

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 сентября 2005 года № 34 (451) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Саратовской области в 2004 году, и отдельных вопросов исполнения бюджета области и исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях»:

Утвердить отчет о результатах проверки с внесением в него изменений и дополнений с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить представление Счетной палаты губернатору Саратовской области после внесения в него изменений по результатам состоявшегося обсуждения.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Саратовскую областную Думу.

Направить письма с приложением отчета о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Саратовской области в 2004 году, и отдельных вопросов исполнения бюджета области и исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях

Основание проверки: пункты 2.1.4 и 3.1.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить исполнение бюджета Саратовской области за 2004 год, использование средств финансовой помощи, состояние государственного долга, формирование источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание государственного долга Саратовской области и исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях за истекший период 2005 года.

Предмет проверки

Показатели, характеризующие исполнение бюджета Саратовской области за 2004 год. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального и областного бюджетов, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами.

Объекты проверки

Минфин России, Внешэкономбанк, правительство Саратовской области, Министерство финансов области, Минздравсоцразвития области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства области, Министерство экономического развития и торговли области, Министерство сельского хозяйства области, Министерство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области, Управление по делам миграции «Главного управления внутренних дел Саратовской области», ГУ «Центр социального обслуживания населения» Минздравсоцразвития области, ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Забота», администрации муниципальных образований г. Саратова, Балтайского, Вольского, Дергачевского, Хвалынского районов.

Сроки проведения проверки: с 22 мая по 9 июня 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Направление деятельности по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухин)

1.1. Организация бюджетно-финансовой деятельности

Регулирование бюджетных отношений по вопросам, отнесенным к компетенции области, осуществлялось в соответствии с Законом области от 19 марта 2001 года № 12-ЗСО «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» (с изменениями и дополнениями).

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации процедуры санкционирования расходов областного бюджета, утвержденные статьей 41 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области», не предусматривают утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

Бюджет Саратовской области на 2004 год утвержден Законом от 16 декабря 2003 года № 80-ЗСО «Об областном бюджете на 2004 год» по доходам в сумме 12633945,0 тыс. рублей, по расходам - 12797316,8 тыс. рублей, с дефицитом - 163371,8 тыс. рублей (1,7 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

В процессе исполнения бюджета в Закон области 4 раза вносились изменения и дополнения. С учетом изменений доходы бюджета составили 13150376,5 тыс. рублей, или увеличились на 4,1 %; расходы - 14056079,2 тыс. рублей, или увеличились на 9,8 процента.

Дефицит утвержден в сумме 905702,7 тыс. рублей, или 9,7 % от объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета, и увеличился в 5,5 раз. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение финансирования расходов бюджета осуществлялось за счет увеличения дефицита бюджета.

Согласно годовому отчету за 2004 год бюджет области исполнен по доходам в сумме 15054146,0 тыс. рублей, или на 114,5 % к бюджетным назначениям, по расходам - 15212038,0 тыс. рублей, или на 108,2 %. Дефицит составил 157892,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» изменения в Закон «Об областном бюджете на 2004 год» в связи с поступлением дополнительных доходов более чем на 10 % не вносились.

Законом области «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) доходы по коду 302000 «Безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней» утверждены в сумме 3784131,6 тыс. рублей.

В отчете об исполнении консолидированного бюджета области за 2004 год безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней отражены в сумме 5565178,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в областном бюджете не нашли отражения средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1781042,0 тыс. рублей, что составляет 13,5 % от уточненных показателей областного бюджета по доходам.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 10 и 40 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области»

сводная бюджетная роспись областного бюджета утверждена Министром финансов области 12 января 2004 года, или спустя 27 дней после утверждения Закона области.

Утвержденная сводная бюджетная роспись по доходам и расходам превышала общую сумму доходов и расходов, утвержденную в Законе области «Об областном бюджете на 2004 год», на 330000,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации 3020440 «Субсидии на финансирование дорожного хозяйства» и по разделу/подразделу 2600 «Дорожное хозяйство».

За 2004 год финансирование 27 областных целевых программ (без инвестиционных), предусмотренных Законом области о бюджете на сумму 787681,8 тыс. рублей, составило 634601,9 тыс. рублей, или 80,6 %. Недофинансированы все программы, за исключением программы «Старшее поколение» на 2004-2006 годы». По отдельным программам финансирование составило от 33,8 % («Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы (подпрограмма «Здоровый ребенок») до 50,8 % («Развитие туризма в Саратовской области на 2002-2005 годы»). В 2005 году количество программ увеличилось до 28, их финансирование за I квартал 2005 года составило 133875,2 тыс. рублей, или 9,6 % от бюджетных назначений.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели уточненной бюджетной росписи превысили показатели Закона области «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) по доходам на 2408194,5 тыс. рублей, или на 18,3 %, и по расходам - на 1859707,8 тыс. рублей, или на 13,2 процента.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 42 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» приказом Минфина области от 27 декабря 2002 года № 352 утвержден Порядок исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета, согласно которому главным распорядителям, распорядителям и получателям средств областного бюджета вместо уведомлений о бюджетных ассигнованиях направлялся второй экземпляр бюджетной росписи с подписью министра финансов области.

1.2. Исполнение доходной и расходной частей областного бюджета

Доходы областного бюджета за 2004 год исполнены на 114,5 % к бюджетным назначениям. Налоговые и неналоговые доходы в целом исполнены на 101,3 %. Перевыполнение составило 121622,1 тыс. рублей.

В 2004 году из федерального бюджета в бюджет области поступила финансовая помощь в сумме 5565178,6 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета составил 37 процентов.

По данным УФНС России по области, налоговые льготы, установленные органами законодательной (представительной) власти области сверх норм федерального законодательства по консолидированному бюджету, составили за 2004 год 683219,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 313846,0 тыс. рублей и по местным бюджетам - 369373,0 тыс. рублей.

По расходам областной бюджет исполнен на 108,2 % к бюджетным назначениям.

Из общей суммы кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями на 1 января 2005 года в сумме 408599,0 тыс. рублей, просроченной задолженности областного бюджета не имелось. По местным бюджетам просроченная задолженность сложилась по начислениям на фонд оплаты труда в сумме 38036,0 тыс. рублей, или 9,3 %. Указанная задолженность имелась в 13 муниципальных образованиях области из 39, в том числе: по Балашовскому району - 17152,0 тыс. рублей, или 45,1 % от общей суммы просроченной задолженности, по г. Энгельсу - 7809,0 тыс. рублей (20,5 %), по Базарно-Карабулакскому району - 6019,0 тыс. рублей (15,8 процента).

1.3. Использование средств резервного фонда

Первоначально Законом области о бюджете предусматривалось создание резервного фонда в сумме 80000,0 тыс. рублей. В процессе внесения изменений и дополнений в Закон «Об областном бюджете на 2004 год» резервный фонд был увеличен до 130433,0 тыс. рублей, или на 63 %. Фактически за счет средств резервного фонда на основании распоряжений губернатора области произведены расходы на общую сумму 129897,5 тыс. рублей, которые отражены по соответствующим разделам функциональной классификации.

1.4. Бюджетные ссуды, выданные из областного бюджета местным бюджетам

На 1 января 2004 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выданных местным бюджетам, составлял 261014,0 тыс. рублей.

Статьей 16 Закона области «Об областном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) предусмотрено предоставлять бюджетные ссуды местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов в соответствии с порядком, определяемым правительством области, в объеме 450000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 указанного Закона области в 2004 году выдано беспроцентных бюджетных ссуд местным бюджетам сверх объема, предусмотренного Законом области, на сумму 78477,0 тыс. рублей, или 11,7 % от общей суммы выданных ссуд (528477,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 8 Положения «О порядке предоставления из областного бюджета беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований области», утвержденного постановлением правительства области от 22 февраля 2002 года № 14-П, ссуды предоставляются при условии погашения ранее предоставленных в течение одного финансового года.

В нарушение пункта 8 Положения, действовавшего до 13 июля 2004 года, при непогашенных бюджетных ссудах, предоставленных в течение финансового года, дополнительно выданы ссуды 5 муниципальным образованиям на общую сумму 129650,0 тыс. рублей.

Возвращено в областной бюджет в 2004 году местными бюджетами бюджетных ссуд в сумме 167039,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 2005 года составил 622452,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным ссудам, выданным на кассовый разрыв в сумме 412641,2 тыс. рублей, или 66,3 % общего остатка.

В соответствии со статьей 15 Закона области «Об областном бюджете на 2005 год» Минфином области с администрациями муниципальных образований заключены соглашения о консолидации и пролонгации до 1 октября 2005 года бюджетных ссуд, выданных до 1 января 2005 года на общую сумму 412641,2 тыс. рублей.

1.5. Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из областного бюджета

На 1 января 2004 года остаток выданных бюджетных кредитов юридическим лицам области составлял 414654,2 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 389877,1 тыс. рублей и процентам за пользование кредитами - 24777,1 тыс. рублей. Из указанной суммы остатка просроченные кредиты составляли 369760,2 тыс. рублей, или 89,2 процента.

В 2004 году бюджетные кредиты юридическим лицам области из областного бюджета не предоставлялись. В 2004 году за счет средств областного бюджета на основании решений арбитражных судов и в соответствии с Законом области о бюджете

исполнены обязательства по предоставленным в 1997 году поручительствам в обеспечение обязательств ГУ «Областная продовольственная корпорация министерства торговли Саратовской области» в объеме 196069,8 тыс. рублей в связи с возникновением эквивалентных требований к заемщику. Кроме того, по 6 организациям области начислены штрафные санкции за несвоевременный возврат бюджетных кредитов в сумме 6,2 тыс. рублей. По приказу Минфина области произведено списание дебиторской задолженности в сумме 126,0 тыс. рублей ОАО «Рефлектор» по начисленным в 1997 году процентам за пользование бюджетным кредитом.

На 1 января 2005 года остаток непогашенных бюджетных кредитов составил 610604,2 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 585946,9 тыс. рублей и процентам за пользование кредитами - 24657,3 тыс. рублей. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток просроченных кредитов составил 565710,2 тыс. рублей, или 92,6 % от общей суммы задолженности.

1.6. Использование средств федерального бюджета

1.6.1. Использование средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - дотация) утверждена бюджету области в сумме 2069265,0 тыс. рублей. Удельный вес дотации в доходах консолидированного бюджета области составил 9,3 %, а в доходах областного бюджета - 13,7 процента.

Указанные средства бюджету области перечислены в полном объеме. Средства направлены на финансирование расходов по сметам учреждений и организаций областного подчинения в сумме 526441,6 тыс. рублей, или 25,6 % от суммы дотации, и на финансирование сметы Саратовской областной Думы - 890,0 тыс. рублей; бюджетам муниципальных образований - 1531543,8 тыс. рублей, или 74,4 % от суммы дотации, а также на расчеты бюджета области с Минфином России по суммам неурегулированной задолженности по доходам от уплаты регулирующих федеральных налогов за 1999 год, сложившейся в связи с несоблюдением нормативов распределения по НДС, акцизам, платежам за пользование недрами, земельному налогу и арендной плате за земли городов и поселков, - 10389,6 тыс. рублей.

1.6.2. Использование средств, выделенных в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области

Из дотации в сумме 651045,6 тыс. рублей, поступившей в область на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, 113678,0 тыс. рублей выделены области в нарушение статьи 52 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) в связи с отсутствием в годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Саратовской области за 2004 год данных о наличии задолженности бюджета области по предоставлению льгот в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включая оплату льгот по предоставлению жилищно-коммунальных услуг. Указанная задолженность по результатам проверки отчетности Минздравсоцразвития области имела место в течение всего 2004 года и на 1 января 2005 года составила 202100,0 тыс. рублей.

Минфином области дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов направлена на финансирование расходов по сметам учреждений и организаций областного подчинения в сумме 322221,2 тыс. рублей (49,5 % от суммы дотации) и бюджетам муниципальных образований в сумме 328824,4 тыс. рублей (50,5 % от суммы дотации).

1.6.3. Использование средств, выделенных в виде дотации на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

По данным министерства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области, Минфином России приняты к финансированию расходы, связанные с передачей объектов в муниципальную собственность, в 2003 году в сумме 229115,0 тыс. рублей и в 2004 году - 85870,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» области выделены средства в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 232110,0 тыс. рублей, или 65,4 % от задолженности. Указанные средства перечислены Минфином России полностью.

В соответствии с распоряжениями правительства области поступившие из федерального бюджета средства направлены в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в бюджеты 23 муниципальных образований. В сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2004 год по функциональной и ведомственной структуре расходов распределение дотации предусмотрено как прочие субсидии на текущие расходы.

По данным годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2004 год и встречных проверок, из средств, поступивших из областного бюджета в местные бюджеты в виде дотации на возмещение убытков по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, по коду ЭКР 130210 в нарушение статьи 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации 130472,7 тыс. рублей направлены не на текущие расходы, а на капитальный ремонт жилья и объектов коммунально-бытового назначения, в том числе из бюджетов: г. Саратова - 57942,2 тыс. рублей, г. Вольска - 14641,3 тыс. рублей, г. Энгельса - 29787,0 тыс. рублей и районов: Базарно Карабулакского - 801,8 тыс. рублей, Новобурасского - 776,8 тыс. рублей, Романовского - 2306,0 тыс. рублей, Татищевского - 2130,2 тыс. рублей, Турковского - 9822,4 тыс. рублей, Петровского - 11910,0 тыс. рублей и Пугачевского - 355,0 тыс. рублей.

1.6.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных из Фонда компенсаций

В 2004 году из Фонда компенсаций в областной бюджет поступило 717532,5 тыс. рублей. Поступившие средства направлены на финансирование и возмещение предоставленных льгот гражданам в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2004 году из федерального бюджета области на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, поступило 173541,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше первоначальных назначений за счет перераспределения средств, выделенных по другим законам.

По данным Минздравсоцразвития области, кредиторская задолженность сверх лимитов бюджетных обязательств по предоставленным льготам инвалидам за 2004 год составила 171881,2 тыс. рублей. Средства областного бюджета на текущие выплаты по

реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не направлялись. За счет собственных доходов погашена кредиторская задолженность в сумме 267,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации при планировании средств, необходимых на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 2004 год численность детей предусматривалась Минздравсоцразвития области в количестве 465,0 тыс. человек, а фактически составила 320,7 тыс. человек, то есть была завышена на 144,3 тыс. человек, или на 31 процент.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» бюджету области первоначально предусмотрено 423403,0 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета на основании заявок области и решений Минфина России, в связи с «экономией» средств на выплату пособий, 78876,0 тыс. рублей, или 18,6 % первоначальных назначений, перераспределены и направлены на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». На 1 января 2005 года задолженности по выплате указанных государственных пособий нет.

В соответствии с законами Российской Федерации, связанными с социальной защитой граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастроф, из Фонда компенсаций в бюджет области на реализацию льгот перечислена субсидия в сумме 18079,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность предприятиям области на 1 января 2005 года за оказанные услуги на эти цели составила 5508,9 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету области на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг первоначально предусмотрено 153279,0 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета в соответствии с заявкой области и решением Минфина России образовавшаяся «экономия» субвенции в сумме 25000,0 тыс. рублей направлена на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 «О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» указанное перераспределение средств возможно при условии обеспечения расходов текущего года на указанные цели.

На 1 января 2005 года задолженность областного бюджета 165 организациям области по оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставленных инвалидам в 2004 году, составила 30218,9 тыс. рублей. В результате 25000,0 тыс. рублей, выделенные на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам, использованы на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» без достаточных оснований.

За 2004 год задолженность федерального бюджета бюджету области по расходным обязательствам Российской Федерации составила 8291,1 тыс. рублей, из них по законам Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» - 1668,7 тыс. рублей, «О реабилитации жертв политических репрессий» - 6415,6 тыс. рублей и «О

статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров орденов Славы» - 206,8 тыс. рублей.

1.6.5. Исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях за I квартал 2005 года

Во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ) в области приняты законодательные и нормативные правовые акты, предусматривающие меры социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, гражданам, имеющим детей.

Законом области о бюджете на 2005 год на финансирование мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов предусмотрено 1755366,5 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» из Фонда софинансирования социальных расходов предусмотрено выделить области на указанные цели 230762,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2005 года из федерального бюджета указанная субсидия поступила в сумме 83074,0 тыс. рублей, которая перечислена местным бюджетам и использована в полном объеме.

Кассовые расходы за I квартал 2005 года по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда из средств всех бюджетов составили 349333,2 тыс. рублей.

Законом области о бюджете на 2005 год средства на оказание мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также членов их семей, пользующихся мерами социальной поддержки, предусмотрены в сумме 52502,5 тыс. рублей.

На 1 апреля 2005 года кассовые расходы за счет средств всех бюджетов на указанные цели составили 6166,7 тыс. рублей.

Из федерального бюджета на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц за I квартал 2005 года поступило 4804,5 тыс. рублей.

В 2004 году предоставление мер социальной поддержки реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и членам их семей осуществлялось из средств федерального бюджета. Задолженность федерального бюджета за 2004 год по обеспечению мер социальной поддержки указанной категории граждан области составила 10994,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» выплата реабилитированным лицам денежных компенсаций, предусмотренных статьями 15 и 16.1 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» осуществляется из средств федерального бюджета по фактически произведенным расходам. Задолженность федерального бюджета на осуществление федеральных полномочий составила за I квартал 2005 года 502,2 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда компенсаций области предусмотрена субвенция на реализацию Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» в сумме 51042,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2005 года из федерального бюджета в бюджет области поступили средства в сумме 12760,0 тыс. рублей, которые в полном объеме перечислены в местные бюджеты. Фактические расходы составили 8992,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на реализацию Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», образовавшаяся в 2004 году, составила на 1 января 2005 года 3667,1 тыс. рублей и на 1 апреля 2005 года - 4097,2 тыс. рублей.

В Законе о бюджете области на 2005 год предусмотрены средства на выплату детских пособий в сумме 408700,0 тыс. рублей. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрена субсидия из Фонда софинансирования социальных расходов области на выплату детских пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 82698,5 тыс. рублей.

На 1 апреля 2005 года из федерального бюджета в бюджет области поступили средства в сумме 29772,0 тыс. рублей, или 36 % годовых бюджетных назначений, которые перечислены получателям бюджетных средств в полном объеме. Кассовые расходы из бюджета области составили 88026,9 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда компенсаций области предусмотрена субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 299040,2 тыс. рублей.

На 1 апреля 2005 года из федерального бюджета поступили средства в сумме 74760,0 тыс. рублей, или 25 % годовых бюджетных назначений, которые перечислены Минздравсоцразвития области в полном объеме. Фактические расходы составили 16835,7 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р области выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», на осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в сумме 24941,4 тыс. рублей, которая поступила в бюджет области в полном объеме.

В соответствии с распоряжением правительства области «О комплексном обследовании транспортной подвижности льготных категорий граждан на городском пассажирском транспорте общего пользования» за счет дотации, полученной из федерального бюджета на обеспечение равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, 538,8 тыс. рублей были направлены на выполнение научно-исследовательских работ по обследованию транспортной подвижности льготных категорий граждан.

1.6.6. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней

В Законе области «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) доходы по коду 3020300 «Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти» не предусмотрены.

В 2004 году из федерального бюджета по взаимным расчетам бюджету области перечислено 183136,5 тыс. рублей. Средства использованы по целевому назначению.

1.6.7. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»

В 2004 году из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее - Программа) бюджету области были выделены средства в сумме 198700,0 тыс. рублей, или 100 % от утвержденного объема.

Расходы из бюджета области по финансированию объектов строительства и реконструкции, включенных в Программу, за 2004 год составили 30994,0 тыс. рублей, или 49,2 % от утвержденных лимитов государственных капитальных вложений. Из местных бюджетов и внебюджетных источников средства не выделялись.

На 1 января 2005 года общая сумма кредиторской задолженности заказчиков-застройщиков перед подрядными организациями за выполненный объем работ составила 15319,1 тыс. рублей.

За весь период с начала строительства объем работ, выполняемых подрядными организациями по всем стройкам и объектам, включенным в Программу, составил 381933,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 286200,0 тыс. рублей (74,9 %), областного бюджета - 94013,2 тыс. рублей (24,6 %) и муниципальных бюджетов - 1720,0 тыс. рублей (0,5 %). По состоянию на 1 января 2005 года остаток сметной стоимости по всем объектам строительства составлял 815424,9 тыс. рублей.

1.6.8. Поступление и использование дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг из Фонда софинансирования, а также на мероприятия в области регионального развития

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» из Фонда софинансирования социальных расходов бюджету области выделены дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в сумме 337120,0 тыс. рублей.

Полученные из федерального бюджета средства направлены на компенсацию льгот по оплате электроэнергии населению, проживающему в тридцатикилометровой зоне наблюдения Балаковской АЭС, - 75300,5 тыс. рублей и на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, - 261819,5 тыс. рублей.

В 2004 году за счет бюджетных средств компенсировано субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг с учетом компенсации льгот по оплате электроэнергии населению, проживающему в тридцатикилометровой зоне наблюдения Балаковской АЭС, на общую сумму 895863,7 тыс. рублей. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг получили 131864 семьи, или 13 % от общего числа семей, проживающих в области.

Федеральным стандартом по области установлен уровень платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги в размере 90 %. Фактически сложившийся уровень платежей в муниципальных образованиях составил 89,5 процента.

Возмещение расходов, связанных с предоставлением субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, из федерального бюджета бюджету области составило 37,6 % от компенсированных субсидий по области.

На реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» (далее - программа) в 2004 году предусматривалось направить 459976,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 98370,0 тыс. рублей, или 21,4 % от общего объема средств, предусмотренных на мероприятия программы.

Профинансировано 282010,8 тыс. рублей (61,3 %), в том числе за счет средств федерального бюджета - 98370,0 тыс. рублей (100 %), бюджета области - 4034,0 тыс. рублей (100 %) и внебюджетных источников - 179606,8 тыс. рублей, или 50,2 % от запланированных средств.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и договором между Минсельхозом России (Федеральным агентством по сельскому хозяйству - координатором программы) и Министерством сельского хозяйства области на строительство объектов инженерной инфраструктуры для сельских населенных пунктов из федерального бюджета выделено 98370,0 тыс. рублей, в том числе: на строительство объектов водоснабжения - 51520,0 тыс. рублей; на строительство объектов газификации - 30850,0 тыс. рублей; на строительство (приобретение) жилья - 16000,0 тыс. рублей.

Средства направлялись в пределах лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета в форме капитальных трансфертов на условиях долевого финансирования.

Встречная проверка в Вольском районе показала, что средства областного и местного бюджетов на реализацию мероприятий программы не выделялись. За счет средств федерального бюджета, полученных на строительство объектов инженерной инфраструктуры в сумме 4930,0 тыс. рублей, профинансировано 4 объекта, из которых введен в эксплуатацию только 1 на сумму 600,0 тыс. рублей (водопровод в с. Куриловка протяженностью 0,5 км). Объем незавершенного строительства составил 4330,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

1.6.9. Предоставление, использование средств и возврат средств федерального бюджета, выданных бюджету области в виде бюджетных ссуд (кредитов)

В 2004 году бюджетные ссуды из федерального бюджета бюджету области не предоставлялись.

На 1 января 2005 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, полученных областью в 2003 году на осуществление комплекса мер по подготовке объектов ЖКХ, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года, составлял 75000,0 тыс. рублей со сроком погашения июль-декабрь 2006 года.

1.6.10. Использование средств федерального бюджета, выделенных на компенсационные выплаты за утраченное жилье и имущество гражданам, пострадавшим в результате кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на выплату компенсации за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате кризиса в Чеченской Республике, предусмотрено 17686,0 тыс. рублей.

В адрес ФМС МВД России направлялось письмо Управления по делам миграции «Главного управления внутренних дел Саратовской области» с просьбой об уменьшении лимитов бюджетных обязательств на сумму 11842,9 тыс. рублей, но лимиты уменьшены не были. В результате целевые средства в сумме 11721,9 тыс. рублей находились на лицевом счете указанного Управления с октября 2004 года без движения (бо-

лее двух месяцев) и возвращены 31 декабря 2004 года в федеральный бюджет, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

**2. Направление деятельности по контролю за государственным долгом, банковской системой, Центральным банком Российской Федерации, кредитно-финансовыми учреждениями и финансовыми рынками
(аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н. И. Табачков)**

2.1. Проверка состояния государственного долга Саратовской области

Вопросы привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» и постановлением правительства области от 20 октября 2000 года № 109-П «О государственном внутреннем долге Саратовской области».

Верхний предел государственного долга области на 2004 год установлен Законом области «Об областном бюджете на 2004 год» в соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 2400000 тыс. рублей, включая предельный объем обязательств по государственным гарантиям в размере 1500000 тыс. рублей.

Структура государственного долга области представлена всеми видами долговых обязательств, определенными статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Общий объем государственного долга области на 1 января 2005 года составлял 1278650,7 тыс. рублей и сократился в течение 2004 года на 16831,5 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

Значительную часть государственного долга области формируют долговые инструменты в виде кредитов, полученных Минфином области от коммерческих банков (608400,4 тыс. рублей, или 47,6 % от общего объема государственного долга области по состоянию на 1 января 2005 года), и обязательств перед федеральным бюджетом по предоставленным бюджетным ссудам и кредитам (597247,2 тыс. рублей, или 46,7 % от общего объема государственного долга области по состоянию на 1 января 2005 года).

В течение 2004 года произошло сокращение общего объема долга по обязательствам бюджета области перед федеральным бюджетом на 30000 тыс. рублей, или на 4,8 % (на 1 января 2004 года объем обязательств области перед федеральным бюджетом составлял 627247,2 тыс. рублей). В то же время объем долга по кредитам, полученным областью от коммерческих банков, вырос в течение 2004 года на 389051,0 тыс. рублей, или в 2,8 раза.

Состав и форма Государственной долговой книги Саратовской области и долговых книг муниципальных образований утверждены постановлением правительства области от 20 октября 2000 года № 109-П «О государственном внутреннем долге Саратовской области». Кроме того, на основании пункта 5 указанного постановления Минфин области осуществляет сбор информации о долговых обязательствах муниципальных образований.

Проверка содержания Государственной долговой книги Саратовской области, а также выборочная проверка муниципальных долговых книг на 1 января 2005 года показали, что в указанные долговые книги полностью включена вся информация об имеющихся долговых обязательствах области и муниципальных образований. Исключение составляет долговая книга объединенного муниципального образования Балтайского района, в которой дважды учтена задолженность по товарному централизованному кредиту на сумму 1783 тыс. рублей.

Данные, учтенные в Государственной долговой книге Саратовской области и долговых книгах муниципальных образований (кроме муниципальной долговой книги Балтайского района), соответствуют данным годового отчета об исполнении консоли-

дированного бюджета области за 2004 год и отчетов об исполнении местных бюджетов области за 2004 год.

В области соблюдаются установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации требования по соотношению предельного объема государственного долга к величине собственных доходов областного бюджета, отношению расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета, отношению дефицита областного бюджета к собственным доходам.

Фактические расходы на обслуживание государственного долга области в 2004 году составили 152756 тыс. рублей, что не превышало общего объема расходов на обслуживание государственного долга области в 2004 году, установленного Законом «Об областном бюджете на 2004 год» (155000 тыс. рублей), и соответствовало требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам исполнения местных бюджетов области за 2004 год предельный размер дефицита местного бюджета по отношению к объему собственных доходов (10 %), установленный пунктом 5 статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации, был превышен в 12 из 39 муниципальных образований. Наибольшее превышение данного показателя отмечено в Балтайском районе - 80 % от объема собственных доходов.

Превышение объема муниципального долга над размером собственных доходов в нарушение требования пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации зафиксировано в Балтайском районе в 2,32 раза и в Духовницком районе - в 1,12 раза.

По итогам встречной проверки состояния муниципального долга ОМО Балтайского района было установлено, что указанные нарушения бюджетного законодательства связаны с тем, что в структуре долга Балтайского района в течение ряда лет находятся муниципальные гарантии на общую сумму 23801,9 тыс. рублей (кредитор - Продовольственная корпорация Саратовской области), учтенные в структуре долга муниципального образования на основании данных, полученных от Минфина области. В то же время в самом финансовом управлении администрации Балтайского района какие-либо документы по указанным гарантиям отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом «Об областном бюджете на 2004 год» утверждена Программа государственных внутренних заимствований области на 2004 год. Однако в нарушение пункта 3 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации в нее не была включена информация по действующим на 1 января 2004 года долговым обязательствам на общую сумму 1005936,6 тыс. рублей. Таким образом, в Программе государственных внутренних заимствований области на 2004 год отражены только запланированные внутренние заимствования на 2004 год в виде кредитов, полученных от коммерческих банков.

В 2004 году государственные гарантии областью не предоставлялись. Основная часть задолженности по гарантийным обязательствам сформировалась в период с 1994 по 1999 годы. Задолженность по государственным гарантиям области на 1 января 2004 года составляла 289545,6 тыс. рублей, или 22,4 % от общего объема задолженности области.

За 2004 год задолженность по государственным гарантиям Саратовской области погашена на общую сумму 250246,5 тыс. рублей. Остаток задолженности по государственным гарантиям области по состоянию на 1 января 2005 года составил 39299,1 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года задолженность по бюджетным ссудам и кредитам, полученным из федерального бюджета, составляла 627247,2 тыс. рублей. В течение 2004 года была погашена задолженность по беспроцентной бюджетной ссуде, полученной из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, в общей сумме

30000,0 тыс. рублей. Первоначально срок возврата бюджетной ссуды по указанному соглашению был определен до 31 декабря 2003 года. Соглашением от 30 декабря 2003 года № 01-01-06/10-707 срок погашения был пролонгирован до 1 августа 2004 года. Остаток задолженности по обязательствам перед федеральным бюджетом на 1 января 2005 года составил 597247,2 тыс. рублей.

Задолженность по кредитным договорам, заключенным областью с кредитными организациями до 2004 года, на 1 января 2004 года составляла 219349,4 тыс. рублей. Объем привлеченных средств в 2004 году составил 769650,0 тыс. рублей. Объем погашения задолженности по кредитам коммерческих банков в 2004 году составил 380599,0 тыс. рублей, в том числе была погашена часть задолженности в размере 136562,7 тыс. рублей по кредитам, полученным до 1 января 2004 года. Остаток задолженности по кредитам коммерческих банков на 1 января 2005 года составил 608400,4 тыс. рублей.

Эмиссия облигаций области 1-3 серии была осуществлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 635 «Об утверждении порядка оформления и реализации задолженности субъектов Российской Федерации федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года», Законом области от 14 июля 1997 года № 42-ЗСО «О реструктуризации задолженности Саратовской области федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года» и постановлением губернатора области от 14 июля 1997 года № 559 «О выпуске облигаций Саратовской области».

Выпуск облигаций области на общую сумму 215310,0 тыс. рублей осуществлен 17 июля 1997 года в целях переоформления непогашенной на 20 марта 1997 года задолженности области перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на поставку горюче-смазочных материалов и комбикормов сельскохозяйственным товаропроизводителям в 1996 году.

Задолженность области была списана Минфином России после перевода Минфином Саратовской области (эмитент) на счет депо Минфина России облигаций области номинальной стоимостью 10,0 тыс. рублей в количестве 25131 штуки на общую сумму 251310,0 тыс. рублей и подтверждения права собственности Минфина России на указанные облигации.

Даты погашения облигаций области 1-3 серии были определены 17 июля 1998 года, 17 июля 1999 года и 17 июля 2000 года, соответственно. Указанные облигации были размещены в 1997 году Минфином России среди инвесторов на Московской межбанковской валютной бирже (ММВБ).

В связи со сложившейся после августовского кризиса 1998 года сложной финансово-экономической ситуацией область не смогла расплатиться по облигациям в установленные сроки. По истечении срока погашения облигаций Саратовской области задолженность по ним погашалась, в основном, в рамках исполнительного производства. Остаток долга на 1 января 2004 года составил 159340,0 тыс. рублей.

Судебными решениями была установлена задолженность области по облигациям выпуска 1997 года перед компанией ООО «Русатоммет» (правопреемник Daewoo Securities (Europe) Ltd и VR Holdings Limited) в размере 139,9 млн. рублей, в том числе по номинальной стоимости облигаций - 79,7 млн. рублей, по выплате купонного дохода - 9,7 млн. рублей и по штрафам - 50,6 млн. рублей. Общее количество облигаций, принадлежавших компании ООО «Русатоммет», составляло 7965 штук, или 79,7 млн. рублей.

Минфин области из-за неопределенности с правопреемством прав требования не производил погашение задолженности по облигациям в период с августа 2002 года по

март 2004 года перед компаниями Daewoo Securities (Europe) Ltd, VR Holdings Limited и в дальнейшем перед ООО «Русатоммет».

В течение 2004 года задолженность области перед ООО «Русатоммет» по облигациям Саратовской области была погашена в полном объеме в процессе исполнительного производства.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия компания ООО «Русатоммет» не осуществила перевод в установленном порядке облигаций Саратовской области в количестве 7965 штук на общую сумму 79,6 млн. рублей на соответствующий счет депо Минфина области в АКБ «Росбанк».

Кроме того, судебными актами Арбитражного суда г. Москвы была установлена задолженность области перед ООО «Информ-Х» на общую сумму 37,9 млн. рублей (основной долг, купонный доход, штрафные проценты). Общее количество облигаций, принадлежавших компании ООО «Информ-Х», составляло 2538 штук, или 25,4 млн. рублей.

В целях погашения указанной задолженности по облигациям области между Минфином области и ООО «Информ-Х» заключено соглашение, по условиям которого Минфин области по утвержденному графику в период с 30 сентября по 20 ноября 2002 года перечислил 22,0 млн. рублей. ООО «Информ-Х» после зачисления на его счет денежных средств должно было перевести на счет депо Минфина области соответствующее количество облигаций (2200 штук). Однако до ноября 2002 года ООО «Информ-Х» перевело на счет депо Минфина области всего 477 облигаций. В дальнейшем, заявив (29 ноября 2002 года) о внутренних проблемах компании, связанных с хищением денежных средств ее работниками, руководство ООО «Информ-Х» отказалось переводить оставшиеся 1723 облигации на счет Минфина области. В связи с этим платежи по погашению задолженности Минфином области были приостановлены, а 20 января 2003 года Минфин области обратился в Арбитражный суд г. Москвы с иском о понуждении ООО «Информ-Х» к переводу 1723 облигаций.

Арбитражный суд г. Москвы, в свою очередь, своим решением обязал ООО «Информ-Х» в установленном порядке дать поручение на перевод облигаций Саратовской области в количестве 1723 штук на счет депо Минфина области. Однако постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа указанное решение Арбитражного суда г. Москвы было отменено, и дело направлено на новое рассмотрение в первую инстанцию Арбитражного суда г. Москвы.

В итоге Арбитражный суд г. Москвы иск удовлетворил частично, обязав ООО «Информ-Х» в месячный срок с момента принятия указанного решения по делу дать поручение депозитарию на перевод 382 облигаций области на счет депо Минфина области. В мае 2004 года ООО «Информ-Х» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с апелляционной жалобой на указанное решение.

Постановлениями апелляционной инстанции Арбитражного суда г. Москвы и Федерального арбитражного суда Московского округа указанное решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено без изменения.

В итоге в 2004 году ООО «Информ-Х» осуществило два перевода облигаций в количестве 382 и 1109 штук. Всего за 2004 год было переведено на счет депо Минфина области облигаций в количестве 1491 штуки. Таким образом, в 2002-2004 годах область полностью погасила задолженность по облигациям, держателем которых являлось ООО «Информ-Х», которое до настоящего времени не перевело остаток облигаций (570 штук на общую сумму 5700,0 тыс. рублей) на счет депо Минфина области.

ООО «Русатоммет» и ООО «Информ-Х» (генеральный директор ООО «Информ-Х» и ООО «Русатоммет» Бойченко А.А.) совместно владели облигациями в количестве

10503 штук на общую сумму 105,0 млн. рублей, что составляло 41,8 % от общего объема выпуска облигаций области 1997 года.

Таким образом, в 2004 году Минфин области произвел погашение облигаций на общую сумму 125636,0 тыс. рублей и выплатил проценты по ним на общую сумму 12241,8 тыс. рублей (в том числе ООО «Русатоммет» выплачено 3233,8 тыс. рублей и ООО «Информ-Х» выплачено 6184,0 тыс. рублей).

Остаток долга по облигациям области по состоянию на 1 января 2005 года составил 33704,0 тыс. рублей.

В декабре 2004 года рейтинговым агентством Moody's Interfax Rating Agency был присвоен, а в мае 2005 года подтвержден долгосрочный кредитный рейтинг Саратовской области по национальной шкале на уровне A1(rus) и краткосрочный рейтинг - на уровне RUS-1.

3. Направление деятельности по контролю расходов федерального бюджета на международную деятельность (аудитор Счетной палаты Российской Федерации В. С. Косоуров)

3.1. Проверка в Минфине России и Внешэкономбанке законности привлечения, эффективности использования целевых иностранных заимствований, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации

Кредиты правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм

Саратовской областью в 1993-1997 годах привлекались иностранные кредиты Германии, Италии и Франции.

Использование предоставленных кредитных средств в долларовом эквиваленте составило 178,87 млн. долл. США, в том числе: ОАО «Волгателеком» (2 долговых обязательства) - 4,55 млн. долл. США, ЗАО «Европейская мебельная компания» - 134,91 млн. долл. США, АО «Завод автотракторных запальных свечей» - 1,02 млн. долл. США, ОАО «Прогресс» - 8,71 млн. долл. США, ОАО «Саратовстекло» - 22,56 млн. долл. США, ОАО «Саратовнефтегаз» (2 долговых обязательства) - 4,02 млн. долл. США, ОАО «Сигнал» - 3,1 млн. долл. США.

По состоянию на 1 января 2004 года заемщиками в федеральный бюджет было погашено только 5,23 млн. долл. США.

С учетом начисленных процентов и штрафов сумма задолженности составила 283,8 млн. долл. США, в том числе просроченная задолженность - 222,22 млн. долл. США: ОАО «Волгателеком» (по 2 долговым обязательствам) - 1,99 млн. долл. США, ЗАО «Европейская мебельная фабрика» - 135,85 млн. долл. США, АО «Завод автотракторных запальных свечей» - 0,019 млн. долл. США, ОАО «Прогресс» - 16,17 млн. долл. США, ОАО «Саратовстекло» - 47,56 млн. долл. США, ОАО «Саратовнефтегаз» (по 2 долговым обязательствам) - 17,54 млн. долл. США, ОАО «Сигнал» - 3,1 млн. долл. США. Таким образом, более 78 % задолженности на конец 2004 года являлись просроченными.

По состоянию на 1 апреля 2005 года предприятия и организации Саратовской области имели просроченную задолженность в сумме 216,64 млн. долл. США: ОАО «Волгателеком» (по 2 долговым обязательствам) - 1,63 млн. долл. США, ЗАО «Европейская мебельная фабрика» - 129,37 млн. долл. США, АО «Завод автотракторных запальных свечей» - 0,018 млн. долл. США, ОАО «Прогресс» - 16,17 млн. долл. США, ОАО «Саратовстекло» - 48,81 млн. долл. США, ОАО «Саратовнефтегаз» (по 2 долговым обязательствам) - 17,54 млн. долл. США, ОАО «Сигнал» - 3,1 млн. долл. США.

Кредиты (займы) международных финансовых организаций

На территории Саратовской области в 2000-2004 годах осуществлялась реализация 6 проектов за счет займов МБРР.

Общая сумма выделенных средств составила 10,21 млн. долл. США. Использовано 9,27 млн. долл. США, в том числе: инновационный проект развития образования - 0,04 млн. долл. США, проект поддержки правовой реформы - 0,4 млн. долл. США, проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения - 0,7 млн. долл. США, жилищный проект (реализация в городах Энгельс, Балаково и Саратов) - 1,93 млн. долл. США, проект передачи ведомственного жилищного фонда - 1,1 млн. долл. США, проект «Медицинское оборудование» - 5,1 млн. долл. США.

По состоянию на 1 января 2005 года все вышеуказанные проекты закрыты. Просроченной задолженности со стороны администрации Саратовской области и администрации г. Саратова, выдавших контргарантии в пользу федерального бюджета, не имеется.

Перечень 17 оформленных актов, подписанных без замечаний, приведен в приложении 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). С актами ознакомлен губернатор Саратовской области П. Л. Ипатов.

Выводы

1. Направление аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1.1. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в областном бюджете не отражены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1781042,0 тыс. рублей.

1.2. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение расходов бюджета Саратовской области осуществлялось за счет увеличения дефицита бюджета.

1.3. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации процедуры санкционирования расходов областного бюджета, утвержденные статьей 41 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области», не предусматривают утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

1.4. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» изменения в Закон «Об областном бюджете на 2004 год» в связи с поступлением дополнительных доходов не вносились.

1.5. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись областного бюджета утверждена Минфином области спустя 27 дней после утверждения Закона области «Об областном бюджете на 2004 год». Показатели первоначальной сводной бюджетной росписи превысили показатели утвержденного Закона области по доходам и расходам на 330000,0 тыс. рублей. Аналогично показатели уточненной бюджетной росписи отклонялись от показателей уточненного Закона области «Об областном бюджете на 2004 год» по доходам на 2408194,5 тыс. рублей, или на 18,3 %, и по расходам - на 1859707,8 тыс. рублей, или на 13,2 процента.

1.6. Порядок исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета в части доведения объемов бюджетных ассигнований до распорядителей и получателей средств областного бюджета, утвержденный приказом Минфина области, не соответствует по-

ложениям статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 42 Закона «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области».

1.7. За счет налоговых льгот, предоставленных сверх федерального законодательства Саратовской областной Думой и законодательными органами местного самоуправления области, выпадающие доходы по областному бюджету составили 313846,0 тыс. рублей и по местным бюджетам - 369373,0 тыс. рублей.

1.8. В областном бюджете и сводной бюджетной росписи на 2004 год предусмотрено финансирование 27 областных целевых программ (без инвестиционных) на общую сумму 787681,8 тыс. рублей, которые профинансированы на 80,6 %. Количество указанных программ на 2005 год увеличилось до 28, их финансирование за I квартал составило 9,6 % от годовых назначений.

1.9. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Закона области «Об областном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) в 2004 году выдано беспроцентных бюджетных ссуд местным бюджетам сверх объема, предусмотренного вышеуказанным Законом области, на сумму 78477,0 тыс. рублей, или на 11,7 %. Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 2005 года составил 622452,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным ссудам, выданным на кассовый разрыв местных бюджетов, в сумме 412641,2 тыс. рублей, или 66,3 процента.

1.10. Из общей суммы кредиторской задолженности по оплате труда в бюджетных организациях области на 1 января 2005 года в сумме 408599,0 тыс. рублей просроченная задолженность по начислениям на фонд оплаты труда по местным бюджетам составила 38036,0 тыс. рублей, или 9,3 %. Указанная задолженность сложилась по 13 муниципальным образованиям области из 39.

1.11. За 2004 год остаток непогашенных бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам области увеличился на 195950,0 тыс. рублей и на 1 января 2005 года составил 610604,2 тыс. рублей. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток просроченных кредитов - 565710,2 тыс. рублей, или 92,6 % от всей суммы задолженности.

1.12. В нарушение статьи 52 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) бюджету области из федерального бюджета выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области в сумме 113678,0 тыс. рублей в связи с отсутствием в годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Саратовской области за 2004 год данных о наличии задолженности бюджета области по предоставлению льгот в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включая оплату льгот по предоставлению жилищно-коммунальных услуг, в то время как по результатам проверки отчетности Минздравсоцразвития области указанная задолженность имела место в течение всего 2004 года, и на 1 января 2005 года составила 202100,0 тыс. рублей.

1.13. В нарушение статьи 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации из поступившей в бюджеты муниципальных образований дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, 130472,7 тыс. рублей направлены на капитальный ремонт жилья и объектов коммунально-бытового назначения.

1.14. В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации при планировании и расчете средств, необходимых на выплату государственных пособий гра-

жданам, имеющим детей, на 2004 год численность детей была завышена Минздравсоцразвития области на 144,3 тыс. человек, или на 31 процент.

1.15. Субвенция в сумме 25000,0 тыс. рублей, выделенная из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставленных инвалидам по реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», направлена на другие цели, что привело к образованию на 1 января 2005 года кредиторской задолженности в сумме 30218,9 тыс. рублей.

1.16. Задолженность предприятиям области на 1 января 2005 года за оказанные услуги по реализации льгот в соответствии с законами Российской Федерации, связанными с социальной защитой граждан, подвергшихся радиоактивному воздействию вследствие катастроф, составила 5508,9 тыс. рублей.

1.17. Кредиторская задолженность федерального бюджета на 1 января 2005 года по обеспечению мер социальной поддержки реабилитированных и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и членов их семей составила 10994,8 тыс. рублей; на реализацию Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» - 3667,1 тыс. рублей.

1.18. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р дотация, предусмотренная на обеспечение равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, в сумме 538,8 тыс. рублей была направлена на выполнение научно-исследовательских работ.

2. Направление аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н. И. Табачкова

2.1. Объем государственного долга Саратовской области по состоянию на 1 января 2005 года составлял 1278650,7 тыс. рублей. В течение 2004 года государственный долг Саратовской области сократился на 16831,5 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

2.2. По долговой книге значительную часть государственного долга Саратовской области как субъекта Российской Федерации, формируют долговые инструменты в виде кредитов, полученных Саратовской областью от коммерческих банков (608400,4 тыс. рублей, или 47,6 % от общего объема государственного долга Саратовской области по состоянию на 1 января 2005 года), и обязательств перед федеральным бюджетом по предоставленным бюджетным ссудам и кредитам (597247,2 тыс. рублей, или 46,7 % от общего объема государственного долга Саратовской области по состоянию на 1 января 2005 года).

2.3. В области соблюдены требования, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по соотношению предельного объема государственного долга к величине собственных доходов областного бюджета, отношению расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета, отношению дефицита областного бюджета к собственным доходам.

2.4. В нарушение пункта 5 статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер дефицита местного бюджета по отношению к объему собственных доходов (10 %) был превышен в 12 из 39 муниципальных образований области. Наибольшее превышение отмечено в Балтайском районе (80 % от объема собственных доходов).

2.5. В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации превышение объема муниципального долга над размером собственных доходов зафиксировано в Балтайском районе в 2,32 раза и в Духовницком районе - в 1,12 раза.

2.6. В Финансовом управлении администрации Балтайского района отсутствуют документы по муниципальным гарантиям Балтайского района на общую сумму 23801,90 тыс. рублей, учтенные в структуре долга муниципального образования на основании данных, полученных от Минфина Саратовской области.

2.7. В нарушение пункта 3 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Программу государственных внутренних заимствований области на 2004 год не включена информация по действующим на 1 января 2004 года долговым обязательствам на общую сумму 1005936,6 тыс. рублей.

2.8. Несмотря на полное исполнение Саратовской областью обязательств по облигациям области 1997 года перед компаниями ООО «Русатоммет» и ООО «Информ-Х», указанные организации не перевели в полном объеме соответствующее количество облигаций на счет депо Минфина области. Остаток задолженности по облигациям Саратовской области 1997 года на 1 января 2005 года составил 33704,0 тыс. рублей.

3. Направление аудитора Счетной палаты Российской Федерации В. С. Косоурова

3.1. По состоянию на 1 апреля 2005 года предприятия и организации Саратовской области по предоставленным иностранным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм имели просроченную задолженность в сумме 216,64 млн. долл. США, в том числе: ОАО «Волгателеком» (по 2 долговым обязательствам) - 1,63 млн. долл. США, ЗАО «Европейская мебельная фабрика» - 129,37 млн. долл. США, АО «Завод автотракторных запальных свечей» - 0,018 млн. долл. США, ОАО «Прогресс» - 16,17 млн. долл. США, ОАО «Саратовскстекло» - 48,81 млн. долл. США, ОАО «Саратовнефтегаз» (по 2 долговым обязательствам) - 17,54 млн. долл. США, ОАО «Сигнал» - 3,1 млн. долл. США.

3.2. По реализации проектов за счет займов МБРР было использовано 9,27 млн. долл. США. Просроченной задолженности со стороны администрации Саратовской области и администрации г. Саратова, выдавших контргарантии в пользу федерального бюджета, не имеется.

Предложения

- 1.** Направить представление губернатору Саратовской области, в котором предложить:
 - применить меры административной ответственности на основании статей 281 и 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации за нарушение бюджетного законодательства в части увеличения дефицита бюджета; полноты отражения доходов областного бюджета; соблюдения процедур санкционирования расходов областного бюджета; несвоевременного составления бюджетной росписи; несоответствия бюджетной росписи показателям, утвержденным Законом области «Об областном бюджете на 2004 год»; перефинансирования расходов областного бюджета в части выдачи бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, сверх объема, предусмотренного Законом области «Об областном бюджете на 2004 год»;
 - внести на рассмотрение Саратовской областной Думы предложения по приведению в соответствие с федеральным законодательством Закона области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области» в части процедур санкционирования при исполнении расходов областного бюджета;
 - совместно с Саратовской областной Думой и законодательными органами местного самоуправления рассмотреть эффективность налоговых льгот, принятых сверх федерального законодательства;

- совместно с администрациями муниципальных образований разработать график погашения просроченной кредиторской задолженности по начислениям на фонд оплаты труда, сложившейся в 2004 году по местным бюджетам;

- взыскать в областной бюджет в соответствии со статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации задолженность по просроченным бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам области, в сумме 565710,2 тыс. рублей;

- разработать график погашения кредиторской задолженности по возмещению услуг и льгот, предоставленных в 2004 году в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включая жилищно-коммунальные услуги, в сумме 202100,1 тыс. рублей, и законами Российской Федерации, связанными с социальной защитой граждан, подвергшихся радиоактивному воздействию, в сумме 5508,9 тыс. рублей;

- включить в соответствии с пунктом 3 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Программу государственных внутренних заимствований Саратовской области на соответствующий год долговые обязательства на сумму 1005936,6 тыс. рублей.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Саратовскую областную Думу.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ТАБАЧКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ