 года составила 105,2 тыс. рублей.

На оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2005 году из федерального бюджета поступили средства в сумме 57350,3 тыс. рублей (82% утвержденных бюджетных назначений). Фактические расходы на указанные цели составили 59531,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета - 2180,9 тыс. рублей. Задолженность республиканского бюджета перед предприятиями и организациями, предоставляющими льготы по оплате ЖКУ, по состоянию на 1 января 2006 года составила 55938,3 тыс. рублей.

С января по август 2005 года из Федерального фонда компенсаций в республиканский бюджет перечислена субвенция на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», в сумме 6627,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений). Расходы по данному виду выплат произведены в сумме 5015,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 1611,8 тыс. рублей.

В 2005 году из федерального бюджета в республиканский бюджет поступили средства на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 14246,4 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений). Указанные средства израсходованы в полном объеме.

Субвенции на осуществление в 2005 году полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, из Федерального фонда компенсаций в республиканский бюджет поступили в сумме 660,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений). Расходы на приобретение жилой площади инвалидам составили 330,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 330,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой расходования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики из Федерального фонда компенсаций, фактов их нецелевого использования не установлено.

3.4. Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год бюджету Республики предусмотрены средства из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 201570,1 тыс. рублей. Указанные средства поступили в республиканский бюджет в полном объеме, в том числе: субсидии на предоставление льгот ветеранам труда и труженикам тыла - 58045,0 тыс. рублей, субсидии на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 59887,3 тыс. рублей, субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 52657,8 тыс. рублей, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг - 30980,0 тыс. рублей. Фактические расходы по обеспечению мер социальной поддержки граждан за 2005 год за счет средств феде-

рального бюджета исполнены в сумме 201570,1 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений.

В 2005 году за счет средств республиканского бюджета расходы на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, были исполнены в сумме 148635,1 тыс. рублей, или 99,5%, на выплату субсидий по предоставлению льгот ветеранам труда и труженикам тыла - в сумме 126787,4 тыс. рублей, или 89,5%, на выплату субсидий по предоставлению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - в сумме 137685,3 тыс. рублей, или 91,2%, и на выплату субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг - в сумме 99827,1 тыс. рублей, или 70,1 процента.

Выборочной проверкой расходования средств фонда софинансирования социальных расходов в 2005 году фактов нецелевого использования средств не установлено. По состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность по предоставлению населению указанных социальных льгот отсутствует.

3.5. Федеральной целевой программой «Юг России» на 2005 год были предусмотрены средства в сумме 482487,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 439724,0 тыс. рублей (программная часть - 205400,0 тыс. рублей и непрограммная часть - 234324,0 тыс. рублей), из республиканского бюджета - 29963,0 тыс. рублей, из прочих источников - 12800,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 462540,9 тыс. рублей, или 95,9% утвержденных бюджетных назначений, в том числе из федерального бюджета - 439724,0 тыс. рублей (95,1% от общего объема финансирования за 2005 год), республиканского бюджета - 13516,9 тыс. рублей и из прочих источников - 9300,0 тыс. рублей (4,9 процента).

Финансирование строек и объектов ФЦП «Юг России» осуществлялось в соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р, через главных распорядителей средств федерального бюджета, являющихся государственными заказчиками (госзаказчики): Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Поступившие из федерального бюджета средства в сумме 430724,0 тыс. рублей по программной (196400,0 тыс. рублей) и непрограммной (234324,0 тыс. рублей) частям ФЦП «Юг России» были перечислены государственному учреждению - Службе единого государственного заказчика министерства строительства и ЖКХ Республики (далее - Служба единого госзаказчика). Из республиканского бюджета и прочих источников в Службу единого госзаказчика были перечислены средства в сумме 18816,9 тыс. рублей, всего - 449540,9 тыс. рублей.

Администрации Черекского района Республики были направлены средства федерального бюджета в сумме 9000,0 тыс. рублей на строительство и реконструкцию электрических сетей в с. Верхняя Балкария и Управлению делами Президента и Правительства Республики на строительство амбулаторно-поликлинического учреждения - в сумме 4000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года остатки средств отсутствуют.

При проведении конкурсных процедур не выдерживались сроки, установленные законодательством для заключения госконтрактов с победителями конкурсных торгов.

Строительство некоторых объектов программы, включенных в перечень строек и объектов на 2005 год как переходящие строительством объекты, начато без утвержденной проектно-сметной документации, что является нарушением порядка финансирования строек и объектов для федеральных государственных нужд, установленного федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и пунктом 14 по-

становления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714. Всего без утвержденной проектно-сметной документации в 2005 году были освоены средства в сумме 47506,3 тыс. рублей.

Выборочно на 10 строящихся объектах было проверено соответствие объемов выполненных работ фактической оплате подрядным организациям. Общая сумма оплаты превышенных объемов выполненных работ составила 2195,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств. По состоянию на 1 января 2006 года средства на строительство объектов программы использованы в полном объеме в сумме 462540,9 тыс. рублей.

Из объектов строительства, по которым в 2005 году осуществлялось финансирование за счет средств федерального бюджета, в перечень строек и объектов, предполагаемых к финансированию в 2006 году, не включены 14 переходящих объектов программы со сметной стоимостью по состоянию на 1 января 2006 года в сумме 534670 тыс. рублей.

3.6. Республиканским бюджетом на 2005 год объем капитальных вложений, осуществляемых Службой единого госзаказчика, предусмотрен в сумме 1093185,0 тыс. рублей. Фактически объем капитальных вложений Службы единого госзаказчика в 2005 году составил 964598,0 тыс. рублей (88,2% уточненных бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2006 года указанные средства израсходованы в полном объеме, остатки на счете отсутствуют.

В течение 2005 года Службой единого госзаказчика были заключены 142 государственных контракта на выполнение подрядных работ с 59 подрядными организациями на общую сумму 1008479,0 тыс. рублей. Как показала выборочная проверка, по государственному контракту, заключенному с ООО ПСФ «Дар-98», в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации были оплачены работы, проведенные с апреля по июнь 2005 года, в сумме 7313,0 тыс. рублей (контракт заключен в июле 2005 года).

В нарушение требований статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Службой единого госзаказчика в 2005 году были привлечены кредиты в кредитных организациях по 3 кредитным договорам на общую сумму 62000,0 тыс. рублей.

3.7. Договором от 19 августа 2005 года «О финансировании в рамках ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)», заключенным между Минэкономразвития России и минэкономразвития Республики, на 2005 год за счет средств федерального бюджета было предусмотрено целевое финансирование по инвестиционному проекту «Приобретение оборудования и создание программно-технического комплекса компоненты системы персонального учета населения Кабардино-Балкарской Республики» в объеме 3000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2005 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий программы были выделены средства в сумме 2634,3 тыс. рублей (87,8%). Указанные средства согласно заключенному государственному контракту в полном объеме были перечислены ФГУП «Федеральный кадастровый центр «Земля». Средства освоены в полном объеме. По состоянию на 1 января 2006 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

В республиканском бюджете на 2005 год на реализацию ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)» были предусмотрены расходы за счет средств республиканского бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей. Фактически в 2005 году средства из республиканского бюджета на реализацию указанных мероприятий не выделялись.

3.8. В соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год Федеральным агентством по сельскому хозяйству до минфина Республики были доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам сельхозтоваропроизводителями в российских кредитных организациях на сумму 10339,5 тыс. рублей. Фактически в течение 2005 года из федерального бюджета средства на указанные цели поступили в полном объеме. Полученные минсельхозпродом Республики денежные средства в сумме 10339,5 тыс. рублей были перечислены сельхозтоваропроизводителям в течение июня-декабря 2005 года в полном объеме. Выборочной проверкой расходования указанных средств фактов их нецелевого использования не установлено.

Законом Республики о республиканском бюджете на 2005 год расходы минсельхозпрода Республики на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам за счет средств республиканского бюджета утверждены в сумме 3000,0 тыс. рублей. Фактические расходы на указанные цели за счет средств республиканского бюджета в 2005 году не производились.

3.9. Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год Республике предусмотрены субвенции на погашение задолженности федерального бюджета, сложившейся по состоянию на 1 января 2005 года по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», в сумме 20800,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили в республиканский бюджет 21 июля 2005 года в полном объеме. Выборочной проверкой расходования данных средств фактов их нецелевого использования не установлено. По состоянию на 1 января 2006 года задолженность по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в Республике отсутствует.

3.10. Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год предусмотрены дотации бюджету Республики на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячного денежного поощрения сотрудникам органов внутренних дел и государственной противопожарной службы в сумме 62740,0 тыс. рублей. Фактически в течение 2005 года из федерального бюджета средства указанной дотации поступили в бюджет Республики в полном объеме и в течение июля-декабря 2005 года были перечислены государственной противопожарной службе Республики в сумме 13740,0 тыс. рублей и подразделениям министерства внутренних дел Республики - 49000,3 тыс. рублей.

Сумма денежного поощрения сотрудников государственной противопожарной службы Республики по фактическому замещению аттестованных должностей в период с марта по декабрь 2005 года составила 13334,7 тыс. рублей. По состоянию на 28 декабря 2005 года поступившие на осуществление данных расходов средства были использованы в сумме 13740,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 405,3 тыс. рублей, выделенные на выплату ежемесячного денежного поощрения, были израсходованы на другие выплаты, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2006 года остатки средств федерального бюджета на выплату ежемесячного денежного поощрения отсутствуют.

3.11. Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год объем субсидий из федерального бюджета республиканскому бюджету на проведение оздоровительной кампании детей и подростков был предусмотрен в сумме 17200,0 тыс. рублей. Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств были доведены Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию до минфина

Республики 26 мая 2005 года. Указанные средства федерального бюджета были зачислены на единый счет республиканского бюджета в июне-июле 2005 года и в полном объеме использованы в течение 2005 года, остатка средств нет, выборочной проверкой нецелевого использования средств не установлено.

В нарушение требований статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации министр Республики принял денежные обязательства по оплате приобретения путевок за счет средств федерального бюджета в 2005 году в сумме 17200,0 тыс. рублей до получения лимитов бюджетных обязательств (в апреле 2005 года заключены 4 договора).

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации министр Республики заключил государственные контракты на приобретение путевок с отсутствием обязательного условия о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта.

3.12. Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью на 2005 год ГУ УКС минсельхозпрода Республики на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» был утвержден объем государственных капитальных вложений в сумме 73210,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 26890,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 15 февраля 2005 года №36 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2005 год» нормативные затраты на содержание ГУ УКС минсельхозпрода Республики на 2005 год за счет средств федерального бюджета составили 403,4 тыс. рублей. Фактические расходы на содержание ГУ УКС минсельхозпрода Республики за 2005 год за счет средств федерального бюджета осуществлены на сумму 1077,2 тыс. рублей. Расходы в сумме 673,8 тыс. рублей произведены ГУ УКС минсельхозпрода Республики в 2005 году с превышением установленных нормативов.

В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУ УКС минсельхозпрода Республики конкурсы на размещение заказов по средствам республиканского бюджета в 2005 году не проводились. На оплату контрактов, заключенных без проведения конкурсов, ГУ УКС минсельхозпрода Республики в 2005 году за счет средств республиканского бюджета было направлено 28906,1 тыс. рублей.

В 2005 году фактические расходы ГУ УКС минсельхозпрода Республики на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» составили 56200,0 тыс. рублей, или 76,8% от утвержденных бюджетных назначений на 2005 год, в том числе за счет средств федерального бюджета - 24146,5 тыс. рублей (89,8%). По состоянию на 1 января 2006 года на лицевом счете ГУ УКС минсельхозпрода Республики в Управлении Федерального казначейства по Республике числился остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 2743,5 тыс. рублей, который должен быть использован на строительство и приобретение жилья в сельской местности. Из республиканского бюджета на реализацию мероприятий программы были выделены средства в сумме 29310,0 тыс. рублей. Средства освоены в полном объеме.

3.13. В соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год и договором от 10 октября 2005 года, заключенным Минэкономразвития России и Правительством Республики, было предусмотрено выделить бюджету Республики средства федерального бюджета на сумму 22969,0 тыс. рублей для создания бизнес-инкубатора. Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств на указанную сумму были доведены Минэкономразвития России до минфина Республики

10 октября 2005 года. Данные средства были зачислены на единый счет республиканского бюджета 10 ноября 2005 года, до минэкономразвития Республики средства были доведены 22 ноября 2005 года.

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации минэкономразвития Республики в сентябре 2005 года были приняты денежные обязательства по оплате капитального ремонта административного здания бизнес-инкубатора за счет средств федерального бюджета на сумму 23152,4 тыс. рублей до получения лимитов бюджетных обязательств. Согласно представленным справкам формы КС-2 и КС-3 в октябре 2005 года были выполнены и приняты строительные работы на сумму 2451,5 тыс. рублей, которые были оплачены 8 декабря 2005 года. По состоянию на 31 января 2005 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 20517,5 тыс. рублей был возвращен на лицевой счет минфина Республики. Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

3.14. Законом о республиканском бюджете на 2005 год на поддержку малого предпринимательства было предусмотрено 14054,0 тыс. рублей. В соответствии с республиканским законом «О государственной поддержке малого предпринимательства» объем ассигнований на указанные цели должен был составлять не менее 2% от объема собственных доходов республиканского бюджета (42256,0 тыс. рублей). В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации республиканский закон «О государственной поддержке малого предпринимательства» не был включен в утвержденный законом о республиканском бюджете на 2005 год перечень законодательных актов Республики, не полностью обеспеченных финансированием.

В 2005 году на государственную поддержку малого предпринимательства из республиканского бюджета были выделены средства в сумме 8200,0 тыс. рублей (58,4% утвержденных бюджетных назначений) Фонду поддержки развития малого предпринимательства Республики, которые были использованы в полном объеме, остатки по состоянию на 1 января 2006 года отсутствуют. Указанный Фонд в 2005 году не был включен в качестве получателя средств республиканского бюджета в сводную бюджетную роспись. Уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий государственной поддержки малого предпринимательства минфином Республики до Фонда не доводились. Таким образом, в 2005 году отсутствовали достаточные правовые основания для финансирования Фонда.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики, государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется в форме предоставления субъектам малого предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) из республиканского бюджета.

При исполнении республиканского бюджета 2004 года в нарушение пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации 27 декабря 2004 года Фондом поддержки малого предпринимательства Республики был заключен договор на приобретение помещения по адресу: г. Нальчик, ул. Циолковского, д. 7, на сумму 8850,0 тыс. рублей. В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение государственного заказа по приобретению за счет средств республиканского бюджета данного помещения было осуществлено без проведения конкурса, расходы по договору составили 8500,0 тыс. рублей.

В 2004-2005 годах за счет средств, предусмотренных законами о республиканском бюджете и сводными бюджетными росписями на соответствующий год, на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства минфином Республики были профинансированы и оплачены расходы Фонда по приобретению помещения по дого-

вору от 27 декабря 2004 года. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы Фонда на сумму 8500,0 тыс. рублей, произведенные в 2004-2005 годах, следует квалифицировать как нецелевое использование средств республиканского бюджета.

3.15. В 2005 году из республиканского бюджета были предоставлены межбюджетные трансферты местным бюджетам на сумму 1987950,2 тыс. рублей (97% от уточненных бюджетных назначений), в том числе дотации из регионального фонда финансовой поддержки местных бюджетов в сумме 812860,6 тыс. рублей (88,7%), субвенции на выполнение передаваемых государственных полномочий - 1132580,0 тыс. рублей (100%), субсидии - 6231,0 тыс. рублей (законом о бюджете на 2005 не предусмотрены), средства на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы - 9000,0 тыс. рублей (законом о бюджете на 2005 год не предусмотрены) и средства, переданные по взаимным расчетам, - 27278,6 тыс. рублей (законом о бюджете на 2005 год не предусмотрены). Средства межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета были использованы местными бюджетами в полном объеме. Перемещение ассигнований осуществлялось минфином Республики в соответствии со статьей 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За счет средств, предусмотренных законом о бюджете на 2005 год и сводной бюджетной росписью на финансирование жилищно-коммунального хозяйства, минфином Республики были произведены расходы на сумму 7900,0 тыс. рублей по предоставлению бюджету г. Нальчика межбюджетных трансфертов. Указанные расходы в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевые.

3.16. В течение 2005 года общий объем задолженности по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, выданным за счет средств республиканского бюджета, увеличился на 152981,7 тыс. рублей (на 14,3%) и по состоянию на 1 января 2006 года составил 1219190,7 тыс. рублей, в том числе объем задолженности местных бюджетов возрос на 102985,4 тыс. рублей (40%) и составил 360721,4 тыс. рублей, и объем задолженности юридических лиц возрос на 49996,3 тыс. рублей (6,1%) и составил 858469,3 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2005 год не установлены лимиты предоставления бюджетных кредитов в пределах финансового года и сроки, превышающие пределы финансового года. В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации из республиканского бюджета в соответствии с договором от 5 июля 2005 года №03/05 минфином Республики был предоставлен бюджетный кредит ГП «Дирекция по реконструкции ОАО «ТГОК» в сумме 15000,0 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2005 года. Пролонгация указанного договора о предоставлении бюджетного кредита по состоянию на 1 февраля 2006 года не осуществлялась, остаток просроченной задолженности по состоянию на 1 января 2006 года составлял 14000,0 тыс. рублей, задолженность по неоплаченным процентам и пеням - 310,8 тыс. рублей.

3.17. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2005 году издано постановление Правительства Республики, на основании которого за счет средств республиканского бюджета были осуществлены расходы по предоставлению субсидий 16 общественным организациям на сумму 6325,5 тыс. рублей. Законом о республиканском бюджете на 2005 год, сводной бюджетной росписью расходов республиканского бюджета и уведомлениями о бюджетных ассигнованиях предоставление субсидий указанным общественным организациям не предусмотрено. Расходы в сумме 6325,5 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

3.18. В течение 2005 года из республиканского бюджета осуществлялось финансирование 11 региональных целевых программ. Общий объем финансовых средств, предусмотренных в целом на весь период реализации данных программ, составляет 5346606,0 тыс. рублей, бюджетные назначения на 2005 год были утверждены в сумме 361468,0 тыс. рублей, фактически на реализацию мероприятий региональных целевых программ в 2005 году были направлены средства республиканского бюджета в сумме 171813,0 тыс. рублей, исполнение составило 47,5 процента.

3.19. Законом о республиканском бюджете на 2005 год размер резервного фонда утвержден в сумме 10658,0 тыс. рублей. В течение года за счет средств резервного фонда в соответствии с постановлениями и распоряжениями Правительства Республики были произведены расходы на сумму 6831,1 тыс. рублей (64,1% от уточненных бюджетных назначений) по оказанию материальной помощи гражданам, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведению торжественных и юбилейных мероприятий и другие. Выборочной проверкой нецелевого использования средств резервного фонда не установлено.

3.20. Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью на 2005 год минсельхозпроду Республики на 2005 год были утверждены расходы по разделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 175605,0 тыс. рублей на сельскохозяйственное производство, в том числе за счет средств федерального бюджета - 51108,0 тыс. рублей. Фактические расходы данного министерства за 2005 год составили 132941,8 тыс. рублей, или 75,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета - 51108,0 тыс. рублей (100 процентов).

В нарушение пункта 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином Республики в счет финансирования расходов по целевой статье «Сельскохозяйственное производство» минсельхозпроду Республики были переданы векселя банка «Нальчик» на общую сумму 3200,0 тыс. рублей. Указанные векселя по актам приема-передачи были переданы ФГУП ОПХ «Нартан» и ОАО «Сельхозтехпром» в счет оплаты за выполненные работы по ликвидации последствий стихийных бедствий. Бюджетным законодательством Российской Федерации указанная форма расчетов не предусмотрена.

В нарушение требований статьи 20 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствии с договором о предоставлении кредита от 30 сентября 2005 года №04/09, заключенным минфином Республики и минсельхозпродом Республики, последним был привлечен бюджетный кредит на сумму 43072,2 тыс. рублей.

3.21. Законом о республиканском бюджете на 2005 год и сводной бюджетной росписью расходы минстрою Республики предусмотрены в сумме 28388,1 тыс. рублей. Фактически минстрою Республики в 2005 году выделены средства в сумме 13900,1 тыс. рублей (49% от предусмотренных). За 2005 год указанные средства использованы в полном объеме, по состоянию на 1 января 2006 года остатки средств на счете минстрою Республики отсутствуют.

Законом о республиканском бюджете на 2005 год и сводной бюджетной росписью расходы министерству по делам молодежи и спорту Республики были предусмотрены в сумме 103175,5 тыс. рублей, фактически в 2005 году указанные расходы были профинансированы в сумме 81751,8 тыс. рублей (79,2% утвержденных бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2006 года остатков средств нет, выборочной проверкой фактов нецелевого использования средств не установлено. В нарушение

приказа Минфина России от 21 января 2005 года №5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» министерством по делам молодежи и спорту Республики отчетность по установленным формам не составлялась и в минфин Республики в 2005 году не представлялась.

3.22. По состоянию на 1 января 2005 года на счетах республиканского бюджета числились средства в сумме 248,0 тыс. рублей, выделенные бюджету Республики из федерального бюджета в 2004 году на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Данные средства не использовались минфином Республики более чем 11 месяцев, что следует квалифицировать как неэффективное использование средств федерального бюджета. Средства в сумме 248,0 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет в декабре 2005 года.

3.23. В январе 2006 года в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Республике осуществлялось временное управление бюджетом (закон о бюджете принят 7 февраля 2006 года). Выборочной проверкой осуществления расходов в январе 2006 года установлено, что фактически в январе 2006 года минфином Республики было осуществлено финансирование и произведены расходы министерства здравоохранения и социального развития Республики на сумму 126671,8 тыс. рублей. В то же время расходы министерства здравоохранения и социального развития Республики за 2005 год в расчете на месяц составили 81214,4 тыс. рублей. Таким образом, расходы указанного министерства в сумме 45457,4 тыс. рублей осуществлены в превышение предельных показателей, установленных статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

4.1. В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Парламентом Республики принято 9 законодательных актов, внесены изменения в 17 законов, 12 законов признаны утратившими силу. Для подготовки плана мероприятий была образована рабочая группа во главе с заместителем Председателя Парламента Республики. Распоряжением Президента Республики от 25 июня 2005 года была образована межведомственная комиссия для выработки предложений по описанию и утверждению границ муниципальных образований Республики в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства, проведены парламентские слушания, по результатам которых подготовлены соответствующие рекомендации по осуществлению мероприятий в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ Парламентом Республики были приняты следующие законы:

- «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», которым были утверждены границы административно-территориальных образований Республики и закреплено описание границ между ними;
- «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике», которым были установлены границы муниципальных образований, созданы 3 городских округа (г. Нальчик, г. Баксан, г. Прохладный), а также упразд-

нены 4 населенных пункта (Адиюх, Белая Речка, Кенже и Хасанья) с присоединением их к г. Нальчику.

По состоянию на 1 марта 2006 года в республиканский закон «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» был внесен ряд изменений в части изменения границ муниципального образования Хушто-Сырт и 4 сельских поселений (Верхне-Чегемское, Лечинкай, Нижний Чегем и Яникоевское). Картографическое описание соответствующих границ в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не утверждено.

4.2. В целом бюджеты городов и районов Республики за 2005 год по доходам исполнены в сумме 3401112,4 тыс. рублей, что составляет 89,2% от утвержденных бюджетных назначений и по расходам - в сумме 3525337,1 тыс. рублей (90,1%). Размер дефицита местных бюджетов за 2005 год составил 124224,7 тыс. рублей.

В 2005 году бюджетам городов и районов Республики из республиканского бюджета была выделена финансовая помощь в сумме 1987950,2 тыс. рублей, что составляет 97% от утвержденных бюджетных назначений. Удельный вес финансовой помощи из республиканского бюджета в общем объеме доходов бюджетов городов и районов составил 58,5 процента.

Общий объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2006 года составил 532410,6 тыс. рублей. Расходы по его обслуживанию за 2005 год составили 31374,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы составила 166651,9 тыс. рублей. Задолженность местных бюджетов по текущим расчетам за полученные коммунальные услуги по состоянию на 1 января 2006 года составила 149597,3 тыс. рублей.

В 2005 году расходы бюджета Республики на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ составили 31587,0 тыс. рублей. В 2006 году на реализацию указанных мероприятий предусмотрены расходы в сумме 149200,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение техники и установление каналов связи с муниципальными образованиями - 41000,0 тыс. рублей; внедрение и обслуживание автоматизированной системы учета - 20000,0 тыс. рублей; затраты на подготовку кадров и оплату труда новых работников - 11000,0 тыс. рублей; публикации законодательных актов в газетах - 77200,0 тыс. рублей.

По прогнозным расчетам Контрольно-счетной палаты Республики затраты на подготовку муниципалитетов к работе в условиях действия Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ составят 360000-380000 тыс. рублей. Данные показатели обоснованы необходимостью решения следующих проблем: низкая подготовленность служащих муниципальных образований; слабая обеспеченность муниципальных образований материально-техническими средствами, нормативно-справочными информационными системами; отсутствие достаточного количества операционных касс для внесения налогов и иных платежей, особенно на уровне сельских поселений; отсутствие финансовых ресурсов для проведения оценки имущества, используемой для расчета налога на имущество физических лиц.

4.3. На 2006 год решениями сессий органов местного самоуправления были приняты местные бюджеты всех 13 районов и городов Республики.

Доходы местных бюджетов на 2006 год утверждены в сумме 3841372,0 тыс. рублей, исходя из предусмотренного объема собственных доходов - в сумме 1134858,0 тыс. рублей и финансовой помощи из республиканского бюджета - в сумме 2706514,0 тыс.

рублей. Удельный вес финансовой помощи из республиканского бюджета в общем объеме доходов предусмотрен в размере 70,5 процента.

Расходы местных бюджетов на 2006 год утверждены в сумме 3937104,0 тыс. рублей. Размер дефицита местных бюджетов предусмотрен в сумме 95732,0 тыс. рублей, что составляет 8,4% от объема собственных доходов.

4.4. На 2006 год были приняты 120 бюджетов сельских и городских поселений Республики. Общий объем доходов бюджетов поселений утвержден в сумме 330012,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы предусмотрены в сумме 245966,5 тыс. рублей (74,5%) и финансовая помощь - 84046,2 тыс. рублей (25,5%). Расходы бюджетов поселений предусмотрены в сумме 342376,5 тыс. рублей. Размер дефицита предусмотрен в сумме 12363,8 тыс. рублей, что составляет 5,2% от объема собственных доходов.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) в 2006 году предусмотрено из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), утвержденного в объеме 758500,0 тыс. рублей, из районных фондов финансовой поддержки поселений, на формирование которых в республиканском бюджете предусмотрен фонд софинансирования социальных расходов, в сумме 42500,0 тыс. рублей и из республиканского фонда финансовой поддержки поселений, утвержденного в объеме 19000,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, переданных местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, в 2005 году составил 1075451,0 тыс. рублей. В 2006 году на указанные цели предусмотрено направить средства в сумме 1896710,0 тыс. рублей, в том числе субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ - 1880800,0 тыс. рублей и субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 15910,0 тыс. рублей.

4.5. В течение 2004-2005 годов в муниципальную собственность городов и районов Республики было передано государственное имущество Республики на общую сумму 648101,5 тыс. рублей, в том числе:

- государственные пакеты акций 78 акционерных обществ номинальной стоимостью 560200,0 тыс. рублей;
- 24 имущественных комплекса общей балансовой стоимостью 27202,9 тыс. рублей, из них 7 детско-юношеских спортивных школ, 10 аптек и другие объекты;
- 26 государственных предприятий Республики общей балансовой стоимостью 60698,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года в муниципальной собственности городов и районов Республики находится государственное имущество на общую сумму 9715457,5 тыс. рублей.

До 1 января 2006 года формирование, размещение и исполнение муниципальных заказов осуществлялось муниципальными органами Республики без проведения процедур, установленных законодательными актами Российской Федерации. Реализация Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» выявила перед муниципальными органами власти ряд проблем, а именно отсутствие органов местного самоуправления, способных проводить координацию и контроль соблюдения муниципальными заказчиками установленных норм размещения заказа, а также отсутствие независимого от влияния органов местного самоуправления

внешнего органа, осуществляющего контроль процедурной части исполнения установленных норм размещения муниципального заказа.

4.6. Выборочной проверкой реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, проведенной в муниципальных образованиях г. Прохладный, г. Баксана и муниципальном поселении с. Бабугента, установлено следующее.

Решением сессии Совета городского округа Прохладный «О бюджете городского округа Прохладный на 2006 год» объем доходов на 2006 год был утвержден в сумме 255613,0 тыс. рублей, из них собственные доходы - 122069,0 тыс. рублей и финансовая помощь из республиканского бюджета - 133544 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов был предусмотрен в размере 52,2 процента.

Объем расходов бюджета городского округа на 2006 год предусмотрен в сумме 267820,0 тыс. рублей, из них 89,9% приходится на финансирование расходов социального блока и жилищно-коммунального хозяйства.

Размер дефицита бюджета городского округа предусмотрен в размере 12207,0 тыс. рублей, что составляет 10% от объема собственных доходов.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета городского округа являются налоговые доходы в сумме 91147,0 тыс. рублей (74,7% от общего объема собственных доходов), из них налог на доходы физических лиц составляет 62242,0 тыс. рублей, или 70,2%, земельный налог - 12096,0 тыс. рублей, или 13,6%, единый налог на вмененный доход - 10820,0 тыс. рублей, или 12,2%, и налог на имущество физических лиц - 3490,0 тыс. рублей, или 3,9%, прочие - 2499,0 тыс. рублей, или 2,1%. На долю неналоговых доходов приходится 7739,0 тыс. рублей, или 6,3%, и доходов от предпринимательской деятельности - 23183,0 тыс. рублей, или 19 процентов.

В соответствии с соглашением об организации исполнения местного бюджета, заключенным между минфином Республики и администрацией городского округа Прохладный, открытие и обслуживание лицевых счетов получателей средств бюджета городского округа, учет операций по зачислению доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, учет операций по расходам осуществляет отдел исполнения бюджета минфина Республики.

В 2005 году было приватизировано 17 объектов муниципальной собственности на сумму 8489,0 тыс. рублей, заключено 34 договора аренды на объекты муниципальной собственности общей площадью 2978,0 кв. м, на счет городского бюджета поступила арендная плата в сумме 672,5 тыс. рублей.

Решением Совета городского округа Прохладный от 30 ноября 2005 года было утверждено положение о порядке формирования, размещения и исполнения муниципального заказа. При администрации городского округа Прохладный и ряде муниципальных учреждений были созданы конкурсные комиссии. 31 января 2006 года был проведен открытый конкурс по отбору организаций на заключение муниципального контракта по страхованию автотранспорта за счет средств местного бюджета. На день проведения проверки готовился пакет документов для проведения отбора организаций на заключение муниципального контракта на поставку продуктов питания в детские дошкольные и школьные учреждения.

4.7. Бюджет Баксанского района на 2006 год принят решением сессии районного Совета местного самоуправления по расходам в сумме 241660,1 тыс. рублей и по доходам - в сумме 239651,1 тыс. рублей, из них собственные доходы были предусмотрены в сумме 20088,0 тыс. рублей (8,3%) и финансовая помощь из республиканского бюджета - в сумме 219563,1 тыс. рублей (91,7 процента).

Дефицит бюджета района на 2006 год предусмотрен в сумме 2009,0 тыс. рублей, что составляет 10% от объема собственных доходов.

В соответствии с постановлением Правительства Республики «О приеме-передаче из муниципальной собственности городов и районов Республики в государственную собственность Республики учреждений (служб) социального обслуживания и имущества муниципальных органов социальной защиты» были переданы территориальный центр социальной помощи семье и детям, служба социальной помощи на дому и срочной социальной помощи и департамент труда и социального развития Баксанского района.

Во исполнение постановлений главы администрации района на баланс муниципальных учреждений здравоохранения населенных пунктов были переданы имущественные комплексы и административные сооружения. В районе функционируют 13 муниципальных учреждений здравоохранения, в том числе 1 районная больница, 3 участковые больницы и 9 амбулаторий.

Администрацией района было разработано положение о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, согласно которому размещение муниципального заказа на выполнение любых видов работ предусмотрено осуществлять на открытых конкурсах. По состоянию на 1 марта 2006 года указанное положение не утверждено.

В настоящее время в органах местного самоуправления района работают 160 муниципальных служащих, в том числе 106 человек имеют высшее образование, из них более 46% составляют специалисты с опытом работы в органах исполнительной власти 5 и более лет. За последние 3 года курсы повышения квалификации прошли 7 специалистов, 2 из которых - главы местных администраций поселений.

4.8. Решением сессии Совета местного самоуправления бюджет муниципального поселения с. Бабугента на 2006 год по доходам был утвержден в сумме 2029,6 тыс. рублей, в том числе собственные доходы были предусмотрены в сумме 328,0 тыс. рублей (16,1% от общего объема доходов) и безвозмездные поступления от бюджетов других уровней - в сумме 1701,6 тыс. рублей (83,9 процента).

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц в сумме 154,0 тыс. рублей (47%), земельный налог - 105,0 тыс. рублей (32%) и арендная плата за земли - 41,0 тыс. рублей (12,5 процента).

Расходы бюджета утверждены в сумме 2057,9 тыс. рублей, в том числе на содержание органов исполнительной власти местного самоуправления - 749,3 тыс. рублей (36,4%), на финансирование расходов социального блока - 1157,0 тыс. рублей (56,2%) и на финансирование расходов жилищно-коммунального хозяйства - 151,6 тыс. рублей (7,4 процента).

Бюджет поселения на 84% сформирован за счет средств дотации, величина которой не позволяет в полном объеме осуществлять расходные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ. Так, расходы на содержание органов исполнительной власти в бюджете на 2006 год предусмотрены в размере 749,3 тыс. рублей при минимальной потребности в размере 1034,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета по разделу «Культура» определена в сумме 1137,0 тыс. рублей, в то время как для работы сельского дома культуры и библиотеки необходимо 2245,0 тыс. рублей, по разделу «Благоустройство» в бюджете запланированы средства в сумме 151,6 тыс. рублей, минимальная потребность по данным расходам составляет 600,0 тыс. рублей.

В связи с разграничением предметов ведения между муниципальным районом и поселениями в районную собственность переданы объекты учреждений образования и

здравоохранения. Из районного подчинения выведены учреждения библиотечного обслуживания населения и переданы на поселенческий уровень.

Положение о муниципальном заказе находится на стадии разработки. Уставом муниципального поселения с. Бабугента функции контрольного органа возложены на комиссию по бюджету Совета местного самоуправления.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

5.1. В 2005 году управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике были проведены следующие проверки использования средств федерального бюджета, полученных бюджетом Республики в 2004 году: проверка исполнения бюджета Республики - получателя межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, 11 проверок целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках ФЦП «Юг России», проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках ФЦП «Дети России», на реконструкцию санатория «Звездочка» и по распоряжению Президента Российской Федерации от 18 мая 2004 года №213-РП. По результатам проведенных контрольных мероприятий фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

5.2. В 2005 году отделом финансово-бюджетного надзора минфина Республики было проведено 14 проверок целевого расходования средств, выделенных бюджетным учреждениям из республиканского бюджета. В 9 мероприятиях были выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 5301,9 тыс. рублей. Решения по блокировке расходов по состоянию на 1 марта 2006 года были приняты только по 4 бюджетным учреждениям на общую сумму 4256,1 тыс. рублей. По 5 проверенным бюджетным учреждениям по состоянию на 1 марта 2006 года (в течение 10 месяцев) решения по фактам нецелевого использования бюджетных средств на сумму 1045,8 тыс. рублей минфином Республики не принимались.

Выводы

1. Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 343444,6 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование средств федерального бюджета составило 405,3 тыс. рублей, прочие нарушения - 91082,7 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств республиканского бюджета составило 23054,8 тыс. рублей, прочие нарушения - 228901,8 тыс. рублей.

Установлены следующие причины указанных нарушений: несоответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике, федеральному законодательству, недостатки в организации бюджетного процесса и несоблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении республиканского бюджета.

2. Проверкой установлены факты несоответствия законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике, федеральному законодательству.

3. За 2005 год бюджет Республики исполнен по доходам в сумме 7162717,3 тыс. рублей, или 104,8% от уточненных бюджетных назначений, по расходам - 7481541,6 тыс. рублей, или 105,4%, дефицит бюджета - 318824,2 тыс. рублей, или 119,6%. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республикан-

ского бюджета составил 78,5%. В наибольших объемах в 2005 году профинансированы расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» - 1987950,2 тыс. рублей, или 26,6% от общего объема расходов бюджета, «Национальная экономика» - 1035742,0 тыс. рублей (13,8%) и «Здравоохранение и спорт» - 1035736,0 тыс. рублей (13,8%). Приведенный анализ расходной части республиканского бюджета позволяет сделать вывод о его социальной направленности.

4. Нарушения порядка ведения учета исполнения республиканского бюджета в 2005 году и несвоевременное составление актов сверок минфина Республики с Управлением Федерального казначейства по Республике явилось причиной расхождений оперативного отчета минфина Республики за 2005 год с фактическими данными по налогу на имущество организаций в сумме 206636,8 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2005 и 2006 годах Министерством финансов Российской Федерации не заключались соглашения с органами исполнительной власти Республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, на дату проведения проверки не было выполнено одно из условий предоставления вышеуказанной дотации.

6. По состоянию на 1 января 2006 года остатки средств Федерального фонда компенсаций на счетах минфина Республики составили 3573,9 тыс. рублей, которые образовались в связи с поздним принятием постановлений Правительства Российской Федерации о распределении субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации и поздними сроками перечисления данных средств Минфином России.

7. В 2005 году средства республиканского бюджета на реализацию ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)» не выделялись (предусмотрено республиканским бюджетом 10000,0 тыс. рублей), а на ФЦП «Юг России» выделялись не полном объеме (недофинансирование составило 16446,1 тыс. рублей). Отсутствие достаточного финансирования мероприятий федеральных целевых программ за счет средств республиканского бюджета приводит к переносу сроков ввода в эксплуатацию строящихся объектов и удорожанию строительства, что снижает эффективность использования средств федерального бюджета.

8. В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике принято 9 законодательных актов, внесены изменения в 17 законов, 12 законов признаны утратившими силу. На 2006 год приняты местные бюджеты всех 13 районов и городов Республики с общим объемом доходов в сумме 3841372,0 тыс. рублей, расходов - 3937104,0 тыс. рублей. Бюджеты 120 сельских и городских поселений Республики утверждены по доходам в сумме 330012,7 тыс. рублей, расходам - 342376,5 тыс. рублей. Общий размер финансовой помощи местным бюджетам предусмотрен в сумме 2790560,2 тыс. рублей. На дату проведения проверки в Республике сформированы необходимые условия для реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

9. Расходы бюджета Республики на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ в 2005 году составили 31587,0 тыс. рублей. По прогнозным расчетам затраты на подготовку муниципалитетов Республики к работе в условиях действия закона в 2006 году составят 360000-380000 тыс. рублей, в то же время расходы республиканского бюджета на указанный период предусмотрены в сумме 149200,0 тыс. руб-

лей. На 2006 год суммарный размер дефицита бюджетов районов и городов Республики утвержден в сумме 95732,0 тыс. рублей, бюджетов поселений - 12363,8 тыс. рублей. Кроме того, в Республике не завершена кадастровая оценка земель, что снижает реальную доходную базу местных бюджетов. Расходные обязательства местных бюджетов на 2006 год не обеспечены доходами в полном объеме.

10. В 2005 году управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике были проведены 15 проверок использования средств федерального бюджета, полученных бюджетом Республики в 2004 году. Отделом финансово-бюджетного надзора минфина Республики проведено 14 проверок целевого расходования средств, выделенных бюджетным учреждениям из республиканского бюджета в 2004-2005 годах, в 9 из которых были выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 5301,9 тыс. рублей. Перечень задач, предусмотренных положениями об указанных структурных подразделениях, реализован в проверяемом периоде в полном объеме.

Предложения

1. Направить представление Министру финансов Российской Федерации о блокировке расходов федерального бюджета (сокращению лимитов бюджетных обязательств) в сумме 405,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

2. Направить представление Президенту Кабардино-Балкарской Республики, в котором предложить:

2.1. В установленном порядке внести изменения в закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» в части установления полномочий Правительства Республики, главных распорядителей и распорядителей средств республиканского бюджета по осуществлению государственных внутренних заимствований в соответствии со статьей 104 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2. В установленном порядке внести изменения в закон о республиканском бюджете на 2006 год в части его соответствия статьям 181 и 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установления полномочий участников бюджетного процесса в Республике согласно требованиям статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. В установленном порядке утвердить детализацию объектов бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии со статьей 27 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4. Изъять в бесспорном порядке в республиканский бюджет средства, использованные не по целевому назначению, в общей сумме 23054,8 тыс. рублей, в том числе:

- 6325,5 тыс. рублей, перечисленные из республиканского бюджета 16 общественным организациям;

- 7900,0 тыс. рублей, перечисленные минфином Республики в бюджет г. Нальчика;

- 329,3 тыс. рублей, направленные Фондом государственного имущества республиканскому детскому фонду;

- 8500,0 тыс. рублей, перечисленные в 2004-2005 годах Фондом поддержки малого предпринимательства Республики на приобретение здания по адресу: г. Нальчик, ул. Циолковского, д. 7.

2.5. Блокировать в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы получателей средств в сумме 37406,1 тыс. рублей, в том числе:

- ГУ «Управление капитального строительства министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики» в связи с оплатой в 2005 году контрактов, заключенных без проведения конкурсов, на сумму 28906,1 тыс. рублей;

- Фонда поддержки малого предпринимательства Республики в связи с оплатой в 2004-2005 годах в сумме 8500,0 тыс. рублей договора на приобретение помещения по адресу: г. Нальчик, ул. Циолковского, д. 7, заключенного без проведения конкурса.

2.6. Изъять в бесспорном порядке в соответствии со статьей 298 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканский бюджет средства в сумме 57072,2 тыс. рублей, предоставленные в виде бюджетных кредитов с нарушением порядка, установленного бюджетным законодательством, в том числе:

- 14000,0 тыс. рублей, предоставленные ГП «Дирекция по реконструкции ОАО «ТГОК»;

- 43072,2 тыс. рублей, предоставленные министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики.

2.7. Привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц министерств и ведомств Республики, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

3. Направить информационное письмо в Парламент (Законодательное Собрание) Кабардино-Балкарской Республики.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН