

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 6К (1151) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.5.9, 3.5.9.1, 3.5.9.2, 3.5.9.3, 3.5.9.4, 3.5.9.5, 3.5.9.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета; процедуры составления ликвидационного баланса, передачи лимитов бюджетных обязательств, государственной собственности и функций упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органов; деятельность ликвидационной комиссии Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органов.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (г. Москва); Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве (г. Москва); Федеральное казначейство (г. Москва); Федеральная налоговая служба (г. Москва) (камерально); Федеральная таможенная служба (г. Москва) (камерально); Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (камерально).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 22 августа 2016 года по 15 февраля 2017 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверить исполнение Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (далее - Росфиннадзор) и ее территориальными органами Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета.

2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора и его территориальных органов.

**Проверяемый период деятельности:** истекший период 2016 года, при необходимости более ранний период.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Росфиннадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» с передачей функций Минфина России по контролю и надзору в бюджетно-финансовой сфере.

Деятельность Росфиннадзора регламентировалась Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2014 года № 77 «О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».

Росфиннадзор осуществлял свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 февраля 2016 года в ведении Росфиннадзора находились 79 территориальных управлений со статусом юридического лица.

Общая предельная численность работников Росфиннадзора на 1 февраля 2016 года составляла 4794 единицы, в том числе: центрального аппарата - 536 штатных единиц; территориальных органов - 4258 штатных единиц.

Указом Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 41) в целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Росфиннадзор упразднен.

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 41 выполнявшиеся упраздненным Росфиннадзором функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций переданы Федеральному казначейству, функции органа валютного контроля - Федеральной таможенной службе (ФТС России) и Федеральной налоговой службе (ФНС России).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 153-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 153-р) органом, ответственным за проведение ликвидационных процедур, определен Минфин России, ликвидационные мероприятия по упразднению Росфиннадзора подлежали завершению до 1 сентября 2016 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 года № 1720-р ликвидационные мероприятия продлены до 1 декабря 2016 года.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р председателем ликвидационной комиссии Росфиннадзора назначен Д.В. Бриль.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 41 и распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р приказами Минфина России от 10 февраля 2016 года № 46 и № 47 (далее - приказы Минфина России № 46 и № 47) утвержден состав ликвидационной комиссии Росфиннадзора и назначены председатели ликвидационных комиссий территориальных органов Росфиннадзора.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Росфиннадзора и его территориальных органов осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

В бюджетном процессе Росфиннадзор осуществлял функции субъекта бюджетного планирования (код СБП - 10) и являлся главным распорядителем средств федерального бюджета и главным администратором доходов федерального бюджета (код главы - 151).

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить исполнение Росфиннадзором и его территориальными органами Федерального закона**

#### **«О федеральном бюджете на 2016 год» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета**

Статьей 3 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ)

утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета (приложение 5 к Федеральному закону № 359-ФЗ), согласно которому Росфиннадзор являлся главным администратором доходов по следующим кодам бюджетной классификации:

- 151 1 16 05000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, а также законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля»;

- 151 1 16 18010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части федерального бюджета)»;

- 151 1 16 31000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение порядка работы с денежной наличностью, порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов».

Также Росфиннадзором осуществлялось администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах своей компетенции в соответствии с приложением 5 к Федеральному закону № 359-ФЗ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпунктами «а» и «д» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995 (далее - Правила осуществления полномочий главных администраторов доходов), Росфиннадзором издан приказ от 30 декабря 2013 года № 575 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и ее территориальными органами» (далее - приказ от 30 декабря 2013 года № 575).

Приказом от 30 декабря 2013 года № 575 определены полномочия Росфиннадзора как главного администратора доходов федерального бюджета, утвержден перечень территориальных органов Росфиннадзора, осуществляющих бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета (приложение № 1 к приказу). В приложении № 2 к приказу указаны 14 источников доходов федерального бюджета, администри-

руемых по кодам бюджетной классификации Росфиннадзором и его территориальными органами.

В целях осуществления Росфиннадзором администрирования доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Правил осуществления полномочий главных администраторов доходов Росфиннадзором издан приказ от 25 декабря 2014 года № 487 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора полномочий главного администратора доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя» (далее - приказ от 25 декабря 2014 года № 487), которым на территориальные органы возложена обязанность по осуществлению полномочий главного администратора доходов бюджетов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а также местных бюджетов.

В целях установления единого подхода к администрированию доходов федерального бюджета Росфиннадзором издан приказ от 9 сентября 2013 года № 391 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и ее территориальными управлениями полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», который регламентировал порядок отражения первичных документов в бюджетном учете, порядок и сроки сверки данных бюджетного учета по поступлениям администрируемых доходов, действия при уточнении невыясненных поступлений, действия при принудительном взыскании с плательщика платежей через судебные органы или через судебных приставов, рассмотрение заявлений плательщиков о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) платежей и др.

В целях получения необходимой информации приказом Росфиннадзора от 20 ноября 2014 года № 436 «О Порядке составления и представления администраторами доходов, подведомственными Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, информации по доходам бюджета» на подведомственных администраторов доходов возложена обязанность по представлению в центральный аппарат Росфиннадзора сведений о перечислении поступлений в бюджеты, отчетов об исполнении доходов федерального бюджета, о суммах дебиторской задолженности, установлены формы отчетов для передачи информации, периодичность и сроки направления данных.

Приказом от 30 декабря 2013 года № 575 центральный аппарат Росфиннадзора и его территориальные органы наделены полномочиями ад-

министраторов доходов федерального бюджета в отношении закрепленных за ними источников доходов федерального бюджета. В соответствии с указанным приказом в 2016 году они обладали полномочиями по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов по ним; взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов; принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов, и представлению в территориальный орган Федерального казначейства заявок для осуществления возврата в порядке, установленном Минфином России; принятию решения о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет и представлению соответствующего уведомления в территориальный орган Федерального казначейства в порядке, установленном Минфином России, а также другими полномочиями администраторов доходов федерального бюджета.

Общий объем поступлений за 2016 год по администрируемым Росфиннадзором доходным источникам составил 167237,5 тыс. рублей, или 61,3 % от прогнозируемой суммы на 2016 год (273000,0 тыс. рублей).

В связи с упразднением Росфиннадзора показатели лицевого счета администратора доходов бюджета по состоянию на 30 ноября 2016 года переданы в составе разделительных (ликвидационных) балансов в Федеральное казначейство в сумме 26707,3 тыс. рублей, в ФНС России - 98555,9 тыс. рублей, в ФТС России - 41974,3 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности упраздненного Росфиннадзора (включая дебиторскую задолженность, числящуюся на забалансовом учете) осуществлен на основе данных сводной бюджетной отчетности упраздненного Росфиннадзора за 2015 год, I квартал и I полугодие 2016 года и с использованием программного продукта «1С: Свод отчетов», предназначенного для автоматизации сбора и консолидации бюджетной отчетности, содержащего электронные версии отчетов Росфиннадзора и его территориальных органов.

В связи с тем, что в бюджетной отчетности упраздненного Росфиннадзора за III квартал 2016 года показатели, характеризующие дебиторскую задолженность, приведены с учетом ее передачи территориальным органам ФНС России, ФТС России и Федерального казначейства, при проведении анализа передачи дебиторской задолженности использованы показатели по состоянию на 1 июля 2016 года.

Общий объем дебиторской задолженности Росфиннадзора (с учетом задолженности, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию) за I полугодие 2016 года увеличился на 29167577,4 тыс. рублей, или на 2,0 %, и на 1 июля 2016 года составил 1481032064,4 тыс. рублей.

Динамика общего объема дебиторской задолженности упраздненного Росфиннадзора по администрируемым доходам (с учетом задолженности, отнесенной на забалансовый счет) за I полугодие 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	По состоянию на 01.01.2016 г.	По состоянию на 01.04.2016 г.	По состоянию на 01.07.2016 г.	Прирост/снижение (-)		
				(гр.2-гр.1)	(гр.3-гр.2)	(гр.3-гр.1)
				(гр.2/гр.1* 100-100), %	(гр.3/гр.2* 100-100), %	(гр.3/гр.1* 100-100), %
	1	2	3	4	5	6
Общая сумма дебиторской задолженности (с учетом задолженности, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию)	1451864487,0	1461887936,3	1481032064,4	10023449,3	19144128,1	29167577,4
				0,7	1,3	2,0

По данным бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности упраздненного Росфиннадзора по администрируемым доходным источникам, числящейся на балансовом учете, составил 793480356,2 тыс. рублей. За I полугодие 2016 года указанная задолженность уменьшилась на 53274786,6 тыс. рублей и составила 740205569,6 тыс. рублей.

Сведения о дебиторской задолженности по администрируемым доходам упраздненного Росфиннадзора по состоянию на 1 июля 2016 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	По состоянию на 01.01.2016 г.	По состоянию на 01.04.2016 г.	По состоянию на 01.07.2016 г.	Прирост/снижение (-)		
				(гр.2-гр.1)	(гр.3-гр.2)	(гр.3-гр.1)
				(гр.2/гр.1* 100-100), %	(гр.3/гр.2* 100-100), %	(гр.3/гр.1* 100-100), %
	1	2	3	4	5	6
Объем дебиторской задолженности по администрируемым доходам	793480356,2	749318603,4	740205569,6	-44161752,8	-9113033,8	-53274786,6
				-5,6	-1,2	-6,7

В целях учета задолженности по уплате административных штрафов, признаваемой нереальной (безнадежной) к взысканию, приказом Росфиннадзора от 1 апреля 2014 года № 99 утвержден Порядок отнесения на

забалансовый счет задолженности по уплате административных штрафов, признаваемой нереальной (безнадежной) к взысканию (далее - Порядок).

Сведения о задолженности по уплате административных штрафов, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	По состоянию на 01.01.2016 г.	По состоянию на 01.04.2016 г.	По состоянию на 01.07.2016 г.	Прирост/снижение (-)		
				(гр.2-гр.1)	(гр.2-гр.1)	(гр.2-гр.1)
				(гр.2/гр.1* 100-100), %	(гр.3/гр.2* 100-100), %	(гр.3/гр.1* 100-100), %
	1	2	3	4	5	6
Общая сумма задолженности по уплате административных штрафов, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию	658385483,8	712569332,9	740828531,5	54183849,1	28259198,6	82443047,7
				8,2	4,0	12,5

В ходе контрольного мероприятия установлено, что за I полугодие 2016 года задолженность по уплате административных штрафов, признанная нереальной (безнадежной) к взысканию, увеличилась на 82443047,7 тыс. рублей, или на 12,5 %, и составила 740828531,5 тыс. рублей. При этом только за II квартал 2016 года прирост дебиторской задолженности, признанной нереальной к взысканию, составил 28259198,6 тыс. рублей.

Решения о признании задолженности нереальной (безнадежной) к взысканию принимались председателями ликвидационных комиссий территориальных органов Росфиннадзора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принимается администратором доходов бюджета.

В соответствии с приказом Минфина России № 47 территориальные органы Росфиннадзора, являвшиеся администраторами доходов бюджета, упразднены.

Таким образом, ликвидационные комиссии территориальных органов Росфиннадзора не наделены полномочиями по признанию дебиторской задолженности нереальной (безнадежной) к взысканию с последующим ее отнесением на забалансовый счет.

Учитывая изложенное, признание дебиторской задолженности в сумме 28259198,6 тыс. рублей нереальной к взысканию с последующим ее отнесением на забалансовый счет являлось неправомерным.

Кроме того, установлено, что имеются расхождения между данными по сумме дебиторской задолженности, признанной нереальной (безна-

дежной) к взысканию, и суммой такой задолженности, отнесенной на забалансовый счет.

Так, по данным отчетной формы «Расшифровка дебиторской задолженности по доходам, администрируемым территориальными органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора», утвержденной приказом Росфиннадзора от 20 ноября 2014 года № 436, общий объем дебиторской задолженности, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию и отнесенной на забалансовый счет, за I полугодие 2016 года составил 82443047,7 тыс. рублей.

В то же время, по информации, полученной Счетной палатой Российской Федерации от территориальных органов Росфиннадзора, общий объем дебиторской задолженности, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию, за указанный период составил 83286537,8 тыс. рублей.

Расхождения составляют 843490,1 тыс. рублей.

Ликвидационной комиссии Росфиннадзора по итогам инвентаризации расчетов с плательщиками сумм принудительного изъятия в соответствии с пунктом 4 Графика ликвидационных мероприятий по упразднению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, утвержденного Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 2 июня 2016 года (с изменениями) (далее - График ликвидационных мероприятий), следовало до 24 ноября 2016 года подготовить сведения и обеспечить передачу Федеральному казначейству, ФТС России и ФНС России от упраздненного Росфиннадзора:

- числящейся на балансовом и забалансовом учетах Росфиннадзора дебиторской задолженности, а также первичных документов, подтверждающих ее возникновение;

- материалов дел об административных правонарушениях и исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях с составлением соответствующих актов приема-передачи.

Вместе с тем на дату завершения контрольного мероприятия количество дел об административных правонарушениях и объем штрафных санкций, являющихся дебиторской задолженностью и подлежащих передаче правопреемникам (ФНС России, ФТС России и Федеральному казначейству), ликвидационной комиссией Росфиннадзора документально не установлены.

Кроме того, программные продукты Росфиннадзора, обеспечивающие автоматизацию, сбор и обработку информации о результатах исполнения Росфиннадзором функции органа валютного контроля - автоматизированная система «АС - Валютный контроль», прикладной программный продукт

«Контроль-3», переданные налоговым и таможенным органам, не были использованы ими по причине неактуальности базы данных, собранной на федеральном уровне, а именно: в течение 2016 года сведения от территориальных органов Росфиннадзора в программные продукты не вносились.

С учетом сложившейся ситуации передача дел налоговым, таможенным органам и органам федерального казначейства при их отсутствии либо отсутствии постановлений о возбуждении дел осуществлялась по данным их учета.

По данным разделительного (ликвидационного) баланса, общий объем переданной дебиторской задолженности налоговым, таможенным органам и органам Федерального казначейства составил 1477851539,7 тыс. рублей, в том числе: по балансовому счету 1.205 - 740341346,8 тыс. рублей, по забалансовому счету 1.04 - 737510192,9 тыс. рублей.

Информация в разрезе органов, принявших дебиторскую задолженность, по данным ликвидационного баланса, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование органа, принявшего дебиторскую задолженность	Дебиторская задолженность по балансовому счету 1.205	Дебиторская задолженность, признанная нереальной (безнадёжной) к взысканию, по счету 1.04	Всего передано дебиторской задолженности
ФТС России	736462349,2	733529505,2	1469991854,4
ФНС России	3861354,5	3958107,0	7819461,5
Федеральное казначейство	17643,1	22580,7	40223,8
Итого	740341346,8	737510192,9	1477851539,7

В ходе сверки данных, полученных от налоговых органов, с данными ликвидационного баланса в них установлены расхождения, которые представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Дебиторская задолженность по балансовому счету 1.205	Дебиторская задолженность, признанная нереальной (безнадёжной) к взысканию, по счету 1.04	Всего передано дебиторской задолженности
Принято, по данным ФНС России	3861173,7	3958297,0	7819470,7
Передано, по данным ликвидационного баланса упраздненного Росфиннадзора	3861354,5	3958107,0	7819461,5
Отклонение	-180,8	190,0	9,2

Показатели таблицы свидетельствуют о том, что согласно данным ликвидационного баланса передано дебиторской задолженности, числящейся на

балансовом учете по счету 1.205, на 180,8 тыс. рублей больше, чем принято ФНС России и ее территориальными органами. При этом ФНС России и ее территориальными органами принято дебиторской задолженности, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию, числящейся на счете 1.04, на 190,0 тыс. рублей больше, чем передано по данным ликвидационного баланса.

В разрезе упраздненных территориальных органов Росфиннадзора и территориальных налоговых органов отклонения выглядят следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование территориального органа	Дебиторская задолженность по балансовому счету 1.205	Дебиторская задолженность, признанная нереальной (безнадежной) к взысканию, по счету 1.04	Всего передано дебиторской задолженности
Управление Федеральной налоговой службы по Воронежской области	734,0	1126,8	1860,8
Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Воронежской области	924,0	936,8	1860,8
Отклонение	-190,0	190,0	0,0
Управление Федеральной налоговой службы по Курской области	7231,2	1670,7	8901,9
Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Курской области	7222,0	1670,7	8892,7
Отклонение	9,2	0,00	9,2
Всего	-180,8	190,0	9,2

По результатам сверки данных ФТС России о принятой дебиторской задолженности с аналогичными данными ликвидационного баланса установлено расхождение, представленное в таблице:

(тыс. руб.)

	Дебиторская задолженность по балансовому счету 1.205	Дебиторская задолженность, признанная нереальной (безнадежной) к взысканию, по счету 1.04	Всего передано дебиторской задолженности
Принято, по данным ФТС России	736462349,2	733529509,2	1469991858,4
Передано, по данным ликвидационного баланса упраздненного Росфиннадзора	736462349,2	733529505,2	1469991854,4
Отклонения	0,0	4,0	4,0

Провести сверку данных о принятой дебиторской задолженности Федеральным казначейством и его территориальными органами не представилось возможным ввиду отсутствия у Федерального казначейства ликвидационных балансов, согласованных правопреемниками.

Федеральным законом № 359-ФЗ Росфиннадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 3632306,1 тыс. рублей, структура которых представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кода бюджетной классификации	Код бюджетной классификации	Объем бюджетных ассигнований
Общегосударственные вопросы	151 01	3632306,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	15 01 06	3632306,1
Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	151 01 06 39	3630582,8
Подпрограмма «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»	151 01 06 39 3	3630582,8
Основное мероприятие «Обеспечение реализации подпрограммы»	151 01 06 39 3 04	3630582,8
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	151 01 06 39 3 04 90000 100	2137881,9
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	151 01 06 39 3 04 90000 200	1476767,3
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования)	151 01 06 39 3 04 90000 800	15933,6
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	151 01 06 99	1723,3
Иные непрограммные мероприятия	151 01 06 99 9	1723,3
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	151 01 06 99 9 00 90000 200	1723,3

Анализ данных, представленных в таблице, показывает, что 99,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете, предусмотрены Росфиннадзору на выполнение мероприятий подпрограммы 3 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-

бюджетной сфере» государственной программы 39 «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и составили 3630582,8 тыс. рублей. На непрограммные мероприятия объем предусмотренных бюджетных ассигнований - 1723,3 тыс. рублей (0,1 процента).

Первоначальные объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Росфиннадзору казначейским уведомлением от 25 декабря 2015 года № 151/001 в сумме 3632306,1 тыс. рублей.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи осуществлялись Росфиннадзором на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились на основании статьи 217 Бюджетного кодекса и связаны с передачей правопреемникам функций упраздняемого Росфиннадзора.

С учетом внесенных изменений лимиты бюджетных обязательств Росфиннадзора составили 2848523,6 тыс. рублей.

В ходе проведения ликвидационных мероприятий Росфиннадзором произведена передача бюджетных данных Федеральному казначейству, ФТС России и ФНС России, характеристика которых представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование органов	Дата акта приема-передачи ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Код по бюджетной классификации	Сумма (-)передано/(+)принято
Росфиннадзор	от 25 мая 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 100	-599637,4
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90000 100	+599637,4
Росфиннадзор	от 22 июня 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 200	-834938,3
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90000 200	+834938,3
Росфиннадзор	от 11 июля 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 100	-33062,5
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90000 100	+33062,5
Росфиннадзор	от 14 июля 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 100	-73454,3
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90000 100	+73454,3
Росфиннадзор		151 01 06 3 93 04 90000 200	-181139,2
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90000 200	+181139,2
Росфиннадзор	от 17 октября 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90019 200	-3484,2
Казначейство России		100 01 06 3 92 04 90019 200	+3484,2
Росфиннадзор	от 19 июля 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 100	-75112,8
ФНС России		182 01 06 3 94 02 90000 100	+65760,1

Наименование органов	Дата акта приема-передачи ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Код по бюджетной классификации	Сумма (-)передано/(+)принято
Росфиннадзор	от 3 августа 2016 г.	151 01 06 3 93 04 90000 200	-12488,4
ФНС России		182 01 06 3 94 02 90000 200	+21841,1
Росфиннадзор		151 01 06 3 93 04 90000 100	-9352,7
		151 01 06 3 93 04 90000 200	-12488,4
ФТС России		153 01 06 2 75 01 90000 100	+21841,1
Итого передано Росфиннадзором			-1835158,2
Итого принято Федеральным казначейством, ФНС России и ФТС России			+1835158,2

В разрезе переданных функций передача бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование переданной функции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 41	Наименование правопреемника	Объем переданных бюджетных ассигнований
Орган валютного контроля	ФНС России	87601,2
	ФТС России	21841,1
Контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере Внешний контроль качества работы аудиторских организаций	Федеральное казначейство	1725715,9
Итого		1835158,2

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Федеральным законом № 359-ФЗ Росфиннадзору не предусматривались.

В связи с тем, что на день завершения контрольного мероприятия на объекте (30 ноября 2016 года) установленные формы бюджетной отчетности ликвидационной комиссией сформированы не были, анализ расходов федерального бюджета проведен по состоянию на 1 октября 2016 года.

Показатели, характеризующие кассовое исполнение Росфиннадзором Федерального закона № 359-ФЗ по состоянию на 1 октября 2016 года по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнение	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств
Расходы бюджета, всего		2848523,6	1713208,7	1135314,9

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнение	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств
в том числе: фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	15101063930490011121	256365,1	158072,8	98292,3
взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	15101063930490011129	77422,3	34383,1	43039,2
фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	15101063930490012121	1325471,3	845398,3	480072,9
взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	15101063930490012129	400292,4	200794,3	199498,1
иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	15101063930490019122	94429,7	17963,4	76466,3
закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	15101063930490019242	149370,2	101828,7	47541,5
закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	15101063930490019243	300370,4	213308,6	87061,8
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	15101063930490019244	206079,9	129681,0	76398,9
пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	15101063930490019321	10000,0	2088,9	7911,1
исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений	15101063930490019831	2125,0	1116,0	1009,0
уплата налога на имущество организаций и земельного налога	15101063930490019851	12158,1	4479,6	7678,5
уплата прочих налогов, сборов	15101063930490019852	2719,5	1344,2	1375,3
	15101063930490019853	299,0	205,8	93,2
иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	15101063930493969122	184,2	60,2	124,0

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнение	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств
иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	15101063930497974122	950,0	500,0	450,0
иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	1510163930493987122	8,6	1593,8	6969,4
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	15101069990092041244	1723,3	490,0	1333,3

Данные таблицы свидетельствуют о том, что по состоянию на 1 октября 2016 года утвержденные объемы лимитов бюджетных обязательств исполнены Росфиннадзором на 60,1 процента.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 30 ноября 2016 года объем неиспользованных лимитов бюджетных обязательств составил 19809,3 тыс. рублей (менее одного процента).

За Росфиннадзором как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 359-ФЗ и Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утверждены приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н) не закреплены источники финансирования дефицита федерального бюджета.

В связи с этим операции с источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году Росфиннадзором не совершались.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам федерального бюджета на начало 2016 года и на дату завершения ликвидационных мероприятий свидетельствует о тенденции к их снижению.

Согласно данным бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503169), у Росфиннадзора по состоянию на 1 января 2016 года по средствам федерального бюджета числилась дебиторская задолженность по расходам в сумме 39234,9 тыс. рублей.

Сведения о динамике дебиторской задолженности Росфиннадзора за 2016 год по средствам федерального бюджета характеризуются следующими показателями:

Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности	
	на 01.01.2016 г.	на 30.11.2016 г.
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	37156,7	77,5

(тыс. руб.)

Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности	
	на 01.01.2016 г.	на 30.11.2016 г.
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	749,9	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	1328,3	1576,6
Итого	39234,9	1654,1

Основной объем дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2016 года приходился на центральный аппарат Росфиннадзора, носил текущий характер и образовался по следующим причинам:

- по счету 1 206 00000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 37156,7 тыс. рублей - авансовые платежи в допустимых размерах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с внесенными изменениями), в том числе за услуги связи, за коммунальные услуги, по единовременным субсидиям на приобретение жилых помещений;

- по счету 1 208 00000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 749,9 тыс. рублей - по выданным под отчет денежным средствам на командировочные расходы, срок окончания которых - конец декабря 2015 года, по выданным под отчет денежным средствам на оплату проезда в отпуск, срок окончания которого - январь 2016 года;

- по счету 1 303 00000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 1328,3 тыс. рублей основной причиной образования дебиторской задолженности явилось наличие дебиторской задолженности по налогам и сборам в сумме 6,0 тыс. рублей, задолженности в сумме 1322,3 тыс. рублей, подлежащей возмещению Фондом социального страхования в пользу территориальных управлений и центрального аппарата Росфиннадзора, за начисленные и оплаченные в декабре 2015 года больничные листы по временной нетрудоспособности.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2016 года, согласно данным бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503169), составила 10544,8 тыс. рублей.

Основной объем кредиторской задолженности приходился на центральный аппарат Росфиннадзора, носил текущий характер и образовался по следующим причинам.

Кредиторская задолженность по счету 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» по состоянию на 1 января 2016 года составила

10476,6 тыс. рублей. Основная сумма задолженности образовалась по услугам связи и за поставку тепловой энергии в связи с представлением поставщиками услуг документов, подтверждающих их объемы, после закрытия отчетного финансового года.

Кредиторская задолженность по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на 1 января 2016 года составила 68,2 тыс. рублей. Основной причиной образования кредиторской задолженности явилось наличие доначисленных при проверке страховых взносов на заработную плату за 2015 год во внебюджетные фонды.

Сведения о кредиторской задолженности в части исполнения по расходам средств федерального бюджета Росфиннадзора в 2016 году характеризуются следующими показателями:

Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Сумма кредиторской задолженности	
	на 01.01.2016 г.	на 30.11.2016 г.
302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	10476,6	0,0
303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	68,2	0,0
Итого	10544,8	0,0

(тыс. руб.)

В результате проведенных ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора и его территориальных органов дебиторская и кредиторская задолженности по расходам переданы в территориальные органы Федерального казначейства по актам приема-передачи с отражением в ликвидационных балансах.

На дату начала ликвидационных мероприятий (2 февраля 2016 года) в целях обеспечения текущей деятельности центральным аппаратом Росфиннадзора были заключены 37 государственных контрактов из них: 21 контракт заключен в 2014-2015 годах, 16 контрактов заключены в 2016 году до начала мероприятий по упразднению Росфиннадзора. Согласно заключенным контрактам за выполненные работы, оказанные услуги оплате подлежало 340696,0 тыс. рублей, в том числе:

- по 19 контрактам по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на сумму 97215,6 тыс. рублей, из них по 9 контрактам на оказание услуг связи на общую сумму 61043,4 тыс. рублей;

- по 3 контрактам по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» на сумму 213370,4 тыс. рублей;

- по 15 контрактам по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 30110,0 тыс. рублей (услуги по обеспечению деятельности парка служебных автомобилей, холодное водоснабжение и водоотведение, оплата тепловой и электрической энергии, услуги по комплексной уборке служебных помещений Росфиннадзора и др.).

Сведения о государственных контрактах, заключенных центральным аппаратом Росфиннадзора на дату начала ликвидационных мероприятий, представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Код вида расходов по бюджетной классификации	Периоды заключения государственных контрактов			
	2014-2015 гг.		2016 г.	
	количество контрактов	сумма	количество контрактов	сумма
242	11	94121,5	8	3094,1
243	3	213370,4		
244	7	10895,9	8	19214,1
Итого	21	318387,8	16	22308,2

На дату завершения ликвидационных мероприятий указанные контракты были исполнены или расторгнуты по соглашению сторон.

Таким образом, проверка исполнения Росфиннадзором Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета свидетельствует о том, что полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств выполнялись им в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

**Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора и его территориальных органов**

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы упразднения федеральных органов исполнительной власти, отсутствуют.

Упразднение федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы ликвидации (реорганизации) юридических лиц, и правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем процедура упразднения федеральных органов исполнительной власти имеет особенности, связанные со спецификой ликвидируемого юридического лица - участника бюджетного процесса.

Так, нормативно не определены порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий (определение необходимого объема бюджетных ассигнований и т.д.), правовой статус ликвидационных комиссий (права, обязанности, ответственность, полномочия) и их членов (к какой категории работников относятся). Также не определен порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования членов ликвидационных комиссий.

Проверкой полноты и своевременности ликвидационных мероприятий, проведенных Росфиннадзором и его территориальными органами, в части сроков и мероприятий по упразднению Росфиннадзора, установленных Правительством Российской Федерации и Минфином России, в том числе в части достоверности ликвидационного баланса Росфиннадзора, утвержденного на дату завершения ликвидационных мероприятий, установлено следующее.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 41 и распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р приказом Минфина России от 5 февраля 2016 года № 40 утвержден План-график организационных, финансовых, материально-технических и иных мероприятий, связанных с передачей функций упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Федеральному казначейству, Федеральной налоговой службе и Федеральной таможенной службе (далее - План-график передачи функций Росфиннадзора).

Проведение и координация мероприятий по упразднению Росфиннадзора возлагались на ликвидационную комиссию, состав которой утвержден приказом Минфина России № 46.

Координация ликвидационных мероприятий ликвидационной комиссией Росфиннадзора осуществлялась путем отправки в ликвидационные комиссии территориальных органов соответствующих писем, указаний и разъяснений.

Ликвидационная комиссия во исполнение приказа Минфина России № 46 разработала График ликвидационных мероприятий. Указанный график предусматривал мероприятия по финансовым вопросам, по вопросам, связанным с увольнением сотрудников, передачей имущества и прекращением обязательств.

Мероприятия по упразднению территориальных органов Росфиннадзора регламентированы приказом Минфина России № 47.

1. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 153-р ликвидационной комиссии Росфиннадзора надлежало провести 6 мероприятий.

По состоянию на 30 ноября 2016 года 4 мероприятия выполнены в полном объеме, 2 мероприятия выполнены частично, в том числе:

- мероприятие, связанное с проведением в месячный срок инвентаризации имущества и определением совместно с Минфином России и Росимуществом перечня имущества для передачи его иным федеральным органам исполнительной власти. На момент окончания контрольного мероприятия указанный перечень не определен;

- мероприятие, связанное с представлением до 1 декабря 2016 года в Федеральное казначейство разделительного (ликвидационного) баланса на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств и уведомления о снятии с учета в налоговых органах). Разделительный (ликвидационный) баланс представлен без приложения к нему сводных актов приема-передачи имущества и обязательств.

2. Согласно Плану-графику передачи функций Росфиннадзора председателю ликвидационной комиссии надлежало обеспечить проведение 7 мероприятий.

Проверкой установлено, что по состоянию на 30 ноября 2016 года 4 мероприятия, связанные с подготовкой приказа Минфина России «О создании ликвидационной комиссии Федеральной службы финансово-бюджетного надзора», утверждением сметы расходов на проведение ликвидационных мероприятий, исключением Росфиннадзора из реестра участников бюджетного процесса и закрытием лицевых счетов в органах Федерального казначейства, выполнены в полном объеме, 2 мероприятия, связанные с утверждением и представлением в Федеральное казначейство ликвидационного баланса, выполнены частично, 1 мероприятие, связанное с передачей имущества на баланс Федерального казначейства, в установленный срок не выполнено.

3. В соответствии с Графиком ликвидационных мероприятий председателю ликвидационной комиссии надлежало обеспечить проведение 14 мероприятий.

На дату завершения контрольного мероприятия ликвидационной комиссией Росфиннадзора из 14 пунктов указанного графика не выполнены 4 мероприятия, 3 мероприятия выполнены частично, сведения о которых представлены в следующей таблице:

Номер пункта Графика ликви- дационных мероприятий	Мероприятие	Срок выполнения мероприятия, уста- новленный Графиком	Фактический срок выполнения мероприятия ликвидационной комиссией или причины неисполнения
4	<p>По итогам инвентаризации расчетов с плательщиками сумм принудительного изъятия подготовить сведения и обеспечить передачу Казначейству России, ФТС России, ФНС России от упраздненного Росфиннадзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- числящейся на балансовом и забалансовых счетах Росфиннадзора дебиторской задолженности, а также первичных документов, подтверждающих ее возникновение;</li> <li>- материалов дел об административных правонарушениях и исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях с составлением соответствующих актов приема-передачи</li> </ul>	до 24.11.2016 г.	<p>Выполнен частично.</p> <p>На момент проведения контрольного мероприятия имеются расхождения данных баланса с данными о состоянии дебиторской задолженности по первичным документам</p>
7	Обеспечение утверждения Минфином России представленного ликвидационной комиссией в установленном порядке ликвидационного баланса на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств)	до 24.11.2016 г.	<p>Выполнено частично.</p> <p>Ликвидационный баланс в Минфин России представлен только 30 ноября 2016 года, то есть с нарушением установленного срока</p>
9	Передача (в части касающейся) Казначейству России, ФНС России и ФТС России от упраздняемого Росфиннадзора принятых Росфиннадзором результатов работ (завершенного контракта) по комплексному проектированию системы автоматизации деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере, валютному контролю, а также внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»	до 06.06.2016 г.	<p>Выполнено частично.</p> <p>Акты приема-передачи принятых Росфиннадзором результатов работ в ФНС России и ФТС России в части их деятельности отсутствуют.</p> <p>В акте передачи в Казначейство России от 6 июня 2016 года отсутствует стоимостное выражение передаваемых работ</p>
10	Передача ФНС России и ФТС России от упраздняемого Росфиннадзора программного обеспечения, обеспечивающего автоматизацию сбора и обработки информации о результатах исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора функции органа валютного контроля	до 30.06.2016 г.	Не выполнено. Программное обеспечение не передано
11	Передача в Федеральное казначейство от упраздняемого Росфиннадзора программного обеспечения, обеспечивающего автоматизацию функции сбора и обработки информации о результатах исполнения контрольной и надзорной деятельности исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора функции финансово-бюджетного контроля	до 30.06.2016 г.	Не выполнено. Программное обеспечение не передано
12	Оформление результатов инвентаризации и определение перечня имущества для передачи Федеральному казначейству, ФТС России и ФНС России	до 01.08.2016 г.	Не выполнен. Перечень имущества не определен

Номер пункта Графика ликви- дационных мероприятий	Мероприятие	Срок выполнения мероприятия, уста- новленный Графиком	Фактический срок выполнения мероприятия ликвидационной комиссией или причины неисполнения
13	Обеспечение передачи в установленном поряд- ке имущества, относящегося к федеральной собственности и закрепленного на праве опера- тивного управления за Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, на баланс Фе- дерального казначейства	30.11.2016 г.	Не выполнен. Имущество не передано

Анализ данных таблицы, в частности, свидетельствует о том, что в нарушение пункта 10 Графика ликвидационных мероприятий ликвидационной комиссией Росфиннадзора не передано ФНС России право на использование прикладного программного продукта «Контроль-3» балансовой стоимостью 1386,0 тыс. рублей. В нарушение пункта 13 Графика ликвидационных мероприятий на момент окончания контрольного мероприятия ликвидационной комиссией не передано Федеральному казначейству имущество центрального аппарата на общую сумму 300066,6 тыс. рублей, в том числе программные продукты на общую сумму 51973,7 тыс. рублей, числящиеся на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В ходе оценки полноты и качества мероприятий по приему полномочий упраздняемого Росфиннадзора Федеральным казначейством, ФНС России и ФТС России установлено, что указанные мероприятия в целом выполнены своевременно и в полном объеме.

Так, во исполнение пункта 5 Указа № 41 руководителем Федерального казначейства утверждена «дорожная карта» мероприятий по принятию Федеральным казначейством имущества, документов и полномочий упраздненной Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, обеспечению непрерывности реализации полномочий по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, по сохранению кадрового потенциала упраздненного Росфиннадзора (далее - «дорожная карта» Федерального казначейства).

Федеральным казначейством подготовлен проект типового плана по принятию территориальным органом Федерального казначейства имущества, документов и функций территориального органа упраздненной Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, обеспечению непрерывности реализации полномочий по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и внешнему контролю качества работы аудиторских организаций. Издан приказ Федерального казначейства от 17 февраля 2016 года № 25 «Об обеспечении непрерывности выполнения функций по

контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 41, распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 153-р и в целях проведения организационных, финансовых, материально-технических и иных мероприятий, связанных с передачей ФНС России функций органа валютного контроля, создана рабочая группа по приему функций органа валютного контроля упраздняемого Росфиннадзора (приказ ФНС России от 12 февраля 2016 года № ММВ-7-10/75@). Рабочей группе в срок до 25 февраля 2016 года предписывалось разработать и утвердить План-график мероприятий, связанных с передачей Федеральной налоговой службе функций органа валютного контроля упраздняемого Росфиннадзора (далее - План-график ФНС России).

На основании указанного приказа разработан и распоряжением ФНС России от 19 февраля 2016 года № 25@ утвержден План-график ФНС России, которым предусмотрены, в частности, мероприятия по подготовке проектов нормативных правовых актов, необходимых для принятия ФНС России полномочий Росфиннадзора как органа валютного контроля (в соответствии с компетенцией), организационные мероприятия, необходимые для принятия полномочий по приему ФНС России функций органа валютного контроля упраздняемого Росфиннадзора.

В целях реализации указанных мероприятий ФНС России проведена следующая работа:

- внесены изменения в приказ ФНС России об осуществлении бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части утверждения кодов бюджетной классификации по денежным взысканиям (штрафам), администрирование которых осуществлял Росфиннадзор (приказ ФНС России от 18 апреля 2016 года № ММВ-7-1/205);

- определен временный порядок осуществления ФНС России функций органа валютного контроля с использованием существующих и передаваемых средств автоматизации технологических процессов. Письмом от 21 апреля 2016 года № ОА-5-17/617ДСП@ в управления ФНС России по субъектам Российской Федерации и в межрегиональные инспекции ФНС России направлены разъяснения по применению временного порядка осуществления ФНС России функций органа валютного контроля.

В рамках работы по изменению нормативно-правовой базы в части валютного контроля, с учетом наделения ФНС России полномочиями органа

валютного контроля, разработан проект административного регламента исполнения Федеральной налоговой службой государственной функции по контролю за осуществлением валютных операций резидентами (за исключением кредитных организаций, некредитных финансовых организаций) и нерезидентами (далее - проект административного регламента), который направлен на согласование в Минфин России письмом от 17 июня 2016 года № ОА-4-17/10782@. На момент окончания контрольного мероприятия доработанный проект административного регламента находился на согласовании в Минфине России.

Пунктом 10 Графика ликвидационных мероприятий до 30 июня 2016 года предусмотрена передача ФНС России от упраздняемого Росфиннадзора программного обеспечения, обеспечивающего автоматизацию сбора и обработки информации о результатах исполнения Росфиннадзором функции органа валютного контроля.

В связи с тем, что на дату завершения контрольного мероприятия в ФНС России не представлены документы, необходимые для принятия программного обеспечения к бюджетному учету, которые запрашивались у ликвидационной комиссии письмами ФНС России от 23 июня 2016 года № ОА-4-17/11200 и от 19 августа 2016 года № ЗН-4-17/15245, данное мероприятие не выполнено.

ФТС России разработан Порядок приема постановлений по делам об административных правонарушениях, по которым административные штрафы не взысканы либо взысканы частично, который направлен в адрес таможенных органов письмом от 1 марта 2016 года № 01-11/09315.

В целях реализации ФТС России функции органа валютного контроля разработаны Рекомендации по организации приема дел об административных правонарушениях в связи с проведением ликвидационных мероприятий в отношении Росфиннадзора (направлены в таможенные органы письмом ФТС России от 21 марта 2016 года № 01-11/12401).

Для выработки единых подходов к организации ведения административного расследования по делам об административных правонарушениях, возбужденным по выявленным нарушениям валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, и рассмотрения дел данной категории ФТС России подготовлено и направлено в таможенные органы письмо ФТС России от 29 апреля 2016 года № 01-11/20685.

В целях организации администрирования доходов федерального бюджета ФТС России проведена следующая работа:

- издан приказ от 21 октября 2016 года № 2018 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»;

- приказом ФТС России от 30 июня 2016 года № 1299 внесены изменения в Инструкцию о порядке ведения бюджетного учета таможенных и иных платежей в таможенных органах Российской Федерации, утвержденную приказом ФТС России от 3 августа 2009 года № 1394.

ФТС России подготовлено и направлено в таможенные органы письмо от 29 сентября 2016 года № 03-205/49251 по вопросу открытия лицевых счетов администраторов доходов бюджетов.

Для определения порядка принятия на баланс задолженности по вынесенным административным штрафам в таможенные органы направлены письма Минфина России от 1 июля 2016 года № 02-06-10/38853 и от 6 июля 2016 года № 02-06-10/39484 по вопросу применения первичных учетных документов, подтверждающих передачу ликвидационными комиссиями территориальных подразделений Росфиннадзора дебиторской задолженности по делам об административных правонарушениях (письма от 6 июля 2016 года № 03-205/33643 и от 18 июля 2016 года № 01-11/35735).

В ходе проверки ликвидационных мероприятий в части передачи имущества упраздняемого Росфиннадзора, относящегося к федеральной собственности, установлено следующее.

Согласно данным баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) по состоянию на 1 января 2016 года на балансовых и забалансовых счетах Росфиннадзора числилось имущество на общую сумму 3158146,8 тыс. рублей.

По данным ликвидационного (разделительного) баланса Росфиннадзора (форма по ОКУД 0503230) и справки по забалансовым счетам к нему, по состоянию на 30 ноября 2016 года стоимость имущества увеличилась и составила 3252607,6 тыс. рублей. Балансовая стоимость принятого имущества на дату завершения ликвидационных мероприятий, согласно данным Федерального казначейства, составила 2952541,0 тыс. рублей. Основной причиной расхождения в сумме 300066,6 тыс. рублей между числящимся по ликвидационному (разделительному) балансу и переданным имуществом является то, что на дату завершения ликвидационных мероприятий центральным аппаратом Росфиннадзора не была завершена передача

имущества Федеральному казначейству в полном объеме. Необходимые документы для передачи федерального имущества ликвидационной комиссией Росфиннадзора оформлены, но со стороны правопреемника - Федерального казначейства - не подписаны.

Данные о наличии имущества Росфиннадзора по состоянию на 1 января и 30 ноября 2016 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Номер и наименование счета	По состоянию на 1 января 2016 г.	По состоянию на 30 ноября 2016 г.	Разница (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4
010100000 «Основные средства»	2503818,3	2418124,6	-85693,7
010300000 «Непроизведенные активы»	150602,1	650706,0	500103,9
010500000 «Материальные запасы»	43777,0	26186,4	-17590,6
010600000 «Вложения в нефинансовые активы»	0	15,7	15,7
01 «Имущество, полученное в пользование»	374575,5	91631,5	-282944,0
02 «Материальные ценности, принятые на хранение»	2123,0	1330,3	-793,0
03 «Бланки строгой отчетности»	455,5	60,0	-395,5
07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры»	128,7	86,3	-42,4
09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных»	14506,7	11627,3	-2879,4
21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации»	67616,3	52587,8	-15028,5
27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)»	543,7	251,7	-292,0
Итого	3158146,8	3252607,6	94460,8

Согласно данным таблицы стоимость имущества Росфиннадзора за период с 1 января по 30 ноября 2016 года в целом увеличилась на 94460,8 тыс. рублей.

Увеличение стоимости имущества по счету 010300000 «Непроизведенные активы» в основном связано с принятием в 2016 году центральным аппаратом Росфиннадзора к бухгалтерскому учету земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Златоустинский переулок, д. 6, стр. 1.

В соответствии с Графиком ликвидационных мероприятий председателю ликвидационной комиссии надлежало до 1 августа 2016 года оформить результаты инвентаризации и определить перечень федерального имущества для передачи Федеральному казначейству, а до 30 ноября 2016 года обеспечить его передачу на баланс Федерального казначейства.

Подпунктом «е» пункта 4 приказа Минфина России № 47 вышеуказанные обязанности возложены на председателей ликвидационных комиссий тер-

риториальных органов Росфиннадзора, которые, в свою очередь, являлись руководителями территориальных органов Федерального казначейства.

Проверкой организации и проведения инвентаризации имущества и обязательств установлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 приказа Минфина России от 10 февраля 2016 года № 47 председателям ликвидационных комиссий надлежало провести в месячный срок (т.е. до 11 марта 2016 года) инвентаризацию имущества, относящегося к федеральной собственности, и определить перечень этого имущества для передачи его территориальному органу Федерального казначейства.

Вместе с тем приказ ликвидационной комиссии Межрегионального территориального управления Росфиннадзора в Алтайском крае № 51 о проведении инвентаризации, а также оформлении актов приема-передачи имущества издан 20 мая 2016 года. При этом срок на осуществление указанных действий установлен 24 мая 2016 года.

2. В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены факты, свидетельствующие о формальном проведении инвентаризации имущества и формальном подходе к его передаче правопреемникам.

Так, инвентаризационной комиссией центрального аппарата Росфиннадзора не проведена инвентаризация фактически имеющихся и состоящих на бухгалтерском учете объектов основных средств балансовой стоимостью 526,1 тыс. рублей. В инвентаризационной описи (сличительной ведомости) на 6 октября 2016 года № 00000045 по счету бюджетного учета 105 «Материальные запасы» отсутствовали данные о 308 объектах материальных запасов на общую сумму 526,1 тыс. рублей.

Кроме того, в инвентаризационную опись (сличительную ведомость) от 8 июня 2016 года № 00000055 включена 71 единица мебели, числящейся на балансе центрального аппарата Росфиннадзора по счету 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» на общую сумму 71 рубль. Акт приема-передачи объектов нефинансовых активов от 17 ноября 2016 года № 00000006 направлен в Федеральное казначейство.

Вместе с тем согласно акту приемки-сдачи работ по государственному контракту от 2 марта 2016 года № 11, заключенному Росфиннадзором

с ООО «Переработка ЭКО», указанное имущество утилизировано 10 марта 2016 года, т.е. за 8 месяцев до его передачи.

По состоянию на 30 ноября 2016 года акт приема-передачи от 17 ноября 2016 года № 00000006 возвращен в ликвидационную комиссию Росфиннадзора без его подписания со стороны правопреемника.

Проверкой достоверности сведений об объектах движимого и недвижимого имущества, отраженных в разделительных (ликвидационных) балансах (форма 0503230) территориальных органов Росфиннадзора, установлены факты нарушений Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности).

Так, в нарушение пункта 285 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности в графе 5 (на конец отчетного периода) в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к разделительному (ликвидационному) балансу Территориального управления Росфиннадзора в Республике Саха (Якутия) не указана стоимость остатков имущества по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» (далее - счет 21) на общую сумму 241,2 тыс. рублей.

Анализ общих (консолидированных) показателей счета 21 разделительного (ликвидационного) баланса Росфиннадзора показал, что в нарушение пункта 285 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности в них не были включены данные справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Территориального управления Росфиннадзора в Вологодской области об остатках имущества на общую сумму 530,6 тыс. рублей.

Таким образом, в результате вышеуказанных нарушений в ликвидационном (разделительном) балансе Росфиннадзора по счету 21 на дату завершения контрольного мероприятия (30 ноября 2016 года) отсутствовали данные справок о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах двух территориальных органов Росфиннадзора на общую сумму 771,8 тыс. рублей, что свидетельствует о его недостоверности на дату завершения контрольного мероприятия.

Согласно поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 19 февраля 2016 года № ИШ-П13-902 и решению Минфина России (письмо от 11 февраля 2016 года № 01-02-01/08-7285),

объекты имущества, закрепленные за упраздняемым Росфиннадзором, подлежали перераспределению в пользу Федерального казначейства и его территориальных органов.

Во исполнение указанного поручения в территориальные управления Росимущества направлены указания (письмо Росимущества от 8 апреля 2016 года № ИБ-08/14019), в соответствии с которыми им предписывалось в срок до 1 августа 2016 года сформировать комплект документов, соответствующий требованиям действующего законодательства, а также письмам Росимущества от 22 марта 2013 года № ИБ-06/12205 и от 22 апреля 2013 года № ИБ-06/17715, и в установленном порядке провести комплекс мероприятий по перераспределению закрепленных за территориальными органами упраздняемого Росфиннадзора объектов недвижимости в пользу соответствующих территориальных органов Федерального казначейства.

Вместе с тем установлены факты передачи имущества от ликвидируемых территориальных органов Росфиннадзора организациям, не являющимся правопреемниками:

1. Территориальным управлением Росфиннадзора в Камчатском крае по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов от 25 мая 2016 года № 00000115 и № 00000011 передано имущество в Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю на общую сумму 667,8 тыс. рублей.

2. В собственность Владимирской епархии Русской Православной Церкви Московского Патриархата передан объект культурного наследия регионального значения - «Здание духовной консистории», расположенный по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 51, закрепленный за Территориальным управлением Росфиннадзора во Владимирской области на праве оперативного управления. Распоряжениями Территориального управления Росимущества во Владимирской области от 29 июля 2016 года № 591-р, № 681-р, № 682-р и № 569-р прекращено право оперативного управления указанным федеральным недвижимым имуществом и право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком Территориальным управлением Росфиннадзора во Владимирской области. Согласно утвержденным Росимуществом актам о приеме-передаче федерального имущества православной религиозной организации Владимирская епархия РПЦ передано следующее имущество:

- административное здание, расположенное по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 51, балансовой стоимостью 567,3 тыс. рублей;

- земельный участок, расположенный по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 51, балансовой стоимостью 7809,7 тыс. рублей;

- наружные сети водопровода балансовой стоимостью 449,0 тыс. рублей.

Кроме того, установлен факт издания распоряжения о перераспределении федерального недвижимого имущества, фактически не существующего.

Территориальным управлением Росимущества в Свердловской области 26 июля 2016 года издано распоряжение № 462-р «О перераспределении федерального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 28», которым закреплено на праве оперативного управления за Управлением Федерального казначейства по Свердловской области федеральное недвижимое имущество, фактически утраченное вследствие пожара.

В приложении к указанному распоряжению перечислены 4 объекта: отдельно стоящее здание, литера Д, 7,0 кв. м, отдельно стоящее здание, литера Е, 14,4 кв. м, отдельно стоящее здание, литера В, 16,2 кв. м, отдельно стоящее здание, литера Ж, 28,8 кв. метра.

Несуществующая недвижимость органами Федерального казначейства не принималась.

Только 30 ноября 2016 года Территориальным управлением Росимущества в Свердловской области распоряжением № 760-р отменено распоряжение от 26 июля 2016 № 462-р.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения в учете федерального имущества.

Росфиннадзором с обществом с ограниченной ответственностью «ИБС Экспертиза» заключен государственный контракт от 14 декабря 2015 года № 67 на общую сумму 15790,0 тыс. рублей на выполнение работ по комплексному проектированию системы автоматизации деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в финансово-бюджетной сфере, валютному контролю, а также внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - проектирование Системы автоматизации в финансово-бюджетной сфере (аудиторских организаций) и валютному контролю). Срок выполнения ООО «ИБС Экспертиза» работ, предусмотренных контрактом, установлен с даты заключения государственного контракта и до 25 декабря 2015 года.

В нарушение пункта 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, затраты по проектированию Системы автоматизации в финансово-бюджетной сфере (аудиторских организаций) и валютному контролю на общую сумму 15790,0 тыс. рублей не приняты к бухгалтерскому учету по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

В ходе проведения проверки данное нарушение устранено посредством принятия указанных затрат к бухгалтерскому учету по счету 106 00 «Вложения в нефинансовые активы».

В разделительном (ликвидационном) балансе по состоянию на 30 ноября 2016 года отсутствовали учетные данные по земельным участкам, переданным управлениям Федерального казначейства, на общую сумму 14180,7 тыс. рублей, в том числе: в Алтайском крае - на сумму 3397,7 тыс. рублей, в Кировской области - на сумму 5256,3 тыс. рублей, в Курганской области - на сумму 5526,7 тыс. рублей.

В ходе проверки своевременности представления в Минфин России и утверждения разделительного (ликвидационного) баланса установлены следующие нарушения.

В нарушение подпункта «к» пункта 4 приказа Минфина России № 47 в ликвидационную комиссию Росфиннадзора к установленному сроку (20 ноября 2016 года) 68 ликвидируемых территориальных органов Росфиннадзора из 79 не представили ликвидационные балансы в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств).

Это явилось одной из причин, по которой ликвидационная комиссия Росфиннадзора в установленный Графиком ликвидационных мероприятий срок (до 24 ноября 2016 года) не представила на утверждение в Минфин России ликвидационный баланс, в результате чего Минфином России не выполнен подпункт «в» пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р, согласно которому ликвидационный баланс должен быть утвержден до 25 ноября 2016 года.

Ликвидационные балансы Росфиннадзора, центрального аппарата и его территориальных органов, были утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым только 30 ноября 2016 года, т.е. по истечении 5 дней с даты, определенной распоряжением Правительства Российской Федерации № 153-р на их утверждение.

Следует отметить, что ликвидационные балансы были утверждены Минфином России при наличии вышеуказанных нарушений, указывающих на недостоверность балансов.

В нарушение подпункта «г» пункта 6 распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р ликвидационной комиссией Росфиннадзора в Федеральное казначейство разделительный (ликвидационный) баланс на дату завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора представлен без приложения к нему сводных актов приема-передачи имущества и обязательств, которые на дату завершения ликвидационных мероприятий в ликвидационной комиссии Росфиннадзора отсутствовали.

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка обоснованности объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сметой расходов на осуществление мероприятий по ликвидации Росфиннадзора.

В целях обеспечения проведения ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора и деятельности ликвидационной комиссии подготовлена и представлена в Минфин России смета бюджетных расходов на 2016 год на проведение ликвидационных мероприятий Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (далее - смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий, ликвидационная смета, смета) на сумму 2114424,6 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения сметы Минфин России вернул ее в ликвидационную комиссию с требованием предоставить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых для осуществления ликвидационных мероприятий, и обосновывающие материалы к нему, в том числе по оплате труда членов ликвидационной комиссии, по выплатам выходного пособия работникам Росфиннадзора и членам ликвидационной комиссии, иным обязательствам, принятым Росфиннадзором.

Доработанная смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий на сумму 2041999,1 тыс. рублей согласована и утверждена Минфином России 26 февраля 2016 года, то есть на 8 дней позже срока, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации № 153-р (18 февраля 2016 года). Общий утвержденный объем бюджетных средств на проведение ликвидационных мероприятий не превышал утвержденные Росфиннадзору лимиты бюджетных обязательств на 2016 год.

К утвержденной смете приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей.

Средства федерального бюджета в сумме 2041999,1 тыс. рублей предполагалось направить на оплату труда работников Росфиннадзора и членов

ликвидационной комиссии, на компенсационные выплаты в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) и Трудовым кодексом Российской Федерации, на оплату расходов за оказанные услуги связи, на приобретение расходных материалов для оргтехники, на оплату услуг фельдъегерской и почтовой связи, на оплату коммунальных услуг и услуг по уборке помещений, на оплату такелажных работ и иных расходов, связанных с ликвидационными мероприятиями.

По результатам анализа формирования показателей сметы расходов на проведение ликвидационных мероприятий установлено следующее.

1. В обоснование показателей по расходам на выплаты по оплате труда работников центрального аппарата Росфиннадзора к смете приобщены расчеты на общую сумму 245462,3 тыс. рублей, в том числе:

- расчет расходов федерального бюджета на оплату труда членов ликвидационной комиссии - на сумму 14455,0 тыс. рублей;

- расчет расходов на выплату премий членам ликвидационной комиссии Росфиннадзора - на сумму 7424,0 тыс. рублей;

- расчет четырехмесячного денежного содержания на фактическую численность работников (центральный аппарат Росфиннадзора по состоянию на 15 февраля 2016 года) - на сумму 103863,1 тыс. рублей;

- расчет расходов федерального бюджета на выплату компенсации за неиспользованный отпуск сотрудникам Росфиннадзора - в сумме 44173,1 тыс. рублей;

- расчет расходов на оплату труда сотрудников центрального аппарата Росфиннадзора, за исключением членов ликвидационной комиссии, - на сумму 71702,3 тыс. рублей;

- расчет расходов федерального бюджета на оплату труда работников Росфиннадзора, замещающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, за исключением членов ликвидационной комиссии, - на сумму 1922,4 тыс. рублей;

- расчет четырехмесячного денежного содержания на фактическую численность работников, должности которых не являются должностями федеральной государственной гражданской службы, (центральный аппарат Росфиннадзора по состоянию на 15 февраля 2016 года) - на сумму 1922,4 тыс. рублей.

Таким образом, согласно вышеуказанным расчетам, объем бюджетных средств на выплаты по оплате труда работников центрального аппарата

Росфиннадзора составляет 245462,3 тыс. рублей. Вместе с тем в смету на эти цели по КБК 01 06 39 3 04 90011 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов» включена сумма 215073,9 тыс. рублей, т.е. сумма на 30388,4 тыс. рублей меньше.

Кроме того, согласно сводным данным расходов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (далее - сводные данные расходов), приобщенным к смете, объем бюджетных средств на выплаты персоналу центрального аппарата Росфиннадзора составляет также 215073,9 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда членов ликвидационной комиссии - 4989,6 тыс. рублей. При этом в обоснование данной суммы представлен расчет расходов федерального бюджета на оплату труда членов ликвидационной комиссии на сумму 14455,0 тыс. рублей.

Также установлено, что при расчете фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, а также компенсации в размере месячного денежного содержания за 3 месяца в данные расчеты включена выплата «1/12 средств материального стимулирования» в сумме 21481,4 тыс. рублей, которая не предусмотрена статьей 51 Федерального закона № 79-ФЗ.

С учетом изложенного констатировать обоснованность показателей сметы по данным направлениям расходов не представляется возможным.

2. Показатель по расходам на выплаты по оплате труда работников территориальных органов в сумме 1189344,1 тыс. рублей (КБК 01 06 39 3 04 90012) сформирован на основании данных смет бюджетных расходов на проведение ликвидационных мероприятий территориальных органов Росфиннадзора. Выборочной проверкой расчетов на указанные выплаты в территориальных органах Росфиннадзора установлено, что они произведены аналогичным образом (в части включения в расчет фонда оплаты труда выплаты «1/12 средств материального стимулирования»), в связи с чем констатировать их обоснованность также не представляется возможным (в Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае неправомерно включено в смету 239,5 тыс. рублей, в Территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Воронежской области - 806,0 тыс. рублей, в Территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новосибирской области - 733,9 тыс. рублей).

Таким образом, в результате неправомерного включения в расчеты на оплату труда работников Росфиннадзора непредусмотренной законодательством выплаты допущено завышение показателей ликвидационной сметы на сумму 23260,8 тыс. рублей.

3. Согласно смете объем бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составляет 523442,1 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 133156,1 тыс. рублей;

- по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 213370,4 тыс. рублей;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 176915,6 тыс. рублей.

В обоснование указанных расходов положены перечни контрактов (договоров) центрального аппарата и территориальных органов Росфиннадзора, исполнение которых должно осуществляться в 2016 году.

4. К смете не приобщены обоснования бюджетных ассигнований, характеризующих структуру расходов федерального бюджета, направленных:

- на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда, (КБК 01 06 39 3 04 90019 122) - в сумме 40689,9 тыс. рублей;

- на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств, (КБК 01 06 39 3 04 90019 321) - в сумме 49782,2 тыс. рублей;

- на уплату налога на имущество организаций и земельного налога (КБК 01 06 39 3 04 90019 851) - в сумме 12158,1 тыс. рублей;

- на уплату прочих налогов и сборов (КБК 01 06 39 3 04 90019 852) - в сумме 2775,5 тыс. рублей;

- на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, (КБК 01 06 39 3 04 93969 122) - в сумме 184,2 тыс. рублей;

- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, (КБК 01 06 39 3 04 93987 122) - в сумме 8549,1 тыс. рублей.

В отсутствие вышеуказанных обоснований констатировать обоснованность показателей сметы по этим направлениям расходов не представляется возможным.

В связи с возникшей необходимостью ликвидационная комиссия обратилась в Минфин России (письмо от 11 мая 2016 года № ДБ-01-21/1941) с просьбой о рассмотрении вопроса о дополнительном выделении лимитов бюджетных обязательств на проведение мероприятий по упразднению Росфиннадзора на общую сумму 70056,2 тыс. рублей и внесении соответствующих изменений в смету расходов на проведение ликвидационных мероприятий. Предложения ликвидационной комиссии были утверждены Минфином России 17 мая 2016 года, в результате объем бюджетных средств на проведение ликвидационных мероприятий возрос с 2041999,1 тыс. рублей до 2112055,3 тыс. рублей.

В дальнейшем, в ходе ликвидационных мероприятий, необходимые изменения в смету не вносились и сметы с учетом изменений не утверждались.

Увеличение объема средств федерального бюджета на проведение ликвидационных мероприятий в основном связано с тем, что в смете не были предусмотрены расходы:

- на страховые взносы, на выплаты в виде выходного пособия и среднего месячного заработка на период трудоустройства в части, превышающей в целом трехкратный размер среднего месячного заработка или шестикратный размер среднего месячного заработка для работников, уволенных из организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, (далее - страховые взносы) - в сумме 45776,3 тыс. рублей;

- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде работников, а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в Камчатском крае и Магаданской области, - в сумме 1173,4 тыс. рублей;

- на эксплуатационные расходы - в сумме 5409,2 тыс. рублей;

- на выплаты по исполнительным документам о взыскании судебных расходов - в сумме 1027,4 тыс. рублей и иные выплаты.

В обоснование дополнительной потребности в бюджетных средствах на проведение ликвидационных мероприятий в Минфин России были направлены соответствующие расчеты, за исключением выплат на страховые взносы в сумме 45776,3 тыс. рублей, в связи с чем констатировать обоснованность данной суммы не представляется возможным.

На дату завершения ликвидационных мероприятий (30 ноября 2016 года) не использованными остались лимиты бюджетных обязательств в объеме 19809,3 тыс. рублей, или менее 1,0 % от утвержденного объема бюджетных средств по ликвидационной смете.

Премии членам ликвидационной комиссии, являющимся бывшими сотрудниками Росфиннадзора, выплачивались на основании приказов председателя ликвидационной комиссии, а председателю ликвидационной комиссии - на основании приказа Министра финансов Российской Федерации. Премирование осуществлялось за счет экономии средств по фонду оплаты труда, вместе с тем, экономия рассчитывалась не по фонду оплаты труда членов ликвидационной комиссии, а по общему фонду оплаты труда работников центрального аппарата Росфиннадзора. Всего за период проведения ликвидационных мероприятий общий объем выплаченной премии 18 членам ликвидационной комиссии составил 10594,1 тыс. рублей.

По результатам анализа информации, направленной в Счетную палату Российской Федерации председателем ликвидационной комиссии (письмо от 17 января 2017 года № ДБ-01-18/1), установлено, что по истечении срока завершения ликвидационных мероприятий осуществлялось устранение нарушений и недостатков, в том числе посредством внесения необходимых исправлений и уточнений в бюджетную отчетность и в разделительные (ликвидационные) балансы отдельных территориальных органов и центрального аппарата.

Согласно информации вышеуказанные нарушения устранены, за исключением определения совместно с Минфином России и Росимуществом перечня имущества для передачи его иным федеральным органам исполнительной власти и фактов передачи имущества организациям, не являющимся правопреемниками.

В соответствии с письмом Межрегионального операционного управления Федерального казначейства в г. Москве от 2 декабря 2016 года ликвидационная отчетность представлена в полном объеме установленных форм.

Таким образом, фактические сроки проведения ликвидационных мероприятий в основном соответствовали срокам, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 153-р. Ликвидационные мероприятия завершены 30 ноября 2016 года: получены выписка из ЕГРЮЛ от 30 ноября 2016 года № 6167750868862 о ликвидации Росфиннадзора и уведомление Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве от 30 ноября 2016 года о снятии Росфиннадзора с учета в налоговых органах.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На результаты камеральных проверок ФТС России и Росимущества получены замечания руководителей указанных федеральных органов исполнительной власти. Замечания носили уточняющий характер, не опровергали

содержание актов камеральных проверок и рассмотрены в установленном порядке. На замечания руководителей ФТС России и Росимущества даны заключения, которые утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации 19 декабря и 23 декабря 2016 года, соответственно.

### **Выводы**

**1.** Проверка исполнения Росфиннадзором Федерального закона № 359-ФЗ свидетельствует о том, что полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств выполнялись им в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

**2.** Общий объем поступлений за 2016 год по администрируемым Росфиннадзором доходным источникам составил 167237,5 тыс. рублей, что составило 61,3 % от прогнозируемых показателей на 2016 год (273000,0 тыс. рублей).

**3.** Росфиннадзору на 2016 год Федеральным законом № 359-ФЗ были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 3632306,1 тыс. рублей. С учетом изменений сводной бюджетной росписи, внесенных в связи с упразднением Росфиннадзора, лимиты бюджетных обязательств Росфиннадзора на 2016 год составили 2848523,6 тыс. рублей.

**4.** На дату завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора (30 ноября 2016 года) объем неиспользованных лимитов бюджетных обязательств составил 19809,3 тыс. рублей (менее одного процента), дебиторская и кредиторская задолженности не числились.

**5.** Объем средств федерального бюджета, выделенный Росфиннадзору в 2016 году на проведение ликвидационных мероприятий, обеспечил решение задач по упразднению Росфиннадзора и передаче его функций Федеральному казначейству, ФНС России и ФТС России.

**6.** Для проведения ликвидационных мероприятий ликвидационной комиссией Росфиннадзора изданы необходимые распорядительные документы, детализирующие процедуру упразднения Росфиннадзора, соответствующие федеральному законодательству, правовым актам Минфина России и Федерального казначейства.

Фактические сроки проведения ликвидационных мероприятий в основном соответствовали срокам, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 153-р. Ликвидационные мероприятия завершены в установленный срок (до 1 декабря 2016 года): в Единый государственный реестр юридических лиц 30 ноября

2016 года за номером 6167750868862 внесена запись о ликвидации юридического лица, получено уведомление Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве от 30 ноября 2016 года о снятии Росфиннадзора с учета в налоговых органах.

**7.** Мероприятия по передаче функций упраздненного Росфиннадзора Федеральному казначейству, ФНС России и ФТС России, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации № 41, выполнены в полном объеме.

**8.** В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения, повлиявшие, в том числе, на достоверность разделительного (ликвидационного) баланса.

**8.1.** Нарушения при ведении бюджетного учета активов Росфиннадзора.

**8.1.1.** В нарушение пункта 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, затраты по проектированию Системы автоматизации в финансово-бюджетной сфере (аудиторских организаций) и валютному контролю на общую сумму 15790,0 тыс. рублей не приняты к бухгалтерскому учету по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

**8.1.2.** В нарушение пункта 285 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в графе 5 (на конец отчетного периода) справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к разделительному (ликвидационному) балансу Территориального управления Росфиннадзора в Республике Саха (Якутия) не указана стоимость остатков имущества по счету 21 на общую сумму 241,2 тыс. рублей.

Анализ общих (консолидированных) показателей счета 21 разделительного (ликвидационного) баланса Росфиннадзора показал, что в нарушение пункта 285 указанной Инструкции в них не были включены данные справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Территориального управления Росфиннадзора в Вологодской области об остатках имущества на общую сумму 530,6 тыс. рублей.

Таким образом, в результате вышеуказанных нарушений в ликвидационном (разделительном) балансе Росфиннадзора по счету 21 на дату за-

вершения контрольного мероприятия (30 ноября 2016 года) отсутствовали данные справок о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах двух территориальных органов Росфиннадзора на общую сумму 771,8 тыс. рублей, что свидетельствует о его недостоверности на дату завершения контрольного мероприятия.

**8.2.** Нарушения при проведении инвентаризации имущества и активов Росфиннадзора.

**8.2.1.** В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 приказа Минфина России от 10 февраля 2016 года № 47 председателям ликвидационных комиссий надлежало провести в месячный срок (т.е. до 11 марта 2016 года) инвентаризацию имущества, относящегося к федеральной собственности, и определить перечень этого имущества для передачи его территориальному органу Федерального казначейства.

Вместе с тем приказ ликвидационной комиссии Межрегионального территориального управления Росфиннадзора в Алтайском крае № 51 о проведении инвентаризации, а также оформлении актов приема-передачи имущества издан 20 мая 2016 года. При этом срок на осуществление указанных действий установлен 24 мая 2016 года.

**8.2.2.** В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены факты, свидетельствующие о формальном проведении инвентаризации имущества и формальном подходе к его передаче правопреемникам.

Так, инвентаризационной комиссией центрального аппарата Росфиннадзора не проведена инвентаризация фактически имеющихся и состоящих на бухгалтерском учете объектов основных средств балансовой стоимостью 526,1 тыс. рублей. В инвентаризационной описи (сличительной ведомости) на 6 октября 2016 года № 00000045 по счету бюджетного учета 105 «Материальные запасы» отсутствовали данные о 308 объектах материальных запасов на общую сумму 526,1 тыс. рублей.

Кроме того, в инвентаризационную опись (сличительную ведомость) от 8 июня 2016 года № 00000055 включена 71 единица мебели, числящаяся на балансе центрального аппарата Росфиннадзора по счету 02 «Материальные ценности, принятые на хранение», на общую сумму 71 рубль. Акт приема-передачи объектов нефинансовых активов от 17 ноября 2016 года № 00000006 направлен в Федеральное казначейство.

Вместе с тем согласно акту приемки-сдачи работ по государственному контракту от 2 марта 2016 года № 11, заключенному Росфиннадзором с ООО «Переработка ЭКО», указанное имущество утилизировано 10 марта 2016 года, т.е. за 8 месяцев до его передачи.

По состоянию на 30 ноября 2016 года акт приема-передачи несуществующего имущества от 17 ноября 2016 года № 00000006 возвращен в ликвидационную комиссию Росфиннадзора без его подписания со стороны правопреемника.

**8.2.3.** В разделительном (ликвидационном) балансе по состоянию на 30 ноября 2016 года отсутствовали учетные данные по земельным участкам, переданным управлениям Федерального казначейства, на общую сумму 14180,7 тыс. рублей, в том числе: в Алтайском крае - на сумму 3397,7 тыс. рублей, в Кировской области - на сумму 5256,3 тыс. рублей, в Курганской области - на сумму 5526,7 тыс. рублей.

**8.3.** Нарушения, допущенные в ходе передачи федерального имущества центральным аппаратом Росфиннадзора и его территориальными органами, в том числе факты неправомерной передачи имущества сторонним организациям, не являющимся правопреемниками.

**8.3.1.** В нарушение пункта 10 Графика ликвидационных мероприятий по упразднению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, утвержденного Министром финансов Российской Федерации 2 июня 2016 года (с изменениями), ликвидационной комиссией Росфиннадзора не передано ФНС России к установленному сроку право на использование прикладного программного продукта «Контроль-3» балансовой стоимостью 1386,0 тыс. рублей.

**8.3.2.** В нарушение пункта 13 Графика ликвидационных мероприятий на момент окончания контрольного мероприятия ликвидационной комиссией не передано Федеральному казначейству имущества центрального аппарата на общую сумму 300066,6 тыс. рублей, в том числе программные продукты на общую сумму 51973,7 тыс. рублей, числящиеся на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

**8.3.3.** Согласно поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 19 февраля 2016 года № ИШ-П13-902 и решению Минфина России (письмо от 11 февраля 2016 года № 01-02-01/08-7285), объекты имущества, закрепленные за упраздняемым Росфиннадзором, подлежали перераспределению в пользу Федерального казначейства и его территориальных органов.

Вместе с тем установлены факты передачи имущества от ликвидируемых территориальных органов Росфиннадзора организациям, не являющимся правопреемниками.

**8.3.3.1.** Территориальным управлением Росфиннадзора в Камчатском крае по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов от 25 мая 2016 года № 00000115 и № 00000011 передано имущество в Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю на общую сумму 667,8 тыс. рублей.

**8.3.3.2.** В собственность Владимирской епархии Русской Православной Церкви Московского Патриархата передан объект культурного наследия регионального значения - «Здание духовной консистории», расположенный по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д. 51, закрепленный за Территориальным управлением Росфиннадзора во Владимирской области на праве оперативного управления. Распоряжениями Территориального управления Росимущества во Владимирской области от 29 июля 2016 года № 591-р, № 681-р, № 682-р и № 569-р прекращено право оперативного управления указанным федеральным недвижимым имуществом и право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком Территориальным управлением Росфиннадзора во Владимирской области. Согласно утвержденным Росимуществом актам о приеме-передаче федерального имущества православной религиозной организации Владимирская епархия РПЦ передано следующее имущество:

- административное здание, расположенное по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 51, балансовой стоимостью 567,3 тыс. рублей;

- земельный участок, расположенный по адресу: г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 51, балансовой стоимостью 7809,7 тыс. рублей;

- наружные сети водопровода балансовой стоимостью 449,0 тыс. рублей.

**8.3.3.3.** Установлен факт издания распоряжения о перераспределении федерального недвижимого имущества, фактически не существующего.

Территориальным управлением Росимущества в Свердловской области 26 июля 2016 года издано распоряжение № 462-р «О перераспределении федерального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 28», которым закреплено на праве оперативного управления за Управлением Федерального казначейства по Свердловской области федеральное недвижимое имущество, фактически утраченное вследствие пожара.

В приложении к указанному распоряжению перечислены 4 объекта: отдельно стоящее здание, литера Д, 7,0 кв. м, отдельно стоящее здание,

литера Е, 14,4 кв. м, отдельно стоящее здание, литера В, 16,2 кв. м, отдельно стоящее здание, литера Ж, 28,8 кв. метра.

Несуществующая недвижимость органами Федерального казначейства не принималась, 30 ноября 2016 года Территориальным управлением Росимущества в Свердловской области распоряжением № 760-р отменено распоряжение от 26 июля 2016 года № 462-р.

**9.** Перечень федерального имущества для передачи Федеральному казначейству, ФТС России и ФНС России ликвидационная комиссия к установленному сроку (до 1 августа 2016 года) не сформировала и не обеспечила его передачу до 30 ноября 2016 года на баланс Федерального казначейства. Акты, подтверждающие передачу имущества центрального аппарата Росфиннадзора Федеральному казначейству, на 30 ноября 2016 года отсутствовали.

**10.** Формирование показателей ликвидационной сметы и ее ведение осуществлялись ненадлежащим образом. Показатели в ряде случаев сформированы без необходимых расчетов и обоснований, соответствующие изменения в смету не вносились и не утверждались.

**11.** Выявлены факты неправомерного признания дебиторской задолженности нереальной к взысканию на сумму 28259198,6 тыс. рублей, с последующим ее отнесением на забалансовый счет.

Решения о признании задолженности нереальной (безнадежной) к взысканию принимались председателями ликвидационных комиссий территориальных органов Росфиннадзора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принимается администратором доходов бюджета.

В соответствии с приказом Минфина России № 47 территориальные органы Росфиннадзора, являвшиеся администраторами доходов бюджета, упразднены.

Таким образом, ликвидационные комиссии территориальных органов Росфиннадзора не наделены полномочиями по признанию дебиторской задолженности нереальной (безнадежной) к взысканию с последующим ее отнесением на забалансовый счет.

**12.** В нарушение подпункта «к» пункта 4 приказа Минфина России № 47 в ликвидационную комиссию Росфиннадзора к установленному сроку (20 ноября 2016 года) ликвидационные комиссии 68 территориальных органов Росфиннадзора из 79 не представили ликвидационные балансы

в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств).

**13.** Ликвидационная комиссия Росфиннадзора в установленный Графиком ликвидационных мероприятий срок (до 24 ноября 2016 года) не представила на утверждение в Минфин России ликвидационный баланс, в результате чего Минфином России не выполнен подпункт «в» пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р, согласно которому ликвидационный баланс должен быть утвержден до 25 ноября 2016 года.

Ликвидационные балансы Росфиннадзора, центрального аппарата и его территориальных органов, были утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым только 30 ноября 2016 года, т.е. по истечении 5 дней с даты, определенной распоряжением Правительства Российской Федерации № 153-р на их утверждение.

Следует отметить, что ликвидационные балансы были утверждены Минфином России при наличии вышеуказанных нарушений, указывающих на недостоверность балансов.

**14.** В нарушение подпункта «г» пункта 6 распоряжения Правительства Российской Федерации № 153-р ликвидационной комиссией Росфиннадзора в Федеральное казначейство представлен разделительный (ликвидационный) баланс на дату завершения ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора без приложения к нему сводных актов приема-передачи имущества и обязательств, которые на дату завершения ликвидационных мероприятий в ликвидационной комиссии Росфиннадзора отсутствовали.

**15.** Согласно информации председателя ликвидационной комиссии по истечении срока завершения ликвидационных мероприятий осуществлялось устранение нарушений и недостатков, в том числе посредством внесения необходимых исправлений и уточнений в бюджетную отчетность и в разделительные (ликвидационные) балансы отдельных территориальных органов и центрального аппарата.

Согласно информации вышеуказанные нарушения устранены, за исключением определения совместно с Минфином России и Росимуществом перечня имущества для передачи его иным федеральным органам исполнительной власти и фактов передачи имущества организациям, не являющимся правопреемниками.

**16.** Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы упразднения федеральных органов исполнительной власти, отсутствуют.

Упразднение федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы ликвидации (реорганизации) юридических лиц, и правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем процедура упразднения федеральных органов исполнительной власти имеет особенности, связанные со спецификой ликвидируемого юридического лица - участника бюджетного процесса.

Так, нормативно не определены порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий (определение необходимого объема бюджетных ассигнований и т.д.), правовой статус ликвидационных комиссий (права, обязанности, ответственность, полномочия) и их членов (к какой категории работников относятся). Также не определен порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования членов ликвидационных комиссий.

### **Предложения**

**1.** Учесть содержание настоящего отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» при формировании Заключения Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год.

**2.** Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.В. БЛИНОВА**