

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 28» августа 2015 г.

№ ОМ- 99/02/1-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 августа 2015 г. № 35К)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункты 3.14.2, 3.14.2.1, 3.14.2.4, 3.14.2.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» средств федерального бюджета.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», г. Москва (далее – ИТАР-ТАСС, Агентство);

Сибирский региональный информационный центр ИТАР-ТАСС, г. Новосибирск (далее – Сибирский РИЦ);

Представительство ИТАР-ТАСС в Китайской Народной Республике, Китайская Народная Республика, г. Пекин (далее – Представительство в Пекине).

4. Срок проведения контрольного мероприятия:

ИТАР-ТАСС – февраль - июнь 2015 года;

Сибирский РИЦ – май 2015 года;

Представительство в Пекине – июнь 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить полноту нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность Агентства.

5.2. Определить эффективность и целевое использование Агентством средств федерального бюджета и объектов федерального имущества.

5.3. Определить объемы, порядок формирования и использования доходов от предпринимательской деятельности Агентства и эффективность учредительской деятельности Агентства.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2014 годы и истекший период 2015 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Определить полноту нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность Агентства.

7.1.1 Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Агентства.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», созданное на основании Указа Президента Российской Федерации от 22 января 1992 г. № 37 «Об Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР)», является правопреемником Телеграфного агентства Советского Союза (ТАСС) и действует в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2257 «Об Информационном телеграфном агентстве России» как центральное государственное информационное агентство.

Устав Агентства утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 1994 г. № 426 (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1999 г. № 1427, от 6 февраля 2002 г. № 75, от 22 ноября 2004 г. № 667, от 10 июля 2007 г. № 439, от 4 октября 2008 г. № 740, от 15 июля 2009 г. № 554, от 26 апреля 2012 г. № 396, от 12 сентября 2012 г. № 920, от 30 декабря 2013 г. № 1303, от 10 ноября 2014 г. № 1182) (далее – Устав).

Основными целями Агентства в соответствии с Уставом являются:

освещение государственной политики и общественной жизни России, а также важнейших событий, происходящих за рубежом;

обеспечение информационного обслуживания органов государственной власти Российской Федерации;

сохранение общественно – исторического и культурного наследия Российской Федерации путем создания информационных баз, банков данных, фотобанков и других информационных ресурсов;

содействие созданию благоприятной среды для развития свободы массовой информации и условий свободного формирования мнений;

осуществление международного информационного обмена, сотрудничества с мировыми, национальными и региональными информационными агентствами, другими средствами массовой информации, творческими и общественными организациями.

Агентство руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и утвержденным Уставом.

В соответствии с Уставом функции учредителя Агентства осуществляет Правительство Российской Федерации, полномочия по реализации прав собственника в отношении федерального имущества, закрепленного

за Агентством на праве хозяйственного ведения, осуществляет Росимущество.

В Агентстве действует коллегия в составе генерального директора (председатель коллегии), его заместителей (по должности) и руководителей ведущих подразделений Агентства. Состав коллегии утверждает генеральный директор Агентства.

Коллегия является совещательным органом и рассматривает на своих заседаниях вопросы перспективного развития Агентства, а также вопросы участия Агентства в создании и деятельности других коммерческих и некоммерческих организаций и эффективности такого участия.

Агентство возглавляет генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1704-р 17 сентября 2012 года на должность генерального директора ИТАР-ТАСС назначен Михайлов Сергей Владимирович.

ИТАР-ТАСС входит в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р.

Пунктом 30 раздела V Устава установлено, что права и обязанности генерального директора, а также основания для расторжения трудовых отношений с ним регламентируются договором, заключаемым с генеральным директором в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» и абзацем 20 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного предприятия» решение по вопросу заключения в установленном порядке трудового договора с руководителем предприятия принимаются федеральными органами исполнительной власти на основании решений Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений, принимаемых по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой» (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 5 октября 2002 г. № 1129, от 12 декабря 2014 г. № 778), подпункта 7 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 30 Устава трудовой договор с генеральным директором ИТАР-ТАСС Михайловым С.В. не заключен.

Агентство является юридическим лицом, имеет 13 филиалов на территории Российской Федерации и 87 представительств за рубежом, которые действуют в соответствии с положениями, утвержденными генеральным директором.

В соответствии с Уставом имущество Агентства находится в федеральной собственности, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), закрепляется за Агентством на праве хозяйственного ведения и отражается на самостоятельном балансе.

Уставом предусмотрено, что имущество ИТАР-ТАСС формируется, в том числе за счет средств федерального бюджета, выделяемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2004 года размер уставного фонда составлял 497 059 110 рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2007 г. № 439 в Устав Агентства внесены изменения: размер уставного фонда уменьшен и составляет на момент проведения проверки 411 100 097 рублей.

Среднесписочная численность работников Агентства по состоянию на 1 января 2013 года составляла 1 475 единиц, на 1 января 2014 года – 1605 единиц, на 1 января 2015 года – 1752 единицы (в центральном аппарате 874, 1 009 и 1214 единицы, в филиалах 443, 446 и 405 единиц, в заграничных представительствах 158, 150 и 133 единицы соответственно).

7.1.2. Провести анализ нормативных правовых и распорядительных документов, регламентирующих условия, цели и порядок предоставления и использования Агентством средств федерального бюджета.

В проверяемом периоде средства федерального бюджета предоставлялись ИТАР-ТАСС в форме субсидий и бюджетных инвестиций по главе 135 «Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям» (далее – Роспечать) на соответствующий год.

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации и Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере печати, утвержденными приказами Роспечати от 20 апреля 2011 г. № 99 (действовали в период с 10 мая 2011 г. по 26 апреля 2014 г.), от 12 февраля 2014 г. № 23 (действующие с 27 апреля 2014 г., с изменениями) (далее – Правила) на 2013-2015 годы Агентству предоставлялись субсидии:

по ЦСР 4510103 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации о событиях в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности»;

по ЦСР 23 2 6493 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России

(ИТАР-ТАСС)» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации событий в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»;

по ЦСР 4530101 «Субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение»;

по ЦСР 23 2 6494 «Субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)».

В соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим выполнение работ по содержанию специальных объектов, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 1 марта 2011 г. № 23-дсп, Агентству предоставлялись субсидии на выполнение работ по содержанию специальных объектов ЦСР 0920700 «Субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов».

Субсидии на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации событий в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ (ред. от 2 декабря 2013 г.) «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ) Роспечати предусмотрены средства федерального бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации»,

- подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», ЦСР 4510103 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации событий в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях

обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в 2013 году – 1 775 010,0 тыс. рублей, в 2014 году – 972 856,3 тыс. рублей, в 2015 году – 924 213,5 тыс. рублей;

- подразделу 01 «Телевидение и радиовещание», ЦСР 4530101 «Субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в 2013 году – 600 341,0 тыс. рублей, в 2014 году – 576 306,9 тыс. рублей, в 2015 году – 547 491,6 тыс. рублей.

Согласно Правилам, действовавшим с 10 мая 2011 г. по 26 апреля 2014 г., субсидии предоставлялись в соответствии с договором, заключенным между Роспечатью и ИТАР-ТАСС, предусматривающим, в том числе, следующие условия:

- право Роспечати на проведение проверок соблюдения получателями субсидий условий, установленных Правилами и договором;

- порядок возврата сумм, использованных получателями субсидий, в случае установления по итогам проверок, проведенных Роспечатью, а также иными уполномоченными государственными органами контроля и надзора, факта нарушения целей и условий предоставления субсидий, определенных Правилами и договором;

- порядок и сроки предоставления отчетности об использовании субсидий, установленные Роспечатью:

- оценка эффективности использования субсидий.

Пунктом 7 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации, утвержденных приказами Роспечати от 20 апреля 2011 г. № 99 и от 12 февраля 2014 г. № 23, определено, что субсидии предоставляются ИТАР-ТАСС на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации о событиях в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности.

Лимиты бюджетных обязательств были доведены до Роспечати казначейским уведомлением от 7 декабря 2012 г. № 135/001.

В целях реализации Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ между ИТАР-ТАСС и Роспечатью заключен договор о предоставлении и целевом использовании субсидии от 26 декабря 2012 г. № 11/28-12 на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по

освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации о событиях в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности (далее – договор от 26 декабря 2012 г. № 11/28-12) в сумме 1 081 635,9 тыс. рублей, к которому заключено два дополнительных соглашения: от 10 июля 2013 г. № 11-49 об увеличении суммы субсидии до 1 433 940,0 тыс. рублей и от 6 декабря 2013 г. № 11-58 об увеличении суммы субсидии до 1 775 010,0 тыс. рублей.

Перечисление субсидий осуществлялось в соответствии с заявками по форме и в сроки, установленные Роспечатью на расчетный счет 40502810800000000094, открытый ИТАР-ТАСС в «ОПЕРУ-1 Банка России» в соответствии с договором банковского счета (в валюте Российской Федерации) от 6 февраля 2008 г. № 678 и дополнительными соглашениями от 3 декабря 2009 г. № 1, от 22 марта 2011 г. № 2, от 24 марта 2014 г. № 3. Банк не начислял и не уплачивал проценты на находящиеся на Счете денежные средства.

Сметы расходов, а также уточненные сметы ИТАР-ТАСС на 2013 год по целевой статье 4510103 – в сумме 1 081 635,9 тыс. рублей, 1 433 940,0 тыс. рублей, и 1 775 010,0 тыс. рублей утверждены генеральным директором ИТАР-ТАСС С.В.Михайловым.

Сравнительный анализ указанных смет показал, что наибольший удельный вес приходился на расходы по оплате труда с начислениями (57%) и на расходы по развитию новых видов технических средств и систем сбора, обработки и передачи всех видов информации (11,45%).

Во исполнение пункта 2.5 договора от 26 декабря 2012 г. № 11/28-12 в подтверждение целевого использования полученных средств Агентство представляло в Роспечать письмами от 30 мая 2013 г. № ЦБ-216, от 8 августа 2013 г. № ЦБ-327, от 28 ноября 2013 г. № 1128/1, от 28 марта 2014 г. № 178/1 отчетность по фактическому расходованию средств федерального бюджета в 2013 году.

Согласно годовому отчету за 2013 год субсидии израсходованы не в полном объеме. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета составил 30 349,0 тыс. рублей или 1,7 % от суммы финансирования.

Расходование средств субсидии осуществлялось по направлениям, установленным сметой расходов на отчетный финансовый год. Фактические расходы осуществлялись с отклонениями от уточненной сметы расходов, утвержденной 9 декабря 2013 года. При этом отклонение фактических расходов от плановых показателей по статьям расходов составило менее 5% к общей сумме расходов, предусмотренных сметой, что соответствует условиям договора о предоставлении и целевом использовании субсидии.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ) Роспечати предусмотрены средства федерального бюджета по разделу 12 «Средства

массовой информации»,

- подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», ЦСР 23 2 6493 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации событий в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в 2014 году – 1 224 213,5 тыс. рублей, в 2015 году – 878 002,8 тыс. рублей, в 2016 году – 878 002,8 тыс. рублей;

- подразделу 01 «Телевидение и радиовещание», ЦСР 23 2 6494 «Субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в 2014 году – 547 491,6 тыс. рублей, в 2015 году – 520 117,0 тыс. рублей, в 2016 году – 520 117,0 тыс. рублей.

Между ИТАР-ТАСС и Роспечатью заключен договор о предоставлении и целевом использовании субсидии от 31 января 2014 г. № 11/03-14 на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации о событиях в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности (далее – договор от 31 января 2014 г. № 11/03-14) в сумме 1 224 213,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.3 указанного договора в 2014 году запланировано достижение следующих целевых показателей предоставления субсидии:

- общее количество новостных сообщений на всех новостных лентах – 719 000 сообщений;
- количество посещений сайта ИТАР-ТАСС – 175 000 000 посещений;
- количество ссылок на информацию ИТАР-ТАСС региональными СМИ – 28 100 ссылок;
- цитирование ИТАР-ТАСС в русскоязычных интернет – СМИ – 509 000 ссылок;
- общее цитирование ИТАР-ТАСС по ТВ – 3 100 ссылок;
- количество выпущенных фотоснимков – 105 000 единиц;

- количество мероприятий международного и информационного характера – 165 мероприятий.

К договору от 31 января 2014 г. № 11/03-14 были заключены дополнительные соглашения от 18 июля 2014 г. № 11-16 об увеличении субсидии до 1 474 213,5 тыс. рублей и от 19 декабря 2014 г. № 11-37 об увеличении субсидии до 2 174 213,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2014 году размер субсидии ИТАР-ТАСС увеличен на 47,5 % к первоначальному лимиту.

Перечисление субсидий осуществлялось в соответствии с заявками по форме и в сроки, установленные Роспечатью.

Договором от 31 января 2014 г. № 11/03-14 в соответствии с Правилами предусмотрены порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидии.

Сметы расходов, а также уточненные сметы ИТАР-ТАСС на 2014 год по целевой статье 23 2 6493 в сумме 1 224 213,5 тыс. рублей, 1 474 213,5 тыс. рублей и 2 174 213,5 тыс. рублей утверждены заместителем генерального директора ИТАР-ТАСС Ф.М.Аляутдиновым.

Во исполнение пункта 2.6 договора от 31 января 2014 г. № 11/03-14 в подтверждение целевого использования полученных средств Агентство представляло в Роспечать письмами от 29 мая 2014 г. № ЦБ-255, № ЦБ-256, от 28 августа 2014 г. № 411-ЦБ и № 412-ЦБ, от 28 ноября 2014 г. № 429/1 и № 430/1, от 27 марта 2015 г. № 45/1 отчетность по фактическому расходованию средств федерального бюджета в 2014 году.

Согласно годовому отчету о целевом использовании субсидии в 2014 году субсидии израсходованы в полном объеме.

Расходы средств субсидии осуществлялись по направлениям, установленным сметой расходов на отчетный год. Фактические расходы осуществлялись с отклонениями от уточненной сметы расходов, утвержденной 17 декабря 2014 года. При этом отклонение фактических расходов от плановых показателей по статьям расходов составило менее 5 % к общей сумме расходов, предусмотренных сметой, что соответствует условиям договора о предоставлении и целевом использовании субсидии.

В 2014 году средства были использованы по следующим направлениям:

- на сумму 4 000,0 тыс. рублей были направлены на приобретение программных продуктов, объектов основных средств, расходных материалов, а также на оплату услуг сторонних организаций, связанных с развитием новых видов технических средств и систем сбора, обработки и передачи всех видов информации;

- на сумму 26 349 тыс. рублей была погашена кредиторская задолженность за поставку оборудования для Единой коммуникационной системы «Окна ТАСС» в г. Новосибирске.

Согласно отчету об оценке эффективности использования субсидии и результатах деятельности ИТАР-ТАСС в 2014 году, направленному в Роспечать письмом от 30 марта 2015 г. № 201-од, достигнуты следующие целевые показатели:

- общее количество новостных сообщений на всех новостных лентах ИТАР-ТАСС – 830 080 сообщений, что на 111 080 сообщений, или на 15,5 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- количество посещений сайта ИТАР-ТАСС – 307 700 000 посещений, что на 132 700 000 посещений, или на 75,8 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- количество ссылок на информацию ИТАР-ТАСС региональными СМИ – 49 561 ссылок, что на 21 461 ссылок, или на 76,4 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- цитирование ИТАР-ТАСС в русскоязычных интернет – СМИ – 1 348 221 ссылок, что на 839 221 ссылок, или в 2,6 раза, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- общее цитирование ИТАР-ТАСС по телевидению – 4 097 ссылок, что на 997 ссылок, или на 32,2 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- количество выпущенных фотоснимков – 115 414 единиц, что на 10 414 единицы, или на 9,9 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14;

- количество мероприятий международного и информационного характера – 200 мероприятий, что на 35 мероприятий, или на 21,2 %, больше указанных в договоре от 31 января 2014 г. № 11/03-14.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ) Роспечати предусмотрены средства федерального бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации».

- подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», ЦСР 23 2 6493 «Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации, сбора и оперативного распространения информации событий в сфере политики, экономики, культуры, науки, спорта в целях обеспечения органов государственной власти необходимой информацией, а также расходов для обеспечения международной деятельности в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в 2015 году – 998 002,8 тыс. рублей, в 2016 году – 860 442,7 тыс. рублей, в 2017 году – 1 119 439,9 тыс. рублей.

Между ИТАР-ТАСС и Роспечатью заключен договор о предоставлении и целевом использовании субсидии от 4 февраля 2015 г. № 11/06-15 (далее договор от 4 февраля 2015 г. № 11/06-15) в сумме 898 202,5 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 1.3 указанного договора, планировалось достижение следующих целевых показателей:

- общее количество новостных сообщений на всех новостных лентах – 840 000 сообщений;
- количество посещений сайта ИТАР-ТАСС – 310 000 000 посещений;
- цитирование ИТАР-ТАСС в русскоязычных интернет – СМИ – 1 300 000;
- количество выпущенных фотоснимков – 116 000 единиц;
- количество мероприятий международного и информационного характера – 210 мероприятий.

В соответствии с пунктом 17 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2746-р субсидии из федерального бюджета Агентству подлежат перечислению на счета, открытые территориальным органам Казначейства России в учреждениях Банка России.

ИТАР-ТАСС открыло лицевой счет № 41736Э10340 в управлении Федерального Казначейства России г.Москвы. В связи со сменой банковских реквизитов ИТАР-ТАСС заключило дополнительное соглашение от 16 февраля 2015 г. № 11-06 к договору от 4 февраля 2015 № 11/06-15.

Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования увеличены на 1 626 210,7 тыс. рублей и составляют в 2015 году – 2 624 213,5 тыс. рублей, что на 61,4 % больше объема, предусмотренного Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Отчет за I квартал 2015 года представлен в Роспечать письмом от 29 мая 2015 г. № 72/1.

Исполнение за I квартал 2015 года составило 37,7%. Наибольший удельный вес приходился на расходы по оплате труда с начислениями (64,2%), оплату коммунальных платежей (6,5%) и оплату аренды движимого и недвижимого имущества (4,4%).

Субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение (далее – государственная поддержка).

На основании пункта 5.4.2 Положения о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292, Роспечать осуществляет оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование отбираемых в соответствии с критериями, устанавливаемыми Роспечатью, социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в

том числе создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение.

Пунктом 3 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации, утвержденных приказами Роспечати от 20 апреля 2011 г. № 99 и от 12 февраля 2014 г. № 23, предусмотрено предоставление субсидии организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение.

На основании приказов Роспечати от 21 января 2013 г. № 2 «Об организации работы по предоставлению государственной поддержки в области электронных средств массовой информации в 2013 году», от 19 декабря 2013 г. № 403 «Об организации работы по предоставлению государственной поддержки в области электронных средств массовой информации в 2014 году», от 19 декабря 2014 г. № 364 «Об организации работы по предоставлению государственной поддержки в области электронных средств массовой информации в 2015 году», решений Экспертного совета по отбору организаций – получателей государственной поддержки (протоколы от 18 февраля 2013 г. № 1, от 18 сентября 2013 г. № 3, от 16 января 2014 г. № 1, от 22 января 2015 г. № 1) Агентству предоставлялись в 2013 - 2015 годах субсидии по данному направлению расходов за счет средств федерального бюджета в сумме 93 500,0 тыс. рублей, в том числе в 2013 году 27 500,0 тыс. рублей, в 2014 году – 30 000,0 тыс. рублей, в 2015 году – 36 000 тыс. рублей.

За период 2013 - 2015 годов Роспечатью и ИТАР-ТАСС были заключены договоры о предоставлении и целевом использовании субсидии в области электронных средств массовой информации:

- от 3 апреля 2013 г. № 19/59-13д, от 17 февраля 2014 г. № 19/13-14д, от 19 февраля 2014 г. № 19/26-15д на финансирование производства цикла телепрограмм «Формула власти» (в рамках каждого договора – 24 программы хронометражем 26 минут каждая), сумма государственной поддержки составила – 92 500,0 тыс. рублей (2013 год – 26 500,0 тыс. рублей; 2014 год – 30 000,0 тыс. рублей, 2015 – 36 000,0 тыс. рублей);

- от 25 ноября 2013 г. № 19/229-13д на финансирование создания и поддержание в компьютерной сети Интернет-сайта «Инфографика ИТАР-ТАСС» (www.tassgraphics.com), сумма государственной поддержки – 1 000,0 тыс. рублей.

На основании Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации, утвержденных приказами Роспечати от 20 апреля 2011 г. № 99 и от 12 февраля 2014 г. № 23, а также договоров (от 3 апреля 2013 г. № 19/59-13д; от 25 ноября 2013 г. № 19/229-13д; от 17 февраля 2014 г. № 19/13-14д; от 19 февраля 2015 г. № 19/26-15д) ИТАР-ТАСС осуществляло возмещение расходов в том числе по следующим направлениям:

- авторский и артистический гонорар с начислениями;
- командировочные расходы;
- оплата услуг по предоставлению архивных материалов;
- оплата услуг по производству видеосюжетов;
- приобретение оргтехники,
- приобретение лицензионного программного обеспечения, оплата продления лицензии.

Предоставляемая государственная поддержка осуществлялась путем перечисления денежных средств единовременно в размере, определенном договорами, на расчетный счет получателя субсидии.

Таким образом, государственная поддержка, предоставленная Агентству в 2013 году составила 27 500,0 тыс. рублей, в 2014 году – 30 000,0 тыс. рублей (увеличение в 2014 году составило 9,1 % по отношению к 2013 году), в 2015 году – 36 000,0 тыс. рублей (увеличение в 2015 году составило 20% по отношению к 2014 году).

Письмами от 27 января 2014 г. № 35-сд, от 22 января 2015 г. № 15 ИТАР-ТАСС направляло в Роспечать отчеты о целевом использовании средств федерального бюджета, полученных на производство цикла телепрограмм «Формула власти».

Субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ Роспечати предусмотрены средства федерального бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», ЦСР 0920700 «Субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов в объеме 1 547,7 тыс. рублей.

Роспечать письмом от 17 января 2013 г. № 17/4-22-289дсп сообщило ИТАР-ТАСС об объемах средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение работ по содержанию спецобъекта в размере 1 470,0 тыс. рублей.

Агентство письмом от 29 января 2013 г. № 48/1 направило в Роспечать перечень планируемых работ.

Роспечатью и ИТАР-ТАСС был заключен договор о предоставлении из федерального бюджета субсидий на выполнение работ по содержанию специального объекта в 2013 году от 11 февраля 2013 г. № 123дсп (далее – Договор № 123дсп) на сумму 1 470,3 тыс. рублей. На основании дополнительного соглашения от 11 июня 2013 г. №131дсп к Договору № 123дсп объем финансирования был установлен в размере 1 547,7 тыс. рублей.

Финансирование осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим выполнение работ по содержанию специальных объектов, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 1 марта 2011 г. № 23-дсп (далее – Правила по содержанию специальных объектов).

Письмом от 6 февраля 2014 г. № 64/1 ИТАР-ТАСС представило отчет за 2013 год об использовании субсидии на выполнение работ по содержанию специального объекта.

В соответствии с данным отчетом средства использованы в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ Роспечати были предусмотрены средства федерального бюджета на 2014 год по разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», ЦСР 99 9 6094 «Субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (Иные бюджетные ассигнования) в размере 1 323,3 тыс. рублей.

Письмом от 25 декабря 2013 г. № 17/4-22-16332дсп Роспечать довела до ИТАР-ТАСС объем средств федерального бюджета в размере 1 323,3 тыс. рублей для выполнения работ по содержанию спецобъекта.

Агентство письмом от 14 января № 8/1направило в Роспечать перечень планируемых работ. Роспечатью и ИТАР-ТАСС заключен договор о предоставлении из федерального бюджета субсидий на выполнение работ по содержанию специального объекта в 2014 году от 27 февраля 2014 г. № 138дсп на сумму 1 323,3 тыс. рублей. Средства перечислены и использованы в полном объеме.

Бюджетные инвестиции, осуществляемые в рамках федеральной адресной инвестиционной программы по объектам, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) ИТАР-ТАСС.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1164 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию находящихся во Владимирской области объектов федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1164) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 2011-2013 годы в сумме 82 500,0 тыс. рублей (2011 год – 9 500,0 тыс. рублей, 2012 год – 34 000,0 тыс. рублей, 2013 год – 39 000,0 тыс. рублей).

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1164 государственным заказчиком объектов капитального строительства являлась Роспечать – главный распорядитель средств федерального бюджета, а застройщиком – ИТАР-ТАСС.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и данными об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимости,

включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, доведенными Минэкономразвития России (письмо от 16 января 2012 г. № 177-ОС/Д17), Распечати были предусмотрены на 2012-2013 годы бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства по коду КБК 135/1204/1020201/422 в размере 73 000,0 тыс. рублей (2012 год – 34 000,0 тыс. рублей, 2013 год – 39 000,0 тыс. рублей) на следующие объекты:

- «Реконструкция кабельных магистралей электропередачи Радицентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области» (срок ввода в эксплуатацию 2013 год), объем бюджетных ассигнований на 2012 год – 5 000,0 тыс. рублей, на 2013 год – 9 000,0 тыс. рублей (далее – Объект № 1).

- «Реконструкция котельной Радицентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области» (далее – Объект № 2) (срок ввода в эксплуатацию 2013 год), объем бюджетных ассигнований на 2012 год – 29 000,0 тыс. рублей, на 2013 год – 30 000,0 тыс. рублей;

Лимиты бюджетных обязательств на 2012 год доведены Распечатью до ИТАР-ТАСС в размере 34 000,0 тыс. рублей (5 000,0 тыс. рублей по Объекту № 1 + 29 000,0 тыс. рублей по Объекту № 2), на 2013 год в размере 37 050,0 тыс. рублей (с 5 % блокировкой) (8 550 тыс. рублей по Объекту № 1 + 28 500 тыс. рублей по Объекту № 2).

В целях осуществления бюджетных инвестиций и в соответствии с Правилами осуществления в 2012 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1202, а также в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Распечатью и ИТАР-ТАСС в 2012 году был заключен договор от 11 марта 2012 г. № 13/03-12/08 на осуществление бюджетных инвестиций в 2012 году по реализации мероприятий в рамках федеральной адресной инвестиционной программы по объектам, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» (далее – Договор от 11 марта 2012 г. № 13/03-12/08) и дополнительное соглашение к Договору от 11 марта 2012 г. № 13/03-12/08 от 19 марта 2013 г. № 1.

Распечатать на основании договора от 11 марта 2012 г. № 13/03-12/08 передала ИТАР-ТАСС бюджетные полномочия получателя средств федерального бюджета, в том числе на организацию размещения заказов выполнения строительного-монтажных работ, поставку оборудования в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд» с заключением государственного контракта с подрядной организацией на весь период строительства в порядке, установленном для получателей средств федерального бюджета.

ИТАР-ТАСС были проведены открытые аукционы в электронной форме по выбору подрядных организаций и заключены Государственные контракты подряда на выполнение работ в 2012-2013 годах в объеме 62 448,67 тыс. рублей, из которых на 2012 год приходится 24 493,55 тыс. рублей.

По Объекту № 1 в 2011 году были выполнены проектно – изыскательские работы и 11 января 2012 года получено положительное заключение Владимирского территориального управления государственной вневедомственной экспертизы. Сметная стоимость объекта составляла 15 908,2 тыс. рублей, из них проектные и изыскательские работы составили 1 380,0 тыс. рублей.

В 2012 году бюджетные инвестиции составляли 5 000,0 тыс. рублей. По итогам проведения открытого аукциона в электронной форме (номер закупки 0573100008512000001 от 31 августа 2012 г.) с ООО «Промспецстрой» заключен Государственный контракт от 14 сентября 2012 г. № 2012.115417 на сумму 13 015,0 тыс. рублей на 2012-2013 годы.

Предметом контракта являлось выполнение комплекса работ по реконструкции и вводу в эксплуатацию объекта «Реконструкция кабельных магистралей электропередачи Радицентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области» в полном соответствии с проектной документацией, утвержденной решением Роспечати от 12 марта 2012 г. № 13/03-11.

В 2012 году ООО «Промспецстрой» надлежало выполнить строительно-монтажные работы, приобрести оборудование, стоимость которых составляла 5 000,0 тыс. рублей. Авансовый платеж составлял 1 500,0 тыс. рублей.

Финансирование по Объекту № 1 было открыто в объеме 5 000,0 тыс. рублей, работы выполнены в полном объеме и оплачены.

В 2013 году бюджетные инвестиции составляли 8 550,0 тыс. рублей. ИТАР-ТАСС заключило с ООО «Промспецстрой» дополнительное соглашение от 4 апреля 2013 г. № 4 к Государственному контракту от 14 сентября 2012 г. № 2012.115417. Предметом дополнительного соглашения была поставка оборудования и выполнение строительно-монтажных работ, стоимость которых составляла 8 015,0 тыс. рублей. Авансовый платеж составлял 1 500,0 тыс. рублей.

Работы выполнены в полном объеме и оплачены. Кроме того, по Договору от 18 декабря 2012 г. № 1/12-АН оплачен авторский надзор в сумме 26,03 тыс. рублей.

Объект введен в эксплуатацию в соответствии с Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию № «RU» «RU33511303»-«7», утвержденным постановлением главы Петушинского сельского поселения.

По Объекту № 2 в 2011 году были выполнены проектно-изыскательские работы и 8 октября 2012 года получено положительное заключение

Владимирского территориального управления государственной вневедомственной экспертизы.

Сметная стоимость объекта составляла 67 000,0 тыс. рублей, из них проектные и изыскательские работы составили 6 850,0 тыс. рублей.

По итогам проведения открытого аукциона в электронной форме (номер закупки: 0573100008512000002 от 6 ноября 2012 года) Агентством был заключен Государственный контракт подряда от 15 декабря 2012 г. № 2012.169676 с ООО «Промспецстрой» (далее – генподрядчик) на объект «Реконструкция котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области» на сумму 49 433,67 тыс. рублей (далее – Государственный контракт № 2012.169676). Срок исполнения Государственного контракта № 2012.169676 – 2012-2013 годы.

Согласно информационной карте открытого аукциона в электронной форме обеспечение Государственного контракта № 2012.169676 (банковская гарантия) должно было составить 6 000,0 тыс. рублей. ООО «Промспецстрой» предъявлена в качестве обеспечения исполнения государственного контракта банковская гарантия от 8 ноября 2012 г. № ВГ/808/10/0110, выданная Коммерческим банком «Рублевский» общество с ограниченной ответственностью (далее – КБ «Рублевский» ООО) на условиях безотзывности на сумму 6 000,0 тыс. рублей.

К Государственному контракту № 2012.169676 были заключены дополнительные соглашения № 2 «График производства строительно-монтажных работ в 2012 году на сумму 3 869,42 тыс. рублей» (срок начала и окончания работ установлен декабрь месяц 2012 года) и № 3 «График поставки оборудования в 2012 году на сумму 15 624,13 тыс. рублей» (срок поставки установлен декабрь 2012 года).

Согласно пункту 2.3. Государственного контракта № 2012.169676 в 2012 году необходимо было выполнить строительно-монтажные работы, приобрести оборудование на общую стоимость 19 493,55 тыс. рублей.

Условия Государственного контракта № 2012.169676 предусматривали авансирование работ генподрядчика в 2012 году в размере 30% от 19 493,55 тыс. рублей, что составляло 5 848,07 тыс. рублей, а также авансирование работ в 2013 году в размере 6 000,0 тыс. рублей.

Аванс в сумме 5 848,066 тыс. рублей был выплачен в соответствии с условиями Государственного контракта № 2012.169676 (платежное поручение от 26 декабря 2012 г. № 8025702).

При этом работы и поставки, предусмотренные указанными выше дополнительными соглашениями, в 2012 году выполнены не были. Расходы бюджетных средств в 2012 году составили 5 848,066 тыс. рублей (в размере выплаченного аванса).

В соответствии с пунктом 1.1 дополнительного соглашения от 29 августа 2013 г. № 5 Государственному контракту № 2012.169676 (далее – дополнительное соглашение № 5) в 2013 году генподрядчик (ООО «Промспецстрой») должен был осуществить поставку оборудования и выполнение строительно-монтажных работ на Объекте № 2, стоимость

которых составляет 34 348,07 тыс. рублей. В указанную стоимость были включены 5 848,1 тыс. рублей, выплаченные в качестве аванса за 2012 год.

В соответствии с пунктом 1.2 дополнительного соглашения № 5 заказчик (ИТАР-ТАСС) оплачивает 28 500 тыс. рублей (в размере доведенных лимитов на 2013 год), в том числе аванс 2013 года в размере 6 000,0 тыс. рублей.

Аванс в сумме 6 000 тыс. рублей был выплачен в соответствии с условиями дополнительного соглашения № 5 (платежное поручение от 30 сентября 2013 г. № 11109460).

Сроки выполнения отдельных видов строительного-монтажных работ в 2013 году определены графиком производства строительного-монтажных работ в 2013 году (дополнительное соглашение б/д № 6 к Государственному контракту № 2012.169676). Срок начала - окончания подготовительных работ – февраль-март 2013 года.

Проверкой установлено, что первый акт выполненных работ был представлен генподрядчиком 10 апреля 2013 года. Нарушение сроков при выполнении работ, предусмотренных в 2012 году дополнительными соглашениями № 2 и № 3 к Государственному контракту № 2012.169676, составило 99 календарных дней. Нарушение сроков при выполнении подготовительных работ, запланированных на 2013 год, составило 9 календарных дней.

В соответствии с пунктом 7.1. Государственного контракта № 2012.169676 за нарушение сроков начала, хода и окончания работ, предусмотренных Государственным контрактом № 2012.169676, а также в случае обнаружения работ ненадлежащего качества генподрядчик уплачивает заказчику неустойку в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Банка России на день уплаты за каждый день нарушения и исправления недостатков.

Ставка рефинансирования, установленная Банком России с 14 сентября 2012 года, составляет 8,25 % годовых или 0,027 % за каждый день просрочки.

Расчетная сумма неустойки за нарушение сроков при выполнении работ 2012 года составляла 521,06 тыс. рублей, при этом указанная неустойка не была востребована ИТАР-ТАСС и не направлена в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расчетная сумма неустойки за нарушение сроков при выполнении работ 2013 года составляла 83,43 тыс. рублей, при этом указанная неустойка не была востребована ИТАР-ТАСС и не направлена в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, генподрядчиком были нарушены:

- условия Государственного контракта № 2012.169676 (пункт 4.1), работы выполнялись с нарушением предусмотренных сроков;
- дополнительное соглашение № 2 к Государственному контракту № 2012.169676 (график производства строительного-монтажных работ в 2012 году), часть работ не выполнена;

- дополнительное соглашение № 3 к Государственному контракту № 2012.169676 (график поставки оборудования в 2012 году), поставка оборудования не производилась;

- дополнительное соглашение № 6 к Государственному контракту № 2012.169676 (график производства строительно-монтажных работ в 2013 году), часть работ выполнена с нарушением срока, часть работ не выполнена;

- дополнительное соглашение № 7 к Государственному контракту № 2012.169676 (график поставки оборудования в 2013 году), поставка оборудования не производилась.

ООО «Промспецстрой» письмом (вход. от 17 декабря 2013 г. № 729-3Т) предложил ИТАР-ТАСС рассмотреть вопрос о досрочном расторжении Государственного контракта № 2012.169676 по соглашению сторон.

ИТАР-ТАСС письмом от 23 декабря 2013 г. № 819-сд обратилось в КБ «Рублевский» ООО, который выступал гарантом выполнения генподрядчиком своих обязательств, с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии в размере 6 000,0 тыс. рублей. Временная администрация по управлению кредитной организацией КБ «Рублевский» ООО письмом от 24 января 2014 г. № 55-ВА сообщила, что вышеуказанная банковская гарантия не значится среди выданных КБ «Рублевский» ООО банковских гарантий. В результате в удовлетворении требования ИТАР-ТАСС было отказано.

ИТАР-ТАСС направило в адрес начальника УМВД России по Владимирской области, полковника полиции С.В.Губарева письмо от 11 марта 2014 г. № 140-сд с просьбой провести проверку по факту совершения мошеннических действий генеральным директором ООО «Промспецстрой» А.А.Авакяном при заключении Государственного контракта № 2012.169676 и в случае обнаружения признаков состава преступления возбудить уголовное дело.

Письмом от 25 апреля 2014 г. № 43/1/3-1762 УМВД России по г. Владимиру сообщило ИТАР-ТАСС о проведении проверки, по результатам которой принято решение в отказе в возбуждении уголовного дела на основании пункта 1 части 1 статьи 24 УПК РФ (отсутствие события преступления) – факт предоставления заведомо подложного документа (банковской гарантии) не установлен. Тем же письмом УМВД России по г. Владимиру сообщило ИТАР-ТАСС, что копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела направлена прокурору г. Владимира.

Всего по Объекту 2 выполнено строительно-монтажных работ на сумму 21 924,2 тыс. рублей. Выполненные работы оплачены в полном объеме.

Работы на Объекте № 2 приостановлены с декабря 2013 года.

Таким образом, Объект № 2 не был введен в срок, установленный Государственным контрактом № 2012.169676.

Незавершенное строительство

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 января 2015 года в бухгалтерском учете ИТАР-ТАСС (на субсчете 08-3 «Строительство

объектов основных средств» (по информации главного бухгалтера Агентства) по остаточной стоимости числится 25 незавершенных строительством объектов. Общий объем средств, выделенных для финансирования объектов, составил 66 791,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета составили 64 665,4 тыс. рублей, из которых стоимость проектно-изыскательских работ по 24 объектам составляет 35 891,1 тыс. рублей, реконструкция котельной Радиоцентра (пос. Березка, Петушинского р-на, Владимирской обл.) – 28 774,2 тыс. рублей.

Все объекты находятся в стадии консервации. Период начала строительства: 1988 - 2011 годы.

К проверке были представлены приказы ИТАР-ТАСС от 29 января 2007 г. № 15-оп «О создании постоянно действующей комиссии» в целях оценки выполненных работ на объектах незавершенного строительства и принятия решения о дальнейшем продолжении работ на объектах незавершенного строительства и от 27 января 2009 г. № 19-оп «О приостановлении работ на объектах незавершенного строительства» на объектах:

- Здание ИТАР-ТАСС по Тверскому бульвару д. 2, д. 10;
 - Сооружение № 2 Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области (техперевооружение);
 - Техническое здание для Центра космической связи Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области.
- На остальные объекты документы у ИТАР-ТАСС отсутствуют.

Следует отметить, что в замечаниях к Акту по результатам контрольного мероприятия, направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 июня 2015 г. № 417-сд, ИТАР-ТАСС проинформировало о проведении 22 июня 2015 г. Коллегии ТАСС, которая постановила списать 22 объекта незавершенного строительства и обратиться в Росимущество с целью согласования решения о списании оставшихся объектов. При этом в соответствии с Уставом Коллегия является совещательным органом и может рассматривать на своих заседаниях вопросы перспективного развития Агентства, участия Агентства в создании и деятельности коммерческих и некоммерческих организаций и эффективности такого участия. Полномочия Коллегии по списанию объектов незавершенного строительства Уставом не предусмотрены. В соответствии с пунктом 5 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834, решения о списании федерального имущества организацией принимается постоянно действующей комиссией.

7.1.3 Провести анализ стратегии развития, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности и показателей экономической эффективности деятельности Агентства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р ИТАР-ТАСС включен в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный

порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий.

Протоколом совещания у заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А.К.Волина от 31 октября 2014 г. № 361пр принято решение поручить Роспечати (Т.В.Наумовой) утвердить проект долгосрочной программы ИТАР-ТАСС в срок до 10 ноября 2014 г. и представить соответствующую информацию в Минкомсвязь России. Кроме того, предписано ИТАР-ТАСС утвердить инвестиционную программу и направить в Роспечать копию соответствующего приказа об утверждении в срок до 12 ноября 2014 г.

Приказом ИТАР-ТАСС от 10 ноября 2014 г. № 544/3-од утверждена Инвестиционная программа на 2015 год, которая включает мероприятие по реконструкции котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области. Данный объект включен в Инвестиционную программу ИТАР-ТАСС на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1164 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию находящихся во Владимирской области объектов федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)». Следует подчеркнуть, что названный объект включен в Инвестиционную программу на 2015 год, несмотря на наличие неурегулированных вопросов по исполнению Государственного контракта № 2012.169676, в том числе находящихся на проверке в прокуратуре г. Владимира.

Программа развития ИТАР-ТАСС на 2014-2017 гг. подготовлена в целях реализации Стратегии развития ИТАР-ТАСС на 2014-2017 гг. и утверждена Генеральным директором ИТАР-ТАСС С.В.Михайловым (без даты).

Стратегия развития ИТАР-ТАСС на 2013-2017 гг. утверждена генеральным директором ИТАР-ТАСС С.В.Михайловым 25 августа 2014 г.

На момент проведения проверки утвержденными Росимуществом программами деятельности ИТАР-ТАСС за проверяемый период являются программы на 2014 год (распоряжение Росимущества от 14 апреля 2014 г. № 243-р) и на 2015 год (распоряжение Росимущества от 23 апреля 2015 г. № 262-р). Росимущество также не имело замечаний к программам деятельности ИТАР-ТАСС на 2012 год и на 2013 год (что подтверждено письмом Росимущества от 7 июня 2015 г. № 08/22109).

Плановые показатели экономической эффективности деятельности ИТАР-ТАСС в соответствии с годовыми программами деятельности ИТАР-ТАСС представлены в таблице:

тыс. рублей					
№ п/п	Наименование показателя	Программа на 2012 год	Программа на 2013 год	Программа на 2014 год	Программа на 2015 год
1	Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг (за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и других обязательных	449 389,0	456 130,0	462 972,0	500 000,0

	платежей)				
2	Чистая прибыль (убыток)	1 274,0	1 293,0	1 312,0	0,0
3	Чистые активы	509 234,6	532 816,0	517 609,0	826 027,0
4	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет (по итогам деятельности в предшествующий год)	187,6	3 165,0	178,0	0,0

Годовой программой деятельности ИТАР-ТАСС на 2015 год запланированы нулевые отчисления от чистой прибыли в доход федерального бюджета, несмотря на то, что по итогам 2014 года в соответствии с бухгалтерской отчетностью получена чистая прибыль в размере 193,0 тыс. рублей (2013 год – чистая прибыль 132,0 тыс. рублей). В соответствии с Уставом ИТАР-ТАСС направил 2 % от суммы в резервный фонд, а оставшуюся сумму платежным поручением от 15 июня 2015 г. № 2308 в доход федерального бюджета предприятием перечислено 189 140,0 рублей (98 % от фактически полученной по итогам 2014 года прибыли).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, часть прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в отношении предприятий, включенных в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р, определяется федеральными органами исполнительной власти на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений, принимаемых по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

При этом с 30 апреля 2014 г. нормативно закреплено требование к размеру части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет: не менее 25 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Предусмотренные указанной нормой акты, устанавливающие размер отчисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ИТАР-ТАСС, отсутствуют.

Сведения о перечисленной в федеральный бюджет части чистой прибыли за проверяемый период представлены в таблице:

Год	Чистая прибыль по итогам деятельности за год, рублей	Часть прибыли, перечисленная в федеральный бюджет (по итогам деятельности в предшествующий год), рублей	Фактическая доля отчислений от чистой прибыли по итогам деятельности в предшествующий год (%)
2012	15 551 00,00		
2013	132 000,0	2 332 650,0	15
2014	193 000,0	178 000,0	135
2015		189 140,0	98

В соответствии с программой деятельности ИТАР-ТАСС на 2015 год запланирована нулевая чистая прибыль. Это обусловлено увеличением текущих расходов, в том числе расходов на производство продукции, работ, услуг, в связи с передачей во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» ИТАР-ТАСС имущества и функций ФГБУН «Российская книжная палата», выполнение которых частично не покрывается выделяемой субсидией. Соответствующие полномочия переданы ФГУП «ИТАР-ТАСС» Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов».

7.2. Определить эффективность и целевое использование Агентством средств федерального бюджета и объектов федерального имущества.

7.2.1. Определить эффективность и целевое использование Агентством средств федерального бюджета.

Для целей бухгалтерского и налогового учета в ИТАР-ТАСС приказом ИТАР-ТАСС от 31 декабря 2007 г. № 231-оп утверждено и введено в действие с 1 января 2008 г. Положение об учетной политике ИТАР-ТАСС, Изменения утверждены приказами ИТАР-ТАСС от 30 декабря 2008 г. № 219-оп, от 25 апреля 2011 г. № 64-оп.

Учетная политика разработана в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ № 1/98), утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 1998 г. № 60н, и положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Приказом ИТАР-ТАСС от 26 декабря 2013 г. № 600-од утверждено Положение об учетной политике ИТАР-ТАСС (далее – Положение об учетной политике) в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В соответствии с Положением об учетной политике ИТАР-ТАСС филиалы и представительства составляют отдельный баланс, ведут учет хозяйственных операций, формируют отчетность по утвержденным Агентством показателям и передают ее в центральную бухгалтерию ИТАР-ТАСС.

Бухгалтерский учет на предприятии автоматизирован.

В целях обеспечения достоверных данных бухгалтерского учета и годовой отчетности ИТАР-ТАСС за 2013-2014 годы в соответствии с приказами ИТАР-ТАСС от 25 сентября 2013 г. № 405-од и от 25 сентября 2014 г. № 469-од проводилась инвентаризация основных средств, товарно – материальных ценностей, денежных средств, расчетных статей баланса и забалансовых счетов. Показатели инвентаризационной ведомости соответствуют данным бухгалтерской отчетности за соответствующий период.

В ИТАР–ТАСС в проверяемом периоде существовали три вида командирования: в пределах Российской Федерации, командирование работников центрального аппарата и филиалов за рубеж и командировки работников заграничных представительств ИТАР-ТАСС в пределах и за пределами страны пребывания.

Порядок командирования регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

Проверкой отмечено, что годовые планы по командировкам работников ИТАР-ТАСС в период 2013-2015 годов не составляются. Планирование расходов происходило согласно фактическим расходам предыдущего года с учетом индексации.

В рамках проверки Сибирского РИЦ установлено, что в соответствии с приказом Сибирского РИЦ от 8 декабря 2014 г. № 7-К директор Сибирского РИЦ А.Г.Теличко и водитель Сибирского РИЦ Алифиренко А.М. были направлены в однодневную командировку 9 декабря 2014 г.

В соответствии с авансовым отчетом от 19 декабря 2014 г. № 68 А.Г.Теличко получен аванс в размере 500,00 рублей. Назначение аванса – командировочные расходы. Документом, подтверждающим производственные расходы, в авансовом отчете указано командировочное удостоверение от 8 декабря 2014 г. Других документов, подтверждающих расходы, произведенные во время нахождения А.Г.Теличко в командировке, к авансовому расчету не представлено.

В соответствии с авансовым отчетом от 19 декабря 2014 г. № 69 А.М.Алифиренко получен аванс в размере 500,00 рублей. Назначение аванса – командировочные расходы. Документом, подтверждающим производственные расходы, в авансовом отчете указано командировочное удостоверение от 8 декабря 2014 г. Других документов, подтверждающих расходы, произведенные во время нахождения А.М.Алифиренко в командировке, к авансовому расчету не представлено.

В соответствии с пунктом 11 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, работникам возмещаются расходы по проезду и найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), а также иные расходы, произведенные работником с разрешения руководителя организации.

В приказе ИТАР-ТАСС от 25 декабря 2012 г. № 238-ои «О служебных командировках на территории Российской Федерации» отсутствуют нормы, предусматривающие возмещение сотрудникам расходов при направлении в однодневные командировки.

Таким образом, А.Г.Теличко и А.М.Алифиренко перечислены денежные средства, которые в рамках действующего законодательства не могут быть отнесены ни к суточным, ни к средствам, направленным на компенсацию расходов, понесенных сотрудником во время командировки. Учитывая изложенное, перечисление А.Г.Теличко и А.М.Алифиренко аванса с назначением «командировочные расходы» является неправомерным. Средства возвращены в кассу предприятия приходными ордерами от 3 августа 2015 г. №№ 1,2.

Кроме того, в нарушение пункта 26 постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» и в нарушение пункта 1.3.10 Положения об учетной политике авансовые отчеты А.Г.Теличко и А.М.Алифиренко об израсходованных в связи с командировкой суммах представлены с опозданием на 5 рабочих дней.

Порядок финансирования филиалов и представительств

Финансирование филиалов ИТАР-ТАСС осуществляется в соответствии с Регламентом финансирования подразделений (филиалы и представительства), утвержденным распоряжением ИТАР-ТАСС от 30 октября 2012 г. № 69/1 (далее — Регламент финансирования подразделений № 69/1), согласно которому:

- финансирование филиалов осуществляется на основании утвержденных смет на текущий финансовый год в соответствии с Регламентом формирования бюджета подразделений (филиалы и представительства) на очередной финансовый год, утвержденным распоряжением ИТАР-ТАСС от 23 октября 2012 г. № 58/1;

- финансирование осуществляется до 15 числа каждого месяца исходя из ежемесячной потребности филиала с учетом остатков денежных средств на расчетных счетах подразделений и общего финансово состояния ИТАР-ТАСС;

- в случае возникновения потребности в более раннем финансировании, руководитель филиала направляет служебную записку с обоснованием данной потребности в Финансовую дирекцию ИТАР-ТАСС.

Регламентом формирования бюджета подразделений (филиалы и представительства) на очередной финансовый год, утвержденным распоряжением ИТАР-ТАСС от 23 октября 2012 г. № 58/1 (далее — Регламент формирования сметы № 58/1), установлен порядок формирования, согласования и утверждения сметы доходов и расходов подразделений ИТАР-ТАСС на очередной финансовый год, согласно которому:

- не позднее 1 ноября текущего года все руководители подразделений представляют в Финансовую дирекцию потребность в финансовых средствах на обеспечение деятельности подразделения в очередном финансовом году;

- Финансовая дирекция не позднее 15 декабря текущего года рассматривает и согласовывает представленные материалы, а также по согласованию с подразделениями вносит соответствующие корректировки;

- до 31 декабря текущего года Финансовая дирекция формирует проект сметы подразделения на утверждение;

- в течение первой рабочей недели планового периода Финансовая дирекция утверждает смету и доводит в рабочем порядке до руководителя подразделения;

- финансирование подразделений осуществляется в соответствии с утвержденными сметами после открытия Роспечатью финансирования ИТАР-ТАСС.

Форма сметы доходов и расходов, установленная Регламентом формирования сметы № 58/1, не содержит разделения источников финансирования расходов (средства субсидий и внебюджетные средства).

Процесс формирования годового бюджета начинается с анализа результатов за предшествующий период (факт за 8 месяцев + прогноз до конца года) по каждому структурному подразделению и Агентству в целом. Данные анализа предоставляются планово – экономическим управлением финансовой дирекции руководителям структурных подразделений для подготовки информации, содержащей целевые параметры и планы развития, которая направляется в Бюджетный комитет. Бюджетный комитет утверждает целевые параметры и объем финансирования. Финансовая дирекция высылает руководителям структурных подразделений форму бюджета, которая содержит перечень утвержденных статей Доходов и Расходов (Смету) и утвержденный объем финансирования.

Ежеквартально филиалы и представительства представляли в ИТАР-ТАСС отчёты исполнения Сметы доходов и расходов из средств федерального бюджета по направлениям расходования с пояснительной запиской об эффективности использования средств федерального бюджета. Распределение субсидий по центральному аппарату ИТАР-ТАСС, его филиалам и представительствам представлено в таблице:

	2013 год	Удельный вес в общем объеме финансирования (%)	2014 год	Удельный вес в общем объеме финансирования (%)	2015 год	Удельный вес в общем объеме финансирования (%)
Центральный аппарат ИТАР-ТАСС	1 561 161,5	75,2	1 654 849,4	76,1	533 788,0	59,4
Филиалы и РИЦ	210 703,3	10,2	226 472,6	10,4	250 464,5	27,9
Зарубежные представительства	259 342,8	14,6	252 182,7	13,5	113 950,0	12,7
Всего	2 075 010,0	100,0	2 174 213,5	100,0	898 202,5	100,0

(тыс.рублей)

При этом 4 филиала в 2013 году не финансировались из федерального бюджета и 5 – в 2014 году. По данным ИТАР-ТАСС, это обусловлено следующими причинами:

- финансирование осуществлялось за счет внебюджетных средств:

- Российская книжная палата;
- Издательско-полиграфический комплекс;
- Пансионат «Пушкино»;
- РИЦ-Владивосток.

- Детский оздоровительный центр «Петушки» не финансировался, так как он не осуществляет хозяйственной деятельности.

Финансирование филиалов и представительств ИТАР-ТАСС осуществлялось неравномерно, разброс составлял от 0,1 % до 3,3 % от общего объема финансирования ИТАР-ТАСС. В 2013-2014 годах 26 представительств финансирование из федерального бюджета не получали, в 2015 году - 23.

Из-за недостатка финансирования, согласно представленной справке финансового директора ИТАР-ТАСС, в связи с недостатком финансирования не функционируют 8 представительств ИТАР-ТАСС в следующих странах:

- Объединенные Арабские Эмираты (г. Абу-Даби, г. Дубай);
- ФРГ (г. Франкфурт-на-Майне);
- Монголия;
- Республика Узбекистан;
- Республика Хорватия;
- Республика Южная Осетия;
- Республика Абхазия.

В целях оптимизации деятельности зарубежной корреспондентской сети приостановлена деятельность представительств:

- в Малайзии (г. Куала-Лумпур) (приказ ИТАР-ТАСС от 2 ноября 2009 г. № 185-оп);
- в Португальской Республике (г. Лиссабон) (приказ ИТАР-ТАСС от 16 марта 2011 г. № 36-оп);
- в Республике Кении (г. Найроби) (приказ ИТАР-ТАСС от 16 марта 2011 г. № 37-оп);
- в Республике Панама (г. Панама) (приказ ИТАР-ТАСС от 26 декабря 2012 г. № 245-оп).

Учитывая финансовое положение Агентства, Коллегия ИТАР-ТАСС постановила прекратить деятельность представительств: в Казахстане (г. Алма-Ата), Литве, Эстонии, Украине (г. Донецк, г. Львов), Венгрии, Румынии, Чили (постановление Коллегии от 30 марта 2009 г. № 11).

В ходе проверки смет и отчетов Сибирского РИЦ выявлены следующие недостатки:

Некорректно заполнены отчеты об исполнении сметы доходов и расходов Сибирского РИЦ.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов за 2013 год в части внебюджетных средств допущена арифметическая ошибка, которая повлияла на показатель балансовой прибыли (убытка) филиала, убыток составил

1 564,7 тыс. рублей. В ходе проверки был представлен исправленный отчет об исполнении сметы доходов и расходов за 2013 год в части внебюджетных средств с убытком в размере 1 561,1 тыс. рублей.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов за 2014 год в части внебюджетных средств также допущена арифметическая ошибка, прибыль составила 45,7 тыс. рублей. В ходе проверки был представлен исправленный отчет об исполнении сметы доходов и расходов за 2014 год в части внебюджетных средств с финансовым результатом 0,0 тыс. рублей.

Также представлены два варианта отчета об исполнении сметы доходов и расходов за I квартал 2015 года в части средств субсидий с разными плановыми показателями, один из которых совпадает с утвержденными плановыми показателями.

Необходимо отметить, что все отчеты подписаны без указания даты.

В целях совершенствования координации работы подразделений ИТАР-ТАСС, направленной на обеспечение экономической эффективности и финансовой устойчивости, приказом ИТАР-ТАСС от 1 августа 2014 г. № 379/1-од утверждено Положение о бюджетировании Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) (далее — Положение о бюджетировании).

Положением о бюджетировании предусмотрена структура бюджета ИТАР-ТАСС, состоящая из трех уровней:

1. Бюджет ИТАР-ТАСС;
2. Бюджеты структурных подразделений, формирующих функциональный бюджет.
3. Бюджеты структурных подразделений, в отношении которых ведется планирование и учет затрат, связанных с их деятельностью.

Проверкой установлено, что акты, регламентирующие финансовое обеспечение деятельности региональных филиалов ИТАР-ТАСС не предполагают использование методики распределения и определения объемов субсидии, основанной на формулах их расчета, а также качественных и количественных показателях.

7.2.2. Выявить законность, своевременность, обоснованность и целесообразность расходов Агентства на закупки товаров, работ и услуг.

Закупочную деятельность ИТАР-ТАСС регламентирует «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ИТАР-ТАСС» (далее – Положение о закупках), утвержденное в новой редакции приказом ИТАР-ТАСС от 22 февраля 2013 г. № 53-од. Положение о закупках содержит основные требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

В соответствии с Положением в случаях закупки товаров, работ и услуг стоимостью, превышающей размер крупной сделки, закупка осуществляется с предварительного согласия Росимущества.

В проверяемом периоде ИТАР-ТАСС дважды обращался в Росимущество по вопросу согласования совершения крупной сделки.

Положение о закупках позволяет подавляющее большинство закупок осуществлять у единственного поставщика. В проверяемом периоде в ИТАР-ТАСС преобладали закупки у единственного поставщика: удельный вес закупок (по суммарной стоимости), осуществляемых у единственного поставщика, составляет 96,9 % в 2013 году; 98,0 % в 2014 году; 54,9 % – за 5 месяцев 2015 года.

Сведения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ИТАР-ТАСС в проверяемом периоде представлены в таблице:

Способ закупки	2013 год		2014 год		2015 год (январь-май)	
	Количество договоров	Суммарная стоимость закупок, тыс. рублей	Количество договоров	Суммарная стоимость закупок, тыс. рублей	Количество договоров	Суммарная стоимость закупок, тыс. рублей
Единственный поставщик	403	677584,45	459	1006632,77	188	137486,47
Конкурс	1	19900,00	-	-	2	98922,50
Запрос предложений	-	-	2	20462,08	1	14184,13
Аукцион	1	1573,88	-	-	-	-
Итого	405	699058,33	461	1027094,84	191	250593,10

Удельный вес закупок товаров, работ и услуг у организаций, учрежденных с участием ИТАР-ТАСС, составил в 2013 году – 6,95 %, в 2014 году – 2,93 % от общего объема закупок товаров, работ и услуг в соответствующем году; за период январь-май 2015 года таких закупок не осуществлялось.

Подготовка технических заданий для закупочной деятельности для Сибирского РИЦ осуществляется центральным аппаратом ИТАР-ТАСС. Размещение закупок на электронных площадках Сибирским РИЦ не проводится. Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются от имени ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ А.Г.Теличко.

В ходе выборочной проверки договоров, заключенных ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ А.Г.Теличко в 2013-2014 годах и истекший период 2015 года, установлено следующее.

В соответствии с договором аренды с ЗАО «Дирекция реконструкции Речного вокзала» от 27 февраля 2013 г. № 01/ИТ (далее – Договор аренды 1) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ А.Г.Теличко приняло во временное владение и пользование нежилое помещение общей площадью 37,9 кв. м, расположенное в здании по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 2а. Срок Договора аренды 1 составляет 5 лет со дня его государственной регистрации. Ежемесячный размер арендной платы составляет 53 666,4 рублей.

Пунктом 2.3 Договора аренды 1 предусмотрено, что на момент подписания Договора аренды 1 помещения, передаваемые в аренду, находятся в

технически исправном и пригодном для эксплуатации состоянии. В соответствии с пунктом 13.6 Договора аренды 1 помещения передаются арендатору в пригодном для эксплуатации состоянии, снабжены кондиционированием, вентиляцией, розетками электропитания.

В соответствии с договором подряда с ООО «Инженерные сети» от 9 апреля 2013 г. № 09/04/2013 (далее – Договор подряда 1) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ поручило ООО «Инженерные системы» в установленный Договором подряда 1 срок выполнить ремонтные и отделочные работы в помещении офиса «ТАСС-Сибирь» по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова 2а. Стоимость работ по Договору подряда 1 составила 81 783,28 рублей.

В ходе проверки не представлен документ, характеризующий состояние помещений на момент заключения Договора подряда 1 и подтверждающий необходимость ремонтных и отделочных работ.

В соответствии с актом приемки выполненных работ от 24 апреля 2013 г. № 6 подрядчиком выполнены ремонтные и отделочные работы помещения офиса «ТАСС-Сибирь» по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова 2а.

Таким образом, в соответствии с Договором подряда 1 за счет арендатора (ИТАР-ТАСС) проведены ремонтные и отделочные работы помещения офиса Сибирского РИЦ, арендованного на 5 лет, и находящегося в соответствии с Договором аренды 1 в пригодном для эксплуатации состоянии.

В соответствии с договором аренды с ЗАО «Дирекция реконструкции Речного вокзала» от 9 апреля 2013 г. № 02/ИТ (далее – Договор аренды 2) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ А.Г.Теличко приняло во временное владение и пользование нежилое помещение общей площадью 148,6 кв. м, расположенное в здании по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 2а. Срок Договора аренды 2 составляет 5 лет со дня его государственной регистрации. Ежемесячный размер арендной платы составлял 178 320,00 рублей, или 1 200 рублей за 1 кв. м.

Пунктом 2.3 Договора аренды 2 предусмотрено, что на момент подписания Договора аренды 2 помещения, передаваемые в аренду, находятся в технически исправном и пригодном для эксплуатации состоянии. В соответствии с пунктом 13.6 Договора аренды 2 помещения передаются арендатору для самостоятельного ремонта и оборудования на их территории пресс-центра, снабжены кондиционированием, вентиляцией, выходами электропитания, техническими возможностями самостоятельного подсоединения к каналам сети Интернет, услугам связи.

В соответствии с Договором подряда от 26 июня 2013 г. № 2 (далее – Договор подряда 2) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ поручило ООО «Инженерные системы» выполнить ремонтные и отделочные работы в помещении пресс-центра «ТАСС-Сибирь» (малый зал) по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова 2а.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора подряда 2 стоимость работ определена сметой и составляет 4 365 231,7 рублей.

Локальный сметный расчет № 1 на отделочные работы, приложенный к договору, согласован 26 июня 2013 года ООО «Инженерные сети» и в тот же день утвержден ИТАР-ТАСС. В графе «обоснование» указанного локального сметного расчета приведена ссылка на территориальные единичные расценки, утвержденные приказом Минстроя Новосибирской области от 7 декабря 2010 г. № 141. В наименовании работ локального сметного расчета имеется указание на применение к расчету коэффициента стесненности, установленного в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. №15/1 (далее – Методика).

В соответствии с пунктом 4.6 Методики при составлении локальных сметных расчетов (смет) учитываются условия производства работ и усложняющие факторы. Коэффициенты, учитывающие условия производства работ и усложняющие факторы, приведены в приложении № 1 Методики.

В соответствии с пунктом 2 таблицы 3 приложения № 1 Методики при производстве ремонтных работ в существующих зданиях и сооружениях в стесненных условиях: с наличием в зоне производства работ действующего технологического оборудования (станков, установок, кранов и т. п.) или загромождающих предметов (лабораторное оборудование, мебель и т. п.), или движения транспорта по внутрицеховым путям к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины), для учета в сметах влияния условий производства работ, предусмотренных проектами, рекомендуется применять коэффициент 1,35.

Обоснование применения указанного коэффициента, согласованное между заказчиком (ИТАР-ТАСС) и подрядчиком (ООО «Инженерные сети»), отсутствует.

В соответствии с письмом Минрегиона России от 25 марта 2009 г. № 8345-ИМ/08 применение в локальных сметах коэффициентов, учитывающих усложненные условия производства работ, должно быть обосновано проектом организации строительства (ПОС) и проектом производства работ (ППР), согласованным с заказчиком.

Кроме того, согласно письму Минюста России от 10 марта 2004 года № 07/2699-ЮД постановление Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 не содержит правовых норм и носит рекомендательный характер.

В соответствии с договором аренды с ЗАО «Дирекция реконструкции Речного вокзала» от 1 октября 2013 г. № 17/ИТ (далее – Договор аренды 3) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ А.Г.Теличко приняло во временное владение и пользование нежилое помещение общей площадью 144 кв. м, расположенное в здании по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 2а. Срок Договора аренды 3 составляет 5 лет со дня его государственной регистрации. Ежемесячный размер арендной платы составлял 172 800,00 рублей, или 1 200 рублей за 1 кв. м. В соответствии с дополнительным соглашением к Договору аренды 3 от 30 апреля 2015 г. Договор аренды 3 дополнен пунктом 6.8, в соответствии с которым арендатор (ИТАР-ТАСС)

ежемесячно выплачивает арендодателю (ЗАО «Дирекция реконструкции Речного вокзала») вознаграждение в размере 30 000 рублей за услуги по размещению в серверной комнате арендодателя своего оборудования. При этом дополнительное соглашение распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 1 января 2015 года.

Пунктом 2.3 Договора аренды 3 предусмотрено, что на момент подписания Договора аренды 3 помещения, передаваемые в аренду, находятся в технически исправном и пригодном для эксплуатации состоянии. В соответствии с пунктом 13.6 Договора аренды 3 помещения передаются арендатору в пригодном для эксплуатации состоянии, снабжены кондиционированием, вентиляцией, розетками электропитания.

В соответствии с договором подряда с ООО «Инженерные сети» от 11 декабря 2013 г. № 3 (далее – Договор подряда 3) ИТАР-ТАСС в лице директора Сибирского РИЦ поручило ООО «Инженерные системы» в установленный Договором подряда 3 срок выполнить ремонтные и отделочные работы в помещении офиса «ТАСС-Сибирь» по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова 2а. Стоимость работ по Договору подряда 3 составила 2 116 967,75 рублей.

В ходе проверки не представлен документ, характеризующий состояние помещений на момент заключения Договора подряда 3 и подтверждающий необходимость ремонтных и отделочных работ.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 25 декабря 2013 г. № 7 подрящиком выполнены ремонтные и отделочные работы помещения офиса «ТАСС-Сибирь» по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова 2а.

Таким образом, в соответствии с Договором подряда 3 за счет арендатора (ИТАР-ТАСС) проведены ремонтные и отделочные работы помещения офиса Сибирского РИЦ, арендованного на 5 лет, и находящегося в соответствии с Договором аренды 3 в пригодном для эксплуатации состоянии.

В ходе проверки в Представительстве в Пекине установлено, что Положение о порядке ведения договорной работы в ИТАР-ТАСС, утвержденное приказом ИТАР-ТАСС от 18 декабря 2013 г. № 575-од, не учитывает специфику оформления договоров с зарубежными контрагентами представительствами ИТАР-ТАСС за рубежом, в части, например, реквизитов контрагентов, перечня документов контрагентов, предоставляемых в ИТАР-ТАСС. Кроме того, указанным положением не предусмотрен порядок осуществления перевода и согласования договора, составленного на иностранном языке.

7.2.3. Оценить полноту учета и эффективность использования Агентством объектов федерального имущества.

Объекты недвижимого имущества закреплялись за ИТАР-ТАСС следующими нормативными документами:

1. Распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 28 февраля 2002 г. № 505-р «Об утверждении пообъектного состава недвижимого имущества, находящегося на праве

хозяйственного ведения у Информационного телеграфного агентства России» (С.В.Моложавый) утвержден список из 66 позиций (174 объекта недвижимого имущества в г. Москве, Московской области, Владимирской области, г. Хабаровске).

2. Распоряжением территориального управления Росимущества по городу Москве от 6 июня 2006 г. № 501 «О закреплении на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России» (ИТАР-ТАСС)» утвержден перечень помещений общей площадью 2427,3 кв. м. в здании по адресу: г. Москва, Тверской бульвар, д. 6 стр. 1.

3. Распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Администрации Санкт-Петербурга от 16 апреля 1999 г. № 593-р «О закреплении на праве хозяйственного ведения здания по Шпалерной ул., 37, лит. А» за федеральным государственным унитарным предприятием (ГУП) «Санкт-Петербургский региональный центр ИТАР-ТАСС» было передано здание общей площадью 1849,2 кв. м.

Часть переданных распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 28 февраля 2002 г. № 505-р в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС объектов недвижимости, относящихся к объектам жилого фонда и социального назначения, передавались в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, а также перераспределялись:

1. Распоряжениями Комитета по управлению государственным имуществом Хабаровского края Мингосимущества России от 3 июля 2001 г. № 695 и от 30 июля 2001 г. № 795 принято решение исключить из перечня государственного имущества, закрепленного за ИТАР-ТАСС на праве хозяйственного ведения, здание по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, д. 65; передать здание на баланс Межрегиональному территориальному управлению Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Дальневосточному округу; предоставить Хабаровскому отделению ИТАР-ТАСС в безвозмездное пользование помещения в здании ФГУП ГТРК «Дальневосточная» по адресу: г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4 общей площадью 200 кв. м.

2. Постановлением Правительства Москвы от 26 августа 2003 г. № 731-ПП утвержден перечень объектов ведомственного жилого фонда и объектов инженерного и коммунального назначения, принимаемых в собственность города Москвы в 2002-2003 годах. В составе данного перечня числится здание по адресу: г. Москва, Украинский бульвар, д. 8, корп. 2.

3. В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества по Владимирской области от 31 мая 2013 г. № 638-р «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» в собственность муниципального образования «Петушинский район» Актом приема-передачи

имущества от 26 июля 2013 г. № б/н передан Детский сад-ясли общей площадью 1055 кв. м.

4. В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества по Владимирской области от 21 мая 2013 г. № 401-р «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» в собственность муниципального образования «Петушинское сельское поселение» Владимирской области Актом приема-передачи имущества от 29 июля 2014 г. № б/н передано 5 жилых домов общей площадью 8886,5 кв. м.

В отношении двух комплексов объектов федеральной недвижимости ИТАР-ТАСС обращалось в Росимущество с просьбой принять решение о прекращении права хозяйственного ведения:

1. Пансионат отдыха «Пушкино» (10 объектов недвижимости) находится на федеральном земельном участке площадью 70400 кв. м кадастровый номер 50:13:060152:0047 (земли особо охраняемых территорий и объектов).

Письмом от 10 сентября 2014 г. № 615-сд ИТАР-ТАСС обратилось к заместителю руководителя Росимущества В.Е.Бобровской с просьбой принять решение о прекращении права хозяйственного ведения на пансионат «Пушкино» путем изъятия указанного имущества у предприятия. В письме сообщается, что «ввиду предаварийного состояния пансионата «Пушкино» (износа инженерных систем и коммуникаций, работы газовой котельной на пределе, а также требующих капитального ремонта номерного фонда и зданий спальных корпусов) указанный объект не эксплуатируется». Кроме того, в письме сообщается, что деятельность пансионата «Пушкино» для предприятия является непрофильной.

В связи с данным обращением ИТАР-ТАСС и на основании поручения Росимущества от 2 февраля 2015 г. № ИБ-07/3507 принято распоряжение Территориального управления Росимущества в Московской области от 20 февраля 2015 г. № 47 «О проведении внеплановой проверки использования федерального имущества». Данным распоряжением создана комиссия в составе 6 человек, которой поручено в месячный срок провести проверку использования объектов недвижимого имущества, входящих в состав пансионата «Пушкино», закрепленных на праве хозяйственного ведения за ИТАР-ТАСС и расположенных по адресу: Московская область, Пушкинский район, Царевский с.о., Левковская гора.

По состоянию на 17 июня 2015 г. ИТАР-ТАСС не располагает информацией о решениях Росимущества в отношении данных объектов федерального имущества.

2. Незавершенным строительством комплекс пансионата отдыха по адресу: Одинцовский район п. Кораллово, закрепленный за ИТАР-ТАСС на праве хозяйственного ведения на основании распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 28 февраля 2002 г. № 505-р «Об утверждении пообъектного состава недвижимого имущества,

находящегося на праве хозяйственного ведения у Информационного телеграфного агентства России». Указанный объект незавершенного строительства на балансе у ИТАР-ТАСС не числится.

В соответствии с Государственным актом на право пользования землей, выданным Телеграфному агентству Советского Союза исполнительным комитетом Одинцовского районного (городского) Совета депутатов трудящихся в 1978 году (бланк А-1 № 049640), за ИТАР-ТАСС сохраняются в бессрочном и бесплатном пользовании 5,6 га земли, предоставленной для оздоровительной базы творческих работников.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» ИТАР-ТАСС было обязано до 1 июля 2012 года переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков. Однако, до настоящего времени права на земельный участок в п. Кораллово Одинцовского района Московской области предприятием не оформлены.

Как следует из обращения ИТАР-ТАСС к Руководителю Росимущества В.Л.Назарову (письмо от 2 сентября 2004 г. № 496-сд за подписью генерального директора ИТАР-ТАСС В.Н.Игнатенко) из-за недостаточности финансовых средств оздоровительную базу создать не представилось возможным. Ранее недостатки в освоении земельного участка и контроле за незавершенным строительством были отмечены в акте проверки порядка использования и технического состояния федерального недвижимого имущества ИТАР-ТАСС от 28 сентября 2001 г., составленном комиссией Территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по г. Москве».

Письмом от 2 сентября 2004 г. № 496-сд ИТАР-ТАСС просило Росимущество принять меры к перераспределению земельного участка и прекратить право хозяйственного ведения ИТАР-ТАСС на объект незавершенного строительства базы отдыха ИТАР-ТАСС в п. Кораллово. При этом в названном письме ИТАР-ТАСС просит принять во внимание, что часть выделенного земельного участка вышла из владения Агентства. Ответ Росимущества на данное обращение на предприятие не поступил.

Несоблюдение ФГУП «ИТАР-ТАСС» требований Земельного кодекса Российской Федерации по оформлению прав пользования земельным участком в п. Кораллово, а также непринятие Росимуществом мер по письму предприятия от 2 сентября 2004 г. № 496-сд создали риски утраты данного федерального имущества.

ИТАР-ТАСС осуществляло ряд инвестиционных проектов в отношении объектов федерального недвижимого имущества:

1. В отношении здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Дорогомиловская, д.12, стр.1 ИТАР-ТАСС (генеральный директор В.Н.Игнатенко) заключило инвестиционный договор от 16 октября 2003 г. № ИД-10/5 (согласован с руководителем Территориального управления Минимущества России «Агентство Минимущества России по городу Москве Т.С.Найденовой) с ЗАО «Согласие» (генеральный директор К.В.Станиславчик),

предметом которого является строительство административного здания путем сноса существующего объекта со сроком ввода в эксплуатацию в марте 2005 г. и общей площадью 8 200 кв. м., рыночная стоимость вклада Российской Федерации (право на существующий объект) на момент заключения договора в соответствии с отчетом от 18 марта 2003 г. № 45-03, выполненного ЗАО «Актив», оценена в 140 060 тыс. рублей.

К настоящему времени имеется Градостроительный план земельного участка (№ RU77-129000-002923), утвержденный приказом Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы от 5 сентября 2012 г. № 1674.

По итогам совещания по вопросу реализации инвестиционного договора от 16 октября 2003 г. № ИД-10/5, состоявшегося в Управлении имущества государственной казны Российской Федерации Росимущества 17 декабря 2014 года (протокол от 30 декабря 2014 г. № 07/717), ИТАР-ТАСС направило на согласование начальнику Управления имущества государственной казны Российской Федерации Росимущества Д.В.Масленникову проект дополнительного соглашения № 3 к указанному договору, в соответствии с которым с учетом отзыва ранее данных Территориальному управлению Росимущества в городе Москве полномочий о предоставлении интересов собственника федерального имущества по вопросам, связанным с дальнейшей реализацией инвестиционных договоров, предусматривается исключение Территориального управления Росимущества в городе Москве из сторон договора. Проект дополнительного соглашения № 3 согласован Территориальным управлением Росимущества в г. Москве (письмо от 5 февраля 2015 г. № ИБ-07/4140).

2. Инвестиционный договор (договор о долевом участии в реконструкции нежилого здания) от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37 был заключен между федеральным государственным унитарным предприятием «Санкт-Петербургский региональный центр ИТАР-ТАСС» (Директор Б.М.Петров) и ООО «НИС. Жилищное строительство» (Генеральный директор Э.С.Тиктинский) и утвержден 24 февраля 2004 г. Первым заместителем председателя территориального органа Министерства имущественных отношений Российской Федерации - Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга А.Б.Чичкановым.

Предметом инвестиционного договора от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37 явилось долевое участие сторон в реконструкции на инвестиционной основе нежилого здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Центральный административный район, ул. Шпалерная, д. 37, литера А, кадастровый № 78:1110:0:20, общей площадью 1849,2 кв. м.

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1.7 инвестиционного договора (договора о долевом участии в реконструкции нежилого здания) от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37 стоимость реконструированного помещения по адресу: г. Санкт-Петербург, Центральный административный район, ул. Шпалерная, д. 37 в результате реконструкции не может быть менее суммы, эквивалентной 460 000 долларов США по курсу ЦБ РФ на момент согласования Комитетом по управлению городским имуществом Санкт-

Петербурга Протокола о распределении имущественных прав на нежилое здание (16 марта 2010 г.), при курсе ЦБ РФ доллара США на 16 марта 2010 г. 29,3353 рублей, стоимость данного помещения в результате реконструкции должна составлять не менее 13 494 238 рублей.

В соответствии с представленной Санкт-Петербургским РИЦ информацией первоначальная стоимость помещений по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 37 составляет на 1 января 2015 г. 7 581 038,04 рублей и сложилась из стоимости безвозмездной передачи помещения в сумме 1 081 519 рублей и стоимости его реконструкции (затрат на реконструкцию) в сумме 6 499 519,04 рублей.

Общая площадь находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС помещений в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, Центральный административный район, ул. Шпалерная, д. 37 после реконструкции составила 1189,2 кв. м (акт приема-передачи от 29 июля 2010 г. нежилого помещения, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 37, лит. А к договору от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37). При этом первоначальная стоимость административных помещений после реконструкции составила 7 581 038,04 рублей, что значительно меньше стоимости, предусмотренной инвестиционным договором (договором о долевом участии в реконструкции нежилого здания) от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37 – 13 494 238 рублей (на 5 913 199,96 рублей, или на 43,8 %).

Вместе с тем, в соответствии с обращением генерального директора ООО «РМС-ОЦЕНКА» П.А.Козина (письмо от 6 сентября 2009 г. № 226) в адрес Руководителя Территориального управления Росимущества в городе Санкт-Петербург Л.Д.Самойленко была проведена экспертиза отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 37, лит. А, кадастровый номер 78:1110:0:20, выполненного специалистами ООО «РМС-ОЦЕНКА». Заключением на отчет № 159-09/09-рн1 «Об оценке рыночной стоимости объекта оценки, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 37, лит. А, кадастровый номер 78:1110:0:20» от 29 сентября 2009 года подтверждено соответствие стандартам оценки и законодательству об оценочной деятельности рыночной стоимости в ценах на дату оценки 16 сентября 2009 года встроенных помещений площадью не менее 1176 кв. м, подлежащих передаче в собственность Российской Федерации в сумме 113 700 000 рублей.

При этом необходимо подчеркнуть, что Инвестиционным договором от 25 августа 2004 г. № ДДУ-008-37 не определено, какая стоимость объекта реконструкции (балансовая или рыночная) должна превышать установленную договором сумму.

3. Договор о совместной деятельности по строительству дома № 152 по Невскому проспекту № СД-010-152 заключен 15 декабря 2003 г. между ФГУП «Санкт-Петербургский региональный центр ИТАР-ТАСС» (в лице Директора Б.М.Петрова), ООО «НИС. Жилищное строительство» (в лице Генерального директора Э.С.Тиктинского) и ЗАО «Фирма «Несс» (в лице

Генерального директора И.И.Костриковой). Предмет договора – простое товарищество с целью строительства жилого дома со встроенными помещениями и подземным гаражом, расположенного по строительному адресу: Невский проспект, д. 152. В соответствии с пунктом 4.7.2. Договора о совместной деятельности по строительству дома № 152 по Невскому проспекту № СД-010-152 от 15 декабря 2003 г. ИТАР-ТАСС получает одну представительскую квартиру общей площадью не менее 120 кв. м в хозяйственное ведение и в собственность Российской Федерации.

Условия для реализации Договора о совместной деятельности по строительству дома № 152 по Невскому проспекту № СД-010-152 от 15 декабря 2003 г. обеспечены Договором аренды земельного участка на инвестиционных условиях от 5 декабря 2003 г. № 00/ЗК-02574(20), заключенным между Комитетом по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга и ФГУП «Санкт-Петербургский региональный центр «ИТАР-ТАСС». Соглашение о расторжении договора аренды земельного участка на инвестиционных условиях от 5 декабря 2003 г. № 00/ЗК-02574(20) было заключено 30 сентября 2009 г. Комитетом по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга и ИТАР-ТАСС. Данный договор аренды земельного участка на инвестиционных условиях явился долевым вкладом ФГУП «ИТАР-ТАСС» в строительство дома.

Актом о разделе результата совместной деятельности от 17 октября 2008 года по Договору о совместной деятельности по строительству дома № 152 по Невскому проспекту № СД-010-152 от 15 декабря 2003 года (Директор Санкт – Петербургского РИЦ Б.М.Петров на основании доверенности от 24 мая 2006 г. № 26/2006 и Генеральный директор ООО «НИС. Жилищное строительство» Э.С.Тиктинский) подтверждена передача в собственность Российской Федерации и хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС 1 квартиры общей площадью 122 кв. м и 1 парковочного места во встроенной автостоянке.

Данное имущество передано ИТАР-ТАСС от ООО «НИС. Жилищное строительство» актами от 17 октября 2008 г. № 1 и № 2 о передаче имущества при разделе результата совместной деятельности по договору о совместной деятельности по строительству дома № 152 по Невскому пр. № СД-010-152 от 15 декабря 2003 г.), подписанными Директором Санкт–Петербургского РИЦ Б.М.Петровым на основании доверенности от 24 мая 2006 г. № 26/2006 и Президентом ООО «Управляющая компания ЭрБиАй» Э.С.Тиктинским (от ООО «НИС. Жилищное строительство»).

В соответствии с договорами коммерческого найма жилого помещения (от 24 июля 2012 г., от 24 августа 2013 г., от 24 августа 2014 г.) в 2012-2014 годах ИТАР-ТАСС (в лице Директора Санкт – Петербургского РИЦ Б.М.Петрова на основании доверенности от 16 апреля 2012 г. № 20/2012; Директора Санкт – Петербургского РИЦ А.В.Потехина на основании доверенностей от 12 августа 2013 г. № 54/2013 и от 13 августа 2014 г. № 104/2014) передавал жилое помещение по адресу: г. Санкт-Петербург,

Невский проспект, д.152, кв. 1 во временное пользование гражданину Российской Федерации Е.Г.Долгих.

В соответствии с представленным ИТАР-ТАСС реестром платежей по договорам коммерческого найма жилого помещения по адресу: г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д. 152, кв. 1 суммарный доход по данным договорам за период 2013 год – 1 кв. 2015 года составил 1 840 024,81 рублей. При этом аренда парковочного места договором коммерческого найма была предусмотрена только в 2012 году. Согласно доступной из открытых источников информации стоимость аренды квартиры соответствует средней рыночной цене.

Установлено, что ИТАР-ТАСС не обеспечен учет находящихся в пользовании ИТАР-ТАСС объектов федерального имущества в Реестре федерального имущества. Не внесены сведения в реестр федерального имущества о переданных в хозяйственное ведение предприятия объектах пансионата Пушкино, о незавершенном строительстве комплекса пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово); о 9 объектах во Владимирской области (Петушинский район, п.Березка); а также о переданном распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Администрации Санкт-Петербурга от 16 апреля 1999 г. № 593-р «О закреплении на праве хозяйственного ведения здания по Шпалерной ул., 37, лит. А» за федеральным государственным унитарным предприятием «Санкт-Петербургский региональный центр ИТАР-ТАСС» 1 объекте в г. Санкт-Петербурге.

Кроме того, не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на объекты, переданные в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС: на 3 объекта в Москве; на объекты пансионата Пушкино; на незавершенный строительством комплекс пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово); на объекты во Владимирской области (Петушинский район, п.Березка); а также на внесенные в Реестр федерального имущества 2 объекта в г. Санкт-Петербурге.

Право хозяйственного ведения ИТАР-ТАСС на 1 объект в Москве (г. Москва, Тверской бульвар, д. 6 стр. 1 (помещения), а также на объекты незавершенного строительством комплекса пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово), не зарегистрировано.

Филиал «Российская книжная палата»

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» ликвидировано находящееся в ведении Роспечати федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Российская книжная палата» (далее – ФГБУН «Российская книжная палата») с последующей передачей закрепленного за ним на праве оперативного управления имущества в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС.

Приказом Роспечати от 15 июля 2014 г. № 168 «О мероприятиях по ликвидации федерального государственного бюджетного учреждения науки «Российская книжная палата» утвержден состав ликвидационной комиссии,

которой предписано подготовить и представить в Роспечать комплект документов, необходимых для направления в Росимущество в целях принятия решения об изъятии недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества из оперативного управления учреждения и закреплении на праве хозяйственного ведения за ИТАР-ТАСС.

В соответствии с частью второй статьи 26 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 предметы Музейного фонда Российской Федерации, документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда, находящиеся в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений культуры, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу государственных (муниципальных) учреждений культуры.

Перечни особо ценного движимого имущества ФГБУН «Российская книжная палата» Роспечатью утверждались дважды: приказами от 13 мая 2011 г. № 135 и от 3 апреля 2014 г. № 71. При этом приказом Роспечати от 13 мая 2011 г. № 135 был утвержден перечень особо ценного движимого имущества ФГБУН «Российская книжная палата», балансовая стоимость которого превышает 200 тыс. рублей (36 позиций оборудования суммарной стоимостью 23826468,86 рублей). Из 36 позиций оборудования 9 позиций оборудования балансовой стоимостью свыше 1 млн. рублей. Приказом Роспечати от 3 апреля 2014 г. № 71, отменившим приказ от 13 мая 2011 г. № 135, был утвержден новый перечень особо ценного движимого имущества ФГБУН «Российская книжная палата», балансовая стоимость которого превышает 200 тыс. рублей – 37 позиций оборудования суммарной стоимостью 28009234,79 рублей.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 31 «О видах особо ценного движимого имущества федеральных автономных или бюджетных учреждений, подведомственных Минкомсвязи России, Роскомнадзору, Россвязи и Роспечати» установлено, что к видам особо ценного движимого имущества федеральных автономных или бюджетных учреждений, подведомственных Роспечати, относится:

движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает размер, установленный федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в интервале от 200 тыс. рублей до 500 тыс. рублей;

иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено;

имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также

документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда.

Таким образом, приказами Роспечати от 13 мая 2011 г. № 135 и от 3 апреля 2014 г. № 71 утверждены перечни особо ценного движимого имущества в составе лишь одной из перечисленных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 31 категорий особо ценного движимого имущества ФГБУН «Российская книжная палата» – имущества, балансовая стоимость которого превышает 200 тысяч рублей. Две другие категории особо ценного движимого имущества, предусмотренные приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 31, в составе особо ценного движимого имущества, не были определены, а именно:

иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено;

имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда.

В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 30 декабря 2014 г. № 1206 «О закреплении федерального движимого имущества на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на основании обращения ликвидационной комиссии ФГБУН «Российская книжная палата» от 10 октября 2014 г. № 901/14А с согласия Роспечати от 3 декабря 2014 г. № 17/5-18-13863/17-12639 и Агентства от 30 октября 2014 г. № 733-сд Агентству согласно приложению к названному распоряжению передано движимое имущество – оборудование в количестве 37 позиций с указанием инвентарных номеров и реестровых номеров федерального имущества (РНФИ). Однако в тексте данного распоряжения (пунктах 1-4) речь идет о федеральном недвижимом имуществе.

Одновременно распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 27 января 2015 г. № 51 «О закреплении федерального недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» согласно приложению к данному распоряжению (в котором ошибочно указаны реквизиты распоряжения – от 27 января 2015 г. № 15) агентству передано 4 объекта недвижимого имущества. При этом в тексте данного распоряжения (пунктах 1-3) речь идет о движимом имуществе.

Таким образом, следует признать необходимость внесения изменений в данные распоряжения.

Необходимо отметить, что в замечаниях к Акту по результатам контрольного мероприятия, направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 июня 2015 г. № 417-сд ИТАР-ТАСС проинформировало о подготовке письма в Росимущество об исправлении ошибки в реквизитах распоряжения.

Акт приема-передачи фонда хранения обязательного экземпляра печатных изданий от 1 апреля 2015 г. подписан Председателем ликвидационной комиссии Е.Б.Ногиной (31 марта 2015 г.) и Генеральным директором ИТАР-ТАСС С.В.Михайловым (31 марта 2015 г.). Названным Актом подтверждено, что ФГБУН «Российская книжная палата» передает, а ИТАР-ТАСС принимает фонд бесплатного обязательного экземпляра печатных изданий в составе:

71,5 млн. единиц хранения;

данных оцифрованных изданий РКП с 1917 по 1923 гг. на электронном носителе (внешний жесткий диск компьютера) – 1 шт. (объем информации 296 Гб);

летописей изданий РКП с 1924 по 1980 гг. в количестве 3753 брошюры;

электронной библиографической базы данных РКП с 1981 года по настоящее время на электронном носителе (внешний жесткий диск компьютера) – 1 шт. (объем информации 100 Гб).

Акт приема-передачи федерального недвижимого имущества, закрепляемого на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», от 1 апреля 2015 г. подписан председателем ликвидационной комиссии Е.Б.Ногиной (1 апреля 2015 г.) и генеральным директором ИТАР-ТАСС С.В.Михайловым (1 апреля 2015 г.) и утвержден заместителем руководителя Территориального управления Росимущества в г. Москве С.Б.Сатаевым 9 апреля 2015 года.

Указанным Актом подтверждено, что ФГБУН «Российская книжная палата» передает, а ИТАР-ТАСС принимает в соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 27 января 2015 г. № 51 следующее федеральное недвижимое имущество:

нежилое здание по адресу: г. Москва, наб. Кремлевская, д. 1/9, стр. 8 общей площадью 1392,9 кв. м;

сооружение по адресу: Московская область, г. Можайск, ул. 20 Января, д. 20 – очистные сооружения книгохранилища, подземный резервуар, общая площадь 133,9 кв. м, лит. Б, эстакада подвешенного крана, лит. Б1, мазутосборный колодец, лит. Б;

здание Архива № 2 по адресу: Московская область, г. Можайск, ул. 20 Января, д. 20, корп. 1 общей площадью 14222,5 кв. м, лит. А;

здание Архива № 1 по адресу: Московская область, г. Можайск, ул. 20 Января, д. 20, корп. 2 общей площадью 29347,8 кв. м, лит. А.

В соответствии со Свидетельством № 1958, выданным Книжной палате Российской Федерации 29 января 1993 года, постановлением Главы администрации Можайского района от 11 ноября 1992 г. № 2673 земельный участок по адресу: г. Можайск, ул. 20 Января, д. 20 площадью 5,38 га был передан Книжной палате в бессрочное постоянное пользование. Право собственности Российской Федерации на земельный участок по адресу: г. Можайск, ул. 20 Января, д. 20 площадью 53 661 кв. м зарегистрировано в ЕГРП (№ рег. записи 50-50-18/058/2014-393 от 29 декабря 2014 года). Право постоянного (бессрочного) пользования ФГБУН «Российская книжная палата» на данный участок зарегистрировано в ЕГРП 1 сентября 2005 г. (№ рег. записи 50-50-18/021/2005-188).

В ходе проверки Представительства в Пекине установлен значительный разброс значений стоимости аренды 1 кв. метра площади квартир, арендуемых ИТАР-ТАСС для сотрудников Представительства в Пекине. При этом в ИТАР-ТАСС отсутствуют акты, регламентирующие нормы площади и другие характеристики жилых помещений, арендуемых ИТАР-ТАСС для работников зарубежных представительств.

7.3. Определить объемы, порядок формирования и использования доходов от предпринимательской деятельности Агентства и эффективность учредительской деятельности Агентства.

7.3.1. Выявить объем, структуру и долю доходов от предпринимательской деятельности в общем объеме финансирования Агентства.

Планирование внебюджетной деятельности Агентства осуществлялось в 2013-2014 годах в соответствии с распоряжением Финансовой дирекции ИТАР-ТАСС от 23 октября 2012 г. № 58/1, в 2015 году в соответствии с Положением о бюджетировании ИТАР-ТАСС, утвержденным приказом от 1 августа 2014 г. № 379/1-од. Данные о планируемых доходах в разрезе видов деятельности и видов доходов планируются структурным подразделением ИТАР-ТАСС – Службой маркетинга и продаж (далее – СМП), которое занимается анализом рынка и продажей продуктов и услуг ИТАР-ТАСС.

Необходимо отметить, что приказом от 1 августа 2014 г. № 379/1-од не предусмотрена отмена действия или внесение изменений в распоряжение Финансовой дирекции ИТАР-ТАСС от 23 октября 2012 г. № 58/1, что влечет за собой противоречия в регламентации формирования бюджетов подразделений.

Средства, остающиеся после выполнения обязательств по договорам с поставщиками и подрядчиками в рамках внебюджетной деятельности, учитываются в общем объеме финансирования ИТАР-ТАСС и распределяются между филиалами и представительствами на основании утвержденных смет доходов и расходов в зависимости от текущей финансовой ситуации ИТАР-ТАСС. Внебюджетная деятельность является налогооблагаемой деятельностью, с выручки от реализации работ/услуг платятся налоги в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации. Представительства не имеют доходов от коммерческой деятельности.

За период с января 2013 года по декабрь 2014 года ИТАР-ТАСС получено доходов от предпринимательской деятельности на сумму 1 226,7 млн. рублей, что составляет около 29,4 % от общего объема финансирования организации за указанный период.

В ходе проверки внебюджетной деятельности в Сибирском РИЦ установлено, что в проверяемом периоде, согласно уточненным сметам доходов и расходов Сибирского РИЦ, были запланированы доходы Сибирского РИЦ от внебюджетной деятельности:

тыс. рублей				
2013 год	2014 год	Отношение к предыдущему году, %	2015 год	Отношение к предыдущему году, %
250,0	5 000,0	2 000,0	8 246,0	164,9

Согласно данным таблицы запланированный объем доходов от внебюджетной деятельности ежегодно увеличивается.

Между тем, согласно отчетам об исполнении смет, недополучение доходов от внебюджетной деятельности составляет более 50%:

тыс. рублей								
2013 год			2014 год			2015 год (I квартал)		
План	Факт	Исполнение, %	План	Факт	Исполнение, %	План	Факт	Исполнение, %
250,0	68,3	27,3	5 000,0	824,9	16,5	675,0	285,3	42,3

Представительством в Пекине не ведется деятельности, приносящей доходы.

7.3.2. Определить целесообразность и эффективность учредительской деятельности Агентства.

Долгосрочные финансовые вложения Агентства в соответствии с бухгалтерской отчетностью на 31 декабря 2013 г. составляют 2194 тыс. рублей.

Доходы по финансовым вложениям за 2013 год составили 1191 тыс. рублей; за 2012 год – 23081 тыс. рублей.

Зависимыми обществами, в уставных капиталах которых доля Агентства составляла более 20%, являются:

ЗАО «Агентство экономической информации «Бизнес-ТАСС»;

ЗАО «АЭИ «ПРАЙМ-ТАСС»;

ЗАО «Редакция журнала «Эхо планеты»;

ООО «Центр политического анализа».

В 2013 году Агентством учреждены:

ООО «Центр политического анализа» (ИНН 7703787458, Генеральный директор П.В.Данилин);

НКО Фонд содействия развитию ТАСС (ИНН 7703480353, Исполнительный директор – К.Е.Паршин).

В 2014 году Агентством совместно с рядом организаций (ООО «Медиасоюз», МОО «Международная академия телевидения и радио»,

Национальная ассоциация телерадиовещателей (НАТ), ФГБУ «Редакция Российской газеты», Благотворительный фонд РИП, Союз журналистов Москвы) учреждена НКО «Фонд сотрудничества с русскоязычной зарубежной прессой – Фонд ВАРП» (ИНН 7703481283, директор – А.О.Клейн).

Установлено, что в 2013 году ИТАР-ТАСС заключило договоры от 6 июня 2013 г. б/н и от 27 декабря 2013 г. б/н с дочерней организацией ООО «Центр политического анализа» (доля ИТАР-ТАСС в уставном капитале – 100 %) на осуществление экспертно-аналитического сопровождения информационной деятельности ИТАР-ТАСС.

Стоимость услуг ООО «Центр политического анализа» по договорам составила в общей сложности 21 751 тыс. рублей. В стоимость включено вознаграждение за отчуждение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, возникшие в результате оказания услуг по договору.

В соответствии с условиями договора передача подготовленных во исполнение договора материалов осуществляется ООО «Центр политического анализа» ежемесячно на материальном носителе (в бумажном виде и на электронном носителе). Ежемесячно ООО «Центр политического анализа» представляло ИТАР-ТАСС отчет об оказанных услугах, с указанием наименования, объема, иных характеристик оказанных услуг, включая статистику посещаемости Интернет-сайта. При этом указанными выше договорами не определен адрес сайта «ТАСС-Аналитика» в сети Интернет. Приложения к отчетам об оказании услуг содержат перечни опубликованных на сайте Центра политического анализа авторских статей и экспертных комментариев. На приложенных к отчетам компакт-дискам содержатся тексты статей и докладов с указанием постоянной ссылки на сайте tass-analytics.com в сети Интернет. При этом запрос по указанным ссылкам переадресовывается на главную страницу ИТАР-ТАСС tass.ru без упоминания о местонахождении искомых материалов. Сайт tass-analytics.com на момент проверки также переадресовывает запрос на главную страницу ИТАР-ТАСС tass.ru, на котором отсутствует информация о материалах, перечисленных в отчетах.

7.3.3. Определить объемы, порядок привлечения и использования Агентством заемных средств.

В ноябре 2012 года была запущена программа комплексной модернизации информационного агентства ИТАР-ТАСС. В обращении к В.В.Путину от 2 апреля 2014 г. №201-сд ИТАР-ТАСС указано, что данная программа, а также выполнение новых задач по созданию единого государственного информационного агентства в 2014 году находится под угрозой немедленного сворачивания из-за отсутствия требуемого финансирования.

Заявленная потребность ИТАР-ТАСС на 2014 год составляла 3 092 000,0 тыс. рублей:

- 3 042 000,0 тыс. рублей на текущие расходы и мероприятия в рамках программы комплексной модернизации;

- 50 000,0 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы для капитального ремонта центрального здания ИТАР-ТАСС по адресу: Тверской бульвар, дом 2.

Объем запрошенного финансирования был поддержан Президентом Российской Федерации (поручения от 3 апреля 2014 г. № Пр-724 и № Пр-725). В Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета в объеме 250 000,0 тыс. рублей и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № 2526-р «О внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год» – 700 000,0 тыс. рублей.

В целях избежания кассовых разрывов до получения выделенного финансирования, ИТАР-ТАСС обратился в кредитные организации: в апреле 2014 года в ОАО Банк ВТБ и в октябре 2014 года в ОАО АБ Россия.

ИТАР-ТАСС заключило с Банком ВТБ кредитное соглашение от 6 июня 2014 г. № 00717/МР (далее – Соглашение) в соответствии с распоряжением Росимущества от 14 апреля 2014 г. № 244-р «О даче согласия федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на совершение сделки по привлечению кредитных средств».

Лимит задолженности по кредитной линии составлял 300 000,0 тыс. рублей, процентная ставка по кредитной линии на основной долг – 11 %, комиссия за пользование кредита - 0,45% годовых на неиспользованную сумму лимита.

Цели кредитной линии:

- осуществление (реализация) проекта по модернизации предприятия;
- ремонт основных фондов предприятия.

Общий срок предоставления кредитов - 335 календарных дней с даты вступления Соглашения в силу.

Дополнительное соглашение от 6 ноября 2014 года № 1 к кредитному соглашению № 00717/МР от 6 июня 2014 года было заключено в части дополнения обязательств заемщика.

Кредит погашен за счет средств федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации, утвержденными приказами Роспечати от 20 апреля 2011 г. № 99 и от 12 февраля 2014 г. № 23.

Таким образом, за 2014 год процентные платежи по основному долгу составили 13 404,67 тыс. рублей, а платежи по комиссии за обязательство по кредитному соглашению – 128,476 тыс. рублей. В 2015 году процентные платежи по основному долгу составили 707,146 тыс. рублей, а платежи по комиссии за обязательство по кредитному соглашению – 312,633 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Росимущества от 3 октября 2014 г. № 1055-р «О даче согласия федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» на совершение сделки по привлечению кредитных средств» ИТАР-ТАСС

заключило с ОАО «Акционерный Банк «Россия» кредитный договор (невозобновляемая кредитная линия) от 16 октября 2014 г. № 00.02-2-2/01/223/14 (далее кредитный договор) на цели финансирование текущей деятельности. В соответствии с пунктом 3 указанного распоряжения в условия заключения указанной сделки включена процентная ставка на дату заключения кредитного соглашения не более 11 % годовых.

Согласно кредитному договору кредитная линия установлена в размере 350 000,0 тыс. рублей, процентная ставка за пользование кредитом – 10 % годовых, а также комиссия за открытие и ведение ссудного счета в размере 1 % годовых (ежемесячно). Срок окончательного возврата кредита 14 апреля 2015 года. Кредит предоставлялся банком в безналичной форме на банковский счет ИТАР–ТАСС (№ 40502810700100000022) траншами при условии предоставления банку заявления на получение транша.

К кредитному договору были заключены дополнительные соглашения:

- от 26 ноября 2014 г. № 1 в части изменения предмета договора, установление процентной ставки с 26 ноября 2014 года в размере 11% и в части изменения условий и порядка предоставления кредита: комиссия за открытие и ведение ссудного счета с 16 октября 2014 года по 25 ноября 2014 года – 1 % годовых, а с 26 ноября 2014 года – 1,5 %;

- от 30 января 2015 г. № 2 в части изменения предмета договора, установления процентной ставки с 1 февраля 2015 года в размере 15 %.

- от 30 января 2015 г. № 3 в части изменения обязанностей банка, уведомления заемщика;

- от 30 марта 2015 г. № 4 в части изменения предмета договора. Установлен лимит выдачи с 16 октября 2014 года до 31 марта 2015 года в размере 350 000 000,0 рублей, а с 31 марта 2015 года до 14 октября 2015 года в размере 194 480 639,31 рублей и увеличен срок окончательного возврата кредита - 14 октября 2015 года.

Письмом от 2 февраля 2015 г. № 08/3431 Росимущество согласовало продолжение использования в 2015 году средств кредитной линии банка «РОССИЯ», предоставленной ИТАР–ТАСС в 2014 году, в соответствии с распоряжением от 3 октября 2014 г. № 1055-р.

ИТАР-ТАСС письмами от 3 февраля 2015 г. № 67-сд и от 6 февраля 2015 г. № 79-сд направило в Росимущество на согласование дополнительное соглашение к кредитному договору от 16 октября 2014 г. № 00.02-2-2/01/223/14 о повышении процентной ставки за пользование кредитом до 15% годовых.

Однако, на момент проверки согласование Росимущества не поступало.

Таким образом, проверкой установлено, что в 2015 году в нарушение пункта 2 статьи 24 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также пункта 4 Устава ИТАР-ТАСС принято решение об изменении условий кредитной сделки, связанной с осуществлением заимствования, в отсутствие согласия Росимущества.

Следует отметить, что в замечаниях к Акту по результатам контрольного мероприятия, направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 июня 2015 г. № 417-сд, ИТАР-ТАСС проинформировало о получении одобрения Росимущества на использование заемных средств под 15 % годовых (распоряжение Росимущества от 18 июня 2015 г. № 430-р).

Проверкой установлено, что в целях ликвидации возникших кассовых разрывов в ИТАР-ТАСС в проверяемом периоде привлекло заемных средств в 2014 году по двум кредитным линиям на сумму 434 537,5 тыс. рублей, в 2015 году – 69 405,9 тыс. рублей.

При этом использование ИТАР-ТАСС заемных средств для покрытия кассового разрыва влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета на погашение процентов по кредитам. Размер процентов, выплаченных по двум кредитным линиям, составил в общей сложности в 2014 году -15 007,76 тыс. рублей, в 2015 году – 15 293,13 тыс. рублей.

Основным направлением расходования заемных средств в 2014-2015 годах являлись расходы по оплате труда, задействованные в Проекте модернизация ИТАР-ТАСС.

9. Выводы:

1. Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой» (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 5 октября 2002 г. № 1129, от 12 декабря 2014 г. № 778), подпункта 7 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 30 Устава в ИТАР-ТАСС не заключен трудовой договор с генеральным директором Михайловым С.В.

2. При исполнении Государственного контракта подряда от 15 декабря 2012 г. № 2012.169676 на реконструкцию котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области ООО «Промспецстрой» (генподрядчик) были нарушены сроки выполнения работ.

При этом меры по взысканию неустойки и по ее своевременному перечислению в доход федерального бюджета Агентством не предприняты, в результате чего не получен доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2013 году в сумме 604,5 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, сторонами указанного государственного контракта не урегулированы вопросы по его дальнейшему исполнению.

3. Проверкой установлено, что по состоянию на 1 января 2015 года в бухгалтерском учете ИТАР-ТАСС (на субсчете 08-3 «Строительство объектов основных средств» по остаточной стоимости числится 25 не завершенных строительством объектов. Общий объем средств, выделенных для финансирования объектов составил 66 791,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета составили 64 665,4 тыс. рублей, из которых стоимость

проектно-изыскательских работ по 24 объектам составляет 35 891,1 тыс. рублей, реконструкция котельной Радиоцентра (пос. Березка, Петушинского р-на, Владимирской обл.) – 28 774,2 тыс. рублей. Период начала строительства: 1998 - 2005 годы. На момент проверки Агентством не были приняты меры по вовлечению в оборот результатов данных работ по 24 объектам, а также по их инвентаризации и актуализации.

Следует отметить, что в замечаниях к Акту по результатам контрольного мероприятия, направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 июня 2015 г. № 417-сд, ИТАР-ТАСС проинформировало о проведении 22 июня 2015 г. Коллегии ТАСС, которая постановила списать 22 объекта незавершенного строительства и обратиться в Росимущество с целью согласования решения о списании.

При этом в соответствии с Уставом Коллегия является совещательным органом и может рассматривать на своих заседаниях вопросы перспективного развития Агентства, участия Агентства в создании и деятельности коммерческих и некоммерческих организаций и эффективности такого участия. Полномочия Коллегии по списанию объектов незавершенного строительства Уставом не предусмотрены. На основании пункта 5 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 решения о списании федерального имущества организацией принимается постоянно действующей комиссией.

4. При определении размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, не соблюдается порядок установленный абзацем четвертым пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, в соответствии с которым часть прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, в отношении предприятий, включенных в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р, определяется федеральными органами исполнительной власти на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений, принимаемых по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Предусмотренные указанной нормой акты, устанавливающие размер отчисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ИТАР-ТАСС, отсутствуют.

Годовой программой ИТАР-ТАСС на 2015 год, утвержденной распоряжением Росимущества от 23 апреля 2015 г. № 262-р, установлены нулевые отчисления от чистой прибыли по итогам 2014 года. Согласно бухгалтерской отчетности за 2014 год чистая прибыль составила 193,0 тыс. рублей. В соответствии с Уставом ИТАР-ТАСС направил 2 % от суммы в резервный фонд, а оставшуюся сумму платежным поручением от 15 июня 2015 г. № 2308 в доход федерального бюджета предприятием перечислено 189 140,0 рублей (98 % от фактически полученной по итогам 2014 года прибыли).

5. Проверкой установлено, что акты, регламентирующие финансовое обеспечение деятельности региональных филиалов ИТАР-ТАСС, не предполагают использование методики распределения и определения объемов субсидии, основанной на формулах их расчета, а также качественных и количественных показателях.

6. Закупочная деятельность ИТАР-ТАСС регламентируется «Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ИТАР-ТАСС, утвержденным в новой редакции приказом ИТАР-ТАСС от 22 февраля 2013 г. № 53-од. Положение о закупках позволяет подавляющее большинство закупок осуществлять у единственного поставщика. В проверяемом периоде в ИТАР-ТАСС преобладали закупки у единственного поставщика: удельный вес закупок, осуществляемых у единственного поставщика, составляет 96,9% в 2013 году; 98,0% в 2014 году; 54,9% – за 5 месяцев 2015 года.

Положение о порядке ведения договорной работы в ИТАР-ТАСС, утвержденное приказом ИТАР-ТАСС от 18 декабря 2013 г. № 575-од не учитывает специфику оформления договоров с зарубежными контрагентами представительствами ИТАР-ТАСС за рубежом, в части, например, реквизитов контрагентов, перечня документов контрагентов, предоставляемых в ИТАР-ТАСС. Кроме того, указанным положением не предусмотрен порядок осуществления перевода и согласования договора, составленного на иностранном языке.

7. Установлено, что ИТАР-ТАСС заключены договоры на проведение ремонтных и отделочных работ в арендованных ИТАР-ТАСС на 5 лет помещениях Сибирского РИЦ на сумму 6 564 тыс. рублей. При этом часть помещений в соответствии с договорами аренды находилась в пригодном для эксплуатации состоянии.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не обеспечен учет в Реестре федерального имущества следующих объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ИТАР-ТАСС: объекты пансионата Пушкино (Пушкинский район, с. Пушкино), объект незавершенного строительства комплекса пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово); 9 объектов во Владимирской области (Петушинский район, п.Березка); объект в Санкт-Петербурге.

9. Не обеспечена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на объекты, переданные в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС: на 3 объекта в Москве; на объекты пансионата Пушкино; на незавершенный строительством комплекс пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово); на объекты во Владимирской области (Петушинский

район, п.Березка); а также на внесенные в Реестр федерального имущества 2 объекта в г. Санкт-Петербурге.

10. Не обеспечена государственная регистрация права хозяйственного ведения ИТАР-ТАСС на 1 объект в Москве (г. Москва, Тверской бульвар, д. 6 стр. 1 (помещения), а также на объекты незавершенного строительством комплекса пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово).

11. В соответствии с Государственным актом на право пользования землей, выданным Телеграфному агентству Советского Союза исполнительным комитетом Одинцовского районного (городского) Совета народных депутатов трудящихся в 1978 году (№ Государственного акта А – I № 049640), за ИТАР-ТАСС продолжают оставаться закрепленным в бессрочном и бесплатном пользовании 5,6 гектаров земли, предоставленной для оздоровительной базы творческих работников в п. Кораллово Одинцовского района Московской области. На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» ИТАР-ТАСС было обязано до 1 июля 2012 года переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков. До настоящего времени права на земельный участок предприятием не оформлены.

12. На основании распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 28 февраля 2002 г. № 505-р «Об утверждении пообъектного состава недвижимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения у Информационного телеграфного агентства России» незавершенный строительством комплекс пансионата отдыха по адресу: Одинцовский район п. Кораллово закреплен за ИТАР-ТАСС на праве хозяйственного ведения. При этом на бухгалтерском учете ИТАР-ТАСС данный незавершенный строительством комплекс пансионата отдыха не стоит.

Таким образом, следует отметить наличие рисков вывода незавершенного строительством комплекса пансионата отдыха (Одинцовский район п. Кораллово) из федеральной собственности, а также непоступление в доход федерального бюджета соответствующих сумм налоговых платежей.

13. Установлен значительный разброс значений стоимости аренды 1 кв. метра площади квартир, арендуемых ИТАР-ТАСС для сотрудников Представительства в Пекине. При этом в ИТАР-ТАСС отсутствуют акты, регламентирующие нормы площади и другие характеристики жилых помещений, арендуемых ИТАР-ТАСС для работников зарубежных представительств.

14. Установлено, что в 2013 году ИТАР-ТАСС заключило договоры от 6 июня 2013 г. б/н и от 27 декабря 2013 г. б/н с дочерней организацией – ООО «Центр политического анализа» на осуществление экспертно-аналитического сопровождения информационной деятельности ИТАР-ТАСС. Стоимость услуг ООО «Центр политического анализа» по договорам составила в общей сложности 21 751 тыс. рублей. В стоимость включено вознаграждение

за отчуждение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, возникшие в результате оказания услуг по договору.

При этом запрос по ссылкам, предоставленным в отчетах о подготовленных материалах, предоставленных ООО «Центр политического анализа», переадресовывается на главную страницу ИТАР-ТАСС tass.ru без упоминания о местонахождении искомых материалов. Сайт tass-analytics.com на момент проверки также переадресовывает запрос на главную страницу ИТАР-ТАСС tass.ru, на котором отсутствует информация о материалах, перечисленных в отчетах.

15. Установлено, что в 2015 году в нарушение пункта 2 статьи 24 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также пункта 4 Устава ИТАР-ТАСС пользовалось заемными средствами ОАО «Акционерный Банк России» под 15 % годовых, при разрешенной Росимуществом процентной ставке не более 11 %.

Следует отметить, что в замечаниях к Акту по результатам контрольного мероприятия, направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 июня 2015 г. № 417-сд, ИТАР-ТАСС проинформировало о получении одобрения Росимущества на использование заемных средств под 15 % годовых (распоряжение Росимущества от 18 июня 2015 г. № 430-р).

В целях ликвидации возникших кассовых разрывов в ИТАР-ТАСС в проверяемом периоде привлекло заемных средств в 2014 году по двум кредитным линиям на сумму 434 537,5 тыс. рублей, в 2015 году – 69 405,9 тыс. рублей.


При этом использование ИТАР-ТАСС заемных средств для покрытия кассового разрыва влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета на погашение процентов по кредитам. Размер процентов, выплаченных по двум кредитным линиям, составил в общей сложности в 2014 году – 15 007,76 тыс. рублей, в 2015 году – 15 293,13 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить представление в ИТАР-ТАСС;
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации;
3. Направить информационное письмо в Росимущество.

Приложение: Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации


В.Е.Чистова