

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 47К (938) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан в условиях совершенствования стратегического планирования и механизмов государственных закупок»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационное письмо и в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Счетной палатой Российской Федерации и Правительством Республики Башкортостан отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Президенту Республики Башкортостан.*

*Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности системы управления социально- экономическим развитием Республики Башкортостан в условиях совершенствования стратегического планирования и механизмов государственных закупок»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.5.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет мероприятия**

Нормативно-правовое регулирование и деятельность государственных органов исполнительной власти Республики Башкортостан в сфере управления процессами стратегирования, программирования и бюджетирования процессов социально-экономического развития на региональном уровне в соответствии с действующими и разрабатываемыми нормативными правовыми актами на федеральном уровне.

#### **Цели мероприятия**

1. Анализ действующей системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан.
2. Анализ сбалансированности и комплексности системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан.

#### **Объекты мероприятия**

Правительство Республики Башкортостан (г. Уфа); Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

**Исследуемый период:** 2012 год и истекший период 2013 года (при необходимости по отдельным вопросам - с 2007 года).

**Сроки проведения мероприятия:** с апреля по октябрь 2013 года.

## **Цель 1. Анализ действующей системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан**

### **1.1. Анализ институционального обеспечения и архитектуры управления социально-экономическим развитием**

Целевые параметры и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время осуществляется на основе перечня показателей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199.

Оценка создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276.

В целях выполнения поручений и достижения целевых показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, от 21 августа 2012 года № 1199 и от 10 сентября 2012 года № 1276, издано распоряжение Президента Республики Башкортостан от 19 февраля 2013 года № РП-43.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 165-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года (далее - Стратегия ПФО до 2020 года), в соответствии с которой одним из важнейших конкурентных преимуществ Республики Башкортостан определен человеческий капитал.

Следует отметить, что по индексу развития человеческого капитала Республика Башкортостан наряду с Республикой Татарстан и Самарской областью входит в десятку регионов-лидеров в Российской Федерации.

В соответствии со Стратегией ПФО до 2020 года основными стратегическими приоритетами социально-экономического развития Республики Башкортостан являются: инновационное развитие нефтепереработки, химического и нефтехимических производств, машиностроения и металлообработки, цветной металлургии, совершенствование агропромышленного и строительного комплексов и транспортной инфраструктуры.

Для достижения целей устойчивого функционирования и развития хозяйственного комплекса Республики Башкортостан, обеспечивающего повыше-

ние качества жизни населения до уровня наиболее развитых стран, а также позиционирования Башкортостана как опорного региона России была одобрена Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года (далее - Стратегия РБ до 2020 года). Стратегия РБ до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 сентября 2009 года № 370, была разработана с учетом принятия Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция 2020). Впоследствии Стратегия РБ до 2020 года не актуализировалась.

Анализ Стратегии РБ до 2020 года показывает ряд существенных недостатков, в том числе связанных с неполнотой учета в ней положений стратегических документов федерального уровня и последствий финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов.

Количество целевых ориентиров, отражающих векторы развития экономики и социальной сферы, в Стратегии РБ до 2020 года крайне незначительно (в том числе отсутствует большинство важнейших показателей, содержащихся в Концепции 2020).

Следует отметить несогласованность в сроках и целевых макроэкономических индикаторах реализации Концепции 2020 и Стратегии РБ до 2020 года. Так, Концепцией 2020 определены 2 этапа ее реализации: 2007-2012 годы и 2012-2020 годы, для каждого из которых приведены целевые макроэкономические индикаторы, позволяющие осуществлять поэтапный мониторинг достижения поставленных целей и решения задач. В то же время Стратегия РБ до 2020 года определяет 3 этапа ее реализации: 2006-2010 годы, 2011-2015 годы и 2016-2020 годы, при этом целевые индикаторы для каждого этапа в документе отсутствуют.

С целью обеспечения сбалансированности территориального и отраслевого развития Республики Башкортостан представляется целесообразным провести корректировку нормативно-правовой базы Республики Башкортостан, регулирующей вопросы стратегического планирования, по результатам принятия федерального закона о стратегическом планировании в Российской Федерации.

Разработка государственных прогнозов, концепций, стратегий социально-экономического развития Республики Башкортостан и программ в области решения задач социально-экономического развития определена Законом Республики Башкортостан от 17 ноября 1995 года № 13-з «О государственном прогнозировании социально-экономического развития Республики Башкортостан». Данным Законом установлено, что прогнозы социально-экономического развития разрабатываются на долгосрочную (каждые 6 лет на 12 и более лет), среднесрочную (на период от 3 до 6 лет и ежегодно корректируются) и краткосрочную перспективу (ежегодно) в целом по Республике Башкортостан,

в разрезе отдельных видов экономической деятельности и социальной сферы, а также по муниципальным образованиям Республики Башкортостан.

Прогноз социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2012 год и на период до 2014 года утвержден постановлением Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан от 30 ноября 2011 года № ГС-2058, на 2013 год и на период до 2015 года - постановлением от 29 ноября 2012 года № ГС-2671.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 11 июля 2006 года № 341-з «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан» документом территориального планирования Республики Башкортостан является схема территориального планирования, содержащая положение о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов республиканского значения.

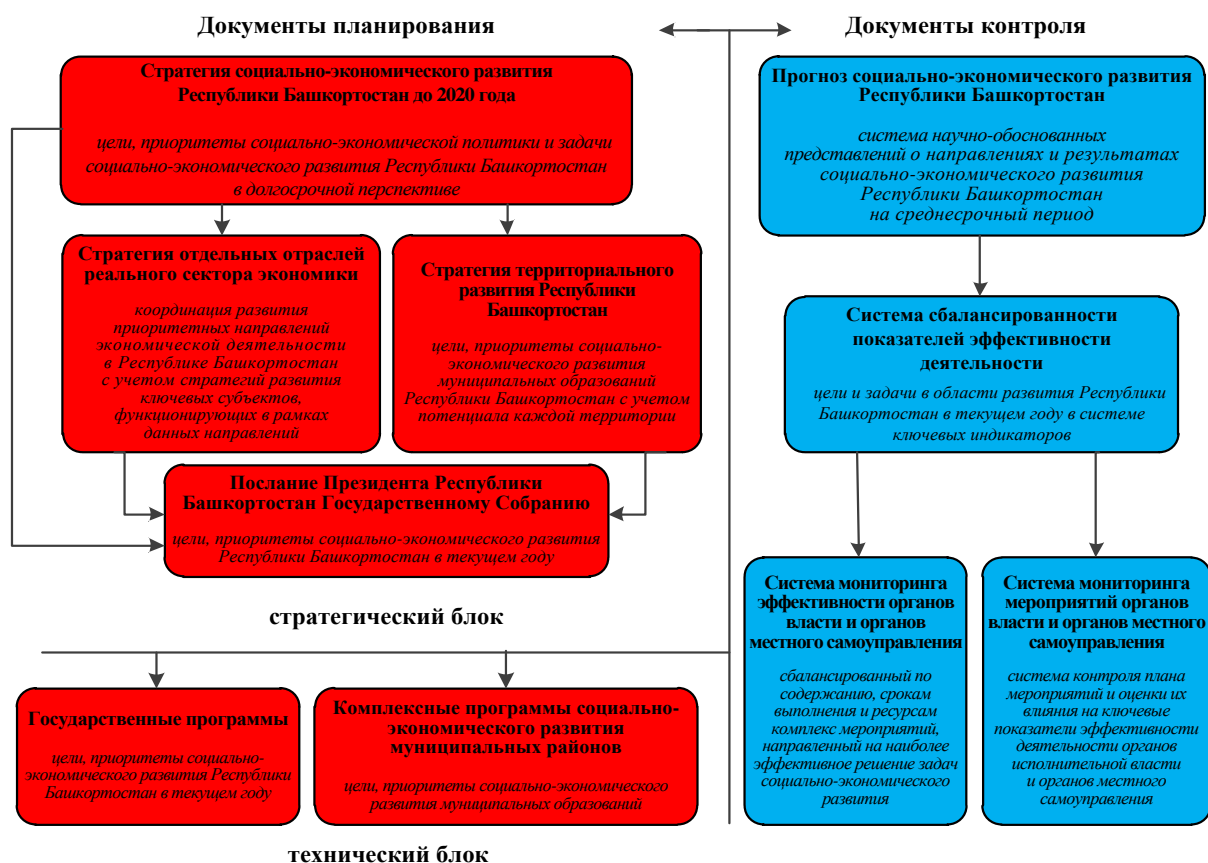
По состоянию на 1 июля 2013 года в Республике разработаны:

- схемы территориального планирования 54 муниципальных районов (100 % потребности), из них 33 схемы утверждены, 21 схема находится на согласовании;

- генеральные планы 20 городских округов и городских поселений (100 % потребности);

- генеральные планы 288 сельских поселений (57 % потребности).

Структура документов стратегического планирования Республики Башкортостан приведена на схеме:



## **1.2. Анализ эффективности технологий управления, их влияния на уровень социально-экономического развития**

### **Основные результаты социально-экономического развития Республики Башкортостан**

В соответствии с результатами оценки эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществленной в соответствии с действующей методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Республика Башкортостан заняла 64-е место, в том числе по уровню социально-экономического развития - 16-е место. В то же время по динамике развития Республика Башкортостан занимает 80-е место среди субъектов Российской Федерации.

Данное положение Республики Башкортостан обусловлено, в том числе, относительно низкими значениями индексов средних темпов роста показателей эффективности, характеризующих качество жизни:

- по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» значение средних темпов составило 100,1 % (81-е место);

- по показателю «Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин)» - 100,4 % (80-е место);

- по показателю «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения» - 110,4 % (77-е место);

- по показателю «Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений» - 78,4 % (74-е место).

Из 12 показателей, используемых для оценки эффективности, по 5 показателям значения индексов средних темпов роста имели значения, по которым регион входит в двадчатку регионов с наихудшими результатами. Вместе с тем следует отметить, что при подведении итогов 2012 года по 8 из 12 показателей использовались предварительные данные оценки эффективности<sup>1</sup>.

В то же время следует отметить, что в посткризисный период с 2010 по 2012 год Республика Башкортостан демонстрировала достаточно устойчивую динамику социально-экономического развития.

---

<sup>1</sup> Справочно. По итогам 2010 года Республика Башкортостан заняла 14-е место (по уровню социально-экономического развития - 13-е место, по динамике - 17-е место), в 2011 году - 27-е место (по уровню социально-экономического развития - 25-е место, по динамике - 37-е место).

Результаты социально-экономического развития Республики Башкортостан за 2010-2012 годы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р «Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации» приведены в таблице:

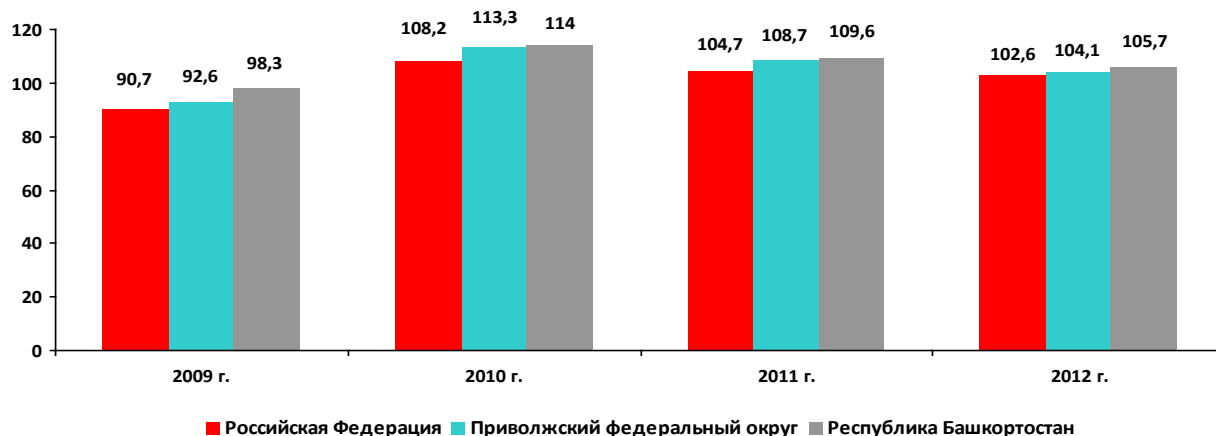
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Сводный индекс социально-экономического развития	63	34	36
в том числе:			
реальный сектор экономики	47	30	40
инвестиционная привлекательность	32	37	24
доходы и занятость населения	51	43	42
бюджетная система	75	51	45

Валовой региональный продукт за период 2010-2012 годов увеличился с 759203,3 млн. рублей в 2010 году до 1065294,9 млн. рублей в 2012 году, его прирост (по оценке) составил порядка 5,0 %. В целом за этот период отмечалась положительная динамика индекса физического объема ВРП Республики Башкортостан, за исключением кризисного 2009 года, когда значение индекса составило 99 %. Так, 2010 год - 105,2 %, 2011 год - 108,2 %, 2012 год - 105 процентов.

Объем ВРП на душу населения в Республике Башкортостан в 2011 году составил 234 тыс. рублей, что на 26,1 % ниже среднероссийского значения - 316,6 тыс. рублей. В 2012 году ВРП на душу населения по сравнению с 2011 годом увеличился на 12 % и составил 262,2 тыс. рублей.

Доля ВРП Республики Башкортостан в общей сумме ВРП субъектов Российской Федерации в 2012 году составила 2 процента.

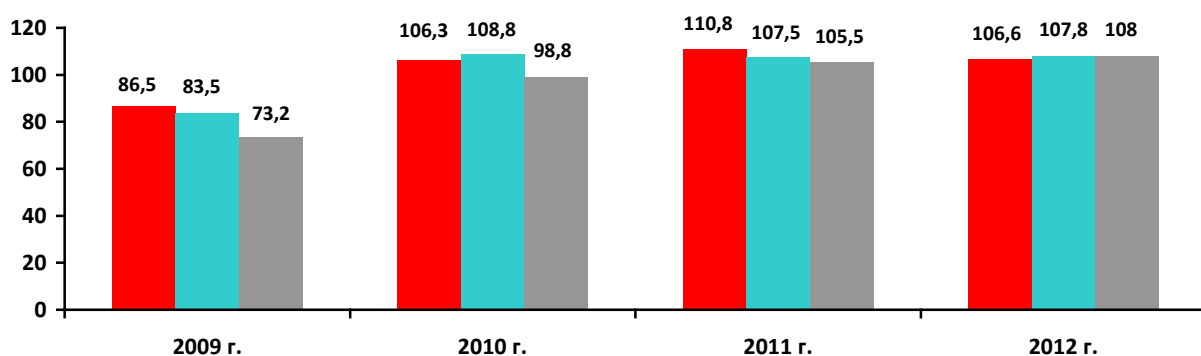
В 2012 году в Республике Башкортостан наблюдался рост промышленного производства, превышающий среднероссийский. Индекс промышленного производства Республики Башкортостан составил 105,7 % (по Российской Федерации - 102,6 %). По сравнению с 2011 годом в Республике Башкортостан наблюдается снижение роста промышленного производства на 3,9 % (по Российской Федерации - на 2,1 %). Индекс промышленного производства в процентах к соответствующему периоду прошлого года приведен на диаграмме:



В 2010-2012 годах объемы промышленного производства в Республике Башкортостан выросли на 31,8 %, что значительно выше среднероссийского значения (16,2 %), в том числе обрабатывающие производства - на 36,4 % (по Российской Федерации - на 23,9 %). Основной вклад в обеспечение роста промышленного производства в 2012 году внесли предприятия обрабатывающих производств (индекс - 107,0 %). Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств увеличилась с 5,5 % в 2010 году до 7,0 % в 2011 году и 7,5 % в 2012 году.

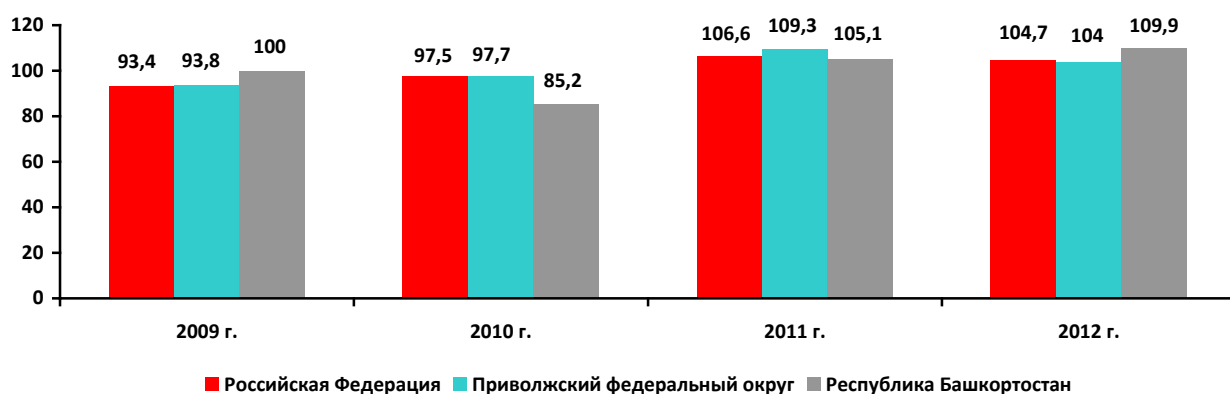
В структуре производства валовой добавленной стоимости в Республике Башкортостан наибольшими являются доли обрабатывающих производств (28,9 %) и оптовой и розничной торговли (15,0 %). Также ощутимый вклад в ВРП региона вносят добыча полезных ископаемых (9,3 %), транспорт и связь (8,0 %), сельское и лесное хозяйство (7,6 %). Валовой региональный продукт, по оценке Министерства экономического развития Республики Башкортостан, в 2012 году увеличился на 5,0 %, что выше среднероссийского уровня (3,4 процента).

Темпы роста инвестиций в основной капитал в 2012 году по отношению к 2011 году в регионе были выше, чем по Российской Федерации (108 % и 106,6 %, соответственно). Увеличение роста инвестиций в основной капитал в 2012 году по отношению к уровню 2011 года в Республике Башкортостан составило 2,5 %, в то же время по Российской Федерации наблюдается снижение показателя на 2,8 %. Индексы физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) за 2009-2012 годы приведены на диаграмме:



Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» за 2012 год, составил 136,6 млрд. рублей.

В 2012 году в регионе введено в действие жилых домов общей площадью 2317,8 тыс. кв. м, что на 5,2 % выше среднероссийского уровня и на 9,9 % больше объема ввода жилья за 2011 год. Строительство жилых домов с начала года в процентах к соответствующему периоду прошлого года за период 2009-2012 годов приведено на диаграмме:



Ввод жилья на душу населения в Республике Башкортостан в 2012 году был выше среднероссийского значения на 25,5 % и составил 0,571 кв. м на душу населения (по Российской Федерации - 0,455 кв. метра).

Объем валовой продукции сельского хозяйства в условиях засухи в 2012 году составил 101,1 млрд. рублей, или 85,2 % в сопоставимой оценке к уровню 2011 года, в том числе: в растениеводстве - 36,3 млрд. рублей, или 67,7 %, в животноводстве - 64,8 млрд. рублей, или 100,2 процента.

Внешнеторговый оборот за 2012 год составил 13804,2 млн. долл. США, в том числе экспорт составил 12414,6 млн. долл. США. Товарная структура экспорта за 2012 год выглядит следующим образом: минеральные продукты - 84,4 %; продукция химической промышленности - 7,2 %; машины, оборудование и транспортные средства - 4,5 %; прочие товары - 3,9 процента.

Следует отметить положительную динамику розничного товарооборота, его рост в 2012 году по отношению к уровню предыдущего года составил 5,1 % (633,9 млрд. рублей).

Индекс потребительских цен на товары и услуги за 2012 год отмечен на уровне 106,2 процента.

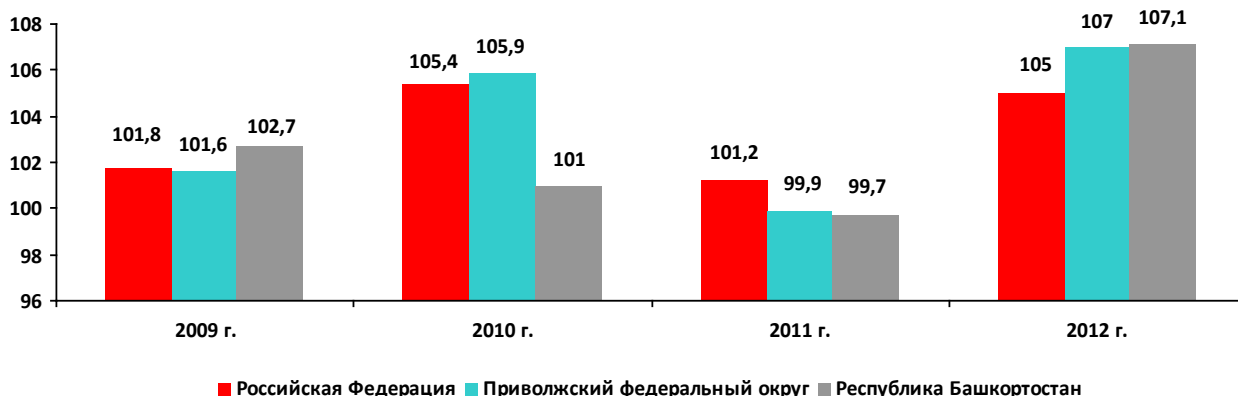
Оборот организаций по всем видам экономической деятельности в 2012 году составил 2,5 трлн. рублей и увеличился по отношению к уровню 2011 года на 7,2 % (в действующих ценах).

Крупными и средними предприятиями Республики Башкортостан за 2012 год получена сальдированная прибыль в сумме 121,3 млрд. рублей, и ее рост по отношению к предыдущему году составил 14,6 процента.

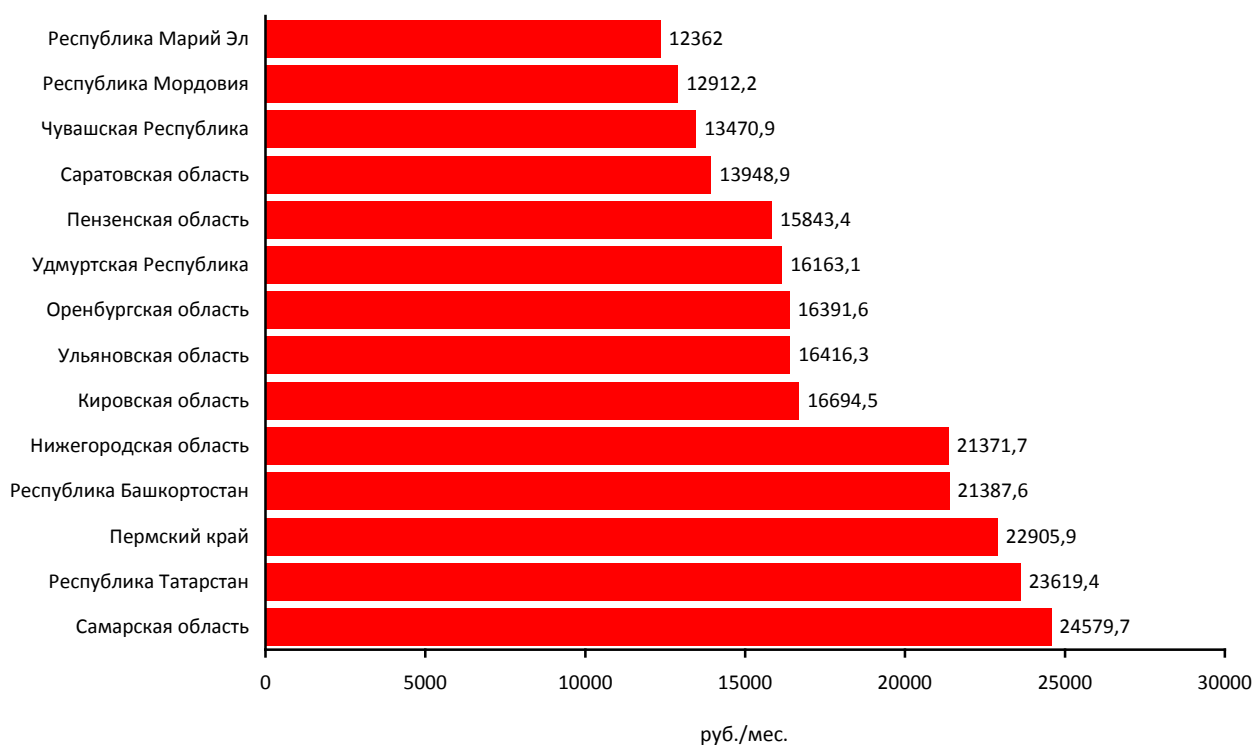
Следует отметить, что Республика Башкортостан занимала лидирующую позицию среди субъектов Российской Федерации по количеству прибыльных предприятий (доля - 83,2 процента).

В 2012 году рост реальных денежных доходов населения Республики Башкортостан по отношению к 2011 году составил 7,1 %. Динамика роста реальных денежных доходов с начала года в процентах к предыдущему году за 2009-2012 годы представлена на диаграмме:





По среднему денежному доходу Республика Башкортостан стабильно занимает 4-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в ПФО, уступая Самарской области, Пермскому краю и Республике Татарстан. Среднедушевые денежные доходы по субъектам ПФО в 2012 году показаны на диаграмме:



Среднедушевые денежные доходы населения в 2012 году составили 21,4 тыс. рублей и выросли по отношению к уровню 2011 года на 12,4 % в номинальном выражении и на 6,7 % в реальном.

По данным за январь-апрель 2013 года средняя заработная плата педагогических работников общего образования составила 23963 рубля.

В 2013 году планируется довести уровень заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до уровня сред-

ней заработной платы педагогических работников в сфере общего образования. Заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений за январь-апрель 2013 года составила 16469 рублей, что составляет 88 % плановых значений.

В соответствии с действующей республиканской целевой программой по развитию сети дошкольных образовательных учреждений в 2012 году в Республике создано более 14 тыс. новых мест в детских садах. В 2013 году планируется ввести 11 тыс. мест.

Кроме того, в районах и городах, где проблема нехватки мест в детских садах стоит наиболее остро, малообеспеченным многодетным семьям, не посещающим детские сады, выплачивается ежемесячное пособие в размере до 3 тыс. рублей. Поставлена задача к 2015 году полностью решить проблему обеспеченности местами в дошкольных учреждениях.

Необходимо отметить, что ежегодные темпы роста зарплаты медицинских работников выше, чем в среднем по России (на 5-20 % в зависимости от категории персонала). Так, средняя заработная плата врачебного персонала по учреждениям здравоохранения на 1 мая 2013 года составила 34045 рублей.

В Республике Башкортостан сформирован прогноз потребности по профессиональному составу врачей на период до 2018 года.

Осуществляются выплаты медработникам в возрасте до 35 лет, прибывшим после окончания вуза на работу в село. Так, в 2012 году трудоустроено 610 молодых врачей, они получили «подъемные» в размере 1 млн. рублей из федерального бюджета. С 2013 года специалистам, прибывшим на работу в сельскую местность, из республиканского бюджета будет дополнительно выделяться по 100 тыс. рублей.

Налажен механизм предоставления многодетным семьям земельных участков под жилищное строительство. В настоящее время своим правом воспользовалось 8,5 тыс. семей, что составляет более половины общего числа поставленных на учет.

В Республике Башкортостан назначена ежемесячная денежная выплата многодетным малоимущим семьям при рождении третьего и последующего ребенка в размере 3 тыс. рублей. На осуществление указанных выплат в бюджете Республики Башкортостан на 2013 год предусмотрено более 250 млн. рублей. При усыновлении (удочерении) ребенка выплачивается единовременное денежное пособие в размере материнского капитала (в текущем году 409 тыс. рублей). С 2013 года при усыновлении ребенка-инвалида размер пособия увеличивается до 509 тыс. рублей.

Уровень безработицы на 1 января 2013 года (в процентах к общей численности экономически активного населения) снизился по отношению к уровню 2012 года с 7,7 % (показатель 2011 года) до 6,1 % и составил в 2012 году 26,5 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных в 2009 году

составила 43,9 тыс. человек, в 2010 году - 39,6 тыс. человек, в 2011 году - 29,8 тыс. человек, в 2012 году - 26,5 тыс. человек.

Число родившихся в 2012 году составило 58997 человек, что на 3047 человек больше, чем в 2011 году. Смертность снизилась с 54404 человек до 53380 человек.

Государственное регулирование тарифов в Республике Башкортостан осуществляется и осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства в области тарифообразования, предельными уровнями и индексами роста тарифов, установленными для Республики на федеральном уровне, Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, а также с учетом требований федерального законодательства о ликвидации перекрестного субсидирования.

С целью недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 года более чем на 6 % в среднегодовом исчислении постановлением Правительства Республики Башкортостан от 15 июля 2013 года № 311 утвержден Временный порядок предоставления в 2013 году из бюджета Республики Башкортостан субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан для компенсации платежей граждан за коммунальные услуги в связи с необходимостью соблюдения ограничений роста совокупной платы за коммунальные услуги.

Субсидии предоставляются при росте совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 года (холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электрическая энергия, газ) при сопоставимых условиях сверх 12 % (при преобладании в структуре совокупного платежа населения платы за услуги электроснабжения и газоснабжения - 15 %) по сравнению с уровнем платежа по состоянию на декабрь 2012 года.

По объему инвестиций в основной капитал Республика занимает 14-е место среди субъектов Российской Федерации и 3-е место в ПФО. Объем вложений в январе-марте 2013 года составил 32,9 млрд. рублей, это на 18,9 % больше, чем в аналогичном периоде 2012 года. Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в регионе увеличился с 85465,6 млн. рублей в 2010 году до 134191,9 млн. рублей в 2012 году с ростом в 2012 году по отношению к 2010 году на 57 %, по отношению к 2011 году - на 29,3 процента.

Структура инвестиций по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2012 году:

- бюджетные средства - 19840,3 млн. рублей, рост в 2012 году на 10,4 % к уровню 2011 года (18966,8 млн. рублей), удельный вес бюджетного финан-

сирования в основной капитал уменьшился с 18,3 % в 2011 году до 14,8 % в 2012 году, при этом объем инвестиций за счет средств федерального бюджета вырос на 32,8 % с 5760,9 млн. рублей в 2011 году до 7652,5 млн. рублей в 2012 году, за счет средств республиканского и местного бюджетов - уменьшился на 8,4 % с 13205,9 млн. рублей в 2011 году до 12187,8 млн. рублей в 2012 году;

- внебюджетные средства - 114351,6 млн. рублей, рост на 35,5 % к уровню 2011 года (84404,6 млн. рублей), удельный вес внебюджетного финансирования вырос с 81,7 % в 2011 году до 85,2 % в 2012 году.

По видам экономической деятельности наибольший объем инвестиций в 2012 году (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) пришелся на обрабатывающие производства - 43811,3 млн. рублей (32,6 %) и транспорт и связь (17,7 %), далее по объему инвестиций следуют добыча полезных ископаемых (12,2 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 5,2 %, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 4,5 %, строительство - 1,3 процента.

За 2012 год приток иностранных инвестиций удвоился и достиг 596,5 млн. долл. США, из них 91,8 % приходится на обрабатывающие производства. На регион приходится 8,6 % поступлений от иностранных инвесторов (5-е место в ПФО) и 0,4 % общероссийского объема (28-е место среди субъектов Российской Федерации). По итогам января-марта 2013 года он составил 140 млн. долл. США - в 3,5 раза больше, чем за тот же период прошлого года. Это составляет 11 % поступивших в экономику округа иностранных инвестиций за этот период (2-е место по ПФО) и 0,2 % общероссийского объема иностранных инвестиций в I квартале 2013 года (24-е место по Российской Федерации).

Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан (далее - Перечень) формируется в соответствии с утвержденным порядком согласно постановлению Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2011 года № 292 «О порядке рассмотрения и поддержки приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан» (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком в случае соответствия инвестиционного проекта перспективным направлениям инвестиционной деятельности Республики Башкортостан и требованиям, устанавливаемым к приоритетным инвестиционным проектам Республики Башкортостан, Правительственной комиссией по рассмотрению и поддержке приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан принимается решение о составе и объеме мер государственной поддержки, предоставляемых при реализации приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан, и включении приоритетного инвестиционного проекта в Перечень.

Сравнительная характеристика приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан по состоянию на 1 января 2012 года и 1 января 2013 года представлена в таблице:

(на начало года)

	2012 г.	2013 г.
Количество проектов	46	47
Новые рабочие места	33482	39309
Объем инвестиций, млн. руб.	311035,7	384107,7

Более половины (40 проектов) приоритетных инвестиционных проектов реализуются в сфере промышленного производства, где сосредоточено 72 % общего объема инвестиций и создается треть новых рабочих мест.

В сельском хозяйстве реализуются 14 приоритетных проектов, сосредоточено 15 % инвестиций и будет создано каждое 8-е рабочее место.

## **Цель 2. Анализ сбалансированности и комплексности системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан**

### **2.1. Анализ приоритетов краткосрочной и среднесрочной бюджетной политики и практики государственного программирования расходов на социально-экономическое развитие Республики Башкортостан**

Республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Республики Башкортостан, координирующим деятельность в этой сфере иных республиканских органов исполнительной власти, является Министерство финансов Республики Башкортостан. Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2012 года № 488, в редакции постановления Правительства Республики Башкортостан от 14 марта 2013 года № 88.

Важным новым этапом в реформировании общественных финансов стала реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов (развития результативного бюджетирования) в Республике Башкортостан до 2012 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 6 июня 2010 года № 466.

Указанная Программа продлена на 2013 год.

В рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов (развития результативного бюджетирования) в Республике Башкортостан до 2012 года в 2012 году был сформирован и принят первый трехлетний бюджет Республики Башкортостан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

С 2010 года в Республике Башкортостан внедряются элементы программного бюджета, в частности, формируется и в составе материалов пред-

ставляется в Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан одновременно с проектом закона о бюджете аналитическое распределение расходов бюджета по целевым программам.

В соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 5 июля 2013 года № 02-16-03/26124) пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность выбора формата утверждения бюджета субъекта Российской Федерации в традиционной (функциональной) структуре либо в программном формате на основе государственных программ субъектов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации в своем выступлении на заседании Государственного совета 4 октября 2013 года отметил, что региональные власти получили право формировать свои бюджеты в 2014 году по программному принципу, и рекомендовал активно пользоваться данной возможностью, отрабатывать новые, более открытые и эффективные подходы к бюджетному процессу.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов одним из приоритетных направлений бюджетной и налоговой стратегии является формирование бюджета по программному принципу, переход к применению государственных программ в качестве ключевого механизма, с помощью которого увязывается стратегическое и бюджетное планирование.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2013 года № 1033-р был утвержден перечень государственных программ Республики Башкортостан, в который вошло 29 программ с наименованиями, идентичными наименованиям долгосрочных целевых программ<sup>2</sup> (далее - ДЦП), за исключением ДЦП «Государственная регистрация актов гражданского состояния в Республике Башкортостан на 2013-2018 годы». Дополнительно в перечень государственных программ Республики Башкортостан включена государственная программа (далее - ГП) «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан на 2015-2020 годы».

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 6 сентября 2013 года № 1117-р одобрены основные характеристики проекта бюджета Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и проект перечня государственных программ Республики Башкортостан, предусмотренных к финансированию из бюджета Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов с учетом того, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения с учетом исключения Федеральным законом от

---

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 21 июня 2012 года № 787-р, документ утратил силу в связи с изданием распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2013 года № 1033-р.

7 мая 2013 года № 104-ФЗ из Бюджетного кодекса Российской Федерации понятия «долгосрочная целевая программа», а равно и правовых оснований формирования и реализации ДЦП (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17 июня 2013 года № 02-16-03/22554).

В перечне государственных программ Республики Башкортостан сохранилась структура ранее действовавших ДЦП по направлениям (экономика - 11, социальная сфера - 9, инфраструктурное развитие - 6, государственное строительство - 3).

В то же время структура перечня государственных программ Республики Башкортостан отличается от структуры перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р, который включает 5 направлений: «Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Обеспечение национальной безопасности», «Сбалансированное региональное развитие» и «Эффективное государство».

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке государственных программ субъекта Российской Федерации, формирования и реализации указанных программ устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Агентству по территориальному развитию Республики Башкортостан в срок до 1 ноября 2013 года было поручено представить в Правительство Республики Башкортостан на утверждение порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Башкортостан. До момента утверждения данного порядка ответственными исполнителями государственных программ при их разработке и реализации применяются положения Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 декабря 2010 года № 517, и Порядка проведения оценки реализации долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 ноября 2009 года № 433.

При этом республиканским органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Республики Башкортостан, было поручено до 5 сентября 2013 года разработать и представить на утверждение нормативные правовые акты Республики Башкортостан о преобразовании утвержденных долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан в государственные программы Республики Башкортостан, а также в срок до 1 сентября 2013 года внести изменения в проекты долгосрочных целевых программ, разработанные и представленные в Правительство Республики Башкортостан в июне-июле 2013 года, в части их преобразования в государственные программы Республики Башкортостан.

Результаты проведенного анализа показывают, что в настоящее время процесс формирования государственных программ Республики Башкортостан идет в отсутствие достаточной нормативно-правовой базы, что не способствует полноценному и качественному переходу к формированию и исполнению бюджета Республики Башкортостан на основе государственных программ Республики Башкортостан<sup>3</sup>.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 ноября 2009 года № 433 (в ред. от 20 июня 2013 года № 265) утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан.

В соответствии с Порядком программы оцениваются на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности. Итоги оценки эффективности реализации программ служат основанием для обоснования их финансирования, сокращения финансирования, досрочного прекращения реализации.

Министерством экономического развития Республики Башкортостан была проведена комплексная оценка эффективности республиканских целевых программ по итогам 2011 года. Были проанализированы 23 программы и выставлены следующие оценки: высокая эффективность - 16 программ; умеренная эффективность - 7 программ.

В то же время следует отметить, что особенностью принятых долгосрочных целевых программ является то, что они, как правило, предусматривают собственные методики оценки эффективности их реализации, которые зачастую отличаются друг от друга, в силу чего возникает затруднение в сравнительной оценке уровня эффективности их реализации.

В проектах ДЦП, разработанных в I полугодии 2013 года, предусматривалась оценка эффективности реализации ДЦП в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 ноября 2009 года № 433 «О порядке проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан».

Оценка эффективности долгосрочных целевых программ по итогам их реализации в 2012 году в полном объеме не проводилась. В пилотном режиме Агентством по территориальному развитию Республики Башкортостан был проведен расчет оценки эффективности реализации ДЦП «Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан» на 2012-2017 годы, по итогам которого (и представления соответствующей информации министерству-разработчику) будет принято решение о дальнейшей оценке.

---

<sup>3</sup> В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете. Указанные программы должны быть приведены в соответствие с законом (решением) о бюджете в двухмесячный срок со дня вступления его в силу (разъяснение Министерства финансов Российской Федерации письмом от 12 сентября 2013 года № 02-16-03/37757).



На заседании Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан 28 мая 2013 года был представлен доклад заместителя Премьер-министра Республики Башкортостан о ходе реализации республиканских целевых программ в 2012 году (доклад Правительства Республики Башкортостан представляется в соответствии со статьей 11 Закона Республики Башкортостан «О республиканских целевых программах»).

Анализ результативности проводимых программных мероприятий показывает, что большинство фактических значений целевых показателей программ соответствует плановым значениям.

В Республике Башкортостан реализуется принцип зонального управления территориями, или так называемого «субрегионального подхода» к стратегическому развитию. В настоящее время разработаны и приняты 2 программы развития субрегионов Республики Башкортостан (из 11 территориальных субрегиональных образований).

Программы социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан на 2011-2015 годы утверждены в 2010 году решениями советов муниципальных образований. В 2012 году реализация программ социально-экономического развития осуществлялась во всех муниципальных образованиях Республики: в 54 муниципальных районах и в 8 городских округах.

Следует отметить, что до настоящего времени в Республике Башкортостан не выстроена четкая система целевых программ, сформированная с учетом сбалансированности стратегических целей, задач и индикаторов, определенных Стратегией РБ до 2020 года и иными стратегическими документами.

Структура программных документов социально-экономического развития в территориальном разрезе приведена на схеме:



Анализ разработки, согласования и реализации целевых программ (в том числе долгосрочных) в Республике Башкортостан выявил ряд проблем, которые снижают эффективность их реализации, а именно:

- недостаточная проработка проектов целевых программ субъектами планирования;
- несоблюдение законодательно установленных сроков разработки целевых программ;
- сильная дифференциация целевых программ по сферам экономики;
- недостаточное финансирование мероприятий целевых программ.

Основными факторами снижения результативности программ являются:

- слабая корреляция с утвержденными концепциями и стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан на плановый период;
- недостаточная проработка проектов программ субъектами планирования;
- отсутствие вариантов решения целевых задач с учетом ограниченности ресурсов в первую очередь финансовых;
- отсутствие в ряде программ четких критериев и индикаторов оценки их достижения;
- превышение объемов финансовых средств, требуемых на реализацию программных мероприятий среднесрочного финансового плана Республики Башкортостан на 2012-2014 годы.

Следует отметить, что отсутствие сбалансированности при разработке и реализации среднесрочных программ на основе субрегионального подхода в условиях несовершенства стратегического планирования развития Республики существенно снижает уровень их управленческой значимости и влечет риск необъективной оценки эффективности использования средств регионального бюджета.

В части реализации федеральных целевых программ в Республике Башкортостан необходимо отметить следующее.

Порядок реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на территории Республики Башкортостан утвержден постановлением Правительства Республики Башкортостан от 2 февраля 2006 года № 22 (в ред. постановлений Правительства Республики Башкортостан от 12 февраля 2008 года № 24, от 8 октября 2008 года № 345, от 30 декабря 2011 года № 536) «Об обеспечении участия Республики Башкортостан в реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы».

В 2010 году Республика Башкортостан участвовала в реализации 20 федеральных целевых программ и 1 государственной программы, в 2011 году - в реализации 17 ФЦП и 3 ГП, в 2012 году - в реализации 20 ФЦП и 4 ГП, в 2013 году предусмотрено участие Республики в 13 ФЦП и 3 ГП.

В 2012 году на выполнение мероприятий и строительство объектов Республики Башкортостан, включенных в ФЦП и ГП, поступило из всех источников финансирования 11784,7 млн. рублей, что выше уровня финансирования этих программ в предыдущем году на 9 % и на 27,6 % больше, чем в 2010 году. Из федерального бюджета ассигнования в 2012 году составили 10030,5 млн. рублей (85,1 % всех средств), что на 11,1 % больше, чем в 2011 году, и на 25,2 % больше уровня 2010 года. Из республиканского бюджета в 2012 году было выделено 906,7 млн. рублей (7,7 % всех средств), что ниже уровня финансирования из этого источника в предыдущем году на 31,8 % и на 41,9 % выше финансирования из этого источника в 2010 году, из местных бюджетов поступило 89,7 млн. рублей, что в 3,6 раза превышает уровень 2011 года, в 2010 году финансирование из местных бюджетов не осуществлялось. Из внебюджетных источников в 2012 году поступило 757,8 млн. рублей (6,4 % всех средств), что выше уровня финансирования из этого источника в 2010-2011 годах на 30 процентов.

Если в 2010 году за счет республиканского бюджета финансировалось 6,9 % расходов в рамках ФЦП, к 2011 году этот показатель вырос до 11,1 %, к 2012 году - снизился до 7,7 %. Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2010-2012 годах находилось на уровне 83,5-87 %. Из внебюджетных источников софинансирование привлекалось на реализацию одной программы - «Социальное развитие села до 2013 года» и составляло в 2010-2012 годах 4,7-6,4 процента.

В целом поступления из федерального бюджета в 2012 году по сравнению с 2011 годом по ФЦП выросли на 11,1 %, за тот же период поступления из бюджета Республики Башкортостан уменьшились на 31,8 % (без учета региональной программы модернизации здравоохранения).

На реализацию ФЦП в 2012 году фактически поступило на 1 января 2013 года (с учетом возвратов): из федерального бюджета - 104,1 % лимита, из бюджета Республики Башкортостан - 97,7 % от лимита, из внебюджетных источников - 100 %. Степень освоения средств из всех источников финансирования по всем ФЦП составляет 94,4 процента.

Объемы финансирования и результаты реализации федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП на территории Республики Башкортостан в 2012 году приведены в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Наибольший удельный вес в финансировании ФЦП из всех источников финансирования в 2012 году составляют ФЦП по направлению «Транспортная инфраструктура» (расходы по объектам дорожного хозяйства) - 36,6 %, далее следуют ФЦП по направлению «Развитие села» - 32,1 %, далее - ФЦП по направлению «Развитие высоких технологий» - 12,2 %. На ФЦП по направлению «Безопасность» пришлось 7,7 % объемов финансирования в рам-

ках ФЦП, по направлению «Жилье» - 6,4 % финансирования, по направлению «Социальная инфраструктура» - 4,1 %, по направлению «Развитие государственных институтов» - 0,9 процента.

Республика Башкортостан не участвовала только в тех программах, в которых не могла принять участие по объективным причинам в силу специфики таких программ. Еще по ряду ФЦП участие Республики было проблематичным ввиду требующегося софинансирования региона или внебюджетных источников.

Следует отметить, что существуют значительные резервы как по привлечению федеральных средств в Республику Башкортостан в рамках ФЦП, так и по совершенствованию структуры поступлений, в том числе в части привлечения средств на развитие промышленности и сельского хозяйства, социальной сферы, здравоохранения, культуры, туризма и спорта.

### **Результаты анализа реализации целевых программ Республики Башкортостан**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию республиканских целевых программ утверждается законом о бюджете Республики Башкортостан в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Информация об исполнении в 2012 году долгосрочных, республиканских и ведомственных целевых программ представлена в таблице и более подробно в приложении № 2 к настоящему отчету.

	Расходы консолидированного бюджета, всего	В том числе исполнено по программам	Из них исполнено (республиканский бюджет)			Удельный вес программных расходов, %
			по ДЦП	по РЦП	по ВЦП	
Общегосударственные вопросы	10710,0	234,5	2,4	232,1	-	2,2
Национальная оборона	69,0	-	-	-	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1466,5	67,1	-	67,1	-	4,6
Национальная экономика	23575,8	10780,5	699,6	9769,6	311,3	45,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	12768,8	3403,8	-	3403,8	-	26,7
Охрана окружающей среды	445,5	171,5	-	171,5	-	38,5
Образование	47526,9	28064,5	27895,9	168,6	-	59,0
Культура, кинематография	4517,1	85,4	14,6	70,8	-	1,9
Здравоохранение	29340,7	2923,7	-	2400,7	523,0	10,0
Социальная политика	20913,9	19255,0	10023,7	516,2	8715,1	92,0
Физическая культура и спорт	2000,4	467,8	-	467,8	-	23,4
Средства массовой информации	1349,6	4,4	3,0	1,4	-	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	453,2	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>155137,5</b>	<b>65458,2</b>	<b>38639,2</b>	<b>17269,6</b>	<b>9549,4</b>	<b>42,2</b>

В 2012 году в Республике Башкортостан исполнялись 54 целевые программы, в том числе:

- 5 долгосрочных целевых программ: исполнено на сумму 47654,8 млн. рублей (9015,6 млн. рублей - средства федерального бюджета (18,9 %), 38639,2 млн. рублей (81,0 %) - средства республиканского бюджета);

- 38 республиканских целевых программ: исполнено на сумму 17269,6 млн. рублей (100 % республиканского бюджета);

- 16 ведомственных целевых программ: исполнено на сумму 16284,5 млн. рублей (4257,0 млн. рублей - средства федерального бюджета (26,1 %), 9549,4 млн. рублей - средства республиканского бюджета (58,6 %), 2478,1 млн. рублей - внебюджетные источники (15,2 процента).

Всего в 2012 году исполнено мероприятий целевых программ на сумму 81208,9 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета - 13272,6 млн. рублей (16,3 %), республиканского бюджета - 65458,2 млн. рублей (80,6 %), внебюджетных источников - 2478,1 млн. рублей (3,1 процента).

Основная доля финансирования целевых программ за 2012 год была выделена на сферу образования (42,9 % программных расходов) и социальную политику (29,4 % программных расходов).

Структура расходов по целевым программам представлена в таблице:

	Всего	ДЦП	РЦП	ВЦП
Общегосударственные вопросы	0,36	0,01	1,32	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,1	-	0,4	-
Национальная экономика	16,5	1,8	56,6	3,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	5,2	-	19,7	-
Охрана окружающей среды	0,3	-	1,0	-
Образование	42,9	72,24	0,97	-
Культура, кинематография	0,13	0,04	0,4	-
Здравоохранение	4,4	-	13,9	5,5
Социальная политика	29,4	25,9	3,0	91,2
Физическая культура и спорт	0,7	-	2,7	-
Средства массовой информации	0,01	0,01	0,01	-
Итого	100	100	100	100

## **2.2. Анализ использования Правительством Республики Башкортостан методов проектного управления и контрактации для достижения целей социально-экономического развития Республики Башкортостан**

Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Приволжском федеральном округе (далее - Перечень) утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 14 февраля 2011 года № 65п-П16. В него вошли 32 инвестиционных проекта, из них только один проект реализуется на территории Республики Башкортостан (Республика Татарстан - 5 проектов, Оренбургская и Ульяновская области - по 4 проекта, Республика Мордовия, Нижегородская и Саратовская области - по 3 проекта, Республика Удмуртия

и Пензенская область - по 2 проекта, Чувашская Республика, Республика Марий Эл, Пермский край, Кировская и Самарская области - по 1 проекту).

От Республики Башкортостан в Перечень вошел проект «Развитие Салаватско-Стерлитамакского промышленного узла предприятий нефтехимии (ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», ОАО «Каустик», ОАО «Синтез-Каучук», ОАО «Стерлитамакский нефтехимический завод», ООО «Стерлитамакский завод катализаторов», ОАО «Сода») с учетом расширения мощности по производству этилена/пропилена до 1 млн. т/год. Координаторы и ответственные исполнители проекта - Минэнерго России и Правительство Республики Башкортостан. Срок реализации проекта - 2010-2020 годы.

По результатам мониторинга, проведенного Минрегионом России, по состоянию на апрель 2013 года степень реализации проекта - средняя.

В целом в предложенных инвестиционных проектах ПФО по таким базовым отраслям экономики, как нефтехимия, АПК и машиностроение, являющимся системообразующими в рамках федерального округа, предприятия Республики Башкортостан не представлены.

Также следует отметить, что в Стратегии ПФО до 2020 года не в полной мере отражен экономический потенциал Башкортостана, благодаря которому в Республике могут быть созданы конкурентоспособные кластеры в кооперации с другими регионами ПФО и Уральского федерального округа.

Указом Президента Республики Башкортостан от 3 декабря 2012 года № УП-508 утверждена Инвестиционная декларация Республики Башкортостан. Функционирует единая система рассмотрения, поддержки и мониторинга реализации инвестиционных проектов по принципу «единого окна», предусматривающая сопровождение инвестиционных проектов органами исполнительной власти на всех стадиях реализации и направленная на максимально возможное сокращение сроков рассмотрения документов.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2011 года № 292 «О порядке рассмотрения и поддержки приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан» была создана Правительственная комиссия по рассмотрению и поддержке приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан (далее - Комиссия) и утвержден Порядок рассмотрения и поддержки приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан, постановлением Правительства Республики Башкортостан от 2 мая 2012 года № 129 утверждено положение о порядке осуществления мониторинга хода их реализации.

В 2012 году на заседаниях Комиссии рассмотрено 16 приоритетных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 32,4 млрд. рублей, по 8 проектам вынесено решение об оказании государственной поддержки в виде предоставления льгот по налогам и субсидированию строительства объектов внешней инфраструктуры на общую сумму 1,1 млрд. рублей.

В 2012 году была разработана ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан на 2012 год», мероприятия которой выполнены в полном объеме.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 24 декабря 2010 года № 339-з «Об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвесторам на территории Республики Башкортостан предоставляются следующие льготы:

Наименование	Содержание
Налоговые льготы	Льготы по налогам и сборам, отсрочки, рассрочки по уплате налогов, пеней, штрафов и инвестиционного налогового кредита
Субсидирование части процентной ставки по кредитам	В размере 1/2 ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату предоставления кредита, в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет
Использование имущества, находящегося в государственной собственности Республики, в качестве залога	Перечень имущества, находящегося в государственной собственности Республики Башкортостан, которое может быть передано инвестору в качестве предмета залога, и порядок оформления документов для получения залога определяется Правительством Республики Башкортостан
Компенсация части затрат по приобретению предметов лизинга	Компенсация части затрат по приобретению предметов лизинга осуществляется за счет средств бюджета Республики. Предоставляется при условии выполнения в полном объеме обязательств по уплате платежей по договору лизинга и оформления права собственности на предмет лизинга
Предоставление льгот по аренде земельных участков	Льготы по аренде земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики, применение понижающего коэффициента при расчете размера годовой арендной платы в течение периода окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет, за пользование земельным участком, предоставленным в аренду инвестору
Нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений	Консультационное, методическое и информационное сопровождение инвестиционного проекта. Формирование рабочей группы для сопровождения инвестиционного проекта на всех стадиях его реализации. Предоставление информации инвесторам о наличии и состоянии инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта. Распространение информации об инвестиционном проекте

В целях стимулирования инвестиционной активности налогоплательщиков, осуществляющих финансирование капитальных вложений через систему льготного налогообложения, принят Закон Республики Башкортостан от 3 июля 2012 года № 553-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан о налогах в части осуществления инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений». Данным Законом увеличен срок установления пониженной налоговой ставки налога

на прибыль организаций и освобождение от уплаты налога на имущество организаций для инвесторов до 10 лет. В зависимости от объема вложенных инвестиций снижена налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащая зачислению в бюджет Республики Башкортостан, до 13,5 % при базовой ставке 18,0 процента.

В целях создания благоприятной для инвестиций административной среды в Республике Башкортостан проводится работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее - Стандарт). Методические рекомендации по внедрению Стандарта утверждены приказом Минрегиона России от 24 сентября 2013 года № 408.

В рамках данного направления:

- разработана и утверждена Дорожная карта внедрения Стандарта;
- создан Общественный совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Башкортостан;
- разработан проект Стратегии инвестиционного развития Республики Башкортостан до 2020 года;
- введен институт инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях Республики Башкортостан;
- сформирован реестр инвестиционных площадок муниципальных образований Республики Башкортостан;
- обеспечена работа специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан.

На текущий момент Экспертной группой Республики Башкортостан по мониторингу и апробации Стандарта из 15 разделов признаны выполненными полностью 10 разделов Дорожной карты, выполненными частично – 2 раздела, заключения не поступали по 3 разделам.

По заключению автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» признаны выполненными полностью 6 разделов Дорожной карты, выполненными частично - 4 раздела, заключения не поступали по 5 разделам.

В целях повышения эффективности инвестиционной политики, совершенствования системы отбора и сопровождения инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для Республики Башкортостан, Указом Президента Республики Башкортостан от 20 декабря 2010 года № УП-730 создано открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Башкортостан», основными задачами подразделения являются осуществление организационного и административного сопровождения инвестиционных проектов, выкуп земельных участков, подготовка на их базе территорий для создания индустриальных и промышленных парков.



Министерством экономического развития Республики Башкортостан совместно с ОАО «Корпорация развития Республики Башкортостан» сформирован реестр инвестиционных площадок муниципальных образований Республики.

Продолжает свою деятельность ОАО «Региональный фонд» (далее - Фонд). В 2012 году за счет ресурсов Фонда осуществлены инвестиции в экономику Республики Башкортостан на сумму 2,5 млрд. рублей, в том числе займы составили 1,1 млрд. рублей. Фондом осуществляется благотворительная деятельность, за 2012 год в социальные проекты инвестировано 228,0 млн. рублей.

В соответствии с заключенным 26 октября 2012 года Соглашением о сотрудничестве по развитию механизмов государственно-частного партнерства между государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Правительством Республики Башкортостан на базе отдела развития государственно-частного партнерства (ГЧП) Министерства экономического развития Республики Башкортостан создан региональный центр ГЧП.

В 2012 году в рамках проводимой работы по реализации инвестиционных проектов в формате государственно-частного партнерства постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 августа 2012 года № 289 утвержден Порядок финансирования инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Башкортостан.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 декабря 2011 года № 502 создан Инвестиционный фонд Республики Башкортостан и утверждено его положение. Из Инвестиционного фонда Республики Башкортостан в 2012 году выделены средства в объеме 163,8 млн. рублей на проектирование и строительство газопровода «Улу-Елга-Тукан» в составе инвестиционного проекта строительства интегрированного металлургического комплекса с собственной сырьевой базой в муниципальном районе Белорецкий район (ОАО «Белсталь»). На 2013 год предусмотрено выделение 629 млн. рублей. В разработке находится ряд проектов государственно-частного партнерства, которые могут претендовать на получение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики.

С 3 июля 2013 года вступил в силу Закон Республики Башкортостан «Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан». При разработке указанного Закона учитывался опыт 11 регионов России, где приняты соответствующие законы об инвестфондах.

Закон Республики Башкортостан «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве» принят 30 мая 2011 года № 398-з, а в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти

Республики Башкортостан по инициированию, подготовке, реализации и сопровождению проектов государственно-частного партнерства Республики Башкортостан со всеми заинтересованными лицами постановлением Правительства Республики Башкортостан от 26 февраля 2013 года № 59 утвержден Порядок подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства с участием Республики Башкортостан.

### **Анализ влияния государственных и муниципальных закупок на социально-экономическое развитие Республики Башкортостан**

Региональная система государственных и муниципальных закупок является действенным инструментом влияния на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, объем республиканских торгов за 2010-2012 годы увеличился в среднем в 2,5 раза:

	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	количество	сумма, млн. руб.	количество	сумма, млн. руб.	количество	сумма, млн. руб.
Всего проведено торгов в том числе:	4036	12535,4	9389	27763,8	13363	32087,8
открытых конкурсов	509	1482,7	605	1529,5	275	2506,9
открытых аукционов	3512	11030,6	198	599,2	-	-
открытых аукционов в электронной форме	15	22,1	8586	25635,1	13088	29580,9

По итогам 2010-2012 годов наблюдаются положительные сдвиги в структуре размещения государственных заказов по способам закупок в сторону увеличения торгов (см. таблицу), что оказывает существенное влияние на повышение качества закупочного процесса в целом и эффективности расходования бюджетных средств.

	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	количество	сумма, млн. руб.	количество	сумма, млн. руб.	количество	сумма, млн. руб.
Подведены итоги торгов:	4036	12535,4	9389	27763,8	13363	32087,8
состоявшиеся	2182	6426,1	5461	18690,3	9260	16767,1
условно несостоявшиеся	1854	6109,3	3538	8180,5	2887	10422,4
абсолютно несостоявшиеся	-	-	390	893	1216	4998,3
Экономия от проведения торгов, млн. руб.	1165,3		2849,9		3915,2	
Относительная экономия, %	9,3		10,3		12,2	
Уровень конкуренции	2,8		2,2		2,6	
Представленность республиканских поставщиков, %	-		71,6*		73,5*	

\* Ввиду отсутствия статистических данных по данному показателю приведено значение по результатам торгов, проведенных централизованно (Госкомзаказом Башкортостана).

В 2011 году наблюдается снижение уровня конкуренции с 2,8 до 2,2 заявки на одну закупочную процедуру (общероссийская тенденция), вызванное переходом на открытые аукционы в электронной форме и неготовностью

бизнеса к новым правилам работы на рынке государственного заказа (произошел «провал загрузки»).

Завершение в 2011 году процесса централизации размещения государственных заказов Республики Башкортостан на практике показало результативность такого решения, продемонстрировав существенный рост общей экономии бюджетных средств, полученной при размещении государственных заказов. Динамика экономии бюджетных средств, полученной при размещении государственных заказов, выглядит следующим образом: 2009 год - 1,1 млрд. рублей, 2010 год - 1,3 млрд. рублей, 2011 год - 3,0 млрд. рублей, 2012 год - 4,3 млрд. рублей.

Анализ показывает, что 83 % общего объема продукции для государственных нужд Республики Башкортостан в 2012 году закупается посредством проведения торгов. Структура государственного заказа в динамике 2010-2012 годов показана в таблице:

	(в %)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Открытые конкурсы	7,7	4,4	6,5
Открытые аукционы	57,5	1,7	-
Открытые аукционы в электронной форме	-	74,2	76,5
Запросы котировок	6,4	3,6	7,7
Закупки без проведения торгов и закупки малого объема	28,4	16,1	9,3

Наибольшая доля закупок (около 85 %) приходится на 5 главных распорядителей бюджетных средств: Министерство здравоохранения Республики Башкортостан, Государственный комитет Республики Башкортостан по дорожному хозяйству, Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, Министерство образования Республики Башкортостан и Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Структура закупок в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Республики Башкортостан приведена в таблице:

Главные распорядители бюджетных средств	Сумма закупок, млн. руб.	Доля закупок, %
Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	13235,0	42,2
Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству	6131,6	19,5
Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре	3241,9	10,3
Министерство образования Республики Башкортостан	2070,8	6,6
Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан	1953,9	6,2
Иные заказчики Республики Башкортостан	4756,5	15,2

Указанные органы исполнительной власти являются основными исполнителями наиболее затратных социальных программ и мероприятий, проводимых в Республике Башкортостан, таких как модернизация здравоохранения и системы общего образования Республики, республиканская адресная инвестиционная программа (далее - РАИП), территориальный заказ на

строительство, ремонт и обслуживание автомобильных дорог Республики Башкортостан.

Показателем, характеризующим вовлеченность местного бизнес-сообщества в систему государственных закупок, является представленность региональных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на торгах. Значение данного показателя в Республике Башкортостан по итогам 2011-2012 годов отмечено на уровне 71-73 процентов.

Наряду с республиканскими поставщиками победителями в закупочных процедурах, проводимых уполномоченным органом, стали участники размещения заказа, зарегистрированные на территории г. Москвы (11,7 %), Московской области (3 %), г. Санкт-Петербурга (1,7 %), Свердловской области (1,6 %), Нижегородской области (1,4 %), и др.

Динамика участия имеет сезонный характер. Снижение значения фиксируется в I полугодии, когда в основном осуществляются закупки лекарственных средств, медоборудования и изделий медицинского назначения. Основными победителями в указанный период становятся поставщики из других регионов. Рост показателя наблюдается в III квартале, когда подводятся итоги торгов по крупным строительным контрактам в рамках РАИП и территориального заказа, где основными исполнителями являются республиканские подрядчики. Динамика показателя «Представленность региональных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на торгах» представлена в таблице:

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
2011 г.	29,0	44,1	69,7	71,3
2012 г.	43,3	69,5	71,1	73,5
2013 г.	43,3	45,6	-	-

(в %)

Наибольшая представленность участников размещения заказов Республики Башкортостан наблюдается по торгам на оказание медицинских и санаторно-курортных услуг, поставку продуктов питания, выполнение работ по ремонту дорог, строительного-монтажных работ и капитального ремонта.

Следует отметить высокую долю республиканских поставщиков продуктов питания и оказания услуг по организации питания, на долю которых приходится 97 % объема закупок. Высокий уровень данного показателя обусловлен, прежде всего, развитым республиканским агропромышленным потенциалом, розничной и оптовой сетью торговых организаций, наличием необходимой сырьевой базы.

Относительно низкий уровень показателя отмечается по закупкам лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения, что обусловлено следующими причинами:

по лекарственным средствам - основной объем поставок осуществляется национальными дистрибьюторами крупных фармацевтических компаний,

имеющих развитую логистическую и транспортную инфраструктуру и эксклюзивные ценовые условия на поставку товара. Открытие региональных представительств в Республике Башкортостан для данных компаний сопряжено с дополнительными затратами;

по медицинскому оборудованию и изделиям медицинского назначения - инновационность и уникальность дорогостоящей медицинской техники, а также ориентированность заказчиков на продукцию определенных производителей в большинстве случаев обеспечивает участие в торгах, как правило, официальных дилеров иностранных производителей медицинского оборудования, большинство из которых не имеют юридического представительства в Республике и расположены, как правило, в г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

Отдельные товарные рынки Республики Башкортостан можно отнести к высоко и умеренно концентрированным: поставка горюче-смазочных материалов (ОАО «Башкирнефтепродукт»), оказание автотранспортных услуг (ГУП «Башавтотранс»), авиационных услуг (ЗАО «АК Уфимские авиалинии»), прачечных услуг (локальные монополии) и др.

Также следует отметить неразвитость отдельных сегментов рынка государственных закупок на торгах по организации питания в бюджетных учреждениях социальной сферы.

Распределение хозяйствующих субъектов, проявляющих активность на рынке государственных и муниципальных закупок, по основным направлениям деятельности в целом равномерное. Наибольшая доля предприятий Республики Башкортостан, аккредитованных на электронных торговых площадках, приходится на подрядные и ИТ-организации. Менее всех представлены сельхозпроизводители, финансовые и юридические организации. Структура хозяйствующих субъектов, проявляющих активность на рынке государственных и муниципальных закупок, выглядит следующим образом: строительство и ремонт - 22 %, информационные технологии - 21 %, технологическое оборудование - 18 %, продукты питания и услуги по организации питания - 13 %, здравоохранение - 7 %, горюче-смазочные материалы - 6 %, полиграфические услуги - 5 %, образование и исследования - 4 %, финансы и юриспруденция - 2 %, сельское хозяйство - 2 процента.

Одним из важнейших элементов системы государственных закупок как инструмента реализации государственных программ, к основным из которых в Республике Башкортостан относятся региональные адресные инвестиционные программы (РАИП), является планирование заказчиками своей закупочной деятельности.

В I полугодии 2013 года Госкомзаказом Башкортостана проведены выборочный анализ эффективности планирования размещения заказов крупными

бюджетополучателями Республики Башкортостан и точечный аудит по факту исполнения планов-графиков размещения заказов.

Результаты анализа показывают, что в настоящее время у государственных заказчиков отсутствует отлаженная система планирования размещения закупок по объектам республиканской адресной инвестиционной программы.

В качестве отрицательного примера осуществления подобной практики приведем следующий. Минздрав Башкортостана включил в план-график закупок (май 2013 года) выполнение работ по проектированию и реконструкции зданий (корпуса № 1 и № 2) НИИ глазных болезней. В то же время ориентировочный срок получения положительного заключения государственной экспертизы - сентябрь 2013 года.

Также Минздравом Башкортостана в соответствии с планом-графиком была определена в срок до 4 октября 2013 года процедура закупки на выполнение работ по реконструкции зданий (корпуса № 1 и № 2) НИИ глазных болезней стоимостью 16 млн. рублей. С учетом сроков рассмотрения заявок-заказов Госкомзаказом Башкортостана и проведения процедур проведения торгов указанный контракт может быть заключен только в декабре 2013 года.

Отраслевые министерства и ведомства из года в год продолжают практику финансирования строительства отдельных объектов без учета актуальности их дальнейшей эксплуатации и оценки целевых эффектов от реализации программных мероприятий.

В качестве первых шагов по переходу к контрактной системе в целях ужесточения контроля за использованием бюджетных средств Госкомзаказом Башкортостана в 2012 году была внедрена в практику деятельности уполномоченного органа процедура предаукционного согласования с Президентом Республики Башкортостан капиталоемких заказов стоимостью более 50 млн. рублей.

В общей сложности в 2012 году на согласование был направлен 41 государственный заказ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 50 млн. рублей на общую сумму 8,3 млрд. рублей.

В последующем данная процедура была изменена. Согласование заказов стоимостью от 50 млн. рублей до 1 млрд. рублей стало осуществляться с Координационной комиссией по размещению заказов при Правительстве Республики Башкортостан (далее - Комиссия по размещению заказов) на предмет их соответствия целям и планам социально-экономического развития Республики, мероприятиям, предусмотренным республиканскими государственными программами, функциям и полномочиям заказчиков, целевому использованию выделенных бюджетных средств и требованиям законодательства, регулирующего осуществление закупочного процесса.

По итогам I полугодия 2013 года Комиссией по размещению заказов рассмотрено 20 заявок на сумму 3918,7 млн. рублей, из них: 9 заявок на общую

сумму 2010,8 млн. рублей - согласованы; по 10 заявкам на общую сумму 1834,7 млн. рублей отказано по причине несоответствия установленной заказчиком начальной (максимальной) цены контракта выделенным лимитам бюджетных обязательств; по 1 заявке на сумму 73,2 млн. рублей рассмотрение отложено до предоставления дополнительной информации.

Причиной отказа в согласовании размещения заказов послужили замечания Министерства финансов Республики Башкортостан в части превышения начальной (максимальной) цены контракта лимитов бюджетных обязательств на выполнение предусмотренных соответствующим контрактом работ<sup>4</sup>.

Принимаемые меры положительно влияют на уровень качества и результативности закупочных процедур.

Следует отметить, что в рамках реализации Плана деятельности рабочей группы Счетной палаты Российской Федерации и Правительства Республики Башкортостан, созданной для координационной и методической помощи при построении регионального сегмента контрактной системы, принято распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 17 сентября 2012 года № 1191-р «О проведении пилотных проектов по сопровождению кредитными организациями государственных контрактов по строительству (реконструкции) объектов Республики Башкортостан».

Указанным распоряжением определены 3 объекта строительства, исполнение государственных контрактов по которым предусматривает банковское сопровождение на основании опыта, накопленного на федеральном уровне<sup>5</sup>.

Во исполнение указанного распоряжения разработан проект государственного контракта, содержащего условия банковского сопровождения исполнения государственного контракта. В рамках реализации пилотного проекта по интеграции контрактной системы в сфере государственных закупок с платежной системой банков 9 ноября 2012 года Государственным комитетом Республики Башкортостан по размещению государственных заказов, являющимся уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных заказчиков Республики Башкортостан, объявлен открытый аукцион в электронный форме № 0101200008112009430 на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ «Строительство многофункциональной больницы в г. Салават» на сумму 423,5 млн. рублей.

---

<sup>4</sup> В соответствии с положениями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заказчики при размещении заказов вправе заключать контракты исключительно в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме определенного в пункте 3 указанной статьи ограниченного перечня случаев.

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 года № 1033-р об определении кредитных организаций единственными исполнителями, оказывающими для федеральных государственных нужд услуги по сопровождению государственных контрактов.

В соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме установлены требования банковского сопровождения исполнения государственного контракта - проведение кредитной организацией мониторинга платежных операций через единый банковский счет для всех уровней исполнителей заказа.

По данному аукциону в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поданы жалобы на установленные в проекте контракта условия банковского сопровождения - механизм реализации пилотного проекта. По мнению лиц, направивших жалобы, указанные требования ограничивают в правах участников размещения заказа, ставят их в невыгодное положение, не относятся к предмету контракта и накладывают дополнительные затраты.

По итогам рассмотрения жалоб комиссией УФАС России по Республике Башкортостан принято решение от 6 декабря 2012 года по делу № ГЗ-998/12 о нарушении заказчиком в лице Минздрава Башкортостана части 1 статьи 3, части 2 статьи 9, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и выдано предписание об аннулировании указанного аукциона. Госкомзаказ Башкортостана совместно с Министерством здравоохранения Республики Башкортостан, не согласившись с решением и предписанием ввиду отсутствия нарушений законодательства о размещении заказов, обратились в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением о признании обозначенных ненормативных правовых актов недействительными. Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 22 мая 2013 года в удовлетворении заявленных требований отказано.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24 июля 2013 года (резолютивная часть объявлена 17 июля 2013 года) жалоба также оставлена без удовлетворения, а решение Арбитражного суда Республики Башкортостан без изменения.

Необходимо отметить, что результаты опыта Республики Башкортостан в части банковского сопровождения государственных закупок будут способствовать расширению практики применения банковского сопровождения контрактов, предусмотренного статьей 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **2.3. Анализ сбалансированности и уровня интеграции системы управления социально-экономическим развитием для достижения базовых экономических и социальных эффектов**

В целях организации исполнения и мониторинга достижения целевых значений показателей (индикаторов) указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, от 21 августа 2012 года № 1199, от



10 сентября 2012 года № 1276 (далее - указы Президента Российской Федерации) в Республике Башкортостан распоряжением Президента Республики Башкортостан от 8 августа 2012 года № РП-192 была создана рабочая группа, возглавляемая руководителем администрации Президента Республики Башкортостан.

По предварительным расчетам Правительства Республики Башкортостан, по состоянию на июль 2013 года общая потребность в средствах консолидированного бюджета на реализацию всех указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года за период с 2013 по 2018 год составляет 215,7 млрд. рублей. Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации в 2013-2015 годах указов Президента Российской Федерации, составляет около 128,82 млрд. рублей. При этом консолидированный бюджет Республики способен обеспечить 52,96 млрд. рублей, или 41 % от общего объема. Дефицит средств составляет 75,86 млрд. рублей.

На 2013 год при общей потребности в 34,11 млрд. рублей в консолидированном бюджете предусмотрено 18,66 млрд. рублей, или 55 % потребности, при этом самой затратной (как и в последующие 2 года) является сфера образования, в которой при потребности в средствах в 12,19 млрд. рублей консолидированным бюджетом предусмотрено 6,89 млрд. рублей (56,5 процента).

На 2014 год при общей потребности в 41,77 млрд. рублей в консолидированном бюджете предусмотрено 16,30 млрд. рублей, или 39 % потребности, при этом в сфере образования при потребности в средствах в 15,82 млрд. рублей консолидированным бюджетом предусмотрено 5,75 млрд. рублей (36,3 процента).

На 2015 год при общей потребности в 52,94 млрд. рублей в консолидированном бюджете предусмотрено 18,0 млрд. рублей, или 34 % от потребности, при этом в сфере образования при потребности в средствах в 19,82 млрд. рублей консолидированным бюджетом предусмотрено 7,45 млрд. рублей (37,5 процента).

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Указом Президента Республики Башкортостан от 10 августа 2013 года № УП-229 на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года зарезервированы дополнительно поступившие средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Башкортостан, в сумме 1900,0 млн. рублей.

В части достижения целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации следует отметить следующее.

Закрепление основных целевых показателей указов Президента Российской Федерации в целевых программах (8 показателей) осуществлено в соответствии с распоряжением Президента Республики Башкортостан от 19 февраля

2013 года № РП-43 «О мерах по выполнению поручений и достижению целевых показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации».

**В части исполнения Указа Президента Российской Федерации  
от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации  
государственной социальной политики»**

Показатель «Увеличить к 2018 году в целях выявления и поддержки юных талантов число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 % от общего числа детей» включен в список показателей ДЦП «Развитие культуры, искусства и кинематографии в Республике Башкортостан» на 2013-2018 годы (постановление Правительства Республики Башкортостан от 26 июня 2013 года № 279).

**В части исполнения Указа Президента Российской Федерации  
от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной  
политики в сфере здравоохранения»**

В Республике Башкортостан с 2009 года действует долгосрочная комплексная программа «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан на 2009-2020 годы» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 января 2009 года № 18).

Одним из направлений реализации программы является формирование здорового образа жизни (разработка профилактического направления в медицине), что соответствует мероприятию, предусмотренному подпунктом «а» пункта 2 Указа № 598. Объем средств, предусмотренных в консолидированном бюджете Республики Башкортостан на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 в 2013-2015 годах приведен в таблице:

(тыс. руб.)

№ Указа	Наименование Указа Президента Российской Федерации	Предусмотрено		
		2013 г.	2014 г.	2015 г.
596	О долгосрочной государственной экономической политике	36950,2	36546,2	36514,5
597*	О мероприятиях по реализации государственной социальной политики	6193798,6	6939563,9	9624359,8
598	О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения	1952745,1	1922335,5	1997414,8
599	О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки	2750407,0	1955045,1	1493345,1
600	О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг	6708443,2	4366427,6	3304093,4
601	Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления	764957,7	233111,3	0,0
606	О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации	254781,2	846014,4	1544363,1
	Итого по указам Президента Российской Федерации	18662083,0	16299044,0	18000090,7

\* В части расходов на оплату труда с учетом указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Объем средств, предусмотренных в консолидированном бюджете Республики Башкортостан на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 в 2013-2015 годах, по сферам:

(тыс. руб.)

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2013-2015 гг.	
	общая потребность в средствах	предусмотрено в консолидированном бюджете	общая потребность в средствах	предусмотрено в консолидированном бюджете	общая потребность в средствах	предусмотрено в консолидированном бюджете	общая потребность в средствах	предусмотрено в консолидированном бюджете
Образование	12190897,0	6891727,0	15818465,1	5749715,1	19823565,1	7447325,1	47832927,2	20088767,2
Здравоохранение	3380290,0	2272695,1	4100850,0	2715495,5	5056260,0	3012294,8	12537400,0	8000485,4
Социальное обслуживание	2969855,5	1472448,6	3559374,3	1840933,9	4088734,7	1990469,8	10617964,5	5303852,3
Культура	1049630,0	253990,0	1964960,0	495500,0	3049390,0	646460,0	6063980,0	1395950,0
Наука	34240,0	6090,0	50370,0	15300,0	74140,0	18570,0	158750,0	39960,0
Прочее	14484238,1	7765132,3	16271895,7	5482099,5	20851592,9	4884971,0	51607726,7	18132202,8
Всего	34109150,6	18662083,0	41765915,1	16299044,0	52943682,7	18000090,7	128818748,4	52961217,7
Обеспеченность, %		55		39		34		41

На эти же цели направлены мероприятия:

- РЦП «Формирование здорового образа жизни у населения Республики Башкортостан, включая сокращение потребления алкоголя, табака и борьбу с наркоманией, на 2011-2015 годы» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 5 июля 2010 года № 248). Важнейшими целевыми индикаторами и показателями программы являются: увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на 0,45 % к 2016 году в абсолютных числах относительно показателей 2009 года; увеличение количества школ здоровья по здоровому образу жизни на 25 школ к 2016 году в абсолютных числах относительно показателей 2009 года;

- РЦП «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Республики Башкортостан на 2012-2014 годы» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 июня 2012 года № 213). Ожидаемые конечные результаты программы: снижение потребления абсолютного алкоголя на душу населения до 7,0 л/чел.; снижение заболеваемости алкогольными психозами до 18,4 чел./100 тыс. населения; увеличение удельного веса молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общем количестве молодых людей до 27 %; увеличение доли учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия спортом, творчеством и т.д., по отношению к общей численности указанной категории населения с 56,3 до 62,0 % (на 5,7 %); сохранение 100 % участников алкогольного рынка (оптовое и розничное звено), осуществляющих на добровольной основе контроль за качеством и безопасностью алкогольной продукции в Республике Башкортостан.

Подпунктом «г» пункта 2 Указа № 598 определено разработать до 1 мая 2013 года комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квали-

фикации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Приказом Минздрава Башкортостана от 11 ноября 2010 года № 2444-Д утверждена ведомственная целевая программа «Медицинские кадры Республики Башкортостан на 2011-2013 годы».

Цель программы - обеспечение органов и учреждений здравоохранения персоналом, способным на высоком профессиональном уровне решать задачи повышения качества помощи населению. Ожидаемые результаты программы - трудоустройство и закрепление не менее 75,5 % выпускников медицинских высших учебных заведений и не менее 74,8 % выпускников учреждений среднего профессионального образования в учреждения здравоохранения Республики; увеличение до 36,5 % доли выпускников высших учебных заведений, трудоустроившихся по целевым направлениям в учреждениях здравоохранения Республики; увеличение до 13,5 % доли выпускников высших учебных заведений, трудоустроившихся по целевым направлениям в учреждениях здравоохранения муниципальных районов Республики Башкортостан.

**В части исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»**

В Республике Башкортостан реализуется долгосрочная целевая программа «Развитие образования Республики Башкортостан на 2013-2017 годы» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 21 февраля 2013 года № 54).

Программой предусмотрены мероприятия, направленные на решение задач, поставленных Указом № 599:

- комплекс мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи;
- мероприятия, направленные на достижение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;
- мероприятия по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей.

**В части исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»**

Подпунктом «г» пункта 2 Указа № 600 до декабря 2012 года предусмотрена разработка государственной программы по обеспечению доступным

и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, предусматривающей строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям.

В перечень государственных программ Республики Башкортостан включены ГП «Развитие строительного комплекса и архитектуры Республики Башкортостан на 2013-2018 годы» и ГП «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан на 2013-2018 годы».

По состоянию на 1 августа 2013 года указанные государственные программы не утверждены. Долгосрочные целевые программы Республики Башкортостан с аналогичными названиями также не были утверждены.

На реализацию мер, определенных в Указе № 600, направлены мероприятия реализуемой в Республике РЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан в 2011-2015 годах» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 16 декабря 2011 года № 476) и адресной программы Республики Башкортостан по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2015 годы (постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 апреля 2013 года № 156, в ред. от 28 июня 2013 года).

Основными целями указанных РЦП являются стимулирование развития жилищного строительства в Республике Башкортостан, повышение уровня доступности жилья для широких слоев населения путем реализации механизмов государственной поддержки развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья.

Целью адресной программы является организационное и финансовое обеспечение выполнения обязательств органов местного самоуправления по обеспечению жилищных прав собственников жилых помещений и граждан, выселяемых из занимаемых по договору социального найма жилых помещений, находящихся в подлежащих сносу многоквартирных домах, путем переселения граждан из аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Республики Башкортостан, которые выполнили условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

**В части исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»**

В результате рыночных преобразований в Республике Башкортостан к 2011 году сформировались основные особенности рынка труда, часть ко-

торых характерна в целом для Российской Федерации, а некоторые только для Республики.

В числе специфических региональных особенностей можно выделить:

а) позитивные:

- последовательное повышение спроса на труд, улучшение его качественных характеристик, сокращение количественных диспропорций между спросом и предложением рабочей силы;

- постепенное снижение уровня регистрируемой безработицы;

- наличие большого сегмента лиц с высоким уровнем образования, молодежи в структуре занятых и безработных;

- сближение показателей приема и увольнения кадров;

б) негативные:

- дефицит квалифицированных кадров, прежде всего рабочих;

- ухудшение структуры занятости за счет расширения сферы личного подсобного, домашнего хозяйства, мелкотоварного производства;

- низкая территориальная мобильность рабочей силы;

- наличие профессиональных, территориальных, половозрастных и других диспропорций, большие различия между городскими и сельскими рынками труда.

В Республике Башкортостан реализуется долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2013-2018 годы» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 августа 2012 года № 294).

Программой предусмотрены мероприятия, направленные на решение задач, поставленных Указом № 606.

В частности, предусмотрен комплекс мер, направленных на организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, по направлению центров занятости населения (подпункт «а» пункта 3 Указа № 606).

Предполагается ежегодно направлять на переподготовку и повышение квалификации по 500 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Одной из задач социально-экономического развития Республики Башкортостан является повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

В соответствии с оперативными данными ежеквартального мониторинга уровня заработной платы работников бюджетных, казенных и автономных учреждений Республики Башкортостан, проведенного на основании представленной министерствами и ведомствами, а также муниципальными образованияами Республики Башкортостан информации, среднемесячная заработная

плата одного работника бюджетной сферы в 2012 году составила 14217 рублей и возросла по сравнению с уровнем 2011 года на 21,7 процента.

По наиболее значимым отраслям бюджетной сферы данные показатели, соответственно, составили в учреждениях образования 13052 рубля (рост на 21,4 %), в учреждениях культуры - 9940 рублей (рост на 15,5 %), в учреждениях здравоохранения - 17650 рублей (рост на 24,3 %), учреждениях социальной сферы - 9901 рубль (рост на 10,3 процента).

Реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, предусматривающих доведение средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы до 100 %, а по определенным категориям - до 200 % от средней заработной платы в Республике Башкортостан затрагивает интересы 12 категорий работников государственных и муниципальных учреждений, что составляет более 40 % от общей численности работников бюджетной сферы (113000 из 274318 человек).

Во исполнение данных указов Президента Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы.

Данным распоряжением также определена динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761.

Исходя из установленной динамики, потребность на увеличение фондов оплаты труда государственных и муниципальных учреждений Республики Башкортостан отдельным категориям работников, установленным указами Президента Российской Федерации, на период с 2013 по 2018 год составляет 145,5 млрд. рублей, в том числе: 8,8 млрд. рублей - на 2013 год, 13,4 млрд. рублей - на 2014 год и 19,6 млрд. рублей - на 2015 год.

С учетом средств, предусмотренных в консолидированном бюджете Республики Башкортостан на 2013-2015 годы, непокрытая потребность в дополнительных средствах (дефицит) на реализацию указов Президента Российской Федерации по повышению заработной платы работников бюджетной сферы оценивается на период 2013-2015 годов в объеме 20,9 млрд. рублей, в том числе: на 2013 год - 3,8 млрд. рублей, на 2014 год - 6,7 млрд. рублей, на 2015 год - 10,4 млрд. рублей.

Из них дефицит средств на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений прогнозируется в 2013-2015 годах в размере

12,4 млрд. рублей, в том числе: в 2013 году - 3,0 млрд. рублей (дошкольных образовательных учреждений - 1,7 млрд. рублей, учреждений дополнительного образования детей - 0,6 млрд. рублей, учреждений культуры - 0,7 млрд. рублей), в 2014 году - 3,8 млрд. рублей (дошкольных образовательных учреждений - 1,9 млрд. рублей, учреждений дополнительного образования детей - 0,9 млрд. рублей, учреждений культуры - 1,0 млрд. рублей), в 2015 году - 5,6 млрд. рублей (дошкольных образовательных учреждений - 2,5 млрд. рублей, учреждений дополнительного образования детей - 1,4 млрд. рублей, учреждений культуры - 1,7 млрд. рублей).

В 2012 году в целом расходы на оплату труда работников бюджетной сферы Республики Башкортостан за счет всех источников составили 70,8 млрд. рублей, или 38 % общей суммы расходов, в 2013 году данные обязательства составят 76,3 млрд. рублей, или 46 % утвержденной суммы расходов на 2013 год за счет всех источников (70,1 млрд. рублей - утвержденный план, 2,4 млрд. рублей - резерв, 3,8 млрд. рублей - непокрытая потребность).

В 2012 году для реализации первоочередных задач по категориям педагогических работников образовательных учреждений общего образования и дошкольных образовательных учреждений Президентом Республики Башкортостан было принято решение по дополнительному финансированию из бюджета Республики Башкортостан указанных расходов.

Дополнительные средства в сумме 1,2 млрд. рублей в декабре распределены бюджетам администраций муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан, что позволило увеличить среднюю заработную плату педагогических работников образовательных учреждений общего образования в IV квартале 2012 года до 23905 рублей, при целевом показателе среднемесячной заработной платы за IV квартал 2012 года 22690 рублей, а также среднюю заработную плату педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в декабре 2012 года до 19238 рублей (при целевом показателе 16396 рублей).

Таким образом, в 2012 году в Республике Башкортостан достигнуты установленные целевые значения показателей. Республика Башкортостан вошла в число российских регионов, обеспечивших наибольший рост заработной платы педагогических работников.

Для выполнения в полном объеме указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы соответствующих категорий работников бюджетной сферы в настоящее время перед Республикой стоит задача по изысканию дополнительных резервов для достижения установленных целевых значений показателей.

Министерством финансов Республики Башкортостан внесен на рассмотрение в Правительство Республики Башкортостан проект постановления, предусматривающий:



- индексацию с 1 октября 2013 года на 5,5 % минимальных окладов работников государственных учреждений по профессиональным квалификационным группам;

- увеличение предусмотренных на 2013 год фондов оплаты труда: педагогических работников образовательных учреждений общего образования - на 21 % и дошкольных образовательных учреждений - на 43 %, прочих категорий работников, обозначенных в указах Президента Российской Федерации, - на 13 процентов.

Повышение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы должно осуществляться и за счет средств, получаемых от приносящей доход деятельности, сокращения неэффективных расходов, оптимизационных мер и реструктуризации сети учреждений, а также путем перераспределения средств, заложенных в бюджете Республики Башкортостан на 2013 год для повышения заработной платы прочих работников учреждений бюджетной сферы в размере 10,87 % утвержденного фонда оплаты труда 2012 года.

Аналогичное решение должно быть принято и на муниципальном уровне.

Вместе с тем по представленной информации, только треть муниципальных образований предусмотрела в бюджетах согласно доведенным методическим рекомендациям при формировании проекта бюджета на 2013-2015 годы рост фонда оплаты труда работников в 2013 году по сравнению с утвержденным фондом оплаты труда 2012 года (10,87 процента).

В случае дополнительного изыскания источников, в том числе за счет возможного выделения средств из федерального бюджета в размере 1,4 млрд. рублей в соответствии с заключенным соглашением между Республикой Башкортостан и Министерством финансов Российской Федерации, распределение необходимых объемов на повышение заработной платы работников между муниципальными образованиями будет осуществляться исходя из учета указанного требования к росту фонда оплаты труда. Благодаря принятому комплексу мер в 2012 году достигнута положительная динамика по сокращению доли неэффективных расходов (с 24,2 % в 2011 году до 22 % в 2012 году).

При этом принятые меры не обеспечили выполнение задачи, поставленной Президентом Республики Башкортостан, по снижению на 20 % неэффективных расходов в области образования. Проведенный мониторинг показал, что в муниципальных образованиях, обеспечивших сокращение неэффективных расходов на общее образование, уровень среднемесячной заработной платы учителей в 2012 году достиг 19964 рублей, в то время как в муниципальных образованиях с долей неэффективных расходов более 40 % - лишь 17839 рублей.

## 2.4. Анализ эффективности расходов на управление социально-экономическим развитием Республики Башкортостан

### Управление доходной частью республиканского бюджета и муниципальных образований

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Республике Башкортостан установлены законом Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года № 205-з «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан» (в ред. законов Республики Башкортостан от 5 февраля 2010 года № 220-з, от 23 июня 2011 года № 416-з, от 29 октября 2012 года № 591-з).

В 2010-2012 годах в Республике Башкортостан наблюдалась равномерная тенденция наращивания доходной базы консолидированного бюджета. Наибольший рост общего объема доходов зафиксирован в 2011 и 2012 годах - на 13,7 % и 7,8 %, соответственно. Это свидетельствует об увеличении степени независимости региона от финансовой поддержки из федерального бюджета, его бюджетной обеспеченности и стабилизации экономики. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики на 86 % формируются на территории 6 городских округов, при этом г. Уфа обеспечивает 61,4 % поступлений.

Доля бюджета Республики Башкортостан составляет в консолидированном бюджете Республики более 80 процентов.

В таблице представлены основные характеристики консолидированного бюджета Республики Башкортостан (информационные материалы Минфина России):

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Доходы, всего	119726,3	135357,7	145155,5
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	95259,1	107198,3	119029,7
безвозмездные поступления	24464,9	28158,2	26125,7
из них:			
дотации	5165,0	6066,5	5071,7
субсидии	6047,1	7333,7	8324,4
субвенции	8425,3	8775,2	7609,0
Расходы	122253,4	140653,7	155137,9
Дефицит консолидированного бюджета	2527,1	5296,0	9982,2

Как следует из приведенных данных, в 2011 году по сравнению с 2010 годом рост объема дотаций составил 17,5 %, в 2012 году зафиксировано снижение на 16,4 %. Объем субсидий увеличился в 2011 году на 21,3 % по отношению к 2010 году, в 2012 году - на 13,5 % по отношению к 2011 году. Объем субвенций в 2011 году возрос по отношению к 2010 году на 4,2 %, в 2012 году произошло снижение объема субвенций на 13,3 процента.

В 2012 году поступления в бюджетную систему Российской Федерации с территории Республики Башкортостан (с учетом таможенных платежей и внебюджетных фондов) составили 440,7 млрд. рублей, или 116,3 % уровня 2011 года.

(млрд. руб.)

	2011 г.	2012 г.	Изменение, %
Поступления в бюджетную систему Российской Федерации с территории Республики Башкортостан	379,1	440,7	116,2
в том числе:			
поступления с территории Республики Башкортостан на федеральный уровень	271,9	321,6	118,3
налоговые и неналоговые доходы, поступившие через УФК по Республике Башкортостан	92,9	98,9	106,5
таможенные пошлины, поступившие через УФК по г. Москве	93,1	120,1	129,0
акцизы, поступившие через УФК по Смоленской области	16,1	20,3	126,0
государственные внебюджетные фонды	69,8	82,3	117,9
поступления в консолидированный бюджет Республики Башкортостан	107,2	119,0	111,0

В рейтинге регионов по объему доходов консолидированного бюджета в 2012 году Республика Башкортостан заняла 12-е место (в 2011 году - 11-е место), в ПФО - 3-е место (в 2011 году - 2-е место), по темпу роста налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по сравнению с 2011 годом среди регионов ПФО Республика Башкортостан поднялась с 11-го места на 9-е, среди субъектов Российской Федерации - с 51-го места на 45-е.

По объему налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в рейтинге регионов России в 2012 году по отношению к 2011 году Республика Башкортостан поднялась с 13-го на 12-е место, среди субъектов Приволжского федерального округа - с 5-го на 3-е место.

### **Исполнение закона о бюджете Республики Башкортостан на 2012 год**

Законом Республики Башкортостан от 1 июля 2013 года № 703-з «Об исполнении бюджета Республики Башкортостан за 2012 год» утвержден отчет об исполнении республиканского бюджета за 2012 год. Бюджет Республики Башкортостан за 2012 год исполнен по доходам в сумме 116846,5 млн. рублей, или 104,4 % плана. В сравнении с уровнем 2011 года объем доходов, поступивших в бюджет Республики Башкортостан, увеличился на 7,8 %, или на 8456,2 млн. рублей.

Структура доходов бюджета Республики Башкортостан за 2012 год аналогична структуре доходов бюджета за 2011 год: наибольшую долю составляют налоговые и неналоговые доходы - 90303,8 млн. рублей, или 77,3 %, безвозмездные поступления - 26542,8 млн. рублей, или 22,7 процента.

План поступлений по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 103,4 %. В сравнении с уровнем 2011 года объем поступлений по указанным доходным источникам увеличился на 12,7 %, или в абсолютной сумме на 10211,1 млн. рублей.

Бюджетообразующими налоговыми и неналоговыми доходами в 2012 году явились: налог на прибыль организаций - 35,8 % общей суммы налоговых и неналоговых доходов, налог на доходы физических лиц - 24,8 процента.

В 2012 году произошло снижение по сравнению с 2011 годом доли налога на прибыль организаций в общей структуре налоговых поступлений на 2,2 % и увеличение доли налога на доходы физических лиц - на 1,2 процента.

Налог на прибыль организаций поступил в бюджет Республики Башкортостан в сумме 32297,3 млн. рублей, или 106,7 % плана. По сравнению с 2011 годом произошел прирост поступлений налога в сумме 1882,9 млн. рублей, темп роста составил 106,2 %, что ниже сложившегося в 2011 году темпа роста на 18,7 процентного пункта.

По данным Федеральной налоговой службы, доля прибыльных организаций в 2012 году сократилась по сравнению с 2011 годом на 2,8 процентного пункта и составила 79,2 процента.

Поступления по налогу на доходы физических лиц составили 22428,7 млн. рублей, или 100,2 % годовых плановых назначений, и увеличились по сравнению с 2011 годом на 18,8 процента.

На положительную динамику поступления НДС повлиало изменение макроэкономических показателей по сравнению с уровнем 2011 года - повышение среднемесячной заработной платы и рост фонда оплаты труда.

Наибольший уровень поступлений НДС отмечен в обрабатывающем производстве, а также в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, обязательном социальном обеспечении, наименьший уровень - в рыболовстве и сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве.

В бюджет Республики Башкортостан в 2012 году по группе «Безвозмездные поступления» поступили средства в объеме 26542,8 млн. рублей, или 108,0 % утвержденного плана, в том числе из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 25467,4 млн. рублей.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили в 2012 году 477,8 млн. рублей (КБК 2180000000 0000 000).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, из бюджета Республики Башкортостан составил в 2012 году 379,1 млн. рублей (КБК 2190000000 0000 000).

По сравнению с 2011 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 6,2 %, или на 1753,7 млн. рублей.

В общем объеме безвозмездных поступлений субсидии составили 8324,4 млн. рублей, или 32,7 %, субвенции - 7609,0 млн. рублей, или 29,9 %, дотации - 5071,8 млн. рублей, или 19,9 %, иные межбюджетные трансферты - 2441,1 млн. рублей, или 9,6 %, прочие поступления - 2021,1 млн. рублей, или 7,9 процента.

Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшились на 6,9 %, или в абсолютной сумме на 1875,3 млн. рублей, что связано в основном с сокращением: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - на 418,8 млн. рублей; дотаций бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - на 489,9 млн. рублей; субвенции бюджетам на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая рас-

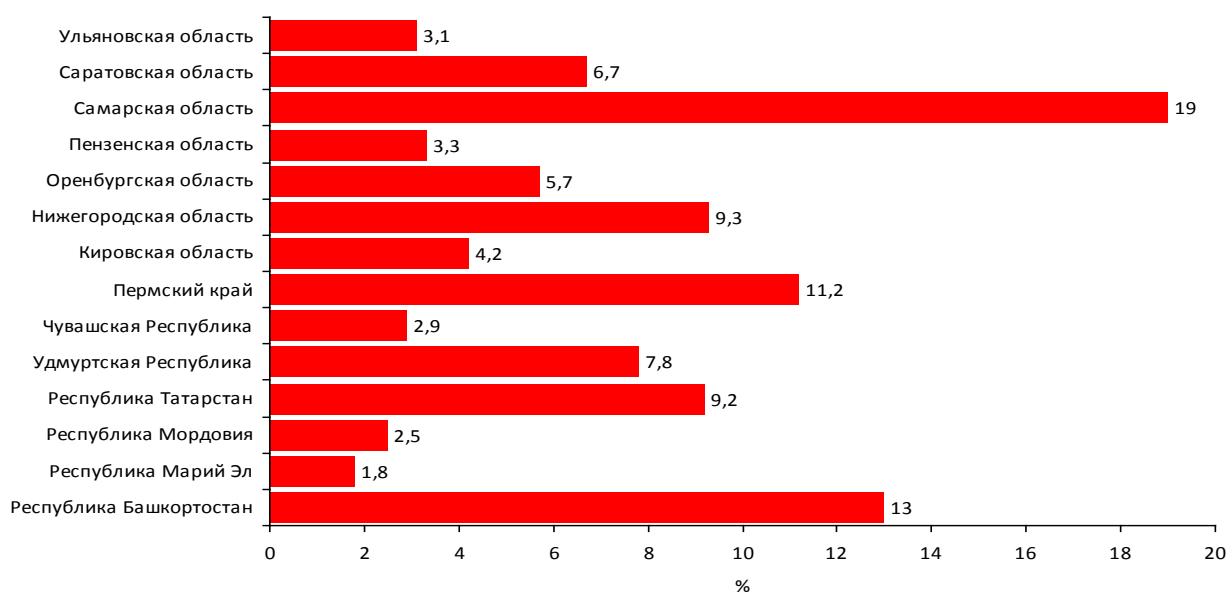
ходы по осуществлению переданных полномочий, - на 617,5 млн. рублей; субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, - на 298,5 млн. рублей; субвенции бюджетам на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами - на 238,4 млн. рублей и иных межбюджетных трансфертов - на 799,5 млн. рублей.

В бюджеты муниципальных образований за 2012 год поступило 28,7 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов, рост поступлений по сравнению с 2011 годом составил 6,0 %, с 2010 годом - 17,7 процента.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов остается сложной и приоритетной задачей. По состоянию на 1 января 2013 года основную долю в общей сумме дебиторской задолженности Республики Башкортостан занимала задолженность по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет Республики Башкортостан, которая в сумме составила 5063,7 млн. рублей. Доля недоимки в структуре задолженности по налоговым платежам составила 40,6 %, или 2054,4 млн. рублей.

Указом Президента Республики Башкортостан от 2 ноября 2012 года № УП-455 (в ред. Указа Президента Республики Башкортостан от 6 мая 2013 года № УП-118) создана Межведомственная комиссия по вопросам увеличения доходного потенциала, поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и бюджетов муниципальных образований Республики.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации в общем объеме по Приволжскому федеральному округу без учета задолженности по уплате пеней и налоговых санкций представлена на диаграмме:



В 2012 году актуализирован Комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и бюджетов муниципальных образований до 2015 года (распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 26 октября 2012 года № 1365-р, в ред. распоряжений Правительства Республики Башкортостан от 26 октября 2012 года № 1365-р, от 20 мая 2013 года № 564-р).

В результате выполнения мероприятий Комплексного плана ожидаемый объем дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и бюджетов муниципальных образований за период 2013-2015 годов должен составить 22,3 млрд. рублей: 2013 год - 6,1 млрд. рублей, 2014 год - 8,2 млрд. рублей, 2015 год - 8,0 млрд. рублей.

Основные характеристики бюджета Республики Башкортостан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утверждены Законом Республики Башкортостан от 30 ноября 2012 года № 603-з (в ред. от 1 апреля 2013 года и от 3 июня 2013 года) (приложение № 3 к настоящему отчету).

Общий объем доходов бюджета Республики Башкортостан на 2013 год определен в сумме 107,9 млрд. рублей со снижением к утвержденному плану 2012 года (111,9 млрд. рублей) на 4,0 млрд. рублей (на 3,6 %), на 2014 год - 106,6 млрд. рублей с уменьшением к прогнозному уровню 2013 года на 1,1 %, на 2015 год - 113,0 млрд. рублей с ростом к прогнозируемому уровню 2014 года на 5,9 процента.

Рост доходов планируется обеспечить за счет увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов с 91,0 млрд. рублей в 2013 году до 106,9 млрд. рублей в 2015 году, или на 17,4 %, при одновременном снижении объема безвозмездных поступлений с 16,9 млрд. рублей в 2013 году до 6,1 млрд. рублей в 2015 году, или в 2,8 раза.

Удельный вес собственных доходов (налоговых и неналоговых) в объеме доходов бюджета Республики Башкортостан прогнозируется увеличить с 84,4 % в 2013 году до 94,6 % в 2015 году, удельный вес безвозмездных поступлений уменьшить с 15,6 % в 2013 году до 5,4 % в 2015 году.

При этом прогнозируется снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан в ВРП с 7,8 % в 2013 году до 7,5 % в 2014 году, с дальнейшим снижением к 2015 году до 7,2 %, что обусловлено проводимой в Республике налоговой политикой по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата на основе сохранения эффективных налоговых льгот, а также поддержки муниципальных образований путем закрепления за ними дополнительных налоговых доходов по единым и дополнительным нормативам отчислений с целью обеспечения их финансовой самостоятельности.

В результате изменения налогового законодательства в 2013 году прогнозируется рост доходной базы на 2807,4 млн. рублей.

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики на 2013 год прогнозируется в размере 4436,6 млн. рублей, в том числе за счет:

- индексации ставок акцизов на подакцизные товары, предусмотренной статьей 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, и планируемой дополнительной индексации - 2661,3 млн. рублей;

- оптимизации региональных налоговых льгот (в рамках консолидированного бюджета Республики отмена региональных налоговых льгот бюджетным, автономным и казенным учреждениям в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 17 июля 2012 года № 573-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан о налогах», а также планируемая отмена местных налоговых льгот на общую сумму в размере 2463,9 млн. рублей) - 1378,9 млн. рублей;

- планируемой отмены федеральных льгот и установления минимальной ставки налога на имущество организаций отдельным категориям налогоплательщиков - 367,1 млн. рублей;

- других изменений законодательства, в том числе планируемой отмены льгот машинно-технологическим станциям по налогу на имущество организаций, увеличения норматива отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, с 15 до 20 % (в рамках консолидированного бюджета Республики это составит 147,2 млн. рублей) - 25,6 млн. рублей;

- повышения на федеральном уровне базовых ставок для мощных транспортных средств - 3,7 млн. рублей.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в размере 1629,2 млн. рублей, в том числе за счет:

- увеличения вычетов по налогу на доходы физических лиц - 350,0 млн. рублей;

- изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в пользу федерального бюджета с 23 % в 2012 году до 28 % в 2013 году и снижения норматива их зачисления в бюджет Республики Башкортостан с 3,1295 млн. рублей в 2012 году до 3,118 млн. рублей в 2013 году - 715,0 млн. рублей;

- увеличения единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 563,2 млн. рублей;

- передачи на местный уровень денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий - 1,0 млн. рублей.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан основную долю составляют налог на прибыль организаций (прогнозируется рост с 31,0 млрд. рублей в 2013 году до 35,0 млрд. рублей в 2015 го-

ду) и налог на доходы физических лиц (прогнозируется рост с 24,9 млрд. рублей в 2013 году до 31,9 млрд. рублей в 2015 году).

По отношению к 2012 году прогнозируется увеличение доли налога на доходы физических лиц в сумме собственных доходов с 24,8 % в 2012 году до 29,8 % в 2015 году и снижение удельного веса налога на прибыль организаций с 35,8 % в 2012 году до 32,7 % в 2015 году.

С целью решения задачи по диверсификации экономики планируется обеспечить сохранение неизменности налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

Из федерального бюджета в бюджет Республики планируется поступление в 2013 году межбюджетных трансфертов в сумме 16,8 млрд. рублей, что меньше суммы фактически поступивших трансфертов 2012 года (26,5 млрд. рублей). К 2015 году прогнозируется снижение суммы межбюджетных трансфертов до 6,1 млрд. рублей. В сумме безвозмездных поступлений дотации (межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования) составляют в 2013 году 4,6 млрд. рублей (30,6 %), на 2015 год прогнозируется сократить дотации федерального бюджета до 137,5 млн. рублей.

Из общей суммы дотаций дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют в 2013 году 2,3 млрд. рублей, или 50 %. В 2015 году не планируется получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета.

Межбюджетные субсидии прогнозируются на 2013 год в сумме 2,1 млрд. рублей с уменьшением к 2015 году до 84,1 млн. рублей. Также прогнозируется уменьшение сумм субвенций с 7,1 млрд. рублей в 2013 году до 4,9 млрд. рублей в 2015 году.

### **Управление расходной частью бюджета Республики Башкортостан**

По объему расходов консолидированных бюджетов среди субъектов Российской Федерации Республика Башкортостан заняла в 2012 году 11-е место (по итогам 2011 года - 12-е место) и 2-е место - среди субъектов Приволжского федерального округа (по итогам 2011 года - 3-е место).

В 2010-2013 годах наблюдается тенденция роста расходов консолидированного бюджета, что соответствует общероссийской тенденции. Объем расходов в 2011 году вырос на 15,0 % по отношению к 2010 году и на 10,3 % по отношению к 2011 году. Указанные тенденции отразились на параметрах сбалансированности консолидированного бюджета. Следствием опережающего роста расходов с 2010 года стало дефицитное исполнение консолидированного бюджета в Республике Башкортостан. Дефицит бюджета в 2012 году по отношению к 2010 году увеличился в 4 раза (с 2,5 млрд. рублей до 10,0 млрд. рублей).



Консолидированный бюджет Республики Башкортостан по расходам исполнен в 2012 году в сумме 155,1 млрд. рублей, плановое задание выполнено на 93,4 %. Бюджет Республики Башкортостан за 2012 год по расходам исполнен в сумме 124836,4 млн. рублей, что составило 94,0 % годового плана.

Расходы бюджета Республики Башкортостан по итогам 2012 года и на среднесрочную перспективу по сферам деятельности представлены в приложении № 4 к настоящему отчету.

Общая характеристика расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан по разделам функциональной классификации за 2012 год приведена в таблице:

	2012 г.			
	план	отчет	% исполнения	удельный вес в расходах, %
Расходы, всего	165628,3	155137,5	93,7	100,0
в том числе:				
общегосударственные вопросы	12383,6	10710,0	86,5	6,9
национальная оборона	69,0	69,0	100,0	0,04
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1497,9	1466,5	97,9	0,9
национальная экономика	25022,5	23575,8	94,2	15,2
жилищно-коммунальное хозяйство	13327,7	12768,8	95,8	8,2
охрана окружающей среды	461,6	445,5	96,5	0,3
образование	48286,4	47526,9	98,4	30,6
культура, кинематография	4613,0	4517,1	97,9	2,9
здравоохранение	32083,3	29340,7	91,5	18,96
социальная политика	23871,9	20913,9	87,6	13,5
физическая культура и спорт	2138,9	2000,4	93,5	1,3
средства массовой информации	1355,4	1349,6	99,6	0,9
обслуживание государственного и муниципального долга	517,1	453,2	87,6	0,3

Социальная составляющая консолидированного бюджета Республики Башкортостан в 2012 году сложилась на уровне 76,6 % всех расходов, или в сумме 118,9 млрд. рублей, в том числе: расходы на образование - 30,6 %, на здравоохранение - 18,9 %, на социальную политику - 13,5 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 8,2 %, на культуру и кинематографию - 2,9 %, на физическую культуру и спорт - 1,3 %, на средства массовой информации - 0,9 %, на охрану окружающей среды - 0,3 процента.

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан за 2012 год составили 72,1 млрд. рублей, что на 10,2 % больше, чем в 2011 году. При этом расходы на решение вопросов местного значения составили 64,8 % общей суммы расходов (в 2011 году - 69,4 %), расходы на осуществление государственных полномочий - 28,8 % (в 2011 году - 26,1 %), расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, - 6,4 % (в 2011 году - 4,5 процента).

Консолидированный бюджет Республики исполнен с дефицитом в сумме 10 млрд. рублей, в том числе на уровне республиканского бюджета -

7,9 млрд. рублей. При этом сумма дефицита по сравнению с плановым заданием уменьшилась в 2,4 раза (с 24,3 млрд. рублей до 9,98 млрд. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по всем уровням бюджетной системы Республики отсутствует.

Из бюджета Республики Башкортостан в 2012 году было профинансировано по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 4745,8 млн. рублей, или 99,1 % годового плана. По сравнению с 2011 годом трансферты сокращены на 3680,1 млн. рублей, или на 43,7 %, их доля в общем объеме расходов составила 3,8 процента.

Расходы по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составили 1005,3 млн. рублей, которые направлены на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики.

По подразделу «Иные дотации» расходы составили 1831,2 млн. рублей и направлены:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1488,0 млн. рублей;

- на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления - 200,0 млн. рублей;

- на дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований - 143,3 млн. рублей.

По подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы составили 1909,3 млн. рублей, или 99,2 % годового объема, которые направлены:

- на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в сумме 1276,7 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, - 500,0 млн. рублей;

- на иные безвозмездные и безвозвратные перечисления - 132,6 млн. рублей.

Во всех муниципальных образованиях разработаны программы социально-экономического развития до 2015 года и программы повышения доходного потенциала районов на 2011-2013 годы, согласно которым предусмотрены мероприятия по созданию условий для наращивания доходов в бюджеты муниципальных образований и снижению их дотационности. На сегодняшний день сохраняется высокая зависимость бюджетов муници-

пальных образований от бюджета Республики Башкортостан - доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов в отдельных муниципалитетах в 2012 году составляла до 85 процентов.

Расходные параметры бюджета Республики Башкортостан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определены, исходя из базовых объемов среднесрочного финансового плана Республики Башкортостан на 2012-2014 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 декабря 2011 года № 508, а также с учетом принятых на федеральном и республиканском уровнях законодательных актов о приоритетных направлениях государственной политики, в том числе:

- об увеличении фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);

- о повышении оплаты труда работников органов государственной власти и работников отдельных учреждений, применяющих условия оплаты труда согласно постановлению Правительства Республики Башкортостан от 16 мая 2007 года № 131 «Об оплате труда работников отдельных государственных учреждений Республики Башкортостан»;

- об индексации с 1 сентября 2012 года на 5,5 %, с 1 сентября 2014 года и с 1 сентября 2015 года - на 5 % стипендиального фонда;

- об индексации с 1 января 2015 года расходов, предусмотренных на оплату коммунальных услуг, приобретение продуктов питания и медикаментов по прогнозному уровню инфляции;

- об установлении на 2014-2015 годы тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 2013 года;

- о планировании дополнительных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в связи с отменой льгот по их уплате;

- о сокращении в 2013 году на 20,0 %, в 2014-2015 годах на 25,0 % общего объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, за исключением публичных нормативных и других первоочередных социально значимых обязательств.

В планируемой структуре расходов бюджета Республики Башкортостан на 2013-2015 годы приоритетными являются расходы на образование - от 23,3 % в 2013 году до 26,3 % в 2015 году, расходы на здравоохранение - от 21,8 % в 2013 году до 27,3 % в 2015 году. Значительные расходы предусмотрены в бюджете Республики на социальную политику и национальную экономику. Тем не менее долю расходов на национальную экономику планируется снизить с 16,2 % в 2013 году до 13,0 % в 2015 году.

## Управление государственными долговыми обязательствами

Бюджетная политика Правительства Республики Башкортостан в области управления государственным долгом на 2013-2015 годы направлена на осуществление обоснованных заимствований в объемах, обеспечивающих сбалансированность бюджета Республики, для решения приоритетных социально-экономических задач, своевременное исполнение принятых долговых обязательств.

Динамика государственного долга представлена в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г. (прогноз)
Государственный долг Республики Башкортостан	10153,3	11542,1	13830	20285,9
Темп роста к предыдущему году, %		113,7	119,9	146,7

Государственный долг Республики Башкортостан с 2010 по 2013 год вырос с 10,1 млрд. рублей до 20,3 млрд. рублей, или более чем в 2 раза. Распределение государственных долговых обязательств Республики Башкортостан приведено в таблице:

Виды долговых обязательств	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Государственные ценные бумаги	2500,0	1500,0	3000,0
Бюджетные кредиты	8750,5	7150,5	4657,4
Кредиты кредитных организаций	761,9	3804,9	5699,3
Государственные гарантии	640,8	586,7	473,2
Внутренний долг	9391,3	10737,2	13070,6
Внешний долг	761,9	804,9	759,3
Итого государственный долг	10153,3	11542,1	13829,9

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга имеют бюджетные кредиты (33,6 % по состоянию на 2012 год) и кредиты кредитных организаций (41,2 % по состоянию на 2012 год). Задолженность по бюджетным кредитам с 2010 года уменьшилась с 8,7 млрд. рублей до 4,7 млрд. рублей, задолженность по кредитам кредитных организаций за указанный период увеличилась с 0,8 млрд. рублей до 5,7 млрд. рублей.

Законом Республики Башкортостан от 30 ноября 2012 года № 603-з (ред. от 3 июня 2013 года) «О бюджете Республики Башкортостан на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» установлены следующие показатели верхнего предела государственного долга:

- внутренний долг Республики Башкортостан на 1 января 2014 года - 19550,0 млн. рублей (21,5 % собственных доходов, прогнозируемых на 2013 год); на 1 января 2015 года - 24500 млн. рублей (24,7 % собственных доходов, прогнозируемых на 2014 год); на 1 января 2016 года - 28900 млн. рублей (27,0 % собственных доходов, прогнозируемых на 2015 год);

- рост государственного внутреннего долга к 2015 году по отношению к 2013 году прогнозируется в размере 148,8 процента;

- государственный внешний долг Республики Башкортостан - 25000 тыс. долл. США на 1 января 2014, 2015, 2016 годов и верхний предел долга по государственным гарантиям в размере 0 (ноль) тыс. долл. США.

Утвержденные показатели объема государственных заимствований и государственного долга Республики Башкортостан не превышают ограничений, установленных статьями 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ежегодное обслуживание государственного долга прогнозируется на 2013 год в сумме 868,0 млн. рублей, на 2015 год - 1955,1 млн. рублей (рост в 2,2 раза).

Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» за 2012 год составили 314,2 млн. рублей, или 83,1 % годового плана.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 21 января 2013 года № 62-р утвержден план мероприятий по сокращению государственного долга Республики Башкортостан, которым предусматривается: проведение умеренной долговой политики, обеспечивающей финансовую устойчивость бюджета Республики Башкортостан; выполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12 сентября 2012 года № 315, и другие мероприятия.

По состоянию на 1 июня 2013 года государственный долг Республики составил 13874,2 млн. рублей, что на 0,3 % выше объема долга на начало года (13830 млн. рублей). Это связано с колебаниями курса доллара США при пересчете государственного внешнего долга в рубль.

За истекший период 2013 года государственные заимствования Республикой Башкортостан не осуществлялись.

В рамках реализации основного мероприятия ДЦП «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан на 2013-2018 годы» - «Проведение комплекса мер по оптимизации долговой нагрузки на бюджет Республики Башкортостан» - за 5 месяцев 2013 года расходы на обслуживание государственного долга профинансированы в установленные графиками платежей сроки в сумме 226,6 млн. рублей, в том числе: проценты по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации (10 выплат), по кредиту иностранного банка в иностранной валюте (1 выплата), купонный доход по облигациям (1 выплата). В истекшем периоде 2013 года погашение государственного долга Республики Башкортостан не производилось (так как сроки погашения, установленные графиками платежей, не наступили).

Следует отметить, что в апреле 2013 года международное рейтинговое агентство Standard & Poor's (S&P) подтвердило кредитный рейтинг Республики Башкортостан на уровне «BBB-» (пр. прогноз «Стабильный»). За весь период наблюдений с 2001 года рейтинг Республики Башкортостан был повышен на шесть уровней: с «B-» до «BBB-»<sup>6</sup>.

### **Мониторинг качества управления финансами в Республике Башкортостан**

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с приказом от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» произвело оценку качества управления финансами Республики Башкортостан, отметило надлежащий уровень управления и присвоило II степень качества.

Рекомендации по повышению качества управления региональными финансами Минфин России направил письмом от 10 декабря 2012 года № 06-06-09/1433. Они включают в себя, в частности, следующие меры:

- повышение качества финансового планирования с целью более точного прогнозирования поступления доходов в бюджет Республики Башкортостан;
- сокращение неэффективных налоговых льгот по региональным налогам с целью увеличения поступлений в бюджет;
- обеспечение равномерного финансирования расходов бюджета субъекта Российской Федерации в течение финансового года;
- увеличение расходов бюджета на оказание государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием;
- увеличение доходов от предпринимательской деятельности, получаемых автономными учреждениями, а также от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей.

Министерством финансов Республики Башкортостан в целях повышения эффективности расходов республиканского бюджета проводился мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Республики Башкортостан за 2012 год, которое оценивалось в соответствии с требованиями Порядка, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Башкортостан от 5 июля 2010 года № 59 (в редакции от 14 июня 2011 года) по восьми направлениям.

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился путем расчета 29 показателей, в том числе:

- качество среднесрочного финансового планирования (средняя оценка по главным распорядителям средств бюджета Республики Башкортостан составила 5,7 балла из 11 возможных);

<sup>6</sup> [http://minfinrb.bashkortostan.ru/00/01112013\\_2.htm](http://minfinrb.bashkortostan.ru/00/01112013_2.htm)

- качество исполнения бюджета в части расходов (средняя оценка - 8 баллов из 10,5 возможных);

- качество исполнения бюджета в части доходов (средняя оценка - 6,2 балла из 8,5 возможных).

По итогам 2012 года наилучший результат отмечен у 13 главных администраторов (40,6 %), отклонение от кассового плана по доходам бюджета не превышало 15 %. Значительное перевыполнение кассового плана сложилось у Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан и Секретариата Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан.

В целом по результатам мониторинга по исполнению бюджета Республики Башкортостан в части доходов наивысшие оценки - 8,5 балла (из максимально возможных 8,5 балла) получили 9 главных администраторов доходов бюджета Республики Башкортостан (25 % общего количества). Наименьшая оценка (3 балла) получена Министерством молодежной политики и спорта Республики Башкортостан, Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан, Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам, Управлением Республики Башкортостан по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов, Управлением делами Президента Республики Башкортостан.

В области учета и отчетности анализировались 7 показателей, характеризующих качество ведения учета и отчетности (средняя оценка - 3,9 балла из 5 возможных).

В целом по результатам мониторинга по данному направлению наилучшие оценки по качеству учета и отчетности (5 из 5 возможных баллов) получили 10 главных распорядителей (27,8 % общего количества). Наименьшие результаты достигнуты Государственным комитетом Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму (2,1 балла), Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан, Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей (по 2,2 балла).

В области контроля и аудита анализировались следующие показатели:

- осуществление мероприятий внутреннего контроля;
- наличие подразделения внутреннего аудита;
- доля недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей;
- динамика нарушений, выявленных в ходе внешних контрольных мероприятий.

В целом качество контрольной деятельности находится на низком уровне. Наивысшую оценку (4 балла из 4 при среднем уровне 2,8) получили только 5 главных распорядителей. Наихудшая оценка в 2 балла получена 13 главными распорядителями (36,1 % общего количества).

Средний балл по мониторингу качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Республики

Башкортостан, за 2012 год составил 31 балл из возможных 45,5 балла, что в целом объясняется невысоким качеством организации бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета Республики Башкортостан, а также сохраняющейся тенденцией недостаточного использования инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. При этом указанная оценка улучшилась по сравнению с аналогичными оценками качества финансового менеджмента, осуществляемого в предыдущие отчетные периоды, в частности, по сравнению с 2011 годом (29,9 балла).

Улучшили свои показатели по результатам годового мониторинга за 2012 год по сравнению с результатами годового мониторинга за 2011 год 20 главных распорядителей средств бюджета Республики Башкортостан (55,6 % общего количества).

## **Выводы**

### **Результаты анализа действующей системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан**

**1.** Республика Башкортостан на протяжении ряда лет демонстрирует устойчивые темпы социально-экономического развития. Валовой региональный продукт, по оценке Минэкономки Башкортостана, в 2012 году увеличился на 5,0 %, что выше среднероссийского уровня (3,4 процента).

Темпы роста инвестиций в основной капитал в 2012 году по отношению к 2011 году в регионе были выше, чем по Российской Федерации (108 % и 106,6 %, соответственно).

По индексу развития человеческого капитала Республика Башкортостан наряду с Республикой Татарстан и Самарской областью входит в десятку субъектов-лидеров в Российской Федерации.

В апреле 2013 года международное рейтинговое агентство Standard & Poor's (S&P) подтвердило кредитный рейтинг Республики Башкортостан на уровне «BBB-» (прогноз «Стабильный»). За весь период наблюдений с 2001 года рейтинг Республики Башкортостан был повышен на шесть уровней: с «B» до «BBB-».

**2.** В Республике Башкортостан сформирована комплексная система документов регионального планирования в сфере социально-экономического развития. Принят Закон Республики Башкортостан от 17 ноября 1995 года № 13-з «О государственном прогнозировании социально-экономического развития Республики Башкортостан», в соответствии с которым осуществляется разработка государственных прогнозов, концепций, стратегий социально-экономического развития и программ в области решения задач социально-экономического развития.

Разработана Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года.



Прогноз социально-экономического развития Республики Башкортостан на текущий год и плановый период является в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации одним из основных документов, на основе которого разрабатывается проект бюджета Республики Башкортостан.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2013 года № 1033-р утвержден Перечень государственных программ Республики Башкортостан.

В Республике Башкортостан разработаны (по состоянию на 1 июля 2013 года):

- схемы территориального планирования 54 муниципальных районов (100 % потребности), из них 33 схемы утверждены, 21 схема находится на согласовании;

- генеральные планы 20 городских округов и городских поселений (100 % потребности);

- генеральные планы 288 сельских поселений (57 % потребности).

В то же время следует отметить наличие недостаточной сбалансированности документов государственного стратегического планирования Республики Башкортостан и документов государственного стратегического планирования федерального уровня.

Проведенный анализ Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года показал отсутствие сбалансированности в приведенных в них целях, задачах и показателях (индикаторах).

Состав целевых ориентиров, отражающих векторы социально-экономического развития, приведенный в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года, крайне незначителен. Отсутствует большинство показателей, приведенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

С целью обеспечения сбалансированности территориального и отраслевого развития Республики Башкортостан представляется целесообразным провести корректировку документов государственного стратегического планирования Республики Башкортостан по результатам принятия федерального закона о стратегическом планировании в Российской Федерации.

**3. Результаты оценки эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показывают, что Республика Башкортостан заняла 64-е место.**

По уровню социально-экономического развития - 16-е место, по динамике развития Республика Башкортостан занимает 80-е место среди субъектов Российской Федерации.

Данное положение Республики Башкортостан обусловлено, в том числе, относительно низкими значениями индексов средних темпов роста показателей эффективности, характеризующих качество жизни:

- по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» значение средних темпов составило 100,1 % (81-е место);

- по показателю «Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин)» - 100,4 % (80-е место);

- по показателю «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения» - 110,4 % (77-е место);

- по показателю «Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений» - 78,4 % (74-е место).

### **Результаты анализа сбалансированности и комплексности системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан**

1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приоритетными направлениями бюджетной и налоговой стратегии являются формирование бюджета по программному принципу, переход к применению государственных программ в качестве ключевого механизма, с помощью которого увязывается стратегическое и бюджетное планирование.

В перечне государственных программ Республики Башкортостан сохранилась структура ранее действовавших ДЦП по направлениям (экономика - 11, социальная сфера - 9, инфраструктурное развитие - 6, государственное строительство - 3).

Процесс формирования государственных программ Республики Башкортостан осуществляется в отсутствие достаточной нормативно-правовой базы, что не способствует полноценному и качественному переходу к формированию и исполнению бюджета Республики Башкортостан на основе государственных программ Республики Башкортостан.

2. В Республике Башкортостан не выстроена четкая система целевых программ, сформированная с учетом сбалансированности стратегических целей, задач и индикаторов, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года и иными стратегическими документами.

Анализ разработки, согласования и реализации целевых программ (в том числе долгосрочных) в Республике Башкортостан выявил ряд проблем, которые снижают эффективность их реализации, а именно:

- недостаточная проработка проектов целевых программ субъектами планирования;
- несоблюдение законодательно установленных сроков разработки целевых программ;
- сильная дифференциация целевых программ по сферам экономики;
- недостаточное финансирование мероприятий целевых программ.

Отсутствие сбалансированности при разработке и реализации среднесрочных программ на основе субрегионального подхода в условиях несовершенства стратегического планирования развития Республики существенно снижает уровень их управленческой значимости и влечет риск необъективной оценки эффективности использования средств регионального бюджета.

**3.** В предложенных инвестиционных проектах Приволжского федерального округа по таким базовым отраслям экономики, как нефтехимия, АПК и машиностроение, предприятия Республики Башкортостан, являющиеся системообразующими в рамках федерального округа, не представлены.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года также не в полной мере отражен экономический потенциал Башкортостана, благодаря которому в Республике могут быть созданы конкурентоспособные кластеры в кооперации с другими субъектами Российской Федерации, входящими в Приволжский и Уральский федеральные округа.

**4.** Принимаемые Республикой Башкортостан меры в сфере управления государственными и муниципальными закупками оказывают положительное влияние на уровень качества и результативности закупочных процедур.

По итогам 2010-2012 годов наблюдаются положительные сдвиги в структуре размещения государственных заказов по способам закупок в сторону увеличения торгов, что оказывает существенное влияние на повышение качества закупочного процесса и эффективность расходования бюджетных средств. Объем республиканских торгов за 2010-2012 годы увеличился в среднем в 2,5 раза. Относительная экономия за период 2011-2012 годов составила 12,2 процента.

**5.** По предварительным расчетам Правительства Республики Башкортостан, по состоянию на июль 2013 года общая потребность в средствах консолидированного бюджета на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 за период с 2013 по 2018 год составляет 215,7 млрд. рублей. Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации в 2013-2015 годах указов Президента Российской Федерации, составляет около 128,82 млрд. рублей. При этом консолидированный бюджет Республики способен обеспечить 52,96 млрд. рублей, или 41 % общего объема. Дефицит средств составляет 75,86 млрд. рублей.

В 2012 году в Республике Башкортостан достигнуты установленные целевые значения показателей. Республика Башкортостан вошла в число российских регионов, обеспечивших наибольший рост заработной платы педагогических работников. Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования увеличена в IV квартале 2012 года до 23905 рублей при целевом показателе среднемесячной заработной платы за IV квартал 2012 года 22690 рублей, а также средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в декабре 2012 года - до 19238 рублей (при целевом показателе 16396 рублей).

В ходе реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 отмечается ряд недостатков, в том числе:

- только треть муниципальных образований предусмотрела в бюджетах согласно доведенным методическим рекомендациям при формировании проекта бюджета на 2013-2015 годы рост фонда оплаты труда работников в 2013 году по сравнению с утвержденным фондом оплаты труда 2012 года (10,87 процента);

- не обеспечено выполнение задачи, поставленной Президентом Республики Башкортостан, по снижению на 20 % неэффективных расходов в области образования. Проведенный мониторинг показал, что в муниципальных образованиях, обеспечивших сокращение неэффективных расходов на общее образование, уровень среднемесячной заработной платы учителей в 2012 году достиг 19964 рублей, в то время как в муниципальных образованиях с долей неэффективных расходов более 40 % - лишь 17839 рублей.

**6. Управление финансами в Республике в целом находится на надлежащем уровне. Вместе с тем требует совершенствования качество финансового планирования, в том числе по обеспечению равномерного финансирования расходов бюджета в течение финансового года и прогнозирования поступлений доходов в бюджет, включая сокращение неэффективных налоговых льгот по региональным налогам.**

Средний балл по мониторингу качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Республики Башкортостан, за 2012 год составил 31 балл из возможных 45,5 балла, что в целом объясняется невысоким качеством организации бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета Республики Башкортостан, а также сохраняющейся тенденцией недостаточного использования инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. При этом указанная оценка улучшилась по сравнению с аналогичными оценками качества финансового менеджмента, осуществляемого в предыдущие отчетные периоды, в частности, по сравнению с 2011 годом (29,9 балла).

## **Предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- 1.** Направить информационное письмо Президенту Республики Башкортостан.
- 2.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 3.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю.В. РОСЛЯК**