

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 19 » декабря 20 14 г.

№ ОМ- 219/12-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Аудит эффективности использования средств бюджета
Федерального фонда обязательного медицинского страхования,
направленных в 2012 году на реализацию мероприятий по модернизации
государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь,
полномочия собственника которых осуществляют Министерство
здравоохранения Российской Федерации, Федеральное медико-
биологическое агентство и Российская академия медицинских наук»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 16 декабря 2014 г. № 62К (1008), п.1)**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.8.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 г. № 55К (946)).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативно-правовое регулирование и деятельность федеральных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству, Российской академии медицинских наук, по формированию, финансовому обеспечению и использованию средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направленных в 2012 году на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения, в том числе: нормативные правовые и иные документы, регламентирующие вопросы модернизации государственных учреждений, финансовые и иные документы, подтверждающие и обосновывающие выделение и использование средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на исполнение программ и мероприятий по модернизации государственных учреждений, отчеты, предоставляемые государственными учреждениями, федеральными государственными органами исполнительной власти в сфере здравоохранения, Федеральным медико-биологическим агентством, Российской академией медицинских наук по реализации мероприятий и использованию средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, доклады о реализации программ и мероприятий по модернизации здравоохранения, данные мониторинга и статистическая информация по здравоохранению.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Санкт-Петербург) (далее - «ФМИЦ им. В.А.Алмазова»);

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (далее - «НЦАГиП им. В.И.Кулакова»);

3.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (далее - «ЛРЦ»);

3.4. Министерство здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (по запросам);

3.5. Федеральное медико-биологическое агентство (г. Москва) (по запросам);

3.6. Российская академия наук (г. Москва) (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с сентября по декабрь 2014 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

5.1. Установить достаточность и своевременность принятия нормативных правовых, распорядительных, методических и иных документов по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, полномочия собственника которых в проверяемом периоде осуществляли Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство и Российская академия медицинских наук (далее – государственные учреждения).

5.2. Определить объем и структуру финансового обеспечения мероприятий по модернизации государственных учреждений в разрезе источников финансирования, полноту поступлений, целевого и эффективного использования средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию мероприятий по модернизации государственных учреждений.

5.3. Оценить результаты реализации и систему мониторинга мероприятий по модернизации государственных учреждений, а также оценить качество и доступность медицинской помощи, предоставляемой застрахованным лицам, при реализации мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь.

6. Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы (по документам, действовавшим в проверяемом периоде, с момента их подписания) и истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) в 2012-2013 годах были реализованы мероприятия по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, полномочия собственника которых осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подведомственные ему федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук.

Основная цель реализации мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь – повышение качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой застрахованным лицам, установлена частью 1 статьи 50 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии с частью 12 статьи 50 Федерального закона № 326-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ) в 2012-2013 годах:

государственные учреждения, оказывающие медицинскую помощь, полномочия собственника которых осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подведомственные ему федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук, разрабатывали мероприятия по модернизации здравоохранения в целях укрепления материально-технической базы и внедрения современных информационных систем;

государственные учреждения, реализующие мероприятия по внедрению современных информационных систем, полномочия собственника которых осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, разрабатывали мероприятия по модернизации здравоохранения в целях внедрения современных информационных систем.

При этом финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществлялось путем направления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов для увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подведомственным ему федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук для предоставления бюджетных ассигнований подведомственным им государственным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, и государственным учреждениям, реализующим указанные выше мероприятия.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Установить достаточность и своевременность принятия нормативных правовых, распорядительных, методических и иных документов по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, полномочия собственника которых в проверяемом периоде осуществляли Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство и Российская академия медицинских наук (далее - государственные учреждения).

Согласно пункту 2 Правил финансового обеспечения в 2012 году мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 144 (далее – Правила), в мероприятия по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, было включено:

укрепление материально-технической базы учреждений, в том числе обеспечение завершения строительства ранее начатых объектов, проведение текущего и капитального ремонта этих учреждений, приобретение медицинского оборудования, оснащение санитарного транспорта бортовой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на базе многофункциональных приемных устройств, оборудование диспетчерских служб навигационно-информационным оборудованием для мониторинга и управления санитарным транспортом, функционирующим с использованием систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, а также приобретение аппаратно-программных комплексов, функционирующих с использованием спутниковых навигационных технологий, для обеспечения функций диспетчеризации санитарного транспорта;

внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца, в том числе обеспеченных федеральным электронным приложением универсальной электронной карты, внедрение телемедицинских систем, систем электронного документооборота и ведение медицинских карт пациентов в электронном виде.

Мероприятия по модернизации государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, предусматривали создание единой государственной информационной системы в указанной сфере.

В соответствии с пунктом 7 Правил Минздравсоцразвития России утвержден приказ от 1 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении перечня осуществляющих мероприятия по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и объемов бюджетных ассигнований,

выделяемых на их реализацию» и предусмотрено выделение бюджетных ассигнований:

91 учреждению, оказывающему медицинскую помощь, полномочия собственника которых на тот момент осуществлял Минздравсоцразвития России (на настоящий момент – Минздрав России), на укрепление материально-технической базы учреждений - на сумму 9 475,1млн. рублей, на внедрение современных информационных систем в здравоохранении 422,2 млн. рублей, всего – 9 897,4 млн. рублей;

83 учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, полномочия собственника которых осуществляет Федеральное медико-биологические агентство (далее – ФМБА России), на укрепление материально-технической базы учреждений - на сумму 10 484,8 млн. рублей, на внедрение современных информационных систем в здравоохранении 672,8 млн. рублей, всего – 11 157,6 млн. рублей;

32 учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, полномочия собственника которых осуществляет Российская академия медицинских наук (далее – РАМН), на укрепление материально-технической базы учреждений - на сумму 3 790,1 млн. рублей, на внедрение современных информационных систем в здравоохранение 154,96 млн. рублей, всего – 3 945,0 млн. рублей.

Согласно письму Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, предусмотрены отдельно по двум задачам: укрепление материально-технической базы учреждений и внедрение современных информационных систем в здравоохранение, в пределах которых руководители федеральных государственных учреждений самостоятельно определяли направления расходования средств. При этом в письме было указано, что капитальному и текущему ремонту подлежат помещения, используемые при оказании медицинской помощи. В части реализации мероприятий по внедрению современных информационных технологий в здравоохранение руководители федеральных государственных учреждений, оказывающие медицинскую помощь, должны были руководствоваться Методическими рекомендациями по реализации мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение.

До ФМБА России и РАМН значения показателей оценки деятельности учреждений, предполагаемые к достижению в течение 2012 года, были доведены Минздравсоцразвития России письмом от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817.

В марте-апреле 2012 года Минздравсоцразвития России были согласованы предложения (заявки) федеральных государственных учреждений по распределению выделенных бюджетных средств. Кроме того, федеральные государственные учреждения направляли в Минздравсоцразвития России значения показателей деятельности учреждений, предполагаемые к достижению в течение 2012 года.

В мае 2012 года Федеральным фондом обязательного медицинского

страхования (далее - Фонд) в Минздравсоцразвития России, РАМН и ФМБА России были перечислены средства на реализацию мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений.

Таким образом, утверждение мероприятий по модернизации государственных учреждений, подведомственных Минздравсоцразвития России, ФМБА России и РАМН было проведено в установленные сроки, созданы условия для достижения запланированных конечных результатов.

Мониторинг и контроль реализации мероприятий во исполнение части 13 статьи 50 Федерального закона № 326-ФЗ осуществлялись на основании:

приказа Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н «Об утверждении порядка и формы предоставления отчетности о реализации мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и программ модернизации федеральных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь» (далее - приказ Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н);

приказа Минздравсоцразвития России от 22 июня 2011 г. № 607 «Об организации мониторинга и анализа хода реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение» (далее – приказ Минздравсоцразвития России от 22 июня 2011 г. № 607).

8.2. (Цель 2) Определить объем и структуру финансового обеспечения мероприятий по модернизации государственных учреждений в разрезе источников финансирования, полноту поступления, целевого и эффективного использования средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию мероприятий по модернизации государственных учреждений.

8.2.1. Финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственных учреждений

8.2.1.1. За период реализации мероприятий по модернизации государственных учреждений, подведомственных Минздраву России, ФМБА России и РАМН, за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2012 году было выделено 24 927,7 млн. рублей, израсходовано за период 2012-2013 годов - 24 862,97 млн. рублей, процент освоения средств составил 99,7 %. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2014 года составил 64,7 млн. рублей.

Данные о финансировании и освоении средств на реализацию мероприятий по модернизации государственных учреждений представлены в таблице 1.

Таблица 1

Мероприятия	запланировано	фактически	остаток	%
-------------	---------------	------------	---------	---

	бюджетных ассигнований	израсходовано	средств	исполнения	
1	3	4	5	6	
Всего бюджетных ассигнований	24 927,7	24 862,97	64,7	99,7%	
Укрепление материально-технической базы, в т.ч.	капитальный ремонт	7 463,0	7 407,6	55,4	99,3%
	текущий ремонт	293,1	286,3	6,8	97,7%
	приобретение медицинского оборудования	15 922,8	15 922,9	0,0	100,0%
	Всего на укрепление материально-технической базы	23 678,9	23 616,7	62,3	99,7%
Внедрение современных информационных систем в здравоохранение	1 248,8	1 246,2	2,6	99,8%	

млн. рублей

По цели 1 «Укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения» в 2012 году в целом по государственным учреждениям было выделено 23 678,7 млн. рублей, освоение за 2012-2013 годы составило 23 616,7 млн. рублей, или 99,7 %, остаток средств на 1 января 2014 года составил 62,3 млн рублей.

По цели 2 «Внедрение информационных систем в здравоохранение» в 2012 году было выделено 1 248,8 млн. рублей, освоение за 2013-2013 годы составило 1 246,2 млн. рублей, или 99,8 %, остаток средств на 1 января 2014 года составил 2,6 млн. рублей.

8.2.1.2. Федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России

Согласно отчету Минздрава России о реализации мероприятий по модернизации по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н (письмо Минздрава России от 11 ноября 2014 года № 11-1/10/1-5947 в Счетную палату Российской Федерации), по состоянию на 1 января 2014 года на модернизацию 91 государственного учреждения, подведомственного Минздраву России, были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 9 897,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года было израсходовано 9 864,8 млн. рублей или 99,7% от предусмотренных бюджетных ассигнований, остаток неиспользованных средств на 1 января 2014 года составил 32,6 млн. рублей

По целям модернизации показатели финансирования представлены следующим образом.

На цель 1 «Укрепление материально-технической базы федеральных государственных учреждений здравоохранения» ассигнования были предусмотрены в размере 9 475,1 млн. рублей (или 95,7 % средств по всем целям), исполнение на 1 января 2014 года составило 9 442,6 млн. рублей или 99,7 % от предусмотренных назначений.

В рамках указанной цели наибольший объем средств был направлен на приобретение медицинского оборудования: ассигнования были установлены в

сумме 6 534,5 млн. рублей (66,0% от всех запланированных ассигнований), исполнение составило 100,0 % от предусмотренных назначений.

На капитальный ремонт ассигнования были установлены в сумме 2 828,3 млн. рублей (28,6 % от всех запланированных ассигнований), исполнение составило 2 791,8 млн. рублей или 99,6 % от предусмотренных назначений, остаток неиспользованных средств составил 36,5 млн. рублей.

На текущий ремонт ассигнования были установлены в сумме 112,3 млн. рублей (1,2 % от всех запланированных ассигнований), исполнение составило 115,7 млн. рублей или 103,0 % от предусмотренных назначений.

На цель 2 - внедрение современных информационных систем в здравоохранение, ассигнования были установлены в сумме 422,2 млн. рублей (или 4,3% от всех запланированных ассигнований), исполнение составило 422,2 млн. рублей или 100,0% от предусмотренных назначений.

8.2.1.3. Федеральные государственные учреждения, подведомственные ФМБА России

Согласно отчету ФМБА России о реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России (письмо ФМБА России от 14 января 2014 года № 32-010/15 в Минздрав России), по состоянию на 1 января 2014 года на модернизацию федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России, были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11 157,6 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года было израсходовано 11 125,7 млн. рублей или 99,7% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Показатели финансирования в разрезе целей модернизации распределялись следующим образом.

На цель 1 «Укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения», были предусмотрены ассигнования в размере 10 484,8 млн. рублей, исполнение на 1 января 2014 года составило 10 455,5 млн. рублей или 99,7 % от предусмотренных назначений, остаток неиспользованных средств на 1 января 2014 года составил 31,9 млн. рублей.

В рамках указанной цели наибольший объем средств был направлен на приобретение медицинского оборудования: ассигнования были установлены в сумме 6 544,3 млн. рублей, исполнение составило 6 543,86 млн. рублей, или 99,99 %.

Ассигнования на капитальный ремонт были предусмотрены в сумме 3 840,5 млн. рублей, исполнение составило 3 821,9 млн. рублей (99,5 %).

На текущий ремонт ассигнования были установлены в сумме 99,97 млн. рублей, исполнение составило 89,7 млн. рублей (89,8 %).

На цель 2 «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение» ассигнования были установлены в сумме 672,8 млн. рублей, исполнение составило 670,2 млн. рублей или 99,6% от предусмотренных назначений.

8.2.1.4. Федеральные государственные учреждения, подведомственные РАМН

Согласно данным РАМН об использовании средств бюджета ФОМС на цели по реализации мероприятий по модернизации учреждений РАМН по состоянию на 31 декабря 2013 года (письмо РАМН от 31 декабря 2013 года № 2525/02-17 в Минздрав России), по состоянию на 1 января 2014 года на модернизацию государственных учреждений, подведомственных РАМН, были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 872,7 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года было израсходовано 3 872,4 млн. рублей или 99,99% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Показатели финансирования в разрезе целей модернизации распределялись следующим образом.

На цель 1 «Укрепление материально–технической базы государственных учреждений здравоохранения» ассигнования были предусмотрены в размере 3 719,0 млн. рублей, исполнение на 1 января 2014 года составило 3 718,7 млн. рублей или 99,99 % от предусмотренных назначений.

В рамках указанной цели наибольший объем средств был направлен на приобретение медицинского оборудования: ассигнования были установлены в сумме 2 843,9 млн. рублей, исполнение составило 2 843,9 млн. рублей, или 100,0%.

На капитальный ремонт ассигнования были установлены в сумме 794,3 млн рублей, исполнение составило 793,9 млн. рублей (99,96 %).

На текущий ремонт ассигнования были установлены в сумме 80,8 млн. рублей, исполнение составило 80,8 млн. рублей (100,0 %).

На цель 2 «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение», ассигнования были установлены в сумме 153,7 млн. рублей, исполнение составило 153,7 млн. рублей или 100,0% от предусмотренных назначений.

8.2.2. Исполнение мероприятия 1.1 «Проведение капитального ремонта».

8.2.2.1. Федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России

Согласно отчету Минздрава России о реализации мероприятий по модернизации по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н, в 2012 году было запланировано проведение капитального ремонта 322 653,0 кв. метров помещений. Фактически было отремонтировано 324 393,9 кв. метров помещений, т.е. на 1 740,8 кв. метров больше.

Необходимо отметить, что стоимость одного квадратного метра капитального ремонта площади по учреждениям, подведомственным Минздраву России, варьировалась от 0,8 тыс. рублей за один кв. метр в ГБОУ ВПО «Тверская государственная медицинская академия», до 21,3 тыс. рублей за один кв. метр в ФГБУ «Российский научно-исследовательский нейрохирургический институт имени академика А.Л.Поленова».

По 39 учреждениям из 66, в которых проводились работы по капитальному ремонту помещений, стоимость одного кв. метра капитального ремонта превышала 10,0 тыс. рублей.

Плановые показатели капитального ремонта не были достигнуты 2 учреждениями:

в ФГБУ «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 4 810,5 кв. метров составила 3 830,1 кв. метров, т.е. на 980,4 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 20,4 %);

в ФГБУ «Российский реабилитационный центр «Детство»» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 8 335,4 кв. метров составила 6 653,8 кв. метров, т.е. на 1 681,6 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 20,2%).

8.2.2.2. Федеральные государственные учреждения, подведомственные ФМБА России

Согласно отчету ФМБА России о реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России, было запланировано проведение капитального ремонта 1 112 839,4 кв. метров. Фактически было отремонтировано 1 046 039,5 кв. метров, т.е. на 66 799,9 кв. метров меньше.

Стоимость одного кв. метра капитального ремонта площади по учреждениям, подведомственным ФМБА России, варьировалась от 0,44 тыс. рублей за один квадратный метр в ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть ФМБА России», до 25,4 тыс. рублей за один квадратный метр в ФГБУЗ «Клиническая больница № 51 ФМБА России». По 7 учреждениям из 20, в которых проводились работы по капитальному ремонту помещений, стоимость одного кв. метра капитального ремонта превышала 10,0 тыс. рублей.

Плановые показатели капитального ремонта не были достигнуты 6 учреждениями:

в ФГБУЗ «Клиническая больница № 122 имени Л.Г.Соколова ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 41 638,0 кв. метров составила 100 кв. метров, т.е. на 41 538,0 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 99,8%), при этом все запланированные средства в сумме 49,1 млн. рублей были израсходованы;

в ФГБУЗ «Западно-сибирский медицинский центр ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 27 037,3 кв. метров составила 14 709,1 кв. метров, т.е. на 12 328,2 кв. метров меньше запланированного (отклонение от запланированного показателя составило 45,6%), при этом все запланированные средства в сумме 61,2 млн. рублей были израсходованы;

в ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 32 ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 8 314,0 кв. метров составила 5 167,9 кв. метров, т.е. на 3 146,1 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 37,8%), остаток

неизрасходованных средств на проведение капитального ремонта по состоянию на 1 января 2014 года составил 15,9 млн. рублей из предусмотренных 41,4 млн. рублей;

в ФГБУЗ «Клиническая больница №123 ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 6 482,8 кв. метров составила 5 364,5 кв. метров, т.е. на 1 118,3 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 17,3%), при этом все запланированные средства в сумме 33,6 млн. рублей были израсходованы;

в ФГБУЗ «Медико-санитарная часть №92 ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 4074,9 кв. метров составила 3 642,3 кв. метров, т.е. на 432,6 кв. метров меньше запланированного (отклонение от запланированного показателя составило 10,6%), при этом остаток неизрасходованных средств составил 4,4 тыс. рублей из предусмотренных 81,8 млн. рублей;

в ФГБУЗ «Уральский научно-практический центр радиационной медицины ФМБА России» площадь проведенного капитального ремонта вместо запланированных 4 552,2 кв. метров составила 4 251,0 кв. метров, т.е. на 301,2 кв. метров меньше (отклонение от запланированного показателя составило 6,6%), при этом остаток неизрасходованных средств составил 2,3 млн. рублей из предусмотренных 33,7 млн. рублей.

По данным, дополнительно представленным ФМБА России к отчету о реализации мероприятий по модернизации здравоохранения по форме, утвержденной приложением 4 к приказу Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 года № 1240н (письмо ФМБА России от 2 декабря 2014 года № 32-01/1060), «наличие отклонения по показателям исполнения программы модернизации по форме, утвержденной приложением 4 к приказу Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 года № 1240н, вызвано ошибочным предоставлением сведений от медицинских организаций ФМБА России, ввиду отсутствия методических указаний к предоставлению отчетности. В частности, некоторые медицинские организации в плановые показатели реализации мероприятий по капитальному ремонту вносили общую площадь объекта, вместо той его площади, которая подлежала ремонту».

По ФГБУЗ «Медико-санитарная часть №32 ФМБА России» несоответствие плановых и фактических показателей мероприятий по ремонтным работам по данным ФМБА России вызвано недобросовестным исполнением подрядчиком своих обязательств, а также незавершенным судебным процессом о взыскании неустойки с подрядчика. По ФГБУЗ «Уральский научно-практический центр радиационной медицины» ФМБА России все мероприятия по программе модернизации здравоохранения завершены в 2014 году».

8.2.2.3. Федеральные государственные учреждения, подведомственные РАМН

Согласно данным РАМН об использовании средств бюджета ФОМС на цели по реализации мероприятий по модернизации учреждений РАМН по

состоянию на 31 декабря 2013 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение капитального ремонта 140 700,72 кв. метров. Отремонтировано было 139 797,82 кв. метров, т.е. на 902,9 кв. метров меньше. Остаток неиспользованных средств составил 11,8 тыс. рублей из предусмотренных 3 872,7 млн. рублей.

Стоимость одного квадратного метра площади капитального ремонта в среднем по учреждениям, подведомственным РАМН, составляла 5,98 тыс. рублей.

8.2.2.4. В ходе проверок федеральных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву России было установлено следующее.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - НЦАГиП им. В.И.Кулакова).

НЦАГиП им. В.И.Кулакова письмом от 25 апреля 2012 года была направлена в Минздравсоцразвития России информация о предполагаемых направлениях использования субсидий на реализацию мероприятия 1.1 «Проведение капитального ремонта» в сумме 24,3 млн. рублей, в том числе:

капитальный ремонт кровли здания площадью 1 750 кв. метров по адресу г. Москва, ул. Академика Опарина, дом 4 стоимостью 9,7 млн. рублей;

капитальный ремонт лаборатории молекулярно-генетических методов площадью 560 кв. метров по адресу г. Москва, ул. Академика Опарина, дом 4 стоимостью 5,97 млн. рублей;

капитальный ремонт Банка биологических материалов площадью 560 кв. метров по адресу: г. Москва, ул. Академика Опарина, дом 4 стоимостью 8,6 млн. рублей.

Субсидии на запланированные виды работ были израсходованы в сумме 20 902,7 тыс. рублей. Все запланированные мероприятия были выполнены.

По результатам проведения всех конкурсных процедур «НЦАГиП им. В.А.Кулакова» получена экономия средств в размере 3,4 млн. рублей, которая, в том числе была направлена на работы по:

капитальному ремонту вентиляционного оборудования в лаборатории полногемных исследований по договору от 24 октября 2012 года № 03731000131120000468 с ООО «Евростройтехсервис» стоимостью 1,4 млн рублей;

локальному ремонту кровли зоны Г в здании «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» по договору от 2 ноября 2012 года № 7-2014/2012 с ООО «Строительный холдинг «Славянский» стоимостью 0,99 млн. рублей;

устранению последствий протечки воды в здании «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» от 30 ноября 2012 года № 2-06/2012 с ООО «ПромторгПоставка» стоимостью 1,9 млн. рублей.

В ходе проверки было выявлено, что в нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по капитальному ремонту помещений «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» общей

стоимостью 22,3 млн. рублей были проведены без предварительной разработки и утверждения отдельных разделов проектной документации по следующим мероприятиям:

капитальный ремонт помещений Банка биоматериалов в здании «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» стоимостью 7,7 млн. рублей в рамках договора от 18 октября 2012 года № 0373100013112000423;

капитальный ремонт кровли главного корпуса в здании «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» стоимостью 7,2 млн. рублей в рамках договора № 0373100013112000328 от 14 августа 2012 года;

капитальный ремонт лабораторных помещений группы полногеномных исследований лаборатории молекулярно-генетических методов по договору стоимостью 5,97 млн. рублей в рамках договора от 10 августа 2012 года № 0373100013112000331;

капитальный ремонт вентиляционного оборудования в здании «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» стоимостью 1,4 млн. рублей в рамках договора от 24 октября 2012 года № 0373100013112000468.

Установлено нарушение порядка размещения заказа у единственного поставщика, предусмотренного пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94 - ФЗ (при возникновении потребности вследствие непреодолимой силы) в ходе заключения договора от 30 ноября 2012 года № 2-06/12 между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Промторгпоставка» на выполнение работ по устранению последствий протечки воды стоимостью 1,9 млн. рублей за счет средств экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

В нарушение пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), уведомление в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве о заключении договора на выполнение работ по замене узлов теплоснабжения и систем автоматического управления приточных установок, монтаж систем защиты было направлено без копий акта обследования аварии или копии документа, составленного заказчиком и подтверждающего обстоятельства, на основании которого заключен контракт (письмо ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» от 21 ноября 2012 года № 01-05/384).

Кроме того, стоимость материалов и работ по устранению протечки воды, произведенных в рамках договора от 30 ноября 2012 года № 2-06/12 между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Промторгпоставка», на 0,32 млн. рублей превышает стоимость работ, указанную в акте обследования аварии от 29 ноября 2012 г (акте обследования на предмет протечек), составленным ООО «Ортэг-Плюс» на основании договора, оплаченного «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» за счет внебюджетных средств.

Согласно письменному объяснению главного инженера ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» А.А. Адрианова, акт обследования на предмет протечек был составлен ООО «Ортэг-Плюс» путем проведения визуального осмотра, и не

учитывал возможные скрытые дефекты. При составлении сметы и более детального изучения повреждений были выявлены скрытые дефекты. Стоимость оборудования и материалов, необходимых для их устранения, была включена в локальную смету.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации

«ЛРЦ» была направлена в Минздравсоцразвития России письмом от 16 апреля 2012 года № 01/251 откорректированная с учетом замечаний Минздравсоцразвития России информация о предполагаемых направлениях использования субсидий на реализацию мероприятия 1.1 «Проведение капитального ремонта» в сумме 66,7 млн. рублей, в том числе:

капитальный ремонт систем кондиционирования и высокой степени очистки воздуха, систем автоматизации в операционных блоках 2 и 4 этажей, в отделениях анестезиологии и реанимации 2,4 и 6 этажей площадью 2 019 кв. метров, стоимостью 29,6 млн. рублей;

капитальный ремонт системы отопления с заменой оборудования центрального теплового пункта в лечебном корпусе площадью 2 079 кв. метров, стоимостью 14,2 млн. рублей;

капитальный ремонт с заменой лифтового оборудования в лечебном корпусе и поликлинике стоимостью 23,0 млн. рублей.

Субсидии были полностью израсходованы в сумме 66,7 млн. рублей на следующие виды работ:

капитальный ремонт системы отопления с заменой оборудования центрального теплового пункта и системы кондиционирования высокой степени очистки, систем автоматизации стоимостью 43,1 млн рублей, по договору от 2 июля 2012 года № 0373100072812000-269-0005126-01 с ООО «Реал-Экспо»;

капитальный ремонт (замена) лифтов на объекте заказчика стоимостью 17,9 млн. рублей по договору от 9 июля 2012 года № 0373100072812000-290-0005126-02 с ООО «ПрогрессЛифт»;

капитальный ремонт лифта и его оборудования (замена) стоимостью 5,7 млн. рублей по договору от 08 октября 2010 года № 120373100072812000485-0005126-02 с ООО «ПрогрессЛифт».

Кроме того, средства экономии в сумме 58,2 тыс. рублей, полученной в результате проведения конкурсных процедур, были направлены на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления на цокольном этаже строения 5 по договору от 19 ноября 2012 года № 33/1212 с ООО «ТропеяСтроймонтаж».

При проведении открытого аукциона в электронной форме № 0373100072812000269-0005126-01 на право заключения гражданско-правового договора федерального бюджетного учреждения на проведение работ по капитальному ремонту системы отопления с заменой оборудования центрального теплового пункта и системы кондиционирования высокой степени очистки, систем автоматизации (договор от 2 июля 2012 года

№ 0373100072812000269-0005126-01) сметный расчет на проведение работ не составлялся.

Начальная (максимальная) цена контракта была принята равной минимальной из цен, предложенных тремя компаниями в ответ на запросы «ЛРЦ»: ООО «Вент-Интер групп» (письмо от 24 апреля 2012 года исх. № ОВМ – 35/1), ООО «РеалЭкспо» (письмо от 23 апреля 2012 года исх. № 13/91-ОВ) и ООО «Фирма КС-Тепло» (письмо от 26 апреля 2012 года исх. № 19/26), и составила 43,8 млн. рублей.

По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме между ФГБУ «ЛРЦ» и победителем аукциона - ООО «РеалЭкспо» был подписан договор от 2 июля 2012 года № 0373100072812000269-0005126-01 со стоимостью работ 43,2 млн. рублей. В качестве приложения № 2 к договору составлен «Локальный сметный расчет № 014512», который в конкурсной документации отсутствовал.

По условиям договора, приемка работ производится по «Актам о приемке выполненных работ» по форме КС-2 (далее – акты по форме КС-2), «Справкам о стоимости выполненных работ» по форме КС-3 (далее - справки по форме КС-3), составленным с учетом Федеральных единичных расценок (ФЕР-2001).

По инициативе ФГБУ «ЛРЦ» на основании гражданско-правового договора, заключенного за счет средств от приносящей доход деятельности между ООО «СМУ-10» и ФГБУ «ЛРЦ», ООО «СМУ-10» была выполнена негосударственная экспертиза стоимости работ в сумме 43,2 млн. рублей, указанной в по актах по форме КС-2 и справках по форме КС-3, представленных ООО «РеалЭкспо» на предмет соответствия применяемых расценок и коэффициентов в области сметного финансирования и сметообразования (от 10 июля 2012 года №10/10/07 на 6,6 млн. рублей, от 25 июля 2012 года №15/25/07 на 12,4 млн. рублей, от 15 августа 2012 года №18/15/08 на 11,3 млн. рублей, от 3 сентября 2012 года №24/03/09 на 3,6 млн. рублей, от 15 октября 2012 года №35/15/10 на 1,8 млн. рублей от 6 ноября 2012 года № 13/06/11 на 7,5 млн. рублей).

Объектом негосударственной экспертизы являлись разделы проектной документации (сметная документация), предметом экспертизы - оценка соответствия сметным нормативам. По всем актам по форме КС-2 были получены положительные заключения.

ООО «СМУ-10» было представлено ФГБУ «ЛРЦ» свидетельство от 19 апреля 2012 года о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 349, выданное согласно решению Контрольного комитета Некоммерческого партнерства саморегулируемой организации строителей «Строительные ресурсы. Согласно приложению к указанному свидетельству, ООО «СМУ-10» вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает (составляет) 10,0 млн. рублей, в том числе по осуществлению строительного контроля за общестроительными работами (п. 32.1 указанного приложения).

Аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы сметной документации ООО «СМУ-10» не имеет. Кроме того, стоимость работ по актам ООО «РеалЭкспо» по форме КС-2 от 25 июля 2012 года №15/25/07 на 12,4 млн. рублей, от 15 августа 2012 года №18/15/08 на 11,3 млн. рублей, превышала 10 млн. рублей.

Таким образом, экспертиза сметной стоимости указанных работ была выполнена организацией, не имеющей необходимой аккредитации, вследствие чего оценить соответствие сметной стоимости Федеральным единичным расценкам (ФЕР 2001) не представляется возможным.

Стоимость работ по договору № 0373100072812000269-0005126-01 в сумме 43,2 млн рублей была полностью оплачена.

Кроме указанного договора, проведение негосударственной экспертизы, на предмет соответствия применяемых расценок и коэффициентов в области сметного финансирования и сметообразования выполнены ООО «СМУ-10» также и по другим договорам, где в составе проектной и аукционной документации также отсутствовал сметный расчет планируемых работ, а именно:

от 16 июля 2012 года № 0373100072812000290-0005126-02 между «ЛРЦ» и ООО «ПрогрессЛифт» со стоимостью работ 17,9 млн. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту лифтов (замене) на объекте;

от 5 октября 2012 г. между «ЛРЦ» и ООО «ПрогрессЛифт» № 0373100072812000485-0005126-02 по капитальному ремонту лифтов (замене) со стоимостью работ 5,69 млн. рублей.

По указанным договорам все выполненные работы были оплачены ФГБУ «ЛРЦ» в полном объеме.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

«ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России в рамках реализации цели 1.1 «Проведение капитального ремонта» было предусмотрено 64,8 млн рублей, в том числе:

1. Ремонт внутренних инженерных сетей в отделениях:

клинико - диагностической лаборатории по адресу пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 1517,7 кв.м. – 19,2 млн. рублей;

аптеки по адресу: пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 190,0 кв. м.- 2 4 млн. рублей;

отделения анестезиологии и реанимации с палатами интенсивной терапии по адресу: пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 362,3 кв. м.- 4,6 млн. рублей;

отделения эндокринологии по адресу: пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 2 500,0 тыс. рублей – 31,6 млн. рублей;

2. Ремонт системы холодоснабжения для отделения приемного покоя и родового отделения по адресу: ул. Аккуратова, д. 2, площадью 315,0 кв. м. – 3,0 млн. рублей;

3. Замена лифтового оборудования в лечебно-реабилитационном комплексе по адресу: пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 400,0 кв. м. – 3,5 млн рублей;

4. Замена лифтового оборудования в лечебно-реабилитационном комплексе по адресу: пр. Пархоменко, д. 15 литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть), площадью 120,0 кв. м. – 0,56 млн. рублей.

Фактически субсидии на запланированные виды работ были израсходованы в сумме 62,8 млн. рублей.

При этом в ходе проверки проведения ремонта в «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» по адресу г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко, дом 15, литера «А» по контракту от 12 июля 2012 г. № 0372100049612000325-0001320-01 установлено не соответствие исполнительной документации и Акта о приемке выполненных работ, а именно: установленные отопительные системы (радиаторы), указанные в акте, не соответствуют видам, указанным в исполнительной документации контракта без изменения стоимости работ.

8.2.3. Исполнение мероприятия 1.2 «Проведение текущего ремонта».

8.2.3.1. Федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России

Согласно отчету Минздрава России о реализации мероприятий по модернизации по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н, на 1 января 2014 года по учреждениям, подведомственным Минздраву России, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение текущего ремонта 92 694,5 кв. метров помещений. Фактически было отремонтировано 89 348,5 кв. метров помещений, т.е. на 3 346,0 кв. метров меньше. Плановые показатели не были достигнуты 2 учреждениями:

в ГБОУ ДПО «Российская медицинская академия последипломного образования» площадь проведенного текущего ремонта вместо запланированных 1 477,5 кв. метров составила 598,6 кв. метров, т.е. на 878,9 кв. метров меньше планируемого (отклонение от планового показателя - 59,5%).

в ФГБУ «Уральский научно-исследовательский институт дерматовенерологии и иммунопатологии» площадь проведенного текущего ремонта вместо запланированных 7 845,2 кв. метров составила 5 378,3 кв. метров, т.е. на 2 466,9 кв. метров меньше запланированного (отклонение от запланированного показателя составило 31,4%).

8.2.3.2. Федеральные государственные учреждения, подведомственные ФМБА России

Согласно отчету ФМБА России о реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России, на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение текущего ремонта

112 721,1 кв. метров помещений. Фактически было отремонтировано 111 165,0 кв. метров помещений, т.е. на 1 556,1 кв. метров меньше.

Плановые показатели в рамках проведения текущего ремонта не были достигнуты ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 32 ФМБА России»: так, было запланировано проведение текущего ремонта 3 850,0 кв. метров площади, фактически текущий ремонт не был проведен, средства в сумме 10,2 млн. рублей по состоянию на 1 января 2014 года не были израсходованы.

8.2.3.3. Федеральные государственные учреждения, подведомственные РАМН

Согласно данным РАМН об использовании средств бюджета ФОМС на цели по реализации мероприятий по модернизации учреждений РАМН по состоянию на 31 декабря 2013 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение текущего ремонта 64 703,4 кв. метров помещений, выполнение планового показателя составило со 100%. Запланированные средства в сумме 80,8 млн. рублей были полностью израсходованы.

8.2.3.4. В ходе проверки федеральных государственных учреждений, подведомственных Минздраву России, по данному мероприятию установлено следующее.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

«ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России в рамках реализации мероприятия 1.2 «Проведение текущего ремонта» было предусмотрено 7,8 млн рублей, в том числе на следующие виды работ:

косметический ремонт стен, полов, дверей с частичной заменой сантехнических приборов отделения гематологии по адресу ул. Аккуратова, дом 2 клиничко-поликлинический комплекс площадью 230,0 кв. метров - 0,75 млн. рублей;

ремонт консультативно-диагностического отделения по адресу пр. Пархоменко, дом 15, литера «А» ЛРК 1 (нереконструированная часть) площадью 1990,0 кв. метров - 7,0 млн рублей;

Фактически субсидии на запланированные виды работ были израсходованы в сумме 7,1 млн. рублей в рамках следующих договоров:

выполнение работ по текущему ремонту помещений клиничко-поликлинического комплекса «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова, дом 2, в рамках договора от 3 декабря 2012 г. № 0372100049612000880-0001320-01 стоимостью 0,79 млн. рублей;

выполнение работ по текущему ремонту в помещениях клиничко-поликлинического комплекса и лечебно-реабилитационного комплекса (корпус 1) нереконструируемой части «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова д.2, пр. Пархоменко д.15 литера А в рамках договора от 12 июля 2012 г. № 0372100049612000324-0001320-01 стоимостью 6,3 млн. рублей.

По результатам проверки «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России по контракту от 26 октября 2012 г. № 0372100049612000674-01-0001320-01 вместо предусмотренных Контрактом 6-ти VRF-систем на общую сумму 0,67 млн рублей, на объекте установлено 8 мульти-сплит систем меньшей производительности по нагреву и охлаждению.

По контрактам в рамках текущего ремонта дополнительные соглашения об изменении стоимости работ и используемых материалов «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России не заключались.

По контракту от 12 июля 2012 г. № 0372100049612000324-00013320-01 обнаружено несоответствие исполнительной документации актам о приемке выполненных работ.

При проведении ремонта по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова, дом 2, согласно акта о приемке выполненных работ от 10 декабря 2012 г. № 1 ООО «Конкорд» был проведен текущий ремонт траурного зала патологоанатомического отделения, в то время как согласно разъяснений Минздравсоцразвития России, направленных письмом от 2 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1874 в адрес ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России, капитальному и текущему ремонту подлежат помещения, используемые при оказании медицинской помощи. Таким образом, «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России при проведении текущего ремонта выполнил работы, не относящиеся к задачам программы модернизации государственных учреждений.

Согласно акта о приемке выполненных работ от 10 декабря 2012 г. № 1 в рамках исполнения договора от 3 декабря 2012 г. № 0372100049612000880-0001320-01 ООО «Конкорд» в гематологическом отделении должно было быть установлено 4 единицы модернизированного санитарно-технического оборудования IFÖ Sign с сиденьем типа «Микро-Лифт» на сумму 18 513 руб. 60 коп., 4 раковины IFÖ на сумму 3006 руб. 76 коп. и 4 пьедестала к раковинам IFÖ на сумму 3204 руб. 52 коп. Однако в ходе визуального осмотра, проведенного в ходе проверки, выявлено, что по факту данное оборудование установлено на 2 и 3 этаже здания в помещениях администрации.

При исполнении контрактов от 3 декабря 2012 г. № 0372100049612000880-00013320-01 со стоимостью работ 0,79 млн. рублей и 12 июля 2012 г. № 0372100049612000324-00013320-01 со стоимостью работ 6,3 млн. рублей, предусматривающих текущий ремонт, были произведены следующие работы: смена ветхих дверных блоков, отопительных регистров, частичная смена внутри здания трубопровода и выпуска канализации, смена радиаторов, смена износившихся участков электрической сети, смена предохранительных щитков, ремонт или восстановление кабельных каналов, замена светильников на люминесцентные, переустройство полов.

Однако согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ указанные виды работ относятся к капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов).

Кроме того, согласно Приложению 8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений» к Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утвержденному постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. № 279, полная смена ветхих дверных блоков, смена отопительных регистров, частичная или полная смена внутри здания трубопровода и выпуска канализации, смена змеевиков, смена износившихся участков электрической сети (более 10%), смена предохранительных щитков, ремонт или восстановление кабельных каналов, замена светильников на другие типы (обычных на люминесцентные), переустройство полов при ремонте с заменой на более прочные и долговечные материалы отнесены к капитальному ремонту.

Таким образом, работы, выполненные за счет средств, предусмотренных на текущий ремонт, по контрактам ФГБУ «Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии им. В.А. Алмазова» от 3 декабря 2012 г. № 0372100049612000880-00013320-01 со стоимостью работ 0,79 млн. рублей и 12 июля 2012 г. № 0372100049612000324-00013320-01 со стоимостью работ 6,3 млн. рублей, относятся не к текущему, а к капитальному ремонту.

8.2.4. Исполнение мероприятия 1.3 «Приобретение медицинского оборудования».

8.2.4.1. Федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России .

Согласно отчету Минздрава России на 1 января 2014 года о реализации мероприятий по модернизации по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н, по учреждениям, подведомственным Минздраву России, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано приобретение 7 016 единиц медицинского оборудования. Фактически было приобретено 6 601 единиц, т.е. на 415 единиц меньше.

Плановые показатели не были достигнуты 4 учреждениями:

ГБОУ ВПО «Сибирский государственный медицинский университет» из запланированных 578 была приобретена 91 единица (отклонение от планового показателя 84,2%, наихудшие показатели реализации мероприятий);

ГБОУ ВПО «Читинская ГМА» из запланированных 165 были приобретены 158 единиц (отклонение от планового показателя 4,24%);

ГБОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского» из запланированных 233 единиц оборудования были приобретены 224 единицы (отклонение от планового показателя 3,86%);

ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н.Городкова» из запланированных 108 были приобретены 105 единиц оборудования (отклонение от планового показателя 2,78%).

Несмотря на то, что согласно письму Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817 учреждения представляли в 2012 году в Минздравсоцразвития России перечень планируемого к закупке медицинского оборудования, Минздравом России мониторинг фактически закупленного

учреждениями медицинского оборудования не проводился, данные о перечне и стоимости закупленного медицинского оборудования в Минздраве России отсутствуют.

8.2.4.2. Федеральные государственные учреждения, подведомственные ФМБА России

Согласно отчету ФМБА России о реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России, на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения запланировано приобретение 11 079 единиц оборудования. Фактически было приобретено 12 307 единиц, т.е. на 1 228 единиц больше.

В то же время плановые показатели не были достигнуты 10 учреждениями, в том числе:

ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 162 ФМБА России» из запланированных 1 385 единиц было приобретено 87 единиц (отклонение от планового показателя составило 1 298 единиц или 93,7%), при этом все запланированные денежные средства в сумме 102,9 млн. рублей были израсходованы;

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 1 ФМБА России» из запланированных 143 единиц была приобретена 51 единица (отклонение от планового показателя составило 92 единицы или 64,3%), при этом все запланированные на приобретение медицинского оборудования денежные средства в сумме 91,9 млн. рублей были израсходованы;

ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 135 ФМБА России» из запланированных 155 единиц была приобретена 101 единица (отклонение от планового показателя составило 54 единицы или 34,8%), при этом все запланированные на приобретение медицинского оборудования денежные средства в сумме 88,9 млн. рублей были израсходованы.

ФГБУЗ «Волгоградский медицинский клинический центр ФМБА России» из запланированных 34 единиц было приобретено 26 единиц (отклонение от планового показателя составило 8 единиц или 26%), при этом все запланированные на приобретение медицинского оборудования денежные средства в сумме 51,3 млн. рублей были израсходованы.

Согласно отчетности ФМБА России, расхождения с плановыми показателями приобретения оборудования имеются также в ФГБУЗ МСЧ № 59 ФМБА России, ФГБУЗ ЦКБВЛ ФМБА России, ФГБУ ГНЦ Институт иммунологии ФМБА России, ФГБУЗ МСЧ № 5 ФМБА России, ФГБУЗ КБ № 84 ФМБА России, ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России.

По данным, дополнительно представленным ФМБА России (письмо от 2 декабря 2014 года № 32-01/1060), «расхождение значений плановых и фактических показателей реализации мероприятий по приобретению необходимого медицинского оборудования в рамках программы модернизации здравоохранения связано, как правило, с увеличением стоимости данного оборудования на момент проведения конкурсных процедур».

Также в письме ФМБА России указано, что при реализации данных мероприятий в ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России на момент начала проведения

конкурсных процедур при формировании цены контрактов в полученных коммерческих предложениях общая сумма превышала объем выделенных средств на модернизацию здравоохранения по приобретению медицинского оборудования.

В связи с этим было принято решение об уменьшении количества закупаемого оборудования, и было закуплено на шесть единиц медицинской техники меньше заявленных.

По данным ФМБА России при реализации данных мероприятий ФГБУЗ «Волгоградский медицинский клинический центр» ФМБА России (далее - ВМКЦ ФМБА России), в соответствии с информацией о предполагаемых направлениях использования субсидий на реализацию мероприятий по модернизации планировалось приобрести 34 единицы медицинского оборудования. В связи с отсутствием в открытом доступе сведений о реальной рыночной стоимости медицинского оборудования на текущий период при планировании расходов использовались цены на аналогичное оборудование, имеющееся в ФГБУЗ ВМКЦ ФМБА России, а также данные заключенных контрактов в реестре регистрации государственных и муниципальных контрактов, в котором была доступна информация только 2010 года. Кроме того, в процессе подготовки аукционной документации производились уточнения технических характеристик медицинского оборудования.

В связи с изложенным, по информации ФМБА России в период проведения мероприятий по модернизации (календарный год) произошло увеличение рыночной стоимости некоторых видов медицинского оборудования, поэтому планируемый перечень был сокращен (приобретено фактически 26 единиц оборудования). При этом, решение о необходимости и целесообразности приобретения каждой единицы оборудования принималось комиссией, назначенной приказом директора ФГБУЗ ВМКЦ ФМБА России».

По информации ФМБА России аналогичные причины расхождения плановых и фактических показателей имеются также в других учреждениях ФМБА России.

Расхождение показателей реализации мероприятий по модернизации здравоохранения в ФГБУН «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России в соответствии с информацией, представленной ФМБА России, связано с тем, что изначально приобретение аксессуаров и принадлежностей к медицинскому оборудованию планировалось как приобретение самостоятельных единиц оборудования. Данные принадлежности приобретены как комплектующие к медицинскому оборудованию.

Также по данным ФМБА России, расхождение значения фактических показателей по сравнению с плановыми, в частности увеличение количества закупленных единиц медицинской техники в ФГБУЗ МСЧ № 142 ФМБА России, связано с экономией, возникшей по итогам проведения конкурсных процедур на средства которой было приобретено дополнительное медицинское оборудование.

8.2.4.3. Федеральные государственные учреждения, подведомственные РАМН

По данным отчетности РАМН на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения запланировано приобретение 2 397 единиц медицинского оборудования, которое было приобретено в полном объеме.

8.2.4.4. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» в рамках реализации цели 1.3 «Приобретение медицинского оборудования» было предусмотрено 85,0 млн. рублей на приобретение:

магнитно-резонансного томографа в отделение МРТ по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова, д. 2;

рентгеновского цифрового аппарата в Рентгеновское отделение по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова, д. 2.

В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукционных процедур в один лот объединялись виды медицинского оборудования, функционально не связанные между собой. ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» по контракту от 20 августа 2012 г. № 0372100049612000461-0001320-01 стоимостью 79,4 млн рублей на поставку комплекса исследовательской аппаратуры для лучевой диагностики в один лот были включены магнитно-резонансный томограф и телеуправляемая рентгенодиагностическая установка.

Проверкой выполнения Правил формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования» (далее - Правила формирования начальной цены), установлено следующее.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России осуществлялось в соответствии со статьей 19.1. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и Правилами формирования начальной цены.

ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России с целью формирования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на поставку комплекса исследовательской аппаратуры для лучевой диагностики, состоящего из двух аппаратов: магнитно-резонансного томографа и телеуправляемой рентгенодиагностической установки, письмами от 19 июня 2012 г. № 02-05-2217/12-0 и № 02-05-2216/12-0 направлены запросы на электронные адреса ООО «Сименс», ООО «Филипс», «ЭкоРэй Ко., Лтд» Корея, Carestream Health, Inc. (США), ЗАО «НИПК «Электрон».

В ответ на вышеуказанные письма были представлены предложения от 3 уполномоченных представителей производителя: ООО «БиоРус», ООО

«Сименс» и ООО «АРСЕНАЛ». Начальная (максимальная) цена контракта была определена на основании наименьшей из предложенных в размере 80,0 млн. рублей.

По результатам конкурсных процедур заключен контракт с ООО «Арсенал» от 20 августа 2012 г. № 0372100049612000461-0001320-01 стоимостью 79,4 млн. рублей.

При этом в нарушение пункта 4.1. указанного контракта, устанавливающего срок поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию исследовательской аппаратуры для лучевой диагностики в течение 3 (трех) месяцев с даты заключения контракта, т.е. до 20 ноября 2012 года, оборудование было поставлено исполнителем 27 декабря 2012 года, т.е. с задержкой 38 календарных дней, а введено в эксплуатацию - 26 апреля 2013 года, т.е. с задержкой на 156 календарных дней.

При этом претензионная работа по контракту «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» не проводилась, неустойка не взыскивалась.

Все поставленное в рамках программы модернизации медицинское оборудование установлено и введено в эксплуатацию.

8.2.4.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

В рамках реализации мероприятия 1.3 «Приобретение медицинского оборудования» ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» объявлено 26 открытых аукционов в электронной форме на сумму 82,0 млн. рублей. Из них 23 открытых аукциона на право заключения договора на поставку медицинского оборудования признаны несостоявшимися в связи с поступлением одной заявки участника аукциона. Все заявки признаны соответствующими документации об открытом аукционе, с единственным участником аукциона заключен договор.

Виды закупленного медицинского оборудования не подпадают под действие Правил формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 881.

1. В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку медицинского оборудования № 351 (извещение № 0373100013112000501 от 25 октября 2012 г.) в один лот включены виды медицинского оборудования, между собой функционально не связанные, а именно: портативный 3-канальный электрокардиограф и мониторы реанимационные для новорожденных.

2. В рамках задачи № 1 «Укрепление материально-технической базы» в нарушение пункта 2 Правил финансового обеспечения в 2012 году мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих

медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 144, ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» закуплено оборудование, не являющееся медицинским, на общую сумму 26,8 млн. рублей, а именно:

автоматизированные рабочие места на сумму 4,9 млн. рублей;
 средства вычислительной техники на сумму 3,2 млн. рублей;
 оборудование заключительной части локальной вычислительной сети, обеспечивающей связь АРМ с этажными коммутационными на сумму 3,97 млн рублей;

аппаратно-программный комплекс защиты персональных данных в комплекте на сумму 14,7 млн. рублей.

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации данное нарушение носит признаки возможного нецелевого расходования средств.

3. Проверка соблюдения заказчиком обязательств по заключенным контрактам показала, что по договору от 16 июля 2012 года № 0373100013112000267 между ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Оберон» оплата медицинского оборудования стоимостью 3,2 млн. рублей произведена с просрочкой на 11 дней.

4. Проверка соблюдения поставщиками обязательств по заключенным контрактам показала нарушение поставщиками сроков исполнения работ по следующим договорам между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «КардиоМед» на поставку медицинского оборудования:

№ 0373100013112000470 от 23 октября 2012 года стоимостью 1,6 млн. рублей (просрочка на 8 дней);

№ 0373100013112000471 от 23 октября 2012 года стоимостью 1,6 млн. рублей (просрочка на 8 дней);

№ 0373100013112000473 от 23 октября 2012 года на сумму 3,0 млн. рублей (просрочка на 14 дней);

№ 0373100013112000474 от 23 октября 2012 года на сумму 1,68 млн рублей (просрочка на 14 дней).

При этом претензионная работа «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» не проводилась, неустойки не взыскивались.

Все закупленное в рамках модернизации медицинское оборудование установлено и введено в эксплуатацию.

8.2.4.6. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации

ФГБУ «ЛРЦ» в рамках реализации цели 1.3 «Приобретение медицинского оборудования» было предусмотрено 17,7 млн рублей, в том числе на приобретение следующего оборудования:

стол операционный – 2 единицы;

потолочная двухкупольная операционная лампа – 2 единицы;
монитор прикроватный с центральной станцией – 17 единиц;
монитор анестезиологический – 1 единица.

Мероприятия выполнены в полном объеме, плановые показатели закупки оборудования достигнуты на 100%, оборудование введено в эксплуатацию.

Проверкой выполнения Правил формирования начальной цены в ФГБУ «ЛРЦ» установлено следующее.

ФГБУ «ЛРЦ» и ООО «ЕвроМедСервис» заключен договор от 10 сентября 2012 г. № 03733100072812000506-0005126-01 на поставку медицинского оборудования для ингаляционного наркоза на сумму 867,64 тыс. рублей. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (далее – ОК 004-93) медицинское оборудование для ингаляционного наркоза имеет в ОК 004-93 код 3311266. Согласно пункту 2 Правил формирования начальной (максимальной) цены, заказчиками при формировании начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) применяются Правила на поставку медицинского оборудования с кодом 3311266.

Анализ документации об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора федерального бюджетного учреждения на закупку медицинского оборудования для ингаляционного наркоза (рег. № 0373100072812000506 от 14 августа 2012 г.) показал следующее.

По данным ФГБУ «Лечебно-реабилитационный центр» запросы были направлены:

генеральному уполномоченному представителю в России Словацких заводов «Chirana» по производству медицинской аппаратуры и изделий - ООО «Хирана» (запрос цены от 15 мая 2012 года № 10);

ЗАО «Интерсерджикал», Россия (Intersurgical Ltd.) (запрос цены от 22 мая 2012 года № 15);

в представительство Hamilton Medical AG (Швейцария) в России – ЗАО «Шиллер.ру» (Представительство компании Schiller AG, Швейцария) (запрос цены от 1 июня 2012 года № 18);

представителю производителя «Драгер Медикал Гмбх» в России – ООО «Дрегер Медицинская техника» (запрос от 1 июня 2012 года № 20);

ЗАО Бернер Росс Медикал, Россия (запрос цены от 1 июня 2012 года № 26).

Ответы были получены от двух компаний - ООО «Дрегер Медицинская техника» и ООО «МедиКо». Также ФГБУ «ЛРЦ» использовал сведения, полученные из реестра контрактов.

Согласно разделу 4 указанной конкурсной документации для расчета начальной (максимальной) цены лота ФГБУ «ЛРЦ» использованы следующие источники информации о ценах товаров, работ, услуг (таблица № 2):

Таблица № 2

№	Источник информации	№ письма, другие сведения	Предложение (руб.)
---	---------------------	---------------------------	--------------------

1.	ООО «Дрегер медицинская техника»	Предложение ООО «Дрегер» от 4 июня 2012 года № OFR/000/12 на запрос ФГБУ «ЛРЦ» от 1 июня 2012 года № 20	871 160
2.	ООО «МедиКо»	Коммерческое предложение от 30 мая 2012 года на запрос ФГБУ «ЛРЦ» от 15 мая 2012 года	1 350 000
3.	Сайт zakupki.gov.ru	Сведения о заключенном ГПД № 0328300015611000206 от 18.10.2011 г.	727 100
4.	Сайт zakupki.gov.ru	Сведения о заключенном ГПД № 0332300008812000036 от 06.07.2012 г.	992 133
Начальная (максимальная) цена (определена, как минимально предложенная полномочным представителем производителя)			871 160

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 292/2 «Наименование открытого аукциона в электронной форме: Закупка медицинского оборудования для ингаляционного наркоза» на рассмотрение заседания комиссии была направлена единственная заявка – ООО «ЕвроМедСервис» (номер заявки 3320177). В соответствии с п. 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ единственному заказчику предложено подписать протокол о снижении максимальной цены от 0,5 % до 5 %. В результате был подписан договор на сумму 867,64 тыс. рублей, что на 4340 рублей (или 0,5 %) ниже начальной (максимальной) цены.

Все закупленное медицинское оборудование установлено и введено в эксплуатацию.

8.2.5. Исполнение мероприятия 2.1. «Создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

8.2.5.1. Федеральные государственные учреждения, подведомственные Минздраву России

Согласно отчету Минздрава России о реализации мероприятий по модернизации по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2010 г. № 1240н, на 1 января 2014 года, по учреждениям, подведомственным Минздраву России в рамках мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение были запланированы:

интеграция информационных систем с федеральными компонентами – до 11 интеграций;

закупка компьютерной техники - 5 115 единиц;

организация локальных вычислительных сетей - 8 165 портов;

подключение к защищенным широкополосным каналам связи пропускная способность 2-100 МБ/сек;

иные мероприятия – 1 445 единиц.

Запланированная сумма бюджетных ассигнований на внедрение информационных систем составила 422,2 млн. рублей.

Необходимо отметить, что при 100 % освоении средств, запланированных на внедрение современных информационных систем в здравоохранение, фактически достигнутые учреждениями, подведомственными Минздраву России, целевые показатели имеют расхождение с плановыми.

Так, закупка компьютерной техники была произведена в объеме 5 163 единиц, т. е. на 48 единиц больше запланированных.

В то же время, в рамках организации локальных вычислительных сетей было установлено 7 899 портов, что на 266 единиц меньше запланированных.

В результате невыполнения Минздравом России обязательств по внедрению компонентов единого информационного пространства в здравоохранении, в ряде подведомственных Минздраву России учреждений не были в полном объеме достигнуты целевые значения показателей по внедрению современных информационных систем в здравоохранение в части интеграции компонентов информационных систем учреждений с федеральными компонентами.

Так, плановые показатели по интеграции с федеральными компонентами, не были выполнены ГБОУ ВПО «Кубанский государственный медицинский университет», ГБОУ ВПО «Пермская государственная медицинская академия имени академика Е.А.Вагнера», ГБОУ ВПО «Тюменская государственная медицинская академия», ГБОУ ВПО «Читинская ГМА», ГБОУ ВПО «Северо-Осетинская государственная медицинская академия», ФГБУ «Московский научно-исследовательский институт глазных болезней имени Гельмгольца», ФГБУ «Российский научный центр «Восстановительная травматология и ортопедия» имени академика Г.А.Илизарова», ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт стоматологии и челюстно-лицевой хирургии», ФГБУ «Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины», ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии».

8.2.5.2. Федеральные государственные учреждения, подведомственные ФМБА России

Согласно отчету ФМБА России на 1 января 2014 года о реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России, по учреждениям, подведомственным ФМБА России в рамках мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение были запланированы:

интеграция информационных систем с федеральными компонентами – 42 интеграции;

закупка компьютерной техники - 9 941 единиц;

организация локальных вычислительных сетей - 13 351 портов;

подключение к защищенным широкополосным каналам связи – 3 104;

иные мероприятия – 1 323.

Запланированная сумма бюджетных ассигнований на внедрение информационных систем составила 672,8 млн. рублей. Средства были освоены в сумме 670,2 млн. рублей, остаток неиспользованных средств составил 2,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года целевые показатели по учреждениям, подведомственным ФМБА России, имели следующие значения:

интеграция информационных систем с федеральными компонентами - 36 интеграций, т.е. на 6 меньше; запланированных;

закупка компьютерной техники – 11 549 единиц (на 1 608 единиц больше запланированных);

организация локальных вычислительных сетей – 13 667 портов (на 316 единиц больше запланированных).

По разъяснениям ФМБА России, было выполнено на 6 интеграций информационных систем учреждений с федеральными компонентами меньше чем было запланировано по следующим причинам:

в ФГБУ «Центральная медико-санитарная часть № 165 ФМБА России», ФГБУ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА России» планировалось реализовать интеграцию с Интегрированной электронной медицинской картой (ИЭМК), однако основные разделы электронной медицинской карты были утверждены Минздравом России только 11 ноября 2013 года, а на федеральном уровне ИЭМК до настоящего времени не ведется и интегрироваться медицинской организации с ИЭМК не представляется возможным;

в ФГБУ «Центральная медико-санитарная часть № 91 ФМБА России» планировалось осуществить 4 проекта интеграции с федеральными компонентами, а именно: подключение к Федеральной электронной регистратуре, а также организацию передачи информации в Федеральную налоговую службу Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования, в информационную систему ФМБА России и Минздрава России - в части мониторинга диспансеризации детей-сирот. Подключение к Федеральной электронной регистратуре не было выполнено из-за отказа Медицинского информационно-аналитического центра (МИАЦ) Министерства здравоохранения Свердловской области в подключении криптошлюза ФГБУ «Центральная медико-санитарная часть № 91 ФМБА России» к защищенному сегменту сети. Интеграция с информационными системами Федеральной налоговой службы Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования, ФМБА России и Минздрава России не были выполнены из-за нехватки денежных средств для закупки соответствующих модулей комплексной медицинской информационной системы КМИС. В рамках модернизации был закуплен только базовый модуль КМИСа.

Необходимо отметить, что по 65 из 83 учреждений, подведомственных ФМБА России, интеграция информационных систем с федеральными компонентами единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения не планировалась (плановый показатель имеет значение ноль).

По пояснениям ФМБА России, на момент составления планов в большинстве медицинских организаций не эксплуатировались комплексные медицинские информационные системы и медицинские организации ставили перед собой задачи организации каналов связи, оснащения средствами вычислительной техники, и внедрения медицинских информационных систем.

Плановые показатели по закупке компьютерной техники и организации локальных вычислительных сетей в рамках мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение не были достигнуты 14 учреждениями, подведомственными ФМБА России, в том числе:

в ФГБУЗ «Волгоградский медицинский клинический центр ФМБА России» было запланировано приобретение 82 единицы компьютерной техники, фактически было приобретено 48 единиц, т.е. на 34 единицы меньше, плановый показатель по организации локальных вычислительных сетей составлял 144 порта, фактически было подключено 87 портов, т.е. на 57 портов меньше; по разъяснениям ФМБА России причинами не достижения плановых показателей являлись изменение технических требований к оборудованию (вместо рабочих станций приобретено серверное оборудование), и увеличение стоимости работ по организации локальных вычислительных сетей по сравнению с плановой, вместо закупки компьютеров, была внедрена комплексная клиент - серверная медицинская информационная система, для которой был закуплен производительный сервер с необходимым для его работы общесистемным программным обеспечением, и на оставшиеся средства – автоматизированные рабочие места (компьютеры), количество точек подключения при этом оказалось меньше;

в ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 52 ФМБА России» было запланировано приобретение 200 единиц компьютерной техники, фактически было приобретено 124 единицы, т.е. на 76 единиц меньше, плановый показатель по организации локальных вычислительных сетей составлял 350 портов, фактический показатель составил 207 портов, т.е. на 143 порта меньше; по разъяснениям ФМБА России причинами не достижения плановых показателей явилось то, что в ходе проведения аукциона цены на отдельное оборудование оказались выше планируемых, а также в отчетности количество подключенных портов было указано исходя из подключенного оборудования на отчетную дату, и в настоящее время показатель выполнен на 100%.

в ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА России» было запланировано 4 интеграции информационной системы учреждения с федеральными компонентами Единой государственной информационной системы в здравоохранении, фактически было приобретено произведено 2 интеграции, т.е. на 2 интеграции меньше, плановый показатель по организации локальных вычислительных сетей составлял 109 портов, фактический – 89 портов, т.е. на 20 портов меньше; по разъяснениям ФМБА России причинами не достижения плановых показателей являлось то, что в период эксплуатации информационной системы учреждения была выявлена некорректность работы отдельных компонентов программы, в связи с чем ведется претензионная работа, в настоящее время показатель по подключению локальных вычислительных сетей выполнен на 100%.

По другим федеральным государственным учреждениям, подведомственным ФМБА России, отклонения фактических значений показателей по внедрению современных информационных систем в здравоохранение от плановых, вызваны аналогичными причинами.

Так, по данным, дополнительно представленным ФМБА России (письмо от 2 декабря 2014 года № 32-01/1060), отличие фактических показателей в натуральном измерении от плановых по закупке компьютерной техники и организации локальных вычислительных сетей также, как правило,

обусловлено увеличением стоимости товаров и услуг на момент проведения конкурсных процедур. В связи с отсутствием возможности силами медицинской организации точно спланировать стоимость прокладки и организации локальных вычислительных сетей, приходилось уменьшать количество точек подключения.

Во всех вышеназванных учреждениях, за исключением ФГБУЗ МСЧ № 125 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 4 ФМБА России, все средства, запланированные на мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, были израсходованы в полном объеме. По разъяснениям ФМБА России, в ФГБУЗ МСЧ № 4 ФМБА России денежные средства, предусмотренные на реализацию мероприятий, были возвращены в бюджет в связи с техническими сложностями развертывания информационной сети.

8.2.5.3. Федеральные государственные учреждения, подведомственные РАМН

Согласно данным отчетности РАМН на 1 января 2014 года, по учреждениям, подведомственным РАМН в рамках мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение были запланированы:

- закупка компьютерной техники – 2 222 единиц;
- организация локальных вычислительных сетей – 2 222 портов;
- число подключений к защищенным широкополосным каналам связи - 24;
- иные мероприятия – 301.

Интеграция с федеральными компонентами не была предусмотрена.

Запланированная сумма бюджетных ассигнований на внедрение информационных систем составила 153,7 млн. рублей.

Фактически было освоено 153,7 млн. рублей, плановые показатели достигнуты в полном объеме.

8.2.5.4. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

По результатам исполнения государственного контракта от 4 декабря 2012 г. № 0372100049612000774-0001320-02 ФГБУ «ФМИЦ им. В.А. Алмазова» был сформирован и направлен в Федеральное казначейство счет на оплату от 21 декабря 2012 г. № ДБТ869, содержащий сумму 0,21 млн. рублей, что не соответствовало сумме платежного поручения от 27 декабря 2012 г. № 4098520 - 0,97 млн. рублей.

8.2.5.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» был заключен с ООО «Пост Модерн Текнолоджи» договор от 7 сентября 2012 г. № 0373100013112000378, предметом которого является выполнение технологических работ, связанных с внедрением программного продукта, обеспечивающего автоматизацию

деятельности в ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова», и передача прав на использование программного обеспечения на условиях неисключительной лицензии. Цена договора составила 2,96 млн. рублей, в том числе стоимость выполняемых работ – 0,46 млн рублей, стоимость предоставленных прав на программное обеспечение – 2,5 млн. рублей.

В целях реализации мероприятий дорожной карты по реализации в 2012 году проекта по вводу в эксплуатацию сервиса «Запись на прием к врачу в электронном виде» в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, письмом ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» от 23 октября № 01-03/51 была направлена в Минздрав России заявка на предоставление доступа к указанному сервису.

Медицинская информационная система «МЕДИАЛОГ» была подключена к тестовой площадке Федерального центра обработки данных Минздрава России. В то же время на момент проведения проверки взаимодействие информационной системы ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» с федеральным сервисом единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения осуществлялось лишь в тестовом режиме, в связи с тем, что до настоящего времени Минздравом России единая государственная информационная система в сфере здравоохранения полностью в эксплуатацию не введена.

8.3. (Цель 3) Оценить результаты реализации и систему мониторинга мероприятий по модернизации государственных учреждений, а также оценить качество и доступность медицинской помощи, предоставляемой застрахованным лицам, при реализации мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь.

8.3.1. Анализ значений показателей оценки деятельности учреждений в 2012, 2013 и 2014 годах по учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации показало следующее.

Из 91 учреждения, подведомственного Минздраву России, по 17 имеются отклонения от установленных плановых значений показателей оценки деятельности учреждений. Отклонения от установленных плановых значений имеются по следующим показателям.

1. ГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России: доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов.

2. ГБОУ ВПО «Ивановская государственная медицинская академия» Минздрава России: доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации

3. ГБОУ ВПО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Минздрава России: доля пролеченных пациентов, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов,

доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

4. ФГБУ «Межотраслевой научно-технический комплекс микрохирургии глаза «Имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях.

5. ФГБУ «Российская детская клиническая больница» Минздрава России: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, послеоперационные осложнения, среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре.

6. ФГБУ «Ростовский научно-исследовательский онкологический институт» Минздрава России: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 138н, от числа больных имевших показания к санаторно-курортному лечению, послеоперационная летальность, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре, послеоперационные осложнения, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях.

7. ГБОУ ВПО «Самарский государственный медицинский университет» Минздрава России: размер дефицита обеспеченности врачебными кадрами, больничная летальность, доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

8. ФГБУ «Научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии» (г. Ростов-на-Дону) Минздрава России: доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации

9. ГБОУ ВПО «Тюменская государственная медицинская академия» Минздрава России: размер дефицита обеспеченности врачебными кадрами.

10. ФГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт уха, горла, носа и речи»: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, размер дефицита обеспеченности врачебными кадрами.

11. ФГБУ «Уральский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. В.Д. Чаклина» Минздрава России: больничная летальность, доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации.

12. ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России: расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов, доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 138н, от числа больных имевших показания к санаторно-курортному лечению, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре, послеоперационные осложнения.

13. ФГБУ «Научно-исследовательский детский ортопедический институт имени Г.И.Турнера» Минздрава России: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, хирургическая активность, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

14. ФГБУ «Московский научно-исследовательский онкологический институт им. П.А.Герцена»: среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь, размер дефицита обеспеченности врачебными кадрами, больничная летальность, расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов, доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 138н от числа больных имевших показания к санаторно-курортному лечению, хирургическая активность, послеоперационная летальность, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях, послеоперационные осложнения.

15. В ходе проверки в ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России, что учреждением в 2012-2013 годах не достигнуты плановые значения по 5 показателям: расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов; послеоперационная летальность; патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре; доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях; доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров; доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

Отмечено уменьшение числа больных, пролеченных на платной основе: в 2012 году медицинская помощь на платной основе оказана 29 226 пациентам, на общую сумму 181,8 млн. рублей, в 2013 году – 25 651 пациентом, на общую сумму 199,0 млн. рублей.

16. Анализ представленных в ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» данных показал, что по итогам 2012 года не достигнуты целевые показатели по 8 показателям программы модернизации: обеспеченность врачебными кадрами; больничная летальность; доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 27 марта 2009 г. № 138н от числа больных, имевших показания к санаторно-курортному лечению; процент патологоанатомических вскрытий умерших в стационаре; процент послеоперационных осложнений; объем медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи; доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров; доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

При этом по данным ФГБУ «НЦАГиП им. В.И. Кулакова» в 2013 году отмечается рост услуг оказанных на платной основе:

в 2012 году в стационарных условиях 3 286 пациентам и в условиях дневного стационара 942 пациентам, а также в амбулаторных условиях (посещения, медицинские и иные услуги, обращения по заболеваниям) на общую сумму 986,8 млн. рублей;

в 2013 году в стационарных условиях 3 726 пациентам и в условиях дневного стационара 598 пациентам, а также в амбулаторных условиях (посещения, медицинские и иные услуги, обращения по заболеваниям) на общую сумму 1 059,2 млн. рублей.

17. По итогам 2012 и 2013 годов в ФГБУ «ЛРЦ» не выполнены целевые значения по среднегодовой занятости койки.

При этом в 2013 году отмечен рост услуг, оказанных на платной основе:

в 2012 году в рамках специализированной медицинской помощи 10 728 пациентам (85 % от общего количества пациентов) на общую сумму 1 205,1 млн. рублей;

в 2013 году в рамках специализированной медицинской помощи 12 992 пациентам (84 % от общего количества пациентов) на общую сумму 1 209,7 млн. рублей.

8.3.2. Несмотря на письмо Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817, содержащего рекомендации по установлению целевых значений показателей модернизации государственных учреждений, подведомственных ФМБА России и РАМН, указанные ведомства для своих подведомственных государственных учреждений показатели эффективности реализации программы модернизации здравоохранения не устанавливали. Минздрав России соответствующую информацию не запрашивал.

Таким образом, Минздравом России не были приняты исчерпывающие меры по реализации установленных частью 15 статьи 50 Федерального закона

№ 326-ФЗ полномочий по контролю за реализацией мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений здравоохранения.

8.3.3. Все учреждения, подведомственные Минздраву России, ФМБА России и РАМН, на 1 января 2014 года включены в реестр медицинских организаций, участвующих в территориальной программе ОМС.

Однако проверки Счетной палаты Российской Федерации формирования и реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая территориальные программы ОМС, показали ограничение деятельности федеральных государственных учреждений в территориальных программах ОМС, что связано с отсутствием со стороны Минздрава России единого нормативного правового регулирования участия федеральных государственных учреждений в системе ОМС, различиями в стоимости тарифов на оплату медицинской помощи между субъектами Российской Федерации и неравными условиями включения федеральных медицинских организаций в территориальные программы ОМС.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы.

10.1. За период реализации мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений, подведомственных Минздраву России, ФМБА России и РАМН, за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2012 году было выделено 24 927,7 млн. рублей, израсходовано за период 2012-2013 годов – 24 862,97 млн. рублей, процент освоения средств составил 99,7 %. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2014 года составил 64,7 млн. рублей.

10.2. При анализе результатов исполнения мероприятия 1.1. «Проведение капитального ремонта» установлено следующее:

10.2.1. Согласно данным отчетности Минздрава России на 1 января 2014 года, по учреждениям, подведомственным Минздраву России, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение капитального ремонта 322 653,0 кв. метров помещений. Фактически было отремонтировано 324 393,9 кв. метров помещений, т.е. на 1 740,8 кв. метров больше. Плановые показатели в рамках проведения капитального ремонта не были достигнуты 2 учреждениями.

10.2.2. По данным отчетности ФМБА России на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение капитального ремонта 1 112 839,4 кв. метров помещений. Фактически было отремонтировано 1 046 039,5 кв. метров помещений, т.е. на 66 799,9 кв. метров меньше. Плановые показатели в рамках проведения капитального ремонта не были достигнуты 6 учреждениями.

10.2.3. По данным отчетности РАМН на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение капитального ремонта 140 700,72 кв. метров. Отремонтировано было 139 797,82 кв. метров, т.е. на 902,9 кв. метров меньше.

10.2.4. В нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации по работам на проведение капитального ремонта помещений «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» общей стоимостью 22,3 млн. рублей не были разработаны и утверждены отдельные разделы проектной документации.

10.2.5. Установлено нарушение положений технического задания в составе документации открытого аукциона в электронной форме № 291, утвержденной Директором «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» Г.Т. Сухих на право заключения договора на проведение работ по капитальному ремонту помещений Банка биоматериалов, в ходе выполнения договора от 18 октября 2012 года № 0373100013112000423 между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Атлос».

10.2.6. Установлено нарушение порядка размещения заказа у единственного поставщика, предусмотренного пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94 - ФЗ (при возникновении потребности вследствие непреодолимой силы) в ходе заключения договора от 30 ноября 2012 года № 2-06/12 между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Промторгпоставка» на выполнение работ по устранению последствий протечки воды стоимостью 1,9 млн. рублей за счет средств экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Кроме того, стоимость израсходованных материалов и выполненных работ по устранению протечки воды, произведенных в рамках договора от 30 ноября 2012 года № 2-06/12 между «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» и ООО «Промторгпоставка», на 0,32 млн. рублей превышает стоимость работ, указанную в акте обследования аварии от 29 ноября 2012 г (акте обследования на предмет протечек), составленным ООО «Ортэг-Плюс» на основании договора, оплаченного «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» за счет внебюджетных средств.

10.2.7. Экспертиза сметной стоимости работ по капитальному ремонту в рамках модернизации в ФГБУ «ЛРЦ» была выполнена за счет приносящей доход деятельности организацией, не имеющей необходимой аккредитации, на основании чего оценить соответствие сметной стоимости работ по капитальному ремонту на общую сумму 66,7 млн. рублей Федеральным единичным расценкам (ФЕР 2001) не представляется возможным.

10.2.8. При проведении ремонта в «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» по адресу г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко, дом 15, литера «А» по контракту от 12 июля 2012 г. № 0372100049612000325-0001320-01 установлено не соответствие исполнительной документации и Акта о приемке выполненных работ, а именно: установленные отопительные системы (радиаторы) не соответствуют исполнительной документации контракта.

10.3. При анализе результатов исполнения мероприятия 1.2. «Проведение текущего ремонта» установлено следующее:

10.3.1. Согласно данным отчетности Минздрава России на 1 января 2014 года, по учреждениям, подведомственным Минздраву России в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение 92 694,5 кв. метров текущего ремонта. Фактически было отремонтировано 89 348,5 кв. метров, т.е. на 3 346,0 кв. метров меньше. Плановые показатели не были достигнуты 2 учреждениями.

10.3.2. По данным отчетности ФМБА России на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано проведение 112 721,1 кв. метров текущего ремонта. Фактически было отремонтировано 111 165,0 кв. метров, т.е. на 1 556,1 кв. метров меньше.

Плановые показатели в рамках проведения текущего ремонта не были достигнуты ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 32 ФМБА России».

10.3.3. По результатам проверки ФГБУ «Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии им. В.А. Алмазова» по контракту от 26 октября 2012 г. № 0372100049612000674-01-0001320-01 вместо предусмотренных контрактом 6-ти VRF-систем на общую сумму 0,67 млн. рублей, на объекте установлено 8 мульти-сплит систем меньшей производительности по нагреву и охлаждению.

10.3.4. При проведении ремонта по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Аккуратова, дом 2 согласно акта о приемке выполненных работ от 10 декабря 2012 г. № 1 был ООО «Конкорд» проведен текущий ремонт траурного зала патологоанатомического отделения, в то время как согласно разъяснений Минздравсоцразвития России, направленных письмом от 2 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1874 в адрес ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России, капитальному и текущему ремонту подлежат помещения, используемые при оказании медицинской помощи.

10.3.5. Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ работы, выполненные за счет средств, предусмотренных на текущий ремонт, по контрактам ФГБУ «Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии им. В.А. Алмазова» от 3 декабря 2012 г. № 0372100049612000880-00013320-01 со стоимостью работ 0,79 млн. рублей и от 12 июля 2012 г. № 0372100049612000324-00013320-01 со стоимостью работ 6,3 млн. рублей, относятся к капитальному ремонту (смена ветхих дверных блоков, отопительных регистров, частичная смена внутри здания трубопровода и выпуска канализации, смена радиаторов, смена износившихся участков электрической сети, смена предохранительных щитков, ремонт или восстановление кабельных каналов, замена светильников на люминесцентные, переустройство полов).

10.4. При анализе результатов исполнения мероприятия 1.3. «Приобретение медицинского оборудования» установлено следующее:

10.4.1. Согласно данным отчетности на 1 января 2014 года, по учреждениям, подведомственным Минздраву России в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было запланировано приобретение 7 016 единиц медицинского оборудования. Фактически было приобретено 6 601

единиц, т.е. на 415 единиц меньше. Плановые показатели не были достигнуты 4 учреждениями.

Несмотря на то, что согласно письму Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817 учреждения представляли в 2012 году в Минздравсоцразвития России перечень планируемого к закупке медицинского оборудования, Минздравом России мониторинг фактически закупленного учреждениями медицинского оборудования не проводился, данные о перечне и стоимости закупленного медицинского оборудования в Минздраве России отсутствуют.

В данной связи оценить эффективность реализации указанных мероприятий, полноту и целевое расходование средств, выделенных государственным учреждениям на закупку медицинского оборудования, не представляется возможным.

10.4.2. По данным отчетности ФМБА России на 1 января 2014 года, в рамках мероприятий по модернизации здравоохранения было приобретение 11 079 единиц оборудования. Фактически было приобретено 12 307 единиц, т.е. на 1 228 единиц больше. В то же время плановые показатели не были достигнуты 10 учреждениями.

10.4.3. В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукционных процедур в один лот объединялись виды медицинского оборудования, функционально не связанные между собой ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» по контракту от 20 августа 2012 г. № 0372100049612000461-0001320-01 стоимостью 79,4 млн. рублей на поставку комплекса исследовательской аппаратуры для лучевой диагностики в один лот были включены магнитно-резонансный томограф и телеуправляемая рентгенодиагностическая установка.

10.4.4. ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» по контракту от 20 августа 2012 г. № 0372100049612000461-0001320-01 стоимостью 79,4 млн. рублей на поставку магнитно-резонансного томографа и телеуправляемой рентгенодиагностической установки в нарушение пункта 4.1. указанного контракта, устанавливающего срок поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию исследовательской аппаратуры для лучевой диагностики в течение 3 (трех) месяцев с даты заключения контракта, оборудование было поставлено 27 декабря 2012, т.е. с задержкой 38 календарных дней, а введено в эксплуатацию - 26 апреля 2013 года, т.е. с задержкой на 156 календарных дней.

10.4.5. В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку медицинского оборудования № 351 (извещение № 0373100013112000501 от 25 октября 2012 г.) по контракту стоимостью 3,3 млн. рублей в один лот включены виды медицинского оборудования, между собой функционально не связанные, а именно: портативный трех-канальный электрокардиограф и мониторы реанимационные для новорожденных.

10.4.6. В нарушение пункта 2 Правил финансового обеспечения в 2012 году мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 144, в рамках задачи № 1 «Укрепление материально-технической базы» ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» было закуплено оборудование, не являющееся медицинским (компьютерное), на общую сумму 26,8 млн. рублей. В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации данное нарушение носит признаки возможного нецелевого расходования средств.

10.5 При анализе результатов исполнения задачи 2 «Создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» установлено следующее:

10.5.1. Проверка соблюдения поставщиками обязательств по заключенным контрактам показала, что по контрактам, заключенным ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» имели место просрочки поставок медицинского оборудования на общую сумму 7,9 млн. рублей, на срок от 8 до 14 дней.

10.5.2. По результатам исполнения государственного контракта от 4 декабря 2012 г. № 0372100049612000774-0001320-02 ФГБУ «ФМИЦ им. В.А. Алмазова» был сформирован и направлен в Федеральное казначейство счет на оплату от 21 декабря 2012 г. № ДБТ869, содержащий сумму 0,21 млн. рублей, что не соответствовало сумме платежного поручения от 27 декабря 2012 г. № 4098520 - 0,97 млн. рублей.

10.5.3. Необходимо отметить, что по 65 из 83 учреждений, подведомственных ФМБА России, интеграция информационных систем с федеральными компонентами единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения не планировалась (плановый показатель имеет значение ноль). Интеграция информационных систем с федеральными компонентами ЕГИС не планировалась ни в одном из учреждений РАМН, принимавших участие в мероприятиях по модернизации здравоохранения.

По пояснениям ФМБА России, на момент составления планов в большинстве медицинских организаций не эксплуатировались комплексные медицинские информационные системы и медицинские организации ставили перед собой задачи организации каналов связи, оснащения средствами вычислительной техники, и внедрения медицинских информационных систем.

10.5.4. Плановые показатели по закупке компьютерной техники и организации локальных вычислительных сетей в рамках мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение не были достигнуты 14 учреждениями, подведомственными ФМБА России.

По пояснениям ФМБА России, отличие фактических показателей в натуральном измерении от плановых по закупке компьютерной техники и

организации локальных вычислительных сетей также, как правило, обусловлено увеличением стоимости товаров и услуг на момент проведения конкурсных процедур. В связи с отсутствием возможности силами медицинской организации точно спланировать стоимость прокладки и организации локальных вычислительных сетей, приходилось уменьшать количество точек подключения.

10.5.5. В ходе проверки установлены факты, подтверждающие, что на федеральном уровне Интегрированная электронная медицинская карта (далее – ИЭМК) до настоящего времени не ведется, и интегрировать локальные сегменты ИЭМК федеральных медицинских организаций между собой и федеральным сегментом не представляется возможным.

10.6. При оценке результативности мероприятий по модернизации федеральных государственных учреждений и системы их мониторинга установлено следующее:

10.6.1. Из 91 учреждения, подведомственного Минздраву России, участвующих в мероприятиях по модернизации здравоохранения, в 17 имеются отклонения от установленных плановых значений показателей оценки деятельности учреждений.

10.6.2. ФГБУ «ФМИЦ им. В.А.Алмазова» Минздрава России в 2012 году не достигнуты плановые значения по таким показателям как расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов, послеоперационная летальность, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров, доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

10.6.3. ФГБУ «НЦАГиП им. В.И.Кулакова» не достигнуты целевые значения по таким показателям как размер дефицита обеспеченности врачебными кадрами, больничная летальность, доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 27 марта 2009 г. № 138н от числа больных, имевших показания к санаторно-курортному лечению, патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре, послеоперационные осложнения, объем медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи.

10.6.4. ФГБУ «ЛРЦ» не исполнен показатель по средней занятости койки.

10.6.5. Несмотря на письмо Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 20-4/10/2-1817, содержащего рекомендации по установлению целевых значений показателей модернизации государственных учреждений, подведомственных ФМБА России и РАМН, характеризующих их деятельность, указанные ведомства для своих подведомственных государственных учреждений показатели эффективности реализации программы модернизации здравоохранения не устанавливали.

10.6.6. Все учреждения, подведомственные Минздраву России, ФМБА России и РАМН, на 1 января 2014 года включены в реестр медицинских организаций, участвующих в территориальной программе ОМС.

Однако проверки Счетной палаты Российской Федерации формирования и реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая территориальные программы ОМС, показали ограничение деятельности федеральных государственных учреждений в территориальных программах ОМС, что связано с отсутствием со стороны Минздрава России единого нормативного правового регулирования участия федеральных государственных учреждений в системе ОМС, различиями в стоимости тарифов на оплату медицинской помощи между субъектами Российской Федерации и неравными условиями включения федеральных медицинских организаций в территориальные программы ОМС.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения Российской Федерации.

11.2. Направить представление директору ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

11.3. Направить представление директору ФГБУ «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

11.4. Направить информационное письмо директору ФГБУ «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

11.5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко