

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 5 ноября 1999 г. № 34 (185) «О результатах тематической проверки соблюдения действующего законодательства по вопросам налогообложения и предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании поселка Уральский Свердловской области»:

Утвердить отчет.

Направить представления Счетной палаты по выявленным фактам нарушений Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Министру Российской Федерации по налогам и сборам А. П. Починку, главе администрации ЗАТО поселка Уральский Свердловской области В.А. Рыжкову.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки соблюдения действующего законодательства по вопросам налогообложения и предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании поселка Уральский Свердловской области в 1997–1999 годах

Основание для проверки: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, пункт 5.2.2., удостоверение на право проведения проверки от 7 сентября 1999 г. № 03-01-26/307.

Цель проверки: проверка соблюдения действующего законодательства по вопросам налогообложения, определение соответствия налоговому и бюджетному законодательству решений, принятых органами местного самоуправления по предоставлению дополнительных налоговых льгот юридическим лицам, зарегистрированным на территории закрытого административно-территориального образования поселка Уральский (далее ЗАТО поселка Уральский).

Объекты проверки: администрация ЗАТО поселка Уральский, инспекция МНС России по Белоярскому району Свердловской области, а также отдельные предприятия и организации-налогоплательщики, зарегистрированные на территории ЗАТО.

Перечень изученных документов: Устав поселка Уральский – закрытого административно-территориального образования, принятый решением собрания жителей поселка Уральский 29 декабря 1995 года; постановления главы администрации ЗАТО поселка Уральский от 31 марта 1997 г. № 24, от 30 апреля 1997 г. № 40, от 11 января 1998 г. № 10, от 1 апреля 1998 г. № 78, от 2 апреля 1998 г. № 80, от 25 июня 1998 г. № 136, от 8 апреля 1999 г. № 40, от 30 июня 1999 г. № 51 и 52, отчеты об исполнении бюджета ЗАТО поселка Уральский за 1997-1999 годы; налоговые соглашения между

администрацией ЗАТО поселка Уральский и налогоплательщиками-юридическими лицами, зарегистрированными на территории ЗАТО; учредительные документы, свидетельства о регистрации и реестр предприятий и организаций, зарегистрированных на территории ЗАТО; карточки лицевых счетов и бухгалтерская отчетность отдельных предприятий и организаций, зарегистрированных на территории ЗАТО за 1997-1999 годы.

Все затребованные документы предоставлены в полном объеме и в согласованные сроки, препятствий в проведении проверки не было.

Перечень оформленных актов:

1. Акт от 30 сентября 1999 года о результатах тематической проверки соблюдения действующего законодательства по вопросам налогообложения и предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании поселка Уральский Свердловской области в 1997–1999 годах.

2. Акт от 29 сентября 1999 года о результатах проверки состояния расчетов по налоговым платежам государственным предприятием «Уральский электромеханический завод» за 1997–1999 годы.

3. Акт от 29 сентября 1999 года о результатах проверки состояния расчетов по налоговым платежам ООО «Уральский электронный завод».

С актами ознакомлены: глава администрации ЗАТО поселка Уральский В.А. Рыжков, руководитель инспекции МНС России по Белоярскому району Свердловской области В.И. Артышук, генеральный директор государственного предприятия «Уральский электромеханический

завод» Л.М. Кузнецов, директор ООО «Уральский электронный завод» С.В. Тхай.

Все акты подписаны без замечаний. По акту о результатах проверки государственного предприятия «Уральский электромеханический завод» представлено пояснение. Заключение по пояснению прилагается.

Проверкой установлено следующее.

1. Муниципальное образование - поселок Уральский, основанный 30 июня 1960 года, находится на территории Свердловской области и имеет статус закрытого административно-территориального образования. В соответствии со статьями 14 и 33 Устава поселка Уральский – закрытого административно-территориального образования, принятого решением собрания жителей поселка 29 декабря 1995 года и зарегистрированного Управлением юстиции Свердловской области 9 апреля 1996 года, к вопросам ведения этого муниципального образования относятся формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, решение других финансовых вопросов местного значения.

Исполнительным органом местного самоуправления в поселке Уральский является администрация, которая осуществляет исполнительно-распорядительные функции в соответствии с действующими федеральными и областными нормативными актами, а также решениями собраний граждан поселка Уральский. Администрация поселка является юридическим лицом, имеет гербовую печать и пользуется правами городской администрации.

В соответствии со статьей 5 (пункт 1) Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г. и 2 апреля 1999 г.) все налоги и другие поступления с территории закрытого административно-территориального образования зачисляются в доходы бюджета этого административно-территориального образования. В течение 1997-1999 годов на территории ЗАТО поселка Уральский взимались федеральные, региональные и местные налоги, предусмотренные Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».

Постановлением главы администрации ЗАТО поселка Уральский от 31 марта 1997 г. № 24 и последующими его решениями предприятиям и организациям, зарегистрированным на территории ЗАТО, предоставлялись дополнительные налоговые льготы в виде частичного и полного освобождения от уплаты ряда налогов и сборов в бюджет ЗАТО. Налогоплательщики - юридические лица полностью освобождались от сбора на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы,

налога на имущество, налога на рекламу, транспортного налога, сбора на нужды образовательных учреждений, сбора на благоустройство территорий, сбора на содержание милиции. Кроме того, юридическим лицам предоставлялись налоговые льготы (в виде пониженных налоговых ставок) по налогу на прибыль, налогу на пользователей автомобильных дорог, налогу на приобретение автотранспортных средств, налогу на реализацию горюче-смазочных материалов.

Дополнительные налоговые льготы предоставлялись только при условии ежеквартального направления предприятиями и организациями финансовых средств на социально-экономическое развитие ЗАТО в сумме не менее 35 минимальных размеров оплаты труда, что по существу является вновь введенным сбором на территории ЗАТО, противоречащим указанному Закону Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 (статья 21). За период с 1997 года по I квартал 1999 года сумма указанного сбора составила 3,4 млн. рублей и поступила на внебюджетный счет администрации ЗАТО поселка Уральский.

За проверенный период на территории ЗАТО было зарегистрировано 233 предприятия, осуществляющих свою хозяйственную деятельность главным образом за его пределами, из них в соответствии с решениями администрации ЗАТО получили налоговые льготы, включая льготу по налогу на прибыль, 160 налогоплательщиков.

В связи с тем, что общие принципы налогообложения (в том числе плательщики налогов, размеры налоговых ставок, объекты налогообложения, льготы по налогам) и статус федеральных налогов регулируются только законодательными актами Российской Федерации, решения администрации ЗАТО поселка Уральский в части установления пониженного размера ставок федеральных налогов и привлечения в ЗАТО налогоплательщиков, фактически находящихся и осуществляющих свою деятельность вне территории ЗАТО, приняты с превышением ее полномочий.

Во исполнение статьи 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» и статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595 «О Правилах предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований» (далее Правила) установлено, что дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-

территориальных образований, по согласованию с Минфином России. При этом Министерству при согласовании решения о предоставлении дополнительных льгот по налогам и сборам этим налогоплательщикам сверх установленных налоговым законодательством поручено исходить из того, что такие льготы предоставляются юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность и получающим доходы от производства и реализации собственной продукции, работ и услуг только на территории закрытого административно-территориального образования.

Пунктом 4 вышеуказанных Правил предусмотрено рассмотрение Минфином России решений органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований о предоставлении дополнительных льгот, принятых в период между вступлением в силу Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» и утверждением Правил, на предмет соответствия содержания решений требованиям Правил. В случае признания Минфином России несоответствия решений о предоставлении налоговых льгот требованиям Правил, органы местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований должны в месячный срок уточнить условия налоговых соглашений, или принять решения об отмене дополнительных льгот.

Однако в период с момента принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» до утверждения постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595 указанных Правил органы местного самоуправления ЗАТО поселка Уральский не заключали соглашений с налогоплательщиками о предоставлении им дополнительных налоговых льгот и, соответственно, не представляли в Минфин России информацию по данному вопросу.

Федеральным законом от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации о закрытых административно-территориальных образованиях» в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» внесено изменение, установившее, что на получение дополнительных льгот по налогам и сборам имеют право организации, зарегистрированные в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, имеющие не менее 90% основных средств и осуществляющие не менее 70% своей деятельности на их территории. Этим Федеральным законом также определено, что ранее предоставленные этим организациям дополнительные налоговые льготы за исключением льгот, предоставленных организациям, отвечающим указанным требованиям, прекращают свое действие.

В соответствии с этими нормами администрацией ЗАТО поселка Уральский зарегистрированным в ЗАТО юридическим лицам дополнительные налоговые льготы с 1 апреля 1999 года не предоставлялись, а ранее предоставленные дополнительные налоговые льготы, постановлением главы администрации ЗАТО от 8 апреля 1999 г. № 40 с 1 апреля 1999 года были отменены.

2. По состоянию на 1 июля 1999 года на территории ЗАТО поселка Уральский зарегистрировано 233 предприятия и организации. При регистрации налогоплательщиков - юридических лиц в ЗАТО согласно законам Свердловской области об областных бюджетах на 1997-1999 годы уплачивался сбор, равный десятикратной величине минимальной заработной платы. Общая сумма регистрационного сбора за 1997-1998 годы и январь-август 1999 года составила 167 тыс. рублей.

Статьей 54 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Арбитражного суда Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 6/8 в целях обеспечения правильного и единообразного применения судами части первой Гражданского кодекса Российской Федерации разъяснено, что местом нахождения юридического лица является место нахождения его органов.

Однако это положение администрацией ЗАТО поселка Уральский нарушалось. Из 233 юридических лиц, зарегистрированных в ЗАТО, практически все находятся и осуществляют свою деятельность вне его территории, при этом фактическое местонахождение 132 предприятий и организаций налоговыми органами Свердловской области не выявлено. Определено фактическое местонахождение только 101 предприятия, которые расположены в основном в г. Екатеринбурге - 68 предприятий и на другой территории Свердловской области - 17 предприятий, а также в шести иных регионах Российской Федерации - 16 предприятий.

Из состоящих на налоговом учете на 1 июля 1999 года в инспекции МНС России по Белоярскому району Свердловской области юридических лиц, зарегистрированных в ЗАТО поселка Уральский, 127 организаций, или 54,5 % занимаются оптовой и розничной торговлей. Количество зарегистрированных производственных предприятий в течение 1997-1999 годов снизилось с 22 до 5 единиц, или с 11 до 2,2 процента. Остальные налогоплательщики работают в ремонтно-строительной отрасли, на транспорте, занимаются посреднической деятельностью.

В ходе проверки установлено, что администрацией ЗАТО поселка Уральский при регистрации юридических лиц допущены также нарушения пункта 1 Положения о порядке государственной регистрации субъектов

предпринимательской деятельности, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации», определяющего, что для государственной регистрации предприятия необходимо представить документы, подтверждающие оплату не менее 50 % уставного капитала (фонда). По четырем организациям, зарегистрированным в ЗАТО и которым были предоставлены дополнительные налоговые льготы за 1997-1999 годы в сумме 25,7 млн. рублей, имеется задолженность по формированию уставного капитала (фонда) в размере 100 % сумм, принятых в уставных документах. Регистрация указанных налогоплательщиков является вследствие этого неправомерной.

3. Доходы бюджета ЗАТО поселка Уральский в 1998 году возросли по сравнению с 1997 годом в 2,2 раза и составили 33,5 млн. рублей, за I полугодие 1999 года в бюджет ЗАТО поступило уже 27,2 млн. рублей.

Таким образом, вступление в силу Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ, которым налогоплательщикам предоставлено право на получение в закрытых административно-территориальных образованиях дополнительных льгот только при наличии у них не менее 90 % основных фондов и осуществлении 70% деятельности на территории этих образований, и отмена ранее предоставленных налогоплательщикам в ЗАТО поселка Уральский дополнительных налоговых льгот привело к увеличению налоговых поступлений в бюджет ЗАТО, не отразившись при этом на наполненности федерального бюджета.

В структуре доходов бюджета ЗАТО в 1997 году налоговые доходы составили 75 %, неналоговые - 25 процентов. В 1998-1999 годах удельный вес налоговых доходов вырос, соответственно, до 97 и 99 %, что обусловлено снижением в 1998 году и полным прекращением в 1999 году дотационных поступлений из федерального бюджета. Доходная часть бюджета ЗАТО формируется в основном за счет налоговых поступлений от предприятий, зарегистрированных в ЗАТО, но расположенных вне его территории. Существенную долю в налоговых доходах бюджета ЗАТО составляют налог на прибыль и налог на добавленную стоимость: в I квартале 1999 года - 71 %, во II квартале 1999 года - 26 процентов. Всего за проверенный период в бюджет ЗАТО поступило федеральных налогов на сумму 37,6 млн. рублей, что составило 49,6% от общего размера доходов бюджета ЗАТО. Удельный вес поступлений региональных и местных налогов и сборов в общем объеме доходов бюджета ЗАТО возрос за проверяемый период с 40 до 74%, что связано с отменой с 1 апреля 1999 года администрацией ЗАТО дополнительных налоговых льгот, основная доля которых приходилась на льготы по местным налогам.

В соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997-1998 годы ЗАТО являлся получателем дотации из федерального бюджета, объем которой предусматривался в размерах 4,8 млн. рублей на каждый год. Фактически за указанные годы в бюджет ЗАТО поступило дотаций в сумме 3,36 млн. рублей в 1997 году и 0,85 млн. рублей в 1998 году (соответственно, 70 и 17,7 % от объемов, предусмотренных в федеральных бюджетах на эти годы).

Из 233 юридических лиц, состоящих на налоговом учете в инспекции МНС России по Белоярскому району Свердловской области на 1 июля 1999 года, 106 налогоплательщиков, или 45% их общего количества, имели недоимку по налоговым платежам в бюджет ЗАТО. Общий размер недоимки за период 1998 года - I полугодие 1999 года возрос в 2,9 раза и составил на 1 июля т.г. 22,2 млн. рублей. В структуре недоимки 66 % составила недоимка по налогу на прибыль, 20 - по налогу на добавленную стоимость и 12 % - по налогу на пользователей автомобильных дорог. Значительное увеличение недоимки в I полугодии 1999 года объясняется тем, что после отмены с 1 апреля 1999 года ранее предоставленных дополнительных льгот, налогоплательщики не осуществляли текущие платежи.

4. Для предоставления конкретному юридическому лицу, зарегистрированному в качестве налогоплательщика в ЗАТО, дополнительных налоговых льгот в соответствии с постановлением главы администрации ЗАТО поселка Уральский от 31 марта 1997 г. № 24 «Об установлении налоговых льгот» и последующими постановлениями главы администрации ЗАТО по этому вопросу между администрацией ЗАТО и налогоплательщиками заключались соглашения, которыми определялся перечень льготуемых налогов и сборов, размер налоговых льгот, права и обязанности сторон. Согласно заключенным соглашениям администрация ЗАТО предоставляла предприятиям и организациям налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество, налога на рекламу, транспортного налога, сбора на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, сбора на нужды образовательных учреждений, сбора на благоустройство территорий, сбора на содержание милиции, а также в виде снижения размера ставок, установленных действующим федеральным законодательством: по налогу на прибыль - с 30-35 % до 3%, по налогу на пользователей автомобильных дорог - с 2 % до 0,1 %, по налогу на приобретение автотранспортных средств - с 20 % до 0,5 %, по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов - с 25 % до 12 процентов.

Соглашениями также предусматривалась выдача предприятиям и организациям с целью стимулирования их экономического развития

дотации в размере 50% от суммы перечисленного налога на добавленную стоимость в течение 30 дней после поступления в бюджет ЗАТО этого налога. Указанный возврат налога на добавленную стоимость, сумма которого составила за период с 1998 года по I квартал 1999 года 8,9 млн. рублей, не предусмотрен в бюджете ЗАТО и противоречит Правилам предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595, пунктом 2 которого запрещено органам местного самоуправления предоставлять дополнительные льготы по налогу на добавленную стоимость, и является по существу дополнительной налоговой льготой.

Указанные соглашения действовали в течение года их заключения и перезаклучались с наступлением нового календарного года. За 1997-1999 годы администрацией ЗАТО оформлено с юридическими лицами 483 соглашения. На 1 июля 1999 года, несмотря на отмену налоговых льгот, действовали соглашения с 173 налогоплательщиками, 26 из которых (15 %) нарушают обязательства, принятые ими в соглашениях о своевременном и полном внесении в бюджет ЗАТО налоговых платежей, о чем свидетельствует наличие у них недоимки. Несмотря на это, администрацией ЗАТО соглашения с юридическими лицами в одностороннем порядке не расторгались.

В ходе проверки выявлены случаи регистрации предприятий в ЗАТО поселка Уральский с целью снижения налогооблагаемой базы у их соучредителей. Так, в ЗАТО зарегистрировано ООО «Уральский электронный завод», соучредителем которого является государственное предприятие «Уральский электромеханический завод», находящееся в Екатеринбурге, вложившее в уставный капитал акционерного общества 9,2 млн. рублей (33 % от общей суммы его уставного капитала) и передавшее вновь созданному предприятию производственные мощности по выпуску компакт-дисков. В результате заключения соглашения между администрацией ЗАТО и ООО «Уральский электронный завод» о предоставлении последнему налоговых льгот на переданное акционерному обществу производство потери консолидированного бюджета за 1997-1999 годы составили 11 млн. рублей, в том числе федерального бюджета - 4,1 млн. рублей и Федерального дорожного фонда Российской Федерации - 0,2 млн. рублей.

5. В 1997 году при общей суммы начисленных налогов и сборов в 46,4 млн. рублей предприятиями и организациями, зарегистрированными в качестве

налогоплательщиков в ЗАТО поселка Уральский, предоставленные им дополнительные налоговые льготы по платежам в консолидированный бюджет составили 39,7 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 12 млн. рублей. В 1998 году, несмотря на то, что Правительство Российской Федерации указанным постановлением от 15 июня 1998 г. №595 ввело ограничения на предоставление налоговых льгот предприятиям и организациям, зарегистрированным в закрытых административно-территориальных образованиях, исключив из числа льготированных налог на добавленную стоимость, по которому предприятиям и организациям, зарегистрированным в ЗАТО поселка Уральский, предоставлялась дополнительная льгота в виде возврата 50% уплаченной суммы, объемы предоставленных преференций предприятиям и организациям, зарегистрированным в ЗАТО поселка Уральский, возросли по сравнению с 1997 годом почти в 4 раза и при общей сумме начисленных налогов и сборов в 280 млн. рублей достигли 157,7 млн. рублей, в том числе по платежам в федеральный бюджет - 50,8 млн. рублей (прирост на 32 процента).

В целом, предоставление налогоплательщикам дополнительных налоговых льгот в ЗАТО поселка Уральский привело к выпадению в 1997 году до их отмены с 1 апреля 1999 года финансовых средств из консолидированного бюджета в сумме 232 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 72 млн. рублей.

6. Контроль за соблюдением налогового законодательства и поступлением налоговых платежей от налогоплательщиков, зарегистрированных в ЗАТО поселка Уральский, осуществляет инспекция МНС России по Белоярскому району Свердловской области. В течение 1997-1999 годов этой инспекцией в соответствии с установленным графиком были проведены 33 выездные проверки налогоплательщиков, зарегистрированных в ЗАТО. В ходе этих проверок было выявлено 28 случаев нарушений налоговой дисциплины, среди которых наиболее типичными являлись: занижение выручки от реализации продукции с целью уменьшения базы для исчисления налога на добавленную стоимость, завышение затрат на производство и реализацию продукции и отнесение их на издержки производства, что привело к занижению фактически полученной налогооблагаемой прибыли.

По результатам проведенных проверок было доначислено в консолидированный бюджет 0,7 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 0,13 млн. рублей. Фактически в счет уплаты указанных сумм было взыскано 0,13 млн. рублей в том числе в федеральный бюджет - 0,04 млн. рублей.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Существование на территории ЗАТО поселка Уральский фактически особого налогового режима происходило за счет привлечения и льготирования налогоплательщиков, находящихся и

осуществляющих свою деятельность вне территории ЗАТО, что привело к перераспределению налоговых поступлений в пользу бюджета ЗАТО за счет ущемления интересов других бюджетов.

Отмена в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ налогоплательщикам, зарегистрированным в ЗАТО, ранее предоставленных им дополнительных налоговых льгот не привела к увеличению поступлений доходов в федеральный бюджет, но увеличила поступление в бюджет ЗАТО. В этой связи необходимо исключение из законодательства о закрытых административно-территориальных образованиях нормы, согласно которой в бюджет этих административно-территориальных образований направляются федеральные налоги в доле, зачисляемой в федеральный бюджет.

2. Введение денежного сбора в виде направления налогоплательщиками ежеквартально сумм в объеме не менее 35 минимальных размеров оплаты труда на социально-экономическое развитие ЗАТО поселка Уральский противоречит Закону Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». За период с 1997 года по I квартал 1999 года сумма сбора составила 3,4 млн. рублей и перечислена на внебюджетный счет администрации ЗАТО.

3. Возмещение налогоплательщикам ранее уплаченного ими налога на добавленную стоимость, сумма которого составила за период с 1998 года по I квартал 1999 года 8,9 млн. рублей, является по существу формой предоставления им дополнительных налоговых льгот и противоречит Правилам предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595, и эта сумма подлежит взысканию в бюджет.

4. На территории ЗАТО зарегистрированы четыре предприятия, имеющие задолженность по формированию уставного капитала, что является нарушением действующего порядка государственной регистрации юридических лиц в

Российской Федерации. Сумма предоставленных им дополнительных налоговых льгот составила за 1997-1999 годы 25,7 млн. рублей и подлежит взысканию с указанных налогоплательщиков в доходы бюджетов. Решения о регистрации этих предприятий должны быть признаны недействительными.

5. Применение отдельными налогоплательщиками, зарегистрированными в ЗАТО поселка Уральский, различных схем договорных отношений с предприятиями-учредителями позволяет снижать налогооблагаемую базу и налоговые поступления от учредителей.

6. В целом предоставление налогоплательщикам, зарегистрированным, но не осуществляющим финансово-хозяйственную деятельность в ЗАТО поселка Уральский, дополнительных налоговых льгот привело к выпадению финансовых средств из консолидированного бюджета за 1997-1998 гг. и I квартал 1999 года в сумме 232 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 72 млн. рублей. При этом за счет предоставления дополнительных льгот по налогам и сборам бюджет ЗАТО получил за этот период 68,1 млн. рублей.

По результатам данной проверки предлагается направить представление Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину для принятия мер по совершенствованию законодательства о закрытых административно-территориальных образованиях в части налогообложения и упорядочению нормативных актов о государственной регистрации предприятий и предпринимателей, Министру Российской Федерации по налогам и сборам А.П. Починку - для взыскания с предприятий в бюджет сумм неправомерно предоставленных налоговых льгот предприятиям и организациям, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в ЗАТО поселка Уральский, и главе администрации ЗАТО поселка Уральский В.А. Рыжкову - для взыскания совместно с налоговыми органами с налогоплательщиков неправомерно возвращенных им платежей по налогу на добавленную стоимость и отмене решений о регистрации предприятий на территории ЗАТО, принятых с нарушением установленного порядка.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Г. ПАНСКОВ