

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 июля 2000 года № 26(218) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации»:

Утвердить отчет по результатам проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты М. С. Суркова о направлении представления Счетной палаты по результатам проверки Директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 3 марта 2000 г. (пункт 5.85).

Цель проверки: проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Западного регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Предмет проверки: финансово-экономическая деятельность Северо-Западного регионального управления.

Объекты проверки: управление Северо-Западного регионального управления и 2 отдельная бригада пограничных сторожевых кораблей (войсковая часть 2241).

Проверка проведена в объеме Программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М. С. Сурковым 16 мая 2000 г. По результатам проверки составлены два акта, с содержанием которых ознакомлены соответствующие должностные лица проверенных объектов.

1. Северо-Западный пограничный округ КГБ при Совете Министров СССР создан на основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 марта 1963 г. № 267-92. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 августа 1998 года № 913с округ переименован в Северо-

Западное региональное управление ФПС России (далее - региональное управление).

Основными задачами регионального управления являлись: охрана участка Государственной границы Российской Федерации с Финляндией, Эстонской Республикой и Латвийской Республикой общей протяженностью 1702 км, пропуск через Государственную границу; охрана исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов и обеспечение экономической безопасности государства. Региональное управление укомплектовано личным составом на 90 процентов.

Участок Государственной границы Российской Федерации с Эстонской Республикой (в том числе на море) и Латвийской Республикой, разграничение исключительной экономической зоны и континентального шельфа с указанными странами и с Финляндией в международно-правовом отношении не оформлены.

Отдельные нормативные правовые акты, в том числе перечень расходов по смете войск КГБ СССР, утвержденный приказом КГБ СССР от 11 марта 1980 года № 0155, «Временное положение о финансовом хозяйстве пограничного округа и соединения», утвержденное приказом директора ФПС России от 30 июня 1997 г. № 450, и «Инструкция по финансовому хозяйству воинских частей», утвержденная приказом председателя КГБ СССР от 2 октября 1976 г. № 152, не соответствовали Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 15 августа 1996 г. 3 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».

2. В 1999 году ФЭУ ФПС России поквартальное распределение расходов федерального бюджета в

структуре функциональной и ведомственной классификации расходов бюджетов Российской Федерации до регионального управления не доводило. Лимиты бюджетных обязательств ФЭУ ФПС России доведены региональному управлению только на III и IV кварталы в августе 1999 года, а уточненные лимиты за 1999 год, которые соответствовали объемам фактического финансирования регионального управления в сумме 398745,3 тыс. рублей, - в конце декабря 1999 года.

В 1999 году региональному управлению средства на проведение целевых расходов по погашению кредиторской задолженности за 1997-1998 годы по государственному оборонному заказу, капитальному строительству и оплате коммунальных услуг не выделялись.

На конец 1999 года неиспользованные остатки финансирования, при наличии кредиторской задолженности, составили 10101,9 тыс. рублей. В связи с исполнением всех процедур, предусмотренных письмом Минфина России от 15 января 2000 г. № 03-01-12/08-7, в региональном управлении указанная сумма остатков начала использоваться только в феврале 2000 года.

Лимиты бюджетных обязательств на 2000 год с поквартальной разбивкой ФЭУ ФПС России доведены до регионального управления в мае 2000 года. Фактическое финансирование регионального управления в I квартале 2000 года составило 97,6 процента от установленного лимита.

Региональным управлением утверждены планы распределения денежных средств войскам и органам доводились Управлению федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу своевременно.

3. Воинским частям и органам регионального управления в территориальных органах федерального казначейства открыты лицевые счета и счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В нарушение постановления Совета Министров Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 864 «О федеральном казначействе Российской Федерации» территориальные органы федерального казначейства в процессе финансирования войск и органов регионального управления свои обязанности по проверке смет расходов не выполняли.

Региональным управлением лимиты бюджетных обязательств и распределение бюджетных ассигнований подведомственным бюджетополучателям через территориальные органы федерального казначейства доводились в основном своевременно, в течение 2-3 дней. Однако, как установлено проверкой, денежные средства войсковой части 2241 (г. Высок, Ленинградской области) в отдельных случаях по техническим причинам поступали от территориального органа федерального казначейства в течение 8-10 дней с момента

доведения региональным управлением распределений бюджетных ассигнований Управлению федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу.

4. Укомплектованность штатным вооружением и военной техникой в региональном управлении по отдельным видам (в плане превышения инедостаточности) не соответствовала нормам положенности и на 1 июня 2000 г. составляла по стрелковому оружию 165 процентов, гранатометам - 168 процентов, боеприпасам к стрелковому оружию и гранатометам - 120 и 91 процент. По бронетанковой, автомобильной, специальной, авиационной и инженерной технике - 156, 107, 124, 96 и 84 процента соответственно, кораблям - 93 процента. Специальными средствами (палки резиновые, наручники, газовые пистолеты и гранаты) и станциями космической связи региональное управление не обеспечено вообще.

По причине сокращения войск и направления сводного отряда на Северный Кавказ в региональном управлении имелось 136 единиц сверхштатной автомобильной, специальной и бронетанковой техники.

С 1998 года не завершён ремонт 12 вертолетов МИ-8. Работы по ним согласно договору с ОАО «Спартак» должны начаться только после 50-процентной предварительной оплаты. С 1997 года не эксплуатировался вертолет Ка-27. Из-за неоплаты ремонта на сумму 2,8 млн. рублей ремонтное предприятие (войсковая часть 69222) техническую документацию на указанный вертолет региональному управлению до настоящего времени не передало.

Лимиты централизованных поставок горючего в 1998-2000 годах составляли 53, 52 и 33 процента от годовой потребности, а объемы фактических поставок 10, 20, и 10 процентов соответственно. За 1999 год недопоставлено (от лимитов) 502 тонны автобензина, 3816 тонн дизельного, 131 тонна авиационного и 912 тонн корабельного топлива. Региональным управлением для обеспечения войск и органов за счет безвозмездной помощи сторонних организаций получило 2235 тонн нефтепродуктов.

Из-за отсутствия авиатоплива более 50 процентов летного состава не выполнили в 1999 году минимальную 50-часовую годовую норму налета. Общий налет часов эксплуатировавшейся авиационной техники при годовой норме налета от 100 до 200 часов на единицу техники (в зависимости от марки) составил всего 18 процентов. При этом расходы только на денежное довольствие и продовольственное обеспечение личного состава авиационных частей составили 12173,3 тыс. рублей.

Вещевым имуществом и лекарственными препаратами региональное управление укомплектовано на 56 и 75 процентов соответственно. Запасы мяса, масла, молочной продукции и рыбы были ниже нормативных на 32-55 процентов.

Из 20 объектов недвижимости, включенных Мингосимуществом России на реализацию, по состоянию на 1 июня 2000 г. ни один объект не реализован. В течение полугода от Мингосимущества России не поступали распоряжения на реализацию 6 кораблей.

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1131 «О передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность» выполнено не в полной мере. По состоянию на 1 июня 2000 года региональным управлением переданы только 35 процентов объектов, подлежащих передаче.

5. Потребность в бюджетных ассигнованиях и материальных средствах на содержание регионального управления и выполнение задач по охране и защите Государственной границы Российской Федерации на 1999-2000 годы определялась на основании штатов, таблиц положенности, численности личного состава, норм снабжения, планов ремонта и замены вооружения и военной техники и расчетов довольствующих отделов и служб.

Ежемесячные заявки по целевым статьям и видам расходов, находившихся в ведении финансово-экономического отдела, направлялись в ФЭУ ФПС России, а по другим статьям бюджетной классификации - в соответствующие структурные подразделения центрального аппарата ФПС России по направлениям деятельности.

Вместе с тем, взаимодействие между довольствующими органами, соединениями, воинскими частями и финансово-экономическим отделом регионального управления в процессе планирования, использования бюджетных средств, учета и погашения задолженности организовано недостаточно. В нарушение требований «Временного положения о финансовом хозяйстве пограничного округа и соединения» и «Положения о финансово-экономическом отделе регионального управления» обоснованные расчеты к смете расходов довольствующими отделами и службами на проверку в финансово-экономический отдел для включения в проект сметы расходов не представлялись. Финансово-экономический отдел общей потребностью в бюджетных средствах, необходимых региональному управлению, не располагал. Проекты сметы расходов ассигнований на 1999-2000 годы за региональное управление не составлялись и в ФЭУ ФПС России не представлялись, за исключением сметы расходов на 2000 год по статьям ведения финансово-экономического отдела. В нарушение требований статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации региональное управление, как распорядитель бюджетных средств, сметы доходов

и расходов подчиненных воинских частей и органов не утверждало.

6. Финансирование регионального управления в 1999-2000 годах производилось в основном на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату (с начислениями) гражданскому персоналу, закупки материальных средств для обеспечения жизнедеятельности войск и органов, оплату коммунальных услуг.

Согласно отчету (форма 2-свод) расходы регионального управления на оплату труда государственных служащих в 1999 году профинансированы в сумме 217380,1 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы на эти цели составили 216913,2 тыс. рублей и 214826,7 тыс. рублей соответственно. Остатки неиспользованных бюджетных ассигнований на начало 2000 года из-за недостатков в финансовом планировании составили 466,8 тыс. рублей, в том числе по оплате труда гражданского персонала - 52,2 тыс. рублей и денежному довольствию военнослужащих - 414,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в расходовании бюджетных ассигнований, выделенных на оплату труда гражданского персонала. В войсковой части 2241 штатная структура руководителей, специалистов и технических исполнителей судоремонтной мастерской 2 разряда соответствовала штату мастерской 1 разряда. Вследствие этого в 1998-2000 годах излишне содержались 6 должностей гражданского персонала, что привело к перерасходу бюджетных средств на сумму 218,1 тыс. рублей.

На I квартал 2000 года лимиты бюджетных обязательств по оплате труда государственных служащих и трансфертам населению от заявленной потребности составляли 99,9 и 85,9 процента соответственно.

Региональному управлению в 1999 году на закупки обмундирования, продуктов питания, специального топлива и горюче-смазочных материалов выделено 4915,0 тыс. рублей, 70650,3 тыс. рублей и 19627,0 тыс. рублей соответственно. На начало 2000 года неиспользованные остатки бюджетных ассигнований на закупки обмундирования и продовольствия составили 407,3 тыс. рублей и 1229,6 тыс. рублей соответственно. Фактические расходы на закупки специального топлива и горюче-смазочных материалов превысили выделенные ассигнования в 1,4 раза и составили 27096,7 тыс. рублей.

В 1999 году на оплату тепловой и электрической энергии региональному управлению выделялось 5064,7 тыс. и 4430,0 тыс. рублей соответственно. Расход топливно-энергетических ресурсов производился в пределах установленных лимитов потребления и составил по тепловой энергии 91 процент, электроэнергии - 84 и газу - 96 процентов. На оплату содержания и водоснабжения помещений выделялось 200,0 и 2160,0 тыс. руб. соответственно.

При наличии значительной кредиторской задолженности за коммунальные услуги случаев отключения соединений и воинских частей от источников электроэнергии и водоснабжения не было.

Соединениям и воинским частям регионального управления бюджетных ассигнований в 1999-2000 годах на проведение мероприятий по воспитательной и спортивно-массовой работе выделялось недостаточно. Сторонними предприятиями и организациями на эти цели оказана спонсорская помощь на сумму 1,5 млн. рублей.

7. В 1999-2000 годах в региональном управлении проводились открытые конкурсы на поставки продовольствия, вещевого имущества и горюче-смазочных материалов. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных нужд» региональным управлением заключены контракты на поставки товаров с поставщиками-посредниками, не имевшими производственных мощностей, оборудования и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, на общую сумму 172,2 млн. рублей. Все заключенные региональным управлением контракты предусматривали оплату по фактам поставки материальных средств в течение от 30 до 90 дней. Условия контрактов в 1999 году поставщиками выполнены.

В нарушение требований статей 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты, заключенные региональным управлением на 2000 год, не включали обязательного условия о выплате неустойки при нарушении исполнителями условий контрактов. Реестры закупок не велись.

8. Должностными лицами регионального управления мер по обеспечению технической укрепленности помещений касс воинских частей и органов принималось недостаточно.

В региональном управлении отчетные данные финансово-экономического отдела о суммах материального ущерба не соответствовали отчетным данным инспекторского отдела. Согласно сводному отчету о недостатках и хищениях денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях (форма 15) сумма недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей за 1999 год составила 94,7 тыс. рублей, а по отчету инспекторского отдела (форма № 1/кр) - 1832,1 тыс. рублей.

В 1999 году в результате двух дорожно-транспортных происшествий, совершенных военнослужащими, проходившими службу по призыву, и повреждения катера пск-589 государству причинен материальный ущерб в объеме 160,5 тыс. и 65,0 тыс. рублей соответственно. Регрессный иск указанным военнослужащим на сумму 160,5 тыс. рублей не предъявлялся. По возмещению

материального ущерба на сумму 65,0 тыс. рублей решение до настоящего времени не принято.

9. В региональном управлении мер по погашению дебиторской задолженности принималось недостаточно. Должностными лицами финансово-экономического отдела постоянный контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности не организован.

Выявлены значительные расхождения отчетных данных с реальной задолженностью. Так, в 1996 году АОЗТ «СНАКС» произведена предварительная оплата в сумме 3466,4 тыс. рублей за горюче-смазочные материалы. Согласно решению Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22 декабря 1997 г. указанная задолженность подлежала взысканию с АОЗТ «СНАКС» в пользу регионального управления. Однако, в течение двух лет задолженность в сумме 3466,4 тыс. рублей в учете и отчетности регионального управления не отражалась (устранено в ходе проверки). На выдачу дубликата исполнительного листа, утерянного судебными приставами, для повторного возбуждения производства по делу о взыскании задолженности в ходе проверки в Арбитражный суд направлен соответствующий запрос.

В отчете за 1999 год не отражена также кредиторская задолженность на общую сумму 68381,8 тыс. рублей, в том числе за горюче-смазочные материалы-8564,3 тыс. рублей, судоремонт-10062,1 тыс. рублей, коммунальные услуги-5699,6 тыс. рублей, продовольствие - 32096,1 тыс. рублей, вещевое имущество - 7018,2 тыс. рублей и т.д.

За несвоевременную оплату поставленных овощей Арбитражный суд Санкт-Петербурга вынес решение о взыскании с регионального управления в пользу ОАО «Фортуна» задолженности в сумме 583,8 тыс. рублей, а также процентов за пользование чужими средствами в сумме 583,8 тыс. рублей. Данный прецедент может способствовать увеличению кредиторской задолженности регионального управления вдвое.

По состоянию на 1 января 2000 г. задолженность регионального управления по платежам в бюджет составляла 30,0 тыс. рублей. В тоже время во

внебюджетные фонды излишне перечислено 185,3 тыс. рублей, в том числе: Фонду социального страхования Российской Федерации - 101,1 тыс. рублей, Пенсионному фонду Российской Федерации - 74,9 тыс. рублей, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования - 7,8 тыс. рублей и Фонду занятости населения - 1,5 тыс. рублей.

10. Задолженности по денежному довольствию военнослужащим и заработной плате гражданскому персоналу в региональном управлении, по состоянию на 1 июня 2000 г., нет. В 1999-2000 годах в соединениях и воинских частях регионального управления денежное довольствие военнослужащим и заработная плата гражданскому персоналу выплачивалась своевременно. Единовременное денежное вознаграждение по итогам 1999 года в сумме 18,2 млн. руб. выплачено в мае текущего года.

Вместе с тем, задолженность личному составу по социальным выплатам на 1 января 2000 г. по отчетным данным составляла 38,1 млн. рублей, по состоянию на 1 мая текущего года - 42,9 млн. рублей.

Должностными лицами регионального управления мер по погашению задолженности военнослужащим по социальным выплатам принималось недостаточно.

Задолженность военнослужащим по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка с 1998 года возросла в 4,5 раза и по состоянию на 1 мая 2000 г. составила 38,6 млн. рублей. В 2000 году на основании решений судебных органов 34 военнослужащим в погашение указанной задолженности выплачено 337,3 тыс. рублей. При этом выплаты производились с учетом стоимости продовольственного пайка на момент вынесения решения. В 2000 году норма ежесуточной компенсации продовольственного пайка по сравнению с 1998-1999 годами возросла с 12 руб. 43 копеек до 20 рублей, или в 1,6 раза, в связи с чем за счет средств федерального бюджета выплачено дополнительно 126,5 тыс. рублей. При обращении в судебные органы всех военнослужащих регионального управления, которым своевременно не выплачена денежная компенсация взамен продовольственного пайка, расходы по выплатам за прошлое

время могут возрасти на 23,1 млн. рублей, что сопоставимо с годовыми расходами на содержание пограничного отряда.

В течение 1998-2000 годов не погашена задолженность личному составу по трансфертам (денежной компенсации на санаторно-курортное лечение и организованный отдых, за поднаем жилья, пособию на детей и ссудам на обзаведение хозяйством), а также по командировочным расходам и подъемному пособию при служебных перемещениях, которая на 1 апреля 2000 г. составила 438,5 и 1211,0 тыс. рублей соответственно.

Задолженность по денежной компенсации взамен вещевого имущества в 1999 году возросла в 4,8 раза и на 1 апреля 2000 года составила 2181,7 тыс. рублей. Задолженность по оплате транспортных услуг при проезде в отпуска и обратно за 1999 год составляла 543,1 тыс. рублей.

11. В нарушение статей 1 и 3 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в региональном управлении полная и достоверная информация о его обязательствах и хозяйственных операциях в связи с неправильным отражением сумм дебиторской и кредиторской задолженности, а также учетная политика, не сформированы.

Работа по переходу на бухгалтерский учет исполнения смет расходов по бюджету и внебюджетным средствам в региональном управлении практически не организована. Директива директора ФПС России от 10 декабря 1998 г. № Д-53 «О переходе с 1 января 2000 г. на бухгалтерский учет исполнения смет расходов по бюджету и внебюджетным средствам» выполнена только управлением регионального управления.

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» в части разработки системы учета объектов государственной собственности региональным управлением не выполнено.

«Инструкция по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете», утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н ФЭУ ФПС России региональному управлению для руководства и исполнения не доведена.

12. Полученные внебюджетные средства использовались в региональном управлении в установленном порядке на приобретение жилья военнослужащим, материально-техническое обеспечение и развитие войск и органов.

Согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам (форма 4-сводная) за 1999 год их остаток на начало года составлял 3085,5 тыс. рублей. За 1999 год войскам и органам регионального управления поступило 6315,6 тыс. рублей, израсходовано 6394,1 тыс. рублей, остаток внебюджетных средств на 1 января 2000 г. составил 3006,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, в нарушение требований «Инструкции по финансовому хозяйству воинских частей» и статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам воинскими частями и органами регионального управления не составлялись. На содержание домов офицерского состава и работников прикухонного хозяйства за счет средств федерального бюджета в войсковой части 2241 произведены нецелевые расходы на сумму 120,4 тыс. рублей.

Региональной инспекцией охраны морских биологических ресурсов требования Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» выполнялись не в полном объеме. Охрана морских биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации на подконтрольном участке акватории Финского залива Балтийского моря площадью 19,2 кв. миль в 1999 году не производилась.

По результатам деятельности региональной инспекцией в 1998-2000 годах получено 124,3 тыс. рублей внебюджетных средств, которые в установленном порядке использованы на реализацию природоохранных мероприятий федерального и регионального значения. При этом затраты на содержание региональной инспекции за счет средств федерального бюджета в 1998-2000 годах превышали внебюджетные средства, полученные от результатов ее деятельности, в 8,3 раза.

Выводы

Участок Государственной границы Российской Федерации с Эстонской Республикой (в том числе на море) и Латвийской Республикой, закрепленный за региональным управлением, а также разграничение исключительной экономической зоны и континентального шельфа с указанными странами и Финляндией в международно-правовом отношении не оформлены.

Недостаточное бюджетное финансирование не позволило региональному управлению в полном объеме выполнить комплекс мероприятий по укреплению Государственной границы Российской Федерации. Требовались значительные капитальные вложения на инженерное оборудование охраняемого участка границы, ремонт магистральных кабельных коммуникаций, наземных средств обеспечения полетов, автобронетанковой и авиационной техники,

средств радиолокационно-прожекторного вооружения. Имели место серьезные проблемы с обеспечением горюче-смазочными материалами и вещевым имуществом.

Вместе с тем проверкой выявлены недостатки и нарушения в финансово-хозяйственной деятельности.

Общая потребность в бюджетных ассигнованиях в региональном управлении не определялась, смета расходов регионального управления на 1999 год не составлялась. По итогам исполнения лимитов бюджетных обязательств за 1999 год при наличии кредиторской задолженности имелись неизрасходованные остатки бюджетных средств в сумме 10,1 млн. рублей.

В связи с недостаточной обеспеченностью авиатопливом и сверхнормативным нахождением 12 вертолетов в ремонте в 1999 году годовой летный ресурс выполнен авиационной техникой всего на 18 процентов. Более 50 процентов летного состава не выполнил минимальную норму налета часов. При этом расходы только на денежное довольствие и продовольственное обеспечение личного состава авиационных частей составили в 1999 году 12,1 млн. рублей.

В региональном управлении имелось 136 единиц сверхштатной автомобильной, бронетанковой и специальной техники.

В государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность передано 35 процентов объектов социальной инфраструктуры, по содержанию остальных объектов региональное управление продолжало нести расходы.

В нарушение действующего законодательства в 1999-2000 годах контракты на поставки продовольствия, вещевого имущества и горюче-смазочных материалов на общую сумму 172,2 млн. рублей региональным управлением заключались с поставщиками-посредниками, не имевшими производственных мощностей, оборудования и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров.

В региональном управлении не погашена задолженность военнослужащим по выплатам денежной компенсации взамен продовольственного пайка, вещевого имущества, за поднаем жилья, на санаторно-курортное лечение и организованный отдых и возмещению расходов по проезду в отпуск на общую сумму 42,9 млн. рублей. В 2000 году 34 военнослужащим в судебном порядке выплачена просроченная задолженность по денежной компенсации взамен продовольственного пайка на сумму 337,3 тыс. рублей с учетом стоимости пайка на момент вынесения судебного решения, в

связи с этим за счет средств федерального бюджета выплачено дополнительно 126,5 тыс. рублей. При массовом обращении военнослужащих в судебные органы указанные расходы могут также возрасти в 1,6 раза, или на 23,1 млн. рублей.

Мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженности принималось недостаточно. В учете и отчетности за 1999 годы не отражена просроченная дебиторская задолженность АОЗТ «СНАКС» в сумме 3466,4 тыс. рублей и кредиторская задолженность на общую сумму 68381,8 тыс. рублей. Кроме этого, региональным управлением на начало 2000 г. излишне перечислено во внебюджетные фонды 185,3 тыс. рублей. За несвоевременную оплату поставленных овощей Арбитражный суд Санкт-Петербурга вынес решение о взыскании в пользу ОАО «Фортуна», кроме задолженности и равных ей процентов за пользование чужими средствами, 583,8 тыс. рублей. Данный прецедент может способствовать увеличению кредиторской задолженности регионального управления вдвое.

Регрессный иск на сумму 160,5 тыс. рублей военнослужащим, виновным в совершении дорожно-транспортных происшествий, не предъявлялся. Не принято решение по возмещению материального ущерба на сумму 65,0 тыс. рублей.

На содержание сверхштатной численности гражданского персонала в войсковой части 2241

израсходовано 218,1 тыс. рублей бюджетных средств.

В региональном управлении допущены нарушения Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Полная и достоверная информация об обязательствах и хозяйственных операциях, а также учетная политика не сформированы. Отчетность за 1999 год недостоверна. Переход с 1 января 2000 г. войск и органов на бухгалтерский учет исполнения сметы расходов федерального бюджета и внебюджетных средств практически не обеспечен, система учета объектов государственной собственности и методы оценки имущества не разработаны.

Расходы средств федерального бюджета на содержание региональной инспекции по охране морских биологических ресурсов превышали полученные от ее деятельности внебюджетные средства в 8,3 раза.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации о принятии мер по укреплению финансовой дисциплины, устранению недостатков в расходовании средств федерального бюджета и использовании федеральной собственности;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ