

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года № 18 (169) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета в Региональном управлении по борьбе с организованной преступностью по Московской области при Главном управлении по борьбе с организованной преступностью МВД России”:*

*С учетом замечаний, высказанных членами Коллегии, утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю.Н. Родионова о направлении представления Счетной палаты Министру внутренних дел Российской Федерации В.В. Рушайло.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### **по результатам проверки использования средств федерального бюджета в Региональном управлении по борьбе с организованной преступностью по Московской области при Главном управлении по борьбе с организованной преступностью МВД России**

**Основание:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 5.57).

**Цель проверки:** целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных Региональному управлению по борьбе с организованной преступностью (далее по тексту - РУБОП) по Московской области.

**Предмет проверки:** финансово-экономическая деятельность РУБОП по Московской области за 1997-1998 гг., I квартал 1999 года.

**Объекты проверки:** РУБОП по Московской области и его подразделения в Московской области.

**Сроки проведения проверки:** с 19 марта по 30 апреля 1999 года.

**Состав ответственных исполнителей:** начальник инспекции Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Горобец, зам. начальника инспекции И.И. Кабин, главный инспектор А.Н. Шаповал, главный инспектор Ю.А. Сарсинбаев.

**В результате проведенной проверки выявлено:**

Региональное управление по борьбе с организованной преступностью по Московской области является самостоятельным структурным подразделением при Главном управлении по борьбе с организованной преступностью

Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Финансирование РУБОП по Московской области осуществлялось из федерального бюджета. В качестве источников дополнительного финансирования использовались средства из местных бюджетов, внебюджетных целевых фондов и иные поступления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с ограниченным финансированием средства федерального бюджета на административно-хозяйственные расходы, капитальный ремонт, учебные и культрасходы, приобретение автотранспорта, специальной, вычислительной техники и средств связи МВД России для РУБОП по Московской области не предусматривались и не выделялись. В письме Первого заместителя Министра внутренних дел России от 3 июня 1998 г. “Об объемах обязательств федерального бюджета МВД России” даны указания органам внутренних дел, в том числе РУБОП, о выполнении дефицита бюджетных средств за счет осуществления мер по “зарабатыванию” финансовых средств, привлечению спонсорской помощи.

Данное указание противоречит ст. 35 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции”, определяющей источники финансирования. Кроме того, РУБОП является федеральным подразделением центрального подчинения, в задачи которого входит борьба с коррупцией в органах власти регионов, на территории которых они осуществляют свою деятельность. Поэтому “зарабатывание” финансовых средств и изыскание спонсорской помощи ставит подразделения РУБОП в определенную зависимость от органов местного

самоуправления и спонсоров, в значительной степени осложняют выполнение поставленных перед ними задач.

В 1997-1998 гг. первоначальные объемы финансирования в течение финансового года в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации были секвестрированы на 4,1 и 18,4 процента соответственно. В результате задолженность по федеральному бюджету за проверяемый период составила 8297,0 тыс. рублей.

Полученные бюджетные средства в первую очередь направлялись на выплату денежного содержания и заработной платы, социальные и компенсационные выплаты. На эти цели в проверяемом периоде израсходовано более 70 % всех бюджетных ассигнований.

Обеспеченность РУБОП по Московской области в бюджетных ассигнованиях характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

	1997 г.		1998 г.		1999 г. I кв.	
	сумма	отклонение в % к утв. смете	сумма	отклонение в % к утв. смете	сумма	отклонение в % к утв. смете
Расчетная потребность (проект сметы)	223059	665,1	160112	497,6	Не определялась, проект сметы не составлялся.	
Секвестрированный объем финансирования (уточненная смета)	32177	95,9	22785	81,6		
<b>Фактическое финансирование всего</b>	<b>28270</b>	<b>84,3</b>	<b>23549</b>	<b>84,3</b>	<b>4980</b>	<b>73,7</b>

Финансирование РУБОП по Московской области осуществлялось как через систему федерального казначейства, так и непосредственно через ГФЭУ МВД России.

В нарушение Федерального закона от 15.08.96г. № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" бюджетные средства, поступившие от МВД России в 1997 году в сумме 8300,0 тыс. рублей, в сопроводительных платежных документах не имели кодов экономической классификации, а также указаний на какие предметные статьи и на какие цели они направлены. Кроме того, в 1997-1998 годах целевое финансирование на оплату труда госслужащих через систему федерального казначейства превысило фактические потребности на 3743,0 тыс. руб. и 2755,0 тыс. рублей соответственно. В результате руководством РУБОП по Московской области за счет этих средств были произведены не предусмотренные сметой расходы на содержание и ремонт помещений, автотранспорта, в том числе сверхштатного, приобретение мебели, спецтехники и средств связи, вещевого имущества. Нецелевые расходы бюджетных средств за 1997-1998 гг. составили 8360,0 тыс. рублей

Так, в нарушение требований приказа МВД России от 10 января 1993 года № 01 РУБОП по Московской области за счет средств федерального бюджета в 1997 г. сверх штата содержалось 29 автомобилей, в 1998 г. – 78 автомобилей, приобретенных за счет внебюджетных средств. Нецелевые расходы только на приобретение горюче-смазочных материалов для содержания сверхштатной техники составили 673,5 тыс. рублей.

Недостаточное выделение денежных средств по статьям сметы МВД России на содержание РУБОП по Московской области и, в частности, на оплату коммунальных услуг привело в 1997 г. к уплате пени за несвоевременную оплату услуг. Ущерб, причиненный федеральному бюджету, составил 421,8 тыс. рублей. За неполное начисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации РУБОП по Московской области были начислены пени в сумме 0,8 тыс. рублей.

Руководством РУБОП по Московской области в проверенном периоде недостаточно принималось мер по соблюдению штатной дисциплины. В 1998-1999 годах в отдельных случаях на вакантные должности оперуполномоченных и старших уполномоченных по особо важным делам оперативно-боевых отделений назначались сотрудники, которые исполняли обязанности в других подразделениях. В результате нарушения штатной дисциплины государству причинен материальный ущерб в сумме 2,1 тыс. рублей.

Руководством РУБОП по Московской области не принималось должных мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и возмещению ущерба, причиненного государству сотрудниками

органов внутренних дел. Материальный ущерб, причиненный дорожно-транспортными происшествиями, составил 636,9 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 “Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд” Управлением производилась предоплата в размере до 100 % сметной стоимости работ вместо 30 % предусмотренных законодательством. Контроль за выполнением подрядчиками условий договоров отсутствовал. За нарушение сроков исполнения договоров штрафные санкции к подрядчикам не предъявлялись. В соответствии со статьей 395 Гражданского Кодекса Российской Федерации упущенная выгода от неэффективного использования бюджетных средств составила 129,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 1999 года задолженность перед личным составом по денежному содержанию составила 2237,0 тыс. руб., в том числе по денежному довольствию – 774,0 тыс. рублей и по компенсации за продовольственный паек – 1469,0 тыс. рублей. Причиной образования задолженности явилось не выполнение Главным управлением по борьбе с организованной преступностью МВД России директив МВД России по сокращению численности сотрудников и работников соответствующих органов внутренних дел в среднем на 10 процентов в соответствии с выделенными лимитами финансирования.

С мая 1993 года в финансовый орган РУБОП по Московской области поступали и хранились валютные ценности и денежные средства, изъятые в ходе проведения оперативных мероприятий, в сумме 11280 долларов США и 86670 рублей. В нарушение действующей Межведомственной инструкции от 18 октября 1989 года № 34/15 “О порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных и предварительного следствия доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами” указанные ценности по бухгалтерскому учету не отражались и на специальные банковские счета не зачислялись.

Руководством РУБОП по Московской области не принимались меры по снижению кредиторской задолженности. На 1.04.99 г. она составила 3646,0 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету – 3627,0 тыс. рублей.

Ситуация с погашением кредиторской задолженности осложняется тем, что предприятия, с которыми вовремя не произведены расчеты, правомочно обращаются в арбитражные суды и потенциально способны законным методом получить свои средства, что приводит к значительным судебным издержкам.

## Выводы

Руководством РУБОП принимались определенные меры по обеспечению денежными средствами оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности подведомственных подразделений. Проводилась работа по экономии средств и изысканию внебюджетных источников финансирования. Вместе с тем, не в полной мере выполнены требования Федеральных законов, Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации по обеспечению целевого и эффективного расходования выделенных бюджетных ассигнований, рационального и бережного использования государственного имущества.

Всего выявлено финансовых нарушений на сумму 9551,1 тыс. рублей, в том числе:

1. Ущерб, причиненный федеральному бюджету, составил 1061,6 тыс. рублей, в том числе: от дорожно-транспортных происшествий – 636,9 тыс. рублей; от нарушения штатной дисциплины - 2,1 тыс. рублей; от уплаты пени за несвоевременное перечисление денежных средств - 422,6 тыс. рублей.

2. Нецелевое использование средств федерального бюджета от приобретения техники, имущества и материалов за счет бюджетных средств, выделенных на другие цели составило 8360,0 тыс. рублей.

3. Упущенная выгода от неэффективного использования бюджетных средств на предоплату работ и услуг по заключенным договорам составила 129,5 тыс. рублей.

## Предложения

Направить представление Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями о возмещении ущерба, причиненного государству в сумме 1061,6 тыс. рублей, о восстановлении на соответствующих статьях сметы израсходованных не по целевому назначению денежных средств федерального бюджета в сумме 8360,0 тыс. рублей и о принятии соответствующих решений по валютным ценностям и денежным средствам, изъятым в ходе проведения оперативных мероприятий, в сумме 11280 долларов США и 86670 рублей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю. Н. РОДИОНОВ**