

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 мая 2001 года № 21 (257) “О результатах проведения тематической проверки использования связанных кредитов международных финансовых организаций, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств, для решения социальных проблем путем привлечения кредита МБРР для поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Минфину России, Минфедерации России и главе администрации Новосибирской области.

Направить информационные письма в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки использования связанных кредитов международных финансовых организаций, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств, для решения социальных проблем путем привлечения кредита МБРР для поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской области

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 г. (п. 1.6.76 и п. 1.6.80.2), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2000 г. (протокол № 42 (234)), удостоверения на право проведения проверки от 25 января 2001 г. № 05-00-23/69 и от 22 января 2001 года № 06-9.

Цель проверки

Проверить законность привлечения, результативность, эффективность и целевое использование средств займа МБРР, привлеченного под гарантию Правительства Российской Федерации, а также расчеты администрации Новосибирской области с федеральным бюджетом.

Объекты проверки

Администрация Новосибирской области, Сибирский Фонд социально-экономических проектов, Фонд социальных проектов (Москва) и социальные объекты на территории Новосибирской области (выборочно).

Время проведения проверки

С 5 февраля по 28 марта 2001 года.

Перечень изученных документов

Приводится в приложении к настоящему отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены акты

1. Акт тематической проверки использования связанных кредитов международных финансовых организаций, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств, для решения социальных проблем путем привлечения кредита МБРР для поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской области (от 19 февраля 2001 г. № КМ-05-64). Акт подписан первым заместителем главы администрации Новосибирской области В.С. Косоуровым и директором Сибирского Фонда социально-экономических проектов С.С. Гузнером без замечаний.

2. Акт тематической проверки использования связанных кредитов международных финансовых организаций, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств, для решения социальных проблем путем привлечения кредита МБРР для поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской области (от 22 марта 2001 г. № КМ-05-331). Акт подписан первым заместителем Министра Минфедерации России В.А. Кирпичниковым и генеральным директором Фонда социальных проектов Н.В. Калашниковым без замечаний.

В результате проверки установлено следующее

I. Основание и условия привлечения Займа для финансирования проекта поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской области

Соглашение о Займе № 4009 между Российской Федерацией и МБРР для финансирования Проекта поддержки региональной социальной инфраструктуры (далее - Проект) подписано 27 августа 1996 г. и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1392. Соглашением предусмотрено привлечение займа МБРР в сумме 200,0 млн. долларов США для поддержки социальной инфраструктуры в Ростовской и Новосибирской областях. Заем вступил в силу 30 января 1997 г. В соответствии с Соглашением срок использования займа установлен 30 июня 2002 года.

Проект был включен в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, утвержденную Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1997-2001 годах. В 1999 году указанная Программа Государственной Думой не утверждалась.

Заем предоставлен Российской Федерации по стандартной плавающей ставке LIBOR (5,2 - 6,7 % плюс общая маржа) и на условиях возврата средств в течение 17 лет с отсрочкой начала платежа - 5 лет.

В соответствии с Соглашением о Займе и Договором субзайма между Минфином России, Минфедерации России (бывшее Миннац России) и администрацией Новосибирской области (далее - Область) от 13 января 1997 г. для реализации Проекта Область был предоставлен Субзаем в сумме 96,5 млн. долларов США.

Субзаем был предоставлен на условиях: 50 % займа, или 48,25 млн. долл. США, должны погашаться из федерального бюджета; вторая часть - 48,25 млн. долл. США - за счет бюджета Область; обслуживание займа должно осуществляться в той же пропорции. Срок погашения займа для Область - 8,5 лет (с октября 1999 г. по апрель 2008 г.).

Софинансирование по Проекту, в соответствии с Договором субзайма между Минфином России, Минфедерации России и администрацией Новосибирской области (ст. 8, п. г), осуществляется областью в части оплаты налогов, таможенных пошлин и других сборов.

В 1997-1998 годах освоение займа осуществлялось неудовлетворительно. Из запланированных средств в сумме 22,04 млн. долл. США было освоено только 4,7 млн. долл. США, или 21,3 процента.

В результате реструктуризации, произведенной в 1999 году, сумма субзайма для Область была сокращена на 17,9 млн. долл. США и составила 78,6 млн. долл. США. При этом условия погашения и обслуживания субзайма остались прежними - 50 %, или 39,3 млн. долл. США, должны быть погашены за счет бюджета Область.

II. Цели и состав проекта

Цели Проекта для Новосибирской области заключались в следующем:

- произвести модернизацию и ремонт объектов здравоохранения, образования и сооружений водоснабжения и канализации, а также повысить эффективность управления этими объектами;

- оценить эффективность новых финансовых, закупочных, управленческих и других механизмов работы и создать условия по распространению положительных результатов для их использования в других областях Российской Федерации.

Проект состоит из четырех компонентов: образование, здравоохранение, водоснабжение и канализация и управление расходами.

Компонент “Образование” (стоимость - 20,4 млн. долл. США):

- финансирование капитального ремонта 20 школ (более 50 % - в сельской местности) и строительство новой школы для глухонемых детей в г. Куйбышеве.

Компонент “Здравоохранение” (стоимость - 33,9 млн. долл. США):

- финансирование проведения капитального ремонта и модернизации основных функциональных блоков городских и районных больниц и поликлиник в соответствии с современными медицинскими технологиями. Для этих целей были отобраны на конкурсной основе 6 объектов: 4 больницы и 2 поликлиники.

Компонент “Водоснабжение и канализация” (стоимость - 18,4 млн. долл. США):

- финансирование, в основном, капитального ремонта, а также реконструкции и обновления существующей инфраструктуры систем водопровода и канализации.

Для этих целей отобраны на конкурсной основе 30 объектов, из них 27 - в районах области.

Компонент “Управление расходами” (стоимость - 1,6 млн. долл. США):

- содействие областным и районным властям по усовершенствованию системы управления финансовыми ресурсами, в т. ч. совершенствование информатизационной технологии управления финансами Области.

Кроме того, на управление реализацией Проекта (в основном, услуги по управлению проектом и привлечение иностранных и российских консультантов (Сибирский Фонд), обучение, оперативные и другие расходы) Соглашением о займе предусмотрены средства в сумме 4,3 млн. долларов США.

III. Порядок предоставления и использования средств займа МБРР

Управление реализацией Проекта в целом по Ростовской и Новосибирской областям в соответствии с Соглашением о Займе и Договором субзайма осуществляется Центральным бюро реализации проекта в г. Москве (далее - ЦБРП), функции которого выполняет Фонд социальных проектов (далее - ФСП) - 8 сотрудников. Непосредственное управление Проектом в Новосибирской области осуществляет региональное бюро реализации проекта, функции которого выполняет Сибирский Фонд социально-экономических проектов (Сибирский Фонд) - 12 сотрудников. Со стороны администрации Новосибирской области для реализации Проекта создана рабочая группа, в нее вошли руководящие работники администрации, мэрии г. Новосибирска и генеральный директор Сибирского Фонда.

Для осуществления расчетов по Проекту администрацией Новосибирской области и Сибирским Фондом были открыты счета в КРАБ “Новосибирсквнешторгбанк”: валютный счет субзаемщика, рублевые счета субзаемщика и софинансирования, также валютный и расчетный счета Сибирского Фонда.

На момент проверки платежи исполнителям контрактов поступали, в основном, со спецсчета ФСП.

IV. Освоение средств займа

В период с 1997 по 2000 год прямые платежи поставщикам и подрядчикам по контрактам со счетов МБРР и ФСП (г. Москва) составили 10,57 млн. долларов США (261,3 млн. рублей по курсу соответствующих лет). Кроме этого, финансирование Проекта

за счет займа в размере 3,97 млн. долларов США (49,5 млн. рублей) осуществлялось через счета администрации области.

В целом по Проекту (Ростовская и Новосибирская области) по состоянию на 1 января 2001 г. освоено 40,79 млн. долларов США, или 26 % от суммы займа после реструктуризации.

Наибольшее отставание имело место по Новосибирской области, где за четыре года использовано только 14,7 млн. долларов США, или 19 % от суммы займа и 31,1 % от запланированных средств на этот период.

По отдельным компонентам освоение по Новосибирской области следующее:

- а) образование - 6,2 млн. долл. США, или 30,5 % от суммы займа по компоненту;
- б) здравоохранение - 867 тыс. долл. США, или 2,5 %;
- в) водоснабжение и канализация - 4,85 млн. долл. США, или 26 %;
- г) управление расходами - 438 тыс. долл. США, или 27 %.

Неиспользованный остаток займа составил 63,9 млн. долл. США.

На управление реализацией Проекта (Сибирский Фонд), в основном на консультационные услуги, проектные работы, а также обучение, оперативные и другие расходы израсходовано 2,3 млн. долларов США, или 53 % средств, предназначенных Соглашением на эти цели.

Помимо низкого освоения средств займа МБРР со значительным отставанием осуществлялось софинансирование по Проекту.

По Новосибирской области в 1998 году должно быть перечислено из областного бюджета на счет софинансирования 18,9 млн. рублей (фактическое выполнение - 1 млн. рублей, или 5,4 %), соответственно, в 1999 году - 24,6 млн. рублей (выполнение - 20,7 млн. рублей, или 84 %) и в 2000 году - 73,5 млн. рублей (47 млн. рублей, или 64 %).

В законе об областном бюджете на 2001 год предусмотрено софинансирование по Проекту в сумме 120,0 млн. рублей.

Проверкой установлена крайне низкая обеспеченность займа заключенными контрактами. По состоянию на 1 января 2001 года заключено 132 контракта на сумму 29,6 млн. долл. США, в том числе завершены 89 контрактов на сумму 12,8 млн. долл. США и в стадии реализации находятся 43 контракта на сумму 16,8 млн. долл. США. В стадии переговоров находятся 3 контракта общей стоимостью 9,9 млн. долл. США.

С учетом завершенных, действующих и подготовленных контрактов на сумму 39,5 млн. долл. США не обеспечен контрактами остаток неиспользованных средств займа на сумму 39,1 млн. долл. США, т. е. обеспеченность займа контрактами составляет около 50 процентов.

Исполнение ряда контрактов в Новосибирской области было передано иностранным фирмам, так как местные строительные фирмы, участвовавшие в международных торгах, не предоставили банковские гарантии. При этом, в соответствии с письмом Минфина России от 13 августа 1999 года, на момент проверки 7 российских банков были допущены к выдаче банковских гарантий, а Сбербанк и Внешторгбанк имели свои филиалы в Новосибирской области.

При этом местные фирмы выступали как субподрядчики или вступали в консорциумы с иностранными компаниями (Китай, Швейцария), роль которых сводилась, преимущественно, к обеспечению финансовых гарантий.

Необходимо также отметить, что иностранные фирмы участвуют и в предоставлении консультационных услуг, на которые расходуются значительные заемные средства. Так, по контракту от 18 мая 1998 г. сроком на 3 года с консорциумом в составе компаний "EPOS Health Consultants" и "International Hospital Group" из суммы 1,333 млн. долл. США была предусмотрена на вознаграждение персонала из 7 человек сумма в размере 917,86 тыс. долл. США. По состоянию на 1 января 2001 г. произведенные расходы составили 453,3 тыс. долларов США.

V. Вопросы задолженности и возврата заемных средств

Просроченная задолженность администрации Новосибирской области перед Минфином России по состоянию на 10 октября 2000 г. (дата очередного платежа) составляла 8,326 млн. долларов США, в том числе основной долг 6,55 млн. долларов США. Администрацией области осуществлялись платежи и оплата только по обслуживанию долга, которые составили 473,9 тыс. долларов США и были прекращены после апреля 1999 года. С октября 1999 года администрация Новосибирской области не осуществляла текущие платежи по обслуживанию займа.

По условиям договора субзайма между Минфином России, Минфедерации России и администрацией Новосибирской области от 13 января 1997 г. Минфин России вправе, в случае нарушения субзаемщиком своих обязательств по обслуживанию и погашению субзайма, урегулировать финансовые взаимоотношения путем обращения задолженности на взаимные межбюджетные расчеты или безакцептного и бесспорного списания указанной задолженности с текущего бюджетного счета субзаемщика. Длительное время такие меры со стороны Минфина России не предпринимались. Только с октября 2000 г. Минфин России приостановил перевод средств займа Новосибирской области.

Из-за несвоевременного возврата заемных средств федеральный бюджет понес потери. Так, по состоянию на 15 октября 2000 года в соответствии с условиями займа уплачено МБРР за счет средств федерального бюджета 2,14 млн. долларов США. Из указанной суммы невозмещенная доля Области составила 653,0 тыс. долларов США.

В результате невыполнения плана освоения средств МБРР по состоянию на 1 января 2001 г. потери бюджета только от начисленных комиссионных за неиспользуемую часть займа оценочно составили более 70,0 тыс. долларов США.

Для решения вопроса задолженности глава администрации Новосибирской области в феврале 2000 года обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой об отсрочке до октября 2001 года выплаты платежей по погашению основного долга по займу.

Письмом Минфина России от 26 декабря 2000 г. № 27-00-07/2201 в адрес администрации Новосибирской области был подтвержден график погашения просроченной задолженности в сумме 8,326 млн. долларов США. В соответствии с этим графиком просроченная задолженность должна быть погашена до 1 июля 2001 г.

Проверкой установлено, что в счет погашения задолженности и в соответствии с вышеуказанным графиком в январе 2001 года администрация Новосибирской области осуществила на счет Внешэкономбанка платеж Минфину России в сумме 19,88 млн. рублей (700 тыс. долл. США). В феврале 2001 года перечислено Минфину России 26 млн. рублей (900 тыс. долл. США), что соответствует графику погашения задолженности.

Низкое освоение средств, штрафные санкции и другие факторы вынудили администрацию Новосибирской области в марте 2001 года обратиться в Минфин России и МБРР с просьбой начать процедуру вторичной реструктуризации займа, при этом сокращение предполагается произвести в объеме 13 млн. долларов США. На момент проверки этот вопрос находился в стадии решения.

VI. Финансирование Сибирского Фонда социально-экономических проектов

Сибирский Фонд социально-экономических проектов (далее - Сибирский Фонд), создан в соответствии с протоколом общего собрания учредителей от 17 октября 1996 года. Учредители: администрация Новосибирской области и Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской Академии наук.

В целом за период с 1997 по 2000 год на содержание российского персонала Сибирского Фонда (зарплата, начисления в социальные фонды) израсходовано 1,1 млн.

долларов США. Кроме того, на оперативные расходы, ремонт помещения, приобретение оборудования и обучение израсходовано 267,7 тыс. долларов США.

Уровень оплаты труда работников Сибирского Фонда устанавливался штатным расписанием, которое согласовывалось с МБРР и ФСП, и утверждалось первым заместителем главы администрации области.

Ежемесячное вознаграждение в 2000 году директора Сибирского Фонда составляло 3,2 тыс. долл. США, главного инженера - 1,8 тыс. долл. США и секретаря-референта - 550 долларов США. В апреле 2001 г. ежемесячные вознаграждения были уменьшены почти в 2 раза.

Расходы на оплату услуг иностранных консультантов в период с 1997 по 2000 год составили 910,2 тыс. долларов США.

При проверке командировочных расходов установлено, что в нарушение п. 2 Инструкции МФ СССР, ГК СССР по труду и социальным вопросам, ВЦСПС от 7 апреля 1988 г. № 62 "О служебных командировках в пределах СССР" командировочное удостоверение выдавалось не организациями, работниками которых являлись командированные лица, а руководителем Сибирского Фонда.

VII. Финансирование Фонда социальных проектов (г. Москва)

Координацию деятельности по Проекту федеральных органов исполнительной власти и администраций областей, в соответствии с Соглашением о займе осуществляет Центральное бюро реализации проекта (далее - ЦБРП) со статусом независимого юридического лица - Фонд социальных проектов (далее - ФСП). Учредители: Институт Латинской Америки и Федеральный центр проектного финансирования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 года № 1392, договор с ФСП о порядке предоставления и использования средств займа МБРР поручалось заключить Минфину России и Минфедерации России. Однако указанный договор был заключен только 28 декабря 1999 года, между тем как финансовые операции с займом МБРР ФСП начал производить с ноября 1996 года. До этого существовал только Договор о взаимодействии по Проекту между ФСП и Минфедерации России от 6 июля 1996 года, который не был подписан Минфином России.

По состоянию на 1 января 2001 года из суммы расходов в размере 4,13 млн. долларов США собственно на управление Проектом со стороны ФСП израсходовано 2,23 млн. долларов США, а на подготовку Проекта технического содействия бюджетной реформе на региональном уровне - 1,9 млн. долларов США.

Уровень оплаты труда работников ФСП устанавливался штатным расписанием по согласованию с Минфином России и утверждался Попечительским советом. В Попечительский совет входят представители Минфина России, Минэкономразвития России и Госстроя России.

Ежемесячное вознаграждение в 2000 году директора ФСП составляло 3,2 тыс. долл. США, бухгалтера - 1,9 тыс. долл. США и секретаря-референта - 435 долл. США.

Нормы командировочных расходов на территории Российской Федерации в 1998 году были определены в размерах: суточные - 30 долл. США (в 1999-2000 годах - по 10 долл. США), проживание в 1998 г. - до 100 долл. США (в 1999-2000 годах - в среднем, 80 долларов США в сутки). Это является нарушением установленных нормативных актов. В соответствии с приказом Минфина от 13 августа 1999 г. № 57н "Об изменении норм возмещения командировочных расходов на территории Российской Федерации", оплата суточных установлена в размере 55 рублей в день, а оплата найма жилого помещения (проживания) - не более 270 рублей в сутки.

Расходы на оплату услуг иностранных консультантов составили 293,0 тыс. долларов США. Только на оплату консультационных услуг консультанту Махеш Редди в 1997 году было выплачено 164,4 тыс. долларов США.

По состоянию на 1 января 2001 года на забалансовом учете в ФСП находилось оборудование, мебель и одна автомашина общей стоимостью 36,8 тыс. долл. США. На балансе имущество нигде не числится. В соответствии с Договором от 28 декабря 1999 года, указанное имущество является собственностью Российской Федерации и передано ФСП в безвозмездное пользование до конца действия Договора. Налог на указанное имущество не уплачивался.

Ведение счетов ФСП до августа 1998 года осуществлялось в АКБ "СБС-АГРО". После указанного срока банк прекратил операции, при этом на счетах находилось 3,467 млн. долларов США, перечисленных МБРР.

Арбитражный суд г. Москвы решением от 23 ноября 1999 года обязал АКБ "СБС-АГРО" исполнить обязательства по договору банковского счета и перечислить вышеуказанную сумму ФСП, что выполнено не было. На момент проверки возврат долгов находился в ведении "АРКО". В то же время, в соответствии с выпиской МБРР по счету займа от 1 марта 1999 года, сумма в размере 3,467 млн. долларов США возвращена МБРР Минфином России, что является прямым ущербом для федерального бюджета.

За счет средств на управление Проектом было израсходовано 1,9 млн. долларов США на подготовку "Проекта технического содействия реформе бюджетной системы на региональном уровне".

Согласие о выделении средств на подготовку Проекта региональных финансов было принято МБРР при осуществлении реструктуризации займа в сентябре 1999 года и одобрено на заседании Межведомственной рабочей группы по работе с займом МБРР (протокол № 8 от 8 декабря 1999 г. подписан В.Б. Христенко).

Достаточных правовых оснований для перераспределения указанных средств не установлено. В то же время администрации шести регионов, в которых велись работы по указанному проекту, по запросу Счетной палаты Российской Федерации дали положительное заключение на результаты проведенной работы.

Проверкой установлено, что за счет займа ФСП производил оплату коммунальных услуг в офисе в здании Минфедерации России.

Договор с Минфедерацией России о предоставлении Фонду под офис помещения, находящегося в здании Министерства по адресу: г. Москва, переулок Трубниковский, дом 19, был заключен 17 февраля 1997 года. Указанным договором предусмотрено, что "оплата коммунальных и других услуг производится Фондом на договорной основе". ФСП за счет средств займа был произведен капитальный ремонт предоставленного помещения.

По представлению руководства Министерства ФСП заключал договоры с различными коммерческими организациями на оплату коммунальных услуг, с которыми Минфедерация России имел в этот период договоры на оказание "комплекса эксплуатационных услуг по содержанию в технически исправном состоянии помещений "Заказчика", закрепленных на праве оперативного управления".

Ежемесячные платежи ФСП за коммунальные услуги (без арендной платы) по обслуживанию помещения площадью около 100,0 квадратных метров составляли в 1997-1998 годах 5000,0 долл. США, а в 1999-2000 годах - 3750 долл. США.

В итоге ФСП за счет средств федерального бюджета за 1997-2000 годы произвел оплату коммунальных услуг на сумму 3204788,21 руб., или 205,8 тыс. долл. США, в том числе 34,3 тыс. долл. США за счет софинансирования Минфина России.

При этом договоры ФСП с коммерческими организациями содержали значительно более широкий перечень услуг, получаемых от тех же организаций, чем договора Минфедерации России. В договоры, в частности, включались услуги: по охране (800 долл. США в месяц),

эксплуатации и обслуживанию лифтов (190 долл. США в месяц), обслуживанию пожарных систем (150 долл. США в месяц), столовой (350 долл. США в месяц).

Оплата по договорам осуществлялась ФСП на основании счетов, выставленных "исполнителем" заказчику. При этом за счет этих средств оплачивались как коммунальные и другие услуги, оказываемые Министерству в целом, так и приобретение для нужд Министерства различных видов оборудования и материалов.

Выводы

1. Общая сумма займа по Проекту для Новосибирской и Ростовской областей в соответствии с Соглашением о займе составляла 200 млн. долларов США, в том числе доля Новосибирской области - 96,5 млн. долларов США. Из средств областного бюджета должно погашаться 50 %, или 48,5 млн. долларов США.

2. В связи с отставанием в освоении средств в 1999 году заем был сокращен, в том числе для Новосибирской области на 17,9 млн. долл. США, и составил 78,6 млн. долл. США.

3. Неудовлетворительно осуществлялось освоение средств по Проекту для Новосибирской области и в последующем, на момент проверки (февраль 2001 г.) оно составило 14,7 млн. долл. США, или 19 % от суммы займа после реструктуризации (78,6 млн. долл. США), что требует дальнейшего сокращения займа. При этом на управление реализацией Проекта в Сибирском Фонде израсходовано 2,3 млн. долл. США, и в ФСП - 2,23 млн. долл. США.

4. Крайне низка обеспеченность субзайма области заключенными контрактами. С учетом завершенных, действующих и подготовленных контрактов на сумму 39,5 млн. долл. США не обеспечен контрактами остаток неиспользованных средств займа на сумму 39,1 млн. долл. США, т. е. обеспеченность займа контрактами составляет около 50 процентов.

5. Не выполняются плановые показатели по расходованию средств займа по Проекту в целом. В 1997-2000 годах предполагалось израсходовать 130,8 млн. долл. США, фактически израсходовано 50,1 млн. долл. США, или 38 %, а также софинансирование областей составило 9,33 млн. долл. США, или 37 процентов, при плане - 25,2 млн. долл. США.

6. Эффективность использования средств займа при проведении строительно-монтажных работ (при капитальном ремонте) незначительно превышает средний показатель эффективности по Новосибирской области.

7. Просроченная задолженность администрации Новосибирской области по займу перед Минфином России по состоянию на 1 января 2001 года составила 8,326 млн. долл. США. Всего выплаты администрации на указанную дату составляли только 473,9 тыс. долларов США.

В счет погашения задолженности администрация Новосибирской области в январе 2001 года осуществила на счет Внешэкономбанка платеж Минфину России в сумме 19,88 млн. рублей (700 тыс. долл. США), а в феврале 2001 г. - 26 млн. рублей (900 тыс. долл. США). Задолженность по состоянию на 30 марта 2001 г. составила 6,726 млн. долларов США.

8. Федеральный бюджет понес потери из-за несвоевременного возврата администрацией Новосибирской области заемных средств. По состоянию на 15 октября 2000 года начислено и уплачено МБРР за счет средств федерального бюджета 2,14 млн. долл. США. Из указанной суммы невозмещенная доля Новосибирской области составила 653,0 тыс. долларов США.

9. Потери федерального бюджета из-за невыполнения плана освоения средств МБРР по состоянию на 1 января 2000 года только от начисленных комиссионных за неиспользуемую часть займа составили более 70,0 тыс. долларов США.

10. Федеральному бюджету также нанесены потери в размере 3,467 млн. долларов США в связи с компенсацией Минфином России МБРР средств займа, "зависших" в 1998 году на корреспондентском счете в АКБ "СБС-АГРО".

11. В нарушение нормативных актов при командировках сотрудников администрации Новосибирской области и других организаций за счет средств субзайма командировочное удостоверение выдавалось не организациями, работниками которых являлись командированные лица, а руководителем Сибирского Фонда.

12. Значительные средства займа расходуются на оплату иностранных консультантов. Так, только консультанту Махеш Редди в 1997 году ФСП было выплачено 164,4 тыс. долларов США.

По контракту с “EPOS Health Consultants” и “International Hospital Group” только на вознаграждение персонала из 7 человек за консультационные услуги по проектированию учреждений здравоохранения за три года предусматривалось выплатить 917,86 тыс. долларов США.

13. По состоянию на 1 января 2001 года на забалансовом учете в ФСП находилось оборудование, мебель и одна автомашина общей стоимостью 36,8 тыс. долл. США. На балансе имущество нигде не числится. Налог на указанное имущество не уплачивался.

14. За счет средств федерального бюджета в 1997-2000 гг. ФСП произвел оплату коммерческим организациям коммунальных услуг “по договорным ценам” для офиса (около 100,0 кв. метров) в здании Минфедерации России на сумму 205,8 тыс. долларов США, что не соответствует фактической стоимости этих услуг для его собственных нужд.

Предложения

1. Направить представление Минфину России для осуществления следующих мер:

- обеспечить погашение администрацией Новосибирской области задолженности перед федеральным бюджетом по Проекту поддержки региональной социальной инфраструктуры в срок до 1 июля 2001 года, а также последующие платежи в соответствии с Договором субзайма между Минфином России, Минфедерации России и администрацией Новосибирской области от 13 января 1997 года;

- уменьшить объем заимствования средств субзайма для Новосибирской области на сумму не менее 13 млн. долларов США в целях сокращения государственного внешнего долга и снижения расходов федерального бюджета, с учетом реального состояния дел по реализации займа по Проекту;

- установить контроль за решением в рамках действующего законодательства Российской Федерации вопроса о взыскании в пользу федерального бюджета средств займа в размере 3,467 млн. долларов США, “зависших” на корреспондентском счете в АКБ “СБС-АГРО”;

- рассмотреть с МБРР возможность приостановки финансирования расходов на иностранных консультантов из консорциума “EPOS Health Consultants” и “International Hospital Group”;

- провести инвентаризацию имущества, приобретенного за счет средств иностранных кредитных ресурсов МБРР, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации и переданного в безвозмездное пользование Группам реализации проектов, и установить контроль за его использованием.

2. Направить представление администрации Новосибирской области с требованием:

- обеспечить погашение задолженности перед федеральным бюджетом по Проекту поддержки региональной социальной инфраструктуры в срок до 1 июля 2001 года, а также последующие платежи в соответствии с Договором субзайма между Минфином России, Минфедерации России и администрацией Новосибирской области от 13 января 1997 года и последующими дополнениями;

- подготовить и подписать с Минфином России необходимый договор, имея в виду уменьшение объема заимствования средств субзайма для Новосибирской области на сумму не менее 13,0 млн. долларов США;

- завершить разработку и утвердить перспективный план завершения использования остатка средств займа МБРР с учетом положения обеспеченности контрактами, необходимостью соблюдения всех процедур МБРР по реализации займа, реальными планами финансирования по погашению и обслуживанию займа и выделению необходимых средств на софинансирование проектов за счет средств Новосибирской области, а также обеспечить постоянный контроль за его исполнением;

- обеспечить софинансирование в объемах и в сроки по Договору о субзайме от 13 января 1997 года.

3. Направить представление в Минфедерации России с требованием усилить контроль за реализацией займа МБРР, привлеченного под гарантию Правительства Российской Федерации для поддержки региональной социальной инфраструктуры в Новосибирской и Ростовской областях, и привести в соответствие уровень оплаты коммунальных услуг, связанных с обслуживанием офиса ФСП в здании Министерства, с фактической стоимостью этих услуг.

4. О результатах данного контрольного мероприятия информировать Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ