

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 июля 2013 года № 34К (925) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и иных источников, выделяемых на мероприятия в сфере культуры, связанные с подготовкой и проведением празднования знаменательных дат в соответствии с нормативными актами Правительства Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный Эрмитаж».

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, председателю организационного комитета по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа О.Ю. Голодец.

Направить информационные письма губернатору Псковской области, в Министерство культуры Российской Федерации, в Федеральную налоговую службу.

Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и иных источников, выделяемых на мероприятия в сфере культуры, связанные с подготовкой и проведением празднования знаменательных дат в соответствии с нормативными актами Правительства Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункты 3.10.17, 3.10.17.1, 3.10.17.2, 3.10.17.3).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, включая договоры и соглашения, регулирующие и определяющие деятельность объектов контроля; государственные контракты (договоры), платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение хозяйственных операций.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва), федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж» (г. Санкт-Петербург), администрация Псковской области (г. Псков) (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-июль 2013 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и иных источников, выделяемых на мероприятия в сфере культуры, связанные с подготовкой и проведением празднования знаменательных дат в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р и от 10 ноября 2011 года № 1979-р.

Проверяемый период деятельности: с момента вступления в силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в рамках которых осуществляется финансирование мероприятий в сфере культуры, связанных с подготовкой и проведением празднования знаменательных дат.

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия и их деятельности

В рамках настоящего отчета отражены вопросы, связанные с проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и иных источников, выделяемых на мероприятия в сфере культуры, связанные с подготовкой и проведением празднования знаменательных дат, а именно:

- в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (далее - Государственный Эрмитаж, Эрмитаж) в части выполнения Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 1979-р «Об утверждении плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 1979-р);

- в Минкультуры России и администрации Псковской области в части реализации плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия основания Изборска (Псковская область) в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р «Об утверждении плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия основания Изборска» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р).

Результаты контрольного мероприятия

1. Выполнение Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный Эрмитаж» в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 1979-р

Указом Президента Российской Федерации от 24 февраля 2011 года № 227 «О праздновании 250-летия основания Государственного Эрмитажа» было

принято предложение Правительства Российской Федерации о праздновании в 2014 году 250-летия основания Государственного Эрмитажа.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 552-р был образован организационный комитет по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа (далее - организационный комитет), председателем которого с 13 июня 2012 года назначена Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации председателями организационного комитета по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа являлись: от 31 марта 2011 года № 552-р - А.Д. Жуков, от 7 сентября 2011 года № 1541-р - Д.Н. Козак, от 13 июня 2012 года № 955-р по настоящее время - О.Ю. Голодец).

На момент проведения контрольного мероприятия по вопросу празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа проведены 7 заседаний организационного комитета.

Так, согласно протоколу совещания у директора департамента культуры Правительства Российской Федерации Д.В. Молчанова от 14 сентября 2011 года «О подготовке к заседанию организационного комитета по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа» была принята к сведению информация Минобороны России об исполнении поручения Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № ВП-П44-2788 по вопросу передачи Государственному Эрмитажу здания Штаба Гвардейского корпуса, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Дворцовая площадь, д. 4. В настоящее время решение вопроса о передаче Государственному Эрмитажу здания Штаба Гвардейского корпуса находится на рассмотрении у Министра обороны Российской Федерации (письмо от 30 декабря 2012 года № 205/13).

Основным документом, регламентирующим порядок подготовки и проведения празднования, является утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 1979-р План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа (далее - План). Перечень мероприятий Плана представлен в приложении № 3 к акту контрольного мероприятия с актуальной информацией по его реализации в 2012 году (приложения в Бюллетене не публикуются).

План содержит 29 наименований мероприятий, сгруппированных в 6 разделов, с общим объемом финансирования на 2011-2016 годы в сумме 13033800 тыс. рублей, в том числе: 12968900 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 64900 тыс. рублей - за счет внебюджетных средств.

В целом Планом в 2012 году предусмотрены объемы финансирования его мероприятий за счет средств федерального бюджета на сумму 1869925,0 тыс. рублей; кассовые расходы составили 1351505,7 тыс. рублей, или 72,3 % от предусмотренного объема финансирования.

Не исполнено в 2012 году бюджетных ассигнований на сумму 518419,3 тыс. рублей (с учетом превышения кассового исполнения над плановыми показателями в сумме 5554,4 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания по ряду мероприятий Плана), из них 332276,8 тыс. рублей (64,1 % от общей суммы неисполненных бюджетных ассигнований) - бюджетные инвестиции, в том числе:

- 260000,0 тыс. рублей - произведено уменьшение бюджетных ассигнований, согласованное с Минкультуры России, в связи с повторно проведенной конкурсной процедурой на право заключения контракта на проектирование строительства III очереди комплекса зданий производственной базы и фондохранилища Государственного Эрмитажа;

- 49114,2 тыс. рублей - в результате незаключения договора на приобретение земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимого имущества (г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 39) в целях строительства III очереди комплекса зданий производственной базы и фондохранилища Государственного Эрмитажа;

- 23162,6 тыс. рублей - в результате неиспользования средств, предусмотренных на оплату по договорам, заключенным Государственным Эрмитажем с ООО «Бета-Ком».

Кроме того, за счет средств субсидий на иные цели неисполненные назначения составили 191696,9 тыс. рублей вследствие оплаты в 2013 году договоров, заключенных в 2012 году, а также неразмещения государственного заказа на поставку модульных витрин экспозиции в восточном крыле Главного штаба и поставку витринного оборудования для экспозиции «Культура и искусство Ближнего Востока».

За счет средств от приносящей доход деятельности на реализацию Плана в 2012 году предусмотрено 19300,0 тыс. рублей; кассовое исполнение составило 19056,7 тыс. рублей, или 98,7 % запланированных ассигнований.

В этой связи письмом от 27 мая 2013 года № 2258А Государственным Эрмитажем направлен в Минкультуры России проект нормативного акта Правительства Российской Федерации о внесении изменений в План.

В 2012 году проблема освоения выделенных лимитов бюджетных обязательств отчасти была обусловлена следующим.

Формирование заявки на лимиты бюджетных обязательств на 2012 год в сумме 654505,0 тыс. рублей в соответствии с Методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (письмо Минфина России от 15 июля 2011 года № 16-01-08/70) привело к некорректному отнесению Эрмитажем их на КОСГУ 500 «Увеличение стоимости акций в капитале».

Согласно полученным в последующем разъяснениям Минфина России (письмо от 3 февраля 2012 года № 02-03-05/367) во избежание нецелевого ис-

пользования средств и нарушения норм приказа Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Эрмитаж не мог производить расходование средств федерального бюджета без проведения корректировки и перераспределения лимитов бюджетных обязательств с кода КОСГУ 500 «Увеличение стоимости акций в капитале» на коды КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» и 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Эрмитажем в целях устранения некорректного распределения лимитов бюджетных обязательств были направлены в Минфин России предложения для внесения изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств. Предложения Эрмитажа были приняты, и расходным расписанием от 31 июля 2012 года № 5 лимиты бюджетных обязательств доведены Эрмитажу по КОСГУ 226 в сумме 158087,4 тыс. рублей и КОСГУ 310 в сумме 496417,6 тыс. рублей.

Результатом некорректного распределения лимитов бюджетных обязательств при планировании расходов на 2012 год стало то, что Эрмитаж в течение более 6 месяцев, которые понадобились на внесение корректировок, не имел возможности из указанных средств финансировать заключенные в рамках мероприятий Плана контракты и договоры.

Наиболее ресурсоемким (9407600 тыс. рублей, или 72 % от общего объема финансирования) является раздел Плана «Строительство и приспособление для современного использования объектов имущественного комплекса Государственного Эрмитажа», который включает в себя 4 мероприятия, в том числе 2 - по строительству комплекса зданий производственной базы и фондохранилища Эрмитажа (далее - фондохранилище).

В течение 2012 года Эрмитаж столкнулся с рядом проблем, наличие которых затрудняло реализацию указанного раздела Плана.

Так, мероприятие «Строительство фондохранилища - завершение II очереди» предусматривает объем финансирования в 352225 тыс. рублей, которые были полностью освоены (575100 тыс. рублей в 2011 году по данному мероприятию Плана также полностью освоены). Фактически строительство объекта ведется с 2003 года на основании контракта от 14 октября 2003 года № 01-08/2003, заключенного Эрмитажем с ООО «Лемминкяйнен Строй». Объем выполненных работ в 2012 году по контракту составил 321285,64 тыс. рублей. Согласно Плану завершение строительства было предусмотрено в 2012 году.

По состоянию на 1 сентября 2012 года при наличии объекта, строительство которого почти завершено, имелось отрицательное заключение государственной экспертизы от 26 марта 2012 года № 78-3-4-0289-12, выданное Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Центр государственной экспертизы», со следующими выводами: принятые проектные решения не соответствуют требованиям технических регламентов, проектная докумен-

тация (без сметы) и результаты инженерных изысканий на строительство не соответствуют установленным требованиям.

При этом выявлен факт нарушения бухгалтерской отчетности. Эрмитажем по договору от 21 декабря 2011 года № 895 с Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Центр государственной экспертизы» 29 декабря 2011 года перечислен аванс в сумме 3669,2 тыс. рублей, а 26 марта 2012 года сторонами подписан акт сдачи-приемки выполненных работ на указанную сумму, что не было отражено в бухгалтерской отчетности Государственного Эрмитажа за I и II кварталы 2012 года, где указанная сумма числилась как дебиторская задолженность. Данное нарушение было устранено в 2012 году.

Государственным Эрмитажем 20 июля 2012 года проектная документация и результаты инженерных изысканий были поданы на повторную экспертизу. Положительное заключение по объекту «Производственная база с фондохранилищем Государственного Эрмитажа» получено 2 ноября 2012 года (№ 78-1-4-0847-12).

Управлением государственного строительного надзора службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга выдано положительное заключение от 21 ноября 2012 года № 11-12/016 о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации; службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга 7 декабря 2012 года выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 78-5515в-2012.

Согласно акту приемки объекта от 19 ноября 2012 года в целом стоимость строительства II очереди производственной базы с фондохранилищем Государственного Эрмитажа составила 4933386,7 тыс. рублей, в том числе стоимость строительно-монтажных работ - 3453740,8 тыс. рублей.

По мероприятию Плана «Строительство фондохранилища - III очередь» предусмотрено введение в эксплуатацию первого пускового комплекса в 2014 году, второго - в 2016 году. Объем финансирования предусмотрен в размере 7146800 тыс. рублей, включая 346000 тыс. рублей в 2012 году на проектные работы.

В 2012 году имела место ситуация, при которой именно с реализацией указанного мероприятия, на которое предусмотрено 54 % общего объема финансирования Плана, имелся ряд проблем, связанных с реализацией договора от 27 апреля 2012 года № 37, заключенного Государственным Эрмитажем с государственным унитарным предприятием культуры «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» (далее - ГУПК «ЦНРПМ») на предмет выполнения работ по проектированию строительства фондохранилища (III очередь). Следует отметить, что указанный договор был заключен при непосредственном участии представителей Минкультуры России, приказами которого от 23 января 2012 года № 26 и от 15 февраля 2012 года № 94 была создана комиссия по размещению государственного заказа на выполнение работ,

направленных на реализацию Плана, из 11 членов которой только 5 были непосредственно сотрудниками Государственного Эрмитажа.

В результате конкурсных процедур при начальной (максимальной) цене договора в 228395,13 тыс. рублей Государственным Эрмитажем с победителем ГУПК «ЦНРПМ» был заключен указанный договор по проектированию строительства фондохранилища (III очередь) на сумму 149000 тыс. рублей.

С начала исполнения договора стороны столкнулись с рядом проблем как объективного, так и субъективного характера.

Во-первых, Эрмитаж с учетом некорректно доведенных до него лимитов бюджетных обязательств не мог исполнить свои обязательства по перечислению исполнителю аванса в сумме 44700 тыс. рублей. В свою очередь, проектировщик без наличия авансового платежа не имел возможности оплачивать субподрядные договоры.

Во-вторых, согласно подготовленной заказчиком схеме расположения проектируемых корпусов, прилагаемой к техническому заданию на проектирование, 3 из них находятся на земельном участке, находящемся в распоряжении Эрмитажа, а 1 должен располагаться за железнодорожным полотном на земельных участках, находящихся в собственности правительства Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 37, корп. 3) и ОАО «Восточно-Европейский головной научно-исследовательский и проектный институт энергетических технологий» (далее - ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ») (г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 39, лит. «А»), входящего в структуру государственной корпорации по атомной энергетике «Росатом».

Процедура по передаче Государственному Эрмитажу указанных земельных участков была инициирована им еще до заключения договора, но к моменту заключения договора земельные участки переданы не были, что стало препятствием для выполнения работ ГУПК «ЦНРПМ» в части проведения необходимых первичных изыскательских работ.

Данное обстоятельство являлось серьезным сдерживающим фактором в реализации работ по проектированию, и в результате допуск представителей ГУПК «ЦНРПМ» на земельный участок осуществлялся на основании решений, принимаемых на уровне Правительства Российской Федерации (например, поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (ранее являлся председателем организационного комитета) от 14 июня 2012 года № ДК-П44-3320 госкорпорации «Росатом» о допуске на земельный участок представителей Эрмитажа и проектной организации).

В результате согласованный сторонами график выполнения работ по договору не исполнялся; ГУПК «ЦНРПМ» работы I этапа (срок исполнения - 17 июля 2012 года) не выполнены, а согласно графику выполнения работ по договору результаты изыскательских работ до 15 августа 2012 года должны были получить согласование государственной экспертизы.

Для решения указанного вопроса Государственным Эрмитажем велась переписка с соответствующими государственными органами и организациями, что также обусловило определенную задержку в реализации работ по проектированию строительства III очереди фондохранилища Государственного Эрмитажа. Кроме того, длительное время понадобилось для согласования графика производства работ, привлечения субподрядных организаций, согласования эскизного проекта.

13 сентября 2012 года в результате указанных выше обстоятельств по соглашению сторон договор от 27 апреля 2012 года № 37 на выполнение работ по проектированию строительства III очереди фондохранилища был расторгнут в соответствии с дополнительным соглашением № 2 к указанному договору. Фактическая стоимость работ, выполненных ГУПК «ЦНРПМ» по данному договору и оплаченных Эрмитажем, составила 13747,9 тыс. рублей (9,2 % от установленной стоимости работ по договору).

Расторжение договора по проектированию строительства III очереди фондохранилища было фактически обусловлено тем, что начало реализации мероприятия Плана по строительству данного объекта невозможно было осуществить в 2012 году (как установлено в Планах), что, в свою очередь, послужило предпосылкой к тому, что в июне 2012 года Государственный Эрмитаж обратился в Минкультуры России с просьбой о переносе на 2013 год лимитов бюджетных обязательств в сумме 140250 тыс. рублей, выделенных на указанное мероприятие Плана, а уже в августе 2012 года - с просьбой о переносе 260000 тыс. рублей (вместо указанной суммы) на 2013 год. Указанные средства были сняты с Государственного Эрмитажа в конце 2012 года (казначейское уведомление от 29 декабря 2012 года № 597/008).

Согласно протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 18 декабря 2012 года № ОГ-П44-132пр (пункт 5) Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно с Эрмитажем при внесении изменений в федеральную целевую программу «Культура России (2012-2018 годы)» надлежало обеспечить увеличение в 2013 году бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных ранее в 2012 году Эрмитажу на строительство III очереди фондохранилища в объеме 260000 тыс. рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2013 года соответствующее решение не принято, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций на строительство III очереди фондохранилища в объеме 260000 тыс. рублей Эрмитажу не выделены, что может в дальнейшем создать определенные риски, связанные с выполнением сроков строительства объекта.

Следует отметить, что в 2012 году также не была осуществлена сделка купли-продажи земельного участка под строительство III очереди фондохранилища Эрмитажа. Как уже отмечалось выше, бюджетные ассигнования в раз-

мере 49114,2 тыс. рублей, предусмотренные на покупку земельного участка, не были освоены.

Соответствующие решения о передаче Эрмитажу необходимых земельных участков от ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ» путем выделения средств федерального бюджета для выкупа и от правительства Санкт-Петербурга путем передачи в постоянное (бессрочное) пользование были приняты в конце 2012 года и в I квартале 2013 года.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 2446-р ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ» было определено единственным поставщиком имущественного комплекса (земельный участок и расположенные на нем объекты недвижимости) по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 39, приобретаемого Эрмитажем по цене, не превышающей 50000 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 5 февраля 2013 года № ОГ-П44-32пр (пункт 2 раздела II) Эрмитажем был заключен договор купли-продажи от 11 февраля 2013 года № 34/13/705 с ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ» в отношении имущественного комплекса (земельный участок и расположенные на нем объекты недвижимого имущества, г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 39), включая расположенные на земельном участке здание (8203 кв. м), гараж (4848,1 кв. м), нежилое здание (448,7 кв. м), очистные сооружения, асфальтобетонная и щебеночная площадки, ограждение гаража. Цена договора определена в сумме 49114,2 тыс. рублей (в том числе: 26970,7 тыс. рублей - стоимость объектов недвижимости, 22143,5 тыс. рублей - стоимость земельного участка) на основании отчета оценочной компании.

Фактически, как было установлено, оплата земельного участка не производилась Государственным Эрмитажем по установленным условиям договора по причине того, что по факту подписания сторонами 14 февраля 2013 года акта приема-передачи указанного выше недвижимого имущества ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ» не обеспечило передачу актов по основным средствам (формы ОС-1 и ОС-1а), что обусловило причину задержки реализации договора купли-продажи земельного участка от 11 февраля 2013 года № 34/13/705.

В результате по состоянию на 1 мая 2013 года оплата по договору при наличии соответствующих ассигнований Эрмитажем (доведены казначейским уведомлением от 3 апреля 2013 года № 597/002 с учетом корректировки) за земельный участок и объекты недвижимости на нем не производилась.

29 апреля 2013 года сторонами к указанному договору купли-продажи было заключено дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым стороны установили, что оплата земельного участка будет произведена после получения Государственным Эрмитажем лимитов бюджетных обязательств на приобретение недвижимого имущества в рамках бюджетных инвестиций, но не позднее

1 мая 2013 года (при соблюдении продавцом условий по передаче актов по формам ОС-1 и ОС-1а).

Фактически оплата по договору от 11 февраля 2013 года № 34/13/705 произведена Государственным Эрмитажем 23 мая 2013 года в полном объеме в сумме 49114,2 тыс. рублей, то есть с опозданием на 22 дня по сроку, установленному в дополнительном соглашении № 1 к договору.

Таким образом, общий срок задержки в реализации покупки земельного участка в рамках договора купли-продажи от 11 февраля 2013 года № 34/13/705, заключенного Эрмитажем с ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ», составил более трех месяцев.

На объекты недвижимого имущества (в отношении зданий и сооружений), являющиеся объектами федеральной собственности, Эрмитажем 9 апреля 2013 года на основании договора купли-продажи от 11 февраля 2013 года № 34/13/705 зарегистрировано право оперативного управления.

Право постоянного (бессрочного) пользования Эрмитажа земельным участком, находящимся в федеральной собственности, зарегистрировано 14 мая 2013 года на основании распоряжения ТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге от 19 апреля 2013 года № 149-р и договора купли-продажи от 11 февраля 2013 года № 34/13/705.

Кроме того, в соответствии с распоряжением комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (далее - КУГИ Санкт-Петербурга) от 12 апреля 2013 года № 285-рк Эрмитажу был передан на праве постоянного (бессрочного) пользования земельный участок общей площадью 989+/-11 кв. м, расположенный по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, участок 1, для использования на уставные цели.

Данный участок примыкает к участку, который Эрмитажем был приобретен в рамках договора купли-продажи от 11 февраля 2013 года № 34/13/705 и предназначен под строительство III очереди фондохранилища Эрмитажа.

Пунктом 3.4 распоряжения КУГИ Санкт-Петербурга от 12 апреля 2013 года № 285-рк установлено, что Эрмитажем обеспечивается решение за счет собственных средств без компенсации произведенных затрат имущественно-правовых вопросов с собственниками имущества, расположенного в границах земельного участка, путем совершения любых, не противоречащих закону, иным правовым актам, действий. Согласно предварительной информации Эрмитажа, на данном земельном участке расположен гаражный кооператив.

По состоянию на 5 июля 2013 года документы, предполагающие решение Эрмитажем за счет собственных средств (без компенсации произведенных затрат) имущественно-правовых вопросов с собственниками имущества, расположенного в границах земельного участка, не были представлены, соответственно, отсутствует информация о возможной стоимости решения данных вопросов с соблюдением прав и интересов собственников имущества, расположенного на данном земельном участке. Затягивание в решении данного вопроса может

также повлиять на сроки реализации мероприятия Плана по строительству III очереди фондохранилища Государственного Эрмитажа.

По состоянию на 5 июля 2013 года право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком Эрмитажем не зарегистрировано, Эрмитажем подано заявление на государственную регистрацию права на данный земельный участок 19 июня 2013 года (то есть спустя 2 месяца после издания распоряжения КУГИ Санкт-Петербурга от 12 апреля 2013 года № 285-рк).

По факту расторжения договора от 27 апреля 2012 года № 37 с ГУПК «ЦНРПМ» Эрмитажем по результатам конкурсных процедур (протокол от 22 ноября 2012 года № 29КС/3/221112) был заключен новый договор от 12 декабря 2012 года № 29КС/12-90 с ОАО по проектированию предприятий транспортного машиностроения «Трансмашпроект» на проектирование строительства комплекса зданий производственной базы и фондохранилища (III очередь) на общую сумму работ 119900 тыс. рублей. В настоящее время договор действует. Окончание выполнения работ по данному договору - в течение 225 дней с момента его заключения, то есть в августе 2013 года. По данному договору Эрмитажем выплачен аванс в размере 35970 тыс. рублей (в 2012 году - 23137,85 тыс. рублей, в 2013 году - 12832,1 тыс. рублей).

Стоимость выполненных работ по данному договору (по состоянию на 5 июля 2013 года) составила 7458,04 тыс. рублей, то есть 6,2 % от общей стоимости работ по договору, что дает основание предположить, что работы по указанному договору не будут выполнены в установленные сроки.

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что в рамках реализации наиболее ресурсоемкого мероприятия Плана «Строительство фондохранилища - III очередь» введение в эксплуатацию первого пускового комплекса, предусмотренного в 2014 году, сопровождается риском невыполнения в установленные сроки, что, соответственно, в дальнейшем может повлечь сдвиг сроков по вводу в эксплуатацию второго пускового комплекса в 2016 году.

В целях реализации одного из наиболее ресурсоемких мероприятий Плана (1207500 тыс. рублей на период 2012-2014 годов) - реставрация и работы по приспособлению для современного использования здания Запасного дома Зимнего дворца (лабораторно-хранительский и административный корпус) - Эрмитажем на конкурсной основе заключен договор от 11 декабря 2012 года № 32КС/12-186 с ЗАО «БалтСтрой» на общую сумму выполнения работ в размере 1184310,5 тыс. рублей. В соответствии с условиями договора в 2012 году перечислен аванс 355293,15 тыс. рублей (в 2012 году - в размере 236000 тыс. рублей из общей суммы аванса, в 2013 году - 119293,2 тыс. рублей). Окончание работ - не позднее 540 дней с даты подписания договора (июнь 2014 года). По состоянию на 5 июля 2013 года общая сумма выполненных работ в рамках данного договора по актам (форма № КС-2) составила 104654,1 тыс. рублей. Выполнение работ по договору продолжается.

По мероприятию Плана по выполнению работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Малого Эрмитажа «Выставочный комплекс» (I этап) Эрмитажем на основании конкурсных процедур был заключен договор от 10 декабря 2012 года № 037210005612000604-0001698-01 с ООО «Бета-Ком» на общую сумму выполнения работ 12500,0 тыс. рублей, в соответствии с договором был перечислен аванс в сумме 3750,0 тыс. рублей (платежное поручение от 24 декабря 2012 года № 4052141). Сроки выполнения работ - 60 календарных дней, то есть февраль 2013 года. По состоянию на 5 июля 2013 года объем выполненных работ по данному договору (согласно актам по форме № КС-2) составляет 2911,2 тыс. рублей, договор не закрыт.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия Государственным Эрмитажем иные средства (кроме аванса в 2012 году) ООО «Бета-Ком» по указанному договору не перечислялись в связи с ограничением использования бюджетных инвестиций в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2013 год (далее - ФАИП на 2013 год) по данному объекту, что обусловлено представлением неполного комплекта документов Государственным Эрмитажем в Минэкономразвития России (включая отсутствие положительного заключения органов государственной экспертизы по проектной документации).

Общая сумма предусмотренных лимитов бюджетных обязательств по бюджетным ассигнованиям для осуществления бюджетных инвестиций по данному объекту, предусмотренная в рамках ФАИП на 2013 год, составляет 60000 тыс. рублей (общая сумма по объекту на период 2012-2014 годов по Плану предусмотрена в размере 126000 тыс. рублей (как уже отмечалось ранее, в 2012 году неосвоенные средства по договорам с ООО «Бета-Ком» в сумме 23162,2 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет).

До настоящего времени Эрмитажем не приняты меры по разблокировке указанных бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках ФАИП на 2013 год на реализацию мероприятия Плана по выполнению работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Малого Эрмитажа «Выставочный комплекс» (I этап). Проектная документация, сданная в орган государственной экспертизы - СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы», до настоящего времени находится на рассмотрении.

Следует отметить, что по данному объекту в связи с отсутствием по состоянию на 5 июля 2013 года наличия положительного заключения Главгосэкспертизы по проектной документации существует риск неполного освоения бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках ФАИП на 2013 год, что повлечет сдвиги по срокам в реализации данного мероприятия Плана (срок реализации по Плану - 2014 год).

В соответствии с приказом Эрмитажа от 11 ноября 2011 года № 400 ответственным за реализацию данного мероприятия Плана является заместитель директора М.И. Новиков.

Работы выполняются на основании научно-проектной документации по реставрации и приспособлению для современного использования здания Малого Эрмитажа «Выставочный комплекс», разработанной ООО «Бета-Ком» в рамках договора от 5 мая 2012 года № 0372100005612000120-0001698-01 на сумму 9087,4 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме.

В ходе выборочной проверки остальных мероприятий Плана по направлению «Создание и обновление экспозиций Государственного Эрмитажа» установлен факт несвоевременного выполнения обязательств контрагентом по договору от 30 августа 2012 года № 0372100005612000334-0001698-01, заключенному Эрмитажем по результатам открытого аукциона с ООО «Кунстверк» как с поставщиком на предмет поставки оборудования (поставка, установка, монтаж и сдача в эксплуатацию 48 витрин) для постоянной экспозиции отдела Востока «Культура и искусство Китая, Монголии и Тибета» на общую сумму 117400 тыс. рублей (в том числе НДС). Условиями договора предусмотрено, что поставщик должен изготовить, поставить оборудование и осуществить его монтаж в срок не позднее 95 календарных дней с даты подписания договора, то есть в декабре 2012 года.

По условиям договора в 2012 году был перечислен аванс (30 %) в размере 40542,85 тыс. рублей (платежные поручения от 28 сентября 2012 года № 3460782 на сумму 35220 тыс. рублей и от 25 декабря 2012 года № 4065119 на сумму 5322,85 тыс. рублей), в 2013 году произведена окончательная оплата по договору в сумме 76857,1 тыс. рублей (платежные поручения от 14 февраля 2013 года № 4285163 на сумму 70007,9 тыс. рублей и от 28 марта 2013 года № 4510183 на сумму 6849,2 тыс. рублей).

Акты приема-передачи оборудования на сумму 117400 тыс. рублей в эксплуатацию подписаны сторонами: от 3 декабря 2012 года - на сумму 28886,4 тыс. рублей, от 11 декабря 2012 года - на сумму 11656,5 тыс. рублей, от 21 января 2013 года - на сумму 70007,9 тыс. рублей, от 13 февраля 2013 года - на сумму 6849,3 тыс. рублей.

ООО «Кунстверк» не выполнило своевременно поставку оборудования по договору, в результате чего общая сумма выставленных Эрмитажем и уплаченных ООО «Кунстверк» в 2013 году пеней за нарушение сроков поставки оборудования по договору составила 5136,8 тыс. рублей (оплачено платежными поручениями от 7 февраля 2013 года № 35, № 36 и от 18 марта 2013 года № 86).

Из приложения № 3 «Сведения о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанные в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме поставщика» к договору следует, что производителем витрин является фирма Vitrienen - und Glasbau REIER GmbH (Германия).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Кунстверк» в 2005 году было зарегистрировано как ООО «РАЙЕР технические оборудования», владельцы - граждане Германии (уставный капитал 10 тыс. рублей), в 2010 году переименовано в ООО «Кунстверк» (уставный ка-

питал 200 тыс. рублей), собственником которого с 2008 года является гражданин Китайской Народной Республики (Муха Рико).

Наличие документов, подтверждающих страну происхождения товара (паспорт импортной сделки, товарно-сопроводительные документы, таможенные декларации, сертификаты, буклеты с техническим описанием и др.), в Государственном Эрмитаже не установлено. В товарных накладных на поставку 48 витрин по договору производитель оборудования или страна изготовления не указаны. Страна-производитель указана лишь в счетах-фактурах, заполняемых поставщиком.

Согласно банковской выписке по расчетному счету ООО «Кунстверк» № 40702810200010604261 в ЗАО «Юникредит Банк» установлено, что ООО «Кунстверк» по факту получения средств от Эрмитажа осуществило их перечисление по договору поставки от 1 ноября 2008 года за музейное оборудование на расчетный счет № 40702810000001920001 ООО «Сан Кварк Групп» (ИНН 7710658799), открытый в ООО КБ «Хелленик Банк».

Анализ банковской выписки ООО «Сан Кварк Групп» показал, что, в свою очередь, ООО «Сан Кварк Групп» по факту поступления средств от ООО «Кунстверк» направляло их по договорам поставки за выставочное оборудование различным контрагентам в разные периоды, то есть с регулярной сменой организаций-субпоставщиков.

В период реализации договора № 0372100005612000334-0001698-01 от 30 августа 2012 года средства по указанному алгоритму перечислялись в качестве оплаты по договорам поставки выставочного оборудования следующим организациям:

- ООО «Престижторг» (ИНН 7705953559) в период с 31 января по 8 октября 2012 года по договору поставки от 3 октября 2011 года № 11П;
- ООО «ДугКомплект» (ИНН 7723823658) в период с 24 октября по 14 декабря 2012 года по договору поставки от 20 июня 2012 года № 1-06П;
- ООО «КонтинентТорг» (ИНН 7703760865) в период с 18 декабря 2012 года по 3 июня 2013 года по договору поставки от 2 ноября 2012 года № 02-11П.

По факту получения средств от ООО «Кунстверк» ООО «Сан Кварк Групп» в период с 18 декабря 2012 года по 28 февраля 2013 года перечислило ООО «КонтинентТорг» (ИНН 7703760865) по договору поставки от 2 ноября 2012 года № 02-11П средства в сумме 71937,6 тыс. рублей на расчетный счет № 40702810000030004006, открытый в ОАО АКБ «Авангард»; с 11 марта по 3 июня 2013 года - средства в сумме 8846,7 тыс. рублей на расчетный счет № 40702810900000002873, открытый в ООО КБ «Банк БФТ».

Анализ банковских выписок по указанным счетам показал, что ООО «КонтинентТорг» не осуществляло сделок по приобретению музейного оборудования в Германии либо у юридических лиц-резидентов.

Характер платежей (по банковским выпискам), совершаемых ООО «КонтинентТорг», показал наличие среди них сделок, связанных с перечислением зна-

чительных сумм организациям, которые по факту получения средств проходят ликвидационные процедуры, то есть сделок, обладающих признаками отмывания (легализации) денежных средств (владелец счета (коммерческое предприятие) оформлен в качестве юридического лица на ограниченный период времени; осуществление операций на значительно большие суммы, чем можно ожидать от деятельности владельца счета).

Так, с расчетного счета в ОАО АКБ «Авангард» в период с 19 декабря 2012 года по 1 февраля 2013 года ООО «КонтинентТорг» по договору поставки металлоконструкций для офиса от 28 сентября 2012 года № П-09005 перечислило ООО «Офис Трейдинг» (ИНН 7715818809) средства в сумме не менее 189372,6 тыс. рублей, в ООО «Управляющая компания «Юнитэкс» (ИНН 7743636046) за период с 26 декабря 2012 года по 26 февраля 2013 года по договору транспортной экспедиции от 3 августа 2012 года № 1208-001 - не менее 175833,5 тыс. рублей. Средства перечислялись на расчетные счета указанных организаций, открытые в ООО КБ «НР Банк» (БИК 044579435), в том числе: ООО «Офис Трейдинг» (р/с 40702810300000000841), ООО «Управляющая компания «Юнитэкс» (р/с 40702810600000000813).

В настоящее время указанные организации находятся в стадии ликвидации, в том числе: по ООО «Офис Трейдинг» процедура ликвидации начата 18 апреля 2013 года, по ООО «Управляющая компания «Юнитэкс» - 1 марта 2013 года.

Кроме того, если за период с 11 июля (дата открытия) по 31 декабря 2012 года на расчетный счет ООО «КонтинентТорг», открытый в ООО КБ «Банк БФТ», от различных контрагентов поступили средства в сумме 17211,9 тыс. рублей, перечислено различным контрагентам 17142,3 тыс. рублей, то в 2013 году за период с 1 января по 5 июля 2013 года поступило 2190784,5 тыс. рублей, перечислено 2184791,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанная схема и ранее использовалась ООО «Кунстверк» при реализации договоров, заключенных с Государственным Эрмитажем. Так, ООО «Кунстверк» в рамках договора № 0372100005611000245-0001698-02 от 5 июля 2011 года, заключенного с Государственным Эрмитажем на сумму 35833,9 тыс. рублей на предмет изготовления и поставки оборудования для постоянной экспозиции отдела «Музей Императорского фарфорового завода», по факту получения средств от Эрмитажа осуществляло их перечисление субподрядной организации ООО «Сан Кварк Групп», которая, в свою очередь, перечисляла их в ООО «Браун» (ИНН 7715812109) в качестве оплаты по договору поставки от 21 декабря 2010 года № 16-П за выставочное оборудование.

В настоящее время согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) по ООО «Браун» имеется решение об исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ.

Сопоставление периодов действия договоров, заключенных Государственным Эрмитажем с ООО «Кунстверк», и перечисления средств по ним с периодами перечисления средств (по банковским выпискам) от ООО «Кунстверк» (по факту поступления средств от Государственного Эрмитажа) в ООО «Сан

Кварк Групп» и впоследствии от ООО «Сан Кварк Групп» различным контрагентам показало, что ООО «Кунстверк» для реализации договоров, заключенных с Эрмитажем, посредством перечисления средств субподрядной организации ООО «Сан Кварк Групп» использует различных контрагентов в определенные отрезки времени, характер совершаемых сделок которыми содержит признаки ничтожных (притворных) сделок, направленных на отмывание (легализацию) денежных средств.

Таким образом, реализация договоров закупки выставочного оборудования, заключенных Государственным Эрмитажем с ООО «Кунстверк», характеризуется использованием ступенчатой схемы перечисления средств посредническим организациям как минимум с использованием на третьем шаге различных контрагентов (каждого из них в определенный период), что создает предпосылки возникновения рисков неэффективного и нецелевого использования средств федерального бюджета, отмывания средств посредством использования фирм-«однодневок», возможного несоответствия поставляемого оборудования по стране происхождения и качеству.

В соответствии с приказом Эрмитажа от 11 ноября 2011 года № 400 ответственным за реализацию данного мероприятия Плана является заместитель директора Г.В. Вилинбахов.

2. Реализация Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия основания Изборска (Псковская область) в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р «Об утверждении плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания Изборска» (спустя 7 месяцев, а не 4, как было установлено Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2010 года № 685 «О праздновании 1150-летия основания Изборска») был утвержден План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания Изборска (далее - План).

Непосредственно празднование 1150-летия основания Изборска проводилось в сентябре 2012 года.

Из 34 мероприятий, утвержденных Планом, 10 закреплены за Минкультуры России с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 1317300,0 тыс. рублей (или 30,0 % от утвержденного объема бюджетного финансирования в сумме 4387940,0 тыс. рублей, предусмотренного на реализацию Плана), из них:

- на культурно-просветительскую деятельность - 5000,0 тыс. рублей;
- на реконструкцию, ремонтные, реставрационные, проектные и иные работы - 1222300,0 тыс. рублей;
- на строительство - 90000,0 тыс. рублей.

В следующей таблице представлены данные о финансировании из федерального бюджета мероприятий, закрепленных за Минкультуры России:

(тыс. руб.)

Название мероприятия по Плану	Срок исполнения	Объемы финансирования Минкультуры России		Объемы финансирования бюджета Псковской области	
		по Плану	фактическое финансирование	по Плану	фактическое финансирование
Постановка оперы А.П. Бородина «Князь Игорь» у стен Изборской крепости в исполнении артистов Большого театра (ГАБТ России) (пункт 3 Плана)	2012 г.	4500,0	4500,0	20000,0	150,0
Фестиваль угро-финских народов Российской Федерации (пункт 4 Плана)	2012 г.	500,0	500,0	500,0	1200,0
Итого по разделу I «Культурно-просветительская деятельность»		5000,0	5000,0	20500,0	1350,0
Ансамбль Изборской крепости (пункт 13 Плана)	2010-2012 гг.	330000,0	323798,5	50000,0	18534,1
архитектурно-археологические исследования, проектные работы по благоустройству территории крепости ремонтно-реставрационные работы	2010 г.	-	-	3000,0	1800,0
	2011 г.	-	-	17000,0	16707,8
	2011 г.	30000,0	29370,0	-	-
	2012 г.	300000,0	294428,5	30000,0	26,3
Никольский собор (Изборская крепость) (пункт 14 Плана)	2011-2012 гг.	12000,0	9621,9	500,0	562,4
проектные работы	2011 г.	-	-	500,0	562,4
ремонтно-реставрационные работы	2012 г.	12000,0	9621,9	-	-
Церковь Сергия Радонежского (Изборск) (пункт 15 Плана)	2011-2012 гг.	25300,0	11356,8	2000,0	1921,6
проектные работы	2011 г.	-	-	2000,0	1921,6
ремонтно-реставрационные работы	2012 г.	25300,0	11356,8	-	-
Дом купца Белянина (Изборск) (пункт 16 Плана)	2011-2012 гг.	29000,0	28620,1	9000,0	4025,2
проектные работы	2011 г.	-	-	3000,0	2273,6
ремонтно-реставрационные работы	2012 г.	29000,0	28620,1	6000,0	1751,6
Никольская церковь (пункт 17 Плана) (Изборск, Труворово городище)	2011-2012 гг.	11000,0	10120,5	500,0	545,9
проектные работы	2011 г.	-	-	500,0	545,9
ремонтно-реставрационные работы	2012 г.	11000,0	10120,5	-	-
Народный дом (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина») (г. Псков) (пункт 18 Плана)	2010-2012 гг.	800000,0	228992,8	168000,0	215616,1
проектные работы	2010 г.	-	-	18000,0	18099,7
	2011 г.	-	-	50000,0	59789,2
	2012 г.	300000,0	-	100000,0	-
реконструкция здания	2012 г.	500000,0	228992,8	-	134727,2
ремонтно-реставрационные работы	2012 г.	500000,0	228992,8	-	134727,2
Памятник археологии «Труворово городище» (Изборск). Производство ремонтно-реставрационных работ (пункт 19 Плана)	2011-2012 гг.	15000,0	-	5000,0	2420,1
консервация объекта	2011 г.	1500,0	-	2500,0	2420,1
реставрационные работы	2012 г.	13500,0	-	2500,0	-
Итого по разделу II «Реконструкция, ремонтные, реставрационные, проектные и иные работы»		1222300,0	612510,6	27000,0	16525,6
Строительство объединенного фондохранилища для хранения музейных коллекций (г. Псков) (пункт 31 Плана)	2011-2012 гг.	90000,0	-	27000,0	16525,6
	2011 г.	-	-	12000,0	16525,6
	2012 г.	90000,0	-	15000,0	-
Итого по разделу III «Строительство»		90000,0	-	27000,0	16525,6
Всего		1317300,0	617510,6	282500,0	261501,0

Планом указанные мероприятия предусмотрено исполнять совместно с администрацией Псковской области. Финансирование из бюджета Псковской области на указанные цели запланировано в размере 282500,0 тыс. рублей. В основном все совместные мероприятия финансировались в рамках областной долгосрочной целевой программы «Культурное наследие Псковской области (2011-2015 годы)».

Выполнение совместных мероприятий характеризуется следующими показателями.

1. Финансирование мероприятия по пункту 3 Плана «Постановка оперы А.П. Бородин «Князь Игорь» у стен Изборской крепости в исполнении артистов федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» предусматривалось в 2012 году за счет федерального бюджета в объеме 4500,0 тыс. рублей и областного бюджета в объеме 20000,0 тыс. рублей.

Указанное мероприятие заменено на мероприятие «Концерт солистов ГАБТа «Большой театр - Старому Изборску». Концерт состоялся 7 сентября 2012 года, в нем приняли участие солисты, хор и оркестр Государственного академического Большого театра России (около 200 музыкантов).

Данный вопрос согласован с Минкультуры России письмом от 23 декабря 2011 года № 8870-01-56/02-ПХ. Однако изменение в План не вносилось.

Минкультуры России мероприятие профинансировано в сумме 4500,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета были перечислены Минкультуры России Псковской филармонии), из бюджета Псковской области на эти цели выделено 150,0 тыс. рублей.

2. Финансирование мероприятия «Проведение фестиваля угро-финских народов Российской Федерации» по пункту 4 Плана в 2012 году было предусмотрено из федерального и областного бюджетов в объеме по 500,0 тыс. рублей. Фактически средства из федерального бюджета перечислены Псковскому центру народного творчества в сумме 500,0 тыс. рублей, расходы бюджета Псковской области в рамках программы «Поддержка коренного малочисленного народа сету (сето), проживающего в Печорском районе, на 2011-2014 годы» составили 1200,0 млн. рублей.

3. В ходе проверки одного из наиболее финансовоемких мероприятий Плана (пункт 13), а именно реализации работ (архитектурно-археологические исследования, проектные работы по благоустройству территории крепости, ремонтно-реставрационные работы) по сохранению Ансамбля Изборской крепости (Псковская область, Печорский район, Изборск) (далее - Объект), являющегося объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) федерального значения, установлено следующее.

Объем финансирования указанного мероприятия предусматривал выделение средств на его реализацию из двух источников: за счет средств федерального бюджета (по линии Минкультуры России) - в сумме 330000 тыс. рублей и средств бюджета субъекта Российской Федерации (администрация Псковской области) - в сумме 50000 тыс. рублей. Срок выполнения работ по Объекту - 2012 год.

За счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Планом было предусмотрено: в 2010 году - 3000 тыс. рублей (на архитектурно-археологические исследования), в 2011 году - 17000 тыс. рублей (на проектные работы по благоустройству Объекта), в 2012 году - 30000 тыс. рублей (на ремонтно-реставрационные работы).

Фактические расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации составили в общей сумме 18534,1 тыс. рублей (37,1 % от утвержденного объема финансирования по Плану, что обусловлено задержкой в реализации контракта подрядчиком в связи с поздним его заключением в 2012 году): в 2010 году - 1800 тыс. рублей, в 2011 году - 16707,8 тыс. рублей, в 2012 году - 26,3 тыс. рублей (0,1 % от утвержденного объема). Согласно представленной информации, в бюджете области на 2013 год предусмотрены 28100 тыс. рублей.

Таким образом, администрация Псковской области не обеспечила своевременное финансирование ремонтно-реставрационных работ на Объекте в 2012 году в сумме 30000 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета в 2010-2011 годах профинансированы выполнение археологических раскопок на территории Объекта, инженерные изыскания, научно-исследовательские работы и проектные работы, а также работы по благоустройству территории Объекта на общую сумму 18507,8 тыс. рублей.

ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» работы по благоустройству общей стоимостью 2970,0 тыс. рублей в нарушение пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» производились без разрешения на производство работ по сохранению объекта культурного наследия, выдаваемого государственным комитетом Псковской области по культуре как органом охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, в августе 2012 года государственным учреждением «Управление капитального строительства Псковской области» заключен государственный контракт с ООО «Профиль» на выполнение до 1 декабря 2012 года проектных и производственных работ по благоустройству территории Объекта на сумму 28114,7 тыс. рублей, в том числе: охранных археологических раскопов; энергоснабжения и декоративного освещения; вертикальной планировки (осушительной сети); благоустройства и озеленения территории крепости; благоустройства и озеленения территории, прилегающей к крепости.

Предусмотренные контрактом работы в 2012 году выполнены частично на общую сумму 8428,8 тыс. рублей, оплата произведена за счет средств областного бюджета в марте 2013 года. Разрешение на производство работ по сохранению объекта культурного наследия также отсутствует.

Как уже отмечалось, по линии Минкультуры России за счет средств федерального бюджета Планом на проведение ремонтно-реставрационных работ по Объекту в 2011 году было предусмотрено 30000 тыс. рублей, в 2012 году - 300000 тыс. рублей.

В 2011-2012 годах Минкультуры России профинансировано выполнение работ по двум государственным контрактам на общую сумму 323798,5 тыс. рублей (98 % от утвержденного объема), в том числе: 29370,0 тыс. рублей - по контракту, заключенному с ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» от 11 мая 2011 года № 822-01-41/10-11; 294428,5 тыс. рублей - по контракту с ЗАО «БалтСтрой» от 22 мая 2012 года № 888-01-41/10-12.

Разница обусловлена экономией, возникшей в результате конкурсных процедур и по фактически выполненным работам в рамках государственного контракта в 2012 году.

Проектно-сметная документация по реставрации Объекта была разработана Псковским филиалом ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» в рамках государственного контракта с Минкультуры России еще в 2009 году.

В 2011 году ремонтно-реставрационные работы по Объекту за счет средств федерального бюджета выполнялись ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» в рамках государственного контракта № 822-01-41/10-11 от 11 мая 2011 года, заключенного с Минкультуры России на сумму 29370,0 тыс. рублей (с учетом конкурсного понижения). Работы выполнены в соответствии с заключенным государственным контрактом и оплачены Минкультуры России в полном объеме.

В 2012 году ремонтно-реставрационные работы по Объекту выполнялись ЗАО «БалтСтрой» в рамках государственного контракта от 22 мая 2012 года № 888-01-41/10-12, заключенного с Минкультуры России на общую сумму 297000,0 тыс. рублей (с учетом конкурсного понижения).

Срок исполнения ремонтно-реставрационных работ - с мая 2012 года по 30 ноября 2012 года; срок подготовки и сдачи государственному заказчику форм № КС-2, № КС-3, акта приемки объекта культурного наследия - 1-14 декабря 2012 года; срок подготовки и сдачи государственному заказчику акта о выполнении обязательств - 15-20 декабря 2012 года.

17 декабря 2012 года сторонами к государственному контракту было принято дополнительное соглашение, в соответствии с которым стороны расторгли государственный контракт на условиях фактически выполненных работ по состоянию на 30 ноября 2012 года; определено, что работы выполнены в объеме, указанном в смете расходов и в локальной смете, прилагаемой к дополнительному соглашению; цена выполненных работ по государственному контракту составляет 294428,5 тыс. рублей. В соответствии с данным дополнительным соглашением Минкультуры России как госзаказчик и ЗАО «БалтСтрой» как подрядчик освобождаются от взятых на себя обязательств по государственному контракту от 22 мая 2012 года № 888-01-41/10-12.

Акты о приемке выполненных работ с 19 июня по 22 августа 2012 года (дата составления акта - 22 августа 2012 года) и с 23 августа по 30 ноября 2012 года (дата составления акта - 30 ноября 2012 года) по Объекту подписаны представителями Минкультуры России, ЗАО «БалтСтрой», государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей-заповедник «Изборск» (далее - Музей-заповедник «Изборск»); объемы и качество выполненных работ подтверждены сотрудниками Псковского филиала ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» (А.Р. Акименко, авторский надзор) и ЗАО «Служба заказчика» (Р.А. Русаков, технический надзор).

Минкультуры России оплата выполненных работ по данному контракту на основании актов выполненных работ и на основании акта приемки Объекта от 30 ноября 2012 года (далее - акт от 30 ноября 2012 года) осуществлена в полном объеме в сумме 294428,5 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость фактически выполненных ремонтно-реставрационных работ по государственному контракту составила 294428,5 тыс. рублей. Согласно представленным документам работы завершены в установленные по государственному контракту сроки и в полном объеме с учетом дополнительных работ, необходимость в которых возникла в ходе проведения ремонтно-реставрационных работ.

Акт от 30 ноября 2012 года составлен и подписан приемочной комиссией в составе председателя государственного комитета Псковской области по культуре А.И. Голышева, главного архитектора проекта В.Е. Никитина, представителя «пользователя» Объекта - директора Музея-заповедника «Изборск» Н.П. Дубровской, а также представителей авторского надзора (Псковский филиал ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация»), технического надзора (ЗАО «Служба заказчика»), подрядной организации (ЗАО «БалтСтрой»). Представители Минкультуры России как государственного заказчика, руководствуясь пунктом 7 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в подписании акта от 30 ноября 2012 года участия не принимали. В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочия по государственной охране Объекта осуществляет государственный комитет Псковской области по культуре, который в качестве органа, выдавшего разрешение на производство работ по Объекту, осуществлял приемку работ.

Согласно акту от 30 ноября 2012 года комиссией (в результате проведенной 30 ноября 2012 года проверки) подтверждены перечень осуществленных реставрационных работ на Объекте и их соответствие проектно-сметной и разрешительной документации. Согласно решению комиссии предъявленные к сдаче ремонтно-реставрационные работы на Объекте выполнены в установленные сроки, с надлежащим качеством и считаются принятыми в установленном законом порядке.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Минкультуры России было установлено, что основная часть документации (оригиналы госконтрактов с приложениями, актов выполненных работ, разделов проектно-сметной документации, журналов авторского и технического надзоров и др.), касающейся реализации указанного мероприятия Плана, изъята ОВД следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области (протокол выемки от 25 апреля 2013 года), в связи с чем оригиналы целого ряда

документов не были представлены инспекторской группе Счетной палаты Российской Федерации.

В этой связи инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации (с участием представителя Минкультуры России) был осуществлен выезд на Объект (с 9 по 11 июня 2013 года), в ходе которого было установлено следующее.

Работы по Объекту выполнялись ЗАО «БалтСтрой» на основании разрешения на проведение работ по сохранению Объекта от 19 июня 2012 года № 15, выданного государственным комитетом Псковской области по культуре. Срок действия разрешения - до 20 декабря 2012 года.

В ходе визуального осмотра Объекта (проведен 11 июня 2013 года) установлено, что на Объекте ЗАО «БалтСтрой» осуществляются некоторые работы, связанные с устранением недостатков по ремонтно-реставрационным работам. Согласно устным объяснениям А.В. Голышева, продолжение работ ЗАО «БалтСтрой» на Объекте связано с устранением недостатков, проявившихся после схода снежного покрова.

Соответствующая информация о необходимости привлечения ЗАО «БалтСтрой» к устранению недостатков (с объяснением причин их возникновения) была направлена государственным комитетом Псковской области по культуре (письмо от 30 апреля 2013 года № КТ-01-1025) Минкультуры России как государственному заказчику. Акт об обнаруженных недостатках (дефектах) с указанием объемов и стоимости работ, необходимых для их устранения, при этом не составлялся.

С учетом того, что гарантийный срок работ по государственному контракту составляет 55 месяцев, Минкультуры России, рассмотрев указанное обращение, рекомендовало государственному комитету Псковской области по культуре совместно с пользователем Объекта, представителями подрядной организации, авторского и технического надзора в установленном порядке составить акт об обнаруженных недостатках (дефектах) с дальнейшим представлением его в департамент. По состоянию на 11 июня 2013 года акт не составлялся, соответствующая информация в Минкультуры России не направлялась.

В результате осуществленного выезда представителей Счетной палаты Российской Федерации на Объект совместно с представителем Минкультуры России была активизирована работа заинтересованных сторон по урегулированию сложившейся ситуации.

В результате комиссией в составе председателя государственного комитета Псковской области по культуре А.И. Голышева, главного архитектора проекта В.Е. Никитина (ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация»), а также представителей авторского и технического надзора и подрядной организации на основе визуального осмотра в установленном порядке был составлен акт от 14 июня 2013 года (без разногласий), содержащий перечень проявившихся недостатков по выполненным работам.

Указанные в акте от 14 июня 2013 года недостатки в основном носят незначительный характер, не требуют ресурсоемкого вмешательства как по трудозатратам, так и по времени, что свидетельствует о причине их возникновения в результате производства реставрационных работ в зимний период, что также было отмечено в ходе визуального осмотра Объекта на предмет соответствия объемов выполненных и принятых по актам работ, в ходе которого видимых расхождений по объемам выполненных работ (предусмотренных по контракту) и принятых по актам выполненных работ установлено не было.

В результате данной работы и в соответствии с указанным актом от 14 июня 2013 года Минкультуры России (заместитель директора департамента управления имуществом и инвестиционной политики В.А. Мурадян) было направлено письмо от 25 июня 2013 года № 2545-10-05 в адрес ЗАО «БалтСтрой» с предложением устранить до 15 июля 2013 года имеющиеся недостатки с последующим уведомлением Минкультуры России. Соответствующее письмо об устранении недостатков направлено в Минкультуры России. Наличие претензий по факту уведомления об устранении недостатков со стороны Министерства не установлено.

Кроме того, в ходе выезда на Объект было установлено, что в изначальную локальную смету по Объекту, которая выносилась на конкурсные торги и изначально являлась приложением к государственному контракту от 22 мая 2012 года № 888-01-41/10-12, были включены объемы работ на сумму 24848,5 тыс. рублей по другому памятнику истории и культуры федерального значения - «Окольный город», расположенному в г. Пскове, не имеющему никакого отношения к Ансамблю Изборской крепости.

То есть сложилась ситуация, при которой фактически в рамках одного лота Минкультуры России были проведены торги на 2 совершенно разных объекта культурного наследия федерального значения, расположенные на разных территориях (Изборск и г. Псков), но включенные в одну локальную смету разработчиком сметной документации (ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1»). Соответствующее уведомление в Минкультуры России не направлялось.

Данная ситуация сложилась в результате того, что на этапе, предшествующем проведению конкурсных процедур, изначально государственным комитетом Псковской области по культуре не были представлены в Минкультуры России в составе документации для формирования части (технического задания) конкурсной документации откорректированная сметная документация и ведомость объемов работ, согласованная в установленном порядке. Впоследствии была представлена локальная смета на производство ремонтно-реставрационных работ по Объекту на сумму 300000 тыс. рублей, составленная инженером-сметчиком ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» И.Н. Васильевым (проверена генеральным директором ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» Р.Г. Александровым) на основании дефектной ведомости, подписанной председателем государственного комитета Псковской области по культуре А.И. Голышевым, директором Музея-заповедника «Из-

борск» Н.П. Дубровской и главным архитектором проекта В.Е. Никитиным, куда были включены объемы работ по памятнику истории и культуры федерального значения «Окольный город».

Следует отметить, что на момент составления сметы лицензия ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации от 1 декабря 2006 года № РПК 1398 прекратила свое действие (срок действия - до 1 декабря 2011 года), что является грубым нарушением пункта 3 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Указанная смета на производство ремонтно-реставрационных работ по Объекту на сумму 300000,0 тыс. рублей, разработанная ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» и представленная в 2012 году в Минкультуры России, являлась приложением к конкурсной документации. Исходя из того, что составитель указанной локальной сметы ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» подавало заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на производство ремонтно-реставрационных работ по Объекту, усматриваются признаки согласованного и умышленного включения в локальную смету объемов работ на сумму 24848,5 тыс. рублей по памятнику истории и культуры федерального значения «Окольный город».

В ходе экспертизы ГУПК «ЦНРИМ» сметной документации (включая указанную локальную смету) наличие в ее составе работ фактически по двум разным объектам культурного наследия не было выявлено.

Минкультуры России обоснованно (ввиду отсутствия лицензии) было отказано ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» в допуске к участию в конкурсных процедурах.

Таким образом, установлено, что в локальную смету (приложение к конкурсной документации) по Объекту, подготовленную ООО «Псковская реставрационная мастерская № 1» на сумму 300000,0 тыс. рублей (составлена на основе дефектной ведомости, подписанной директором Музея-заповедника «Изборск» Н.П. Дубровской, председателем государственного комитета Псковской области по культуре А.И. Голышевым и автором проекта (ГАП) ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» В.Е. Никитиным) и изначально являющуюся приложением к государственному контракту от 22 мая 2012 года № 888-01-41/10-12, были включены объемы работ на общую сумму 24848,5 тыс. рублей, которые касались фактически другого памятника истории и культуры федерального значения «Окольный город», расположенного в г. Пскове, но не имеющего отношения к Ансамблю Изборской крепости, что, в свою очередь, обусловило тот факт, что Минкультуры России (не будучи уведомленным по данному факту) в рамках одного лота были прове-

дены торги на 2 совершенно разных объекта культурного наследия федерального значения, расположенные на разных территориях (Изборск и г. Псков).

В результате обнаружения данного факта ЗАО «БалтСтрой» после выхода на Объект и последующего уведомления Минкультуры России сторонами были внесены соответствующие изменения в государственный контракт, исключаящие из сметы работы по памятнику «Окольный город» на общую сумму 24848,5 тыс. рублей (раздел 17 «Стены Окольного города» ЛС № 1 (PPP) - 21267,2 тыс. рублей; раздел 18 «Стены Окольного города» ЛС № 2 (сопутствующие работы) - 3581,3 тыс. рублей) без уменьшения стоимости работ по Объекту, что было обусловлено тем, что в начале работ на Объекте ЗАО «БалтСтрой» была установлена необходимость производства дополнительных работ по Объекту, не учтенных в локальной смете. То есть изменения в государственный контракт в части уменьшения цены работ на сумму работ по памятнику истории и культуры федерального значения «Окольный город», расположенного в г. Пскове, не вносились, а часть из указанных средств в сумме не менее 22277 тыс. рублей (расчетно: 294428,5 тыс. рублей - 272151,5 тыс. рублей, где 294428,5 тыс. рублей - цена фактически выполненных работ ЗАО «БалтСтрой», 272151,5 тыс. рублей - первоначальная стоимость работ по Объекту без учета стоимости работ по объекту культурного наследия «Окольный город») была направлена на необходимые дополнительные ремонтно-реставрационные работы по Объекту. Сумма дополнительных реставрационных работ не превысила 10 % общей стоимости работ по контракту, акты выполненных работ на дополнительные работы (форма № КС-2) оформлены и подписаны всеми сторонами.

4. По пункту 14 Плана предусмотрены проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте «Никольский собор (Изборск, крепость), 14» с объемом финансирования в 2011 году из средств областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 12000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные проектные работы и экспертиза проектно-сметной документации на сумму 562,4 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в 2012 году ЗАО «БалтСтрой» в полном объеме выполнены реставрационные работы на сумму 9621,9 тыс. рублей.

5. По пункту 15 Плана предусмотрены проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте «Церковь Сергия Радонежского (Изборск)» с объемом финансирования в 2011 году из средств областного бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 25300,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные проектные работы и экспертиза проектно-сметной документации на сумму 1921,6 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в 2012 году ЗАО «БалтСтрой» в полном объеме выполнены реставрационные работы на объекте на сумму 11356,8 тыс. рублей.

6. По пункту 16 Плана предусмотрены проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте «Дом купца Белянина (Изборск, ул. Печорская, д. 39)» с объемом финансирования в 2011-2012 годах из средств областного бюджета в сумме 9000,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 29000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные проектные работы, экспертиза проектно-сметной документации работы по инженерному обеспечению объекта на сумму 4024,7 тыс. рублей. В связи с необходимостью проведения отдельных видов работ в областном бюджете на 2013 год запланированы объемы финансирования в сумме 4200,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета в 2012 году ЗАО «БалтСтрой» в полном объеме выполнены реставрационные работы на объекте на сумму 28620,1 тыс. рублей.

7. По пункту 17 Плана предусмотрены проектные и ремонтно-реставрационные работы на объекте «Никольская церковь (Изборск, Труворово городище)» с объемом финансирования в 2011 году из средств областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 11000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные проектные работы и экспертиза проектно-сметной документации на сумму 545,9 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в 2012 году ЗАО «БалтСтрой» в полном объеме выполнены реставрационные работы на сумму 10120,5 тыс. рублей.

8. По пункту 18 Плана предусмотрены проектные, строительные (строительство здания производственных мастерских и складов) и ремонтно-реставрационные работы на объекте «Народный дом (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина)» с объемом финансирования в 2010-2012 годах из средств областного бюджета в сумме 168000,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 800000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2010-2011 годах из бюджета Псковской области профинансированы выполненные научно-исследовательские, спасательные археологические исследования, проектные работы и экспертиза проектно-сметной документации на сумму 77888,9 тыс. рублей.

В 2012 году из областного бюджета за счет дотаций, выделенных бюджету Псковской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 300000,0 тыс. рублей в 2011 году и 214800,0 тыс. рублей в 2012 году, оплачены противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 134727,2 тыс. рублей,

в том числе выполненные ООО «Платан» на сумму 88754,3 тыс. рублей и ООО «Профиль» на сумму 45972,9 тыс. рублей по государственным контрактам на общую сумму 399500,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета в 2012 году мероприятие по пункту 18 профинансировано в сумме 151232,5 тыс. рублей. Государственный контракт с ЗАО «БалтСтрой» на выполнение ремонтно-реставрационных работ, заключенный Минкультуры России в июне 2012 года на сумму 504080,6 тыс. рублей, был расторгнут в октябре 2012 года (в размере суммы аванса 151232,5 тыс. рублей). Минкультуры России представлен акт сдачи-приемки выполненных работ.

После внесения изменений в проектно-сметную документацию (положительное заключение государственной экспертизы на проект от 22 августа 2011 года № 824-11/ГГЭ-0195/05) и получения положительного заключения на сметную документацию (от 15 ноября 2011 года № 1151-11/ГГЭ-0195/10) в 2012 году был объявлен новый конкурс на проведение ремонтно-реставрационных работ, по результатам которого (с учетом конкурсного снижения) был заключен государственный двухгодичный контракт с ЗАО «Балт-Строй» на общую сумму 259201,0 тыс. рублей. В 2012 году Минкультуры России перечислен аванс на выполнение работ в сумме 77760,3 тыс. рублей.

На работы по реконструкции объекта средства федерального бюджета в объеме 300000,0 тыс. рублей в 2012 году не выделялись, так как Минкультуры России не имело правовых оснований для финансирования такого рода работ на памятнике истории и культуры, находящемся в федеральной собственности, за счет бюджетных ассигнований, выделенных в форме субсидий.

Работы на объекте «Народный дом (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина)» продолжают, их завершение запланировано на декабрь 2013 года. Общая стоимость работ, определенная государственной экспертизой, составляет в ценах III квартала 2011 года 1123931,1 тыс. рублей с НДС.

9. По пункту 19 Плана предусмотрены работы на объекте исторического и культурного наследия федерального значения - памятнике археологии «Труворово городище» (Изборск) с объемом финансирования в 2011-2012 годах: из средств областного бюджета - в сумме 5000,0 тыс. рублей, из средств федерального бюджета - в сумме 15000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные научно-изыскательские, проектные работы, работы по экспертизе смет и отдельные работы по консервации на сумму 2420,1 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на реализацию вышеуказанного мероприятия в 2012 году не направлялись. Минкультуры России конкурс на проведение работ на данном объекте не объявлялся.

10. По пункту 31 Плана предусмотрено строительство объединенного фондохранилища для хранения музейных коллекций (г. Псков, Комсомольский пер., д. 3) с объемом финансирования: в 2011-2012 годах из средств областного

бюджета в сумме 27000,0 тыс. рублей, в 2012 году из средств федерального бюджета - в сумме 90000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2011 году из бюджета Псковской области профинансированы выполненные проектно-изыскательские работы на сумму 16525,6 тыс. рублей.

Общая стоимость работ по строительству объекта согласно проекту составляет 469800,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и сводной бюджетной росписью на 2012 год бюджетные ассигнования на строительство фондохранилища не утверждались.

Следует отметить, что согласно Методике расчета размера финансовых средств на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 353, средства федерального бюджета на строительство объектов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, не предусматриваются.

Минкультуры России совместно с администрацией Псковской области принято решение о переносе на 2015 год финансирования в сумме 90000,0 тыс. рублей, которое будет осуществляться в рамках ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186. В План изменения не вносились.

Таким образом, в 2011-2012 годах в ходе исполнения мероприятий Плана Минкультуры России профинансированы работы на общую сумму 617510,6 тыс. рублей, то есть на 47 % от объемов финансирования, предусмотренных Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания Изборска.

Из общей суммы недофинансирования 699789,4 тыс. рублей сумма в размере 23782,2 тыс. рублей является экономией по результатам проведенных Минкультуры России конкурсных торгов на выполнение ремонтно-реставрационных работ в 2012 году. Указанная сумма в соответствии с абзацем 5 пункта 3 приказа Минкультуры России от 12 декабря 2011 года № 1130 «Об утверждении перечней мероприятий, осуществляемых Министерством культуры Российской Федерации в 2012 году в централизованном порядке» поступает в резерв Минкультуры России. Минкультуры России не были приняты меры по включению двух объектов («Народный дом (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина)» и «Строительство объединенного фондохранилища для хранения музейных коллекций») в ФАИП на очередной финансовый год, в связи с чем финансирование работ на данных объектах на общую сумму 390000,0 тыс. рублей не осуществлялось. Финансирование ремонтно-реставрационных работ на объекте «Труворово городище» в сумме 15000,0 тыс. рублей Минкультуры России не осуществлялось при отсутствии на то объективных причин. Финансирование работ на объекте

«Народный дом (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина)» в сумме 181440,7 тыс. рублей Минкультуры России планирует осуществить в 2013 году, а объем финансирования за счет средств федерального бюджета в связи с изменением проектно-сметной документации уменьшен не менее чем на 89566,5 тыс. рублей.

Из бюджета Псковской области профинансированы мероприятия Плана в общей сумме 261501,0 тыс. рублей, или 92,6 % от запланированных объемов. Однако средства областного бюджета (в том числе частично в результате экономии по результатам конкурсных торгов) были перераспределены между объектами Плана, а обязательства по финансированию отдельных объектов, например, по Ансамблю Изборской крепости, в сумме 30000,0 тыс. рублей не выполнены.

В 2010-2012 годах за счет средств бюджета Псковской области, предусмотренных в рамках областных долгосрочных целевых программ «Культурное наследие Псковской области (2011-2015 годы)», «Культура Псковского региона в 2011-2015 годах» и «Развитие культурно-познавательного туризма в Псковской области на 2010-2016 годы», были профинансированы выполненные работы: по выпуску печатной и сувенирной продукции, посвященной 1150-летию Изборска (пункт 6) на сумму 1630,0 тыс. рублей (163 % к запланированному финансированию); по проведению международного фестиваля военно-исторической реконструкции «Железный град» (пункт 7) на сумму 600,0 тыс. рублей (60 % от запланированного финансирования); по созданию музейных экспозиций в башнях Изборской крепости, доме купца Белянина (Изборск) (пункт 8) на сумму 6000,0 тыс. рублей (100 % запланированного финансирования); по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети Изборска, а также дорог общего пользования регионального значения, ведущих к Изборску (пункт 22), на сумму 352400,0 тыс. рублей (92,1 % от запланированного финансирования); по установке указателей, аншлагов, информационных щитов и т.п. на территории Музея-заповедника «Изборск» (пункт 23) на сумму 1000,0 тыс. рублей (43,5 % от запланированного финансирования); по благоустройству и озеленению улиц, находящихся на главных туристических маршрутах (пункт 26), на сумму 1820,0 тыс. рублей (0,9 % от запланированного финансирования); по устройству пешеходных тротуаров, автомобильной дороги А-212 в районе Изборска (пункт 27) на сумму 20400,0 тыс. рублей (20,4 % от запланированного финансирования); по реставрации с приспособлением к современному использованию жилого дома и флигеля усадьбы купца И.А. Анисимова (Изборск) (пункт 28) на сумму 62621,3 тыс. рублей (94,1 % от запланированного финансирования); по реставрации с приспособлением к современному использованию и обустройству территории жилого дома и конюшни усадьбы купца Шведова (Изборск) (пункт 29) на сумму 32277,3 тыс. рублей (115 % к запланированному финансированию); по очистке Городищенского озера и части русла р. Смолки от крепости до Словенских ключей (Изборск) (пункт 30) на сумму 1200,0 тыс. рублей (30 % от запланированного финанси-

вания); по строительству площадки для стоянки автомобилей (Изборск) (пункт 32) на сумму 32038,4 тыс. рублей (228 % к запланированному финансированию).

Не были профинансированы из областного бюджета мероприятия по отдельным пунктам Плана: «Проведение научно-практической конференции «Изборск в истории России» (оплата за счет привлеченных средств), «Проведение Всероссийской туристической ярмарки по продвижению туристических возможностей Псковской области» (мероприятие не проводилось из-за отсутствия финансирования), «Выставка-ярмарка изделий мастеров народного творчества и декоративно-прикладного искусства» (оплата за счет привлеченных средств).

Также не финансировалось мероприятие по пункту 33 Плана «Строительство туристско-развлекательного комплекса для семейного отдыха» в составе: центр ремесел, детско-развлекательный центр, кафе, гостиница, ресторан русской кухни, автобусная стоянка (Изборск), реализация которого запланирована в 2011-2012 годах за счет средств бюджета Псковской области в сумме 150000,0 тыс. рублей и привлеченных источников в сумме 1500000,0 тыс. рублей. В указанный период осуществлялось строительство гостиничного фонда за счет средств инвесторов на общую сумму 448500,0 тыс. рублей.

Недофинансирование запланированных мероприятий администрацией Псковской области объясняется, в том числе, дефицитом областного бюджета в проверяемый период.

Работы по пунктам Плана 24 «Подсветка стен и башен Изборской крепости», 34 «Строительство трех жилых домов с целью переселения из ветхого жилищного фонда (Изборск)» не проводились и не финансировались в связи с принятием решений об исключении данных пунктов из Плана.

При этом до настоящего времени как администрацией Псковской области, так и Минкультуры России не обеспечено внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р «Об утверждении плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания Изборска». Изменения в План не внесены ни по одному объекту в части урегулирования запланированных объемов финансирования и наименований мероприятий. Так, без оснований мероприятие по пункту 3 Плана «Постановка оперы А.П. Бородина «Князь Игорь» у стен Изборской крепости в исполнении артистов федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» заменено на мероприятие «Концерт солистов ГАБТа «Большой театр - Старому Изборску», в связи с чем бюджетом Псковской области при отсутствии потребности данное мероприятие фактически не финансировалось. Не внесены изменения в План в части исключения предусмотренных за счет средств федерального бюджета объемов финансирования мероприятия по строительству объединенного фондохранилища для хранения музейных коллекций в г. Пскове в результате принятия решения о его финансировании в рамках ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)».

При подготовке настоящего отчета использована информация, полученная в соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации, направленными в Минкультуры России, Государственный Эрмитаж, администрацию Псковской области и ряд кредитных организаций.

По содержанию актов, составленных по результатам контрольного мероприятия, в Счетную палату Российской Федерации замечания (пояснения) руководителей объектов контроля не поступали.

Выводы

По выполнению Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный Эрмитаж» в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 1979-р

1. В 2012 году кассовые расходы Государственного Эрмитажа на реализацию мероприятий Плана составили 1351505,7 тыс. рублей, или 72,3 % от предусмотренного Планом объема финансирования (1869925,0 тыс. рублей). Неисполнение составило 518419,3 тыс. рублей.

2. Минкультуры России совместно с Государственным Эрмитажем не обеспечено исполнение соответствующего поручения (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № ОГ-П44-132) по увеличению в 2013 году бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных в 2012 году на строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища (III очередь) Государственного Эрмитажа в объеме 260000 тыс. рублей, путем внесения изменений в ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)».

3. Ввиду незначительной стоимости объема выполненных контрагентом Государственного Эрмитажа по договору работ по проектированию строительства III очереди фондохранилища к моменту окончания установленного срока действия договора (6,2 % от общей стоимости работ по договору) существует риск, что реализация наиболее ресурсоемкого мероприятия Плана, а именно: введение в эксплуатацию первого пускового комплекса III очереди фондохранилища, предусмотренного Планом в 2014 году, не будет осуществлена в установленные сроки. В дальнейшем это может повлечь за собой сдвиг сроков по вводу в эксплуатацию второго пускового комплекса в 2016 году.

4. Государственным Эрмитажем не приняты меры по разблокировке бюджетных инвестиций в сумме 60000 тыс. рублей, предусмотренных в ФАИП на 2013 год на выполнение работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Малого Эрмитажа «Выставочный комплекс» (I этап), что обусловлено отсутствием положительного заключения органа государственной экспертизы на проектную документацию по данному объекту, разработанную в 2012 году, для представления его в Минэкономразвития России.

5. Исполнение договоров закупки выставочного оборудования в рамках реализации мероприятий Плана, заключенных Государственным Эрмитажем с ООО «Кунстверк», характеризуется использованием ступенчатой схемы перечисления средств посредническим организациям с использованием как минимум на третьем шаге различных контрагентов (каждого в определенный и непродолжительный период времени), что создает предпосылки возникновения рисков неэффективного и нецелевого использования средств федерального бюджета, отмывания средств посредством использования фирм-«однодневок», возможного несоответствия поставляемого оборудования по стране происхождения и качеству.

6. Сделка по покупке Государственным Эрмитажем земельного участка (г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 39), предназначенного под строительство III очереди фондохранилища, фактически закрыта в мае 2013 года, то есть с опозданием на 3 месяца по причине несвоевременного и ненадлежащего исполнения обязательств ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ» (входит в структуру Росатома) по договору купли-продажи.

7. Государственным Эрмитажем не выработан алгоритм, предполагающий решение бюджетным учреждением за счет собственных средств (без компенсации произведенных затрат) имущественных правовых вопросов с собственниками имущества (гаражный кооператив), расположенного в границах земельного участка по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Школьная, участок 1, предоставленного КУГИ Санкт-Петербурга в целях использования под строительство III очереди фондохранилища Государственного Эрмитажа.

8. До настоящего времени окончательно не решен вопрос передачи Государственному Эрмитажу от Минобороны России здания Штаба Гвардейского корпуса, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Дворцовая площадь, д. 4.

По реализации плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия основания Изборска (Псковская область) в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р

1. Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания Изборска в 2012 году, предусмотрено проведение 34 мероприятий, из которых 10 закреплены за Минкультуры России с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 1317300,0 тыс. рублей (или 30,0 % от утвержденного объема бюджетного финансирования).

2. Реализация мероприятий, финансируемых Минкультуры России, предусмотрена совместно с администрацией Псковской области; утвержденный объем финансирования за счет областного бюджета - 282500,0 тыс. рублей.

3. В 2011-2012 годах Минкультуры России профинансированы работы на общую сумму 617510,6 тыс. рублей, то есть на 46,9 % от запланированных объемов финансирования, что в основном обусловлено тем, что Минкультуры России

не были приняты действенные меры, направленные на обеспечение финансирования мероприятий Плана в 2012 году на общую сумму не менее 390000,0 тыс. рублей (300000 тыс. рублей - на работы по реконструкции Народного дома (государственное учреждение культуры «Псковский академический театр драмы имени А.С. Пушкина») и 90000 тыс. рублей - на строительство объединенного фондохранилища для хранения музейных коллекций).

4. Фактические расходы за счет средств областного бюджета на 1 января 2013 года составили 261501,0 тыс. рублей, или 92,6 % от утвержденных объемов, за счет перераспределения средств между мероприятиями. При этом обязательства по финансированию отдельных объектов не выполнены либо выполнены несвоевременно и не в полном объеме, что повлекло за собой перенос сроков (например, по мероприятию Плана на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия федерального значения «Ансамбль Изборской крепости» из предусмотренных Планом в 2012 году 30000,0 тыс. рублей фактически выделено 26,0 тыс. рублей, финансирование работ по объекту перенесено на 2013 год).

Другие мероприятия Плана, закрепленные за администрацией Псковской области, профинансированы из средств областного бюджета в сумме 513020,0 тыс. рублей, что составляет только 52 % от намеченных объемов финансирования.

5. Минкультуры России совместно с администрацией Псковской области не обеспечено внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р по принятию совместных решений об исключении объектов из Плана, изменении стоимости работ и переносе сроков.

6. В ходе проверки реализации одного из наиболее финансовоемких мероприятий Плана - работ по сохранению Ансамбля Изборской крепости, финансируемых Минкультуры России за счет средств федерального бюджета в сумме 330000,0 тыс. рублей (из них в 2012 году 300000 тыс. рублей), установлен факт необоснованных действий со стороны должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководителей областных предприятий (учреждений) и коммерческих организаций, содержащих признаки согласованного умысла, вследствие чего Минкультуры России (не будучи уведомленным) в рамках одного лота были проведены конкурсные торги и заключен контракт, в локальную смету которого были включены работы по двум разным объектам культурного наследия федерального значения, расположенным на разных территориях (Изборск и г. Псков), работы по одному из которых (памятник истории и культуры федерального значения «Окольный город», г. Псков) не предусматривались распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 233-р.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Государственному Эрмитажу со следующими предложениями:

- принять исчерпывающие меры по разблокировке бюджетных инвестиций в сумме 60000 тыс. рублей, предусмотренных в ФАИП на 2013 год на выполнение работ по реставрации и приспособлению для современного использования здания Малого Эрмитажа «Выставочный комплекс» в соответствии с Планом основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа;

- принять меры, способствующие обеспечению законности совершаемых сделок на поставку специализированного музейного оборудования и инвентаря, обязав участников конкурсных процедур и контрагентов по договорам представлять на этапе рассмотрения конкурсных предложений и в процессе исполнения договоров документы, подтверждающие качество и страну происхождения продукции.

2. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, председателю организационного комитета по подготовке и проведению празднования 250-летия основания Государственного Эрмитажа О.Ю. Голодец, губернатору Псковской области А.А. Турчаку, в Министерство культуры Российской Федерации, в Федеральную налоговую службу.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ