

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 февраля 2003 года № 4 (329) “О результатах тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на строительство и приобретение жилья для военнослужащих Минобороны России, а также для лиц, уволенных из Вооруженных Сил”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах тематической проверки в Правительство Российской Федерации, уделив особое внимание вопросу финансирования из средств федерального бюджета целевой федеральной программы “Государственные жилищные сертификаты”.

Направить представление Счетной палаты Минобороны России.

Направить отчет о результатах тематической проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых на строительство и приобретение жилья для военнослужащих Минобороны России, а также для лиц, уволенных из Вооруженных Сил

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 3.1.7), программа, утвержденная 21 октября 2002 года аудитором направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на обеспечение национальной обороны.

Цель проверки

Оценка эффективности использования государственных средств, выделенных на обеспечение жильем военнослужащих Минобороны России, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей.

Предмет проверки

Использование государственных средств, выделенных Минобороны России на финансирование жилищного строительства и государственных жилищных сертификатов, выданных военнослужащим Минобороны России, гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку для приобретения жилья.

Объекты проверки

Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Главное финансово-экономическое управление Минобороны России, Центральное организационно-плановое управление капитального строительства Минобороны России, Главное квартирно-эксплуатационное управление Минобороны России, Управление контрактного строительства и инвестиций Минобороны России.

Период, подлежащий проверке: 1998-2001годы и 9 месяцев 2002 года.

Проверка проведена в период с 21 октября по 20 декабря 2002 года

Ответственные исполнители: П.А. Столяр - начальник инспекции (руководитель), заместители начальника инспекции А.А. Казеннов и В.П. Тишуков, главные инспекторы В.А. Басов, А.К. Шарфетдинов и В.Л. Яковлев, ведущий инспектор А.А. Марчук.

В соответствии с Регламентом Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверок вышеперечисленных объектов оформлено 5 актов, с содержанием которых ознакомлены ответственные должностные лица проверенных организаций. Письменных возражений по актам проверок не представлено.

В ходе тематической проверки проверено и проанализировано выполнение законодательных и иных нормативных актов, определяющих порядок обеспечения жильем военнослужащих, а также лиц, уволенных из Вооруженных Сил, и расходования выделяемых на эти цели государственных средств.

1. Правовые основы обеспечения жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей

Гарантии государства на предоставление военнослужащим жилых помещений установлены Федеральным законом “О статусе военнослужащих” (статья 15). В соответствии с указанным Законом жилые помещения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей должны предоставляться не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место службы, по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, с учетом права на дополнительную жилую площадь за счет государственного или муниципального жилищного фонда, закрепляемого за Минобороны России.

При этом, военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года, на первые пять лет военной службы предоставляются служебные жилые помещения или общежития, а при продолжении военной службы свыше указанных сроков им предоставляются жилые помещения на общих основаниях.

На весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения, офицеры, призванные на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и другие военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 года.

Военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижению общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Фактически нормы Федерального закона “О статусе военнослужащих” в части сроков предоставления жилья в значительной мере не выполняются. В Минобороны России по состоянию на 1 июля 2002 года почти одна треть офицеров и прапорщиков, проходящих военную службу по контракту, не обеспечена квартирами (145,6 тыс. человек). От момента подачи заявления до предоставления жилья нуждающимся проходит в среднем три-четыре года, а не три месяца, как это предусмотрено Федеральным законом “О статусе военнослужащих”.

Граждане, уволенные с военной службы без предоставления жилья, получают квартиры по избранному месту жительства не в течение шести месяцев, как предусмотрено Законом, а в течение 5-6 лет после окончания военной службы.

2. Общее состояние обеспечения жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей

При общей численности военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации - 1200 тыс. человек и жилым фонде, эксплуатируемом за счет средств федерального бюджета Минобороны России, - 769,0 тыс. квартир, на момент проверки 173,6 тыс. семей военнослужащих не обеспечены жилой площадью в соответствии с социальными нормами ее предоставления, в том числе: 125,2 тыс. семей военнослужащих нуждаются в обеспечении постоянным жильем и 48,4 тыс. семей - служебным. Количество необеспеченных жильем граждан, уволенных с военной службы, составляет 124,7 тыс. человек. При этом острота жилищной проблемы среди военнослужащих сохраняется на протяжении длительного периода времени. Сложившееся положение в данной области является в значительной мере следствием отсутствия целостной государственной жилищной политики в отношении военнослужащих и уволенных с военной службы граждан, ориентированной на долгосрочную и среднесрочную перспективу и скоординированной по формам решения данной проблемы, используемым на эти цели ресурсам, а также между органами государственной власти и местного самоуправления, участвующими в этой работе.

Принятая постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 26 Государственная целевая программа обеспечения в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей, как показала проведенная Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году проверка, из-за недостаточной увязки спланированных мероприятий с возможностями их ресурсного обеспечения была реализована только на 70 процентов.

Не обеспечивается комплексный подход к решению данного вопроса и в процессе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации в рамках военной реформы.

Динамика изменения количества нуждающихся в жилье военнослужащих Минобороны России и граждан, уволенных с военной службы, характеризуется следующими данными:

	(на начало года, тыс. семей)					
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	на 1.07.2002 г.
Военнослужащие МО РФ, нуждающиеся в жилье	161,7	167,4	171,9	167,9	168,3	173,6
в том числе:						
нуждающиеся в постоянном жилье	124,6	124,2	121,6	122,1	121,0	125,2
из них:						
бесквартирные	97,6	93,4	91,4	94,8	93,8	97,2
улучшение жилищных условий	26,9	30,5	29,7	26,9	26,7	27,45
переселение из ветхого жилья	0,1	0,3	0,5	0,4	0,5	0,6
нуждающиеся в служебном жилье	37,1	43,2	50,3	45,8	47,3	48,4
Граждане, уволенные с военной службы в запас или отставку	166,9	165,7	164,4	136,9	124,7	данные не представлены

Из приведенных данных следует, что за последние пять лет проблема обеспеченности жильем военнослужащих Минобороны России обострилась. Количество семей военнослужащих, нуждающихся в жилье, возросло со 161,7 тыс. до 173,6 тыс. (на 7 процентов).

Число семей бесквартирных военнослужащих, с учетом нуждающихся в служебном жилье, увеличилась на 6,8 % (со 134,7 тыс. до 145,6 тыс. семей) и, как следствие

этого, удельный вес необеспеченных жильем военнослужащих (офицеров и прапорщиков) в их общей штатной численности вырос к 2002 году до 30,6 % по сравнению с 22,0 % в 1998 году.

Ежегодные расходы Минобороны России на выплату компенсации за поднаем жилья семьям бесквартирных военнослужащих составляли более 300 млн. рублей, а за 10 месяцев 2002 года составили 351,6 млн. рублей, что равноценно стоимости строительства или приобретения 630 квартир в год.

Количество граждан, уволенных с военной службы и не обеспеченных жильем, уменьшилось за этот период только на 25,3 % (со 166,9 тыс. человек до 124,7 тыс. человек). Таким образом, при сохранении в дальнейшем темпов обеспечения жильем указанных лиц на существующем уровне этот процесс может растянуться более чем на 15 лет, т. е. до 2018 года.

Сохранение на протяжении длительного времени жилищной проблемы в Вооруженных Силах Российской Федерации ведет к нарастанию социальной напряженности в войсках, снижению престижности армейской службы, а также к дополнительным расходам средств федерального бюджета.

3. Финансирование строительства и приобретения жилья

Основными источниками финансирования расходов на строительство (приобретение) жилья для военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, в проверенном периоде являлись:

- ассигнования по разделу “Национальная оборона” федерального бюджета;
- ассигнования по разделу “Военная реформа”;
- ассигнования по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в части средств на оплату государственных жилищных сертификатов;
- внебюджетные средства Минобороны России и т.д.

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жильем осуществлялось в проверенном периоде в следующих формах:

- предоставление построенного (приобретенного) постоянного жилья;
- предоставление построенного (приобретенного) служебного жилья;
- выдача государственных жилищных сертификатов;
- оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство.

Расчетная потребность Минобороны России в ассигнованиях на жилищное строительство и выпуск государственных жилищных сертификатов федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год удовлетворялась не полностью, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице:

	Потребность на 1998-2002 гг.*			Предусмотрено бюджетом на 1998-2002 гг.			Фактически профинансировано			Недополучено ассигнований, млн. руб.		Недополучено, тыс. квартир	
	млн. руб.	тыс. квартир	стоимость 1 кв.	млн. руб.	тыс. квартир	стоимость 1 кв.	млн. руб.	тыс. квартир	стоимость 1 кв.	от потребности	от уг-вер. в бюджете	от потребности	от уг-вер. в бюдж.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Обеспечение жильем военнослужащих МО РФ, всего	76406,5	211,0	0,36	50581,3	159,2	0,32	39612,2	113,8	0,35	36794,3	10969,1	97,2	45,4
в том числе:													
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Строительство жилья для военнослужащих МО РФ													
- за счет средств по разделу "Национальная оборона"	49517,8	127,3	0,39	24270,3	62,4	0,39	21559,6	55,4	0,39	27958,2	2710,7	71,9	7,0
- по разделу "Военная реформа"	13144,7	33,7	0,39	8099,2	20,8	0,39	8101,9	20,8	0,39	5042,8	-2,7	12,9	0
Приобретение жилья для увольняемых военнослужащих МО РФ по программе "ГЖС", включая ассигнования по разделу "Военная реформа"	13744,0	50,0	0,27	18211,8	76,0	0,24	9950,7	36,2	0,27	3793,3	8261,1	13,8	39,8
Получено жилья за счет связанных кредитов немецких банков								1,4				-1,4	
Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, по программе "ГЖС"	37168,0	160,0	0,23	8826,9	38,7	0,23	5831,4	25,1	0,23	31336,6	2995,5	134,9	13,6

*Потребность определена в соответствии с бюджетными заявками Минобороны России и принятыми решениями на государственном уровне.

Из приведенных данных следует, что законодательно установленный по разделу "Национальная оборона" объем финансирования обеспечивал заявленную Минобороны России потребность в ассигнованиях на строительство жилья для бесквартирных военнослужащих и создание служебного жилого фонда только на 49 процентов.

Правительством Российской Федерации при разработке проектов федерального бюджета на соответствующие годы не было учтено в полной мере решение Совета Безопасности Российской Федерации от 11 мая 2001 года о необходимости завершения мероприятий по обеспечению жильем бесквартирных военнослужащих к 2010 году, в соответствии с которым ежегодная потребность Минобороны России в жилье (без учета формирования служебного жилого фонда) составляет не менее 19,0 тыс. квартир.

Но даже утвержденные бюджетные назначения, предусматривавшиеся по разделу "Национальная оборона" на жилищное строительство для военнослужащих фактически исполнены не полностью, а только на 88,8 %, что равноценно недополучению 7,0 тыс. квартир.

Строительство жилья для военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил, осуществлявшееся в 2001-2002 годах за счет средств федерального бюджета по разделу "Военная реформа", также финансировалось не в полном объеме. Общая потребность в ассигнованиях на эти цели (13144,7 млн. рублей), определенная на основании ежегодных бюджетных заявок Минобороны России для обеспечения входящих в эту категорию бесквартирных военнослужащих, удовлетворена в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года

только на 61,6 процента. По этой причине Минобороны России недополучено 12,9 тыс. квартир и, как следствие, 18,3 тыс. увольняемых военнослужащих не были своевременно обеспечены жильем и их увольнение задерживалось на длительный срок.

Удовлетворение потребности военнослужащих Минобороны России, увольняемых с военной службы в ходе проведения военной реформы, государственными жилищными сертификатами обеспечено на 72,4 процента. На эти цели вместо 13744,0 млн. рублей за 1998-2001 годы и 9 месяцев 2002 года направлено 9950,7 млн. рублей, за счет которых увольняемыми военнослужащими приобретено 36,2 тыс. квартир при потребности, установленной Федеральной целевой программой “Государственные жилищные сертификаты” - 50,0 тыс. квартир.

Кроме того, в 1998-1999 годах для военнослужащих Минобороны России было предоставлено 1,4 тыс. квартир, построенных ЗАО “Промышленно-строительная фирма “Конверсия-Жилье” за счет связанных кредитов немецких банков, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации. В 2001-2002 годах военнослужащим Минобороны России была также оказана безвозмездная финансовая помощь на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство на общую сумму 253,7 млн. рублей.

Таким образом, заявленная потребность Минобороны России в ассигнованиях на обеспечение жильем военнослужащих была обеспечена в период 1998-2001 годов и 9 месяцев 2002 года только на 51,8 %, в результате чего за этот период вместо необходимых 211,0 тыс. квартир фактически было получено только 113,8 тыс. квартир, или на 97,2 тыс. квартир меньше.

На сложившуюся ситуацию определенное влияние оказал также недостаточный учет Правительством Российской Федерации факторов, вызвавших значительное увеличение стоимости строительства и приобретения жилья, связанных с резким повышением цен на него после августа 1998 года, а также необходимостью строительства в большем объеме жилой площади в Центральном и Северо-Западном федеральных округах.

Несмотря на то, что объемы финансирования жилищного строительства в интересах Минобороны России из федерального бюджета ежегодно увеличивались (2000 год - 120 % к 1999 году, 2001 год - 121,3 % к 2000 году, 2002 год - 114,1 % к 2001 году), они не в полной мере учитывали опережающий рост стоимости жилищного строительства и приобретения жилья. Так, по данным Госкомстата России, средняя стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в Российской Федерации составляла на конец 1999 года 5703 рубля, а к концу 2000 года она возросла до 7559 рублей, или на 32,5 %. Соответствующий (по сравнению с предыдущим годом) рост стоимости жилья составил в 2001 году 18,7 % и в 2002 году - 19 процентов. В результате этого, при ежегодном освоении Минобороны России выделенных из федерального бюджета средств и выполнении плановых заданий по жилищному строительству, общее количество построенного и приобретенного для военнослужащих жилья ежегодно сокращалось. Если в 1999 году было обеспечено строительство и приобретение 20,7 тыс. квартир общей площадью 1421,1 тыс. кв. метров, то в 2000 году построено и приобретено только 15,9 тыс. квартир площадью 1121,3 тыс. кв. метров, а в 2001 году - 14,8 тыс. квартир площадью 1034,8 тыс. кв. метров.

Динамика роста средней стоимости одной квартиры в течение пятилетнего периода представлена в таблице:

Средняя стоимость одной квартиры	(тыс. рублей)				
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.
Полученной по ГЖС	141	191	233	346	567
Построенной Минобороны России	201	250	393	496	692
Справочно: по Российской Федерации	219	312	421	505	701

На повышении стоимости жилищного строительства для военнослужащих отразились также изменения региональной потребности в жилье. К 1998-2000 годам уже произошло сокращение численности воинских подразделений по Дальневосточному, Сибирскому и Уральскому регионам. В проверенном периоде основное сокращение коснулось воинских частей, дислоцируемых в центральной части Российской Федерации, в том числе и ранее выведенных из Западной группы войск. В результате этого, количество нуждающихся в жилье семей военнослужащих в центральной части России значительно возросло.

Данные по количеству бесквартирных военнослужащих Минобороны России, проходящих военную службу на территории Центрального и Северо-Западного федеральных округов приведены в таблице:

	(тыс. семей/процентов)					
	на 1.01. 1998 г.	на 1.01. 1999 г.	на 1.01. 2000 г.	на 1.01. 2001 г.	на 1.01. 2002 г.	на 1.07. 2002 г.
Общее количество военнослужащих, нуждающихся в жилье	<u>161.7</u> 100,0	<u>167.4</u> 100,0	<u>171.9</u> 100,0	<u>167.9</u> 100,0	<u>168.3</u> 100,0	<u>173.6</u> 100,0
в том числе:						
в воинских частях, дислоцированных на территории Центрального федерального округа	<u>64.5</u> 39,8	<u>67.1</u> 40,0	<u>69.3</u> 40,3	<u>68.0</u> 40,5	<u>68.4</u> 40,6	<u>70.8</u> 40,8
в воинских частях, дислоцированных на территории Северо-Западного федерального округа	<u>24.0</u> 14,9	<u>25.6</u> 15,3	<u>25.9</u> 15,1	<u>25.7</u> 15,3	<u>25.6</u> 15,2	<u>26.7</u> 15,4

Из приведенных данных следует, что в Центральном федеральном округе количество бесквартирных военнослужащих составляло более 40 % от их общей численности в Вооруженных Силах, а в Северо-Западном - свыше 15 процентов.

По данным Госкомстата России, в этих регионах индексы цен в потребительских и производственных секторах экономики значительно выше, чем в целом по Российской Федерации. Для сравнения взяты данные расчетов средних цен на первичном рынке жилья в Российской Федерации и федеральных округах по типам квартир.

В IV квартале 2000 года расчетная средняя цена в целом по Российской Федерации крупнопанельного и крупноблочного домостроения составляла 7320 рублей за 1 кв. метр, а в кирпичных домах - 8678 рублей. В Центральном округе цена жилья в домах крупнопанельного и крупноблочного домостроения составляла 10442 рубля за 1 кв. метр и в кирпичных домах - 12464 рубля, или выше на 42,7 и 43,6 % соответственно, чем по Российской Федерации в целом. В Северо-Западном округе средняя цена 1 кв. метра в крупнопанельном и крупноблочном домостроении составляла 7837 рублей и в кирпичных домах - 11744 рубля, или выше на 7,1 и 35,3 % соответственно. Аналогичная тенденция по цене 1 кв. метра прослеживается, по данным Госкомстата России, и в других периодах.

Из этого следует, что в связи с возникшей необходимостью строительства жилья в регионах с наибольшим количеством бесквартирных военнослужащих, и, учитывая, что в этих регионах цены на жилье выше, чем в других районах, потребность в финансовых ассигнованиях увеличивалась, а количество возводимого жилья уменьшалось.

Приоритетной формой обеспечения жильем военнослужащих Минобороны России, увольняемых с военной службы в ходе проведения военной реформы, являлась федеральная целевая программа "Государственные жилищные сертификаты". Указанная Программа в проверенном периоде являлась также единственной формой обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, по избранному месту жительства. Другие ассигнования на эти цели Правительством Российской Федерации не планировались и федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы не предусматривались. В то же время эта Программа является добровольной и гражданам, не

изъявившим желание стать ее участниками, государство обязано было предоставить жилье в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Анализ выполнения федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71, за пятилетний период показывает, что поставленные задачи по обеспечению 210 тыс. семей, в том числе 50 тыс. семей бесквартирных военнослужащих Минобороны России и 160 тыс. семей граждан, уволенных с военной службы, не достигнуты.

Исполнение Программы по состоянию на 1 октября 2002 года характеризуется следующими данными:

	(штук/ млн. рублей)					
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	Всего
Предусмотрено в федеральном бюджете, Всего	<u>42000</u> 5100,1	<u>18400</u> 3496,0	<u>24340</u> 5525,6	<u>24148</u> 6000,0	<u>27476</u> 12256,3	<u>136364</u> 32378
в том числе:						
для увольняемых военнослужащих	<u>30770</u> 3737,0	<u>12300</u> 2336,0	<u>16469</u> 3782,9	<u>16870</u> 4138,9	<u>21218</u> 9556,3	<u>97627</u> 23551,1
из них Минобороны России	<u>26200</u> 3182,2	<u>8000</u> 1517,0	<u>11400</u> 2637,2	<u>13460</u> 3306,7	<u>16899</u> 7568,7	<u>75959</u> 18211,8
для граждан, уволенных с военной службы	<u>11230</u> 1363,1	<u>6100</u> 1160,0	<u>7871</u> 1742,6	<u>7278</u> 1861,1	<u>6258</u> 2700,0	<u>38737</u> 8826,9
Выпущено сертификатов, всего	<u>12783</u> 1791,7	<u>18274</u> 3523,0	<u>25023</u> 5489,1	<u>21268</u> 5997,5	<u>24061</u> 11250,8	<u>101409</u> 28052,1
в том числе:						
для увольняемых военнослужащих	<u>10413</u> 1461,8	<u>11994</u> 2336,4	<u>16729</u> 3752,9	<u>14398</u> 4137,8	<u>18288</u> 8921,2	<u>71822</u> 20610,1
из них Минобороны России	<u>10203</u> 1431,6	<u>8206</u> 1560,6	<u>11783</u> 2637,2	<u>11400</u> 3306,7	<u>15355</u> 7568,7	<u>56947</u> 16504,8
для граждан, уволенных с военной службы	<u>2370</u> 329,9	<u>6280</u> 1186,6	<u>8294</u> 1736,2	<u>6870</u> 1859,7	<u>5773</u> 2329,6	<u>29587</u> 7442,0
Фактически реализовано сертификатов – всего	<u>9031</u> 1260,9	<u>16477</u> 3143,2	<u>20253</u> 4445,1	<u>15072</u> 5562,3	<u>6474</u> 3279,6	<u>67274</u> 17691,1
в том числе:						
для увольняемых военнослужащих	<u>6772</u> 951,9	<u>10297</u> 2002,9	<u>12412</u> 2838,0	<u>8902</u> 3868,4	<u>3816</u> 2198,5	<u>42199</u> 11859,7
из них Минобороны России	<u>6646</u> 934,6	<u>7227</u> 1376,9	<u>8625</u> 2012,9	<u>7039</u> 2437,7	<u>5320</u> 2900,9	<u>36221</u> 9950,7
для граждан, уволенных с военной службы	<u>2259</u> 309,0	<u>6180</u> 1143,3	<u>7841</u> 1607,1	<u>6138</u> 1693,9	<u>2657</u> 1078,1	<u>25075</u> 5831,4

Как следует из приведенных данных, уровень реализации Программы составил только 32,0 процента, из 210 тыс. ГЖС, предусмотренных Программой, по состоянию на 1 октября 2002 года реализовано 67,3 тыс. сертификатов, а с учетом полной реализации сертификатов выпуска 2002 года число участников Программы, получивших безвозмездные субсидии из федерального бюджета, составит 84,8 тыс. человек, или 40,3 % от предусмотренных Программой.

Неудовлетворительные показатели исполнения Программы связаны, во-первых, с необеспечением Минфином России ее финансирования в объемах, утвержденных федеральными бюджетами на соответствующие годы, с недостатками и несовершенством самой Программы, а также принимаемых в целях ее реализации постановлений, распоряжений и других решений Правительства Российской Федерации и, во-вторых, с низким уровнем организации ее исполнения, с допущенными государственным заказчиком Программы (Госстроем России) и другими участниками Программы нарушениями и недостатками.

Минфином России вместо предусмотренных в федеральных бюджетах объемов финансирования в сумме 32378,0 млн. рублей для выпуска 136364 сертификатов фактически было выпущено в 1998-2002 годах только 101409 сертификатов на сумму 28052,1 млн. рублей. Таким образом, по причине недофинансирования Программы во-

еннослужащими и гражданами, уволенными с военной службы, недополучено 34,9 тыс. квартир стоимостью 4325,9 млн. рублей, в том числе военными служащими Минобороны России - 19,0 тыс. квартир на сумму 1707,0 млн. рублей, военными служащими других министерств и ведомств, где Законом предусмотрена военная служба, - 6,8 тыс. квартир на сумму 1234,0 млн. рублей и гражданами, уволенными с военной службы, - 9,1 тыс. квартир на сумму 1384,9 млн. рублей.

Кроме того, Госстроем России для определения размера получаемой по ГЖС субсидии на IV квартал базового 1998 года расчетная цена 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилья в среднем по России была установлена в размере 2800 рублей, в то время, как, по данным Госкомстата России, она даже на вторичном рынке жилья составляла 4940,9 рубля, а на первичном рынке - 5049,5 рубля.

В ходе реализации Программы осталась нерешенной проблема создания и развития системы долгосрочного банковского кредитования для приобретения жилья в части, не покрываемой безвозмездными субсидиями из федерального бюджета.

Проведенная в рамках Программы работа по использованию государственных жилищных сертификатов для финансирования завершения строительства жилых домов высокой степени готовности не вышла за рамки эксперимента, лишь 154 владельца сертификатов с общим размером субсидий 30,3 млн. рублей получили жилье в этих домах. До настоящего времени Госстроем России не разработаны и не утверждены правила использования субсидий, удостоверяемых государственными сертификатами, для завершения строительства жилых домов.

В ходе реализации Программы не обеспечивался принцип пропорциональности распределения ГЖС. При установленной в Программе численности нуждающихся в обеспечении жильем граждан, уволенных с военной службы, - 160 тыс. человек им было предоставлено только 29,2 % от общего количества выданных сертификатов, в то время, как на долю военных служащих, увольняемых с военной службы, пришлось 70,8 % (при установленной потребности - 50 тыс. человек).

Другими недостатками Программы, затруднявшими ход ее реализации, являлись:

- отсутствие в большинстве регионов России жилья на первичном и вторичном рынках по ценам, соответствующим размерам предоставляемых субсидий;
- невозможность использования из-за ограниченности предоставляемых субсидий, установленного для отдельных категорий военных служащих права на дополнительную площадь в размере 15 кв. метров;
- затягивание сроков начала выдачи сертификатов (1999 год - май, 2000 год - май, 2002 год - 24 апреля) и ограниченный срок их действия с момента выдачи (до сентября 2000 года - 6 месяцев).

В результате отмеченных недостатков средства федерального бюджета на сумму 2389,8 млн. рублей, или 14,2 % от общего размера субсидий, в период 1998-2001 годов не были освоены и, как следствие, за эти годы 16,5 тыс. семей военных служащих и граждан, уволенных с военной службы, не получили жилье, в том числе 10,7 тыс. квартир на сумму 1886,3 млн. рублей - семьи военных служащих Минобороны России.

В целях повышения результативности Программы и частичного устранения имевшихся недостатков Правительством Российской Федерации были приняты постановления от 29 марта 1999 года № 351 "Вопросы реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты", от 8 марта 2000 года № 315 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Государственные жилищные сертификаты" и от 19 марта 2002 года № 168 "О совершенствовании деятельности по реализации федеральной целевой программы "Государственные жилищные сертификаты". В результате принятых мер, направленных на увеличение срока действия государственных жилищных сертификатов с 6

до 9 месяцев и размера получаемых по сертификатам субсидий (с 80 до 100 % региональной стоимости жилья), в 2001-2002 годах повысился объем их реализации.

В то же время, с повышением результативности Программы проявились и негативные тенденции, связанные с повышением расходов на эти цели средств федерального бюджета.

Анализ выдачи сертификатов по регионам в 2002 году показал, что по сравнению с 2001 годом в 1,8 раза возрос удельный вес выданных военнослужащим ГЖС для приобретения жилья в г. Москве, Московской области и г. Санкт-Петербурге и составил 39,8 % от общего числа выданных сертификатов, а по размеру субсидий - 51,5 % от общего объема субсидий. Наибольший удельный вес приобретенного по программе ГЖС жилья приходится на Московскую область (16,2 %) и в равных долях на Москву и Санкт-Петербург (по 11,8 процента). В то же время, удельный вес проходящих службу в этих регионах военнослужащих и получивших сертификаты на приобретение в них жилья составляет всего 9 процентов. Указанные факты свидетельствуют о стремлении части военнослужащих приобретать жилье в названных субъектах Российской Федерации, где рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья для расчета размера безвозмездных субсидий значительно выше средней стоимости по России (в Санкт-Петербурге и в Московской области - в 1,2 раза, а в Москве - в 1,8 раза), в том числе с целью его последующей продажи и получения наличных денег для решения других проблем.

В этой связи в 2002 году в значительной мере возросла средняя стоимость квартир, приобретаемых военнослужащими Минобороны России по государственным жилищным сертификатам, которая составила в среднем по Российской Федерации 0,56 млн. рублей, в Московской области и г. Санкт-Петербурге - 0,63 млн. рублей и в г. Москве 1,02 млн. рублей. Изменения средней стоимости квартир, приобретенных в течение пятилетнего периода военнослужащими Минобороны России по программе Государственные жилищные сертификаты, представлены в таблице:

Средняя стоимость квартир, приобретенных военнослужащими Минобороны России по ГЖС	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.
г. Москва	185	273	370	646	1019
г. Санкт-Петербург	183	235	285	468	633
Московская область	179	222	294	468	630
Справочно: по Российской Федерации	153	191	234	347	557

В результате увеличения размеров субсидий, получаемых военнослужащими для приобретения по государственным жилищным сертификатам квартир, их стоимость приблизилась к стоимости жилья, построенного Минобороны России, о чем свидетельствуют данные таблицы:

Средняя стоимость квартир	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.
По Российской Федерации	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Построенных Минобороны России	91,8	80,1	93,3	98,2	98,9
Полученных по ГЖС	64,2	61,1	55,4	68,6	81,0

Важным источником финансирования строительства и приобретения жилья в Минобороны России являются внебюджетные средства, получаемые в результате реализации высвобождаемого военного имущества, оказания услуг и других законодательно разрешенных видов коммерческой деятельности.

До 1998 года средства, полученные от реализации военного имущества, в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 года № 1518 "О порядке реализации и использования высвобождаемого военного имущества" расходовались преимущественно на финансирование строительства и приобретение жилья для военнослужащих. По материалам ранее проведенной Счетной палатой Российской Феде-

рации проверки, за 1993-1997 годы в Минобороны России на жилье израсходовали около 90 % средств, полученных от реализации высвобожденного военного имущества.

Этот порядок расходования средств был изменен Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 775. Данным Указом установлено, что полученные от реализации и использования высвобождаемого военного имущества средства должны направляться на проведение мероприятий, связанных с реформированием Вооруженных Сил, в том числе на обеспечение социальной защиты увольняемых с военной службы военнослужащих.

Общие направления использования внебюджетных средств, полученных Минобороны России от разрешенных видов деятельности (в том числе от реализации высвобождаемого военного имущества), определялись федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год. При этом установление конкретного порядка и целей расходования данных средств было предоставлено Министерству обороны Российской Федерации.

На цели жилищного строительства и приобретения жилья для военнослужащих, по данным Главного финансово-экономического управления Минобороны России, за 2001 год и 9 месяцев 2002 года направлено только 596,8 млн. рублей из полученных за этот период 3300,0 млн. рублей внебюджетных средств, или 18,1 процента. В целом за проверенный период на строительство и приобретение жилья для военнослужащих было использовано 964,6 млн. рублей внебюджетных средств Минобороны России.

4. Эффективность использования государственных средств на строительство и приобретение жилья

При ограниченности ассигнований, выделяемых на жилищное строительство для военнослужащих из федерального бюджета и собственных нецентрализованных источников Минобороны России, привлекаемых на эти цели, эффективное использование указанных средств должным образом не обеспечивалось. Значительный объем средств “заморожен” в незавершенном строительстве, допускались случаи строительства дорогостоящего жилья, заключение договоров на долевое участие в жилищном строительстве и покупку жилья на экономически невыгодных условиях.

На период проверки не завершено строительство и более пяти лет не ведутся работы по 129 жилым домам, на строительство которых ранее было израсходовано 155,3 млн. рублей. Общий объем незавершенного жилищного строительства на объектах Минобороны России с января 1998 года по сентябрь 2002 года увеличился с 2750,8 млн. рублей до 4936,4 млн. рублей, или на 79,4 процента.

Ряд заключенных договоров на долевое строительство жилья и покупку готового жилья не исполнен. За проверенный период Минобороны России не получило 71 квартиру общей площадью 4,7 тыс. кв. метров.

Практически в каждой проверке Счетной палатой Российской Федерации заказчиков капитального строительства Минобороны России вскрывались случаи неэффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство жилья, и нанесения прямого ущерба государству.

При проведении в сентябре-октябре текущего года проверки эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство объектов Северного флота, были выявлены неэффективные расходы бюджетных средств на общую сумму 15,2 млн. рублей. Должностными лицами Северного флота причинен ущерб государству на общую сумму 1,3 млн. рублей в результате необоснованного предоставления квартир, предназначенных для военнослужащих, организациям, не имеющим права на получение жилой площади от Минобороны России без оплаты (ущерб возмещен в период проверки).

В рамках настоящей проверки, проведенной в Управлении контрактного строительства и инвестиций Минобороны России, выявлены неэффективные расходы бюджетных средств на общую сумму 19,84 млн. рублей, в том числе:

- при строительстве по индивидуальным проектам дорогостоящих жилых домов малой этажности в г. Ярославле - на сумму 13,1 млн. рублей;
- при исполнении договора долевого строительства дома в г. Электроугли Московской области - в сумме 6,74 млн. рублей.

Кроме того, этим управлением Минобороны России был причинен ущерб государству в сумме 0,25 млн. рублей из-за завышения стоимости проектных работ, оплаченных ГУП 8 "Проектный институт МО РФ" (ущерб возмещен в ходе проверки).

Главным квартирно-эксплуатационным управлением Минобороны России при строительстве дорогостоящего жилья в г. Туле и г. Торжке Тверской области допущены неэффективные затраты на сумму 5,5 млн. рублей.

Дополнительными факторами, оказывающими влияние на значительные потери жилья, построенного Минобороны России, являются незаконные действия местных администраций. В нарушение статей 19-21 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" руководители администраций при постройке Минобороны России новых жилых домов необоснованно выдвигают требования по безвозмездному предоставлению в них значительного количества квартир для городских организаций и отчислений на проектирование и строительство общегородских объектов соцкультбыта и инженерных сетей. Без выполнения данных условий Минобороны России не выдаются разрешения на строительство жилья.

Так, Минобороны России вынуждено было передать местным органам власти в г. Реутове - 17 % построенных квартир, в г. Ступино - 15 %, в г. Домодедово - 14 %, в г. Мытищи - 20 %, а в пос. Андреевка Солнечногорского района Московской области - 22 процента.

Кроме того, за 2000-2002 годы по условиям местных администраций на строительство объектов общегородской инфраструктуры из средств федерального бюджета было израсходовано 512,1 млн. рублей, что равноценно потере Министерством обороны Российской Федерации 1,1 тыс. квартир.

5. Эффективность использования Минобороны России существующего жилого фонда

В условиях ограниченных возможностей государства по строительству нового жилья для военнослужащих, эффективное использование существующего жилого фонда, закрепленного за Минобороны России, на должном уровне не обеспечивалось.

Несмотря на принятые на государственном уровне решения по созданию системы служебного жилья, как основной формы обеспечения военнослужащих жильем в период военной службы, в Минобороны России до настоящего времени не разработана соответствующая программа формирования данного жилого фонда.

Недостаточная определенность правового статуса служебного жилья, особенно в г. Москве, не способствует его накоплению в Минобороны России и других федеральных органах исполнительной власти, где предусмотрена военная служба, существенно снижает эффективность его использования в интересах военной организации.

В соответствии с пунктом 7а Протокола совещания членов Совета Безопасности Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 2 Минобороны России поручалось провести инвентаризацию ведомственного жилого фонда. Итоги проведенной инвентаризации показали, что из имеющихся в Вооруженных Силах 769,0 тыс. квартир, на содержание которых Минобороны России расходуется ежегодно более 350,0 млн. рублей,

военнослужащими заселены только 242,7 тыс. квартир (31,6 процента). Из оставшихся 526,3 тыс. квартир 503,4 тыс. квартир заселены бывшими военнослужащими и гражданским персоналом, получившим это жилье в порядке обмена или покупки. При этом действенных мер по обеспечению передачи этого жилья в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации”, Правительством Российской Федерации и Минобороны России не принимается. На момент настоящей проверки не были исполнены установленным порядком более 30 распоряжений Правительства Российской Федерации, изданных по данному вопросу. Из состоящего на балансе Минобороны России служебного жилья в закрытых военных городках в количестве 162,7 тыс. квартир только 48,8 тыс. квартир (30 %) заселены семьями военнослужащих. Аналогичная ситуация сложилась и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), созданных на объектах Минобороны России. Удельный вес проживающих на данном фонде военнослужащих, которые обеспечивают функционирование этих объектов, постоянно снижается. Так, в ЗАТО Краснознаменск служебный фонд Минобороны России составляет только 2 % от общего жилого фонда города.

Существующие проблемы в обеспечении жильем военнослужащих не способствуют снижению социальной напряженности в воинских коллективах и повышению престижности военной службы. Нерешенность данного вопроса является одной из основных причин ежегодного увольнения из Вооруженных Сил Российской Федерации более 27 % молодых офицеров, прослуживших менее 5 лет после окончания военных образовательных учреждений, обучение которых военным специальностям обходится государству почти в 16 млрд. рублей, что значительно дороже подготовки специалистов в гражданских вузах.

Обострению жилищной проблемы в Вооруженных Силах способствовало и то, что в ряде субъектов Российской Федерации не исполняются нормы, установленные Федеральным законом “О статусе военнослужащих” (пункт 5 статьи 15) в части предоставления освобождаемых военнослужащими жилых помещений другим военнослужащим и членам их семей для повторного заселения. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 в 1996-2000 годах органам местного самоуправления было передано Минобороны России более 150 тыс. квартир, находившихся ранее в федеральной собственности, из которых 38 тыс. квартир безвозвратно утеряны для Минобороны России по причине отказа в предоставлении освобождаемой военнослужащими жилой площади, при переезде на новое место жительства, для заселения семьями других военнослужащих.

Выводы

1. Принятые Правительством Российской Федерации меры способствовали решению жилищной проблемы военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, что позволило выполнить основные задачи, связанные с сокращением численности военнослужащих в рамках военной реформы.

Вместе с тем в целом данная проблема не решена, а по отдельным направлениям даже обострилась.

Общее количество необеспеченных в соответствии с социальными нормами жилыми помещениями военнослужащих в Минобороны России с января 1998 года по июль 2002 года увеличилось на 7 % и составило 173,6 тыс. человек. При этом удельный вес необеспеченных жильем офицеров и прапорщиков в их общей штатной численности вырос к 2002 году до 30,6 % по сравнению с 22,0 % в 1998 году.

Численность нуждающихся в жилье граждан, уволенных с военной службы, сократилась в указанный период незначительно (на 25,3 %) со 166,9 тыс. человек до 124,7 тыс. человек, и при существующих темпах предоставления жилья этой категории граждан процесс может затянуться не менее чем на 15 лет.

В настоящее время приоритетной задачей в решении жилищной проблемы военнослужащих является развитие системы служебного жилья с учетом планируемого перехода к комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований преимущественно на контрактной основе.

Однако принятые на государственном уровне решения в данной области должного развития в организаторской деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти пока не получили, соответствующая программа формирования служебного жилого фонда отсутствует.

2. Существующее положение в решении жилищной проблемы военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, является в значительной мере следствием отсутствия целостной государственной жилищной политики в отношении военнослужащих и уволенных с военной службы граждан, ориентированной на долгосрочную и среднесрочную перспективу и скоординированной по формам решения данной проблемы, используемым на эти цели ресурсам, а также между органами государственной власти и местного самоуправления, участвующими в этой работе.

Принятая постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 26 Государственная целевая программа обеспечения в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей, как показала проведенная Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году проверка, из-за недостаточной увязки спланированных мероприятий с возможностями их ресурсного обеспечения была реализована только на 70 процентов. Не обеспечивается комплексный подход к решению данного вопроса и в процессе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации в рамках военной реформы.

3. Основными причинами, не позволившими в проверенном периоде добиться прекращения роста количества бесквартирных военнослужащих и существенного уменьшения числа необеспеченных жильем граждан, уволенных с военной службы, являлись:

- недостаточное финансирование жилищного строительства для военнослужащих Минобороны России и приобретения для них жилой площади за счет средств федерального бюджета;

- неполное исполнение федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” и несовершенство установленного порядка ее реализации;

- существенное снижение доли средств, направленных для обеспечения жильем военнослужащих, из доходов, получаемых Минобороны России от предпринимательской и иной деятельности;

- необоснованное удержание на нужды местных органов исполнительной власти построенной за счет средств федерального бюджета жилой площади для военнослужащих и существующие противодействия со стороны указанных органов в повторном заселении освобождаемых военнослужащими жилых помещений, состоящих в муниципальном жилом фонде;

- нарушения и недостатки в использовании государственных средств, направляемых на строительство и приобретение жилья для военнослужащих;

- недостаточно эффективное использование закрепленного за Минобороны России жилого фонда;

- высокий уровень ротации офицерского состава в Вооруженных Силах и снижение вследствие этого среднего срока продолжительности военной службы и др.

3.1. В проверенном периоде заявленная Минобороны России потребность в ассигнованиях для финансирования жилищного строительства (76406,5 млн. рублей) была обеспечена только на 51,8 % (39612,2 млн. рублей). В результате этого, вместо необходимых 211,0 тыс. квартир было получено 113,8 тыс. квартир, или на 97,2 тыс. квартир меньше реальной потребности.

Только вследствие неполного исполнения Минфином России утвержденных на указанные цели ассигнований по разделу “Национальная оборона” (вместо 24270,3 млн. рублей фактически профинансировано 21559,6 млн. рублей) военнотружущими недополучено 7,0 тыс. квартир.

В этой связи наметилось значительное отставание в реализации решения Совета Безопасности Российской Федерации от 11 мая 2001 года о необходимости завершения мероприятий по обеспечению жильем бесквартирных военнотружущих к 2010 году. По этой же причине не обеспечивается должным образом в Минобороны России формирование необходимого фонда служебного жилья.

3.2. Не способствовала решению жилищной проблемы военнотружущих наметившаяся тенденция к сокращению удельного веса средств, направляемых на указанные цели из доходов, получаемых от реализации высвобождаемого военного имущества, оказания услуг и других разрешенных видов деятельности. За 2001 год и 9 месяцев 2002 года на цели жилищного строительства и приобретения жилья для военнотружущих направлено только 596,8 млн. рублей из полученных за этот период 3300,0 млн. рублей, или 18,1 %, в то время, как в 1993-1997 годах на строительство жилья было использовано 90 % средств, поступивших от реализации высвобождаемого военного имущества.

3.3. Потребность в финансовых ресурсах для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы (37168,0 млн. рублей) удовлетворена лишь на 15,7 % (5831,4 млн. рублей). При этом единственной формой обеспечения этой категории граждан жилыми помещениями являлась федеральная целевая программа “Государственные жилищные сертификаты”. Другие ассигнования на эти цели Правительством Российской Федерации не планировались и федеральными бюджетами на соответствующий год не предусматривались.

3.4. Правительством Российской Федерации не обеспечивалась должным образом реализация федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”.

По состоянию на 1 октября 2002 года уровень выполнения Программы составил только 32,0 процента (из предусмотренных 210,0 тыс. сертификатов реализовано 67,3 тыс. сертификатов), а с учетом полной реализации сертификатов выпуска 2002 года он может достигнуть 40,3 процента.

По причине неполного финансирования Минфином России федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” (при установленных бюджетных назначениях 32378,0 млн. рублей фактически профинансировано 28052,1 млн. рублей) военнотружущими Минобороны России недополучено 19,0 тыс. квартир и гражданами, уволенными с военной службы, - 9,1 тыс. квартир.

Принятые Правительством Российской Федерации решения по продлению сроков действия ГЖС (с 6 до 9 месяцев), повышению размера субсидии (с 80 до 100 % стоимости приобретаемого жилья) и изменению предельной стоимости 1 кв. метра жилья, применяемой при расчете субсидии (со среднероссийской до среднерегionalной) способствовали увеличению объемов реализации жилищных сертификатов. Вместе с тем, это привело к значительному росту количества желающих приобрести жилье в рамках данной Программы в г. Москве, Московской области и г. Санкт-Петербурге

(около 40 % от общего числа выданных в 2002 году сертификатов и более 50 % от общего объема субсидий), из которых только 9 % военнослужащих проходят службу в этих регионах. Учитывая, что цены на жилье в этих регионах почти в 2 раза превышают среднероссийские, данная тенденция ведет к резкому увеличению расходов на реализацию Программы и заведомому невыполнению ее показателей.

К числу факторов, оказавших негативное влияние на реализацию данной Программы в различные периоды ее действия, следует также отнести несовершенство установленного порядка ее исполнения, в том числе:

- установление Госстроем России средних цен для определения размера получаемых жилищных субсидий, особенно на начальном этапе реализации Программы, в размерах, несоответствующих фактическим рыночным ценам на жилье в Российской Федерации, что не позволило военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, приобретать жилые помещения, соответствующие существующим социальным нормам;

- нерешенность проблемы создания системы долгосрочного банковского кредитования приобретения жилья в части, не покрываемой безвозмездными субсидиями из федерального бюджета;

- использование предоставляемых по государственным жилищным сертификатам субсидий для обеспечения финансирования строительства имеющих высокую строительную готовность жилых домов не вышло за рамки эксперимента. До настоящего времени не утвержден установленным порядком механизм привлечения субсидий на указанные цели;

- несоблюдение принципа пропорциональности распределения сертификатов между военнослужащими и гражданами, уволенными с военной службы.

В результате указанных недостатков военнослужащими Минобороны России не были использованы и возвращены 10,7 тыс. сертификатов на сумму 1886,3 млн. рублей и гражданами, уволенными с военной службы, - 1,4 тыс. сертификатов на сумму 362,1 млн. рублей.

3.5. Значительные потери жилого фонда и государственных средств допускались Минобороны России вследствие необоснованной безвозмездной передачи по требованиям местных органов исполнительной власти жилой площади в построенных для военнослужащих жилых домах и денежных средств на развитие объектов городской инфраструктуры. В нарушение статей 19-21 Закона Российской Федерации “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” за 2000-2002 годы по требованиям городских администраций на долевое участие в проектировании и строительстве общегородских объектов соцкультбыта и инженерных сетей Минобороны России было израсходовано 512,1 млн. рублей, что равноценно потере для военнослужащих 1,1 тыс. квартир.

3.6. Вследствие необоснованных отказов местных органов исполнительной власти в повторном заселении освобождаемых военнослужащими Минобороны России жилых помещений семьями других военнослужащих, нуждающихся в обеспечении жильем, из переданных в муниципальную собственность 150,0 тыс. квартир, в нарушение Федерального закона “О статусе военнослужащих”, 38,0 тыс. квартир не были заселены семьями военнослужащих.

3.7. При ограниченности ассигнований, выделяемых на строительство и приобретение жилья для военнослужащих из федерального бюджета и собственных нецентрализованных источников Минобороны России, привлекаемых на эти цели, проведенной проверкой установлены существенные нарушения и недостатки в их использовании, в том числе:

- должностными лицами Северного флота были допущены неэффективные расходы бюджетных средств на жилищное строительство в сумме 15,2 млн. рублей и причинен ущерб государству в сумме 1,3 млн. рублей, вследствие необоснованного предоставления

квартир, предназначенных для военнослужащих, организациям, не имеющим права на получение жилья от Минобороны России без оплаты (ущерб возмещен в период проверки);

- на момент окончания проверки не завершено строительство и более пяти лет не ведутся работы по 129 жилым домам, на финансирование которых было израсходовано 155,3 млн. рублей, а общий объем незавершенного жилищного строительства на объектах Минобороны России с января 1998 года по сентябрь 2002 года увеличился с 2750,8 млн. рублей до 4936, 4 млн. рублей, или на 79,4 процента;

- Управлением контрактного строительства и инвестиций Минобороны России допущены неэффективные расходы средств федерального бюджета на общую сумму 19,84 млн. рублей при строительстве по индивидуальным проектам дорогостоящих жилых домов малой этажности в г. Ярославле и при исполнении договора долевого участия в строительстве жилого дома в г. Электроугли Московской области;

- Главным квартирно-эксплуатационным управлением Минобороны России допущены неэффективные расходы государственных средств в сумме 5,5 млн. рублей при строительстве дорогостоящего жилья в г. Туле и г. Торжке Тверской области. Аналогичные факты выявлялись ранее Счетной палатой Российской Федерации и на ряде других объектов жилищного строительства (Северо-Кавказский военный округ и другие).

3.8. О несогласованности государственной жилищной политики в отношении военнослужащих на межведомственном уровне свидетельствует и то, что из имеющегося в Вооруженных Силах Российской Федерации ведомственного жилого фонда в объеме 769,0 тыс. квартир с ежегодными расходами Минобороны России на их содержание в размере более 350 млн. рублей только 242,7 тыс. квартир (31,6 %) заселены семьями военнослужащих, а остальные используются лицами, утратившими связь с Вооруженными Силами и гражданским персоналом, получившим это жилье в порядке обмена или покупки. При этом действенных мер по обеспечению передачи этого жилья в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации”, Правительством Российской Федерации и Минобороны России не принимается. На момент настоящей проверки не были исполнены установленным порядком более 30 распоряжений Правительства Российской Федерации, изданных по данному вопросу. Из состоящего на балансе Минобороны России служебного жилья в закрытых военных городках в количестве 162,7 тыс. квартир только 48,8 тыс. квартир (30 %) заселены семьями военнослужащих.

Предложения

В целях реализации результатов тематической проверки полагал бы необходимым направить:

1. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Письмо Председателю Правительства Российской Федерации с предложениями по повышению эффективности решения жилищной проблемы военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

3. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру обороны Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в использовании направляемых на строительство и приобретение жилья для военнослужащих средств федерального бюджета и повышению эффективности использования существующего жилого фонда.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ