

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2011 года № 61К (828) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка сбалансированности стратегий социально-экономического развития федеральных округов и отдельных субъектов федерации на примере Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка сбалансированности стратегий социально- экономического развития федеральных округов и отдельных субъектов федерации на примере Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.2.4.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет мероприятия

Стратегические документы социально-экономического развития федерального и регионального уровня, а также документы территориального планирования федерального и регионального уровня на примере Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири.

Объекты мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, правительство Иркутской области, Правительство Республики Алтай (по запросу), администрация Алтайского края (по запросу), Правительство Республики Бурятия (по запросу), правительство Забайкальского края (по запросу), администрация Кемеровской области (по запросу), правительство Красноярского края (по запросу), правительство Новосибирской области (по запросу), правительство Омской области (по запросу), администрация Томской области (по запросу), Правительство Республики Тыва (по запросу), Правительство Республики Хакасия (по запросу), правительство Амурской области (по запросу), правительство Еврейской автономной области (по запросу), правительство Камчатского края (по запросу), администрация Магаданской области (по запросу), администрация Приморского края (по запросу), Правительство Республики Саха (Якутия) (по запросу), правительство Сахалинской области (по запросу), правительство Хабаровского края (по запросу), правительство Чукотского автономного округа (по запросу).

Цель мероприятия

Комплексная оценка сбалансированности стратегий социально-экономического развития федеральных округов и отдельных субъектов федерации на примере Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири.

Исследуемый период: 2010 год, текущий период 2011 года, при необходимости - предшествующие периоды.

Сроки проведения мероприятия: с мая по декабрь 2011 года.

Результаты мероприятия

1. Общие положения

Краткое описание рассматриваемых макрорегионов

Сибирь (Сибирский федеральный округ)

Понятие «Сибирь» включает в себя территории 12 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, - Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва и Республики Хакасия, Алтайского, Забайкальского и Красноярского краев, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей.

Площадь территории Сибири составляет 5114,8 тыс. кв. км (29,95 % территории Российской Федерации). Численность населения, постоянно проживающего в Сибири, составляет 20062,9 тыс. человек (13,8 % населения страны, по данным Всероссийской переписи населения 2002 года).

Сибирь располагает крупными запасами углеводородного сырья, угля, урана, черных, цветных и драгоценных металлов, древесины, водных и гидроэнергетических ресурсов. Запасы угля составляют 80 % общероссийских запасов, меди - 70 %, никеля - 68 %, свинца - 86 %, цинка - 77 %, молибдена - 82 %, золота - 41 %, металлов платиновой группы - 99 %, гидроэнергетических ресурсов и запасов древесины - более 50 процентов.

Все большее значение приобретают запасы пресной воды. Крупные сибирские реки и озеро Байкал становятся стратегическим ресурсом планетарного масштаба. Не меньшее значение будет иметь ресурс свободных территорий, экологически чистых, не подверженных природным катаклизмам и пригодных для жизни людей и экономической деятельности. Глобальные изменения климата будут только повышать ценность этого ресурса.

Сибирь располагает мощными рекреационными ресурсами, которые представлены уникальными природными комплексами озера Байкал, Телецкого озера, многочисленными и разнообразными источниками минеральных и термальных вод, запасами лечебных грязей в Республике Алтай, Республике Бурятия, Республике Тыва и Республике Хакасия, Алтайском и Забайкальском краях, лесными массивами, развитой гидрографической сетью, многочисленными памятниками истории, археологии и материальной культуры, живописными ландшафтами,

разнообразными видами животных и промысловых рыб. Развитие индустрии отдыха и туризма может стать одной из важнейших региональных точек роста территорий Сибири, относящихся как к категории депрессивных (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва и Республика Хакасия, Забайкальский край), так и к промышленно развитым регионам (Иркутская, Кемеровская и Новосибирская области).

Сибирь обладает значительным потенциалом эволюционного развития, особенно в черной и цветной металлургии, топливно-энергетическом комплексе и пищевой промышленности. Возможен быстрый рост в химии и нефтехимии, лесной и деревоперерабатывающей промышленности. Существенный, но во многом утерянный в ходе экономических реформ 90-х годов потенциал машиностроительного комплекса может быть восстановлен и превзойден в условиях растущей экономики. Значительные резервы для роста имеют строительный и агропромышленный комплексы.

Наиболее перспективным фактором долговременного и устойчивого развития выступает научно-технический и научно-образовательный потенциал. В Сибири работает более 100 институтов и исследовательских центров, многие из которых являются головными в стране по важнейшим направлениям современной науки и техники. После укрепления материальной базы и определенной переориентации образовательный комплекс Сибири способен полностью обеспечить потребности развивающейся экономики в квалифицированных кадрах.

По уровню социально-экономического развития в Сибири выделяются 3 группы субъектов Российской Федерации.

Первая группа - регионы с относительно высокой плотностью населения, относительно сбалансированной аграрной и промышленной экономикой, сравнительно высоким уровнем развития инфраструктуры и освоенности территории (Алтайский край, Новосибирская, Омская и Томская области). Здесь сосредоточены основные научно-образовательный и аграрный потенциалы, обрабатывающий и перерабатывающий сектор промышленности Сибири.

Вторая группа - промышленные регионы, характеризующиеся ярко выраженной специализацией, относительно высоким уровнем развития перерабатывающей промышленности и ресурсных отраслей (Иркутская и Кемеровская области, Красноярский край, Республика Хакасия).

Третья группа - регионы с относительно низкой плотностью населения и сравнительно низким уровнем социально-экономического развития, к которым можно отнести Республику Алтай, Республику Бурятия, Республику Тыва и Забайкальский край.

Дальний Восток и Байкальский регион

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона, составляющая 7727,4 тыс. кв. км (45,2 % территории Российской Федерации), включает в себя 12 субъектов Российской Федерации - Республику Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область, Магаданскую

область, Сахалинскую область, Еврейскую автономную область, Чукотский автономный округ, Республику Бурятия, Забайкальский край и Иркутскую область.

Численность населения, постоянно проживающего на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, на 1 января 2008 года составляет 11072,9 тыс. человек (7,8 % населения страны) с преобладанием городского населения. Плотность населения колеблется в пределах от 0,1 до 12,1 человека на 1 кв. км, в среднем - 1,4 человека на 1 кв. км (средняя плотность по Российской Федерации - 8,36 человека на 1 кв. километр).

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона отличается богатством недр. Здесь находятся (как правило, в труднодоступных районах) крупнейшие месторождения углеводородов, гелия, угля, золота, меди, алмазов, крупные месторождения черных, цветных и редких металлов, фосфоритов урана, олова, плавикового шпата и других рудных и нерудных полезных ископаемых.

Конкурентные преимущества Дальнего Востока и Байкальского региона - это, прежде всего, экономико-географическое расположение (в первую очередь кратчайшие транспортные маршруты Восток - Запад) в Азиатско-Тихоокеанском регионе, огромные запасы природных ресурсов, наличие протяженного морского побережья и внешней границы как возможности для социально-экономического сотрудничества, развитой «базовой» портовой инфраструктуры, привлекательных туристических активов, а также близость к крупнейшим мировым туристическим рынкам.

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, являются их экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах, очаговый характер расселения с низкой плотностью населения, специфичность условий ведения сельского хозяйства, сезонность обеспечения завоза грузов для арктических и северных районов Дальнего Востока и др.

Невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную ресурсную направленность при низкой степени переработки природных ресурсов, - еще один ключевой фактор, сдерживающий развитие Дальнего Востока и Байкальского региона. В различных частях этой территории наблюдается также большой разрыв между условиями для ведения экономической деятельности и условиями жизни населения, низкое качество социальной инфраструктуры, низкий уровень жизни и, как следствие, отсутствие комфортных условий проживания в городах и поселках, не имеющих эффективных градообразующих производств.

Доля ВРП Сибирского федерального округа составила в 2009 году 8,7 % в общем объеме по Российской Федерации, ее объем на 4,4 % больше доли, приходящейся на Дальневосточный федеральный округ.

2. Стратегическое планирование на федеральном и региональном уровнях, а также взаимоувязка стратегических документов федерального и регионального уровней

Федеральный уровень

В настоящее время разработаны стратегии социально-экономического развития всех федеральных округов. Кроме Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее - Стратегия ДВ и БР) и Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года (далее - Стратегия Сибири), утверждены стратегии Центрального, Северо-Кавказского, Приволжского, Уральского, Южного федеральных округов. Внесен в Правительство Российской Федерации проект стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации (письмо от 30 марта 2011 года № ВБ-322/02).

В целях решения проблем организационного и методологического характера, выявленных при подготовке стратегий федеральных округов, унификации требований к их содержанию и регламентации процессов разработки, согласования, утверждения и внесения изменений, Минрегион России в инициативном порядке подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации по утверждению Положения о порядке разработки и согласования стратегий социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов) и соответствующий проект указанного Положения, а также проект Методических указаний по разработке стратегий социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов). Данные документы не были утверждены.

Следует также отметить, что в настоящее время Минрегионом России в силу возложенных на него полномочий не осуществляется контроль за реализацией положений стратегий федерального и регионального уровней.

Кроме того, необходимо отметить, что ни Минрегион России, ни один другой федеральный орган исполнительной власти не осуществляет согласование и увязку стратегических документов федерального и регионального уровней.

В настоящее время к стратегическим документам федерального уровня относятся следующие документы:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (далее - Концепция 2020), в соответствии с которой федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено руководствоваться положениями Концепции 2020 при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности;

- стратегии развития отраслей экономики (отраслевые стратегии), в том числе: Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, Стратегия

развития металлургической промышленности на период до 2020 года, Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года, Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и ряд других документов;

- стратегии развития социальной сферы (Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации и т.д.);

- стратегии социально-экономического развития федеральных округов.

Стратегия ДВ и БР разработана в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2008 года № ИШ-П16-6459, а также в соответствии с протоколом заседания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «Об обеспечении национальной безопасности на территории Дальневосточного федерального округа», состоявшегося 20 декабря 2006 года, в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 16 октября 2008 года № Пр-2191 и пункта 2 протокола заседания Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 1.

Стратегия ДВ и БР разработана ЗАО «Международный Центр Развития Регионов» во исполнение государственного контракта от 17 ноября 2008 года № 115 по теме: «Разработка Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р.

Стратегия ДВ и БР вышла за рамки развития одного федерального округа и охватывает развитие субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ (Дальний Восток), а также трех субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальский регион, а именно: Республику Бурятия, Забайкальский край и Иркутскую область. Эти субъекты Российской Федерации входят в состав Сибирского федерального округа. Их социально-экономическое развитие должно осуществляться в соответствии как со Стратегией ДВ и БР, так и со Стратегией Сибири.

Стратегия Сибири была разработана во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2008 года № ИШ-П16-5447, от 12 февраля 2010 года № СС-П16-821, от 1 апреля 2010 года № ДК-П16-43пр и от 9 июня 2010 года № ДК-П16-78пр.

Стратегия Сибири разработана Фондом «Центр стратегических разработок» (Фонд ЦСР) во исполнение государственного контракта от 28 ноября 2008 года № 124 по теме: «Разработка Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года» и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р.

Стратегия Сибири, утвержденная указанным распоряжением, была разработана взамен устаревшей Стратегии экономического развития Сибири, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2002 года № 765-р.

Стратегия ДВ и БР и Стратегия Сибири являются результатом совместной работы с профильной Государственной комиссией (возглавляемой Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым), отдельными субъектами Российской Федерации, межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское Соглашение» и «Дальний Восток и Забайкалье», региональными отделениями Российской академии наук, полномочными представителями Президента Российской Федерации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах, руководством системообразующих компаний в соответствии с их инвестиционными программами.

Данные стратегии корреспондируются с такими базовыми отраслевыми документами, как Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и рядом других документов, образующих систему ранее принятых стратегически важных решений.

Стратегия ДВ и БР и Стратегия Сибири согласованы федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в Стратегии Сибири отсутствуют количественные ориентиры по основным экономическим показателям отдельно по каждому из субъектов Российской Федерации. Количественная характеристика основных макроэкономических показателей в указанных стратегиях дана в целом по всему Сибирскому федеральному округу.

На стадии разработки Стратегия ДВ и БР и Стратегия Сибири были увязаны с инновационным сценарием Концепции 2020 года.

В связи с актуализацией Концепции 2020 в 2011 году Минрегион России принимал участие в работе по взаимодействию с экспертными группами по подготовке предложений по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России до 2020 года № 7 «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика», № 12 «Реальный федерализм, местное самоуправление, межбюджетная политика» и № 13 «Повышение эффективности государственных инвестиций и государственных закупок, создание федеральной контрактной системы».

Минрегион России считает, что до окончания работ по разработке стратегии развития России до 2020 года внесение изменений в Стратегию ДВ и БР, Стратегию Сибири нецелесообразно.

Стратегии социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов) должны стать обязательным ориентиром для формирования реализуемых на территории государственных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий федерального значения на среднесрочную перспективу, а также критерием для оценки указанных программ с точки зрения комплексного территориального развития.

Региональный уровень

С позиции Минрегиона России согласование и взаимоувязка стратегических документов отдельных субъектов Российской Федерации целесообразны в рамках реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов. Стратегии федеральных округов рассматриваются как площадка взаимного согласования интересов федерации и субъектов Российской Федерации в приложении к конкретной территории; площадка реализации важнейших макрорегиональных проектов и обеспечения продуктивного межрегионального взаимодействия.

В целях координации приоритетов развития федерального, окружного и регионального уровней Минрегионом России рассматривается вопрос о корректировке стратегий развития субъектов Российской Федерации. В связи с этим утвержденные планы мероприятий по реализации стратегий федеральных округов содержат пункт о рекомендации органам власти субъектов Российской Федерации приводить стратегии регионов в соответствие со стратегиями федеральных округов.

Минрегионом России в настоящий момент прорабатывается механизм приведения стратегий субъектов Российской Федерации и стратегий федеральных округов во взаимное соответствие. Проработка пунктов по согласованию и взаимоувязке стратегических документов отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках стратегий социально-экономического развития федеральных округов, предусмотрена техническими заданиями на инициируемые Минрегионом России научно-исследовательские работы «Разработка системы мониторинга и оценки эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов с учетом комплексного территориального развития регионов России» (государственный контракт от 5 октября 2011 года № 42) и «Подготовка методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в целях формирования единой системы документов государственного стратегического и территориального планирования» (государственный контракт от 5 октября 2011 года № 46).

Помимо этого, в 2011 году функционирует рабочая группа Общественного совета при Минрегионе России по вопросам стратегического и территориального планирования. В 2011 году состоялось 5 заседаний рабочей группы.

На сегодняшний день Минрегион России, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и градостроительства, а также разграничения полномочий

по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, не является координирующим органом по подготовке программных документов (концепций, доктрин, стратегий и др.), предусмотренных пунктом 7 Комплекса мер по разработке схем, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № АЖ-П9-1405, так как федеральные органы исполнительной власти самостоятельно принимают решение об их подготовке.

Кроме того, Минрегион России в настоящий момент не уполномочен исполнять функции по методическому обеспечению разработки стратегий социально-экономического развития и других документов планирования субъектов Российской Федерации.

В 2011 году пункт с соответствующим дополнением был включен в проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации, по которому на текущий момент завершаются процедуры согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Минрегион России подготовил проект макета среднесрочной программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, проект методических рекомендаций по подготовке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что в настоящее время указанные проекты не утверждены.

Единственным действующим на настоящий момент нормативным документом по подготовке стратегий является приказ Минрегиона России от 27 февраля 2007 года № 14 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» (далее - Требования). Приказ не зарегистрирован в Минюсте России и носит рекомендательный характер.

Требования определяют, что стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее - региональная стратегия СЭР) представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Региональная стратегия СЭР направлена на обеспечение социально-экономического развития субъекта Российской Федерации при учете государственной политики Российской Федерации. Региональная стратегия СЭР основана на понимании важнейших проблем развития и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала субъекта Российской Федерации.

Также в Требованиях определено, что региональная стратегия СЭР как система мер государственного управления предполагает наличие документа - стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет), согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвержденного законодательным органом субъекта Российской Федерации.

При этом механизм согласования региональной стратегии СЭР с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе на предмет их согласованности с отраслевыми стратегиями, в Требованиях не оговаривается и ссылки на соответствующие нормативные правовые документы не даются.

В 2006-2007 годах на совещаниях Межведомственной комиссии при Минрегионе России по разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации рассматривались указанные стратегии. Последнее совещание было проведено 26 июля 2007 года. За период с 1 января 2006 года по 26 июля 2007 года было проведено 32 совещания и рассмотрены 32 стратегии СЭР.

Коллегией Минрегиона России (протокол от 25 марта 2011 года) было решено возобновить деятельность Межведомственной комиссии при Минрегионе России по разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. По состоянию на 15 ноября 2011 года заседаний комиссии не проводилось.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия анализ региональных стратегий социально-экономического развития с точки зрения достижения целей и решения задач, определенных Концепцией 2020, Минрегионом России не проводится.

Необходимо отметить, что из-за отсутствия обязательных для исполнения субъектами Российской Федерации единых требований (нормативных документов) по подготовке стратегических документов социально-экономического развития в рассмотренных субъектах Российской Федерации имеется различный состав документов стратегического планирования социально-экономического развития.

В ряде регионов стратегии социально-экономического развития имеют иные названия (Республика Саха (Якутия), Забайкальский край).

В Республике Саха (Якутия) основным стратегическим документом, определяющим долгосрочные стратегические приоритеты Республики Саха (Якутия), является «Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики до 2020 года», разработанная в 2006 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № ПР-154 от 6 января 2006 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 сентября 2006 года № 411 и одобренная в 2007 году Правительством Российской Федерации (протокол от 8 февраля 2007 года № 5 «О вопросах социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)»). Документ представляет собой взаимоувязанную систему производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, разрабатываемых для реализации долгосрочной социально-экономической политики Республики способом приоритетной концентрации ресурсов для решения ключевых проблем социально-экономического развития Республики.

В Забайкальском крае действует на текущий момент закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-33К «О стратегических направлениях развития

Забайкальского края на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы». Также утверждены распоряжения правительства Забайкальского края: Стратегия организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Забайкальского края на период до 2020 года (распоряжение правительства Забайкальского края от 20 октября 2009 года № 673-р), Концепция формирования здорового образа жизни населения Забайкальского края на период 2011-2025 годов (распоряжение правительства Забайкальского края от 21 декабря 2010 года № 702-р), Концепция градостроительной деятельности на территории Читинской области на период до 2020 года (распоряжение администрации Читинской области от 14 января 2008 года № 3-А/р), Концепция информатизации Забайкальского края (распоряжение правительства Забайкальского края от 25 ноября 2008 года № 119-р), Программа научного и технологического обеспечения социально-экономического развития Забайкальского края (распоряжение правительства Забайкальского края от 5 октября 2010 года № 548-р).

Долгосрочные стратегии социально-экономического развития региона утверждены в большинстве регионов (объектах мероприятия) за исключением Амурской области, Иркутской области, Красноярского края и Чукотского автономного округа.

В Амурской области утверждена только Стратегия социально-экономического развития Амурской области на 2009-2011 годы (постановление правительства Амурской области от 24 февраля 2006 года № 64). В настоящее время ведется разработка стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года и программы социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. Завершение разработки данных документов планируется в декабре 2011 года. На территории Амурской области в настоящее время реализуются следующие документы стратегического планирования: комплексная программа «Экономическое и социальное развитие Амурской области на 2004-2011 годы» (закон Амурской области от 31 октября 2005 года № 80-ОЗ), «Основные направления развития лесопромышленного комплекса области на 2007-2010 годы и на период до 2020 года» (постановление губернатора области от 29 декабря 2006 года № 715), «Основные направления развития машиностроительного комплекса Амурской области на 2009-2013 годы» (постановление правительства области от 30 июля 2009 года № 324), комплексная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области с 2010 по 2014 год и на период до 2020 года» (постановление правительства области от 30 августа 2010 года № 471), программа развития электроэнергетики Амурской области на 2011-2015 годы (приказ министра экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области от 28 апреля 2011 года № 71-пр).

В Иркутской области основными стратегическими документами долгосрочного планирования являются Концепция социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года (распоряжение губернатора Иркутской области от 4 июня 2010 года № 34-Р) и Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы (закон Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 143-ОЗ). Стратегия социально-экономического развития Иркутской области не разрабатывалась.

В Красноярском крае в настоящее время правительство края совместно с Институтом экономики и организации промышленного производства СО РАН и Институтом экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета ведет разработку проекта стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года. Завершить разработку проекта Стратегии края планируется к концу 2011 года.

Действующими долгосрочными стратегическими документами социально-экономического развития Красноярского края являются: Стратегия создания нефтегазового комплекса для ускорения социально-экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов (постановление Совета администрации Красноярского края от 10 апреля 2006 года № 80-п); Программа комплексного освоения месторождений углеводородного сырья Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края до 2020 года (приказ Минэнерго России от 10 сентября 2010 года № 441); Лесной план Красноярского края (указ губернатора Красноярского края от 26 декабря 2008 года № 219-уг); Основные направления стратегии культурной политики Красноярского края на 2009-2020 годы (постановление правительства Красноярского края от 20 января 2009 года № 24-п).

В Чукотском автономном округе проект стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2020 года был разработан в 2006 году и до настоящего времени не утвержден в установленном порядке. Согласно протоколу совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 3-5 апреля 2007 года № МФ-П9-19пр проект стратегии был принят к сведению, поручено продолжить работу по ее подготовке, приняв за основу интенсивный вариант развития округа, учитывая необходимость сбалансированности программ развития энергетического комплекса округа, промышленности, транспорта и коммунально-бытового сектора. В настоящее время осуществляется актуализация стратегии, проводится уточнение параметров и основных показателей долгосрочного развития региона, уточнение перечня инвестиционных проектов региона, исходя из фактически реализованных мер, текущего состояния и перспектив развития. К действующим документам среднесрочного планирования развития Чукотского автономного округа относятся среднесрочный прогноз социально-экономического развития и региональные целевые программы: Прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на 2011 год и на период до 2013 года, одобренный правительством Чукотского ав-

тономного округа (протокол заседания правительства Чукотского автономного округа от 7 октября 2010 года); 29 региональных целевых программ; 3 региональные адресные программы; 1 региональная программа модернизации здравоохранения Чукотского автономного округа.

Проанализированные основные стратегические документы субъектов Российской Федерации (объектов мероприятия) носят формальный характер.

В результате отсутствия единых методических подходов к разработке региональных стратегий рассмотренные стратегические документы объектов Российской Федерации (объектов мероприятия) различаются по терминологии, принципам целеполагания, порядку и горизонтам планирования.

Как принятые, так и разрабатываемые региональные стратегические документы имеют разные периоды планирования.

В Республике Хакасия Стратегия социально-экономического развития Республики утверждена до 2017 года (постановление Президиума Республики Хакасия от 7 июня 2011 года № 15-п). Действующим документом являются также Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденные постановлением Правительства Республики Хакасия от 22 декабря 2009 года № 605 (в ред. от 18 мая 2011 года № 269).

До 2020 года стратегии социально-экономического развития регионов утверждены в Омской, Сахалинской, Томской областях, в Республике Тыва, а также в Еврейской автономной области.

До 2025 года стратегии социально-экономического развития утверждены в Магаданской, Новосибирской, Кемеровской областях, в Алтайском, Забайкальском, Камчатском, Приморском, Хабаровском краях, а также в Республике Бурятия.

В Республике Алтай Стратегия социально-экономического развития утверждена до 2028 года.

Кроме того, региональные стратегические документы имеют как различающиеся между собой, так и не соответствующие Концепции 2020 этапы реализации.

Так, в Концепции 2020 период планирования структурно разбивается на два этапа: 2008-2012 годы и 2013-2020 годы, в Стратегии развития Республики Бурятия на два этапа: 2008-2010 годы и 2011-2025 годы; в Стратегии развития Новосибирской области на два этапа: 2007-2015 годы и 2016-2025 годы; в проекте стратегии развития Красноярского края, в Стратегии развития Забайкальского края и в Концепции развития Иркутской области этапы не определены.

Анализ показывает, что в стратегиях развития субъектов Российской Федерации по-разному строится и формулируется система целеполагания.

В приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются) дана общая информация об основных стратегических документах субъектов Российской Федерации, Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, в том числе даны основные стратегические цели, указанные в этих документах.

В стратегических документах большинства рассматриваемых субъектов использовались отдельные методы экономического анализа, в частности, SWOT-

анализ, отражены существующие риски и факторы, негативно влияющие на социально-экономическое развитие указанных субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем не применялся, к примеру, SNW-анализ, позволивший получить количественно-качественную характеристику факторов внутренней среды, а также STEP-анализ, в результате которого можно было бы оценить влияние факторов внешнего окружения.

Анализ показывает, что практически все стратегические документы рассматриваемых субъектов Российской Федерации носят декларативный характер, имеют низкий уровень проработки и следующие основные недостатки:

- практически не используются современные методы прогнозирования, включая технологический форсайт;

- должным образом не проработан раздел, посвященный анализу проблем социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- не рассматривается интегральный эффект от имеющихся компетенций, потенциалов развития и конкурентных преимуществ;

- нет единой «политики целей» и межрегионального взаимодействия с соседними территориями, большинство субъектов Российской Федерации ориентировано на внутренние ресурсы и внутренний рынок, что связано не только с дифференцированным «портфелем» потенциалов развития субъектов Российской Федерации, но и с узостью подходов к стратегированию со стороны региональных администраций;

- не сформированы эффективные направления социально-экономического развития на региональном и местном уровне, обеспечивающие переход к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития;

- с учетом кризисных явлений 2008-2009 годов отсутствуют корректировка существующих и разработка новых приоритетных направлений социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в целом, на уровне отдельных отраслей (видов экономической деятельности) и макрорайонов, а также выработка механизмов по достижению поставленных целей;

- в стратегических документах долгосрочного социально-экономического развития большинства из рассматриваемых субъектов Российской Федерации не указаны источники средств, объемы необходимого количества привлеченных средств и механизмы реализации стратегий (ФЦП, ВЦП, инвестиционные проекты и т.д.).

Кроме того, следует отметить, что стратегии рассматриваемых субъектов Российской Федерации имеют различный набор целевых индикаторов (показателей). В этой части они отличаются и от Концепции 2020 (подробнее - во второй части отчета).

В ряде субъектов не выполняется система мероприятий, намеченных для реализации стратегий. Так, в Республике Бурятия не утверждены в установленные сроки концепция инновационной политики, генеральная схема размещения объектов и инфраструктуры туризма, не создано агентство регионального развития.

3. Территориальное планирование

Нормативное и правовое регулирование системы территориального планирования в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) документы территориального планирования подразделяются на:

- документы территориального планирования Российской Федерации;
- документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- документы территориального планирования муниципальных образований.

В соответствии со статьей 10 Градостроительного кодекса документами территориального планирования Российской Федерации являются схемы территориального планирования Российской Федерации в следующих областях:

- федеральный транспорт (железнодорожный, воздушный, морской, внутренний водный, трубопроводный транспорт), автомобильные дороги федерального значения;
- оборона страны и безопасность государства;
- энергетика;
- высшее профессиональное образование;
- здравоохранение.

Подготовка схем территориального планирования Российской Федерации может осуществляться в отношении одной или нескольких вышеуказанных областей.

Подготовка схем территориального планирования Российской Федерации осуществляется применительно ко всей территории Российской Федерации. По решению Президента Российской Федерации или решению Правительства Российской Федерации подготовка схем территориального планирования Российской Федерации может осуществляться применительно к части территории Российской Федерации.

Следует отметить, что Градостроительным кодексом не предусмотрены документы территориального планирования федеральных округов и других географических объединений, а также не регламентирован процесс подготовки и последующего согласования указанных документов.

В то же время в соответствии со Стратегией Сибири по географическому признаку Сибирь условно разделена на следующие 3 пояса развития:

- Арктический пояс развития, включающий в себя север Красноярского края с прилегающими островами и акваториями;
- Северный пояс развития, включающий в себя Средний Иртыш (север Омской области), Среднее Приобье (север Томской области), центральные районы Красноярского края (территория между реками Ангара и Нижняя Тунгуска), се-

вер Иркутской области, зону Байкало-Амурской магистрали (БАМ) в Забайкальском крае, север Республики Бурятия;

- Южный пояс развития, включающий в себя центральные и южные районы Омской и Иркутской областей, Республики Бурятия, южные районы Томской области, Забайкальского и Красноярского краев, Алтайский край, Новосибирскую и Кемеровскую области, Республику Алтай, Республику Тыва и Республику Хакасия.

В соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса документами территориального планирования субъектов Российской Федерации являются схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации. Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к следующим областям:

- транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;

- образование;

- здравоохранение;

- физическая культура и спорт;

- иные области в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации документы территориального планирования разрабатываются и утверждаются в соответствии с Градостроительным кодексом, постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований», а также в соответствии с законодательными актами регионального уровня (например, законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области»).

На федеральном и региональном уровнях установлен различный набор областей деятельности, для которых разрабатываются документы территориального планирования.

Следует отметить, что Градостроительным кодексом не предусмотрена взаимосвязка документов территориального планирования Российской Федерации, подготавливаемых по разным сферам деятельности. Предмет согласования схем территориального планирования весьма узок и сводится лишь к оценке взаимного влияния размещаемых объектов только в определенных областях. Не решены вопросы территориального планирования размещения комплексных производственных межотраслевых кластеров, которые играют все большую роль в экономике страны. Упразднен план реализации документов территориального планирования.

Состояние территориального планирования в Российской Федерации Федеральный уровень

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 198) установлено (подпункт «а» пункта 2), что подготовку и согласование проектов схем территориального планирования Российской Федерации обеспечивают федеральные органы исполнительной власти (далее - ФОИВ), осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в установленных сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства федерального значения, изменение границ земель, территорий и зон.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации № 198 ФОИВ должны были в срок до 1 сентября 2009 года подготовить и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты схем территориального планирования Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 198 на согласование в Минрегион России были представлены проекты схем территориального планирования Российской Федерации, разработанные:

- Министерством внутренних дел Российской Федерации, письмом от 19 февраля 2010 года № 1/1361;
- Министерством транспорта Российской Федерации, письмом от 23 декабря 2009 года № ОБ-15/13472;
- Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, письмом от 1 апреля 2010 года № 13-12-53/4238.

На проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства в части, касающейся МВД России, Минрегионом России было дано отрицательное заключение письмом от 26 апреля 2010 года № 16625-ЮО/02.

Проекты схем территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения и в области развития и размещения особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года Минрегион России согласовал с учетом замечаний письмами от 16 июня 2010 года № 24186-СЮ/02 и от 18 июня 2010 года № 24539-СЮ/02.

Следует отметить, что на момент окончания мероприятия в Иркутской области в регионы на согласование поступил только один проект документа территориального планирования Российской Федерации, а именно проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения (письмо Минтранса России от 5 мая 2011 года № ОБ-25/4952).

По результатам рассмотрения в Минтранс России было направлено отрицательное заключение правительства Иркутской области на указанный проект

(письмо от 31 августа 2011 года № 02-13-2507/11). Правительство Иркутской области предложило скорректировать указанный проект с учетом направленных в Минтранс России замечаний.

По состоянию на 1 ноября 2011 года Правительством Российской Федерации схемы территориального планирования Российской Федерации не утверждены. Это исключает возможность отражать в документах регионального и муниципального уровня информацию об объектах федерального значения, необходимую для дальнейшего резервирования земель.

Региональный уровень

Минрегионом России осуществляется мониторинг состояния разработки и утверждения документов территориального планирования в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления.

По итогам I полугодия 2011 года утверждено 50 схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, разработаны и направлены в Минрегион России 28 схем субъектов Российской Федерации.

На настоящий момент 21 субъектом Российской Федерации, находящимся на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, разработаны проекты схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, в том числе в 8 из 21 указанного проекта были после необходимого согласования утверждены правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в результате мониторинга Минрегиона России установлено, что по состоянию на I полугодие 2011 года необходимо разработать и утвердить 1823 схемы территориального планирования муниципальных районов, утверждено 778 схем муниципальных районов, разработано и не утверждено - 410.

Утверждены 2995 генеральных планов сельских поселений, разработаны и прошли публичные слушания 2029.

Утверждены 637 генеральных планов городских поселений, разработаны и прошли публичные слушания 260.

Утверждены 338 генеральных планов городских округов, разработаны и прошли публичные слушания 67.

Не выполнили разработку документов территориального планирования 34 % (635) муниципальных районов, 73 % (14153) сельских поселений, 48 % (841) городских поселений, 21 % (109) городских округов.

В ряде субъектов Российской Федерации ограничена возможность региональных и местных бюджетов по финансированию разработки проектов документов территориального планирования.

По представленным субъектами Российской Федерации данным установлено, что по состоянию на 1 июля 2011 года на завершение подготовки документов территориального планирования требуется 22011,457 млн. рублей.

В результате мониторинга, проводимого Минрегионом России, установлено, что разработка документов территориального планирования осуществляется замедленными темпами. Сдерживающими факторами для разработки документов

территориального планирования являются недостаточность финансовых средств на разработку документов территориального планирования, а также отсутствие единых ориентиров на федеральном уровне для разработки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

На муниципальном уровне представляются проекты документов территориального планирования низкого качества, в целом не соответствующие требованиям Градостроительного кодекса. Это свидетельствует как о недостаточной эффективности проведения конкурсных процедур в рамках процедур, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд», так и об отсутствии квалифицированных специалистов, осуществляющих разработку таких документов, и отсутствии подготовленных квалифицированных кадров в органах местного самоуправления. Законодательством не установлены требования к организациям - разработчикам документов территориального планирования, в результате чего выявлены неоднородность проектов и отсутствие качественно обновленных картографических и топографических материалов. При этом региональные нормативы градостроительного проектирования утверждены лишь в 43 субъектах Российской Федерации, местные - в 6 из 23066 муниципалитетов.

Необходимо отметить, что до настоящего момента в отдельных регионах не разделяют понятия стратегического и территориального планирования.

Так, по информации, представленной Томской областью, Схема территориального планирования Томской области является документом стратегического планирования Томской области в соответствии с законом Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».¹

Процесс согласования проектов схем территориального планирования трудоемок и требует много времени (до нескольких лет). При этом, как следует из информации Минрегиона России, существуют значительные сбои как в сфере формирования перечня объектов различных видов, так и в сфере синтеза их региональной и отраслевой архитектуры. Таким образом, проблемы существуют уже на уровне идентификации объектов, выбора архитектуры и технологий управления территориальным планированием. Решение их существенно выходит за институциональные границы Минрегиона России.

Как свидетельствуют материалы Счетной палаты, учет, регистрация и оценка объектов государственной собственности находятся на крайне низком уровне, даже в части объектов федеральной, региональной и муниципальной казны. В некоторых сферах деятельности на баланс поставлено менее 1 % объектов государственного имущества и земель, при этом не учтенные в казне объекты составляют своего рода внутренние оффшоры как фундамент коррупции.

¹ В соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса документами территориального планирования субъектов Российской Федерации являются схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Для ускорения процессов подготовки документов территориального планирования на федеральном и региональном уровнях постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 629 «О Правительственной комиссии по территориальному планированию в Российской Федерации» создана Правительственная комиссия по территориальному планированию в Российской Федерации (далее - Правительственная комиссия по ТП) и принято соответствующее Положение.

Правительственная комиссия по ТП является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при подготовке и реализации документов территориального планирования Российской Федерации в целях устойчивого развития территории Российской Федерации.

19 сентября 2011 года состоялось заседание Правительственной комиссии по ТП под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака.

В субъекты Российской Федерации были направлены запросы по исполнению протокольных поручений указанного заседания.

На запрос Минрегиона России от 11 октября 2011 года № 27798-АВ102 по исполнению протокола Правительственной комиссии по ТП от 19 сентября 2011 года № 1 правительством Иркутской области (письмом от 14 октября 2011 года № 82-37- 917/11) в Минрегион России была направлена следующая информация:

- перечень муниципальных районов и сельских поселений, применительно к территориям которых подлежат подготовке и утверждению документы территориального планирования с указанием стоимости разработки таких проектов;

- перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, к должностным обязанностям которых относится подготовка и согласование документов территориального планирования, и прохождение ими в обязательном порядке повышения квалификации.

Кроме того, в письме было отмечено, что в настоящее время ведется работа по составлению сетевых графиков подготовки и утверждения документов территориального планирования муниципальными образованиями.

В 2011 году в целях упрощения требований к составу и содержанию документов территориального планирования были внесены поправки в Градостроительный кодекс Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» (далее - Федеральный закон от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Градостроительного кодекса, введенным Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ, подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегических документов (отраслевых стратегий, программ, приоритетных национальных

проектов социально-экономического развития, решений органов власти), предусматривающих создание объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения, а также с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Указанные положения Градостроительного кодекса учтены в Методических рекомендациях по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 года № 244.

По оценке Минрегиона России, только в схемах 43 регионов есть полное соответствие инвестиционным программам субъектов естественных монополий, планам развития транспортной инфраструктуры и сетей связи. 27 схем соответствуют не всем программам, а 5 схем полностью не соответствуют, в том числе в Республике Алтай.

При этом Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ отменена подготовка планов реализации документов территориального планирования, уменьшено количество областей, в которых обязательной подготовке подлежат схемы территориального планирования Российской Федерации, с 7 до 5.

Предоставлено право представительным органам местного самоуправления сельских поселений принимать решения об отсутствии необходимости подготовки генеральных планов поселений и о подготовке правил землепользования и застройки в определенных законом случаях.

Решающее значение для формирования системы территориального планирования в Российской Федерации имеют введенные Федеральным законом положения по созданию и ведению федеральной государственной информационной системы территориального планирования, которая станет единым общедоступным информационным ресурсом в этой сфере для всех органов власти, юридических лиц и граждан и информационной основой для подготовки документов территориального планирования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 года № 982-р Минрегиону России было поручено обеспечение реализации мероприятий по созданию федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее - ФГИС ТП). Разработка системы проводилась в соответствии с государственным контрактом от 4 мая 2011 года № 10. Минрегионом России с 1 сентября 2011 года ФГИС ТП введена в опытную эксплуатацию.

Финансово-экономическое обоснование разработки системы, подготовленное в 2010 году на общую сумму в 550 млн. рублей, включало условие, что окончательный объем финансирования должен быть уточнен по результатам инвентаризации существующих в сфере территориального планирования информационных ресурсов, а также разработки концепции самой системы.

В итоге на 2011 год Минфином России было обеспечено финансирование в размере 156,7 млн. рублей, в связи с чем было принято решение о разработке в рамках финансирования в 2011 году только первой очереди ФГИС ТП.

В результате выполнения работы создана информационно-аналитическая система, построенная на базе геоинформационных технологий, способная обеспечить доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, в том числе в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований, и необходимым для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области территориального планирования.

Доступ ко всей информации предоставляется в сети Интернет через сайт ФГИС ТП органам власти, юридическим и физическим лицам на безвозмездной основе. Конечно, доступ обеспечивается с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне, в объеме и порядке, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

В качестве картографической основы во ФГИС ТП загружена предоставленная Росреестром карта Российской Федерации в масштабе 1:100000. В настоящее время органами местного самоуправления и органами власти субъектов Российской Федерации производится наполнение ФГИС ТП документами территориального планирования и проектами этих документов для проведения процедуры их согласования.

Для размещения информации об объектах федерального значения и подготовки проектов необходимо определить виды объектов федерального значения применительно к каждой области.

Минтранс России, Минэнерго России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России в соответствии с пунктом 1 части II протокола заседания Правительственной комиссии по территориальному планированию в Российской Федерации от 19 сентября 2011 года № 1 было поручено до 26 сентября 2011 года направить в Минрегион России предложения о видах объектов федерального значения в установленных сферах деятельности, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации, в соответствии с частью 18 статьи 1 Градостроительного кодекса.

В указанный срок предложения поступили от Минздравсоцразвития России письмом от 23 сентября 2011 года № 13-9/10/2-9480.

С нарушением срока предложения поступили от Минтранса России письмом от 3 октября 2011 года № ОБ-18/11303, Минэнерго России - от 5 октября 2011 года № АШ-9723/09 и Минобрнауки России - от 12 октября 2011 года № АП-1084/18.

Минрегион России в соответствии с пунктом 2 раздела II протокола заседания подготовил и направил проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечней видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта, энергетики, высшего профессионального образования, здравоохранения» (далее - проект постанов-

ления), подготовленный на основе предложений, поступивших от вышеуказанных федеральных органов на согласование письмом от 14 октября 2011 года № 28246-АВ/02.

По состоянию на 8 октября 2011 года проект постановления согласовали Минтранс России письмом от 27 октября 2011 года № ОБ-18/12505 и Минэнерго России письмом от 7 ноября 2011 года № АШ-10846/09.

Замечания по проекту постановления представили Минобрнауки России письмом от 26 октября 2011 года № АП-1141/18 и Минэкономразвития России письмом от 27 октября 2011 года № 23746-АЛ/Д14.

Минздравсоцразвития России и Минфин России до настоящего времени позицию по указанному вопросу не представили.

Минрегионом России направлены письма в Минздравсоцразвития России и Минфин России о необходимости ускорения рассмотрения проекта постановления.

После получения позиций от Минздравсоцразвития России и Минфина России и проведения согласительных процедур проект постановления будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Отсутствие перечней видов объектов является сдерживающим фактором для разработки схем.

4. Взаимоувязанность стратегического и территориального планирования

Говорить о взаимоувязанности стратегического и территориального планирования на уровне федеральных округов не приходится, поскольку разработка схем территориального планирования федеральных округов действующим Градостроительным кодексом не предусмотрена.

В отсутствие схемы территориального развития страны на настоящий момент взаимоувязка территориального и стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях происходит только в процессе разработки и последующего согласования проектов схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

С введением в действие пункта 5 статьи 9 Градостроительного кодекса (введен Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ) подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных

программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Кроме того, на федеральном уровне в соответствии с положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198, подготовка проекта схемы территориального планирования Российской Федерации осуществляется с учетом федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, а также утвержденных (одобренных) актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации программных документов о развитии отраслей экономики на долгосрочную перспективу (доктрины, концепции, стратегии, целевые программы и другие) на период действия указанных программных документов.

В соответствии с Порядком подготовки схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации», проекты схем территориального планирования Российской Федерации подлежат согласованию с Минрегионом России и Минэкономразвития России. Срок согласования - 2 месяца после поступления проекта на согласование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Градостроительного кодекса проект схемы территориального планирования Российской Федерации подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого в соответствии с указанным проектом планируется размещение объектов федерального значения, в части возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на социально-экономическое развитие такого субъекта Российской Федерации, возможного негативного воздействия данных объектов на окружающую среду на территории такого субъекта Российской Федерации. Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования Российской Федерации.

Так, проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения поступил на согласование в субъекты Российской Федерации (письмо Минтранса России в правительство Иркутской области от 5 мая 2011 года № ОБ-25/4952). Правительство Иркутской области представило в Минтранс России свои замечания и в связи с наличием замечаний не согласовало указанный проект (письмо от 31 августа 2011 года № 02-13-2507/11).

Указанный проект рассматривался заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях согласования с их основными приоритетами социально-экономического развития.

На региональном уровне взаимоувязка территориального и стратегического планирования происходит в процессе разработки и последующего согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Информация о разработке схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и взаимоувязке территориального и стратегического планирования на региональном уровне дана в приложении № 2.

На настоящий момент во всех рассматриваемых субъектах Российской Федерации, находящихся на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов (всего 21), разработаны проекты схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, в том числе 8 (из 21) указанных проектов были после необходимого согласования утверждены правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Шесть из восьми утвержденных схем были разработаны и утверждены до введения в действие пункта 5 статьи 9 Градостроительного кодекса.

В соответствии с пунктом 10 статьи 11 Федерального закона от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ подготовка, согласование и утверждение проектов документов территориального планирования, государственный или муниципальный контракт на подготовку которых заключен до дня вступления в силу указанного Федерального закона (со дня его официального опубликования), осуществляются в порядке, установленном Градостроительным кодексом (без учета изменений, внесенных указанным Федеральным законом).

И, соответственно, при разработке схем был необязателен учет всех документов, перечисленных в пункте 5 статьи 9 Градостроительного кодекса.

Большинство из рассматриваемых субъектов Российской Федерации указало на то, что при подготовке схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации основой для разработки послужили стратегические документы регионального уровня.

Отдельные субъекты Российской Федерации указали на то, что помимо основных стратегических документов при разработке схем территориального планирования учитывались и другие документы.

Так, при разработке схемы территориального планирования Магаданской области учитывались:

- концептуальные положения Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2025 года (первоначально в проекте, а в дальнейшем - утвержденной законом Магаданской области от 11 марта 2010 года № 1241-ОЗ);

- информация по приоритетным инвестиционным проектам, включенным в перечень объектов, предусмотренных к реализации на территории Магаданской области до 2025 года (утверждена постановлением губернатора Магаданской области от 10 октября 2007 года № 124-п, с последующими изменениями);

- положения Концепции демографической политики Магаданской области на 2007-2015 годы (утверждена постановлением администрации Магаданской области от 28 июня 2007 года № 222-па);

- мероприятия федеральных целевых программ, касающиеся Магаданской области, а также целевых программ регионального уровня.

Кроме того, разработчикам Схемы территориального планирования были предоставлены разработанная комитетом экономики администрации Магаданской области в 2008 году по распоряжению губернатора Магаданской области от 5 октября 2007 года № 607-р Схема развития и размещения производственных сил Магаданской области до 2020 года (обновлена в 2009 году, нормативными правовыми актами не утверждалась), а также другие документы и материалы.

В качестве комплексного подхода к вопросам стратегирования и планирования можно привести республики Якутию и Бурятию. Так, по информации, представленной Республикой Саха (Якутия), проект схемы территориального планирования Республики Саха (Якутия) был разработан в соответствии с целями и задачами развития Республикой Саха (Якутия), сформулированными в основном стратегическом документе долгосрочного развития республики - «Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года», основные положения которой поддержаны Правительством Российской Федерации на заседании 8 февраля 2007 года.

В проекте, который носит межрегиональный характер, учтены интересы Российской Федерации по реализации полномочий федеральных органов государственной власти, а также необходимость создания благоприятных условий для реализации на территории Республики Саха (Якутия) приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Образование», «Здоровье» и федеральных целевых программ. Схема территориального планирования Республики Саха (Якутия) разработана с учетом действующих документов федерального уровня:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (2008-2020 годы);
- Энергетической стратегии России на период до 2020 года;
- Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики Российской Федерации до 2020 года (одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2008 года);
- Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года;
- Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года;
- Долгосрочной стратегии массового строительства жилья для всех категорий граждан в Российской Федерации (проект 2008 года);
- Программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможности экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР (Восточная газовая программа);
- Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В проекте учтены республиканские программные документы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия):

- Стратегия единой энергетической системы Республики Саха (Якутия) до 2030 года (май, 2007 год);
- пятилетний план социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы;
- иные республиканские программные документы, состоящие из государственных целевых программ Республики Саха (Якутия) по основным направлениям развития экономики и социальной сферы;
- инвестиционный проект «Комплексное развитие Южной Якутии»;
- республиканские целевые программы, ведомственные программы, стратегии отраслевых департаментов и комитетов.

В дальнейшем взаимосвязка стратегических документов Республики Саха (Якутия) с утвержденной схемой территориального планирования Республики Саха (Якутия) будет осуществляться в соответствии с Градостроительным кодексом.

Кроме того, в информации, представленной субъектами Российской Федерации, есть примеры учета документов территориального планирования федерального уровня при разработке документов территориального планирования регионального уровня. Так, проект схемы территориального планирования Хабаровского края учитывает материалы схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения.

Существует и обратная связь территориального и стратегического планирования одного уровня (регионального). К примеру, по информации, представленной Томской областью, при разработке новых стратегических и программных документов учитываются основные положения документов территориального планирования Томской области.

Документы территориального планирования муниципальных образований регионов разрабатывались и разрабатываются с учетом положений комплексных программ социально-экономического развития, принятых в соответствующих территориях.

Необходимо отметить и примеры объединения на региональном уровне систем стратегического и территориального планирования.

Так, в Республике Бурятия действует система комплексного планирования социально-экономического развития Республики Бурятия.

Инструментом реализации комплексного планирования социально-экономического развития Республики определен регламент системы индикативного управления (утвержден Указом Президента Республики Бурятия 26 января 2010 года № 3), который приведен в соответствие с рекомендациями Минрегиона России по разработке комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Регламент системы индикативного управления в Республике Бурятия определяет механизм управления экономикой, социальной сферой и инфраструктурой.

Комплексное планирование включает в себя:

- Стратегию социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года, одобренную постановлением Правительства Республики Бурятия от 15 декабря 2007 года № 410;

- Схему территориального планирования Республики Бурятия, утвержденную постановлением Правительства Республики Бурятия от 3 декабря 2010 года № 524;

- Программы социально-экономического развития Республики Бурятия: среднесрочную - на 2011-2015 годы, долгосрочную - до 2020 года.

Система индикативного управления Республики Бурятия функционирует поэтапно по схеме замкнутого контура:

- целеполагание (программно-целевая структура);
- планирование измеримых результатов;
- бюджетирование, ориентированное на результат;
- управление реализацией;
- мониторинг результатов деятельности;
- ответственность за полученные результаты.

На этапе целеполагания разрабатываются стратегия социально-экономического развития, схема территориального планирования и программа деятельности Правительства Республики Бурятия на срок полномочий, на этапе планирования - прогноз социально-экономического развития, программы социально-экономического развития и индикативные планы.

Схема территориального планирования Республики Бурятия является проекцией Стратегии социально-экономического развития Республики до 2025 года, программ социально-экономического развития и других стратегических документов федерального уровня в части развития Республики Бурятия. В целом Схема территориального планирования выполнена в рамках заявленных в Стратегии приоритетов и определенных сценариев развития.

С позиции Минрегиона России совершенствование механизмов управления социально-экономическим развитием регионов в рамках реализации стратегий федеральных округов должно идти по нескольким принципиальным направлениям:

1. Совершенствование механизмов взаимной увязанности документов стратегического планирования регионального и окружного уровней в процессе реализации приоритетов федерального уровня на конкретной территории - по целевым установкам, значениям показателей результата, срокам реализации ключевых мероприятий, ресурсному обеспечению.

2. Проработка механизмов обратной связи документов стратегического планирования регионального уровня. Прежде всего, обеспечение учета приоритетов регионального уровня, зафиксированных в соответствующих документах, при разработке и внесении изменений в документы стратегического планирования федеральных округов и Российской Федерации (отраслевые стратегии развития, государственные программы, федеральные целевые программы Российской Федерации и др.).

Реализация данных установок требует решения ряда актуальных вопросов, в частности:

- организации системного мониторинга реализации стратегий;
- оценки эффективности реализации стратегий;
- организации актуализации стратегий и совершенствования механизма их согласования;
- согласования стратегий федеральных округов с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и приведения в соответствие с ними стратегий субъектов Российской Федерации;
- согласования реализации стратегий федеральных округов и предусмотренных ими инвестиционных проектов с инвестиционными программами субъектов бизнеса, крупных компаний и естественных монополий;
- запуска в федеральных округах деятельности института «инвестиционных уполномоченных» по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам развития регионального и окружного уровней.

Ряд предложений по указанным выше направлениям совершенствования механизмов управления социально-экономическим развитием регионов в рамках реализации стратегий федеральных округов был изложен Минрегионом России при подготовке замечаний на проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» и направлен письмом от 22 июня 2011 года № 16270-АВ/02 в адрес Минэкономразвития России.

В 2011 году в соответствии с пунктом 1 «а» Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № Пр-2723 и пунктом 7 Плана реализации в 2011 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года Минрегион России совместно с Минфином России участвует в согласовании проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании» (далее - Законопроект), разрабатываемого Минэкономразвития России.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 26 августа 2011 года № 18323-АК/Д19 о проведении согласительного совещания по Законопроекту Минрегион России письмом от 16 сентября 2011 года № 25413-АВ/02 направил подписанную таблицу разногласий и дополнительные предложения относительно Законопроекта и направленных ранее замечаний.

14 октября 2011 года Минэкономразвития России было организовано согласительное совещание по Законопроекту с участием представителей Минрегиона России и Минфина России на уровне заместителей министров. По результатам согласительного совещания большинство замечаний Минрегиона России было снято.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Министра регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргина от 7 апреля 2011 года № ВБ-01-20/ПРМ доработаны материалы

по проекту подпрограммы «Формирование системы стратегического и территориального планирования» проекта государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения»².

Целью подпрограммы является повышение эффективности стратегического и территориального планирования развития регионов Российской Федерации за счет организации единой автоматизированной информационной системы стратегического и территориального планирования, позволяющей обеспечить согласованность действий органов власти федерального, регионального и муниципального уровней; обоснованность, взаимоувязанность и системность планирования.

После принятия указанной программы и внесения соответствующих изменений в функции и полномочия, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 года № 501 и от 26 января 2005 года № 40, Минрегион России планирует начать работу по взаимоувязке стратегического и территориального планирования как на федеральном, так в последующем и на региональном уровне.

5. Оценка наличествующих и прогнозируемых ресурсных возможностей и потенциалов социально-экономического развития, необходимых для реализации Стратегии Сибири и Стратегии ДВ и БР, а также механизмов их реализации

5.1. Реализуемые потенциалы социально-экономического развития

Оценка наличествующих и прогнозируемых ресурсных возможностей и потенциалов социально-экономического развития, необходимых для реализации Стратегии ДВ и БР, производится в рамках разработки государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Минрегионом России разработан проект государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона. До настоящего времени указанный проект не утвержден.

План мероприятий по реализации Стратегии Сибири сформирован со значительной задержкой и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2011 года № 924-р.

В частности, пунктом 5 указанного Плана за Минрегионом России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти закреплена подготовка предложений по внесению изменений в государственные программы и федеральные целевые программы для обеспечения реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Срок исполнения по данному пункту - 26 марта 2012 года.

Таким образом, на настоящий момент наличествующие и прогнозируемые ресурсные возможности и потенциалы, необходимые для реализации Страте-

² Поручение Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 30 ноября 2010 года № ВП-П13-8165 предусматривает обязанность федеральных органов исполнительной власти обеспечить подготовку проектов государственных программ Российской Федерации.

гии ДВ и БР и Стратегии Сибири, в официальных документах стратегического характера не определены.

Сибирский федеральный округ

Характеристика структуры ВРП Сибирского федерального округа в 2010 году приведена в таблице:

	(в процентах)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,4
Рыболовство, рыбоводство	-
Добыча полезных ископаемых	9,3
Обрабатывающие производства	20,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,0
Строительство	5,6
Оптовая и розничная торговля	12,4
Гостиницы и рестораны	0,8
Транспорт и связь	12,8
Финансовая деятельность	0,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	7,3
Образование	4,5
Здравоохранение	5,0
Предоставление прочих коммунальных услуг	1,2

Основная доля ВРП в 2010 году по СФО приходится на промышленное производство - 34,8 %, где основная доля приходится на обрабатывающие производства - 20,5 %. Доля добычи полезных ископаемых в общем объеме составляет 9,3 %. Также основные доли ВРП приходятся на транспорт и связь и на оптовую и розничную торговлю. Высокий процент в структуре ВРП приходится на сельское хозяйство (7,4 %). Государственное управление и обеспечение военной безопасности в структуре составляет 7,3 процента.

Таким образом, основной стоимостной вклад в формирование структуры ВРП СФО в 2010 году вносили такие виды деятельности, как обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля и сельское хозяйство.

Дальневосточный федеральный округ

Характеристика структуры ВРП Дальневосточного федерального округа в 2010 году приведена в таблице:

	(в процентах)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,0
Рыболовство, рыбоводство	3,4
Добыча полезных ископаемых	21,8
Обрабатывающие производства	5,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,6
Строительство	11,6
Оптовая и розничная торговля	10,9
Гостиницы и рестораны	0,9
Транспорт и связь	12,5
Финансовая деятельность	0,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	8,6
Образование	4,0
Здравоохранение	4,7
Предоставление прочих коммунальных услуг	1,1

Основная доля ВРП в 2010 году по Дальневосточному федеральному округу, также как и в Сибирском федеральном округе, приходится на промышленное производство - 31,7 %, где, однако, основная доля приходится уже на добычу полезных ископаемых - 21,8 %, доля обрабатывающего производства составляет 5,3 %. Также значительные доли ВРП приходятся на транспорт и связь и строительство. Оптовая и розничная торговля составляет в общей структуре 10,9 %, также высокий процент приходится на государственное управление и обеспечение военной безопасности - 8,6 %. Таким образом, основной стоимостной вклад в формирование структуры ВРП Дальневосточного федерального округа в 2010 году вносили такие виды деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство.

Представляет интерес характеристика регионов Дальневосточного федерального округа и Сибирского федерального округа по методике, используемой в Докладе Всемирного экономического форума (ВЭФ) «Индекс глобальной конкурентоспособности 2010-2011».

Для расчета индекса в соответствии с предложенной методикой ВЭФ страны распределяются по этапам развития, исходя из ВРП на душу населения, подсчитанного по рыночному валютному курсу. По мнению ВЭФ, такая широко распространенная оценка может использоваться вместо показателя заработной платы, поскольку данные, пригодные для международных сравнений, имеются не для всех стран, охваченных индексом. Пороговые значения для классификации стран в зависимости от этапов развития на основании указанной методики представлены в таблице:

Этап развития	ВВП на душу населения, долл. США
Этап 1: Развитие за счет факторов производства	< 2000
Переход от 1-го этапа ко 2-му	2000-3000
Этап 2: Развитие за счет повышения эффективности	3000-9000
Переход от 2-го этапа к 3-му	9000-17000
Этап 3: Развитие за счет инновационной деятельности	> 17000

Показатели ВРП на душу населения по Дальневосточному федеральному округу за 2010 год приведены в таблице. В соответствии с данной методикой в Дальневосточном федеральном округе в 2010 году отсутствуют регионы, которые развиваются за счет факторов производства.

2010 г., долл. США	
Этап 2: Развитие за счет повышения эффективности (3000-9000 долл. США)	
Еврейская АО	5397,9
Амурская область	6360,9
Приморский край	7204,3
Хабаровский край	8014,5
Переход от 2-го этапа к 3-му (9000-17000 долл. США)	
Камчатский край	10875,3
Магаданская область	11156,08
Республика Саха (Якутия)	12502,2
Этап 3: Развитие за счет инновационной деятельности (более 17000 долл. США)	
Сахалинская область	29760,4 (в 1,7 раза выше)
Чукотский АО	30206,3 (в 1,8 раза выше)

ВРП на душу населения рассчитан в долл. США, по среднегодовому курсу долл. США, по данным Банка России: 2010 год - 30,66 рубля.

Для таких регионов, как Камчатский край, Магаданская область, Республика Саха (Якутия), должен быть характерен плавный переход от эффективной к инновационной экономике.

Чукотский АО и Сахалинская область по критерию ВРП на душу населения относятся к регионам инновационного развития, хотя они явно не проходят по критериям инновационности.

На самом деле, как показывает анализ, основной процент инновационной продукции приходится на Хабаровский край и Магаданскую область, при этом достигнутый уровень характеризуется низкими показателями, величина которых недостаточна для отнесения регионов к инновационно-активным.

Объем отгруженных инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров по Дальневосточному федеральному округу в 2010 году: Республика Саха (Якутия) - 1,6 %, Камчатский край - 2,0 %, Приморский край - 0 %, Хабаровский край - 4,7 %, Амурская область - 1,8 %, Магаданская область - 3,4 %, Сахалинская область - 0,1 %, Еврейская автономная область - 3,7 %, Чукотский автономный округ - 3,4 процента.

Таким образом, учитывая структурную характеристику ВРП 2010 года, где основной процент приходится на добычу полезных ископаемых, регионы, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, должны быть отнесены к 1-ому этапу развития: развитие за счет факторов производства, или к переходному этапу на 2-й уровень развития.

При этом распределение потенциалов и уровень развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО и СФО, характеризуются крайней неравномерностью.

Так, субъекты, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в значительной степени отличаются между собой по уровню обеспеченности бюджетными доходами³.

К обеспеченным регионам Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, имеющим высокие собственные бюджетные доходы и не получающим финансовой помощи из федерального бюджета (регионы-«доноры»), в 2011 году относятся Тюменская и Сахалинская области. Эти территории имеют высокоразвитую промышленность, прежде всего в области добычи и переработки углеводородного сырья. Уровень их бюджетной обеспеченности выше 100 процентов.

Из дотационных регионов в 2011 году наибольший уровень бюджетной обеспеченности имеют Красноярский край (99 %) и Иркутская область (85,5 процента).

Бюджетная обеспеченность северных регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов до и после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации определяется делением индекса налогового потенциала на индекс бюджетных расходов) приведена в таблице:

³ Проблемы Севера и Арктики Российской Федерации. Информационный бюллетень. Выпуск 13.

(в процентах)

	2010 г.		2011 г.		2013 г.	
	до распределения ФФПР	после распределения ФФПР	до распределения ФФПР	после распределения ФФПР	до распределения ФФПР	после распределения ФФПР
Республика Алтай	0,19	0,641	0,203	0,640	0,185	0,565
Республика Бурятия	0,425	0,669	0,430	0,667	0,443	0,601
Республика Саха (Якутия)	0,351	0,660	0,369	0,660	0,349	0,588
Республика Тыва	0,174	0,640	0,183	0,638	0,169	0,563
Забайкальский край	0,48	0,675	0,530	0,679	0,522	0,612
Камчатский край	0,195	0,642	0,202	0,640	0,2	0,567
Красноярский край	0,821	0,861	0,987	0,99	0,973	0,974
Приморский край	0,549	0,683	0,552	0,681	0,561	0,618
Хабаровский край	0,589	0,688	0,592	0,686	0,595	0,623
Амурская область	0,483	0,676	0,558	0,682	0,596	0,623
Иркутская область	0,684	0,755	0,814	0,855	0,819	0,829
Магаданская область	0,306	0,655	0,361	0,659	0,335	0,586
Сахалинская область	0,7	0,767	1,347	1,347	1,38	1,38
Томская область	0,7	0,767	0,694	0,761	0,691	0,709
Чукотский автономный округ	0,539	0,682	0,815	0,855	0,776	0,789

В последние годы бюджетная обеспеченность наиболее дотационных северных регионов падает, причем эта тенденция прогнозируется и в дальнейшем (с учетом межбюджетных трансфертов). У 7 северных регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов расчетная бюджетная обеспеченность в 2011 году ожидается ниже уровня 2010 года (республики Алтай, Бурятия, Тыва, в Камчатском, Приморском и Хабаровском краях, а также в Томской области). В 2013 году расчетная бюджетная обеспеченность ожидается ниже уровня 2010 года уже у 12 северных регионов, у 11 регионов она будет ниже 70 %, а в Республике Саха (Якутия), в Республике Тыва, в Камчатском крае и в Магаданской области - ниже 60 процентов.

Для оценки потенциала жизнеобеспечения и развития регионов важное значение имеет бюджетная обеспеченность за счет собственных доходов, то есть без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Три северных региона (республики Алтай, Тыва и Камчатский край) имеют уровень бюджетной обеспеченности до распределения дотаций менее 30 %; республики Бурятия, Саха (Якутия) и Магаданская область входят в группу регионов, уровень бюджетной обеспеченности которых колеблется в пределах от 30 % до 50 %; в группу регионов с бюджетной обеспеченностью от 50 % до 0 % вошли 5 регионов (Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Амурская и Томская области); уровень бюджетной обеспеченности от 70 % до 100 % имеют 3 северных региона (Красноярский край, Иркутская область, Чукотский автономный округ).

Представленные показатели расчетной бюджетной обеспеченности свидетельствуют о том, что большинство северных регионов не имеет достаточных средств для реализации возложенных на них расходных полномочий.

При распределении средств федерального бюджета, выделяемых на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2011 год, размер дотаций по сравнению с 2010 годом сокращен у 7 северных регионов (Республика Бурятия, Забайкальский и Красноярский края, Амурская, Иркутская и Магаданская области, Чукотский автономный округ).

Динамика дотаций, выделяемых на выравнивание бюджетной обеспеченности, представлена в таблице:

	2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	всего, млн. руб.	в % к 2008 г.	всего, млн. руб.	в % к 2009 г.	всего, млн. руб.	в % к 2010 г.
Республика Алтай	5761,9	1,3	5849,3	1,02	5982,0	1,02
Республика Бурятия	12874,9	1,23	11587,7	0,9	10774,7	0,93
Республика Саха (Якутия)	35113,7	1,54	39200,9	1,12	39771,2	1,01
Республика Тыва	9451,5	1,29	9066,4	0,96	9556,8	1,05
Забайкальский край	7766,5	1,23	8317,3	1,07	6014,9	0,72
Камчатский край	10680,7	1,33	22249,7	2,08	29342,2	1,32
Красноярский край	460,1	0,13	3187,8	6,93	379,1	0,12
Приморский край	8472,1	1,16	9593,9	1,13	10331,7	1,08
Хабаровский край	5124,7	1,08	6269,2	1,22	7017,0	1,12
Амурская область	6236,9	1,07	7049,8	1,13	5079,6	0,72
Иркутская область	6503,1	0,97	6678,3	1,03	4150,6	0,62
Магаданская область	7985,9	1,41	8504,1	1,06	7614,2	0,90
Сахалинская область	3171,3	1	2854,3	0,90	-	-
Томская область	1473,9	1,12	2369,4	1,61	3133,5	1,32
Чукотский автономный округ	1762,9	1,02	1692,7	0,96	466,6	0,28
В целом по России	379995,7	-	396995,7	-	396995,7	-

Анализ данных за 2010 год по структуре доходов консолидированных бюджетов показывает, что у 2 северных регионов (республики Алтай и Бурятия) доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов консолидированного бюджета превышает 80 %, еще у 5 регионов - 50 %, у 6 регионов составляет от 30 % до 50 % и у 4 регионов - не превышает 30 процентов.

Доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов северных регионов за 2010 год приведена в таблице:

	Общий объем доходов консолидированного бюджета, млн. руб.	Безвозмездные поступления в общем объеме доходов, млн. руб.	Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %
Республика Алтай	9671,9	7956,5	82,26
Республика Бурятия	31944,7	20250,9	63,39
Республика Саха (Якутия)	89364,7	46662,9	52,22
Республика Тыва	12695,9	10209,5	80,42
Забайкальский край	33193,9	16367,0	49,31
Камчатский край	39691,0	29939,8	75,43
Красноярский край	124075,0	27168,7	21,90
Приморский край	73737,8	39365,8	53,39
Хабаровский край	47073,0	15656,7	33,26
Амурская область	27589,9	10113,0	36,65
Иркутская область	68017,4	22039,2	32,40
Магаданская область	15579,8	10585,9	67,95
Сахалинская область	39428,1	8528,3	21,63
Томская область	29761,2	7225,8	24,28
Чукотский автономный округ	11617,8	5546,6	47,74

В Основных направлениях бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов предусмотрено уменьшение объема межбюджетных трансфертов, выделяемых региональному уровню бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета.

В целом собственная доходная база рассматриваемых субъектов ограничивает возможности полноценного стратегирования социально-экономического

развития. Бюджеты субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов остаются дефицитными и дотационными.

Так, в Республике Бурятия в период 2007-2009 годов доходы бюджета (с учетом средств, получаемых от федерального уровня власти) превышали расходы в 2007 году на 248,9 млн. рублей, в 2008 году - на 722,4 млн. рублей, в 2009 году - на 736,8 млн. рублей. С 2010 года бюджет Республики становится дефицитным, несмотря на средства, выделяемые из федерального бюджета. В 2010 году дефицит бюджета составлял 5,1 млрд. рублей, на 2011 год запланирован дефицит в сумме 2,7 млрд. рублей, на 2012 год - 1,5 млрд. рублей.

В Иркутской области расходы консолидированного бюджета превышали доходы (с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в 2007 году на 3,3 млрд. рублей, в 2008 году - на 1,6 млрд. рублей. С 2009 года доходы бюджета с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета превысили расходы на 7,7 млрд. рублей, в 2010 году - на 6,7 млрд. рублей. При этом из федерального бюджета поступило в 2009 году 22,1 млрд. рублей, в 2010 году - 24,2 млрд. рублей.

В Красноярском крае безвозмездные поступления из федерального бюджета с 2007 по 2009 год увеличились с 23,5 млрд. рублей до 50,9 млрд. рублей, что составило 32,7 % общей суммы доходов бюджета края. С 2010 года объем финансовой поддержки из федерального бюджета уменьшился до 16,0 % общей суммы доходов бюджета края (28,5 млрд. рублей в 2010 году).

Доля налоговых платежей в валовом региональном продукте субъектов Сибирского федерального округа составляет в среднем от 10,7 до 14,5 процента.

При этом в Красноярском крае наблюдается тенденция снижения доли налоговых платежей в ВРП с 14,2 % в 2007 году (103,9 млрд. рублей) до 13,9 % в 2010 году (137,2 млрд. рублей).

Налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Бурятия в 2010 году по сравнению с 2009 годом возросли на 11,1 % за счет роста поступлений налога на прибыль и налога на доходы физических лиц.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение налоговых поступлений в Республике Бурятия, стали: рост объемов промышленного производства; улучшение финансового состояния и рост прибыли организаций, увеличение фонда оплаты труда, рост оборота организаций малого и среднего бизнеса. По неналоговым доходам республиканского консолидированного бюджета наблюдается рост по сравнению с 2009 годом в 1,3 раза преимущественно за счет роста поступлений доходов от оказания платных услуг и платежей при использовании природными ресурсами.

Принимаемые решения с целью изыскания дополнительных доходов федерального бюджета в условиях кризиса и посткризисный период, а именно отмена с 1 января 2010 года регрессивной шкалы налогообложения по единому социальному налогу и увеличение с 1 января 2011 года отчислений в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации с 26,2 до 34,2 %, зачисление

в полном объеме в доход федерального бюджета налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, повлекут снижение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, в 2009 году нагрузка на бюджет Красноярского края в связи с предоставлением льгот, установленных на федеральном уровне, составила 2,2 млрд. рублей (36 % от общей суммы всех льгот), в том числе 1,8 млрд. рублей - льгота по налогу на имущество организаций в отношении имущества, относящегося к железнодорожным путям общего пользования, магистральным трубопроводам, линиям энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. В 2011 году дополнительные расходы консолидированного бюджета Красноярского края от изменения федерального налогового, бюджетного и таможенного законодательства оцениваются в 11,6 млрд. рублей.

В Республике Бурятия дополнительно требуются средства на увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 июня 2011 года, с 1 октября 2011 года, а также на увеличение страховых взносов во внебюджетные фонды с 26,2 % до 34,2 % в следующих объемах: в 2011 году - 1,9 млрд. рублей, в 2012 году - 0,92 млрд. рублей, в 2013 году - 0,92 млрд. рублей; на территориальную программу государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в части средств на обязательное медицинское страхование (на 2011 год необходимо 2,26 млрд. рублей); на создание дорожного фонда в 2011 году - 0,73 млрд. рублей, в 2012 году - 1,64 млрд. рублей, в 2013 году - 2,19 млрд. рублей.

Одним из источников пополнения дефицита бюджета, по мнению Правительства Республики Бурятия, могло бы стать законодательное закрепление за субъектами Российской Федерации права устанавливать ставку по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в размере до 1,1 процента.

Объем долговых обязательств Республики Бурятия в 2010 году составил 4,8 млрд. рублей, что превышает показатель 2007 года на 3,4 млрд. рублей. Размер государственного внутреннего долга Республики Бурятия прогнозируется в 2011 году в сумме 7,8 млрд. рублей, в 2012 году - 8,9 млрд. рублей, в 2013 году - 9,2 млрд. рублей, что составит от доходов республиканского бюджета (без учета безвозмездных поступлений) в 2011, 2012, 2013 годах, соответственно, 63,2 %, 65,7 % и 62,2 процента.

В результате наращивания уровня долговой нагрузки республиканского бюджета за счет получения Республикой Бурятия бюджетных кредитов в рамках реализации мероприятий празднования добровольного вхождения Бурятии в состав Российского государства и из-за необходимости их рефинансирования за счет заемных ресурсов на финансовых рынках в 2012-2013 годах, а также за счет выдачи

государственных гарантий прогнозный объем государственного долга на 2012-2013 годы превышает 50 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Республики Бурятия без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (государственный внутренний долг Республики Бурятия).

Государственный внутренний долг Иркутской области с 2007 по 2010 год уменьшился на 3,3 млрд. рублей (с 10,6 млрд. рублей в 2007 году до 7,4 млрд. рублей в 2010 году). За период 2009-2011 годов сокращен государственный долг области. По состоянию на 1 января 2009 года объем долга составлял 12,8 млрд. рублей, по состоянию на 1 января 2010 года - 9,2 млрд. рублей, на 1 января 2011 года - 7,4 млрд. рублей. В 2011 году запланировано снижение уровня государственного долга до 4,4 млрд. рублей.

Уровень долговых обязательств Иркутской области снизился с 31,37 % в 2008 году до 14,36 % в 2011 году.

Проведенная работа по улучшению структуры государственного долга привела к отсутствию по состоянию на 1 января 2011 года задолженности перед коммерческими банками.

(на начало года, млн. руб.)

Наименование показателя	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Государственный долг	12823	9169	7397
Объем доходов без учета безвозмездных поступлений	40873	45474	51506
% государственного долга к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений	31,37	20,16	14,36

Исполнение областного бюджета 2010 года с профицитом позволило Иркутской области в 2011 году отказаться от размещения государственных облигаций, а также от привлечения кредитов кредитных организаций.

В 2011 году осуществлено досрочное погашение реструктуризированной задолженности перед федеральным бюджетом в размере 2629,3 тыс. долл. США, а также досрочное погашение части бюджетного кредита в размере 800 млн. рублей, полученного из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, что позволило получить экономию по расходам на обслуживание государственного долга в объеме 8,7 млн. рублей.

Государственный внутренний долг Красноярского края увеличился за указанный период в 7 раз - с 1,6 млрд. рублей в 2007 году до 11,5 млрд. рублей на начало 2011 года в основном за счет выпуска государственных ценных бумаг Красноярского края (7,1 млрд. рублей) и государственных гарантий (поручительств) Красноярского края (3,8 млрд. рублей).

Анализ показывает значительную разбалансированность природного, трудового, энергетического и транспортного потенциалов, в решающей степени определяющих стратегические направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Сибири.

Как следует из приведенной ниже карты, все северные месторождения расположены на территории с плотностью населения менее 1 человека на 1 кв. километр.

Потенциальные центры экономического роста и плотность населения



Сибирский федеральный округ

Структура Сибирского федерального округа по численности населения в регионах в 2010 году приведена в таблице:

(в процентах)

Республика Алтай	1,1
Республика Бурятия	4,9
Республика Тыва	1,6
Республика Хакасия	2,8
Алтайский край	12,2
Забайкальский край	5,2
Красноярский край	14,5
Иркутская область	12,6
Кемеровская область	14,4
Новосибирская область	15,1
Омская область	10,3
Томская область	5,3

Самый маленький процент в структуре Сибирского федерального округа по численности проживающих в регионе людей приходится на Республику Алтай (1,1 %), Республику Тыва (1,6 %), Республику Хакасия (2,8 %). Самый высокий процент приходится на Новосибирскую область (15,1 %), Красноярский край (14,5 %), Кемеровскую область (14,4 %), Иркутскую область (12,6 %), Алтайский край (12,2 процента).

Дальневосточный федеральный округ

Структура Дальневосточного федерального округа по численности населения в регионах в 2010 году приведена в таблице:

	(в процентах)
Республика Саха (Якутия)	14,7
Камчатский край	5,3
Приморский край	30,8
Хабаровский край	21,7
Амурская область	13,4
Магаданская область	2,5
Сахалинская область	7,9
Еврейская автономная область	2,9
Чукотский автономный округ	0,8

Самый маленький процент численности населения по Дальневосточному федеральному округу в общей структуре приходится на Чукотский АО (0,8 %), Магаданскую область (2,5 %), Еврейскую автономную область (2,9 %). Самый высокий процент - на Приморский край (30,8 %), Хабаровский край (21,7 %), Республику Саха (Якутия) - 14,7 процента.

При этом Дальневосточный федеральный округ занимает 36,1 % территории России, на его долю приходится 4,5 % населения страны. Сибирский федеральный округ занимает 30,1 % территории России, на его долю приходится 13,8 % населения страны.

В этой связи все более широкое распространение получает вахтовый метод освоения месторождений, в частности, газодобывающей отрасли. Так, с 1991 по 2008 год численность вахтовиков в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО) выросла с 25,5 тыс. человек до 70,2 тыс. человек. В настоящее время доля вахтовиков в структуре общей занятости составляет около 25 % (диаграмма 1).

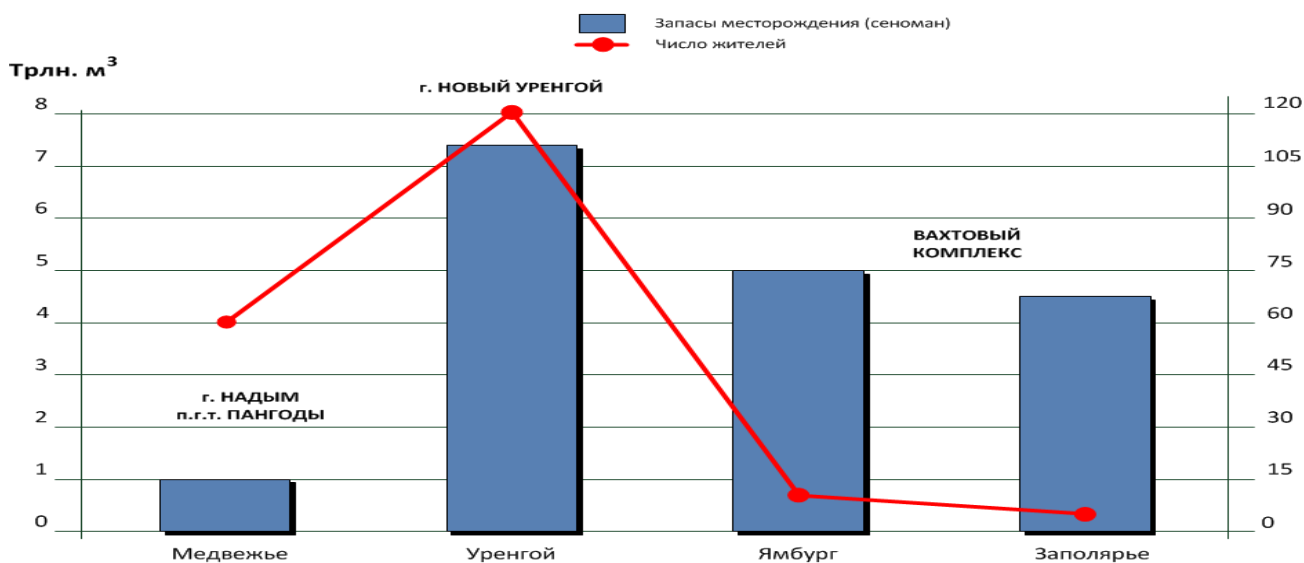


Диаграмма 1. Вахтовый метод освоения месторождений, в частности, газодобывающей отрасли

Удельный вес округов в общем объеме Российской Федерации по основным показателям социально-экономического развития в 2009 году приведен в таблице:

(в процентах)

	Сибирский федеральный округ	Дальневосточный федеральный округ
Площадь территории	30,1	36
Численность населения	13,7	4,5
Среднегодовая численность занятых в экономике	13,3	4,8
Основные фонды в экономике	9,6	4,6
Добыча полезных ископаемых	10,3	10
Обрабатывающие производства	11,5	1,5
Продукция сельского хозяйства	14,8	3,4
Ввод в действие общей площади жилых домов	10,4	2,5
Инвестиции в основной капитал	10,5	10,6

Таким образом, при практически одинаковой площади территорий доля численности населения Дальневосточного федерального округа в общем объеме по Российской Федерации в 2009 году на 9,2 % меньше доли, приходящейся на Сибирский федеральный округ.

По основным социально-экономическим показателям соотношение долей выглядит следующим образом:

- доля основных фондов в экономике по СФО в общем объеме Российской Федерации на 5 % выше доли по ДФО;

- доля добычи полезных ископаемых в общем объеме по Российской Федерации в округах имеет практически равное значение (10 % от общего объема по Российской Федерации);

- доля обрабатывающего производства по СФО составила 11,5 % в общем объеме Российской Федерации, что на 10 % больше доли ДФО;

- доля продукции сельского хозяйства в общем объеме СФО составила 14,8 %, что на 11,4 % больше доли по ДФО;

- доля введенной в действие общей площади жилых домов по СФО также больше, чем в ДФО, на 7,9 процента.

В следующей таблице представлены объемы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах:

(млн. руб.)

	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство электроэнергии, газа и воды
Сибирский федеральный округ	894174	1987925	429255
Дальневосточный федеральный округ	691447	257928	184849

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в Сибирском федеральном округе составил 3311354 млн. рублей, что практически в 3 раза выше объемов отгруженных товаров в Дальневосточном федеральном округе.

Удельный вес регионов в Сибирском федеральном округе по основным показателям промышленного производства приведен в таблице:

(в процентах)

Субъект	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Республика Алтай	0,1	0,1	0,4
Республика Бурятия	1,0	2,0	3,5
Республика Тыва	0,4	-	0,7
Республика Хакасия	2,3	2,3	4,2
Алтайский край	0,5	7,8	7,2
Забайкальский край	4,1	0,4	3,3
Красноярский край	30,8	26,2	19,6
Иркутская область	6,9	12,9	16,7
Кемеровская область	39,5	14,9	18,4
Новосибирская область	1,8	9,9	13,1
Омская область	0,8	19,5	7,6
Томская область	11,8	4,0	5,3

Таким образом, по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» основной процент в общей структуре в 2010 году по Сибирскому федеральному округу приходится на следующие регионы: Кемеровская область (39,5 %), Красноярский край (30,8 %), Томская область (11,8 процента).

По виду деятельности «Обрабатывающие производства» лидирующие позиции приходятся на Красноярский край (26,2 % в общем региональном объеме), Омскую область (19,5 %), Кемеровскую область (14,9 %) и Иркутскую область (12,9 %). Также достаточно высокий процент приходится на Новосибирскую область (9,9 %) и Алтайский край (7,8 процента).

По виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» основной процент также приходится на Красноярский край и Кемеровскую область. Удельный вес Иркутской области в общем объеме по указанному виду деятельности составляет 16,7 %, на Новосибирскую область приходится 13,1 процента.

Таким образом, основной стоимостной вклад в общий объем промышленного производства Сибирского федерального округа в 2010 году внесли Красноярский край, Кемеровская область, Иркутская область и Омская область.

Динамика показателей индексов промышленного производства регионов Сибирского федерального округа в 2010 году: Республика Алтай - 102,6 %, Республика Бурятия - 122,9 %, Республика Тыва - 110,2 %, Республика Хакасия - 105,1 %, Алтайский край - 120,9 %, Забайкальский край - 103,2 %, Красноярский край - 105 %, Иркутская область - 116,7 %, Кемеровская область - 105,1 %, Новосибирская область - 108,2 %, Омская область - 108,3 %, Томская область - 106,1 процента.

В 2010 году в отличие от 2009 года (индекс промышленного производства практически во всех субъектах имел отрицательный темп прироста) по регионам Сибирского федерального округа наблюдается положительная динамика индексов промышленного производства. Наиболее высокий прирост индексов по сравнению с 2009 годом имеет место в следующих субъектах: Республика Бурятия (+22,9 %), Алтайский край (+20,9 %), Иркутская область (+16,7 %). Самый высокий прирост в 2010 году по сравнению с 2009 годом по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» наблюдается в Красноярском крае

(+48,0 %), Иркутской области (+33,4 %) и Республике Хакасия (+16,0 %). По виду деятельности «Обрабатывающие производства»: в Республике Бурятия (+30,9 %), Алтайском крае (+25,8 %), Иркутской области (+13,2 процента).

Однако низкий прирост индекса в Республике Алтай (+ 2,6 %) связан с отрицательным результатом, сложившимся в 2010 году по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», темп прироста - (-22,4 %). В Алтайском крае и Новосибирской области по указанному виду деятельности также имеется отрицательный темп прироста (-24,2 % и -13,3 %, соответственно).

Удельный вес регионов в Дальневосточном федеральном округе по основным показателям промышленного производства в 2010 году приведен в таблице:

Субъект	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Республика Саха (Якутия)	31,0	7,5	20,6
Камчатский край	0,9	11,6	7,9
Приморский край	1,3	32,1	24,1
Хабаровский край	3,5	31,4	20,3
Амурская область	3,5	7,1	10,4
Магаданская область	4,0	1,2	4,8
Сахалинская область	50,9	7,8	7,2
Еврейская АО	0,04	1,0	1,4
Чукотский АО	4,7	0,2	3,4

Основная доля в общей структуре по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» по Дальневосточному федеральному округу приходится на Республику Саха (Якутия) - 31,0 % и Сахалинскую область - 50,9 %. По виду деятельности «Обрабатывающие производства» основной процент приходится на Приморский край (32,1 %), Хабаровский край (31,4 %), Камчатский край (11,6 %), Сахалинскую область (7,8 процента).

Таким образом, основной стоимостной вклад в промышленное производство Дальневосточного федерального округа внесли следующие регионы: Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Хабаровский край, Приморский край.

Объем отгруженных товаров собственного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в Иркутской области практически сопоставим с объемом отгруженных товаров по всему Дальневосточному федеральному округу. Объем отгруженной продукции по Дальневосточному федеральному округу составил 257928 млн. рублей, объем отгруженной продукции по Иркутской области - 257292,0 млн. рублей.

Анализ динамики индексов промышленного производства в 2010 году по сравнению с 2009 годом показал положительный темп прироста по всем субъектам Дальневосточного федерального округа. Самый высокий процент прироста индекса промышленного производства приходится на Хабаровский край (+24,7 %), Республику Саха (Якутия) (+17,5 %), Приморский край (+10,5 %). Несмотря на то, что в Чукотском АО в 2009 году по сравнению с 2008 годом темп прироста индекса промышленного производства составлял 240 %, в 2010 году по сравнению с 2009 годом в регионе имеет место отрицательный результат (-6,2 %) за счет отрицательного темпа прироста по виду деятельности «Добыча

полезных ископаемых» (-11,6 %) и отрицательного темпа прироста по виду деятельности «Обрабатывающие производства» - (-5,4 процента).

Также низкий темп прироста индекса промышленного производства по Сахалинской области (+1,2 %) произошел из-за отрицательного результата по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (-0,5 %). Также по указанному виду деятельности снижение индексов наблюдается в Приморском крае (-16,4 %), Амурской области (-9,5 %), в Хабаровском крае (-1,2 процента).

По виду деятельности «Обрабатывающие производства» отрицательный результат наблюдается в Магаданской области (-2,1 %), по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - в Хабаровском крае (-0,8 %) и Камчатском крае (-0,7 процента).

Динамика показателей индексов промышленного производства регионов Дальневосточного федерального округа в 2010 году: Республика Саха (Якутия) - 117,5 %, Камчатский край - 105 %, Приморский край - 111,5 %, Хабаровский край - 124,7 %, Амурская область - 104,6 %, Магаданская область - 103,8 %, Сахалинская область - 101,2 %, Еврейская АО - 101,2 %, Чукотский АО - 93,8 процента.

Сельское хозяйство

Объем продукции сельского хозяйства Сибирского федерального округа в 2010 году составил 376249,8 млн. рублей, что почти в 4 раза превышает объем продукции по Дальневосточному федеральному округу (96825,5 млн. рублей).

В соответствии со Стратегией ДВ и БР развитие сельского хозяйства имеет большое значение для стабилизации социально-экономической ситуации и формирования комфортной среды обитания на территории Дальнего Востока и Байкальского региона. Реабилитация и развитие этой отрасли являются основой удержания населения и дальнейшего освоения дальневосточного пространства.

Главной стратегической целью функционирования агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона является обеспечение продовольственными ресурсами населения, проживающего на территории региона. Планируется выравнивание диспропорций в сельскохозяйственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на внутреннем или мировом рынках.

Удельный вес регионов в Дальневосточном федеральном округе по основным показателям сельского хозяйства в 2010 году: Республика Саха (Якутия) - 18,8 %, Камчатский край - 5,2 %, Приморский край - 21,4 %, Хабаровский край - 15,8 %, Амурская область - 24 %, Магаданская область - 1,8 %, Сахалинская область - 6,9 %, Еврейская АО - 5,6 %, Чукотский АО - 0,5 процента.

Основной процент в общем объеме продукции сельского хозяйства приходится на следующие регионы: Амурскую область (24 %), Приморский край (21,4 %), Республику Саха (Якутия) (18,8 %), Хабаровский край (15,8 %). При этом объем продукции Иркутской области (37781,9 млн. рублей) составляет почти 40 % от объема продукции сельского хозяйства всего Дальневосточного федерального округа (96825,5 млн. рублей).

Динамика показателей индексов производства продукции сельского хозяйства регионов Дальневосточного федерального округа за 2010 год: Республика Саха (Якутия) - 99,2 %, Камчатский край - 98,8 %, Приморский край - 101,1 %, Хабаровский край - 100,2 %, Амурская область - 101,8 %, Магаданская область - 103,1 %, Сахалинская область - 106,8 %, Еврейская АО - 109,4 %, Чукотский АО - 94,5 процента.

В 2010 году самый высокий темп прироста объемов продукции сельского хозяйства наблюдался в следующих регионах: Еврейской АО (+9,4 %), Сахалинской области (+6,8 %), Магаданской области (+3,1 %). Отрицательная динамика наблюдается в Чукотском АО (-5,5 %), Камчатском крае (-1,2 %), Республике Саха (Якутия) (-0,8 процента).

Удельный вес регионов в Сибирском федеральном округе по основным показателям сельского хозяйства в 2010 году: Республика Алтай - 1,5 %, Республика Бурятия - 3,5 %, Республика Тыва - 1,2 %, Республика Хакасия - 2,0 %, Алтайский край - 20,5 %, Забайкальский край - 3,5 %, Красноярский край - 18,1 %, Иркутская область - 10,0 %, Кемеровская область - 8,5 %, Новосибирская область - 12,4 %, Омская область - 14 %, Томская область - 4,5 процента.

Основная доля произведенной продукции приходится на следующие регионы: Алтайский край (20,5 %), Красноярский край (18,1 %), Омскую область (14 %) и Новосибирскую область (12,4 %). Самый низкий процент произведенной продукции в республиках Алтай, Тыва и Хакасия.

Показатель индекса производства продукции сельского хозяйства регионов Сибирского федерального округа в 2010 году: Республика Алтай - 102,8 %, Республика Бурятия - 99,4 %, Республика Тыва - 101,1 %, Республика Хакасия - 102,8 %, Алтайский край - 95,5 %, Забайкальский край - 100,1 %, Красноярский край - 98,8 %, Иркутская область - 98,9 %, Кемеровская область - 93,4 %, Новосибирская область - 90,1 %, Омская область - 86,2 %, Томская область - 100,3 процента.

Таким образом, анализ динамики индексов производства продукции сельского хозяйства по регионам Сибирского федерального округа в 2010 году показал следующий результат. Основной процент регионов в 2010 году имеет отрицательный прирост индекса производства в отличие от регионов Дальневосточного федерального округа, где отрицательный прирост отмечен только в трех регионах. Отрицательный прирост выявлен в: Омской области (-13,8 %), Новосибирской области (-9,9 %), Кемеровской области (-6,6 %), Иркутской области (-1,1 %), Красноярском крае (-1,1), Алтайском крае (-4,5 %), Республике Бурятия (-0,6 %). Самый высокий прирост отмечен в Республике Хакасия (+2,8 %) и Республике Алтай (+2,8 процента).

Строительство

Развитие строительного комплекса субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (за исключением территории, не имеющей доступа к океану), является первоочередной

задачей в связи с целями и задачами Стратегии ДВ и БР. Это необходимо для создания материальной базы для дальнейшего развития всех отраслей производственной сферы и повышения комфортности условий проживания населения. Рост объемов строительной индустрии находится в прямой зависимости от инвестиционной деятельности и одновременно выступает в регионе в качестве лимитирующего фактора реализации инвестиционных проектов.

Основные направления развития строительного комплекса на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе связаны с обеспечением спроса на услуги этой отрасли. Обеспечение спроса зависит от динамичного социально-экономического развития территории на основе интенсивного внедрения инноваций в отрасли и формирования комфортной среды жизнедеятельности населения.

В соответствии со Стратегией Сибири одним из приоритетных направлений является строительство комфортного социального жилья по доступным ценам (в городах), индивидуальных домов (в сельской местности), жилья для вахтовиков и работников агропромышленного комплекса.

Удельный вес регионов в Сибирском федеральном округе по объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2010 году: Республика Алтай - 1,8 %, Республика Бурятия - 4,3 %, Республика Тыва - 0,6 %, Республика Хакасия - 2,0 %, Алтайский край - 4,4 %, Забайкальский край - 4,6 %, Красноярский край - 21,6 %, Иркутская область - 14,3 %, Кемеровская область - 19,1 %, Новосибирская область - 10,0 %, Омская область - 10,0 %, Томская область - 7,5 процента.

Основной процент по объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в Сибирском федеральном округе приходится на следующие регионы: Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область и Омская область.

Удельный вес регионов в Дальневосточном федеральном округе по объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2010 году: Республика Саха (Якутия) - 14,2 %, Камчатский край - 4,7 %, Приморский край - 28,3 %, Хабаровский край - 21,7 %, Амурская область - 8,3 %, Магаданская область - 2,1 %, Сахалинская область - 16,9 %, Еврейская АО - 3,5 %, Чукотский АО - 0,4 процента.

Основной процент по объему выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в общем объеме Дальневосточного федерального округа приходится на Приморский край, Хабаровский край, Сахалинскую область, Республику Саха (Якутия).

Основной стратегической целью для Сибирского федерального округа является формирование новой жилищной модели как действенного механизма повышения комфортности проживания в регионах Сибири, привлечения квалифицированной рабочей силы по приоритетным направлениям развития экономики и освоения новых территорий.

К 2020 году в Арктическом и Северном поясах развития, отличающихся неблагоприятными климатическими условиями, в соответствии со Стратегией Си-

бири необходимо завершить реализацию жилищной модели, включающей в себя жилье для работников вахтового метода. В Северном поясе развития с благоприятными климатическими условиями формирование новой жилищной модели должно сопровождаться удержанием и привлечением экономически активного населения с одновременным переселением неработающих жителей городов и городских поселений в районы Южного пояса развития. В Южном поясе развития необходимо сформировать жилищную модель, включающую в себя секторы жилья, обеспечивающие комфортное проживание. До 2020 года в Южном поясе развития приоритетом будет пользоваться в основном строительство социального и доступного комфортного жилья для молодых семей, семей молодых специалистов, семей вахтовиков, переселенцев из северных территорий, а также для переселенцев из неблагоустроенного и ветхого муниципального жилья.

Удельный вес регионов Сибирского федерального округа в общем объеме строительства жилых домов в округе в 2010 году: Республика Алтай - 1,0 %, Республика Бурятия - 4,1 %, Республика Тыва - 0,7 %, Республика Хакасия - 2,1 %, Алтайский край - 10,0 %, Забайкальский край - 4,1 %, Красноярский край - 14,7 %, Иркутская область - 9,6 %, Кемеровская область - 15,3 %, Новосибирская область - 20,8 %, Омская область - 10,7 %, Томская область - 6,6 процента.

Основной процент по строительству жилых домов среди регионов Сибирского федерального округа приходится на Новосибирскую область, Кемеровскую область, Красноярский край.

Удельный вес регионов Дальневосточного федерального округа в общем объеме строительства жилых домов в округе в 2010 году: Республика Саха (Якутия) - 18,4 %, Камчатский край - 3,5 %, Приморский край - 32,4 %, Хабаровский край - 19,1 %, Амурская область - 10,0 %, Магаданская область - 1,0 %, Сахалинская область - 12,3 %, Еврейская АО - 3,2 %, Чукотский АО - 0,02 процента.

Основной процент по строительству жилых домов среди регионов Дальневосточного федерального округа приходится на Приморский край, Хабаровский край и Республику Саха (Якутия).

Однако в 2010 году по ряду регионов наблюдается отрицательный темп прироста введенных площадей. Так, по регионам Дальневосточного федерального округа отрицательный темп зафиксирован в Хабаровском крае (-17,8 процента).

Транспорт

Неразвитые транспортная и энергетическая инфраструктуры прямо или косвенно продолжают оставаться основными ограничителями осуществления любых видов деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 13,8 % эксплуатационной длины всех железных дорог Российской Федерации, протяженность автомобильных дорог (общего пользования и ведомственных) с твердым покрытием - 9,5 % и протяженность внутренних судоходных путей - 28,7 %. Плотность железнодорожных путей общего пользования

в расчете на 10 тыс. кв. км в 3,6 раза меньше, чем в среднем по стране, а автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием - в 5,6 раза меньше.

Основными транспортными артериями являются Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали. В настоящее время основная нагрузка в экспортных и транзитных перевозках приходится на Транссибирскую магистраль, имеющую пропускную способность до 100 млн. т в год. Пропускная способность Байкало-Амурской магистрали составляет 12,5 млн. т в год и не имеет резервов пропускной способности на протяжении 280 км пути. Износ основных фондов железнодорожного транспорта составляет 60 процентов.

Железнодорожный транспорт является основным видом магистрального транспорта, обеспечивающего межрайонные перевозки массовых грузов в регионе. На его долю приходится свыше 82 % грузооборота и около 40 % внутреннего пассажирооборота на этой территории. Транспортной системой Дальнего Востока и Байкальского региона пользуются участники внешнеторговой деятельности всей страны, однако в наибольшей степени - Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (37 % и 84 % внешнеторговых грузов, соответственно). Основными видами экспортных грузов остаются необработанная древесина, уголь, нефть, нефтепродукты, черные металлы и удобрения.

За 2010 год в Дальневосточном федеральном округе транспортом предприятий всех видов экономической деятельности перевезено 112,5 млн. т грузов, что составило 103,6 % к уровню 2009 года, в том числе перевозка грузов организациями автомобильного транспорта общего пользования составила 3,3 млн. т (70,4 % к уровню 2009 года). Погрузка грузов на железнодорожном транспорте в 2010 году составила 65,5 млн. т, что составляет 143,9 % к уровню 2009 года. Грузооборот организаций всех видов деятельности составил 2638,4 млн. т-км (103,5 % к уровню 2009 года), в том числе на грузооборот организаций автомобильного транспорта общего пользования в общем объеме выполненного грузооборота приходится 5,4 %, или 143,3 млн. т-км, или 76,8 % к уровню 2009 года. Снижение грузооборота автомобильным транспортом в 2010 году по Дальневосточному федеральному округу произошло за счет снижения грузооборота в Республике Саха (Якутия) (91,9 % к 2009 году), Амурской области (60,8 % к 2009 году), Сахалинской области (35,2 процента).

В Сибирском федеральном округе в 2010 году общий объем перевезенных грузов организациями всех видов деятельности составил 367,7 млн. т (104 % к уровню 2009 года), в том числе перевозка грузов организациями автомобильного транспорта общего пользования составила 86,9 млн. т (108,7 % к уровню 2009 года). Погрузка грузов на железнодорожном транспорте составила 409,4 млн. т, или 104,3 % к уровню 2009 года. Грузооборот организаций всех видов деятельности составил 6942,4 млн. т-км, в том числе грузооборот организаций автомобильного транспорта общего пользования - 1109,9 млн. т-км. (114,4 % к уровню 2009 года). Снижение грузооборота автомобильного транспорта зафиксировано в следующих регионах: Республика Алтай (40,7 %), Рес-

публика Тыва (51,2 %), Алтайский край (76,8 %), Иркутская область (99,1 %), Кемеровская область (97,7 %), Омская область (98,4 %), Республика Бурятия (9,1 процента).

Энергетика

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона расположены 13,5 % энергетических мощностей России. Генерирующие мощности распределены по территории региона неравномерно - выделяется Иркутская область, на которую приходится 44 % суммарной установленной мощности электростанций Дальнего Востока и Байкальского региона. Доля остальных регионов в общем объеме генерирующих мощностей Дальнего Востока и Байкальского региона значительно ниже и не превышает 9 процентов.

Сибирский федеральный округ занимает первое место по величине установленной мощности электростанций. В структуре его установленной мощности доля гидроэлектростанций составляет 46,8 % (это около половины суммарной установленной мощности электростанций - 53,2 %). Атомных электростанций в округе нет.

Дальневосточный федеральный округ занимает последнее по величине установленной мощности электростанций место. В структуре его установленной мощности доля тепловых электростанций составляет 64,4 %, доля гидроэлектростанций - 35,3 %, доля атомных электростанций - 0,3 % (диаграмма 2).

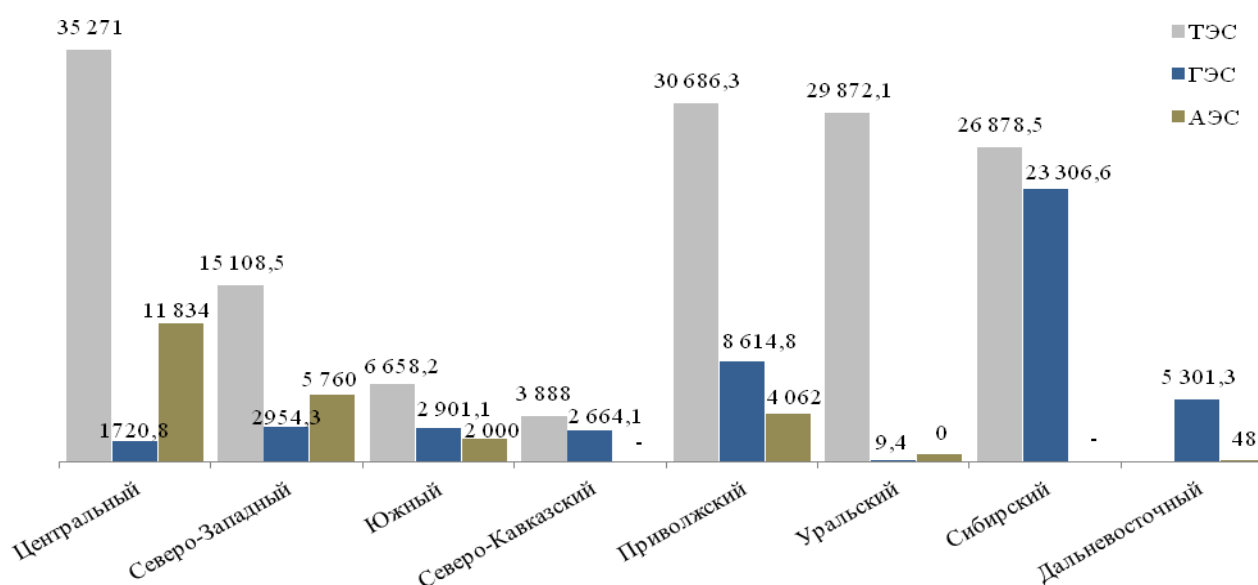


Диаграмма 2. Структура установленной мощности электростанций России по федеральным округам на конец 2010 года

Наиболее важной особенностью функционирования электроэнергетики Дальнего Востока является технологическая изолированность ее работы вследствие недостаточной связи с Единой энергосистемой России. Кроме того, электроэнергетика Дальнего Востока состоит из нескольких изолированных друг от друга крупных энергообъединений, большого количества мелких энергоузлов и энергорайонов, централизованно снабжающих потребителей электроэнергией,

а также из районов децентрализованного энергоснабжения с небольшими объемами энергопотребления, не имеющих электрических связей с энергосистемой из-за значительной удаленности от нее. Это приводит к снижению надежности электроснабжения потребителей и необходимости содержания увеличенного по сравнению с другими энергосистемами страны резерва генерирующей мощности, составляющего более 23 % максимальной нагрузки.

При этом в Дальневосточном федеральном округе электрооборудование наименее загружено по отношению к другим федеральным округам. Коэффициент использования установленной мощности составлял в 2010 году 33,5 %, в Сибирском федеральном округе - 49,5 % (диаграмма 3).

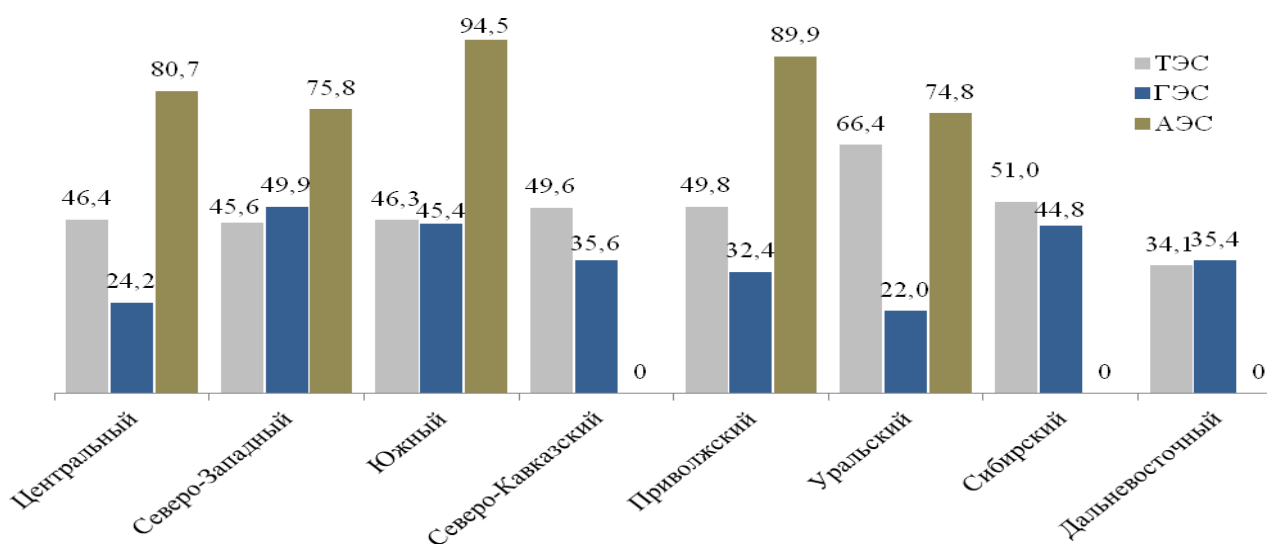


Диаграмма 3. Коэффициенты использования установленной мощности по федеральным округам на 2010 год

На территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов топливные базы размещены неравномерно. Топливоизбыточными является ряд регионов Западной, Восточной и Центральной Сибири.

Неравномерность размещения топливных баз обусловила территориальную структуру размещения угольных и газовых тепловых станций, что определяет территориальную структуру потребления топлива в электроэнергетике.

К реализации до 2020 года на юге ДФО заявлено более полутора сотен энергоемких инвестиционных проектов. Это увеличит энергопотребление в Хабаровском и Приморском краях, в Амурской области и Еврейской автономной области, в южном районе Якутии к 2020 году в среднем в 2,5 раза.

Проблема модернизации и ввода новых мощностей в энергетике влечет за собой и вопросы изменения структуры топливного баланса. В настоящее время около 80 % используемого топлива занимает твердое топливо, порядка 15 % - газ, остальное - мазут. В топливном балансе ТЭС Сибирского и Дальневосточного регионов доминирует уголь - его доля более 70 % в Дальневосточном федеральном округе и близка к 90 % в Сибирском федеральном округе (диаграмма 4).

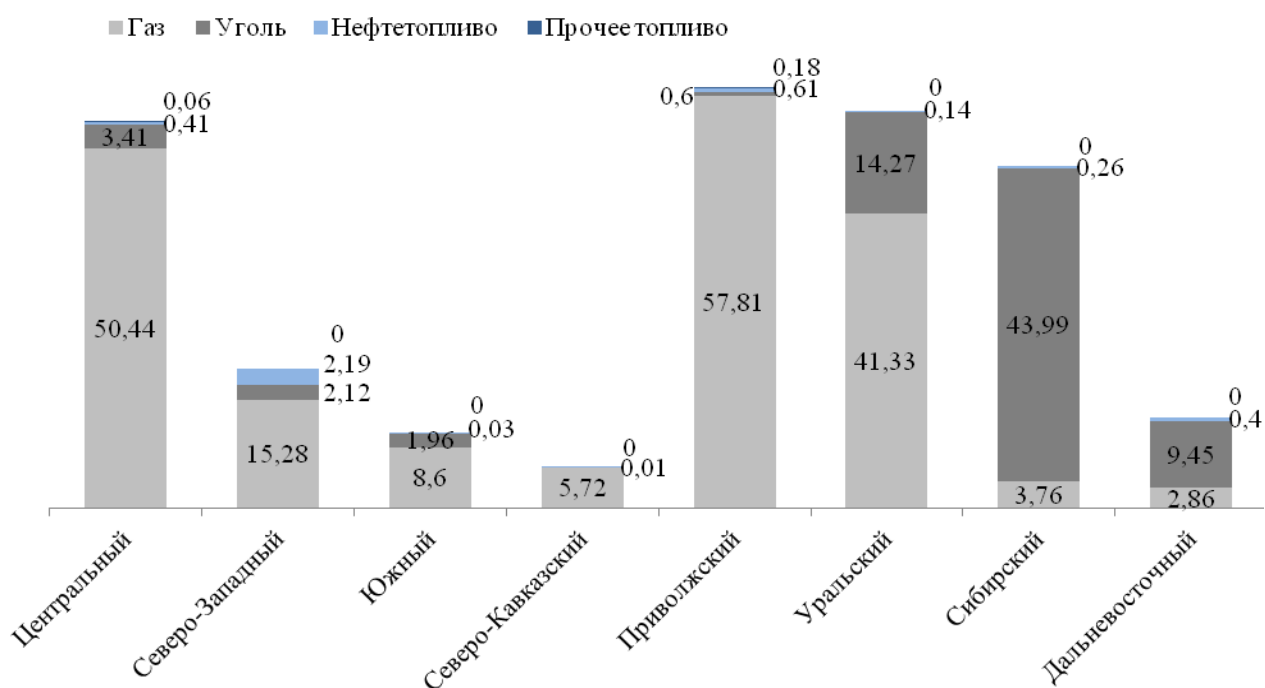


Диаграмма 4. Расход топлива по федеральным округам на 2010 год

5.2. Мобилизуемые потенциалы социально-экономического развития

В настоящее время более 90 % валового регионального продукта Сибири производится на площади, занимающей менее 10 % территории сибирских регионов. Поэтому реализация стратегических целей, приоритетов и решение задач социально-экономического развития Сибири потребуют существенной трансформации, расширения и укрепления ее экономического пространства.

В Стратегии Сибири определены следующие пространственные приоритеты развития:

- в Арктическом поясе развития - интенсивная геологоразведка, освоение новых месторождений природных ресурсов, восстановление и развитие Северного морского пути, сохранение природной среды, сохранение культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы Севера), повышение качества их жизни;

- в Северном поясе развития - реализация проектов в энергетическом секторе, строительство северо-российского транспортного коридора, добыча и первичная переработка природных ресурсов (нефть, газ, лес, черные, цветные, благородные и редкоземельные металлы), строительство трубопроводов и транспортной инфраструктуры к местам первичной и глубокой переработки природных ресурсов, строительство и реконструкция перерабатывающих производств (нефте-, газо- и углекислотная, гелиевая промышленность, переработка древесины);

- в Южном поясе развития - строительство и реконструкция на качественно новой технологической основе машино- и приборостроительных предприятий, ориентированных на выпуск инновационной продукции, современных агрегатов, приборов, машин, оборудования и конструкций для добывающей, перерабатывающей и энергетической промышленности Сибири и Дальнего Востока,

а также для экспорта за рубеж, предприятий металлургического и лесного комплексов, химической промышленности, промышленности стройматериалов, осуществляющих выпуск современной конкурентоспособной продукции, и предприятий, работающих в области информационных, телекоммуникационных, нано- и биотехнологий;

- формирование крупных городских агломераций, выполняющих функции транспортно-логистических, торгово-финансовых, научно-образовательных, культурных, инновационных и промышленных центров;

- формирование опорной структуры поселений, обеспечивающих агропромышленный и добывающий комплексы высокопрофессиональной рабочей силой на постоянной и вахтовой основе.

При этом в Стратегии Сибири определено, что не должны ослабляться демографический потенциал и уже сложившиеся конкурентные преимущества сибирских регионов, должны возникать новые возможности для развития экономики и социальной сферы, создающие предпосылки для достойного позиционирования России в мировой экономике и глобальном технологическом пространстве.

Главным фактором создания таких предпосылок в ближайшее десятилетие будет формирование в каждом исторически сложившемся районе Сибири качественно новых пространственных социально-производственных структур, в частности, территориально-производственных комплексов, которые, дополняя друг друга, обеспечат инновационный прорыв России, включая Сибирь, на мировые рынки товаров и услуг.

Приоритетными отраслями социально-экономического развития Сибири в 2010-2020 годах, в числе прочего, будут являться:

- машиностроение (буровое, горно-шахтное, трубопроводное, транспортное, энергетическое и электротехническое, металлургическое, жилищно-коммунальное и строительное), авиастроение, производство медицинского оборудования и точное приборостроение;

- добывающая промышленность (добыча нефти, газа, угля, черных, цветных, благородных и редкоземельных металлов) и увеличение добычи полезных ископаемых;

 - геолого-разведочные работы;

 - перерабатывающая промышленность - глубокая переработка первичного сырья (нефте-, газо-, угле-, лесохимия), производство целлюлозы, бумаги, высокотехнологичных горюче-смазочных материалов, древесных плит, мебели и продукции металлургии;

 - агропромышленный комплекс (включая продукты питания органического производства);

 - энергетический комплекс (включая малую (муниципальную) энергетику и возобновляемые источники энергии);

 - промышленность строительных материалов.

При реализации Стратегии должна увеличиться добыча нефти и природного газа. Продолжится освоение нефтяных месторождений в Красноярском крае

(Ванкор-Сузунский центр), Иркутской и Томской областях. Будут предприняты активные меры по утилизации и комплексному использованию попутного нефтяного газа, развернуты подготовительные работы по освоению крупных газовых месторождений региона. Начнется создание новых нефте- и газохимических центров. Должны возрасти объемы добычи угля в Канско-Ачинском угольном бассейне при их умеренном росте в Кузнецком угольном бассейне. Будут развернуты работы по газификации промышленности и жилищно-коммунального хозяйства региона. В изолированных промышленных узлах получит развитие производство тепла и электроэнергии на базе возобновляемых источников энергии. Крупнейшие инвестиционные проекты Сибири, реализация которых планируется, в основном сосредоточены в сырьевых отраслях, а также связаны с развитием энергетической инфраструктуры. Их реализация определяется результатами разработки и применения инновационных технологий, ориентированных на разведку, добычу, обогащение и углубленную переработку природных ресурсов, а также создания высоких технологий для топливно-энергетического комплекса, промышленности, инфраструктурных отраслей транспорта и связи.

В соответствии со Стратегией ДВ и БР добыча и переработка полезных ископаемых должна остаться в перспективе одним из стратегических направлений экономики Дальнего Востока и Байкальского региона. Основными направлениями развития добычи и переработки полезных ископаемых на территории Дальнего Востока и Байкальского региона являются организация системы геологоразведочных работ, обеспечивающих комплексное изучение прогнозного потенциала этой территории по различным видам минерального сырья, и подготовка с учетом конъюнктуры рынка наиболее перспективных и востребованных месторождений для промышленного освоения (нефть, газ, железные руды, апатиты, полиметаллы, редкоземельные металлы, черные, цветные и редкие металлы, серебро и др.). В мировой экономике до 2025 года будут использоваться месторождения, расположенные на территориях с благоприятными природными условиями, характеризующиеся высоким качеством ресурса. В связи с этим возрастет роль Дальнего Востока и Байкальского региона как мировой экспериментальной площадки по отработке новых технологий в горнодобывающей отрасли и геологоразведке в сложных горно-геологических и природно-климатических условиях. Основные экспортные рынки сырьевых отраслей Дальнего Востока и Байкальского региона расположены в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (Япония, Республика Корея, Китай), а в перспективе - в странах Южной Азии (Индия, Пакистан).

При этом каждый субъект Российской Федерации планирует свое экономическое районирование и зоны опережающего роста. Как правило, они строятся чисто по географическому признаку с учетом исторически сложившейся структуры производства и расселения.

Так, в Алтайском крае четыре перспективные зоны пространственного развития формируются вокруг крупных социально-экономических центров - Барнаула и Бийска и потенциальных центров в городах Славгород и Рубцовск.

Северо-Восточная зона формируется на основе Барнаульской агломерации. Приоритеты развития: финансовая сфера, транспортно-логистический комплекс, машиностроение (транспортное, энергетическое), пищевая промышленность, сервисные отрасли. В частности, планируется развитие туристско-рекреационного комплекса на базе действующих объектов туристской индустрии города Барнаула, Первомайского и Тальменского районов, а также с использованием уникальных ресурсов Заринского и Залесовского районов для организации горнолыжного и зимнего видов отдыха и туризма. Барнаул также выполняет функции научно-исследовательского центра края. Транспортное развитие предусматривает реконструкцию железной дороги Новосибирск - Барнаул - Бийск, развитие аэропорта г. Барнаула, а также развитие сети автомобильных дорог.

Юго-Восточная зона находится в предгорной зоне на границе с Республикой Алтай. Социально-экономическим ядром зоны является г. Бийск. На территории зоны получают развитие автотуристский кластер «Золотые ворота», туристско-рекреационные кластеры «Белокуриха» и «Алтайское» и туристско-экскурсионные кластеры «Солонешенский» и «Сибирь изначальная», энергетическое машиностроение, фармацевтика, транспорт и пищевая промышленность. Развитие энергетической инфраструктуры данной территории предусматривает строительство конденсационной электростанции и угольного разреза для разработки Солтонского месторождения бурых углей. Развитие транспортной инфраструктуры включает реконструкцию аэропорта г. Бийска, реконструкцию железной дороги Барнаул - Бийск, а в перспективе продление железной дороги до Горно-Алтайска.

Ядром Южной зоны является г. Рубцовск. На территории зоны выделяются следующие перспективные специализации: туризм и рекреация (создание туристско-рекреационных кластеров «Горная Колывань» и «Чарышский»), добыча минерального сырья, сельскохозяйственное машиностроение, пищевая промышленность.

Наибольшей социально-экономической значимостью Северо-Западной зоны выделяется г. Славгород. Перспективными специализациями на территории данной зоны являются пищевая промышленность, туризм и рекреация (создание туристско-рекреационных кластеров «Яровое» и «Завьялово-Гуселетово»).

В качестве зон опережающего развития на территории Алтайского края определены:

1. Создание конденсационной электростанции (КЭС) мощностью 660 МВт и увеличение объема добычи угля до 4000 тыс. т в год.

В основе зоны опережающего развития лежит реализация проекта по строительству конденсационной электрической станции (КЭС) мощностью 660 МВт с поэтапным сценарием формирования топливно-энергетического кластера на базе Мунайского месторождения с ежегодной добычей 4 млн. т бурого угля, строительства объектов транспортной и энергетической инфраструктуры.

2. Строительство Корбалихинского рудника для возрождения на территории Алтайского края добычи меди, свинца, цинка и ряда других металлов по новой

технологической и технической основе (общие запасы Корбалихинского месторождения составляют около 29 млн. т руды).

3. Глубокая переработка пшеницы на реконструированном мелькомбинате в с. Ребриха Алтайского края.

4. Формирование биофармацевтического кластера в наукограде Бийске.

5. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 69 на территории Алтайского края создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа. Формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса является одной из основных целей реализации Комплексной программы социально-экономического развития Алтайского края, утвержденной постановлением администрации края от 28 декабря 2008 года № 622.

6. Игровая зона «Сибирская монета».

Создание игровой зоны в Алтайском крае предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2008 года № 155-р определены границы и площадь игровой зоны «Сибирская монета».

Всего на территории 14 городов и районов края с целью повышения конкурентоспособности региональной сферы туризма и интенсификации механизмов частно-государственного партнерства предполагается создать сеть из 11 туристских кластеров, не включая развивающиеся особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игорную зону «Сибирская монета».

В Республике Алтай выделены две зоны опережающего развития:

1. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Алтайская долина». В результате конкурсного отбора Республика Алтай получила право на создание на территориях муниципального образования «Майминский район» и муниципального образования «Чемальский район» особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в целях развития современного высокотехнологического туристского комплекса (постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 67).

2. Постановлением Правительства Республики Алтай от 8 августа 2011 года № 194 утверждена республиканская целевая программа «Создание пилотного агротехнопарка как базиса кластерного развития ведущих отраслей производства и переработки сельскохозяйственной продукции Республики Алтай на 2011-2014 годы».

В Кемеровской области экономические районы сформировались исторически, и планируется, что их развитие будет продолжено. В первую очередь это север области (Яйский район, г. Анжеро-Судженск), на котором сконцентрировано

строительство трех нефтеперерабатывающих заводов. Здесь же реализуется проект по лесопереработке, дополняющий промышленное развитие северных территорий области: «Создание предприятия по производству широкоформатной фанеры мощностью 60 тыс. куб. м в г. Анжеро-Судженск Кемеровской области» (ЗАО «АФК»).

Три проекта будут реализованы в зоне экономического благоприятствования промышленно-производственного типа «Северная промзона»:

- добыча и производство энергоресурсов (г. Прокопьевск, Прокопьевский и Киселевский районы);
- машиностроение (г. Новокузнецк и Новокузнецкий район);
- проекты в сфере обрабатывающей (перерабатывающей) промышленности (г. Ленинск-Кузнецкий).

В качестве экономического района можно выделить г. Белово и Беловский район, где реализуются проекты разных отраслей:

- строительство Беловского энергоугольного кластера (ЗАО «Шахта Беловская»);
- производство легких минеральных наполнителей и продукции на их основе (Кемеровский филиал ООО «СУЭК Спешэлти Минералз»);
- организация комплексного производства по добыче и обработке природного камня в Кемеровской области (ООО «КузбассСтройНедра»).

Еще одним экономическим районом, отличающимся инвестиционной привлекательностью, является Таштагольский район с проектами:

- освоение марганцевых ресурсов Кузбасса (Селезеньское месторождение) («СГМК-груп»);
- строительство Уч Julienского цементного завода (ООО «УК «СГМК», ООО «Евразинвест»);
- туристический комплекс «Шерегеш».

Макрорайонирование территории Республики Тува дало следующую структуру зон опережающего развития (центров регионального развития):

- Западная (аграрно-индустриальная) зона - аграрный макрорайон с центром промышленного роста г. Ак-Довурак (агрокластер, кластер легкой промышленности, кластер индустрии строительных материалов и т.д.);
- Центральная (индустриальная) - промышленно-транзитный макрорайон с центром роста г. Кызыл (энергопроизводственный, транспортный, промышленно-производственный кластеры, кластер индустрии строительных материалов и т.д.);
- Восточная (природно-ресурсная) - рекреационный макрорайон с развитой добывающей промышленностью и лесозаготовительной базой лесопромышленного комплекса Республики - центрами роста станут села Тоора-Хем и Сарыг-Сеп (лесопромышленный, туристско-рекреационный, промышленно-производственный кластеры);
- Южная (аграрная) - аграрный макрорайон с центром роста с. Эрзин (агрокластер).

Экономическое районирование Томской области построено по географическому принципу и состоит из двух районов: южного, включающего агломерацию «г. Томск - ЗАТО Северск - Томский район», и северного, включающего остальную территорию региона.

В южном экономическом районе созданы две зоны опережающего роста: «Томск - территория инновационного развития» и «Центр по развитию ядерных технологий Сибири». В северном экономическом районе создана одна зона опережающего роста: «Северная промышленная площадка». Наибольшее влияние на социально-экономическое развитие региона оказывает деятельность предприятий в следующих кластерах: «Фторидные технологии», «Ядерные технологии», «Информационные технологии», «Твердотельная СВЧ-электроника»; «Биофармацевтический», «Лесной», в рамках которых ведется реализация совместных проектов участников кластеров с научными и инновационными организациями, а также организациями инновационной инфраструктуры региона.

В Томской области ведется работа по созданию и обеспечению деятельности Центра кластерного развития для субъектов малого и среднего предпринимательства. Сформирована программа Центра на 2011 год по формированию и организации функционирования региональных инновационных кластеров, мероприятия которой предусматривают разработку методических рекомендаций, управленческой документации, создание информационно-коммуникационной системы, реализацию первоочередных практических работ и услуг для участников кластеров, в том числе в рамках реализации совместных кластерных проектов.

Организационное оформление указанных региональных инновационных кластеров завершится в декабре 2011 года.

В Республике Бурятия предусмотрены следующие зоны опережающего экономического развития - Северная, Восточная, Центральная, Южная и Восточно-Саянская.

Северная зона будет специализироваться на добыче и переработке полезных ископаемых и леса. Запасы золота представлены месторождениями Ирокиндинское, Кедровское и Нерундинское и оцениваются в 18,5 т. Чулбонское месторождение кварцитов имеет запасы 760 тыс. т. Запасы месторождений нефритов Кавоктинское, Буромское и Голюбинское составляют 640 т. Известняковые месторождения Аиктинское и Болаиктинское с запасами 57,5 млн. т являются ресурсной базой проектируемого цементного завода в пос. Таксимо.

Основными полезными ископаемыми Восточной зоны опережающего экономического развития являются цинк и свинец Озерного и Назаровского месторождений (общий запас 140 млн. т руды). Содержание цинка в руде составляет около 7 %, что в 2-3 раза превышает средний показатель по другим свинцово-цинковым месторождениям. Хиагдинское урановое месторождение имеет запасы 34 тыс. т и, по мнению Международного агентства по атомной энергии, входит в число лучших месторождений мира. Запасы Оректинского молибденового месторождения оцениваются в 249 млн. т руды. Это месторождение входит в пятерку крупных месторождений молибдена мира.

Месторождения железа представлены Гурвунурским, Аришинским, Солонгинским и Балбагарским месторождениями. Общий объем запасов железа составляет 240 млн. т. Запасы Ермаковского месторождения бериллия составляют 1,6 млн. т руды.

Центральная зона опережающего экономического развития представлена Жарчихинским и Брянским месторождениями молибдена (общие запасы - 150 тыс. т). Запасы Ошурковского месторождения апатитов оцениваются в 285 млн. т. Запасы Третьяковского месторождения плавикового шпата составляют 900 тыс. тонн.

В Южной зоне опережающего экономического развития основными направлениями являются добыча и переработка каменного угля, освоение месторождений вольфрамово-молибденовых руд, развитие транспортной системы и приграничных территорий. На территории Южной зоны запасы вольфрама, составляющие около 3 млн. т руды, сосредоточены в Инкурском, Холтосонском и Мало-Ойногорском месторождениях. Месторождения каменного угля представлены Окино-Ключевским месторождением, запасы которого составляют 200 млн. т. Эта зона богата поделочными и облицовочными камнями (мрамор, змеевики и граниты) и строительными материалами.

Восточно-Саянская зона опережающего экономического развития специализируется на добыче и переработке полезных ископаемых и развитии туризма. В этой зоне найдено и разведано более 20 месторождений золота, редких металлов, бокситов, фосфоритов, асбеста, графита, нефрита и строительных материалов. Из них несколько крупнейших по запасам не только в Республике Бурятия, но и в России - Зун-Холбинское, Водораздельное и Барун-Холбинское месторождения рудного золота (запасы более 54 т). Месторождения особо чистого кварцевого сырья представлены Бурал-Сардыкским и Верхне-Окинским месторождениями, запасы которых составляют около 2 млн. т чистого кварца. Освоение Озерного месторождения полиметаллов предполагает строительство железнодорожного подхода к Транссибирской и Байкало-Амурской магистралям. Это позволит резко увеличить транспортную освоенность центральных и северных районов Республики Бурятия и улучшить условия проживания населения.

Механизмом формирования современного туристско-рекреационного комплекса на территории Республики Бурятия является кластерный подход. Ядром кластера и инструментом стимулирования регионального экономического роста выступает создаваемая особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань». Помимо нее в Республике предусмотрено формирование локальных туристских кластеров в границах 15 муниципальных образований Республики.

Все кластерные территории встроены в сложившуюся маршрутную экскурсионную сеть и будут обеспечивать обслуживание туристов на трансграничных туристских маршрутах «Великий Чайный путь», «Восточное кольцо», «Транссибирский экспресс», «Байкал - Хубсугул».

В Забайкальском крае экономическое районирование утверждено на законодательном уровне. Законом Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК (приложение 1 к закону) на территории Забайкальского края выделено шесть зон опережающего развития федерального, а также 4 зоны опережающего развития регионального уровня значимости (далее - ЗОР).

К числу зон опережающего развития федерального уровня значимости в Забайкальском крае относятся: Забайкальский территориальный горно-металлургический комплекс, Чарский территориально-промышленный комплекс, Торгово-промышленная зона пгт Забайкальск, зона развития деревообрабатывающей промышленности, зона развития строительной индустрии, туристско-рекреационная зона «Алханай».

К числу зон опережающего развития регионального уровня значимости края отнесены: зона агломерации на основе г. Читы и прилегающих населенных пунктов; промышленная зона в пос. Могойтуй; сельскохозяйственная производственно-перерабатывающая региональная зона в Агинском Бурятском округе; приаргунская сельскохозяйственная зона по производству зерна, кормов, развитию животноводства.

Формирование Забайкальского территориального горно-металлургического комплекса, который охватит Александрово-Заводский, Газимуро-Заводский, Нерчинско-Заводский районы, планируется завершить до 2016 года. Главной специализацией выделяемой зоны станут добыча и переработка полезных ископаемых (медь, золото, серебро, железо, цинк, свинец, уголь).

Чарский горно-металлургический комплекс расположен на севере края, в Каларском районе, на территории, прилегающей к Байкало-Амурской магистрали. Перспективы развития этого комплекса связаны с освоением уникальных минерально-сырьевых ресурсов (месторождения Удоканское, Чинейское, Катунинское, Апсатское, Читкандинское, Голевское и др.), созданием на их базе горно-обогачительных производств. В качестве опорной инфраструктуры будет выступать Байкало-Амурская магистраль, а также планируемая к строительству Мокская ГЭС на р. Витиме в Республике Бурятия.

Развитие торгово-промышленной зоны пгт Забайкальск предполагает использование преимущества края как приграничного региона. Территория ЗОР расположена в пгт Забайкальск в непосредственной близости к российско-китайской границе. Через пограничный пункт пропуска Забайкальск-Маньчжурия осуществляется более 60 % грузоперевозок между Российской Федерацией и КНР.

В 2011-2014 годах планируется реализация проекта по перспективному развитию железнодорожной станции Забайкальск, строительство юго-восточной агломерации Забайкальского края (рабочее название - Экономический город Забайкальск), создание туристско-рекреационного комплекса «Русская деревня».

Зона развития деревообрабатывающей промышленности расположена на северо-востоке Забайкальского края с центром в пгт Амазар. Главными направлениями специализации ЗОР станут целлюлозно-бумажная промышленность и деревообработка.

Зона развития строительной индустрии будет специализироваться на производстве цемента на границе Оловянинского и Могойтуйского районов с объемом производства 1,3 млн. т цемента в год.

Туристско-рекреационная зона «Алханай» расположена в Дульдургинском районе Забайкальского края. Основой для выделения зоны является национальный парк «Алханай». Развитие этой зоны будет осуществляться в рекреационном и культово-религиозном направлениях. В целях развития данной зоны опережающего развития утверждена краевая долгосрочная целевая программа «Дальнейшее развитие и укрепление инфраструктуры туризма и отдыха национального парка «Алханай» (2011-2013 годы)».

Территориально-обособленному комплексу в пос. Могойтуй (Агинский Бурятский округ) статус промышленного парка «Могойтуй» присвоен в рамках реализации закона «О промышленных парках Забайкальского края» постановлением правительства Забайкальского края от 14 мая 2010 года № 190. На территории промышленного парка предполагается разместить несколько десятков предприятий с участием российского и иностранного капитала. Гарантией для инвесторов является поддержка проекта на федеральном уровне:

- создание инфраструктуры промышленного парка осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года»;

- проект входит в Список ключевых проектов «Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики».

В Приаргунской сельскохозяйственной зоне осуществляется реализация инвестиционного проекта «Создание агроиндустриального парка в Приаргунском и других районах Забайкальского края».

Для оптимизации транспортной инфраструктуры в зоне прилегания агроиндустриального парка (далее - АИП) планируется реконструкция 27 км автодороги «Приаргунск - Старый Цурухайтуй» и 100 км автодороги «Краснокаменск - Приаргунск», финансирование которых предполагается из средств федерального и регионального бюджетов.

Проект планируется реализовывать с участием иностранных инвесторов (из КНР, а также, возможно, из Сингапура и других стран). Активный интерес иностранных инвесторов к проекту АИП обусловлен нарастающим дефицитом в КНР и других государствах Юго-Восточной Азии экологически благополучных, обладающих естественным плодородием сельскохозяйственных земель, ростом потребления в них качественной и экологически чистой сельхозпродукции и резким ростом (по сравнению со среднероссийскими) цен на продовольствие.

Зона агломерации на основе г. Читы и прилегающих населенных пунктов предполагает реализацию в перспективе проекта международного транспортно-торгово-логистического центра в г. Чите через создание мультимодального индустриально-логистического терминала, предназначенного для приема, хра-

нения, отправки грузов различного характера, поступающих и отправляемых железнодорожным и автомобильным транспортом.

Красноярский край - один из крупнейших регионов Сибири с развитым сельским хозяйством. По объему произведенной продукции сельского хозяйства в 2008-2010 годах край занимал второе место среди субъектов Сибирского федерального округа. Доля продукции сельского хозяйства Красноярского края (в денежном выражении) в Российской Федерации составляет 2,8 %, в СФО - более 18 процентов.

В отрасли растениеводства экономическое районирование в пределах края осуществляется в части зонального производства элитных семян зерновых культур. Выпуск элитных семян на территории определенных районов обеспечен необходимыми ресурсами и кадровым потенциалом. Территориальное планирование и управление при производстве элитных семян зерновых культур обеспечивают сбалансированное развитие семеноводства в пределах территориальных округов края, способствуют развитию межрайонных связей и рациональному использованию материальных и трудовых ресурсов районов.

Районирование распределилось следующим образом: сельскохозяйственных товаропроизводителей восточного и северного территориальных округов обеспечивают элитными семенами ООО «ОПХ Соляное» Рыбинского района, центрального округа - ГУСП «Учхоз «Миндерлинское» Сухобузимского района, южного округа - ФГУП «Курагинское» Россельхозакадемии Курагинского района, западного (основного зернопроизводящего) округа - ФГУП «Михайловское» Россельхозакадемии Ужурского района, ООО «ОПХ Боготольское» Боготольского района, ЗАО «Назаровское» Назаровского района, ЗАО «Искра» Ужурского района.

Основным производителем мяса птицы в крае является ОАО АПК «Сибирская губерния», расположенное в центральной группе районов (Березовский район). В 2010 году предприятием произведено мяса птицы на убой в живом весе 42,0 тыс. т, или 76,6 % от общего производства мяса птицы в крае, за 7 месяцев 2011 года - 22,1 тыс. т (69,1 процента).

Основными производителями яиц в крае являются:

- ОАО «Птицефабрика «Бархатовская», расположенное в центральной группе районов (Березовский район). В 2010 году предприятием произведено 204,5 млн. штук яиц, или 26,4 % от общего производства яиц в крае, за 7 месяцев 2011 года - 107,9 млн. штук (28,8 процента);

- ОАО «Птицефабрика «Заря», расположенное в центральной группе районов (Емельяновский район). В 2010 году предприятием произведено 155,5 млн. штук яиц, или 20,1 % от общего производства яиц в крае, за 7 месяцев 2011 года - 87,5 млн. штук (23,3 процента).

Основными производителями мяса свиней в крае являются:

- ЗАО «Назаровское», расположенное в западной группе районов (Назаровский район), на долю которого в 2010 году приходилось 35,6 % от общего про-

изводства мяса свиней на убой в живом весе в крае (произведено 5,3 тыс. т), за 7 месяцев 2011 года - 31,4 % (2,7 тыс. т);

- ОАО «Племзавод «Шуваевский», расположенное в центральной группе районов (Емельяновский район), в 2010 году удельный вес в краевом производстве - 15,4 % (2,3 тыс. т), за 7 месяцев 2011 года - 17,4 % (1,5 тыс. тонн).

Основными производителями молока в крае являются:

- ЗАО «Назаровское», расположенное в западной группе районов (Назаровский район), в 2010 году произведено 22,2 тыс. т, или 6,4 % от общего производства молока в крае, за 7 месяцев 2011 года - 13,1 тыс. т (6,0 %);

- ОАО «Племзавод «Красный Маяк», расположенное в восточной группе районов (Канский район), в прошедшем году произведено 9,5 тыс. т (2,8 %), за 7 месяцев 2011 года - 5,7 тыс. т (2,6 %);

- Агрохолдинг ОАО «Агросибком», расположенный в южной группе районов, в состав которого входят 14 сельскохозяйственных предприятий пяти районов края (Идринский, Краснотуранский, Курагинский, Минусинский и Шушенский). В 2010 году предприятиями Агрохолдинга произведено молока в объеме 54,4 тыс. т (15,7 %), за 7 месяцев 2011 года - 38,2 тыс. т (17,4 процента).

Благодаря высокоразвитой транспортной инфраструктуре и географическому расположению (близость основных зернопроизводящих районов края) г. Ачинск является кластером производства муки и крупы. В нем размещено 71 % мощностей переработки зерна в муку и 100 % мощностей переработки зерна в крупу.

Более 60 % мощностей мясоперерабатывающей промышленности края расположены в г. Красноярске и представлены двумя предприятиями: ООО «Ярск», ООО «Красноярская продовольственная компания». Установленные мощности данных мясоперерабатывающих предприятий позволяют производить до 53 тыс. т мясной продукции. Использование мощностей составляет 29,5 % и 45,3 %, соответственно.

В западной и южной группах районов мясоперерабатывающая отрасль представлена мелкими перерабатывающими цехами - ООО «Доча», Шарыповский район, ООО «Малая Минуса», Минусинский район, и другими. Недостаточно развита мясоперерабатывающая отрасль в северной группе районов, за исключением г. Норильска.

Город Красноярск и районы центральной группы края - кластер производства молочной продукции. В г. Красноярске и пригороде сосредоточено до 40 % мощностей по переработке молока.

В восточной и западной группах районов наличие мощностей по производству молочной продукции составляет по 24 %. Наименее развита инфраструктура по переработке молока в южной и северной группах районов и составляет немногим более 7 процентов.

Более 76 % производственных мощностей по производству макаронных изделий сосредоточено в г. Красноярске и представлено двумя предприятиями:

ЗАО «Кондитерско-макаронная фабрика «Краскон» (производственная мощность - 8,3 тыс. т в год) и ООО «ПО «ОСТ» (0,63 тыс. т в год).

Кластером по производству кондитерских изделий является г. Минусинск, где размещен 91 % краевых мощностей кондитерской промышленности (ООО «КДВ Минусинск», производственная мощность - 26,37 тыс. т в год, ЗАО «Минусинская кондитерская фабрика» - 6,45 тыс. т в год).

Приоритетные направления социально-экономического развития Республики Хакасия, утвержденные постановлением Правительства Республики Хакасия от 22 декабря 2009 года № 605 «Об утверждении стратегических приоритетов социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года», сформулированы с учетом основ, сформированных в процессе создания и функционирования Саянского территориально-производственного комплекса в период 70-90-х годов XX столетия, определивших дальнейшее развитие промышленного комплекса Республики.

Саянский территориально-производственный комплекс изначально формировался как многоотраслевой, в котором определена целесообразность развития следующих производств - энергоемких (цветная и черная металлургия), машиностроения, легкой промышленности, пищевой, а также развития сельскохозяйственного производства как одного из основных поставщиков сельскохозяйственной продукции в Сибири. В составе Саянского территориально-производственного комплекса выделено 3 промышленных узла - Абаканский, Саяногорский, Черногорский, в которых и в настоящее время отмечается наибольшая концентрация промышленного потенциала Республики.

Необходимо отдельно выделить Сорский промышленный узел с учетом оказываемого влияния на экономическое развитие региона, в том числе: по объему отгруженных товаров собственного производства (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей); по крупным и средним организациям Республики Хакасия муниципальное образование г. Сорск занимает третье место по Республике Хакасия (5,9 %); по объему экспорта промышленной продукции в объеме экспорта Республики - 7,1 процента.

По итогам 2010 года инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям по территориям опережающего развития Абакан, Черногорск, Саяногорск и Сорск составили более 87 % от всего объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям по Республике Хакасия.

За исключением г. Абакана, остальные муниципальные образования характеризуются преимущественно моноотраслевой специализацией, с ярко выраженным одним видом экономической деятельности, по сравнению с которым деятельность иных видов не столь значительна.

Правительством Республики Хакасия в качестве одного из пилотных проектов по отработке вопросов создания зон экономического благоприятствования выбрана территория муниципального образования Таштыпский район Республики Хакасия на основе следующих особенностей:

- высокая дотационность района;
- недостаточная экономическая активность населения;
- слаборазвитая инфраструктура;
- низкая плотность населения;
- удаленность от основных промышленных и административных центров Республики;
- низкий рейтинг социально-экономического развития среди районов Хакасии;
- готовность органов местного самоуправления апробировать новые инструменты развития района.

Новосибирская область обладает специфической пространственной структурой: отсутствие, помимо г. Новосибирска, других крупных и средних городов снижает возможности диверсификации хозяйственной деятельности и объективно делит всю территорию на два полюса: городская агломерация и сельские территории.

Пространственное развитие региона в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года предполагает деление на ряд территориальных кластеров.

Важнейшим из кластеров является Новосибирская агломерация, которая будет включать в себя Новосибирск и территории, находящиеся в пределах полуторачасовой доступности от города. Это городские округа Бердск, Искитим, Обь, Кольцово, муниципальные районы Новосибирский, Искитимский, Коченевский, Мошковский. Несколько районов будут включены в агломерацию частично: Колыванский - только городской поселок Колывань и 3 сельских поселения (Тырыщинское, Соколовское, Скалинское), Ордынский войдет в составе 3 сельских поселений (Верх-Ирменское, Ново-Пичуговское и Краснояринское), Тогучинский войдет в составе одного городского поселения (пос. Горный) и 4 сельских поселений (Буготакское, Репьевское, Усть-Каменское и Чемское).

В данных границах площадь агломерации составит 18,2 тыс. кв. км, численность населения агломерации по данным на 2011 год - 1,9 млн. человек, а средняя плотность населения - 104 человека на 1 кв. километр.

На долю агломерации приходится более 90 % в областном объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, более 46 % в общем объеме произведенной продукции сельского хозяйства, около 89 % в общем объеме инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, около 84 % объема строительно-монтажных работ и более 91 % от общего оборота розничной торговли (включая общественное питание).

Предполагается, что в дальнейшем данный территориальный кластер также будет иметь важнейшее значение для развития экономики региона и привлечения ресурсов, в том числе с территориями сопредельных субъектов Российской Федерации.

Также здесь предполагается привлечение новых резидентов промышленно-логистического парка и инновационного кластера, включая создание биотехно-

парка в наукограде Кольцово и развитие технопарка в Академгородке, что, в свою очередь, будет способствовать повышению конкурентоспособности региона. На территории кластера планируется активное развитие агропромышленного комплекса, топливной промышленности, промышленности строительных материалов, химической и фармацевтической промышленности.

Развитие южного кластера (Маслянинский, Сузунский и Черепановский районы) будет характеризоваться появлением новых и активизацией имеющихся предприятий в деревообрабатывающей, мебельной и швейной промышленности. Кроме того, одним из важнейших конкурентных преимуществ кластера станет развитие рекреационного и туристического бизнеса, сферы придорожного сервиса.

Развитие восточного кластера (Болотнинский, Колыванский, Мошковский и Тогучинский районы) будет характеризоваться положительными тенденциями в промышленности строительных материалов (в том числе на базе месторождений строительных камней в Тогучинском районе), деревообрабатывающей промышленности (на базе имеющихся лесных ресурсов), а также в традиционных для районов Новосибирской области отраслях.

Центральный территориальный кластер (Доволенский, Здвинский, Курганский, Кочковский и Чулымский районы) будет развиваться как территория сервиса: здесь будут сконцентрированы услуги бальнеологических и туристических комплексов, автодорожного сервиса, связи.

В рамках формирования западного кластера (Барабинский, Куйбышевский, Татарский и Чановский районы) особое внимание будет уделено обеспечению условий по созданию на базе городов Куйбышева и Барабинска межрайонного центра экономического развития и социального обслуживания. Здесь в планируемой перспективе должны появиться новые производства фармацевтической и химической промышленности, нефтеперерабатывающие заводы, а также начать свою деятельность предприятия промышленности строительных материалов с применением передовых технологий. Схемой территориального планирования Новосибирской области до 2025 года Куйбышевско-Барабинскому узлу отводится роль полюса роста наряду с Новосибирской агломерацией. Здесь предполагается формирование межрайонного центра социального обслуживания и экономического развития с высокой концентрацией социально-экономического потенциала развития. Влияние подобного территориального узла, сформированного на базе крупных, со сбалансированной экономикой и развитой социальной инфраструктурой районов, будет распространяться на западную часть Новосибирской области и обеспечивать эффективные межрайонные экономические и социальные связи на западе области в целях устойчивого развития всего региона.

В рамках юго-западного кластера (Баганский, Карасукский, Краснозерский, Купинский, Убинский и Чистоозерный районы) будут развиваться лечебный туризм на базе бальнеологического курорта в Краснозерском районе, промышленность строительных материалов и формироваться центр международной торговли на базе Карасукского района.

Перспективы северо-западного кластера (Венгеровский, Кыштовский, Северный и Усть-Тарковский районы) связаны, прежде всего, с дальнейшим развитием нефтедобычи и нефтепереработки, а также активизацией использования имеющихся лесных ресурсов, в том числе в производстве материалов для каркасного домостроения.

Согласно Стратегии Омской области ежегодными планами действий правительства Омской области по социально-экономическому развитию обеспечивается концентрация усилий на формировании зон опережающего развития, опирающихся на существующие конкурентные преимущества региона, и ускоренное формирование в них кадрового и технологического потенциала.

Первой зоной опережающего развития является зона инновационного развития и высоких технологий, формируемая в виде агропромышленного биокластера, который содержит в себе множество взаимосвязанных крупных подпроектов, начиная от производства первичных сельскохозяйственных продуктов и сырья, до выпуска высококачественных продуктов последнего передела на основе безотходных производственных технологий. Для развития данного кластера правительством Омской области принята специальная долгосрочная целевая программа с прямыми бюджетными вложениями.

Общая сумма инвестиций - 53 млрд. рублей. Сроки реализации - 2009-2012 годы. Бюджетная эффективность проекта оценивается в 50 млрд. рублей. В рамках реализации проекта планируется создание около 6 тысяч новых рабочих мест (включая смежников), развитие малого и среднего бизнеса на производстве и в сельском хозяйстве, внедрение энергосберегающих технологий.

Вторая зона опережающего роста - нефтехимический кластер - предполагает дальнейшее развитие высокотехнологичной нефтепереработки и нефтехимии с поэтапным переходом к выпуску бензинов евростандартов 4-го и 5-го классов, а также полипропилена, полистирола и поликарбоната. Также начаты работы по созданию промышленного парка по переработке полипропилена в товары народного потребления. Планируемый объем выпускаемой и реализуемой продукции - более 11 млрд. рублей в год.

Третья зона - машино- и приборостроительный кластер. В числе наиболее масштабных проектов данного кластера - организация серийного производства универсальных ракетных модулей ракеты-носителя «Ангара», создание центра по производству ракетно-космической и авиационной техники, развитие приборостроения специального назначения, создание технопарка в сфере авиационного агрегатостроения.

Четвертая зона - лесопромышленный кластер - предполагает промышленное освоение технологий биохимической и бесхлорной переработки древесины. Это позволит организовать производство высококачественной бумаги, упаковки, древесно-полимерных композитов. Дальнейшее развитие технологий переработки древесины будет направлено на производство продуктов для медицины, парфюмерно-косметической, химической отраслей.

По оценкам, общий объем инвестиций в проект составит 36,8 млрд. рублей, увеличение экспортной продукции Омской области - до 2,5 млрд. рублей в год, налоговых отчислений - более 1 млрд. рублей в год. Будет создано около 900 новых рабочих мест.

Пятая зона - силикатный или кремниевый кластер. В рамках него будет создана цепочка производств по полному циклу переделов кремния. То есть, от самых базовых производств до самых современных - для получения высококачественного кремния для микроэлектроники. Причем первое производство в рамках данного кластера - Омский стекольный завод. На очереди еще один стекольный завод, возводимый с участием чешских инвесторов в раб. пос. Кормиловка. Там же планируется создание горно-обогачительного комбината для производства кварцевых песков. В части более высоких переделов кремния запущен проект выпуска поликристаллического, моно- и мультикристаллического кремния, а также кремниевых пластин. Организация комплексного производства поликристаллического кремния в г. Омске позволит создать более 1500 рабочих мест с привлечением высококвалифицированных специалистов научно-исследовательских организаций. Прогнозируется ежегодное поступление не менее 2,7 млрд. рублей налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

Шестая зона связана с решением задачи завершения строительства международного аэропорта «Омск-Федоровка» и создания с учетом его возможностей омского мультимодального транспортно-логистического узла.

Седьмая зона - это проект водонапорного гидроузла на р. Иртыш, который прошел практически все необходимые федеральные согласования и находится сегодня в процессе начала строительно-монтажных работ.

Дальневосточный федеральный округ

Экономическое развитие и освоение территории Хабаровского края связано с четырьмя зонами - точками роста, внутри которых по кластерному типу строится развитие экономики смежных производств и услуг, выходящих за пределы отдельного образования и, в отдельных случаях, всего Хабаровского края.

1. Хабаровская агломерация - это наиболее развитый район, деловой и административный центр края. Здесь формируются единый транспортно-логистический узел, промышленный и деловой центр с развитой производственной сферой. В качестве перспективных специализаций выступают развитие нефтепереработки, производство пищевой продукции, продукции строительной индустрии, электротехнических изделий, мебели, машин и оборудования. В г. Хабаровске в развитие производственного цикла гражданского авиастроения планируется организация сервисного обслуживания регионального самолета Sukhoi SuperJet-100.

В ближайшей перспективе Хабаровская агломерация должна получить дополнительную экономическую устойчивость за счет создания хаба (авиационного транспортного узла) на базе международного аэропорта г. Хабаровск (Новый)

с развитием пассажирских и грузовых терминалов, отвечающих международным нормам, и освоения приграничной территории на острове Большой Уссурийский.

Справочно. Авиаперевозки через аэропорт Хабаровск с каждым годом увеличиваются. В 2010 году по сравнению с 2006 годом количество обслуженных пассажиров увеличилось на 78 % и составило 1464 тыс. человек, объемы грузовых перевозок возросли в 2,3 раза (до 25 тыс. т в год).

К 2015 году ожидается увеличение перевозок через аэропорт Хабаровск до 2,1 млн. пассажиров и 31 тыс. т грузов, к 2025 году - до 4 млн. пассажиров и 48 тыс. т грузов.

Освоение острова Большой Уссурийский - уникальный интеграционный проект не только для Дальнего Востока, но и для Восточной Азии. Естественная географическая обособленность острова (приграничный формат «один остров - две страны») позволяет рассматривать его и в качестве трансграничной контактной зоны с взаимосвязанной и взаимодополняющей туристско-рекреационной инфраструктурой.

На совещании у Министра регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргина с участием губернатора Хабаровского края В.И. Шпорта по вопросу развития острова Большой Уссурийский (протокол от 19 мая 2011 года) принято решение определить статус проекта по освоению острова Большой Уссурийский как проекта федерального значения, что позволит активизировать работу по привлечению инвесторов на федеральном уровне.

Минрегионом России ведется разработка Концепции «Развитие российской части острова Большой Уссурийский», утверждение которой запланировано на конец 2011 года, и презентация которой состоялась в рамках 5-го Дальневосточного международного экономического форума. Данная работа проводится с учетом требований, обусловленных особым приграничным статусом территории и планов развития международного сотрудничества в указанной зоне. В числе основных задач Концепции - создание условий для российско-китайского сотрудничества, возможность привлечения частных инвестиций для реализации проекта.

2. Промышленная зона «Комсомольск - Амурск - Солнечный», где в настоящее время уже производится свыше 50 % промышленной продукции Хабаровского края, обладает хорошими ресурсными, инфраструктурными и логистическими перспективами для размещения предприятий.

3. Ванино-Советско-Гаванский транспортно-промышленный узел (далее - ВСГТПУ). Здесь концентрируются интересы крупных финансово-промышленных групп - ОАО «Мечел», ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания», ООО «Компания «Базовый элемент», ЗАО «Управляющая компания Петропавловск», ООО «Саха (Якутская) транспортная компания». Эти компании реализуют комплексные инвестиционные проекты, тяготеющие к зоне БАМа. Проекты носят выраженный межрегиональный характер, включают добычу полезных ископаемых, строительство горно-обогатительных, перерабатывающих комбинатов и перегрузочных экспортных терминалов в морских портах Ванино и Советская Гавань.

С ВСГТПУ тесно увязывается работа по утверждению и реализации межрегионального инвестиционного проекта «Стратегическая программа развития Байкало-Амурской магистрали на перспективу до 2020 года».

Комплексные, взаимоувязанные планы развития ВСГТПУ объединены в общую концепцию транспортно-промышленного узла, предполагающую использование побережья не только для перевалки сырья, но и для создания перерабатывающих производств, организации судоремонта.

ВСГТПУ включает в себя комплекс взаимоувязанных проектов развития транспортной, энергетической, инженерной, коммунальной и социальной инфраструктур, направленных на развитие этой узловой точки Транссибирского международного транспортного коридора, как важнейшего звена логистических цепей по поставке российской продукции в страны АТР.

В 2010 году в направлении ВСГТПУ железнодорожным транспортом перевезено 15,8 млн. т грузов с ростом к 2004 году почти в 3 раза, а к докризисному уровню 2008 года - в 2 раза.

В порту Ванино крупные российские компании наращивают портовые мощности. Введен ОАО «СУЭК» угольный терминал мощностью 12 млн. т кузбасского угля в год с дальнейшим увеличением до 24 млн. т в год к 2020 году.

ОАО «Мечел» через порт Ванино намерено поставлять с Эльгинского месторождения на экспорт 25 млн. т угля в год; ООО «Саха (Якутская) транспортная компания» - 31 млн. т угля, железорудного концентрата и пиломатериалов в год; ООО «Базовый элемент» - 3,1 млн. т грузов различной номенклатуры в год, в том числе зерна в объеме до 2,5 млн. т в год.

Особое значение приобретает создание в ВСГТПУ первой в России морской портовой особой экономической зоны (далее - ПОЭЗ) «Советская Гавань», как инструмента государственно-частного партнерства, что позволит сформировать в Советской Гавани современный, отвечающий международным требованиям портово-промышленный район, состоящий из портово-логистического, судоремонтного, биоресурсного и промышленного кластеров.

Согласно Концепции создания и развития портовой особой экономической зоны на территории Советско-Гаванского муниципального района грузовые потоки в ПОЭЗ достигнут к 2020 году 30,0 млн. т в год, к 2025 году - 35,0 млн. т в год.

4. Верхнебуреинский промышленный узел развивается на базе Ургальского месторождения каменного угля. Ключевым инвестором здесь выступает компания «СУЭК», ведущая добычу на Ургальском месторождении. План расширения угледобычи с нынешних 2,7 млн. т до 7 млн. т в 2019 году получил краевую государственную поддержку в форме приоритетного инвестиционного проекта, ему предоставлены налоговые льготы.

На территории Магаданской области выделено 6 основных экономических районов (границы которых не обязательно совпадают с границами административных районов), являющихся «локомотивами» в развитии региона.

Омсукчанский экономический район является центром добычи серебра в Магаданской области и в России в целом (месторождения серебра «Дукат» и «Лунное»). Для удовлетворения местных нужд ведется добыча каменного угля.

Центрально-Колымский экономический район является центром добычи золота из россыпных месторождений. Также ведется добыча золота и серебра из рудных месторождений (золоторудное месторождение «Ветренское», золото-серебряное месторождение «Агат»), каменного угля (Верхне-Аркагалинское месторождение).

Кроме добычи полезных ископаемых, в Центрально-Колымском экономическом районе сконцентрированы производство и распределение электроэнергии (Колымская ГЭС, Аркагалинская ГРЭС).

Омолонский экономический район - зона рудной золотодобычи (месторождения Биркачан, Кубака, Ороч).

Примагаданский экономический район характеризуется развитой транспортной инфраструктурой. Наиболее важные секторы экономики: сельское хозяйство, рыбодобыча и переработка, производство и распределение электроэнергии (Магаданская ТЭЦ), производство горного оборудования (ОАО «Магаданский механический завод» и др.), переработка золотосодержащих материалов (ОАО «Колымский аффинажный завод»), производство взрывчатых материалов (ОАО НПК «Колымавзрывпром»).

Сеймчанский экономический район специализируется на производстве сельхозпродукции, особенно стоит отметить овощеводство открытого и защищенного грунта, объемы которого здесь в последние годы составляют более 1 тыс. т в год. Помимо растениеводства, в районе также развито и животноводство. Сельскохозяйственная продукция потребляется как внутри района, так и идет на реализацию в соседние районы и в областной центр.

Эвенский экономический район является обособленным, который наряду с золотодобычей (месторождение Сопка Кварцевая и несколько мелких россыпных месторождений золота) включает зону традиционного природопользования (оленоводство, рыболовство, охота, собирательство) коренных малочисленных народов Севера (далее - КМНС). В Северо-Эвенском районе живет 30 % от общей численности КМНС Магаданской области, поэтому сохранение и развитие ареала жизнедеятельности является важнейшей задачей.

Оценка ресурсного потенциала, перспектив развития территории, реализуемых и обсуждаемых инвестиционных проектов позволили администрации Магаданской области выделить на территории Магаданской области пять зон опережающего развития:

1. Западная зона - самая крупная, территориально представлена Сусумано-Ягоднинской и Тенькинской подзонами. Западная зона содержит целый ряд масштабных месторождений рудного золота, входящих в состав Яно-Колымской золоторудной провинции (прогнозные запасы - 4750 т золота), 50 % из них уже разведаны и в основном сконцентрированы на крупнообъемном месторождении «Наталкинское» (1450 т). В состав Яно-Колымской золоторудной провинции входят 14 месторождений, из которых 9 расположены на территории Магаданской области, остальные - в Республике Саха (Якутия). На территории Магаданской области разведанные запасы утверждены по 3 месторождениям - «Наталкинское», «Павлик», «Игуменовское» (Тенькинский район).

Кроме добычи драгоценных металлов, на территории Западной зоны предполагается развитие строительной индустрии, в частности, строительство цементного завода на месторождении «Встреченское», которое расположено в непосредственной близости от проектируемой линии железной дороги Якутск - Магадан, строительство которой предусмотрено Стратегией развития транспорта Российской Федерации до 2030 года.

2. Северная зона состоит из Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района (прогнозные ресурсы - 20 т россыпного и 300 т рудного золота) и Орокской металлогенической зоны (11 млн. т меди, 11,6 тыс. т серебра).

В настоящее время в пределах Шаманихо-Столбовской зоны ведутся геолого-разведочные работы на рудное золото (ООО «Дюамель» за счет собственных средств) и добыча золота из россыпных месторождений (ООО «Т-ЦЕМЕНТ» - в 2011 году добыто около 130 кг золота).

Для освоения ресурсов меди в Северной зоне планируется построить Орокский медеплавильный завод, рентабельность строительства которого при существующих ценах на медь и сопутствующие металлы подтверждается расчетами. Это положительно повлияет на диверсификацию экономики Магаданской области.

3. Восточная зона включает Рассошинский, Омолонский и Эвенский рудно-россыпные районы, где имеются большие прогнозные ресурсы золота, серебра, меди, молибдена, свинца, цинка, железа, есть уран и коксующиеся угли. Специфика ее в том, что эта зона расположена в экономически неосвоенной части области. Для обеспечения транспортной доступности к важнейшим месторождениям полезных ископаемых, расположенным в этой зоне, в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» начато строительство федеральной автомобильной дороги Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь. Ее протяженность по территории Магаданской области составит 440 км, включая отходящие от нее территориальные дороги к конкретным объектам. Включение этого проекта в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» как «Северного автотранспортного коридора» будет способствовать не только созданию целостного экономического пространства, объединению ряда дальневосточных территорий и Восточной Сибири, но и (далеко не в последнюю очередь) освоению месторождений, расположенных в Восточной зоне. Это позволит, начиная с 2015 года, ежегодно добывать здесь 16,7 т золота, 475 т серебра, а с 2020 года еще 142 тыс. т меди, 8,5 млн. т железа и попутно 4,5 тыс. т цинка, а также молибденовый концентрат.

4. Южная зона расположена южнее границы 12-мильной зоны в створах мыса Сюркум на востоке и Ямских островов на западе. В официальных документах эта часть Охотского моря получила название Примагаданский шельф. Прогнозные ресурсы углеводородного сырья, расположенного в Южной зоне, составляют 5 млрд. т углеводородов. Помимо углеводородного сырья, на территории Южной зоны расположены два значительных по своим прогнозным запасам

месторождения бурых углей - «Ланковское» и «Мелководненское». Разведанные запасы для открытой добычи на Мелководненском месторождении по категориям А+В+С₁ составляют 159,9 млн. т и С₂ - 345 млн. т, на Ланковском месторождении - 136,7 млн. т по категориям А+В+С₁ и 828,4 7 млн. т - по категории С₂.

5. Магаданская зона территориально расположена в границах областного центра г. Магадана. Перспективы развития зоны связаны с аэропортом Магадана, имеющим статус международного, и Магаданским морским портом, возможными сборочными производствами, а также спортивным туризмом (строительство Марчеканского горнолыжного комплекса).

Учитывая кластерный подход к экономике региона, сегодня с достаточной степенью уверенности можно говорить о наличии в Магаданской области кластера по добыче полезных ископаемых (золота, серебра, угля). В области имеются характерные для этого кластера предприятия-недропользователи; компании-поставщики оборудования, комплектующих, горюче-смазочных материалов, специализированных услуг; Колымский аффинажный завод; научно-исследовательские институты; учебные заведения, готовящие специалистов для горнодобывающей промышленности; соответствующая инфраструктура.

Безусловным приоритетом в вопросах развития минерально-сырьевого комплекса является реализация крупномасштабного межрегионального проекта по созданию российского центра золотодобычи мирового уровня на основе Яно-Колымского геолого-экономического района. Он расположен на территории как Магаданской области, так и Республики Саха (Якутия). Реализации указанного проекта для экономики этих регионов чрезвычайно важна. Для Магаданской области это:

- увеличение уровня годовой добычи золота из рудных месторождений к 2020 году до 80-90 т;
- увеличение доходов недропользователей в 4,3 раза;
- налоговые поступления во все уровни бюджетов - 10 млрд. рублей;
- создание новых рабочих мест для 5 тыс. человек, а с учетом обслуживающих отраслей - 10 тыс. человек;
- годовой вклад в ВРП до 34,5 млрд. рублей.

Создание новых отраслей экономики и, как следствие, дальнейшее развитие кластера по добыче полезных ископаемых характеризуется следующим.

На современном этапе потребность экономики области в нефтепродуктах полностью удовлетворяется их завозом из других регионов Российской Федерации. Такое положение не отвечает критериям энергетической безопасности территории. Ситуация может радикально измениться уже в среднесрочной перспективе, если будет реализован стратегический инвестиционный проект по промышленному освоению Ланковского и Мелководнинского месторождений бурого угля с целью его комплексной переработки (получение синтетического моторного топлива, угольных брикетов, энергетического газа и многих других ценных продуктов переработки). Общий ресурсный потенциал месторождений составляет 2,7 млрд. т угля.

В долгосрочном периоде полное освобождение от необходимости завоза нефтепродуктов и, более того, модификация области в субъект по их экспорту связаны с освоением ресурсов углеводородов на шельфе Охотского моря, прилегающем к Магаданской области (участки Магадан-1, 2, 3, 4 с ресурсным потенциалом около 5 млрд. т углеводородов), и в пределах континентальной части области (две возможно нефтегазоносных провинции: Омuleвская и Ямско-Тауйская). В настоящее время администрацией области совместно с заинтересованными организациями ведется активная работа по поиску и привлечению инвесторов для реализации этих крупномасштабных проектов.

Экономический потенциал Сахалинской области локализован в трех зонах опережающего экономического роста - Южной Сахалинской, Курильской и Северо-Сахалинской.

Специализация Южной Сахалинской зоны опережающего экономического роста определяется формированием нефтегазохимического кластера, биоресурсно-логистического комплекса, а также строительством морского порта для экспорта угля на западном побережье острова Сахалин. Кроме того, будет продолжаться газификация области в первую очередь за счет перевода на газ существующего оборудования Южно-Сахалинской ТЭЦ-1, что будет иметь важное значение для улучшения экологической ситуации юга острова Сахалин. Имеются перспективы развития газохимических производств и проектов развития генерации на газе на юге острова Сахалин.

Специализация Курильской зоны связана с формированием биоресурсного и рекреационного комплексов.

Являясь важным звеном в системе рыбной промышленности российского Дальнего Востока, Курильские острова имеют большое значение для развития общероссийского и мирового рыболовства, особенно по таким ценным промысловым объектам, как крабы, лососевые, кальмары, моллюски и водоросли. Планируется развитие глубокой переработки рыбы и морепродуктов, а также производство продукции для биофармацевтической, пищевой и топливной промышленности, кормов для агропромышленного комплекса и мариферм, продукции технического назначения.

Импульсом для перспективного развития Северо-Сахалинской системы расселения станет формирование сети поселений в районах реализации проектов нефтедобычи.

Развитие внешнеэкономической деятельности Сахалинской области основывается на кооперации и интеграции экономики региона в экономику стран АТР. Внешнеторговая деятельность Сахалинской области достаточно разнообразна и представлена компаниями более чем из 100 стран мира.

В качестве стратегических направлений экономической деятельности в Чукотском автономном округе определены развитие добывающих отраслей и проведение геолого-разведочных работ с целью более полного и эффективного освоения минерально-сырьевых ресурсов, сконцентрированных в двух зонах опережающего развития - Анадырской и Чаун-Билибинской.

Развитие Анадырской зоны включает освоение месторождений каменного угля Беринговского каменноугольного бассейна, располагающегося на побережье Берингова моря, нефти и газа Анадырского и Хатырского нефтегазоносных бассейнов, нескольких золоторудных месторождений и хромоникелевых объектов, требующих значительных объемов геолого-разведочных работ. Объем добычи к 2020 году оценивается в размере 480-500 тыс. т нефти и 70 млн. куб. м газа.

В Чаун-Билибинскую зону входят два наиболее развитых в промышленном отношении района Чукотского автономного округа - Чаунский с центром в г. Певек и Билибинский с центром в г. Билибино. Ведущей отраслью Чаун-Билибинской зоны является горнодобывающая промышленность. Здесь расположены крупнейшие месторождения золота в России - Майское, Купол, Каральвеем, Двойное и множество перспективных золоторудных полей и узлов. В пределах зоны находятся крупнейшие в России месторождения олова (Пыркайские штокверки) и меди (Песчанка). Объем добычи золота к 2020 году оценивается в размере 30-32 тонны.

В документах стратегического развития Дальнего Востока и Байкальского региона Амурская область по территориальному притяжению условно разделена на три зоны: природно-ресурсную зону Байкало-Амурской магистрали (включает 3 подзоны - Западно-Амурскую, Зейскую и Селемджинскую), Приамурскую аграрно-индустриальную зону (с перспективами развития горно-металлургического комплекса), Свободненскую космическую зону.

В составе территориальных зон предусматривается реализация «локомотивных» инвестиционных проектов, которые будут способствовать опережающим темпам социально-экономического развития области.

Западно-Амурская подзона будет формироваться на транспортной связке Бамовская - Тында. Основу ее развития составят промышленное освоение месторождений золота, титаномагнетитовых руд и апатитов, а также лесопереработка. В этой подзоне получают развитие горнодобывающий и лесоперерабатывающий комплексы (г. Тында) и транспортно-логистический комплекс (г. Сковородино).

Зейская подзона будет формироваться по транспортной оси Тында - Зeya - Улак - Эльга (Якутия) со специализацией в области лесопереработки, энергетики, добычи полезных ископаемых, включая золотодобычу.

Селемджинская подзона будет формироваться в привязке к проектируемой радиальной железной дороге Шимановск - Чагоян - Гарь - Февральск - Огоджа. Основой развития этой подзоны служат месторождения железа, золота, цветных и редких металлов, угля, нерудных полезных ископаемых, лесосырьевые ресурсы и промышленные площадки в зоне Транссибирской магистрали. На территории подзоны завершится формирование Приамурского горно-металлургического кластера.

В пос. Февральск приоритетными станут лесопереработка и транспортно-логистический комплекс; в пос. Чагоян - производство строительных материалов, включая цемент; в г. Шимановске - машиностроение, ориентированное на нужды горнодобывающего и транспортного комплексов.

Основу развития Приамурской аграрно-индустриальной зоны составляют аграрный комплекс и создание Особой экономической зоны промышленно-производственного типа в г. Белогорске.

Свободненская зона опережающего развития начинает создаваться на территории закрытого административно-территориального образования Углегорск и смежных муниципальных районов. Здесь будет формироваться комплекс высоких космических технологий, приборостроения и электроники, ориентированный на обеспечение потребностей строительства и функционирования космодрома «Восточный».

Кроме названных ключевых инвестиционных проектов, на территории Амурской области планируются организация и функционирование других производственных кластеров и региональных локальных зон экономического благополучия, которые впоследствии будут иметь статус федеральных особых экономических зон.

В Амурской области будут созданы четыре кластера:

1. Горно-металлургический кластер. Проектом предусматривается создание комплекса металлургических предприятий, связанных с глубокой переработкой местного железорудного сырья и созданием объектов транспортной инфраструктуры, в том числе общегосударственного значения, которые необходимы для промышленного освоения территорий между Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожными магистралями.

В результате будет создано около 6 тыс. новых рабочих мест; ВРП Приамурья увеличится в 2,5 раза, налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы за 10 лет реализации проекта превысят 46,3 млрд. рублей; будут сняты инфраструктурные ограничения для социально-экономического развития региона; сформированы условия для притока экономически активного населения на Дальний Восток и в Амурскую область.

2. Дальневосточный национальный космический центр, ориентированный на использование современных технологий, интеграцию космической деятельности с промышленностью, наукой и образованием России, станет основой регионального космического кластера и обеспечит интенсивное развитие и укрепление социально-экономического положения Дальнего Востока. Строительство космодрома стимулирует развитие региональной стройиндустрии на базе местных минерально-сырьевых ресурсов.

3. Инновационно-внедренческий кластер на первом этапе предусматривает развитие материально-технической базы высших учебных и научных учреждений области и создание инновационной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств в рамках реализации Концепции развития инновационной деятельности в Амурской области.

4. Проект создания соевого кластера в Приамурье позволит организовать устойчивые производственно-технологические цепочки от выращивания зерновых и масличных культур через их переработку к производству кормов как базе развития животноводства мясного и молочного направлений.

В качестве «пилотной» будет создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа в г. Белогорске. ОЭЗ «Белогорск» будет ориентирована на:

- создание производств по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции, выпуск экологически чистых продуктов (строительство завода по переработке сои, строительство консервного завода);

- создание производств по глубокой переработке лесных ресурсов (организация производства пиломатериалов);

- создание импортозамещающих производств стройматериалов и стеновых панелей для быстровозводимого домостроения (строительство домостроительного комбината по производству термоструктурных панелей и пенополистирольных изделий);

- создание производства энергосберегающих светодиодных ламп (строительство завода по производству светодиодных ламп искусственного освещения).

Учитывая энергетический потенциал Амурской области, планируется создание энергетической зоны в рамках реализации проекта широкомасштабного экспорта электроэнергии из России в Китай. Проектом предусматривается строительство и ввод в эксплуатацию объектов электрической генерации на территории Российской Федерации суммарной мощностью до 10800 МВт, сетей переменного и постоянного тока в России и Китае, поэтапное увеличение экспорта электроэнергии в КНР до 60 млрд. кВтч в год (2009-2020 годы).

При этом нельзя закрывать глаза на то, что основные объемы экспорта электроэнергии в 2008-2010 годы осуществлялись в Финляндию, Беларусь и Казахстан, доля которых составляла более 70 % суммарных объемов поставок электроэнергии с территории России. Объемы экспорта электроэнергии в 2010 году: Финляндия - 59,7 %, Литва - 28,9 %, Казахстан - 7,8 %, Монголия - 1,2 %, Грузия - 1,2 %, Южная Осетия - 0,7 %, Беларусь - 0,2 %, Украина - 0,2 %, Азербайджан - 0,1 %. В Китай, начиная с 2008 года, экспорт электроэнергии стал проблематичным ввиду ввода в строй этой страной значительного количества энергетических мощностей.

	2007 г.	2008 г.	
	млн. кВтч	млн. кВтч	в % к итогу
Финляндия	9870,9	10532,2	51,2
Беларусь	2653,4	2396,2	11,6
Казахстан	2167,7	2205,1	10,7
Латвия	1416,7	1617,9	7,9
Литва	1062,9	1561,0	7,6
Украина	34,7	1110,9	5,4
Грузия	281,0	667,8	3,2
Монголия	184,5	195,4	0,9
Норвегия	190,7	176,5	0,9
Азербайджан	245,6	111,3	0,6
Китай	35,5	-	-
Итого		20574,3	100

Природное разнообразие Приамурья и его приграничное положение позволят развить туристическую сферу. С этой целью в области будет реализован проект «Города-близнецы», предусматривающий создание туристско-рекреационной

зоны на намывной территории г. Благовещенска. Берегоукрепление реки Амур с намывом территории осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и планируется к завершению в 2013 году.

Единственной значимой отраслью специализации Камчатского края в территориальном и международном разделении труда в настоящее время является рыбохозяйственный комплекс, представленный предприятиями видов экономической деятельности «рыболовство, рыбоводство», «переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» и рядом сопутствующих отраслей: судоремонт, транспорт, портовое хозяйство, тарное и сетеснастное производство и др. Итоги функционирования рыбохозяйственного комплекса оказывают определяющее влияние на развитие экономики.

Ресурсный потенциал, географическое положение, природно-климатические условия и состояние экономики Камчатского края определили четыре приоритетных направления регионального развития и перспективы интеграции Камчатского края в Азиатско-Тихоокеанский регион, которые закреплены в Стратегии социально-экономического развития Камчатского края. Это:

- морехозяйственная деятельность (рыбохозяйственная, портовая, транспортная, судоремонтная, добыча и переработка минерально-сырьевых ресурсов Мирового океана и другая деятельность, связанная с использованием морских ресурсов);

- туризм (туристический кластер - санаторно-курортный комплекс, культурно-исторический туризм, круизный, экологический, научный, спортивный и др.);

- создание агломерации (функциональное объединение г. Петропавловска-Камчатского, г. Елизово и г. Вилючинска в агломерацию, основная задача которой состоит в концентрации человеческого капитала с целью создания Авачинского кластера с транспортно-производственной специализацией и развитием туристско-рекреационного кластера на территории агломерации);

- минерально-сырьевой комплекс (масштабное освоение природных ресурсов по всей территории региона, в том числе освоение Западно-Камчатского шельфа, развитие горнодобывающего кластера Корякской горнодобывающей зоны (золото, уголь, цветные металлы).

Наибольшее влияние на социально-экономическое развитие Камчатского края в соответствии с определенными Стратегией приоритетами экономического развития будет оказывать морехозяйственная деятельность Авачинского кластера (создание в г. Петропавловске-Камчатском порта-хаба на трассе Северного морского пути). Однако для реализации данного варианта необходимо привлечение значительных по объему средств.

В соответствии со Схемой комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года территория Якутии условно разделена на следующие зоны опережающего развития:

- Южную Якутию - добыча и обогащение угля, добыча и переработка железных руд, урановых руд, газохимия, химическое производство, лесопереработка, тепловая и гидроэнергетика, добыча цветных металлов;

- Западную Якутию - нефтегазодобыча, нефтегазоперерабатывающая и гелиевая промышленность, добыча алмазов, лесопереработка;
- Северо-Восточную Якутию - добыча цветных и редкоземельных металлов;
- Центральную Якутию - транспортно-логистический узел, информационные технологии, научно-образовательный комплекс, туризм, обрабатывающие производства: ювелирное и гранильное производство.

Наибольшие темпы развития ожидаются в Южной Якутии, где осуществляется целый комплекс взаимосвязанных и имеющих национально значимый характер проектов. Это, прежде всего, создание Южно-Якутского энергетического комплекса с использованием гидроэнергетического потенциала рек Тимтон, Учур, Алдан и Олекма, увеличением добычи углей Нерюнгринской группы, освоением Эльгинского месторождения, увеличением мощности существующих ТЭС и возможным строительством новой на углях Эльгинского месторождения.

В западной части Республики основная часть новых промышленных объектов связана с освоением нефтяных и газовых месторождений, сооружением нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО), а также с дальнейшим развитием алмазодобывающей промышленности, концентрирующейся в г. Мирном, г. Ленске и развивающейся в г. Удачном, г. Нюрба и пос. Айхал. Здесь получат дальнейшее развитие также вахтовые и экспедиционные поселения; г. Олекминск может быть использован в качестве базового узла при строительстве ВСТО лучевым способом, а строительство к нему в перспективе (2012-2015 годы) железной дороги от станции Хани увязывается с освоением крупных железорудных месторождений, а также значительных лесных ресурсов.

В Северо-Восточной части Республики развитие будет сосредоточено в основных центрах горнодобывающей промышленности (поселки Батагай, Депутатский, Усть-Нера и др.), а также в новых поселениях, которые возникнут в связи с освоением олова, вольфрама, золота, полиметаллов (поселки Нежданнинский, Агылки, Илин-Тас, Бургочан, Алыс-Хая, Усть-Куйга).

Строительство железной дороги с мостом через р. Лена принесет свои изменения в сети поселений: возникнут новые железнодорожные станции вдоль магистрали от г. Томмота до г. Якутска; большое значение будет иметь создание в г. Якутске центрального транспортно-логистического узла, концентрирующего и перераспределяющего железнодорожные, автомобильные, речные и воздушные (с созданием хаба на базе Якутского аэропорта) потоки не только внутрирегионального, но и, прежде всего, межрегионального и международного товарно-транспортного обмена.

Не исключено, особенно в связи с планами продолжения железной дороги до г. Магадана и далее на восток, формирование в более отдаленной перспективе и восточного кластера с центром, например, в пос. Хандыга (Усть-Нера).

Точками роста в Еврейской автономной области являются проекты создания горно-металлургического, агропромышленного кластеров, а также лесопромышленного и транспортного комплексов. Их развитие будет сопровождаться формированием комфортной среды проживания населения на основе относи-

тельно благоприятного климата в системе расселения, сочетающей опорные городские центры и сельскую местность.

Горно-металлургический кластер на первом этапе сконцентрирован в экономически освоенной части Облученского района. Основой станут разработка и освоение Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, строительство на их базе горно-обогачительного комбината и металлургического завода. Близость к железнодорожной магистрали позволяет избежать крупных затрат на создание транспортной инфраструктуры, необходимой при осуществлении подобного рода проектов.

На втором этапе развитие горнодобывающего кластера будет осуществляться в Октябрьском районе области за счет реализации проектов разработки и освоения Союзного месторождения графита и Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения со строительством обогачительной фабрики.

Основными направлениями развития лесопромышленного комплекса на территории Еврейской автономной области являются расширение использования доступных лесных ресурсов и увеличение глубины переработки древесины.

Развитию экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона послужат строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур в районе населенного пункта Нижнеленинское и г. Тунцзян и реконструкция железнодорожной линии Биробиджан - Ленинское.

В Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года Приморский край определен зоной тесного взаимодействия России с Азиатско-Тихоокеанским регионом, международным деловым, представительским, транспортно-логистическим, инновационно-образовательным и туристическим центром.

В соответствии с поставленными стратегическими целями в крае реализуется 69 приоритетных инвестиционных проектов с общей стоимостью более 3 трлн. рублей по 6 основным приоритетным направлениям.

1. Кластер по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья. Газотранспортная система Сахалин - Хабаровск - Владивосток позволит обеспечить потребности потребителей Приморского края в природном газе и создаст условия для строительства на юге Приморья комплекса газоперерабатывающих производств и мощностей. Это такие проекты, как заводы по сжижению и сжатию газа, завод по производству минеральных удобрений, газоперерабатывающий завод. Ориентировочное место размещения - Хасанский район.

2. Энергопроизводственный кластер. Основные направления развития энергетики - оптимизация топливного баланса, модернизация и развитие генерирующих мощностей, развитие сетевого хозяйства, а также активизация усилий по развитию малой энергетики.

Строительство Уссурийской ТЭЦ на буром угле позволит закрыть более 65 мелких нерентабельных мазутных котельных, улучшить качество теплоснабжения и экологическую обстановку в городе. Электрическая мощность - 370 МВт (2 блока по 185 МВт), тепловая мощность - 500 Гкал/час, ввод объекта - 2016 год.

Строительство Находкинской ТЭЦ на природном газе повысит надежность электро- и теплоснабжения потребителей Находкинского городского округа и прилегающих районов, обеспечит электроэнергией новые производства, входящие в кластер по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья.

Перевод Владивостокских ТЭЦ-1, ТЭЦ-2 и ТЦ «Северная» в 2001-2012 годах на природный газ повысит эффективность их функционирования за счет снижения затрат на топливо, обеспечит покрытие перспективных тепловых нагрузок г. Владивостока.

3. Кластер судостроения и судоремонта. Современная российско-сингапурская верфь оффшорного судостроения ОАО «Восток-Раффлс» в бухте Пяти охотников создается для строительства техники освоения шельфа с уникальным краном грузоподъемностью 40 тыс. т, не имеющим аналога в мире.

4. Транспортно-логистический кластер. В этом направлении реализуются проекты, призванные обеспечить интеграцию транспортно-логистической системы Дальнего Востока в транспортно-логистическую систему АТР и приведение ее в соответствие со стандартами АТР.

На базе аэропорта г. Владивостока создается Дальневосточный мультимодальный транспортно-логистический узел - хаб, ведется реконструкция аэропорта и строительство международного аэровокзального комплекса.

5. Формирование Владивостокской агломерации. Развитие региона обеспечивается подготовкой к проведению саммита АТЭС 2012 года, и в этом плане особое развитие получает г. Владивосток как город XXI века, который уже сегодня, по оценке журнала «Forbes», признан одним из лучших городов России для бизнеса.

6. Развитие секторов экономики. Этот комплекс представлен проектами агропромышленного, лесопромышленного и рыбохозяйственного комплексов, развитием телекоммуникаций.

В Ханкайском районе планируется создание инновационного агропромышленного биотехнологического комплекса по производству кормов, производству и переработке коровьего молока с полной утилизацией отходов жизнедеятельности.

В рамках развития лесопромышленного комплекса края ведется освоение северных территорий (Тернейского, Ольгинского и Чугуевского районов), осуществляется производство лесопиления, сухого клееного бруса, намечено строительство завода по производству пеллет, предусматривающее внедрение новых технологий переработки древесных отходов и малоценной древесины.

Анализ показывает, что Стратегия ДВ и БР содержит иную по сравнению со стратегией Бурятии схему деления территории Республики на пространственно-экономические зоны. В стратегии Бурятии территория Республики Бурятия по географическому принципу разделена на пять условных типологических групп, определяющих специфику преобладающей экономической активности: Прибайкальскую, Агломерацию, Сырьевую, Магистральную, Локальную.

Стратегией Сибири декларируется устойчивое повышение уровня и качества жизни населения на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа.

Стратегическими документами Алтайского края предусмотрено 6 зон опережающего развития на территории Алтайского края, в том числе строительство Корбалихинского рудника для возрождения на территории Алтайского края добычи меди, свинца, цинка и ряда других металлов на новой технологической и технической основе, а также создание игровой зоны «Сибирская монета». Создание таких зон опережающего развития не предусмотрено Стратегией Сибири для южного пояса развития.

В Республике Бурятия ряд объектов, сооружение которых предусмотрено Стратегией Сибири в рамках осуществления межрегионального инвестиционного проекта «Комплексное развитие Забайкалья», программой социально-экономического развития Республики Бурятия до 2015 года к вводу не запланирован. Например, Жарчихинский горно-обогатительный комбинат производительностью 25 тыс. т молибдена в год не поименован в подразделе 2.1.1.1 «Добыча полезных ископаемых» раздела II «Цели, задачи, система программных мероприятий».

В Республике Тыва в соответствии со Стратегией Сибири основными стратегическими приоритетами социально-экономического развития Республики Тыва в 2010-2020 годах являются расширение добычи полезных ископаемых, развитие инфраструктуры для освоения угольных месторождений и развитие агропромышленного комплекса. Стратегическими документами Республики Тыва не предусмотрена зона экономического развития, связанная с добычей полезных ископаемых, но предусмотрена восточная природно-ресурсная зона, направленная на развитие туристско-рекреационного кластера.

Моногорода

В соответствии с пунктом 8 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова от 8 июня 2009 года № АЖ-П12-38пр Минрегионом России велась работа по анализу социально-экономического состояния монопрофильных городов в условиях влияния кризисных явлений. При проведении мониторинга социально-экономического развития использовались критерии, установленные решением Межведомственной рабочей группы по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие монопрофильных городов в субъектах Российской Федерации от 28 июля 2009 года. Основными критериями отнесения к монопрофильным населенным пунктам в соответствии с указанным решением являются:

- наличие предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на которых занято на основной работе более 25 % экономически активного населения;
- наличие в населенном пункте предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50 % объема промышленного производства.

Схема взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Минрегиона России на этапе отбора предприятий региональ-

ного значения и градообразующих предприятий непосредственно рабочей группой Минрегиона России представлена в приложении № 3.

В соответствии с протоколами заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 22 декабря 2009 года № 25 и Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 11 августа 2010 года № 7 одобрен перечень моногородов, в который входили 335 населенных пунктов в 55 субъектах Российской Федерации, где сосредоточено 400 градообразующих предприятий. Из данного перечня в особую категорию, требующую более пристального внимания со стороны федеральных властей и незамедлительной поддержки за счет средств федерального бюджета, было определено 35 моногородов, в которых зафиксировано нестабильное социально-экономическое положение, наблюдались предпосылки социальной напряженности и значительного спада в экономике.

В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах на период проведения аналитического мероприятия в соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации, насчитывается 82 монопрофильных населенных пункта, расположенных на территориях 8 субъектов Российской Федерации в пределах Сибирского федерального округа (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский край, Забайкальский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Томская область), а также на территориях 5 субъектов Российской Федерации в пределах Дальневосточного федерального округа (Амурская область, Республика Саха (Якутия), Приморский край, Сахалинская область, Хабаровский край). По данным Всероссийской переписи населения, в 2010 году в моногородах, расположенных в пределах Сибирского федерального округа, проживают 3041,0 тыс. человек, в моногородах, расположенных в пределах Дальневосточного федерального округа, - 367,2 тыс. человек.

Максимальная доля населения монопрофильных населенных пунктов в общей численности городского населения в Дальневосточном федеральном округе приходится на Амурскую область (28,8 %) и Республику Саха (Якутия) (26,3 %), а наименьшая - на Хабаровский край (1,3 %) и Сахалинскую область (0,5 %). В Камчатском крае, Магаданской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе моногорода отсутствуют.

Максимальная доля населения монопрофильных населенных пунктов в общей численности городского населения в Сибирском федеральном округе приходится на Кемеровскую область (73,6 %), Республику Хакасия (25,39 %), Красноярский край (23,7 %), Томскую область (21,4 %), а наименьшая - на Иркутскую область (10,9 %). В Забайкальском крае - 15,45 %, Республике Бурятия - 13,22 %, в Алтайском крае - 11,2 %. В Республике Тыва, Новосибирской области, Омской области, Республике Алтай моногорода отсутствуют.

Информация по структуре моногородов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов и численности проживающего в них населения представлена в нижеследующих таблицах, соответственно:

	Количество, ед.	Численность населения, тыс. чел.	Доля от общего количества, %	Доля от общей численности населения, %
Поселки городского типа (пгт, поселки, раб. пос.)	12	77,3	21,8	2,5
Малые и полусредние города (12-50 тыс. чел.)	24	699,7	43,6	23,0
Средние города (50-100 тыс. чел.)	12	883,9	21,8	29,1
Крупные и большие города (свыше 100 тыс. чел.)	7	1380,1	12,7	45,4
Итого	55	3041,0	100,0	100,0

В Сибирском федеральном округе в структуре монопрофильных поселений преобладают малые и полусредние города с численностью населения от 12 до 50 тыс. человек (24 населенных пункта). Всего по данным, представленным субъектами Российской Федерации, в Сибирском федеральном округе насчитывается 55 монопрофильных населенных пунктов, где проживает 3041,0 тыс. человек. Самая значительная доля населения в общей структуре приходится на крупные и большие города с населением свыше 100 тыс. человек.

	Количество, ед.	Численность населения, тыс. чел.	Доля от общего количества, %	Доля от общей численности населения, %
Поселки городского типа (пгт, поселки, раб. пос.)	17	80,9	62,9	22,1
Малые города (12-20 тыс. чел.)	1	2,1	3,7	0,6
Полусредние города (20-50 тыс. чел.)	6	147,4	22,2	40,1
Средние города (50-100 тыс. чел.)	3	136,8	11,1	20,5
Итого	27	367,2	100,0	100,0

Таким образом, в 2010 году в Дальневосточном федеральном округе, в отличие от Сибирского федерального округа, где в основной структуре моногородов преобладают малые и полусредние города (43,6 %), основная доля населенных пунктов приходится на поселки городского типа, их доля в общей структуре составила 62,9 %. Однако основная доля населения монопрофильных населенных пунктов Дальневосточного федерального округа сосредоточена в полусредних городах (40,1 %). Всего в Дальневосточном федеральном округе 27 монопрофильных населенных пунктов с общей численностью 367,2 тыс. человек.

В рамках типологии по отраслям промышленного производства выделено 9 групп монопрофильных городов со следующей отраслевой специализацией, соответствующей общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД):

	(в процентах)	
	Сибирский федеральный округ	Дальневосточный федеральный округ
Добыча, обогащение и агломерация каменного, бурого угля, торфа	34,5	14,8
Добыча сырой нефти и природного газа	-	7,4
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	9,1	-
Промышленность строительных материалов	3,6	3,7
Химическая промышленность	3,6	3,7
Металлургическое производство	30,1	14,8
Машиностроение	11,0	3,7
Производство, передача и распределение электроэнергии	1,8	18,5
Прочее производство	5,4	33,3

Основная доля моногородов в Дальневосточном федеральном округе в отраслевом разрезе приходится на отрасль «Производство, передача и распределение электроэнергии» - 18,5 % (от общего количества моногородов ДФО),

а также «Добыча, обогащение и агломерация каменного, бурого угля, торфа» - 14,8 %, «Металлургическое производство» - 14,8 процента.

По Сибирскому федеральному округу анализ отраслевой принадлежности монопрофильных населенных пунктов показал следующее:

- добыча, обогащение и агломерация каменного, бурого угля, торфа - 34,5 %;
- металлургическое производство - 30,1 %;
- машиностроение - 11,0 %;
- лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность - 9,1 процента.

В целях государственной поддержки экономики моногородов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 9 ноября 2009 года № Пр-2989 Минрегиону России была поставлена задача координации деятельности в вопросах реализации государственной поддержки по диверсификации экономики монопрофильных муниципальных образований.

На первом этапе для принятия обоснованного решения о применении инструментов федеральной поддержки моногородов Минрегионом России (письмо Министра регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргина от 22 декабря 2009 года № 43529-ВБ/13) разработан методический подход, по которому субъектом Российской Федерации совместно с администрацией органа местного самоуправления проводится тщательная диагностика моногорода. Основные принципы диагностики заключаются в оценке: экономического потенциала моногорода, положения в социальной сфере, детального анализа рисков на предмет выявления самых критичных из них, создающих помехи для дальнейшей модернизации и развития моногорода. По итогам диагностики в соответствии с предложенной Минрегионом России методикой составляется комплексный инвестиционный план моногорода (далее - КИП), в котором выстраивается комплексная система, включающая цели и подцели, а также меры (инвестпроекты). По информации Минрегиона России, в 2010 году все 335 населенных пунктов, включенных в федеральный перечень моногородов, подготовили и представили в Минрегион России указанные планы.

Основным необходимым требованием к мерам, предлагаемым в рамках КИПа, в отличие от любого иного плана, в том числе от комплексного плана (программы) социально-экономического развития монопрофильного муниципального образования (КПСЭР), является условие включения в КИП только тех мер (инвестпроектов), которые определены обязательными для реализации главной цели КИПа (вывод моногорода из зоны неуправляемых рисков) и которые невозможно осуществить моногороду самостоятельно, в частности, без участия вышестоящих бюджетов.

Основным реформирующим принципом составления КИПа в соответствии с методологией Минрегиона России должен стать принцип экономической сопоставимости затрат и эффекта от реализации КИПа (затраты на реализацию КИПа должны быть сопоставимы с эффектом). Учитывая сложность и инерционность реформируемых процессов, ожидание положительной динамики и эффекта,

сопоставимого с затратами, как правило, не должно превышать трех лет с начала реализации КИПа. Общие пути решения проблем, обозначенных в КИПах:

- модернизация традиционных производств - для повышения их конкурентоспособности;
- диверсификация экономики - для уменьшения рисков и предоставления свободы выбора населению;
- развитие малого и среднего бизнеса - для обеспечения занятости и, опять же, предоставления свободы выбора населению;
- улучшение имиджа города и повышение качества жизни - для привлечения творческих кадров и инвестиций.

По состоянию на 28 февраля 2011 года комплексные инвестиционные планы модернизации разработаны по всем 335 моногородам (в том числе по всем моногородам, находящимся на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов) и представлены в Минрегион России.

На втором этапе в Минрегионе России была создана организационная структура для вынесения решения о государственной поддержке моногородов. В федеральном бюджете на 2010 год в рамках реализации антикризисной программы Правительства Российской Федерации, утвержденной протоколом от 30 декабря 2009 года № 42, на государственную поддержку мер по модернизации моногородов предусмотрено в общей сумме 27 млрд. рублей, в том числе 10 млрд. рублей в виде межбюджетных трансфертов на реализацию инвестиционных проектов (в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - дотации), 10 млрд. рублей в форме бюджетного кредита, 2 млрд. рублей - субсидии на реализацию отдельных программ по развитию малого и среднего предпринимательства (далее - субсидии), а также 5 млрд. рублей - на внесение дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на расширение программ по капитальному ремонту и переселению граждан из ветхого жилого фонда моногородов (далее - средства Фонда ЖКХ).

В 2010 году Правительством Российской Федерации приняты решения о предоставлении за счет средств федерального бюджета государственной поддержки в отношении 35 первоочередных моногородов на общую сумму 22665,2 млн. рублей, в том числе общий объем распределенных дотаций составил 10000 млн. рублей (100 % утвержденного объема), бюджетных кредитов - 5665,2 млн. рублей (нераспределенный остаток составляет 4334,8 млн. рублей, или 56 % утвержденного объема), субсидии - 2000 млн. рублей (100 % утвержденного объема), средства Фонда ЖКХ на расширение программ по капитальному ремонту и переселению граждан моногородов составляют 5000 млн. рублей (100 % утвержденного объема).

В форме дотаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета оказана финансовая поддержка мероприятий комплексных инвестиционных планов субъектов Российской Федерации по модернизации 26 из 35 моногородов, которая предусматривала софинансирование строительства (реконструкции) инженерной

и транспортной инфраструктуры, необходимой для реализации на территории моногородов инвестиционных проектов, позволяющих создать новые рабочие места и диверсифицировать их экономику.

На реализацию мероприятий из федерального бюджета предоставлены дотации 10 моногородам, бюджетные кредиты - 2 моногородам, 14 моногородам предоставлены дотации и бюджетные кредиты. Государственная поддержка предоставлена на реализацию 50 мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации 255 объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры общей сметной стоимостью 24945,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2011 года фактические расходы за счет средств федерального бюджета в форме дотаций и бюджетного кредита составили 5024,9 млн. рублей, в том числе: за счет бюджетного кредита - 1520,4 млн. рублей, за счет дотации - 3504,5 млн. рублей. Предполагаемая экономия, возникшая по итогам проведения конкурсных процедур, составляет 741,7 млн. рублей, в том числе: по дотации - 403,4 млн. рублей, по бюджетному кредиту - 338,3 млн. рублей. Техническая готовность инфраструктурных объектов в среднем по всем 35 моногородам составляет 33,88 процента.

Анализ показал, что на сегодняшний день максимальная степень готовности инфраструктурных объектов (89,4 %) наблюдается в г. Прокопьевске Кемеровской области.

Вместе с тем в 12 моногородах работы ведутся низким темпами (менее 50 % готовности), в 4 моногородах (Байкальск Иркутской области, Гуково Ярославской области, Ростов Ярославской области, Ревда Мурманской области) работы по инфраструктурным объектам в 2010 году и I полугодии 2011 года не производились.

В перечень моногородов, которым была оказана государственная поддержка в 2010 году, вошли 5 моногородов, расположенных в пределах Сибирского федерального округа (Усть-Илимск, Байкальск Иркутской области, Таштагол, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевск Кемеровской области), а также 2 моногорода в пределах Дальневосточного федерального округа (Дальнегорск и Светлогорье Приморского края).

В соответствии с протоколами заседаний Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (от 7 октября 2010 года № 8, от 10 ноября 2010 года № 10) приняты решения о предоставлении средств из федерального бюджета:

1. Городу Байкальску Иркутской области в общем объеме 417672 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 347400 тыс. рублей;
- средства из Фонда ЖКХ - 26272 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 44000 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации предоставлены субсидии на реализацию дополнительных меро-

приятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Байкальск Иркутской области, в общей сумме 8964,57 тыс. рублей.

2. Городу Усть-Илимску Иркутской области в общем объеме 279400 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 109200 тыс. рублей;
- бюджетный кредит - 109200 тыс. рублей;
- средства из Фонда ЖКХ - 40000 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 21000 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Усть-Илимск Иркутской области, в общей сумме 21009,3 тыс. рублей.

3. Городу Таштаголу Кемеровской области в общем объеме 604703,7 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 229046 тыс. рублей;
- бюджетный кредит - 323822 тыс. рублей;
- средства из Фонда ЖКХ - 30835,7 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 21000 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в 2010 году предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Таштагола Кемеровской области, в общей сумме 84178,3 тыс. рублей (по данным Минздравсоцразвития России - 81443,7 тыс. рублей).

4. Городу Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области в общем объеме 1695424,2 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 706100 тыс. рублей;
- бюджетный кредит - 700000 тыс. рублей;
- средства из Фонда ЖКХ - 205281,3 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 94000 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области, в общей сумме 49604 тыс. рублей.

5. Городу Прокопьевску Кемеровской области в общем объеме 672570,1 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 153868 тыс. рублей;
- средства из Фонда ЖКХ - 410702,1 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 108000 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в 2010 году предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Прокопьевск Кемеровской области, в общей сумме 26691 тыс. рублей.

6. Сельскому поселению Светлогорье Приморского края в общем объеме 23687,6 тыс. рублей, в том числе:

- средства из Фонда ЖКХ - 3447,6 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 20240 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Светлогорье Приморского края, в общей сумме 328,4 тыс. рублей.

7. Городу Дальнегорску Приморского края в общем объеме 161808,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства из Фонда ЖКХ - 101348,9 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку малого и среднего бизнеса - 60460 тыс. рублей.

Также Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации предоставлены субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногорода Дальнегорска Приморского края, в общей сумме 7569,9 тыс. рублей (по данным Минздравсоцразвития России - 9645,4 тыс. рублей).

В настоящее время Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции сформированы предложения по перечню моногородов, мероприятия комплексных инвестиционных планов которых в 2011 году предлагается реализовать с предоставлением государственной поддержки за счет средств федерального бюджета. Вопрос о финансировании мероприятий комплексных планов указанных моногородов прорабатывается.

С I квартала 2011 года начался третий этап - регулярный мониторинг социально-экономического положения моногородов.

Основной проблемой при рассмотрении инвестиционных планов является неумение субъектов Российской Федерации грамотно составлять инвестиционные проекты. В представленных на Межведомственную рабочую группу планах в основном закладываются не инструменты управления, исходя из целей двух интегрированных документов (комплексный инвестиционный план и комплексная программа модернизации моногородов (КПММ), а обычные (штатные) инструменты управления обычными программами социально-экономического развития. В частности, некоторые регионы вместо проектов, направленных на слом существующих тенденций, предлагают неприемлемые для целей КИП или КПММ проекты, которые:

- не направлены на парирование критических рисков;
- не имеют никакого отношения к системообразующим проектам, в частности, к модернизации и выводу моногорода на условия расширенного воспроизводства и устойчивого развития;

- не имеют отношения к созданию инновационных производств и услуг;
- направлены на поддержку существующих бесперспективных производств.

В целях контроля исполнения КИПов Минрегионом России разработаны методические рекомендации по заполнению форм информации о ходе реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода, получившего государственную поддержку в 2010 году. С целью обеспечения полноты, достоверности отражения сведений о ходе реализации отдельных мероприятий КИПов моногородов, получивших государственную поддержку в 2010 году, устанавливается единый порядок составления и представления информации, в состав которой входят:

- сведения о ходе реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации моногородов, получивших государственную поддержку в 2010 году за счет средств федерального бюджета;

- сведения об основных характеристиках мероприятия (инфраструктурного объекта), реализация которого производится с использованием средств, предоставленных в 2010 году в рамках государственной поддержки модернизации моногородов;

- сведения о ходе выполнения мероприятий, реализация которых производится с использованием средств, предоставленных в 2010 году в рамках государственной поддержки модернизации моногородов;

- сведения об основных характеристиках инвестиционных проектов, реализуемых в рамках комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода;

- сведения о достигнутых значениях целевых показателей исполнения комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода.

По итогам принятых мер поддержки моногородов в 2010 году создано свыше 300 тыс. временных рабочих мест, в том числе включая общественные работы. К 2015 году в рамках реализации комплексных планов модернизации в 2,5 раза должен снизиться уровень регистрируемой безработицы (с 4,5 % в 2010 году до менее 2 % в 2015 году). Будет создано не менее 200 тыс. постоянных рабочих мест, привлечено более 190 млрд. рублей на реализацию комплексных планов (при этом на 1 рубль федеральных средств за 5 лет предполагается привлечь не менее 10 рублей внебюджетных средств).

Проведенный анализ комплексных инвестиционных планов по моногородам Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также информации, представленной субъектами Российской Федерации в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации, показал следующее:

1. Ряд моногородов, таких как ЗАТО «Северск» Томской области, взяли курс на инновационное развитие. Стратегией развития ЗАТО «Северск» определены 2 сценария развития - «Промышленный центр в Сибири» (базовый сценарий развития) и «Инновационный город», которые являются основой для выбора цели и приоритетных направлений развития моногорода в комплексном инвестиционном плане. В проекте КИПа ЗАТО «Северск» базовым трендом сценария «Промышленный центр в Сибири» является диверсификация экономики ЗАТО

«Северск» при сохранении промышленной специализации. Основными факторами данного сценария станут:

- модернизация базового сектора экономики ЗАТО «Северск»;
- развитие Томской агломерации;
- демографическое развитие территории.

Сценарий «Инновационный город» предполагает, что в перспективе основой экономики города станут высокотехнологичные производства в сфере атомной и оборонной промышленности. Данный сценарий развития служит следующим шагом после реализации базового сценария развития и является его продолжением. Основой сценария становится позиция ЗАТО «Северск» и ОАО «СХК» по отношению к ГК «Росатом» (в том числе осуществление дальнейших планов корпорации по развитию производства и исследований на данной площадке) и к новым формирующимся рынкам высокотехнологичных услуг.

Основными предпосылками реализации данного сценария являются:

- реализация потенциала развития ГК «Росатом» и формирование новых возможностей для ЗАТО «Северск»;
- формирование локального научно-образовательного подцентра Томской агломерации;
- улучшение качества человеческого потенциала территории.

Однако развитие новых видов экономической деятельности, предложенных в КИПе ЗАТО «Северск», является долгосрочной перспективой. В рамках данного приоритетного направления намечена реализация 5 инвестиционных проектов:

- «Строительство Северского нефтеперерабатывающего завода»;
- «Создание межрегионального инновационного научно-производственного биоэнергетического центра»;
- «Создание центра кластерного развития (ЦКР)»;
- «Создание производства специальных фторсодержащих газов для электроники»;
- «Создание федерального центра легких изотопов».

Таким образом, КИП ЗАТО «Северск» по сценарию «Инновационный город» не может работать как эффективный инструмент развития моногорода, поскольку не предполагает устранить риски и проблемы «сегодняшнего дня» (проблемы, не решенные и не устраненные сегодня, завтра могут привести к потерям (ущербу) для бюджета государства).

К моменту проведения аналитического мероприятия проекты комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов г. Стрежевой и ЗАТО «Северск» Томской области были разработаны и со всеми необходимыми документами (сопроводительное письмо от Томской области; КИПы г. Стрежевой и ЗАТО «Северск» Томской области; презентации КИПов г. Стрежевой и ЗАТО «Северск»; краткие рефераты: паспорт КИПов, целевые показатели КИПов; сетевой график создания рабочих мест; источники по финансированию проектов КИПов) представлены в Министерство регионального развития Российской Федерации.

На заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое

развитие монопрофильных городов в субъектах Российской Федерации от 21 декабря 2010 года были рассмотрены проекты КИПов г. Стрежевой и ЗАТО «Северск» Томской области. В настоящее время идет реализация инвестиционных проектов КИПа г. Стрежевой: «Реконструкция асфальтобетонного завода», «Реконструкция котельной № 4 ООО «СТЭС», «Строительство крытого катка», «Инженерная защита от затопления и разрушения водами протоки Пасол». Ведется подготовка к реализации инвестиционного проекта КИПа ЗАТО «Северск» «Создание промышленного парка на территории ЗАТО «Северск». Создана рабочая группа и подписан протокол по вопросу расширения сотрудничества между Госкорпорацией «Росатом» и администрацией Томской области с целью решения вопросов развития ядерного сектора экономики Томской области, социально-экономического развития ЗАТО «Северск», расширения взаимодействия в сфере подготовки кадров для предприятий атомной отрасли.

Также комплексный инвестиционный план развития моногорода Зея Амурской области, утвержденный постановлением главы города от 5 мая 2010 года № 17, по сути своей является комплексным планом социально-экономического развития города на долгосрочный период, поскольку рассчитан на 10 лет и не отвечает основным целям КИПа (перелом текущей кризисной ситуации, сложившейся в городе, и предложения срочных мер по их решению уже в течение года). Развитие моногорода по инерционному сценарию является бесперспективным в долгосрочном и среднесрочном периодах, поскольку не предусматривает вариант отказа от модернизации.

Всего на территории Амурской области находятся 5 моногородов. Все моногорода Амурской области в 2008-2011 годах не получали прямую государственную поддержку из федерального бюджета на реализацию мероприятий комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов. Модернизация инфраструктуры моногородов происходит в рамках мероприятий долгосрочных целевых программ. Во всех моногородах в рамках долгосрочной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Амурской области на 2009-2010 годы» производятся ремонтные работы коммунальных систем, происходит модернизация котельного оборудования. В рамках ДЦП «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры территорий Амурской области до 2013 года» была построена музыкальная школа на 250 учащихся в г. Белогорске. В рамках данной программы в г. Белогорске продолжается строительство детской поликлиники на 450 посещений, реконструкция стадиона «Амурсельмаш». В г. Тында по данной программе прошла реконструкция здания муниципальной гимназии № 2 с целью изменения функционального назначения здания под размещение поликлиники на 350 посещений в смену. В г. Райчихинске произведен капитальный ремонт стадионов «Горняк» и «Горнячок». На территории г. Райчихинска начал свою работу Первичный сосудистый центр по лечению инсультов и инфарктов.

В моногородах Амурской области впервые за последние годы в рамках ДЦП, а также при содействии Фонда реформирования ЖКХ началось строительство и капитальный ремонт жилых домов. В г. Райчихинске проведен капитальный ремонт 60-квартирного дома по улице Победы, 65, построен малоэтажный

27-квартирный жилой дом, построены 8 быстровозводимых малоэтажных жилых домов. В г. Белогорск проведен капитальный ремонт 5 многоквартирных домов, началось строительство 115-квартирного жилого дома. В рамках программы «Переселение граждан из ветхого жилого фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %), расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, на 2010-2015 годы» в г. Тында началось масштабное строительство жилья для переселения граждан из ветхого жилого фонда. Также в рамках других долгосрочных целевых программ в моногородах производится ремонт дорожной инфраструктуры, внедряются технологии энергосбережения.

При реализации мероприятий комплексных инвестиционных планов возникают следующие проблемы:

- недостаточное финансирование для модернизации имеющейся инфраструктуры (т.к. финансирование осуществляется из областного и местного бюджетов);

- отсутствие федеральной целевой программы поддержки моногородов Российской Федерации;

- жесткие условия ГК «Внешэкономбанк» для привлечения кредитных средств на реализацию инвестиционных проектов в моногородах.

2. Другая часть моногородов взяла курс развития промышленных территорий на базе уже сложившихся традиционных производств, создавая новые цепочки технологий, средние и малые промышленные предприятия и обеспечивая прирост добавленной стоимости. Это такие города, как г. Стрежевой Томской области, г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области, г. Алейск Алтайского края, пгт Новоорловск Забайкальского края. В большинстве случаев речь идет о предприятиях добывающей промышленности, машиностроения, деревообработки, по производству строительных материалов, предприятиях АПК. Также некоторые моногорода, такие, как пгт Лучегорск Приморского края, основной целью КИПа поставили обеспечение устойчивого развития города на основе диверсификации экономики, развития новых производств и повышения уровня жизни населения. Достижение цели в моногороде планируется осуществить за счет формирования необходимой инфраструктуры для комфортной жизнедеятельности населения поселения на основе развития новых для муниципального образования сфер деятельности (сельское хозяйство, изготовление строительных материалов, строительство объектов спортивного назначения), стимулирования инвестиционной деятельности, закрепления населения в монопрофильном населенном пункте путем создания новых рабочих мест, модернизации объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры. Модернизация градообразующего предприятия предусмотрена за счет собственных средств предприятия. Инвестиционная программа будет реализовываться с 2011 по 2015 год и включает в себя 11 проектов. Сумма средств - 1419062,0 тыс. рублей. Комплексный инвестиционный план развития пгт Лучегорск Пожарского муниципального района на 2010-2015 годы одобрен администрацией Лучегорского городского поселения 18 ноября 2010 года и рассмотрен на заседании комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития монопрофильных населенных пунк-

тов Приморского края 26 ноября 2010 года. Основной задачей программы является выход на современный уровень эксплуатации оборудования с помощью внедрения в производство новых технологий. 16 и 19 августа 2011 года Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции были проведены проверки хода реализации комплексных инвестиционных планов развития монопрофильных населенных пунктов Приморского края: г. Арсеньев, г. Дальнегорск, пгт Лучегорск и с. Светлогорье Пожарского района.

Из-за отсутствия законодательных и нормативных актов, устанавливающих идентификацию населенного пункта как монопрофильного по тем или иным признакам, регионы представляют информацию для Счетной палаты Российской Федерации по так называемым «моногородам», не входящим в федеральный перечень, но считающимся моногородами для самого субъекта Российской Федерации.

На период проведения экспертно-аналитического мероприятия в перечень монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации от Республики Алтай не входит ни один населенный пункт. Однако на территории Республики Алтай в прошлом столетии в результате реализации государственных инвестиционных проектов получили социально-демографическое развитие 3 населенных пункта, которые можно, по мнению Республики, отнести к монопрофильным: с. Сейка Чойского района - в результате освоения Синюхинского месторождения золота, с. Акташ Улаганского района - в результате освоения Акташского месторождения ртутной руды, с. Толгоек Чемальского района - в результате планируемого к реализации инвестиционного проекта по строительству Катунской ГЭС. На территории этих населенных пунктов по состоянию на 1 января 2011 года проживало 4444 человека (2,2 % от общей численности постоянного населения региона).

В Республике Хакасия прорабатывается вопрос о включении в 2011 году инвестиционного проекта в мероприятия КИПа г. Саяногорска «Развитие горнолыжного комплекса «Гладенькая» и туристской рекреационной зоны «Долина реки Бабик», что позволит достичь параметра средней пропускной способности горнолыжного комплекса порядка 430 тыс. туристов и отдыхающих в год. Объем инвестиций - 4000,0 млн. рублей, финансирование инвестиционного проекта предусматривается на условиях государственно-частного партнерства с привлечением средств федерального бюджета, бюджета субъекта и внебюджетных источников. Срок реализации проекта - 2011-2015 годы.

Реализация проекта позволит:

- развивать новые горнолыжные трассы общей протяженностью не менее 30 км;
- создать широкий спектр спортивно-туристских услуг в зимнее и летнее время года;
- обеспечить расширение инфраструктуры: гостиниц, баз отдыха, современного жилья с объектами торговли, сервиса и питания, дорог, автостоянок, электрических сетей, коммунальных сетей, а также новых спортивных комплексов.

Инвестиционный проект находится в предпроектной стадии, уточняются условия и обязательства участников.

Уточняются объемы, сроки и мероприятия также по инвестиционному проекту «Центр спортивной подготовки «Тея» с учетом следующих особенностей: планируемый объем инвестиций составит 891,8 млн. рублей, из них за счет республиканского бюджета Республики Хакасия - 241,8 млн. рублей, за счет федерального бюджета - 650 млн. рублей (2012-2013 годы).

Проблема развития моногородов является особенно актуальной для Кемеровской области, поскольку это регион, где 50 % городов являются монопрофильными, и их развитие зависит от одной из отраслей: угольной, металлургии, машиностроения или транспорта. Сегодня в таких городах проживает 73,3 % городского населения региона и 62,8 % от общего числа. К настоящему времени разработаны и представлены в Минрегион России комплексные инвестиционные планы модернизации 17 моногородов Кемеровской области. В 2010 году 3 города региона - Прокопьевск, Ленинск-Кузнецкий и Таштагол - получили федеральную поддержку в общей сумме 4,4 млрд. рублей (100 % от необходимого).

Структура моногородов Кемеровской области по численности населения представлена в таблице:

	(в процентах)		
	Доля в общем количестве населенных пунктов	Доля в общей численности городского населения	Доля в общей численности населения
Крупные города (500 тыс. - 1 млн. чел.)	2,6	23,3	19,8
Крупные города (250-500 тыс. чел.)	-	-	-
Большие города (100-249 тыс. чел.)	13,2	27,8	23,7
Средние города (50-100 тыс. чел.)	7,9	9,1	7,8
Малые города (до 50 тыс. чел.)	23,7	12,8	10,9
Поселок городского типа	2,6	0,6	0,5

В результате в 2010-2011 годах в этих муниципальных образованиях для улучшения и модернизации инфраструктуры сделано следующее.

Ленинск-Кузнецкий

1. Капитальное строительство сетей энергоснабжения для развития северо-восточной части города. Общая сметная стоимость проекта - 64,95 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета - 61,7 млн. рублей, областного бюджета - 3,15 млн. рублей, местного бюджета - 0,1 млн. рублей. Денежные средства освоены в полном объеме.

2. Ремонт проезжей части дороги по просп. Текстильщиков. Общая сметная стоимость проекта - 33 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета - 31,35 млн. рублей, областного бюджета - 1,6 млн. рублей, местного бюджета - 0,05 млн. рублей. Денежные средства освоены в полном объеме.

3. Ремонт путепровода через железнодорожные пути и автомобильную дорогу на просп. Текстильщиков. Общая сметная стоимость проекта - 26 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета - 24,7 млн. рублей, областного бюджета - 1,26 млн. рублей, местного бюджета - 0,04 млн. рублей. Денежные средства освоены в полном объеме.

4. Капитальный ремонт котла № 4 котельной КСК. Общая сметная стоимость проекта - 93 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета - 88,35 млн. рублей, областного бюджета - 4,51 млн. рублей, местного бюджета - 0,14 млн. рублей. Освоено 42,3 млн. рублей, или 45,5 процента.

Прокопьевск

В рамках диверсификации экономики города на строительство инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта ОАО ХК «СДС-маш» «Расширение ООО «КВРП «Новотранс» в 2010 году выделено 161966 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 153868 тыс. рублей, региональный бюджет - 7855 тыс. рублей, местный бюджет - 243 тыс. рублей.

С начала реализации проекта по состоянию на 1 августа 2011 года освоено 132,1 млн. рублей из федерального бюджета, 8,1 млн. рублей - из областного и местного бюджетов. Остаток в размере 21,8 млн. рублей будет освоен до конца ноября 2011 года.

Таштагол

Строительство воздушной линии электропередачи ВЛ 110 кВ Темиртау - Кондома. На строительство линии электропередачи ВЛ 110 кВ Темиртау - Кондома в конце 2010 года были выделены средства в объеме 567044 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 552868 тыс. рублей, областной бюджет - 13751 тыс. рублей, местный бюджет - 425 тыс. рублей.

Финансирование из федерального бюджета в 2011 году не предусмотрено, в настоящее время идет освоение денежных средств, полученных в 2010 году. На момент проведения аналитического мероприятия освоено 267452,9 тыс. рублей. По условиям контракта произведен авансовый платеж на сумму 165700 тыс. рублей.

Выполнены следующие виды работ:

- проведен открытый аукцион на право строительства воздушной линии электропередачи Темиртау - Кондома (протокол № 07/02-77-02 открытого аукциона № 07/02-77-2010-ОА от 14 января 2011 года);

- заключен контракт от 4 февраля 2011 года № 03-2011 с победителем аукциона - ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (сумма контракта - 552334,86 тыс. рублей). Составлен график проведения работ;

- получено разрешение администрации Таштагольского района на безвозмездное срочное пользование землями Государственного земельного запаса «Красный партизан» и Каларского сельского поселения;

- заключен договор с департаментом лесного комплекса Кемеровской области на безвозмездное срочное пользование земельными участками на строительство ВЛ 110 кВ Темиртау - Кондома;

- обеспечено получение технических условий от Западно-Сибирской железной дороги на пересечение ВЛ 110 кВ с железной дорогой;

- вырублено 39,7 км просеки, очищено 39,7 км;

- доставлено с заводов-изготовителей 167 металлических опор, 692 железобетонных фундамента. Смонтированы 174 фундамента и 164 опоры.

Создано 255 временных рабочих мест. Запуск линии запланирован на декабрь 2011 года.

Таким образом, все мероприятия по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов в рамках комплексных планов модернизации моногородов Кемеровской области, получивших поддержку из средств федерального бюджета, реализуются в соответствии с намеченным графиком выполнения работ, финансирование производится своевременно и в необходимом объеме.

6. Анализ процессов и механизмов управления развитием экономического и социального потенциалов Сибири, Дальнего Востока и Байкальского региона

6.1. Проблема сопряжения территориального и стратегического планирования в значительной степени вызвана институциональным разрывом в сферах идентификации государственных и общественных нужд, с одной стороны, и их легитимации и ресурсного обеспечения в отраслевых и ведомственных нуждах, с другой стороны.

В отличие от развитых стран в Российской Федерации публичные правовые образования не являются юридическими лицами и не могут выступать стороной в судебных процессах с гражданами. Пока наделение публичных правовых образований правами юридических лиц содержится только в планах реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Проведенный анализ показывает, что в настоящее время в управлении социально-экономическим развитием Сибири и Дальнего Востока происходит постепенный переход от объектного к платформенно-объектному принципу на базе создания локальных кластеров. Существуют лишь отдельные примеры проектного подхода, сочетающего комплексный вариант стратегирования социально-экономического развития и территориального планирования - подготовка к саммиту АТЭС во Владивостоке, развитие Южной Якутии и др.

В целом реализуемые в субъектах проекты носят локальный и зачастую случайный характер, учитывающий лишь исторически сложившееся размещение производительных сил и человеческого капитала. КИПы моногородов при их общей нацеленности на инновационное развитие и хорошую методологическую проработку решают узкие задачи и изначально не призваны служить инструментами социально-экономического развития, в том числе в силу своей ограниченности.

Таким образом, наряду с проблемой идентификации объектов территориального планирования, существует проблема обеспечения границ субъектности правоотношений в данной сфере, включая формирование метрики ответственности госзаказчиков и их партнеров за конечные цели, что предполагает уже не объектную, а проектную логику подходов к организации территориального планирования.

Основным инструментом достижения целей стратегий федеральных округов в настоящее время выступают планы мероприятий по их реализации, утверждаемые Правительством Российской Федерации в течение 6 месяцев после утверждения соответствующей стратегии. Данные планы включают мероприятия,

направленные на создание условий для: эффективного развития экономики; инновационной сферы; развития внешнеэкономического, в том числе приграничного сотрудничества; комфортного проживания населения; снятия транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений; решения экологических проблем. Эти документы также предполагают формирование перечней крупных региональных и межрегиональных инвестиционных проектов.

Во исполнение пункта 1 Перечня поручений, данных Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным на конференции по вопросам социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа в г. Хабаровске 6 декабря 2010 года № ВП-П16-8901, а также в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № П16-47433 Минрегион России письмом от 11 января 2011 года № 44-АВ/02 направил заинтересованным федеральным органам исполнительной власти (по списку) на согласование доработанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии ДВ и БР.

В результате 31 марта 2011 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 553-р был утвержден План мероприятий, состоящий из 69 пунктов, в том числе у 62 пунктов срок реализации - 2011 год, из которых по 14 пунктам ответственным исполнителем является Минрегион России.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2011 года № 924-р (далее - План реализации Стратегии Сибири).

План реализации Стратегии Сибири состоит из 58 пунктов, из которых у 45 пунктов срок реализации - 2011 год, из них по 9 пунктам ответственным исполнителем является Минрегион России.

Кроме того, следует отметить, что субъекты Российской Федерации направляли свои предложения по корректировке указанных планов и после их утверждения. Так, правительство Иркутской области направляло свои предложения по корректировке Плана реализации Стратегии Сибири (письмо от 25 августа 2011 года № 02-13-2393/1). Ряд предложений не был учтен. Так, Минрегион России не учел предложения и замечания правительства Иркутской области по Плану мероприятий по реализации Стратегии ДВ и БР (письмо от 25 мая 2010 года № 02-13-1439/10).

По исполнению планов реализации Стратегии Сибири и Стратегии ДВ и БР, ответственным (головным) исполнителем по которым является Минрегион России, следует отметить, что Минрегион России не представил к положенному сроку доклады в Правительство Российской Федерации по ряду вопросов.

Одним из ключевых пунктов указанных планов реализации стратегий является пункт по разработке перечней инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии ДВ и БР и Стратегии Сибири.

В соответствии с указанным пунктом 2 Плана реализации Стратегии Сибири, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2011 года № 924-р, Минрегион России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минфин России, Минкультуры России, заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны были представить свои предложения по разработке перечней инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии Сибири для подготовки решения Правительства Российской Федерации, которое должно было быть принято в III квартале 2011 года.

Следует отметить, что на дату окончания мероприятия решение Правительства Российской Федерации об утверждении перечня инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии Сибири, не принято.

В соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий по реализации Стратегии ДВ и БР (далее - План реализации Стратегии ДВ и БР), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р, Минрегион России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти должны были представить во II квартале 2011 года (затем ежегодно) доклад в Правительство Российской Федерации о разработке перечня приоритетных инвестиционных проектов по реализации Стратегии ДВ и БР.

До окончания мероприятия не принят правовой акт об утверждении реестра приоритетных комплексных инвестиционных проектов, реализация которых направлена на решение задач Стратегии ДВ и БР.

Разработке указанных перечней предшествовала работа по подготовке перечней инвестиционных проектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

В отношении Перечня первоочередных инвестиционных проектов Сибирского федерального округа необходимо отметить, что Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 5 июля 2010 года № 3111п-П16 утвержден подготовленный Минрегионом России (в соответствии с пунктом 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 9 июня 2010 года № ДК-П16-78пр) Перечень первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе (далее - Перечень первоочередных проектов СФО). В Перечне первоочередных проектов СФО представлены 27 проектов.

Следует отметить, что указанное поручение было выполнено не в полном объеме. В указанном Перечне первоочередных проектов СФО отсутствуют объемы источников и сроков финансирования проектов, а также целевые показатели эффективности реализации проектов в указанный период.

Позднее в соответствии с пунктом 2 протокольного поручения Подкомиссии по Сибирскому федеральному округу Правительственной комиссии (протокол от 26 мая 2011 года № 1) утверждены графики проектирования, строительства и финансирования объектов капитального строительства, создаваемых в рамках

реализации инвестиционных проектов, вошедших в Перечень первоочередных проектов в СФО, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 3411п-П16.

Минрегион России представил информацию (графики проектирования, строительства и финансирования объектов капитального строительства по отдельным проектам в Сибирском федеральном округе). Эта информация обобщена и представлена в приложении № 4. Общая сметная стоимость проектов составила 986,9 млрд. рублей, скорректированная сметная стоимость - 702,6 млрд. рублей. Для осуществления проектов из федерального бюджета необходимо выделить 281,7 млрд. рублей (на настоящее время из федерального бюджета выделено 70,0 млрд. рублей), из средств бюджета субъекта - 11,1 млрд. рублей (по факту профинансировано 4,5 млрд. рублей). В части инвесторов запланировано финансирование в размере 692,5 млрд. рублей, по факту инвесторы вложили 99,7 млрд. рублей. На настоящий момент освоено (произведено работ) 123,3 млрд. рублей.

В отношении перечня первоочередных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа необходимо отметить, что в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (перечень поручений, данных им на конференции по вопросам социально-экономического развития в г. Хабаровске 6 декабря 2010 года) Минрегион России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России должен был представить в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии ДВ и БР, а также проект перечня инвестиционных проектов для реализации на территории Дальневосточного федерального округа.

Проект перечня приоритетных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа был направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минрегиона России от 19 января 2011 года № ВБ-23/02.

В соответствии с рядом поручений Правительства Российской Федерации в 2011 году Минрегионом России была проведена работа по внесению изменений в проект перечня. Письмом Минрегиона России от 4 августа 2011 года № 21059-ВТ/11 доработанный проект перечня был внесен в Правительство Российской Федерации.

До настоящего времени проект перечня первоочередных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа не утвержден и находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Вместе с тем Минфин России, рассмотрев в соответствии с письмом Минрегиона России от 16 июня 2011 года № 15721-ВТ/11 доработанный проект перечня приоритетных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа, указал на то, что в представленном проекте перечня экономическое обоснование с указанием источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, указано только по 3 из 46 объектов.

В 2011 году деятельность Минрегиона России в части отбора проектов социально-экономического развития федеральных округов строилась на основе следующего методического и организационного обеспечения их разработки.

Приоритетные инвестиционные проекты социально-экономического развития федеральных округов отбирались в формируемые Минрегионом России перечни таких проектов по соответствующим округам, утверждаемые одновременно со стратегиями социально-экономического развития федеральных округов. Отбор производился на основе критериев, утвержденных приказом Минрегиона России от 10 декабря 2010 года № 625.

Одновременно с этим Минрегионом России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке отбора и координации реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (утвержден 3 августа 2011 года № 648). В настоящий момент оно является основным документом для отбора инвестиционных проектов, реализующих основные приоритеты развития, обозначенные в стратегиях федеральных округов.

Соответственно, на основе утвержденного порядка будет осуществляться корректировка перечней приоритетных инвестиционных проектов. Предполагается, что данная работа будет осуществляться в рамках подкомиссий по федеральным округам Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение.

Минрегионом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Сибирского федерального округа проводится работа по мониторингу хода реализации проектов, включенных в Перечень первоочередных проектов СФО.

В рамках работы 26 мая 2011 года состоялось первое заседание Подкомиссии по Сибирскому федеральному округу Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение (далее - Подкомиссия), по итогам которого утверждены результаты мониторинга реализации первоочередных инвестиционных проектов и сформулированы предложения по дальнейшей работе с Перечнем первоочередных проектов СФО.

По итогам заседания Подкомиссии Минрегионом России был подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 10 июня 2011 года № ВТ-696/11 доклад о ходе реализации инвестиционных проектов, включенных в Перечень первоочередных проектов СФО, а также о проблемах, связанных с их реализацией.

Вопрос о внесении изменений в Перечень первоочередных проектов СФО будет вынесен на рассмотрение на очередное заседание Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение.

6 октября 2011 года в Правительстве Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти состоялось совещание у директора Департамента государственного управления, регионального развития и местного самоуправления А.В. Шарова по вопросу «О ходе реализации приоритетных проектов Сибирского федерального округа».

Дальнейшая работа по внесению изменений в Перечень первоочередных проектов СФО и мониторинг реализации инвестиционных проектов, включенных в Перечень, будут осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года № 648 «О порядке отбора и координации реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Взаимоувязанность стратегических документов субъектов Российской Федерации, находящихся на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, с перечнями первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах рассмотрена на примере Иркутской области.

Так, в Перечень основных инвестиционных проектов Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы (далее - Программа СЭР Иркутской области), утвержденной законом Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 143-оз, вошли 4 инвестиционных проекта из Перечня первоочередных проектов СФО, в том числе инвестиционные проекты, иницируемые ООО «Группа НИТОЛ»:

- «Расширение существующего производства поликристаллического кремния с 3800 т до 5000 т в год»;
- «Создание производства поликристаллического кремния мощностью 6000 т в год»;
- «Создание производства кремниевых пластин для солнечной энергетики, создание промышленного производства кварцевой крупки и гранул мощностью 1000 т и 3500 т в год».

Эти проекты являются продолжением уже реализованного инвестиционного проекта «Создание индустриального технопарка высокотехнологичных материалов», вошедшего в список совместных проектов с КНР под названием «Создание индустриального кластера высокотехнологичных материалов».

Кроме того, необходимо отметить, что 1 инвестиционный проект из Перечня основных инвестиционных проектов Программы СЭР Иркутской области (строительство и ввод в эксплуатацию завода по розливу питьевой бутилированной воды озера Байкал, инициатор - ЗАО «БайкалСан») вошел также в список совместных проектов с КНР.

В списке совместных проектов с КНР по Иркутской области указан инвестиционный проект «Строительство завода по производству питьевой бутилированной байкальской воды в пос. Култук Слюдянского района Иркутской области». В настоящее время завод приступил к розливу и реализации воды из озера Байкал.

Всего в Перечень проектов Программы СЭР Иркутской области включены 57 наиболее значимых инвестиционных проектов, в том числе 4 проекта, реализацию которых запланировано начать в 2011 году.

Необходимо также отметить, что в соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р (утверждение Стратегии Сибири) Минрегиону России поручено обеспечить контроль за реализацией положений Стратегии Сибири при согласовании федеральных целевых программ и иных программных документов с учетом комплексного территориального развития регионов.

При этом мониторинг и анализ реализации долгосрочных отраслевых стратегий развития, а также рассмотрение и анализ региональных стратегий СЭР на предмет их согласованности с отраслевыми стратегиями положением по Минрегиону России не предусмотрены.

Из представленной Минрегионом России информации следует, что одним из важнейших инструментов реализации Стратегии ДВ и БР является разрабатываемый в настоящее время Минрегионом России проект государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» государственная программа должна содержать перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами государственной программы.

Пунктом 1 Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года была предусмотрена разработка во II квартале 2011 года государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (далее - госпрограмма).

Как следует из письма (от 7 октября 2011 года № 327439-РП/17) заместителя Министра регионального развития Российской Федерации в адрес Правительства Российской Федерации, по состоянию на октябрь 2011 года получены предложения от всех субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона, участвующих в подготовке проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Наряду с этим в Минэкономразвития России и Минфин России письмами Минрегиона России от 12 августа 2011 года № 21886-РП/17 и № 21885-РП/17, соответственно, направлены запросы для проведения анализа представленных письмом аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе от 2 августа 2011 года № А56-3100 предложений в части создания особых условий государственного регулирования в период реализации мероприятий госпрограммы.

Согласно пункту 3 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 13 сентября 2011 года № ИШ-П16-58пр Минрегиону России поручено до 1 ноября 2011 года внести проект госпрограммы в Правительство Российской Федерации для его рас-

смотрения на очередном заседании Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

Во исполнение протокольного поручения проект государственной программы направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Проект государственной программы направлен на согласование соисполнителям разработки и реализации проекта государственной программы, в том числе Минэкономразвития России письмом от 31 октября 2011 года № 29785-РП/17.

Во исполнение пункта 3 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 25 проект государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» планируется представить в Правительство Российской Федерации до 1 декабря 2011 года.

Кроме того, реализация государственной программы будет осуществляться в соответствии с планом реализации государственной программы, который разрабатывается в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 года № 670.

Полномочные представители Президента Российской Федерации в СФО и ДФО

В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации был преобразован в институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и утверждено Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Одной из основных задач полномочного представителя является организация в федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации, для чего полномочный представитель осуществляет, в том числе, следующие функции:

- обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;
- организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;
- разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа.

Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 337 «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» были образованы советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 492 полномочным представителем Президента Российской Федерации в ДФО был назначен В.И. Ишаев.

Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО проводится работа по созданию условий для обеспечения опережающего роста экономики макрорегиона, выработке механизмов реализации утвержденных стратегических документов по развитию территорий Дальнего Востока.

В рамках плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации выработаны и направлены в Минрегион России предложения по созданию особых условий для формирования государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Начата разработка стратегии развития сотрудничества Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Полпредство было инициатором подготовки программы развития Дальнего Востока до 2050 года, активно над ней работает с целью представления ее на саммите АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году, среди мероприятий проекта программы - строительство второго пути, электроподстанции, инфраструктуры на БАМе, реконструкция Транссиба, строительство моста на о. Сахалин, космодрома, развитие нефте- и газохимии, горнорудного сектора, соевого кластера.

Одна из основных задач, решаемых аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, - консолидация региональной власти через совет губернаторов при полпреде, так как многие вопросы требуют коллективного подхода, например, проблемы превышения роста цен на жидкое топливо в макрорегионе по сравнению с ростом, запланированным в бюджете, что потребовало коллективного обращения губернаторов к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2010 года № 1117 полномочным представителем Президента Российской Федерации в СФО был назначен В.А. Толоконский.

15 октября 2010 года в г. Улан-Уде состоялось расширенное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, на котором рассматривался вопрос о задачах органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

Был рассмотрен и одобрен представленный Министерством регионального развития Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации

Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2011 года № 924-р.

Решено считать основной задачей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, активизацию административного потенциала, профессионального, потенциала социума и выход к 2021 году на согласованные показатели развития регионов, обеспечивающие реализацию основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Сибири.

Были согласованы следующие показатели социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, обеспечивающие реализацию основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Сибири:

- коэффициент естественного прироста населения (на 100 чел.);
- суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте);
- ожидаемая продолжительность жизни;
- коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся);
- ввод в действие жилых домов (кв. м общей площади на 1 чел.);
- доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье (%);
- удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (% от общей численности населения);
- средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта (%);
- объем валового регионального продукта (млн. рублей), в том числе по отраслям (промышленность, строительство, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, транспорт и связь, прочие отрасли);
- доля отраслей экономики в валовом региональном продукте (%);
- среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды);
- среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. чел.);
- доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения (%);
- суммарное потребление электроэнергии, включая потери (млн. кВтч);
- потребление электроэнергии отраслями экономики - всего и по отраслям (промышленность, строительство, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, транспорт и связь, прочие отрасли, потребление населением).

В приложении № 5 представлены показатели социального развития регионов Сибирского федерального округа, согласованные на заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, и согласованные показатели экономического развития регионов Сибирского федерального округа.

Обращает на себя внимание значительный разброс показателей социально-го развития по регионам Сибирского федерального округа, планируемых к достижению в 2020 году. Так, коэффициент естественного прироста населения (на 100 чел.) в Кемеровской области должен составить 12,6 (максимальный показатель), а в Томской области - коэффициент естественного прироста населения определен отрицательной величиной (-1,3), удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в % от общей численности населения) в Республике Алтай планируется к 2020 году на уровне 20,5 % (максимальный показатель), в Кемеровской области - 6,1 % (минимальный показатель).

Минрегион России принимает участие в работе советов при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах. В соответствии с приказом Минрегиона России от 11 октября 2011 года № 486 «О представителях Министерства регионального развития Российской Федерации в советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» ответственными за Дальневосточный и Сибирский федеральные округа определены заместители Министра регионального развития Российской Федерации Р.Ю. Панов и Ю.В. Осинцев, соответственно.

6.2. Законодательная база в области межрегионального сотрудничества на «горизонтальном» уровне складывается в основном в сфере социально-экономического развития. Нормативным правовым актом, непосредственно регулирующим на сегодняшний день вопросы межрегиональных взаимоотношений в указанной области, является Федеральный закон от 17 декабря 1999 года № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» (далее - Закон).

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации - это некоммерческая организация, учредителями которой являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и которая создается на добровольной основе в целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Закон содержит положения об основных принципах, целях, направлениях и о порядке деятельности ассоциаций экономического взаимодействия.

В Законе отсутствуют разграничение целей и задач деятельности ассоциаций и достаточная регламентация вопросов взаимоотношения ассоциаций и органов власти (например, с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах), а также ассоциаций друг с другом.

Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» (далее - МАСС). Соглашение «Об основных принципах экономического сотрудничества местных Советов народных депутатов» было подписано их руководителями сибирских регионов 2 октября 1990 года в Кемерово и тогда же получило наименование «Сибирское соглашение», что позволило Минюсту России зарегистрировать МАСС,

как одно из первых межрегиональных экономических объединений (свидетельство о регистрации от 29 января 1993 года № 1507). На сегодняшний день в МАСС входят 12 субъектов Российской Федерации.

МАСС имеет трехзвенную структуру управления. Высший орган - Совет ассоциации, объединяющий руководителей исполнительных и законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав МАСС. Текущую работу организует Исполнительный комитет. Третьим звеном в рабочей схеме ассоциации стали отраслевые координационные советы.

На сегодняшний день в структуре МАСС работает 21 координационный совет. В сфере их влияния: промышленная и финансово-экономическая политика, проблемы АПК и инновационных технологий, энергетики, транспорта, товарных рынков и др.

В решениях Совета МАСС, координационных советов (далее - КС), в резолюциях съездов, в итоговых документах форумов, комиссий, рабочих групп, секций, конференций и совещаний, проводившихся в 2009-2011 годах, особое внимание уделялось необходимости использования единого стратегического подхода к социально-экономическому развитию Сибири.

За 2009-2011 годы было проведено 10 заседаний Совета МАСС, 80 заседаний КС, сотни рабочих групп, комиссий и секций в субъектах Российской Федерации, входящих в состав СФО.

Например, на заседании Совета МАСС и Подкомиссии по СФО Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, состоявшемся в г. Томске 26 мая 2011 года, обсуждался вопрос поддержки инвестиционных и инновационных процессов на территории субъектов федерации, входящих в состав СФО. По итогам работы принято решение консолидировать усилия федеральных и региональных органов государственной власти, бизнеса и некоммерческих организаций для создания благоприятного инвестиционного климата в Сибири, формирования единого нормативно-правового поля, ускоренного развития инновационной инфраструктуры в субъектах федерации, входящих в состав СФО. Кроме того, были одобрены критерии отбора инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию «Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года». Сформирован перечень законодательных инициатив, способствующих решению обозначенных задач.

КС по экономической политике, финансам и инвестициям принимал активное участие в подготовке материалов по вопросам совершенствования межбюджетных отношений. В результате республики Алтай и Бурятия, Алтайский и Красноярский края прошли отбор среди субъектов федерации, объявленный Министерством финансов Российской Федерации, на получение субсидий для реализации программы реформирования региональных и муниципальных финансов.

Одним из направлений работы КС стало изучение и распространение лучшей практики по разработке системы мониторинга социально-экономического

развития муниципальных образований. Автоматизированная информационная система мониторинга муниципального образования, разработанная в Красноярском крае, дала возможность сделать анализ социально-экономического развития муниципальных образований самого различного уровня. В соответствии с Планом мероприятий по снижению негативного воздействия кризиса на экономику регионов Сибири и оздоровлению ситуации в отдельных отраслях и сферах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и СФО КС постоянно проводил мониторинг состояния бюджетной сферы сибирских регионов.

Для решения основных задач в сфере совершенствования действующих механизмов размещения государственного заказа в регионах Сибири, повышения эффективности развития региональных и межрегиональных рынков и в соответствии с решением Совета МАСС от 28 марта 2009 года создан координационный совет по товарным рынкам.

В субъектах федерации, входящих в состав СФО, действовали различные системы размещения государственного заказа. Полной их централизации с участием единого уполномоченного органа добились только Алтайский край, Иркутская и Кемеровская области. В Республике Бурятия, Красноярском крае и Томской области этот уровень превышал 80 процентов.

В г. Омске 14 июля 2008 года межрегиональная инновационная программа освоения высокотехнологичной гражданской продукции на предприятиях промышленного комплекса Сибири «Сибирское машиностроение» была утверждена на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в СФО, Совета законодателей СФО и Совета МАСС. Это позволило заложить основы дальнейшей деятельности по развитию производства высокотехнологичной продукции для нужд гражданских отраслей промышленности. Впервые для решения столь масштабной задачи был реализован принцип региональной специализации. Ряд субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО, взял на себя обязательства по разработке подпрограмм развития промышленности Сибири по конкретным направлениям деятельности. Используя накопленный научно-технический задел, постоянно взаимодействуя друг с другом, сибирские регионы приступили к формированию 10 новых подотраслей развития производства инновационной продукции, востребованной как народным хозяйством Сибири, так и России в целом. Началось формирование территориальных научно-технологических кластеров.

Заседание КС по промышленной и научно-технической политике, состоявшееся в г. Омске 6 июля 2011 года, было посвящено, главным образом, проблеме функционирования оборонно-промышленного комплекса Сибири. Кроме этого, на заседании были подведены итоги реализации межрегиональной инновационной программы освоения инновационной гражданской продукции «Сибирское машиностроение», которая в настоящее время включает 332 инновационных проекта с общей потребностью в инвестиционных ресурсах 41,8 млрд. рублей. 226 проектов находятся на различных стадиях реализации: от разработки бизнес-плана до продаж готовой продукции. В реализации этих проектов занято

79 предприятий из различных регионов Сибири. Объем освоенных средств составил 16,2 млрд. рублей.

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» (далее - Ассоциация) также относится к числу первых межрегиональных объединений в России. 11 августа 1990 года руководители Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области подписали «Соглашение об основных принципах социально-экономического сотрудничества». На сегодняшний день в Ассоциацию входят 12 субъектов Российской Федерации.

Высший руководящий орган Ассоциации - Совет, в состав которого входят руководители органов законодательной и исполнительной государственной власти регионов, генеральный директор Ассоциации.

Совет рассматривает ключевые вопросы развития Дальнего Востока и Забайкалья, выбирает из своего состава председателя и заместителя председателя Совета, утверждает генерального директора исполнительного органа Ассоциации - Дирекции, обеспечивающей деятельность Ассоциации между заседаниями Совета. Основное рабочее звено Ассоциации - профильные координационные советы.

В 2010 году количество действующих координационных советов Ассоциации выросло в 2 раза, в настоящее время функционируют 8 координационных советов, обновлены их составы, активизировалась их работа.

В 2009 году прошло 5 заседаний координационных советов, в 2010 году - 14 заседаний, количество рассмотренных вопросов увеличилось с 26 до 59.

Предложения Ассоциации по вопросам рационального использования экономических потенциалов субъектов Российской Федерации - членов Ассоциации были сконцентрированы при разработке проекта стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, в дальнейшем - при разработке проекта плана мероприятий по реализации указанной стратегии.

По решению Совета Ассоциации от 6 ноября 2009 года во всех регионах - членах Ассоциации в ноябре-декабре 2009 года было организовано публичное обсуждение проекта стратегии. В процессе обсуждения проекта стратегии регионами было внесено около 270 замечаний и предложений, из которых при доработке стратегии приняты 144 предложения.

Согласованный Советом Ассоциации и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе проект плана мероприятий по реализации стратегии с дополнениями был представлен в Минрегион России в июне 2010 года.

После согласительных совещаний, проведенных Минрегионом России с федеральными органами власти в течение 2010 года, проект плана мероприятий претерпел значительные изменения в сторону сокращения и упрощения.

В 2010-2011 годах основное внимание Совета Ассоциации было направлено на продвижение плана мероприятий по реализации Стратегии социально-

экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, корректировку федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», разработку государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, создание институтов развития дальневосточных и прибайкальских территорий. Вышеназванные вопросы в течение 2010-2011 годов рассматривались на 7 заседаниях Совета Ассоциации.

На заседании Совета Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в 2009 году был рассмотрен проект стратегии развития электроэнергетики Дальнего Востока до 2020 года и на перспективу до 2025 года. Разработчиком (ОАО «РАО Энергетические системы Востока») откорректирован проект стратегии развития электроэнергетики Дальнего Востока до 2020 года и на перспективу до 2025 года с учетом замечаний Совета Ассоциации к разделам «Тарифная политика» и «Управленческие вопросы». Документ был согласован на совещании при полномочном представителе Президента Российской Федерации в ДФО. Обеспечена синхронизация мероприятий проекта стратегии развития электроэнергетики с проектом стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

В марте 2010 года прошло совместное совещание Министерства регионального развития Российской Федерации и Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, участники которого пришли к выводу, что для достижения целей Стратегии необходимо выполнить ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», а новую программу на период 2014-2018 годов наполнить новыми инфраструктурными объектами, необходимыми для повышения благополучия и создания условий комфортной жизни на Востоке России. Для координации действий региональных и федеральных властей под эгидой Министерства регионального развития Российской Федерации было предложено создать межведомственную Рабочую группу по подготовке концепции программы и проекта ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период 2014-2018 годов».

На заседании Совета Ассоциации, состоявшемся в декабре 2010 года с повесткой дня «О механизмах и инструментах реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», была выражена озабоченность отсутствием концепции или технического задания на разработку государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период 2012-2018 годов и на перспективу до 2025 года. Министру регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргину и Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову было предложено (письма от 25 апреля 2011 года № 235, от 28 апреля 2011 года № 255) включить в повестку ближайшего заседания Госкомиссии по вопросам социально-

экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области вопрос о ходе разработки проекта указанной госпрограммы.

Письмом от 17 июня 2011 года № 339 Министру регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргину доведена согласованная позиция руководителей восточных субъектов федерации по поводу разработки проекта госпрограммы, а именно, озабоченность организацией указанной работы без привлечения субъектов. Предложения, за исключением перечня объектов с объемами финансирования, от субъектов не запрашивались. Этапность разработки с регионами не согласовывалась. Межведомственная рабочая группа по разработке госпрограммы, созданная при Минрегионе России 12 января 2011 года, провела лишь 1 заседание.

Координационный совет по внешнеэкономической деятельности в 2010 году перестроил деятельность, нацелившись на реализацию российско-китайской Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири и Северо-Востока КНР (2009-2018 годы).

Информация о ходе реализации данной Программы в 2010 году, подготовленная КС по внешнеэкономической деятельности была представлена Рабочей группе по реализации Программы, которую возглавляет полномочный представитель Президента Российской Федерации в ДФО В.И. Ишаев и в которую входят руководители исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации - Дальневосточного и Прибайкальского регионов. Не менее значимой для КС по ВЭД является задача, которую поставил в июне 2010 года в г. Хабаровске Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, - подготовить программу действий Правительства Российской Федерации, региональных органов власти по укреплению позиций России в АТР.

Двусторонние соглашения субъектов. Уставы и конституции большинства субъектов Российской Федерации либо не содержат положений об организации межрегионального взаимодействия, либо подобные вопросы отражаются в этих нормативных правовых актах в ограниченном объеме. Закрепляется сам факт наличия межрегиональных связей путем отнесения их к предметам ведения субъекта федерации. В частности, согласно пункту «р» части 2 статьи 13 Устава Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 26 июля 1995 года № 136, в ведении области находится осуществление международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей, заключение договоров. Аналогичные положения содержатся в уставах и конституциях других субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (Камчатский край, Сахалинская область). Кроме того, частично закрепляются формы и направления взаимодействия. Согласно пункту 8 статьи 13 Устава Камчатского края, принятого постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 14 ноября 2008 года № 326, Законодательное Собрание и правительство Камчатского края могут иметь представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Часть субъектов Российской Федерации законодательно

подтвердила свое участие в ассоциациях экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации (Красноярский край).

Следует отметить, что ситуация с межрегиональным сотрудничеством субъектов федерации, закрепленным в виде двусторонних соглашений, отличается большой неравномерностью, что указывает на разную степень активности тех или иных субъектов в налаживании и поддержании межрегиональных связей.

Во-первых, субъекты федерации резко отличаются по количеству заключенных соглашений, а также по количеству соглашений, заключенных с соседними регионами и регионами, относящимися к одному федеральному округу. Между многими субъектами указанные соглашения не заключены, в том числе отсутствуют заключенные соглашения между субъектами, расположенными в одном федеральном округе.

Например:

- правительством Омской области заключены 59 действующих на сегодняшний день соглашений с регионами Российской Федерации, причем не заключены соглашения с 4 из 11 субъектов СФО;

- правительством Новосибирской области подписаны соглашения с 25 субъектами Российской Федерации, в том числе с 7 из 11 субъектов СФО;

- администрацией Кемеровской области заключены соглашения с 18 регионами Российской Федерации, с том числе с 7 из 11 субъектов СФО;

- правительством Амурской области заключены соглашения с 15 субъектами, причем с 6 из 8 субъектов ДФО;

- Правительством Республики Алтай заключены 10 соглашений, причем не заключены соглашения о сотрудничестве с 8 из 11 субъектов СФО;

- Правительством Республики Тыва заключены соглашения с 6 из 11 субъектов СФО. Кроме субъектов СФО, соглашение заключено только с г. Москвой;

- Правительством Республики Бурятия соглашения заключены с Забайкальским краем, Иркутской областью и г. Москвой, причем с 9 из 11 субъектов СФО соглашения не заключены;

- администрацией Магаданской области заключены соглашения с 2 субъектами - г. Москвой и Республикой Саха (Якутия);

- правительством Еврейской АО заключены соглашения только с Хабаровским краем и Республикой Саха (Якутия);

- правительством Забайкальского края заключено соглашение только с Республикой Бурятия.

Большинством субъектов ДФО и СФО заключены соглашения с г. Москвой и многими - с г. Санкт-Петербургом, в рамках которых в основном осуществляется взаимный товарообмен.

Например, более 60 % продукции Алтайского края вывозится в регионы Центрального федерального округа, в основном, в г. Москву. Высокая доля в вывозе обусловлена сложившимися отраслевыми связями, например, поставками вагонов в г. Москву для ОАО «РЖД». На московском рынке представлен ряд динамично развивающихся организаций и предприятий края, например,

ЗАО «Эвалар» и ЗАО «Алтайские витамины» ежегодно снабжают г. Москву лекарственными средствами в объеме более 1,5 млрд. рублей.

Ежегодно алтайские производители реализуют в столицу сыр твердый сычужный, сыр плавленый, сухое цельное молоко, продукцию зернопереработки, водку и ликероводочные изделия.

Кроме того, осуществляется сотрудничество администрации Алтайского края и правительства Москвы в реализации проекта строительства, развития и разработки мраморных месторождений Алтайского края.

В целях развития кооперационных связей предприятия г. Москвы и Алтайского края используют возможности ЗАО «Межрегиональный центр промышленной субконтрактации и партнерства», размещающего производственные заказы предприятий.

Организовано и осуществляется в рабочем порядке взаимодействие с проектными и научными организациями г. Москвы. Эти организации привлекаются для участия в конкретных разработках краевых нормативов градостроительного проектирования. Опыт строительных компаний г. Москвы используется при проектировании и строительстве жилых и общественных зданий в Алтайском крае.

Во-вторых, в различных субъектах по-разному реализован процесс ратификации, исполнения и мониторинга исполнения соглашений. Например, в Кемеровской области соглашения с регионами ратифицированы законами Кемеровской области.

Соглашения между многими регионами были подписаны в начале 90-х годов прошлого века и не претерпели с тех пор никаких изменений в соответствии с меняющимся экономическим окружением. Двусторонние соглашения определяют рамочные направления сотрудничества. Большинство соглашений не были актуализированы после принятия стратегий развития Сибири и Дальнего Востока и Байкальского региона. Протоколы и планы мероприятий к соглашениям, отражающие конкретные направления сотрудничества между регионами, подписаны не во всех регионах. Например, Новосибирской областью подписаны соглашения с 25 субъектами Российской Федерации, а разработаны и реализуются протоколы и планы мероприятий двустороннего сотрудничества для конкретизации соглашений Новосибирской области только с 5 регионами.

В некоторых регионах подписание соглашений явилось формальной процедурой и по ряду направлений развитие сотрудничества не приобрело активных форм. В рамках соглашений сотрудничество в области промышленного производства зачастую сводится к обмену опытом, выработке совместных предложений и проведению конференций, представительство на которых бывает весьма незначительным.

Например, в г. Улан-Удэ в 2011 году была проведена межрегиональная конференция по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. Из приглашенных субъектов, с которыми Республикой Бурятия заключены соглашения (г. Москва, Забайкальский край, Иркутская область), присутствовали только представители Забайкальского края.

В рамках действующих соглашений, заключенных Правительством Республики Алтай, осуществляются реализация и финансирование совместных проектов в области туризма, обмен товарами, взаимодействие в области науки, культуры и искусства, обмен опытом по созданию нормативно-правовой базы. Сотрудничеством не затрагиваются ни промышленный, ни агропромышленный комплексы.

Не везде ведутся мониторинг выполнения действующих соглашений и анализ практики межрегионального сотрудничества, определяются приоритеты интересов предприятий и организаций субъектов к субъектам Российской Федерации как по углублению интеграции в рамках действующих соглашений, так и по аккумуляции предложений по перспективам сотрудничества и заключению соглашений с теми регионами, соглашения с которыми в настоящее время не заключены.

Существуют и примеры динамично развивающегося сотрудничества в рамках двусторонних соглашений.

Так, по итогам 2010 года товарооборот Кемеровской области и регионов Российской Федерации - партнеров области по соглашениям составил 164,69 млрд. рублей. Удельный вес торговли Кузбасса с вышеуказанными регионами составил 50 % от общего объема торговли Кемеровской области с субъектами Российской Федерации.

Крупнейшими потребителями кузбасской продукции в Российской Федерации являются: Челябинская область (16,7 % в вывозе в регионы России), Алтайский край (9,8 %), Новосибирская область (6,3 процента).

Основная продукция, поставляемая в регионы России: уголь (доля 56 % в стоимостном выражении), прокат черных металлов (23,8 %), кокс металлургический сухой (9,6 %), цемент (1,8 %), кондитерские изделия (1,8 %), вагоны грузовые магистральные (1,1 процента).

В структуре ввоза продукции 79,2 % составляет продукция производственно-технического назначения, 20,8 % - потребительские товары.

Крупнейшими поставщиками продукции являются, в основном, регионы Сибирского федерального округа: Омская область (доля 25 % в объеме ввоза из регионов России в Кемеровскую область), Курская область (12,6 %), Томская область (7,5 %), Красноярский край (6,9 %), Челябинская область (4,6 %), Новосибирская область (4,6 процента).

Основная продукция производственно-технического назначения, поставляемая из регионов России в Кемеровскую область: руда железная товарная (доля 23,5 % в стоимостном выражении), дизельное топливо (22,8 %), автомобильный бензин (15,9 %), прокат черных металлов (9,2 %), газ горючий природный (5,4 %), пассажирские автомобили (4,3 %), автомобили грузовые (2,0 %), трубы стальные (1,7 процента).

Товарооборот Новосибирской области с субъектами Российской Федерации в 2010 году составил 143,7 млрд. рублей и по сравнению с 2000 годом увеличился в 3 раза. К концу 2011 года объем товарооборота ожидается в размере 164,4 млрд. рублей.

Наиболее активно развивается сотрудничество с регионами Сибирского федерального округа.

Развитие межрегионального сотрудничества в рамках соглашений рождает новые прогрессивные формы взаимодействия субъектов федерации.

Например, между управлением Алтайского края по труду и занятости населения и управлением государственной службы занятости населения Сахалинской области заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого осуществляются мероприятия по трудоустройству безработных и ищущих работу граждан, в том числе на длительно незаполняемые рабочие места, на временные и сезонные работы, а также на работы вахтовым методом.

В условиях неэффективности существующей модели государственной миграционной политики, отсутствия адекватной инфраструктуры трудовой миграции и низкой внутренней мобильности трудовых ресурсов такой механизм межрегионального сотрудничества играет важную роль.

Внедрение современных методов управления. Заслуживает внимания осуществляемый в субъектах Российской Федерации поиск путей повышения эффективности управления социально-экономическим развитием. Так, с 2009 года в Алтайском крае внедрен предметно-зональный (проблемно-объектный) метод государственного управления (постановление администрации края от 3 сентября 2009 года № 383 «О внедрении предметно-зонального (проблемно-объектного) метода государственного управления в Алтайском крае»), который позволил создать в крае действенную систему мониторинга социально-экономической ситуации в территориях края, усилить взаимодействие органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в вопросах социально-экономического развития края.

В Республике Алтай внедряется вертикально интегрированная автоматизированная система ГАС «Управление» с целью разработки прогнозов и планов социально-экономического развития Республики, обеспечения мониторинга хода реализации приоритетных национальных проектов, мониторинга и управления в сфере труда и занятости населения, управления социально-экономическим развитием, мониторинга эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай в рамках республиканской целевой программы «Проведение административной реформы в Республике Алтай в 2009-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 19 февраля 2009 года № 38/1.

Органами исполнительной власти Республики Тыва в 2010 году инициировано приобретение программного продукта Prognosis, который предназначен для моделирования ежегодных потребностей экономики и социальной сферы Республики Тыва в квалифицированных кадрах, который приобретен за счет средств республиканской целевой программы «О развитии кадрового потенциала в свете основных направлений социально-экономического развития Республики Тыва на период до 2012 года».

В Томской области используется широкий спектр современных форм и методов прогнозирования, планирования и управления социально-экономическим развитием региона. Базовые принципы стратегического и программно-целевого планирования и управления заложены в законе Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».

В целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края по выработке основных направлений краевой политики в сфере социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов Забайкальского края, разработке и актуализации комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, а также рассмотрению проектов программных документов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления в сфере экономики и социальной сферы муниципальных районов и городских округов на долгосрочную перспективу образована Межведомственная комиссия по социально-экономическому развитию муниципальных районов и городских округов Забайкальского края (распоряжение правительства Забайкальского края от 12 июля 2010 года № 388-р).

В правительстве Красноярского края, в министерстве экономики и регионального развития в целях повышения оперативности и обоснованности управленческих решений используются современные информационные технологии для создания многопользовательской базы данных и применения экономико-математических методов моделирования, прогнозирования и индикативного планирования.

С 2009 года в министерстве установлен программный комплекс АИС «ТЭК», предназначенный для обеспечения информационно-аналитической и инструментальной поддержки принятия решений специалистами правительства Красноярского края в процессах анализа текущей ситуации, прогнозирования и перспективного планирования развития топливно-энергетического комплекса Красноярского края в целях формирования прогнозно-аналитических документов.

Создание АИС «ТЭК» привело к расширению функциональных возможностей информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования.

В целом проектные методы управления социально-экономическим развитием пока не находят широкого применения в регионах. В этом плане представляется полезным опыт развитых стран. К примеру, во Франции базовым документом планирования закупок является Контрактный план, утверждаемый на основе договора, подписываемого представителями государства и региона на срок, соответствующий политическому циклу.

В плане отражаются приоритеты социально-экономического развития в течение политического цикла, перечень проектов по их реализации, ответственность заказчиков, доли расходов между сторонами, включая федеральный, региональный, муниципальный уровни, а также привлечение внебюджетных средств.

Так, Контрактный план государство/регион Иль-де-Франс определяет мероприятия, которые государство и регион обязались проводить совместно, контрактным путем, в течение семилетнего периода - с 2000 по 2006 год.

Контрактный план включает в себя:

- цели и задачи развития региона на данный период;
- совместно реализуемые проекты;
- условия контроля и оценки выполнения плановых мероприятий;
- финансовое приложение об общих финансовых обязательствах участников;
- приложение о вкладе настоящего Контрактного плана в снижение парникового эффекта;
- общую карту, локализирующую основные мероприятия Контрактного плана;
- карты каждой из 10 приоритетных территорий, указанных в Контрактном плане.

Для реализации предусмотренных Контрактным планом мероприятий государство и регион совместно составляют годовой план работ и заключают финансовое соглашение, определяющее расчетную стоимость работ, а также технические и финансовые условия его реализации и финансирования. К контролю за выполнением работ привлекается соответствующий отраслевой профсоюз, также принимающий участие в подписании соглашения.

В рамках соглашения уточняется расчетная стоимость работ по статьям, сроки и график их выполнения, подлежащие выполнению условия, график платежей и выдачи кредитов. При этом предусматриваются представление генеральным заказчиком 2 раза в год детального отчета о ходе работ и произведенных затратах, а также технический и финансовый прогноз развития проекта. Кроме того, в условиях соглашения определяется механизм поощрения и наказания как генерального заказчика, так и генерального подрядчика для минимизации рисков отклонений по срокам, затратам, качественным и количественным результатам.

Все это снижает риски неэффективного использования выделяемых средств, недостижения определенных целей и конкретных показателей.

Анализ показывает, что в отсутствие выстроенной системы управления, нацеленной на конечный результат, во многих субъектах Российской Федерации на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов запланированные ключевые экономические и социальные эффекты не достигаются.

К примеру, в качестве стратегических направлений экономической деятельности в Чукотском автономном округе с учетом специфических особенностей Крайнего Севера определены развитие добывающих отраслей и проведение геолого-разведочных работ с целью более полного и эффективного освоения минерально-сырьевой базы. Основные направления развития минерально-сырьевой базы Чукотского автономного округа в целях увеличения добычи драгоценных металлов связаны с активизацией геолого-разведочных работ в пределах слабоизученных площадей Чукотского, Охотско-Чукотского и Олойского металлогенических поясов, где велики перспективы открытия новых крупных месторождений золотосеребряного и золотомышьяксльфидного вкрапленного типа, а также значительных по параметрам золотосодержащих

молибден-медно-порфировых и золотокварцевых месторождений. Однако на 2010 год по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в Чукотском АО зафиксирован спад объемов добычи полезных ископаемых, а темп прироста индекса имеет отрицательный результат (-11,6 процента).

Основными приоритетными направлениями развития реального сектора экономики Амурской области в соответствии со Стратегией являются сельское хозяйство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых и металлургическое производство, производство электроэнергии, строительство. Однако индекс по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2010 году имеет отрицательный прирост (-9,5 процента).

С учетом планируемой диверсификации экономики Магаданской области в сырьевом секторе основными задачами развития Магаданской области на период до 2025 года, в числе прочего являются:

- строительство гидрометаллургического производства по переработке золотосеребросодержащих, оловянных, медно-молибденовых и свинцово-цинковых концентратов с получением драгоценных и цветных металлов;

- развитие перерабатывающего производства: аффинаж и его продукты, сырье для ювелирного производства, сусальное золото и прочее. При этом индекс по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 2010 году имеет отрицательный прирост - (-2,1 процента).

Одним из основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Алтайского края в 2010-2020 годах должно являться развитие агропромышленного комплекса. Главная стратегическая задача - это повышение финансовой устойчивости аграрных предприятий за счет роста эффективности производства, совершенствования форм и методов ведения бизнеса, развития финансовой инфраструктуры, обеспечивающей действенную поддержку сельскохозяйственных производителей всех форм собственности и организации производства, улучшения кадрового обеспечения сельского хозяйства. Вместе с тем в 2010 году прирост продукции сельского хозяйства по Алтайскому краю имеет отрицательный результат и составляет минус 4,5 %, что противоречит поставленным стратегическим целям.

Основным стратегическим приоритетом социально-экономического развития Омской области в 2010-2020 годах будет являться в числе прочего инновационное развитие агропромышленного комплекса. Целями развития агропромышленного комплекса являются: надежное продовольственное обеспечение Омской области, укрепление потенциала агропромышленного комплекса на основе стабильного развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, усиление интеграционных процессов в агропромышленном комплексе. Основные ожидаемые результаты - это рост объема сельскохозяйственного производства в 1,5 раза к уровню 2005 года. Однако в 2010 году прирост объемов продукции сельского хозяйства отрицательный и составляет минус 13,8 процента.

В соответствии со стратегическими приоритетами Новосибирской области особое внимание уделено развитию АПК, как социально значимому сектору эко-

номики, имеющему при соответствующих условиях достаточный потенциал для развития, обеспечения продовольственной безопасности и достойной жизни сельскому населению. Основным механизмом достижения основных стратегических планов в числе прочего предусмотрено принятие дополнительных законодательных и подзаконных актов по совершенствованию организационно-экономических мер государственной поддержки развития фермерских и личных подсобных хозяйств, предприятий коллективного сектора, кооперативных и агропромышленных объединений путем предоставления налоговых льгот, сохранения и расширения доступности кредитных ресурсов и других мероприятий, в том числе продлевающих действие кредитной поддержки и других мер, принятых в рамках реализации ПНП «Развитие АПК». Однако, несмотря на поставленные цели, в 2010 году отмечается спад производства продукции, индекс производства продукции составил 90,1 % (-9,9 процента).

Крайне медленно повышается качество жизни населения, что является одной из главных причин миграционного оттока из районов Дальнего Востока и Сибири притом, что приоритетами социального развития Сибири на ближайшее десятилетие должны стать оптимизация системы расселения, повышение уровня и качества жизни населения, интенсивное развитие человеческого потенциала. Обеспечению оптимизации системы расселения, привлечения и закрепления населения в регионе в рамках реализации Стратегии должны способствовать реализация следующих направлений социальной и демографической политики:

- интенсивное развитие социально-культурной сферы городов и поселений Сибири;
- формирование открытого рынка спроса на квалифицированные, высокооплачиваемые трудовые ресурсы;
- увеличение инвестиций в человеческий капитал, содействие мобильности трудовых ресурсов;
- создание необходимой территориально связующей инфраструктуры;
- формирование как общих, так и адресных мер привлечения и закрепления населения на постоянное место жительства в регионах Сибири.

Вместе с тем жизнеспособность населения продолжает снижаться. В целом по Сибирскому федеральному округу в 2010 году число умерших превысило число родившихся в 1,01 раза, коэффициент естественной убыли населения составил 0,1‰. Наряду с естественной убылью населения сложился миграционный отток населения, который составил 5,0 тыс. человек.

Численность экономически активного населения, по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, в 2010 году составила 10,2 млн. человек, или 52,2 % общей численности населения округа. Не имели занятия, но активно его искали 893,9 тыс. человек, или 8,7 % общей численности экономически активного населения (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных на конец декабря 2010 года было зарегистрировано 240,6 тыс. человек, или 2,4 % экономически активного населения.

По Дальневосточному федеральному округу число умерших превысило число родившихся в 1,04 раза, коэффициент естественной убыли населения составил 0,6 ‰. Наряду с естественной убылью населения сложился миграционный отток населения, который составил 27,4 тыс. человек.

Численность экономически активного населения, по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, в 2010 году составила 3,5 млн. человек, или 54,6 % общей численности населения округа. Не имели занятия, но активно его искали 307,0 тыс. человек, или 8,7 % общей численности экономически активного населения. В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных на конец декабря 2010 года было зарегистрировано 89,9 тыс. человек, или 2,6 % экономически активного населения.

Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в общей численности безработных по Дальневосточному федеральному округу приведена в таблице:

(в процентах)	
	Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более
Республика Саха (Якутия)	28,0
Камчатский край	25,7
Приморский край	24,8
Хабаровский край	35,8
Амурская область	29,8
Магаданская область	37,3
Сахалинская область	23,1
Еврейская АО	31,3
Чукотский АО	25,1

Самая высокая доля безработных, ищущих работу более 12 месяцев, приходится на Магаданскую область (37,3 %), Хабаровский край (35,8 %), Еврейскую АО (31,3 %), Амурскую область (29,8 %). Самая низкая доля зафиксирована в Сахалинской области (23,1 процента).

Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в общей численности безработных по Сибирскому федеральному округу приведена в таблице:

(в процентах)	
	Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более
Республика Алтай	36,1
Республика Бурятия	44,7
Республика Тыва	59,5
Республика Хакасия	26,5
Алтайский край	38,1
Забайкальский край	40,4
Красноярский край	22,6
Иркутская область	28,1
Кемеровская область	25,8
Новосибирская область	29,2
Омская область	27,7
Томская область	29,4

Самая высокая доля безработных, ищущих работу более 12 месяцев, в 2010 году зафиксирована в Республике Тыва (59,5 %), Забайкальском крае (40,4 %), Алтайском крае (38,1 %), Томской области (29,4 %). Самая низкая доля зафиксирована в Красноярском крае (22,6 процента).

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Дальневосточному федеральному округу составили 20240,4 рубля в месяц, по Сибирскому федеральному округу денежный доход на душу населения составил 14554,6 рубля в месяц.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2010 году в Сибирском федеральном округе составила 18455 рублей и выросла по сравнению с 2009 годом на 10,7 %, реальная заработная плата - на 4,2 %, в Дальневосточном федеральном округе она составила 26066 рублей и выросла по сравнению с 2009 годом на 11,6 %, реальная заработная плата - на 4,6 процента.

Данные по денежным доходам (на душу населения) и потребительским расходам (на душу населения) регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, в 2010 году приведены в таблице:

(руб.)

	Денежные доходы	Потребительские расходы
Республика Алтай	13006,0	5929,8
Республика Бурятия	14085,2	9601,9
Республика Тыва	10670,5	4040,7
Республика Хакасия	13562,7	6038,1
Алтайский край	10606,9	7874,8
Забайкальский край	13937,3	8919,8
Красноярский край	17463,5	11391,2
Иркутская область	14569,0	8876,7
Кемеровская область	14963,7	9675,7
Новосибирская область	15692,0	12178,1
Омская область	14547,1	10030,9
Томская область	14994,7	9680,0

Самый высокий доход зафиксирован в следующих регионах: Красноярский край (17463,5 рубля на человека), Новосибирская область (15692,0 рубля на человека), Кемеровская область (14963,7 рубля). Самый низкий - в Алтайском крае (10606,9 рубля на человека) и Республике Тыва (10670 рублей).

Данные по денежным доходам (на душу населения) и потребительским расходам (на душу населения) регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2010 году приведены в таблице:

(руб.)

	Денежные доходы	Потребительские расходы
Республика Саха (Якутия)	23020,3	14511,9
Камчатский край	26044,7	12642,6
Приморский край	17010,6	11213,2
Хабаровский край	21664,2	13995,1
Амурская область	13560,3	9001,4
Магаданская область	26412,9	13077,5
Сахалинская область	29967,2	21268,4
Еврейская АО	14428,9	8815,3
Чукотский АО	33470,7	14836,9

Таким образом, самый высокий доход по Дальневосточному федеральному округу зарегистрирован в следующих регионах: Чукотский АО (33470,7 рубля), Сахалинская область (29967,2 рубля), Магаданская область (26412,9 рубля), Камчатский край (26044,7 рубля).

Самый высокий процент роста реальной среднемесячной заработной платы зафиксирован в Омской области (6,8 %), Кемеровской области (5,1 %), Республике Хакасия (4,9 %). Самый низкий рост - в Республике Алтай (1,7 процента).

Данные роста реального размера среднемесячной начисленной заработной платы по Сибирскому федеральному округу в 2010 году приведены в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Рост реального размера среднемесячной заработной платы
Республика Алтай	101,7
Республика Бурятия	104,0
Республика Тыва	101,9
Республика Хакасия	104,9
Алтайский край	104,1
Забайкальский край	103,0
Красноярский край	101,9
Иркутская область	103,2
Кемеровская область	105,1
Новосибирская область	104,9
Омская область	106,8
Томская область	104,6

Данные роста реального размера среднемесячной начисленной заработной платы по Дальневосточному федеральному округу в 2010 году приведены в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Рост реального размера среднемесячной заработной платы
Республика Саха (Якутия)	101,8
Камчатский край	105,3
Приморский край	109,5
Хабаровский край	103,0
Амурская область	105,5
Магаданская область	104,7
Сахалинская область	99,5
Еврейская АО	110,0
Чукотский АО	104,6

Самый высокий процент роста реальной среднемесячной заработной платы зафиксирован в Еврейской АО (10 %) и Приморском крае (9,5 %). Снижение реальной заработной платы в 2010 году по сравнению с 2009 годом зафиксировано в Сахалинской области - минус 0,5 процента.

Данные роста реального размера назначенных пенсий по Сибирскому федеральному округу в 2010 году приведены в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Рост реального размера назначенных пенсий
Республика Алтай	108,3
Республика Бурятия	111,3
Республика Тыва	106,3
Республика Хакасия	111,6
Алтайский край	112,1
Забайкальский край	110,3
Красноярский край	113,2
Иркутская область	111,0
Кемеровская область	112,1
Новосибирская область	115,2
Омская область	113,2
Томская область	112,6

Таким образом, самый высокий процент прироста размера пенсии наблюдается в следующих регионах: Новосибирской области (15,2 %), Омской области (13,2 %), Красноярском крае (13,2 %), Кемеровской области (12,1 %), Алтайском крае (12,1 %). Самый низкий процент повышения пенсии зафиксирован в Республике Тыва (6,3 процента).

Данные роста реального размера назначенных пенсий по Дальневосточному федеральному округу в 2010 году приведены в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Рост реального размера назначенных пенсий
Республика Саха (Якутия)	112,0
Камчатский край	110,4
Приморский край	114,3
Хабаровский край	111,5
Амурская область	110,3
Магаданская область	109,5
Сахалинская область	109,3
Еврейская АО	111,2
Чукотский АО	115,7

Самый высокий процент увеличения пенсий приходится на Чукотский АО (15,7 %), Приморский край (14,3 %), Республику Саха (Якутия) (12 %). Самый низкий процент - в Сахалинской области (9,3 процента).

В 2010 году по сравнению с 2009 годом наблюдается спад темпов роста численности студентов, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования Дальневосточного федерального округа. В учреждениях среднего профессионального образования в 2010 году по сравнению с 2009 годом численность студентов снизилась в Чукотском АО на 12 %, Еврейской АО - на 9,5 %, Сахалинской области - на 6,7 %, Магаданской области - на 2,5 %, Амурской области - на 4,3 %, Хабаровском крае - на 6,8 %, Приморском крае - на 0,7 %, Камчатском крае - на 1,4 %, Республике Саха (Якутия) - на 1,5 процента.

В учреждениях высшего профессионального образования в 2010 году по сравнению с 2009 годом численность студентов снизилась в Еврейской АО на 1,4 %, Сахалинской области - на 8,0 %, Магаданской области - на 8,8 %, Амурской области - на 4,2 %, Хабаровском крае - на 4,4 %, Приморском крае - на 3,6 %, Республике Саха (Якутия) - на 3,1 процента.

Численность студентов высшего и среднего профессионального образования в Дальневосточном федеральном округе приведена в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Среднее профессиональное образование	Высшее профессиональное образование
Республика Саха (Якутия)	98,5	96,9
Камчатский край	98,6	105,0
Приморский край	99,3	96,4
Хабаровский край	93,2	95,6
Амурская область	95,7	95,8
Магаданская область	97,5	91,2
Сахалинская область	93,3	92,0
Еврейская АО	90,5	98,6
Чукотский АО	88,0	-

В Сибирском федеральном округе в учреждениях среднего профессионального образования в 2010 году по сравнению с 2009 годом спад численности студентов в отличие от Дальневосточного федерального округа наблюдается только в 6 регионах: в Новосибирской области снижение на 3,3 %, в Красноярском крае - на 2,5 %, в Республике Тыва - на 3 %, в Республике Бурятия - на 1,5 %, в Республике Алтай - на 0,8 процента.

В Алтайском крае, Забайкальском крае, Иркутской области наблюдается положительная динамика прироста численности студентов.

В учреждениях высшего профессионального образования спад численности студентов в 2010 году по сравнению с 2009 годом уже наблюдается в 10 из 12 регионов: в Томской области - на 5,1 %, в Омской области - на 3,6 %, в Новосибирской области - на 6,7 %, в Кемеровской области - на 5,1 %, в Иркутской области - на 4,0 %, в Красноярском крае - на 3,2 %, в Алтайском крае - на 4,5 %, в Республике Хакасия - на 9,9 %, в Республике Бурятия - на 1,4 %, в Республике Алтай - на 4,4 процента.

Численность студентов высшего и среднего профессионального образования в Сибирском федеральном округе приведена в таблице:

(в % к 2009 г.)

	Среднее профессиональное образование	Высшее профессиональное образование
Республика Алтай	99,2	95,6
Республика Бурятия	98,5	98,6
Республика Тыва	97,0	103,6
Республика Хакасия	99,2	90,1
Алтайский край	103,0	95,5
Забайкальский край	100,3	112,0
Красноярский край	97,5	96,8
Иркутская область	102,4	96,0
Кемеровская область	100,0	94,9
Новосибирская область	96,7	93,3
Омская область	102,6	96,4
Томская область	104,6	94,9

Основными стратегическими целями в области образования большинства стратегий является обеспечение высоких показателей качественного человеческого капитала. Но планируемые базовые эффекты в данной сфере вряд ли могут быть достигнуты при отрицательной динамике подготовки квалифицированных кадров. Так, в 2010 году по сравнению с 2009 годом в Сахалинской области спад численности студентов высшего профессионального образования составил 8,0 %, студентов среднего профессионального образования - 6,7 %, в Новосибирской области - 6,7 % и 3,3 %, соответственно, в Республике Алтай - 4,5 % и 0,8 %. Самый низкий показатель по Дальневосточному федеральному округу в 2010 году по численности студентов высшего профессионального образования наблюдался в Магаданской области - 91,2 % по отношению к 2009 году.

Состояние здоровья населения

Территория Дальнего Востока отличается выраженной суровостью климата, что неблагоприятно сказывается на здоровье населения в первую очередь некоренного, что является также фактором, сдерживающим приток в регион трудовых ресурсов.

Очень неблагоприятная зона охватывает побережье Баренцева, Восточно-Сибирского и Берингова морей. Это область тундры и лесотундры. Здесь особенно сильно ощущается недостаток ультрафиолетовых лучей. Работа на открытом воздухе зимой при сильном ветре и низких температурах иногда становится невозможной. Отопительный сезон длится не менее 350 дней в году. Питание должно быть калорийным из-за увеличения основного обмена, насыщенным витаминами. К неблагоприятной зоне относятся большая часть Магаданской области, а также Охотский и Аяно-Майский районы Хабаровского края. Здесь также не хватает ультрафиолетовых лучей. Зима также сурова, но не столь длительна. Отопительный сезон длится 250-300 дней в году. В зону «относительной неблагоприятности» входят Камчатка, юг Хабаровского края и весь Приморский край. Климатические условия этой зоны самые разнообразные. В холодных областях отопительный сезон длится 250 дней в году, а в более теплых - 175 дней.

Данные о заболеваемости населения Дальневосточного федерального округа отдельными инфекционными болезнями (январь-сентябрь 2010 года в % к январю-сентябрю 2009 года) представлены в таблице:

(в процентах)

	Острые кишечные инфекции	Острые гепатиты	Туберкулез (впервые выявленный)
Республика Саха (Якутия)	160,0	114,5	93,5
Камчатский край	121,2	68,4	62,1
Приморский край	108,2	87,3	93,1
Хабаровский край	121,6	124,1	88,8
Амурская область	107,9	56,5	90,3
Магаданская область	120,4	100,0	91,9
Сахалинская область	160,0	67,5	90,9
Еврейская АО	72,3	250,0	104,0
Чукотский АО	180,0	250,0	119,4

Основной процент увеличения заболеваемости острым гепатитом приходится на Еврейскую АО, Чукотский АО и Хабаровский край. Наибольший процент увеличения заболеваемости туберкулезом приходится на Чукотский АО, Еврейскую АО. В остальных регионах процент заболеваемости в 2010 году уменьшился.

Данные о заболеваемости населения Сибирского федерального округа отдельными инфекционными болезнями (январь-сентябрь 2010 года в % к январю-сентябрю 2009 года) представлены в таблице:

(в процентах)

	Острые кишечные инфекции	Острые гепатиты	Туберкулез (впервые выявленный)
Республика Алтай	103,9	60,0	94,3
Республика Бурятия	86,3	88,0	86,7
Республика Тыва	100,0	200,0	111,6
Республика Хакасия	99,0	82,1	95,7
Алтайский край	106,8	99,4	88,0
Забайкальский край	93,0	51,3	98,2
Красноярский край	105,0	103,4	91,0
Иркутская область	112,7	113,6	109,6
Кемеровская область	109,2	70,6	93,1
Новосибирская область	108,7	148,0	100,0
Омская область	114,7	143,2	96,3
Томская область	110,2	145,9	91,9

В регионах Сибирского федерального округа по основным инфекционным заболеваниям основной процент увеличения заболеваемости острым гепатитом приходится на Республику Тыва (увеличение процента заболеваемости в 2 раза), Томскую область (45,9 %), Омскую область (43,2 %), Новосибирскую область (48 %). Основной процент увеличения заболеваемости туберкулезом приходится на Республику Тыва (11,6 %), Иркутскую область (9,6 %). В остальных регионах наблюдается спад заболеваемости в 2010 году по указанным инфекциям.

Совершенствование механизма реализации стратегий федеральных округов

С позиции Минрегиона России совершенствование механизмов управления социально-экономическим развитием регионов в рамках реализации стратегий федеральных округов должно идти по нескольким принципиальным направлениям:

1. Совершенствование механизмов взаимной увязанности документов стратегического планирования регионального и окружного уровней в процессе реализации приоритетов федерального уровня на конкретной территории - по целевым установкам, значениям показателей результата, срокам реализации ключевых мероприятий, ресурсному обеспечению.

2. Проработка механизмов обратной связи документов стратегического планирования регионального уровня. Прежде всего, обеспечение учета приоритетов регионального уровня, зафиксированных в соответствующих документах, при разработке и внесении изменений в документы стратегического планирования федеральных округов и Российской Федерации (отраслевые стратегии развития, государственные программы, федеральные целевые программы Российской Федерации и др.).

Реализация данных установок требует решения ряда актуальных вопросов:

- организации системного мониторинга реализации стратегий;
- оценки эффективности реализации стратегий;
- организации актуализации стратегий и совершенствования механизма их согласования;
- согласования стратегий федеральных округов с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и приведения в соответствие с ними стратегий субъектов Российской Федерации;
- согласования реализации стратегий федеральных округов и предусмотренных ими инвестиционных проектов с инвестиционными программами субъектов бизнеса, крупных компаний и естественных монополий;
- запуска в федеральных округах деятельности института «инвестиционных уполномоченных» по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам развития регионального и окружного уровней.

Этим и другим вопросам было посвящено совещание, состоявшееся 20 октября 2011 года в г. Санкт-Петербурге под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, в рамках которого были озвучены позиции Минрегиона России.

Кроме того, ряд предложений по указанным выше направлениям совершенствования механизмов управления социально-экономическим развитием регионов в рамках реализации стратегий федеральных округов был изложен Минрегионом России при подготовке замечаний на проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» и направлен письмом в адрес Минэкономразвития России от 22 июня 2011 года № 16270-АВ/02.

В 2011 году в соответствии с пунктом 1 «а» Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № Пр-2723 и пунктом 7 Плана реализации в 2011 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года Минрегион России совместно с Минфином России участвует в согласовании проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании» (далее - Законопроект), разрабатываемого Минэкономразвития России.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 26 августа 2011 года № 18323-АК/Д19 о проведении согласительного совещания по Законопроекту Минрегион России письмом от 16 сентября 2011 года № 25413-АВ/02 направил подписанную таблицу разногласий и дополнительные предложения относительно Законопроекта и направленных ранее замечаний.

В современной геоэкономической перспективе Дальний Восток и Сибирь будут находиться в центре товарообмена между главными экономическими и демографическими гигантами Евразии, прежде всего, между Европой и Восточной Азией (Японией, Кореей, Китаем). На сегодняшний день развивающиеся страны, преимущественно азиатские, производят 60 % мирового ВВП. Товарообмен между этими мировыми регионами будет неуклонно расти, и использовать географические преимущества, кроме России, хотят Китай, Турция, Индия и Иран, страны Средней Азии.

Борьба за обладание инфраструктурными коридорами становится, по сути, главной доминантой мировой политики на обозримую перспективу. В соответствии с Законом от 1999 года о Стратегии Шелкового пути⁴ в зону интересов Соединенных Штатов Америки попали «страны Южного Кавказа и Центральной Азии» (Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

На сегодняшний день по территории Казахстана проходят 4 транспортных коридора. Первый - Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали (ТАЖМ), соединяющий Западную Европу с Китаем, Корейским полуостровом и Японией через Россию и Казахстан (на участке Достык - Актогай - Саяк - Моинты - Астана - Петропавловск (Пресногорьковская)). Второй - Южный коридор ТАЖМ, является связующим звеном Юго-Восточной Европы с Китаем и Юго-Восточной Азией через Турцию, Иран, страны Центральной Азии, в частности Казахстан (на участке Достык - Актогай - Алматы - Шу - Арысь - Сарыагаш). Третий транспортный коридор - ТРАСЕКА, соединяет

⁴ 106-й Конгресс, Акт о Стратегии Шелкового пути, 1999 год.

Восточную Европу с Центральной Азией через Черное море, Кавказ и Каспий на казахстанском участке Достык - Алматы - Атырау. Коридор Север - Юг - связующее звено между Северной Европой и странами Персидского залива через Россию, Центральную Азию и Иран с участием Казахстана на участках морпорт Актау - регионы Урала России и Актау - Атырау. Все эти транспортные маршруты относительно новые, начали активно развиваться в 90-е годы.

Если в самое ближайшее время (5-10 лет) не будет предпринято попыток привлечь транзитные грузопотоки (прежде всего, из Китая в Европу) на территорию России, то новые трансконтинентальные дороги могут пройти мимо нашей страны.

ОАО «РЖД» разработало программу развития Восточного полигона Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей для ликвидации инфраструктурных ограничений.

Восточный полигон сети железных дорог - это территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, обслуживаемые Дальневосточной, Забайкальской, Красноярской и Восточно-Сибирской железными дорогами (21 % эксплуатационной длины железных дорог Российской Федерации, 31 % от общесетевого грузооборота, около 36 млн. т-км на километр грузонапряженности сети). В 2010 году объем экспортных перевозок в Восточном направлении составил 95,6 млн. т, увеличившись по сравнению с 2009 годом на 20,7 %. Все это обуславливает приоритет развития транссибирских перевозок, который может стать дополнительным фактором расширения экономического сотрудничества между Россией и ЕС. Транссибирская магистраль (далее - Транссиб) включена в качестве приоритетного маршрута в сообщении между Европой и Азией в проекты международных организаций ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ОСЖД.

Магистраль проходит по территории 20 субъектов Российской Федерации и 5 федеральных округов. Эти богатые природными ресурсами регионы располагают значительным экспортным и импортным потенциалом. В регионах, обслуживаемых магистралью, добывается более 65 % производимого в России угля, осуществляется почти 20 % нефтепереработки и 25 % выпуска деловой древесины. Здесь сосредоточено более 80 % промышленного потенциала страны и основных природных ресурсов, включая нефть, газ, уголь, лес, руды черных и цветных металлов и др. На Транссибе расположено 87 городов, из которых 14 являются центрами субъектов Российской Федерации. По Транссибу перевозится более 50 % внешнеторговых и транзитных грузов.

Преимущества перевозок по Транссибу по сравнению с морским путем - сокращение времени следования грузов более чем в 2 раза: время прохождения контейнерного поезда следованием из Китая в Финляндию по Транссибирской магистрали составляет менее 10 суток, а время следования морским путем составляет 28 суток.

В соответствии с программой в период с 2011 по 2015 год необходимо осуществить следующие основные мероприятия:

- комплексную реконструкцию участка Карымская - Забайкальск с электрификацией участка Карымская - Борзя;
- комплексную реконструкцию 3230 км верхнего строения пути;
- реконструкцию искусственных сооружений;
- реконструкцию и развитие станций, железнодорожных узлов (в том числе «Чита-I» и «Чита-II», «Карымская», «Белогорск», «Хабаровск», «Уссурийск», «Забайкальск»);
- усиление устройств энергоснабжения (в том числе техническое перевооружение 55 тяговых подстанций и реконструкция устройств контактной сети на участках общей протяженностью 702 км);
- модернизацию устройств СЦБ и связи (в том числе оборудование участков двухсторонней постоянно действующей автоблокировкой протяженностью 1170 км, оборудование 26 станций микропроцессорной централизацией, строительство системы поездной, станционной и ремонтно-оперативной радиосвязи стандарта GSM).

Общий объем инвестиций в развитие Транссиба оценивается в 193 млрд. рублей в ценах 2010 года без НДС.

Кроме того, для освоения заявляемых перспективных объемов перевозок в сообщении с портами Ванино-Совгаванского узла требуется осуществить ряд мер по существенному усилению пропускной способности Байкало-Амурской магистрали. Среди них: завершение реконструкции участка Комсомольск-на-Амуре - Советская Гавань со строительством нового Кузнецовского тоннеля, строительство вторых путей общей протяженностью 2700 км, развитие Ванино-Совгаванского железнодорожного узла и т.д.

Главным сдерживающим фактором для полномасштабной реализации предлагаемых мероприятий по развитию и модернизации существующей сети железных дорог на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири является недостаток финансовых ресурсов. Учитывая крупномасштабность задач и значительный объем необходимых инвестиций, ОАО «РЖД» считает, что их осуществление невозможно без соответствующей государственной поддержки.

Сегодня Транссибирская магистраль - мощная двухпутная электрифицированная железнодорожная линия протяженностью 9288,2 км, оборудованная современными средствами информатизации и связи. Технические возможности Транссиба позволяют перевозить до 100 млн. т грузов в год. Она является самой протяженной в мире железной дорогой, естественным продолжением международного транспортного коридора № 2 (Берлин - Варшава - Минск - Москва - Нижний Новгород). Для координации деятельности заинтересованных стран в развитии коридора в январе 1995 года подписан меморандум о взаимопонимании между странами, входящими в коридор, и ЕЭК ООН. На 3-й международной конференции по транспорту, прошедшей 11-12 сентября 2003 года в Екатеринбурге, министры транспорта стран - участниц проекта обратились в Еврокомиссию с просьбой о продлении коридора до Екатеринбурга. Данная мера обеспечит выход МТК № 2 на Транссибирскую магистраль, что создаст

сухопутный маршрут обеспечения связей между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, конкурентный морскому транспорту.

9 октября 2003 года в Екатеринбурге был подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между ОАО «РЖД» и Немецкими железными дорогами (Deutsche Bahn AG). В соглашении отмечается, что российские и немецкие железные дороги предпримут ряд совместных мер для повышения конкурентоспособности железнодорожного транспорта в целях увеличения объемов пассажирских и грузовых перевозок.

Увеличению объемов грузоперевозок между Россией и Германией в настоящее время препятствуют границы четырех государств, различные системы транспортного права, сложность таможенных и пограничных процедур, а также разная ширина колеи (в России - 1520 мм, в Европе - 1435 мм). Ускорение процедур, связанных с пересечением границы, сокращение времени нахождения поездов в пути следования, а также решение других организационных проблем позволят сократить время доставки грузов, увеличить грузопоток между двумя странами.

14 октября 2011 года Минэкономразвития России было организовано согласительное совещание по Законопроекту с участием представителей Минрегиона России и Минфина России на уровне заместителей министров. По результатам согласительного совещания большинство замечаний Минрегиона России было снято.

Очевидно, что без законодательного обеспечения системы стратегирования и без реализации современных подходов к управлению социально-экономическим развитием, исходя из базовых эффектов, включая геостратегические, Россия может остаться на обочине мировых интеграционных процессов.

Одним из таких надсистемных для Российской Федерации проектов может стать Мегапроект «Интегральная евразийская транспортная система» (далее - мегапроект или ИЕТС). Важнейшими результатами указанного мегапроекта должны стать:

- геополитическая безопасность России;
- территориальная связанность страны;
- создание 20 млн. рабочих мест;
- заселение малонаселенных регионов Сибири и Дальнего Востока;
- освоение природных ресурсов Сибири и Дальнего Востока;
- привлечение иностранных инвестиций и технологий.

В то же время сопредельные страны (в первую очередь Китай) реализуют свои проекты. Планируется, что к 2025 году 4 ветки международных железных дорог образуют целостную сеть - «Шелковый путь дорог», охватывающую 17 стран.

1. Цинхай-Тибетская железная дорога (ЦТЖД) протяженностью 1956 км, проходящая по безлюдным районам Гималаев.

2. ЦТЖД будет продолжена через столицу Непала Катманду до Индийского океана в Индию, Бангладеш или Пакистан под названием «Южно-азиатский континентальный мост» (ЮАКМ).

3. Трансазиатская железная дорога (ТАЖД) пройдет через Вьетнам, Камбоджу, Мьянму, Таиланд, Малайзию до Сингапура.

4. Магистраль Центральной Азии пройдет из Урумчи через Казахстан, Узбекистан, Туркменистан до Ирана. Южная ветка пойдет в страны Персидского залива, а западная - в направлении Турции и Европы, заканчиваясь в Германии или Голландии.

Согласно оценке РАН фактор нефтегазовой экономики не долгосрочен. ИЕТС даст возможность завязывать многовекторные хозяйственные связи, привлекающие соседей совместными проектами. Будет нарастать напряженность, связанная с доступом к сырью и перераспределением влияния между старыми и новыми центрами силы. Стабилизировать ситуацию сможет хозяйственная интеграция между Западной Европой, США, Россией, Китаем и Индией, способными блокировать геополитическую агрессивность отдельных держав.

Важными условиями развития стали пространство и время - перемещение вещей, людей и информации. Азия нуждается в канале быстрого товарообмена с Западной Европой.

Себестоимость и срок доставки одного контейнера из Китая в Западную Европу морем через Суэцкий канал - 3000 долларов, 30-40 суток; железной дорогой по территории России - 1600 долларов, 12-13 суток.

Магистраль оживит земли, где скрыты природные богатства России, даст импульс экономике. Зона магистралей от Бреста до Находки может стать плацдармом инновационного развития экономики XXI века.

В случае принятия проект ИЕТС мог бы стать тем стержнем, вокруг которого будут выстраиваться все остальные проекты развития транспортной системы, предусмотренные Транспортной стратегией.

Мегапроект одобрен на заседании секции по проблемам экономической и социальной безопасности научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации. Он также получил одобрение в Правительстве Российской Федерации, на встрече Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина с лидерами думских фракций.

Сырье, вывозимое из России, является основой производства транснациональных корпораций и крупных компаний, которые заинтересованы в облегчении доступа к ресурсам и транзиту товаров. Однако без сосредоточения усилий государства на данном мегапроекте есть риск уже в ближайшей перспективе растратить свои геополитические преимущества, а в перспективе даже потерять Сибирь и Дальний Восток.

При этом в настоящее время железная дорога загружена в основном дешевыми грузами первого тарифного плана (сырьем), и их транспортировка едва покрывает расходы на содержание БАМа и Транссибирской магистрали, которые работают на пределе своих возможностей (есть узкие места) и, соответственно, у ОАО «РЖД» не хватает средств на проведение модернизации магистралей.

В настоящий момент ни российские бизнесмены, ни китайская сторона не заинтересованы в строительстве на территории России обрабатывающих производств. Пока по железной дороге не будут перевозить дорогие грузы, высоких переделов средств на модернизацию не будет. Соответственно, государство должно создать условия для переработки сырья в России.

При этом одного закона о транспортном коридоре будет недостаточно. Нужен целый пакет законов, постановлений и других правовых нормативных актов. Но их разработка должна и может вестись с использованием опыта России как участника АТЭС.

Еще одним стратегическим ресурсом нашей страны является пресная вода. Эксперты прогнозируют, что к 2015 году доступ к питьевой воде станет причиной наиболее опасных мировых конфликтов, через 50 лет вода будет цениться дороже нефти. Согласно составленным прогнозам к 2025 году потребление воды возрастет на 50 % в развитых и на 18 % - в развивающихся странах. Учитывая, что уже сейчас человечество использует до 70 % пресной воды на планете, через 10-15 лет ее нехватка будет столь очевидна, что может в дефицитных регионах угрожать жизни людей.

По данным ООН, лишены доступа к чистой воде 1,1 млрд. человек на Земле, приходится пользоваться частично загрязненной водой и ограничивать потребление воды (2,6 млрд. человек). Ожидается, что к 2020 году острую нехватку воды ощутит население около 80 государств, на которые приходится 40 % мирового населения.

Уже сейчас эта проблема остро стоит в Африке, Австралии, Индии, Турции, Китае. За последние 40 лет население в регионах Ближнего Востока и Северной Африки снизило потребление воды с 3300 до 1250 литров в год. Водная проблема серьезно осложняет и без того непростые отношения между странами региона.

В Китае начал претворяться в жизнь амбициозный проект разворота рек в страдающие от нехватки воды районы. Страна, не выплачивающая государственные пенсии населению, может себе позволить израсходовать 59 млрд. долл. США на строительство трех каналов длиной 1300 км каждый. Цель - переброска вод реки Янцзы, регулярно заливающей юг страны, на север, где более 300 млн. жителей страдают от засухи. Из 4,2 тыс. км границы Российской Федерации с Поднебесной 3,5 тыс. км пролегают по водным артериям.

В мире не сохранилось открытых водоемов, пригодных для розлива питьевой воды. Исключение составляет лишь оз. Байкал, где содержится около 20 % мирового запаса пресной воды. К Президенту Республики Бурятия В.В. Наговицыну поступило предложение от китайской компании «Сунь Фан Восток», которая просит рассмотреть возможность строительства водопровода от озера Байкал по маршруту Бурятия - Монголия - Китай за счет компании. В ответ на обращение Правительства Республики Бурятия в Правительство Российской Федерации о возможности реализации данного проекта из Минприроды России был получен ответ, что строительство водопровода способно привести к необратимым последствиям для уникальной экосистемы озера и нарушению Российской Федерацией обязательств по исполнению конвенции ООН «О сохранении объектов всемирного наследия».

Озеро Байкал и Байкальская природная территория имеют особый статус, закрепленный на мировом уровне как Участок мирового природного наследия ЮНЕСКО (1996 год). В соответствии с этим статусом на федеральном уровне

принят единственный федеральный закон регионального действия - Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Введен особый режим пользования природными ресурсами в бассейне озера, отличающийся от правового режима, устанавливаемого для иных водных объектов на территории России: выделено понятие «Байкальская природная территория», определены 3 экологические зоны, особые условия осуществления хозяйственной деятельности и особые нормативы воздействия на природную среду региона.

Понятие «Байкальская природная территория» (далее - БПТ) охватывает территории, формирующие водный массив Байкала, то есть водосборный бассейн озера, и те территории, которые оказывают негативное воздействие на состояние озера.

В БПТ входят территории 3 субъектов России: Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края. Общая площадь БПТ - 386,158 тыс. кв. км, из них: акватория озера Байкал - 31,5 тыс. кв. км (8,2 %), Республика Бурятия - 201,422 тыс. кв. км (52,2 %), Иркутская область - 97,628 тыс. кв. км (25,2 %), Забайкальский край - 55,608 тыс. кв. км (14,4 %). Следует отметить, что площадь БПТ превышает суммарную площадь всех заповедников и национальных парков России (317 тыс. кв. километров).

БПТ по степени влияния на озеро Байкал разделена на 3 экологические зоны (постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2000 года № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах БПТ, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон»).

Разделение БПТ на экологические зоны предполагает введение в каждой из них специфических особенностей природопользования и специальных режимов хозяйствования. Наиболее сильные ограничения хозяйственной и иной деятельности предусмотрены в центральной экологической зоне (постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 года № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»).

Данным постановлением, принятым в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал», существенно ограничивается хозяйственная деятельность в указанной зоне.

В частности, к запрещенным видам деятельности отнесены: добыча ряда полезных ископаемых, в том числе отнесенных к общераспространенным, строительство автомобильных и железных дорог, за исключением дорог, необходимых для функционирования имеющихся жилых и хозяйственных объектов, строительство зданий и сооружений различного назначения, ряд других видов деятельности, необходимых для нормального функционирования и развития поселений центральной экологической зоны.

Для БПТ разработаны особые условия осуществления хозяйственной деятельности и особые нормативы воздействия на природную среду региона («Нормативы допустимого воздействия на экосистему оз. Байкал на 1987-1995 годы», постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 года № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности», постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 года № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений в озере Байкал»).

Статьей 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал» определено, что на БПТ запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему оз. Байкал.

Экономика Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края несет дополнительные текущие экологические затраты, в том числе обусловленные установленными ограничениями хозяйственной деятельности в ЦЭЗ БПТ, применением повышающего коэффициента 2,0 к платежам за негативное воздействие на окружающую среду, нормативами предельно допустимого воздействия. Экономическая нагрузка на субъекты Российской Федерации, связанная с выполнением положений закона, выражена в повышенных расходах и упущенных выгодах.

Ставки платы (водный налог) за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных и подземных водных объектов, расположенных в бассейне озера Байкал, более чем в 2 раза выше (576 и 678 руб./тыс. куб. м водных ресурсов), чем в бассейне рек Енисей и Лена (246 и 306 руб./тыс. куб. м) (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»).

Для БПТ нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления применяются с использованием дополнительного коэффициента 2 (постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года № 344).

В Республике Бурятия в 2010 году недополученная в результате потерь и недопроизводства продукции из-за экологических ограничений валовая добавленная стоимость составила 10284 млрд. рублей в фактических ценах, или 7,07 % ВРП.

Прямые потери экономики Иркутской области в связи с сокращением деятельности ОАО «Байкальский ЦБК» в центральной экологической зоне БПТ за 2010 год составили 713,8 млн. рублей, в том числе:

- общий объем потерь налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области - 50,5 млн. рублей;
- затраты на развитие инфраструктуры малого бизнеса и создание новых рабочих мест - 51,6 млн. рублей;

- затраты на теплообеспечение жизнедеятельности населения ЦЭЗ (ТЭЦ г. Байкальска) - 517,8 млн. рублей;
- выплаты по безработице - 48,9 млн. рублей;
- затраты на услуги ЖКХ (разница в объеме финансовой потребности, необходимой для производственной деятельности КОС по установленным тарифам) - 1,3 млн. рублей;
- увеличение межбюджетных трансфертов г. Байкальску - 43,6 млн. рублей.

Удельный вес экологических платежей в затратах на производство продукции предприятий, находящихся в центральной экологической зоне Иркутской области, в 2 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации.

В центральную экологическую зону оз. Байкал на территории Иркутской области входят следующие районы: Иркутский, Слюдянский, Ольхонский, Качугский. Часть Качугского района, включенная в ЦЭЗ БПТ, представляет собой Байкало-Ленский заповедник, в пределах которого хозяйственная деятельность не ведется и поселений нет.

Показатели социально-экономического развития этих районов существенно ниже средних по Иркутской области, особенно в Ольхонском и Слюдянском районах. Социально-экономическое развитие Иркутского района определяется в первую очередь территориями, не входящими в центральную экологическую зону Байкальской природной территории.

За 2010 год дотационность бюджетов составила: Слюдянский район - 74 %, Иркутский район - 56 %, Ольхонский район - 79 процентов.

Решение о подготовке схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее - СхТП ЦЭЗ БПТ) было принято на заседании Межведомственной комиссии (далее - МВК) по вопросам охраны озера Байкал в 2007 году.

В 2008 году, выполняя решения МВК по Байкалу, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по результатам конкурса заключило государственный контракт на выполнение НИОКР в 2008-2010 годах для государственных нужд (№ СЛ-12-03/43 от 30 апреля 2008 года) по базовому проекту 08-П4-02 «Разработать проекты нормативных правовых актов по совершенствованию межведомственной государственной системы управления охраной озера Байкал» (в том числе СхТП ЦЭЗ БПТ). Исполнителем по указанному госконтракту было ФГУНПП «Росгеолфонд», соисполнителем - Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН.

В рамках указанного госконтракта в 2009 году была подготовлена первая редакция проекта СхТП ЦЭЗ БПТ. Проект был подготовлен в соответствии с Положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198).

Первая редакция проекта СхТП ЦЭЗ БПТ в соответствии с указанным выше Положением была направлена на рассмотрение в заинтересованные федераль-

ные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации - Иркутской области и Республики Бурятия, а также выставлена для свободного доступа в сеть Интернет.

С учетом замечаний, поступивших от заинтересованных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации - Иркутской области и Республики Бурятия, государственных научных учреждений СО РАН, юридических и физических лиц, в 2010 году была подготовлена окончательная редакция проекта СхТП ЦЭЗ БПТ.

Окончательная редакция документа должна была быть направлена на повторное рассмотрение в заинтересованные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации - Иркутской области и Республики Бурятия.

Однако в начале 2011 года в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), которым регулируются вопросы территориального планирования, были внесены существенные изменения в этой области (от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ). В результате разработанный и рассмотренный заинтересованными органами государственной власти проект СхТП ЦЭЗ БПТ перестал соответствовать положениям о территориальном планировании Градостроительного кодекса.

Таким образом, в настоящее время проект СхТП ЦЭЗ БПТ не соответствует действующей редакции Градостроительного кодекса. В содержание СхТП ЦЭЗ БПТ должны быть внесены существенные изменения, также должны быть повторно проведены все согласования с заинтересованными органами государственной власти.

С 1992 года начат промышленный розлив байкальской воды в пластиковые бутылки. Сейчас этим заняты 4 небольших завода. Вода берется с глубины 400 м, где она защищена водной толщей от поверхностного загрязнения и где сохраняется постоянная температура 4,2°C.

Мониторинг состояния воды оз. Байкал свидетельствует о сохранности чистоты вод Байкала, о наличии отдельных участков незначительного локального загрязнения, требующих постоянного контроля и мониторинга в районе Байкальского ЦБК, г. Слюдянки и пос. Култука, дельты Селенги, пос. Нижнеангарска, с. Зама, Малого Моря, залива Мухор и Ольхонских Ворот, р. Бугульдейки, бухты Песчаной, пос. Листвянка, то есть практически во всех местах скопления туристов и местных жителей. Каким будет «локальное загрязнение» от ОЭЗ на Байкале с прогнозом общего потока туристов в этих местах к 2026 году - 1,91 млн. человек в год?

В настоящее время наибольшую опасность представляют шламонакопители Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (далее - БЦБК). К моменту ввода комбината в эксплуатацию в 1960-х годах не существовало разработанной технологии по переработке осадка. Тогда решили временно складировать их в жидком виде на 10 лет. Для этого соорудили 14 шламонакопителей. В 2000 году БЦБК начал их рекультивировать.

Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным дано поручение Минэкономразвития России, Минпромторгу России, Минприроды России и заинтересованным коммерческим структурам до конца I квартала 2012 года представить в Правительство Российской Федерации предложения по модернизации и перепрофилированию БЦБК. По его словам, прежде всего, должно быть обеспечено внедрение экологически чистых технологий, безопасных для Байкала и прилегающих территорий.

Решение о перепрофилировании Байкальского целлюлозно-бумажного комбината должно быть принято до середины августа 2012 года, когда у комбината закончится право на промышленное использование воды Байкала.

Арбитражный суд Иркутской области 22 декабря 2010 года ввел на Байкальском ЦБК процедуру внешнего управления сроком до 22 июня 2012 года. Кредиторская задолженность БЦБК, по данным на конец 2010 года, составляла 1,7 млрд. рублей, рыночная стоимость активов - 1,6 млрд. рублей. Основными кредиторами БЦБК являются Альфа-Банк и Райффайзенбанк.

В сентябре 2011 года БЦБК приступил к формированию «Плана природоохранных мероприятий в рамках стратегии развития на 2012 год». Согласно ранее утвержденному плану внешнего управления, на инвестиции в производство, включая природоохранные мероприятия, на 2011 год было заложено 634 млн. рублей и на 2012 год - 388 млн. рублей. По просьбе Правительства Российской Федерации БЦБК увеличил бюджет на экологию на 155 млн. рублей: комбинат планирует провести мероприятия по усилению охраны воздушного бассейна, ликвидации купола загрязненных подземных вод, рекультивации почвы.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 1 августа 2009 года № ВП-П9-31-пр Минприроды России с участием представителей Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края разработаны проекты концепции федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы» (далее - Программа).

Первоначально планировалось, что общий объем финансирования мероприятий Программы составит 314,0 млрд. рублей в ценах соответствующих лет. При этом руководством Республики Бурятия предлагалось включить в проект ФЦП разделы «Социально-экономическое развитие БПТ» (84,78 млрд. рублей, или 27 % всех расходов по ФЦП) и «Развитие необходимой энергетической, транспортной, инженерной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» (116,18 млрд. рублей, или 37 % всех расходов по ФЦП).

После многократных согласований проекта ФЦП объем финансирования Программы был снижен до 48,5 млрд. рублей, и в нем были оставлены только мероприятия, связанные с охраной озера Байкал. В настоящее время Минприроды России данный проект направлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области направлены бюджетные заявки с приложением обосновывающих материалов в адрес Минрегиона России (от 5 июля 2011 года № 66-37-2753/11), Минприроды России (от 5 июля 2011 года № 66-37-2752/11) для включения в проект ФЦП. Общий объем необходимых средств для реализации мероприятий составляет 4950 млн. рублей, из них 3781,3 млн. рублей - средства федерального бюджета, 1168,8 млн. рублей - сумма софинансирования мероприятий из консолидированного бюджета Иркутской области. Кроме того, направлено предложение (от 15 июля 2011 года № 66-37-2758/11) о включении мероприятия «Разработка и реализация первоочередных работ по ликвидации накопленных отходов производственной деятельности ОАО «Байкальский ЦБК» в проект ФЦП и обосновывающие материалы к нему.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1274-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Таким образом, был нарушен основополагающий принцип комплексного подхода к охране уникальной природной среды и социально-экономического развития региона.

В 2011 году за счет средств федерального бюджета осуществляется комплекс первоочередных природоохранных мероприятий, предусматривающий решение ряда экологических проблем, связанных с наличием экологического ущерба, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности, отвечающих основным направлениям ФЦП.

Минприроды России провело открытый конкурс на размещение государственного заказа на выполнение в 2011 году природоохранных мероприятий I этапа по теме «Инвентаризация объектов на Байкальской природной территории, на которых накоплен экологический ущерб, связанный с прошлой хозяйственной деятельностью». Объем финансирования данного мероприятия - 52 млн. рублей.

Основной целью данной работы являются подготовка и обоснование управленческих решений, направленных на снижение антропогенной нагрузки на Байкальской природной территории.

Выводы

1. До настоящего времени не создана вертикально интегрированная система стратегического планирования развития регионов в рамках федеративного государства.

Из-за отсутствия обязательных для исполнения субъектами Российской Федерации единых требований (нормативных документов) по подготовке стратегических документов социально-экономического развития в рассмотренных субъектах Российской Федерации имеется различный состав документов стратегического планирования социально-экономического развития, рассмотренные

стратегические документы объектов Российской Федерации (объектов мероприятия) различаются по терминологии, принципам целеполагания, порядку и горизонтам планирования.

Кроме того, следует отметить, что стратегии рассматриваемых субъектов Российской Федерации имеют различный набор целевых индикаторов (показателей). В этой части они отличаются и от Концепции 2020.

В настоящее время Минрегионом России в силу возложенных на него полномочий не осуществляется контроль за реализацией положений стратегий федерального и регионального уровней.

Ни Минрегион России, ни один другой федеральный орган исполнительной власти не осуществляют согласование и увязку стратегических документов федерального и регионального уровней.

2. Проведенный анализ показывает, что в настоящее время в управлении социально-экономическим развитием Сибири и Дальнего Востока происходит постепенный переход от объектного к платформенно-объектному принципу на базе создания локальных кластеров и их логистической привязки. Вместе с тем существуют лишь отдельные примеры проектного подхода, сочетающего комплексный вариант стратегирования социально-экономического развития и территориального планирования, нацеленных на достижение конкретных, общественно значимых социально-экономических эффектов, - подготовка к саммиту АТЭС во Владивостоке, развитие Южной Якутии и др.

В целом реализуемые в субъектах проекты носят локальный и зачастую случайный характер, учитывающий лишь исторически сложившееся размещение производительных сил и человеческого капитала.

3. До настоящего времени решение Правительства Российской Федерации об утверждении Перечня инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии Сибири, не принято, также не принят правовой акт об утверждении реестра приоритетных комплексных инвестиционных проектов, реализация которых направлена на решение задач Стратегии ДВ и БР.

Кроме того, Минрегионом России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России не согласован перечень первоочередных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа. Как следует из заключения Минфина России, на 16 июня 2011 года в представленном проекте перечня экономическое обоснование с указанием источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, было указанно только по 3 из 46 объектов.

4. В настоящее время управление развитием территорий осуществляется фактически на общественных началах - советами при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах, куда входят представители Минрегиона России, ассоциациями экономического взаимодействия, и на основании двусторонних соглашений субъектов Российской Федерации, носящих рамочный характер.

Анализ показывает, что в отсутствие выстроенной системы управления, нацеленной на конечный результат, во многих субъектах Российской Федерации на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов запланированные ключевые экономические и социальные эффекты не достигаются.

5. На настоящий момент наличествующие и прогнозируемые ресурсные возможности и потенциалы, необходимые для реализации Стратегии ДВ и БР и Стратегии Сибири, в официальных документах стратегического характера не определены.

При этом анализ показывает значительную разбалансированность природного, трудового, энергетического и транспортного потенциалов, в решающей степени определяющих стратегические направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Сибири.

Каждый субъект Российской Федерации планирует свое экономическое районирование и зоны опережающего роста. Как правило, они строятся чисто по географическому признаку с учетом исторически сложившейся структуры производства и расселения.

Неразвитая транспортная и энергетическая инфраструктура прямо или косвенно продолжает оставаться основным ограничителем осуществления любых видов деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг.

Наиболее важной особенностью функционирования электроэнергетики Дальнего Востока является технологическая изолированность ее работы вследствие недостаточной связи с Единой энергосистемой России. Кроме того, электроэнергетика Дальнего Востока состоит из нескольких изолированных друг от друга крупных энергообъединений, большого количества мелких энергоузлов и энергорайонов, централизованно снабжающих потребителей электроэнергией, а также из районов децентрализованного энергоснабжения с небольшими объемами энергопотребления, не имеющих электрических связей с энергосистемой из-за значительной удаленности от нее. Это приводит к снижению надежности электроснабжения потребителей и необходимости содержания увеличенного по сравнению с другими энергосистемами страны резерва генерирующей мощности, составляющего более 23 % максимальной нагрузки.

6. Без законодательного обеспечения системы стратегирования и без реализации современных подходов к управлению социально-экономическим развитием, исходя из базовых эффектов, включая геостратегические, Россия может остаться на обочине мировых интеграционных процессов.

На настоящее время главная опасность состоит в том, что в условиях острой международной борьбы за геостратегические преимущества в Евразии у России есть реальная угроза растерять те преимущества, которые декларируются в стратегиях социально-экономического развития, но не подкрепляются системой

управления сетевыми процессами социально-экономического развития регионов, включая формирование соответствующих центров компетенций.

Без Российской Федерации может быть реализован проект Великого шелкового пути - «Международный транспортный коридор «Европа - Россия - Азиатско-Тихоокеанский регион» и, в частности, Мегапроект «Интегральная евразийская транспортная система», не реализован потенциал одного из главных стратегических ресурсов XXI века - озера Байкал, содержащего 20 % запасов пресной воды на Земле.

7. До настоящего времени не завершено формирование системы территориального планирования.

По состоянию на 1 ноября 2011 года Правительством Российской Федерации схемы территориального планирования Российской Федерации не утверждены ввиду задержек со стороны министерств и ведомств, ответственных за их разработку. Это исключает возможность отражать в документах регионального и муниципального уровней информацию об объектах федерального значения, необходимую для резервирования земель.

По состоянию на I полугодие 2011 года утверждено 50 схем территориального планирования субъектов Российской Федерации. Из 21 субъекта Российской Федерации, находящихся на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, схемы территориального планирования утверждены в восьми. Не выполнили разработку документов территориального планирования 34 % (635) муниципальных районов, 73 % (14153) сельских поселений, 48 % (841) городских поселений, 21 % (109) городских округов.

На муниципальном уровне представляются проекты документов территориального планирования низкого качества, в целом не соответствующие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законодательством не установлены требования к организациям - разработчикам документов территориального планирования, в результате чего выявлены неоднородность проектов и отсутствие качественно обновленных картографических и топографических материалов. При этом региональные нормативы градостроительного проектирования утверждены лишь в 43 субъектах федерации, местные - в 6 из 23066 муниципалитетов.

Градостроительным кодексом Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях установлен различный набор областей деятельности, для которых разрабатываются документы территориального планирования. Предмет согласования схем территориального планирования весьма узок и сводится лишь к оценке взаимного влияния размещаемых объектов только в определенных областях. Не решены вопросы территориального планирования размещения комплексных производственных межотраслевых кластеров.

8. В отсутствие схемы территориального развития страны на настоящий момент взаимоувязка территориального и стратегического планирования на феде-

ральном и региональном уровнях происходит только в процессе разработки и последующего согласования проектов схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем процесс согласования проектов схем территориального планирования трудоемок и требует много времени (до нескольких лет). При этом существуют значительные сбои как в сфере формирования перечня объектов различных видов, так и в сфере синтеза их региональной и отраслевой архитектуры. Таким образом, проблемы существуют уже на уровне идентификации объектов, выбора архитектуры и технологий управления территориальным планированием, решение их существенно выходит за институциональные границы Минрегиона России.

По оценке Минрегиона России, только в схемах 43 регионов (из всех субъектов Российской Федерации) есть полное соответствие инвестиционным программам субъектов естественных монополий, планам развития транспортной инфраструктуры и сетей связи. 27 схем соответствуют не всем программам, а 5 схем полностью не соответствуют, в том числе в Республике Алтай.

9. В соответствии с протоколами заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 22 декабря 2009 года № 25 и заседания Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 11 августа 2010 года № 7 одобрен перечень моногородов, в который входили 335 населенных пунктов в 55 субъектах Российской Федерации, где сосредоточено 400 градообразующих предприятий. Из данного перечня в особую категорию, требующую более пристального внимания со стороны федеральных властей и незамедлительной поддержки за счет средств федерального бюджета, было определено 35 моногородов, в которых зафиксировано нестабильное социально-экономическое положение, наблюдались предпосылки социальной напряженности и значительного спада в экономике.

В то же время из-за отсутствия законодательных и нормативных актов, устанавливающих идентификацию населенного пункта как монопрофильного по тем или иным признакам, регионы представляют информацию для Счетной палаты Российской Федерации по так называемым «моногородам», не входящим в федеральный перечень, но считающимся моногородами для самого субъекта Российской Федерации.

10. Комплексные инвестиционные планы моногородов при их общей направленности на инновационное развитие и хорошую методологическую проработку решают узкие задачи и изначально не призваны служить инструментами социально-экономического развития, в том числе в силу своей ограниченности.

11. На настоящий момент не закончена реализация комплексных инвестиционных планов моногородов, которым оказана государственная поддержка.

Техническая готовность инфраструктурных объектов в среднем по всем 35 моногородам составляет 33,88 процента.

Анализ показал, что на сегодняшний день максимальная степень готовности инфраструктурных объектов (89,4 %) наблюдается в г. Прокопьевске Кемеровской области.

Вместе с тем в 12 моногородах работы ведутся низким темпами (менее 50 % готовности), в 4 моногородах (Байкальск Иркутской области, Гуково Ярославской области, Ревда Мурманской области, Ростов Ярославской области) работы по инфраструктурным объектам в 2010 году и I полугодии 2011 года не проводились.

Предложения

1. С учетом опыта реализации Олимпийского проекта, деятельности Оргкомитета «Сочи 2014», ГК «Олимпстрой», других корпораций и институтов развития создать специальный орган на принципах государственно-частного партнерства для реализации стратегий развития Сибири и Дальнего Востока и реализации экономической политики Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. Проработать возможность разработки контрактных планов с участием федерального, регионального и муниципального уровней власти, представителей бизнеса и некоммерческих организаций для реализации приоритетных инвестиционных проектов в рамках стратегий социально-экономического развития.

3. На базе федеральных округов создать структуры с участием представителей всех уровней власти, бизнеса и общества для мониторинга и контроля исполнения контрактных планов, строящихся на гражданско-правовых отношениях и социальной ответственности бизнеса.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. ПИСКУНОВ