

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» ИЮНЯ 2012г

№ ОМ- 89/13-03

О Т Ч Е Т О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования бюджетных средств, направляемых на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за 2009 – 2011 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 июня 2012 г. № 26К/5)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.5.1
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов
контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств,
направляемых на поддержку экономического и социального развития коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской
Федерации.

3. Объекты контрольного мероприятия: правительство Республики Алтай
и его структурные подразделения, правительство Красноярского края и его
структурные подразделения, администрация Эвенкийского муниципального
района Красноярского края, по запросу: Министерство регионального развития
Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской
Федерации, Правительство Республики Саха (Якутия).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: февраль – май 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить результаты I этапа (2009 – 2011 годы) реализации
Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.2. Установить соблюдение действующего законодательства при
использовании бюджетных средств, направленных на поддержку

экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

5.3. Определить результативность использования бюджетных средств, их влияние на уровень экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 – 2011 годы.

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее коренные малочисленные народы), защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов устанавливаются нормами национального и международного права.

Правовое регулирование гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока основывается на нормах Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 национальностей коренных малочисленных народов, общая численность которых превышает 257 тысяч человек, из них в Республике Алтай

проживают 7,8 тысяч человек, в Красноярском крае – 16,0 тысяч человек, в Республике Саха (Якутия) – 33,1 тысяч человек. Около 65 % представителей коренных малочисленных народов проживают в сельской местности.

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере межнациональных отношений, защиты прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации возложены на Министерство регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России).

Органом исполнительной власти, уполномоченным по разработке мер государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов, в Республики Алтай является министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай, в Красноярском крае – агентство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, в Республике Саха (Якутия) – департамент по делам народов и федеративным отношениям республики.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Оценить результаты I этапа (2009 – 2011 годы) реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

С целью создания в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов Правительство Российской Федерации распоряжением от 4 февраля 2009 г. № 132-р утвердило Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция), предусматривающую решение следующих задач:

сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования;

развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

повышение качества жизни коренных малочисленных народов до среднероссийского уровня;

создание условий для улучшения демографических показателей;

повышение доступа к образовательным услугам;

содействие развитию общин;

сохранение культурного наследия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1245-р утвержден План мероприятий по реализации в 2009 – 2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – План).

Исполнителями (участниками) реализации мероприятий Плана в 2009-2011 годах – I этапа реализации Концепции определены 13 федеральных министерств (Минрегион России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, МЧС России, Минспорттуризм России и другие), а также другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (Росрыболовство, Росстат).

Выполнение мероприятий Плана по реализации I этапа Концепции проверено выборочно по двум министерствам: Минрегиону России и Минсельхозу России.

Деятельность Минрегиона России по выполнению Плана мероприятий по реализации I-го этапа Концепции

Планом, утвержденным Правительством Российской Федерации, предусмотрено выполнение 30 мероприятий, по 8 из которых Минрегион России определен в качестве ответственного исполнителя, обеспечивающего ежегодное представление информации в Правительство Российской Федерации, по 7 мероприятиям – в качестве, органа исполнительной власти, принимающего участие в их реализации.

Согласно пункту 1 Плана мероприятий Минрегиону России совместно с Минсельхозом России и Минприроды России предписывалось разработать проект нормативного правового акта о возмещении убытков, причиненных коренным малочисленным народам в результате нанесения хозяйственной деятельностью ущерба их исконной среде обитания. Срок реализации мероприятия IV квартал 2009 года. Минрегионом России разработана и приказом от 9 декабря 2009 г. № 565 утверждена Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

По информации Минрегиона России указанная Методика в течение 2010-2011 годов и 1 квартала 2012 года находится на апробации в субъектах Российской Федерации. В Республике Алтай ввиду труднодоступности территорий, потребности значительных финансовых ресурсов и временных затрат мероприятия по апробации Методики не проводились. В Красноярском крае имела место аналогичная ситуация. В Республике Саха (Якутия) проводятся мероприятия по апробации Методики, утвержденной Минрегионом России. Наиболее успешно апробация Методики проходит в Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, Амурской области.

Окончательное решение по применению Методики, предложенной Минрегионом России, не принято. Проект нормативного правового акта о возмещении убытков, причиненных коренным малочисленным народам в результате нанесения хозяйственной деятельностью ущерба их исконной среде обитания, не разработан и не принят.

Во исполнение пункта 4 Плана мероприятий Минрегионом России совместно с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей подготовлен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Законопроект в июне 2010 года направлен на рассмотрение в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей. По состоянию на 1 мая 2012 года федеральный закон, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов, не принят.

Пунктом 8 Плана Минрегиону России в течение 2009-2011 годов предписывалось создание модельных территорий традиционного природопользования федерального значения. Минрегионом России письмом от 13 марта 2012 г. №ВБ-266/04 в Правительство Российской Федерации направлен законопроект «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». По состоянию на 1 мая 2012 года закон не принят.

Модельные территории традиционного природопользования федерального значения не созданы.

Пунктом 16 Плана Минрегиону России необходимо было разработать и в I квартале 2010 года внедрить систему показателей качества жизни коренных малочисленных народов. Указанная система разработана в 2009 году. Письмом от 27 июля 2010 г. № 28291-АП/04 Минрегион России обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о внедрении новой системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов в срок до декабря 2010 года.

Нормативные правовые акты о внедрении указанной системы показателей Правительством Российской Федерации не издавались. Разработанная Минрегионом России система показателей в субъектах Российской Федерации не используется, мониторинг показателей Росстатом не осуществляется, официальная статистика по ним отсутствует. Таким образом, государственная система показателей качества жизни коренных малочисленных народов, обеспечивающая мониторинг и анализ их состояния, на 1 мая 2012 года не внедрена.

Пунктом 18 Плана Минрегиону России поручалось разработать предложения по развитию комплексной социальной застройки селитебных территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Минрегионом России с учетом предложений субъектов Российской Федерации произведена оценка стоимости проекта по комплексной застройке селитебных территорий в сумме 250 млн. рублей и разработаны предложения по его реализации.

В Республике Алтай предложенные к использованию технологии поддержки не имели. При индивидуальном жилищном строительстве коренные малочисленные народы традиционно в качестве основного строительного материала используют древесину, как наиболее доступный, недорогой и экологически чистый материал.

Предложения по развитию комплексной застройки селитебных территорий в июне 2010 года направлены в Правительство Российской Федерации. Поручений Правительства Российской Федерации в адрес Минрегиона России по реализации данных предложений не поступало.

Пунктом 26 Плана мероприятий Минрегиону России поручалось развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей коренных малочисленных народов органов государственной власти, органов местного самоуправления и компаний.

В целях реализации указанного мероприятия Минрегионом России в 2009 году разработаны основные принципы и механизмы взаимоотношений общин коренных малочисленных народов с организациями и предприятиями, осуществляющими производственную деятельность на территориях их проживания. В 2009 году по указанным проблемам проведена конференция с участием представителей Министерства по делам индейцев и развитию севера Канады.

Пунктом 27 Плана мероприятий Минрегиону России поручалась разработка и реализация программ повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

По информации Минрегиона России мероприятия по повышению квалификации специалистов органов местного самоуправления проводились в субъектах Российской Федерации. В 2010 году в Республике Алтай прошли обучение 21 служащих органов местного самоуправления, в 2011 году – 27. В Красноярском крае в период 2009-2011 годов по программам повышения квалификации прошли обучение свыше 60 специалистов органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 30 Плана Минрегион России совместно с Минкультуры России является ответственным органом исполнительной власти по поддержке мероприятий этнокультурного характера с участием коренных малочисленных народов. В период 2009-2011 годов за счет средств, выделенных Минрегиону России на реализацию государственной национальной политики осуществлялось:

- проведение международных выставок-ярмарок;
- всероссийских фестивалей культуры коренных малочисленных народов;
- выполнение научно-исследовательской работы;
- выпуск цикла мультфильмов, посвященных традиционной культуре коренных малочисленных народов;
- поддержка проведения всероссийского круглого стола;

организация и проведение Второй Всероссийской школы молодежи коренных малочисленных народов;

проведение 1 Международного Арктического фестиваля;

популяризация культурного наследия коренных малочисленных народов в средствах массовой информации и поддержка мероприятий этнокультурного характера. Мероприятия реализованы в полном объеме.

Из 8 мероприятий Плана, ответственным за выполнение которых являлся Минрегион России, выполнены 7, из которых реализованы и оказали положительное влияние на улучшение жизни коренных малочисленных народов 3 мероприятия – это развитие форм социального и государственно-частного партнерства, повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления и поддержка мероприятий этнокультурного характера.

Деятельность Минсельхоза России по выполнению Плана мероприятий по реализации 1-го этапа Концепции

Пунктами 2 и 6 Плана мероприятий Минсельхозу России поручалась разработка проектов федеральных законов о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным и привлечения представителей коренных малочисленных народов к охране объектов животного мира, водных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

По информации, представленной Минсельхозом России, указанные в пунктах 2 и 6 вопросы не относятся к сфере деятельности министерства.

Пунктом 3 Плана Минсельхозу России поручалась подготовка предложений по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов к возобновляемым природным ресурсам. Срок внесения предложений IV квартал 2009 года. По состоянию на 1 мая 2012 года соответствующие изменения в законодательные акты не внесены.

Пунктом 7 Плана Минсельхозу России совместно с Минэкономразвития России поручалась разработка проекта нормативного правового акта, регулирующего организацию землеустройства в местах традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Минсельхозом России 1 декабря 2009 года в Правительство Российской Федерации направлено положительное заключение на проект федерального закона №130822-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения». По состоянию на 1 мая 2012 года указанный федеральный закон не принят.

Пунктом 10 Плана Минсельхозу России предписывалось совершенствование мер государственной поддержки развития оленеводства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Минсельхозу России в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, ежегодно выделяются средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по поддержке северного оленеводства и табунного коневодства.

Пунктом 11 Плана Минсельхозу России поручалось развитие системы переработки продукции оленеводства, рыболовства, охоты, других традиционных промыслов и ее сбыта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 90 «О распределении и предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», осуществлялась государственная поддержка, связанная с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на приобретение технологического оборудования для мясной промышленности (для осуществления первичной переработки продукции оленеводства).

Из шести мероприятий Плана, ответственным за выполнение которых являлся Минсельхоз России, выполнены четыре, из них реализованы и призваны оказать положительное влияние на уровень благосостояния коренных малочисленных народов два мероприятия – это поддержка оленеводства и возмещение части затрат по кредитным договорам.

Подготовка Плана мероприятий по реализации II этапа Концепции;

В целях реализации II этапа Концепции Минрегионом России разработан и письмом от 28 марта 2012 г. № ВТ-340/04 внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2012 – 2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов. Письмом Аппарата Правительства от 5 апреля 2012 года проект распоряжения возвращен на доработку.

Реализация мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира

Минрегионом России в 2011 году реализовывался комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2455-р «О комплексе первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в 2011 – 2014 годах».

Финансирование комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в 2011 году осуществлялось в пределах средств, предусмотренных Минрегиону России федеральным бюджетом на реализацию государственной национальной политики в сумме 80 000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 13 декабря 2011 г. № 357-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

8.2. (Цель 2) Установить соблюдение действующего законодательства при использовании бюджетных средств, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Финансирование мероприятий по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217 утверждены Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития малочисленных народов Севера (далее – Правила). Сведения об использовании бюджетных средств на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера (целевая статья расходов 527 0000), а также средств, направленных на поддержку северного оленеводства, представлены в таблице.

Таблица (тыс.рублей)

	ВСЕГО		2009 год		2010 год		2011 год	
	план	исполн	план	исполн	план	исполн.	план	исполн.
Минрегион России (цср 527 0000)	1 080 000,0	984 492,5	600 000,0	539 618,3	240 000,0	236 597,9	240 000,0	208 276,3
Софинансиров. субъектами РФ	1 847 510,9	2 090 901,1	566 465,3	576 190,5	922 149,7	1 219 274,5	358 895,9	295 436,1
Минсельхоз России (цср 267 0508)	934 045,0	933 858,0	283 700,0	283 513,0	280 796,0	280 796,0	369 549,0	369 549,0

Перевыполнение в целом субъектами Российской Федерации принятых соглашениями обязательств по финансированию мероприятий по поддержке коренных малочисленных народов в период 2009 – 2011 годов на сумму 243 390,2 тыс.рублей обусловлено дополнительным финансированием отдельными субъектами Российской Федерации указанных мероприятий.

Средства внебюджетных источников, израсходованные на поддержку коренных малочисленных народов, составили 3 194,1 тыс. рублей.

В то же время рядом субъектов Российской Федерации в нарушение условий соглашений, заключенных с Минрегионом России, в период 2009 – 2011 годов не выполнены условия софинансирования на общую сумму 91 984,1 тыс. рублей (Чукотский автономный округ, Кемеровская область, Магаданская область, Хабаровский край и другие).

Объем средств, направленных Минсельхозом России в 2009-2011 годах на поддержку северного оленеводства и табунного коневодства, составил 933 858,0 тыс.рублей. Государственная поддержка северного оленеводства предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям 16 субъектов Российской Федерации.

Финансирование региональных программ и мероприятий по поддержке коренных малочисленных народов.

В Республике Алтай законом от 5 мая 2008 г. № 42-РЗ утверждена и реализуется республиканская целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года».

Целью программы является создание условий для улучшения социального положения коренных малочисленных народов Республики Алтай. Для исполнения программных мероприятий распоряжением правительства Республики Алтай от 3 февраля 2010 г. № 19-р создана правительственная комиссия по вопросам коренных малочисленных народов, утверждено ее положение. Основной задачей комиссии является отбор мероприятий, претендующих на получение субсидий для софинансирования расходных обязательств бюджетов муниципальных районов, связанных с решением социально-экономических вопросов коренных малочисленных народов Республики Алтай.

В соответствии с условиями соглашений, ежегодно заключаемых Минрегионом России с правительством Республики Алтай, в 2009-2011 годах предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 131 200,1 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 48 194,4 тыс. рублей, средства республиканского бюджета в сумме 82 529,4 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований в сумме 476,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили в сумме 177 966,5 тыс. рублей или на 46 766,4 тыс. рублей больше плановых показателей. Увеличение кассовых расходов стало возможным по причине направления республиканским бюджетом дополнительных средств на реализацию мероприятий по поддержке коренных малочисленных народов.

В Красноярском крае распоряжением правительства края от 6 июня 2010 г. № 602-р утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010-2015 годы.

В период 2009-2011 годов на поддержку коренных малочисленных народов в Красноярском крае направлено 366 149,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета 73 012,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 357 983,8 тыс. рублей, из них 65 297,0 тыс. рублей средства федерального бюджета.

В Республике Саха (Якутия) в период 2009-2011 годов реализация республиканской программы, ориентированной на поддержку коренных малочисленных народов, не осуществлялась. С 2012 года в рамках

государственной программы «Гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» начата реализация подпрограммы «Поддержка коренных малочисленных народов Севера».

Основными направлениями расходования бюджетных средств, предназначенных для поддержки коренных малочисленных народов, являются:

- строительство школ, фельдшерско-акушерских пунктов, больниц и других объектов социально-культурного назначения;
- поддержка северного оленеводства;
- приобретение промышленного оборудования для переработки продукции оленеводства и рыболовства;
- приобретение охотничьего снаряжения и орудий лова;
- обустройство жилищ (строительство балков);
- обеспечение средствами связи и информатизации, источниками электроснабжения и другие.

Строительство основной общеобразовательной школы на 50 учащихся с интернатом на 10 мест в с. Курмач-Байгол Турочакского района Республики Алтай

Открытый конкурс на размещение заказа на строительство школы проведен администрацией района на основании распоряжения главы муниципального образования «Турочакский район» от 19 июля 2007 г. № 208-р.

Функции заказчика администрацией Турочакского района переданы УКС республики по договору от 28 сентября 2007 года.

По результатам открытого конкурса, в нарушение статей 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ вместо муниципального контракта Управлением капитального строительства республики (далее – УКС республики) заключен договор подряда с ООО «ПСМ» от 29 октября 2007 г. № С-08-07 на строительство школы на сумму 56 382,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ по договору первоначально установлен 25 августа 2010 года.

Бюджетные ассигнования на строительство школы на 2007 год не предусматривались, лимиты бюджетных обязательств не доводились.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией муниципального образования «Турочакский район» при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в 2007 году размещен заказ на строительство школы на сумму 56 382,3 тыс. рублей. В связи с отсутствием

необходимого финансирования объект в установленные контрактом сроки не построен и до 25 августа 2010 года в эксплуатацию не введен.

В 2011 году в составе проекта выделены два этапа:

первый этап – школа со спортзалом, котельная, дизельная, склад угля, внутриплощадочные сети канализации и водопровода, горячее водоснабжение, тепловые сети, вентиляция, жижесборник, пожарные резервуары, наружные электрические сети, вертикальная планировка площадки частичного благоустройства перед центральным входом, подъездная дорога к пожарным резервуарам;

второй этап – стадион, в том числе ограждение, малые архитектурные формы, благоустройство территории.

Акт приемки законченного строительством объекта (первый этап) заказчиком не оформлен. Администрацией Турочакского муниципального района не оформлено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов первой очереди. При отсутствии документов, устанавливающих соответствие построенных объектов требованиям проектной документации, а также документов, подтверждающих приемку заказчиком завершенных строительством объектов, в нарушение условий договора подряда от 29 октября 2007 г. № С-08-07 здание школы со спортзалом 29 августа 2011 года по акту приема-передачи от подрядчика передано директору школы, который заказчиком строительства не является. Подобным образом 5 октября 2011 года подрядчиком переданы директору школы и две дизельные электроустановки ДЭУ-200.1.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на объекты, переданные подрядчиком директору школы, правоустанавливающие документы не оформлены.

Разрешение на ввод в эксплуатацию здания школы со спортзалом в порядке, предусмотренном статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, администрацией муниципального образования не оформлено.

Администрацией муниципального образования «Турочакский район» объект в казну не принят, распоряжение о передаче муниципальному

образовательному учреждению на праве оперативного управления здания школы со спортзалом и дизельных электроустановок не издавалось.

При отсутствии решения собственника о закреплении на праве оперативного управления за муниципальным образовательным учреждением «Курмач-Байгольская общеобразовательная школа» построенных объектов, директором школы Пустогачевой Н.А. в нарушение порядка, предусмотренного частью 1 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», положений статьями 209 и 215 Гражданского кодекса Российской Федерации принято для последующей эксплуатации здание школы со спортзалом. При этом предусмотренные законодательством разрешительные документы для эксплуатации здания школы отсутствуют.

Расходы на строительство школы по состоянию на 1 января 2012 года составили 78 205,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 17 941,7 тыс. рублей.

С 1 сентября 2011 года учебный процесс ведется в новом здании школы, рассчитанном на 50 учащихся. Из 54 учащихся школы 48 являются представителями коренных малочисленных народов – челканцев. Средняя наполняемость классов составляет 6 человек, в школе работают 12 педагогов.

Завершение строительства объекта в целом предусмотрено в 2013 году.

Строительство основной общеобразовательной школы на 80 учащихся в с. Сайдыс Майминского района Республики Алтай

Село Сайдыс находится в границах Кызыл-Озекского сельского поселения муниципального образования «Майминский район», территория которого отнесена к территории компактного проживания коренных малочисленных народов (тубалары).

Решение о строительстве школы на 80 учащихся принято распоряжением администрации муниципального образования «Майминский район» от 27 июня 2001 г. № 254-р.

Строительство школы осуществлялось на основании договора подряда от 24 декабря 2003 года, заключенного УКС Минстройжилкомхоз Республики Алтай с ООО «СУ-36 СМТ-122». В соответствии с постановлением правительства Республики Алтай от 11 сентября 2006 г. № 230 правопреемником заказчика-застройщика является УКС республики.

Первоначально срок окончания строительства был определен 2009 год.

По просьбе администрации муниципального образования «Майминский район» для ввода школы в эксплуатацию в 2010 году в составе проекта выделены два этапа:

первый этап - школа со спортзалом, котельной, внутриплощадочными сетями канализации и водопровода, жижесборник, пожарные резервуары, наружные электрические сети, благоустройство;

второй этап - фельдшерско-акушерский пункт с административными помещениями.

Кроме того, администрацией района принято решение о размещении в здании школы детского сада и овощехранилища, фельдшерско-акушерского пункта и администрации поселения:

На основании акта приема-передачи построенных объектов основных средств от 31 декабря 2010 года затраты по объекту в сумме 83 293,1 тыс. рублей из них 13 208,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, переданы на баланс администрации муниципального района.

В соответствии с разрешением от 30 декабря 2010 г. № RU02502303-015, выданным отделом архитектуры и градостроительства муниципального образования «Майминский район», здания школы со спортзалом, котельной с гаражом-боксом, общей стоимостью 83 293,1 тыс. рублей введены в эксплуатацию.

На основании распоряжения муниципального образования «Майминский район» от 7 сентября 2011 г. № 2313-р объект «Общеобразовательная школа со спортзалом на 80 учащихся мест» (1 этап строительства) по акту от 7 сентября 2011 года передан в оперативное управление МОУ «Сайдысская основная образовательная школа». Свидетельство о регистрации права оперативного управления выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике Алтай 30 сентября 2011 года.

В феврале 2012 года в школе обучалось 30 учащихся. Здание школы двухэтажное, площадью 1967,7 кв. метров. Средняя наполняемость классов составляет менее 4 человек. В школе работает 10 педагогов, 5 из которых имеют высшее педагогическое образование. При существующей наполняемости эффективность использования построенной школы по прямому назначению составляет не более 37,5 %.

Обеспечение электроснабжением отдаленных территорий в Республике Алтай

Решение проблемы обеспечения электроснабжением отдалённых и труднодоступных территорий, где проживают коренные малочисленные народы, в 2009 – 2010 годах осуществлялось за счёт установки источников бесперебойного питания, дизельных электростанций. Всего в этот период закуплено 13 источников бесперебойного питания.

Расходы на закупку источников бесперебойного питания в 2009 – 2010 годах составили 10 744,1 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 7 984,3 тыс. рублей, в 2010 году – 2 759,8 тыс. рублей. Расходы средств федерального бюджета в 2009 – 2010 годах на эти цели составили 8 504,0 тыс. рублей, неиспользованные в 2010 году остатки средств субсидии в сумме 41,1 тыс. рублей в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет.

В ходе выборочной проверки эффективности использования источников бесперебойного питания, установлено следующее:

источник бесперебойного питания стоимостью 1 546,7 тыс. рублей, находится в помещении школьной котельной в с. Курмач-Байгол в нерабочем состоянии, место его первоначального монтажа не установлено;

источник бесперебойного питания (3кВт/7200) стоимостью 518,2 тыс. рублей, установленный в здании средней школы в с. Бийка, находится в нерабочем состоянии, к электросетям с момента монтажа не подключался. С 2010 года здание школы в с. Бийка закрыто на капитальный ремонт;

источник бесперебойного питания (350 Вт/1200) стоимостью 46,0 тыс. рублей, установленный в помещении начальной общеобразовательной школы в с. Чуйка находится в нерабочем состоянии (школа на консервации).

В результате выборочной проверки установлено, что три источника бесперебойного питания, суммарной стоимостью 2 110,9 тыс. рублей (1 903,2 тыс. рублей – средства субсидии), приобретенные Республикой Алтай в 2009 году, находятся в нерабочем состоянии, по назначению не используются, а места их нахождения не являются отдаленными или труднодоступными.

Строительство мемориального комплекса им. Н.У.Улагашева в Республике Алтай

В период с 2009 года по 2011 год осуществлялось строительство мемориального комплекса им. Н.У.Улагашева, одного из видных деятелей рода

тубаларов. В составе комплекса – дом-усадьба, мастерская народных промыслов, гостевая юрта.

Администрацией муниципального образования «Чойский район» с ЗАО «Горно-Алтайская ПМ» заключен муниципальный контракт от 28 августа 2009 г. № 23 на выполнение строительно-монтажных работ по строительству мемориального комплекса им. Н.У.Улагашева на сумму 8 450,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту установлен с августа 2009 года по декабрь 2010 года.

Размещение в августе 2009 года заказа на строительство мемориального комплекса и заключение муниципального контракта на сумму 8 450,8 тыс. рублей, осуществлено администрацией муниципального образования «Чойский район» в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в период 2009-2010 годов. В результате строительство объекта в установленные контрактом сроки в декабре 2010 года не завершено.

Мемориальный комплекс стоимостью 10 099,9 тыс. рублей введен в эксплуатацию на основании акта приемки законченного строительством объекта от 7 сентября 2011 года и разрешения на ввод в эксплуатацию от 7 сентября 2011 г. № RU 02509303-01-2011н, выданного администрацией муниципального образования.

Особенности направления средств на поддержку коренных малочисленных народов в Красноярском крае

Численность оленеводов в Красноярском крае составляет более 1400 человек. Тундровое оленеводство осуществляется в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, где проживает основная часть оленеводов Красноярского края. Деятельность по ведению тундрового оленеводства носит этнообразующий характер и характеризуется тяжелыми условиями труда, отдаленностью от транспортных магистралей и объектов социальной инфраструктуры.

В целях создания условий для продолжения традиционного образа жизни, облегчения труда и сохранения имеющегося поголовья оленей поддержка оленеводства осуществляется комплексно, в рамках элементов системы «олeneвод - олень - олени пастбища».

Для улучшения жилищных условий 137 семей оленеводов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в 2010-2011 годах приобретено

кочевое жилье в виде балка и комплектующие к ним, на сумму 12 993,2 тыс. рублей, из которых 6 509,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

В 2011 году приобретены и переданы на безвозмездной основе:

97 представителям коренных малочисленных народов товарно-материальные ценности (резиновые лодки, лодочные моторы, бензопилы, капканы, рыболовные сети, и т. д.) на сумму 3 716,6 тыс. рублей, из которых 1 611,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

172 семьям представителей коренных малочисленных народов средства связи и оборудование для обеспечения устойчивой связи (радиостанции, тюнеры, антенно-мачтовые устройства и т. д.) на сумму 8 365,5 тыс. рублей, из которых 5 202,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

В целях развития системы здравоохранения и повышения уровня медицинского обслуживания, подготовки и проведения диспансеризации, медицинской реабилитации и оказания комплексной стоматологической помощи с выездом бригад врачей в места компактного проживания коренных малочисленных народов, в 2011 году населению Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных районов и Туруханского района, (всего 1 661 житель) оказаны медицинские услуги, на сумму 11 493,2 тыс. рублей, из которых 4 513,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Строительство больницы в с. Ванавара Эвенкийского муниципального района, а также другие мероприятия, не предусматривающие персональную адресную помощь семьям представителей коренных малочисленных народов, осуществляются в Красноярском крае за счет краевого и муниципальных бюджетов.

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд

Размещение заказов в Красноярском крае

При размещении заказов в 2009-2011 годах в Красноярском крае в результате применения норм действующего законодательства получена экономия бюджетных средств в сумме 3 701,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 3 253,9 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 447,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ без проведения торгов администрацией Эвенкийского муниципального района с ООО «Руслан-Строй» заключен муниципальный

контракт от 25 марта 2010 г. №1 на выполнение работ по завершению строительства первой очереди объекта «Центральная районная больница на 80 коек» в с. Ванавара, на сумму 209 000,0 тыс. рублей, в том числе 159 000,0 тыс. рублей средства бюджета муниципального района, 50 000,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета.

Приобретение санитарных автомобилей в Республике Алтай

В соответствии с соглашением от 25 марта 2010 г. № 35/2010, заключенным Минрегионом России и правительством Республики Алтай, в 2010 году приобретено три санитарных автомобиля УАЗ 3962 «А» для сел Уймень Чойского района, Балыкча Улаганского района и Кокоря Кош-Агачского района, которые отнесены к местам традиционного проживания коренных народов. Расходы на закупку автомобилей составили 1 448,9 тыс.рублей, в том числе 1 138,1 тыс.рублей средства федерального бюджета и 310,8 тыс.рублей – средства Республики Алтай. Неиспользованные остатки средств федерального бюджета в сумме 31,9 тыс.рублей в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет.

Вместо заключения контракта на поставку трех автомобилей с единственным поставщиком ОАО «Ульяновский автомобильный завод», как это предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 201-р, бюджетные средства были распределены трем получателям бюджетных средств, которые на основании результатов запроса котировок приобрели автомобили по договорам поставки у посредников.

Согласно данным паспортов транспортных средств в продаже новых санитарных автомобилей УАЗ 3962 «А» для районных больниц Республики Алтай приняло участие от 2 до 5 посреднических организаций.

В нарушение срока, установленного частью 7.1. статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, по результатам запроса котировок в день их рассмотрения администрацией Кокоринского сельского поселения с ЗАО «Техмедсервис» заключен муниципальный контракт от 13 июля 2010 г. № 103 на сумму 498,0 тыс. рублей.

8.3. (Цель 3) Определить результативность использования бюджетных средств, их влияние на уровень экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

Результативность использования бюджетных средств

Мероприятия, реализуемые в рамках 1 этапа Концепции на территории Республики Алтай, направлены на создание материальной базы социальной инфраструктуры муниципальных образований. В период 2009-2011 годов в Республике не предусматривались мероприятия по развитию экономической базы традиционных промыслов, направленные на защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Вместе с тем реализация в Республике Алтай таких мероприятий как строительство школ, электрификация труднодоступных и отдаленных сельских поселений, обеспечение санитарным автотранспортом, открытие мемориального комплекса имеют положительный социальный эффект и направлены на повышение качества и улучшения условий жизни всего населения муниципальных образований, отнесенных к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Важной особенностью предоставления средств для поддержки коренных малочисленных народов в Красноярском крае является их адресность, персональный характер распределения и предоставления средств конкретным семьям и гражданам, ведущим традиционный образ жизни и занимающихся оленеводством, охотой и иными традиционными промыслами.

Выполнение показателей результативности предоставления субсидий

В соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217, определено пять показателей результативности предоставления субсидий. Анализ представленной отчетности о выполнении показателей свидетельствует, что в основном субъектами Российской Федерации достигнуты требуемые значения показателей результативности.

Вместе с тем по данным субъектов Российской Федерации в 2011 году не выполнены предусмотренные соглашениями обязательства по достижению значений целевых показателей результативности использования субсидии:

Приморским краем по трем показателям (удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, коэффициент младенческой смертности, уровень зарегистрированной безработицы),

Хабаровским краем по двум показателям (коэффициент младенческой смертности, уровень доходов на душу населения),

Республикой Хакассией и Ненецким автономным округом, Мурманской областью по такому показателю как коэффициент младенческой смертности;

Магаданской областью по количеству состоящих на учете больных активным туберкулезом.

Республиканской целевой программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года» не предусмотрены такие показатели как удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, а также количество состоящих на учете больных активным туберкулезом, установленные Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217.

В Красноярском крае значения показателей результативности мероприятий по поддержке коренных малочисленных народов законодательными и нормативными правовыми актами не определены.

9. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Выполнение федеральными органами исполнительной власти мероприятий Плана по реализации I этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1245-р, не обеспечило достижение целей I этапа ее реализации. В период 2009-2011 годов не приняты законодательные и нормативные правовые акты:

в области защиты прав малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока не произведена унификация терминологии;

в части обеспечения приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным;

о возмещении убытков, причиненных в результате нанесения хозяйственной деятельностью ущерба исконной среде обитания и другим проблемам.

По итогам I этапа реализации Концепции не внедрена система государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа

состояния коренных малочисленных народов Севера, соответствующая современным потребностям. В целом не удалось в полной мере создать нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, решения задач повышения благосостояния и качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Не определен орган исполнительной власти, отвечающий за контроль, мониторинг и представление в Правительство Российской Федерации результатов реализации I этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

2. Расходы бюджетных средств на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (ЦСР 527 0000) в период 2009 – 2011 годов составили 3 078 587,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 984 492,5 тыс. рублей, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 090 901,0 тыс. рублей, средства внебюджетных источников в сумме 3 194,1 тыс. рублей.

Расходы средств федерального бюджета на поддержку северного оленеводства в период 2009-2011 годов в 16 субъектах Российской Федерации составили 933 848,0 тыс. рублей.

В нарушение условий соглашений, заключенных Минрегионом России с субъектами Российской Федерации в 2009 - 2011 годах, органами исполнительной власти отдельных субъектов Российской Федерации не выполнены условия софинансирования поддержки коренных малочисленных народов на общую сумму 91 984,1 тыс. рублей (Чукотский автономный округ, Кемеровская область, Магаданская область, Хабаровский край и другие).

3. При заключении муниципальных контрактов выявлены факты нарушений статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств сверх выделенных лимитов бюджетных обязательств, всего на сумму 64 833,1 тыс. рублей, в том числе:

администрацией муниципального образования «Чойский район» Республики Алтай при заключении муниципального контракта на строительство мемориального комплекса на сумму 8 450,8 тыс. рублей;

администрацией муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай при заключении муниципального контракта на строительство общеобразовательной школы на сумму 56 382,3 тыс. рублей.

4. При размещении муниципальных заказов допускались отдельные нарушения и недостатки:

администрацией Эвенкийского муниципального района Красноярского края в нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения торгов заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Центральная районная больница на 80 коек» в с. Ванавара, на сумму 209 000,0 тыс. рублей;

в Республике Алтай при размещении заказа на поставку санитарных автомобилей не были использованы возможности закупки техники у единственного поставщика, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 201-р, что привело к участию в сделках от двух до пяти посреднических организаций.

5. В Республике Алтай выявлены нарушения и недостатки при распоряжении и использовании муниципального имущества:

в нарушение порядка, предусмотренного частью 1 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», положений статьями 209 и 215 Гражданского кодекса Российской Федерации без решения собственника о закреплении на праве оперативного управления за муниципальным образовательным учреждением «Курмач-Байгольская общеобразовательная школа» построенных объектов, директором школы Пустогачевой Н.А. принято от подрядной организации для последующей эксплуатации здание школы со спортзалом стоимостью 78 205,8 тыс.рублей. Здание школы со спортзалом в установленном законодательством порядке в эксплуатацию не введено, правоустанавливающие документы не оформлены;

при существующей наполняемости учебных классов эффективность использования школы стоимостью 83 293,1 тыс.рублей в с. Сайдыс Майминского района Республики Алтай составляет не более 37,5% ;

три источника бесперебойного питания стоимостью 2 110,9 тыс.рублей, закупленные в 2009 году в Республике Алтай для нужд коренных

малочисленных народов, неисправны, по прямому назначению не используются.

6. В период 2009 – 2011 годов ряд субъектов Российской Федерации в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий, заключенных с Минрегионом России, не обеспечили выполнение установленных значений отдельных показателей результативности использования средств субсидии (Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Приморский край, Хабаровский край, Камчатский край, Сахалинская область, Магаданская область, Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Чукотский автономные округа).

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены нарушения при расходовании бюджетных средств на общую сумму 365 817,2 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 3 050,0 тыс. рублей), в том числе нарушения при закупках для муниципальных нужд на сумму 273 833,1 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе Республике Алтай – председателю правительства Республики Алтай, в котором предложить:

1) разработать и реализовать комплекс мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации;

2) обеспечить:

эффективность использования бюджетных средств;

выполнение условий соглашений о предоставлении средств субсидии;

контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства при размещении муниципальных заказов;

3) принять меры по:

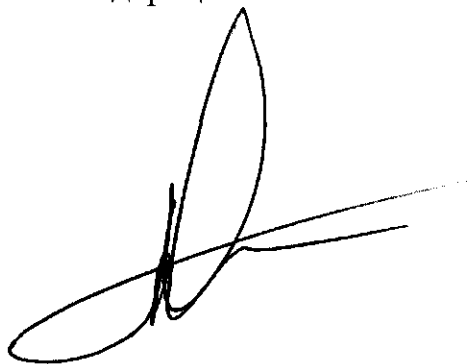
приведению в соответствие с действующим законодательством вопросов ввода в эксплуатацию, передачи во владение и пользование муниципальному учреждению здания школы со спортзалом в с. Курмач-Байгол Турочакского района и наказанию виновных;

обеспечению эффективного использования объектов муниципальной собственности (здания школы в с. Сайдыс Майминского района и источников бесперебойного питания).

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство регионального развития Российской Федерации для всестороннего анализа итогов реализации I этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов и направления в Правительство Российской Федерации объективной информации о фактически достигнутых результатах и предлагаемых мерах.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a vertical stroke, ending in a long horizontal tail.

А.В.Филипенко