

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Совета Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения от 15 ноября 2005 года № 42/21 «О результатах совместной проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения»:

Утвердить отчет о результатах совместной проверки.

Рекомендовать Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Совету Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения:

– проинформировать Президента Российской Федерации и Президента Республики Армения о результатах данного контрольного мероприятия;

– направить информационное письмо о результатах данного контрольного мероприятия в Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Армения;

– проконтролировать ход выполнения решения VII заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Российской Федерацией от 13 октября 2005 года;

– заслушать через год на совместном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Совета Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения отчет о выполнении совместного решения данного заседания.

Продолжить совместную работу по взаимодействию Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Совета Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения в плане дальнейшего проведения совместных контрольных мероприятий в области экономического и военно-технического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Армения.

Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Национальное Собрание Республики Армения.

Направить информацию о результатах совместной проверки в средства массовой информации в установленном порядке.

ОТЧЕТ

о результатах проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения

Основание для проведения проверки: Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год, план работы Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения на 2005 год.

Цель проверки

Проверить порядок погашения задолженности по результатам передачи в собственность Российской Федерации имущества в рамках Межправительственного

соглашения от 17 июля 2002 года и эффективность осуществления инвестиций в экономику Республики Армения.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие передачу и закрепление объектов в собственность Российской Федерации, документы о передаче имущества в управление российским компаниям, отчеты о хозяйственно-финансовой деятельности предприятия, зачисление средств в доход федерального бюджета, документы, свидетельствующие о списании (погашении) долга Республики Армения.

Объекты проверки

Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, закрытые акционерные общества «РАО Марс», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления», «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» и «Разданская энергетическая компания (РазТЭС)».

Проверенный период деятельности: 2004 год – I полугодие 2005 года.

Срок проведения проверки: с 12 по 30 сентября 2005 года.

Основные законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, выполнение требований которых было проанализировано в ходе ревизии, указаны в приложении (приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены следующие акты:

1. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в закрытом акционерном обществе «РАО Марс» (вх. № КМ-1216/05-2 от 3 октября 2005 года).

2. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в закрытом акционерном обществе «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления» (вх. № КМ-1226/05-2 от 3 октября 2005 года).

3. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в закрытом акционерном обществе «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин» (вх. № КМ-1225/05-2 от 3 октября 2005 года).

4. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в закрытом акционерном

обществе «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» (вх. № КМ-1224/05-2 от 3 октября 2005 года).

5. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в ОАО «Разданская энергетическая компания (РазТЭС)» (вх. № КМ-1227/05-2 от 3 октября 2005 года).

6. Акт проверки погашения задолженности Республики Армения перед Российской Федерацией в соответствии с Межправительственным соглашением от 17 июля 2002 года по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, а также осуществления Российской Федерацией инвестиций в экономику Республики Армения в Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом (вх. № КМ-1339/05-2 от 28 октября 2005 года).

По материалам составленных актов выработан проект предложений для включения в отчет и представления этих предложений на совместном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Совета Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения для принятия коллегиального решения и направления информационных писем в Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Армения (вх. № А-3236 от 21 октября 2005 года).

В результате проведенной проверки установлено следующее.

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Армения, для погашения задолженности по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, от 17 июля 2002 года и протоколами между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о передаче в собственность Российской Федерации акций закрытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности Республики Армения, от 5 ноября 2002 года Республика Армения передала в собственность Российской Федерации принадлежащие ей 100 % акций закрытых акционерных обществ «Марс», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления», «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» с соответствующим имущественным комплексом, включая земельные участки.

Также по Протоколу между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о передаче в собственность Российской Федерации имущественного комплекса Разданской тепловой электростанции, находящегося в государственной собственности Республики Армения, от 5 ноября 2002 года Республика Армения передала в собственность Российской Федерации в счет погашения части задолженности по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, имущественный комплекс Разданской тепловой электростанции с закрепленными земельными участками.

Стоимость переданного в собственность Российской Федерации имущества составляет 93,76 млн. долл. США. Согласно пункту 2 статьи 1 данных протоколов указанная сумма стоимости имущества является иностранными инвестициями Российской Федерации в Республику Армения, а закрытые акционерные общества

получили статус предприятия с иностранными инвестициями в соответствии с законодательством Республики Армения.

В соответствии со статьями 1 и 2 упомянутых протоколов Правительство Российской Федерации уполномочило Министерство имущественных отношений Российской Федерации осуществлять от имени Российской Федерации в качестве собственника право владения, пользования и распоряжений данным имуществом, включая право его последующей продажи или передачи третьим лицам.

Республика Армения передала в собственность Российской Федерации согласно передаточному акту от 23 сентября 2003 года 87039 обыкновенных акций, в том числе: 75374 обыкновенные акции, составляющих 100 % от уставного капитала ЗАО «Марс»; 2610 обыкновенных акций, составляющие 100 % от уставного капитала ЗАО «ЕрНИИ ММ»; 3138 обыкновенных акций, составляющих 100 % от уставного капитала ЗАО «ЕрНИИ АСУ» и 5917 обыкновенных акций, составляющих 100 % от уставного капитала ЗАО «НИПП материаловедения» и согласно перечню имущества, указанному в Приложении к передаточному акту от 29 января 2004 года № 02-2-91/1, большую часть имущественного комплекса ЗАО «Разданская ТЭС» на общую сумму 17591,57 млн. драм Республики Армения, эквивалентной 31 млн. долл. США.

Реестродержателем является Центральный депозитарий Республики Армения (г. Ереван, ул. Мкртчян, 5Б). Свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на акции вышеуказанных акционерных обществ оформлены от 5 августа 2003 года. Все 87039 обыкновенных акций оплачены и принадлежат Российской Федерации. Номинальная стоимость одной обыкновенной акции составляет 10 тыс. драм Республики Армения.

Согласно выписке из реестра Центрального депозитария Республики Армения на 8 декабря 2004 года все 1597430 обыкновенных акций ОАО «Разданская энергетическая компания «РазТЭС» принадлежат Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом. Уставный капитал Общества составляет 15974,3 млн. драм Республики Армения.

На 12 января 2004 года долг Республики Армения по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, составлял 96656708,20 долл. США, в том числе: по основному долгу – 93768625,56 долл. США и по начисленным и неуплаченным процентам – 2888082,64 долл. США.

Приказами Минфина России от 13 мая 2004 года № 135 и от 30 декабря 2004 года № 376 произведено уменьшение задолженности Республики Армения по основному долгу по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, на сумму 62,76 млн. долл. США и 31,0 долл. США соответственно, досрочно погашенной путем передачи в собственность Российской Федерации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Армения.

За счет уменьшения задолженности остаток долга Республики Армения по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, по состоянию на 1 января 2005 года составил 1881552,16 долл. США, в том числе: по основному долгу – 8625,56 долл. США и по начисленным и неуплаченным процентам – 1872926,60 долл. США.

Таким образом, Российская Федерация путем списания долга Республики Армения перед Российской Федерации приобрела на сумму 62,76 млн. долл. США 100 % акций закрытых акционерных обществ номинальной стоимостью 870,39 млн. драм Республики Армения, что соответствовало 1,51 млн. долл. США на дату регистрации

акций (курс ЦБ Республики Армения на 5 августа 2003 года – 573,28 драм РА за 1 долл. США). Списанная сумма долга, за которую были приобретены акции, в 42 раза превышает общую номинальную стоимость приобретенных Российской Федерацией акций закрытых акционерных обществ («Марс», «ЕрНИИ АСУ», «ЕрНИИ ММ», «НИПП материаловедения»).

Учет акций указанных закрытых акционерных обществ, переданных Республикой Армения в собственность Российской Федерации, в Росимуществе ведется по номинальной стоимости акций на основании выписок Центрального депозитария Республики Армения, а фактическая стоимость приобретения акций в учете Росимущества нигде не отражена.

Распоряжением Минимущества России от 13 октября 2003 года № 5536-р полномочия исполнительного органа ЗАО «РАО Марс» переданы ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Радиоэкспорт», а распоряжениями Минимущества России от 13 октября 2003 года № 5518-р, № 5519-р, № 5520-р полномочия исполнительных органов закрытых акционерных обществ «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления» и «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» переданы российскому ФГУП «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт автоматической аппаратуры имени академика В. С. Семенихина».

Закрытые акционерные общества «РАО Марс», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления», «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» в 2004 году и I полугодии 2005 года работали убыточно и не приносили должного экономического эффекта как для федерального бюджета Российской Федерации (отсутствие дивидендов, низкая загруженность предприятий, практически полное отсутствие заказов), так и для государственного бюджета Республики Армения (налоги и другие обязательные платежи).

Производственные и административные здания ЗАО «РАО Марс» общей площадью 118,0 тыс. кв. м, расположенные на территории 44,76 га, фактически не используются. Загрузка производственных мощностей предприятия составляет менее одного процента при односменной работе, а в зимний период из-за отсутствия котельной (централизованного отопления) предприятие вообще простаивает.

Меры со стороны соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации (Минпромэнерго России, Минобороны России, Минэкономразвития России, Роспром, Росимущество) и Республики Армения (Минэкономразвития Республики Армения и Минобороны Республики Армения) по обеспечению функционирования указанных предприятий в должной мере не предпринимаются.

Федеральное агентство по промышленности (Роспром) не выполнило пункт 3.9 протокола VI заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения от 28 декабря 2004 года по обеспечению с 2005 года оперативной загрузки ЗАО «РАО Марс», размещению на нем производства электрорадиоизделий, узлов, блоков и других комплектующих в рамках кооперации ФГУП «ВО Радиоэкспорт» с предприятиями, подведомственными Роспрому.

Сроки внесения предложений по загрузке предприятий, установленные на заседаниях межправительственных комиссий по экономическому и военно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения в 2004-2005

годах, не выполняются и переносятся из года в год, что подтверждается протоколами их заседаний.

Так, согласно пункту 3.6 протокола VI заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения от 28 декабря 2004 года, срок внесения в Правительства обеих стран предложений о первоочередных мерах по обеспечению функционирования предприятий, переданных в собственность Российской Федерации Республикой Армения, был установлен до 1 марта 2005 года, а на VII заседании Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения, состоявшемся 13 октября 2005 года в г. Ереване, срок представления предложений по загрузке данных предприятий указан уже I квартал 2006 года, протоколом II заседания Межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения от 5 августа 2005 года срок представления предложений по загрузке данных предприятий указан до 1 декабря 2005 года.

Минэкономразвития России, Минимущество России (Росимущество), управляющие компании ФГУП «ВО Радиоэкспорт» и ФГУП «НИИ АА им. В. С. Семенихина» неоднократно обращались в Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральную налоговую службу и другие органы исполнительной власти Российской Федерации с предложениями по выводу указанных предприятий из кризисного состояния, в том числе: включение их в исполнители Государственного оборонного заказа Российской Федерации на 2005 год и Государственную программу вооружений до 2015 года (для размещения на указанных предприятиях гособоронзаказа необходимо получение для них лицензий на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну Российской Федерации и проведение сертификации), упрощение порядка таможенного оформления товаров при осуществлении поставок через границу готовой продукции, материалов, сырья, комплектующих изделий, а также другие предложения, касающиеся загрузки предприятий.

Однако до настоящего времени эти предложения не рассмотрены и вопрос функционирования закрытых акционерных обществ «РАО Марс», «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления» и «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения», переданных в собственность Российской Федерации Республикой Армения, остается нерешенным.

Имущественный комплекс указанных выше предприятий, переданных в собственность Российской Федерации Республикой Армения, из года в год приходит в негодность и потребует в дальнейшем значительных капитальных вложений на его содержание, реконструкцию и капитальный ремонт, что повлечет дополнительные расходы из федерального бюджета Российской Федерации.

Правительством Республики Армения (Управлением при Правительстве Республики Армения по управлению государственным имуществом, Министерством торговли и экономического развития Республики Армения) не решены вопросы об аренде части производственных помещений ЗАО «РАО Марс» оффшорной фирмой «Eurotech Limited» и границах земельного участка, закрепленного за ЗАО «РАО Марс».

Согласно пункту 4 статьи 1 Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о передаче в собственность

Российской Федерации акций закрытого акционерного общества «Марс», находящихся в государственной собственности Республики Армения, от 5 ноября 2002 года Правительство Республики Армения гарантировало, что передаваемое в собственность Российской Федерации имущество свободно от любых долгов, обременений и прав третьих лиц.

Однако проверкой установлено, что часть земельного участка вместе с производственными помещениями ЗАО «РАО Марс» общей площадью 9,5 тыс. кв. м арендована оффшорной компанией «Eurotech Limited» (Kingstown, St. Vincent & The Grenadines, West Indies) сроком на 100 лет по договору от 24 сентября 1996 года между государственным предприятием «Марс», Республика Армения, и компанией «Eurotech Limited». Свидетельство о регистрации права аренды данного недвижимого имущества от 31 июля 2001 года № 005029 выдано Шенгавитским территориальным подразделением Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения.

Также проверкой установлено, что план с обозначением границ закрепленного за ЗАО «Марс» земельного участка, приложенный к Межправительственному протоколу от 5 ноября 2002 года и являющийся его неотъемлемой частью, не соответствует генеральному плану земельного участка ЗАО «Марс» от 24 июня 2003 года № 1466-2003, находящегося в Шенгавитском территориальном подразделении Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения.

На земельном участке ЗАО «Марс» расположено здание ЗАО СП «Астра», приватизированное еще в 2001 году. На плане земельного участка ЗАО «Марс», приложенному к Межправительственному протоколу от 5 ноября 2002 года, отражено здание ЗАО СП «Астра», находящееся на площади 0,86 гектара.

Согласно пункту 1 статьи 1 Протокола от 5 ноября 2002 года Республика Армения передала в собственность Российской Федерации в счет погашения задолженности по государственным кредитам, предоставленным Правительством Российской Федерации Правительству Республики Армения, принадлежащие ей 100 % акций ЗАО «Марс», расположенного по адресу: г. Ереван, ул. Раффи, 111, с соответствующим имущественным комплексом, включая земельные участки. Республика Армения к моменту приема и передачи имущества оформляет и передает в собственность ЗАО «Марс» земельные участки, на которых расположен его имущественный комплекс.

Постановлением мэра г. Еревана от 6 июня 2003 года № 1227-А «О безвозмездной передаче ЗАО «Марс» с правом собственности земельного участка площадью 447,6 тыс. кв. м, расположенного по ул. Раффи, 111» был изменен план с обозначением границ закрепленного за ЗАО «Марс» земельного участка, приложенного к Межправительственному протоколу от 5 ноября 2002 года, без согласия Правительства Российской Федерации.

На основании данного изменения часть земельного участка ЗАО «Марс» площадью 8,6 тыс. кв. м постановлением мэра г. Еревана от 24 октября 2003 года № 2053-А «Об уточнении границ земельного участка по ул. Раффи, 111, занятого ЗАО СП «Астра», и об оформлении права на землепользование» была передана мэрией г. Еревана в аренду ЗАО СП «Астра» (армянско-швейцарское совместное предприятие) сроком на 15 лет, а 9 сентября 2005 года оформлена в собственность ЗАО СП «Астра».

Министр торговли и экономического развития Республики Армения К. Ю. Чшмаритян своим письмом от 17 июля 2005 года № 01-15/6-863 в одностороннем порядке проинформировал Росимущество о том, что взамен территории, отведенной ЗАО СП «Астра», в распоряжение ЗАО «РАО Марс» был передан в качестве компенсации

равнозначный земельный участок площадью в 8,6 тыс. кв. м, прилегающий к территории ЗАО «РАО Марс». Следовательно, земельная площадь, переданная ЗАО «РАО Марс», соответствует 44,76 га, указанным в передаточном акте, и просил считать вопрос решенным.

Однако Росимущество письмом от 31 августа 2005 года № ВН-10/19598 на имя Министра торговли и экономического развития Республики Армения К. Ю. Чшмаритяна не согласилось с данным предложением и полагало целесообразным привести границы земельного участка ЗАО «РАО Марс» в соответствии с границами земельного участка, отраженными в генеральном плане участка, зафиксированными в приложении к Межправительственному протоколу от 5 ноября 2002 года.

В ЗАО «РАО Марс» также не решен вопрос обеспечения электроснабжением с учетом планируемой модернизации оборудования и загрузки производственных мощностей предприятия.

Указанные вопросы рассматривались на встречах 30 января и 14 октября 2004 года сопредседателей Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения (пункты 8 и 19 протоколов соответственно), на VI заседании 28 декабря 2004 года Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения (пункт 3.10 протокола), где Министерству торговли и экономического развития Республики Армения, Управлению при Правительстве Республики Армения по управлению государственным имуществом и Министерству энергетики Республики Армения поручалось привести границы земельного участка ЗАО «Марс» в соответствие с планом земельного участка, приложенным к Межправительственному протоколу от 5 ноября 2002 года и являющимся его неотъемлемой частью, выполнить пункт 4 статьи 1 Межправительственного протокола от 5 ноября 2002 года о прекращении аренды фирмой «Eurotech Limited» производственных помещений ЗАО «Марс» и обеспечить электроэнергией ЗАО «Марс». Однако эти решения Межправительственной комиссии до настоящего времени не выполнены.

Обращения по этим вопросам Минимущества России в Управление при Правительстве Республики Армения по управлению государственным имуществом (письмо от 30 марта 2004 года № ДА-14/6532), Министерство торговли и экономического развития Республики Армения (письмо от 30 марта 2004 года № ДА-14/6533), Министерство энергетики Республики Армения (письмо от 30 марта 2004 года № ДА-14/6534) и МИД России в Посольство Республики Армения в Российской Федерации (нота МИД России от 16 июля 2004 года № 4597-н/4дснг) также остались без ответа.

До передачи имущественного комплекса ЗАО «Разданская ТЭС» Российской Федерации закрытое акционерное общество «Разданская ТЭС», в лице уполномоченного представителя единоличного акционера ЗАО «Разданская ТЭС» Министра энергетики Республики Армения А. Х. Мовсисяна, действующего на основании решения единоличного акционера № 1 от 5 декабря 2003 года, заключило с Российским ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», в лице Генерального директора Е. В. Дода, действующего на основании устава, договор от 8 декабря 2003 года «О передаче полномочий исполнительного органа ЗАО «Разданская ТЭС» управляющей организации – закрытому акционерному обществу по развитию международных электрических связей «ИНТЕР РАО ЕЭС».

В соответствии со статьей 5 Межправительственного протокола от 5 ноября 2002 года на базе имущественного комплекса Разданской ТЭС российской стороной

должно было быть учреждено новое юридическое лицо – ОАО «Разданская энергетическая компания (РазТЭС)», которому предоставляется статус предприятия с иностранными инвестициями. До создания указанного юридического лица для бесперебойного функционирования станции, обеспечения сохранности переданного имущества, 19 февраля 2004 года был подписан договор на управление имущественным комплексом Разданской ТЭС между Минимуществом России, в лице первого заместителя Министра имущественных отношений Российской Федерации Д. Б. Аратского, действующего на основании Положения о Министерстве имущественных отношений Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 377, приказа Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 1 декабря 2003 года № 560, доверенности от 18 февраля 2004 года, и ЗАО «Разданская ТЭС», в лице его исполнительного органа – управляющей организации – ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», в лице заместителя генерального директора М. А. Мантрова, действующего на основании доверенности от 19 декабря 2003 года и договора о передаче полномочий исполнительного органа ЗАО «Разданская ТЭС» управляющей организации – ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» от 8 декабря 2003 года с подписанием акта приема передачи имущественного комплекса Разданской тепловой электростанции стоимостью 17591,57 млн. драм Республики Армения, эквивалентной 31,0 млн. долл. США (по курсу ЦБ Республики Армения на 27 января 2004 года), не облагаемой налогом на добавленную стоимость, согласно перечню имущества, указанного в Приложении, являющемся неотъемлемой частью передаточного акта, в отношении которого отсутствуют какие-либо обременения и (или) финансовые и иные обязательства.

В соответствии с пунктом 10.1 этого договора он действовал до даты получения ОАО «РазТЭС» необходимых по законодательству Республики Армения лицензий.

Только 1 сентября 2004 года принято распоряжение Росимущества № 291-р «Об учреждении ОАО «Разданская энергетическая компания (РазТЭС)». Указанным распоряжением утвержден устав общества, а также с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти и организаций, сформирован состав совета директоров и контрольной комиссии общества, назначен генеральный директор общества.

24 сентября 2004 года ОАО «РазТЭС» было зарегистрировано в Разданском территориальном подразделении Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения. Осуществлена постановка общества на учет в налоговые органы, органы статистики и учета, органы Пенсионного фонда Республики Армения.

В октябре-ноябре 2004 года ОАО «РазТЭС» зарегистрировало в органах Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения права собственности на внесенные в уставной капитал здания, сооружения и земельные участки.

8 ноября 2004 года Комиссия Республики Армения по регулированию общественных услуг решением № 143 А выдало ОАО «РазТЭС» лицензии на производство электроэнергии (мощности) и производство, транспортировку и распределение тепловой энергии. Все лицензии выданы со сроком действия на 15 лет и вступили в силу с 10 ноября 2004 года, с этой же даты открытое акционерное общество «Разданская энергетическая компания (РазТЭС)» начало свою деятельность.

На основании договора от 19 февраля 2004 года принятое имущество должно было отражаться на отдельном балансе ЗАО «Разданская ТЭС» и по нему должен был вестись самостоятельный учет, а для расчетов связанных с реализацией

договора ЗАО «Разданская ТЭС» должно было иметь отдельный счет, что не было выполнено. По этому же договору ЗАО «Разданская ТЭС» обязано было ежемесячно направлять в Росимущество на утверждение сметы «расходов (затрат)» и отчеты о финансовой деятельности Разданской ТЭС. При этом произведенные расходы должны были подтверждаться договорными, бухгалтерскими, отчетными и иными документами, что также не было выполнено.

В соответствии с решением совета директоров ОАО «РазТЭС» (протокол от 29 сентября 2004 года) ОАО «РазТЭС» на договорной основе привлекло ЗАО «Америя Аудит» на проведение аудиторской проверки эффективности исполнения управляющей компанией своих обязательств по договору от 19 февраля 2004 года. По отчету о финансовых результатах ЗАО «Разданская ТЭС» (форма 2 финансовой отчетности за III квартал 2004 года) за период с 1 января 2004 года по 1 октября 2005 года, представленному в аудиторском отчете ЗАО «Америя Аудит», доходы от реализации продукции общества составили 10790362 тыс. драм, а расходы по себестоимости – 9503881 тыс. драм. Балансовая прибыль составила 1286481 тыс. драм. В то же время административные, другие операционные и не операционные расходы составили 2970442 тыс. драм, из которых 2454268 тыс. драм – штрафы и пени по неуплаченным налогам. Следует особо отметить, что просроченные налоговые обязательства ЗАО «Разданская ТЭС» во время управления имущественным комплексом Разданской ТЭС возникли по причине неоплаты со стороны ЗАО «Армэнерго» (собственник – Министерство энергетики Республики Армения) за поставленную электроэнергию, в результате чего дебиторская задолженность ЗАО «Разданская ТЭС» за поставленную электроэнергию в период с 1 января по 30 сентября 2004 года выросла на 4507295 тыс. драм Республики Армения (8868787 долл. США по курсу ЦБ Республики Армения на 30 сентября 2004 года).

В то же время, кредиторская задолженность ЗАО «Разданская ТЭС» по использованию имущественного комплекса перед бюджетом Российской Федерации не оформлена и не отражена в финансовых отчетах ЗАО «Разданская ТЭС».

При прочих доходах в 67129 тыс. драм и начисленному налогу на прибыль в размере 91975 тыс. драм окончательный финансовый результат составил 1708807 тыс. драм убытков.

При сравнении балансовых отчетов ЗАО «Разданская ТЭС» по состоянию на 31 декабря 2003 года и 30 сентября 2004 года наблюдается прирост стоимости основных средств общества с учетом амортизации на 5050 тыс. драм Республики Армения (10978 долл. США). Согласно пункту 5.1.1 аудиторского отчета ЗАО «Америя Аудит» это увеличение связано с приобретением ЗАО «Разданская ТЭС» легкового автомобиля ГАЗ 3102-121 по цене 6875 тыс. драм с учетом НДС. Автомобиль был приобретен у ООО «Каркомавто», счет-фактура № 411 от 13 мая 2004 года.

По данным аудиторской проверки, проведенной ЗАО «Америя Аудит», в феврале 2004 года ЗАО «Разданская ТЭС» было закуплено 807551 т мазута (вес нетто) на сумму 113491 тыс. драм Республики Армения (246719 долл. США). До 30 сентября 2004 года ЗАО «Разданская ТЭС» было отпущено всего 0,898 т (вес нетто) мазута и то на непроизводственные цели.

Впоследствии ни мазут, ни автомобиль ОАО «РазТЭС» переданы не были.

В ходе проверки выявлены и следующие недостатки в работе ЗАО «Разданская ТЭС» под управлением ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», в частности отмечено, что в 2004 году не проведен запланированный капитальный ремонт оборудования Разданской ТЭС на сумму 214035 тыс. драм Республики Армения (428066 долл. США), а текущие ремонтные работы выполнены не в полном объеме. В отчете аудиторской компании

также отмечено, что за 2004 год понизились рентабельность, ликвидность, платежеспособность и эффективность использования имущества Разданской ТЭС.

Выводы

1. Закрытые акционерные общества «РАО Марс», «Ереванский научно-исследовательский институт автоматизированных систем управления», «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин», «Научно-исследовательское и производственное предприятие материаловедения» в 2004 году и I полугодии 2005 года работали убыточно (низкая загруженность, практически полное отсутствие заказов при высокой себестоимости продукции обществ).

2. Меры со стороны соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации (Минпромэнерго России, Минобороны России, Минэкономразвития России, Минюста России, Минфина России, МИД России, Роспром, Росимущество, ФТС России, ФНС России) и Республики Армения (Минэкономразвития Республики Армения и Минобороны Республики Армения) по обеспечению функционирования указанных предприятий в должной мере не принимаются.

3. Федеральное агентство по промышленности не выполнило пункт 3.9 протокола шестого заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения от 28 декабря 2004 года по обеспечению с 2005 года оперативной загрузки ЗАО «РАО Марс», разместив на нем производство электрорадиоизделий, узлов, блоков и других комплектующих в рамках кооперации ФГУП «ВО Радиоэкспорт» с предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по промышленности.

4. Сроки внесения предложений по загрузке предприятий, установленные в 2004-2005 годах на заседаниях межправительственных комиссий по экономическому и военно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения, не выполняются и переносятся из года в год, что подтверждается очередным протоколом VII заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Российской Федерацией, состоявшегося 13 октября 2005 года в г. Ереване, где срок представления предложений по загрузке указанных предприятий установлен уже I квартал 2006 года.

5. Имущественный комплекс предприятий, переданных в собственность Российской Федерации Республикой Армения, из года в год приходит в негодность и потребует в дальнейшем значительных капитальных вложений на его содержание, реконструкцию и капитальный ремонт, что в дальнейшем повлечет, возможно, значительные расходы из федерального бюджета Российской Федерации.

6. Из-за недостаточного контроля со стороны Росимущества за выполнением условий договора на управление имущественным комплексом Разданской ТЭС, заключенного 19 февраля 2004 года между Минимуществом России и ЗАО «Разданская ТЭС», в лице управляющей организации ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», (имущество не отражалось на отдельном балансе, не был открыт отдельный счет, не утверждались ежемесячные сметы расходов (затрат) и отчеты о финансовой деятельности) не определена величина возможной задолженности ЗАО «Разданская ТЭС» перед бюджетом Российской Федерации.

7. С момента передачи имущественного комплекса Разданской ТЭС ОАО «Раз ТЭС» (передаточный акт № 001 от 15 ноября 2004 года) до момента окончания настоящей проверки (30 сентября 2005 года) Росимущество, как собственник, не предприняло мер по уточнению размера возможной задолженности ЗАО «Разданская

ТЭС» перед бюджетом Российской Федерации за использование в период с 1 февраля по 10 октября 2004 года имущества, принадлежащего Российской Федерации, и к проведению сверки взаимных расчетов.

8. Согласно Межправительственному соглашению между Российской Федерацией и Республикой Армения «Об устранении двойного налогообложения на доходы и имущество» от 28 декабря 1996 года (статья 10) налоговой инспекцией Республики Армения и Министерством финансов Российской Федерации для ОАО «РазТЭС» не конкретизирована ставка налога на дивиденды, выплачиваемые Российской Федерации.

9. Правительством Республики Армения (Управлением при Правительстве Республики Армения по управлению государственным имуществом, Министерством торговли и экономического развития Республики Армения) не решены вопросы об аренде части производственных помещений ЗАО «РАО Марс» оффшорной фирмой «Eurotech Limited» и о границах земельного участка, закрепленного за ЗАО «РАО Марс».

По результатам совместной проверки направить

1. Информационное письмо Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения в Правительство Республики Армения.

2. Информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

3. Отчет о результатах проверки в Национальное Собрание Республики Армения, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Информацию о результатах совместной проверки в средства массовой информации в установленном порядке.

**От Контрольной палаты
Национального Собрания
Республики Армения**

**Начальник управления
Контрольной палаты
Национального Собрания
Республики Армения, член
Совета**

Р. В. ЗАЗЯН

**Начальник управления
Контрольной палаты
Национального Собрания
Республики Армения, член
Совета**

Г. Г. ВАРДАНЯН

**От Счетной палаты
Российской Федерации**

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ

**Начальник управления
Контрольной палаты
Национального Собрания
Республики Армения, член
Совета**

В. В. АГАСЯН