

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 12 ноября 1999 г. № 35 (186) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала за 1997 – 1998 годы»:

Утвердить отчёт.

Поддержать предложение аудитора Счётной палаты С. П. Опёнышева о направлении по итогам проверки представления Счётной палаты Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину и письма губернатору Ставропольского края А. Л. Черногорову.

Направить отчёт о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала за 1997 – 1998 годы

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 24 сентября 1999 г. № 313 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором П. И. Матяшовым. (руководитель) и ведущим инспектором Н. И. Маркусовой с 11 по 30 октября 1999 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала за 1997 – 1998 годы.

Цель проверки. Проверить полноту и своевременность финансирования, а также целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала за 1997-1998 годы.

Предмет проверки. Средства федерального бюджета, выделенные на строительство Большого Ставропольского канала за 1997-1998 годы.

Объекты проверки. Государственное предприятие «Дирекция по строительству водохозяйственных и мелиоративных объектов в Ставропольском крае «Ставропольсельхозводстрой» (далее – дирекция «Ставропольсельхозводстрой»), АООТ «Ставропольводмелиорация», дочернее ОАО передвижная механизированная колонна № 16 «Ставропольводмелиорация» (далее - ДООАО ПМК-16 «СВМ») и дочернее ОАО передвижная механизированная колонна № 23 «Ставропольводмелиорация» (далее - ДООАО ПМК-23 «СВМ»).

Перечень изученных документов

Федеральные законы: о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 годы; «О бюджете развития Российской Федерации» от 26.11.98 г. № 181-ФЗ; «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.99 г. № 39-ФЗ.

Постановления Правительства Российской Федерации: «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» от 20.06.93 г. № 585 (с изменениями от 26 июня 1995 г.); «Об утверждении временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» от 21.03.94 г. № 220 (с изменениями от 18.02.98 г.); «О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году» от 7.02.96 г. № 135; «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций» от 1.06.98 г. № 548; «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» от 22.03.99 г. № 327.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.06.96 г. № 1010-р.

Постановление Минстроя России «О нормативах затрат на службу заказчика, осуществляющую строительство за счет средств федерального бюджета» от 11.03.97 г. № 18-14.

Нормативные правовые документы федеральных органов власти (Минфина России, Минэкономики России, Минсельхозпрода России, Госстроя России) и органов власти Ставропольского края (законы,

приказы, распоряжения, постановления, инструкции и другие).

Бухгалтерская и статистическая отчетности, положения, договоры и контракты, счета и накладные на поступление и расход товароматериальных ценностей, акты приема выполненных работ, проектно-сметная документация, документы на поступление и расход денежных средств, бухгалтерские балансы за 1997-1999 годы в проверенных предприятиях и организациях.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Перечень оформленных актов:

Сводный акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала за 1997-1998 годы.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала государственному предприятию – дирекции строящихся водохозяйственных и мелиоративных объектов «Ставропольсельхозводстрой» за 1997-1998 годы.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала в акционерном обществе открытого типа «Ставропольводмелиорация» за 1997 – 1998 годы.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала в дочернем открытом акционерном обществе ПМК–16 АООТ «Ставропольводмелиорация» за 1997 – 1998 годы.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала дочернему открытому акционерному обществу ПМК – 23 АООТ «Ставропольводмелиорация» за 1997 – 1998 годы.

Все акты подписаны руководителями проверенных предприятий и организаций без замечаний.

Законность выделения средств федерального бюджета на строительство Большого Ставропольского канала

Обводнительно-оросительная система Большого Ставропольского канала - крупнейшая в России, протяженность ее составляет 321 км, проходит через 17 административных районов площадью 2,6 млн. га с перспективой орошения 210 тыс. га. В зоне системы производится более 40 % всей сельскохозяйственной продукции края.

Основным назначением системы является орошение засушливых земель, обводнение, водоснабжение городов и населенных пунктов, производство электроэнергии и рыбы.

Строительство Большого Ставропольского канала начато в 1957 году. За это время построены и

сданы в эксплуатацию три очереди, ввод в эксплуатацию которых обеспечил орошение 138 тыс. га пашни, многолетних насаждений, пастбищ и сенокосов, построены ГЭС общей мощностью 220 тыс. кВт, подана вода в 11 административных районов края. Капитальные вложения полностью окупились дополнительно полученной продукцией.

В настоящее время в стадии строительства находится четвертая очередь канала сметной стоимостью 363,5 млн. рублей (в ценах 1991 года).

Основанием для строительства был технический проект «Орошение, обводнение и сельскохозяйственное освоение земель в зоне IV очереди Большого Ставропольского канала», разработанный согласно техническому заданию, утвержденному 26 января 1976 г. Минводхозом СССР и Минсельхозом СССР.

Технический проект разработан институтом «Севкавгипроводхоз» и утвержден Минводхозом СССР по согласованию с Минсельхозом СССР 24 августа 1983 г. (протокол № 42). Имеются заключения Главгосэкспертизы Госстроя СССР от 23.08.83г. № ВН-1731/4-799 и № АД-4447-20/5.

Уточненный технический проект орошения, обводнения и сельскохозяйственного освоения земель IV очереди Большого Ставропольского канала утвержден со следующими основными показателями:

площадь нового орошения – 20,86 тыс. га;
повышение водообеспеченности существующих орошаемых земель – 15,2 тыс. га;
протяженность IV очереди Большого Ставропольского канала – 58 км;
протяженность групповых водопроводов – 148 км;
продолжительность строительства – 8 лет;
срок окупаемости – 11 лет.

Федеральными законами о федеральном бюджете на строительство IV очереди Большого Ставропольского канала было предусмотрено финансирование: в 1997 году – 36 млн. рублей, в 1998 году – 10 млн. рублей, в 1999 году – 30 млн. рублей. Кроме того, за счет сверхплановых доходов, предусмотренных в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1999 год», - 10 млн. рублей. Всего - 86 млн. рублей.

Строительство IV очереди Большого Ставропольского канала осуществляется с 1981 года. Государственным заказчиком стройки является Минсельхозпрод России, а в 1996 - 1998 годах - администрация Ставропольского края. Функции заказчика строительства IV очереди Большого Ставропольского канала выполняет дирекция «Ставропольсельхозводстрой». Дирекцией в 1996 году был составлен титульный список строительства IV очереди Большого Ставропольского канала, утвержденный Минсельхозпродом России.

Ежегодно с учетом установленных Минэкономки России лимитов капитальных вложений составляется титульный список на

очередной год, утверждаемый директором дирекции «Ставропольсельхозводстрой». На 1997 год титульный список составлен в соответствии с лимитом капитальных вложений в размере 4,964 млн. рублей (в ценах 1991 года), или 36 млн. рублей в действующих ценах (здесь и далее - в деноминированных рублях); на 1998 год - 1,4, или 10 млн. рублей; на 1999 год - 5, или 40 млн. рублей, соответственно.

В соответствии с утвержденными титульными списками дирекция «Ставропольсельхозводстрой» заключала договоры подряда с генеральными подрядчиками на каждый год. Для строительства IV очереди Большого Ставропольского канала дирекция пользовалась услугами трех основных генеральных подрядчиков: АООТ «Ставропольводмелиорация», ОАО «Прикумскводстрой» и ОАО «Севкавгипроводхоз».

Соответствие лимитов капитальных вложений объемам финансирования, предусмотренных законами о федеральном бюджете на 1997 - 1998 годы. Своевременность выделения Минэкономике России лимитов капитальных вложений на строительство Большого Ставропольского канала за 1997-1998 годы

Минэкономике России довело лимиты финансирования на 1997 год в размере 36 млн. рублей (письмо от 17.03.97 г. № ЯУ-142/8-223), на 1998 год - 10 млн. рублей (письмо от 14.04.98 г. № АШ-180/8-370). Минсельхозпрод России письмом от 23.03.99 г. № 235-23 довел лимиты на 1999 год в объеме 30 млн. рублей и, кроме того, за счет сверхплановых доходов, предусмотренных в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1999 год», - в размере 10 млн. рублей.

За период с 1997 по 1998 гг. и 9 месяцев 1999г. на строительство IV очереди Большого Ставропольского канала Минэкономике России и Минсельхозпродом России доведены лимиты в размере 86 млн. рублей, или в полном объеме от финансирования, определенного законами о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 годы. Лимиты за эти годы доводились несвоевременно - в марте и апреле.

Полученные лимиты финансирования дирекция «Ставропольсельхозводстрой» ежегодно распределяла между генеральными подрядными организациями. В соответствии с этим заключались договоры подряда.

Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на строительство Большого Ставропольского канала. Формы бюджетного финансирования. Наличие кредиторской задолженности за выполненные объемы работ

В 1997 году на финансирование строительства канала из средств федерального бюджета было выделено денежных ассигнований в объеме 1900 тыс. рублей на частичное (53,2 %) погашение кредиторской задолженности за 1996 год, которая, по состоянию на 1.01.97 г., составила 3573,5 тыс. рублей. Средства

поступили 3 июля 1997 г. на счет отделения федерального казначейства Минфина России по г. Ставрополю.

На строительстве IV очереди Большого Ставропольского канала в 1997 году были освоены капитальные вложения в объеме 1884,5 тыс. рублей (в действующих ценах), или 5,2 % от установленных лимитов, в 1998 году - 901 тыс. рублей, или 9 %, соответственно. Финансирование выполненных работ за 1997 и 1998 годы Минфином России не производилось.

Кредиторская задолженность стройки, по состоянию на 1.01.99 г., увеличилась и составила 4459 тыс. рублей.

За 9 месяцев 1999 г. выполнено работ по строительству Большого Ставропольского канала на сумму 11464,9 тыс. рублей, или 38,2 % от выделенных лимитов. Данные о выполнении работ в 1997-1998 гг. и за 9 месяцев 1999 г. соответствуют данным бухгалтерского отчета дирекции «Ставропольсельхозводстрой» и подтверждены данными статистической отчетности (формы 2-кв, П-2 и С-2).

Освоение капитальных вложений в 1999 году обеспечено финансированием из федерального бюджета на дату проверки в объеме 4200 тыс. рублей, или 36,6 % от объема выполненных работ. Денежные средства поступили на счет отделения федерального казначейства Минфина России по г. Ставрополю тремя платежами в объеме 4200 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по строительству канала на 1.10.99 г. составила 11510,8 тыс. рублей. Кроме того, задолженность на содержание дирекции - 213,1 тыс. рублей. Всего - 11723,9 тыс. рублей.

За период с 1997 по 1998 годы и 9 месяцев 1999 г. на строительстве IV очереди Большого Ставропольского канала освоены капитальные вложения в объеме 14249,9 тыс. рублей (в действующих ценах), или 16,6 % от объемов финансирования, предусмотренных бюджетом. Выделено финансовых средств из федерального бюджета в объеме 6100 тыс. рублей, что составило 7,1 % от средств, предусмотренных федеральным бюджетом, и 42,8 % от фактически выполненных объемов работ.

За время строительства IV очереди Большого Ставропольского канала с 1981 по 1998 годы и 9 месяцев 1999 г. освоено капитальных вложений в объеме 274679 тыс. рублей (в ценах 1991 г.), или 75,5 % от общей сметной стоимости строительства, в т.ч. в 1997 году - 234,9 тыс. рублей, в 1998 году - 74,1 тыс. рублей, в 1999 году (9 месяцев) - 1091,7 тыс. рублей. За 1997-1998 гг. и 9 месяцев 1999 г. объем выполненных работ составил всего 0,5 % от общего выполнения на строительстве IV очереди Большого Ставропольского канала.

Введено в эксплуатацию 25,4 км русла магистрального канала, 19,1 тыс. га орошения, 148 км групповых сельскохозяйственных водопроводов. По

всей трассе полностью закончены земляные работы и выполнено более 80 % работ на строительстве сооружений.

В октябре 1999 г. введено в эксплуатацию 4 км магистрального канала и сброс в реку Калаус (Просьянский сброс) протяженностью 16,56 км. Вдоль сброса введена в эксплуатацию инспекторская дорога с гравийным покрытием.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала

В результате проверки использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлено. Однако выявлено, что в нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности за 1997 год имеется случай искажения бухгалтерской отчетности. Так, не нашел отражения в бухгалтерском учете бензин А-76 в количестве 12,5 тонны на сумму 19,8 тыс. рублей, полученный в ЗАО «Лукойл-Северный Кавказ» на строительство Большого Ставропольского канала непосредственно автотранспортным предприятием № 3 АООТ «Ставропольводмелиорация», что привело к завышению кредиторской задолженности по строительству IV очереди Большого Ставропольского канала.

В ходе проверки выявленное нарушение было устранено. Кредиторская задолженность уменьшена на сумму 19,8 тыс. рублей и составила, по состоянию на 1.10.99 г., 11704,1 тыс. рублей. Данное изменение подтверждается бухгалтерской отчетностью.

Федеральные средства, поступившие в 1997 году в счет погашения кредиторской задолженности за 1996 год на счет отделения федерального казначейства Минфина России по г. Ставрополю, в объеме 1900 тыс. рублей перечислены на счет федерального бюджета дирекции «Ставропольсельхозводстрой», открытый в ФАКБ «Агропромбанк», которые впоследствии были переданы ОАО «Севкавказпроводхоз» в объеме 254 тыс. рублей, АООТ «Ставропольводмелиорация» – 551 тыс. рублей, АООТ «Прикумскводстрой» – 1015 тыс. рублей, дирекции «Ставропольсельхозводстрой» на ее содержание – в размере 80 тыс. рублей.

На финансирование выполненных объемов работ в 1999 году органы федерального казначейства г. Ставрополя после получения средств в размере 4200 тыс. рублей по поручению дирекции «Ставропольсельхозводстрой» перечислило АООТ «Ставропольводмелиорация» средства в объеме 2259 тыс. рублей, АООТ «Прикумскводстрой» – 1340 тыс. рублей, на содержание дирекции «Ставропольсельхозводстрой» – 101 тыс. рублей. В целом на содержание дирекции за период с 1997 по 1998 годы и 9 месяцев 1999 г. израсходовано 181 тыс. рублей, или 81,5 % от начисленных. Сметы на содержание службы заказчика (дирекция «Ставропольсельхозводстрой») в 1997 - 1999 годах

составлялись в размере 1,6 % от объемов, установленных лимитами финансирования строительства IV очереди Большого Ставропольского канала, и утверждались Минсельхозпродом России.

В ходе проверки выявлено, что за 9 месяцев 1999 года имелись случаи задержки перечисления денежных средств федерального бюджета со стороны дирекции своим подрядным организациям. Так, средства в объеме 700 тыс. рублей АООТ «Прикумскводстрой» были перечислены с задержкой на 30 дней, АООТ «Ставропольводмелиорация» в объеме 500 тыс. рублей – на 33 дня.

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Большого Ставропольского канала

Затраты на строительство объектов IV очереди Большого Ставропольского канала составили 274,7 млн. рублей (в ценах 1991 г.), или 818,6 млн. рублей в текущих ценах. За период строительства введено в эксплуатацию объектов на сумму 198,7 млн. рублей (в ценах 1991 г.), или 284 млн. рублей в действующих ценах (34,7 % от всех затрат). Объем незавершенного строительства объекта, по состоянию на 1.10.99 г., составлял 76 млн. рублей (в ценах 1991 г.), или 298 млн. рублей в текущих ценах. С учетом проведенных переоценок стоимость незавершенного строительства составила 534,6 млн. рублей.

Не выполнены нормативные сроки строительства (1989 год) IV очереди Большого Ставропольского канала. В результате этого упущена возможность дополнительного ежегодного производства продукции, предусмотренного после окончания мелиоративного строительства IV очереди Большого Ставропольского канала: зерна - 10 тыс. тонн, овощей – 10,4 тыс. тонн, фруктов – 1,3 тыс. тонн, кормов – 95,3 тыс. тонн кормовых единиц. Дополнительно не производится 10,5 тыс. тонн молока, 700 тонн шерсти и 4,4 тыс. тонн мяса. Не улучшено водоснабжение трех районов Ставропольского края.

Недофинансирование строительства IV очереди Большого Ставропольского канала приводит к увеличению сроков строительства и неэффективному использованию средств федерального бюджета:

государственные средства, вложенные в незавершенное строительство в объеме 534,6 млн. рублей, длительное время не дают отдачи;

увеличена стоимость строительства за счет повышения накладных расходов, затрат на устранение разрушений, вызванных отсутствием ухода за построенными, но не сданными в эксплуатацию конструкциями и сооружениями, перерасхода строительных материалов, оборудования, конструкций.

На охрану строительства только по АООТ «Ставропольводмелиорация» за 1997-1998 гг. и 9

месяцев 1999 г. затрачено 754,5 тыс. рублей, или 8,6% от объема выполненных работ. Расходы на содержание службы заказчика составили за эти годы 181 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что при строительстве IV очереди Большого Ставропольского канала дирекция «Ставропольсельхозводстрой» использует посредников в лице АООТ «Ставропольводмелиорация» и ОАО «Прикумскводстрой», на содержание которых расходуется от 2 до 4 % стоимости выполненных работ, или за 1997-1998 гг. и 9 месяцев 1999 г. - 338 тыс. рублей. Функции генеральных подрядчиков АООТ «Ставропольводмелиорация» и ОАО «Прикумскводстрой» при объемах финансирования строительства IV очереди Большого Ставропольского канала, которые были в 1997-1998 гг. и за 9 месяцев 1999 г., вполне могла бы осуществлять дирекция «Ставропольсельхозводстрой», организовав свою работу напрямую с ПМК и другими субподрядными организациями.

Недофинансирование из средств федерального бюджета на строительство IV очереди Большого Ставропольского канала в 1997-1998 гг. и за 9 месяцев 1999 г. по выполненным объемам обусловило задолженность ДООАО ПМК-23 по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, что повлекло за собой большие штрафы, пени.

Справкой государственной налоговой инспекции по Петровскому району от 20.07.99 г. № 05-35/415 сообщено, что ДООАО ПМК-23 имеет задолженность, по состоянию на 1.07.99 г., по платежам в бюджеты в объеме 397,85 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 347,87 тыс. рублей, из которой пени, штрафы составляют 201,12 тыс. рублей, или 50,6 процента. Задолженность по внебюджетным фондам ДООАО ПМК-23, по состоянию на 1.10.99 г., составила 1077,17 тыс. рублей, в том числе пени, штрафы - 812,9 тыс. рублей, или 75,5 процента.

В 1998 году кредиторская задолженность федерального бюджета перед ДООАО ПМК-16 «СВМ» за выполненные работы по строительству объектов IV очереди Большого Ставропольского канала в 1996-1998 годах возросла и на 1.01.99 г. составила 855,6 тыс. рублей. Это привело к тому, что ДООАО ПМК-16 «СВМ» не имело возможности своевременно уплатить все необходимые налоги и произвести выплаты во внебюджетные фонды. Согласно существующему законодательству начисление налогов и сумм выплат во внебюджетные фонды производится при отчетности о выполнении работ, а не поступлении средств за выполненные работы.

В результате недофинансирования из средств федерального бюджета за выполненные, в рамках установленных лимитов, объемы работ по строительству объектов IV очереди Большого

Ставропольского канала ДООАО ПМК-16 «СВМ» начислены пени и штрафы, по состоянию на 1.07.99 г., в размере 512 тыс. рублей.

Отсутствие финансирования из средств федерального бюджета за выполненные объемы работ по строительству IV очереди Большого Ставропольского канала приводит к образованию задолженности строительных субподрядных организаций по выплатам заработной платы, уплате налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, к начислению пени и штрафов, что, в конечном итоге, способствует банкротству предприятий.

ВЫВОДЫ:

1. За период строительства IV очереди Большого Ставропольского канала (1981-1999 годы) освоено капитальных вложений в размере 274,7 млн. рублей (в ценах 1991 года), или 75,5 % от общей сметной стоимости. Введено в эксплуатацию 19,1 тыс. га орошения, 148 км групповых сельскохозяйственных водопроводов, 25,4 км магистрального канала, полностью выполнены земляные работы и более 80 % работ по строительству сооружений. В последнее время (1997 -1999 годы) строительство практически прекращено. Освоено всего 1,4 млн. рублей (в ценах 1991 г.), или 0,5 % от объема выполненных работ по строительству IV очереди Большого Ставропольского канала.

Были сорваны нормативные сроки (1989 год) ввода в эксплуатацию IV очереди Большого Ставропольского канала. Увеличение сроков строительства приводит к неэффективному использованию средств федерального бюджета. Происходит удорожание строительства за счет увеличения накладных расходов, увеличения затрат на восстановление, устранение разрушений и повреждений, вызванных отсутствием обслуживания за построенными, но не сданными в эксплуатацию конструкциями и сооружениями, перерасхода строительных материалов, оборудования, конструкций. Увеличиваются затраты на содержание службы заказчика (181 тыс. рублей за этот период), на охрану строительных объектов. За 1997-1998 гг. и 9 месяцев 1999 г. только АООТ «Ставропольводмелиорация» израсходовала на охрану 754,5 тыс. рублей, или 8,6 % от объема выполненных работ.

Кроме этого, упущена возможность дополнительного ежегодного производства продукции, предусмотренного после окончания мелиоративного строительства IV очереди Большого Ставропольского канала: зерна - 10 тыс. тонн, овощей - 10,4 тыс. тонн, фруктов - 1,3 тыс. тонн, кормов - 95,3 тыс. тонн кормовых единиц, молока - 10,5 тыс. тонн, шерсти - 700 тонн и мяса - 4,4 тыс. тонн. Не улучшено водоснабжение трех районов Ставропольского края.

2. Минфин России не обеспечил финансирование строительства IV очереди Большого Ставропольского канала в 1997-1998 гг. и за 9 месяцев 1999 г. в размерах, определенных федеральными бюджетами. Выделение средств в размере 6,1 млн. рублей, или 7,1 % от установленных бюджетом, привело к тому, что незавершенное строительство IV очереди Большого Ставропольского канала, по состоянию на 1.10.99 г., в объеме 534,6 млн. рублей (с учетом переоценки) заморожено.

3. Минфин России не погасил кредиторскую задолженность федерального бюджета за выполненные работы по строительству IV очереди Большого Ставропольского канала в 1997-1998 гг. и за 9 месяцев 1999 г. в размере 11,7 млн. рублей. Это привело к тому, что строительные организации не имеют возможности своевременно рассчитаться по оплате налогов и произвести выплаты во внебюджетные фонды. Только по двум проверенным строительным организациям начислено пени и штрафов, по состоянию на 1.07.99 г., в размере 1526 тыс. рублей, что составляет от 60 до 247 % от недоимки.

5. Государственное предприятие «Дирекция по строительству водохозяйственных и мелиоративных объектов» неэффективно использует средства федерального бюджета, привлекая к организации строительства IV очереди Большого Ставропольского канала посредников (генподрядчиков) в лице АООТ «Ставропольводмелиорация» и ОАО «Прикумскводстрой», на содержание которых используется от 2 до 4 % средств федерального бюджета, выделенных на строительство канала. За 1997-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. эта сумма составила 338 тыс. рублей.

6. Выявлено, что в нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности за 1997 год имеется случай искажения бухгалтерской отчетности. Не нашел отражения в бухгалтерском учете бензин А-76 в количестве 12,5 тонны на сумму 19,8 тыс. рублей, полученный в ЗАО «Лукойл-Северный Кавказ» непосредственно автотранспортным предприятием № 3 АООТ «Ставропольводмелиорация».

В ходе проверки выявленное нарушение было устранено. Кредиторская задолженность по дирекции «Ставропольсельхозводстрой» уменьшена на сумму 19,8 тыс. рублей и составила, по состоянию на 1.10.99 г., 11704,1 тыс. рублей. Данное изменение подтверждается бухгалтерской отчетностью.

Установлено неэффективное использование средств федерального бюджета в объеме 1273,5 тыс. рублей, в т.ч. на охрану объектов IV очереди Большого Ставропольского канала – 754,5 тыс. рублей, на содержание службы заказчика – 181 тыс. рублей и посредников – 338 тыс. рублей.

Использования средств не по целевому назначению не установлено.

Для устранения выявленных нарушений считаем необходимым направить:

Представление Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, в котором предлагается:

разработать комплекс мер, направленных на ускорение темпов строительства IV очереди Большого Ставропольского канала и обеспечивающих ввод в эксплуатацию объектов IV очереди канала в ближайшие 2-3 года;

осуществлять финансирование строительства IV очереди Большого Ставропольского канала в объемах, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год. Погасить образовавшуюся кредиторскую задолженность федерального бюджета за работы, выполненные на строительстве IV очереди Большого Ставропольского канала в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г., в объеме 11,7 млн. рублей;

рассмотреть вопрос о реструктуризации задолженности подрядных организаций, выполняющих работы по строительству IV очереди Большого Ставропольского канала, по начисленным пени и штрафам за несвоевременные расчеты по платежам в федеральный бюджет и внебюджетные фонды.

Письмо губернатору Ставропольского края А.Л. Черногорову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.П. ОПЕНЫШЕВ