

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2003 года № 25 (350) “О результатах комплексной проверки исполнения бюджета Кабардино-Балкарской Республики - получателя финансовой помощи из федерального бюджета на 2002 год”:

Утвердить ... отчет о результатах комплексной проверки.

Направить представления Счетной палаты Президенту Кабардино-Балкарской Республики, Управлению МНС России по Кабардино-Балкарской Республике, Главе администрации г. Нальчика.

Направить информационные письма в Минфин России и МНС России.

Направить отчет о результатах комплексной проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения бюджета Кабардино-Балкарской Республики - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2002 год

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.12.2.1.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 16 мая 2003 года № 262-ркм; удостоверения на право проведения проверки от 16 мая 2003 года № 13-235/13-02, № 03-193/03-4 и № 06-16; программа проверки, утвержденная 16 мая 2003 года Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол № 17 (342)).

Цель проверки

Проверка использования Правительством Кабардино-Балкарской Республики средств федерального бюджета, исполнения бюджета Кабардино-Балкарской Республики, получившего финансовую помощь из федерального бюджета в 2002 году. Определение соответствия федеральному законодательству нормативных актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Предмет проверки

Соблюдение территориальными налоговыми, казначейскими и финансовыми органами, налогоплательщиками налогового, бюджетного и банковского законодательства при исполнении доходной части регионального бюджета на территории Кабардино-Балкарской Республики; соответствие федеральному законодательству и иным нормативным актам Российской Федерации нормативных актов и решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики по вопросам налогообложения и налоговой политики; формирование государственного долга, источников финансирования дефицита бюджета Кабардино-Балкарской Республики; исполнение расходных статей бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Объекты проверки

Правительство Кабардино-Балкарской Республики, Министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики, Министерство экономики Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики, Управление федерального казначейства (УФК) Минфина России по Кабардино-Балкарской

Республике, Управление МНС России по Кабардино-Балкарской Республике, Инспекция МНС России по г. Нальчику, департамент экономики и финансов Администрации муниципального образования “г. Нальчик”, отдельные учреждения и организации, являющиеся бюджетополучателями, с использованием данных, представленных УФК Минфина России по Кабардино-Балкарской Республике, Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики, а также другими министерствами и ведомствами Республики.

Сроки проведения проверки: с 19 мая по 11 июня 2003 года.

Состав ответственных исполнителей:

- от направления аудитора Счетной палаты С.Н. Рябухина: С.С. Чуйченко - заместитель начальника инспекции (руководитель), М.Л. Катасонова и В.М. Матаров - главные инспекторы, А.В. Епимахов, Н.Ф. Жулин и В.И. Нагорных - ведущие инспекторы;

- от направления аудитора Счетной палаты В.Г. Панскова: Т.М. Жигалина - ведущий инспектор;

- от направления аудитора Счетной палаты С.О. Шохина: Д.Г. Терехов - главный инспектор и А.В. Глазачев - ведущий инспектор.

Результаты проверки

В проверяемом периоде Республику возглавляет В.М. Коков, который является Президентом Кабардино-Балкарской Республики и главным распорядителем кредитов с января 1992 года и по настоящее время. Председателем Правительства Кабардино-Балкарской Республики в течение 2002 года и по настоящее время является Х.Д. Чеченов.

Министерство финансов Республики с 15 февраля 2002 года возглавляет Б.М. Рахаев, являющийся Министром финансов Республики с правом первой подписи финансово-банковских документов. До него в этой должности работал Х.В. Шеожев.

Организация бюджетного процесса в Кабардино-Балкарской Республике

Бюджетный процесс в Кабардино-Балкарской Республике в 2002 году осуществлялся в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений, и Законом Республики от 15 апреля 2002 года № 26-РЗ “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год”. Уточнений и изменений в Закон о республиканском бюджете в течение 2002 года не вносилось.

Закон Республики “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике” № 4-РЗ принят Советом Республики Парламента Кабардино-Балкарской Республики только 11 января 2003 года.

В соответствии со своими полномочиями Парламентом и Правительством Республики принят ряд других нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике, которые не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства.

Распределение расходов республиканского бюджета по ведомственной структуре и поквартальное распределение доходов и расходов республиканского бюджета на 2002 год утверждено постановлением Правительства Республики от 18 мая 2002 года № 198 “О мерах по реализации Закона Кабардино-Балкарской Республики “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год”.

Работа по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского бюджета осуществлялась в основном согласно действующему бюджетному законодательству.

При формировании бюджета Республики учитывались основные направления реформирования межбюджетных отношений в Республике, утвержденные социальные стандарты и нормативы финансовых затрат на финансирование социально-значимых бюджетных услуг на 2001 год с использованием индекса бюджетных расходов, коэффициента планируемого на 2002 год роста заработной платы и индекса дефлятора роста материальных затрат, а также методика формирования доходов и расходов местных бюджетов Республики.

До принятия Закона Республики о республиканском бюджете на 2002 год финансирование расходов бюджета в январе-марте 2002 года осуществлялось из расчета 1/12 к расходам предыдущего года.

В Законе Республики о республиканском бюджете на 2002 год финансовая помощь из федерального бюджета предусмотрена в общей сумме доходов (статья 1) в размере 3335920,0 тыс. рублей. В поступлениях доходов по основным источникам (статье 19) она не отражена. На сумму дополнительной финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета в размере 786789,0 тыс. рублей, Закон Республики о республиканском бюджете на 2002 год не уточнен.

Исполнение республиканского бюджета осуществлялось на основе годовой с поквартальным распределением росписи доходов и расходов республиканского бюджета. До бюджетополучателей доводились годовые лимиты бюджетных ассигнований с поквартальной разбивкой. В течение 2002 года в бюджетную роспись вносились изменения. На изменения оформлялись справки-уведомления об изменении сметных назначений. В законодательном порядке изменения бюджетных ассигнований не утверждались. Уведомления об изменении плановых назначений бюджетных ассигнований бюджетополучателям не доводились. Финансирование расходов согласовывалось с Председателем Правительства Республики и осуществлялось на основании реестров разассигнований, исходя из наличия финансовых ресурсов.

Исполнение бюджета Республики осуществляется через казначейскую систему Минфина России.

В 2002 году предоставлены отсрочки по уплате налогов, зачисляемых в республиканский бюджет, под залог двойных складских свидетельств (ДСС) ООО "Сбыт-Сервис-С" (в 2001 году - ЗАО "Контрактимпекс"), обеспеченных продукцией предприятий различных форм собственности, находящейся на ответственном хранении на базе "Каббалконтракта" (хранитель).

В ноябре-декабре 2002 года налоги по отсрочкам зачислены в республиканский бюджет на общую сумму 141996,7 тыс. рублей. Кроме того, было принято в счет погашения бюджетных ссуд ДСС на общую сумму 29878,5 тыс. рублей. Всего за 2002 год было принято ДСС на сумму 171875,2 тыс. рублей. Остаток ДСС с 2001 года по состоянию на 1 января 2002 года составлял 107498,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2003 года - 2000,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики от 9 ноября 2002 года № 480-ПП "О порядке предоставления отсрочек по уплате федеральных, региональных и местных налогов и сборов в части сумм, зачисляемых в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, и финансирования расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики под залог двойных складских свидетельств" было утверждено Временное положение, срок действия которого установлен до 31 декабря 2002 года.

При проверке Прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики указанного постановления Правительства Республики установлено его несоответствие действующему федеральному законодательству.

Постановлением Правительства Республики от 8 февраля 2003 года № 37-ПП "О признании утратившим силу постановлений Правительства Кабардино-Балкарской

Республики от 9 ноября 2002 года № 480-ПП и от 28 декабря 2002 года № 548-ПП” указанные нормативные акты Правительства Республики утратили силу с 1 января 2003 года.

Формирование и исполнение доходной части бюджета Кабардино-Балкарской Республики

В 2002 году количество организаций, зарегистрировавших в установленном порядке свою деятельность в Республике и вставших на учет в территориальных налоговых органах, уменьшилось по сравнению с 2001 годом на 145 единиц и по состоянию на 1 января 2003 года составило 9754 организации. Из них 1712 организаций находятся в стадии ликвидации, а их задолженность перед бюджетами всех уровней на ту же дату сложилась в сумме 409992,4 тыс. рублей. Все организации, зарегистрированные в Республике, осуществляли свою деятельность на ее территории.

На 1 января 2003 года 780 организаций (8 %) не представляли отчетность и 684 организации (7 %) представили “нулевую” отчетность. Задолженность по платежам в бюджет, числящаяся за этими налогоплательщиками, составила 1054236,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет Республики - 712663,5 тыс. рублей¹.

В 2002 году на территории Республики в бюджеты всех уровней поступили налоговые и другие платежи (с учетом отчислений в территориальный дорожный фонд) в сумме 2644413,0 тыс. рублей, что составило 95,4 % к аналогичному показателю 2001 года. Все налоги и сборы, учтенные в доходах бюджетов, уплачены денежными средствами.

Уровень собираемости налогов (без учета налога на доходы физических лиц) в 2002 году вырос по сравнению с 2001 годом на 11,3 процентного пункта и составил 86,1 %. Вместе с тем, несмотря на повышение уровня собираемости налогов, поступление доходов от их уплаты в республиканский бюджет (без учета бюджетов муниципальных образований) в 2002 году по сравнению с предшествующим годом снизилось с 766112,0 тыс. рублей до 619265,0 тыс. рублей, или на 146847,0 тыс. рублей (на 19,2 процента).

В 2002 году бюджетные назначения по мобилизации доходов в республиканский бюджет выполнены на 61,6 %. Сложившаяся ситуация в основном обусловлена тем, что в 2002 году более 90,0 % водки, ликероводочных изделий и этилового спирта вывозилось для реализации в другие регионы России, что привело к уменьшению поступления акцизов на территории Республики, поскольку с 1 января 2002 года налогоплательщики - производители алкогольной продукции, реализующие ее через акцизные склады, уплачивают лишь половину действующей ставки этого налога. Если в 2001 году поступления акцизов на водку и ликероводочные изделия составляли 1157362,0 тыс. рублей, то в 2002 году - 583226,0 тыс. рублей, или в 2 раза меньше, а по акцизам на спирт - соответственно, 37561,0 тыс. рублей и 29700,0 тыс. рублей (в 1,3 раза). При этом в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” выделена дотация на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета Республики в связи с принятием части второй Налогового кодекса Российской Федерации в сумме 53195,0 тыс. рублей.

Совокупная задолженность по налоговым платежам, налоговым санкциям и пеням в бюджеты всех уровней в течение 2002 года уменьшилась на 211570,0 тыс. рублей и составила на 1 января 2003 года 4464936,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по платежам в республиканский бюджет - 370175,0 тыс. рублей.

Недоимка по налоговым платежам в 2002 году в целом также снизилась на 589988,0 тыс. рублей, или на 31,8 %, однако, по региональным и местным налогам, яв-

¹ Расчетно, исходя из удельного веса доходов бюджета Республики (67,6 %) в общей сумме поступлений в бюджетную систему.

ляющимся в полном объеме источниками формирования бюджета Республики, недоимка выросла на 27533,0 тыс. рублей (10,8 процента).

Отсроченные в соответствии с отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации о реструктуризации налоговой задолженности платежи, налоговые санкции и пени по состоянию на 1 января 2003 года составили 271867,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - 40384,0 тыс. рублей.

Всего с 1999 года налоговыми органами приняты решения о реструктуризации задолженности по налогам и сборам, а также пеням и штрафам во все уровни бюджетной системы Российской Федерации по 972 организациям на общую сумму 2194774,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года в связи с невыполнением условий реструктуризации (наличие непогашенной задолженности по текущим платежам и (или) реструктуризированным суммам по графикам погашения) право на реструктуризацию задолженности утратили 479 организаций, то есть практически каждая вторая организация, реструктуризовавшая свои долги, а сумма восстановленной в недоимку задолженности составила 1768760,9 тыс. рублей, или 80,6% всей реструктуризированной задолженности.

Проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции МНС России по г. Нальчику (акт проверки от 11 июня 2003 года), выявлены отдельные факты нарушения пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002, устанавливающего, что налоговый орган в месячный срок принимает решение об отмене реструктуризации в случае неполной уплаты организациями текущих платежей и платежей, установленных графиком, на 1 число месяца, следующего за истекшим кварталом.

Так, 8 организаций с общей суммой реструктуризированной задолженности 1729,1 тыс. рублей не в полном объеме уплатили текущие платежи на 1 апреля 2003 года, т. е. утратили право на реструктуризацию. Однако только в ходе настоящей проверки Инспекцией приняты решения об отмене реструктуризации задолженности этих организаций. Указанная задолженность восстановлена в недоимку и налоговыми органами приняты меры по ее взысканию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2002 года № 269, принятым на основании статьи 138 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год", установлен порядок списания половины или полной суммы задолженности по пеням и штрафам с организаций, погасивших (при соблюдении условий своевременного внесения текущих налоговых платежей) в течение, соответственно, двух или четырех лет половину или полную сумму реструктуризированной задолженности.

По состоянию на 1 апреля 2003 года указанная задолженность в размере 50 % списана по 30 организациям в общей сумме 12811,4 тыс. рублей по истечении 2 лет со дня принятия решений о реструктуризации их долгов.

Проверкой соблюдения налогового законодательства при осуществлении зачетов и возвратов, излишне уплаченных или излишне взысканных налогов, сборов и пеней, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Управлении МНС России по Республике (акт проверки от 11 июня 2003 года), установлено, что территориальными налоговыми органами в 2002 году оформлен ряд заключений на зачет излишне уплаченных сумм налогов (ф. № 21) с нарушением статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктом 5 которой предусмотрено направление суммы излишне уплаченного налога по заявлению налогоплательщика на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки, если эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога. Так, излишне уплаченный налог на прибыль, самостоятельно перечисленный налогопла-

тельщиками в соответствии с законодательно установленными ставками в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований, в сумме 217,4 тыс. рублей и налог с продаж, поступивший в консолидированный бюджет Республики, в сумме 148,6 тыс. рублей направлены на погашение задолженности по налогам, зачисляемым в федеральный бюджет.

Вместе с тем, суммы переплат по налогу на добавленную стоимость, подлежащему зачислению в федеральный бюджет в полном объеме, в сумме 606,7 тыс. рублей и налогу на прибыль, уплаченному налогоплательщиками самостоятельно по законодательно установленным ставкам в федеральный бюджет, в сумме 18,2 тыс. рублей направлены на погашение недоимки по налогам в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований. Кроме того, излишне уплаченный единый социальный налог, подлежащий уплате в федеральный бюджет, в сумме 3004,8 тыс. рублей направлен на погашение задолженности по государственным социальным внебюджетным фондам.

Как показала проверка, проведенная в Управлении федерального казначейства по Республике (акт проверки от 10 июня 2003 года), указанные заключения исполнены в полном объеме.

Статьей 13 Закона Республики от 15 апреля 2002 года № 26-РЗ “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год” установлен лимит предоставления налоговых кредитов, рассрочек и отсрочек по уплате налогов и сборов в части сумм, зачисляемых в республиканский бюджет, в размере не более 400 млн. рублей.

В 2002 году по основаниям, предусмотренным частью 3 пункта 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (угроза банкротства лица в случае единовременной выплаты им налога), Минфином Республики приняты решения о предоставлении отсрочек по платежам в республиканский бюджет 20 предприятиям на общую сумму 141913 тыс. рублей со сроком действия один месяц.

Налогоплательщикам, несвоевременно погасившим отсроченные платежи, территориальными налоговыми органами начислены пени в сумме 972,5 тыс. рублей и предъявлены требования об их уплате. В отношении 4 организаций, не в полном объеме погасивших отсроченные платежи, территориальными налоговыми органами инициирована процедура о несостоятельности (банкротстве).

В 2002 году Минфином Республики предоставлен налоговый кредит МУП “Нальчикское объединение пассажирского автотранспорта” сроком на 6 месяцев (с 1 июня по 1 декабря 2002 года) в сумме 954,2 тыс. рублей по налогу на имущество предприятий и налогу с продаж, т. е. в соответствии с федеральным законодательством. Действие настоящего договора прекращено досрочно в связи с уплатой всей суммы кредита (платежное поручение от 28 ноября 2002 года № 374). Инвестиционные налоговые кредиты по решениям Минфина России и территориальных финансовых органов в 2002 году предприятиям и организациям Республики не предоставлялись. Задолженности предприятий и организаций по налоговым кредитам и инвестиционным налоговым кредитам по состоянию на 1 января 2003 года не числятся.

Главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации, введенной в действие с 1 января 2002 года, существенно ограничены права органов власти субъектов Российской Федерации по предоставлению дополнительных налоговых льгот по налогу на прибыль. Законодательным органам власти субъектов Российской Федерации предоставлено право лишь снижать ставку налога на прибыль для отдельных категорий налогоплательщиков с 14,5 % до 10,5 % (в 2002 году). Однако Законом Республики от 15 апреля 2002 года № 26-РЗ “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год” предусмотрено освобождение в 2002 году отдельных категорий налогопла-

тельщиков от уплаты налога на прибыль, подлежащего зачислению в республиканский бюджет.

Статьей 5 этого Закона установлены ставки налога на прибыль (доход) предприятий и организаций, зачисляемого в 2002 году в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований, в размере, соответственно, 4,5 и 12,0 %, что противоречит Налоговому кодексу Российской Федерации, статьей 284 которого установлено, что сумма налога, исчисленная по ставке в размере 14,5 %, зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации, а в местные бюджеты зачисляется налог, исчисленный по ставке 2 процента.

Вместе с тем, проверка, проведенная в Инспекции МНС России по г. Нальчику, показала, что большинство организаций, освобожденных Минфином Республики от уплаты налога на прибыль в части, подлежащей уплате в республиканский бюджет, в 2002 году были убыточными, а организации, получившие прибыль, налоговые льготы не заявляли. Этой же проверкой установлено, что налогоплательщиками г. Нальчика налог на прибыль рассчитывался и уплачивался в 2002 году по ставкам, установленным статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом Республики от 8 мая 2003 года № 51-РЗ “О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2003 год” предоставление льгот по налогу на прибыль предприятиям и организациям Республики приведено в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Законом “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год” установлено, что за просрочку платежей по налогам и сборам в этот бюджет в результате несвоевременного финансирования из него выполненных организациями работ пени не начисляются, что противоречит статье 75 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающей неначисление пеней на сумму недоимки только в случаях, когда налогоплательщик не мог ее погасить в силу того, что по решению налогового органа или суда были приостановлены операции налогоплательщика в банке или наложен арест на его имущество.

Как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации, Управление МНС России по Республике обращалось в Правительство и Парламент Республики с предложением устранить несоответствие федеральному законодательству указанных положений республиканского закона. В прокуратуру Управление не обращалось.

Предложения налоговых органов не были учтены и, кроме того, эти же нормы включены в Закон Республики “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2003 год”. Однако, как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции МНС России по г. Нальчику, указанные нормы республиканского закона в 2002 году не применялись.

Установленные статьями 8 и 23 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” нормы отчислений регулирующих федеральных налогов и сборов в федеральный бюджет и консолидированный бюджет Республики в 2002 году соблюдены.

Нарушений положений статьи 8 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, устанавливающих зачисление доходов от уплаты федеральных налогов и сборов в полном объеме на счета органов федерального казначейства для последующего их распределения между бюджетами, проверкой не установлено.

В соответствии со статьей 10 указанного Федерального закона в целях обеспечения полноты контроля за соблюдением бюджетного и налогового законодательства в субъектах Российской Федерации, получавших финансовую помощь на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности, региональные и местные налоги за-

числяются на счета органов федерального казначейства для последующего перечисления доходов от их уплаты (не позднее одного дня) на счета по учету средств республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Вместе с тем, как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в УФК Минфина России по Республике (акт проверки от 10 июня 2003 года), в 2002 году имели место факты прямого, минуя счета федерального казначейства, перечисления налогоплательщиками региональных и местных налогов на счета по учету доходов республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований. Всего такие поступления составили 5226,0 тыс. рублей, или 1,4 % к общей сумме указанных налогов, поступивших в 2002 году.

Меры ответственности налогоплательщиков за нарушение положений статьи 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” законодательством не предусмотрены. Прямые, минуя счета федерального казначейства, перечисления региональных и местных налогов в соответствующие бюджеты не влекут потерь для бюджета. Однако в этих случаях не обеспечивается полнота контроля за соблюдением бюджетного законодательства при формировании доходов региональных и местных бюджетов, получающих финансовую помощь из федерального бюджета, как это установлено упомянутой статьей Федерального закона.

Нарушений сроков, установленных статьей 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” для перечисления региональных и местных налогов, поступивших на счета органов федерального казначейства, на счета по учету доходов республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований, проверкой не установлено.

По состоянию на 1 января 2003 года на балансе УФК Минфина России по Республике числится задолженность по средствам федерального бюджета, предоставленным на возвратной и платной основе предприятиям и организациям Республики под гарантии Минфина Республики в 1993-1997 годах в общей сумме 86890,2 тыс. рублей, из нее с истекшими сроками погашения - 20660,5 тыс. рублей (основная сумма долга - 12775,2 тыс. рублей, начисленные проценты - 7885,3 тыс. рублей), а также непогашенная задолженность по штрафам - 66229,7 тыс. рублей. Все предприятия и организации, имеющие указанную задолженность, осуществляли в 2002 году финансово-хозяйственную деятельность.

Финансовая помощь, поступившая из федерального бюджета в бюджет Кабардино-Балкарской Республики в течение 2002 года

Всего в проверяемом периоде бюджету Республики выделено в виде финансовой помощи из федерального бюджета 4122709,4 тыс. рублей, что составляет 70,9 % доходной части консолидированного бюджета Республики (5810375,0 тыс. рублей) и 86,7 % республиканского бюджета (4754870,0 тыс. рублей) без целевых бюджетных фондов.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” выделено 3306981,6 тыс. рублей.

По распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации, а также договорам с федеральными министерствами и ведомствами бюджету Республики выделено 815727,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” (2101) - 635727,8 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации передана бюджету Республики в размере 2354981,0 тыс. рублей, т. е. в запланированной сумме. В общем объеме финансовой помощи (4122709,5 тыс. рублей) указанная дотация составляет 57,1 %, в доходной части республиканского бюджета (4885860,0 тыс. рублей) - 48,2 процента.

ГУФК Минфина России дотация полностью перечислена денежными реестрами. Погашена задолженность в федеральный бюджет за поставленное продовольствие по линии гуманитарной помощи и в счет погашения бюджетных ссуд, выделенных бюджету Республики, согласно утвержденным графикам, на общую сумму 29927,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что полученная дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Минфином Республики на основании реестров распределения, согласованных с Председателем Правительства Республики, и распоряжений Правительства в основном направлялась на финансовую помощь бюджетам муниципальных образований, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, детские пособия гражданам, имеющим детей и другие текущие расходы республиканского бюджета. Также средства дотации направлялись на выдачу ссуд бюджетам муниципальных образований и на обслуживание кредитов, полученных сельхозтоваропроизводителями.

Из указанной дотации по отдельным распоряжениям Правительства в порядке текущего финансирования направлено на капитальные вложения (строительство) средств на общую сумму 40643,3 тыс. рублей, что является их нецелевым использованием.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году в виде дотации на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета Республики

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 579 “Об утверждении Положения о распределении и расходовании дотаций на стабилизацию доходной базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с принятием части второй Налогового кодекса Российской Федерации и повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” утвержден порядок распределения и расходования указанной дотации.

Согласно вышеуказанному Положению с Минфином России Правительством Республики был подписан Протокол о проведении мероприятий по оздоровлению государственных и муниципальных финансов. В случае их невыполнения Республика теряла право на получение дотации. В соответствии с отчетами за август-декабрь 2002 года Республикой не были выполнены обязательства в части сокращения государственного долга и отказа от заимствований. В то же время, распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1726-р дотация на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета Республики выделена в сумме 53195,0 тыс. рублей.

Минфином Республики полученная дотация направлена бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В случае выполнения мероприятий одним из условий Протокола являлось рассмотрение вопроса о выделении бюджетной ссуды в III квартале 2002 года с последующим погашением ее за счет данной дотации. Ссуда с указанным источником погашения во II полугодии 2002 года из федерального бюджета не выделялась.

Использование средств, переданных из федерального бюджета в 2002 году бюджету Кабардино-Балкарской Республики по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней

На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и от 13 сентября 2002 года № 672 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по

реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Республики была выделена финансовая помощь в сумме 69042,0 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Республики от 3 октября 2002 года № 498-р средства распределены в виде финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на общую сумму 44935,0 тыс. рублей, а также министерствам и ведомствам, финансируемым из республиканского бюджета, - на общую сумму 24107,0 тыс. рублей.

Средства, остающиеся в распоряжении республиканского бюджета в сумме 24107,4 тыс. рублей, должны быть направлены на проведение мероприятий по подготовке жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2002-2003 годов, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и финансирование других неотложных расходов.

Согласно указанному распоряжению Правительства Республики Минфином Республики средства направлены бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы и подготовку к работе в зимний период в сумме 44935,0 тыс. рублей и министерствам, финансируемым из республиканского бюджета, на оплату коммунальных услуг и электроэнергию в общей сумме 5899,3 тыс. рублей.

В нарушение вышеуказанного распоряжения Правительства Республики средства в сумме 11246,5 тыс. рублей направлены бюджетам 7 муниципальных образований в виде дотации из фонда финансовой поддержки муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Бюджету Майского муниципального образования средства в сумме 703,6 тыс. рублей направлены в виде бюджетной ссуды.

Согласно Протоколу совещания у Председателя Правительства Республики от 23 октября 2002 года б/н и распоряжению Правительства Республики от 24 октября 2002 года № 513-РП Минфином Республики осуществлена централизованная оплата за электроэнергию, потребленную получателями средств республиканского бюджета (Министерство труда и социального развития Республики) и бюджетными учреждениями 8 муниципальных образований, в сумме 7358,0 тыс. рублей.

Средства восстановлены и направлены на выплату заработной платы работникам министерств и ведомств, финансируемых из республиканского бюджета.

Исполнение расходной части республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики

Статьей 19 Закона Республики о республиканском бюджете на 2002 год утверждены поступления доходов по основным источникам только в сумме 1335625,0 тыс. рублей, статьей 24 расходы республиканского бюджета утверждены в общей сумме 4808680,0 тыс. рублей.

Уточненный план по доходам республиканского бюджета с учетом дополнительной финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета, составил 5941365,0 тыс. рублей и выполнен на 88,4 %. План по собственным доходам выполнен только на 57,1 процента.

В процессе исполнения республиканского бюджета план по расходам был увеличен на 828856,0 тыс. рублей и составил 5637536,0 тыс. рублей.

Фактически исполнение по расходам бюджета за 2002 год составило в сумме 5288621,0 тыс. рублей, или 93,8 % к уточненному плану. В основном не исполнены утвержденные расходы.

На момент проверки представлен проект Закона Республики “Об исполнении Закона Кабардино-Балкарской Республики “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год”, в котором отчет об исполнении республиканского бюджета предлагается утвердить по доходам в утвержденной сумме (4886527,0

тыс. рублей), а по расходам в фактически исполненной сумме (5288621,0 тыс. рублей). Согласно указанному отчету объем бюджетных ассигнований профинансирован в разрезе статей по-разному - от 37,0 % до 107,0 % и более. В целом процент выполнения по расходам завышен и составляет 110,0 %. В результате вышеуказанный отчет не отражает реальную картину исполнения республиканского бюджета.

Следует отметить, что в процессе исполнения республиканского бюджета при увеличении расходов по одним разделам на 12,1 % (без учета средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам) и уменьшении на 9,8 % по другим разделам расходной части республиканского бюджета изменения в закон о республиканском бюджете на 2002 год не вносились.

В 2002 году в республиканском бюджете УКС Минстроя Республики запланирован резервный фонд для поставки строительных материалов и конструкций, завершения строительства начатых домов в общей сумме 245,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Республики от 28 октября 2002 года № 519-РП из указанного фонда Минстрою Республики выделены средства в сумме 60,0 тыс. рублей на выдачу субсидии физическому лицу в виде строительных материалов. Кроме того, на основании распоряжения Правительства Республики от 18 июня 2002 года № 277-р в 2002 году малоимущим и остро нуждающимся семьям Республики субсидии и материальная помощь в виде строительных материалов и конструкций были выделены на общую сумму 5920,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики от 21 декабря 2002 года № 537-ПП лимиты капитальных вложений скорректированы на фактическое использование вышеуказанных средств.

До принятия Закона о республиканском бюджете на 2002 год Протокольным решением Правительства Республики от 2 марта 2002 года № ЮК-рп было предусмотрено погасить из республиканского бюджета задолженность по договорам поручительства Минфина Республики 1999-2000 годов за Министерство сельского хозяйства Республики и ОАО «Нальчикский хлебозавод» на общую сумму 24627,5 тыс. рублей. Задолженность погашена Кабардино-Балкарскому отделению № 8631 Северо-Кавказского банка Сбербанка России.

В Законе Республики о республиканском бюджете на 2002 год на погашение кредитов, полученных под государственную гарантию, на приобретение семян бюджетные ассигнования предусмотрены только в сумме 10000,0 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на погашение кредита, полученного под государственную гарантию, на приобретение семян Минфином Республики гарантийные обязательства на полученные кредитные ресурсы Банку погашены в сумме 10000,0 тыс. рублей. Обязательства на полученные кредитные ресурсы в сумме 14627,5 тыс. рублей Минфином Республики погашены за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий на животноводческую продукцию, что является отвлечением указанных средств на другие цели.

Министерством сельского хозяйства Республики с ОАО «Нальчикский хлебозавод» 27 мая 2002 года заключено соглашение о восстановлении ряду дотируемых предприятий субсидий на животноводческую продукцию на общую сумму 7936,0 тыс. рублей. Однако предприятиями субсидии не получены. К настоящему времени ведутся судебные разбирательства по взысканию указанных средств с ОАО «Нальчикский хлебозавод».

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год средства в сумме 10000,0 тыс. рублей числятся как выданный кредит.

Правительством Республики 30 декабря 2001 года было издано распоряжение о выделении администрации г. Прохладного средств на приобретение мебели для Центра

детского творчества в сумме 10,0 тыс. рублей. Согласно распоряжению источником финансирования были определены ассигнования, предусмотренные в республиканском бюджете на 2001 год по разделу “Образование”. Средства переданы 8 января следующего года за счет лимитов 2002 года.

При введении в эксплуатацию Государственного концертного зала были проведены строительные работы, не обеспеченные источниками финансирования. Задолженность по ним составила 4433,0 тыс. рублей. На основании письма Министерства культуры Республики задолженность была погашена за счет ассигнований, причитающихся для финансирования музеев, театрально-зрелищных предприятий, прочих учреждений и мероприятий, на общую сумму 4382,0 тыс. рублей и ассигнований, предусмотренных на повышение квалификации работников на курсах Министерства, в сумме 51,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Республики от 10 июня 2002 года № 265-р выделены средства Минтруду Республики для материального поощрения особо отличившихся работников органов труда и социального развития Республики в сумме 138,5 тыс. рублей за счет ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на 2002 год на социальную помощь.

Законом Республики о республиканском бюджете на 2002 год установлено, что резервный фонд Президента и Правительства Кабардино-Балкарской Республики (далее - резервный фонд) на 2002 год формируется в размере 0,2 % от запланированных расходов республиканского бюджета и составляет 9617,0 тыс. рублей.

В течение 2002 года на основании постановлений и распоряжений Президента Республики и Правительства Республики из резервного фонда на финансирование различных мероприятий было направлено 8918,6 тыс. рублей, или 0,19 % от запланированных расходов республиканского бюджета.

Средства в основном направлялись на улучшение жилищных условий граждан Республики, приобретение, строительство и ремонт жилых домов для них, на оказание материальной помощи, премирование и поощрение, лечение, приобретение ценных подарков, проведение мероприятий по празднованию юбилейных дат и другие цели.

В нарушение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение 2002 года средства резервного фонда расходовались без утвержденного Положения о порядке расходования средств указанного фонда. Положение утверждено постановлением Правительства Республики от 20 мая 2003 года № 146-ПП “Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Президента и Правительства Кабардино-Балкарской Республики”.

Дефицит по фактическому исполнению республиканского бюджета по отчетным данным составил 402094,0 тыс. рублей и консолидированного бюджета - 462461,0 тыс. рублей (без внутренних оборотов).

Минфином Республики допускались клиринговые расчеты. Так, в мае 2002 года перечислено ОАО “Каббалкэнерго” 1481,2 тыс. рублей в оплату задолженности за ГУП “Кбтеплоэнерго” и 1000,0 тыс. рублей за МПКС г. Нальчика. Центру оптимизации ЕЭС, г. Москва, перечислено 3280,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности за ОАО “Каббалкэнерго”. В ноябре 2002 года по распоряжению Правительства Республики от 27 ноября 2002 года № 578 перечислено ЗАО “ЦДР ФОРЭМ”, г. Москва, 12215,0 тыс. рублей за ОАО “Каббалкэнерго” в порядке погашения задолженности муниципальных образований за электроэнергию и другие.

Консолидированный бюджет Республики, согласно отчетным данным, по расходам исполнен в сумме 8409478,0 тыс. рублей, или на 93,0 % к уточненному плану.

Учреждения образования профинансированы на 91,7 %, культуры и искусства - на 90,0 %, здравоохранения - на 81,8 %, промышленность и сельское хозяйство - на 90,0 %, прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям, - на 94,6 процента.

В целом расходы на социально-культурную сферу по отчетным данным составили 3426009,0 тыс. рублей, или 89,4 % к уточненному плану, что составило 52,1 % в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

Остатки на лицевых счетах Минфина Республики в УФК Минфина России по Республике на 1 января 2003 года составляют 12576,3 тыс. рублей.

Остатков на текущих счетах республиканского бюджета, открытых в ГРКЦ НБ КБР, г. Нальчик, ул. Головки, д. 2, и ОАО "КБ РР", г. Нальчик, пр. Шогенцукова, на вышеуказанную дату нет.

Остатки бюджетных средств по бюджетам муниципальных образований на 1 января 2003 года составляли 41715,0 тыс. рублей, в том числе ценными бумагами - 15807,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года остатки средств по консолидированному бюджету Республики составляли 56482,0 тыс. рублей, в том числе ценными бумагами - 17998,0 тыс. рублей.

Взаимоотношения между республиканским бюджетом и бюджетами районов и городов Республики

В Республике имеется два города республиканского подчинения и девять районов.

Межбюджетные отношения между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований в 2002 году осуществлялись на основании Методики формирования доходов и расходов местных бюджетов Республики в 2002 году, утвержденной постановлением Правительства Республики от 20 октября 2001 года № 360 "Об основных направлениях реформирования межбюджетных отношений в Кабардино-Балкарской Республике в 2002-2005 годах".

В процессе формирования республиканского бюджета при установлении нормативов отчислений от регулирующих налогов и определении сумм финансовой помощи учитывалось планируемое покрытие расходов бюджетов муниципальных образований доходными источниками. При недостаточности доходных источников для покрытия расходной части бюджетам муниципальных образований определялись дотации.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований по налоговым и неналоговым платежам сформирована в разрезе основных видов налогов и сборов по нормативам распределения налогов между республиканским и местными бюджетами, установленным Законом Республики о республиканском бюджете на 2002 год.

От суммы собственных налогов и сборов, зачисляемых в бюджет Республики, бюджетам муниципальных образований передано в среднем 51,2 % доходов. С учетом переданной из республиканского бюджета финансовой помощи - 46,7 процента.

При утверждении бюджетов на 2002 год на местах объем собственных доходов в целом по районам и городам установлен в сумме 1398066,0 тыс. рублей. Исполнение по собственным доходам составило 1055505,0 тыс. рублей, или 75,5 %. В разрезе муниципальных образований план по собственным доходам перевыполнен по бюджету Урванского муниципального образования (110,5 %). По остальным 10 бюджетам муниципальных образований выполнение плана по собственным доходам составило от 40,2 % до 94,0 процента.

В Законе о республиканском бюджете на 2002 год финансовая помощь установлена бюджетам других уровней в сумме 1437207,0 тыс. рублей, в том числе фонд софинансирования на возмещение расходов по повышению заработной платы - в сумме 93145,0 тыс. рублей и фонд финансовой поддержки муниципальных образований Республики - в сумме

1344062,0 тыс. рублей. Конкретные суммы по видам финансовой помощи каждому муниципальному образованию утверждены приложением к вышеуказанному закону.

Формирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований Республики осуществляется за счет 36,418 % средств, поступающих в доходы республиканского бюджета от собственных источников и Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. По каждому муниципальному образованию в Законе Республики о республиканском бюджете на 2002 год утверждены индивидуальные доли в процентном отношении к общей сумме фонда финансовой поддержки муниципальных образований Республики.

В целом фонд финансовой поддержки муниципальных образований Республики в 2002 году бюджетам муниципальных образований передан на общую сумму 1135314,0 тыс. рублей, или 84,5 % к утвержденному плану. За счет средств фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов Республики передано бюджетам муниципальных образований 104418,5 тыс. рублей, или 112,1 % к утвержденному плану и 100,0 % к уточненному плану. Кроме того, за счет дотации, поступившей из федерального бюджета на стабилизацию доходной базы Республики, бюджетам муниципальных образований переданы дотации на общую сумму 53195,0 тыс. рублей. В Законе о республиканском бюджете на 2002 год передача вышеуказанных средств бюджетам муниципальных образований по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” не предусматривалась. Средства переданы без уведомления о бюджетных ассигнованиях для восполнения выпадающих доходов в связи с невыполнением плана по фонду финансовой поддержки муниципальных образований в части республиканских средств.

В процессе исполнения республиканского бюджета в 2002 году бюджетам муниципальных образований переданы субсидии в сумме 159507,0 тыс. рублей. Переданы средства на строительство и приобретение жилья для граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года, строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов в сумме 159307,0 тыс. рублей и предоставление жилищных субсидий в сумме 200,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В 2002 году бюджетам муниципальных образований возмещены расходы на реабилитацию жертв политических репрессий на общую сумму 4563,0 тыс. рублей. Средства переданы бюджетам муниципальных образований в виде субвенций. Также за счет части средств, поступивших из федерального бюджета на ликвидацию стихийных бедствий, бюджетам районов и городов переданы средства в сумме 174536,0 тыс. рублей, или 100,0 процента. Помимо этого, в 2002 году направлено бюджетам районов и городов по взаимным расчетам 207327,0 тыс. рублей. Средства направлялись на улучшение жилищных условий, оказание материальной помощи, проведение переписи, финансирование льгот по профессиональному признаку, на выплату заработной платы и коммунальных услуг, премирование работников ЖКХ, приобретение автобусов и другие цели.

В то же время, в республиканский бюджет от бюджетов муниципальных образований по взаимным расчетам были переданы неиспользованные средства на общую сумму 667,0 тыс. рублей. Также по результатам проверки КРУ Минфина России взысканы средства, использованные не по целевому назначению в сумме 174,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов из Фонда компенсаций осуществлялось в 2002 году через Министерство труда и социального развития Республики и частично (в течение I квартала 2002 года) - через Минфин Республики. Наряду с этим, бюджетам муниципальных образований в 2002 году переданы бюджетные ссуды на общую сумму 575640,2 тыс. рублей.

Проведено зачетов на погашение выданных бюджетных ссуд в счет причитающегося финансирования муниципальных образований в общей сумме 374298,8 тыс. рублей. При этом за счет средств, причитающихся бюджетам муниципальных образований из фонда финансовой поддержки, на основании решений Правительства Республики Минфином Республики ежемесячно производилась централизованная оплата задолженности муниципальных образований по электроэнергии. Всего за 2002 год оплачено таких расходов в сумме 65236,4 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республике в виде ссуд на финансирование кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета Республики

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в 2001 году, на 1 января 2002 года составлял 200000,0 тыс. рублей.

На основании подписанных Минфином России и Правительством Республики соглашений о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета Республики, бюджету Республики предоставлено на возвратной основе из федерального бюджета 8 беспроцентных ссуд в сумме 395000,0 тыс. рублей. Из них 175000,0 тыс. рублей выделено в августе и сентябре 2002 года для восстановления, строительства и приобретения жилья взамен разрушенного в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Республики, с установлением источника погашения - дотации, выделенной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 "Распределение средств на строительство и приобретение жилья для граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года, и строительство объектов инженерной инфраструктуры для новых населенных пунктов" (в редакции от 26 августа 2002 года № 631), на эти цели.

Поступившие в Республику ссуды в сумме 220000,0 тыс. рублей использованы: на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы министерств и ведомств - в сумме 44930,0 тыс. рублей и другие текущие расходы - в сумме 74208,0 тыс. рублей; на выдачу бюджетных ссуд муниципальным образованиям на заработную плату - в сумме 45992,0 тыс. рублей; на выдачу бюджетных кредитов УКС Минстроя Республики - в сумме 25000,0 тыс. рублей; на погашение привлеченных кредитов и на оплату процентов по ним - в сумме 12183,0 тыс. рублей; на централизованную оплату задолженности по электроэнергии - 14330,0 тыс. рублей; на капитальные вложения - 1962,0 тыс. рублей; на оплату процентов по кредитам, выданным под гарантии, - 1395,0 тыс. рублей.

Целевые бюджетные ссуды в сумме 175000,0 тыс. рублей распределены и перечислены муниципальным образованиям на ликвидацию последствий паводка. При этом 40000,0 тыс. рублей направлены бюджетам 4 районов только через 2 недели после их зачисления на текущий счет республиканского бюджета, в соответствии с заключенными с ними соглашениями.

Погашено задолженности по ссудам в сумме 185000,0 тыс. рублей, из них 175000,0 тыс. рублей погашено Минфином России в виде зачета, проведенного в декабре 2002 года, в счет средств, причитающихся Республике на ликвидацию последствий паводка по постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492. Соответственно, Минфином Республики проведен зачет указанных средств по ссудам с муниципальными образованиями. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2003 года составляет 410000,0 тыс. рублей. Соглашением между Правительством Республики и Минфином России срок погашения ссуд пролонгирован до 1 ноября 2003 года в соответствии с приложенным графиком к Соглашению.

Проверки использования федеральных бюджетных ссуд за 2002 год КРУ Минфина России в Республике и УФК Минфина России по Республике в 2002 году не проводились.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в Кабардино-Балкарской Республике

На 1 января 2002 года задолженность по заработной плате с начислениями по консолидированному бюджету Республики составляла 166082,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям - 72714,0 тыс. рублей (43,8 %), из них по муниципальным образованиям - 71523,0 тыс. рублей (98,4 %). На 1 января 2003 года задолженность снижена до 97743,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям она составила 92255,0 тыс. рублей (94,4 %), из них по муниципальным образованиям - 91898,0 тыс. рублей (99,6 %). На 1 апреля 2003 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 119398,0 тыс. рублей, из них 104458,0 тыс. рублей (87,4 %) по начислениям, которые в полном объеме числятся за муниципальными образованиями.

За 2002 год расходы на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы исполнены по консолидированному бюджету Республики в сумме 1767291,0 тыс. рублей, по республиканскому бюджету - 547499,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 93,4 % и 94,5 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах консолидированного бюджета Республики - 26,9 %, в расходах республиканского бюджета - 15,9 %, а без учета целевых средств, поступивших из федерального бюджета и территориального дорожного фонда, - соответственно, 47,8 % и 59,6 процента.

Ссуды, выделенные в 2002 году из республиканского бюджета

Законом "О республиканском бюджете на 2002 год" Правительству Республики предоставлено право выдавать из республиканского бюджета органам местного самоуправления районов и городов республиканского подчинения бюджетные ссуды на возвратной и безвозмездной основе сроком не более 6 месяцев в пределах финансового года на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов. Лимиты средств на выдачу бюджетных ссуд указанным законом не устанавливались.

На основании Положения о Минфине Республики с муниципальными образованиями заключались соглашения о предоставлении ссуд из республиканского бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов, с направлением средств в основном на выплату заработной платы с начислениями, а также на оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим от стихийного бедствия.

Задолженность муниципальных образований по бюджетным ссудам республиканскому бюджету на 1 января 2002 года составила 50282,2 тыс. рублей. В 2002 году выдано бюджетных ссуд муниципальным образованиям в сумме 575640,2 тыс. рублей, в том числе 175000,0 тыс. рублей и 56558,0 тыс. рублей за счет федеральных бюджетных ссуд. При этом 30868,6 тыс. рублей выдано ценными бумагами ДСС. Погашено задолженности по ссудам в сумме 409516,1 тыс. рублей, из них зачетами в счет причитающихся средств финансирования - 374298,8 тыс. рублей, денежными средствами - 5338,8 тыс. рублей и ценными бумагами - 29878,5 тыс. рублей. непогашенный остаток пролонгированных бюджетных ссуд на 1 января 2003 года составляет 216406,1 тыс. рублей.

Кредиты (ссуды) юридическим лицам, выданные из республиканского бюджета в 2002 году

Выдача бюджетных ссуд (кредитов) юридическим лицам Законом "О республиканском бюджете на 2002 год" не предусмотрена. Остаток на 1 января 2002 года непогашенных

бюджетных ссуд (кредитов), выданных в период с 1994 по 2001 год 60 юридическим лицам, составлял 280251,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 99631,7 тыс. рублей, процентам за их пользование - 27615,2 тыс. рублей и штрафным санкциям - 153004,1 тыс. рублей.

По постановлениям Правительства Республики в 2002 году выдано беспроцентных ссуд в сумме 33695,0 тыс. рублей. Погашено ссуд (кредитов), в основном через Арбитражный суд, - 275798,9 тыс. рублей, в том числе основного долга - 106999,0 тыс. рублей, процентов за пользование кредитами - 18799,9 тыс. рублей и штрафных санкций - 150000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года не погашены ссуды (кредиты) 54 юридическими лицами в сумме 39833,6 тыс. рублей, в том числе основного долга - 26434,6 тыс. рублей, процентов за пользование кредитами - 10329,1 тыс. рублей и штрафных санкций - 3069,9 тыс. рублей. Из общей суммы 13127,2 тыс. рублей не погашены с 1994 года; 1361,0 тыс. рублей - с 1996 года; 13320,5 тыс. рублей - с 1998 года; 2354,9 тыс. рублей - с 1999 года; 974,0 тыс. рублей - с 2000 года; 8695,0 тыс. рублей - с декабря 2002 года и 1,0 тыс. рублей - за лицензионной палатой, неизвестно с какого времени.

Постановлением Парламента Республики от 29 марта 2002 года № 444-П-П утверждено Положение “О порядке и условиях оказания государственной поддержки фермерам и арендаторам за счет средств республиканского бюджета”. Согласно Положению кредиты предоставляются фермерским хозяйствам в соответствии с перечнем, утвержденным Минсельхозом Республики на основании решения конкурсной комиссии и соглашения (договора) между получателями бюджетного кредита и Минсельхозом Республики на возвратной основе сроком до 5 лет, с уплатой процентов за пользование ими в размере 1/10 ставки рефинансирования Банка России.

Минсельхозу Республики в мае-декабре 2002 года перечислено на развитие фермерских хозяйств 3000,0 тыс. рублей из 10000,0 тыс. рублей, предусмотренных в республиканском бюджете. При поступлении средств на счет Минсельхоза Республики они перечислялись на счет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств сельскохозяйственных кооперативов Республики, что не предусматривалось Положением, для последующей выдачи их фермерским хозяйствам.

По отчету на 1 января 2003 года, представленному в Минфин Республики, руководством общественной организации поддержки фермеров и арендаторов Республики кредиты выданы 38 фермерским хозяйствам на срок от 1 года до 5 лет вместо Минсельхоза Республики.

О привлечении заемных средств Правительством Кабардино-Балкарской Республики на социальные и производственные нужды

Остаток непогашенных кредитов, привлеченных Правительством Республики, на 1 января 2002 года числился в сумме 57000,0 тыс. рублей. В 2002 году привлечено кредитов в сумме 355282,0 тыс. рублей. Погашено кредитов в сумме 232282,2 тыс. рублей и уплачено процентов за пользование кредитами в сумме 27693,8 тыс. рублей. На 1 января 2003 года не погашено кредитов в сумме 180000,0 тыс. рублей. Начисление сумм по уплате процентов за пользование кредитами, полученными от кредитных организаций, по учету, как расходы будущих периодов в виде процентов, причитающихся к выплате из бюджета субъекта, и расчеты по обслуживанию государственного долга, не отражались. Соответственно, остатков по уплате процентов за пользование кредитами на 1 января 2002 года и на 1 января 2003 года в долговой книге, в Главной книге и в Балансе исполнения бюджета не значилось.

Использование средств, выделенных бюджету Кабардино-Балкарской Республики из Фонда софинансирования социальных расходов

Дотация из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы в 2002 году ГУФК Минфина России передана бюджету Республики в сумме 135633,0 тыс. рублей. Дотация на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг передана в сумме 11275,5 тыс. рублей. Всего передано средств на общую сумму 146908,5 тыс. рублей.

Минфином Республики дотации направлены бюджетам муниципальных образований, а также министерствам и ведомствам, финансируемым из республиканского бюджета на эти же цели.

Имели место факты нарушения условий Соглашения, заключенного Минфином России с Минфином Республики 10 октября 2000 года № 11-54/2 “О кассовом исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики”, и постановления Правительства Республики от 20 октября 2001 года № 362 “О мерах по повышению эффективности работы министерств и ведомств, организаций Кабардино-Балкарской Республики в условиях казначейского исполнения республиканского бюджета” в части обеспечения исполнения расчетно-платежных документов в установленные сроки. Средства дотации в сумме 11303,0 тыс. рублей, зачисленные в УФК Минфина России по Республике 16 января 2002 года, переданы Министерству образования только 28 января 2002 года, то есть через 7 операционных дней против установленного 1 операционного дня. В большинстве исполненные расчетно-кассовые документы за 2002 год не отвечают принятым Республикой обязательствам по соблюдению и исполнению прохождения средств в предусмотренные сроки. Общее нарушение правовой и финансовой дисциплины от 2 до 9 дней и более.

Выборочной проверкой установлено, что в Баксанском районе не соблюдается трудовое законодательство Российской Федерации в части своевременной выплаты заработной платы, а также приказы и инструкции Минфина России о порядке расходования средств из Фонда софинансирования социальных расходов. Имел место факт индивидуальной выплаты заработной платы одновременно за 5 месяцев, из них за 2 месяца вперед.

Условия оплаты труда для государственных служащих Республики и работников организаций бюджетной сферы в разрез федерального законодательства не устанавливались.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году в виде субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлялись в установленном порядке. Минтрудом Республики для начисления, выплаты и контроля сформирована единая республиканская база данных получателей государственных детских пособий.

На 2002 год в федеральном бюджете бюджету Республики утверждена субвенция на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в сумме 192593,0 тыс. рублей, или 100,0 % от потребности.

В Законе Республики о республиканском бюджете на 2002 год на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрено 258857,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального Фонда компенсаций - 192593,0 тыс. рублей, или 74,4 %, и за счет собственных доходов республиканского бюджета - 66264,0 тыс. рублей, или 25,6 % к

общей сумме. За счет собственных доходов средства предусмотрены на выплату ежемесячных пособий по уходу за ребенком-инвалидом и за ребенком до 3 лет в соответствии с республиканским законодательством.

Минтрудом Республики пособия централизованно перечислялись непосредственно получателям в основном через Нальчикский почтамт (91,8 %) и через 3 банка, расположенные на территории Республики (8,2 процента).

За счет собственных доходов республиканского бюджета профинансированы государственные пособия гражданам, имеющим детей, установленные республиканским законодательством, на общую сумму 66030,2 тыс. рублей, в том числе на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом - 700,8 тыс. рублей и по уходу за ребенком до 3 лет - 65329,4 тыс. рублей.

Минтрудом Республики суммы пособий относились на свои расходы на основании отчетов узлов почтовой связи, подтверждающих их выплату за отчетный месяц. Среднемесячное количество детей, на которых назначено государственное пособие за счет федерального бюджета, за 2002 год составляло 213069 человек. Задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, по состоянию на 1 января 2002 года и 2003 года нет.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета
бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году в виде
субвенции на возмещение расходов, связанных с реализацией Закона
Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”**

Порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот гражданам Республики, предусмотренный вышеуказанным Законом, определен Временным положением, утвержденным постановлением Правительства Республики от 6 апреля 2002 года № 148. В соответствии с данным постановлением возмещение предприятиям затрат, связанных с предоставлением предусмотренных Законом льгот, с 1 апреля 2002 года возложено на Минтруд Республики. До 1 апреля 2002 года финансирование расходов производилось Минфином Республики.

В Минтруде Республики сформирована база данных получателей льгот по Закону для возмещения выпадающих доходов предприятиям и организациям Республики, с которыми заключены соответствующие договоры. На 1 января 2002 года численность реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, составила 19792 человека. В 2002 году из Фонда компенсаций в республиканский бюджет на реализацию Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” выделено 32592,3 тыс. рублей, или 85,5 % от потребности (38163,0 тыс. рублей), заявленной Минфином Республики.

В январе-феврале 2002 года с разрешения Минфина России Минфином Республики субвенция в сумме 5000,0 тыс. рублей направлена на восстановление расходов за 2001 год.

Поступившая в апреле-декабре 2002 года субвенция в размере 27592,3 тыс. рублей Минтрудом Республики направлена на возмещение имущественного ущерба - 3029,0 тыс. рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг - 15961,0 тыс. рублей, бесплатный проезд на различных видах транспорта - 8103,3 тыс. рублей, бесплатную установку телефонов - 474,0 тыс. рублей и единовременную денежную компенсацию за пребывание в местах лишения свободы - 25,0 тыс. рублей. Отнесение на расходы перечисленных сумм по выпадающим доходам производилось на основании актов сверки базы данных получателей льгот между Минтрудом и предприятиями Республики, предоставляющими льготы.

Задолженность федерального бюджета бюджету Республики по расходам, связанным с реализацией вышеуказанного Закона, на 1 января 2003 года в сумме 10570,7 тыс. рублей возмещена за счет средств федерального бюджета на 2003 год.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета
бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году
в виде субсидии на реализацию Федерального закона
“О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”**

На 1 января 2002 года численность инвалидов в Республике, имеющих право на получение льгот, пособий и компенсаций в соответствии с Законом, составляла 46349 человек. Потребность в денежных средствах на 2002 год на реализацию Закона определена в сумме 114151,2 тыс. рублей. Из Фонда компенсаций бюджету Республики предусмотрена субсидия на указанные цели в сумме 44316,0 тыс. рублей, или 38,8 % от заявленной потребности.

Статьей 29 Закона Республики о республиканском бюджете на 2002 год на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” утверждены средства в сумме 44316,0 тыс. рублей, или 100,0 % за счет федерального бюджета. ГУФК Минфина России в 2002 году субсидия перечислена денежными реестрами в полном объеме.

Субсидия, поступившая 16 января 2002 года в сумме 3693,0 тыс. рублей с нарушением 2-дневного срока, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536, Минфином Республики перечислена бюджетам муниципальных образований 15 февраля 2002 года. Субсидия, поступившая 15 марта 2002 года, в сумме 3693,0 тыс. рублей Минфином Республики перечислена на возмещение выпадающих доходов (за электроэнергию, воду и газ) предприятиям Республики 27 марта и 1 апреля 2002 года.

В связи с возложением на Минтруд Республики с 1 апреля 2002 года обязанностей по возмещению предприятиям Республики затрат, связанных с предоставлением предусмотренных Законом льгот, произведенные расходы в I квартале 2002 года в сумме 7122,8 тыс. рублей Минфином Республики с бюджетов муниципальных образований сняты и переданы Минтруду Республики.

Субсидия, поступившая в апреле-декабре 2002 года в сумме 33237,0 тыс. рублей, Минтрудом Республики направлена на возмещение выпадающих доходов предприятиям Республики по предоставленным льготам для инвалидов.

За счет собственных доходов республиканского бюджета на эти цели в 2002 году передано 2434,8 тыс. рублей. Всего передано на эти цели 46750,8 тыс. рублей, которые направлены: на обеспечение инвалидов транспортными средствами - 1958,0 тыс. рублей (4,2 %), на санаторно-курортное лечение - 1367,3 тыс. рублей (2,9 %), оплату проезда - 10958,1 тыс. рублей (23,4 %), оплату телефонов - 1867,7 тыс. рублей (4,0 %), на возмещение льгот по жилищно-коммунальным услугам и топливу - 28086,0 тыс. рублей (60,1 %), оплату лекарственных средств - 1502,7 тыс. рублей (3,2 %), зубопротезирование и слухопротезирование - 1011,0 тыс. рублей (2,2 процента).

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета
бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году
в виде субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных
услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и
пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному
воздействию Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении
“Маяк” и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне**

В 2002 году из федерального бюджета бюджету Республики предусмотрена субсидия на вышеуказанные цели в сумме 5882,0 тыс. рублей, или 100,0 % от потребности заявленной Минфином Республики на 2920 получателей льгот. В Законе Республики о республиканском бюджете на 2002 год (статья 29) средства утверждены в предусмотренной сумме.

ГУФК Минфина России субсидия перечислена денежными реестрами в полном объеме.

За счет собственных доходов республиканского бюджета профинансировано на эти цели 69,3 тыс. рублей. Всего направлено на возмещение льгот 5951,3 тыс. рублей.

Минтрудом Республики средства централизованно перечислены предприятиям на возмещение выпадающих доходов по предоставлению льгот, в том числе за жилищно-коммунальные услуги - 1502,3 тыс. рублей (25,2 %), транспортные услуги - 4124,0 тыс. рублей (69,3 %), за телефон - 211,0 тыс. рублей (3,6 %), зубопротезирование - 48,0 тыс. рублей (0,8 %), лекарственное обеспечение - 66,0 тыс. рублей (1,1 процента).

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Кабардино-Балкарской Республики в 2002 году в виде субсидий на финансирование текущих расходов в части возмещения льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи военнослужащим, сотрудникам милиции, органов внутренних дел, налоговой полиции, должностным лицам таможенных органов

В 2002 году из Фонда компенсаций бюджету Республики предусмотрена субсидия на возмещение льгот вышеуказанной категории граждан в сумме 9690,0 тыс. рублей (56,3 % от потребности, исчисленной Минфином Республики). Законом Республики о республиканском бюджете на 2002 год субсидия на вышеуказанные цели определена только за счет федеральных средств (статья 29).

Поступившие средства Минфином Республики направлены бюджетам 11 муниципальных образований для расчетов с предприятиями по возмещению предоставленных льгот по оплате водопроводно-канализационных услуг и жилья в сумме 2517,7 тыс. рублей (26,0 %) и непосредственно предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, - в сумме 7123,3 тыс. рублей (74,0 процента).

За 2002 год выпадающие доходы предприятиям по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи в результате предоставления льгот указанной категории граждан не компенсированы на общую сумму 7536,4 тыс. рублей.

Использование средств, полученных бюджетом Кабардино-Балкарской Республики из федерального бюджета для финансирования расходов по содержанию объектов жилого фонда и культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

Процесс приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры Республики в муниципальную собственность завершен в 1998 году. Задолженности федерального бюджета на возмещение расходов, связанных с содержанием объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, на 1 января 2003 года нет. Финансирование из федерального бюджета на указанные цели не производилось.

Формирование государственного долга Кабардино-Балкарской Республики, источники финансирования дефицита бюджета и расходы по обслуживанию долговых обязательств

Согласно данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, дефицит республиканского бюджета составлял 402094,0 тыс. рублей, или 52,0 % от объема собственных доходов республиканского бюджета, равного 763151,0

тыс. рублей. Это является нарушением положений пункта 4 статьи 92 “Дефицит бюджета” Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым установлено, что дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 15,0 % от объема собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Аналогичная ситуация складывается и в большинстве муниципальных образований Республики (в 9 из 11 муниципальных образований). Так, на основании данных, полученных в ходе проведения проверки, наибольший размер дефицита имеют: Эльбрусский район - 55,0 %, Майский район - 50,0 %, Баксанский район - 49,0 процента.

Таким образом, по итогам исполнения бюджетов муниципальных образований Республики за 2002 год дефицит бюджетов муниципальных образований составлял 22,0 %, что привело к нарушению положений пункта 5 статьи 92 “Дефицит бюджета” Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего предельный размер дефицита 10,0 % от объема собственных доходов муниципальных образований.

Встречной проверкой в Департаменте экономики и финансов Администрации муниципального образования “г. Нальчик” выявлено, что по результатам исполнения бюджета муниципального образования “г. Нальчик” за 2002 год дефицит бюджета составил 66458,0 тыс. рублей, или 15,0 %. Соответствующих решений представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете муниципального образования в период 2002 года (в части источников финансирования дефицита местного бюджета) принято не было. Несмотря на наличие долговых обязательств (бюджетные ссуды, муниципальные гарантии и кредиты), непогашенных в предыдущий период, при принятии бюджета муниципального образования “г. Нальчик” на 2002 год правовым актом органа местного самоуправления не устанавливался верхний предел муниципального долга и не принималась программа внутренних заимствований муниципального образования, что не соответствует требованиям статьи 107 “Предельный размер государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга” и статьи 110 “Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований” Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным долговой книги, в структуру муниципального долга муниципального образования “г. Нальчик” по состоянию на 1 января 2003 года включены долговые обязательства только в сумме 54102,0 тыс. рублей, что не отражает весь объем долговых обязательств. В структуре муниципального долга не учтены долговые обязательства муниципального образования, выраженные в ценных бумагах, на сумму 11,0 тыс. рублей и долговые обязательства, выраженные муниципальными гарантиями, на сумму 10500,0 тыс. рублей, что не соответствует статье 100 “Муниципальный долг” Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Закона о республиканском бюджете на 2002 год установлено, что расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики не должны превышать 15,0 % объема расходов республиканского бюджета (4808680,0 тыс. рублей), или 721302,0 тыс. рублей.

Согласно данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики по факту исполнения бюджета составили 60477,0 тыс. рублей (1,2 % от объема расходов).

Минфином Республики, несмотря на изложенные факты, не реализуются его права в части передачи исполнения бюджетов муниципальных образований под контроль Минфина Республики, или принятию других мер к финансовым органам местного самоуправления Республики. Эти права предусмотрены положениями статьи 112 “Пре-

вышение предельного размера государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга и предельных объемов расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального образования”, вытекающими из положений статьи 111 “Предельные объемы расходов на обслуживание и погашение государственного или муниципального долга” Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, при наличии оснований для применения мер принуждения за нарушение действующего бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 283 “Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации” Бюджетного кодекса Российской Федерации) Минфином Республики меры, предусмотренные статьей 282 “Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства” Бюджетного кодекса Российской Федерации, к нарушителям бюджетного законодательства не применялись.

Использование средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ “Юг России” и “Жилище”

Федеральная целевая программа “Юг России”

Федеральная целевая программа “Юг России” утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 581 “О федеральной целевой программе “Юг России” (далее - Программа). Срок реализации Программы предусмотрен на период до 2006 года.

Основной целью Программы является создание экономических условий для устойчивого развития юга России.

Эффективность управления Программой

Распоряжением Правительства Республики от 8 июня 2001 года № 238-р утвержден перечень основных мероприятий Правительства Республики по реализации федеральной целевой программы “Юг России” на территории Республики. Постановлением Правительства Республики от 17 ноября 2001 года № 393 “О мерах по реализации федеральной целевой программы “Юг России” на территории Кабардино-Балкарской Республики” функции по координации деятельности заинтересованных министерств, ведомств, предприятий и организаций по реализации Программы на территории Республики возложены на Министерство экономики и торговли Республики.

В целях координации совместной деятельности по организации выполнения мероприятий, предусмотренных Программой, был подписан договор между Федеральным государственным учреждением “Объединенная дирекция ФЦП” при Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (далее - Учреждение) и Правительством Кабардино-Балкарской Республики (далее - Субъект Российской Федерации). Договором предусматривалось, что средства, расходуемые согласно постановлению Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 на службу заказчика, в размере 1,2 % от объемов бюджетного финансирования Программы распределяются следующим образом: Учреждению - 0,5%, Субъекту Российской Федерации - 0,7 %. На практике указанный договор в 2002 году не был задействован.

В Республике имеется представительство управления уполномоченного Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по Северо-Кавказскому региону (далее - Управление).

В Положении об Управлении, утвержденном приказом уполномоченного Минэкономразвития Российской Федерации по Северо-Кавказскому региону, в качестве основных задач, указывалось участие в разработке и реализации региональной социаль-

но-экономической политики и целевых программ. В 2002 году указанные задачи представительством не решались.

В целях повышения эффективности капитальных вложений в народное хозяйство Республики и усиления государственного контроля за ходом строительства социально-значимых объектов Указом Президента Республики от 31 марта 1998 года № 21 и постановлением Правительства Республики от 25 апреля 1998 года № 172 “О службе единого государственного заказчика” была образована служба единого государственного заказчика Министерства строительства Республики - Управление капитального строительства Министерства строительства Республики - на базе упраздненных управлений капитального строительства Министерства строительства Республики и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики, а также служб других министерств и ведомств, выполняющих функции заказчика по объектам, финансируемым из бюджета.

На основании постановлений и распоряжений Правительства Республики дополнительно к имеющемуся, заказчиком по выполнению мероприятий Программы определен Комитет природных ресурсов по Республике (учреждение федерального подчинения - в последующем Управление природных ресурсов МПР России по Республике). По проектам, предусмотренным для реализации на территории Приэльбрусья в рамках данной Программы, заказчиком-застройщиком было определено ГУП “Эльбрусинфра” Министерства курортов и туризма Республики. За Управлением делами Президента и Правительства Республики закреплена на правах пользования территория минеральных источников “Джилы-Су”, и поручена разработка проектно-сметной документации санаторно-курортного комплекса с учетом полного использования ресурсов минеральных источников “Джилы-Су” и прилегающей территории.

В целях оптимизации порядка финансирования федеральных, республиканских программ и инвестиционных проектов издан Указ Президента Республики от 15 мая 2002 года № 54 “Об Администрации специальных программ Кабардино-Балкарской Республики”. Постановлением Правительства Республики от 3 августа 2002 года № 337 “Об Администрации специальных программ Кабардино-Балкарской Республики при Министерстве экономического развития и торговли Кабардино-Балкарской Республики” утверждено Положение об Администрации специальных программ.

Указом Президента Республики от 13 ноября 2002 года № 120-уп функции руководителя Администрации возложены на заместителя Министра экономического развития и торговли Республики.

Постановлениями Правительства Республики от 6 апреля 2002 года № 149, 13 июля 2002 года № 297, 21 декабря 2002 года № 537 в рамках Программы утверждены основные объекты на 2002 год.

Финансирование и реализация мероприятий Программы

В федеральном бюджете на 2002 год на реализацию мероприятий Программы из Фонда регионального развития предусмотрены средства в сумме 230000,0 тыс. рублей. В течение 2002 года Минфином России ассигнования на эти цели уменьшены до 227230,2 тыс. рублей. ГУФК Минфина России на эти цели средства бюджету Республики переданы в уточненной сумме.

Выборочной проверкой реализации мероприятий Программы заказчиками установлено следующее.

Во исполнение решения Государственной комиссии по проведению конкурса (протокол № 1 от 21 июня 2002 года) был заключен контракт № 1 от 26 июня 2002 года ГУП “Эльбрусинфра” с негосударственным учреждением дополнительного образования “Детско-юношеская спортивная школа “Русская горнолыжная школа” о создании по-

следним объекта в виде пассажирской канатной дороги, расположенной на г. Эльбрус около поселка Терскол Эльбрусского района, в срок до 21 июля 2003 года.

Стоимость выполняемых генеральным подрядчиком работ по контракту составляет сумму, эквивалентную 4460,0 тыс. евро, в том числе авансовый платеж в размере 30 % от общей стоимости контракта, а оставшиеся денежные средства, эквивалентные 3122,0 тыс. евро, не позднее 5 рабочих дней со дня подписания соответствующего акта сдачи-приемки выполненных работ (исключением является обязательство заказчика осуществить предварительную оплату в размере 100 % стоимости импортируемых генподрядчиком комплектующих, оборудования и связанных с данной поставкой накладных расходов в срок, не позднее 120 календарных дней до предполагаемой даты поставки).

Контракт составлен с нарушениями пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, устанавливающего, что получатель средств федерального бюджета вправе осуществлять авансовые платежи, согласно заключенным договорам (контрактам) на поставку товаров, работ, услуг, в размере, не превышающем 20 % суммы договора (контракта), а также приложения 13 к постановлению Правительства Республики от 18 мая 2002 года № 198 “О мерах по реализации Закона Кабардино-Балкарской Республики “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год”, предусматривающего прием к исполнению платежных документов Минфином Республики от главных распорядителей средств только при наличии письменного подтверждения факта поставки товаров для государственных нужд государственному заказчику или факта выполнения работ, услуг, осуществляемых на конкурсной основе.

Согласно контракту № 1 от 26 июня 2002 года ГУП “Эльбрусинфра” осуществило авансовые платежи в сумме 72700,0 тыс. рублей (платежные поручения от 28 июня 2002 года № 52136 - 21500,0 тыс. рублей; от 26 августа 2002 года № 44 - 10000,0 тыс. рублей; от 18 сентября 2002 года № 56 - 41200,0 тыс. рублей), эквивалентной 2373,7 тыс. евро.

Негосударственным учреждением дополнительного образования “Детско-юношеская спортивная школа “Русская горнолыжная школа” 12 сентября 2002 года заключен контракт № 0082 с фирмой “Монтроуз Продакшенс Лтд”, Великобритания, общей стоимостью 3,8 млн. евро на поставку канатно-кресельной дороги с отцепляемыми зажимами с шестиместными креслами, которая должна быть изготовлена и поставлена в течение 27 недель с момента получения первого авансового платежа.

Однако ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” 20 января 2003 года заключает аналогичный контракт № С13329/4 с другой фирмой “Sky Skiing, Ltd”, Великобритания, на поставку оборудования одного отцепляемого гондольного подъемника для установки на склоне г. Эльбрус Республики общей стоимостью 3,18 млн. евро не позднее 270 дней от даты осуществления покупателем авансового платежа. И только 1 февраля 2003 года ГУП “Эльбрусинфра” оформляет задание на новое проектирование пассажирской канатной дороги на г. Эльбрус для ДЮСШ “Русская горнолыжная школа”, а 30 мая 2003 года фирма “РОМА”, Франция, подтверждает поставку комплекта пассажирской канатной дороги, изготавливаемой фирмой в течение 2003 года. При этом, поставка оборудования предусматривается не по контракту от 20 января 2003 года № С13329/4 с фирмой “Sky Skiing Ltd”, а по договору от 2 октября 2002 года № 2441/24, заключенному ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” с ООО “Газнефтесервис XXI” на поставку оборудования канатной дороги в поселке Терскол Эльбрусского района производства фирмы “РОМА”, Франция, на общую сумму 33000,0 тыс. рублей, со сроком поставки в течение 9 месяцев с момента поступления 100 % авансового платежа.

На момент проверки (июнь 2003 года) оборудование пассажирской канатной дороги заказчику-застройщику ГУП “Эльбрусинфра” не поставлено. К тому же, 28 ноября 2002 года Негосударственным учреждением дополнительного образования “ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” заключен контракт № С13329/2 с фирмой “Sky Skiing, Ltd” на изготовление комплекта проектно-технической и эксплуатационной документации на оборудование гондольного подъемника, предназначенного для установки на склоне г. Эльбрус Республики общей стоимостью 360,0 тыс. долларов США в срок не позднее 90 дней от даты авансового платежа. Указанная сумма была переведена исполнителю 27 декабря 2002 года Акционерным коммерческим “Московским муниципальным банком - Банком Москвы”.

В рамках реализации проекта в 2002 году ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” также заключила следующие договоры и осуществила оплату по ним:

- договор от 26 августа 2002 года № 071/05 с ООО “Лигл Проект” на поставку металлоконструкций опор приводной и возвратной станций для пассажирской гондольной канатной дороги общей стоимостью 180,0 тыс. долларов США на условиях 100 % предоплаты, со сроком поставки до 15 июля 2003 года;

- договор от 20 июня 2002 года № 41 с ООО “РАНДВЕР” на поставку комплектов оцинкованных металлоконструкций промежуточных опор для канатной дороги с восьмиместными гондолами в поселке Терскол Эльбрусского района на общую сумму 7000,0 тыс. рублей со сроком поставки товара в июле 2003 года на условиях 50 % авансового платежа;

- договор от 17 июля 2002 года № 2441/02 с ООО “Газнефтесервис XXI” на приобретение 2 трансформаторных подстанций производства фирмы “Дженерал Электрик” (США) для канатной дороги в поселке Терскол Эльбрусского района общей стоимостью 14880,0 тыс. рублей на условиях 100 % авансового платежа в срок до 12 месяцев с момента поступления авансового платежа;

- договор от 2 октября 2002 года № 2441/24 с ООО “Газнефтесервис XXI” на поставку комплекта оборудования для верхней и нижней станции гондольной восьмиместной канатной дороги в поселке Терскол производства фирмы “РОМА”, Франция, общей стоимостью 33000,0 тыс. рублей на условиях 100 % авансового платежа со сроком поставки в течение 9 месяцев с момента поступления авансового платежа.

В рамках данной Программы Высокогорным геофизическим институтом предусматривалась разработка ТЭО на создание автоматизированной метео- и радиолокационной системы обнаружения и предотвращения негативного воздействия стихийных природных процессов. Лимит государственных инвестиций на 2002 год составил 500,0 тыс. рублей. Средства, предусмотренные на Программу, УФК Минфина России по Республике в августе 2002 года институту переданы. 18 сентября 2002 года указанная сумма УФК Минфина России по Республике отозвана и перечислена на внебюджетный счет Высокогорного геофизического института.

Согласно представленной смете доходов и расходов по средствам финансирования федеральной целевой программы “Юг России” использовано на разработку ТЭО 427,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года Министерству экономического развития и торговли Республики разработанное ТЭО Высокогорным геофизическим институтом в установленном порядке не передано.

Подряд на строительство амбулаторно-поликлинического учреждения в ущелье Джилы-Су передан ООО “Интерстрой” на заседании тендерного комитета при Минстрое Республики 13 ноября 2002 года. Договор подряда Управлением делами Президента и Правительства Республики с ООО “Интерстрой” заключен 15 ноября 2002 года.

Лимиты на первоочередное обустройство Государственного лечебно-оздоровительного учреждения “Лечебно-оздоровительная база “Джилы-Су” в рамках Программы на 2002 год предусмотрены в объеме 2000,0 тыс. рублей, выполнено работ на 2139,4 тыс. рублей.

Рабочий проект на строительство амбулаторно-поликлинического учреждения в ущелье Джилы-Су Зольского района Республики (1 очередь) сметной стоимостью 16639,3 тыс. рублей в ценах I квартала 2003 года утвержден распоряжением Управления делами Президента и Правительства Республики за № 26-ру только 9 апреля 2003 года.

Постановлением Правительства Республики от 28 февраля 2002 года № 37 функции государственного заказчика по противопоаводковым работам возложены на Комитет природных ресурсов по Республике (федеральная структура).

Учитывая сроки реализации проекта, наличие тяжелой строительной техники оферента, гарантийные обязательства надежности строительных работ, тендерный комитет при Комитете природных ресурсов по Республике решил передать подряд на проведение реконструкции водоводного лотка в районе хвостохранилища Тырнаузского ГОКа, г. Тырнауз, единственному участнику тендера - ОАО “Эльбрусстром”.

Государственный контракт Комитетом природных ресурсов по Республике с ОАО “Эльбрусстром” заключен 25 мая 2002 года. Средства на финансирование данного объекта Программы ОАО “Эльбрусстром” переданы на основании актов выполненных работ за 2001 год в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Федеральная целевая программа “Жилище”

В 2002 году из федерального бюджета на реализацию подпрограммы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф” в рамках федеральной программы “Жилище” на 2002-2010 годы на государственные инвестиции передано средств в сумме 600,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Республики от 29 октября 2002 года № 529-РП средства распределены между 2 участниками ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Постановлением Правительства Республики от 31 августа 2002 года № 376 утвержден общереспубликанский список участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состоящий из 202 семей этой категории граждан.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий заключен договор с Правительством Республики о порядке финансирования мероприятий по реализации подпрограммы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002-2010 годы.

В республиканской инвестиционной Программе на 2002 год были предусмотрены средства на завершение строительства 5 жилых домов для граждан вышеуказанной категории в сумме 3200,0 тыс. рублей. Распределение квартир во введенных в эксплуатацию жилых домах осуществлялось в 2003 году.

В целях обеспечения постоянным жильем военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и органов уголовно-исправительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, подлежащих увольнению со службы, граждан, уволенных со службы из указанных органов и учреждений, а также граждан, подлежащих переселению из закрытых и обособленных военных городков постановлением Правительства Республики от 22 июня 2002 года № 263 “О реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” утвержден состав рабочей группы по

реализации указанной Программы и список граждан - участников федеральной целевой программы "Государственные жилищные сертификаты" в количестве 82 очередников.

В соответствии с графиком выпуска и распределения сертификатов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р Правительству Республики в 2002 году предусматривалось выделение 8 бланков сертификата с утвержденным лимитом 3452,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года получено 10 сертификатов выпуска 2002 года на сумму 3452,0 тыс. рублей. Выдано гражданам, уволенным с военной службы, 10 сертификатов на сумму 3298,2 тыс. рублей.

В целом получено от федеральных органов исполнительной власти за 2002 год государственных жилищных сертификатов в количестве 42 штуки на общую сумму 15643,5 тыс. рублей, из них выдано Правительством Республики сертификатов в количестве 15 штук, или на общую сумму 3880,0 тыс. рублей.

Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Правительством Республики заключен договор на предоставление средств федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Лимит бюджетных обязательств на 2002 год составил 200,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Республики от 27 декабря 2002 года № 644-РП полученные средства выделены А.Ю. Шелковникову, проживающему по адресу: г. Прохладный, ул. Орджоникидзе, 96.

Список получателей субсидий за счет федерального бюджета ежегодно согласовывается с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и состоит из 41 гражданина указанного контингента.

Выводы

1. Принятые в Республике нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства. Запланированный на 2002 год республиканский бюджет в Законе о республиканском бюджете не отвечал принципам адресности и целевого характера использования бюджетных средств (статья 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В доходной части по основным источникам доходов финансовая помощь, причитающаяся из федерального бюджета в 2002 году, не отражена.

По отдельным разделам и подразделам предусмотрены резервы. Например, в 2002 году УКС Минстроя Республики запланирован резервный фонд для поставки строительных материалов и конструкций, завершения строительства начатых домов в сумме 245,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, в 2002 году на основании распоряжений Правительства Республики имела практика выделения гражданам Республики из республиканского бюджета субсидий в виде строительных материалов, т.е. в безденежной форме. Так, по распоряжению Правительства Республики от 18 июня 2002 года № 277-р таким образом выделено субсидий на общую сумму 5920,0 тыс. рублей.

2. По состоянию на 1 января 2003 года 1464 организации, или 15,0 % от состоявших на налоговом учете на ту же дату, не представили отчетность о своей деятельности либо сдали "нулевую" отчетность, то есть, по существу, находились вне сферы налогового контроля и не уплачивали налоги. Числящаяся за ними задолженность перед бюджетами всех уровней на конец 2002 года составила 1054236,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет Республики - 712663,5 тыс. рублей.

3. Уровень собираемости налогов в 2002 году вырос по сравнению с 2001 годом на 11,3 процентного пункта и составил 86,1 %. Вместе с тем, территориальными налого-

выми органами не обеспечено выполнение контрольного задания по мобилизации доходов от их уплаты в республиканский бюджет - 61,6 процента.

Сложившаяся ситуация в основном обусловлена тем, что в 2002 году более 90,0 % водки, ликероводочных изделий и этилового спирта вывозилось для реализации в другие регионы России, что привело к уменьшению поступления акцизов на территории Республики, поскольку с 1 января 2002 года налогоплательщики - производители алкогольной продукции, реализующие ее через акцизные склады, уплачивают лишь половину действующей ставки этого налога.

Если в 2001 году поступления акцизов на водку и ликероводочные изделия составляли 1157362,0 тыс. рублей, то в 2002 году - 583226,0 тыс. рублей, или в 2 раза меньше, а по акцизам на спирт - соответственно, 37561,0 тыс. рублей и 29700,0 тыс. рублей (в 1,3 раза).

При этом в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" выделена дотация на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета Республики в связи с принятием части второй Налогового кодекса Российской Федерации в сумме 53195,0 тыс. рублей.

При общем снижении в 2002 году совокупной задолженности в республиканский бюджет на 92020,0 тыс. рублей, или на 19,9 %, недоимка по региональным и местным налогам, являющимся в полном объеме источниками формирования бюджета Республики, увеличилась на 27533,0 тыс. рублей (10,8 %) и составила на 1 января 2003 года 255904,0 тыс. рублей.

4. Территориальными налоговыми органами осуществляется контроль за соблюдением организациями-налогоплательщиками условий проведения реструктуризации их задолженности. Вместе с тем, настоящей проверкой выявлено 8 организаций с суммой реструктуризированной задолженности 1729,1 тыс. рублей, несвоевременно уплативших текущие платежи, то есть утративших право на реструктуризацию. Однако только в период настоящей проверки территориальными налоговыми органами приняты решения об ее отмене. Реструктуризированная задолженность восстановлена в недоимку, и приняты меры по ее взысканию.

5. По состоянию на 1 апреля 2003 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2002 года № 269, принятым на основании статьи 138 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год", списана задолженность по пеням и штрафам в размере 50,0 % по 30 организациям в общей сумме 12811,4 тыс. рублей по истечении 2 лет со дня принятия решений о реструктуризации их долгов.

6. В нарушение положений статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации излишне уплаченные налоги, поступившие в консолидированный бюджет Республики, в сумме 366,0 тыс. рублей направлены на погашение недоимок по налогам, зачисляемым в федеральный бюджет. В то же время переплаты по налогам, формирующим доходы федерального бюджета, направлены на погашение задолженности по налогам, поступающим в консолидированный бюджет Республики, в сумме 627,5 тыс. рублей и целевые социальные внебюджетные фонды - 3004,8 тыс. рублей.

7. Нарушений в предоставлении и применении налоговых льгот, отсрочек уплаты налогов и сборов, а также налоговых кредитов проверкой не выявлено. Инвестиционные налоговые кредиты в 2002 году предприятиям и организациям Республики не предоставлялись. Задолженности по налоговым и инвестиционным налоговым кредитам по состоянию на 1 января 2003 года не числится.

8. Законом Республики от 15 апреля 2002 года № 26-РЗ "О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2002 год" установлено, что за про-

срочку платежей по налогам и сборам в этот бюджет в результате несвоевременного финансирования из него выполненных организациями работ пени не начисляются, что противоречит статье 75 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающей неначисление пеней на сумму недоимки только в случаях, когда налогоплательщик не мог ее погасить в силу того, что по решению налогового органа или суда были приостановлены операции налогоплательщика в банке или наложен арест на его имущество.

Несмотря на неоднократное обращение Управление МНС России по Республике в Правительство и Парламент Республики, изменения в Закон Республики от 15 апреля 2002 года № 26-РЗ не вносились. Эти же нормы содержатся в Законе Республики от 5 февраля 2003 года № 17-РЗ “О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2003 год”.

Вместе с тем, проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции МНС России по г. Нальчику, установлено, что указанные нормы республиканского закона в 2002 году состоящими на учете в этой инспекции налогоплательщиками не применялись.

9. Установленные статьями 8 и 23 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” нормативы отчислений федеральных регулирующих налогов и сборов в федеральный бюджет и консолидированный бюджет Республики в 2002 году соблюдены. Нарушений статьи 8 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, регламентирующей зачисление доходов от уплаты федеральных налогов и сборов в полном объеме на счета органов федерального казначейства для последующего их распределения между бюджетами, проверкой не установлено.

10. В 2002 году в нарушение статьи 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, минуя счет федерального казначейства, в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований налогоплательщиками перечислены региональные и местные налоги в общей сумме 5226,0 тыс. рублей, что составило 1,4 % к общей сумме поступлений этих налогов.

Меры ответственности налогоплательщиков за нарушение положений статьи 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” законодательством не предусмотрены. Прямые, минуя счета федерального казначейства, перечисления региональных и местных налогов в соответствующие бюджеты не влекут потерь для бюджета. Однако в этих случаях не обеспечивается полнота контроля за соблюдением бюджетного законодательства при формировании доходов региональных и местных бюджетов, получающих финансовую помощь из федерального бюджета, как это установлено упомянутой статьей Федерального закона.

11. По состоянию на 1 января 2003 года за предприятиями и организациями Республики числится задолженность по средствам федерального бюджета, предоставленным им в 1993-1997 годах на возвратной и платной основе под гарантии Минфина Республики, в общей сумме 86890,2 тыс. рублей, из нее с истекшими сроками погашения - 20660,5 тыс. рублей (основная сумма долга - 12775,2 тыс. рублей, начисленные проценты - 7885,3 тыс. рублей), а также непогашенная задолженность по штрафам - 66229,7 тыс. рублей.

12. Уточненный план по доходам республиканского бюджета с учетом финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета, выполнен на 88,4 %, план по собственным доходам - только на 57,1 %. Расходы исполнены на 93,8 % к уточненному плану. В основном не исполнены утвержденные расходы.

Представленный на утверждение Парламенту Республики отчет об исполнении республиканского бюджета не отражает реальную картину исполнения бюджета. Доходы в отчете предлагается утвердить в утвержденной сумме (4886527,0 тыс. рублей), а расходы - в фактически исполненной сумме (5288621,0 тыс. рублей). Согласно указанному отчету объем бюджетных ассигнований профинансирован в разрезе статей от 37,0 % до 107,0 % и выше. В целом процент выполнения по расходам составил 110,0 процента.

13. В ходе исполнения республиканского бюджета значительно уменьшены расходы, утвержденные в республиканском бюджете. Уточнения республиканского бюджета производились под фактическое исполнение бюджета. При увеличении расходов по одним разделам на 12,1 % (без учета средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам) и уменьшении на 9,8 % по другим разделам расходной части республиканского бюджета изменения в Закон о республиканском бюджете на 2002 год в законодательном порядке не вносились. Таким образом, нарушены нормы статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. В нарушение статей 6 и 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации из дотации, поступившей на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, по отдельным распоряжениям Правительства Республики в порядке текущего финансирования направлено на капитальные вложения (строительство) 40643,3 тыс. рублей.

15. Обязательства на полученные кредитные ресурсы в сумме 14627,5 тыс. рублей погашены за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на финансирование субсидий на животноводческую продукцию, что является отвлечением указанных средств на другие цели.

В соответствии с протоколом Министерством сельского хозяйства Республики с ОАО "Нальчикский хлебозавод" 27 мая 2002 года заключено соглашение о восстановлении ряду дотируемых предприятий субсидий на животноводческую продукцию на общую сумму 7936,0 тыс. рублей.

Дотируемыми предприятиями причитающиеся субсидии не получены. К настоящему времени ведутся судебные разбирательства по взысканию указанных средств с ОАО "Нальчикский хлебозавод".

16. В течение 2002 года министерствами Республики допускалось проведение работ по договорам, не обеспеченным источниками финансирования. Так, Министерством культуры Республики была погашена задолженность за проведенные строительные работы при вводе в эксплуатацию Государственного концертного зала в сумме 4433,0 тыс. рублей за счет ассигнований, предусмотренных для финансирования музеев, театрально-зрелищных предприятий и на повышение квалификации работников на курсах Министерства.

17. Несмотря на невыполнение мероприятий по оздоровлению государственных и муниципальных финансов Республики в части сокращения государственного долга и отказа от заимствований, за 2002 год из федерального бюджета Республике предоставлена дотация на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета в сумме 53195,0 тыс. рублей.

18. Минфином России средства в сумме 340000,0 тыс. рублей, выделенные Республике по постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 (в редакции от 26 августа 2002 года № 631) на строительство и приобретение жилья для граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года, доведены до Республики не своевременно. Вместо перечисления средств Минфином России 26 августа и 9 сентября 2002 года подписаны с Республикой соглашения по выдаче ей бюджетных ссуд на 40000,0 тыс. рублей и 135000,0 тыс. рублей на ука-

занные цели, которые в декабре погашены в счет причитающихся средств по данному постановлению, а 165000,0 тыс. рублей перечислены только в октябре 2002 года.

19. Выдача бюджетных ссуд (кредитов) юридическим лицам Законом Республики “О республиканском бюджете на 2002 год” не предусмотрена. Остаток непогашенных бюджетных ссуд (кредитов), выданных в период с 1994 по 2001 год 60 юридическим лицам (с учетом процентов за пользование и штрафных санкций) составлял на 1 января 2002 года 280251,0 тыс. рублей. По постановлениям Правительства Республики в 2002 году выдано беспроцентных ссуд юридическим лицам в сумме 33695,0 тыс. рублей. Погашено ссуд (кредитов) на основании решений суда - 275798,9 тыс. рублей. На 1 января 2003 года не погашены ссуды (кредиты) 54 юридическими лицами в сумме 39833,6 тыс. рублей, в том числе основной долг - 26434,6 тыс. рублей, проценты за пользование кредитами - 10329,1 тыс. рублей и штрафные санкции - 3069,9 тыс. рублей.

20. Постановлением Парламента Республики от 29 марта 2002 года № 444-П-П утверждено Положение “О порядке и условиях оказания государственной поддержки фермерам и арендаторам за счет средств республиканского бюджета”. В нарушение данного Положения перечисленные Минсельхозу Республики на эти цели средства в сумме 3000,0 тыс. рублей были переданы на счет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств сельскохозяйственных кооперативов Республики. По отчету на 1 января 2003 года, представленному в Минфин Республики руководством общественной организации поддержки фермеров и арендаторов Республики, кредиты оформлены и выданы 38 фермерским хозяйствам на срок от одного года до 5 лет вместо Минсельхоза Республики.

21. При наличии задолженности по кредитам, полученным Правительством Республики от кредитных организаций, остатков по уплате процентов за пользование ими на 1 января 2002 года и 2003 года в учете и в Балансе исполнения бюджета Республики не значилось.

22. На 1 января 2003 года текущая задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы по консолидированному бюджету Республики составляла 5488,0 тыс. рублей. Однако по начислениям на заработную плату задолженность возросла до 92255,0 тыс. рублей, а на 1 апреля 2003 года составила уже 104458,0 тыс. рублей за счет образовавшейся задолженности по муниципальным образованиям.

23. Субсидия на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, поступившая 16 января 2002 года в сумме 3693,0 тыс. рублей с нарушением 2-дневного срока, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536, Минфином Республики перечислена бюджетам муниципальных образований 15 февраля 2002 года. Субсидия, поступившая 15 марта 2002 года в сумме 3693,0 тыс. рублей, Минфином Республики перечислена на возмещение выпадающих доходов (за электроэнергию, воду и газ) предприятиям Республики 27 марта и 1 апреля 2002 года.

24. Остаток не компенсированных выпадающих доходов предприятиям по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи в результате предоставления льгот военнослужащим, сотрудникам милиции, органов внутренних дел, налоговой полиции, должностным лицам таможенных органов, сложившийся на 1 июля 2002 года в сумме 7536,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2003 года остался без изменений.

25. Исполнение бюджета Республики в течение проверенного периода осуществлялось с нарушением требований статьи 92 “Дефицит бюджета” Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой дефицит республиканского бюджета не дол-

жен превышать 15,0 % от размера собственных доходов. Аналогичная ситуация сложилась и в 9 из 11 муниципальных образований Республики.

26. Минфин Республики не в полном объеме использует возможности внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренные статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: осуществление государственных заимствований путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации.

27. Минфином Республики не реализуются его права, предусмотренные статьями 112, 282 и 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отношению к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации.

28. При исполнении бюджета муниципального образования “г. Нальчик” нарушается ряд положений бюджетного законодательства Российской Федерации (статьи 92, 107, 110, 112), в частности, в решениях о бюджете муниципального образования не устанавливается верхний предел муниципального долга и не принимаются программы внутренних заимствований муниципального образования, в структуру долговых обязательств муниципального образования не включаются муниципальные гарантии.

29. В ходе выполнения программных мероприятий отмечалась недостаточная эффективность в управлении Программой “Юг России”. Это было обусловлено отсутствием единого координатора, большим числом изданных и подписанных нормативных и договорных документов, которые не были реализованы в 2002 году.

Противоречивость нормативных документов по определению государственных заказчиков и заказчиков-застройщиков по данной Программе снижало качество и объемы выполненных работ по реализации программных мероприятий. Нарушения действующего законодательства по организации и проведению государственных закупок для нужд федеральной целевой программы существенно снижали вероятность достижения конечных результатов.

30. Контракт о создании объекта в виде пассажирской канатной дороги около поселка Терскол Эльбрусского района заключен ГУП “Эльбрусинфра” с ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” в нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Согласно вышеуказанному контракту авансовый платеж осуществлен свыше 50,0 % (установлено - 20,0 %) на общую сумму 72700,0 тыс. рублей, или 2373,7 тыс. евро.

ДЮСШ “Русская горнолыжная школа” параллельно основному контракту на создание пассажирской канатной дороги с фирмой “Монтроуз Продакшенс Лтд”, Великобритания, стоимостью 3180,0 тыс. евро заключены 4 контракта на поставку дублирующего импортного оборудования с российскими фирмами-поставщиками. По этим договорам осуществлены 100,0 % авансовые платежи. Поставка оборудования не осуществлена, его отправка в адрес покупателя документами не подтверждена.

Кроме того, использованы средства авансового платежа на доработку фирмой “Sky Skiing, Ltd”, Великобритания, проектно-сметной документации указанного объекта в сумме 360,0 тыс. долларов США. Данные расходы Программой “Юг России” по развитию горно-рекреационного комплекса “Приэльбрусье” не предусмотрены.

31. Минфином Республики допускались клиринговые операции, что привело к безденежной форме расчетов с получателями бюджетных средств.

Предложения

I. Направить по результатам проверки представления с предложениями:

1. Президенту Кабардино-Балкарской Республики В.М. Кокову (аудиторы Счетной палаты С.Н. Рябухин, В.Г. Пансков и С.О. Шохин):

1.1. Принять меры к приведению нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и других нормативных актов Республики в соответствие с требованиями федерального законодательства.

1.2. При уточнении расходов республиканского бюджета по разделам расходов бюджетной классификации исходить из интересов экономического и социального развития Республики и повышения эффективности расходования средств, связанных с улучшением жизни населения Республики. Прекратить практику внесения изменений в расходные статьи бюджета под фактическое их исполнение, что искажает реальную оценку исполнения бюджета за год.

1.3. Исключить практику планирования резервов в расходах республиканского бюджета, не предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.4. Производить финансирование расходных статей республиканского бюджета строго в соответствии с Законом Республики о республиканском бюджете, утвержденным на очередной финансовый год.

1.5. Прекратить практику расходования средств в процессе исполнения республиканского бюджета на незапланированные в бюджете цели и без реальных источников финансирования.

1.6. Осуществлять финансирование расходных статей республиканского бюджета (за исключением зачетов, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации) денежными средствами.

1.7. Восстановить за счет собственных доходов полученную из федерального бюджета дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 40643,3 тыс. рублей и направить ее на текущие расходы республиканского бюджета.

1.8. Принять меры к восстановлению ряду дотируемых предприятий причитающихся им субсидий на животноводческую продукцию.

1.9. Совместно с руководством муниципальных образований принять меры к погашению задолженности по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы, образовавшуюся по муниципальным образованиям на 1 апреля 2003 года в сумме 104458,0 тыс. рублей.

1.10. Взыскать с 54 учреждений и организаций задолженность по ссудам (кредитам) в сумме 39833,6 тыс. рублей, образовавшуюся в 1994-2002 годах.

1.11. Принять меры к погашению просроченной задолженности по средствам федерального бюджета, предоставленным на возвратной и платной основе предприятиям-заемщикам под гарантию Минфина Республики, с учетом начисленных процентов и штрафных санкций в размере 86890,2 тыс. рублей.

1.12. Привести выдачу кредитов фермерам и арендаторам Республики в соответствие с Положением "О порядке и условиях оказания государственной поддержки фермерам и арендаторам за счет средств республиканского бюджета", утвержденным постановлением Парламента Республики 29 марта 2002 года № 444-П-П.

1.13. Принять меры к постановке на учет и отражению в Балансе исполнения бюджета Республики остатков по уплате процентов за пользование кредитами на 1 января 2003 года.

1.14. Усилить контроль за своевременностью распределения и доведения до получателей бюджетных средств.

1.15. В рамках реализации положений статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации рекомендовать Минфину Республики использовать в полном объеме возможности, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации, по финансированию сокращения дефицита бюджета Республики.

1.16. В рамках реализации статьи 121 “Государственная долговая книга Российской Федерации, государственная долговая книга субъекта Российской Федерации, муниципальная долговая книга” разработать и принять нормативный правовой акт по вопросам, регулирующим состав информации о долговых обязательствах муниципальных образований и порядок передачи информации о долговых обязательствах из муниципальных долговых книг соответствующему управлению Минфина Республики, в целях обеспечения единой системы учета, регистрации и последующего контроля заимствований муниципальных образований, входящих в состав Республики.

1.17. Устранить имеющиеся нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, и обязать Минфин Республики принять к финансовым отделам муниципальных образований, не обеспечивающим соблюдение установленных параметров фактического объема дефицита местного бюджета, соответствующие меры согласно статье 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.18. Определить межведомственного координатора по реализации Программы “Юг России” - Министерство экономического развития и торговли Республики, регламентировать его права и обязанности в рамках Программы.

1.19. Принять меры к строгому соблюдению требований федерального и республиканского законодательства в вопросах финансирования закупок товаров, работ и услуг для государственных (республиканских) нужд, размещаемых на конкурсной основе.

1.20. Рассмотреть вопрос об организации эффективной “Службы единого заказчика” при Правительстве Республики (возможно при Минстрое Республики).

1.21. Принять меры к безусловному выполнению мероприятий, предусмотренных Программой “Юг России”, по развитию горно-рекреационного комплекса “Приэльбрусье”.

1.22. Обеспечить строгое целевое финансирование программных мероприятий из средств федерального бюджета через бюджетные счета исполнителей, открытые в отделениях федерального казначейства.

2. Руководителю Управления МНС России по Республике О.Л. Шандирову (аудитор Счетной палаты В.Г. Пансков):

2.1. Усилить контроль за деятельностью подведомственных инспекций по соблюдению ими требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.2. Провести сплошную проверку соблюдения предприятиями и организациями установленного порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности перед бюджетами всех уровней.

2.3. Принять в отношении организаций, утративших право на реструктуризацию, меры по взысканию задолженности, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, включая инициирование в Арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) как это предусмотрено пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 (с изменениями и дополнениями).

2.4. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в неисполнении норм федерального законодательства о реструктуризации задолженности предприятий и организаций.

2.5. Восстановить переплаты по налогам, уплаченным налогоплательщиками в бюджет одного уровня и неправомерно направленным на погашение задолженности по налогам, зачисляемым в другие уровни бюджетов.

2.6. Усилить контроль за правильностью оформления налогоплательщиками платежных поручений на перечисление региональных и местных налогов.

3. Главе администрации г. Нальчика Х.А. Бердову (аудитор Счетной палаты С.О. Шохин):

3.1. Устранить имеющиеся нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. В рамках реализации положений статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации рекомендовать Департаменту экономики и финансов Администрации г. Нальчика использовать в полном объеме возможности, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации, по финансированию сокращения дефицита бюджета муниципального образования.

II. Направить информационные письма в:

- Министерство финансов Российской Федерации (аудиторы Счетной палаты С.Н. Рябухин и В.Г. Пансков);

- Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (аудитор Счетной палаты В.Г. Пансков).

III. Направить отчет об итогах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН