

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 января 2003 года № 3 (328) “О результатах проверки воздействия Соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о линии разграничения морских пространств, подписанного 1 июня 1990 года, на промысловую отрасль России”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить ... информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить ... информационное письмо с приложением отчета о результатах проверки в Совет Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ
о результатах проверки воздействия Соглашения между
Союзом Советских Социалистических Республик и
Соединенными Штатами Америки
о линии разграничения морских пространств,
подписанного 1 июня 1990 года,
на рыбопромысловую отрасль России

Основание для проведения проверки: пункт 2.2.8 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 1 ноября 2002 года № 34 (317), обращение членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 октября 2002 года № 3.16-36/523, удостоверение на право проведения проверки от 15 ноября 2002 года № 10-41/10-3.

Цель проверки

Определить потенциальную и прогнозируемую ежегодную добычу водных биологических ресурсов в зоне действия Соглашения, а также их стоимостную оценку за 1991-2005 годы.

Предмет проверки

Водные биологические ресурсы по исходным материалам Госкомрыболовства России в зоне действия Соглашения.

Проверка проведена: с 10 ноября по 20 декабря 2002 года.

Случаев непредставления документов и препятствования работе не имелось.

Акт проверки воздействия Соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о линии разграничения морских пространств, подписанного 1 июня 1990 года, на рыбопромысловую отрасль России подписан в МИДе России и Госкомрыболовстве России без замечаний.

При решении вопроса о разграничении морских пространств между СССР и США в Беринговом и Чукотском морях особым обстоятельством явилось наличие в районе разграничения линии, установленной в русско-американской конвенции 1867 года об уступке Аляски.

В ней не давалось описание прохождения такой линии, а были зафиксированы только три точки, через которые должна была проходить линия разграничения. В ре-

зультате в Беринговом море образовался спорный район между линиями, проведенными сторонами в соответствии с занятыми ими позициями.

Еще в 1977 году при разграничении рыболовных зон к США отошел морской участок, расположенный в средней части Берингова моря, из-за чего была уменьшена акватория для промысловых операций российских судов.

Договоренность с США по данному вопросу была достигнута путем обмена нотами, с компенсацией утраченных объемов вылова водных биологических ресурсов до 150 тыс. тонн в год.

Вплоть до 1981 года США компенсировали эти потери предоставлением СССР соответствующих квот. По мотивам неэкономического характера, связанным с вводом советских войск в Афганистан, эта практика была прекращена.

В связи с принятием национальных законодательных актов, касающихся сохранения живых ресурсов и регулирования рыболовства в морских районах шириной 200 морских миль (позже они стали исключительными экономическими зонами), прилегающих к побережьям СССР и США, был начат переговорный процесс о разграничении морских пространств в Беринговом и Чукотском морях.

Постановлением Совета Министров СССР от 30 мая 1990 года № 532 “О разграничении морских пространств с США” проект Соглашения был одобрен и подписан в Вашингтоне 1 июня 1990 года Министром иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе и Государственным секретарем США Дж. Бейкером. Этим же постановлением давалось поручение МИД СССР оформить с американской стороной договоренность о временном применении указанного Соглашения с момента его подписания и до вступления в силу.

Соглашение должно было вступить в силу после обмена соответствующими ратификационными грамотами. США ратифицировали Соглашение 16 сентября 1990 года. Российская Федерация не ратифицировала Соглашение из-за неоднозначной оценки соответствия его интересам России, в том числе в области рыболовства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 года № 114-р и распоряжением Президента Российской Федерации от 14 июня 1997 года № 242-рпс, поручением Президента Российской Федерации от 1 декабря 1997 года № 37831, а также поручениями Президента Российской Федерации от 23 января 1999 года № Пр-91 и Председателя Правительства Российской Федерации от 28 января 1999 года № ЕП-П-02670 Госкомрыболовство России и МИД России ведут переговоры с США с целью заключить соглашение о рыболовстве в северной части Берингова моря, которое должно компенсировать российским рыбакам потери, связанные с невозможностью вести промысел в районах, отошедших к США.

В ходе обсуждения проблем рыболовства в Беринговом море выяснились расхождения по ряду вопросов, в том числе по размерам и координатам специального рыболовного района, объемам промысла минтая в нем, связь между уловом и мерами по сохранению рыбных запасов, количеству судов, которые могут вести промысел в специальном рыболовном районе, периодам промысла.

Проблемы рыболовства в этом районе активно обсуждались на 8-12 сессиях российско-американского Межправительственного консультативного комитета по рыбному хозяйству (февраль 1996 года, октябрь 1997 года, январь 1999 года, март 2000 года и январь 2001 года соответственно), созданного в соответствии со статьей XIV Соглашения между Правительством СССР и Правительством США о взаимных отношениях в области рыбного хозяйства от 31 мая 1988 года.

20-21 сентября 2002 года в Москве прошла 13 сессия Межправительственного консультативного комитета по рыбному хозяйству, на которой обсуждались вопросы сотрудничества в научно-исследовательской, рыбоохранной и рыболовной деятельности в

тихоокеанском и арктическом регионах. На сессии стороны договорились провести в ближайшие шесть месяцев встречу российских и американских экспертов для выработки дальнейшего направления сотрудничества в данном регионе.

Рыбохозяйственное значение исключительной экономической зоны и континентального шельфа Дальневосточного бассейна Российской Федерации

Дальневосточный промысловый бассейн, в который входят Приморский и Хабаровский края, Камчатская, Магаданская, Сахалинская области, а также Корякский и Чукотский автономные округа, имеет важнейшее значение для отечественной рыбной промышленности. Доля добычи водных биологических ресурсов рыбодобывающими предприятиями Дальневосточного бассейна в 2000-2001 годах составляла 59,2 % и 57,8 % от объема добычи по России.

Основу сырьевой базы для добывающего флота составляют водные биологические ресурсы (рыбы, ракообразные, моллюски, иглокожие, водоросли и млекопитающие) Охотского, Японского и Берингова морей и районов Тихого океана исключительной экономической зоны Российской Федерации. При этом в Дальневосточном бассейне сосредоточены все российские запасы по вылову минтая.

Общие допустимые уловы (далее - ОДУ) водных биологических ресурсов в 1990-2002 годах по Дальневосточному бассейну были определены в следующих объемах:

Промысловые объекты	(тыс. тонн)						
	1990 г.	1991-1995 гг. (в среднем за год)	1996-2000 гг. (в среднем за год)	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2002 г. в % к 1990 г.
Всего	5442,3	4492,96	4439,58	4240,3	3924,8	3142,2	57,7
в том числе:							
рыбы	4889,3	3991,24	3755,8	3612,3	3309,2	2453,1	50,2
ракообразные	74,8	75,68	77,74	82,66	77,14	77,52	103,6
другие (моллюски, иглокожие, водоросли, млекопитающие)	478,2	426,04	606,04	545,34	538,46	611,58	127,9

Всего за последние 12 лет ОДУ водных биологических ресурсов по бассейну уменьшились в 1,7 раза, или на 2300,1 тыс. тонн, а по минтаю - в 3,5 раза, или на 2336,4 тыс. тонн. Так, если ОДУ по минтаю в 1990 году составляли 3266 тыс. тонн, в 1995 году - 2642 тыс. тонн, в 2000 году - 1867 тыс. тонн, то в 2002 году - лишь 929,6 тыс. тонн.

Основные объемы сырьевой базы сосредоточены в Охотском (37-40 %) и Беринговом (24-33 %) морях.

Фактический вылов водных биологических ресурсов в Дальневосточном бассейне имеет устойчивую тенденцию к снижению и заметно опережает темпы сокращения ОДУ. В 2001 году вылов водных биологических ресурсов предприятиями Дальневосточного бассейна составил 2125 тыс. тонн, что на 213 тыс. тонн меньше, чем было выловлено в 2000 году, и в 2,1 раза меньше, чем в 1990 году. Однако значение этого бассейна и его влияние на уровень добычи водных биологических ресурсов по стране остаются во многом определяющими.

Ежегодные объемы ОДУ и потенциальная добыча отечественным флотом водных биологических ресурсов в районах действия Соглашения в 1991-2002 годах

Основными объектами промысла в Беринговом море являются минтай, сельдь и донные виды рыб (палтус, треска, камбала). В рыбных запасах моря они в 2002 году соответственно составляют 57,5 %, 14,0 % и 14,6 процента.

Основным районом промысла минтая в Беринговом море является Западно-Берингоморская зона. Возможные уловы минтая в этой зоне превышают 90 % от ОДУ минтая по Берингову морю.

В пределах Западно-Берингоморской зоны основным районом промысла минтая является Наваринский район, прилегающий к линии разграничения. Начиная с 1998 года, общий масштаб распространения минтая в Наваринском районе снизился в основном за счет уменьшения миграций более крупной, средневозрастной рыбы поколений 1995-1997 годов.

Снижение ОДУ и объемов вылова, в значительной степени, - результат усиливающегося пресса промысла на сырьевые ресурсы 200-мильной исключительной экономической зоны и континентального шельфа России при отсутствии отлаженного механизма сохранения биологических ресурсов, включающего сбалансированное использование всех экосистем, предотвращение неконтролируемого перелова морепродуктов, а также избавления от менее ценных в технологическом и экономическом плане видов биологических ресурсов. Исходя из того, что продукция, изготовленная из большей части улова, является объектом международной торговли, должны быть выработаны такие правила торговли, которые бы дополняли и усиливали меры сохранения и контроля биологических ресурсов в целях их устойчивой и продолжительной эксплуатации.

В Западно-Берингоморской зоне дислокация крупнотоннажного флота и добыча минтая осуществляются на отрезке координат вдоль линии, установленной Соглашением, приближенных к пределам 60°-62° северной широты. Другие участки вдоль линии разграничения промыслового значения не имеют.

Результаты многолетних стандартных широкомасштабных ихтиопланктонных и тралово-акустических съемок 1985-1992 годов показали, что основным здесь является минтай восточно-берингоморского происхождения, мигрирующий из восточной части моря, расположенной за пределами старой и новой разграничительных линий.

Численность и биомасса восточно-берингоморского минтая, по данным съемок, проводимых ТИНРО-Центром и Аляскинским центром рыбохозяйственных исследований (AFSC) по координированным программам, последовательно снижались, начиная с конца 80-х годов и до 1997 года. Во второй половине 90-х годов появилась устойчивая тенденция роста численности и биомассы, которая, по данным съемок, достигла к 2002 году 8,6 млн. тонн.

Единовременные тралово-акустические съемки в восточной и западной частях Берингова моря показали, что в нагульный период в северо-западную часть моря (зона России) может распространяться до 18-20 % минтая восточно-берингоморской популяции.

Участок в северо-западной части Берингова моря, перешедший в 1990 году под юрисдикцию США (ограничен линией разграничения морских пространств и линией, установленной ранее по приказу Минрыбхоза СССР от 8 августа 1988 года № 350), является транзитной зоной при сезонных миграциях минтая, не имеющей его стационарных скоплений ни в один период года. Однако переход определенного пространственного участка северо-западной части Берингова моря под юрисдикцию США несколько уменьшил оперативную акваторию для промысловых операций российских судов.

До 1990 года российские рыбаки ежегодно ловили минтай в зоне, перешедшей под юрисдикцию США. Годовой улов в этой зоне, по имеющимся в ТИНРО-Центре данным, составлял: в 1986 году - 24,0 тыс. тонн, в 1988 году - 59,5 тыс. тонн, в 1989 году - 187 тыс. тонн, или соответственно 2,8 %, 4,5 % и 18,3 % от всего российского вылова биологических ресурсов в Беринговом море.

Данными о фактических уловах американской стороны в этом районе в 1991-2002 годах Госкомрыболовство России не располагает.

В среднем объемы водных биологических ресурсов, недополучаемых рыбной отраслью вследствие потери права промысла в данной зоне, по представленным данным, можно оценить в 70 тыс. тонн. Работа флота на большей акватории позволила бы увеличить суточный вылов за счет рассредоточения судов, что в свою очередь дало бы возможность более полно использовать ресурсы минтая Наваринского района и увеличить уровень освоения ОДУ.

Вблизи от этого района находится участок площадью 23,7 тыс. кв. км, расположенный в средней части Берингова моря, вошедший в американскую рыболовную зону в 1977 году. На этом участке численность минтая, особенно в теплый период года, бывает очень высокой и достаточной для успешного промысла. Например, по данным американской учетной съемки 1997 года, было зафиксировано скопление минтая в “треугольнике”, не уступающее по численности другим скоплениям, расположенным южнее (Echointegration-trawl Survey of Walleye Pollock on the Southeastern Bering Sea Shelf and Aleutian Basin. Аляскинский рыбохозяйственный научный центр (AFSC), Сиэтл, США, 1997). Аналогичные данные были получены по результатам съемок на российских судах (РТМС “Дарвин”, 1988; “Новокотовск”, 1990; НИС “ТИНРО”, 2002), в которых принимали участие американские ученые.

По данным ТИНРО-Центра со ссылкой на ИПС “РИФ”, российские рыбаки выловили в “треугольнике” в 1989 году 167,7 тыс. тонн. По данным съемки в 2002 году (архив ТИНРО-Центра № 24257), биомасса минтая в Наваринском районе в период начала миграции (июль) составила 80 тыс. тонн, в “треугольнике” - 178 тыс. тонн. Разница в биомассе минтая (98 тыс. тонн) свидетельствует о потенциальных потерях российского рыболовного флота, который не участвует в изъятии этого биологического ресурса.

Данными о вылове на этом участке минтая американской стороной научные учреждения Госкомрыболовства России не располагают.

Результаты, полученные ВНИРО, свидетельствуют о том, что биомасса в данном районе имеет выраженную сезонную и межгодовую изменчивость. Наименьшие объемы получены при низком уровне запасов и в зимний период, наибольшие - в летний период холодного года и при высоком уровне запасов. При среднем уровне запасов в указанном районе биомасса минтая составляла около 330 тыс. тонн. Исходя из среднемноголетних данных по состоянию запасов минтая и возможного 30 % его изъятия, объемы вылова минтая могли составлять не менее 100-110 тыс. тонн.

По данным российских и американских ученых, на северном шельфе США к западу от 170° западной долготы в 80-90-е годы добывалось от 7 % до 48 % общего улова в американской части Берингова моря (90-815 тыс. тонн, в среднем за 1980-2000 годы - 352 тыс. тонн, за 1990-2000 годы - 305 тыс. тонн), из которых 20-30 % в указанном “треугольнике”¹. Среднегодовые уловы за 1990-2000 годы (60-90 тыс. тонн) были приняты для дальнейших финансово-экономических расчетов потенциальных потерь для российского рыболовства в данном районе.

Экспертная оценка ресурсов донных и придонных рыб на переданном участке вдоль линии разграничения, приближенных к пределам 60°-62° северной широты

Севернее 60° северной широты новая разделительная линия пересекает одну из самых продуктивных подводных долин материкового склона, через которую мигрируют черный и белокорый палтус и угольная рыба. Из-за высокой продуктивности долины часть скоплений указанных рыб остается здесь на нагул и на зимовку.

¹ Уловы в Беринговом море: Фадеев, Веспестад - обзор промысла минтая. Известия ТИНРО-Центра, т.128, 2001 год

Акватория восточнее линии разграничения морских пространств для российских исследователей с 1993 года стала недоступной.

Однако научные исследования предыдущих лет свидетельствуют, что подводная долина на каких-либо различий в продуктивности восточной и западной ее частей не имеет.

Оценка ресурсов на участке между линией разграничения морских пространств и бывшей рыболовной зоной России, по экспертной оценке, составляет 21,9 тыс. тонн. При 20 % возможного изъятия биомассы ежегодный вылов может составить около 4,4 тыс. тонн, из них около 2,3 тыс. тонн всех видов палтусов, более 1 тыс. тонн трески.

Учетные работы на участке, вошедшем в 1977 году в американскую рыболовную зону, ТИНРО-Центр не проводил. Сведений об американских исследованиях на этом участке нет. С 1982 года отечественный флот не ведет промысел этих видов рыб в данном районе Берингова моря.

Прогнозные оценки возможных ежегодных уловов рыбохозяйственными организациями Дальневосточного бассейна в зоне действия Соглашения

По данным научных учреждений Госкомрыболовства России, в Дальневосточном бассейне ожидается стабилизация, а затем и улучшение сырьевой базы промысла. На 2003 год ОДУ водных биологических ресурсов для указанного бассейна определены в объеме 3,25 млн. тонн, в том числе по Берингову морю - 0,87 млн. тонн.

По прогнозам научных учреждений Госкомрыболовства России, в 2003-2005 годах в Беринговом море (исключительная экономическая зона России, Наваринский район к востоку от 176° восточной долготы) намечается тенденция увеличения запасов минтая. Полученные сведения об урожайном поколении 2000 года позволяют прогнозировать ОДУ минтая в 2003-2004 годах в объеме более 400 тыс. тонн, а в 2005 году - до 500 тыс. тонн, что позволит в районах, переданных США по Соглашению, увеличить вылов минтая до 200-220 тыс. тонн.

По данным ТИНРО-Центра, при межгодовом колебании численности оцениваемых видов донных и придонных рыб средний прогнозируемый вылов их на 2005 год на переданном участке вдоль линии разграничения морских пространств ожидается на уровне текущих лет.

Стоимостная оценка по средним аукционным ценам 2001 года продажи квот на вылов водных биологических ресурсов в водах зон действия Соглашения за 1991-2002 годы, а также до 2005 года

Для стоимостной оценки добычи водных биологических ресурсов в зоне действия Соглашения использованы:

- общая оценка, определенная через потенциальные объемы внутреннего валового продукта по средним розничным ценам за ретроспективный период (1991-2002 годы) и на прогнозируемый период (2003-2005 годы);

- бюджетная оценка, данная по средним аукционным ценам продажи квот на вылов водных биологических ресурсов в Западно-Берингоморской зоне за период действия аукционной продажи (2001-2002 годы) и пролонгированная на 2003-2005 годы.

При обосновании объемов и видов производимой рыбопродукции использована информация ТИНРО-Центра, подготовленная за последние три года на базе усредненных отчетных данных по форме 1-П рыба. Они свидетельствуют о том, что берингоморский минтай в обработке имеет сравнительно высокую по отношению к показателям отрасли степень глубины переработки (до 80 процентов). Это предопределяет преимущественно экспортную направленность его реализации (62 процента).

Средняя отпускная цена тонны готовой продукции из минтая составила 1000 долл. США, сельди - 640 долл. США, трески - 1500 долл. США, палтуса - 2000 долл. США. В

пересчете на 1 тонну добычи с учетом норм выхода продукции оптовые цены составляют: по минтаю - 530 долл. США; сельди - 610 долл. США; треске - 780 долл. США; палтусу - 1440 долл. США. Средние отпускные цены производителей рассчитаны, исходя из фактически сложившихся на конец 2001 года по добывающим предприятиям Дальневосточного региона. По данным маркетинговых исследований ВНИЭРХ, уровень розничных цен превышает отпускные цены предприятий в два раза.

Средние аукционные цены продажи квот на вылов водных биологических ресурсов Западно-Беринговоморской зоны рассчитаны на основе материалов ВНИЭРХ по анализу аукционов 2001-2002 годов и составили 0,11 тыс. долл. США за 1 тонну минтая.

Экспертные оценки потенциальных и прогнозируемых объемов вылова водных биологических ресурсов в районах Берингова моря, отошедших к США после подписания Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств, недополучаемых Россией после подписания указанного Соглашения, отражены в таблице:

	1991-2002 гг.	2003-2005 гг.
Возможные ежегодные уловы - всего, тыс. тонн:	130-160	200-220
в том числе на участке, отошедшем в 1977 году ("треугольник")	60- 90	90-125
Потенциальные потери вылова рыбы - всего, млн. тонн:	1,6-1,9	0,6-0,7
в том числе на участке, отошедшем в 1977 года ("треугольник")	0,7-1,1	0,3-0,4

Для экономики России, по экспертной оценке, допускающей диапазон возможного среднегодового вылова в зоне действия Соглашения в объемах 130-160 тыс. тонн, стоимость этих водных биологических ресурсов по розничным ценам составляет 150-180 млн. долл. США, или по цене 1,15 тыс. долл. США за 1 тонну рыбной продукции, которая сложилась в регионах Дальнего Востока.

Выставление на аукцион указанных объемов квот вылова водных биологических ресурсов по видовому составу эквивалентно ежегодной сумме поступлений в федеральный бюджет в размере 14-18 млн. долл. США. Исходя из сложившегося уровня аукционных продаж беринговоморского минтая, который в 2001 году составил 27,7 %, в 2002 году - 47,1 % от ОДУ, были оценены потенциальные поступления денежных средств в федеральный бюджет с учетом возможных минимальных и максимальных объемов вылова. Объемы дополнительных поступлений в федеральный бюджет могли составить минимально 3,9-4,9 млн. долл. США при уровне аукционных продаж 2001 года, а максимально - 6,7-8,3 млн. долл. США при уровне 2002 года.

На 2003-2005 годы в зоне действия Соглашения стоимостная оценка прогнозируемых ежегодных уловов (200-220 тыс. тонн) по розничным ценам составляет 230-250 млн. долл. США. При предусматриваемом уровне аукционных продаж минтая на 2003 год около 60 % ежегодные поступления в федеральный бюджет могут составить 13-14,5 млн. долл. США.

Анализ материалов, представленных Госкомрыболовством России и МИДом России, свидетельствует о том, что:

- Дальневосточный промысловый бассейн был и остается во многом определяющим для отечественной рыбной промышленности, в том числе по вылову минтая, так как в нем сосредоточены все его запасы;

- за последние 12 лет ОДУ водных биологических ресурсов по Дальневосточному бассейну уменьшились в 1,7 раза, а ОДУ минтая - в 3,5 раза. При этом добыча водных биологических ресурсов в Дальневосточном бассейне также имеет устойчивую тенденцию к снижению. Снижение ОДУ и объемов вылова, в значительной степени, - результат усиливающегося пресса промысла на сырьевые ресурсы 200-мильной исключительной

экономической зоны и континентального шельфа России при отсутствии отлаженного механизма сохранения водных биологических ресурсов, включающего сбалансированное использование всех экосистем, предотвращение неконтролируемого перелова морепродуктов, а также избавления от менее ценных видов водных биологических ресурсов в технологическом и экономическом плане;

- с принятием национальных законодательных актов, касающихся сохранения живых ресурсов и регулирования рыболовства в морских районах шириной 200 морских миль (позже они стали исключительными экономическими зонами), прилегающих к побережьям СССР и США, осуществлено разграничение морских пространств между этими странами в Беринговом и Чукотском морях по линии, установленной в Конвенции 1867 года. В связи с этим в 1977 году к США отошел морской участок площадью 23,7 тыс. кв. км, расположенный в средней части Берингова моря, имеющий рыбопромысловое значение;

- из-за различного подхода к прохождению линии, установленной Конвенцией 1867 года, в Беринговом море возникла необходимость принятия Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств. В 1981 году были начаты переговоры, на которых выдвигались различные варианты разграничения морских пространств, и был принят компромиссный вариант проведения границы по "прагматической линии". Постановлением Совета Министров СССР от 30 мая 1990 года № 532 "О разграничении морских пространств с США" проект Соглашения был одобрен и по поручению Правительства СССР подписан в Вашингтоне 1 июня 1990 года Министром иностранных дел СССР Э. А. Шеварднадзе и Государственным секретарем США Дж. Бейкером, в результате чего под юрисдикцию США перешел участок северо-западной части Берингова моря;

- на основе представленных научными учреждениями Госкомрыболовства России данных, а также информационных материалов и экспертных оценок, связанных с введением линии разграничения морских пространств и учетом участка Берингова моря, отошедшего США в 1977 году, среднегодовые объемы водных биологических ресурсов, недополученных рыбопромысловыми организациями России в районах, где утрачено право промысла, в 1991-2002 годах, оцениваются в размере 130-160 тыс. тонн, из которых на долю участка по линии Соглашения приходится около 70 тыс. тонн минтая и 4 тыс. тонн донных и придонных видов рыб. При этом среднегодовые возможные финансовые поступления, оцененные с учетом сложившейся структуры выпускаемой продукции по средним розничным ценам, определяются в объеме 150-180 млн. долл. США.

Для оценки налоговых поступлений проведен расчет среднегодовых налоговых поступлений по среднему сложившемуся в 2001 году соотношению стоимости товарной продукции и налоговым отчислениям по Приморскому краю, Камчатской и Сахалинской областям.

Исходя из этих расчетов за период 1991-2002 годов, возможные налоговые платежи от потенциальных объемов вылова, на которые утрачено право ведения морского промысла, могли бы составить 45-57 млн. долл. США, в том числе в федеральный бюджет - 23-29 млн. долл. США и в региональные бюджеты - 22-28 млн. долл. США. С учетом осуществленной аукционной продажи квот на вылов водных биологических ресурсов в 2001-2002 годах дополнительные финансовые поступления в федеральный бюджет за 2 года могли составить 11-13 млн. долл. США. Следовательно, суммарные потери для федерального бюджета определены за период 1991-2002 года в размере 34-41 млн. долл. США, а для региональных бюджетов - 22-28 млн. долл. США, то есть общее недополучение экспертно оценено в размере 56-69 млн. долл. США;

- в 2003-2005 годах среднегодовой вылов минтая может составить около 200-220 тыс. тонн из-за тенденции увеличения ОДУ по данному виду рыб в Западно-Берингоморской зоне в 2003-2004 годах до 400 тыс. тонн, а в 2005 году - до 500 тыс. тонн. При этом объемы ОДУ по донным и придонным видам рыб прогнозируются на уровне текущих лет (4 тыс.

тонн). Стоимостная оценка прогнозируемых ежегодных объемов продукции из возможных уловов по розничным ценам, рассчитанная с учетом сложившейся структуры выпускаемой продукции, определена в размере 212-233 млн. долл. США. При аукционной реализации квот на вылов минтая в пределах 60 % от ОДУ, а также с распределением средств от продажи в соотношении 70 % в федеральный бюджет и 30 % в региональные бюджеты, как это предусматривается в 2003 году, ежегодные поступления могут составить 13-14,5 млн. долл. США, в том числе в федеральный бюджет - 9,1-10,15 млн. долл. США и в региональные бюджеты - 3,9-4,35 млн. долл. США.

Кроме того, ежегодные налоговые поступления в бюджеты в 2003-2005 годах оцениваются в 5,5-6,1 млн. долл. США, из которых в федеральный бюджет - 2,9-3,1 млн. долл. США и региональные бюджеты - 2,6-3 млн. долл. США.

Следовательно, общие потенциальные финансовые потери от невозможности добычи водных биоресурсов в районах Берингова моря, отошедших под юрисдикцию США, за 2003-2005 годы экспертно определены в размере 55,5-61,8 млн. долл. США, в том числе для федерального бюджета 36-39,8 млн. долл. США и для региональных бюджетов - 19,5-22 млн. долл. США.

Выводы

1. Потенциальные объемы вылова рыбы в районах Берингова моря, где Россией утрачено право на ведение морского промысла, за период действия Соглашения (1991-2002 годы) составляют 1,6-1,9 млн. тонн. Возможные потери на 2003-2005 годы оцениваются в объеме 0,6-0,7 млн. тонн.

2. За период действия Соглашения стоимостная оценка возможных уловов экспертно определена в размере 1,8-2,2 млрд. долл. США. Стоимостная оценка прогнозируемых объемов продукции из возможных уловов за 2003-2005 годы составляет не менее 0,7 млрд. долл. США.

3. За период 1991-2002 годов недополучение налоговых и неналоговых платежей в федеральный и региональные бюджеты от действия Соглашения суммарно оцениваются в 56-69 млн. долл. США, из которых для федерального бюджета в размере 34-41 млн. долл. США и для региональных бюджетов - 22-28 млн. долл. США.

4. Общие потенциальные налоговые и неналоговые финансовые потери от невозможности добычи водных биоресурсов в районах Берингова моря за 2003-2005 годы экспертно определены в размере 55,5-61,8 млн. долл. США, в том числе для федерального бюджета 36-39,8 млн. долл. США и для региональных бюджетов - 19,5-22 млн. долл. США.

Предложения

1. Проинформировать Президента Российской Федерации В.В. Путина о результатах проверки воздействия Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств, подписанного 1 июня 1990 года, на рыбопромысловую отрасль России.

2. Направить информационное письмо и отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ