

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2005 года №47 (464) «О результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Тыва»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Председателю Правительства Республики Тыва.*

*Направить информационные письма в Минэкономразвития России, Палату представителей Великого Хурала Республики Тыва.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Тыва**

**Основание для проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункты 3.1.12.2 и 3.1.16).

#### **Цель проверки**

Эффективность мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Тыва.

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие исполнение законов «О федеральном бюджете на 2004 год», «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2004 год» и, соответственно, федерального и республиканского законов текущего года за I полугодие в части замены льгот денежными компенсациями.

#### **Объекты проверки**

Правительство Республики Тыва, министерство финансов Республики, министерство экономического развития Республики, министерство труда Республики, министерство социальной защиты и молодежной политики Республики, Управление капитального строительства Правительства Республики, мэрия г. Кызыла, администрация Тоджинского кожууна, учреждения, организации и предприятия – получатели средств федерального бюджета и бюджета Республики Тыва с использованием данных Управления Федерального казначейства по Республике и его отделений, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Тыва.

**Проверка проведена:** с 19 сентября по 16 октября 2005 года.

В проверяемом периоде Республику Тыва возглавлял Ооржак Шериг-оол Дизижи-кович, который в соответствии со статьей 110 Конституции Республики с 26 марта 2002 года является Председателем Правительства Республики Тыва и высшим должностным лицом Республики Тыва.

### **Проверкой установлено**

#### **Отдельные вопросы формирования и исполнения доходной части бюджета Республики Тыва в 2004 году**

Закон о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Республики в законодательном порядке принят только в первом чтении (на утверждение внесен 5 августа 2003 года). В 2004 году бюджетный процесс осуществлялся на основании закона Республики от 27 ноября 2003 года №421 ВХ-I «О порядке внесения, рассмотрения и утверждения республиканского бюджета Республики Тыва на 2004 год».

В нарушение статьи 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнения и изменения в законы о республиканском бюджете на очередной финансовый год органами исполнительной власти вносятся постановлениями Правительства Республики. В законодательном порядке утверждены 2 из 3 изменений.

В целях совершенствования межбюджетных отношений внутри Республики и создания стимулов для реализации на местах ответственной бюджетной политики, развития собственной ресурсной базы, повышения собираемости налогов и оптимизации расходов бюджетов разработана Методика расчетов размеров дотаций, утвержденная постановлением Правительства Республики от 29 июля 2003 года №508. Вместе с тем в 2004-2005 годах указанная Методика не применялась.

В нарушение требований статей 229 и 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без утверждения в законодательном порядке, изменения в доходную и расходную часть республиканского бюджета вносились сверх установленного Кодексом предела – 10%, и достигали по отдельным статьям 39,6%. Так, бюджетные ассигнования по инвестиционным программам без законных оснований уменьшены на 60000,0 тыс. рублей.

Первоначальный план доходов консолидированного бюджета Республики составил 5499079,0 тыс. рублей, уточненный – 5827790,0 тыс. рублей. Доходы за 2004 год выполнены на 5822680,0 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному плану. В то же время, в связи с изменением норматива авансового платежа по ряду налогов план по ним был уменьшен. По фактическому исполнению собственные доходы консолидированного бюджета Республики составили 1191927,0 тыс. рублей, или 20,5% от общего объема доходов (с учетом доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности), собственные доходы республиканского бюджета – 535701,0 тыс. рублей, или 10,4 процента.

Неиспользованные остатки средств республиканского бюджета на начало 2004 года отражены в сумме 13663,0 тыс. рублей, которые сложились из остатков Регионального фонда по северному завозу, процентов за полученные кредиты – в сумме 1707,0 тыс. рублей и собственных средств – 11956,0 тыс. рублей. Средства Регионального фонда по северному завозу с учетом процентов за полученные кредиты в течение года разассигнованы не были.

В нарушение норм статей 32, 38 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 369,0 тыс. рублей в переходящих остатках на начало 2004 года не учтены, а отражены как прочие поступления текущего года.

Недоимка по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2005 года составила 313087,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам – 254474,0 тыс. рублей, региональным – 26423,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам – 24315,0 тыс. рублей и специальным налоговым режимам (приграничный район) – 7875,0 тыс. рублей. Налоговые льготы, а также отсрочки, рассрочки и налоговые кредиты в 2004 году не предоставлялись.

В целом по Республике доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 49781,0 тыс. рублей, или 106,5% к уточненному плану, в том числе по бюджетам кожуунов и городов – 30141,0 тыс. рублей, или 108,2% к уточненному плану. Доходы от сдачи в аренду имущества в целом по Республике выполнены в сумме 28430,0 тыс. рублей, или 100,8%, от арендной платы за земли – 15818,0 тыс. рублей, или на 111% к уточненному плану.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности в республиканском бюджете, первоначально предусмотрены в сумме 21800,0 тыс. рублей. План по доходам был уменьшен на 2910,0 тыс. рублей и составил 18890,0 тыс. рублей, выполнение – 19640,0 тыс. рублей, или 90,1% от первоначального плана и 103,9% от уточненного плана.

На дату проверки просроченная задолженность ООО «Астейр» за аренду госимущества (самолет ЯК-42Д) составляет 2966,0 тыс. рублей.

#### **Финансовая помощь, поступившая из федерального бюджета в бюджет Республики в течение 2004 года**

В проверяемом периоде бюджету Республики финансовая помощь, предусмотренная разделом федерального бюджета «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы», поступила в сумме 4630383,7 тыс. рублей. Средства выделялись в виде дотаций, субвенций, субсидий, по взаимным расчетам, на финансирование целевых федеральных программ и государственных капитальных вложений на безвозвратной основе.

В нарушение статей 32 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о республиканском бюджете на 2004 год с учетом дополнений и изменений не отражены средства, поступившие из федерального бюджета, в сумме 62332,0 тыс. рублей. В годовом отчете о выполнении бюджета Республики, представленном в Минфин России, и в проекте закона об исполнении республиканского бюджета средства отражены в полной сумме.

Средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету Республики были перечислены в общей сумме 3829350,0 тыс. рублей, или в полном объеме. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступила в сумме 3714350,0 тыс. рублей, субсидии на государственную финансовую поддержку закупки топлива и товаров в районы Крайнего Севера – 115000,0 тыс. рублей.

Настоящей проверкой в минфине Республики установлено, что дотация, полученная на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, направлялась из республиканского бюджета бюджетам кожуунов (районов) и городов Республики в виде финансовой помощи, а также на финансирование учреждений и организаций республиканского подчинения. Выборочной проверкой выявлено, что за счет указанной дотации на капитальные расходы направлено 127453,3 тыс. рублей.

Кроме того, в 2004 году за счет указанной дотации погашена задолженность по бюджетной ссуде, выделенной из федерального бюджета в предыдущем году, на общую сумму 104000,0 тыс. рублей. Также, Минфином России из бюджета Республики взыскано за нецелевое использование средств федерального бюджета, полученных в 2003 году на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в

районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, 14279,8 тыс. рублей.

Субсидии на северный завод, выделенные в сумме 115000,0 тыс. рублей, до 1 ноября 2004 года были перечислены в полном объеме. Кроме того, за счет средств республиканского бюджета на эти цели было направлено 682,0 тыс. рублей и за счет внебюджетных источников привлечено 18416,1 тыс. рублей. Федеральные средства в сумме 112864,7 тыс. рублей были распределены в 11 муниципальных образований Республики, которые в установленном порядке отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Средства в сумме 2135,3 тыс. рублей минфином Республики были направлены в Тере-Хольский кожуун, не отнесенный к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

По постановлению Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 года №402 с. Кунгуртуг было отнесено к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в составе Кызылского района. Постановлением Верховного Хурала Республики в 2001 году с. Кунгуртуг было введено в состав Тере-Хольского кожууна и определено его административным центром. Указанные территориально-административные преобразования с органами исполнительной власти Российской Федерацией не согласованы. Предложения об изменении границ территориально-административных образований в Правительство Российской Федерации не вносились.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации был заключен контракт на перевозку грузов с АТП «Кызылское» на сумму 454,2 тыс. рублей без проведения конкурсов (торгов) и без соблюдения правил, установленных Минэкономразвития России на размещение заказа у единственного поставщика услуг.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что средства в сумме 8765,1 тыс. рублей, предназначенные на северный завод, муниципальными образованиями Республики направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

#### **Использование дотации, выделенной из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации**

В 2004 году указанная дотация бюджету Республики была перечислена в общей сумме 213540,3 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

На финансирование текущих расходов дотация направлена в сумме 211792,3 тыс. рублей. В нарушение Правил распределения дотаций, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 7 августа 2004 года №404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», дотация в сумме 1748,0 тыс. рублей направлена на капитальные расходы.

#### **Использование дотации, переданной бюджету Республики из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг**

В течение 2004 года из Фонда софинансирования социальных расходов бюджету Республики на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, перечислена дотация в полном объеме на общую сумму 18451,0 тыс. рублей, что составило 22% от суммы компенсированных населению субсидий. По итогам финансового года дотация распределена в следующих пропорциях: бюджетам 18 муниципальных образований – 48% и бюджету г. Кызыла – 52% от поступившей суммы.

### **Средства, полученные из федерального бюджета по взаимным расчетам**

Субвенция на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов в бюджет Республики поступила в выделенной сумме – 55176,7 тыс. рублей.

Настоящей проверкой (выборочно) установлено, что средства распределены и перечислены на другие цели в сумме 14330,0 тыс. рублей. Постановлениями Правительства Республики минфину Республики на погашение задолженности по бюджетной ссуде в федеральный бюджет было выделено 10000,0 тыс. рублей, администрации Дзун-Хемчикского кожууна на ликвидацию стихийной свалки – 960,0 тыс. рублей, администрации Кызылского кожууна на уборку территории кирпичного завода с. Усть-Элегест – 2200,0 тыс. рублей. На капитальный ремонт банно-прачечных комбинатов перечислено администрации Эрзинского кожууна 400,0 тыс. рублей, Овюрского – 270,0 тыс. рублей, Барун-Хемчикского – 500,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 10000,0 тыс. рублей в республиканский бюджет были восстановлены и отдельным нормативным актом не распределялись. Сверх выделенных бюджетных ассигнований они были перечислены администрациям г. Ак Довурак, г. Кызыла и Чеди-Хольского кожууна. Остаток средств, направленных на другие цели, составил 4330,0 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Республики госкомитету по реформе жилищно-коммунального хозяйства Республики выделено 26436,7 тыс. рублей, перечислено на 3300,0 тыс. рублей меньше. Сроки завершения работ по одним объектам были установлены в ноябре, а по другим – в декабре 2004 года, последние перечисления минфином Республики осуществлялись 21-22 декабря 2004 года.

Встречной проверкой отдельных первичных и банковских документов госкомитета по реформе жилищно-коммунального хозяйства Республики выявлены следующие нарушения.

Договора с ГУП «Коммунальщик», ГУП «Тепловые сети» и ОАО «Тувгаз» заключены в нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса. Расходы по ним составили 8385,4 тыс. рублей.

В нарушение постановления Госстроя России от 27 сентября 2003 года №170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (пункт 2.6) Государственному предприятию проектно-институту «Тувагражданпроект» в конце декабря 2004 года направлено на проектно-сметные работы 288,6 тыс. рублей.

Без акта об аварийном состоянии объектов госкомитетом по реформе жилищно-коммунального хозяйства Республики на ремонт тепловых сетей ГУП «Тепловые сети» было перечислено 6557,4 тыс. рублей.

На основании заключенных договоров ММПП ЖКХ Кызыльского кожууна п. Сук-Пак и ГУП «Коммунальщик» были перечислены средства в общей сумме 759,6 тыс. рублей. Настоящей проверкой установлено, что работы по этим договорам не выполнялись.

По договорам, заключенным с ООО Кызыльский монтажный участок ОАО «СВЭМ» и МПК ОАО «Сибтехмонтаж», работы на объектах не выполнялись, материальные средства приобретены частично. Перечислено подрядчикам, соответственно, 1643,7 тыс. рублей и 1800,0 тыс. рублей.

Таким образом, Госкомитетом Республики по реформе жилищно-коммунального хозяйства неправомерно перечислена подрядчикам субвенция на общую сумму 10760,7 тыс. рублей.

Проверкой документации подрядчиков – ОАО «СВЭМ» и МПК ОАО «Сибтехмонтаж» установлено. ОАО «СВЭМ» в течение января-февраля 2005 года средства в сумме 1349,5 тыс. рублей были направлены на свое содержание. Работы на объектах не вы-

полнены. МПК ОАО «Сибтехмонтаж» направлено на свое содержание 760,9 тыс. рублей. Работы предприятием выполнены на 38,8% от планируемого объема.

Целевая субвенция в сумме 54,8 тыс. рублей необоснованно была перечислена Управлению капитального строительства Правительства Республики за проведение технического надзора невыполненных работ.

Всего направлено средств на другие цели в сумме 2165,2 тыс. рублей.

### **Использование средств, выделенных на ликвидацию последствий пожара**

В целях оказания помощи в ликвидации последствий пожара, произошедшего 10 ноября 2004 года в жилом доме №17а, расположенном в г. Кызыле, ул. Паротурбинная, из Резервного фонда Правительства Российской Федерации Правительству Республики было выделено 2050,0 тыс. рублей. Средства выделены на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам за полностью утраченное имущество из расчета до 50 тыс. рублей на семью. Также, Минфином России Правительству Республики выдан 41 государственный жилищный сертификат для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате пожара.

Распределение материальной помощи за счет средств федерального бюджета утверждалось постановлениями Правительства Республики.

На основании утвержденного списка за счет федерального бюджета единовременную материальную помощь получили 41 человек, из них неправомерно выдана материальная помощь 8 гражданам на общую сумму 400,0 тыс. рублей, или 19,5% от общей суммы. В счет именных жилищных сертификатов предоставлена жилая площадь 22 гражданам, не имевшим регистрацию по вышеуказанному адресу.

На оказание материальной помощи погорельцам из Резервного фонда Правительства Республики были выделены дополнительные средства в общей сумме 2572,0 тыс. рублей. Средства республиканского бюджета распределялись постановлением мэра г. Кызыла. За счет этих средств материальная помощь выдана 154 гражданам на общую сумму 1955,0 тыс. рублей, в расчете от 10,0 до 15,0 тыс. рублей на 1 человека. Выборочной проверкой установлено, что неправомерно выдана материальная помощь на общую сумму 300,0 тыс. рублей. Денежные средства выданы гражданам, которые в списке погорельцев не значились, и гражданам, зарегистрированным по другому адресу.

### **Об отдельных вопросах исполнения расходной части бюджета Республики Тыва**

Законом Республики о республиканском бюджете на 2004 год республиканский бюджет по расходам первоначально утвержден в сумме 4906432,0 тыс. рублей. Уточненный план по расходам определен в сумме 5292986,0 тыс. рублей, или на 386554,0 тыс. рублей больше. Последние изменения и дополнения в бюджетные назначения в законодательном порядке не утверждены. Внесение изменений и дополнений по бюджетным ассигнованиям республиканского бюджета в 2004 году осуществлялось исходя из фактического исполнения республиканского бюджета.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета расходы исполнены в сумме 5197035,0 тыс. рублей, или 99,8% к уточненному плану. В процессе исполнения республиканского бюджета бюджетные назначения по расходам на образование, культуру, средства массовой информации и социальную политику были увеличены. Исполнение по указанным расходам в целом сложилось от 100 до 101,8% к уточненному плану.

По совершенствованию межбюджетных отношений наиболее важной задачей на 2004 год являлось обеспечение полномочий всех уровней власти достаточными финансовыми ресурсами, что в этом периоде Республикой полностью обеспечено не было.

Крайне низкий удельный вес собственных доходных источников в объеме республиканского и местных бюджетов, несбалансированность расходных обязательств и доходных источников бюджетов по-прежнему имеет место. Собственная налогооблагаемая база по сравнению с 2003 годом в сопоставимых ценах увеличилась только в 1,16 раза.

Расходные полномочия фактически осуществлялись за счет средств федерального бюджета. В ходе реализации реформы межбюджетных отношений в основном решались вопросы по совершенствованию форм и механизмов финансовой поддержки Республики.

В целях реализации с 1 января 2006 года федерального законодательства в сфере разграничения полномочий Правительством Республики был принят ряд нормативных актов, которые создали правовую основу для регулирования системы межбюджетных отношений. Утверждены методические рекомендации по разработке органами местного самоуправления нормативных правовых актов. Разработаны методики расчета и распределения финансовой помощи бюджетам муниципальных образований и методические рекомендации по составлению проектов бюджетов в условиях трехуровневой системы бюджетного планирования, в том числе типовая форма планирования бюджетов, методика расчета прогноза доходов, типовой реестр расходных обязательств и другие методические указания.

При формировании бюджетов поселений возникла проблема нормативно-правового характера, связанная с отсутствием отдельного учета налогооблагаемой базы местных налогов поселений и ее крайне низким уровнем. Так, по земельному налогу владельцы земель не полностью проходят регистрацию права собственности, что затрудняет определить фактические объемы налогооблагаемой базы по кадастровой стоимости земельных участков, принадлежащих юридическим и физическим лицам. Без инвентаризации земельных участков и правоустанавливающих свидетельств на землю невозможно определить реальный объем объектов налогообложения. По налогу на имущество физических лиц отсутствует полный учет имущества граждан, проживающих на территории поселений, что затрудняет определение налогооблагаемой базы данного налога в поселениях.

#### **О финансовой помощи из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований**

За проверяемый период финансовая помощь из республиканского бюджета 17 кожуунам и 2 городам первоначально была предусмотрена на общую сумму 2124962,0 тыс. рублей, а с учетом дополнений, утвержденных в законодательном порядке, – 2365991,0 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения составили 2406127,0 тыс. рублей, перечислено средств на общую сумму 2406127,0 тыс. рублей. По итогам года дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности передана на 2204,0 тыс. рублей меньше (бюджетам 5 кожуунов она уменьшена на сумму нецелевого использования средств, выданных в 2004 году).

Наряду с этим, бюджетам кожуунам и городов выделены бюджетные ссуды на общую сумму 115203,0 тыс. рублей, погашено – 6852,0 тыс. рублей. Выдача бюджетных ссуд муниципальным образованиям в законе о республиканском бюджете на 2004 год не предусмотрена. Таким образом, нарушены требования статей 83, 131 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения расходов, не утвержденных в законодательном порядке и направления средств на цели, не предусмотренные указанным законом.

### **Прочие расходы республиканского бюджета, не отнесенные к другим подразделам**

Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, первоначально утверждены в республиканском бюджете на общую сумму 93403,0 тыс. рублей. Уточненный план по данным расходам составил 56921,0 тыс. рублей, исполнение – 55854,0 тыс. рублей, или 59,8% к первоначальному и 98,1% к уточненному плану.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О бюджетной классификации» от 15 августа 1996 года №115-ФЗ в составе прочих расходов, не отнесенных к другим расходам, запланированы и исполнены командировочные, представительские и другие расходы на государственное управление. Указанные расходы должны осуществляться по разделу «Государственное управление и местное самоуправление». Расходы на зарубежные командировки должны быть утверждены по разделу «Международная деятельность».

### **Резервные фонды**

В республиканском бюджете на 2004 год были утверждены 2 резервных фонда.

Резервный фонд Правительства Республики создан в 1997 году. В республиканском бюджете на 2004 год он утвержден в размере 8400,0 тыс. рублей. В декабре 2004 года за счет плановых назначений Резервного фонда Председателя Правительства Республики бюджетные ассигнования были увеличены на 230,0 тыс. рублей и составили 8630,0 тыс. рублей. Для проведения мероприятий из Резервного фонда Правительства Республики в течение года было выделено 9269,7 тыс. рублей, или на 639,7 тыс. рублей больше уточненных годовых бюджетных назначений. Профинансировано минфином Республики 8629,77 тыс. рублей. Исполнены мероприятия на 8612,77 тыс. рублей. Неиспользованные средства в сумме 17,0 тыс. рублей в конце года были возвращены.

В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства Резервного фонда Правительства Республики, выделенные УКС Правительства Республики на реконструкцию трансформаторов 2 подстанций в п. Каа-Хеме в сумме 1200,0 тыс. рублей, направлены на строительство линии электропередачи для участка индивидуальной застройки Южного микрорайона этого поселка в сумме 1176,72 тыс. рублей и на проведение технического надзора – в сумме 23,28 тыс. рублей, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является их нецелевым использованием.

В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в феврале 2004 года был создан Резервный фонд Председателя Правительства Республики. В республиканском бюджете он утвержден в размере 6000,0 тыс. рублей. Уточненный план по годовым бюджетным ассигнованиям составил 5770,0 тыс. рублей. В основном средства направлялись на премирование артистов, победителей конкурсов, соревнований, членов спортивных команд, проведение конкурсов и совещаний, поддержку общественных организаций и другие цели.

На оказание материальной помощи нуждающимся направлено 345,0 тыс. рублей. На строительство Субургана в г. Кызыле и ремонтно-восстановительные работы моста через протоку р. Енисей направлено 269,6 тыс. рублей, что положением о данном фонде не предусмотрено.

### **Отдельные вопросы по исполнению республиканского бюджета по расходам на капитальные вложения в 2004 году. Обеспечение граждан доступным жильем**

В республиканском бюджете на 2004 год расходы на государственные капитальные вложения (далее – госкапвложения) были предусмотрены на общую сумму 539600,0 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета (целевые программы) – 139600,0



тыс. рублей. Фактически в Республику поступило 136600,0 тыс. рублей. В связи с непредставлением минэкономразвития Республики проектно-сметной документации на строительство 114 квартирного жилого дома Правительством Российской Федерации этот объект в 2004 году из перечня строек был исключен. Средства на его строительство в сумме 3000,0 тыс. рублей не выделялись.

Выборочной проверкой использования федеральных бюджетных средств по отдельным стройкам и объектам были выявлены следующие нарушения.

Без проведения конкурса (торгов), без согласования с Минэкономразвития России вопроса о единственном исполнителе работ с ООО «Прогресс» был заключен договор на монтаж пожарной сигнализации. При этом ООО «Прогресс» не имело лицензии на выполнение данных видов работ. Расходы по данному договору составили 1000,0 тыс. рублей.

ОАО «Тувабурвод» в соответствии с заключенными договорами выполняло работы по бурению скважин и прокладке водопроводных сетей в сельской местности на сумму 8944,1 тыс. рублей имея лицензию, у которой срок действия истек и установленным порядком продлен не был. Причем, вопрос о согласовании с Минэкономразвития России о единственном исполнителе работ также не решался.

В статистическом отчете за 2004 год «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» были завышены объемы выполненных работ по строительству мусоросортировочного комплекса на 3451,0 тыс. рублей. Фактически ООО «ПМК ПЛЮС» работы на эту сумму не выполнялись, а в мае 2005 года 3451,0 тыс. рублей были возвращены в УКС Правительства Республики.

За счет собственных средств госкапвложения профинансированы в сумме 340030,0 тыс. рублей, или на 59970,0 тыс. рублей меньше годовых бюджетных назначений. Средства выделены, исходя из выполнения доходной части республиканского бюджета, и перечислены заказчику-застройщику и подрядчикам в полном объеме.

На расходы, произведенные из республиканского бюджета по реконструкции ГУП «Кондитерская фабрика», отсутствовали документы, в том числе: по оплате таможенных платежей за импортное технологическое оборудование – на сумму 3488,6 тыс. рублей и по оплате СМР подрядчику ООО «Прогресс» – на сумму 1204,1 тыс. рублей. Также, отсутствуют подтверждающие документы на средства, переведенные в УКС Правительства Республики, в сумме 2918,7 тыс. рублей, всего – на 7611,4 тыс. рублей.

Встречной проверкой на ГУП «Тувинский машиностроительный завод» выявлена недопоставка оборудования по изготовлению пакетов GZ-700D на 1030,0 тыс. рублей. Срок поставки оборудования истек 1 июля 2005 года.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства республиканского бюджета были направлены на строительство православного храма в г. Кызыле в сумме 491,0 тыс. рублей, что является их нецелевым использованием.

На дату проверки не были завершены строительные-монтажные работы на 6 из 8 проверенных объектов. Объем неосвоенных средств составил 16451,0 тыс. рублей. Сроки строительства объектов истекли и на дату проверки продлены не были.

### **Республиканская программа по обеспечению граждан доступным жильем**

Проект программы был утвержден постановлением Правительства Республики только 15 июля 2005 года. На момент проверки проект программы в законодательном порядке не утвержден.

В период всего срока реализации программы (2005-2010 годы) предполагается построить и ввести в эксплуатацию 394,9 тыс. кв. м жилья (на 1 этапе (2005-2006 годы) – 74,4 тыс. кв. м), в том числе социального – 184,1 тыс. кв. м. Ее финансирование предусматривается на общую сумму 4592400,0 тыс. рублей, из которых средства федераль-

ного бюджета составляют 1425500,0 тыс. рублей, республиканского и местных бюджетов – 2311900,0 тыс. рублей и внебюджетные источники – 855000,0 тыс. рублей. Проект программы подготовлен исходя из того, что обеспеченность жильем одного жителя Республики составляет 12,6 кв. м, или 70% от нормативной потребности (18 кв. м). Уровень благоустройства жилищного фонда в городской местности составляет 64%, в сельской – 2,4%. Обеспеченность жильем в районах Республики составляет от 7 кв. м на 1 человека в Тере-Хольском районе до 14,7 кв. м в г. Ак-Довураке. Жилищный фонд Республики на 1 января 2005 года составлял 3860,4 тыс. кв. м жилья, или 76115 квартир. Из него ветхий и аварийный жилой фонд – 529,1 тыс. кв. м, в том числе аварийный жилой фонд – 93 тыс. кв. м. В ветхом и аварийном жилье проживает каждая шестая семья. На дату проверки предусмотренные программой мероприятия не реализовывались.

**Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»**

Средства федерального бюджета в сумме 73600,0 тыс. рублей, предусмотренные за счет Фонда регионального развития, в Республику поступили в полном объеме. Указанные средства были израсходованы на строительство 3 объектов. Настоящей проверкой фактов их нецелевого использования не установлено.

За счет средств республиканского бюджета предусматривалось долевое участие в строительстве этих объектов на сумму 31300,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование осуществлено на 9500,0 тыс. рублей. Недофинансирование составило 21800,0 тыс. рублей, или 69,6% от запланированной суммы.

На строительство общеобразовательной школы в г. Чадане из республиканского бюджета было выделено 2100,0 тыс. рублей, или 28% от предусмотренных средств. Недофинансирование составило 5400,0 тыс. рублей.

При этом работы по корпусу №4 школы выполнялись не победителем конкурса – ЧП Монгуш О.К., а СПК «Сай-Даг» с которым ЧП Монгуш О.К. был заключен договор субподряда. На день проверки работы не завершены и сроки сдачи школы не определены. За ЧП Монгуш О.К. числится непогашенная дебиторская задолженность в сумме 1055,0 тыс. рублей.

На строительство общеобразовательной школы в п. Каа-Хеме за счет средств республиканского бюджета было перечислено 4000,0 тыс. рублей. Недофинансирование составило 12400,0 тыс. рублей.

ОАО «Тувабурвод» по договору, заключенному без проведения конкурсов (торгов), выполнены работы по бурению скважины для водопровода школы на 214,4 тыс. рублей. Согласование с Минэкономразвития России единственного исполнителя работ не проводилось.

Софинансирование расходов по строительству больницы в г. Туране было произведено на 3400,0 тыс. рублей, что составило 45,9% от предусмотренной суммы (7400,0 тыс. рублей). Срок сдачи больницы, перенесенный с декабря 2004 года на 30 сентября 2005 года, не выдержан. Объект в эксплуатацию не введен.

**Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года»**

За счет федеральных средств, предусмотренных на государственные капитальные вложения на безвозвратной основе, выделено 23730,0 тыс. рублей, в том числе субсидии на строительство (приобретение) жилья в сельской местности – в сумме 15000,0 тыс. рублей и на строительство наружных сетей водопровода в 4 населенных пунктах Республики – 8730,0 тыс. рублей.

В 2004 году на основании справок-расчетов и выданных свидетельств федеральные средства в сумме 15000,0 тыс. рублей были перечислены в 16 районов Республики 162 получателям.

На сумму 8730,0 тыс. рублей ОАО «Тувабурвод» были произведены работы по строительству объектов водоснабжения в селах Бай-Хаак Тандинского кожууна, Самагалтай Тес-Хемского района, Хайыракан и Арыг-Узуу Улуг-Хемского кожууна. При этом контракт на проведение этих работ был заключен без проведения конкурса (торгов) и без согласования вопроса о единственном исполнителе работ с Минэкономразвития России.

На день проверки в эксплуатацию введены объекты в селах Арыг-Узуу и Бай-Хаак.

Кроме этого, на строительство (приобретение) жилья в сельской местности из внебюджетных источников предусматривалось предоставление гражданам субсидий в сумме 34870,0 тыс. рублей. Фактически эти средства не выделялись, чем было нарушены договорные обязательства о долевом участии Республики в финансировании строительства.

### **Реализация Федерального закона №122-ФЗ в части компенсации льгот при переводе их из натуральной формы в денежную**

В целях приведения системы социальной защиты граждан в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 2004 года №122-ФЗ в Республике принят ряд законодательных и нормативных правовых актов, вступивших в силу с 1 января 2005 года.

Дополнительные социальные расходы определены и запланированы в республиканском бюджете на 2005 год в сумме 226928,0 тыс. рублей. Правительством Республики за I полугодие на эти цели направлены средства в сумме 108147 тыс. рублей, или 47,7% годовых бюджетных назначений.

Законодательными актами Республики льготные категории граждан по состоянию на 1 января 2005 года определены в количестве 15115 человек, на 1 июля 2005 года – 15935 человек, на 1 октября 2005 года – 15037 человек.

На выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, в 2005 году из республиканского бюджета было предусмотрено выделить 146808,0 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности – 20520,0 тыс. рублей. За 8 месяцев 2005 года из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на эти цели направлено 89927,2 тыс. рублей.

Ежегодные денежные выплаты лицам, награжденным знаком «Почетный Донор России (СССР)», на 1 октября 2005 года в Республике реализованы на сумму 324,0 тыс. рублей на 54 человека в расчете по 6,0 тыс. рублей на человека. Задолженность на дату проверки по выплате ЕДВ данной категории льготников составила 171,0 тыс. рублей, из-за несвоевременной перерегистрации 29 граждан, имеющих право на льготы.

### **Дополнительные льготы по проезду на транспорте (в натуральной форме), установленные республиканским законодательством**

Из-за отсутствия средств в республиканском бюджете возмещение предприятиям, выполняющим транспортные перевозки льготной части населения, осуществляется с июня 2005 года. Средства на эти цели в сумме 8206,2 тыс. рублей Правительством Республики переданы министерству социальной защиты и молодежной политики Республики для распределения по подведомственным учреждениям и перечисления транспортным предприятиям.

Выборочной проверкой установлено, что проездные билеты на бесплатный проезд получили 27354 федеральных и региональных льготников, из расчета 50 рублей в месяц на каждого получателя. Вместе с тем принцип равнодоступности льготных категорий граждан по бесплатному проезду на транспорте не реализован, не учтена специфика

региона, основная часть которого не обеспечена общественным транспортом, при этом денежная компенсация за не используемый бесплатный проезд за 9 месяцев 2005 года не выплачивалась.

При проверке учетных реестров реализации льготных проездных билетов в автотранспортном предприятии №1 г. Кызыла выявлено, что реестры льготных проездных билетов руководителем и главным бухгалтером организации не подписаны и печатью учреждения не скреплены. В реестрах имели место исправления номеров удостоверений, отсутствовала информация о месте жительства и т. д. Несмотря на указанные нарушения муниципальным органом социальной защиты города заверенные копии реестров были приняты к компенсации. На дату проверки в г. Кызыл реализовано 40074 единых проездных билетов, что превышает общее количество граждан, имеющих право на льготы и проживающих в г. Кызыле, в 1,7 раза.

### **Федеральные обязательства по льготам**

По уточненным данным на 1 сентября 2005 года, в региональном сегменте федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, состояли 29258 человек, из них 1241 человек с приостановленной инвалидностью и 2 человека, имеющих право на ЕДВ в соответствии с двумя федеральными законами.

С 1 января 2005 года финансирование льготников, получающих выплаты за счет средств федерального бюджета, осуществлялось по бюджетным заявкам. На эти цели за 8 месяцев 2005 года в Республику направлено 122000,0 тыс. рублей.

Численность льготной категории граждан, отказавшихся от набора социальных услуг, на 1 октября 2005 года составила 8600 человек.

Количество граждан в Республике, имеющих право на дополнительное лекарственное обеспечение, на 1 января 2005 года составляло 27333 человека, на 1 сентября 2005 года – 29330 человек.

На основании распоряжений минздрава Республики в мерах социальной поддержки граждан, имеющих право на льготы, участвуют 32 лечебно-профилактических учреждения, 32 аптеки и государственное унитарное предприятие «РОАБ», 527 врачей и 165 фельдшеров.

С 1 января по 1 сентября 2005 года правом на получение государственной социальной помощи в части лекарственного обеспечения воспользовались 21218 человек, что составляет 72,3% от числа имеющих право на дополнительное льготное обеспечение. Выборочной проверкой в отдельных медицинских учреждениях г. Кызыла установлено, что препараты сердечно-сосудистой группы поставлены в недостаточном количестве, другие группы лекарственных препаратов – в избыточном.

В ряде случаев поставщиком – ЗАО «Роста», заявки аптечных учреждений на отдельные лекарственные средства игнорируются. Так, при неоднократном запросе лекарственных препаратов онкологической группы (циклоспорин, винкристин и другие) ЗАО «Роста» поставки их не осуществляло.

### **Средства федерального Фонда софинансирования социальных расходов, направляемые на реализацию Федерального закона №122-ФЗ**

В январе-сентябре 2005 года из федерального Фонда софинансирования социальных расходов бюджетом Республики получено 73298,1 тыс. рублей, что соответствует 100% годовых бюджетных назначений. Правительством Республики эти средства использованы для субсидий и предоставления мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в сумме 419,7 тыс. рублей, осуществления мер социальной поддержки ветеранов труда и тру-

жеников тыла – в сумме 22781,0 тыс. рублей, субвенций на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан – в сумме 38149,4 тыс. рублей, предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг – в сумме 11948,0 тыс. рублей.

За 8 месяцев 2005 года возмещение расходов по субсидиям за счет средств федерального бюджета по Республике составило 45219,0 тыс. рублей, или 62% от затраченных средств. Средний размер субсидии на семью составил 597 рублей, на 1 льготополучателя – 476,6 рубля.

Выборочной проверкой фактов нецелевого использования этих средств не установлено.

#### **Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году из Фонда компенсаций**

В 2004 году финансовая помощь федерального бюджета из Фонда компенсаций перечислена бюджету Республики в общей сумме 256806,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений. Указанные средства в полном объеме направлены на реализацию соответствующих федеральных законов социальной направленности.

Выборочной проверкой использования поступивших средств нецелевого использования не установлено. Допущено неэффективное использование средств Фонда компенсаций в части субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в сумме 508,2 тыс. рублей. Субвенция, поступавшая в течение финансового года (с 11 марта по 14 декабря 2004 года), была перечислена минфином Республики на счет министерства труда Республики в общей сумме 22 декабря 2004 года, то есть с задержкой от 8 дней до 11 месяцев со дня ее поступления.

#### **Исполнение бюджета Республики за 2004 год в части формирования государственного долга Республики, источников финансирования дефицита бюджета и расходов по обслуживанию государственного долга**

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2004 год размер государственного долга Республики сократился на 36450,9 тыс. рублей, или на 3,3% (с 1117813,1 тыс. рублей на 1 января 2004 года до 1081362,2 тыс. рублей на 1 января 2005 года) и на 220% превысил объем собственных доходов Республики (482205 тыс. рублей), что не соответствует положениям статьи 107 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга».

Весь государственный долг Республики состоит из обязательств перед федеральным бюджетом по предоставленным долговым инструментам. В течение I половины 2005 года государственный долг Республики сократился на 585029,2 тыс. рублей (с 1081362,2 тыс. рублей на 1 января 2005 года до 496133 тыс. рублей на 1 июля 2005 года. Уменьшение объема государственного долга было в основном вызвано уменьшением задолженности Республики по государственной гарантии по долговому обязательству ОАО «Тыва Алгы» с 667289,4 тыс. рублей до 85140,0 тыс. рублей.

В нарушение положений статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации» источники финансирования дефицита республиканского бюджета в 2004 году были фактически занижены на 1236 тыс. рублей, (867,0 тыс. рублей – поступления от реализации акций и имущества государственных унитарных предприятий и учреждений Республики и 369,0 тыс. рублей – неотраженные на счетах бюджета остатки средств по состоянию на 1 января 2004 года по возврату неиспользованных в 2003 году денежных средств).

Минфином Республики в 2004 году в нарушение положений статьи 113 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации «Отражение в бюджетах поступлений средств от заимствований и расходов на обслуживание и погашение государственного или муниципального долга» в расходах на обслуживание государственного долга не были отражены расходы по уплате пени за несвоевременный возврат бюджетной ссуды (соглашение от 31 декабря 2003 года №01-01-06/10-740) в размере 26,5 тыс. рублей (инкассовое поручение №23 от 19 октября 2004 года). Кроме того, в нарушение статьи 113 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчете об исполнении бюджета Республики за 2003 год не были отражены расходы по уплате процентов за пользование средствами федерального бюджета (из расчета 2% годовых) в размере 48,8 тыс. рублей.

В нарушение положений статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований», несмотря на наличие как дефицита бюджета, так и заимствований, осуществленных в предыдущие годы и не утративших силу в установленном порядке, в законе о республиканском бюджете на 2004 год отсутствовала принятая (в качестве отдельного приложения к закону о бюджете) программа государственных внутренних заимствований Республики на 2004 год. Аналогично, следует отметить, что в принятом законе Республики от 14 мая 2005 года №1298 ВХ-I «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2005 год» также отсутствует программа государственных внутренних заимствований Республики на 2005 год.

В течение проверяемого периода (2004 год) Правительством Республики не выполнялись существующие обязательства по расчетам с федеральным бюджетом. Так, в соответствии с графиками погашения задолженности по централизованным кредитам 1992-1994 годов, определенными условиями соглашений от 24 февраля 2004 года №№3/I, 3/II и 3/III, Правительство Республики должно было перечислить в 2004 году (в срок до 1 декабря 2004 года) в федеральный бюджет в счет погашения основной суммы долга денежные средства в размере 14414,0 тыс. рублей.

Вместе с тем фактическое перечисление указанных средств в 2004 году минфином Республики в федеральный бюджет не осуществлялось. Кроме того, в законе о республиканском бюджете на 2004 год какие-либо средства на погашение задолженности по централизованным кредитам 1992-1994 годов в размере 14414,0 тыс. рублей предусмотрены не были. Законами о республиканском бюджете на 2004 и 2005 годы не были также предусмотрены какие-либо средства на погашение имеющейся просроченной задолженности в размере 36352,7 тыс. рублей (по основной сумме долга) по возврату товарного кредита на поставку горюче-смазочных материалов, полученного в 1995 году.

Общая задолженность Фонда поддержки малого предпринимательства Республики по средствам республиканского бюджета, полученным в 2003-2004 годах на возвратной и платной основе, по состоянию на 1 октября 2005 года составляет 15790,0 тыс. рублей, в том числе по средствам, полученным в 2003 году, – 10000,0 тыс. рублей и 5790,0 тыс. рублей – по средствам, полученным в 2004 году. Кроме того, у Фонда (по состоянию на 1 октября 2005 года) имеется также задолженность перед минфином Республики в части уплаты процентов, начисленных за пользование средствами республиканского бюджета, в размере 222,2 тыс. рублей. Несмотря на нарушение Фондом установленных сроков возврата средств республиканского бюджета (основной суммы долга и начисленных процентов) в рамках заключенных договоров соглашений о предоставлении средств на возвратной и платной основе за счет средств Фонда поддержки малого предпринимательства Республики какие-либо санкции к Фонду со стороны минфина Республики в проверяемом периоде (2004-2005 годы) не применялись.

В 1998-2004 годах из средств Бюджета развития Республики и Фонда бюджетного кредитования в целях развития экономики по ключевым направлениям различным заемщикам – 86 предприятиям, организациям и учреждениям Республики было выделено средств на общую сумму 69343,1 тыс. рублей. Общая сумма возврата бюджетных средств заемщиками за 1998-2004 годы и 9 месяцев 2005 года составила 30312,0 тыс. рублей, в том числе основной суммы долга – 27031,3 тыс. рублей и начисленных процентов за пользование кредитными средствами – 3280,7 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности по состоянию на 1 октября 2005 года составил 47192,2 тыс. рублей, в том числе по основной сумме долга – 40914,4 тыс. рублей и начисленным процентам – 6277,8 тыс. рублей.

В обеспечение принятых обязательств в соответствии с условиями договоров на предоставление средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов между ОАО АБ «Народный банк Республики Тыва» (залогодержатель) и практически всеми заемщиками – получателями средств республиканского бюджета были заключены соответствующие договоры залога. Вместе с тем, несмотря на наличие заключенных договоров залога, какие-либо меры по обращению взыскания на заложенное имущество в случаях несвоевременного возврата заемщиками полученных средств республиканского бюджета со стороны залогодержателя – ОАО АБ «Народный банк Республики Тыва», в период 1998-2004 годов и 9 месяцев 2005 года не предпринимались.

Согласно статье 32 закона Республики о республиканском бюджете на 2004 год в составе расходов республиканского бюджета был утвержден Фонд бюджетного кредитования в сумме 11731,0 тыс. рублей. Средства Фонда бюджетного кредитования предусматривалось использовать на финансирование государственной поддержки малого предпринимательства.

В нарушение статьи 32 закона о республиканском бюджете средства Фонда бюджетного кредитования в размере 1200,0 тыс. рублей (со сроком возврата в течение 1 года) на основании решений Комиссии по предоставлению средств Фонда бюджетного кредитования и соответствующих постановлений Правительства Республики от 3 августа 2004 года №677 и от 30 июня 2004 года №2 были перечислены минфином Республики трем предприятиям Республики (код бюджетной классификации 3003 (по ФКР), 514 (по КЦСР), 399 (по КВР), 380140 (по ЭКР), которые согласно статье 3 «Субъекты малого предпринимательства» Федерального закона от 14 июня 1995 года №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства» (с последующими дополнениями и изменениями) не могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства, в том числе:

- ГУП «Кызыльская швейная фабрика» – в размере 500,0 тыс. рублей (№067 от 28 июля 2004 года);

- ГУП «Гостиничный комплекс «Одуген» – в размере 200,0 тыс. рублей (№080 от 11 августа 2004 года);

- МУП «Гостиница «Кызыл» – в размере 500,0 тыс. рублей (№073 от 18 августа 2004 года).

Таким образом, перечисление средств Фонда бюджетного кредитования в размере 1200,0 тыс. рублей указанным выше предприятиям в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Нецелевое использование бюджетных средств» является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

## **Выводы**

1. Основная задача по совершенствованию межбюджетных отношений в республике на 2004 год в части обеспечения полномочий всех уровней власти достаточными

финансовыми ресурсами не выполнена по причине низкого уровня собственного налогового потенциала Республики.

2. Консолидированный бюджет Республики по доходам за 2004 год исполнен в сумме 5822680,0 тыс. рублей, или 99,9% к уточненным годовым назначениям, в том числе доходы республиканского бюджета – 5166454,0 тыс. рублей, или 101,1%. В общем объеме доходов собственные доходы республиканского бюджета составили 10,4%, консолидированного – 20,5%. Финансовая помощь из федерального бюджета получена в сумме 4630383,7 тыс. рублей, или 89,6% от доходов республиканского бюджета и 79,5% – консолидированного бюджета Республики.

3. В нарушение статей 32 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о республиканском бюджете на 2004 год с учетом дополнений и изменений не отражены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 62332,0 тыс. рублей.

4. Расходы консолидированного бюджета Республики за 2004 год исполнены в сумме 5957256,0 тыс. рублей, или 99,5% к уточненным годовым назначениям, в том числе республиканского – 5197035,0 тыс. рублей, или 99,8%. Доля расходов консолидированного бюджета на социальный блок в общей структуре расходов составляла 64,7%. На выплату заработной платы работникам бюджетной сферы было направлено 51% от общих расходов.

Государственные инвестиции выделялись в объемах ниже запланированных. Так, бюджетные ассигнования по инвестиционным программам уменьшены на 13,8% от планируемых, из них по объектам производственного назначения – на 19,7%. На капитальные расходы в 2004 году направлено 12,5% от общей суммы расходов, что на 97059,0 тыс. рублей меньше, чем в 2003 году.

5. В нарушение статей 83, 131 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделены бюджетные ссуды на общую сумму 115203,0 тыс. рублей, выдача которых в республиканском бюджете не предусмотрена.

6. В нарушение требований статей 229 и 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без утверждения в законодательном порядке, изменения в доходную и расходную часть республиканского бюджета вносились сверх установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации предела – 10%, и достигали по отдельным статьям 39,6 процента.

7. В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканском бюджете был утвержден Резервный фонд Председателя Правительства Республики.

8. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 127453,3 тыс. рублей была направлена на капитальные расходы. Кроме того, в нарушение Правил распределения дотаций, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 7 августа 2004 года №404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», дотация в сумме 1748,0 тыс. рублей направлена на капитальные расходы.

9. За счет Резервного фонда Правительства Российской Федерации неправомерно выделена материальная помощь на сумму 400,0 тыс. рублей.

10. Правительством Республики не выполнены договорные обязательства в части софинансирования объектов по федеральным целевым программам на общую сумму 56670,0 тыс. рублей.



**11.** В нарушение статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о республиканском бюджете 2004 года по подразделу 3003 «Бюджетные ссуды от бюджетов других уровней» на погашение ранее полученных из федерального бюджета ссуд запланировано 132526,0 тыс. рублей. Указанные расходы планируются и отражаются по источникам финансирования бюджетов.

**12.** В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 15 августа 1996 года №115-ФЗ «О бюджетной классификации» в составе прочих расходов, не отнесенных к другим расходам, запланированы и исполнены командировочные, представительские и другие расходы на государственное управление. Указанные расходы должны осуществляться по разделу «Государственное управление и местное самоуправление». Расходы на зарубежные командировки должны быть утверждены по разделу «Международная деятельность».

**13.** Встречной проверкой на ГУП «Тувинский машиностроительный завод» выявлена недопоставка оборудования по изготовлению пакетов GZ-700D на 1030,0 тыс. рублей. Срок поставки оборудования истек 1 июля 2005 года.

**14.** Предъявляемые к республиканскому бюджету требования по оплате льготных проездных билетов не обеспечены достоверными данными. Учет потребности в необходимых лекарственных препаратах ведется некачественно, что привело к недопоставкам в Республику отдельных необходимых лекарственных средств.

**15.** Допущено неэффективное использование средств Фонда компенсаций в части субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в сумме 508,2 тыс. рублей. Субвенция, поступавшая в течение финансового года, была перечислена минфином Республики на счет министерства труда Республики в общей сумме 22 декабря 2004 года, то есть с задержкой до 11 месяцев со дня ее поступления.

**16.** Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 503285,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование средств федерального бюджета – 508,2 тыс. рублей, использование средств федерального бюджета с нарушением бюджетного законодательства – 230377,1 тыс. рублей, неэффективное использование средств республиканского бюджета – 2966,0 тыс. рублей, нецелевое – 1906,6 тыс. рублей и с нарушениями бюджетного законодательства – 267527,4 тыс. рублей.

**17.** Фактический объем государственного долга Республики по состоянию на 1 января 2005 года составил 1081362,2 тыс. рублей и в 2,2 раза превышает объем собственных доходов Республики, составивших по итогам исполнения республиканского бюджета за 2004 год 482205 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 107 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**18.** В нарушение положений статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования дефицита республиканского бюджета в 2004 году были фактически занижены на 1236 тыс. рублей (867,0 тыс. рублей – поступления от реализации акций и имущества государственных унитарных предприятий и учреждений Республики и 369,0 тыс. рублей – неотраженные на счетах бюджета остатки средств по состоянию на 1 января 2004 года по возврату неиспользованных в 2003 году денежных средств).

**19.** Минфином Республики в 2003 и 2004 годах в нарушение положений статьи 113 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходах на обслуживание государственного долга (раздел 19 «Обслуживание государственного и муниципального долга») не были отражены расходы по уплате процентов за пользование средствами федерального бюджета (из расчета 2% годовых) в размере 48,8 тыс. рублей и расходы

по уплате пени за несвоевременный возврат бюджетной ссуды – в размере 26,5 тыс. рублей.

**20.** В нарушение положений статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации и, несмотря на наличие как дефицита бюджета, так и заимствований, осуществленных в предыдущие годы и не утративших силу в установленном порядке, в законах о республиканском бюджете на 2004 и 2005 годы отсутствовали принятые (в качестве отдельного приложения к закону о бюджете) программы государственных внутренних заимствований Республики на 2004 и 2005 годы.

**21.** В течение проверяемого периода Правительством Республики не выполнялись существующие обязательства по расчетам с федеральным бюджетом. Так, в соответствии с графиками погашения задолженности по централизованным кредитам 1992-1994 годов, определенными условиями соглашений от 24 февраля 2004 года №№3/І, 3/ІІ и 3/ІІІ, Правительство Республики должно было перечислить в 2004 году (в срок до 1 декабря 2004 года) в федеральный бюджет в счет погашения основной суммы долга денежные средства в размере 14414,0 тыс. рублей. Вместе с тем фактическое перечисление указанных средств в 2004 году минфином Республики в федеральный бюджет не осуществлялось. Кроме того, в законе о республиканском бюджете на 2004 год какие-либо средства на погашение задолженности по централизованным кредитам 1992-1994 годов в размере 14414,0 тыс. рублей предусмотрены не были.

Кроме того, законами о республиканском бюджете на 2004 и 2005 годы не были также предусмотрены какие-либо средства на погашение имеющейся просроченной задолженности в размере 36352,7 тыс. рублей (по основной сумме долга) по возврату товарного кредита на поставку горюче-смазочных материалов, полученного в 1995 году.

**22.** Общая задолженность Фонда поддержки малого предпринимательства Республики по средствам республиканского бюджета, полученным в 2003-2004 годах на возвратной и платной основе, по состоянию на 1 октября 2005 года составляет 16012,2 тыс. рублей, в том числе по основной сумме долга – 15790,0 тыс. рублей и начисленным процентам – 222,2 тыс. рублей. Несмотря на нарушение Фондом установленных сроков возврата средств республиканского бюджета (основной суммы долга и начисленных процентов) в рамках заключенных договоров соглашений о предоставлении средств на возвратной и платной основе за счет средств Фонда поддержки малого предпринимательства Республики, какие-либо санкции к Фонду со стороны минфина Республики в проверяемом периоде (2004-2005 годы) не применялись.

**23.** Остаток непогашенной задолженности заемщиков (предприятий и организаций Республики) по средствам Фонда бюджетного кредитования по состоянию на 1 октября 2005 года составил 47192,2 тыс. рублей, в том числе по основной сумме долга – 40914,4 тыс. рублей и начисленным процентам – 6277,8 тыс. рублей. Вместе с тем, несмотря на наличие заключенных договоров залога, какие-либо меры по обращению взыскания на заложенное имущество в случаях несвоевременного возврата заемщиками полученных средств республиканского бюджета со стороны залогодержателя – ОАО АБ «Народный банк Республики Тыва», в 1998-2004 годах и 9 месяцев 2005 года не предпринимались.

**24.** Согласно статье 32 закона о республиканском бюджете на 2004 год в составе расходов был утвержден Фонд бюджетного кредитования в сумме 11731,0 тыс. рублей. Средства Фонда бюджетного кредитования предусматривалось использовать на финансирование государственной поддержки малого предпринимательства. В нарушение статьи 32 закона о республиканском бюджете средства Фонда в размере 1200,0 тыс. рублей (со сроком возврата в течение 1 года) были перечислены минфином Республики трем предприятиям Республики (код бюджетной классификации 3003 (по ФКР), 514 (по

КЦСР), 399 (по КВР), 380140 (по ЭКР), которые согласно статье 3 «Субъекты малого предпринимательства» Федерального закона от 14 июня 1995 года №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства» (с последующими дополнениями и изменениями) не могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства. Таким образом, перечисление средств Фонда бюджетного кредитования в размере 1200,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Председателю Правительства Республики Тыва, в котором предложить:

- упразднить Резервный фонд Председателя Правительства Республики;
- взыскать с ООО «Астер» в республиканский бюджет задолженность за аренду государственного имущества в сумме 2966,0 тыс. рублей;
- восстановить в республиканский бюджет средства в сумме 8641,4 тыс. рублей, направленные УКС Правительства Республики на реконструкцию ГУП «Кондитерская фабрика» (включая оплату таможенных платежей за поставку технологического оборудования) и поставку оборудования по ГУП «Тувинский машиностроительный завод»;
- восстановить средства республиканского бюджета, направленные не по целевому назначению, в сумме 1906,6 тыс. рублей;
- взыскать с ЧП Монгуш О.К. средства в сумме 1055,0 тыс. рублей;
- восстановить в республиканский бюджет средства в сумме 126,0 тыс. рублей, неправомерно удержанные УКС Правительства Республики за ведение технического надзора строительства;
- рассмотреть Правительству Республики факты неправомерного предоставления органами исполнительной власти г. Кызыла материальной помощи и жилой площади гражданам в результате пожара 10 ноября 2004 года;
- предусмотреть в проекте закона о республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год средства на выполнение существующих обязательств перед федеральным бюджетом и обеспечить своевременность осуществления расчетов по данным обязательствам;
- завершить мероприятия по списанию пени, начисленных за несвоевременное исполнение Республикой Тыва денежных обязательств в иностранной валюте по долговому обязательству ОАО «Тыва Алгы», в сумме 6595,1 тыс. евро;
- обеспечить полное соблюдение требований бюджетного законодательства в части принятия Программы государственных внутренних заимствований Республики Тыва, полноты отражения источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Тыва, а также отражения произведенных расходов по обслуживанию государственного долга Республики Тыва;
- разработать совместно с ОАО АБ «Народный банк Республики Тыва» и Фондом поддержки малого предпринимательства Республики комплекс мер по обеспечению возврата средств республиканского бюджета, предоставленных на возвратной и платной основе предприятиям и организациям Республики Тыва для осуществления различных инвестиционных проектов. Указанные меры должны в том числе предусматривать действия по оперативному обращению ОАО АБ «Народный банк Республики Тыва» и Фондом поддержки малого предпринимательства Республики взыскания на заложенное в рамках заключенных договоров залога имущество должников;

- принять меры по восстановлению средств республиканского бюджета Республики Тыва в размере 1200,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению из Фонда бюджетного кредитования в 2004 году;

- рассмотреть вопрос о создании в структуре министерства финансов Республики Тыва отдельного отдела, полностью отвечающего за вопросы работы с отдельными видами долговых обязательств, ведение работы по возврату бюджетных средств, предоставленных различным юридическим лицам на возвратной и платной основе, формирование источников финансирования дефицита республиканского бюджета, обслуживание государственного долга, а также учета долговых обязательств Республики Тыва и муниципальных образований Республики Тыва, или же передаче этих функций одному из имеющихся структурных подразделений минфина Республики Тыва;

- привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших финансовые нарушения и требования бюджетного законодательства.

**2. Направить информационные письма:**

- в Минэкономразвития России о невыполнении договорных обязательств Правительством Республики Тыва в части долевого участия финансирования объектов по федеральным целевым программам «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» и «Социальное развитие села до 2010 года» на общую сумму 56670,0 тыс. рублей;

- в Палату представителей Великого Хурала Республики Тыва о соответствии законов, принятых в Республике, Бюджетному кодексу Российской Федерации и другим федеральным нормативным актам.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ТАБАЧКОВ**