

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 марта 2016 года № 10К (1085) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и управления государственным долгом Новосибирской области за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Новосибирской области):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо губернатору Новосибирской области.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и управления государственным долгом Новосибирской области за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года» на объекте правительство Новосибирской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Новосибирской области)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.3.5).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс формирования и управления государственным долгом Новосибирской области за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

#### **Объект контрольного мероприятия**

Правительство Новосибирской области (г. Новосибирск).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 27 ноября 2015 года по 5 марта 2016 года.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих формирование и управление государственным долгом Новосибирской об-

ласти, и оценить результаты управления государственным долгом правительства Новосибирской области.

**Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.**

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс управления государственным долгом правительством Новосибирской области, на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации**

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе регулирования государственного долга Новосибирской области, является Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Нормативная правовая база, регламентирующая формирование и управление государственным долгом Новосибирской области в проверяемом периоде, представлена законом Новосибирской области от 7 октября 2011 года № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области», законами Новосибирской области от 17 декабря 2012 года № 284-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», от 10 декабря 2013 года № 401-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», от 22 декабря 2014 года № 500-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Бюджетная политика в сфере управления государственным внутренним долгом Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждена в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на соответствующие периоды распоряжениями правительства Новосибирской области от 18 июня 2012 года № 172-рп, от 30 сентября 2013 года № 428-рп и от 17 октября 2014 года № 388-рп, соответственно.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными распоряжением правительства Новосибирской области от 18 июня 2012 года № 172-рп, предусмотрено следующее:

- осуществление государственных заимствований, в максимальной степени отвечающих потребностям области, для поддержания оптимальной структуры государственного внутреннего долга;

- проведение сдержанной долговой политики Новосибирской области с выраженной экономико-инвестиционной направленностью;

- оперативное реагирование в условиях изменения конъюнктуры финансовых рынков и использования наиболее благоприятных источников и форм заимствований исходя из достижения цели сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств;

- продолжение предоставления государственной поддержки в форме государственных гарантий Новосибирской областью в связи с актуальностью и востребованностью данного долгового инструмента в целях стимулирования важных для Новосибирской области проектов инвестиционного характера;

- формирование в бюджетной системе Новосибирской области финансовых резервов с целью эффективного преодоления кассовых разрывов, обусловленных циклическими экономическими изменениями;

- поддержание высоких кредитных рейтингов Новосибирской области;

- обеспечение информационной прозрачности, открытости в вопросах долговой политики Новосибирской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденные распоряжением правительства Новосибирской области от 30 сентября 2013 года № 428-рп, предусматривают осуществление государственных заимствований на основе использования долговых инструментов, отвечающих требованиям оптимизации структуры государственного долга и минимизации стоимости заимствований. В целях дальнейшего повышения кредитоспособности Новосибирской области результатами реализации бюджетной политики в среднесрочной перспективе должны стать:

- улучшение операционных показателей исполнения бюджета вследствие развития налоговой базы и сдерживания текущих расходов;

- сохранение управляемой долговой нагрузки в сочетании с удлинением долгового профиля;

- повышение качества бюджетного управления.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных распоряжением правительства Новосибирской области от 17 октября 2014 года № 388-рп, предусмотрено, что стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления государственным долгом на период 2015-2017 годов является поддержание долговой нагрузки в пределах новых ограничений - уровень рыночных обязательств Новоси-

бирской области (кредитов, кредитных организаций и ценных бумаг) не должен превышать 50 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Необходимо отметить, что размещенные на сайте Минфина России 18 декабря 2015 года рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики предусматривают, что состояние государственного долга субъектов Российской Федерации характеризуется значительным объемом накопленных обязательств, приближающимся у отдельных регионов к объемам годовых доходов, неравномерностью графика погашения, наличием значительного объема обязательств перед Российской Федерацией (федеральным бюджетом) и существенной долей краткосрочных обязательств в структуре долга. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости разработки и реализации комплекса мер, направленных на повышение ответственности заемной/долговой политики субъектов.

Лучшая практика управления госдолгом основывается на установлении четких целей по управлению государственными обязательствами, соотношению рисков и стоимости государственных заимствований, постоянном мониторинге и управлении рисками, связанными с объемом, структурой и графиком платежей по государственному долгу, создании предпосылок для обеспечения постоянного доступа к рынку заемного капитала.

В связи с этим Минфин России рекомендует субъектам Российской Федерации утверждать основные направления долговой политики отдельным документом.

Постановлением правительства Новосибирской области от 15 июля 2013 года № 309-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» (далее - Государственная программа Новосибирской области), в рамках которой для решения задачи «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области» предусмотрены следующие мероприятия:

- разработка программы государственных гарантий Новосибирской области и управление бюджетными рисками при оказании государственной гарантийной поддержки;
- обслуживание государственного долга и оптимизация процентных платежей по долговым обязательствам Новосибирской области;
- планирование программы государственных заимствований Новосибирской области, ее реализация и соблюдение установленных предельных

значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание;

- взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами, ожидаемым результатом которого предполагается привлечение ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях;

- эффективная закупка финансовых услуг для нужд Новосибирской области. Выполнение мероприятия направлено на привлечение агентов, консультантов и международных рейтинговых агентств для эффективного управления государственным долгом Новосибирской области на приемлемых условиях.

Государственная программа Новосибирской области реализуется в 2014-2019 годах.

В соответствии с Государственной программой Новосибирской области одним из ее целевых индикаторов является отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений (в 2013 году - 31,3 %, в 2014 году - менее или равен 46,4 %, в 2015 году - менее или равен 55,9 %, в 2016-2018 годах - менее или равен 58,8 %). Одним из ожидаемых результатов Государственной программы Новосибирской области является поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области на экономически безопасном уровне (отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) на протяжении всего срока реализации Государственной программы Новосибирской области на уровне не более 65 процентов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление правительства Новосибирской области от 13 июля 2015 года № 257-п «О бюджетном прогнозе Новосибирской области на долгосрочный период», которое устанавливает порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Новосибирской области на долгосрочный период, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Новосибирской области на долгосрочный период.

Проект бюджетного прогноза Новосибирской области на 2016-2030 годы был разработан и представлен в Законодательное Собрание Новосибирской области в составе дополнительных материалов к проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»

(на момент завершения проверки бюджетный прогноз Новосибирской области на 2016-2030 годы не утвержден).

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» до 1 января 2016 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения бюджетного прогноза.

В целях реализации порядка привлечения заемных средств путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг Новосибирской области принято постановление правительства Новосибирской области от 20 февраля 2012 года № 107-п «Об утверждении генеральных условий эмиссии и обращения государственных облигаций Новосибирской области».

Предоставление гарантий Новосибирской области регулируется законом Новосибирской области от 6 мая 2008 года № 226-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Новосибирской области».

Таким образом, анализ нормативной правовой и методологической базы формирования и управления государственным долгом Новосибирской области и использования заемных средств областного бюджета в 2013-2015 годах показал, что в Новосибирской области в основном разработаны и утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления государственных заимствований, предоставления государственных гарантий и других вопросов управления государственным долгом с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, а также приказов Министерства финансов Российской Федерации.

## **2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих государственный долг Новосибирской области, и отчетности по ним**

В проверяемом периоде государственный долг Новосибирской области составил:

- на 1 января 2013 года - 11953897,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2014 года - 24466914,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2015 года - 35828093,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2016 года - 46796130,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 года государственный долг Новосибирской области вырос на 10968036,5 тыс. рублей, или на 30,6 процента.

Причины значительного увеличения государственного долга следующие.

Показатели дефицита, доходов и расходов областного бюджета Новосибирской области в 2013-2015 годах приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Дефицит (-)	-15886850,9	-11934764,4	-11171741,4
Доходы	97839857,7	98562920,8	103406845,8
в том числе налог на прибыль организаций	21888028,0	20962833,5	20681945,0
Расходы	113726708,5	110497685,2	114578587,2
в том числе по отдельным направлениям расходов областного бюджета:			
на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года*	21471600,0	22956610,0	29528050,0
страховые платежи за неработающее население	7217840,0	9081500,0	12145900,0
расходы на обслуживание государственного долга	948470,0	1960770,0	2572400,0

\* Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
- № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
- № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
- № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Изменение показателей дефицита, доходов и расходов областного бюджета Новосибирской области в 2014-2015 годах отражено в таблице:

(тыс. руб.)

	Изменения в 2014 г. (+,-)	Изменения в 2015 г. (+,-) (ожидаемое)
Дефицит (+) уменьшение, (-) увеличение	+3952086,5	+763023,0
Доходы	+723063,1	+4843925,0
в том числе налог на прибыль организаций	-925194,5	-280888,5
Расходы	-3229023,3	+4080902,0
в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	+1485010,0	+6571440,0
страховые платежи за неработающее население	+1863660,0	+3064400,0
расходы на обслуживание государственного долга	+1012300,0	+611630,0
Государственный долг	+11361200,0	+10968000,0

В 2014 году дефицит областного бюджета сложился в объеме 11934764,4 тыс. рублей, или ниже аналогичного показателя за 2013 год на сумму 3952086,5 тыс. рублей.

Одной из причин снижения дефицита стало увеличение доходной части областного бюджета по сравнению с 2013 годом.

Доходы областного бюджета Новосибирской области в 2014 году составили 98562920,8 тыс. рублей, или 102,9 % к плану, предусмотренному законом Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 401-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (95829920,2 тыс. рублей) и выше уровня 2013 года лишь на сумму 723063,1 тыс. рублей, или на 0,7 процента.

Перевыполнение плана сложилось в основном за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Поступления по основному источнику налоговых доходов по налогу на прибыль организаций в 2014 году сложились в размере 20962833,5 тыс. рублей, или на 15,4 % (3293397,5 тыс. рублей) ниже от объемов, запланированных в бюджете на 2014 год и на 4,2 % (925194,5 тыс. рублей) ниже поступлений 2013 года, составили 11171741,4 тыс. рублей, или относительно 2014 года, уменьшились на сумму 763023,0 тыс. рублей.

В 2015 году относительно уровня 2014 года доходная часть бюджета увеличилась на 4843925,0 тыс. рублей, или на 4,9 процента.

В 2015 году ожидаемые доходы составили 103406845,8 тыс. рублей, или 103,2 % к плану, предусмотренному законом Новосибирской области от 22 декабря 2014 года № 500-ОЗ «О бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (100155671,8 тыс. рублей). Перевыполнение плана в размере 3251174,0 тыс. рублей сложилось в основном за счет неналоговых доходов и безвозмездных перечислений, поступивших сверх плана на сумму 6724232,9 тыс. рублей.

Поступления по налогу на прибыль организаций составили 20681945,0 тыс. рублей (ожидаемые), или на 15,8 % (3893444,0 тыс. рублей) ниже утвержденных в бюджете на 2015 год и на 1,3 % (280888,5 тыс. рублей) ниже поступлений 2014 года.

Одной из причин невыполнения плановых заданий по налогу на прибыль организаций являются возвраты по налогу на прибыль организаций из областного бюджета: в 2013 году - в сумме 3665848,3 тыс. рублей; в 2014 году - 4248234,7 тыс. рублей (рост по сравнению с 2013 годом составил 115,9 %); в 2015 году - 6958509,1 тыс. рублей (рост по сравнению с 2014 годом составил 163 процента).



Сложившийся в проверяемом периоде объем государственного долга Новосибирской области является следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита областного бюджета, что, в свою очередь, обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 37 закона Новосибирской области от 3 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области», приказом министра финансов и налоговой политики Новосибирской области от 30 декабря 2010 года № 197 в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - МФ и НП НСО) утвержден порядок ведения государственной долговой книги Новосибирской области, предусматривающий обязанность МФ и НП НСО по ведению учета государственного долга Новосибирской области.

Информация о долговых обязательствах Новосибирской области вносится в государственную долговую книгу Новосибирской области в соответствии с пунктом 2 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента возникновения долгового обязательства.

В соответствии с приказом МФ и НП НСО от 30 декабря 2010 года № 197 «Об утверждении порядка ведения государственной долговой книги Новосибирской области в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области» управление учета и отчетности, взаимодействия с федеральными министерствами МФ и НП НСО обеспечивает:

- ведение аналитического учета государственного долга Новосибирской области;

- отражение информации из государственной долговой книге Новосибирской области на соответствующих счетах Плана счетов бюджетного учета и по включению отдельных показателей, содержащихся в государственной долговой книге Новосибирской области, в регистры бюджетного учета;

- отражение данных в государственной долговой книге Новосибирской области и в бюджетном учете по сведениям об объеме долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Новосибирской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента возникновения долгового обязательства.

Учет операций в долговой книге ведется в электронном виде с использованием специально разработанного программного обеспечения в автоматизированной информационной системе АС «Смета» МФ и НП НСО.

Сведения долговой книги используются для ведения регистров бюджетного учета.

Государственный долг Новосибирской области на 1 декабря 2015 года по данным государственной долговой книги Новосибирской области составил 42913,8 млн. рублей, что не превышает верхнего предела государственного внутреннего долга Новосибирской области на 1 января 2016 года в сумме 47166,1 млн. рублей, установленного законом Новосибирской области от 22 декабря 2014 года № 500-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

При этом ожидаемое значение фактического объема государственного долга Новосибирской области на 1 января 2016 года составляет 46796,1 млн. рублей, что практически достигает верхнего предела государственного внутреннего долга Новосибирской области.

### **3. Результаты управления государственным долгом субъекта Российской Федерации**

#### **3.1. Анализ принимаемых мер по сокращению размера государственного долга, оптимизации его структуры, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации**

Объем и структура государственного долга Новосибирской области в проверяемом периоде приведены в таблице:

(млн. руб.)

Виды заимствований	На 01.01.2013 г.	Удельный вес, %	На 01.01.2014 г.	Удельный вес, %	На 01.01.2015 г.	Удельный вес, %	На 01.01.2016 г.	Удельный вес, %
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет из федерального бюджета	5623,9	47,0	6936,9	28,4	9188,1	25,6	9928,6	21,2
Кредиты, полученные от кредитных организаций	5700,0	47,7	12430,0	50,8	14640,0	40,9	24867,5	53,1
Государственные ценные бумаги	0,0	0,0	5000,0	20,4	12000,0	33,5	12000,0	25,7
Государственные гарантии	630,0	5,3	100,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	11953,9	100	24466,9	100	35828,1	100	46796,1	100

Как видно из приведенных данных, объем государственного долга Новосибирской области в период 2013-2015 годов имеет тенденции к росту.

По состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Новосибирской области составил 46796,1 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2013 года (11953,9 млн. рублей) в 3,9 раза.

Наибольший рост объема заимствований приходился на кредиты, полученные от кредитных организаций. В период 2013-2015 годов объем полученных кредитов от кредитных организаций увеличился в 4,4 раза. Так, по состоянию на 1 января 2016 года объем заимствований в коммерческих банках составил 24867,5 млн. рублей, а по состоянию на 1 января 2013 года - 5700,0 млн. рублей.

Увеличились объемы заимствований в форме бюджетных кредитов и государственных ценных бумаг, соответственно, в 1,8 раза (9928,6 млн. рублей - на 1 января 2016 и 5623,9 млн. рублей - на 1 января 2013 года) и в 2,4 раза (12000,0 млн. рублей - на 1 января 2016 года и 5000,0 млн. рублей - на 1 января 2014 года).

Структура государственного долга Новосибирской области по видам долговых обязательств претерпела в 2013-2015 годах существенные изменения. По состоянию на 1 января 2013 года 47,7 % долга приходилось на долг по банковским кредитам, 47,0 % - на долг по бюджетным кредитам и 5,3 % - на долг по государственным гарантиям Новосибирской области. В 2014 и 2015 годах появился долг по государственным ценным бумагам.

По состоянию на 1 января 2016 года доля долга по государственным ценным бумагам составила 25,7 %, доля по бюджетным кредитам снизилась до 21,2 %, тогда как доля по банковским кредитам достигла 53,1 процента.

Структура государственного долга Новосибирской области по срокам погашения долговых обязательств в 2013 году характеризовалась относительно высокой долей краткосрочных обязательств, составляющих 38 % от общего объема долга.

В результате размещения в 2014 году государственных ценных бумаг Новосибирской области удельный вес долга по долгосрочным и среднесрочным обязательствам в общем объеме государственного долга Новосибирской области увеличился с 62 % до 91,2 % в 2014 году, а в 2015 году удельный вес долга по долгосрочным и среднесрочным обязательствам уменьшился до 75,9 процента.

В таблице приведены объемы привлечения заемных средств в бюджет Новосибирской области и объемы ассигнований на погашение долговых обязательств Новосибирской области, возникшие в результате государственных заимствований, по видам долговых обязательств в 2013-2015 годах:

(тыс. руб.)

	Виды заимствований						Всего заимствований	
	бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Новосибирской области из федерального бюджета		кредиты, полученные от кредитных организаций		государственные ценные бумаги Новосибирской области			
	привлечение заемных средств	погашение основного долга по долговым обязательствам	привлечение заемных средств	погашение основного долга по долговым обязательствам	привлечение заемных средств	погашение основного долга по долговым обязательствам	привлечение заемных средств	погашение основного долга по долговым обязательствам
2013 г.	2379580,7	1066563,7	39800000,0	33070000,0	5000000,0	0,0	47179580,7	34136563,7
2014 г.	29286901,0	27035722,0	54780000,0	52570000,0	7000000,0	0,0	91066901,0	79605722,0
9 мес. 2015 г.	45854264,0	38407007,0	55210000,0	54850000,0	0,0	0,0	101064264,0	93257007,0
2015 г. (оперативная информация)	57172734,0	56462214,0	78457527,0	68230000,0	0,0	0,0	135630261,0	124692214,0

В период 2013-2015 годов правительством Новосибирской области реализовался комплекс мер, направленных на оптимизацию долговых обязательств и снижение уровня расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств, основными из которых являлись:

- проведение аукционов на закупку финансовых услуг по предоставлению Новосибирской области кредитных ресурсов, в результате которых исполнялось 184 контракта в общей сумме 52280,0 млн. рублей со сроками от 1 года до 7 лет;

- заключение соглашений с Минфином России о предоставлении бюджету Новосибирской области бюджетных кредитов из федерального бюджета в общем объеме 6827,7 млн. рублей;

- заключение дополнительных соглашений о проведении реструктуризации обязательств региона по предоставленным в 2010-2011 годах бюджетным кредитам для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

- эмиссия государственных облигаций Новосибирской области в 2013-2014 годах в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга в общем объеме 12000,0 млн. рублей;

- использование с 2014 года нового инструмента в решении вопроса по взаимодействию с территориальным органом Федерального казначей-

ства по получению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

- осуществление механизма привлечения в бюджет временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством.

В 2014-2015 годах Новосибирской областью были получены бюджетные кредиты из федерального бюджета для покрытия дефицита и замещения долговых обязательств бюджета Новосибирской области в объеме 4448,1 млн. рублей в соответствии с соглашением между Минфином России и правительством Новосибирской области от 18 декабря 2014 года № 01-01-06/06-508 и от 22 октября 2015 года № 01-01-06/06-188 на сумму, соответственно, 2679,7 млн. рублей и 1768,5 млн. рублей.

Бюджетные кредиты выданы на 3 года с процентной ставкой 0,1 % годовых.

В соответствии с соглашениями от 18 декабря 2014 года № 01-01-06/06-508 и от 22 октября 2015 года № 01-01-06/06-188 Новосибирская область приняла на себя следующие обязательства, ограничивающие деятельность в области долговой политики, в том числе:

- утвердить долговую политику Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

- не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- соблюдать установленные Правительством Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечить сохранение дефицита бюджета Новосибирской области на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года, и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 % от суммы доходов бюджета Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений;

- обеспечить поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств Новосибирской области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Новосибирской области к 1 января 2017 года до уровня 50 % от суммы доходов бюджета.

В 2015 году в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» была проведена реструктуризация бюджетных кредитов из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на общую сумму 4182648,1 тыс. рублей, в том числе: со сроком погашения основного долга в 2015 году - 1552658,6 тыс. рублей, в 2016 году - 2600000,0 тыс. рублей, а также начисленные за фактический срок пользования средствами бюджетных кредитов на дату реструктуризации проценты в сумме 29989,5 тыс. рублей, на следующих условиях:

- погашение реструктурированной задолженности будет осуществляться Новосибирской областью в период 2025-2034 годов включительно, ежегодно, равными долями в соответствии с графиком возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку согласно приложениям к дополнительным соглашениям: дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 16 мая 2011 года № 01-01-06/06-81 (от 14 апреля 2015 года), дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 27 апреля 2010 года № 01-01-06/06-125 (от 14 апреля 2015 года) и дополнительное соглашение № 3 к Соглашению от 3 ноября 2011 года № 01-01-06/06-398 (от 14 апреля 2015 года);

- погашение реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту осуществляется ежегодно не позднее 1 декабря соответствующего года;

- на остаток реструктурированной задолженности начисляется плата в размере 0,1 % годовых;

- начисленные за фактический срок пользования средствами бюджетных кредитов проценты в сумме 29989,5 тыс. рублей на дату реструктуризации включены в сумму реструктурированной задолженности.

Экономия расходов на обслуживание за 2015 год в результате проведенной реструктуризации составила 71278,2 тыс. рублей.

Расчет экономии приведен в таблице:

Дата привлечения коммерческих кредитов	Сумма привлечения, тыс. руб.	Средняя процентная ставка по задолженности, соответствующая дате привлечения, %	Период кредитования, дней	Сумма начисленных процентов по коммерческим кредитам, тыс. руб.
13.04.2015 г.	1152658,6	8,4	263	69765,8
17.12.2015 г.	400000,0	9,2	15	1512,3

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга с конца 2014 года и в 2015 году МФ и НП НСО применялся механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств государственных, бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области, которые использовались в качестве источника покрытия временного кассового разрыва бюджета.

В декабре 2014 года привлечено и возвращено 1000000,0 тыс. рублей, в 2015 году - 11200000,0 тыс. рублей.

По информации министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, экономия расходов областного бюджета в результате использования остатков средств бюджетных и автономных учреждений составила 180,0 млн. рублей в 2015 году.

### **Долговые обязательства Новосибирской области по государственным ценным бумагам**

Правительство Новосибирской области поставило задачу минимизировать стоимость привлекаемых заимствований, сделав акцент на выбор долговых инструментов, позволяющих обеспечить финансирование дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на рынках капитала на максимально благоприятных условиях.

В 2013-2014 годах были осуществлены две эмиссии государственных облигаций Новосибирской области на сумму 5 млрд. рублей и 7 млрд. рублей сроком на 5 лет.

На основании решения об эмиссии выпуска государственных облигаций Новосибирской области 2013 года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга, утвержденного приказом МФ и НП НСО от 22 октября 2013 года № 69-НПА, размещение государственных облигаций Новосибирской области по номинальной стоимости в объеме 5000000,0 тыс. рублей состоялось 30 ноября 2013 года (номинальная стоимость одной облигации составила 1,0 тыс. рублей, срок обращения - 1825 дней).

Условия эмиссии и обращения государственных облигаций Новосибирской области 2013 года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга, утвержденные приказом МФ и НП НСО от 23 мая 2013 года № 36-НПА, зарегистрированы в Министерстве финансов Российской Федерации (государственный регистрационный номер выпуска RU34015ANO0).

График погашения номинальной стоимости облигаций утвержден приказом МФ и НП НСО от 22 октября 2013 года № 69-НПА: 15 % от номинальной стоимости - 28 апреля 2016 года; 15 % - 27 апреля 2017 года; 25 % - 26 октября 2017 года; 20 % - 26 апреля 2018 года; 25 % - 30 октября 2018 года.

Купонный доход по указанным облигациям - 7,79 % годовых.

На основании решения об эмиссии выпуска государственных облигаций Новосибирской области 2014 года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга (государственный регистрационный номер выпуска RU34016AN00), утвержденного приказом МФ и НП НСО от 30 сентября 2014 года № 64-НПА, 9 октября 2014 года состоялось размещение государственных облигаций Новосибирской области по номинальной стоимости в объеме 7000000,0 тыс. рублей (номинальная стоимость одной облигации составила 1,0 тыс. рублей, срок обращения - 1825 дней).

График погашения номинальной стоимости облигаций следующий: 10 % от номинальной стоимости - 16 июля 2016 года; 15 % - 15 июля 2017 года; 20 % - 14 октября 2017 года; 30 % - 14 июля 2018 года; 25 % - 8 октября 2019 года.

Ставка купонного дохода установлена в размере 11,4 % годовых.

Государственный долг Новосибирской области по государственным ценным бумагам Новосибирской области составил: на 1 января 2014 года - 5000000,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 12000000,0 тыс. рублей.

В октябре 2013 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings повысило рейтинги государственных облигаций Новосибирской области: долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте с уровня «BB+» до «BBB-» и национальный долгосрочный рейтинг с уровня «AA(rus)» до «AA+(rus)». Также агентство повысило краткосрочный рейтинг региона в иностранной валюте с уровня «B» до «F3».

В октябре 2015 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило рейтинги Новосибирской области: долгосрочные рейтинги дефолта эмитента (РДЭ) в иностранной и национальной валюте - на уровне «BBB-», краткосрочный РДЭ в иностранной валюте - «F3» и национальный долгосрочный рейтинг - «AA+(rus)». Прогноз по долгосрочным РДЭ - «негативный», по национальному долгосрочному рейтингу - «стабильный».

Кроме того, подтверждены рейтинги приоритетных облигаций региона, находящихся в обращении на внутреннем рынке: долгосрочный рейтинг в национальной валюте - «BBB-» и национальный долгосрочный рейтинг - «AA+(rus)».



В настоящее время в обращении находятся два выпуска облигаций, выпущенные правительством Новосибирской области, со следующими параметрами:

- выпуск облигаций Новосибирской области № 34015;

Государственный регистрационный номер выпуска: RU34015AN00.

Дата размещения: 31 октября 2013 года.

Дата погашения: 30 октября 2018 года.

Объем эмиссии по номинальной стоимости: 5000,0 млн. рублей.

Номинальная стоимость облигаций - 1000 рублей.

Объем размещения по номинальной стоимости: 5000,0 млн. рублей.

№ купона	Дата выплаты купонного дохода	Процентная ставка купонного дохода, % годовых	Сумма купонного дохода, руб.	Погашение номинала, %
1	30.01.2014 г.	7,79	19,42	
2	01.05.2014 г.	7,79	19,42	
3	31.07.2014 г.	7,79	19,42	
4	30.10.2014 г.	7,79	19,42	
5	29.01.2015 г.	7,79	19,42	
6	30.04.2015 г.	7,79	19,42	
7	30.07.2015 г.	7,79	19,42	
8	29.10.2015 г.	7,79	19,42	
9	28.01.2016 г.	7,79	19,42	
10	28.04.2016 г.	7,79	19,42	15,00
11	28.07.2016 г.	7,79	16,51	
12	27.10.2016 г.	7,79	16,51	
13	26.01.2017 г.	7,79	16,51	
14	27.04.2017 г.	7,79	16,51	15,00
15	27.07.2017 г.	7,79	13,60	
16	26.10.2017 г.	7,79	13,60	25,00
17	25.01.2018 г.	7,79	8,74	
18	26.04.2018 г.	7,79	8,74	20,00
19	26.07.2018 г.	7,79	4,86	
20	30.10.2018 г.	7,79	5,12	25,00

Пятилетний выпуск облигаций Новосибирской области № 34015 размещен 31 октября 2013 года в полном объеме 5000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Совокупный спрос со стороны инвесторов составил 10,6 млрд. рублей. Цена размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 8,02 % годовых. По итогам размещения ставка купонного дохода определена в размере 7,79 % годовых.

- выпуск облигаций Новосибирской области № 34016;  
 Государственный регистрационный номер выпуска: RU34016AN00.  
 Дата размещения: 9 октября 2014 года.  
 Дата погашения: 8 октября 2019 года.  
 Объем эмиссии по номинальной стоимости: 7000,0 млн. рублей.  
 Номинальная стоимость облигаций - 1000 рублей.  
 Объем размещения по номинальной стоимости: 7000,0 млн. рублей.

№ купона	Дата выплаты купонного дохода	Процентная ставка купонного дохода, % годовых	Сумма купонного дохода, руб.	Погашение номинала, %
1	17.01.2015 г.	11,40	31,23	
2	18.04.2015 г.	11,40	28,42	
3	18.07.2015 г.	11,40	28,42	
4	17.10.2015 г.	11,40	28,42	
5	16.01.2016 г.	11,40	28,42	
6	16.04.2016 г.	11,40	28,42	
7	16.07.2016 г.	11,40	28,42	10,00
8	15.10.2016 г.	11,40	25,58	
9	14.01.2017 г.	11,40	25,58	
10	15.04.2017 г.	11,40	25,58	
11	15.07.2017 г.	11,40	25,58	15,00
12	14.10.2017 г.	11,40	21,32	20,00
13	13.01.2018 г.	11,40	15,63	
14	14.04.2018 г.	11,40	15,63	
15	14.07.2018 г.	11,40	15,63	30,00
16	13.10.2018 г.	11,40	7,11	
17	12.01.2019 г.	11,40	7,11	
18	13.04.2019 г.	11,40	7,11	
19	13.07.2019 г.	11,40	7,11	
20	08.10.2019 г.	11,40	6,79	25,00

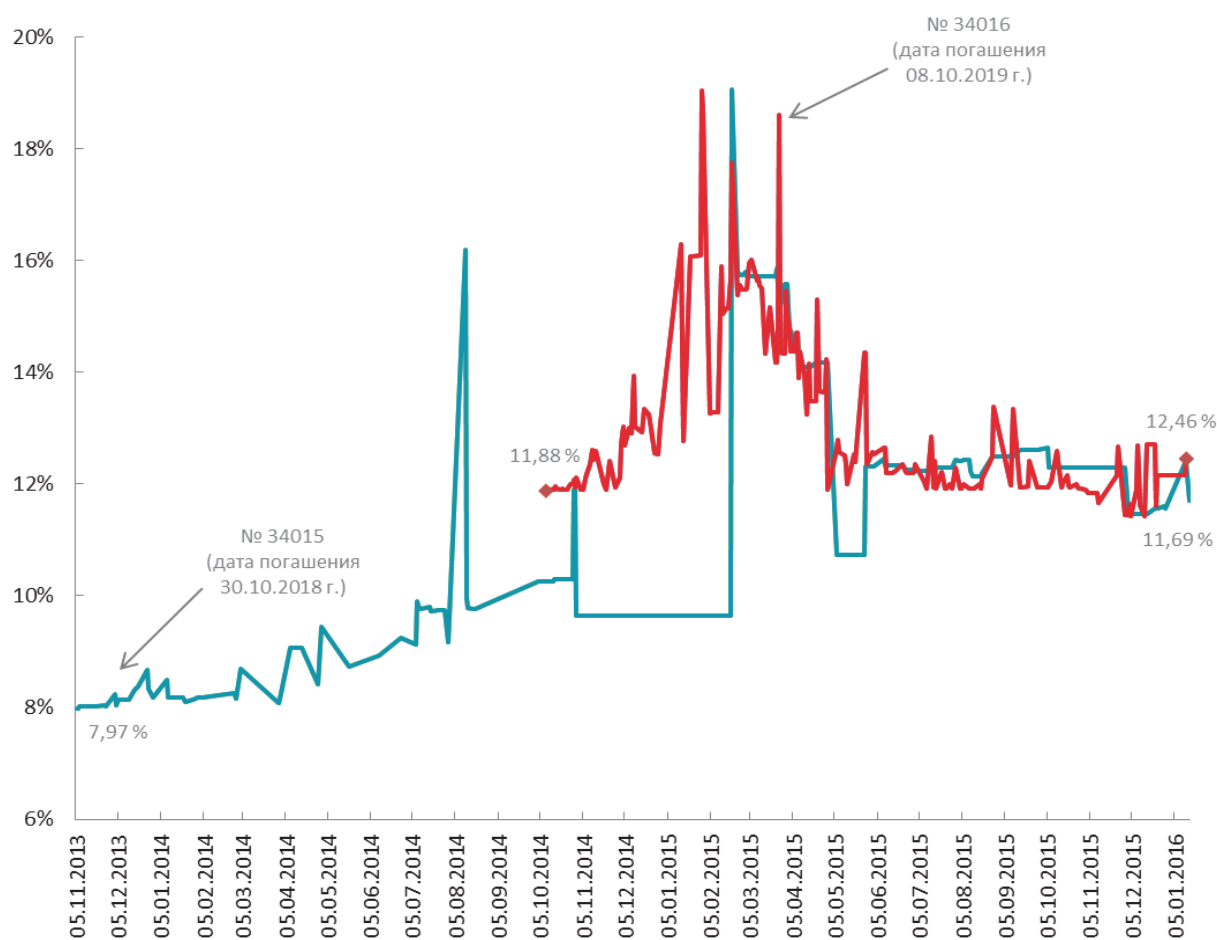
Пятилетний выпуск облигаций Новосибирской области № 34016 размещен 9 октября 2014 года в полном объеме 7000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Совокупный спрос со стороны инвесторов составил 12,6 млрд. рублей. Цена размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 11,90 % годовых. По итогам размещения ставка купонного дохода определена в размере 11,40 % годовых.

Необходимо отметить, с 2014 года имеет место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Новосибирской области. Это обусловлено следующими факторами: рост и сохраняющийся

в настоящее время высокий уровень инфляции, существенное снижение стоимости национальной валюты, конъюнктура на внутренних и внешних финансовых рынках.

Например, доходность к погашению пятилетнего выпуска облигаций Новосибирской области № 34016, размещенного в октябре 2014 года, составила 11,90 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям выпуска № 34015, размещенного в октябре 2013 года, достиг 388 базисных пунктов.

На графике ниже приведена динамика средневзвешенной доходности выпусков облигаций Новосибирской области № 34015 и № 34016 в 2013-2016 годах по итогам торгов на фондовом рынке Московской биржи, которая иллюстрирует указанную тенденцию роста стоимости государственных заимствований Новосибирской области.



В настоящее время показатели средневзвешенной доходности к погашению по облигациям Новосибирской области составляют: выпуск № 34015 -

11,69 % годовых (по итогам торгов на фондовом рынке Московской биржи 15 января 2016 года); выпуск № 34016 - 12,46 % годовых (по итогам торгов на фондовом рынке Московской биржи 13 января 2016 года).

### **3.2. Анализ реализации положений федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112) при принятии в субъекте Российской Федерации решений по объемам заимствований, предоставлению гарантий, бюджетных кредитов, рефинансированию долговых обязательств и других долговых обязательств**

Государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» утверждена постановлением правительства Новосибирской области от 15 июля 2013 года № 309-п.

Сведения о реализации целевых показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» для решения задачи «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области» приведены в таблице:

Наименование целевого индикатора	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.
	план*	факт	план*	факт	план*	факт	план*
1.3.1. Отношение государственного долга Новосибирской области (за вычетом выданных государственных гарантий) к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений, %	<=31,2	31	<=47	46	<=55	55	<=60**
1.3.2. Отношение средней процентной ставки по привлеченным Новосибирской областью кредитным ресурсам к среднерыночной стоимости кредитных ресурсов для других субъектов Российской Федерации (по заключенным государственным контрактам на срок 1 год, 3 года)							
1 год	<=100	90,90	<=100	84,10	<=100	71,20	<=98**
3 года	<=100	89,30	<=100	74,10	<=100	57,60	<=98**
1.3.3. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств	0	0	0	0	0	0	0

\*В соответствии со значениями целевых индикаторов государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы».

\*\*Данные согласно проекту «О внесении изменений в постановление правительства Новосибирской области от 15 июля 2013 года № 309-п».

Из приведенных в таблице данных следует, что плановые показатели целевых индикаторов, установленные государственной программой на 2013-2015 годы, достигнуты.

Вместе с тем необходимо отметить, что для решения задачи «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области» одним из показателей определен показатель «Отношение средней процентной ставки по привлеченным Новосибирской областью кредитным ресурсам к среднерыночной стоимости кредитных ресурсов для других субъектов Российской Федерации (по заключенным государственным контрактам на 1 год, 3 года)» на 2013-2015 годы - не более 100 процентов.

В связи с этим государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр» и ЗАО «ТРП-финансовые решения» заключили 31 декабря 2014 года контракт № 238/1214, предметом которого является оказание услуг по информационно-аналитическому сопровождению управления долговых обязательств Новосибирской области, включая предоставление информации о результатах аукционов по предоставлению региональным и местным органам власти кредитных ресурсов (объемом от 30 млн. рублей), а также о планируемых и прошедших размещениях государственных (и муниципальных) ценных бумаг субъектов Российской Федерации.

Наличие показателя «Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств» (с 2014 по 2019 год ежегодно зафиксировано - «0») не характеризует процесс в достижении цели (решении задачи) и не охватывает все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы.

Согласно статье 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Данные о фактических объемах заимствований Новосибирской области и объемах средств областного бюджета, направленных в текущем году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств в 2013-2015 годах, представлены в таблице:

(млн. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная статьей 106 БК РФ
Объем заимствований	47179,6	91066,9	135630,3	

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная ста- ттей 106 БК РФ
Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств	50023,4	91540,4	135864,0	
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета и (или) погашение долговых обязательств, %	94,3	99,5	99,8	не более 100

Значение показателя, ограничивающего объем заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета и (или) погашение долговых обязательств областного бюджета, по итогам исполнения бюджета Новосибирской области за 2013, 2014 и 2015 (ожидаемые значения) годы непрерывно росло и достигло в 2015 году (ожидаемые значения) 99,8 %, против 94,3 % - в 2013 году, увеличилось на 5,5 % и почти достигло предельного уровня.

Кроме того, по оперативным данным Федерального казначейства, за 2015 год предельный объем заимствований Новосибирской области составил 135762,7 млн. рублей и превысил объем, направляемый на финансирование дефицита Новосибирской области и погашение долговых обязательств, на 136,9 млн. рублей. Значение показателя отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств в 2015 году, составило 100,1 %, что является нарушением статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные о фактических объемах дефицита бюджета Новосибирской области и объемах доходов областного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений приведены в таблице:

(млн. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная статьей 92.1 БК РФ
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	78204,9	77184,9	83699,1	
Дефицит бюджета	15886,9	11934,8	11171,7	

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная статьей 92.1 БК РФ
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	20,3	15,5	13,3	не более 15

В 2013 году дефицит областного бюджета составил 20,3 % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, в 2014 году - 15,5 %, то есть превысил предельное значение, в 2015 году (ожидаемое значение) - 13,3 процента.

Однако согласно пункту 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и методике проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 июля 2013 года № 75н, если в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации были утверждены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, и снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, то дефицит бюджета может превысить допустимый объем 15 % в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Таким образом, значение рассматриваемого показателя, рассчитанного с учетом снижения остатков средств на счетах, положительной разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, составило: в 2013 году - 14,9 %, в 2014 году - 11,9 %, в 2015 году - 12,1 процента.

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем его доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные о фактических объемах государственного долга Новосибирской области и объемах доходов областного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений в 2013-2015 годах приведены в таблице:

(млн. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная пунктом 2 статьи 107 БК РФ
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	78204,9	77184,9	83699,1	

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная пунктом 2 статьи 107 БК РФ
Предельный объем государственного долга	24466,9	35828,1	46796,1	
Отношение предельного объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	31,3	46,4	56,0	не более 100 %

В 2013-2015 годах фактическое отношение предельного объема государственного долга Новосибирской области к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений непрерывно росло и достигло в 2015 году (ожидаемое значение) 56 % против 31,3 % в 2013 году, то есть увеличилось в 1,8 раза.

В соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом (решением) об областном бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета субъекта за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данные о фактических расходах на обслуживание государственного долга Новосибирской области в 2013-2015 годах и объемах расходов областного бюджета за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, приведены в таблице:

(млн. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемые значения)	Норма, установленная статьей 111 БК РФ
Расходы областного бюджета без учета расходов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета	109742,3	106232,1	109812,7	
Расходы на обслуживание государственного долга	948,5	1960,8	2583,4	
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов областного бюджета без учета субвенций, %	0,9	1,8	2,4	не более 15 %

В 2013-2015 годах положения статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации Новосибирской областью соблюдены.



Необходимо отметить, что в 2015 году (ожидаемое значение) отношения расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области к общему объему расходов областного бюджета без учета субвенций увеличилось по сравнению с 2014 годом в 1,3 раза, с 2013 годом - в 2,7 раза.

Статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что если при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации нарушаются предельные значения, указанные в статьях 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации не вправе принимать новые долговые обязательства, за исключением принятия соответствующих долговых обязательств в целях реструктуризации долга субъекта. В связи с отсутствием в 2013-2015 годах нарушений норм статьи 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации последствия для Новосибирской области применяться не могут.

### **3.3. Анализ условий привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет субъекта Российской Федерации**

Объемы привлечения в 2013-2015 годах заемных средств по кредитам, предоставленным Новосибирской области кредитными организациями, приведены в следующей таблице:

Банк-кредитор	Срок кредита	Сумма привлеченных средств/объем привлечения согласно программе государственных внутренних заимствований, млн. руб.
2013 г.		
ПАО «Сбербанк России» (г. Москва)	1 год	10080,00
	от 1 года до 3 лет	20620,00
	более 3 лет	1600,00
Банк «ВБРР» (АО) (г. Москва)	1 год	5000,00
Банк ВТБ (ПАО) (г. Москва)	1 год	2500,00
Итого за 2013 г.		39800,00/42000,00
2014 г.		
ПАО «Сбербанк России» (г. Москва)	1 год	1110,00
	от 1 года до 3 лет	43950,00
	более 3 лет	8960,00
ОАО «Банк «Левобережный»	от 1 года до 3 лет	260,00
Банк «ВБРР» (АО) (г. Москва)	1 год	500,00
Итого за 2014 г.		54780,00/63300,00

Банк-кредитор	Срок кредита	Сумма привлеченных средств/объем привлечения согласно программе государственных внутренних заимствований, млн. руб.
2015 г.		
ПАО «Сбербанк России» (г. Москва)	от 1 года до 3 лет	37350,00
	более 3 лет	27480,00
Новосибирский Муниципальный банк	от 1 года до 3 лет	7280,00
АО «СМП Банк» (г. Москва)	от 1 года до 3 лет	6480,00
Итого за 2015 г.		78590,00/86608,91

В 2013 году объемы привлечения Новосибирской областью заемных средств от кредитных организаций составили 39800,00 млн. рублей, или 94,76 % от объема привлечения заемных средств от кредитных организаций согласно программе государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (42000,00 млн. рублей). В 2014 году объемы привлечения Новосибирской областью заемных средств от кредитных организаций составили 54780,00 млн. рублей, или 86,54 % от объема привлечения заемных средств от кредитных организаций согласно программе государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (63300,00 млн. рублей). В 2015 году объемы привлечения Новосибирской областью заемных средств от кредитных организаций составили 78590,00 млн. рублей, или 90,74 % от объема привлечения заемных средств от кредитных организаций согласно программе государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (86608,91 млн. рублей).

Большинство кредитных соглашений (160 соглашений из 178 соглашений, или 90 %), заключенных в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года, содержит условия возобновляемой кредитной линии со сроками от 1 года до 7 лет, что является более предпочтительным для заемщика, позволяет без дополнительного оформления договоров при возникающей необходимости в рамках действующего лимита кредитной линии вновь привлекать денежные средства.

Это связано с тем, что кредитные договора, в рамках которых осуществлялись заимствования, заключены в 2013-2014 годах, когда процентные ставки на рынке заимствований находились на более низком уровне.

Информация о процентных ставках по договорам о предоставлении Новосибирской области кредитных ресурсов коммерческими банками в 2013-2015 годах представлена в следующей таблице:

Банк-кредитор	Количество договоров	Процентная ставка по договорам, %
2013 г. (вновь заключенные договоры)		
ПАО «Сбербанк России»	3	10,00
ПАО «Сбербанк России»	1	8,95
ПАО «Сбербанк России»	1	8,71
ПАО «Сбербанк России»	2	8,75
ПАО «Сбербанк России»	13	8,60
ПАО «Сбербанк России»	7	7,96
ПАО «Сбербанк России»	29	8,40
ПАО «Сбербанк России»	39	8,90
ПАО «Сбербанк России»	4	7,46
ПАО «Сбербанк России»	1	7,89
ПАО «Сбербанк России»	4	7,90
ПАО «Сбербанк России»	3	7,94
ПАО «Сбербанк России»	1	7,98
ПАО «Сбербанк России»	8	7,99
ПАО «Сбербанк России»	3	8,09
ПАО «Сбербанк России»	2	8,26
Итого	121	
2014 г. (вновь заключенные договоры)		
АО «СМП Банк»	4	10,00
ОАО «Банк «Левобережный»	1	10,58
ПАО «Сбербанк России»	15	11,20
ПАО «Сбербанк России»	6	10,80
Новосибирский Муниципальный банк	5	10,64
ПАО «Сбербанк России»	4	11,43
ПАО «Сбербанк России»	8	12,00
Итого	43	
2015 г. (вновь заключенные договоры)		
ПАО «Сбербанк России»	4	14,25
ПАО «Сбербанк России»	6	14,36
АО КБ «Акцепт»	1	13,36
АО КБ «Акцепт»	1	13,41
ОАО «Банк «Левобережный»	1	13,42
ПАО «РОСБАНК»	1	13,42
ПАО «Совкомбанк»	3	13,49
ПАО «Совкомбанк»	3	14,00
Итого	20	

Приведенные данные показывают, что в проверяемом периоде процентные ставки по кредитным договорам, заключенным правительством Новосибирской области с кредитными организациями, составляли: в 2013 году - от 7,46 % до 10,0 %; в 2014 году - от 10,0 % до 12,0 % и в 2015 году - от 13,36 % до 14,36 %. При этом заключенные в 2015 году кредитные соглашения в проверяемом периоде не использовались, так как кредитные средства привлекались по ранее заключенным кредитным соглашениям. Ключевая ставка Банка России в период 2013-2015 годов имела следующие значения:

- в 2013 году - 5,5 % годовых (впервые применена с 13 сентября 2013 года);

- в 2014 году: с 1 января по 2 марта - от 5,5 %, с 3 марта по 27 апреля - 7 %, с 28 апреля по 27 июля - 7,5 %, с 28 июля по 4 ноября - 8 %, с 5 ноября по 11 декабря - 9,5 %, с 12 декабря по 15 декабря - 10,5 % и с 16 декабря по 31 декабря - 17 % годовых;

- в 2015 году: в январе - 17 %, со 2 февраля по 15 марта - 15 %, с 16 марта по 4 мая - 14 %, с 5 мая по 15 июня - 12,5 %, с 16 июня по 2 августа - 11,5 % и с 3 августа и до конца 2015 года - 11 % годовых.

Таким образом, в проверяемом периоде (2013-2015 годы) развитие механизма привлечения заемных средств в кредитных учреждениях Новосибирской областью осуществлялось по следующим направлениям:

- расширено количество коммерческих банков, участвующих в кредитовании Новосибирской области, так если в 2013 году кредитные соглашения заключались только с ПАО «Сбербанк России», то в 2015 году кредитные соглашения заключены с 5 банками (ПАО «Сбербанк России», АО КБ «Акцепт», ПАО «РОСБАНК», ОАО «Банк «Левобережный», ПАО «Совкомбанк»), основным кредитором по-прежнему оставался ПАО «Сбербанк России»;

- в целях минимизации стоимости кредитных средств Новосибирской областью в основном использовались возобновляемые кредитные линии по соглашениям, заключенным с кредитными организациями.

#### **3.4. Анализ процедур проведения и результаты конкурсов, проведенных субъектом Российской Федерации по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции**

С целью обеспечения мероприятий по противодействию коррупции закупки услуг коммерческих банков в виде предоставления кредитных средств Новосибирской области осуществлялись на конкурсной основе в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- закон Новосибирской области от 7 октября 2011 года № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области»;

- порядок взаимодействия заказчиков Новосибирской области с уполномоченным учреждением в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области, утвержденный постановлением правительства Новосибирской области от 30 декабря 2013 года № 596-п;

- положение об аукционной комиссии МФ и НП НСО, утвержденное приказом министра финансов и налоговой политики Новосибирской области от 6 мая 2011 года № 23-НПА (утратил силу в связи с изданием приказа от 31 марта 2014 года № 29);

- положение об аукционной комиссии МФ и НП НСО, утвержденное приказом министра финансов и налоговой политики Новосибирской области от 31 марта 2014 года № 29.

В 2013 году был проведен 121 аукцион, в которых участвовали 8 коммерческих банков: ПАО «Сбербанк России», Банк «ВБРР» (АО), АО «СМП Банк», ОАО «Банк «Левобережный», ПАО «Запсибкомбанк», ПАО «РОСБАНК», ПАО «Промсвязьбанк», Банк ВТБ (ПАО). В результате торгов, проведенных 24 апреля 2013 года, Новосибирская область заключила 9 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 3000 млн. рублей; 29 июля 2013 года - 19 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 4970 млн. рублей; 23 августа 2013 года - 10 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 3500 млн. рублей; 24 сентября 2013 года - 10 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 3500 млн. рублей; 3 октября 2013 года - 10 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 1900 млн. рублей; 22 октября 2013 года - 20 кредитных договоров с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 1600 млн. рублей; 3 декабря 2013 года - 43 кредитных договора с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 11210 млн. рублей. Всего в 2013 году Новосибирская область заключила 121 кредитный договор с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 29680 млн. рублей.

В 2014 году были проведены 43 аукциона, в которых участвовали 7 коммерческих банков (ПАО «Сбербанк России», Банк «ВБРР» (АО), АО «СМП Банк», ОАО «Банк «Левобережный», ПАО «Совкомбанк», АО «Россельхозбанк», Новосибирский Муниципальный банк). В результате торгов Новосибирская область заключила 43 кредитных договора со следующими

коммерческими банками: по итогам 4 аукционов, проведенных 16 мая 2014 года, победителем было признано АО «СМП Банк» (общая сумма заключенных кредитных договоров составила 1080 млн. рублей). По итогам 27 аукционов, проведенных 24 июня 2014 года, победителями были признаны: ОАО «Банк «Левобережный» (договор на сумму 260 млн. рублей), Новосибирский Муниципальный банк (сумма заключенных кредитных договоров составила 1300 млн. рублей) и ПАО «Сбербанк России» (сумма заключенных кредитных договоров составила 5960 млн. рублей). По итогам 12 аукционов, проведенных 27 ноября 2014 года, победителем было признано ПАО «Сбербанк России» (сумма заключенных кредитных договоров составила 4000 млн. рублей). Всего в 2014 году Новосибирская область заключила кредитных договоров с указанными 4 коммерческими банками на общую сумму 12600 млн. рублей.

В 2015 году были проведены 20 аукционов, в которых участвовали 8 банков (ПАО «Сбербанк России», АО КБ «Акцепт», ОАО «Ханты-Мансийский банк», ОАО Банк «Левобережный», ОАО «Совкомбанк», АО «Россельхозбанк», ПАО «РОСБАНК», ПАО Банк «ФК Открытие»), в результате которых были заключены 20 кредитных договоров с коммерческими банками. По итогам 10 аукционов, проведенных 8 июля 2015 года, победителем было признано ПАО «Сбербанк России» (сумма заключенных кредитных договоров составила 5000 млн. рублей). По итогам 10 аукционов, проведенных 1 декабря 2015 года, победителями были признаны 4 банка:

- ОАО «Банк «Левобережный» - один кредитный договор на сумму 500 млн. рублей;
- ПАО «РОСБАНК» - 1 кредитный договор на сумму 500 млн. рублей;
- ПАО «Совкомбанк» - 6 договоров на общую сумму 3000 млн. рублей;
- АО КБ «Акцепт» - 2 кредитных договора на общую сумму 1000 млн. рублей.

В МФ и НП НСО в рамках правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции действуют следующие нормативные правовые документы:

- приказ министра финансов и налоговой политики Новосибирской области от 26 ноября 2010 года № 132-НПА «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области»;
- приказ министра финансов и налоговой политики Новосибирской области от 10 июня 2013 года № 40-НПА «Об утверждении программы «Профилактика коррупции в министерстве финансов и налоговой политики Новоси-

бирской области на 2013-2015 годы». Указанная программа профилактики коррупции в МФ и НП НСО предусматривает достижение в течение 2013-2015 годов следующих результатов:

- достижение высокого уровня организационного, правового и методического обеспечения противодействия коррупции;
- создание условий, затрудняющих возможность проявления коррупционного поведения;
- налаживание эффективного взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции;
- совершенствование механизмов контроля соблюдения требований к служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с замещением должностей государственной гражданской службы Новосибирской области в МФ и НП НСО.

Для оценки результатов реализации программы «Профилактика коррупции в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области на 2013-2015 годы» предусмотрены индикаторы результатов реализации программы.

### **3.5. Анализ использования при исполнении бюджета инструмента предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета**

Одним из основных источников покрытия дефицита бюджета Новосибирской области в проверяемый период являлось осуществление заимствований путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета, которые осуществлялись:

- на основании соглашений, заключенных правительством Новосибирской области с Минфином России на срок кредитования до 3 лет;
- на основании договоров, заключенных с управлением Федерального казначейства по Новосибирской области (далее - УФК по Новосибирской области) на пополнение остатков средств на счетах бюджетов Новосибирской области на срок кредитования до 30 дней с даты получения по дату погашения кредита при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Сумма долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2016 года составила 9928603,1 тыс. рублей и имела тенденцию к росту по сравнению с 1 января 2015 года на 740509,5 тыс. рублей, или на 8,1 %; с 1 января 2013 года - на 4304705,5 тыс. рублей, или на 76,5 процента.

Сведения о бюджетных кредитах, действовавших в проверяемом периоде, приведены в таблице:

Цель бюджетного кредита	Соглашение		Процентная ставка			Сумма, тыс. руб.
	№	дата	первоначальная	размер	% годовых	
Для частичного покрытия дефицита бюджета Новосибирской области	01-01-06/06-608	23.12.2010 г.		1/4 ст. реф.	1,94	1000000,0
	01-01-06/06-137	05.07.2011 г.		1/2 ст. реф.	4,13	500000,0
	01-01-06/06-336	30.09.2013 г.		1/2 ст. реф.	4,13	1000000,0
	01-01-06/06-658	26.12.2013 г.		1/3 ст. реф.	2,75	1000000,0
	01-01-06/06-508 (на замещение коммерческого долга)	18.12.2014 г.		0,1	0,1	2679675,0
	01-01-06/06-188 (на замещение коммерческого долга)	22.10.2015 г.		0,1	0,1	1768470,0
Итого						7948145,0
Для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	01-01-06/06-125*	27.04.2010 г.	1/4 ст. реф.	0,1	0,1	1159367,3
	01-01-06/06-81*	16.05.2011 г.	1/3 ст. реф.	0,1	0,1	2015520,5
	01-01-06/06-398*	03.11.2011 г.	1/3 ст. реф.	0,1	0,1	1007760,3
Итого						4182648,1
На реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Новосибирской области	01-01-06/06-206	31.08.2012 г.		1/2 ст. реф.	4,00	321239,0
	01-01-06/06-638	25.12.2013 г.		1/3 ст. реф.	2,75	163017,0
Итого						484256,0
Для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Новосибирской области	01-01-06/06-185	20.06.2013 г.		1/2 ст. реф.	4,13	216563,7
Итого						216563,7
Итого по бюджетным кредитам						12831612,8

\*Процентная ставка за пользование бюджетными кредитами по соглашениям от 27 апреля 2010 года № 01-01-06/06-125, от 16 мая 2011 года № 01-01-06/06-81 и от 3 ноября 2011 года № 01-01-06/06-398 была пересмотрена в результате заключения 14 апреля 2015 года дополнительных соглашений по реструктуризации задолженности.

Между УФК по Новосибирской области и МФ и НП НСО заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 27 июня 2014 года № 51-06-34/712.

Лимит на кредитные средства, согласно пункту 2.4 договора, устанавливался в размере 1/12 утвержденного законом о бюджете Новосибир-



ской области на текущий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов.

Так, по указанному договору в 2014 году лимит на кредитные средства составлял 7587226,0 тыс. рублей. Кредит предоставлялся на срок, не превышающий 30 дней со дня получения, и при условии возврата не позднее 25 ноября текущего года.

Вышеуказанный договор являлся генеральным (рамочным), в соответствии с условиями которого заключались дополнительные соглашения к договору о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

В дополнительных соглашениях указывались: сумма кредита, срок кредитования и процентная ставка по кредиту, а также сумма процентов, подлежащая к уплате.

В течение 2014 года для привлечения бюджетных средств в бюджет Новосибирской области были заключены 4 дополнительных соглашения на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета Новосибирской области общим объемом 26607226,0 тыс. рублей. При этом стоимость заемных средств составила 1803,3 тыс. рублей.

В 2015 году условия предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета Новосибирской области не изменились.

Между УФК по Новосибирской области и МФ и НП НСО был заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 2 марта 2015 года № 51-06-34/178.

В течение 2015 года для привлечения бюджетных средств в бюджет Новосибирской области были заключены 8 дополнительных соглашений к договору на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета Новосибирской области общим объемом 55404264,0 тыс. рублей.

Сведения о привлеченных бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счетах бюджета Новосибирской области в период 2014-2015 годов приведены в таблице:

(руб.)					
№ и дата дополнительных соглашений	Срок кредитования	Сумма кредита	% ставка	Сумма по процентам	
2014 г.					
51-06-34/712/1 от 15.07.2014 г.	15.07.2014 г. по 13.08.2014 г.	29 дней	3900000000,0	0,1	309863,0

№ и дата дополнительных соглашений	Срок кредитования		Сумма кредита	% ставка	Сумма по процентам
51-06-34/712/2 от 21.08.2014 г.	21.08.2014 г. по 19.09.2014 г.	29 дней	7587226000,0	0,1	602820,7
51-06-34/712/3 от 1.10.2014 г.	1.10.2014 г. по 30.10.2014 г.	29 дней	7560000000,0	0,1	600657,5
51-06-34/712/4 от 11.11.2014 г.	11.11.2014 г. по 25.11.2014 г.	14 дней	7560000000,0	0,1	289972,6
Итого		101 день	26607226000,0		1803313,8
2015 г.					
51-06-34/178/1 от 10.03.2015 г.	10.03.2015 г. по 08.04.2015 г.	30 дней	7617264000,0	0,1	626076,5
51-06-34/178/2 от 14.04.2015 г.	14.04.2015 г. по 13.05.2015 г.	30 дней	7617000000,0	0,1	626054,8
51-06-34/178/3 от 21.05.2015 г.	21.05.2015 г. по 19.06.2015 г.	30 дней	7700000000,0	0,1	632876,7
51-06-34/178/4 от 25.06.2015 г.	25.06.2015 г. по 24.07.2015 г.	30 дней	7640000000,0	0,1	627945,2
51-06-34/178/5 от 4.08.2015 г.	4.08.2015 г. по 2.09.2015 г.	30 дней	7640000000,0	0,1	627945,2
51-06-34/178/6 от 08.09.2015 г.	8.09.2015 г. по 7.10.2015 г.	30 дней	7640000000,0	0,1	627945,2
51-06-34/178/7 от 13.10.2015 г.	13.10.2015 г. по 11.11.2015 г.	30 дней	5730000000,0	0,1	470958,9
51-06-34/178/8 от 13.10.2015 г.	17.11.2015 г. по 25.11.2015 г.	9 дней	3820000000,0	0,1	94191,8
Итого		219 дней	55404264000,0		4333994,3

Справочно: программа государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2014 год (в редакции от 22 декабря 2014 года): объем привлечения - 26607226000,0 рубля; объем погашения - 26607226000,0 рубля;

Программа государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2015 год (в редакции от 26 ноября 2015 года): объем привлечения - 7644834800,0 рубля; объем погашения - 7644834800,0 рубля.

В 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета Новосибирской областью использовались в течение 219 дней общим объемом 55404264,0 тыс. рублей, при этом стоимость заемных средств составила 4334,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в размере, не превышающем 1/12 утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назна-

чение, на срок, не превышающий 50 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

При этом в соответствии с письмом Минфина России от 23 мая 2014 года № 02-08-11/24896 по вопросу о порядке отражения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств указано, что в программе заимствований объем привлечения должен быть равен объему погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не превышающий 1/12 утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, даже в случае неоднократного привлечения такого кредита в течение финансового года.

Вместе с тем в программе государственных внутренних заимствований Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов отражено на 2014 год 4 привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета на общую сумму 26607226,0 тыс. рублей, а не объем привлечения равный объему погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъекта Российской Федерации, не превышающий 1/12 утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, даже в случае неоднократного привлечения такого кредита в течение финансового года, как отмечено в вышеуказанном письме Минфина России.

В 2015 году программа заимствований на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов соответствовала бюджетному законодательству.

Отдельные показатели исполнения бюджета Новосибирской области в 2013 году в части объемов государственного долга и расходов на обслуживание и погашение государственного долга приведены в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Утвержденный закон о бюджете	Уточненный закон о бюджете	Фактическое исполнение	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Отклонение (гр. 5/гр. 2)*100, %	Факт от плана (гр. 4/гр. 2)*100, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на обслуживание государственного долга	1061,0	1121,6	948,5	-112,5	-10,6	89,4

	Утвержденный закон о бюджете	Уточненный закон о бюджете	Фактическое исполнение	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Отклонение (гр. 5/гр. 2)*100, %	Факт от плана (гр. 4/гр. 2)*100, %
1	2	3	4	5	6	7
Погашение долго-вых обязательств	10984,6	36384,1	34136,6	23152,0	210,8	310,8
Объем государ-ственного долга	26683,6	25406,4	24466,9	-2216,6	-8,3	91,7
Дефицит област-ного бюджета	10590,3	16492,9	15886,9	5296,6	50	150

В ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов первоначально установленный размер дефицита областного бюджета был увеличен на 5902,6 млн. рублей, или 55,7 процента.

Факторами изменения вышеуказанных показателей в 2013 году являлось, в частности, увеличение прогноза по дефициту бюджета Новосибирской области в связи с дополнительными решениями по увеличению расходов областного бюджета, в том числе:

- в связи с изменением системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р на 2652,0 млн. рублей;

- в связи с остатками средств на 1 января 2013 года в сумме 3502,5 млн. рублей, из них подтвержденная потребность на сумму 3216,8 млн. рублей целевых средств федерального бюджета.

Показатели 2014 года приведены в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Утвержденный закон о бюджете	Уточненный закон о бюджете	Фактическое исполнение	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Отклонение (гр. 5/гр. 2)*100, %	Факт от плана (гр. 4/гр. 2)*100, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на обслужи-вание государ-ственного долга	2342,6	2322,98	1960,8	-381,8	-16,3	83,7
Погашение долго-вых обязательств	27942,9	87582,8	79605,7	51662,8	184,9	284,9
Объем государ-ственного долга	34720,9	37521,0	35828,1	1107,2	3,2	103,2
Дефицит област-ного бюджета	9183,7	12844,8	11934,8	2751,1	30,0	130,0

Размер дефицита областного бюджета, утвержденный законом Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, первоначально установлен в размере 9183,7 млн. рублей. В ходе исполнения областного бюджета данный показатель был скорректирован в сторону увеличения

и был утвержден в размере 12844,8 млн. рублей, или на 3661,1 млн. рублей (на 39,9 %) больше первоначально запланированных показателей.

В 2014 году увеличение прогноза по дефициту бюджета Новосибирской области вызвано следующими основными причинами:

- превышение в 2013 году фактического значения средней заработной платы в сфере общего образования над планируемым на 14 % потребовало выделения дополнительных финансовых ресурсов на обеспечение требуемого уровня по заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных учреждений. На решение данной задачи (повышение заработной платы) и ввод новых дошкольных учреждений было предусмотрено 895 млн. рублей;

- рост пассажирооборота и себестоимости проезда в общественном пассажирском транспорте, включая пригородное железнодорожное сообщение, который прогнозировался в IV квартале 2013 года, потребовал на 2014 год увеличения финансирования на 620 млн. рублей;

- в целях снижения рисков подготовки объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период дополнительно предусмотрены субсидии местным бюджетам - 300 млн. рублей;

- в целях проведения досрочных выборов губернатора Новосибирской области 14 сентября 2014 года предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 226 млн. рублей;

- в связи с остатками средств на 1 января 2014 года в сумме 698,2 млн. рублей (из них подтвержденная потребность на сумму 334,4 млн. рублей целевых средств федерального бюджета).

В целях финансирования уточненного объема дефицита областного бюджета осуществлялись государственные заимствования в основном у кредитных организаций, а также министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области принимались меры по оптимизации расходов, досрочному погашению государственного долга с целью соблюдения объема дефицита бюджета Новосибирской области и предельных объемов государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **3.6. Анализ использования механизма предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации как формы государственной поддержки**

Предоставление государственных гарантий Новосибирской области осуществлялось в соответствии с законом Новосибирской области от 7 ок-

тября 2011 года № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области», законом Новосибирской области от 6 мая 2008 года № 226-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Новосибирской области», постановлением правительства Новосибирской области от 3 мая 2011 года № 176-п «О порядке рассмотрения заявок инвесторов на получение государственных гарантий Новосибирской области в качестве обеспечения исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов», распоряжением правительства Новосибирской области от 7 августа 2012 года № 258-рп «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области по итогам конкурса инвестиционных проектов».

Сведения о выданных государственных гарантиях Новосибирской области представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование принципа	№ и дата государственной гарантии	Срок действия государственной гарантии	Дата вступления в силу государственной гарантии	Объем обязательств по государственной гарантии на 01.01.2013 г.	Объем обязательств по государственной гарантии на 01.01.2014 г.	Объем обязательств по государственной гарантии на 01.01.2015 г.	Наличие права регрессного требования гаранта к принципалу
ООО «Сибирь Экспоцентр»	№ 1/11-Г от 31.05.2011 г.	31.12.2013 г.	6.06.2011 г.	400000,0	0,0	0,0	нет
ОАО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк»	№ 2/11-Г от 30.12.2011 г.	31.12.2013 г.	30.12.2011 г.	130000,0	0,0	0,0	нет
ООО «Сибирский Строитель»	№ 1/12-Г от 07.12.2012 г.	31.12.2014 г.	18.12.2012 г.	100000,0	100000,0	0,0	нет
Итого				630000,0	100000,0	0,0	

В связи с отсутствием обращений со стороны инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Новосибирской области, государственные гарантии Новосибирской области в 2013-2015 годах не предоставлялись.

В течение 2013-2014 годов требований об исполнении обязательств гаранта по ранее предоставленным государственным гарантиям не поступало, обязательства по обслуживанию кредитных договоров, в обеспечение которых предоставлены государственные гарантии Новосибирской области, исполнялись принципалами самостоятельно.

### 3.7. Анализ своевременности и полноты исполнения долговых обязательств субъекта Российской Федерации

Объем и динамика погашения долговых обязательств, формирующих государственный долг Новосибирской области за 2013-2015 годы, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование долгового обязательства	Сумма погашения долговых обяза- тельств за 2013 г.	Сумма погашения долговых обяза- тельств за 2014 г.	Отклонение расходов (гр. 3 - гр. 2)	Сумма погашения долговых обяза- тельств за 2015 г.	Отклонение расходов (гр. 5 - гр. 3)
1	2	3	4	5	6
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет из федерального бюджета	1066563,7	27035722,0*	25969158,3	56462214,0*	29426492,0
Кредиты, полученные от кредитных организаций	33070000,0	52570000,0	19500000,0	68230000,0	15660000,0
Государственные ценные бумаги Новосибирской области	0	0	0	0	0
Итого	34136563,7	79605722,0	45469158,3	124692214,0	45086492,0

\*Включены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета.

По итогам проверки установлено, что погашение долговых обязательств в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с графиками погашения.

### 3.8. Анализ уровня долговой нагрузки и платежеспособности субъекта Российской Федерации

Для проведения анализа уровня долговой нагрузки и платежеспособности Новосибирской области применялись показатели оценки эффективности долговой политики, проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющиеся приложением № 1 к программе контрольного мероприятия, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 ноября 2015 года № 53К (1064)).

**Показатель 1. «Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям)» (отношение общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации за вычетом объема долга по государственным гарантиям к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений)**

Данные о величине государственного долга Новосибирской области, объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета без учета

безвозмездных поступлений в 2013-2015 годах и расчет показателя 1 представлены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Объем государственного долга области, тыс. руб.	24466914,60	35828093,60	46796130,10
Объем долга по предоставленным государственным гарантиям, тыс. руб.	100000,00	0,00	0,00
Темп прироста государственного долга области без учета долга по государственным гарантиям, %	103,8	47,0	30,6
Общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. руб.	78204852,90	77184895,70	83699146,50
Темп прироста объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	2,1	-1,3	8,4
Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета (без учета предоставленных гарантий), %	31,2	46,4	55,9

В 2014 году по сравнению с 2013 годом темпы прироста государственного долга Новосибирской области за вычетом долга по предоставленным государственным гарантиям составили 47,0 процента.

При этом в 2014 году имело место сокращение общего государственного объема доходов бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений. В результате коэффициент долговой нагрузки бюджета увеличился в 1,5 раза.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом государственный долг Новосибирской области за вычетом долга по государственным гарантиям вырос на 30,6 %. При этом годовой объем доходов бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений вырос только на 8,4 %, вследствие чего коэффициент долговой нагрузки бюджета Новосибирской области увеличился в 1,2 раза.

## **Показатель 2. «Коэффициент долговой нагрузки субъекта Российской Федерации»**

Показатель отражает величину долговой нагрузки на экономику Новосибирской области (отношение объема государственного долга области к валовому региональному продукту) (далее - ВРП). Данные о величине ВРП и государственного долга Новосибирской области в проверяемом периоде, а также расчет показателя 2 приведены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Валовой региональный продукт, млн. руб.	821415,4	887512,6	956948,1
Темп прироста ВРП, %	-	8,1	7,8
Объем государственного долга области, млн. руб.	24466,9	35828,1	46796,1



	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Коэффициент долговой нагрузки, %	3,0	4,0	4,9

Данные таблицы свидетельствуют о том, что темпы прироста государственного долга Новосибирской области в 2013-2015 годах значительно опережали темпы прироста ВРП, что привело к увеличению в указанном периоде коэффициента долговой нагрузки с 3,0 % в 2013 году до 4,9 % в 2015 году.

### **Показатель 3. «Коэффициент изменения долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации»**

Показатель отражает темпы прироста государственного долга Новосибирской области. Расчет показателя для Новосибирской области приведен в таблице:

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации в базовом, оценочном году, тыс. руб.	11953897,6	24466914,6	35828093,6	46796130,1
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации в сравнительном, предыдущем году, тыс. руб.	-	11953897,6	24466914,6	35828093,6
Коэффициент изменения долговой нагрузки Новосибирской области, %	-	104,7	46,4	30,6

Темпы прироста государственного долга области в 2013 году по сравнению с 2012 годом составляют 104,7 %. В 2014 году по сравнению с 2013 годом темпы прироста значительно снизились и составили 46,4 %. В 2015 году снижение темпа прироста государственного долга по сравнению с 2014 годом продолжилось (30,6 процента).

### **Показатель 4. «Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к валовому региональному продукту»**

Данный показатель отражен в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Дефицит областного бюджета, млн. руб.	15886,85	11934,76	11171,74
Валовой региональный продукт, млн. руб.	821415,40	887512,60	956948,1
Отношение дефицита областного бюджета к валовому региональному продукту, %	1,9	1,3	1,2

Самый высокий показатель дефицита областного бюджета наблюдается в 2013 году. В 2013-2015 годах показатель дефицита областного бюджета снижался. В 2014 году по сравнению с 2013 годом дефицит областного

бюджета снизился на 24,9 %. В 2015 году снижение дефицита составляет 6,4 % по сравнению с 2014 годом. Темп прироста валового регионального продукта в 2014 и 2015 годах был на уровне 8 %. Таким образом, отношение дефицита областного бюджета к валовому региональному продукту в указанный период также имело тенденцию к снижению.

**Показатель 5. «Отношение суммы расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к валовому региональному продукту»**

Данный показатель приведен в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Расходы на обслуживание государственного долга, млн. руб.	948,47	1960,77	2583,45
Валовой региональный продукт, млн. руб.	821415,40	887512,60	956948,10
Отношение расходов на обслуживание государственного долга области к ВРП, %	0,1	0,2	0,3

За проверяемый период наблюдается рост расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области. Рост указанных расходов связан с ростом объема государственного долга Новосибирской области в 1,9 раза (с 24466,91 млн. рублей по состоянию на 1 января 2014 года до ожидаемых 46796,13 млн. рублей по состоянию на 1 января 2016 года). В 2015 году расходы на обслуживание государственного долга Новосибирской области составят 2583,45 млн. рублей (в 1,3 раза больше по сравнению с 2014 годом, в 2,7 раза - по сравнению с 2013 годом).

Отношение суммы расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области к ВРП области повысилось с 0,1 % в 2013 году, до 0,3 % - в 2015 году, или в 3 раза.

Показатели качества управления структурой государственного долга Новосибирской области характеризуются следующим образом:

	2013 г.	2014 г.	2015 г. (ожидаемое)
Коэффициент банковского кредитования	50,8	40,9	53,1
Коэффициент краткосрочных государственных заимствований	38,0	8,8	24,1
Коэффициент долгосрочных (среднесрочных) государственных заимствований	62,0	91,2	75,9
Коэффициент бюджетного кредитования	28,4	25,6	21,2
Коэффициент государственного гарантирования	0,4	0,0	0,0
Коэффициент ценных бумаг	20,4	33,5	25,6

Доля краткосрочных государственных заимствований в общем объеме государственного долга в 2013 году составляла 38,0 %, в 2014 году - 8,8 % и в 2015 году ожидается 24,1 %, или в 2,7 раза больше по сравнению с 2014 годом, что влечет необходимость проведения постоянного мониторинга конъюнктуры рынка с учетом графика погашения долговых обязательств. Рекомендуется ограничивать долю краткосрочных обязательств на уровне не выше 15 процентов.

Отдельные показатели, которые могут характеризовать качество планирования и реализации долговой политики Новосибирской области, приведены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	Оперативные данные		2015 г. (ожидаемое)
			1.10.2015 г.	1.12.2015 г.	
Коэффициент качества (точности) планирования и прогнозирования государственного долга Новосибирской области	1,0	1,0	1,1	1,1	1,0
Коэффициент покрытия долговых обязательств Новосибирской области	1,4	1,1	1,1	1,1	1,1
Отношение дефицита бюджета Новосибирской области к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений, %	14,9	11,9	14,7	12,8	13,3
Соблюдение норм статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области к расходам бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02
Соблюдение норм статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
Коэффициент изменения расходов на обслуживание государственного долга, %	209,5	106,7	-9,3	31,0	31,8
Коэффициент просроченной задолженности по долговым обязательствам Новосибирской области, %	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Коэффициент кредиторской задолженности Новосибирской области, %	2,7	1,1	3,5	Нет данных	Нет данных
Соблюдение норм статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что значения фактических показателей, сложившихся в 2013-2015 годах, в основном соответствуют допустимому уровню, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации и областными бюджетами Новосибирской области на соответствующий год и плановый период.

Вместе с тем необходимо отметить, что в 2013, 2014 и 2015 годах фактический общий объем государственного долга Новосибирской области достиг предельного уровня государственного долга, установленного областными бюджетами Новосибирской области на соответствующие годы.

По результатам проверки в Новосибирской области установлено наличие кредиторской задолженности: в 2013 году - 3075641,7 тыс. рублей, в 2014 году - 1254844,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 2903756,3 тыс. рублей.

Коэффициент кредиторской задолженности областного бюджета Новосибирской области (отношение кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации к расходам бюджета субъекта Российской Федерации) составил: в 2013 году - 2,7 %, в 2014 году - 1,1 %, на 1 октября 2015 года - 3,5 %, что свидетельствует о необходимости повысить контроль за исполнением областного бюджета.

К акту по результатам контрольного мероприятия имеются замечания директора департамента Минфина России Л.А. Ерошкина, на которые дано заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации Т.Н. Мануйловой.

### **Выводы**

**1.** В проверяемом периоде государственный долг Новосибирской области составил:

- на 1 января 2013 года - 11953897,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2014 года - 24466914,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2015 года - 35828093,6 тыс. рублей;
- на 1 января 2016 года - 46796130,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Новосибирской области составил 46796,1 млн. рублей, увеличился по сравнению с 1 января 2013 года (11953,9 млн. рублей) в 3,9 раза и практически достиг верхнего предела государственного внутреннего долга Новосибирской области, установленного законом Новосибирской области от 22 декабря 2014 года № 500-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Коэффициент долговой нагрузки Новосибирской области увеличился с 3,0 % в 2013 году до 4,9 % в 2015 году.

Доля краткосрочных государственных заимствований в общем объеме государственного долга в 2013 году составляла 38,0 %, в 2014 году - 8,8 % и в 2015 году ожидается 24,1 %, или в 2,7 раза больше по сравнению с 2014 годом, что влечет необходимость проведения постоянного монито-

ринга конъюнктуры рынка с учетом графика погашения долговых обязательств. Рекомендуется ограничивать долю краткосрочных обязательств на уровне не выше 15 процентов.

**2.** В 2013 году бюджет Новосибирской области был исполнен с дефицитом в размере 15886850,9 тыс. рублей, в 2014 году - 11934764,4 тыс. рублей, в 2015 году - 11171741,4 тыс. рублей.

Ассигнования на погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Новосибирской области составили: в 2013 году - 34136563,7 тыс. рублей; в 2014 году - 79605722,0 тыс. рублей; в 2015 году - 124692214,0 тыс. рублей (с учетом бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета), таким образом, ассигнования на погашение основной суммы долга в 2015 году возросли по сравнению с 2013 годом в 3,6 раза и по сравнению с 2014 годом в 1,6 раза.

По оперативным данным Федерального казначейства, за 2015 год предельный объем заимствований Новосибирской области составил 135762,7 млн. рублей и превысил сумму 135625,8 млн. рублей, направляемую на финансирование дефицита Новосибирской области и погашение долговых обязательств, на 136,9 млн. рублей.

Значение показателя отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств в 2015 году составило 100,1 %, что является нарушением статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.** Наибольший рост объема заимствований приходился на кредиты, полученные от кредитных организаций. В период 2013-2015 годов объем полученных кредитов от кредитных организаций увеличился в 4,4 раза. Так, по состоянию на 1 января 2016 года объем заимствований в коммерческих банках составил 24867,5 млн. рублей, а по состоянию на 1 января 2013 года - 5700,0 млн. рублей.

Увеличились объемы заимствований в форме бюджетных кредитов и государственных ценных бумаг, соответственно, в 1,8 раза (9928,6 млн. рублей - на 1 января 2016 года и 5623,9 млн. рублей - на 1 января 2013 года) и в 2,4 раза (12000,0 млн. рублей - на 1 января 2016 года и 5000,0 млн. рублей - на 1 января 2014 года).

**4.** Структура государственного долга Новосибирской области по видам долговых обязательств претерпела в 2013-2015 годах существенные изменения. По состоянию на 1 января 2013 года 47,7 % долга приходилось на долг по банковским кредитам, 47,0 % - на долг по бюджетным кредитам

и 5,3 % - на долг по государственным гарантиям Новосибирской области. В 2014 и 2015 годах появился долг по государственным ценным бумагам.

По состоянию на 1 января 2016 года доля долга по государственным ценным бумагам составила 25,7 %, доля по бюджетным кредитам снизилась до 21,2 %, тогда как доля по банковским кредитам достигла 53,1 процента.

5. В ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области на 2013-2014 годы и соответствующий плановый период первоначально установленные размеры дефицита областного бюджета были, соответственно, увеличены в 2013 году на 5902,6 млн. рублей, или на 55,7 %, а в 2014 году - на 3361,1 млн. рублей, или на 39,9 процента.

Фактором изменения вышеуказанных показателей в 2013 и 2014 годах являлось, в частности, увеличение прогноза по дефициту бюджета Новосибирской области в связи с дополнительными решениями по увеличению расходов областного бюджета.

Это потребовало проведения долговой политики в части государственных заимствований, обеспечивающей соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по ограничениям показателей по государственному долгу.

6. В 2014-2015 годах Новосибирской областью были получены бюджетные кредиты из федерального бюджета для покрытия дефицита и замещения долговых обязательств бюджета Новосибирской области в объеме 4448,1 млн. рублей в соответствии с соглашением между Минфином России и правительством Новосибирской области от 18 декабря 2014 года и от 22 октября 2015 года на сумму, соответственно, 2679,7 млн. рублей и 1768,5 млн. рублей.

Бюджетные кредиты выданы на 3 года с процентной ставкой 0,1 % годовых.

В 2015 году была проведена реструктуризация бюджетных кредитов из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на общую сумму 4182648,1 тыс. рублей, в том числе: со сроком погашения основного долга в 2015 году - 1552658,6 тыс. рублей, в 2016 году - 2600000,0 тыс. рублей, а также начисленные за фактический срок пользования средствами бюджетных кредитов на дату реструктуризации проценты в сумме 29989,5 тыс. рублей.

Экономия расходов на обслуживание за 2015 год в результате проведенной реструктуризации составила 71278,2 тыс. рублей.

7. В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга с конца 2014 года и в 2015 году МФ и НП НСО применялся механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области, которые использовались в качестве источника покрытия временного кассового разрыва бюджета.

Экономия расходов областного бюджета в результате использования остатков средств бюджетных и автономных учреждений составила 180,0 млн. рублей в 2015 году.

8. В 2013-2014 годах правительством Новосибирской области были осуществлены две эмиссии государственных облигаций Новосибирской области в объеме 5000000,0 тыс. рублей и 7000000,0 тыс. рублей сроком на 5 лет.

С 2014 года имеет место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Новосибирской области. Это обусловлено следующими факторами: высокий уровень инфляции, существенное снижение стоимости национальной валюты, конъюнктура на внутренних и внешних финансовых рынках.

Доходность к погашению 5-летнего выпуска облигаций Новосибирской области № 34016, размещенного в октябре 2014 года, составила 11,90 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям выпуска № 34015, размещенного в октябре 2013 года, достиг 388 базисных пунктов.

9. Плановые показатели целевых индикаторов, установленные государственной программой «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы» в 2014-2015 годах для решения задачи «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области», достигнуты.

Вместе с тем необходимо отметить, что для решения задачи «Эффективное управление государственным долгом Новосибирской области» одним из показателей определен показатель «Отношение средней процентной ставки по привлеченным Новосибирской областью кредитным ресурсам к среднерыночной стоимости кредитных ресурсов для других субъектов Российской Федерации (по заключенным государственным контрактам на 1 год, 3 года)» на 2013-2015 годы, соответственно, не более 100 процентов.

В целях проведения мониторинга среднерыночной стоимости кредитных ресурсов государственным казенным учреждением Новосибирской области «Региональный информационный центр» и ЗАО «ТРП - финансовые решения» заключен 31 декабря 2014 года контракт № 238/1214,

предметом которого является оказание услуг по информационно-аналитическому сопровождению управления долговых обязательств Новосибирской области, включая предоставление информации о результатах аукционов по предоставлению региональным и местным органам власти кредитных ресурсов (объемом от 30 млн. рублей), а также о планируемых и прошедших размещениях государственных (и муниципальных) ценных бумаг субъектов Российской Федерации.

Кроме того, показатель «Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств» (с 2014 по 2019 год ежегодно зафиксировано - «0») не характеризует процесс в достижении цели (решении задачи) и не охватывает все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы.

**10.** Объемы привлечения Новосибирской областью заемных средств от кредитных организаций: в 2013 году - 39800,0 млн. рублей, или 94,76 % от объема привлечения, предусмотренного программой государственных внутренних заимствований Новосибирской области (42000,0 млн. рублей); в 2014 году - соответственно, 54780,0 млн. рублей, или 86,54 % (63300,0 млн. рублей); в 2015 году - 78590,0 млн. рублей, или 90,74 % (86608,91 млн. рублей).

В проверяемом периоде процентные ставки по кредитным договорам, заключенным правительством Новосибирской области с кредитными организациями, составляли: в 2013 году - от 7,46 % до 10,0 %; в 2014 году - от 10,0 % до 12,0 % и в 2015 году - от 13,36 % до 14,36 процента.

Необходимо отметить, что ключевая ставка Банка России в период 2013-2015 годов имела следующие значения: с 13 сентября 2013 года - 5,5 %; в 2014 году - с 5,5 % до 17 %; в 2015 году - с 17 % до 11 % годовых.

**11.** В 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета Новосибирской областью использовались в течение 219 дней общим объемом 55404264,0 тыс. рублей, при этом стоимость заемных средств составила 4334,0 тыс. рублей.

**12.** По результатам проверки в Новосибирской области установлено наличие кредиторской задолженности: в 2013 году - 3075641,7 тыс. рублей, в 2014 году - 1254844,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 2903756,3 тыс. рублей.

Коэффициент кредиторской задолженности областного бюджета Новосибирской области (отношение кредиторской задолженности субъекта



Российской Федерации к расходам бюджета субъекта Российской Федерации) составил: в 2013 году - 2,7 %, в 2014 году - 1,1 %, на 1 октября 2015 года - 3,5 %, что свидетельствует о необходимости повысить контроль за исполнением областного бюджета.

**13.** Бюджетная политика в сфере управления государственным внутренним долгом Новосибирской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждена в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на соответствующие периоды распоряжениями правительства Новосибирской области от 18 июня 2012 года № 172-рп, от 30 сентября 2013 года № 428-рп и от 17 октября 2014 года № 388-рп, соответственно.

В связи с этим полагаем необходимым рекомендовать субъектам Российской Федерации утверждать основные направления долговой политики отдельным документом, так как практика управления государственным долгом должна основываться на установлении четких целей по управлению государственными обязательствами, соотносении рисков и стоимости государственных заимствований, постоянном мониторинге и управлении рисками, связанными объемом, структурой и графиком платежей по государственному долгу, созданию предпосылок для обеспечения постоянного доступа к рынку заемного капитала.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо губернатору Новосибирской области В.Ф. Городецкому.

**2.** Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.Н. МАНУЙЛОВА**

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты Новосибирской области**

**Е.А. ГОНЧАРОВА**