

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 10(202) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Вологодской области в 1999 году...»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министру финансов Российской Федерации и губернатору Вологодской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Вологодской области в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах**

**Основание для проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.5.206.3), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 года № 41 (192); программа проверки, утвержденная 28 января 2000 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым; распоряжение по Счетной палате Российской Федерации от 31 января 2000 года № 028-РК; удостоверение на право проведения проверки от 2 февраля 2000 года № 13/51.

**Цель проверки:** Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Вологодской области в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социальные выплаты, на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах.

**Объекты проверки:** Администрация Вологодской области, администрация Совета самоуправления Сокольского

муниципального образования по отдельным вопросам, Департамент финансов администрации области.

Проверка проводилась с 8 по 25 февраля 2000 года с использованием данных, представленных департаментами администрации области, Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по области, Управлением Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по области, Контрольно-ревизионным управлением (КРУ) Минфина России в области.

#### **Вопросы проверки:**

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Вологодской области в 1999 году в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Проверяющий: А. И. Лубяной – начальник инспекции.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Вологодской области в 1999 году в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социальные выплаты. Проверяющий: А. Л. Михалев – ведущий инспектор.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Вологодской области на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного

самоуправления в 1997-1999 годах. Проверяющий: Н. И. Савинов – ведущий инспектор.

В проверяемом периоде на должности губернатора области работает Вячеслав Евгеньевич Позгалев. В этой должности он работает с 3 июня 1996 года (Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года № 797, постановление губернатора области от 3 июня 1996 года № 417). За прошедшее время В. Е. Позгалев дважды - в октябре 1996 года и в декабре 1999 года - на основании постановлений избирательной комиссии области от 8 октября 1996 года № 119 и от 22 декабря 1999 года № 118 избирался всенародным голосованием руководителем области.

Управляющей делами администрации области работает Любовь Иннокентьевна Лебедева (постановление губернатора области от 15 ноября 1996 года № 860). Она наделена правом первой подписи финансовых (банковских) документов по госучреждению «Управление делами администрации области», являющемуся юридическим лицом. Правом второй подписи на указанных документах обладает главный бухгалтер этого учреждения Людмила Николаевна Вересова (постановление губернатора области от 13 января 1997 года № 32).

До назначения на должность главного бухгалтера Л. Н. Вересовой на этой должности работала Фаина Николаевна Левинская.

На 1 января 1999 года и 2000 года управление делами администрации области имело следующие счета: в расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Вологодской области: текущие счета № 40202810700000310009 (основной), 40202810700000310106 (для ссуды на формирование аппарата представителя Президента Российской Федерации в области - подлежит закрытию), № 40301810100000000001 (для избирательной комиссии области - подлежит закрытию), № 40603810900000000001 (сумм по поручениям), в отделении федерального казначейства Минфина России по г. Вологде: лицевые счета №

33122005165 и № 331200051650, в КБ «Промбизнесбанка» (г. Москва) бюджетный счет № 515120230 в Банке «Менатеп» (г. Москва) бюджетный счет № 120096213. Последние два счета предназначались для проведения зачетов по строительству и подлежат закрытию после окончания операций.

Наряду с этим в КБ «Скомбанк» (г. Вологда) имелись счета управления по обеспечению рублевого покрытия валюты № 031132627, на финансирование расходов по социальной защите населения № 142143, на финансирование расходов по репрессированным гражданам № 700682, которые закрыты 1 февраля 1999 года.

Кроме того, в Акционерном коммерческом банке Сбербанка Российской Федерации управлению делами администрации области открыты следующие счета для иностранной валюты на 1 января 1999 года и 2000 года: № 40503840212000100077 (на 1 января 1999 года - 66,45 USD, на 1 января 2000 года - 32,45 USD), № 40503280212000100077 (на 1 января 1999 года - 273,96 DM, на 1 января 2000 года - 73,96 DM), № 40503826812000100077 (на 1 января 1999 года - 17,37 GBR, на 1 января 2000 года - 17,37 GBR). Помимо этого имеются в этом же банке транзитные счета: соответственно № 40503840012000300077, № 40503280012000300077 и № 40503826612000300077.

Администрация области расположена по адресу: 160035, г. Вологда, ул. Герцена, 2, телефоны: 72-23-80, 72-60-08, факс: 125-14-54, 25-15-54.

Начальником департамента финансов, заместителем губернатора области с 14 октября 1997 года работает Галина Сергеевна Изотова. Она имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах. До ее назначения на этих должностях работала Галина Алексеевна Суворова.

В должности главного бухгалтера, заместителя начальника департамента с 12 августа 1998 года работает Любовь Владимировна Трубицына. Она имеет право второй подписи на финансовых (банковских) документах. До 12 августа 1998 года на

должности начальника отдела учета и отчетности департамента работала Зоя Васильевна Дробинина.

В распоряжении департамента финансов администрации области были открыты счета в банковских учреждениях на 1 января 1999 года и 2000 года. Департамент финансов администрации области расположен по адресу: 160035, г. Вологда, ул. Герцена, 2, телефон: 72-02-32, факс: 25-18-23.

### **Проверкой установлено:**

#### **Предварительные данные о социально-экономической ситуации в Вологодской области за 1999 год**

За 1999 год индекс производства промышленной продукции по полному кругу предприятий составил 108,9% (1998 год - 99,3%). Все основные отрасли (кроме мукомольно-крупяной и комбикормовой) имеют показатели выше уровня 1998 года.

По сравнению с 1998 годом в общем объеме производства возросла доля продукции черной металлургии (с 56,6 до 65,5%), ЛПК (с 6 до 8%), легкой промышленности (с 0,6 до 1%), снизился удельный вес продукции электроэнергетики (с 10 до 7%), химической промышленности (с 12 до 5,5%), машиностроения (с 5 до 4%).

Работе промышленных предприятий способствует реализация утвержденных мероприятий по их стабилизации. В важнейших отраслях администрацией области приобретены акции наиболее значимых предприятий, на большинстве из них в состав советов директоров избраны представители администрации области.

В 1999 году продолжалась реализация основных направлений развития предприятий легкой промышленности, утвержденных на 1998-2002 годы. В результате предоставления льгот по уплате налогов, зачисляемых в областной бюджет, предприятия отрасли за 9 месяцев 1999 года пополнили оборотные средства на 3900,0 тыс. рублей. Предприятия льняной отрасли освобождены от уплаты налогов в территориальный дорожный фонд.

Благодаря использованию льгот в 1999 году предприятиям отрасли удалось полностью обеспечить производство сырья и провести работы по модернизации

существующего оборудования и замене устаревшего.

В 1999 году изменилась ситуация на предприятиях машиностроения и металлообработки. Со стороны администрации области им оказывалась большая помощь в обеспечении сформированных производственных программ металлом.

Второй год продолжается рост инвестиционной активности. По предварительным данным за 1999 год, освоено инвестиций в основной капитал в объеме 6100000,0 тыс. рублей, или на 9,1% больше, чем за 1998 год.

Объемы дорожных работ выполнены на 101% к запланированным на год, в том числе по строительству - на 115,1 процента. В сравнении с 1998 годом объемы дорожных работ в действующих ценах возросли в 1,5 раза.

В 1999 году введены в эксплуатацию: по отрасли «Образование» - 5 объектов, по отрасли «Здравоохранение» - 4 объекта. Осуществляется ввод мощностей по отрасли «Коммунальное строительство». За счет всех источников финансирования введено 261,7 тыс. кв. метров жилья, или 98,3% от уровня 1998 года. Ввод осуществлялся, в основном, предприятиями частной формы собственности (60% от общего ввода).

На индивидуальное жилищное строительство выделено в 1999 году 450 безвозмездных субсидий в виде отпуска леса на корню за счет лесного дохода (50 тыс. куб. метров древесины) на 700,0 тыс. рублей. Населением построен 721 жилой дом общей площадью 63 тыс. кв. метров (101% к уровню 1998 года), что составляет рост в 2,8 раза к среднегодовому уровню за 1991-1995 годы. Доля его в общем объеме введенного жилья - 24% (1998 год - 23,4%).

В сельском хозяйстве объем валовой продукции за 1999 год составил 115,6% к уровню 1998 года. Рост обеспечен за счет продукции растениеводства.

Сельхозпредприятия области продолжают завоз минеральных удобрений с череповецких предприятий, их запас в хозяйствах увеличился до 6,6 тыс. тонн. На

поля вывезено 660 тыс. тонн органических удобрений, что на 11% больше прошлого сезона. Из областного бюджета на поддержку сельского хозяйства было выделено около 400000,0 тыс. рублей.

Внешнеторговый оборот области за 1999 год составил 1377700,0 тыс. долларов. В сравнении с 1998 годом снизился на 22,2 процента. Со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот составил 1302600,0 тыс. долларов, или снизился на 17,9 процента. Снижение объемов наблюдается как по экспорту (на 19,6%), так и по импорту (на 39,6%). За 1998 год наблюдалось снижение внешнеторгового оборота на 4,2%, в том числе экспорта - на 3,2%, импорта - на 10,4 процента.

Сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 1097,9 млн. долларов (в 1998 году сальдо положительное - 1308300,0 тыс. долларов).

Снижение экспорта продукции в стоимостном выражении объясняется значительным снижением цены на прокат, подшипники качения, минеральные удобрения; снижение импорта - ростом курса доллара.

В структуре импортных поставок преобладает продукция машиностроения (43,6% от общего объема), черной и цветной металлургии (15,2%).

Администрацией области заключены соглашения о сотрудничестве с рядом регионов и городов России и Республикой Беларусь.

В целом за 11 месяцев 1999 года получено прибыли 14200000,0 тыс. рублей, или в 7,1 раза больше, чем за соответствующий период 1998 года. Среди отраслей экономики наибольший прирост прибыли обеспечили предприятия легкой промышленности (в 25 раз), черной металлургии (в 9,8 раза), лесопромышленного комплекса (в 8 раз). С убытками закончила январь-ноябрь 1999 года только одна отрасль - жилищно-коммунальное хозяйство.

Рост прибыли наблюдался в последние месяцы года. Так, если за январь-август 1999 года в среднем за месяц сумма полученной прибыли составляла 1000000,0 тыс. рублей,

то в сентябре, октябре и ноябре - почти по 2000000,0 тыс. рублей. Такое увеличение объясняется, в основном, наращиванием объемов производства, а также повышением среднеконтрактных цен на экспортируемые черные металлы.

Доля убыточных предприятий по итогам за 11 месяцев 1999 года составила 32% и снизилась против соответствующего периода 1998 года на 10 пунктов. Значительно сократился удельный вес нерентабельно работающих предприятий в строительстве с 44 до 27%, торговле - с 35 до 21%, в лесопромышленном комплексе - с 50 до 25%, в легкой промышленности - с 45 до 37 процентов.

На 1 января 2000 года во все уровни бюджетов поступило налогов и других доходов 9524375,0 тыс. рублей, в том числе денежными средствами - 7908325,0 тыс. рублей, или 83 процента. В сравнении с 1998 годом поступление платежей возросло в 2,5 раза.

В федеральный бюджет поступление платежей за 1999 год составило 3346217,0 тыс. рублей, в том числе денежными средствами - 3267209,0 тыс. рублей, или 97,6 процента. В сравнении с 1998 годом поступления платежей увеличились в 7,7 раза.

В областной бюджет поступило платежей 3092936,0 тыс. рублей, 84% из которых зачислены в виде денежных средств. Против 1998 года рост платежей составил 2,2 раза.

В местные бюджеты было зачислено платежей 3085222,0 тыс. рублей, в том числе в виде денежных средств зачислено 66,8 процента. В сравнении с предыдущим годом поступления платежей возросли в 1,6 раза.

Наибольший удельный вес в формировании доходов бюджетов всех уровней занимает промышленность - 72,7% (1998 год - 61,8%), в том числе металлургия - 42,7% (1998 год - 32,3%) в общем объеме поступлений от налогоплательщиков области. Доля строительных предприятий в платежах в бюджет составила 4,3% (1998 год - 6,6%), транспорта - соответственно 3,3 и 4,5%, торговли - 3,5 и 6,2%, банков - 1,5 и 2,9 процента.

Вместе с тем следует отметить, что в целом за 1999 год задолженность по налоговым платежам на 1 января 2000 года составила 2337514,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1592899,0 тыс. рублей и в территориальный бюджет - 744615,0 тыс. рублей. В сравнении с имевшейся задолженностью на начало года рост ее составил соответственно 1,4 раза; 1,6 раза и 1,1 раза.

Общая сумма недоимки по платежам составила на 1 января 2000 года 1896135,0 тыс. рублей, или увеличилась против имевшейся на начало года в 1,3 раза. При этом по платежам в федеральный бюджет она составила 1340368,0 тыс. рублей, или увеличилась в 1,5 раза, соответственно в территориальный бюджет - 555767,0 тыс. рублей, или со снижением на 2,1 процента.

Задолженность перед бюджетом по налоговым санкциям и пеням увеличилась в 1,2 раза и составила 1864738,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - в 1,5 раза и составила 1154537,0 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности перед бюджетами налоговыми органами принимались меры принудительного взыскания платежей, предусмотренные действующим законодательством. Это позволило погасить задолженность по платежам в сумме 1140800,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 515500,0 тыс. рублей.

В результате проведения налоговыми органами контрольных мероприятий в бюджетную систему дополнительно начислено платежей (с учетом штрафных санкций и пени) в сумме 1281300,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 836700,0 тыс. рублей, или 65,3%, и в бюджеты территорий - 444600,0 тыс. рублей, или 34,7 процента.

За 1999 год цены и тарифы на потребительском рынке области выросли на 36,9% (в 1998 году - на 63,5%).

На 1 января 2000 года задолженность по выплате заработной платы имело 541 предприятие на сумму 114400,0 тыс. рублей. В сравнении с имевшейся на начало года задолженность снизилась на 80,6 процента. В

производственных отраслях она уменьшилась на 370400,0 тыс. рублей (на 79,1%), в непроизводственной сфере - на 106300,0 тыс. рублей (на 86,5%). Долг снизился во всех отраслях, за исключением науки и научного обслуживания.

Отсутствует задолженность по заработной плате у работников черной металлургии, химической и полиграфической промышленности.

В связи с ростом налоговых поступлений, к 1 июля 1999 года были погашены долги по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из областного бюджета, и начата ее своевременная выплата. Приняты меры по своевременной выплате детских пособий. Погашены долги за 1997-1999 годы по детским пособиям из областного бюджета, по выплате пособий детям-инвалидам, по пособиям (в размере не более 1000 рублей) первоклассникам.

В I квартале 1999 года полностью погашена задолженность по пенсиям и, начиная с апреля, их выплата производится стабильно и вовремя. За счет средств областного бюджета для пенсионеров сельской местности с сентября 1999 года производится доплата к пенсии по 20 рублей в связи с ростом цен на хлеб.

В январе-ноябре 1999 года начисленная номинальная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 1693 рубля, с ростом к 11 месяцам 1998 года на 143,5%. В реальном выражении она снизилась на 21 процент. Рост заработной платы произошел во всех без исключения отраслях экономики. Наиболее высокие темпы роста ее (свыше 160%) наблюдались в стекольной, легкой, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, электроэнергетической промышленности, цветной металлургии и лесном хозяйстве.

Номинальные среднемесячные доходы на душу населения за 1999 год составили 1247 рублей, или выше уровня 1998 года на 56 процентов. В реальном выражении этот показатель снизился на 11,4%, что связано с опережающим ростом потребительских цен по сравнению с денежными доходами населения.

В связи с проведением более тщательных расчетов прогнозных показателей по доходам и расходам бюджета области согласно методике Минфина России по распределению фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2000 год, в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджету области не предусматривается выделение трансферта из федерального бюджета.

### **Об оказании финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Вологодской области**

В 1999 году бюджету области выделялась различная финансовая помощь из федерального бюджета.

Согласно месячному отчету об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2000 года область получила трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 90976,0 тыс. рублей, что составило 1,3% в общем объеме доходов бюджета. Соответственно в доходах областного бюджета этот показатель несколько выше - 2,5 процента.

Кроме того, в 1999 году бюджету области выделено по взаимным расчетам 109939,0 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 января 1999 года - 106662,0 тыс. рублей, в связи с передачей учреждений образования Министерства путей сообщения Российской Федерации в ведение органов образования области - 849,0 тыс. рублей, на возмещение расходов по содержанию финансовых органов местного самоуправления - 2428,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в 1999 году бюджету области выделено ссуд в сумме 65000,0 тыс. рублей, а с учетом переходящих ссуд с 1997 года (106662,0 тыс. рублей) - 171662,0 тыс. рублей. За 1999 год погашено ссуд на 141054,0 тыс. рублей. Таким образом, остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 30608,0 тыс. рублей.

### **I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Вологодской области в 1999 году в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 1999 году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». На основании утвержденных законом показателей, в том числе доли области в фонде - 0,1513%, в истекшем году предусматривалось передать области трансферт в сумме 51027,1 тыс. рублей.

Согласно статье 9 раздела III закона области от 9 апреля 1999 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» в доходах областного бюджета предусмотрен трансферт в сумме 51000,0 тыс. рублей. В последующем в соответствии с законом области от 14 июля 1999 года № 380-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» сумма федерального трансферта увеличена до 77000,0 тыс. рублей. При этом оснований для такого увеличения не было, так как изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» по данному вопросу не вносились.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по месячному отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год (на 21 февраля 2000 года) (за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России, а также акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию России) - 348301063,0 тыс. рублей, норматива образования фонда -

14%, а также утвержденной законом доли области в фонде, причитающийся бюджету области трансферт составил по расчету 73777,1 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год - 38516,0 тыс. рублей, общая сумма трансферта области составила 112293,1 тыс. рублей.

В 1999 году трансферт области перечислялся как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета.

Так, в I квартале 1999 года средства в сумме 9000,0 тыс. рублей поступили на счет УФК Минфина России по области 13 января, в сумме 18000,0 тыс. рублей соответственно 13 января, в сумме 550,0 тыс. рублей - 18 января, в сумме 1500,0 тыс. рублей - 10 февраля, в сумме 3600,0 тыс. рублей - 24 февраля. Итого поступило в I квартале 1999 года 32650,0 тыс. рублей.

Во II квартале 1999 года средства в сумме 1337,0 тыс. рублей поступили 15 апреля, 2483,0 тыс. рублей - соответственно 14 мая, 2300,0 тыс. рублей - 15 июня. Итого поступило во II квартале 1999 года 6120,0 тыс. рублей.

В III квартале 1999 года средства в сумме 37000,0 тыс. рублей поступили 5 июля. Таким образом, общая сумма трансферта, перечисленного области денежными реестрами за 1999 год, составила 75770,0 тыс. рублей.

Трансферт области перечислялся также на счет УФК Минфина России по области за счет доходов федерального бюджета, поступающих на ее территории. Так, подлежащие к перечислению 5 января средства в сумме 3350,0 тыс. рублей поступили: 6 января - 29,0 тыс. рублей, 11 января - 728,7 тыс. рублей и 12 января - 2592,3 тыс. рублей; средства в сумме 500,0 тыс. рублей соответственно зачислены 17 февраля. Итого поступило в I квартале 1999 года 3850,0 тыс. рублей.

Во II квартале 1999 года средства в сумме 1400,0 тыс. рублей зачислены 2 апреля, 1650,0 тыс. рублей - соответственно

7 мая, 2300,0 тыс. рублей - 4 июня. Итого поступило во II квартале 1999 года 5350,0 тыс. рублей. Всего за 1999 год поступило трансфертов в область за счет доходов федерального бюджета, поступающих на ее территории, в сумме 9200,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что зачисленные на счет УФК Минфина России по области суммы трансфертов в последующем перечислялись департаменту финансов администрации области или в день зачисления средств, или на следующий день.

Наряду с этим, передача трансфертов бюджету области осуществлялась также путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Так, на основании писем Минфина России № 03-02-018 от 25 мая 1999 года и от 30 июня 1999 года в счет причитающегося области трансферта была зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссуде на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета области, выделенной до 1999 года соответственно в размере 5005,6 тыс. рублей и 1000,0 тыс. рублей, а всего 6005,6 тыс. рублей. В соответствии с приказом Минфина России от 28 октября 1999 года № 282 «О погашении встречной задолженности», изменены источники погашения бюджетных ссуд, выделенных области до 1999 года. В качестве указанного источника определены средства по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 1999 года.

В результате высвободившиеся в соответствии с уведомлением Минфина России от 16 ноября 1999 года № 03-02-018 средства трансфертов в сумме 6005,6 тыс. рублей направлены на погашение ссуд, выделенных области в 1999 году.

Таким образом, общая сумма полученного областью трансферта за 1999 год составила 90975,6 тыс. руб., что вытекает из нижеприведенных данных:

(в тыс. рублей)

Сумма трансферта области по Федеральному закону «О федеральном бюджете на 1999 год»	Сумма трансферта области на 1999 г. по расчету, исходя из фактического выполнения налоговых доходов	Сумма задолженности федерального бюджета перед областью за 1998 год	Сумма трансферта, причитающегося области за 1999 г. с учетом задолженности	Сумма трансферта, фактически перечисленного области в 1999 г.	в том числе:			% исполнения		Отклонения от расчетной суммы	
					денежными реестрами	За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	Итого	Зачетами взаимозадолженности между бюджетами	К сумме трансферта по Федеральному закону		К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности
51027,1	73777,1	38516,0	112293,1	90975,6	75770,0	9200,0	84970,0	6005,6	178,3	81,0	-21317,5
				100%	83,2	10,1	93,3	6,7			

В период настоящей проверки совместно с работниками департамента финансов администрации области проверено распределение трансферта по статьям расходов, полученного из федерального бюджета за 1999 год, на основании бухгалтерских и банковских данных, имеющихся в департаменте.

**Данные о движении доходов и расходов по текущему счету областного бюджета в дни зачисления трансферта из федерального бюджета и в последующие дни, если трансферт сразу не был распределен**

(в тыс. рублей)

Дата по выписке банка	Входящий остаток на счете	Поступило всего	в т.ч. сумма федерального трансферта	Израсходовано всего	в т.ч. на выплату заработной платы и начислений на нее	Исходящий остаток на счете
06.01.99	13	100	29	45	45	68
11.01.99	222	1594	728,7	1650	1164	166
12.01.99	166	3623	2592,3	3717	3505	72
13.01.99	72	18746	18000	18782	18300	36
14.01.99	36	9250	9000	226	31	9060
15.01.99	9060	400	-	9229	9004	231
19.01.99	316	11455	550	11176	-	595
20.01.99	595	600	-	955	716	240
11.02.99	166	2576	1500	-	-	2742
12.02.99	2742	895	-	3596	2816	41
17.02.99	442	2204	500	1200	787	1446
24.02.99	5977	7893	3600	13750	13562	120
02.04.99	567	2866	1400	2375	1400	1058
16.04.99	2861	5874	1337	4987	2871	3748
07.05.99	3210	7599	1650	4669	1605	6140
12.05.99	1368	1582	-	2669	1727	281
14.05.99	4235	3714	2483	2483	2483	5466
04.06.99	2041	3361	2300	5029	3279	373
15.06.99	403	20462	2300	8407	4582	12458
05.07.99	1477	67277	37000	26651	9110	42103
06.07.99	42103	23774	-	18689	931	47188
08.07.99	15052	1991	-	14789	12731	2254
09.07.99	2254	841	-	2903	1596	192
Итого:	142566	200576	84970	192012	115028	151130



Как вытекает из показателей таблицы и проверенных документов, перечисленный УФК Минфина России по области трансферт на текущий основной счет областного бюджета в последующем был распределен департаментом финансов администрации области на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы областного звена и муниципальных образований (в виде дотаций и ссуд). В ряде случаев, помимо федеральных средств, на указанные цели направлялись налоги и доходы областного бюджета.

На соответствующих платежных поручениях сделаны записи о целевом характере перечисляемых получателям средств.

Так, поступивший 6, 11 и 12 января трансферт из федерального бюджета в общей сумме 3350,0 тыс. рублей полностью перечислен получателям на заработную плату, в том числе в виде финансирования департаменту образования администрации области - в сумме 700,0 тыс. рублей (11 января 1999 года), 7 областным структурам - 2289,0 тыс. рублей (12 января 1999 года) и администрации Кирилловского района в виде дотации - 361,0 тыс. рублей (12 января 1999 года); соответственно 13 января 1999 года в сумме 18000,0 тыс. рублей перечислен на заработную плату в этот же день, в том числе 23 муниципальным образованиям - в виде дотации в сумме 9621,0 тыс. рублей, 2 муниципальным образованиям - в виде краткосрочных ссуд в сумме 379,0 тыс. рублей, 6 областным структурам в виде финансирования - в сумме 8000,0 тыс. рублей; 14 января 1999 года в сумме 9000,0 тыс. рублей перечислен на заработную плату 15 января 1999 года, в том числе 24 муниципальным образованиям - в виде дотации в сумме 4469,0 тыс. рублей, 2 муниципальным образованиям - в виде краткосрочных ссуд в сумме 170,0 тыс. рублей и 6 областным структурам - в виде финансирования в сумме 4361,0 тыс. рублей.

Аналогично поступивший 19 января 1999 года трансферт в сумме 550,0 тыс.

рублей перечислен 20 января 1999 года на заработную плату работникам УВД администрации области; соответственно 11 февраля 1999 года в сумме 1500,0 тыс. рублей перечислен 12 февраля на заработную плату 4 областным структурам; 17 февраля 1999 года в сумме 500,0 тыс. рублей перечислен на заработную плату 3 областным структурам; 24 февраля 1999 года в сумме 3600,0 тыс. рублей перечислен на заработную плату 21 муниципальному образованию - в виде дотации в сумме 3175,0 тыс. рублей, 3 муниципальным образованиям - в виде краткосрочных ссуд в сумме 311,0 тыс. рублей и 4 муниципальным образованиям - в виде дотации в сумме 114,0 тыс. рублей. Итого получено и перечислено получателям в I квартале 1999 года 36500,0 тыс. рублей.

Во II квартале 1999 года перечисление средств получателям осуществлялось следующим образом. Поступивший 2 апреля 1999 года трансферт в сумме 1400,0 тыс. рублей перечислен в виде финансирования на заработную плату 4 областным структурам, соответственно 16 апреля 1999 года в сумме 1337,0 тыс. рублей перечислен на заработную плату 3 областным структурам. В последующем трансферт перечислялся также на заработную плату 3 областным структурам, в том числе: 12 мая 1999 года в сумме 1650,0 тыс. рублей, 14 мая 1999 года в сумме 2483,0 тыс. рублей, 4 июня 1999 года в сумме 2300,0 тыс. рублей и 15 июня 1999 года в сумме 2300,0 тыс. рублей. Всего во II квартале получено и перечислено получателям 11470,0 тыс. рублей.

В III квартале 1999 года поступивший 5 июля 1999 года трансферт в сумме 37000,0 тыс. рублей перечислялся получателям в течение нескольких дней. Средства предназначались на выплату отпускных работникам образования. Первое перечисление проведено 5 июля 1999 года департаменту образования администрации области на выплату заработной платы в сумме 2762,0 тыс. рублей. В последующем перечисление осуществлялось начиная с 7

июля 1999 года. Так, 7 июля 1999 года средства в сумме 18209,6 тыс. рублей перечислены 21 муниципальному образованию на выплату отпускных и заработную плату работникам образования и на эти же цели департаменту образования администрации области в виде финансирования - в сумме 4035,4 тыс. рублей.

В счет поступивших средств 8 июля 1999 года перечислена ссуда на выплату отпускных и заработной платы работников образования 11 муниципальным образованиям на общую сумму 8894,1 тыс. рублей и средства финансирования на эти же цели департаменту образования администрации области - в сумме 1963,0 тыс. рублей. Соответственно 9 июля 1999 года в счет указанных средств перечислена ссуда на выплату отпускных и заработной платы работникам образования 2 муниципальным образованиям в сумме 1135,9 тыс. рублей. Всего за 1999 год получено и перечислено получателям трансферта в денежной форме 84970,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о работе Контрольно-ревизионного управления Минфина России в области за 1999 год аппаратом КРУ проведено 186 проверок использования ссуд, субсидий и трансфертов, выделенных из федерального бюджета в 1998-1999 годах на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы. По результатам проверок установлено нецелевое использование средств на сумму 51,0 тыс. рублей. Расшифровка указанной суммы по видам федеральной финансовой помощи в отчетности не приведена.

В период настоящей проверки Счетной палатой Российской Федерации совместно с работниками департамента финансов администрации области, КРУ Минфина России в городе и районе и финансового управления администрации Совета самоуправления Сокольского муниципального района проведена 15 февраля 2000 года выборочная проверка использования федерального трансферта, выделенного району в 1999 году. Проверка

проводилась в финансовом управлении администрации Совета самоуправления Сокольского муниципального района, отделах образования и культуры администрации Совета самоуправления, администрациях Архангельского и Замошского сельсоветов. Проверкой охвачено 162,4 тыс. рублей, выделенных на заработную плату работников бюджетной сферы. Нарушений в использовании средств не установлено.

#### **О финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из областного бюджета**

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из областного бюджета осуществлялась в 1999 году на основании Устава Вологодской области, принятого Законодательным Собранием области 14 сентября 1995 года (с учетом изменений и дополнений), Бюджетного Кодекса Вологодской области от 4 марта 1999 года № 342-ОЗ (с учетом дополнений и изменений), а также закона области от 9 апреля 1999 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» (с учетом дополнений и изменений).

Так, в соответствии со статьей 12 закона области от 9 апреля 1999 года № 351-ОЗ, предусмотрено образовать фонд финансовой поддержки муниципальных образований за счет 18,9% собственных доходов областного бюджета, за исключением централизуемых целевых доходов от земельного налога и платежей за пользование лесным фондом, и утвердить его в размере 274773,3 тыс. рублей согласно приложению № 4 к закону. В указанном приложении предусматривается выделение дотации 24 муниципальным образованиям с указанием их доли в фонде и суммы дотации по каждому из них.

В последующем, согласно законам области от 17 сентября 1999 года № 402-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» и от 27 октября 1999 года № 424-ОЗ аналогичного

названия увеличено количество муниципальных образований, получающих дотации из областного фонда финансовой поддержки до 25, изменены их доли в фонде и суммы дотаций. В целом, против первоначального ее объема сумма дотации увеличилась по второму закону на 50,5% и составила 413418,3 тыс. рублей. В соответствии с законом области от 30 ноября 1999 года № 442-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» доли муниципальных образований в фонде упразднены и утверждены только абсолютные суммы дотации по каждому из 25 муниципальных образований в общей сумме 585435,5 тыс. рублей, или с ростом против первоначальной суммы в 2,1 раза.

Согласно месячным отчетам об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1999 год не полностью передана дотация Череповецкому району. Сумма недоданной дотации составила 35,5 тыс. рублей. Это связано с тем, что в соответствии со статьей 13 закона области от 9 апреля 1999 года № 351-ОЗ к Череповецкому району были применены санкции в связи с нецелевым расходованием средств областного бюджета в сумме 17,0 тыс. рублей, а также в результате применения не предусмотренных законом льгот по налогам в сумме 18,5 тыс. рублей. Указанные санкции были применены на основании результатов проверок Контрольно-счетной палаты области в 1999 году. По остальным муниципальным образованиям дотация передана в полной сумме.

В целом по отчетам об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1999 год дотация в общей сумме доходов бюджетов составила 13,6 процента. В отдельных бюджетах удельный вес ее дифференцирован: от 7,2% (Вытегорский район) до 56,0% (Никольский район).

Следует отметить, что в состав дотации (по отчету об исполнении бюджетов в сумме 585400,0 тыс. рублей) вошли основные социально-значимые статьи

расходов: заработная плата с начислениями работников бюджетной сферы - 347560,0 тыс. рублей, компенсация за книгоиздательскую продукцию - 25334,0 тыс. рублей, подготовка к зиме и расчеты за электроэнергию - 36738,0 тыс. рублей, летний отдых детей - 3209,0 тыс. рублей, погашение ссуд областного бюджета - 84717,0 тыс. рублей, разные неотложные нужды - 87842,0 тыс. рублей.

Помимо дотации бюджетам передавались субвенции и средства по взаимным расчетам между бюджетами.

На основании закона области от 6 мая 1999 года № 77-ОЗ «О статусе административного центра Вологодской области» бюджету города Вологды на компенсацию затрат, связанных с осуществлением им функций административного центра области, наряду с платежами за предоставляемые городом услуги, вносимые органами государственной власти области, территориальными структурами федеральных органов государственной власти, выделяется субвенция из областного бюджета. В соответствии с законом области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» указанная субвенция утверждена в сумме 5000,0 тыс. рублей. В связи с поступлением в бюджет дополнительных доходов фактически перечислено городу 5071,0 тыс. рублей, или на 71,0 тыс. рублей больше.

Помимо указанных средств бюджетам муниципальных образований предусматривались субвенции на приобретение топлива в сумме 93768,9 тыс. рублей и на содержание финорганов области - 9447,1 тыс. рублей. Фактически субвенция на топливо передана полностью, а на содержание финорганов - на 2070,1 тыс. рублей меньше (за счет городов Вологды и Череповца). В сравнении с планом всего передано муниципальным образованиям субвенции в сумме 106216,9 тыс. рублей, или на 1999,0 тыс. рублей меньше. В объеме доходов бюджетов субвенция составляет 2,5%, в том числе по

отдельным муниципальным образованиям удельный вес ее различный: от 0,2% (Вытегорский район) до 20,6% (Усть-Кубинский район).

Для обеспечения финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, 27 муниципальным образованиям переданы средства по взаимным расчетам из областного бюджета в общей сумме 88584,0 тыс. рублей, или полностью.

Таким образом, общая сумма финансовой помощи из областного бюджета бюджетам муниципальных образований (без выделенных ссуд) составила за 1999 год 780200,9 тыс. рублей, или 99,7% к предусмотренной по плану.

В связи с недостаточностью доходной базы и высокой дотационностью бюджета Усть-Кубинского муниципального образования, постановлением губернатора области от 5 октября 1998 года № 740 «О передаче финансирования заработной платы организаций социальной сферы Усть-Кубинского муниципального образования на областной бюджет» с 1 января 1999 года финансирование указанных расходов осуществлялось из областного бюджета.

В 1999 году администрации Тотемского и Кирилловского районов постоянно допускали задержки выплаты по заработной плате работникам бюджетной сферы. Ежемесячные задания, устанавливаемые администрацией области по направлению собственных доходов на выплату заработной платы, не выполнялись. Для снятия социальной напряженности районам выдавались ссуды из областного бюджета на выплату текущей заработной платы и погашение образовавшейся по ней задолженности.

Учитывая сложившуюся ситуацию, губернатором области принято постановление от 24 октября 1999 года № 698 «О порядке финансирования в 1999 году заработной платы организаций социальной сферы Тотемского и Кирилловского муниципальных районов из областного бюджета», в соответствии с

которым финансирование указанных расходов с 1 октября 1999 года осуществлялось из областного бюджета. Соответствующие изменения в связи с этим внесены в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» законом области от 27 октября 1999 года № 424-ОЗ.

### **О привлечении заемных средств для решения социальных нужд области**

В целях погашения задолженности областного бюджета по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, исполнения областного бюджета по финансированию защищенных статей и обеспечения расходной части бюджета, постановлением губернатора области от 12 января 1999 года № 23 «О заимствовании кредитов в коммерческих банках» департаменту финансов администрации области было разрешено привлекать в 1999 году ресурсы коммерческих банков на договорной основе. При этом предусмотреть выделение средств на погашение кредитов и уплату процентов за их пользование в проекте областного бюджета на 1999 год.

В 1999 году на основании заключенных договоров с ОАО «Меткомбанк» (г. Череповец), филиалом ОАО «Меткомбанк» и Коммерческим банком «Севергазбанк» было получено кредитов на общую сумму 35700,0 тыс. рублей. Погашено кредитов на 30350,0 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 января 2000 года составил 5350,0 тыс. рублей. При этом полностью погашены проценты за пользование кредитами в сумме 6554,4 тыс. рублей.

Образовавшаяся задолженность по кредитам, взятым у 8 коммерческих банков до 1 января 1999 года в сумме 87200,5 тыс. рублей, полностью погашена в течение года. Одновременно в полном размере погашены проценты за пользование кредитами в истекшем году в сумме 30771,6 тыс. рублей.

До 1 января 1999 года помимо коммерческих банков для решения нужд области привлекались средства у других организаций, в том числе у фонда имущества, службы занятости, финансового управления мэрии г.Череповца и объединения «Наш дом - Россия». На 1 января 1999 года остаток непогашенных заимствований по этим организациям составил 1853,8 тыс. рублей, который погашен до 1 января 2000 года. Сумма уплаченных процентов за пользование заимствованными средствами составила 211,0 тыс. рублей.

Помимо этого, на 1 января 1999 года числился остаток средств, позаимствованных у Территориального дорожного комитета, составивший 3930,0 тыс. рублей. Этот остаток также погашен в течение года.

Наряду с этим администрацией области выданы гарантии и поручительства под предоставленные кредиты и займы для 18 предприятий, коммерческих банков, организаций и учреждений, в том числе по 8 учреждениям и предприятиям в иностранной валюте. Общая сумма поручительств составила 225789,1 тыс. рублей и в иностранной валюте - 66164,6 тыс. долларов, или 1779828,0 тыс. рублей. Погашение долгов будет осуществляться в соответствии с договорами и графиками, заключенными получателями средств с кредиторами.

Также администрация области должна погасить в ноябре 2000 года задолженность по агрооблигациям (3-й транш) в сумме 36244,0 тыс. рублей, выпущенных в связи с реоформлением задолженности по ссуде под товарный кредит на поставку нефтепродуктов сельхозпроизводителям области в 1996 году в общей сумме 82020,0 тыс. рублей.

#### **Об исполнении бюджетов области за 1999 год**

За 1999 год консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 7186952,0 тыс. рублей (включая целевые бюджетные фонды), или на 108,0% к уточненному плану. Расходы бюджета

исполнены в сумме 9121822,0 тыс. рублей, или на 129,6%. Следует отметить, что в соответствии с Приказом Минфина от 13 августа 1999 года № 56н «Об утверждении Методических указаний по внедрению Инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов» в отчете по доходам по строке «Прочие неналоговые доходы» учтены доходы будущих периодов в сумме 552886,0 тыс. рублей, а в отчете по расходам по строке «Прочие расходы» учтены расходы будущих периодов в сумме 2335847,0 тыс. рублей. Без учета указанных сумм бюджет области по доходам исполнен к уточненному плану на 94,2 %, соответственно по расходам – на 96,4 процента. При этом отрасли социальной сферы профинансированы ниже, чем производственная сфера: от 91,6% (культура, искусство и кинематография) до 96,6% (здравоохранение и физическая культура). В полном объеме профинансированы только расходы по социальной политике.

Обеспечено перевыполнение доходов областного бюджета. За истекший год в бюджет поступило 3679737,0 тыс. рублей, или 111,4% к плану. Расходы исполнены в сумме 5586473,0 тыс. рублей, или на 171,9 процента.

Как указывалось выше, в соответствии с Приказом Минфина России от 13 августа 1999 года № 56н, в отчетных данных по доходам по строке «Прочие неналоговые доходы» учтены доходы будущих периодов в сумме 252386 тыс. рублей, а по расходам в «Прочих расходах» отражены расчеты по долговым обязательствам в сумме 2016317,0 тыс. рублей. Без учета указанных сумм областной бюджет по доходам исполнен на 103,7 % к уточненному плану, соответственно расходы бюджета – на 109,9 процента. Следует отметить высокий уровень исполнения расходов в разрезе отраслей, в том числе по социально-культурной сфере - от 101,1% по средствам массовой информации до 120,3% - по социальной политике.

Бюджеты муниципальных образований выполнены по доходам в сумме 4286768

тыс. рублей, или на 104,0%, расходы - в сумме 4524675,0 тыс. рублей, или на 99,0 процента. Не выполнен по доходам бюджет Грязовецкого муниципального образования (87,3%), недополучено к плану доходов 16753,0 тыс. рублей. Самый высокий уровень выполнения доходов достигнут по бюджету Шекснинского муниципального образования - 116,4 процента. Не выполнили планов по расходам бюджетов большинство муниципальных образований. В то же время перевыполнили планы Шекснинский район - 101,6%, Сокольский район - 101,6%, Череповецкий район - 102,0%, г. Вологда - 118,5 процента.

#### **О выдаче ссуд из областного бюджета предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности**

На основании распоряжений губернатора области от 15 апреля 1999 года № 240-р и от 24 июня 1999 года № 400-р, было выделено в 1999 году 2 кредита в общей сумме 1450,0 тыс. рублей госучреждению юстиции «Вологодский областной центр государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» для организации его работы. В 1999 году погашено кредитов 580,0 тыс. рублей, пени и штрафов - 2,8 тыс. рублей. Остаток задолженности на 1 января 2000 года составил 899,8 тыс. рублей, в том числе сумма по кредиту - 870,0 тыс. рублей, пеням и штрафам - 29,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, с 1994-1998 годов по 10 предприятиям и организациям на 1 января 1999 года числилась непогашенная задолженность по выданным ссудам из областного бюджета на общую сумму 4090,9 тыс. рублей. С учетом процентов за пользование ссудами, пеней и штрафов общая задолженность составляла 8711,2 тыс. рублей. В результате проведенной работы размер задолженности снизился на 1 января 2000 года до 5456,4 тыс. рублей, в том числе по кредиту - 1637,0 тыс. рублей, по процентам за пользование ссудой - 2417,7 тыс. рублей и по пеням и штрафам -

1401,7 тыс. рублей. На 1 января 2000 года общая задолженность по выданным ссудам из областного бюджета предприятиям и организациям составила 6356,2 тыс. рублей, в том числе по ссудам - 2507,0 тыс. рублей, процентам за их пользование - 2417,7 тыс. рублей и пеням и штрафам - 1431,5 тыс. рублей.

При этом следует иметь в виду, что указанная задолженность образовалась с учетом ранее списанной безнадежной задолженности по 3 организациям на 862,7 тыс. рублей по постановлению Законодательного Собрания области от 26 мая 1999 года № 279 и распоряжению губернатора области от 7 июля 1999 года № 446-р.

#### **О фонде непредвиденных расходов администрации области**

На основании постановления Законодательного Собрания области от 23 марта 1997 года № 112 утверждено Положение о фонде непредвиденных расходов администрации области. Постановлением Законодательного Собрания области от 15 сентября 1999 года № 479 в указанное Положение внесены некоторые изменения и дополнения. В частности: расширен перечень мероприятий, на которые могут расходоваться средства фонда. К уже предусмотренным мероприятиям добавлены:

- приобретение ценных подарков к юбилейным датам, за высокие достижения в труде, особый вклад в социально-экономическое развитие области;
- поощрение командного и личного состава подшефных воинских частей к юбилейным датам и за особые заслуги в несении воинской службы;
- проведение мероприятий областного значения (семинаров, симпозиумов, выставок), имеющих высокую значимость и поднимающих престиж области.

К мероприятиям по ликвидации стихийных бедствий добавились слова «и предупреждению».

В соответствии с законом области от 9 апреля 1999 года № 352-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году», с учетом изменений, внесенных законом области от 17 сентября 1999 года № 402-ОЗ, сумма фонда в расходах областного бюджета определена в 10000,0 тыс. рублей. На основании постановлений и распоряжений губернатора области указанные средства направлены на: мероприятия по ликвидации и предупреждению стихийных бедствий, аварийных и чрезвычайных ситуаций и оказанию помощи пострадавшим в сумме

## **II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Вологодской области в 1999 году в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социальные выплаты**

На 1 января 1999 года задолженность федеральному бюджету по выданным области в предшествующие годы ссудам составила 106661,7 тыс. рублей.

В 1999 году Минфином России бюджету области было выделено две беспроцентные бюджетные ссуды на покрытие временного кассового разрыва на общую сумму 65000,0 тыс. рублей.

На основании соглашения между Минфином России и администрацией области от 26 февраля 1999 года № 01-01-06/10-104 для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы бюджету области была предоставлена беспроцентная ссуда в размере 40000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 августа 1999 года.

Указанные средства поступили на счет УФК Минфина России по области 29 января 1999 года первоначально в качестве трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и в тот же день платежным поручением № 368 были

3568,7 тыс. рублей; финансирование аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 640,0 тыс. рублей; проведение неотложных капитальных ремонтов в бюджетных учреждениях в сумме 1843,7 тыс. рублей; приобретение необходимого оборудования и инвентаря для учреждений бюджетной сферы 265,5 тыс. рублей; приобретение медикаментов, топлива в экстремальных ситуациях в сумме 740,0 тыс. рублей; премирование и оказание материальной помощи в сумме 1106,3 тыс. рублей и другие расходы. перечислены на текущий счет областного бюджета в ГРКЦ ГУ ЦБ г. Вологда. Позднее, 1 марта 1999 года, данное выделение федеральных средств было переоформлено в бюджетную ссуду согласно реестру ГУФК Минфина России № 1409201491.

Распоряжением губернатора области от 9 февраля 1999 года № 76-р поступившая из федерального бюджета ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей была распределена между двадцатью тремя районами области и двумя городами в виде беспроцентных бюджетных ссуд, предоставляемых местным бюджетам для погашения задолженности по заработной плате работникам сферы образования за май – октябрь 1998 года.

Согласно вышеуказанному распоряжению департамент финансов администрации области заключил с органами местного самоуправления договоры о порядке предоставления и возврата выделяемых средств. Данные документы (распоряжение губернатора и договоры с органами местного самоуправления) были оформлены в течение 11 дней после перечисления средств федеральной ссуды на счета местных бюджетов.

Органами федерального казначейства совместно с КРУ Минфина России в области согласно справке УФК Минфина России по области от 11 февраля 2000 года № 06-05/201 проведено 438 проверок целевого расходования бюджетной ссуды, выделенной, как указывалось выше, по соглашению

от 26 февраля 1999 года № 01-01-06/10-104. В результате проведенных проверок установлено, что денежные средства в сумме 40000,0 тыс. рублей израсходованы по следующим направлениям: погашение задолженности по выплате заработной платы - 26640,4 тыс. рублей, отчисления во внебюджетные фонды с указанной задолженности - 11977,9 тыс. рублей, выплата текущей заработной платы за 1999 год - 931,4 тыс. рублей, отчисления во внебюджетные фонды с текущей заработной платы - 345,2 тыс. рублей, нецелевое использование - 105,1 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств бюджетной ссуды в сумме 105,1 тыс. рублей установлено в 6 районах области: Бабушкинском, Белозерском, Вожегодском, Никольском, Сямженском и Чагодощенском, в учреждениях которых за счет средств ссуды приобретены продукты питания для детского сада и запчасти к трактору, оплачен ремонт в школах, медпункте, детском саду, а также выплачена заработная плата работникам школьных столовых, временным работникам.

Выборочной проверкой использования средств вышеуказанной ссуды, предоставленной бюджету Сокольского района в сумме 3961,0 тыс. рублей, проведенной 10 февраля 2000 года Счетной палатой Российской Федерации совместно со старшим контролером-ревизором КРУ Минфина России в городе и районе Е. Г. Закаловой, нецелевого использования средств не установлено. Проверка проводилась в финансовом управлении Совета самоуправления Сокольского муниципального района, районных отделах образования и культуры, администрациях Архангельского и Пригородного сельсоветов. Общая сумма охваченных проверкой средств составила 834,2 тыс. рублей.

На основании соглашения между Минфином России и администрацией области от 25 февраля 1999 года № 01-01-06/10-96 для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы бюджету области была предоставлена беспроцентная ссуда в размере 25000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 сентября 1999 года.

Средства поступили на счет УФК Минфина России по области 1 марта 1999 года и в тот же день платежным поручением № 1234 были перечислены на текущий счет областного бюджета.

Губернатор области издал распоряжение 26 февраля 1999 года № 123-р, в соответствии с которым поступившая из федерального бюджета ссуда направлялась в сумме 13887,9 тыс. рублей на выплату текущей заработной платы, а в сумме 11112,1 тыс. рублей – на выплату задолженности по заработной плате и распределялась между двадцатью четырьмя районами области и двумя городами в виде ссуд областного бюджета, а также между областными структурами в виде финансирования расходов на эту цель.

Тем же распоряжением губернатор области для ускорения расчетов по заработной плате с работниками бюджетной сферы поручил департаменту финансов получить кредит коммерческого банка «Севергазбанк» в сумме 15000,0 тыс. рублей с уплатой процентов за пользование кредитными ресурсами за счет средств областного бюджета. Средства предоставлялись банком на покрытие временного кассового разрыва областного бюджета сроком до 2 марта 1999 года по ставке Центрального банка России, увеличенной на три процента. Данный кредит был перечислен бюджетополучателям согласно приложению к распоряжению губернатора области от 26 февраля 1999 года № 123-р.

После поступления 1 марта 1999 года средств федеральной ссуды в размере 25000,0 тыс. рублей на текущий счет областного бюджета кредит в сумме 15000,0 тыс. рублей был своевременно погашен «Севергазбанку» и уплачены проценты из средств областного бюджета в сумме 103,6 тыс. рублей.

Остаток бюджетной ссуды в общей сумме 10000,0 тыс. рублей (после погашения кредита коммерческому банку) на основании договоров о порядке предоставления и возврата выделяемых средств перечислялся на выплату задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы согласно приложению к вышеуказанному распоряжению губернатора области.



По данным справки УФК Минфина России по области от 11 февраля 2000 года № 06-05/201 органами федерального казначейства проведено 592 проверки целевого использования средств бюджетной ссуды предоставленной по соглашению от 25 февраля 1999 года № 01-01-06/10-96. Ссуда израсходована по следующим направлениям: погашение задолженности по заработной плате - 12252,8 тыс. рублей; выплата текущей заработной платы - 4214,8 тыс. рублей; отчисления во внебюджетные фонды с суммы погашенной задолженности - 6426,0 тыс. рублей; отчисления во внебюджетные фонды с текущей заработной платы - 1535,9 тыс. рублей; выплачено денежной компенсации взамен продовольственного пайка - 533,4 тыс. рублей; нецелевое использование - 37,1 тыс. рублей.

Нецелевое использование бюджетной ссуды в сумме 37,1 тыс. рублей установлено в 9 районах области: Бабушкинском, Белозерском, Вытегорском, Кадуйском, Сямженском, Харовском, Череповецком, Велико-Устюгском и Чагодощенском. В ряде учреждений этих районов средства израсходованы на выплату компенсации на санаторно-курортное лечение, на оплату пени по акту ревизии в фонд социального страхования, на выплату компенсации на приобретение методической литературы, на оплату труда временным рабочим за ремонт котельной, помещения медпункта и т.д.

Выборочной проверкой использования средств вышеуказанной ссуды, предоставленной бюджету Сокольского района в сумме 2794,1 тыс. рублей, проведенной 10 февраля 2000 года Счетной палатой Российской Федерации совместно со старшим контролером-ревизором КРУ Минфина России в городе и районе Е. Г. Закаловой, нецелевого использования средств не установлено. Проверка проводилась в финансовом управлении Совета самоуправления Сокольского муниципального района, районных отделах образования и культуры, администрациях Архангельского и Пригородного сельсоветов.

Всего по данным УФК Минфина России в области по фактам нецелевого использования бюджетных ссуд в 1999 году выставлены представления на взыскание сумм нецелевого использования и штрафных санкций в размере 169,0 тыс. рублей, взыскано 90,7 тыс. рублей, или 54 процента.

В рамках данной проверки Счетной палаты Российской Федерации по ее запросу КРУ Минфина России в области с 16 по 21 февраля 2000 года осуществило проверки распределения, перечисления и использования (выборочно) средств областных ссуд, выделенных муниципальным образованиям за счет федеральных бюджетных ссуд 1999 года. Задержек в использовании и фактов направления указанных средств на другие цели в проверяемых районах: Вологодском, Вожегодском, Усть-Кубинском и Нюксенском не установлено.

На 1 января 1999 года размер выделенных муниципальным образованиям из областного бюджета (в том числе за счет федеральных средств) ссуд, не погашенных в срок, составил 241301,9 тыс. рублей.

В 1999 году администрацией области было выделено органам местного самоуправления ссуд на сумму 211730,1 тыс. рублей. Из них 54794,1 тыс. рублей предоставлено за счет федеральных ссуд, полученных областью в размере 65000,0 тыс. рублей. Сроки возврата этих ссуд районами области в подавляющем большинстве не были соблюдены. В течение года оформлялась их пролонгация, денежные средства для погашения ссуд в областной бюджет не перечислялись, погашение происходило исключительно взаимозачетами задолженности между бюджетами.

В течение 1999 года органами местного самоуправления было погашено ссуд, на общую сумму 277466,9 тыс. рублей. Из них просроченных ссуд прошлых лет – в сумме 99602,8 тыс. рублей и ссуд, полученных в 1999 году, - в сумме 177864,1 тыс. рублей, в том числе 45600,6 тыс. рублей федеральных бюджетных ссуд, предоставленных бюджету области в 1999 году.

Таким образом, на 1 января 2000 года остаток непогашенных областных ссуд прошлых лет снизился по сравнению с началом года до 141699,1 тыс. рублей.

Из двадцати шести муниципальных образований девять не смогли в течение 1999 года вернуть в областной бюджет

средства, полученные ими в этом году за счет федеральных ссуд, в том числе Бабаевский, Белозерский, Грязовецкий, Кадуйский, Тарногский, Чагодощенский, Велико-Устюгский, Междуреченский и Череповецкий районы.

Согласно распоряжению губернатора области от 30 декабря 1999 года № 955-р непогашенный остаток ссуд, выделенных из областного бюджета муниципальным образованиям в 1999 году в сумме 33866,0 тыс. рублей, был пролонгирован до 1 апреля 2000 года, в том числе за счет федеральных бюджетных ссуд 1999 года, на общую сумму 9193,5 тыс. рублей. Условия данной пролонгации предусмотрены Законом Вологодской области от 27 декабря 1999 года № 456-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году».

В течение 1999 года департаментом финансов администрации области проводилось погашение полученных федеральных бюджетных ссуд. Причем, в отличие от большинства других субъектов Российской Федерации погашение осуществлялось частично денежными средствами.

В соответствии с уведомлениями Минфина России от 25 мая 1999 года № 03-02-018 на сумму 5005,6 тыс. рублей и от 30 июня 1999 года № 03-02-018 на сумму 1000,0 тыс. рублей, в счет трансферта, причитающегося бюджету области в 1999 году, погашена задолженность по бюджетным ссудам, выданным до 1999 года, в общей сумме 6005,6 тыс. рублей. Позднее Минфин России изменил источник погашения вышеуказанной части просроченной бюджетной ссуды с трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на средства, причитающиеся области на финансирование расходов на содержание объектов жилья и соцкультсферы, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

Оставшаяся часть просроченных бюджетных ссуд предыдущих лет в размере 100656,1 тыс. рублей уведомлением Минфина России от 16 ноября 1999 года № 03-02-018 была погашена также в счет средств, причитающихся области на финансирование расходов на содержание объектов жилья и соцкультсферы, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

Из краткосрочных ссуд, выделенных области из федерального бюджета в 1999 году в общей сумме 65000,0 тыс. рублей, своевременно погашено было только 8000,0 тыс. рублей. Указанная сумма была перечислена по соглашению от 26 февраля 1999 года № 01-01-06/10-104 платежным поручением от 27 июля 1999 года № 4040 на счет ГУФК Минфина России.

После истечения сроков возврата ссуд, выделенных области в 1999 году, департамент финансов погасил еще две суммы: 20387,0 тыс. рублей и 6005,6 тыс. рублей. Первая была перечислена на счет УФК Минфина России по области платежным поручением от 23 августа 1999 года № 4698. Сумма задолженности 6005,6 тыс. рублей была зачтена уведомлением Минфина России от 16 ноября 1999 года № 03-02-018 в счет средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, высвободившихся после вышеуказанного реформирования источника погашения ссуд, выделенных бюджету области до 1999 года.

Таким образом, на 1 января 2000 года остаток непогашенных бюджетных ссуд 1999 года, выделенных из федерального бюджета, составил 30607,4 тыс. рублей.

### **О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемых из областного бюджета**

Бюджет области за 1999 год (без учета доходов и расходов будущих периодов) исполнен по доходам в сумме 6634056,0 тыс. рублей, или на 99,6%, и по расходам в сумме 6785975,0 тыс. рублей, или на 96,4% к уточненному плану. Областной бюджет (без учета доходов и расходов будущих периодов) исполнен в 1999 году по доходам в сумме 3427351,0 тыс. рублей, или на

103,7%, по расходам в сумме 3570156,0 тыс. рублей, или на 109,9 процента.

Поступление доходов в денежной форме составило 4687124,0 тыс. рублей, или 73% от объема доходов.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 1999 год расходы по заработной плате с начислениями во внебюджетные фонды исполнены в сумме 1672916,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 459564,0 тыс. рублей, или соответственно 104,6% и 101,6% к уточненному плану. Расходы на капитальные вложения исполнены на 87,3%, в том числе по областному бюджету – на 101,3% к уточненному плану.

Из областного бюджета в 1999 году направлено в виде финансовой помощи муниципальным образованиям на погашение задолженности и выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы 462300,0 тыс. рублей. Финансирование на указанную цель сверх уточненного плана по учреждениям, финансируемым из областного бюджета составило 7540,7 тыс. рублей в связи с направлением в 1999 году средств на погашение задолженности по заработной плате работникам областных учреждений.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области согласно отчетным данным удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 24,6%, соответственно в расходах областного бюджета – 27,4 процента.

В течение 1999 года в области проведена целенаправленная работа по погашению задолженности и обеспечению текущей выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Администрацией области был составлен график погашения задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, максимально ограничены неденежные расчеты с бюджетом, контролировалось направление доходов, поступающих в денежной форме, преимущественно на выплату текущей заработной платы и

погашение задолженности по ней как по областному бюджету, так и по бюджетам районов и городов.

На 1 января 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы составляла 204353,0 тыс. рублей, в том числе по выплате заработной платы – 103711,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату – 100642,0 тыс. рублей. На 1 апреля 1999 года общий размер задолженности по заработной плате уменьшился до 121668,0 тыс. рублей, в том числе по выплате заработной платы – до 45071,0 тыс. рублей, начислениям на заработную плату – до 76597,0 тыс. рублей. К 1 июля 1999 года сумма задолженности сократилась до 75373,0 тыс. рублей, в том числе по выплате заработной платы – до 13367,0 тыс. рублей, начислениям на заработную плату – до 62006,0 тыс. рублей. При этом задолженность по заработной плате работникам учреждений, финансируемых из областного бюджета, на 1 июля 1999 года ликвидирована полностью. Кредиторская задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы области по состоянию на 1 октября 1999 года продолжала уменьшаться и составила 64963,0 тыс. рублей, в том числе по выплате заработной платы – 7613,0 тыс. рублей, по начислениям в фонды – 57350,0 тыс. рублей.

В результате максимального направления денежных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы из бюджета области на 1 января 2000 года полностью ликвидирована кредиторская задолженность по выплате заработной платы, а задолженность по начислениям на нее сокращена до 49297,0 тыс. рублей.

Согласно справке КРУ Минфина России в области от 10 февраля 2000 года № 124/01-17 в течение 1998-1999 гг. аппаратом контрольно-ревизионного управления проводились систематические проверки ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы. Так, например,

ревизией, проведенной аппаратом КРУ Минфина России в области в Череповецком медицинском училище, вскрыты переплаты заработной платы с начислениями в общей сумме 366,2 тыс. рублей, из них в виде неправомерного увеличения доплат за совмещение профессий – 90,8 тыс. рублей, выплат по завышенным разрядам – 29,5 тыс. рублей, переплат надбавок за стаж работы – 25,9 тыс. рублей и оплаты сверх тарифных часов – 40,9 тыс. рублей.

В 1999 году в области проводилась работа по погашению задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей. Размер задолженности был снижен практически в два раза – с 325302,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года до 164010,0 тыс. рублей на 1 января 2000 года. В отчетном году на погашение долга по выплате пособий гражданам, имеющим детей, из областного бюджета было направлено 104430,0 тыс. рублей, что в три раза выше установленных годовых назначений по данным расходам.

### **О своевременности выплаты заработной платы по учреждениям, финансируемым из федерального бюджета**

Согласно данным, сообщенным УФК Минфина России по области в справке от 11 февраля 2000 года № 06-05/201, за 1999 год проведено 1868 проверок полноты и своевременности выплаты заработной платы в 334 организациях, финансируемых из федерального бюджета.

В результате данных проверок установлены факты несвоевременной выплаты заработной платы по вине руководителей 12 организаций с задержкой от 2 до 54 дней на сумму 198,2 тыс. рублей. Выявлено два случая нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на заработную плату, и три случая отвлечения средств на незначительную сумму. По фактам нецелевого использования бюджетных средств направлены представления на взыскание указанных сумм, а также штрафных санкций в доход федерального бюджета в сумме 17,7 тыс. рублей. Фактически было взыскано 9,7 тыс. рублей.

Основной причиной несвоевременности выплаты заработной платы работникам является несвоевременное финансирование и стремление руководителей организаций аккумулировать средства на счете для выплаты заработной платы в полном объеме всем сотрудникам.

В результате постоянно проводимой контрольной работы количество организаций,

допускающих нарушения в использовании средств, предназначенных на выплату заработной платы, финансируемой из федерального бюджета, в 1999 году уменьшилось против 1998 года в 1,9 раза. Доля организаций, имеющих такие нарушения, в общем объеме проверенных организаций снизилась с 5,8% в 1998 году до 3,6% в 1999 году.

Согласно справке УФК Минфина России в области от 10 февраля 2000 года № 03-22/210, размер задолженности за 1999 год по выплатам заработной платы работникам бюджетных организаций, финансируемых из федерального бюджета, рассчитанный от утвержденных смет расходов, представляемых в органы федерального казначейства в течение финансового года, практически не изменился.

Среди федеральных министерств основными виновниками задолженности в выплате заработной платы в 1999 году являлись: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерство путей сообщения Российской Федерации, Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации.

К 1 января 2000 года должникам (кроме МПС России) удалось ликвидировать либо уменьшить сумму долга по выплатам заработной платы. В целом по учреждениям области, финансируемым из федерального бюджета, она практически осталась на уровне первого квартала года – 2030,0 тыс. рублей (1642,5 тыс. рублей – заработная плата, 387,5 тыс. рублей – начисления на нее в фонды). Допущена задолженность по заработной плате и начислениям на нее в подразделениях МВД России – 761,4 тыс. рублей, МПС России – 713,7 тыс. рублей, Минобразования России – 401,8 тыс. рублей, Минсельхозпрода России – 22,3 тыс. рублей, МПР России – 121,9 тыс. рублей, Рослесхоза – 8,9 тыс. рублей.

Согласно справке КРУ Минфина России в области от 10 февраля 2000 года № 124/01-17, в течение 1998-1999 гг. аппаратом контрольно-ревизионного управления проводились систематические проверки ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы.

Плановой ревизией Вологодской линейной больницы за 1997, 1998 и первый квартал 1999 года обнаружены нарушения в расходовании бюджетных средств на заработную плату. В результате применения повышающего коэффициента к должностным окладам при заключении

срочных трудовых контрактов с руководителем и специалистами больницы, выплаты квартальных премий без учета фактически отработанного времени, выплаты премии по итогам работы за год, не предусмотренной финансированием текущего периода, выплаты КТУ (коэффициент трудового участия) за неотработанное время нецелевые расходы составили 898,1 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения выявлены специалистами КРУ Минфина России в области в отделе внутренних дел Тарногского района, в Комитете по охране окружающей среды Российской Федерации, в Вологодском управлении лесами. В Вологодском областном суде 45,0 тыс. рублей израсходованы не по назначению: вместо финансирования расходов по начислениям на оплату труда оплачены расходы по услугам связи. В нарушение установленного законодательством размера материальной помощи (два должностных оклада) фактически выплачено судьям в размере четырех окладов, работникам суда – 22,8 должностного оклада. В целом сверх установленного размера выплачено материальной помощи работникам на сумму 477,0 тыс. рублей.

Ревизией, проведенной в 1999 году работниками контрольно-ревизионного управления в УФК Минфина России по области по заданию Минфина России за 1998 год, установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 768,7 тыс. рублей в результате расходования средств на приобретение квартир руководителю в размере 464,6 тыс. рублей и главному бухгалтеру в размере 304,1 тыс. рублей средств, выделенных на заработную плату государственных служащих. Кроме того, со счета УФК Минфина России по области перечислено ОФК Тотемского района 200,0 тыс. рублей на приобретение квартиры руководителю ОФК. Данная сумма расходов произведена так же за счет оплаты труда. О результатах ревизий сообщено в ГУФК Минфина России и

губернатору области. Прокуратурой области 29 декабря 1999 года было возбуждено уголовное дело по статье 285 часть 1.

### **III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Вологодской области на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах**

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда, в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В 1997-1999 годах в ведение органов местного самоуправления области передан жилой фонд общей площадью 5622,3 тыс. кв. метров, 15428,3 км водопроводных, канализационных и тепловых сетей, 2510 котельных и бань, 4788,6 км дорог и один объект социально-культурной сферы.

Для финансирования расходов на содержание, переданных объектов по данным администрации области в 1997 году представлены в Минфин России акты приема-передачи указанных объектов с суммой расходов на их содержание 333696,8 тыс. рублей (данные по 1997 году здесь и далее - в денонмированных рублях), в 1998 году соответственно – 117976,0 тыс. рублей и в 1999 году – 177300,0 тыс. рублей. Минфином России в 1997 году приняты к финансированию расходы в сумме 234323,0 тыс. рублей, в 1998 году – 70244,0 тыс. и в 1999 году – 98700,0 тыс. рублей.

В 1997 году передача средств федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность бюджету области оформлялась в счет взаимных расчетов в сумме 13064,7 тыс. рублей, в том числе: 2632,7 тыс. рублей по зачету возврата бюджетной ссуды, выданной в 1995 году АО "Вологдастопром" по договору с Минфином России от 26 октября 1995 года № 65 под гарантию администрации области от 26 августа 1995 года № 05-11 на сезонную заготовку топлива в счет задолженности федерального бюджета перед бюджетом области и 10432,0 тыс. рублей в счет погашения бюджетных ссуд заключительными оборотами. Также погашение задолженности осуществлялось путем проведения зачетов "в особом порядке" - в сумме 378900,0 тыс. рублей между Минфином России, администрацией области, предприятиями-недоимщиками по уплате налогов и других платежей в федеральный бюджет, с привлечением коммерческих банков, уполномоченных на проведение указанных

расчетов, в том числе коммерческого банка "Национальный резервный банк" в сумме 303900,0 тыс. рублей и Акционерного коммерческого банка "Автобанк" в сумме 75000,0 тыс. рублей. Общая сумма финансирования в 1997 году составила 391964,7 тыс. рублей.

Распределение, оформление указанных средств и проведение взаимных расчетов с бюджетами городов и районов области осуществлялось следующим образом.

На основании распоряжения губернатора области от 13 апреля 1998 года № 442-р в связи с компенсацией затрат по жилому фонду, принятому в муниципальной собственности, оформлено по взаимным расчетам бюджетам Грязовецкого района - 1310,4 тыс. рублей и г. Череповца - 1050,0 тыс. рублей за счет уменьшения дотации бюджетам 7 районов области по завершению расчетов перед АО "Вологдалестоппром" за поставленный уголь на сумму 2632,7 тыс. рублей в счет зачета налога на имущество, налога на прибыль и налога на добавленную стоимость, как основных платежей в областной бюджет за оказанные услуги организациями и предприятиями на общую сумму 2360,4 тыс. рублей. При этом из указанных средств израсходовано не по целевому назначению 130,0 тыс. рублей.

Так, 50,0 тыс. рублей в счет зачета налога на добавленную стоимость, как основного платежа областного бюджета ОАО «Завод силикатного кирпича», направлены за выполненные работы ЗАО "Комфорт" на объектах, финансируемых бюджетом Грязовецкого района. Соответственно 80,0 тыс. рублей в счет зачета налога на прибыль как основного платежа областного бюджета ОАО «Бурводстрой» направлены в погашение задолженности за выполненные работы по строительству артезианской скважины в д. Барское Грязовецкого района.

Остаток средств 272,3 тыс. рублей за 1997 год на момент проверки не распределен до конечных получателей и числится по областному бюджету.

Распоряжением губернатора области от 6 мая 1998 года № 551-р, средства в сумме 5936,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам на погашение задолженности по бюджетной ссуде в счет компенсации расходов по вновь принятому жилому фонду за 1997 год бюджетам 2 городов и 8 районов области.

Средства в сумме 4496,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Череповца путем зачета задолженности областного бюджета по ссуде, полученной в 1997 году из федерального бюджета на выплату

отпускных работникам областных учреждений в счет зачета налога на имущество, налога на прибыль и налога на добавленную стоимость как основных платежей в областной бюджет, организациям и предприятиям в погашение задолженности за оказанные услуги, в том числе ПКП "Горжилэнерго" и МП "Череповецжилстрой" в счет зачета налога на имущество, налога на прибыль и налога на добавленную стоимость в сумме 185,8 тыс. рублей направлены в погашение задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту жилого фонда (проспект Победы, 118), или не по целевому назначению.

На основании постановления губернатора области от 10 марта 1998 года № 184 проведен взаимозачет на общую сумму 303900,0 тыс. рублей, в том числе: с ОАО "Вологдаэнерго" по погашению задолженности за отпущенную электроэнергию - 103900,0 тыс. рублей, с предприятием "Севергазпром" - 142000,0 тыс. рублей и с ООО "Межрегионгаз" - 58000,0 тыс. рублей по погашению задолженности за отпущенный природный газ 4 городам и 8 районам области в части финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, с которыми на указанную сумму проведены взаимные расчеты.

В соответствии с постановлением губернатора области от 9 декабря 1997 года № 1190 проведен взаимозачет на общую сумму 75000,0 тыс. рублей, в том числе: с ОАО "Вологдаэнерго" по погашению задолженности за отпущенную тепловую энергию - 40000,0 тыс. рублей и с предприятием "Севергазпром" по погашению задолженности за отпущенный природный газ - 35000,0 тыс. рублей 4 городам и 7 районам области в части финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, с которыми на указанную сумму проведены взаимные расчеты.

В 1998 году бюджету области выделен лимит целевого финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах, в сумме 30000,0 тыс. рублей. Кроме того, в связи с передачей учреждений образования МПС Российской Федерации в ведение органов образования области, бюджету области оформлено по взаимным расчетам - 653,5 тыс. рублей на содержание указанных учреждений.

Передача средств федерального бюджета в 1998 году оформлена в счет взаимных расчетов в сумме 30000,0 тыс. рублей на погашение бюджетных ссуд, выделенных на покрытие кассового разрыва по исполнению бюджета области. Передача средств на содержание учреждений образования МПС России, переданных в ведение органов образования области, оформлена в счет взаимных расчетов в сумме 653,5 тыс. рублей на погашение задолженности по

бюджетной ссуде – 219,1 тыс. рублей и кассовый расход – 434,4 тыс. рублей. Общая сумма финансирования в 1998 году составила 30653,5 тыс. рублей.

На основании распоряжения губернатора области от 30 июня 1999 года № 423-р средства в сумме 30000,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам на погашение задолженности по выданным ссудам на выплату заработной платы бюджетам 2 городов и 23 районов области.

Средства в сумме 653,5 тыс. рублей, предусмотренные на содержание учреждений образования МПС Российской Федерации, переданных в ведение органов образования области, оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Вологды в погашение задолженности по ссуде - 219,1 тыс. рублей и кассового расхода - 434,4 тыс. рублей в счет компенсации расходов на содержание, переданных объектов образования.

В 1999 году передача средств федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлена в счет взаимных расчетов в сумме 106661,7 тыс. рублей на погашение задолженности, образовавшейся на 1 января 1999 года по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета. Передача средств на содержание учреждений образования МПС России, переданных в ведение органов образования области, оформлена по взаимным расчетам с бюджетом г. Вологды в сумме 849,4 тыс. рублей. Общая сумма финансирования в 1999 году составила 107511,1 тыс. рублей.

Согласно распоряжению губернатора области от 31 декабря 1999 года № 965-р "О проведении расчетов по компенсации расходов за принятый жилой фонд", средства в сумме 27518,1 тыс. рублей, предусмотренные на погашение задолженности на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам в погашение задолженности по ссудам бюджетам 2 городов и 15 районов области.

Средства в сумме 420,6 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Вологды путем зачета задолженности по централизованным кредитам и процентам по ним комбинату пищевых продуктов леса (письмо главы администрации города Вологды от 1 ноября 1999 года), или не по целевому назначению.

Средства в сумме 13946,1 тыс. рублей оформлены также по взаимным расчетам в счет дополнительно полученных доходов областного бюджета в 1999 году в связи с компенсацией расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, бюджетам 2 городов и 8 районов области путем прямого финансирования.

Аналогично средства в сумме 13161,4 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Вологды в счет зачета задолженности платежей в областной бюджет по налогам и сборам по 17 предприятиям и организациям города за оказанные услуги.

Средства в сумме 849,4 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Вологды в счет содержания объектов образования МПС России, переданных в ведение органов образования области.

Остаток средств за 1999 год в сумме 51615,5 тыс. рублей на момент проверки не распределен до конечных получателей и числится по областному бюджету.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в области и Управлением федерального казначейства Минфина России по области в 1997-1999 годах ревизии в части использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, не проводились.

В 1998 году отделом финансов хозяйственного комплекса департамента финансов администрации области проведены проверки правильности и целесообразности проведения федерального зачета в финансовых управлениях администрации г. Вологды и Шекснинского района, в ходе которых нецелевого использования указанных средств не установлено.

## Выводы

1. За 1999 год образовалась задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 21317,5 тыс. рублей.

2. В связи с несвоевременным финансированием средств на 1 января 2000 года допущена задолженность по выплате заработной платы работникам учреждений федерального значения в сумме 2030,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 1642,5 тыс. рублей и начислениям на нее –

387,5 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась в подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации – 761,4 тыс. рублей, Министерства путей сообщения Российской Федерации – 713,7 тыс. рублей, Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации – 401,8 тыс. рублей, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации – 22,3 тыс. рублей, Федеральной службы лесного хозяйства России – 8,9 тыс. рублей и Министерства природных ресурсов Российской Федерации – 121,9 тыс. рублей.

3. В соответствии с законом области от 14 июля 1999 года № 380-03 «О внесении изменений и дополнений в закон области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1999 году» федеральный трансферт в доходах областного бюджета установлен в сумме 77000,0 тыс. рублей, или на 26000,0 тыс. рублей выше первоначальной суммы, хотя изменения в федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» по данному вопросу не вносились.

4. Остаток просроченных федеральных ссуд, выделенных области на 1 января 1999 года, составлял 106661,7 тыс. рублей и был полностью погашен в течение 1999 года в счет зачетов взаимозадолженности между федеральным бюджетом и бюджетом области.

5. Все выделенные из федерального бюджета бюджету области в 1999 году ссуды в сумме 65000,0 тыс. рублей предусматривались на выплату заработной платы, отпускных и начисления на фонд оплаты труда работников бюджетной сферы области. Случаев нарушения органами федерального казначейства Минфина России по области и департаментом финансов администрации области сроков перечисления указанных средств не выявлено.

6. Из общей суммы федеральных средств 54794,1 тыс. рублей, или 84,3 %, были перечислены бюджетам муниципальных образований для выплаты

заработной платы работникам бюджетной сферы. Перечисление средств осуществлялось в виде ссуд из областного бюджета. Вместе с тем, не обеспечивалось своевременное оформление договоров-соглашений на предоставление ссуд. В ряде случаев они составлялись в срок до 11 дней после перечисления ссуд.

7. Администрация области не приняла должных мер к обеспечению своевременного погашения ссуд, полученных муниципальными образованиями из областного бюджета. Хотя задолженность по ссудам, полученным до 1 января 1999 года, снизилась за год на 99602,8 тыс. рублей, она продолжает оставаться значительной и на 1 января 2000 года составила 141699,1 тыс. рублей. непогашенный остаток ссуд, полученных муниципальными образованиями в 1999 году, составил на конец года 33866,0 тыс. рублей, а в целом задолженность муниципальных образований по ссудам, выделенным из областного бюджета, составила на 1 января 2000 года 175565,1 тыс. рублей.

8. Аналогично недостаточно проводилось мероприятий по своевременному погашению ссуд, полученных из федерального бюджета в 1999 году. Из бюджета области было погашено в предусмотренные соглашениями сроки только 8000,0 тыс. рублей, или 12,3 % общей суммы. В целом остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 30607,4 тыс. рублей.

9. Имели место факты нецелевого использования средств федерального бюджета, полученных бюджетом области в виде ссуд на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, о чем свидетельствуют материалы проверок УФК Минфина России по области и КРУ Минфина России в области.

10. Несмотря на проведенную администрацией области и администрациями муниципальных образований работу по ликвидации задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы



области и сокращению в 2 раза задолженности по начислениям на нее на 1 января 2000 года, последняя продолжает оставаться значительной и составила на эту дату 49297,0 тыс. рублей. Требуется проведение дополнительных мероприятий работа по сокращению и ликвидации задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей. На 1 января 2000 года задолженность по указанным выплатам составила 164010,0 тыс. рублей.

11. В 1997-1999 годах на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность бюджету области выделено в общей сумме 528626,4 тыс. рублей, в том числе: в 1997 году – 391964,7 тыс. рублей, в 1998 году – 30000,0 тыс. рублей и в 1999 году – 106661,7 тыс. рублей. Кроме того, на финансирование учреждений образования МПС России, переданных в ведение органов образования области, бюджету области выделено в общей сумме 1502,9 тыс. рублей, в том числе в 1998 году – 653,5 тыс. рублей и в 1999 году – 849,4 тыс. рублей.

12. Выделение средств федерального бюджета бюджету области на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлено в счет взаимных расчетов в сумме 151229,3 тыс. рублей, в том числе: в 1997 году в виде зачета задолженности по бюджетным ссудам – 13064,7 тыс. рублей; в 1998 году соответственно – 30653,5 тыс. рублей; в 1999 году – 107511,1 тыс. рублей. Кроме того, передача средств также осуществлялась путем проведения зачетов «в особом порядке» в сумме 378900,0 тыс. рублей заключительными оборотами за 1997 год. Общая сумма финансирования из федерального бюджета с учетом заключительных оборотов за 1997-1999 годы составила 530129,3 тыс. рублей.

13. Из общей суммы 530129,3 тыс. рублей, оформленных Минфином России по взаимным расчетам в 1997-1999 годах на

финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в том числе на финансирование учреждений образования, переданных в ведение органов образования области, – 1502,9 тыс. рублей, администрацией области направлено денежными средствами и оформлено по взаимным расчетам с бюджетами городов и районов области – 477505,1 тыс. рублей, или 90,1 процента.

14. Вместе с тем, в ряде случаев не было обеспечено использование указанных средств по целевому назначению. Общая сумма выявленных проверкой нецелевого расходования средств составила 736,4 тыс. рублей, в том числе:

- 50,0 тыс. рублей в счет зачета налога на добавленную стоимость, поступающего в областной бюджет, ОАО «Завод силикатного кирпича» направлены за выполненные работы ЗАО «Комфорт» на объектах, финансируемых бюджетом Грязовецкого района. Соответственно 80,0 тыс. рублей в счет зачета налога на прибыль областного бюджета ОАО «Бурводстрой» направлены в погашение задолженности за выполненные работы по строительству артезианской скважины в д. Барское Грязовецкого района;

- 185,8 тыс. рублей в счет зачета налогов областного бюджета ПКП «Горжилэнерго» и МП «Череповецжилстрой» оформлены в погашение задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту жилого фонда;

- 420,6 тыс. рублей оформлены по взаимным расчетам бюджету г. Вологды путем зачета задолженности по централизованным кредитам и процентам по ним, выданным ранее комбинату пищевых продуктов леса.

15. Остаток средств на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в общей сумме 51887,8 тыс. рублей, или 9,8 %, в том числе остаток 1997 года – 272,3 тыс. рублей, на

момент проверки не распределен и числится по областному бюджету.

### **Предложения**

Направить представления Министру финансов Российской Федерации и Губернатору Вологодской области, в которых отразить следующие вопросы:

#### **Министру финансов Российской Федерации.**

1. В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» погасить задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1999 год в сумме 21317,5 тыс. рублей с учетом проведения зачета задолженности области по краткосрочным ссудам, выделенным из федерального бюджета, на 1 января 2000 года.

2. Принять меры к погашению образовавшейся на 1 января 2000 года задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам учреждений федерального значения, расположенных на территории области, в сумме 2030,0 тыс. рублей.

3. Поручить Контрольно-ревизионному управлению Минфина России в области провести комплексную ревизию целевого использования остатка средств, выделенных из федерального бюджета, в общей сумме 51887,8 тыс. рублей, в том числе остатка средств 1997 года – 272,3 тыс. рублей, числящегося по областному бюджету для финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

4. Усилить контроль за использование средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета.

#### **Губернатору Вологодской области.**

1. Принять меры к обеспечению оперативного оформления договоров-соглашений с администрациями муниципальных образований при

получении ими ссуд из областного бюджета.

2. Усилить контроль за своевременным и полным финансированием защищенных статей расходов бюджета и, прежде всего, расходов на заработную плату и начислений на нее работникам бюджетной сферы, другие социальные выплаты населению, а также за их использованием по целевому назначению. Постоянно осуществлять проверки в управлениях, департаментах, комитетах администрации области, в областных учреждениях и организациях, а также в районах и городах. Привлекать к ответственности виновных в несвоевременной выплате заработной платы и других социальных выплат, а также в нерациональном расходовании средств на эти цели.

3. Совместно с администрациями муниципальных образований принять меры к погашению образовавшейся на 1 января 2000 года задолженности по начислениям на заработную плату в сумме 49297,0 тыс. рублей и по ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 164010,0 тыс. рублей.

4. Обеспечить погашение ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету области, а также взыскать с бюджетов муниципальных образований непогашенные ссуды, выделенные из областного бюджета, на 1 января 2000 года.

5. Принять исчерпывающие меры для взыскания с предприятий и организаций образовавшейся на 1 января 2000 года задолженности по ссудам, выделенным из областного бюджета, в сумме 6356,2 тыс. рублей, в том числе в 1994-1998 годах – 5456,4 тыс. рублей, включая суммы процентов за пользование ссудами, пени и штрафов.

6. Восстановить в доход областного бюджета средства в сумме 736,4 тыс. рублей, предусмотренные на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданные в ведение органов местного самоуправления, и использованные не по целевому назначению.

7. Направить по целевому назначению – на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-

1999 годах, остаток нераспределенных средств в общей сумме 51887,8 тыс. рублей, в том числе остаток средств 1997 года в сумме 272,3 тыс. рублей, числящийся по областному бюджету.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**