

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2007 года № 56К (574) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом РАО «ЕЭС России» инвестиционной программы за 2006 год»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в ОАО РАО «ЕЭС России».

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом РАО «ЕЭС России» инвестиционной программы за 2006 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Эффективное и целевое использование средств, предусмотренных в федеральном бюджете Российской Федерации, а также в тарифах на продукцию РАО «ЕЭС России» для реализации инвестиционной программы в 2006 году.

Предметы контрольного мероприятия

Нормативно-правовые акты по согласованию и утверждению инвестиционной программы. Программа технического перевооружения, реконструкции и модернизации производственных фондов. Внутренние нормативные документы по инвестиционной деятельности. Производственная и финансовая отчетность по выполнению инвестиционной программы, а также первичные бухгалтерские документы.

Объекты контрольного мероприятия

ОАО РАО «ЕЭС России» - головная компания; ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» и ОАО «Бурейская ГЭС» - дочерние акционерные общества, участвующие в реализации инвестиционных проектов инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год.

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 марта по 16 ноября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Краткая характеристика РАО «ЕЭС России»

Единая энергетическая система России (далее - ЕЭС России) является самым крупным в мире высокоавтоматизированным комплексом, обеспечивающим производство, передачу, распределение электроэнергии и централизованное оперативно-технологическое управление этими процессами.

По сетям ЕЭС России передается в год около 300 млрд. кВтч электроэнергии. Техническую основу российской электроэнергетики составляют 440 тепловых и гидравлических электростанций суммарной мощностью 192,8 тыс. МВт (148,2 тыс. МВт и 44,6 тыс. МВт, соответственно) и 10 АЭС государственного предприятия «Концерн «Росэнергоатом» мощностью 22,7 тыс. МВт. Атомная энергетика обеспечивает около 15 % общего объема производства электроэнергии, а по европейской части России - 30 процентов.

Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» (далее - РАО «ЕЭС России») создано в 1992 году. Контрольный пакет акций РАО «ЕЭС России» (52,68 %) находится в собственности государства.

Структура акционерного капитала РАО «ЕЭС России» в I полугодии 2007 года выглядит следующим образом: государство - 52,68 %, юридические лица и номинальные держатели - 44,91 %, физические лица - 2,41 процента.

Крупнейшие держатели акций РАО «ЕЭС России» представлены в таблице:

	Доля от уставного капитала, %
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом	52,6832
ЗАО «ИНГ БАНК (ЕВРАЗИЯ) ЗАО» (номинальный держатель)	15,6953
Акционерный банк «Газпромбанк» (номинальный держатель)	10,4900
Некоммерческое партнерство «Национальный депозитарный центр» (номинальный держатель)	8,9856
ЗАО «Депозитарно-клиринговая Компания» (номинальный держатель)	7,2715

РАО «ЕЭС России» структурно функционирует в виде Общества, Холдинга и Группы.

Общество - головная (материнская) компания РАО «ЕЭС России», включая филиалы и представительства.

Холдинг - Общество и его дочерние и зависимые общества: АО-энерго и АО-электростанции.

Группа - Холдинг и все остальные дочерние и зависимые общества, включая научно-исследовательские, проектно-конструкторские организации, строительные, обслуживающие и непрофильные организации.

Среднесписочная численность персонала энергетических компаний Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2006 году составила 469,3 тыс. человек, в том числе промышленно-производственный персонал - 460,1 тыс. человек.

2. Производственная деятельность РАО «ЕЭС России»

Установленная мощность (производственный потенциал) российской электроэнергетики в 2006 году составила 216,7 млн. кВт, в том числе электростанций Холдинга РАО «ЕЭС России» - 159,2 млн. кВт, что на 1,3 тыс. МВт больше, чем в 2005 году. Увеличение установленной мощности произошло за счет строительства и ввода в эксплуатацию новых энергетических мощностей.

Производство электроэнергии в Российской Федерации в 2006 году составило 995,6 млрд. кВтч, что на 4,5 % выше уровня 2005 года.

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Производство электроэнергии по Российской Федерации, всего, млрд. кВтч, в том числе:	931,9	953,1	995,6
ТЭС Российской Федерации	609,4	629,2	664,1
ГЭС Российской Федерации	177,8	174,4	175,0
АЭС Российской Федерации	144,7	149,5	156,5
Производство электроэнергии по Холдингу РАО «ЕЭС России», всего, млрд. кВтч, в том числе	651,9	665,4	695,0
ТЭС Холдинга	521,4	540,8	569,1
ГЭС Холдинга	130,5	124,6	125,9
Доля Холдинга РАО «ЕЭС России» в производстве электрической энергии в РФ, %	70,0	69,8	69,8
Доля ТЭС Холдинга в производстве электрической энергии ТЭС РФ, %	85,6	86,0	85,7
Доля ГЭС Холдинга в производстве электрической энергии ГЭС РФ, %	73,4	71,4	71,9
Отпуск тепловой энергии по Российской Федерации, млн. Гкал	1434,4	1436,0	1459,0
Отпуск тепловой энергии энергокомпаниями Холдинга РАО «ЕЭС России», млн. Гкал	465,8	465,2	477,8
Доля Холдинга РАО «ЕЭС России» в отпуске тепловой энергии в РФ, %	32,5	32,4	32,7

Производство электроэнергии энергетическими компаниями Холдинга РАО «ЕЭС России» возросло в 2006 году на 4,4 % и составило 695,0 млрд. кВтч.

Отпуск тепловой энергии по Российской Федерации в 2006 году в целом составил 1459,0 млн. Гкал (1436,0 млн. Гкал в 2005 году), в том числе отпуск тепловой энергии предприятиями Холдинга РАО «ЕЭС России» - 477,8 млн. Гкал и вырос по сравнению с 2005 годом на 2,7 процента.

Удельный вес основных групп потребителей в структуре отпуска тепловой энергии в 2006 году по сравнению с 2005 годом существенно не изменился. Доля промышленных потребителей увеличилась на 2,1 процентного пункта и составила 27,5 %. Доля предприятий ЖКХ уменьшилась на 4,5 процентного пункта и составила 43,1 процента.

Протяженность линий электропередачи Холдинга в 2006 году составила 2476,8 тыс. км, по которым в год передается около 300 млрд. кВтч электроэнергии.

Предприятия Холдинга РАО «ЕЭС России» обеспечивают 69,8 % объема общероссийского производства электроэнергии и 32,7 % общего отпуска тепловой энергии в России, контролируют 72,1 % генерирующих мощностей и 96 % общей протяженности линий электропередачи Единой энергетической системы России.

В 2006 году предприятия Холдинга РАО «ЕЭС России» обеспечили устойчивое функционирование ЕЭС России, которая 100 % календарного времени работала с нормативной частотой электрического тока, определенной ГОСТом (50+/-0,05 Гц).

В структуре топлива, потребленного предприятиями Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2006 году, доля газа снизилась по сравнению с 2005 годом на 0,6 % и составила 70 %; доля угля снизилась на 0,1 % и составила 26 %; доля потребления мазута возросла на 0,7 % и составила 3,4 процента.

С 1980 года в электроэнергетике России наметились негативные тенденции: на фоне общеэкономического спада в стране эффективность работы различных секторов отрасли снижалась. При этом электроэнергетика России все больше играла роль донора других отраслей экономики. Это было обусловлено как макроэкономическими причинами, так и неплатежами потребителей энергии.

Сдерживание регулирующими органами тарифов на электроэнергию (электроэнергетика дорожала медленнее большинства других товаров) привело к тому, что перед началом реформы более половины предприятий энергетической отрасли оказались убыточными. Кроме того, на фоне ухудшения финансового положения энергетических компаний, сокращения их собственных средств резко уменьшился и объем инвестиций. На протяжении длительного периода (более 15 лет) энергетическая отрасль страны испытывала хронический дефицит инвестиций. Объем капитальных вложений сократился в 3 раза.

Недостаток капиталовложений отрицательно сказался на возможностях поддержания и модернизации оборудования. Отставание объема инвестиций от темпов прироста потребления, наметившееся еще в 80-х годах, стало нарастать. Так, среднегодовой рост потребления электроэнергии за 1980-1985 годы составлял около 3,5 % при среднегодовом вводе мощностей около 2 процентов.

Даже после экономического спада 1990-х годов темпы обновления основных фондов электроэнергетики остались весьма скромными: ежегодный объем вводимых в эксплуатацию новых генерирующих мощностей не превышал 1 тыс. МВт, тогда как аналогичный среднегодовой показатель в 1981-1990 годах составлял 5 тыс. МВт, а в Китае в 1981-1990 годах превышал 10 тыс. МВт.

Свертывание с середины 80-х годов программ разработки и освоения новых технологий производства, транспортировки и распределения электрической и тепловой энергии привело к растущему отставанию технического уровня российской энергетики от уровня, достигнутого развитыми зарубежными странами.

Так, эффективность работы отечественного энергетического оборудования в сравнении с зарубежным выглядит следующим образом:

- значение КПД российских тепловых электрических станций (работающих на газе) в среднем составляет 38,5 % (зарубежных - 37-40 %, их передовых образцов - 44-45 %);
- значение КПД российских тепловых электрических станций (работающих на угле) в среднем составляет 34,2 % (зарубежных - 37-40 %, их передовых образцов - 44-47 %);
- потери в российских электрических сетях составляют до 15 %, в зарубежных электрических сетях - не более 7,5 процента.

Электроэнергетика постепенно превращалась из локомотива российской экономики в ее неуправляемый тормоз. Рост потребления электроэнергии при деградации генерирующих мощностей приобрел реальную угрозу кризиса энергоснабжения всей страны.

Ввод производственных мощностей в электроэнергетике сократился более чем в 4 раза. В период экономического спада 90-х годов кратное снижение вводов мощности электростанций (в 3 раза) и электрических сетей (почти в 5 раз), а также резкое сокращение объемов регуляторных ремонтных работ (почти в 4 раза) привело к ускоренному росту степени износа основных фондов.

Справочно: износ основных фондов увеличился более чем на 17,2 %, с 40,6 % в 1990 году до 57,8 % в 2006 году. При этом, степень износа тепловых сетей достигла критического уровня и превышает 73 %, распределительных электросетей - 72 %, генерирующего оборудования - 62 %. Но настораживает даже не сам по себе высокий процент износа, а его негативная тенденция. Электроэнергетика - единственная из системообразующих отраслей экономики, где износ оборудования за последнее время увеличился.

Генерирующие мощности, составляющие основу российской электроэнергетической отрасли, в большинстве своем были построены 25-40 лет назад. Свыше 90 % действующего турбинного оборудования имеет возраст более 15 лет.

На сегодняшний день отечественное оборудование, составляющее техническую основу электроэнергетики, не только выработало свой парковый ресурс, но и устарело морально и технологически, и уступает современным требованиям и лучшим мировым аналогам.

Нормативный парковый ресурс безаварийной эксплуатации выработан на 41 % на ТЭС и на 50 % - на ГЭС.

Вводы генерирующих мощностей на электростанциях отрасли за последние 15 лет составляли в среднем до 1,5 млн. кВт в год, что в 4-5 раз ниже необходимых для компенсации выбывающих мощностей.

Резервы энергетических мощностей за период 1998-2006 годов снизились в 3,5 раза. Урал и центр России (далее - Центр) уже оказались в реальном дефиците, а в Московском регионе дефицит мощности в 2006 году составил более 3 млн. кВт. Дефицит мощности в европейской части страны может возникнуть к 2008 году, в Сибири - к 2009 году.

Это означает, что российская электроэнергетика, которая в 1998 году имела более 30 % резервных мощностей, к началу 2004 года полностью их потеряла и превратилась в основной фактор ограничения развития экономики и социальной нестабильности.

Устойчивый рост энергетических потребностей страны в течение следующих 10 лет требует особенно тщательно оценить существующие производственные возможности электроэнергетики, ее способность надежно и эффективно обеспечивать растущий спрос на электроэнергию и тепло, и на этой основе определить реальные масштабы необходимой модернизации и развития отрасли.

Энергетика оказалась именно сейчас в очень специфическом положении, когда экономика предъявляет энергетике новый колоссальный спрос. Либо она будет в состоянии отреагировать на спрос, и если это произойдет, тогда и в самой энергетике должны про-

изойти глубинные масштабные изменения. Либо этого не произойдет, и энергетика превратится в мощный тормоз развития экономики.

Динамика электропотребления согласно Прогнозному балансу электроэнергии и мощности на 2006-2010 годы (базовый сценарий) и расчетам РАО «ЕЭС России» приведена в таблице:

(млрд. кВтч)									
1990 г.	1992 г.	1994 г.	1996 г.	1998 г.	2000 г.	2002 г.	2004 г.	2006 г.	2008 г.
1074	992	856	828	809	864	878	924	984	1082

За период с 2000 года по 2006 год потребление электроэнергии в целом по России выросло на 13,5 %. Общий объем энергопотребления в России в 2006 году достиг 984 млрд. кВтч (увеличился на 4,2 %), что в 2,5 раза выше темпа прироста энергопотребления в 2005 году (1,8 %). Среднегодовой темп роста электропотребления в стране за 2000-2005 годы составлял 1,7 процента.

В 2006 году был превышен уровень электропотребления в стране 1992 года и приблизился к историческому максимуму, к максимуму 1990 года - 1074 млрд. кВтч, который может быть преодолен уже к 2008 году (1082 млрд. кВтч).

С такими темпами роста энергопотребления в 2006 году РАО «ЕЭС России» не справилось, во-первых, в силу нехватки генерации, во-вторых, из-за ограничений в газоснабжении со стороны ОАО «Газпром». Так, неудовлетворенный промышленный спрос на электроэнергию в 2006 году оценивается в 10 ГВт.

Электроёмкость экономики России постепенно снижается. Удельное потребление электроэнергии на 1000 рублей ВВП (в сопоставимых ценах) сократилось со 118,2 кВтч в 2000 году до 93,4 кВтч в 2006 году, или на 21 процент.

Характерной особенностью последних лет стало существенное замедление темпов снижения электроёмкости экономики России в целом и прекращения его снижения в промышленности. Структура потребления электроэнергии в 1991 году выглядела следующим образом: 55 % - промышленное потребление, а 45 % - бытовое. В 2006 году структура потребления совсем иная: 30 % потребляет промышленность, а 70 % - население.

Подавляющая часть электроэнергии потребляется в зоне централизованного электроснабжения - свыше 98 %, или 962,6 млрд. кВтч в 2006 году, из них более 947 млрд. кВтч - в рамках сети объединенных энергосистем России. При этом территориальная структура потребления электроэнергии достаточно неравномерна. Основной объем потребления электроэнергии - 673 млрд. кВтч, или 68 % от общего объема электропотребления в России, в 2006 году пришелся на 3 крупнейшие объединенные энергосистемы: Урала, Центра и Сибири.

Наибольшие изменения темпов прироста электропотребления в 2006 году по сравнению со среднегодовыми темпами предыдущих 5 лет имели место в энергетических зонах Средней Волги (рост с 0,7 % до 4,2 %), Сибири (рост с 0,7 % до 2,8 %) и Юга (рост с 1,5 % до 4 %). Темпы прироста электропотребления в энергетических зонах Урала и Центра были выше среднероссийских на 6 % и 4,5 %, соответственно. Традиционно низкие темпы прироста энергопотребления сохранились на Дальнем Востоке (0,9 процента).

В 18 субъектах Российской Федерации прирост электропотребления в 2006 году превысил 5 %: в г. Москве и Московской области, Белгородской, Воронежской, Калужской, Оренбургской, Рязанской, Тюменской, Томской, Челябинской и Ярославской областях, Республиках Ингушетия, Карелия, Коми, Марий Эл, Татарстан, Чеченской Республике, Краснодарском крае.

На данные субъекты приходится более половины общего прироста электропотребления в России (21 млрд. кВтч). Это обстоятельство делает проблему еще более острой и диктует необходимость принятия максимально быстрых решений.

3. Концепция технической политики РАО «ЕЭС России»

С целью повышения надежности и устойчивости функционирования ЕЭС России, повышения эффективности производства электрической и тепловой энергии и обеспечения энергетической, промышленной и экологической безопасности в Холдинге РАО «ЕЭС России» определены основные направления научно-технической политики, отражающие наиболее прогрессивные технические решения и показатели энергетического оборудования, которые должны применяться в инвестиционных программах энергетических компаний.

В 2005 году разработана Концепция технической политики Холдинга РАО «ЕЭС России» на период до 2009 года, а также проведен анализ существующего состояния и тенденций развития электроэнергетики на период до 2009 года, в котором отмечено, что устойчивый рост потребления электроэнергии при дефиците инвестиционных ресурсов на развитие энергетики вынуждает тщательно оценивать существующие производственные возможности электроэнергетики, ее способность эффективно и надежно обеспечивать увеличивающийся спрос на электро- и теплоэнергию, и на этой основе определить реальные масштабы необходимой модернизации и развития электроэнергетики.

Одним из основных направлений научно-технической политики Холдинга, значительно повышающим эффективность работы тепловых электростанций, является широкое внедрение парогазовых установок (ПГУ), что обеспечит повышение КПД энергоустановок с 30-35 % до 50-60 %, минимизацию воздействия на окружающую среду, снижение расхода топлива на производство электроэнергии на 25-35 %. При этом электростанции с ПГУ могут сооружаться примерно за 2 года от начала строительства до ввода в действие, то есть значительно быстрее, чем угольные или атомные. Они не создают дополнительной нагрузки на окружающую среду, малогабаритные, их легче разместить вблизи центров потребления.

Другим важным направлением внедрения прогрессивной техники и технологии является строительство угольных тепловых электростанций, использующих традиционную паровую технологию с энергоблоками на суперсверхкритических параметрах острого пара, включая котлы с циркулирующим кипящим слоем. Это позволит увеличить КПД энергоблоков до 46-48 %, с высокой эффективностью использовать низкокачественные угли, снизить удельные расходы топлива на 15-20 % при выполнении строгих природоохранных требований.

Строительство приливных электростанций (ПЭС) с гидроагрегатами с ортогональной (поперечно-струйной) турбиной нового типа является одним из важных направлений в развитии гидроэлектроэнергетики. ПЭС могут работать в любой зоне графика электрических нагрузок, не загрязняют атмосферу вредными выбросами, не имеют зоны затопления. Капитальные вложения на сооружение ПЭС соизмеримы с затратами на строительство ГЭС.

4. Инвестиционная политика РАО «ЕЭС России»

Холдинг РАО «ЕЭС России» строит свою инвестиционную политику исходя из принципов экономической эффективности и целесообразности функционирования отрасли. Характерной тенденцией последних лет стало увеличение объемов производства и потребления электроэнергии на фоне подъема экономики России.

Учитывая, что в последние годы в отрасли возникла острая необходимость ввода новых генерирующих мощностей, председатель правления ОАО РАО «ЕЭС России» приказом № 216 от 28 марта 2006 года утвердил перечень первоочередных площадок для ввода генерирующих мощностей в Единой энергетической системе России (в следующие 3 года). В перечень были включены проекты строительства энергетических

мощностей на территориях 19 энергосистем, в том числе в Московской, Ленинградской, Тюменской, Свердловской, Калининградской и других энергосистемах.

Суммарная установленная мощность энергетических объектов, которые планируется ввести на первоочередных площадках, составляет 19,5 тыс. МВт, в том числе: за счет строительства новых тепловых электростанций и блоков на действующих станциях планируется дополнительно ввести в эксплуатацию 11,8 тыс. МВт; на гидроэлектростанциях - 4,7 тыс. МВт; на атомных электростанциях - 3 тыс. МВт.

Для строительства новых энергетических объектов Холдинг РАО «ЕЭС России» планировал привлечь государственные инвестиции, провести дополнительную эмиссию акций генерирующих компаний, а также привлечь частные инвестиции с использованием механизма гарантирования инвестиций.

В качестве потенциальных инвесторов российской электроэнергетики рассматриваются угольные, нефтяные и газовые компании.

7 августа 2006 года правление ОАО РАО «ЕЭС России» утвердило пятилетнюю инвестиционную программу развития Холдинга на 2006-2010 годы, которая была направлена на согласование в Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и ФСТ России, а также представлена Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Масштаб инвестиционной программы предусматривал строительство и модернизацию 20,9 ГВт генерирующих мощностей к 2011 году с небывалым объемом финансирования новыхстроек, превышающим 2,1 трлн. рублей.

30 ноября 2006 года Правительство Российской Федерации рассмотрело Стратегию развития электроэнергетики и газовой отрасли на 2006-2010 годы и на перспективу до 2015 года, а также одобрило прогноз темпов прироста потребления электроэнергии. В качестве базового варианта принят прогноз о необходимости достичь к 2015 году выработки электроэнергии в объеме 1426 млрд. кВтч. По оценке Минпромэнерго России, чтобы обеспечить растущие потребности в 2006-2015 годах в России необходимо построить более 100 тыс. МВт новых генерирующих мощностей. Конкретные площадки по строительству и реконструкции будут определены Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, в которой составной частью станут объекты инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы.

В соответствии с прогнозом среднегодовой темп прироста электропотребления до 2011 года составит 5 % вместо 2 %, как предполагалось ранее, а энергопотребление увеличится с 984 млрд. кВтч в 2006 году до 1198 млрд. кВтч. в 2010 году. Это потребует строительства и ввода в строй до 2011 года новых генерирующих мощностей в объеме 40,9 тыс. МВт. Из них на долю энергетических компаний, входящих в Холдинг РАО «ЕЭС России», приходится 34,2 тыс. МВт.

29 января 2007 года правление РАО «ЕЭС России» утвердило новую инвестиционную программу Холдинга на 2006-2010 годы.

Общий объем финансирования инвестиционной программы Холдинга на 2006-2010 годы составит 3,1 трлн. рублей, в том числе: 2006 год - 180,0 млрд. рублей, 2007 год - 520,4 млрд. рублей, 2008 год - 753,6 млрд. рублей, 2009 год - 820,2 млрд. рублей, 2010 год - 825,5 млрд. рублей. Источники финансирования программы: собственные средства Холдинга (28,3 %), привлеченные средства (14,7 %), эмиссия дополнительных акций (12,6 %), плата за техническое присоединение (8,7 %), средства от продажи активов (8,4 %), средства федерального бюджета (7,2 %), средства внешних инвесторов на проекты МГИ (4,8 %), перспективные проекты по увеличению инвестиционной программы (4,5 %), ЦИС (1,2 %), фонд накопления, накопленные собственные средства (0,2 %), прочие (9,4 %). Поэтапное

увеличение доли электроэнергии, реализуемой по нерегулируемым ценам: в 2006 году - 5 %, 2007 году - 15 %, 2008 году - 30 %, 2009 году - 60 %, в 2010 году - 100 процентов.

В соответствии с инвестиционной программой энергетических компаний Холдинга РАО «ЕЭС России» к 2011 году планируется десятикратный рост объема вводов объектов генерации.

Справочно: за последние 15 лет в стране введено около 23 тыс. МВт новых мощностей, за следующие 4-5 лет предстоит ввести 41,0 тыс. МВт. При этом исторический максимум вводов мощностей пришелся на 1985 год - 8,9 тыс. МВт.

Программа ввода генерирующих мощностей энергокомпаниями Холдинга РАО «ЕЭС России» представлена в таблице:

	(МВт)					
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2006-2010 гг.
Всего по Холдингу	1254	2280	2234	9220	19255	34243
Тепловая генерация	1196	1474	1596	7576	16979	28821
ГидроОГК (ГЭС)	56	696	477	1548	2152	4929
Малые ГЭС ТГК	2	110	161	96	124	493

Инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2006 году была сконцентрирована на реализации приоритетных объектов Единой энергосистемы России. Общий объем инвестиций в основной капитал компаний Холдинга РАО «ЕЭС России» по итогам 2006 года составил 160,3 млрд. рублей, увеличившись за год на 36,2 % (117,7 млрд. рублей в 2005 году), однако на 19,7 млрд. рублей меньше, чем предусмотрено инвестиционной программой Холдинга на 2006-2010 годы.

В 2006 году энергетическими компаниями Холдинга введено в эксплуатацию 26 агрегатов суммарной мощностью 1651,5 МВт, из них 596 МВт - с участием средств ОАО РАО «ЕЭС России». На тепловых электростанциях в 2006 году введены в эксплуатацию 14 агрегатов общей мощностью 1262,7 МВт, произведена замена гидроагрегатов мощностью 148 МВт и увеличение располагаемой мощности Ирганайской ГЭС на 146 МВт за счет наращивания высоты плотины.

Реализация инвестиционной программы Холдинга позволит обеспечить потребности растущей экономики и бытового сектора в электрической и тепловой энергии и исключить возможность возникновения дефицита мощности в регионах с высокими темпами экономического развития.

Для финансирования столь масштабного строительства генерирующих мощностей будут использованы собственные средства энергетических компаний; средства, получаемые от размещения эмиссий дополнительных акций ОГК и ТГК в пользу частных инвесторов; механизмы проектного финансирования; прямые частные инвестиции; заемное финансирование; средства федерального бюджета; прочее финансирование.

Инвестиционная программа Холдинга предусматривает также строительство энергоблоков на средства частных инвесторов, привлекаемых через механизм гарантирования инвестиций со стороны государства.

Долгосрочная инвестиционная стратегия Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы кардинально изменит всю структуру топливного баланса в стране. Доля газа в балансе в результате осуществления этой программы будет сокращаться с 69 % до 67 %. Затем, с 2010 по 2015 год, произойдет еще более глубокое сокращение доли газа, до 60 %. Параллельно с этим начнется процесс возрастания доли угля, что стратегически оправдано: с 27 % до 29 % за 5 лет, с 29 % до 37 % за следующие 5 лет.

За счет широкого внедрения современных парогазовых технологий КПД газовой генерации превысит 50 %. Применение технологии сжигания угля в циркулирующем кипящем слое позволит довести КПД угольной генерации до 42-46 %. Использование

передовых технологий позволит существенно (на 20-25 %) снизить воздействие электростанций на окружающую среду.

Однако реализация долгосрочной инвестиционной стратегии Холдинга РАО «ЕЭС России» может быть поставлена под угрозу невыполнения в полном объеме в связи с тем, что до настоящего времени не решена проблема с поставками газа, который является основным видом топлива для электростанций (в 2006 году использовано газа в объеме 147 млрд. куб. м, или на 3,1 % больше, чем в 2005 году).

Инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы требует дополнительных объемов газа - не менее 25 млрд. куб. м в год. Запросы электроэнергетики формируют серьезную зону риска, в которую попадает не только сама отрасль, но и в условиях ускоренного роста электропотребления - вся экономика страны, однако ОАО «Газпром» (до настоящего времени) не согласовал необходимые объемы газа и настаивает на сокращении потребления голубого топлива.

Кроме того, следует отметить, что инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы не связана с газовыми мощностями из-за того, что инвестиционная программа ОАО «Газпром» на 2006-2010 годы Правительством Российской Федерации не рассматривалась.

На момент проведения проверки (ноябрь 2007 года) проходит компания по подписанию долгосрочных двусторонних договоров на поставку лимитного газа в 2008-2012 годах, из 68 заключенных договоров 20 подписаны с протоколами разногласий.

До настоящего времени отсутствует подтверждение в обеспеченности газом ряда объектов инвестиционной программы Холдинга: Северо-Западная ТЭЦ, Калининградская ТЭЦ-2, Костромская ГРЭС, Конаковская ГРЭС, Киришская ГРЭС и другие.

РАО «ЕЭС России» из-за отсутствия газа пересматривает сроки ввода новой очереди Северо-Западной ТЭЦ и Калининградской ТЭЦ-2. Строительство 2 блоков по 400 МВт на Конаковской ГРЭС может быть перенесено с 2010 года на 2011-2012 годы, а вместо 2 блоков на Костромской ГРЭС на 800 МВт останется только один.

Необеспеченность газом может привести к сокращению инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы в объеме порядка 4 ГВт, что существенно осложнит задачу в части необходимого обеспечения энергоресурсами многих регионов Российской Федерации.

Справочно: во времена СССР угольная генерация давала основную часть электроэнергии. В 80-е годы было принято решение ввести в энергетике «газовую паузу» и значительную часть угольных станций перевели на газ. Именно газ обеспечивает работу подавляющего количества электростанций в европейской части России. В этом регионе, а также на Урале потребляется 83 % всего газа, который идет на нужды российской электроэнергетики. И именно в этих регионах с заменой газа на уголь будет больше всего проблем.

В теории газовые станции можно снова сделать угольными, хотя очевидно, что перевод Московского региона и других крупных городов России на уголь практически невозможен. В этой связи, можно говорить лишь об электростанциях, расположенных на значительном удалении от больших городов, тем более что новые технологии (их называют «чистый уголь») позволяют угольным станциям иметь сопоставимые с газовыми уровни КПД - 55-57 %. При этом строительство угольных электростанций обходится примерно в 2 раза дороже газовых (газовый блок обходится инвесторам в 800 долл. США на 1 кВт, угольный - в 1200-1500 долл. США).

Кроме того, с заменой газа углем осложняется экологическая сторона вопроса: при сжигании угля выбросы CO₂ на единицу произведенной энергии почти в два раза выше, чем при сжигании газа (это противоречит Киотскому протоколу, ратифицированному Российской Федерацией, исполнение которого имеет особую политическую проблему для России).

19 апреля 2007 года Правительство Российской Федерации на своем заседании одобрило Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Генеральная схема призвана решить следующие основные задачи:

- обеспечение заданных Правительством Российской Федерации уровней электропотребления. Это динамика с 984 млрд. кВтч в 2006 году до 1198 млрд. кВтч в 2010 году, до 1426 млрд. кВтч в базовом варианте (1600 млрд. кВтч в максимальном варианте) - в 2016 году, с достижением к 2020 году - 1710 и 2000 млрд. кВтч, соответственно;

- вывод электроэнергетики России на новый технологический уровень с увеличением среднеотраслевого КПД, снижением удельных расходов топлива и повышением маневренности и управляемости;

- оптимизация топливной корзины электроэнергетики;

- создание сетевой инфраструктуры, обеспечивающей полноценное участие энергетических компаний на рынке электроэнергии и мощности, а также усиление межсистемных связей, гарантирующих надежность обмена энергией и мощностью между регионами страны.

Структура генерирующих мощностей страны к 2020 году по выработке электроэнергии будет выглядеть следующим образом: 19-20 % всей электроэнергии будет вырабатываться на АЭС; 13-14 % - на ГЭС и гидроаккумулирующих станциях; 30-35 % - на газовых ТЭС; 31-38 % - на угольных ТЭС.

В настоящее время соотношение составляет 16, 18, 43 и 23 %, соответственно.

Общий объем инвестиций, необходимых для развития электроэнергетики России по базовому варианту, в 2006-2020 годах оценивается в 12,2 трлн. рублей.

Реализация Генеральной схемы позволит вывести энергетическую отрасль на новый технологический уровень, в основе которого увеличение КПД электростанций, снижение удельных расходов топлива и сетевых потерь, повышение маневренности и управляемости Единой энергетической системы России.

Это первый подобный документ для российской экономики, который получил полную поддержку и был озвучен в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 26 апреля 2007 года.

5. Инвестиционная политика ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год

ОАО РАО «ЕЭС России» (головная компания) разрабатывает и реализует свою инвестиционную политику в условиях интенсификации процесса выбытия из эксплуатации производственных мощностей, с учетом предусмотренных программой реформирования электроэнергетики мероприятий, включая разделение Холдинга по видам деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 792 ОАО РАО «ЕЭС России» осуществляет функции по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России. В перечень системных услуг, оказываемых ОАО РАО «ЕЭС России» участникам рынка, входят, в том числе, организация деятельности субъектов электроэнергетики, реформирование отрасли, обеспечение научно-технологического развития.

Основной составляющей абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России является инвестиционная программа, состоящая из средств на строительство и техническое перевооружение электрических станций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19 утверждены Правила согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, в соответствии с которыми Минпромэнерго России, Минэкономразвития России и ФСТ России проводят совместную работу по согласованию инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике.

Инвестиционный процесс в ОАО РАО «ЕЭС России» выстроен в основном через абонентную плату, которую Общество собирает со всех энергосистем. Утверждение целевых инвестиционных средств, учитываемых в составе абонентной платы субъектов естественных монополий в электроэнергетике, осуществляется ФСТ России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 390 «О мерах по совершенствованию порядка формирования инвестиционных ресурсов в электроэнергетике и государственному контролю за их использованием».

ОАО РАО «ЕЭС России» в 2005 году разработан проект инвестиционной программы на 2006 год, который был направлен 19 мая 2005 года на рассмотрение и согласование в органы исполнительной власти: Минэкономразвития России (заместителю Министра А. В. Шаронову, письмо № ЯУ-1249), Минпромэнерго России (заместителю Министра А. Г. Реусу, письмо № ЯУ-1250), ФСТ России (руководителю Федеральной службы С. Г. Новикову, письмо № ЯУ-1251). Расходы на финансирование инвестиционной программы на 2006 год приняты на уровне, рекомендованном Советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол заседания № 194 от 26 апреля 2005 года).

Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год включает финансирование строительства объектов федерального значения.

При формировании инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год учитывались критерии соответствия положениям Энергетической стратегии России на период до 2020 года, обеспечения технологической целостности Единой энергетической системы России, соблюдения баланса интересов потребителей, производителей и потенциальных инвесторов.

Финансирование инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 и 2007 годах планировалось сконцентрировать на пусковых объектах: Бурейская ГЭС, Ирганайская ГЭС, Зеленчукская ГЭС, Ивановская ГРЭС.

Финансирование Нижне-Черекских ГЭС и Зарамагских ГЭС предполагается осуществить по остаточному принципу, обеспечивающее сохранение указанных объектов, проведение работ по предотвращению экологических и техногенных катастроф (непусковые объекты); Богучанской ГЭС - в порядке проектного финансирования.

Общий дефицит капитальных вложений инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году потребует привлечения заемных средств акционерными обществами (исполняющими функции заказчика) в объеме 2,7 млрд. рублей. Погашение заемных средств и процентов по ним предполагается осуществить за счет целевых инвестиционных средств 2007 года.

6 октября 2005 года Правительство Российской Федерации одобрило (протокол № 39) перечень важнейших объектов электроэнергетики, финансируемых в 2006 году с использованием целевых инвестиционных средств ОАО РАО «ЕЭС России».

3 декабря 2005 года ФСТ России на заседании правления Общества (протокол № 70-э/6) в составе абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России на 2006 год учтены целевые инвестиционные средства в объеме 20801,0 млн. рублей.

Краткая характеристика объектов капитального строительства в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год

Бурейская ГЭС

Строительство станции начато в 1983 году. Это уникальный по своим размерам и сложности гидроузел, включающий в себя плотину и 6 гидроагрегатов, проектной мощностью 2000 МВт. Ввод Бурейской ГЭС в 2008 году на полную мощность позволит обеспечить электроэнергией дефицитные регионы Дальнего Востока и в перспективе уменьшить использование привозного угля как одного из основных источников топлива, стаби-

лизировать тариф для потребителей региона, способствовать экономическому и социальному развитию Дальневосточного региона.

В 2003 году были введены первые 2 гидроагрегата мощностью по 185 МВт каждый, в 2004 году - третий гидроагрегат мощностью 300 МВт, в 2005 году - четвертый гидроагрегат мощностью 335 МВт.

В 2006 году предусматривается возведение плотины до проектной отметки 265 м (левобережная часть до отметки 248 м), монтаж гидромеханического оборудования водоприемников. В 2007 году планируется обеспечить ввод в эксплуатацию 2 гидроагрегатов (№ 5 и № 6) мощностью по 335 МВт каждый.

Богучанская ГЭС

Строительство гидроэлектростанции на реке Ангара начато в 1980 году. Проектная мощность станции - 1620 МВт. Основная задача строительства гидроэлектростанции - обеспечение потребителей Сибири электроэнергией с низкой себестоимостью, а также снижение зависимости энергетики Сибири (Нижнее Приангарье) от поставщиков топлива и ликвидация зимнего пикового энергодефицита в регионе.

Зеленчукская ГЭС

Реализация проекта достройки водозабора на реке Большой Зеленчук позволит более, чем в 2 раза увеличить среднегодовую выработку ГЭС (со 180 млн. кВтч до 400 млн. кВтч) без увеличения установленной мощности. В настоящее время введены в эксплуатацию 2 гидроагрегата суммарной мощностью 160 МВт, ведутся строительные работы по каналу, тоннелю и сооружению водозабора гидроузла. Завершение работ по достройке водозабора предусмотрено в 2006 году.

Ирганайская ГЭС

Строительство станции на реке Аварское Койсу начато в 1986 году. Проектная мощность станции 800 МВт (4 энергоблока по 200 МВт каждый).

В настоящее время введены в эксплуатацию 2 гидроагрегата мощностью по 107 МВт каждый, производятся работы по подъему нормального подпорного уровня до отметки 521 м. Нарастивание высоты плотины позволит вдвое увеличить выработку электроэнергии (с 214 до 400 МВт), что обеспечит покрытие пиковых энергетических нагрузок потребителей Северо-Кавказского региона и развитие экономики Республики Дагестан.

Зарамагские ГЭС

Проектная мощность Зарамагских ГЭС - 352 МВт (2 гидроагрегата по 171 МВт на Зарамагской ГЭС-1 и 1 гидроагрегат установленной мощностью 10 МВт - на Головной ГЭС).

Завершение строительства станции и ввод в эксплуатацию 352 МВт предполагается в 2007 году. Ввод объекта создаст независимый источник электроэнергии в Северной Осетии, который позволит обеспечить 65 % потребности региона.

Каскад Нижне-Черекских ГЭС

Проектная мощность каскада Нижне-Черекских ГЭС - 120 МВт (3 гидроагрегата по 20 МВт - на Аушигерской ГЭС и 3 гидроагрегата по 20 МВт - на Советской ГЭС). Проектная среднегодовая выработка электроэнергии - 455 млн. кВтч. Аушигерская ГЭС введена в эксплуатацию в 2002 году. В настоящее время осуществляется строительство Советской ГЭС. Дополнительная среднегодовая выработка электроэнергии на Советской ГЭС составит 234 млн. кВтч.

Строительство 2 станций каскада Нижне-Черекских ГЭС (Советской и Аушигерской) связано единой технологической зависимостью, так как прекращение строительства Советской ГЭС приведет к заиливанию водоподводящего тракта Аушигерской

ГЭС в течение 2 лет, что, в конечном итоге, полностью нарушит работу станции и приведет к значительным финансовым затратам по очистке водоподводящего тракта.

Ввод станции в эксплуатацию повысит надежность электроснабжения частично изолированной зоны объединенной энергосистемы Северного Кавказа.

Калининградская ТЭЦ-2

Строительство станции начато в 1991 году и на протяжении ряда лет было приостановлено. ТЭЦ-2 имеет особое значение для ликвидации дефицита тепловой и электрической мощности, повышения уровня энергетической безопасности Калининградской области.

В 2005 году завершены строительные-монтажные и пусконаладочные работы по всем объектам пускового комплекса, в IV квартале 2005 года осуществлен ввод первого энергоблока ПГУ-450.

Ивановская ГРЭС (Ивановские ПГУ)

Подготовительный период строительства станции проектной мощностью 650 МВт начат в 2003 году.

Строительство станции решает задачу освоения серийного производства отечественной газотурбинной установки ГТЭ-110 производства ОАО «НПО «Сатурн» и является необходимым звеном многолетней работы по решению стратегической задачи технического перевооружения отрасли и достижения качественно нового уровня энергетического сектора.

В течение ряда лет в России ведутся работы по созданию отечественной высокоэффективной газотурбинной установки ГТЭ-110, являющейся базовым элементом парогазовых установок ПГУ-325, которые предназначены для замены широко распространенных энергетических паросиловых блоков мощностью 200-300 МВт. Такая замена обеспечивает повышение КПД энергоустановок с 35-38 % до 51 % и, соответственно, снижение потребления природного газа на 30 % для каждого реконструируемого блока.

Ингушская ГРЭС

Предполагаемая установленная мощность станции (2 ПГУ) - 84 МВт.

ОАО РАО «ЕЭС России» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации (пункт 3 протокола совещания от 8 июля 2004 года № АЖ-П11-17пр) в инвестиционной программе на 2006 год планирует выделение 50 млн. рублей целевых инвестиционных средств на финансирование работ по завершению строительства Ингушской ГТЭС.

Сангтудинская ГЭС-1

Станция расположена в 80 км к югу от г. Душанбе (Республика Таджикистан) на реке Вахш.

Согласно Межправительственному соглашению между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан (январь 2005 года) российская сторона взяла на себя обязательства по строительству Сангтудинской ГЭС-1 в течение 4 лет, начиная с 2005 года. На станции предполагается установить 4 агрегата общей мощностью 670 МВт. Предполагаемая выработка электроэнергии - 2737 млн. кВтч. Высота плотины - 75 метров.

Строительство ГЭС было начато в 1989 году (выполнено 20 % необходимых работ). Позднее, с распадом СССР, оно было приостановлено из-за отсутствия финансирования.

В настоящее время подготовительный период строительства станции завершен. Созданы подъездные пути и коммуникации, раскрыты котлованы под сооружениями, начаты работы по возведению бетонных конструкций водоводов.

Достройка Сангтудинской ГЭС-1 позволит обеспечить электроэнергией не только промышленные объекты Республики Таджикистан, но и даст возможность ее экспорта в сопредельные страны.

Малая Мезенская ПЭС

Проект Малой Мезенской ПЭС создается с целью развития нетрадиционной энергетики и в частности приливных электростанций в промышленных масштабах. Мощность опытно-промышленной установки с ортогональными агрегатами составит до 12 Мвт. Проектно-конструкторская документация проекта выполнена в 2005 году.

В рамках проекта рассматривается вариант создания Малой Мезенской ПЭС с ортогональными турбинами диаметром 5 м в устье реки Семжи, впадающей в Мезенский залив.

16 января 2006 года инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год утверждена председателем правления в объеме 20801,0 млн. рублей (приказ № 18), в том числе: гидроэлектростанции - 8616 млн. рублей; тепловые электростанции - 10135 млн. рублей; зоны затопления - 1500 млн. рублей; проектно-изыскательские работы (ПИР) - 50,0 млн. рублей; резерв инвестиционных средств - 500 млн. рублей.

В 2006 году на объектах капитального строительства всего освоено капитальных вложений (с учетом НДС) за счет всех источников 21115,43 млн. рублей, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 16834,23 млн. рублей (79,7 процента).

Общий объем финансирования объектов капитального строительства составил 23951,35 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства ОАО РАО «ЕЭС России» - 20283,94 млн. рублей (утверждено ФСТ России - 20801,0 млн. рублей); амортизация - 336,21 млн. рублей; прибыль - 292,2 млн. рублей; бюджетные средства различных уровней - 1813,7 млн. рублей; прочие (в том числе заемные средства) - 1225,3 млн. рублей.

В 2006 году введено в эксплуатацию 387,3 МВт турбинных мощностей.

Тепловые электростанции

В 2006 году на объектах капитального строительства по тепловым электростанциям выполнено (освоено) всего 4354,34 млн. рублей капитальных вложений (с учетом НДС, за счет всех источников финансирования), в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 4354,34 млн. рублей (100 процентов).

Объем финансирования в 2006 году составил 10213,4 млн. рублей (186,3 %), в том числе: целевые инвестиционные средства - 10113,4 млн. рублей (99 %); средства федерального бюджета - 100 млн. рублей.

По объектам:

Калининградская ТЭЦ-2

В 2006 году всего освоено 349,0 млн. рублей капитальных вложений. Объем финансирования составил 5052,4 млн. рублей, в том числе целевые инвестиционные средства - 4952,4 млн. рублей (4924 млн. рублей утверждено ФСТ России); средства федерального бюджета - 100 млн. рублей.

Справочно: первый энергоблок мощностью 450 МВт введен в эксплуатацию в 2005 году. Финансирование в 2006 году осуществлялось с целью погашения ранее привлеченного кредита в утвержденном объеме 5024 млн. рублей. Кроме того, 28,4 млн. рублей дополнительно были направлены за счет строки «Резерв» на погашение исковых требований ОАО «Белэнергострой» по мировому соглашению от 12 октября 2006 года в Арбитражном суде Калининградской области.

Ивановская ГРЭС (Ивановские ПГУ)

В 2006 году всего освоено 4354,34 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 4354,34 млн. рублей (100 %). Объем финансирования составил 5161 млн. рублей, в том числе целевые инвестиционные средства - 5161 млн. рублей (5161 млн. рублей утверждено ФСТ России).

Ингушская ГТЭС

Освоение капитальных вложений, а также финансирование, предусмотренное в объеме 50 млн. рублей, в 2006 году не осуществлялись в связи с тем, что ОАО РАО «ЕЭС России» не определен заказчик строительства, а также не создано акционерное общество по строительству станции, не проведена корректировка проектной документации.

Гидроэлектростанции

В 2006 году на объектах капитального строительства гидроэлектростанций всего освоено 13776,33 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 11208,83 млн. рублей (81,4 %). Объем финансирования составил 10504,71 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 8651 млн. рублей (8616 млн. рублей утверждено ФСТ России); амортизация - 336,21 млн. рублей; прибыль - 292,2 млн. рублей; прочие (в том числе заемные средства) - 1225,3 млн. рублей.

По объектам:

Бурейская ГЭС

В 2006 году всего освоено 4626,0 млн. рублей капитальных вложений (с учетом НДС, за счет всех источников финансирования), в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 3493,0 млн. рублей (75,4 процента).

Объем финансирования составил 4427,0 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 3294 млн. рублей (3259 млн. рублей утверждено ФСТ России); амортизация - 330,4 млн. рублей; прибыль (учтено в тарифах) - 292,2 млн. рублей; прочие - 510,4 млн. рублей.

Справочно: для строительства Бурейской ГЭС финансирование осуществлено в утвержденном объеме. Кроме того, направлено дополнительно 35 млн. рублей за счет строки «Резерв» на финансирование дополнительных затрат по пропуску летнего паводка.

Ирганайская ГЭС

В 2006 году всего освоено 2313,81 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 2308 млн. рублей (99,7 процента).

Объем финансирования в 2006 году составил 1199,81 млн. рублей, в том числе целевые инвестиционные средства - 1194 млн. рублей (1194 млн. рублей утверждено ФСТ России); амортизация - 5,81 млн. рублей.

Богучанская ГЭС

В 2006 году освоено 4084,47 млн. рублей капитальных вложений, в том числе: за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 2664 млн. рублей (65,2 %). Объем финансирования в 2006 году составил 2965,1 млн. рублей, в том числе целевые инвестиционные средства - 2664 млн. рублей (2664 млн. рублей утверждено ФСТ России), прочие - 301,1 млн. рублей.

Зарамагские ГЭС

Всего освоено 790,1 млн. рублей капитальных вложений, в том числе: за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 781,9 млн. рублей (около 99 процентов).

Объем финансирования в 2006 году составил 200 млн. рублей, в том числе целевые инвестиционные средства - 200 млн. рублей (200 млн. рублей утверждено ФСТ России).

Зеленчукская ГЭС

Всего освоено 978,66 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 978,66 млн. рублей (100 %). Объем финансирования в 2006 году составил 883,3 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 799 млн. рублей (799 млн. рублей утверждено ФСТ России), прочие - 84,3 млн. рублей.

Каскад Нижне-Черекских ГЭС

Всего освоено 679,7 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 679,7 млн. рублей (100 %). Объем финансирования в 2006 году составил 509,5 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 200 млн. рублей (200 млн. рублей утверждено ФСТ России), прочие - 309,5 млн. рублей.

Малая Мезенская ПЭС

Всего освоено 303,57 млн. рублей капитальных вложений, в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 303,57 млн. рублей (100 %). Объем финансирования в 2006 году составил 320 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 300 млн. рублей (300 млн. рублей утверждено ФСТ России), прочие - 20 млн. рублей.

Зоны затопления

В 2006 году на объектах зоны затопления водохранилищ ГЭС (Бурейская ГЭС) при плане 3213,7 млн. рублей освоено 2965,22 млн. рублей капитальных вложений (с НДС), в том числе за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 1251,52 млн. рублей.

Объем фактического финансирования за 2006 год составил 3213,7 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 1500 млн. рублей (1500 млн. рублей утверждено ФСТ России); средства различных уровней - 1713,7 млн. рублей (Амурская область, Хабаровский край, ОАО РАО «ЕЭС России»).

В процессе проведения контрольного мероприятия была проведена проверка использования целевых инвестиционных средств, предусмотренных в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год при строительстве Калининградской ТЭЦ-2 и Бурейской ГЭС.

Калининградская ТЭЦ-2

Калининградская область в силу исторически сложившегося положения отделена от основной части Российской Федерации территориями Литвы и Белоруссии, через которые проходят основные транспортные магистрали в область. Из-за дефицита энергетической мощности потребность области в электроэнергии (в среднем до 95 %) покрывалась за счет транзита электроэнергии РАО «ЕЭС России» через территорию Литвы, поэтому строительство Калининградской ТЭЦ-2 необходимо по стратегическим причинам для обеспечения энергетической независимости области, которая не имеет общей границы с Российской Федерацией.

Строительство Калининградской ТЭЦ-2 было начато в 1991 году. Проектно-сметная документация разработана генеральным проектировщиком - филиалом ОАО «Инженерный центр ЕЭС» «Институт Теплоэлектропроект», и утверждена РАО «ЕЭС России» (приказ от 3 ноября 1999 года № 439) по результатам заключения Главгосэкспертизы России от 24 сентября 1999 года № 2-1/10-755.

В октябре 1998 года создано ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» - дочернее общество РАО «ЕЭС России», которое приняло на себя функции заказчика строительства.

В 2002 году проведен открытый конкурс по выбору генерального подрядчика строительства, а также поставщика оборудования для строительства 1-й очереди Калининградской ТЭЦ-2. Победителями открытого конкурса утверждены ОАО «Белэнергострой» (Республика Беларусь) - генеральный подрядчик и ЗАО «Энергомашэкспорт силовые машины» (г. Москва) - поставщик оборудования (приказ РАО «ЕЭС России» № 519 от 13 сентября 2002 года).

ОАО «Белэнергострой» для ведения строительно-монтажных работ по сооружению 1-й очереди строительства Калининградской ТЭЦ-2 был создан филиал - Управление строительством «БелКалининградэнергострой».

В 2003 году строительно-монтажные работы были начаты на всех объектах станции, и в IV квартале 2005 года строительство первого энергоблока Калининградской ТЭЦ-2 было завершено. Установленная мощность первого блока составляет 450 МВт. Общая проектная мощность станции - 900 МВт (2 блока по 450 МВт). Калининградская ТЭЦ-2 оснащена паровой и газовыми турбинами, генераторами производства концерна «Силловые машины», а также котлами-утилизаторами ОАО «ИК ЗИОМАР».

В основе проекта - технология парогазового цикла. Ее применение позволяет увеличить КПД до 51 %, экономить до 20-25 % топлива и снижать на треть объем вредных выбросов в атмосферу, по сравнению с паросиловыми установками, КПД которых не превышает 40 процентов.

ОАО РАО «ЕЭС России» заключен договор долевого участия (№ 16-1/7ДУ от 15 мая 2001 года) с ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» на осуществление финансирования строительства станции с окончанием в 2005 году в следующих объемах: ОАО РАО «ЕЭС России» - 3000 млн. рублей, ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» - 2264 млн. рублей.

Инвестиции в строительство Калининградской ТЭЦ-2 могут осуществляться в форме денежных средств, либо ценных бумаг, либо иного имущества, либо имущественных прав.

В 2005 году на строительстве Калининградской ТЭЦ-2 планировалось освоить 4871 млн. рублей капитальных вложений, фактически освоено 4362,8 млн. рублей, профинансировано - 5467 млн. рублей, в том числе: 3053,0 млн. рублей - средства ОАО РАО «ЕЭС России»; 150,0 млн. рублей - средства федерального бюджета; 264,0 млн. рублей - кредитные ресурсы под поручительство ОАО РАО «ЕЭС России» на рефинансирование заемных средств, привлеченных в 2004 году.

В процессе проверки исполнения договора долевого участия отклонения расходования денежных средств на строительстве Калининградской ТЭЦ-2 не установлены.

Центральной приемочной комиссией ОАО РАО «ЕЭС России» 28 октября 2005 года подписан акт по приемке в промышленную эксплуатацию пускового комплекса первого энергоблока Калининградской ТЭЦ-2 мощностью 450 МВт, который был утвержден ОАО РАО «ЕЭС России» (приказ № 734 от 10 ноября 2005 года).

Ввод первого энергоблока мощностью 450 МВт на Калининградской ТЭЦ-2 в 2005 году позволил закрыть потребности в электрической энергии Калининградского региона на 70 процентов.

Справочно: пуск первого энергоблока позволил в 2 раза сократить долю импортируемой электроэнергии (дефицит сократился до 1427 млн. кВтч по электрической энергии и до 427 МВт - по мощности). Первый блок способен, кроме электрической энергии, также выдавать тепловую мощность до 340 Гкал, что позволяет увеличить КПД использования топлива на станции до 76 процентов.

Завершение строительства второго блока Калининградской ТЭЦ-2 в 2009 году обеспечит энергетическую самостоятельность Калининградской области.

В 2006 году было освоено 349,038 млн. рублей капитальных вложений (при плане 360,402 млн. рублей), в том числе по разделам:

- «Техническое перевооружение и реконструкция» - при плане 233,305 млн. рублей выполнение составило 225,801 млн. рублей (94,9 %);

- «Новое строительство» - соответственно, 101,848 млн. рублей и 104,108 млн. рублей (102,2 %);

- «Социально-ориентированные проекты» - 20,625 млн. рублей и 19,129 млн. рублей (92,7 процента).

Недоосвоение запланированных на строительство градирни № 2 средств связано с задержкой разработки конкурсной документации, повлекшей задержку проведения открытого конкурса и заключения по его итогам договора на строительство градирни.

В 2006 году профинансировано выполненных работ в сумме 364,83 млн. рублей, в том числе: 84,1 млн. рублей - средства ОАО РАО «ЕЭС России»; 100,0 млн. рублей - средства федерального бюджета; 180,8 млн. рублей - амортизационные отчисления ОАО «Калининградская ТЭЦ-2».

Объем незавершенного строительства на 1 января 2007 года составляет 468,0 млн. рублей, что на 2908,0 млн. рублей меньше, чем на 1 января 2006 года.

В незавершенном строительстве числятся в основном объекты, начатые строительством для ввода второго энергоблока, в том числе: гараж - 65,2 млн. рублей, главный корпус - 45,1 млн. рублей; эстакада технологических трубопроводов - 34,3 млн. рублей; технологическое оборудование теплоцентрали - 25,7 млн. рублей; резервуары-шламонакопители - 22,1 млн. рублей; столовая - 11,3 млн. рублей.

Проверка целевого использования средств федерального бюджета в сумме 100 млн. рублей, выделенных ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» на строительство станции в 2006 году, показала следующее.

Федеральным агентством по энергетике (Росэнерго, государственный заказчик) заключен с ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» (заказчик-застройщик) договор от 29 марта 2006 года № ЕТ-897 о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Калининградской ТЭЦ-2 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств. Финансирование осуществляется за счет ассигнований на государственные капитальные вложения, предусмотренных Росэнерго (глава 23, раздел 04 «Национальная экономика», подраздел 02 «Топливо и энергетика», целевая статья 1004301 «Подпрограмма «Эффективность топливно-энергетического комплекса» федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на период до 2010 года, вид расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», экономическая статья 530 «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале»).

Средства федерального бюджета в сумме 100,0 млн. рублей поступили на лицевой счет ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» в отделение № 2 УФК Калининградской области и были использованы:

- ООО «Энергостроймонтаж» в сумме 25,0 млн. рублей на строительство градирни № 2 по договору № 786 от 12 октября 2006 года (п/п от 30 октября 2006 года № 4314 - 10,0 млн. рублей, п/п от 16 ноября 2006 года № 4594 - 15,0 млн. рублей);

- филиал ОАО «Инженерный центр ЕЭС» «Институт Теплоэлектропроект» - 75,0 млн. рублей за разработку проектно-сметной документации по договору № 10Н57/1 от 3 октября 2006 года (п/п от 15 ноября 2006 года № 4566 - 5,0 млн. рублей, п/п от 11 декабря 2006 года № 4973 - 25,0 млн. рублей, п/п от 11 декабря 2006 года № 4974 - 45,0 млн. рублей).

Нарушения в части целевого использования средств федерального бюджета в сумме 100 млн. рублей в процессе проверки не выявлены.

Следует отметить, что одной из проблем при эксплуатации Калининградской ТЭЦ-2 является то, что станция работает только в конденсационном режиме, не выдавая тепловую энергию на объекты г. Калининграда.

В 2004 году Белорусским проектным научно-исследовательским республиканским унитарным предприятием «БелНИПИэнергопром» была выполнена работа «Тепловой и топливный балансы системы теплоснабжения г. Калининграда на перспективу до 2020 года в условиях строительства Калининградской ТЭЦ-2», в которой отмечено:

- современная система централизованного теплоснабжения г. Калининграда состоит из 2 изолированных частей (южная и северная). Общее количество тепловых источников (котельных), осуществляющих теплоснабжение города, составляет 386 единиц, из них

работающих на природном газе - 53, мазуте - 43, на угле и прочих видах топлива - 290. Тепловые источники, использующие газ, являются наиболее современными и экономически эффективными, а мазутные и угольные - технически изношены и нуждаются в закрытии, а также существенно загрязняют окружающую среду;

- перспективы развития жилищного сектора и экономики г. Калининграда обуславливают дальнейший рост присоединенных тепловых нагрузок и потребления тепловой энергии. Так, потребление тепловой энергии в 2010 году составит 4,9 млн. Гкал, в 2015 году - 5,3 млн. Гкал, в 2020 году - 5,6 млн. Гкал, что потребует осуществить строительство новых и реконструкцию старых тепловых источников с общим ресурсом порядка 300 Гкал/ч.

Поэтому наиболее целесообразным считается обеспечение перспективных потребностей теплоснабжения г. Калининграда за счет использования тепловой мощности Калининградской ТЭЦ-2. При этом основным условием является то, что использование тепловой энергии от Калининградской ТЭЦ-2 (после ввода первого энергоблока) может осуществляться только с учетом строительства первого этапа магистральной теплотрассы для нужд города.

После ввода в эксплуатацию второго энергоблока и строительства второго этапа магистральной теплотрассы в северной части города намечаются к закрытию 100 котельных, работающих на угле и мазуте.

Таким образом, реализация тепловой мощности на Калининградской ТЭЦ-2 позволит обеспечить потребности г. Калининграда в тепловой энергии, обеспечить закрытие 100 единиц технически изношенных котельных, высвободить значительные объемы топлива (природного газа - 230 млн. куб. м, угля - 60 тыс. т, мазута - 45 тыс. т), а также существенно улучшить экологию данного региона.

28 октября 2005 года Правительством Калининградской области, администрацией г. Калининграда, ОАО РАО «ЕЭС России» и ОАО «Внешторгбанк» подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере реализации проекта комплексного теплоснабжения г. Калининграда (с учетом использования тепловой энергии Калининградской ТЭЦ-2). Соглашением установлено, что в срок до 20 декабря 2005 года стороны должны принять документ, закрепляющий условия реализации проекта, и принять согласованное решение.

Справочно: на момент проведения проверки (март 2006 года) данное Соглашение не исполняется, строительство тепловой магистрали от ТЭЦ-2 не осуществляется.

Бурейская ГЭС

Бурейская ГЭС является приоритетным объектом строительства ОАО РАО «ЕЭС России» в инвестиционной программе ОАО «Бурейская ГЭС» на 2006 год. Строительство станции осуществляется в соответствии с техническим проектом, утвержденным приказом Минэнерго СССР от 15 сентября 1982 года № 135пс, схемами развития Объединенной энергосистемы Востока и энергосистемы «Амурэнерго», и включено в состав федеральных целевых программ:

- «Топливо и энергия» на 1996-2000 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 года № 263);

- «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480).

Проектно-сметная документация разработана генеральным проектировщиком - филиалом ОАО «Инженерный центр ЕЭС» - «Институт Ленгидропроект».

Открытое акционерное общество «Бурейская ГЭС» - дочернее общество ОАО РАО «ЕЭС России», которое было создано для продолжения строительства Бурейской ГЭС, начатого в 1982 году после утверждения Министерством энергетики и электрификации СССР технического проекта Бурейской ГЭС и открытия финансирования. С 1985 по 1992 год строительство гидростанции из-за срывов финансирования практически было

приостановлено, и только в 2000 году состоялось перекрытие реки Бурей. Функции генерального подрядчика возложены на открытое акционерное общество «Бурейгэсстрой».

В 2003 году были введены в эксплуатацию первые 2 гидроагрегата мощностью по 185 МВт каждый, в 2004 году - третий гидроагрегат мощностью 300 МВт, в 2005 году - четвертый гидроагрегат мощностью 335 МВт.

Запуск в промышленную эксплуатацию 4 гидроагрегатов позволил увеличить производство электрической энергии. В 2006 году выработано 3034,5 млн. кВтч электрической энергии, что на 4,5 % больше уровня 2005 года (2901,7 млн. кВтч) и на 52,9 % выше уровня 2004 года (1984,1 млн. кВтч). Среднегодовая установленная мощность Бурейской ГЭС на 1 января 2007 года составляет 1005 МВт. Коэффициент использования мощностей - 34,5 процента.

Рынком сбыта электроэнергии ОАО «Бурейская ГЭС» является Объединенная энергосистема Востока, которая включает в себя энергосистемы Амурской области, Хабаровского и Приморского краев и Южной Якутии. Потенциально возможна передача электроэнергии на экспорт. До 2003 года энергетическую базу Объединенной энергосистемы Востока более чем на 80 % представляли тепловые электростанции. В структуре генерирующих мощностей доля гидроэлектростанций (Зейская ГЭС) составляла всего 18 процентов.

Запуск четырех из шести гидроагрегатов на Бурейской ГЭС позволил снизить напряженность топливно-энергетического баланса Объединенной энергосистемы Востока и уменьшить завоз топлива в объеме 165 тыс. т условного топлива (далее - т.у.т.) в 2003 году и 870 тыс. т.у.т. - в 2004 году. С выходом Бурейской ГЭС на проектную мощность в 2008 году объем привозного топлива в регионе снизится на 5,2 млн. т в год, что позволит сэкономить 4,7 млрд. рублей. Кроме того, появилась финансовая выгода, связанная с реализацией произведенной электроэнергии, а также увеличением налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В настоящее время строительство станции вошло в заключительную фазу. На момент проведения настоящего контрольного мероприятия (ноябрь 2007 года) в промышленную эксплуатацию введены все 6 гидроагрегатов. Появление нового мощного объекта генерации как Бурейская ГЭС уже сейчас существенно повлияло на всю энергосистему Дальнего Востока в плане повышения ее надежности, сбалансированности, снятия пиков по потреблению электроэнергии.

Инвестиционная политика ОАО «Бурейская ГЭС» строится на принципах и основах, принятых ОАО РАО «ЕЭС России». Инвестиционная программа на 2006 год сформирована исходя из тематических задач, определенных «Программой мероприятий по обеспечению ввода 5-го и 6-го гидроагрегатов Бурейской ГЭС в 2007 году» и проектом пускового комплекса № 5 и № 6.

ОАО РАО «ЕЭС России» приказом от 16 января 2006 года № 18 «Об инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год» утвержден перечень объектов капитального строительства в электроэнергетике. Одновременно определены объемы целевых инвестиционных средств на 2006 год, включенных в абонентную плату за услуги ОАО РАО «ЕЭС России». Так, инвестиционная программа по объектам капитального строительства, финансируемым за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России», по Бурейской ГЭС составляет 3259,0 млн. рублей, в том числе на погашение кредитов 2005 года предусмотрено направить 1600,0 млн. рублей. Кроме того, на зону затопления Бурейской ГЭС - 1500,0 млн. рублей.

План доходов и расходов строительства Бурейской ГЭС на 2006 год утвержден генеральным директором ОАО «Бурейская ГЭС» в сумме 7681,6 млн. рублей и направлен в ОАО РАО «ЕЭС России» 29 декабря 2005 года (письмо № 111-02-4891).

В декабре 2006 года в план доходов и расходов ОАО «Бурейская ГЭС» внесены изменения. После корректировки смета доходов и расходов составила 8226,98 млн. рублей, в том числе: собственные средства (векселя) - 3294,0 млн. рублей; амортизационные отчисления - 330,4 млн. рублей; заемные средства (поручительство ОАО «ГидроОГК») - 1900,0 млн. рублей; рефинансирование НДС - 510,38 млн. рублей; дополнительный выпуск векселей - 1900,0 млн. рублей; средства, предусмотренные в тарифе, - 292,2 млн. рублей.

В 2006 году на строительство Бурейской ГЭС было всего направлено средств в сумме 8217,24 млн. рублей (99,9 % плана), в том числе:

- на строительно-монтажные работы - 3622,66 млн. рублей (100 %);
- на проектно-изыскательские, научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы - 402,61 млн. рублей (99,7 %);
- на погашение заемных средств и оплату процентов - 1926,1 млн. рублей (99,7 %);
- на погашение векселей - 1900,0 млн. рублей (100 %);
- на обслуживание лизинга - 137,43 млн. рублей (94,2 %);
- на содержание дирекции и других структур - 118,3 млн. рублей (100 %);
- на прочие расходы и резерв - 110,14 млн. рублей (104,5 процента).

Скорректированная сумма доходов против средств, предусмотренных в проекте, увеличена на 545,38 млн. рублей (рефинансирование НДС - 510,38 млн. рублей и прямые инвестиции ОАО РАО «ЕЭС России» - 35,0 млн. рублей).

В процессе проведения проверки было установлено следующее.

1. При формировании проекта плана доходов и расходов строительства Бурейской ГЭС на 2006 год предусматривались прямые инвестиции ОАО РАО «ЕЭС России» в сумме 3259,0 млн. рублей, которые в течение 2006 года увеличены на 35,0 млн. рублей, и общая сумма составила 3294,0 млн. рублей. В проекте плана доходов и расходов предполагалась продажа акций на 3259,0 млн. рублей, а в окончательном варианте выпуск собственных векселей на 3294,0 млн. рублей.

В ноябре 2005 года ОАО «Бурейская ГЭС» заключило с ОАО РАО «ЕЭС России» договор купли-продажи (от 15 ноября 2005 года № КП-1/051404) собственных акций в количестве 556358886 штук по цене 11,48 рубля за одну акцию (номинал - 10 рублей). Общая сумма сделки составляет 6387,0 млн. рублей.

Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг 25 августа 2005 года зарегистрирован пятый выпуск обыкновенных акций в объеме 638700,0 тыс. штук (рег. № 1-01-30281-F-004D).

В целях реализации названного договора ОАО РАО «ЕЭС России» перечислило ОАО «Бурейская ГЭС» денежные средства в сумме 6387,0 млн. рублей (в ноябре-декабре 2005 года - 3548,3 млн. рублей, в январе-августе 2006 года - 2838,7 млн. рублей). Однако дополнительный выпуск обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Бурейская ГЭС» Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг был признан несостоявшимся, и его государственная регистрация аннулирована (приказ от 26 октября 2006 года № 06-2430/пз-и).

Причиной аннулирования его государственной регистрации явилось непредставление в регистрирующий орган отчета об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг (в течение 30 дней после окончания срока размещения ценных бумаг), указанного в зарегистрированном решении о дополнительном выпуске ценных бумаг.

Федеральная служба по финансовым рынкам направила уведомление (письмо от 31 октября 2006 года № 06-ВГ-03/17801) о признании дополнительного выпуска обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Бурейская ГЭС» несостоявшимся и аннулировании его государственной регистрации. ОАО «Бурейская ГЭС» издан приказ от 3 ноября 2006 года № 662 «Об организации работы по изъятию ценных бумаг из об-

ращения и возврату средств акционерам», в котором определены мероприятия по изъятию ценных бумаг из обращения и возврату средств инвестирования.

ОАО РАО «ЕЭС России» 4 ноября 2006 года направляет ОАО «Бурейская ГЭС» заявление (письмо № ДС-3622) о возврате средств инвестирования в сумме 6387,0 млн. рублей.

Таким образом, на момент утверждения окончательного варианта плана доходов и расходов ОАО «Бурейская ГЭС» на 2006 год договор купли-продажи собственных акций от 15 ноября 2005 года № КП-1/051404 был расторгнут.

Справочно: по состоянию на 1 ноября 2006 года на расчетных счетах ОАО «Бурейская ГЭС» имелись денежные средства в сумме 269,2 млн. рублей, что не могло обеспечить выполнение вышеуказанного договора.

С целью погашения образовавшейся кредиторской задолженности ОАО «Бурейская ГЭС» оформило кредит в ОАО «ЩИТ-БАНК» на сумму образовавшегося долга и с 16 ноября 2006 года по 20 ноября 2006 года перечислило ОАО РАО «ЕЭС России» денежные средства в сумме 6387,0 млн. рублей.

ОАО «ЩИТ-БАНК» заключило 3 договора с ОАО «Бурейская ГЭС» на покупку 15 простых векселей общей стоимостью 6387,0 млн. рублей. Срок погашения определен по предъявлению, но не ранее 30 июня 2007 года. Выпуск векселей обусловлен выполнением обязательств перед ОАО РАО «ЕЭС России». В ноябре 2006 года ОАО РАО «ЕЭС России» заключило с ОАО «ЩИТ-БАНК» 3 договора на покупку 15 простых векселей ОАО «Бурейская ГЭС» общей стоимостью 6387,0 млн. рублей.

Таким образом, финансирование строительства Бурейской ГЭС в 2006 году за счет целевых инвестиционных средств ОАО РАО «ЕЭС России» в сумме 3259 млн. рублей было осуществлено путем приобретения векселей ОАО «Бурейская ГЭС», которые планировались к внесению в уставной капитал последнего.

Фактические расходы на финансирование строительно-монтажных работ в 2006 году составляют 44,1 % от общей сметы.

ОАО «Бурейская ГЭС» израсходовано 402,61 млн. рублей на проектно-исследовательские, научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы, в том числе ОАО «Бурейская ГЭС» - 27,56 млн. рублей (план 28,61 млн. рублей), ОАО «Инженерный Центр ЕЭС» - 65,0 млн. рублей (65,0 млн. рублей), ОАО «ЭСКО ЕЭС» - 310,05 млн. рублей (план 310,05 млн. рублей).

Указанные организации оказывали агентские услуги с целью определения исполнителя на выполнение указанных работ.

Проведено погашение кредита, полученного в Сбербанке России в сумме 1600,0 млн. рублей. Перечислено МПС России в соответствии с соглашением от 25 сентября 2003 года 176,56 млн. рублей. Оплачено кредитным организациям за пользование заемными средствами 149,54 млн. рублей, фактические лизинговые платежи составили 137,4 млн. рублей при плане 145,9 млн. рублей.

На содержание дирекции и других структур предусмотрено 118,3 млн. рублей, в том числе: на содержание дирекции ОАО «Бурейская ГЭС» - 58,3 млн. рублей; ОАО «Инженерный центр ЕЭС» - 5,0 млн. рублей; ОАО «ЭСКО ЕЭС» с филиалом - 55,0 млн. рублей.

Затраты ОАО «Бурейская ГЭС» на защиту гидроузла от приплывающей древесины составили 32,0 млн. рублей, на заготовительно-складские расходы - 43,4 млн. рублей, на резерв - 34,74 млн. рублей.

Объемы незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2006 года составляли 9967,3 млн. рублей, в том числе: производственные объекты - 8872,1 млн. рублей; оборудование к установке - 275,2 млн. рублей; объекты непромышленного назначения - 820,0 млн. рублей.

По результатам деятельности ОАО «Бурейская ГЭС» в 2006 году объемы незавершенного строительства сократились на 2513,7 млн. рублей (25,2 %) и на 1 января 2007 года составили 7453,6 млн. рублей, в том числе производственные объекты - 7014,6 млн. рублей.

Отклонений расходования денежных средств, предусмотренных на строительство Бурейской ГЭС в 2006 году, не установлено.

2. ОАО РАО «ЕЭС России» в процессе корректировки сметы затрат на строительство гидроузла станции необоснованно были исключены затраты на жилищное, коммунальное и социально-бытовое строительство в объеме 8559 млн. рублей (с НДС в текущих ценах):

- по разделу «А» (объекты производственного назначения) - на сумму 1305,3 млн. рублей, в том числе: детский оздоровительный лагерь - 321,1 млн. рублей; профилакторий - 65,1 млн. рублей; база ОРСа - 232,3 млн. рублей; аэропорт - 604,3 млн. рублей; каналы связи по ВЛ-220 - 9,5 млн. рублей; подсобное хозяйство - 73,0 млн. рублей;

- по разделу «Б» (объекты жилищно-гражданского назначения) - на сумму 7253,7 млн. рублей, в том числе: жилые здания - 596,6 млн. рублей; поликлиника на 120 посещений со стационаром на 35 коек - 484,2 млн. рублей; спортивный центр - 244,6 млн. рублей; профилакторий для эксплуатационного персонала - 172,3 млн. рублей; дом культуры на 300 мест - 12,5 млн. рублей; баня на 20 мест - 68,4 млн. рублей; молочная кухня - 58,9 млн. рублей; продовольственный магазин - 76,3 млн. рублей; столовая на 50 мест - 57,6 млн. рублей.

Таким образом, сокращение финансирования объектов социальной сферы, а также крайняя удаленность от культурных и социально значимых центров приведет в первую очередь к оттоку квалифицированных кадров, культурному обнищанию населения, сокращению рождаемости и в значительной степени лишает жителей пос. Талакан элементарно необходимых социальных объектов.

Программа финансирования зоны затопления Бурейской ГЭС (подготовка ложи водохранилища) на 2006 год предусмотрена в объеме 1500,0 млн. рублей, в том числе Амурская область - 240,0 млн. рублей, Хабаровский край - 260,0 млн. рублей, ОАО «РЖД» - перенос железнодорожного участка Известковая - Чегдомын - 1000,0 млн. рублей.

Средства, выделенные Хабаровскому краю на перенос железной дороги, в планах доходов и расходов ОАО «Бурейская ГЭС» не отражались, так как финансирование осуществлялось через другие организации.

Финансирование работ по подготовке зоны затопления на территории Амурской области (лесосводка, лесоочистка и приобретение оборудования по уборке плавающей древесины) в сумме 240,0 млн. рублей было первоначально определено осуществить за счет целевых инвестиционных средств ОАО РАО «ЕЭС России». Доходы в сумме 240,0 млн. рублей предусматривалось получить от операций с ценными бумагами ОАО «Бурейская ГЭС», из них на строительные-монтажные работы направить 210,0 млн. рублей, на приобретение оборудования - 30,0 млн. рублей.

Фактическое финансирование работ по подготовке зоны затопления на территории Амурской области в 2006 году было осуществлено за счет собственных средств ОАО «Бурейская ГЭС» в объеме 240,0 млн. рублей, в том числе: СМР - 206,65 млн. рублей, приобретение оборудования - 33,35 млн. рублей, задолженность по состоянию на 1 января 2007 года отсутствует.

Справочно: созданное в ходе строительства Бурейской ГЭС водохранилище в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации является гидротехническим сооружением, обслуживающим гидростанцию, и является объектом федеральной собственности. По состоянию на 1 ноября 2007 года выполнены все работы по лесосводке и лесоочистке водохранилища. Подписаны акты готовности водохранилища к заполнению до отметки 256 метров.

МПР России согласно Положению о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации в области управления использованием и охраной водного фонда организует эксплуатацию водохранилищ. На момент проведения данного контрольного мероприятия процесс создания федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Бурейского водохранилища» еще не начал. Вопросы подготовки и регистрации создаваемого юридического лица, а также начала работы остаются нерешенными со стороны МПР России.

6. Основные результаты финансовой деятельности ОАО РАО «ЕЭС России»

Анализ финансовых результатов деятельности ОАО РАО «ЕЭС России» показал, что выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг в 2006 году возросла по сравнению с 2005 годом на 7718,0 млн. рублей, или на 23,7 %, и составила 40297 млн. рублей, которая складывалась за счет:

- абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, которая начислялась и передавалась Обществу предприятиями энергетики в соответствии с нормативами, утвержденными ФСТ России, и составила 30818,0 млн. рублей (рост на 4095,0 млн. рублей, или на 15,3 %);
- доходов от участия в других организациях - за проверяемый период увеличились на 4740,0 млн. рублей, или в 2 раза, и составила 9224,0 млн. рублей;
- доходов от прочей деятельности - снизились на 273,0 млн. рублей и составили 255 млн. рублей;
- продажи электроэнергии на экспорт - в 2006 году не осуществлялась, снижение к 2005 году составило 844,0 млн. рублей.

Основную долю в структуре выручки занимают доходы от оказанных услуг по развитию Единой энергетической системы России (абонентная плата) - 76,5 % в 2006 году и 82,0 % - в 2005 году.

Себестоимость продукции в 2006 году снизилась на 857,0 млн. рублей и составила 563,0 млн. рублей. Удельный вес затрат, включенных в производственную себестоимость, в выручке от реализации продукции снизился с 18,2 % до 16,9 %, или на 1,3 процента.

Наибольшее снижение затрат (на 570,0 млн. рублей) наблюдалось по материальным затратам, которые уменьшились с 765,0 млн. рублей до 195,0 млн. рублей, а их доля в структуре себестоимости уменьшилась с 12,9 % до 2,9 %; амортизация уменьшилась с 467,0 млн. рублей до 332,0 млн. рублей, или на 28,9 %, а доля в структуре себестоимости снизилась с 7,9 % до 4,9 %; затраты по оплате труда и отчислениям в государственные внебюджетные фонды выросли с 1979,0 млн. рублей до 2523,0 млн. рублей, или на 27,5 %, а их доля в структуре себестоимости увеличилась с 33,4 % до 37,2 %; прочие затраты увеличились на 1025,0 млн. рублей с 2715,0 млн. рублей до 3740,0 млн. рублей, доля, соответственно, увеличилась с 45,8 % до 55,1 процента.

В структуре себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг коммерческие и управленческие расходы увеличились на 864,0 млн. рублей, или на 14,6 %, составив 6790,0 млн. рублей.

Дебиторская задолженность в 2006 году уменьшилась на 12851,0 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила 35674,0 млн. рублей, в том числе:

- долгосрочная дебиторская задолженность - на 4001,0 млн. рублей и составила 21971,0 млн. рублей. В валюте баланса размер долгосрочной дебиторской задолженности снизился с 7,8 % до 2,0 %;

- краткосрочная дебиторская задолженность - на 8850,0 млн. рублей и составила 13703,0 млн. рублей. В валюте баланса краткосрочная дебиторская задолженность снизилась с 6,7 % до 1,3 процента.

Удельный вес дебиторской задолженности в оборотном капитале уменьшился на 14,6 процента.

Кредиторская задолженность выросла на 25,0 млн. рублей и составила 1901,0 млн. рублей. Доля кредиторской задолженности в валюте баланса снизилась с 0,6 % до 0,2 %. Практически все виды задолженностей уменьшились: поставщикам и подрядчикам - на 19,0 млн. рублей (с 0,07 до 0,02 % в валюте баланса); перед дочерними и зависимыми обществами - на 39,0 млн. рублей (с 0,02 до 0,0015 %); авансы, полученные Обществом, - на 54,0 млн. рублей (с 0,02 до 0,002 %). При этом задолженность прочим кредиторам увеличилась на 144,0 млн. рублей, с 1336,0 млн. рублей до 1480,0 млн. рублей (на 10,8 процента).

В 2006 году Обществом получена валовая прибыль в размере 39734,0 млн. рублей, которая увеличилась в 1,3 раза по сравнению с 2005 годом.

Обществом получена прибыль от продаж в сумме 33507,0 млн. рублей, что на 6854,0 млн. рублей больше прибыли, полученной в 2005 году, в том числе: прибыль от продажи услуг за 2006 год составила 25656,0 млн. рублей, что на 2811,0 млн. рублей (на 12,3 %) больше, чем за 2005 год; прибыль от участия в других организациях получена в сумме 7799,0 млн. рублей, или на 3909,0 млн. рублей меньше, чем в 2005 году; прибыль от продажи прочей продукции, товаров, работ, услуг промышленного и непромышленного характера составила 52,0 млн. рублей, или на 31,0 млн. рублей больше, чем в 2005 году.

Рентабельность продаж в 2006 году составила 83,2 %, или на 1,4 % больше, чем в 2005 году.

За 2006 год начислен налог на прибыль организации и иные аналогичные обязательные платежи в размере 9854 млн. рублей, рост к 2005 году в 2,4 раза.

Чистая прибыль Общества в отчетном периоде составила 745088,0 млн. рублей, или рост к 2005 году в 35,7 раза.

Значительный рост чистой прибыли ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году объясняется проведенной переоценкой находящихся на балансе Общества финансовых вложений в дочерние компании, акции которых котируются на фондовых площадках НП «ФБ РТС» и ЗАО «ФБ ММВБ».

Переоценка проведена на основании приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 30 декабря 2005 года № 855 «Об учетной политике ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год». В предыдущие годы Общество не проводило корректировку оценки финансовых вложений в акции.

Данные финансовые вложения на конец отчетного года отражены по текущей рыночной стоимости. Переоценка акций в сумме 717657,0 млн. рублей отражена в балансовой стоимости финансовых вложений в дочерние и зависимые общества и прочих доходах Общества за 2006 год, увеличив более чем в 3 раза, или на 746089,0 млн. рублей, балансовую стоимость совокупных активов, находящихся в распоряжении Холдинга РАО «ЕЭС России». В этой связи превышение прочих доходов над расходами в отчетном году составило 721435,0 млн. рублей, что и привело к резкому росту чистой прибыли.

Фактический показатель чистой прибыли Общества по итогам 2006 года без учета переоценки акций составляет 27431,0 млн. рублей, что на 6533,0 млн. рублей (31,3 %) больше чистой прибыли 2005 года.

ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году обеспечило своевременную уплату текущих налоговых платежей в бюджеты всех уровней. Обществом начислено платежей в бюджеты всех уровней в размере 16448,3 млн. рублей. Общий объем перечислений в бюджеты всех уровней составляет 16416,5 млн. рублей (99,8 % от начисленной суммы), из них: в федеральный бюджет - 8820,6 млн. рублей (95,6 %), в бюджеты субъектов Российской Федерации - 7516,6 млн. рублей (105,2 %), местные бюджеты - 79,3 млн. рублей (100,0 процента).

7. Организация закупочной деятельности в РАО «ЕЭС России»

Закупочная деятельность в РАО «ЕЭС России» осуществляется в соответствии с нормативно-методической базой, созданной с учетом Гражданского кодекса Российской

Федерации, а также Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Система регламентированных закупок в РАО «ЕЭС России» начала создаваться еще в 1999 году. Основной целью создания системы является построение системы применения закупочных процедур, обеспечивающих целевое и эффективное расходование денежных средств с максимально возможной ориентацией на использование конкурсов (учитывая рекомендации государства).

Основа нормативной базы закупок заложена в 2001-2002 годах, когда были приняты основные приказы в данной сфере: от 14 марта 2001 года № 105 (образована Центральная конкурсная комиссия); от 28 января 2002 года № 45 (утверждено Положение о порядке проведения регламентированных закупок в ОАО РАО «ЕЭС России»); от 8 июля 2002 года № 392 (утверждена типовая документация для разных закупочных процедур).

Подготовлен пакет нормативных документов (одобрен правлением, советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России», утвержден приказом от 14 апреля 2004 года № 177 «Об утверждении комплекса типовых документов для организации и проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг»).

Пакет нормативных документов включает в себя:

- типовое положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг;

- методические рекомендации по использованию типового положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг;

- методические рекомендации по формированию отборочных и оценочных критериев и оценке заявок участников закупочных процедур;

- типовой приказ о центральном закупочном органе (ЦЗО);

- типовая закупочная документация.

В декабре 2004 года правление ОАО РАО «ЕЭС России» одобрило систему Стандартов закупочной деятельности и утвердило первые 3 из них:

- «Основные положения регламентации, термины и определение» - С-ЕЭС ЗД 1-2004;

- «Способы закупок, условия их выбора и процедуры» - С-ЕЭС ЗД 2-2004;

- «Управление» - С-ЕЭС ЗД 3-2004.

В первой половине 2005 года утвержден четвертый стандарт - «Проведение закупок» - С-ЕЭС ЗД 4-2005, включающий типовые документы по закупкам (в том числе типовое положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ и услуг) как для головного Общества, так и для его дочерних и зависимых обществ (далее - ДЗО).

В соответствии со Стандартами каждое дочернее и зависимое общество принимает свои правила закупок. Главный принцип: открытый конкурс должен быть основным способом закупок. Все остальное разрешается либо советом директоров, либо центральным закупочным органом соответствующего ДЗО.

Таким образом, основной идеей системы Стандартов по организации закупочной деятельности является развитие действующей регламентирующей среды закупок, вызванное переходом на новые принципы управления.

Главным контрольно-координационным органом Холдинга РАО «ЕЭС России» была и остается Центральная конкурсная комиссия, действующая с 2001 года, которая занимается общей стратегией работы системы закупок, разрабатывает единые правила и подходы (вплоть до корпоративных стандартов), является высшим «внутренним арбитражем» в спорах по поводу закупок.

Центральную конкурсную комиссию возглавляет заместитель председателя правления ОАО РАО «ЕЭС России», что позволяет осуществлять контроль на высоком уровне.

В целях получения обратной связи о результатах и эффективности закупок, с конца 2003 года для АО-энерго и АО-электростанций, а с начала 2004 года - уже для всех ДЗО, введена внутрисистемная отчетность «РАО-Закупки».

Кроме того, в 2004 году проведена работа по созданию единой информационно-аналитической системы, позволяющей накапливать, обобщать и анализировать информацию о закупках, осуществляемых организациями, входящими в Холдинг РАО «ЕЭС России».

Это позволит обеспечить достоверный учет закупок и контроль над их осуществлением в режиме реального времени, а также формирование различных аналитических материалов, необходимых для принятия управленческих решений. В 2004 году создана Дирекция организации и методологии конкурсных закупок, на которую возложено комплексное решение задач по управлению организацией конкурсных закупок, а также методологическим обеспечением закупочной деятельности Общества.

Решением правления ОАО РАО «ЕЭС России» от 27 июня 2005 года № 1242-пр утвержден стандарт «Подготовка кадров». Данный стандарт устанавливает специальные требования к руководителям и специалистам, занятым в закупочной деятельности в Группе в целом, в Обществе, дочерних и зависимых обществах, а также требования к видам и содержанию программ их обучения, требования к органам управления обучения, к аттестации и повторной аттестации руководителей и специалистов, к учебным заведениям и преподавателям, осуществляющим подготовку руководителей и специалистов. В итоге создана единообразная основа для подготовки лиц, работающих в сфере регламентированных закупок продукции (товаров, работ, услуг) в Обществе, дочерних и зависимых обществах.

Количественные и качественные результаты закупочной деятельности в РАО «ЕЭС России» приведены в таблице:

Показатель	Субъект	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Количество проведенных конкурсов	РАО «ЕЭС России»	354	597	1764	4073	6736	6779	13049
	Другие	600	698	959	642	975	1323	4826
Количество заключенных контрактов	РАО «ЕЭС России»	435	650	2327	4524	7376	8611	12096
	Другие	795	786	1441	2304	2225	2256	6614
Общая стоимость заключенных контрактов, млрд. руб.	РАО «ЕЭС России»	1,05	4,7	9,4	24,9	61,66	78,85	107,82
	Другие	23,85	29,6	10,3	36,15	62,41	130,57	272,47
Средняя стоимость одного контракта, заключенного по результатам конкурса, млн. руб.	РАО «ЕЭС России»	2,41	7,23	4,04	5,5	8,36	9,16	8,91
	Другие	30,00	37,66	7,15	15,60	28,05	57,88	41,20

Меры, осуществляемые ОАО РАО «ЕЭС России» по развитию системы закупок, способствовали тому, что количество и общая стоимость закупок по конкурсам в Обществе ежегодно удваиваются. В итоге по конкурсу Общество закупает продукции больше, чем все другие естественные монополии.

Средняя стоимость контракта, заключенного по конкурсу в ОАО РАО «ЕЭС России» существенно ниже, чем у других естественных монополий - это свидетельствует о более массовом характере конкурсов, о том, что они применяются не только для крупнейших проектов.

Указанные результаты по развитию системы закупок были отмечены и на государственном уровне. Так, ОАО РАО «ЕЭС России» дважды (в 2005 и 2006 годах) было признано лучшим государственным заказчиком года в проводившемся Минэкономразвития России конкурсе (по номинации «Субъект естественных монополий»).

Выводы

1. Производство электроэнергии в Российской Федерации в 2006 году составило 995,6 млрд. кВтч, что выше уровня 2005 года на 4,5 %, в том числе энергетическими компаниями Холдинга РАО «ЕЭС России» возросло на 4,4 % и составило 695,0 млрд.

кВтч. Доля энергокомпаний Холдинга в общероссийском производстве электроэнергии составила 69,8 процента.

2. Отпуск тепловой энергии по Российской Федерации в 2006 году в целом составил 1459,0 млн. Гкал (1436,0 млн. Гкал в 2005 году), в том числе предприятиями Холдинга РАО «ЕЭС России» - 477,8 млн. Гкал, и вырос по сравнению с 2005 годом на 2,7 процента.

3. Основные производственные фонды Холдинга РАО «ЕЭС России» находятся в неудовлетворительном состоянии, степень их износа в 2006 году в целом достигла 59 %. При этом физический износ оборудования на тепловых электростанциях достиг критического уровня - 70 %, на гидравлических электростанциях - до 80 процентов.

4. Отечественное оборудование, составляющее техническую основу электроэнергетики, не только выработало свой парковый ресурс, но и устарело морально и технологически, и уступает современным требованиям и лучшим мировым аналогам.

Нормативный парковый ресурс безаварийной эксплуатации выработан на 41 % на ТЭС и на 50 % - на ГЭС. Все это может отразиться как на экономической, так и на экологической безопасности отрасли и страны в целом.

5. Ввод генерирующих мощностей на электростанциях отрасли до 2006 года составлял в среднем до 1,5 млн. кВт в год, что в 4-5 раз ниже требуемого для компенсации выбывающих мощностей.

6. Общий объем энергопотребления в России в 2006 году достиг 984 млрд. кВтч (увеличился на 4,2 %), что в 2,5 раза выше темпа прироста энергопотребления в 2005 году (1,8 %). Среднегодовой темп роста энергопотребления в стране за 2000-2005 годы составлял 1,7 процента.

С данными темпами роста РАО «ЕЭС России» не справилось, во-первых, в силу нехватки генерирующих мощностей, во-вторых, из-за ограничений в газоснабжении со стороны ОАО «Газпром». Неудовлетворенный спрос на электроэнергию в 2006 году оценивается в 10 млрд. кВтч.

В 18 субъектах Российской Федерации прирост энергопотребления в 2006 году превысил 5 %, на данные субъекты приходится более половины общего прироста энергопотребления в России (21 млрд. кВтч). Это обстоятельство делает проблему еще более острой и требует максимально быстрого принятия решений.

Среднегодовой темп прироста энергопотребления до 2010 года оценивается в 5 %, а энергопотребление - до 1198 млрд. кВтч. Это потребует строительства и ввода новых генерирующих мощностей в строй до 2011 года в объеме 40,9 тыс. МВт. Из них на долю энергетических компаний, входящих в Холдинг РАО «ЕЭС России», приходится 34,2 тыс. МВт.

7. Финансовые показатели ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году положительные и превышают уровень 2005 года, в том числе:

- выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006 году возросла по сравнению с 2005 годом на 7718,0 млн. рублей, или на 23,7 %, и составила 40297 млн. рублей. Основную долю в структуре выручки занимают доходы от оказанных услуг по развитию Единой энергетической системы России (абонентная плата) - 76,5 % в 2006 году и 82,0 % - в 2005 году;

- себестоимость продукции снизилась на 857,0 млн. рублей и составила 563,0 млн. рублей. Удельный вес затрат, включенных в производственную себестоимость, в выручке от реализации продукции снизился с 18,2 % до 16,9 %, или на 1,3 %;

- прибыль от продаж получена в сумме 33507,0 млн. рублей, что на 6854,0 млн. рублей больше прибыли, полученной в 2005 году;

- рентабельность продаж в 2006 году составила 83,2 %, или на 1,4 % больше, чем в 2005 году.

8. ОАО РАО «ЕЭС России» обеспечило своевременную уплату текущих налоговых платежей в бюджеты всех уровней. Обществом начислено платежей в бюджеты всех уровней в размере 16448,3 млн. рублей.

Общий объем перечислений в бюджеты всех уровней - 16416,5 млн. рублей (99,8 % от начисленной суммы), из них: в федеральный бюджет - 8820,6 млн. рублей (95,6 %), в бюджеты субъектов Российской Федерации - 7516,6 млн. рублей (105,2 %), местные бюджеты - 79,3 млн. рублей (100 процентов).

9. Финансовых ресурсов, полученных ОАО РАО «ЕЭС России» от производственно-экономической деятельности в 2006 году, вполне достаточно не только для ведения текущей деятельности, но и для расширенного воспроизводства: обновления оборудования, реконструкции электроэнергетического оборудования и наращивания мощностей.

10. Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год по основным направлениям выполнена.

Целевые инвестиционные средства, утвержденные ФСТ России в абонентной плате ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год, использованы в полном объеме.

Реализация инвестиционной программы обеспечила ввод в эксплуатацию в 2006 году 387,3 МВт турбинных мощностей.

Всего на объектах капитального строительства освоено капитальных вложений (с учетом НДС, за счет всех источников) в объеме 21115,43 млн. рублей.

Общий объем финансирования объектов капитального строительства составил 23951,35 млн. рублей, в том числе по источникам:

- целевые инвестиционные средства - 20283,94 млн. рублей (утверждено ФСТ России - 20801,0 млн. рублей);

- амортизация - 336,21 млн. рублей;

- прибыль - 292,2 млн. рублей;

- бюджетные средства различных уровней - 1813,7 млн. рублей (Амурская область, Хабаровский край, ОАО РАО «ЕЭС России»);

- прочие (в том числе заемные средства) - 1225,3 млн. рублей.

11. Подход к формированию финансовых средств в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год не в полной мере соответствует экономической ситуации в стране.

Основным источником финансовых ресурсов в инвестиционной программе остаются целевые инвестиционные средства, включаемые ФСТ России в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России».

Использование средств, полученных от других видов деятельности, в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2006 год не предусмотрено.

12. Инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы не связана с газовыми мощностями из-за того, что инвестиционная программа ОАО «Газпром» на 2006-2010 годы Правительством Российской Федерации не рассматривалась.

До настоящего времени отсутствует подтверждение в обеспеченности газом ряда объектов инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России»: Северо-Западной ТЭЦ, Калининградской ТЭЦ-2, Костромской ГРЭС, Конаковской ГРЭС, Киришской ГРЭС и других.

Необеспеченность газом может привести к сокращению инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы в объеме порядка 4 ГВт, что существенно осложнит задачу в части необходимого обеспечения энергоресурсами многих регионов страны.

13. ОАО РАО «ЕЭС России» в процессе корректировки сметы затрат на строительство гидроузла Бурейской ГЭС необоснованно были исключены затраты на жилищное и социально-бытовое строительство в объеме 8559 млн. рублей.

Сокращение финансирования объектов социальной сферы, а также крайняя удаленность от культурных и социально значимых центров приведет в первую очередь к оттоку квалифицированных кадров, культурному обнищанию населения, сокращению рождаемости и в значительной степени лишит жителей пос. Талакан элементарно необходимых социальных объектов.

14. Созданное в ходе строительства Бурейской ГЭС водохранилище в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации является гидротехническим сооружением, обслуживающим гидростанцию, и находится в федеральной собственности.

По состоянию на 1 ноября 2007 года выполнены все работы по лесосводке и лесочистке водохранилища, подписаны акты готовности водохранилища к заполнению до отметки 256 метров.

Эксплуатацию водохранилищ согласно Положению о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации в области управления использованием и охраной водного фонда организует МПР России.

На момент проведения данного контрольного мероприятия (ноябрь 2007 года) процесс создания федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Бурейского водохранилища» еще не начал.

Вопросы регистрации создаваемого юридического лица остаются нерешенными со стороны МПР России.

15. Закупочная деятельность в Холдинге РАО «ЕЭС России» осуществляется в соответствии с нормативно-методической базой, разработанной с учетом Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2006 году было проведено всего около 18 тыс. конкурсов, по результатам которых заключено 18,7 тыс. контрактов. Общая стоимость заключенных контрактов составляет 380,1 млрд. рублей. Средняя стоимость одного контракта - 50,1 млн. рублей.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты в Правительство Российской Федерации и ОАО РАО «ЕЭС России».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН