

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 21 июля 2009 года № 8/37К (674) «О результатах «Проверки использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий»:

Утвердить отчет о результатах проверки использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по науке и инновациям С. Н. Мазуренко.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Постоянный Комитет Союзного государства о взыскании средств бюджета Союзного государства, использованных не по целевому назначению.

Направить информационное письмо Председателю Совета Министров Союзного государства В. В. Путину.

Направить отчет о результатах проверки использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, Председателю Парламентского Собрания Союзного государства Беларуси и России Б. В. Грызлову.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий»

Основания для проведения контрольного мероприятия: План совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2009 год, утвержденный 4 февраля 2009 года Председателем Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашиным и Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь З. К. Ломатем, План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год (пункты 2.17.13, 2.17.13.1, 2.17.13.2, 2.17.13.3), План основных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь на I полугодие 2009 года (пункт 21 части 1).

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и эффективность использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы», «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем в 2005-2008 годах» и Программы совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы, а также провести анализ (мониторинг) исполнения в 2005-2008 годах и I квартале 2009 года основных совместных программ Союзного государства.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, определяющие порядок использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ, нормативные правовые акты государств-участников Союзного государства, соглашения (контракты, договоры), первичные документы, бухгалтерские, финансовые и аналитические отчеты, другие документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство промышленности Республики Беларусь, производственное объединение «Гомсельмаш», Федеральное агентство по науке и инновациям, ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники», Национальная академия наук Беларуси, Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, департамент по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Проверяемый период: 2005-2008 годы и I квартал 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: март-май 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ исполнения совместных программ и мероприятий Союзного государства

1.1. Общая характеристика программ и мероприятий Союзного государства

В соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года бюджет Союзного государства призван обеспечивать финансирование программ и проектов Союзного государства.

Ежегодно в бюджете Союзного государства расходы на реализацию программ и мероприятий предусматриваются в размере более 80 % от общего объема расходов. Всего в 2002-2008 годах и I квартале 2009 года профинансировано программ и мероприятий: в 2002 году - 30, в 2003 - 38, в 2004 - 42, в 2005 - 40, в 2006 - 46, в 2007 - 42, в 2008 - 48, в I квартале 2009 года - 29. Расходы на их реализацию за указанный период составили 17608,5 млн. рублей.

Основными направлениями расходования средств бюджета Союзного государства являются расходы, связанные с реализацией совместных научно-производственных программ в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и другие, на которые приходится свыше 35 % всех расходов; обеспечением обороноспособности Союзного государства и правоохранительной деятельностью - свыше 30 % всех расходов; информационным обеспечением и средствами массовой информации - свыше 11 %; расходы социального характера - не более 3 процентов.

Научно-производственные программы остаются приоритетным направлением расходования средств, и составляют более 45 % общего количества совместных программ. Расходы на их реализацию в 2002-2008 годах и I квартале 2009 года составили 6522,9 млн. рублей, или 37 % общих расходов на реализацию программ и мероприятий за указанный период.

Основной удельный вес в общей сумме расходов на финансирование программ и мероприятий по-прежнему составляют расходы на финансирование программ в области промышленности, предупреждения и ликвидации стихийных бедствий, а также обеспечения обороноспособности Союзного государства. За период 2002-2008 годов и I квартал 2009 года расходы только по семи программам и мероприятию составили 62,7 % (11034,7 млн. рублей) общей суммы финансирования (программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов и на период 2007-2011 годов, программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры погра-

ничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь, программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002-2005 годы и на 2006-2010 годы, программа «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 года», программа «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технологического развития Союзного государства», программа «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов», совместные мероприятия по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации).

1.2. Расходы на реализацию программ Союзного государства

За период 2002-2008 годов и I квартал 2009 года расходы главных распорядителей на реализацию совместных программ составили 16154,8 млн. рублей, или 92,7 % полученного финансирования. При этом не было освоено средств в объеме 1266,1 млн. рублей.

Наибольшее неосвоение средств бюджета Союзного государства складывалось в ходе выполнения шести программ и одного мероприятия: по Программе первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов (Программа продлена на 2006-2007 годы) остатки средств за 2006 год составляли 284,8 млн. рублей; по Программе обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов (срок реализации продлен на 2006 год) неосвоенные в 2005 году средства составляли 75,2 млн. рублей; по Программе обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов остатки средств за 2007-2008 годы составляли 360,1 млн. рублей; по программе «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» целевые остатки средств за 2007-2008 годы составили 163,1 млн. рублей; по программе «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы» за период 2006-2008 годов целевые остатки средств - 141,4 млн. рублей; по программе «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона» целевые остатки средств за 2006-2007 годы - 58,1 млн. рублей; по мероприятию «Создание российско-белорусского полнометражного художественного фильма «Брестская крепость» неосвоенные средства за 2008 год составляли 210,2 млн. рублей.

Имело место неравномерное кассовое исполнение расходов в течение финансового года. Как правило, основные расходы по главным распорядителям приходились на IV квартал (в основном на ноябрь-декабрь) и составляли 60-70 % уточненных бюджетных назначений. Причиной этого является ненадлежащая организация государственными заказчиками реализации программ и мероприятий Союзного государства, в частности, позднее начало и длительность проведения конкурсных процедур по определению исполнителей совместных программ и заключению соответствующих договоров, длительность согласования смет расходов на проведение мероприятий, несвоевременное представление в национальные казначейства документов, подтверждающих обоснованность платежей.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (от 21 июля 2008 года № ИШ-П2-4372), Правительства Союзного государства (от 12 ноября 2008 года № ВП-01/сг) Постоянным Комитетом Союзного государства, федеральными органами исполнительной власти принимались меры по исправлению

сложившего положения по исполнению бюджета. Так, показатели по кассовому исполнению за I квартал 2009 года по сравнению с аналогичными показателями за I квартал 2007 года и I квартал 2008 года значительно улучшились и составили 65,6 % (в I квартале 2007 года кассовое исполнение составило 18,5 %, в I квартале 2008 года - 27,1 %).

За период 2002-2008 годов и I квартал 2009 года из предусмотренных к завершению 29 программ в установленные сроки завершены только 16. По 13 программам были внесены изменения с продлением срока реализации на год, из них по 6 программам - с увеличением объема финансирования на общую сумму 887,5 млн. рублей. За этот период профинансировано программ: в 2002 году - 17, в 2003 году - 20, в 2004 году - 20, в 2005 году - 19, в 2006 году - 21, в 2007 году - 20, в 2008 году - 21, в I квартале 2009 года - 16.

В указанный период рассмотрены на заседаниях Совета Министров Союзного государства итоги реализации 13 программ и 1 подпрограммы. На заседании Совета Министров Союзного государства 28 мая 2009 года рассмотрены итоги выполнения 2 научно-технических программ со сроком окончания реализации в 2008 году.

Мониторинг выполнения программ Союзного государства по состоянию на 1 апреля 2009 года приведен в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.3. Организация и исполнение совместных программ

1.3.1. Анализ нормативной базы, определяющей порядок подготовки и реализации совместных программ Союзного государства

Анализ реализации союзных программ в Постоянном Комитете Союзного государства, министерствах и ведомствах Российской Федерации и Республики Беларусь показал несовершенство существующей нормативной базы Союзного государства в части отбора проблем (обоснования актуальности разработки союзной программы), разработки и согласования проектов программ, реализации и контроля за ходом исполнения программ.

В действующем Порядке разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденном постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7, нормативно не урегулирован выбор приоритетных (актуальных) проблем для разработки программ с учетом социально-экономического развития России и Беларуси и необходимости для Союзного государства. Не установлены нормы, обязывающие профильные министерства и ведомства России и Беларуси проводить системную работу по выявлению и отбору приоритетных проблем для разработки программ Союзного государства, отсутствует сводный перечень основных (первоочередных) проблем и программ по их решению на среднесрочный период, отсутствуют критерии оценки соответствия программных мероприятий социально-экономическим, научно-техническим и другим требованиям интересов государств-участников, а также критерии оценки эффективности реализации совместных программ.

Кроме того, положения Порядка разработки и реализации программ Союзного государства не конкретизируют и не устанавливают:

- права и обязанности государственных заказчиков-координаторов, государственных заказчиков и головных исполнителей совместных программ на этапе разработки и согласования совместных программ и в ходе их реализации;

- четкие требования к механизму управления программами (выбор головного исполнителя и исполнителей программ);

- назначение независимой экспертизы проектов совместных программ;

- контрольные функции Постоянного Комитета Союзного государства по разработке и реализации совместных программ;

- положения, регулирующие порядок приемки результатов реализации программ;

- положения по собственности Союзного государства, регистрацию, учет, защиту прав на результаты реализации программ;

обязательное рассмотрение Советом Министров Союзного государства итогов реализации программ.

В соответствии с поручением Совета Министров Союзного государства (протокол заседания от 26 декабря 2007 года № 4) Постоянным Комитетом Союзного государства проводится работа по подготовке изменений и дополнений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства. Работа ведется в рамках рабочей группы, в состав которой входят заинтересованные представители министерств и ведомств России и Беларуси.

В 2008 году и истекшем периоде 2009 года подготовлены предложения по изменениям и дополнениям по пяти разделам действующего Порядка разработки и реализации программ Союзного государства. Дополнительно разработаны три новых раздела по контролю за ходом выполнения программ и подведению итогов их реализации; вопросам изменений и дополнений в программы, включая их продление; вопросам защиты прав на достигнутые результаты. Проект измененного и дополненного Порядка разработки и реализации программ Союзного государства планируется внести на рассмотрение Совета Министров Союзного государства в сентябре 2009 года.

До настоящего времени не разработаны и не приняты нормативные документы Союзного государства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Союзного государства, о порядке и размерах авансовых платежей за работы и оказанные услуги. При этом в соответствии со статьей 18 Декрета «О бюджете Союзного государства на 2009 год» Постоянному Комитету Союзного государства поручено в I квартале 2009 года подготовить и внести в Совет Министров Союзного государства проект порядка проведения конкурсов по исполнению мероприятий программ Союзного государства.

Государственные заказчики, исполнители программ и мероприятий при заключении договоров (контрактов) используют национальные законодательные акты государств-участников. Нормативными документами Российской Федерации и Республики Беларусь определены разные авансовые выплаты за работы и услуги, что ставит в неравные условия исполнителей программ и мероприятий на территориях государств-участников. На одинаковые виды работ на территории Республики Беларусь предусмотрен более высокий уровень допустимых авансовых платежей (до 100 % суммы договора), чем на территории Российской Федерации (до 30 % суммы договора, но не более 30 % лимитов бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году).

Анализ исполнения реализации совместных программ и мероприятий показал, что проведение конкурсного отбора исполнителей происходит только после начала финансирования программ, а не после доведения бюджетных ассигнований на соответствующий год, что фактически сдвигает сроки начала их реализации от полугода до девяти месяцев, что в целом сказывается на неудовлетворительном исполнении программ.

1.3.2. Недостатки в исполнении совместных программ Союзного государства

В соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства государственный заказчик-координатор, государственный заказчик должны обеспечивать целевое использование привлекаемых для реализации программ средств, вправе контролировать ход и качество выполнения программ головным исполнителем и соисполнителем на любой стадии их реализации и анализировать правильность расходования выделенных на программы средств. Также государственный заказчик-координатор, государственный заказчик организуют и обеспечивают своевременную и качественную разработку программ Союзного государства.

Вместе с тем процесс разработки и согласования проектов совместных программ не в должной мере организуется и обеспечивается государственными заказчиками-

координаторами. Следствием этого является снижение качества подготовки проектов программ, необходимость их существенной доработки в процессе согласования с финансовыми и экономическими органами, что удлиняет сроки подготовки материалов к рассмотрению Советом Министров Союзного государства. Так, решение о разработке программы «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы» было принято Советом Министров Союзного государства 17 ноября 2004 года. Проект программы согласовывался более 2 лет с многочисленными замечаниями финансовых ведомств России и Беларуси и был утвержден только в сентябре 2006 года. На подготовку и утверждение программы «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2006 годы» потребовалось более 3 лет.

Также несовершенство нормативных документов Союзного государства дает определенную возможность разрабатывать недостаточно подготовленные к реализации программы (в части сроков выполнения мероприятий программы, определения конечных результатов, источников финансирования и др.), что в результате приводит к неэффективным расходам средств бюджета Союзного государства.

Полученные результаты по программе «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» используются в основном исполнителями указанной программы (ОАО «НИЦЭВТ» и Институт программных систем Российской академии наук).

При разработке программы «Повышение эффективности производства и переработки плодоовощной продукции на основе прогрессивных технологий и техники на 2005-2007 годы» не были проанализированы возможные изменения конъюнктуры рынка в сторону увеличения спроса на мелкогабаритную сельхозтехнику, предпочтение вакуумных пакетов (контейнеров) для упаковки и хранения овощных полуфабрикатов, что в дальнейшем послужило основной причиной продления программы на 2008 год с увеличением объема финансирования на 88,9 млн. рублей.

Большинство программ составляются таким образом, что все программные мероприятия начинаются с первого года реализации программы и ведутся параллельно. При этом ожидаемые промежуточные (по окончании каждого года) результаты программой не определены. Также не определены сроки выполнения по каждому мероприятию отдельно, для всех мероприятий установлен единый срок - год начала и окончания реализации, что не позволяет оценить полноту выполнения работ по конкретному этапу и разделу программы. В связи с этим по результатам реализации программ, как правило, определяются области потенциального использования научных разработок, опытных образцов в отраслях промышленности России и Беларуси.

Учитывая тот факт, что на финансирование программ и мероприятий из бюджета Союзного государства ежегодно направляется более 80 % поступающих средств, отсутствие качественной независимой экспертизы проектов программ может вновь привести к принятию недостаточно проработанных программ и, как следствие, к неэффективным расходам средств бюджета Союзного государства. Кроме того, проведение независимой экспертизы усилит требования к определению целей и значимости, поставленных в проектах программ задач, конкретных результатов их реализации с учетом приоритетных направлений национальных программ государств-участников для их дальнейшей социально-экономической интеграции.

Ежегодно в бюджете предусматриваются средства на проведение экспертизы проектов программ. Однако экспертиза проектов программ не проводится.

Анализ реализации совместных программ показал, что по большинству совместных программ государственные заказчики-координаторы не осуществляют свои функции - не обеспечивают контроль за деятельностью государственных заказчиков и головных исполнителей по выполнению мероприятий программ, не дают оценку качества выполненных работ и достигнутых результатов.

В результате несвоевременно и не в полном объеме осваиваются бюджетные средства, а также не выполняются в срок программные мероприятия, что влечет продление срока реализации программы. При этом продление срока реализации совместных программ приобретает системный характер.

Следует отметить, что необходимость в дополнительных средствах и продлении сроков реализации программ определяется непосредственно головным исполнителем, который предлагает государственному заказчику внести соответствующее предложение на рассмотрение Совета Министров Союзного государства. При этом потребность в выделении дополнительных средств и целесообразность продления срока реализации программ государственными заказчиками практически не проверяются, и не проводится анализ уже полученных результатов.

Одним из основных требований при разработке проектов научно-технических программ является привлечение внебюджетных средств исполнителей, за счет которых, как правило, предусматриваются расходы на подготовку производства, монтаж и испытания опытных образцов, пусконаладочные работы и др. Средства планируются в равных долях.

Государственные заказчики и головные исполнители по большинству программ не контролировали выполнение предприятиями-исполнителями программных мероприятий за счет внебюджетных средств. Основные расходы по выполнению мероприятий программ осуществлялись за счет средств бюджета Союзного государства. Например, объем внебюджетных средств по программе «Повышение эффективности производства и переработки плодоовощной продукции на основе прогрессивных технологий и техники на 2005-2007 годы» за весь период реализации составил 27 % от предусмотренных программой объемов.

Соотношение финансирования расходов на реализацию мероприятий программы «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» на территории Российской Федерации за счет средств бюджета Союзного государства и собственных средств исполнителей составило 67,5 % и 32,5 %, соответственно. При этом программой предусмотрено финансирование расходов в равных долях. На территории Республики Беларусь финансирование одного из проектов указанной программы осуществлялось только за счет средств бюджета Союзного государства без привлечения собственных средств предприятий, как это было предусмотрено программными мероприятиями.

На выполнение мероприятий по созданию мощностей по программе «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 года» предприятиями-исполнителями привлечено только 24,3 % собственных средств, что не соответствует предусмотренным объемам по программе.

2. Проверка реализации совместных программ и мероприятий Союзного государства

2.1. Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы

Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы (далее - Программа) была утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 33.

Государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), государственным заказчиком - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС Беларуси).

Основными исполнителями Программы от Российской Федерации являлись ГУ «Медицинский радиологический научный центр Российской академии медицинских наук» (далее - МРНЦ РАМН), Институт проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук (далее - ИБРАЭ РАН), Федеральный информационно-аналитический центр Росгидромета (далее - НПО «Тайфун»), Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной радиологии и агроэкологии Российской академии сельскохозяйственных наук (ВНИИСХРАЭ РАСХН), ФГУП «Российский научно-технический центр по чрезвычайным ситуациям в агропромышленном комплексе» (далее - ФГУП «РосНТЦагроЧС»), Обнинский научно-исследовательский центр психологических и социологических технологий (далее - ОНИЦ «Прогноз»).

Исполнителями Программы от Республики Беларусь являлись концерн «Белбиофарм», Республиканский научно-практический Центр радиационной медицины и экологии человека (далее - РНПЦ РМ и ЭЧ), УП «Институт радиологии», ГУ «Беллесрад», Республиканский Центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды Минприроды Беларуси (РЦРКМ), ГНУ «Институт радиобиологии НАН Беларуси».

Основными целями Программы являются формирование и совершенствование согласованных элементов и механизмов совместной деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь в области преодоления последствий Чернобыльской катастрофы.

В Программу включены мероприятия, которые не входят в состав национальных чернобыльских программ. Программные предложения охватывают период до 2010 года включительно и содержат конкретные меры по развитию и внедрению в практику результатов, полученных в 1998-2005 годах в рамках программ совместной деятельности. Этапы реализации Программы: I этап - 2006-2008 годы, II этап - 2009-2010 годы.

Общий объем финансирования Программы предусмотрен в размере 1200 млн. рублей, из них на капитальные вложения - 485 млн. рублей, на НИОКР - 15,4 млн. рублей, на прочие текущие расходы - 699,6 млн. рублей (приобретение оборудования и выполнение мероприятий программы, командировочные расходы и др.). Распределение средств бюджета Союзного государства между российской и белорусской сторонами осуществляется в равных долях. Объемы финансирования представлены в таблице:

	Россия		Беларусь		Всего	
	млн. руб.	% финансирования	млн. руб.	% финансирования	млн. руб.	% финансирования
2006 г.	5,5	52,4	5,0	47,6	10,5	0,9
2007 г.	224,8	56,7	171,8	43,3	396,6	33,0
2008 г.	162,85	43,5	211,15	56,5	374,0	31,2
2009 г.	128,25	49,4	131,45	50,6	259,7	21,6
2010 г.	78,6	49,4	80,6	50,6	159,2	13,3
Итого	600,0	50,0	600,0	50,0	1200,0	100,0

В соответствии с Программой распределение финансирования характеризуется следующими данными:

Наименование затрат	(млн. руб.)			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	Итого
Капитальные вложения	0,5	184,4	190,6	375,5
НИОКР	-	4,9	5,85	10,75
Прочие	10,0	207,3	177,55	394,85
Всего	10,5	396,6	374,0	781,1

Все программные мероприятия состоят из трех приоритетных направлений, которые подразделяются на мероприятия, а те, в свою очередь, состоят из более подробных задач с определением объема финансирования на каждый год (2006-2010 годы), однако результаты, которые должны быть достигнуты с разбивкой по годам, не определены.

Кроме того, Программа должна реализовываться в два этапа, однако результаты, которые должны быть достигнуты с окончанием I этапа, в Программе также не обозначены, что затрудняет возможность провести анализ хода реализации I этапа Программы и оценить эффективность расходования средств, выделенных на реализацию Программы.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Российской Федерации

Всего в период 2006-2008 годов МЧС России было получено средств бюджета Союзного государства в сумме 393183,8 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 5500,0 тыс. рублей, в 2007 году - 224813,8 тыс. рублей, в 2008 году - 162870,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 393140 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 5486,2 тыс. рублей, в 2007 году - 224793,8 тыс. рублей, в 2008 году - 162860 тыс. рублей. Остатки средств в сумме 43,8 тыс. рублей были перечислены в бюджет Союзного государства. Исполнение расходов осуществлялось как непосредственно МЧС России в соответствии с государственными контрактами, так и получателями средств бюджета.

В результате проведения открытых конкурсов в проверяемом периоде МЧС России были заключены 92 государственных контракта с исполнителями.

В ходе проверки установлено, что в 2006 году размещение заказов методом запроса котировок с последующим заключением государственных контрактов на общую сумму 5486,2 тыс. рублей было проведено с нарушением статей 7, 47 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Согласно Программе мероприятия сгруппированы в три приоритетных направления.

Первое направление - «Совместная деятельность по созданию элементов системы мер адресной специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы». По данному направлению в проверяемом периоде было израсходовано 110789,6 тыс. рублей. Проведены работы по организации и обеспечению совместной деятельности российских и белорусских медицинских центров по созданию и продвижению высоких медицинских технологий и передового опыта по оказанию специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, подвергшимся радиационному воздействию.

В 2007-2008 годах поставлено оборудование в ФГУП здравоохранения «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А. М. Никифорова МЧС России» (г. Санкт-Петербург) и в ГУ «Медицинский радиологический научный центр РАМН» на общую сумму 48990 тыс. рублей. Все закупленное оборудование поставлено на учет (обособленный) и закреплено за материально ответственными лицами указанных учреждений, присвоены инвентарные номера.

Оценка результативности выполнения программных мероприятий осуществлялась на основе системы показателей и индикаторов, характеризующих достижение целей Программы по ее основным направлениям. Показателем результативности программных мероприятий по данному направлению является повышение доступности и качества медицинских услуг гражданам России и Беларуси, подвергшимся воздействию радиации и нуждающимся в специализированной медицинской помощи. Так, при прогнозе количества услуг по оказанию высокотехнологической медицинской помощи за счет внедрения новых медицинских технологий (1500 человек в год) в 2007 году оказана помощь 1951 больному, а в 2008 году - 4182 больным.

Второе направление - «Формирование единых требований и элементов нормативного и технического регулирования работ по приведению в безопасное состояние и возврат в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда России и Беларуси». По данному направлению было израсходовано 974909 тыс. рублей, в том числе на создание единой нормативной и методической базы контроля радиационной обстановки на радиоактивных загрязненных территориях; унифицированных элементов системы радиационного мониторинга и контроля в агропромышленном производстве; основных элементов нормативно-методического обеспечения условий безопасного использования лесного фонда на территориях, загрязненных радионуклидами вследствие катастрофы на ЧАЭС; основных элементов единой системы нормативно-методического регулирования радиационно-гигиенического мониторинга на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси.

Показателем результативности программных мероприятий по данному направлению является достижение требуемого уровня безопасности при производстве сельскохозяйственной продукции на радиоактивно загрязненных вследствие аварии на ЧАЭС территориях России и Беларуси.

Третье направление - «Реализация общей информационной политики по проблемам преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на единой организационно-технической основе». По данному направлению было израсходовано 184843,7 тыс. рублей, в том числе на совершенствование механизмов взаимодействия и координации совместной деятельности по реализации единой информационной и социально-реабилитационной политики для граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы; разработку и реализацию долгосрочной программы информационной и социально-реабилитационной политики на основе единого информационного банка данных; реализацию комплексного проекта по созданию тематического атласа современных и прогнозных аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС на пострадавших территориях России и Беларуси. Показателем результативности программных мероприятий по третьему направлению является формирование на основе согласованных элементов информационной политики адекватного восприятия гражданами и общественностью возможных угроз для жизнедеятельности, реализации перспективных проектов развития и снижения уровня социально-психологической напряженности.

По данному направлению предусматривались развитие и поддержка деятельности российско-белорусского информационного центра (далее - РБИЦ) по проблемам преодоления последствий Чернобыльской катастрофы, включая подготовку помещений, прокладку коммуникаций и линий связи, а также выполнение других работ по обеспечению монтажа, установки и наладки оборудования в отделении РБИЦ в России, созданного на базе ИБРАЭ РАН.

РБИЦ был создан в 2004 году без образования юридического лица на базе ИБРАЭ РАН в соответствии с Программой совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002-2005 годы.

Целью деятельности РБИЦ является информационно-аналитическая поддержка реализации мероприятий Программы. Вместе с тем в соответствии с законодательством Российской Федерации РБИЦ официально не зарегистрирован.

Для выполнения работ по обеспечению деятельности РБИЦ на основании распоряжения МЧС России от 23 сентября 2007 года № 273 было определено место для проведения строительных работ (Московская область, Подольский район, Стрелковский с/о, на территории ФГУП «Оздоровительный комплекс «Спасатель» МЧС России), согласно утвержденным ситуационному и генеральному планам.

Разрешение на строительство здания РБИЦ было выдано ИБРАЭ РАН 21 декабря 2007 года директором департамента развития инфраструктуры МЧС России А. С. Белоклоковым со сроком действия до 31 декабря 2008 года. Общая сметная стоимость строительства здания (включая НДС) составила 130875,89 тыс. рублей. Здание РБИЦ (4 этажа с подвалом) общей площадью около 2300 кв. м (уточненная площадь будет установлена после обмера и получения технического паспорта здания) построено в период с марта 2007 года по декабрь 2008 года. Здание имеет централизованное водяное отопление, холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроснабжение, телефон, радио, телевидение. Рабочие места оснащены компьютерами. Для проведения научно-практических семинаров, конференций, симпозиумов, совещаний, выставок научных достижений по вопросам преодоления последствий Чернобыльской катастрофы существует демонстрационный зал с операторским синхронным переводом, управляемый оператором DCN. Вход в здание оборудован специальным пандусом, распашными дверями для передвижения инвалидов на креслах-колясках.

В настоящее время построенное здание не введено в эксплуатацию. Администрацией Подольского района Московской области ведется работа по оформлению заключения государственного строительного надзора с последующей выдачей акта ввода объекта в эксплуатацию.

По информации, представленной МЧС России, за проверяемый период результатов интеллектуальной деятельности, способной к патентной охране, не получено.

Учет продукции, созданной либо приобретенной в рамках реализации Программы, ведется организациями, которым данные объекты переданы, с постановкой на бюджетный учет и закреплением за материально ответственными лицами.

В ходе проверки установлено, что все мероприятия Программы выполнялись в соответствии с календарными планами на соответствующий год, утвержденными Программой. Средства в проверяемом периоде были израсходованы согласно установленным лимитам.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Республики Беларусь

Финансирование Программы за счет средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в общей сумме 600000 тыс. рублей распределено следующим образом: 2006 год - 5000 тыс. рублей, 2007 год - 171800 тыс. рублей, 2008 год - 211150 тыс. рублей, 2009 год - 131450 тыс. рублей, 2010 год - 80600 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным на территории Республики Беларусь финансирование и кассовые расходы в 2006 году составили 4301,51 тыс. рублей (350,1 млн. бел. рублей), или 86 % от запланированных объемов финансирования, в 2007 году - 168526,6 тыс. рублей (14516,3 млн. бел. рублей), в 2008 году - 209593,7 тыс. рублей (17809,2 млн. бел. рублей).

Необходимо отметить, что в рамках данной Программы были выполнены все запланированные мероприятия. Вместе с тем имели место случаи, когда закупленное для реализации отдельных мероприятий оборудование не использовалось либо использовалось неэффективно. Так, в рамках реализации мероприятия «Обеспечение реализации пилотных проектов реабилитации хозяйств на загрязненных радионуклидами территориях» департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (заказчик) заключил с республиканским научно-производственным дочерним унитарным предприятием «Институт овощеводства» (далее - Институт овощеводства) (головной исполнитель) договор для выполнения работ по реализации пилотного проекта «Изготовить комплекс малогабаритной технологической линии и освоить производство натуральных свежеприготовленных овощных нектаров». Цена работ по договору определена в размере 414777,1 тыс. бел. рублей.

Закупленное оборудование для налаживания производства овощных нектаров в течение 2 лет находилось на ответственном хранении у производителя продукции, у головного исполнителя, а также на базе сельскохозяйственных предприятий, где планировалось производить установку технологической линии. Так, часть оборудования на сумму 47607,4 тыс. бел. рублей (машина для очистки овощей, весы настольные, шкаф холодильный, система водоочистки) и оборудование на сумму 158863,8 тыс. бел. рублей (холодильное оборудование, машина фасовочно-упаковочная, установка для получения нектаров, овощерезка) находилось в г. Минске; оборудование на сумму 1888 тыс. бел. рублей (столы инспекционные, ванны моечные) - в п. Самохваловичи Минского района, оборудование на сумму 54927 тыс. бел. рублей (культиватор-опрыскиватель, агрегат посевной комбинированный) - в г. Ветке Гомельской области, машина для мойки овощей стоимостью 48271 тыс. рублей - в п. Вейно Могилевского района.

За 2007-2008 годы департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на реализацию названного пилотного проекта было израсходовано 481287,4 тыс. бел. рублей, в том числе на приобретение (изготовление) оборудования 311377,2 тыс. бел. рублей.

Согласно представленным актам выполненных работ основные работы по реализации пилотного проекта были выполнены в 2007 году (приобретено оборудование, разработана техническая и проектно-сметная документация по производству овощных нектаров, изготовлены и проведены испытания отдельных устройств линии по производству нектаров), и в 2008 году имелись все предпосылки для производства овощных нектаров и их реализации потребителям Гомельской области.

В течение двух лет Институтом овощеводства определялась возможность использования объектов для установки на них технологической линии по производству овощных и овощефруктовых нектаров. Однако по состоянию на 9 июня 2009 года производство овощных нектаров в Гомельской области так и не налажено и не определен объект, на котором будет произведена установка технологической линии.

При этом следует отметить, что научно-техническим советом департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в связи с нерешенным вопросом окончательного месторасположения цеха принято решение о прекращении работ с уменьшением общей стоимости работ по пилотному проекту «Изготовить комплекс малогабаритной технологической линии и освоить производство натуральных свежеприготовленных овощных нектаров».

На выполнение работ по мероприятию «Совершенствование и развитие средств контроля радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях» в 2007 году департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (заказчик) был заключен договор с государственным учреждением «Гомельский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (исполнитель) со сроком окончания 30 ноября 2008 года.

В рамках выполнения работ по названному мероприятию государственным учреждением «Гомельский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в 2007 году приобретено специальное оборудование на общую сумму 66420,9 тыс. бел. рублей (компьютер портативный, ноутбук, гамма-бета спектрометр, дозиметр-радиометр, блендер, мельница, гамма-радиометр, дозиметр и др.), которое согласно условиям договора является собственностью заказчика и предоставляется исполнителю в пользование на время выполнения работ по заключенному договору. Однако по истечении договорных отношений в декабре 2008 года государственным учреждением «Гомельский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окру-

жающей среды» указанное оборудование департаменту по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС не возвращено (по состоянию на 10 июня 2009 года), документы на право пользования оборудованием проверке не представлены.

Аналогично в рамках выполнения работ по мероприятию «Совершенствование и развитие средств контроля радиационной обстановки на радиоактивно загрязненных территориях» департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (заказчик) был заключен договор с государственным учреждением «Могилевский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды им. О. Ю. Шмидта» (исполнитель). В 2007-2008 годах для выполнения мероприятия было приобретено оборудование (топопривязчик, гамма-спектрометр, радиометр, спектрометры) на сумму 252106,5 тыс. бел. рублей, которое согласно условиям договора являлось собственностью заказчика и было предоставлено исполнителю в пользование для выполнения работ. Однако по истечении договорных отношений государственным учреждением «Могилевский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды им. О. Ю. Шмидта» указанное оборудование департаменту по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС не возвращено, и документы на право пользования оборудованием проверке не представлены (по состоянию на 10 июня 2009 года).

Выборочной проверкой соблюдения законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в рамках выполнения мероприятия «Организация и обеспечение совместной деятельности российских и белорусских медицинских центров по созданию и продвижению высоких медицинских технологий и передового опыта по оказанию специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, подвергшимся радиационному воздействию» установлено, что департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в нарушение требований законодательства была осуществлена закупка реагентов без применения соответствующей процедуры закупки: оформления конкурентного листа либо закупки из одного источника.

Кроме того, выявлены случаи нарушения субъектами предпринимательской деятельности сроков поставок оборудования департаменту по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Общая сумма перечисленных поставщиками (республиканское дочернее научно-производственное унитарное предприятие медицинского оборудования «Ратон-МедТех» и ИП «Ксорекс-сервис») в ходе проверки на счет по учету средств бюджета Союзного государства штрафных санкций за несоблюдение сроков поставки оборудования составила 709,7 тыс. бел. рублей.

2.2. Программа «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы»

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 31 была утверждена программа Союзного государства «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы» (далее - Программа).

Программа была разработана с учетом основных направлений государственной политики России и Беларуси в области развития наукоемких, ресурсосберегающих технологий и высокопроизводительной сельскохозяйственной техники, в том числе концепции «Стратегии машинно-технологического обеспечения производства сельскохозяйственной продукции на период до 2010 года», одобренной Минпромнауки России, Минсельхозом России и Россельхозакадемией.

Потребность в разработке Программы была вызвана необходимостью переоснащения сельскохозяйственного производства России и Беларуси современной техникой.

Имеющийся парк техники не соответствует современным требованиям: более 70 % техники выработало свой ресурс, обновление парка идет медленными темпами, снизилась техническая готовность тракторов и комбайнов. Кроме того, структура парка тракторов и самоходных комбайнов (особенно в России) не соответствует современным мировым тенденциям применения мощной мобильной энергетической техники.

Актуальность реализации программы определяется тем, что комплекс создаваемых машин (универсальное мобильное энергетическое средство) может рассматриваться как одна из основ для формирования базы переоснащения парка сельхозмашин в целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Стоимость нового комплекса машин на базе универсального мобильного энергетического средства предполагается значительно ниже (в 2-3 раза) общей стоимости узкоспециализированных самоходных и однооперационных машинно-тракторных агрегатов.

Реализация программы позволит создать основу для замены парка устаревшей, изношенной техники, внедрения перспективных технологий (конкурентоспособной высокопроизводительной ресурсосберегающей универсальной комбинированной техники), роста производительности труда на 40-60 %, снижения материалоемкости машинно-тракторного парка в 1,7-2 раза и себестоимости продукции на 25-35 процентов.

Государственным заказчиком-координатором программы определено Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации (с мая 2008 года - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации), государственным заказчиком - Министерство промышленности Республики Беларусь (далее - Минпром Беларуси).

Основными исполнителями программы от Российской Федерации являлись: Государственное научное учреждение «сероссийский научно-исследовательский институт механизации сельского хозяйства» (далее - ГНУ ВИМ), российские научно-исследовательские институты и машиностроительные предприятия на конкурсной основе. Исполнители от Республики Беларусь: республиканское конструкторское унитарное предприятие «ГСКБ по зерноуборочной и кормоуборочной технике» (далее - РКУП «ГСКБ»), производственное объединение «Гомсельмаш».

Программа реализуется в два этапа, выполняемых параллельно.

I этап. Проведение НИР и ОКР по созданию универсального мобильного энергосредства и его модификации повышенной проходимости для Нечерноземной зоны России, а также высокопроизводительных комплексов машин и комбинированных агрегатов, проведение испытаний на машинно-испытательных станциях России и Беларуси (срок выполнения - 2006-2009 годы).

II этап. Подготовка совместного производства универсальных мобильных энергосредств, комплексов уборочных машин и комбинированных агрегатов на предприятиях Беларуси и России, организация центров по реализации и сервису новой техники в регионах России и Беларуси (срок выполнения - 2006-2009 годы).

Финансирование I этапа совместных работ (НИОКР) предполагалось осуществлять из бюджета Союзного государства, а также за счет собственных средств предприятий и средств инновационного фонда Минпрома Республики Беларусь.

Финансирование II этапа совместных работ по подготовке и организации производства новых комплексов машин и созданию центров по реализации и сервису новой техники в основных регионах России и Беларуси предполагалось осуществлять за счет внебюджетных заемных и собственных средств предприятий, а также субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам за счет средств бюджета Союзного государства (в проверяемом периоде финансирование за счет субсидирова-

ния процентных ставок по привлеченным кредитам за счет средств бюджета Союзного государства не производилось).

Финансирование Программы предусматривалось в объеме 1489000 тыс. рублей, в том числе: из бюджета Союзного государства - 257000 тыс. рублей (за счет долевых отчислений Российской Федерации - 146000 тыс. рублей, за счет долевых отчислений Республики Беларусь - 111000 тыс. рублей); за счет собственных средств предприятий и инновационного фонда Минпрома Беларуси - 746000 тыс. рублей; за счет заемных средств на обеспечение предприятий оборотными средствами - 486000 тыс. рублей.

Реализация Программы на территории Российской Федерации

Финансирование мероприятий Программы из средств бюджета Союзного государства за 2006-2008 годы составило 118000 тыс. рублей, кассовое исполнение - 79300 тыс. рублей, или 67 % от финансирования. Остатки средств на 1 января 2009 года составили 38700 тыс. рублей, или 33 % от выделенного финансирования.

До конца 2009 года в соответствии с подписанными контрактами предполагается использовать 24200 тыс. рублей. Кассовое исполнение за счет внебюджетных источников составило в 2008 году 51600 тыс. рублей, в I квартале 2009 года - 14950 тыс. рублей. До конца 2009 года предполагается использовать внебюджетных средств в объеме 39,2 тыс. рублей. Таким образом, в установленные сроки не будет освоено 49700 тыс. рублей средств бюджета Союзного государства, предусмотренных на реализацию Программы.

Информация о стоимости НИОКР (за счет средств бюджета Союзного государства и собственных средств предприятий-исполнителей программы), стоимости принятых по актам сдачи-приемки работ, предусмотренных Программой объемах финансирования за счет доли отчислений Российской Федерации в бюджет Союзного государства и собственных средств предприятий-исполнителей представлена в таблице:

(млн. руб.)

Модель (СХТ)	Государственный контракт						Программа		
	Реквизиты		Контрагент	Цена работ СГ	Доп. ср-ва СС	Акты сдачи-приемки		Предусмотрено на НИОКР	
	номер	дата				СГ	СС	СГ (РФ)	СС (РФ)
Всего				103,5	108,3	79,3	51,6	94,5	90,8
1.2. УЭС-210/280	0705.013.006.06	05.03.08	ЗАО «ЗСДТ»	20,0	19,8	10,3	3,2	10,0	10,8
3.1. ПРЧ-3,6/4,5	0705.013.006.01	21.12.07	ГНУ ВИМ	14,5	14,9	14,0	8,0	15,5	13,9
3.2. ФМ-3,6/4,5	0705.013.006.02	21.12.07	ГНУ ВИМ	10,0	18,3	9,0	9,3	11,0	17,3
3.3. АЗ-3,6/4,5	0705.013.006.04	21.12.07	ГНУ ВИМ	21,0	23,6	18,1	12,0	21,0	23,6
3.4. КА-6/8	0705.013.006.05	21.12.07	НПО «ЭЗ»	24,0	17,6	18,7	12,0	22,0	12,1
3.5. МПТД-12	0705.013.006.03	21.12.07	ГНУ ВИМ	14,0	14,1	9,2	7,1	15,0	13,1

СГ - средства бюджета Союзного государства, СС - собственные средства исполнителей программы.

На момент проведения проверки дополнительные соглашения по государственным контрактам на 2009 год не заключены. Следует отметить, что Минпромэнерго (Минпромторг) России за проверяемый период не запрашивало у исполнителей материалы и документы, подтверждающие расходы за счет внебюджетных средств.

Приведенные данные указывают на существенные недостатки в организации управления Программой. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации как государственный заказчик-координатор не обеспечило качественную разработку и реализацию Программы, которая согласовывалась более 2 лет с многочисленными замечаниями финансовых ведомств России и Беларуси и была утверждена только в сентябре 2006 года, то есть спустя 9 месяцев с начала установленного срока реализации Программы.

В течение 2006-2008 годов должностными лицами Минпромэнерго России (Минпромторга России) не принимались должные меры по обеспечению выполнения Про-

граммы на территории Российской Федерации в установленные сроки. Практическая передача в 2008 году функций государственного заказчика-координатора Программы от Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации к Министерству промышленности и торговли Российской Федерации затянулась, что также повлияло на ход выполнения Программы.

Предусмотренный Программой механизм текущего управления ее реализацией создать не удалось. Образованная в 2006 году в Минпромэнерго России Дирекция по управлению Программой (далее - Дирекция) работала неэффективно, не проводились научно-технические советы. За время реализации Программы было проведено только одно совещание (24 сентября 2008 года) по вопросу состояния дел по выполнению поручений Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета.

При этом необходимо отметить, что в 2008 году Счетной палатой Российской Федерации было направлено представление Министру промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко (№ ПР5-43/05-02 от 14 марта 2008 года) с предложением рассмотреть ход реализации данной Программы и принять необходимые меры по устранению недостатков в ходе ее реализации. В ответе сообщалось, что Минпромэнерго России, государственный заказчик-координатор, совместно с государственным заказчиком - Министерством промышленности Республики Беларусь и Постоянным Комитетом Союзного государства обеспечит своевременную реализацию Программы и освоение выделенных средств из бюджета Союзного государства.

Однако положение практически не изменилось.

За год до установленного срока завершения Программы использование бюджетных средств на проведение НИОКР составило менее 55 %, собственных средств предприятий - 53 процента.

ГНУ ВИМ не заключены контракты на НИОКР с ПО «Гомсельмаш» и не велись совместные работы по 7 из 14 моделей сельхозтехники, а по 1 модели (разработка картофелеуборочной машины АКУ-4) работы не велись в связи с непредставлением заявок на конкурс по выбору исполнителя.

Программой (приложение 2) был определен список предполагаемых российских исполнителей (ГУП «Омсктрансмаш», ОАО «Петербургский тракторный завод», ОАО «Липецкий тракторный завод», НПО «Сибсельмаш» и другие предприятия - поставщики компонентов и комплектующих изделий), имеющих производственную базу и опыт проведения научно-исследовательских работ. Однако в объявленном конкурсе приняли участие ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт механизации сельского хозяйства» (уже определен Программой ответственным исполнителем, его участие в конкурсе не требовалось), ЗАО «Завод самоходной дорожной техники» (созданное в мае 2007 года, не имеющее опыта проведения научно-исследовательских работ и соответствующей производственной базы) и ООО «НПО «Экспериментальный завод».

В то же время эти акционерные общества были признаны победителями, и с ними Минпромэнерго России заключило договора на выполнение НИОКР по разработке 2 моделей сельхозтехники (УЭС-210/280 и КА-6/8). При этом ЗАО «Завод самоходной дорожной техники» и ООО «НПО «Экспериментальный завод» заключили с ГНУ ВИМ договора на выполнение части НИОКР на общую сумму 1100 тыс. рублей по разработке 2 указанных моделей сельхозтехники.

Следует также отметить, что государственный контракт на выполнение НИОКР по разработке агрегатов КА-6/8 был заключен с ООО «НПО «Экспериментальный завод» 21 декабря 2007 года, а акт выполненных работ составлен 25 декабря 2007 года, то есть на четвертый день после подписания государственного контракта. При этом стоимость работ по контракту составляет 14600 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цены государственных контрактов на НИОКР по разработке агрегатов УЭС-210/280 и КА-6/8, заключенных с ЗАО «Завод самоходной дорожной техники» и НПО «Экспериментальный завод», превысили предусмотренные Программой объемы финансирования указанных работ за счет средств бюджета Союзного государства на 10000 тыс. рублей и 2000 тыс. рублей, соответственно.

Указанное превышение было покрыто за счет перераспределения средств, предусмотренных на выполнение НИОКР по разработке моделей сельскохозяйственной техники (картофелеуборочной машины АКУ-4 и агрегатов ПРЧ-3,6/4,5, ФМ-3,6/4,5, МПТД-12), работа по которым не ведется. Изменения в Программу не вносились, что позволяет говорить о нецелевом расходовании средств на сумму 12000 тыс. рублей.

Программой предусмотрено заключение государственными заказчиками контракта на выполнение Программы с Дирекцией. Дирекция, в свою очередь, должна была заключать договоры с исполнителями на выполнение отдельных заданий Программы и осуществлять контроль их выполнения. До настоящего времени Дирекция не создана.

В то же время исполнители программных мероприятий без каких-либо решений государственного заказчика-координатора заключили договоры на общую сумму 1800 тыс. рублей на оказание услуг по сопровождению их деятельности в ходе реализации Программы с ЗАО «МФПГ «БелРусАвто» (организационное, научно-техническое и информационное сопровождение работ по соответствующему программному заданию, координация работ по организации и проведению испытаний машин и УЭС, совместно с заказчиком разработка плана-графика предоставления улучшенных образцов машин в конкретные регионы России и Беларуси на приемочные испытания, организация системы контроля выполнения календарных планов-графиков по темам и выполнения договоров в целом и др.). При этом НПО «Экспериментальный завод» оплатило договора за счет средств бюджета Союзного государства в сумме 200 тыс. рублей, полученных по государственным контрактам и предусмотренных для проведения НИОКР.

ЗАО «МФПГ «БелРусАвто» официально не исполняет функции Дирекции Программы (государственный контракт с Минпромторгом России не заключался), не является получателем средств бюджета Союзного государства, не заключает контракты на выполнение отдельных мероприятий Программы. Выполняемые ЗАО «МФПГ «БелРусАвто» работы по указанным договорам не являются НИОКР и не подлежат оплате за счет средств бюджета Союзного государства, перечисленных по заключенным с исполнителями программных мероприятий государственным контрактам.

На предприятиях России, выбираемых на конкурсной основе, было предусмотрено производство 7 моделей сельскохозяйственной техники: УЭС-210/280, АКУ-4, ПРЧ-3,6/4,5, ФМ-3,6/4,5, АЗ-3,6/4,5, КА-6/8, МПТД-12 (далее - модели сельхозтехники производства России).

На ПО «Гомсельмаш» предусмотрено производство 7 моделей сельскохозяйственной техники: УЭС-290/450, КНК-500, КНК-420, КЗР-12, КПр-9-14, КПН-6, АСУ-6 (далее - модели сельхозтехники производства Беларуси).

Статьей 29 (пункт 3) Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ предусмотрено, что государственный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса заявке.

В календарных планах к проектам государственных контрактов, представленных в заявках, предусмотрен этап освоения производства участником конкурса за счет собственных и заемных средств. В наименованиях всех лотов также фигурирует освоение производства. Однако в заключенных государственных контрактах не предусмотрены работы по II этапу программы: проведение подготовки производства, мо-

дернизация оборудования для совместного производства разрабатываемых моделей сельскохозяйственной техники.

В соответствии с обращениями Минпромторга России в мае 2009 года исполнители Программы сообщили о начале проведения работ по подготовке производства. Однако в официальных отчетах исполнителей данные об использовании собственных и заемных средств на организацию производства разработанных сельхозмашин отсутствуют, что говорит о фактическом провале II этапа Программы.

По информации, представленной Минпромторгом России, за проверяемый период результаты интеллектуальной деятельности, способные к патентной охране, не получены.

Учет продукции, созданной либо приобретенной в рамках реализации Программы, ведется организациями, которым данные объекты переданы, с постановкой на бюджетный учет и закреплением за материально ответственными лицами.

В ходе контрольного мероприятия был составлен обобщенный перечень созданных в рамках реализации Программы образцов сельхозтехники.

Реализация Программы на территории Республики Беларусь

На территории Республики Беларусь финансирование I этапа совместных работ (НИОКР) было предусмотрено осуществлять из бюджета Союзного государства и средств инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь.

Финансирование II этапа совместных работ по подготовке и организации производства новых комплексов машин и созданию центров по реализации и сервису новой техники должно осуществляться за счет внебюджетных заемных и собственных средств предприятий.

Программой Союзного государства при проведении НИОКР предусмотрено выполнение 14 программных мероприятий, за реализацию 7 из которых ответственным исполнителем является Республика Беларусь. На их реализацию из бюджета Союзного государства предусмотрено выделение 111000 тыс. рублей (доля Республики Беларусь).

Финансирование Программы за счет средств бюджета Союзного государства из доли Республики Беларусь в общей сумме 111000 тыс. рублей предусмотрено следующим образом: 2006 год - 38000 тыс. рублей, 2007 год - 25000 тыс. рублей, 2008 год - 26000 тыс. рублей, 2009 год - 22000 тыс. рублей. Кроме того, на проведение НИОКР предусматривались средства инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь в сумме 105700 тыс. рублей.

Программой Союзного государства предусматривалось перекрестное финансирование мероприятий НИОКР. Так, на выполнение Республикой Беларусь (заказчик - Министерство промышленности Республики Беларусь, ответственный исполнитель - РКУП «ГСКБ») 7 программных мероприятий предусмотрено 234000 тыс. рублей, в том числе из бюджета Союзного государства - 129000 тыс. рублей (39500 тыс. рублей - доля отчислений Российской Федерации и 89500 тыс. рублей - Республики Беларусь), или 55 % от общей суммы предусмотренных по Программе средств, а также средства инновационного фонда Минпрома Республики Беларусь в сумме 105700 тыс. рублей, или 45 %. Необходимо отметить, что средства инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь были предусмотрены Программой конкретно на изготовление дополнительных комплектов машин в Беларуси и на проведение их испытаний в России.

Фактически финансирование и кассовые расходы на территории Республики Беларусь составили за период с 2006 года по I квартал 2009 года 88923 тыс. рублей, или 80 % от предусмотренных по Программе, в том числе: в 2006 году - 36370,6 тыс. рублей, в 2007 году - 24178,3 тыс. рублей, в 2008 году - 25931,8 тыс. рублей. В I квартале 2009 года финансирование и кассовые расходы составили 2442,7 тыс. рублей. Исполнителем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ являлось РКУП «ГСКБ».

Установлено, что финансирование из инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь не производилось, в связи с чем РКУП «ГСКБ» пришлось сократить количество изготавливаемых образцов до 16 вместо ранее запланированных 36. Фактически за период с 2006 года по I квартал 2009 года изготовлены 14 образцов, в том числе 9 - за счет средств бюджета Союзного государства (фактические затраты составили 2346,6 млн. бел. рублей) и 5 образцов - за счет собственных средств предприятия в сумме 1292,0 млн. бел. рублей. В 2009 году планируется создать еще 2 образца за счет средств бюджета Союзного государства.

II этап Программы выполнялся за счет собственных средств производственного объединения «Гомсельмаш».

Плановый объем финансирования подготовки производства в рамках Программы на 2006-2009 годы составляет 486000 тыс. рублей, в том числе 243000 тыс. рублей - собственные средства предприятия и 243000 тыс. рублей - заемные.

За период 2006-2008 годов расходы по подготовке производства составили 308400 тыс. рублей (25480,6 млн. бел. рублей), в том числе: в 2006 году - 4979,5 млн. бел. рублей - собственные средства предприятия; в 2007 году - 1492,5 млн. бел. рублей - собственные средства предприятия; в 2008 году - 19008,6 млн. бел. рублей, в том числе 6000,1 млн. бел. рублей - собственные средства предприятия и 13008,5 млн. бел. рублей - заемные. Оставшиеся средства в объеме 178000 тыс. рублей планируется освоить в 2009 году.

За счет собственных и заемных средств ПО «Гомсельмаш» осуществлялось наращивание мощностей по лазерной резке, позволяющих в кратчайшие сроки, без оснащения сложной штамповой оснасткой, изготавливать листовые детали новых машин широкой гаммы с последующей гибкой их на листогибочных прессах с ЧПУ, для чего приобретены установки лазерной резки «Bystar» (Швейцария), «Быстроник» и листогибочные прессы с ЧПУ ЗР225/310, позволяющие осуществлять высокоточную гибку на трех точках.

Для оснащения механообрабатывающего производства приобретены обрабатывающие центры для изготовления сложных корпусных деталей, зуборезное оборудование для изготовления шестерен, зубошлифовальный станок для обработки цилиндрических шестерен высокой степени точности, оборудование с ЧПУ токарной группы белорусских и российских производителей. В 2009 году планируются приобретение и запуск высокопроизводительного оборудования, проектирование и изготовление спецтехнологической оснастки, отработка конструкций новых машин на технологичность, проведение других работ по подготовке производства.

2.3. Программа «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» в 2005-2008 годах

Научно-техническая программа Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» (шифр «Триада») разработана в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года № 24 и утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2005 года № 29.

Государственным заказчиком-координатором Программы является Министерство образования и науки Российской Федерации. Государственными заказчиками являются: от Российской Федерации - Федеральное агентство по науке и инновациям, от Республики Беларусь - Национальная академия наук Беларуси (НАН Беларуси).

Головными организациями-исполнителями по реализации программных мероприятий определены: по российской части Программы - ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» (ОАО «НИЦЭВТ»), по белорусской части Программы - Объединенный институт проблем информатики (ОИПИ НАН Беларуси).

Исполнители от Российской Федерации - ведущие предприятия и организации промышленности, Российской академии наук и высшие учебные заведения независимо от формы собственности, определенные на конкурсной основе в порядке, установленном Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Исполнители от Республики Беларусь - институты и организации Национальной академии наук Республики Беларусь, другие организации независимо от формы собственности, определенные на конкурсной основе в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Финансирование Программы в 2005-2008 годах предусмотрено в объеме 819000 тыс. рублей, в том числе из бюджета Союзного государства на безвозмездной основе - 410000 тыс. рублей (за счет отчислений Российской Федерации - 250000 тыс. рублей, за счет отчислений Республики Беларусь - 160000 тыс. рублей) и собственные средства предприятий-исполнителей Программы - 409000 тыс. рублей.

(млн. руб.)

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	Всего
Бюджетные средства Союзного государства	163,6	102,7	61,9	81,8	410,0
Российская Федерация	99,6	62,7	37,9	49,8	250,0
Республика Беларусь	64,0	40,0	24,0	32,0	160,0
Собственные средства предприятий	163,6	102,7	61,9	80,8	409,0
Российская Федерация	99,6	62,7	37,9	49,8	250,0
Республика Беларусь	64,0	40,0	24,0	31,0	159,0
Всего	327,2	205,4	123,8	162,6	819,0

Основные цели Программы - развитие и внедрение наукоемких компьютерных технологий на базе производимых в государствах-участниках Союзного государства мощных высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем в основных отраслях промышленности и социально-экономической сфере государств-участников Союзного государства, а также адекватное этим технологиям развитие мультипроцессорных вычислительных систем.

На территории Российской Федерации все результаты исследований и разработки были отражены в 111 научно-технических отчетах. Была завершена разработка 25 новых программных систем для высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем (ВМВС), изготовлены 17 макетов и образцов аппаратных средств.

Получены 5 свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ, на остальные 20 программных систем свидетельства не оформлены в связи с отсутствием требования получения свидетельств от государственного заказчика - Федерального агентства по науке и инновациям. Иные объекты интеллектуальной собственности и продукция, созданные в рамках реализации программы, находятся на ответственном хранении у ОАО «НИЦЭВТ» до распоряжений государственного заказчика о дальнейшем их использовании. Сохранные расписки с государственным заказчиком на момент проведения проверки не оформлялись.

При высоких результатах научных экспериментов и разработок одна из основных целей Программы, а именно: внедрение наукоемких технологий на базе производимых в государствах-участниках Союзного государства мощных высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем в основных отраслях промышленности и социально-экономической сфере государств-участников Союзного государства, дос-

тигнута не была. Результаты выполненных научно-исследовательских работ используются в основном в ОАО «НИЦЭВТ» (головной исполнитель программы) и в Институте программных систем Российской академии наук. Ряд объектов интеллектуальной собственности передан для опытной эксплуатации с целью дальнейшего развития или планируется к использованию:

информационно-аналитическая система SEBRON, предназначенная для решения задач прогноза эффективности геолого-технических мероприятий и оптимизации разработки нефтяных месторождений, проходит апробацию в ОАО «Лукойл»;

экспериментальная версия подсистемы «Pardo» находится в опытной эксплуатации в НИВЦ МГУ им. М. В. Ломоносова. Кроме того, сотрудниками и студентами механико-математического факультета МГУ используется библиотека программных средств для вычисления базисов Гибнера;

комплект программных средств модульно-наращиваемых мультипроцессорных систем (МНМС) находится в опытной эксплуатации в Научно-исследовательском институте модульных вычислительных систем Южного федерального университета;

программные средства анализа ситуаций на объектах атомной энергетики (ПС АСАЭ) прошли соответствующую экспертизу и планируются к использованию в Международном Центре по ядерной безопасности;

экспериментальная программная система обработки изображений, реконструкции и визуализации трехмерных моделей космических аппаратов VirKA прошла экспертизу и планируется к использованию в ФГУП «НИИПП».

На территории Республики Беларусь в 2005-2008 годах белорусскими исполнителями разработаны 35 объектов научно-технической продукции, в том числе: 3 модели (4 опытных образца) семейства персональных кластеров «СКИФ-ТРИАДА»; 5 программно-технических комплексов; 16 программных комплексов и систем; 11 методик компьютерного моделирования технологических процессов и изделий приборо- и машиностроения, предназначенных для решения задач в различных областях промышленности, на транспорте, в обороне, социальной сфере, решение которых стало возможным лишь благодаря появлению высокопроизводительной многопроцессорной вычислительной техники.

Зарегистрированы в Национальном центре интеллектуальной собственности Республики Беларусь, защищены заявками на изобретения или патентами: компьютерная система «ПроЛит-1с» (система передана в опытную эксплуатацию ОАО «МЗОО»); макетный образец системы управления дорожным движением города в реальном масштабе времени (автоматизированная система передана в опытную эксплуатацию ГАИ УВД г. Могилева); модели семейства персональных кластеров «СКИФ-ТРИАДА».

Полученные белорусскими исполнителями в рамках Программы результаты переданы 22 базовым предприятиям и организациям Республики Беларусь, в том числе: РУП «Белорусский металлургический завод»; РУП ПО «Беларуськалий»; ОАО «Белтрансгаз»; концерн «Белтопгаз»; УП «Минский завод колесных тягачей»; ОАО «Амкордор»; ОАО «Горизонт»; РКУП «ГСКБ по зерноуборочной и кормоуборочной технике»; УП «Минский завод автоматических линий им. П. М. Машерова» и др. Получено 62 акта о передаче выполненных разработок в опытную эксплуатацию и о внедрении, 3 акта приемочных испытаний опытных образцов персональных кластеров.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Российской Федерации

Финансирование мероприятий Программы на территории Российской Федерации предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства и собственных средств исполнителей Программы на равной основе (50 % - за счет средств бюджета Союзного государства и 50 % - за счет собственных средств исполнителей Программы).

Объем средств, предусмотренных в бюджете Союзного государства на реализацию мероприятий Программы, на территории Российской Федерации составил 250000 тыс. рублей, в том числе: в 2005 году - 99600 тыс. рублей, в 2006 году - 62700 тыс. рублей, в 2007 году - 37900 тыс. рублей, в 2008 году - 49800 тыс. рублей. Фактическое финансирование мероприятий программы осуществлено в объемах и в сроки, определенные Программой и бюджетом Союзного государства на соответствующий год.

В целях реализации российской части Программы между Федеральным агентством по науке и инновациям и ОАО «НИЦЭВТ» был заключен государственный контракт от 1 ноября 2005 года № 03.934.12.0001 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по научно-технической Программе Союзного государства «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» (шифр «ТРИАДА») (далее - государственный контракт).

В свою очередь, ОАО «НИЦЭВТ» должно было заключать договоры с исполнителями на выполнение отдельных заданий по Программе на конкурсной основе в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В нарушение статей 7 и 21 вышеуказанного закона ОАО «НИЦЭВТ» не была сформирована конкурсная комиссия, не было опубликовано извещение о проведении конкурса в средствах массовой информации; разработанная конкурсная документация не соответствовала требованиям статьи 22 и не размещалась в соответствии с требованиями статьи 23. Подача заявок и порядок их рассмотрения также не соответствовали требованиям статей 25 и 27 вышеуказанного федерального закона, а критериями определения победителя по итогам рассмотрения заявок являлись актуальность, перспективность и реализуемость научно-технических предложений потенциальных соисполнителей в рамках Программы. В период 2006-2008 годов в рамках реализации Программы за счет средств бюджета Союзного государства ОАО «НИЦЭВТ» заключены 29 договоров с 11 соисполнителями Программы на общую сумму 46250 тыс. рублей.

Анализ государственного контракта от 1 ноября 2005 года № 03.934.12.0001 показал, что ряд положений и экономическое обоснование указанного контракта противоречат положениям и экономическому обоснованию, предусмотренным Программой.

Так, структура цены государственного контракта включала не предусмотренные Программой статьи затрат: спецоборудование для научных (экспериментальных) работ, командировочные расходы, затраты по работам, выполняемым сторонними организациями и предприятиями. Проверкой установлено, что затраты на спецоборудование для научных (экспериментальных) работ в объеме начисленной амортизации в структуре цены, определенной государственным контрактом, отражены дважды в сумме 3202,04 тыс. рублей по статье «Накладные расходы» и по статье «Спецоборудование для научных (экспериментальных) работ». Государственным контрактом не определены права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданные в рамках реализации Программы. Также не определен порядок дальнейшего использования материальных ценностей, приобретенных и созданных в процессе выполнения работ по государственному контракту. Вопрос о дальнейшем использовании этих ценностей решается заказчиком в соответствии с действующим законодательством по завершении исполнителем работ по государственному контракту.

Анализ фактических затрат на реализацию мероприятий Программы показал следующее.

По данным отчетов ОАО «НИЦЭВТ», фактические расходы на реализацию Программы составили 500000 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного

государства - 250000 тыс. рублей, за счет собственных средств - 250000 тыс. рублей. В состав указанных фактических затрат включены затраты ОАО «НИЦЭВТ» и соисполнителей программы в сумме 257166 тыс. рублей, финансирование которых Программой (и государственным контрактом) не предусмотрено:

затраты, сформированные до 1 ноября 2005 года, то есть до начала выполнения работ, предусмотренных государственным контрактом, в сумме 24671,6 тыс. рублей;

стоимость закупленных комплектующих изделий, приобретение которых не предусмотрено Программой и контрактом (19 системных блоков Р4, принтер и др.) в сумме 1622,3 тыс. рублей;

необоснованное отнесение на статью «Накладные расходы» всех накладных расходов, сформированных на предприятии за указанный период, - 11939,3 тыс. рублей. При этом ОАО «НИЦЭВТ» осуществляло и иную деятельность, не связанную с выполнением Программы;

расходы соисполнителей по статьям затрат, не предусмотренным Программой, - 18762 тыс. рублей;

расходы ОАО «НИЦЭВТ» по статье «Спецоборудование для научных (экспериментальных) работ» (на модернизацию производства конструктивов средств вычислительной техники, печатных плат и их монтажа в производственном комплексе ОАО «НИЦЭВТ»), не предусмотренные Программой, - 200170,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что сумма фактических затрат на выполнение программы за счет средств бюджета Союзного государства и за счет собственных средств предприятий и ОАО «НИЦЭВТ» составляет 243059,1 тыс. рублей. Учитывая структуру затрат на реализацию Программы и паритетную основу финансирования, сроки выполнения работ по государственному контракту, предусмотренные календарными планами, данные протоколов согласования цены на проведение работ по государственному контракту, фактические затраты ОАО «НИЦЭВТ» на реализацию Программы подлежат финансированию за счет средств бюджета Союзного государства в сумме 121529,5 тыс. рублей.

Таким образом, фактическое финансирование Программы за счет средств бюджета Союзного государства превышено на 128470,5 тыс. рублей.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Республики Беларусь

Финансирование Программы за счет средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в общей сумме 160000 тыс. рублей распределено следующим образом: в 2005 году - 64000 тыс. рублей; в 2006 году - 40000 тыс. рублей, в 2007 году - 24000 тыс. рублей, в 2008 году - 32000 тыс. рублей. Общие фактические расходы на выполнение данной Программы на территории Республики Беларусь составили 326453,9 тыс. рублей (26884 млн. бел. рублей), или 102 % от запланированных объемов финансирования, в том числе: расходы ОИПИ НАН Беларуси, понесенные за счет средств бюджета Союзного государства на выполнение Программы, - 155253 тыс. рублей (12731 млн. бел. рублей), или 97 % от запланированного объема финансирования из средств бюджета Союзного государства, и расходы за счет собственных средств предприятий - 171201 тыс. рублей (14153 млн. бел. рублей), или 108 % от запланированных данной программой объемов финансирования за счет собственных средств предприятий.

При этом соотношение объемов финансирования работ за счет средств бюджета Союзного государства и за счет собственных средств предприятий предусмотрено в пропорции 50 % на 50 %, фактически объем финансирования на территории Республики Беларусь за счет средств бюджета Союзного государства составил 48 % от общего объема финансирования, за счет собственных средств предприятий - 52 %. Таким обра-

зом, на выполнение программных мероприятий исполнителем было привлечено собственных средств на 12201 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Программой.

Проверкой полноты выполнения программных мероприятий, а также соответствия источников их финансирования требованиям Системы программных мероприятий Программы «Триада» установлено следующее.

В нарушение Системы программных мероприятий Программы «Триада» работы по проекту СА2 «Разработка принципов организации отказоустойчивых параллельных вычислений для решения вычислительных задач и задач управления, отвечающих повышенным требованиям к надежности и устойчивости к внешним воздействиям и отказам» (далее - СА2) на территории Республики Беларусь не выполнялись. Это связано с принятием решения по основным направлениям реализации проектов СА Программы Союзного государства «Триада», утвержденным в 2006 году заместителем генерального директора Государственного научного учреждения «Объединенный институт проблем информатики» Национальной академии наук Беларуси В. В. Анищенко (Республика Беларусь) и заместителем генерального директора ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» А. И. Слуцкиным (Российская Федерация). В соответствии с данным решением исполнителем проекта СА2 определена исключительно российская сторона. Впоследствии в соответствии с Проектом распределения средств из бюджета Союзного государства по мероприятиям Программы «Триада» на территории Республики Беларусь (приложение к постановлению Бюро Президиума Национальной академии наук Беларуси от 3 декабря 2007 года № 588) финансирование из средств бюджета Союзного государства работ по проекту СА2 не предусматривалось.

Также установлено, что финансирование проектов СА1 «Разработка фундаментальных принципов и алгоритмов построения параллельного суперкомпилятора с глубоким статическим и динамическим распараллеливанием программ обработки числовой и символьной информации для вычислительных систем нового типа и многопроцессорных вычислительных кластеров со сверхмалыми задержками передачи сообщений» и СА4 «Адаптация операционной системы Windows и пакетов прикладных программ на кластерных высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных системах с высокоскоростными и малоинерционными коммуникационными средами» на территории Республики Беларусь в полном объеме осуществлялось только за счет средств бюджета Союзного государства в суммах 299 млн. бел. рублей и 192,6 млн. бел. рублей, соответственно, без привлечения собственных средств предприятий, как это было предусмотрено Системой программных мероприятий Программы «Триада».

Кроме того, установлены случаи нарушения государственным научным учреждением «Объединенный институт проблем информатики» НАН Беларуси требований Указаний по заполнению формы государственной статистической отчетности формы 1-Союз «Отчет о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства» в части учета (уменьшения и восстановления) кассовых расходов на выполнение Программы с начала ее реализации в сумме 13,9 млн. бел. рублей (180,3 тыс. рублей), не отражены объемы финансирования в белорусских рублях за 2007-2008 годы, а также объемы выполненных работ в графе 4 раздела II «Ход выполнения программы» отчета формы 1-Союз.

Выводы

1. Ежегодно в бюджете Союзного государства расходы на реализацию программ, подпрограмм и мероприятий предусматриваются в размере более 80 % от общего объема расходов. Всего в 2002-2008 годах и I квартале 2009 года профинансировано программ и мероприятий: в 2002 году - 30, в 2003 году - 38, в 2004 году - 42, в 2005 году - 40,

в 2006 году - 47, в 2007 году - 42, в 2008 году - 48, в I квартале 2009 года - 29. Расходы на их реализацию за указанный период составили 17,6 млрд. рублей.

Основными направлениями расходования средств бюджета Союзного государства являются расходы, связанные с реализацией совместных научно-производственных программ в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и др. (свыше 35 % средств; обеспечением обороноспособности Союзного государства и правоохранительной деятельностью (свыше 30 % всех расходов), информационным обеспечением и средствами массовой информации (свыше 11 %); расходы социального характера (не более 3 процентов).

Приоритетным направлением расходования средств остаются научно-производственные программы - более 45 % общего количества совместных программ. Расходы на их реализацию в 2002-2008 годах и I квартале 2009 года составили 6,5 млрд. рублей.

2. За период 2002-2008 годов и I квартал 2009 года расходы главных распорядителей средств на реализацию совместных программ и мероприятий составили 16,1 млрд. рублей, или 92,7 % полученного финансирования. При этом не были освоены средства в объеме 1,3 млрд. рублей. Причиной этого является ненадлежащая организация государственными заказчиками реализации программ и мероприятий Союзного государства.

За период 2002-2008 годов из предусмотренных к завершению 29 программ в установленные сроки завершены только 16. По 13 программам были внесены изменения с продлением срока реализации на год, из них по 6 программам - с увеличением объема финансирования на общую сумму 887,5 млн. рублей.

3. Анализ реализации союзных программ показал несовершенство существующей нормативной базы Союзного государства в части отбора проблем, разработки и согласования проектов программ, реализации и контроля за ходом исполнения программ.

3.1. В действующем Порядке разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденном постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7, нормативно не урегулирован выбор приоритетных (актуальных) проблем для разработки программ с учетом социально-экономического развития России и Беларуси и необходимости для Союзного государства.

Положения Порядка разработки и реализации программ Союзного государства не конкретизируют и не устанавливают права и обязанности государственных заказчиков-координаторов, государственных заказчиков и головных исполнителей совместных программ; механизм управления программами; назначение независимой экспертизы проектов совместных программ; положения по собственности Союзного государства, регистрацию, учет, защиту прав на результаты реализации программ; обязательное рассмотрение Советом Министров Союзного государства итогов выполнения программ и др.

3.2. До настоящего времени не разработаны и не приняты нормативные документы Союзного государства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Союзного государства, о порядке и размерах авансовых платежей за работы и оказанные услуги. При этом Декретом «О бюджете Союзного государства на 2009 год» Постоянному Комитету Союзного государства поручено в I квартале 2009 года подготовить и внести в Совет Министров Союзного государства проект порядка проведения конкурсов по исполнению мероприятий программ Союзного государства.

Государственные заказчики, исполнители программ и мероприятий при заключении договоров (контрактов) используют национальные законодательные акты госу-

дарств-участников, что ставит в неравные условия исполнителей программ и мероприятий на территориях государств-участников.

Такая ситуация не способствует заинтересованности государственных заказчиков и исполнителей программ и мероприятий в проведении конкурсов и своевременном заключении договоров (контрактов), что в целом приводит к неудовлетворительному исполнению программ.

4. Анализ реализации совместных программ показал, что по большинству совместных программ государственные заказчики-координаторы не осуществляют свои функции:

по организации и обеспечению своевременной и качественной разработки программ Союзного государства;

по выполнению функций главного распорядителя средств бюджета Союзного государства;

по обеспечению контроля за реализацией программ Союзного государства, координации действий государственного заказчика и головного исполнителя в ходе исполнения программ;

по обеспечению целевого использования привлекаемых для реализации мероприятий программ средств, в том числе внебюджетных средств.

5. Несовершенство нормативных документов Союзного государства дает определенную возможность разрабатывать недостаточно подготовленные к реализации программы (в части сроков выполнения мероприятий программы, определения конечных результатов, источников финансирования и др.), что в результате приводит к неэффективным расходам средств бюджета Союзного государства.

Полученные результаты по программе «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» используются в основном исполнителями указанной программы (ОАО «НИЦЭВТ» и Институт программных систем Российской академии наук).

5.1. Предусмотренная Порядком разработки и реализации программ Союзного государства возможность проведения экспертизы проектов программ не применяется, что ведет в ряде случаев к принятию недостаточно проработанных мероприятий и программ и, как следствие, - к неэффективным расходам средств бюджета Союзного государства.

6. В ходе проверки реализации совместных программ был выявлен ряд недостатков.

6.1. Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы:

государственные контракты заключались с нарушением Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (5486,2 тыс. рублей);

в 2004 году на базе Института проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук был создан российско-белорусский информационный центр. Вместе с тем РБИЦ до настоящего времени официально не зарегистрирован на территории Российской Федерации;

построенное в 2008 году здание российско-белорусского информационного центра (Московская область, Подольский район, Стрелковский с/о, на территории ФГУП «Оздоровительный комплекс «Спасатель» МЧС России) не введено в эксплуатацию. До настоящего времени не оформлено заключение государственного строительного надзора с последующей выдачей акта ввода объекта в эксплуатацию администрацией Подольского района Московской области;

установлено неэффективное использования закупленного в рамках реализации отдельных мероприятий оборудования. В рамках выполнения мероприятия «Обеспечение реализации пилотных проектов реабилитации хозяйств на загрязненных радионуклидами территориях» закупленное в 2007 году оборудование для налаживания производства овощных нектаров (311557,2 тыс. бел. рублей) в течение 2 лет находилось на ответственном хранении у производителя продукции. Вместе с тем в 2008 году имелись все предпосылки для производства овощных нектаров и их реализации потребителям;

в нарушение законодательства Республики Беларусь была осуществлена закупка товаров (реагентов) без применения соответствующей процедуры закупки (оформления конкурентного листа либо закупки из одного источника);

установлены случаи нарушения субъектами предпринимательской деятельности определенных в договорах сроков поставок оборудования. Общая сумма перечисленных в ходе проверки поставщиками на счет по учету средств бюджета Союзного государства штрафных санкций за несоблюдение сроков поставки оборудования составила 709,7 тыс. бел. рублей.

6.2. Программа «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л. с. на 2006-2009 годы»:

в течение 2006-2008 годов должностными лицами Минпромэнерго России и Минпромторга России не принимались должные меры по обеспечению выполнения Программы на территории Российской Федерации в установленные сроки;

Минпромэнерго России как государственный заказчик-координатор не обеспечило качественную разработку и реализацию Программы, которая согласовывалась более 2 лет с многочисленными замечаниями финансовых ведомств России и Беларуси и была утверждена только в сентябре 2006 года, то есть по истечении 9 месяцев с начала установленного срока реализации Программы;

предусмотренный Программой механизм текущего управления ее реализацией создать не удалось;

образованная в 2006 году в Минпромэнерго России Дирекция по управлению Программой работала неэффективно, не проводились научно-технические советы. За время реализации Программы было проведено только одно совещание (24 сентября 2008 года) по вопросу состояния дел по выполнению поручений Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета;

в 2008 году Счетной палатой Российской Федерации было направлено представление Министру промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко (№ ПР5-43/05-02 от 14 марта 2008 года) с предложением рассмотреть ход реализации данной Программы и принять необходимые меры по устранению недостатков в ходе ее реализации. В ответе сообщалось, что Минпромэнерго России - государственный заказчик-координатор, совместно с государственным заказчиком - Министерством промышленности Республики Беларусь, и Постоянным Комитетом Союзного государства обеспечит своевременную реализацию Программы и освоение выделенных средств из бюджета Союзного государства. Однако положение практически не изменилось;

за год до установленного срока завершения Программы использование бюджетных средств на проведение НИОКР составило менее 55 %, собственных средств предприятий - 53 процента;

ГНУ ВИМ не заключены контракты на НИОКР с ПО «Гомсельмаш» и не велись совместные работы по 7 из 14 моделей сельхозтехники, а по первой модели (по разработке картофелеуборочной машины АКУ-4) работы не велись в связи с непредставлением заявок на конкурс по выбору исполнителя;

по результатам конкурса были признаны победителями общества: ЗАО «Завод самоходной дорожной техники» (созданное в мае 2007 года, не имеющее опыта проведения научно-исследовательских работ и соответствующей производственной базы) и ООО «НПО «Экспериментальный завод». При этом указанные общества заключили с ГНУ ВИМ договора на выполнение части НИОКР на общую сумму 1100 тыс. рублей по разработке 2 моделей сельхозтехники;

государственный контракт на выполнение НИОКР по разработке агрегатов КА-6/8 был заключен с ООО «НПО «Экспериментальный завод» 21 декабря 2007 года, а акт выполненных работ составлен 25 декабря 2007 года, то есть на четвертый день после подписания государственного контракта. При этом стоимость работ по контракту составляет 14600 тыс. рублей;

проверкой установлено нецелевое использование средств в сумме 12200 тыс. рублей, так как цена государственных контрактов на НИОКР по разработке агрегатов УЭС-210/280 и КА-6/8, заключенных с ЗАО «Завод самоходной дорожной техники» и НПО «Экспериментальный завод», превысила предусмотренные Программой объемы финансирования указанных работ за счет средств бюджета Союзного государства, соответственно, на 10000 тыс. рублей и 2000 тыс. рублей. Исполнители программных мероприятий без каких-либо решений государственного заказчика-координатора заключали договоры на сумму 1800 тыс. рублей, а НПО «Экспериментальный завод» оплатил их за счет бюджетных средств в сумме 200 тыс. рублей;

в заключенных государственных контрактах не предусмотрены работы по II этапу Программы: проведение подготовки производства, модернизация оборудования для совместного производства разрабатываемых моделей сельскохозяйственной техники;

в соответствии с обращениями Минпромторга России в мае 2009 года исполнители Программы сообщили о начале проведения работ по подготовке производства. Однако в официальных отчетах исполнителей данные об использовании собственных и заемных средств на организацию производства разработанных сельхозмашин отсутствуют, что говорит о фактическом провале II этапа Программы;

финансирование из инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь не производилось, в связи с чем сократилось количество изготавливаемых образцов до 16 вместо ранее запланированных 36. Необходимо отметить, что средства инновационного фонда Министерства промышленности Республики Беларусь предусмотрены были Программой конкретно на изготовление дополнительных комплектов машин в Беларуси и на проведение их испытаний в России.

6.3. Программа «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем в 2005-2008 годах»:

основная цель Программы в части внедрения наукоемких компьютерных технологий на базе высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных систем в основных отраслях промышленности и социально-экономической сфере Российской Федерации не достигнута;

в ходе реализации программы получены 5 свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ, на остальные 20 программных систем свидетельства не оформлены в связи с отсутствием требования получения свидетельств от государственного заказчика (Федеральное агентство по науке и инновациям). Иные объекты интеллектуальной собственности и продукции, созданные в рамках реализации Программы, находятся на ответственном хранении у ОАО «НИЦЭВТ» до соответствующих распоряжений государственного заказчика о дальнейшем их использовании. Сохраненные расписки не оформлялись;

полученные результаты используются в основном в ОАО «НИЦЭВТ» (головной исполнитель Программы) и в Институте программных систем Российской академии наук; договоры с соисполнителями работ заключались без проведения конкурсов. В период 2006-2008 годов в рамках реализации Программы за счет средств бюджета Союзного государства ОАО «НИЦЭВТ» заключено 29 договоров с 11 соисполнителями Программы на общую сумму 46250 тыс. рублей;

заключенный между Федеральным агентством по науке и инновациям и головным исполнителем (ОАО «НИЦЭВТ») государственный контракт на выполнение мероприятий Программы содержит ряд положений и экономических обоснований, не соответствующих положениям Программы. Структура цены государственного контракта включала непредусмотренные Программой статьи затрат: спецоборудование для научных (экспериментальных) работ, командировочные расходы, затраты по работам, выполняемым сторонними организациями и предприятиями;

государственным контрактом не определены права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданные в рамках реализации Программы. Также не определен порядок дальнейшего использования материальных ценностей, приобретенных и созданных в процессе выполнения работ по государственному контракту;

по данным отчетов ОАО «НИЦЭВТ», фактические расходы на реализацию программы составили 500000 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Союзного государства - 250000 тыс. рублей, за счет собственных средств - 250000 тыс. рублей). В состав указанных расходов включены затраты ОАО «НИЦЭВТ» и соисполнителей Программы в сумме 257166 тыс. рублей, финансирование которых Программой и государственным контрактом не предусмотрено: затраты, сформированные до начала выполнения работ; стоимость закупленных комплектующих изделий, приобретение которых не предусмотрено Программой и контрактом (19 системных блоков Р4, принтер и др.); необоснованное отнесение на статью «Накладные расходы» всех накладных расходов, сформированных на предприятии за период реализации Программы; расходы ОАО «НИЦЭВТ» и соисполнителей по статьям затрат, не предусмотренных Программой (спецоборудование для научных (экспериментальных) работ, командировочные расходы и др.);

проверкой установлено, что сумма фактических затрат на выполнение Программы за счет средств бюджета Союзного государства и за счет собственных средств предприятий и ОАО «НИЦЭВТ» составляет 243059,1 тыс. рублей. При этом, учитывая структуру затрат на реализацию Программы и паритетную основу финансирования, сроки выполнения работ по государственному контракту, данные протоколов согласования цены на проведение работ по государственному контракту, расходы ОАО «НИЦЭВТ» на реализацию Программы подлежат финансированию за счет средств бюджета Союзного государства в сумме 121529,5 тыс. рублей. Таким образом, финансирование Программы за счет средств бюджета Союзного государства превышено на 128470,5 тыс. рублей.

Проверкой полноты выполнения программных мероприятий на территории Республики Беларусь, а также соответствия источников их финансирования требованиям системы программных мероприятий установлены следующие нарушения:

не были выполнены работы по проекту СА2 «Разработка принципов организации отказоустойчивых параллельных вычислений для решения вычислительных задач и задач управления, отвечающих повышенным требованиям к надежности и устойчивости к внешним воздействиям и отказам». Решение об изменении основных направлений реализации проектов СА2 Программы было принято заместителем генерального директора Государственного научного учреждения «Объединенный институт проблем информатики» Национальной академии наук Беларуси В. В. Анищенко (Республика Беларусь) и заместителем генерального директора ОАО «Научно-исследовательский центр

электронной вычислительной техники» А. И. Слущкиным (Российская Федерация), в соответствии с которым исполнителем проекта СА2 определена исключительно российская сторона, что не соответствует требованиям системы программных мероприятий;

финансирование проектов СА1 «Разработка фундаментальных принципов и алгоритмов построения параллельного суперкомпилятора с глубоким статическим и динамическим распараллеливанием программ обработки числовой и символьной информации для вычислительных систем нового типа и многопроцессорных вычислительных кластеров со сверхмалыми задержками передачи сообщений» и СА4 «Адаптация операционной системы Windows и пакетов прикладных программ на кластерных высокопроизводительных мультипроцессорных вычислительных системах с высокоскоростными и малоинерционными коммуникационными средами» осуществлялось только за счет средств бюджета Союзного государства без привлечения собственных средств предприятий.

Предложения

1. По результатам проверки совместных программ направить отчет о результатах проверки Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б. В. Грызлову.

2. Для принятия мер по выявленным нарушениям направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко и руководителю Федерального агентства по науке и инновациям С. Н. Мазуренко.

3. Для взыскания средств бюджета Союзного государства, использованных не по целевому назначению, направить представление в Постоянный Комитет Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Заместитель
Председателя Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь**

Р. П. САВРИЦКАЯ