

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2003 года № 45 (370) “О результатах проверки отдельных вопросов обоснованности расходования денежных средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты администрации Санкт-Петербурга и Фонду инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

Направить ... информационные письма в Минфин России и Госстрой России.

Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки отдельных вопросов обоснованности расходования денежных средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.5.2.16), обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 мая 2003 года № 31/2-18м-442610/02.

Цель проверки

Проверить обоснованность расходования денежных средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга” на оплату услуг иностранным консультантам (JPK Group, Ltd (консорциум ЯПК Групп, Лтд).

Предмет проверки

Полученные в ходе проведения контрольного мероприятия первичные и договорные (контрактные) документы (копии документов), расчетные и финансово-статистические материалы, сведения информационного и объяснительного характера, нормативные и другие документы (в части проверяемых вопросов).

Объекты проверки

Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (далее - ФИСП), Комитет по строительству администрации г. Санкт-Петербурга.

Сроки проведения проверки: с 26 ноября по 5 декабря 2003 года.

Проверкой установлено

1. Соглашение о предоставлении Российской Федерации займа № 4144-RU по Проекту реконструкции центра Санкт-Петербурга (далее - Проект) на общую сумму 31000,0 тыс. долларов США между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - МБРР) было подписано 29 октября 1997 года и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1997 года № 1171.

Согласно Договору о передаче средств от 2 декабря 1997 года между Минфином России, Государственным комитетом Российской Федерации по жилищной и строительной

политике и администрацией г. Санкт-Петербурга (с учетом последующих изменений и дополнений) Минфин России предоставил администрации г. Санкт-Петербурга из средств займа МБРР 4144-RU средства в сумме эквивалентной 30000,0 тыс. долларов США, из которых 25000,0 тыс. долларов США - на возвратной и платной основе и 5000,0 тыс. долларов США - безвозмездно. Кроме того, часть средств займа в размере 1000,0 тыс. долларов США были переданы Правительством Российской Федерации администрации г. Санкт-Петербурга в качестве гранта для поддержки культурного наследия народов России с последующим погашением и обслуживанием этой части займа за счет средств федерального бюджета.

В общем распределении средств займа доля консультационных услуг составила 11545,0 тыс. долларов США, или 37 % от его общего объема (31000,0 тыс. долларов США). При этом непосредственно на оплату услуг иностранных консультантов (консорциум ЯПК Групп, Лтд) приходится 9800,0 тыс. долларов США, или 84,9 % от общего объема средств, выделенных на услуги консультантов.

2. В соответствии с Соглашением о распределении обязанностей по исполнению Договора о передаче средств от 2 декабря 1997 года между Комитетом финансов администрации г. Санкт-Петербурга, Комитетом по строительству администрации г. Санкт-Петербурга и Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга на стороны были возложены следующие функции:

- на Комитет финансов: погашение субзайма в соответствии с графиком погашения, выплата комиссии за обязательство, выплата процентов со снятой и непогашенной суммы субзайма и другие платежные функции;

- на Комитет по строительству: контроль за расходованием средств займа, утверждение планов реализации Проекта, утверждение тендерной документации по закупкам товаров, работ и услуг, а также возврат средств, использованных не по целевому назначению, и выплата штрафа Минфину России в размере 20 % годовых в иностранной валюте;

- на ФИСП: реализация Проекта в соответствии с Соглашением о займе, разработка ежегодного плана мероприятий на очередной финансовый год, а также разработка тендерной документации и подготовка тендеров для закупки товаров и услуг, необходимых для реализации Проекта, и другие вопросы.

Для выполнения целей Проекта реконструкции центра Санкт-Петербурга, в качестве одного из условий вступления займа в силу (статья 6.01.b Соглашения о займе), было обозначено подписание городом контракта на оказание технической помощи в области планирования и административного управления, помощи в разработке подробных планов, на проведение проектных и инженерно-конструкторских работ по Проекту, а также на обеспечение административной помощи в управлении работами по Проекту и его реализации с фирмой, профессиональная подготовка и опыт которой являлись бы удовлетворительной для МБРР.

3. Отбор Генерального консультанта Проекта осуществлялся на основании правил проведения международных конкурсных торгов по займам МБРР (“Правила закупок по займам МБРР и МАР” в редакции от августа 1996 года). Оценка компаний производилась на основании установленных критериев, которые были доведены до сведения претендентов в письме-приглашении на участие в конкурсе (письмо Департамента строительства Комитета по управлению городским хозяйством мэрии Санкт-Петербурга от 28 мая 1996 года № 319). В частности, такими критериями являлись опыт реализации проектов МБРР, опыт реализации строительных проектов в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге, осуществление работ по реконструкции исторических центров в других странах мира и т.д. (всего 11 критериев).

В результате проведенного отбора в так называемый “короткий список” было включено 6 претендентов - международных компаний (консорциумов). По результатам рассмотрения представленных заявок и с учетом указанных выше критериев победителем конкурса был признан консорциум ЯПК Груп, Лтд (Финляндия, США), набравший наибольшее количество баллов (82,5 балла).

Данный консорциум, зарегистрированный как юридическое лицо 12 мая 1997 года на Каймановых островах, состоял из следующих компаний (фирм):

- Jakko Poyry Group (Финляндия) - ведущая международная компания по оказанию инженерно-консультационных услуг;

- Parsons International Corporation - одна из крупнейших в мире компаний по проектированию, строительству и управлению в строительстве, с большим опытом работы в России, в частности, в Санкт-Петербурге (компания являлась Генеральным консультантом по Жилищному проекту Всемирного банка в Российской Федерации);

- КС-Инвест - частная петербургская девелоперская компания, учрежденная рядом крупнейших городских строительных организаций и банков, успешно реализовавшая ряд проектов коммерческого и жилищного строительства.

Кроме того, в состав консорциума входили также фирмы ГХК Интернэшнл, Саланс Херцфельд энд Хайлбронн, Элмкрест Груп и Прайс Уотерхаус.

4. Контракт (без номера) на оказание консультационных услуг в течение 30 месяцев с консорциумом ЯПК Груп, Лтд был заключен 1 августа 1997 года на общую сумму 9800,0 тыс. долларов США. Контракт подписан от имени города губернатором Санкт-Петербурга В.А. Яковлевым, от имени компании с ограниченным количеством акций ЯПК Груп, Лтд вице-президентом Д.В. Смоллом и одобрен председателем Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике Е.В. Басиным (без указания конкретной даты). В соответствии с пунктом 1.10 Специальных условий контракта ответственными представителями являлись: со стороны города (заказчика) - вице-губернатор, председатель Комитета по строительству администрации Санкт-Петербурга В.Л. Локтионов, со стороны ЯПК Груп, Лтд (консультанта) – Ф.В. де Мартино.

Контракт состоял из 4 разделов: формы контракта; общих условий контракта; специальных условий контракта и отдельных приложений (в частности, “Описание услуг”, “Требования к отчетности”, “Основной персонал и субконсультанты”, “График выполнения работ” и др.).

Целью данного контракта являлось выполнение следующих 3 основных задач:

- оказание содействия городу и Правительству Российской Федерации в разработке стратегии развития центра города, в том числе помощь в проведении анализа, подготовке и реализации Федеральной целевой программы “Развитие и сохранение исторического центра Санкт-Петербурга”;

- подготовка последующих проектов общей стоимостью около 300 млн. долларов США;

- оказание административной поддержки, необходимой для управления Проектом и его реализации.

5. В соответствии с условиями заключенного контракта (пункт 6.4) выставление счетов и оплата услуг осуществлялись следующим образом: после выплаты первоначального (авансового) платежа, через 15 дней после окончания каждого календарного месяца в течение всего периода оказания услуг (1998-2000 годы); ЯПК Груп, Лтд выставлял городу 2 экземпляра финансового отчета с постатейной разбивкой (оплата труда консультантов и прочие возмещаемые расходы) вместе с копиями полученных счетов,

расписок и других необходимых документальных материалов, подтверждающих суммы, подлежащие оплате за данный месяц. По суммам, оплачиваемым в иностранной валюте (сумма услуг без НДС) и в местной валюте (НДС по выполненным услугам) финансовые отчеты и счета представлялись раздельно.

Вместе с финансовым отчетом ЯПК Групп, Лтд направлял в Комитет по строительству акт выполненных работ для подписания вице-губернатором, председателем Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга, а также ежеквартальный документальный отчет о выполненных работах. Подписанный администрацией города акт выполненных работ вместе с сопровождающей документацией направлялся в бухгалтерию ФИСП для оплаты из средств займа 4144-RU (расходы без НДС) и НДС по контракту из средств софинансирования за счет бюджета города.

Право подписания заявок на снятие средств займа, согласно письму Минфина России от 30 апреля 1998 года № 24-00-09/532, подписанному Министром финансов Российской Федерации М.М. Задорновым, было предоставлено первому заместителю председателя Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике А.Ш. Шамузафарову и генеральному директору Фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга А.А. Васильеву.

6. Во всех актах приемки-передачи выполненных ЯПК Групп, Лтд работ приводится следующее содержание: дата составления акта, текст общего характера - г. Санкт-Петербург, именуемый в дальнейшем "Клиент", в лице председателя Комитета по строительству, действующего на основании Положения, и ЯПК Групп, Лтд, компания созданная по законам Каймановых островов, имеющая представительство по адресу г. Санкт-Петербург, 7-ая Красноармейская, дом 25/14, именуемая в дальнейшем "Консультант", в лице административного директора Дэвида Бьона составили настоящий акт в том, что "Консультантом" в полном объеме, в оговоренные сроки, с надлежащим качеством, в соответствии с контрактом б/н от 1 августа 1997 года выполнены, а "Клиентом" приняты работы по оказанию консультационных услуг за период с... по... (указывается период). "Клиент" претензий к качеству работы не имеет. Настоящий акт свидетельствует о приемке "Клиентом" работ за указанный выше период и служит основанием для производства расчетов. Далее указывается конкретная сумма выполненных работ и юридические адреса сторон.

В соответствии с пунктом 1.9 Специальных условий контракта ответственным представителем города, имеющим право подписывать акты приемки выполненных работ, был назначен вице-губернатор Санкт-Петербурга В.Л. Локтионов. Им подписаны все акты выполненных работ с июля 1997 года по май 2000 года. С июня 2000 года по декабрь 2000 года акты выполненных работ подписывались А.И. Вахмистровым, занимавшим пост вице-губернатора.

В тексте акта приемки-передачи выполненных работ не указан конкретный состав выполненных консультационных услуг, и из акта не видно, в чем конкретно заключались консультационные услуги, то есть помимо констатации факта оказания услуг не приведены краткие характеристики оказанных услуг и их связь с производственной деятельностью заказчика. Ситуация не изменилась и в 2000 году, когда в письме Минфина России от 20 апреля 2000 года № 04-02-05/1 было конкретно рекомендовано составлять акт, "из которого виден состав и характер оказания услуг".

Таким образом, при утвержденных расходах на Генерального консультанта в размере 9800,0 тыс. долларов США и фактических расходах на оплату услуг ЯПК Групп, Лтд (за 1997-2000 годы) в размере 9799,6 тыс. долларов США, исходя из предъявленных актов приемки-передачи работ, не представляется возможным установить, в чем конкретно заключалась работа ЯПК Групп, Лтд (в конкретный период времени), принятая Комитетом по

строительству администрации г. Санкт-Петербурга и оплаченная за счет средств займа МБРР 4144-RU, привлеченного Российской Федерацией.

7. Согласно Техническому заданию, являвшемуся неотъемлемой частью заключенного контракта на оказание консультационных услуг, работа Генерального консультанта над реализацией Проекта реконструкции центра Санкт-Петербурга подразделялась на 2 крупных этапа:

- I этап (период с сентября 1998 года по апрель 1999 года) - разработка и согласование Инвестиционной стратегии реконструкции центра Санкт-Петербурга, а также подготовка проектной и тендерной документации для реализации пилотных проектов;

- II этап (период с апреля 1999 года по декабрь 2000 года) - работа по реализации Инвестиционной стратегии реконструкции центра Санкт-Петербурга в части разработки и внедрения территориальной информационно-аналитической системы "Развитие исторического центра Санкт-Петербурга - возможности для инвестиций", разработки программы развития институциональной и нормативно-правовой базы в сферах градостроительства, земельных и имущественных отношений и охраны памятников для увеличения объемов инвестиций в реконструкцию и развитие недвижимости Санкт-Петербурга, а также подготовку предложений по развитию приоритетных, наиболее привлекательных инвестиционных зон центра города и подготовку предложений по последующему займу МБРР.

По данным отчета Генерального консультанта, представленного ФИСП, в ходе реализации Проекта ЯПК Групп, Лтд было подготовлено и передано администрации города 33 тематических отчета, включая разработку 5 инвестиционных зон реконструкции и развития, 3 инвестиционные концепции отраслевых программ и 4 проекта реконструкции и развития транспортной и инженерной инфраструктуры. Во время выполнения консультационных услуг в рамках заключенного контракта Генеральный консультант активно привлекал отечественных субподрядчиков - научно-исследовательские и проектные институты (фирмы), строительные предприятия и организации (всего 28). Заказчиком тематических отчетов со стороны г. Санкт-Петербурга во всех случаях выступал Комитет по строительству администрации г. Санкт-Петербурга.

Вместе с тем завершенные разработки (отчеты, концепции, методические рекомендации) ЯПК Групп, Лтд не оценены и на баланс Комитета по строительству администрации Санкт-Петербурга (заказчик работ) не поставлены (в виде нематериальных активов или каких-либо других ценностей), согласно вышеупомянутому Положению о бухгалтерском учете. Аналогичное положение сложилось и в ФИСП (заказчиком работ не являлся).

8. В ходе данного контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка 2 инвестиционных концепций, подготовленных в рамках заключенного с ЯПК Групп, Лтд контракта на оказание консультационных услуг, принятых согласно акту сдачи-приемки работ (услуг) № IC-001-99 (без даты) Санкт-Петербургом в лице вице-губернатора В.Л. Локтионова (заказчик), в том числе:

- инвестиционной концепции создания центрального трамвайного кольца в историческом центре Санкт-Петербурга;

- инвестиционной концепции завершения строительства станции метро "Адмиралтейская" (выбор варианта размещения вестибюля и наклонного хода станции).

Технические задания на разработку проектов указанных выше инвестиционных концепций были утверждены вице-губернатором - председателем Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга В.Л. Локтионовым, соответственно, 23 июля 1999 года и 3 августа 1999 года.

Содержание концепции (анализ, прогнозы, выполненные работы, сделанные выводы и предложения) сравнивалось в ходе проверки на предмет соответствия перечню работ и

конечным результатам, указанным в технических заданиях. По результатам проведенного сравнения можно сделать вывод, что содержание представленных инвестиционных концепций в целом соответствует целям, содержанию и результатам работы, указанным в технических заданиях. В то же время необходимо отметить, что, хотя данные концепции были разработаны еще в 1999 году, фактически они остаются не реализованными до настоящего времени (конец 2003 года).

9. Консорциум ЯПК Групп, Лтд был создан исключительно для организации предоставления услуг Генерального консультанта по Проекту реконструкции центра Санкт-Петербурга. После исполнения обязательств по контракту, о чем был подписан соответствующий Протокол рассмотрения работ по подготовке последующего займа МБРР по проекту “Реконструкция центра Санкт-Петербурга” от 28 января 2000 года (утвержден губернатором Санкт-Петербурга В.А. Яковлевым, председателем Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу А.Ш. Шамузафаровым, подписан вице-губернатором - председателем Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга В.Л. Локтионовым и первым вице-губернатором - председателем Комитета финансов администрации г. Санкт-Петербурга В.Ю. Кротовым), а также подписаны акты выполненных работ (ИС-001-99, ИС-002-99, ИС-003-99, ИС-004-99, ИС-005-99) и акт сдачи-приемки материалов от 22 февраля 2001 года (подписан председателем Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга А.И. Вахмистровым), консорциум ЯПК Групп, Лтд прекратил свою деятельность.

В связи с этим необходимо отметить, что согласно пункту 3.10. контракта оборудование и материалы, используемые консультантом (ЯПК Групп, Лтд) являются собственностью заказчика - г. Санкт-Петербурга (в данном случае в лице Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга). После истечения срока действия контракта консультант должен предоставить заказчику инвентарный перечень такого оборудования и материалов и распорядиться ими в соответствии с инструкциями заказчика.

Однако в ходе данной проверки (декабрь 2003 года) при наличии факта завершения работы ЯПК Групп, Лтд в феврале 2001 года, установлено, что какой-либо инвентарный перечень не представлялся, оборудование и материалы заказчику не передавались (как следует из акта проверки в Комитете по строительству). Аналогичное отмечается и по балансу ФИСП. Установить фактическое местонахождение рассматриваемого оборудования и материалов не представляется возможным. В результате Санкт-Петербургу был нанесен ущерб в размере 61493,34 долларов США, или (расчетно) 1780232 рубля (средства займа, израсходованные на приобретение оборудования и материалов), в т. ч. на офисное оборудование - 32760,59 долларов США, расходные материалы - 20626,09 долларов США и на офисную мебель - 8106,66 долларов США.

10. Общая сумма расходов на содержание ЯПК Групп, Лтд с июля 1997 года по декабрь 2000 года составила 9799584,31 долларов США. Операции по расчетам с Генеральным консультантом ЯПК Групп, Лтд отражались в бухгалтерских регистрах Фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 6.4. Общих условий контракта Генеральный консультант должен предоставлять городу финансовый отчет с постатейной разбивкой (оплата труда консультантов и другие возмещаемые расходы), а также копии полученных счетов, расписок и других документальных материалов, подтверждающих суммы, подлежащие оплате в соответствии с пунктами 6.2 и 6.3 Специальных условий контракта.

Вместе с тем по отдельным категориям расходов отсутствуют первичные (оправдательные) документы, подтверждающие проведение фактических затрат согласно целям

утвержденной сметы расходов по расчетам с Генеральным консультантом - ЯПК Групп, Лтд. Так, по всем месяцам отсутствуют документы на расходы, подтверждающие проживание специалистов. Согласно приложению G-2 к контракту, по смете затрат на проживание иностранных сотрудников ежемесячные выплаты пособия должны составлять 2500 долларов США и 125 долларов США в день - на оплату проживания в гостинице. В отчетах представлены сметы на выплаты указанных пособий, однако, первичная документация по аренде помещений (найму частного жилья) в отчетах отсутствует. В качестве факта проживания иностранного специалиста на территории Российской Федерации были взяты отметки из табеля учета рабочего времени в месте нахождения этого специалиста.

Однако не во всех случаях представилось возможным подтвердить факт пребывания иностранного специалиста на территории Российской Федерации, что в акте проверки констатировано как отсутствие документов, подтверждающих расходы на проживание специалистов. Таким образом, вообще документально подтвердить расходы на проживание иностранных специалистов в размере 50212,12 долларов США, или (расчетно) 1498831,8 рубля не представляется возможным.

Согласно приложению G-2 к контракту, выделение средств на оплату проживания (найм жилого помещения) предусмотрено только для иностранных сотрудников консорциума ЯПК Групп, Лтд. Однако в нарушение условий данного контракта за счет средств займа в течение 1997-2000 годов было оплачено проживание российского специалиста А.С. Кривова (определен в Специальных условиях контракта как основной местный специалист) в размере 55530 долларов США, или (расчетно) 1657571 рубль. Кроме того, в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", пункта 12 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (утверждено приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н) и условий контракта (пункт 6.4.09) в финансовых отчетах ЯПК Групп, Лтд отсутствует ряд оправдательных документов. Так, в ходе проверки за отдельные периоды не были документально подтверждены расходы на связь, компьютерное обеспечение, командировочные и прочие расходы в размере 65764,85 долларов США, или (расчетно) 1963080,7 рубля.

Таким образом, общий объем средств, который можно классифицировать как нецелевое использование средств займа, составляет 121294,85 долларов США, или 3620651,7 рубля (55530 долларов США, или 1657571 рубль (оплата проживания местного специалиста А.С. Кривова в нарушение условий контракта) + 65764,85 долларов США, или 1963080,7 рубля (документально неподтвержденные затраты по отдельным статьям расходов).

В связи с этим следует отметить, что все акты приемки-передачи работ подписывались руководством Комитета по строительству (заказчик) и принимались к исполнению (для оплаты) в ФИСП, который также осуществлял хранение всех финансовых документов. При этом, согласно пункту 2 Соглашения о распределении обязанностей по исполнению Договора о передаче средств от 2 декабря 1997 года, на Комитет по строительству администрации г. Санкт-Петербурга возложен контроль за расходованием средств займа, а также обязанность возместить Минфину России средства, использованные не по целевому назначению и выплатить штраф в размере 20 % годовых в иностранной валюте.

11. Размер расходов на фонд оплаты труда сотрудников Фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (некоммерческой организации), выполняющего функции группы реализации проектов (далее - ГРП) по проектам международных финансовых организаций в течение 1998-2000 годов, определялся решениями Попечительского совета ФИСП при утверждении сметы расходов (в разрезе отдельных статей) на очередной финансовый год.

ФИСП не является получателем средств бюджета, и, следовательно, на него не распространяется действие Федерального закона “О тарифной ставке (окладе) первого разряда единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”. При этом какие-либо специальные нормативные документы по определению размеров оплаты труда сотрудников ГРП (в данном случае ФИСП), финансируемых, в том числе за счет средств займов международных финансовых организаций, отсутствуют.

Фонд заработной платы штатных сотрудников устанавливается в соответствии с тарифной сеткой окладов, утвержденной генеральным директором. Ставки заработной платы основного персонала Фонда установлены в долларах США (выплата в рублевом эквиваленте) и с учетом занимаемой должности.

Общие расходы на фонд оплаты труда сотрудников ФИСП за 1998-2000 годы составили 773,6 тыс. долларов США, или 72,3 % от утвержденного размера фонда оплаты труда за указанный период (1069,2 тыс. долларов США). Учитывая тот факт, что оплата труда ФИСП не регулируется нормативными документами, установить (рассчитать) имел ли место перерасход фонда заработной платы не представляется возможным.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки отдельных вопросов обоснованности расходования денежных средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга” (КМ-1617/06-2 от 8 декабря 2003 года). Акт подписан генеральным директором Фонда инвестиционных строительных проектов А.А. Васильевым и главным бухгалтером Фонда инвестиционных строительных проектов Н.Л. Бреховой с пояснительной запиской.

2. Акт проверки отдельных вопросов обоснованности расходования денежных средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга” в Комитете по строительству администрации г. Санкт-Петербурга (КМ-1618/06-2 от 8 декабря 2003 года). Акт подписан председателем Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга Е.В. Яцышиным и главным бухгалтером Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга В.В. Курилиной без замечаний.

Выводы

1. Согласно Договору о передаче средств от 2 декабря 1997 года между Минфином России, Государственным комитетом Российской Федерации по жилищной и строительной политике и администрацией г. Санкт-Петербурга, Минфин России предоставил администрации г. Санкт-Петербурга средства займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU в сумме эквивалентной 31000,0 тыс. долларов США, в т. ч. 25000,0 тыс. долларов США - на возвратной и платной основе, 5000,0 тыс. долларов США - безвозмездно и 1000,0 тыс. долларов США в качестве гранта для поддержки культурного наследия народов России. В общем распределении средств займа доля консультационных услуг составила 11545,0 тыс. долларов США, или 37 % от его общего объема (31000,0 тыс. долларов США, в т. ч. на оплату услуг Генерального консультанта (консорциум ЯПК Груп, Лтд) - 9800,0 тыс. долларов США, или 84,9 % от общего объема средств, выделенных на услуги консультантов.

2. Отбор Генерального консультанта Проекта осуществлялся на основании правил проведения международных конкурсных торгов по займам МБРР. Оценка компаний производилась на основании установленных критериев, таких как опыт реализации проектов МБРР, опыт реализации строительных проектов в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге, осуществление работ по реконструкции исторических центров в

других странах мира и т. д. (всего 11 критериев). По результатам рассмотрения представленных заявок и с учетом указанных выше критериев победителем конкурса был признан консорциум ЯПК Групп, Лтд (Финляндия, США), зарегистрированный как юридическое лицо 12 мая 1997 года на Каймановых островах. Контракт на оказание консультационных услуг с ЯПК Групп, Лтд был заключен 1 августа 1997 года и подписан губернатором Санкт-Петербурга В.А. Яковлевым.

3. Во всех подписанных актах приемки-передачи выполненных работ (с июля 1997 года до мая 2000 года подписывались вице-губернатором Санкт-Петербурга В.Л. Локтионовым, и с июня 2000 года по декабрь 2000 года - вице-губернатором Санкт-Петербурга А.И. Вахмистровым) не указан конкретный состав выполненных консультационных услуг и из актов не видно, в чем конкретно заключались консультационные услуги за указанный в акте период времени.

При утвержденных расходах на Генерального консультанта в размере 9800,0 тыс. долларов США и фактических расходах на оплату услуг ЯПК Групп, Лтд (за 1997-2000 годы) в размере 9799,6 тыс. долларов США, исходя из предъявленных актов приемки-передачи работ, не представляется возможным установить, в чем конкретно заключалась работа ЯПК Групп, Лтд (в конкретный период времени), принятая Комитетом по строительству администрации г. Санкт-Петербурга и оплаченная за счет средств займа МБРР 4144-RU, привлеченного Российской Федерацией.

4. В ходе реализации проекта Генеральным консультантом (ЯПК Групп, Лтд) было подготовлено и передано администрации города 33 тематических отчета, включая, в том числе разработку 5 инвестиционных зон реконструкции и развития, 3 инвестиционные концепции отраслевых программ и 4 проекта реконструкции и развития транспортной и инженерной инфраструктуры. Заказчиком тематических отчетов со стороны г. Санкт-Петербурга во всех случаях выступал Комитет по строительству администрации г. Санкт-Петербурга.

Вместе с тем разработки (отчеты, концепции, методические рекомендации) ЯПК Групп, Лтд до настоящего времени (ноябрь 2003 года) не оценены и на баланс Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга (заказчик работ) не поставлены (в виде нематериальных активов или каких-либо других ценностей), согласно Положению о бухгалтерском учете (утверждено приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н).

5. Согласно пункту 3.10 вышеупомянутого контракта, оборудование и материалы, используемые Генеральным консультантом (ЯПК Групп, Лтд), являются собственностью заказчика - г. Санкт-Петербурга (в данном случае в лице Комитета по строительству администрации г. Санкт-Петербурга). После истечения срока действия контракта (февраль 2001 года) Генеральный консультант должен был представить заказчику инвентарный перечень такого оборудования и материалов и распорядиться ими в соответствии с инструкциями заказчика. Вместе с тем такой инвентарный перечень заказчику представлен не был, и не подтверждается передача оборудования и материалов. Установить фактическое местонахождение рассматриваемого оборудования и материалов не представляется возможным.

В результате Санкт-Петербургу был нанесен ущерб в размере 61493,34 долларов США, или (расчетно) 1780232 рубля (средства займа, израсходованные на приобретение оборудования и материалов, в т. ч. на офисное оборудование - 32760,59 долларов США, расходные материалы - 20626,09 долларов США и на офисную мебель - 8106,66 долларов США).

6. В соответствии с пунктом 6.4 Общих условий контракта Генеральный консультант - консорциум ЯПК Групп, Лтд (Финляндия, США) - должен представлять городу финансовый отчет с постатейной разбивкой (оплата труда консультантов и другие возмещаемые расходы), а также копии полученных счетов, расписок и других документальных материалов, подтверждающих суммы, подлежащие оплате в соответствии с пунктами 6.2 и 6.3 Специальных условий контракта.

Вместе с тем по отдельным категориям расходов на общую сумму 65764,85 долларов США, или (расчетно) 1963080,77 рубля, отсутствуют первичные (оправдательные) документы, подтверждающие проведение фактических затрат, согласно целям утвержденной сметы расходов по расчетам с Генеральным консультантом - ЯПК Групп, Лтд.

7. Общий объем средств займа Международного банка реконструкции и развития 4144-RU, который можно классифицировать как нецелевое использование средств займа, составляет 121294,85 долларов США, или 3620651,77 рубля (55530 долларов США, или 1657571 рубль (оплата проживания российского специалиста в нарушение условий контракта) + 65764,85 долларов США, или 1963080,7 рубля (документально неподтвержденные затраты по отдельным статьям расходов).

При этом, согласно пункту 2 Соглашения о распределении обязанностей по исполнению Договора о передаче средств от 2 декабря 1997 года, на Комитет по строительству администрации г. Санкт-Петербурга (заказчик), руководством которого были подписаны все акты приемки-передачи работ, был возложен контроль за расходованием средств займа, а также обязанность возместить средства, использованные не по целевому назначению, и выплатить штраф в размере 20 % годовых в иностранной валюте.

8. Общие расходы на фонд оплаты труда сотрудников Фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга за 1998-2000 годы составили 773,6 тыс. долларов США, или 72,3 % от утвержденного размера фонда оплаты труда за указанный период (1069,2 тыс. долларов США). Размер расходов на фонд оплаты труда сотрудников ФИСП (некоммерческой организации, не являющейся получателем бюджетных средств), выполняющего функции группы реализации проектов по проектам международных финансовых организаций в течение 1998-2000 годов, определялся решениями Попечительского совета ФИСП при утверждении сметы расходов (в разрезе отдельных статей) на очередной финансовый год. Учитывая тот факт, что оплата труда ФИСП не регулируется нормативными документами, установить (рассчитать) имел ли место перерасход фонда заработной платы не представляется возможным.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

2. Администрации г. Санкт-Петербурга:

- усилить контроль за ходом реализации проектов, финансируемых с использованием средств займов международных финансовых организаций, в том числе за учетом и распределением государственной собственности Санкт-Петербурга, создаваемой в ходе реализации данных проектов;

- оценить и принять на баланс как нематериальные активы разработки (отчеты, концепции, методические рекомендации) ЯПК Групп, Лтд;

- принять меры по взысканию ущерба, нанесенного г. Санкт-Петербургу, в размере 61493,34 долларов США, или (расчетно) 1780232 рубля (средства займа, израсходованные на приобретение неоприходованного оборудования и материалов);

- возместить средства займа МБРР 4144-RU, использованные не по целевому назначению, в размере 121294,85 долларов США, или (расчетно) 3620651,7 рубля.

3. Фонду инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга:

- обеспечить соблюдение требований нормативных документов по ведению бухгалтерского учета;

- разработать план мероприятий по усилению контроля за использованием средств нового займа “Проект реконструкции центра Санкт-Петербурга-2”, финансируемого за счет средств МБРР;

- при заключении контрактов в ходе реализации нового займа “Проект реконструкции центра Санкт-Петербурга-2” определять исчерпывающий перечень первичных (оправдательных) документов, на основании которых будет осуществляться возмещение расходов предприятиям (организациям), принимающим участие в осуществлении Проекта.

4. Направить представления в администрацию г. Санкт-Петербурга и Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН