

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2000 года № 37(229) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Саха (Якутия) в 1999 году и за январь-июль 2000 года...»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении представлений по результатам проверки Президенту Республики Саха (Якутия) М. Е. Николаеву и в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет по результатам проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе К. Б. Пуликовскому.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Саха (Якутия) в 1999 году и за январь-июль 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки (трансфертов) субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1999 году и за январь-август 2000 года; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1995 г. № 115 «О Программе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в 1995-2000 годах»**

**Основание для проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.201.25.), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192).

**Цель проверки:** проверить использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия).

**Объекты проверки:**

Правительство Республики Саха (Якутия), Министерство финансов республики, предприятия и организации (выборочно), Управление федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) в части получения данных о перечислении средств из федерального бюджета ГУФК Минфина России, Республиканское агентство по управлению денежно-кредитными ресурсами завоза грузов при Правительстве

Республики Саха (Якутия), Государственное предприятие «Якутнефтепродукт», ОАО «Национальная нефтегазовая компания «Саханефтегаз».

**Сроки проведения проверки:** с 17 сентября по 3 октября 2000 года.

**I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году и за январь-июль 2000 года**

В проверяемом периоде в должности Президента Республики Саха (Якутия) работает Михаил Ефимович Николаев, Председателем Правительства Республики Саха (Якутия) - Василий Михайлович Власов.

Администрация Президента и Правительства расположены по адресу: 677022, г. Якутск, ул. Кирова, 11.

Министром финансов Республики Саха (Якутия) с 25 декабря 1998 года работает Александр Андреевич Кугаевский, который имеет право первой подписи на финансовых и банковских документах по счетам республиканского бюджета, открытым в учреждениях Банка и в управлениях федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) и по г. Москве.

Кроме того, право первой подписи предоставлено первым заместителям министра финансов: Галине

Иннокентьевне Данчиковой, Евгению Никандровичу Язеву; заместителям министра финансов: Эрнсту Борисовичу Березкину (до 6 марта 2000 г.), Валерию Алексеевичу Жондорову (с 21 февраля 2000 года).

Право второй подписи предоставлено главному бухгалтеру Анне Ивановне Охлопковой и заместителю главного бухгалтера Ирине Алекнатовне Шевченко.

В распоряжении Министерства финансов Республики Саха (Якутия) счета по обслуживанию республиканского бюджета открыты в следующих учреждениях:

Наименование счета	Номер счета	Где открыт
1. Основной бюджетный	40201810500000100011	ГРКЦ Национального банка г. Якутска
2. Счет землеустройства	40202810100000310038	-----“-----
3. Счет по геологии и недропользованию	40201810000000100103	-----“-----
4. Территориальный дорожный фонд	40201810100000100003	-----“-----
5. Территориальный дорожный фонд (город)	40201810400000100004	-----“-----
6. Внебюджетный счет Фонд помощи подлодке «Курск»	40601810876020100000	Саха (Якутия) банк СБРФ
7. Счет трансфертов на зарплату и завоз	40201810800000100002	УФК РС(Я) лиц. счет 55201480002
8. Счет ссуд на зарплату и завоз	40201810800000100002	УФК РС(Я) лиц. счет 55201480002
9. Счет программы развития регионов	40201810800000100002	УФК РС(Я) лиц. счет 55201487002
10. Счет государственных жилищных сертификатов	40105810600000010058	УФК РС(Я) лиц. счет 16120510002
11. Счет федеральной программы развития	40105810600000010058	УФК РС(Я) лиц. счет 31120313002
12. УФК МФ РФ г. Москва	40201810300000000079	отдел 1 ГУ ЦБ РФ по г. Москва

Проверкой установлено:

В 1999 году бюджету республики были переданы финансовые ресурсы из федерального бюджета в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПРСФ), средств по взаимным расчетам, ссуд на покрытие временного кассового разрыва и финансовой помощи с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионе.

Федеральным законом Российской Федерации от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» доля республики в ФФФПРСФ в 1999 году установлена 3,0816, расчетная сумма трансферта – 1039293,1 тыс. рублей.

Переходящая задолженность суммы трансферта на 1 января 1999 года бюджету республики составила 332632,9 тыс. рублей; подлежала перечислению сумма финансовой помощи, исходя из фактически полученных доходов за 1999 год, 1503621,4 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год бюджет республики получил 1376005,7 тыс. рублей, или 132,4 процента от расчетного плана трансферта и 91,5 процента от суммы трансферта, рассчитанной исходя из фактически полученных доходов за 1999 год, а с учетом остатка задолженности на 1 января 1999 года – 74,9 процента.

Переходящая задолженность суммы трансферта бюджету республики на 1 января 2000 года составила 460248,6 тыс. рублей.

В 1999 году бюджету республики были переданы средства по взаимным расчетам в сумме 1070878,6 тыс. рублей, из них:

- на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления - 360679,5 тыс. рублей,
- на содержание финорганов местного самоуправления - 3613,1 тыс. рублей,
- на государственную поддержку досрочного завоза - 706586,0 тыс. рублей.

При наличии задолженности федерального бюджета по трансфертам бюджету республики было выделено 20000,0 тыс. рублей ссуд на покрытие временного кассового разрыва с направлением указанных средств для финансирования расходов, предусмотренных в республиканском бюджете на поддержку агропромышленного комплекса.

Федеральным законом Российской Федерации от 25 октября 1999 г. № 188-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р Республике Саха (Якутия) предусмотрена финансовая помощь с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионе, в сумме 30000,0 тыс. рублей.

Фактически получено из федерального бюджета дополнительной помощи 30000,0 тыс. рублей и направлено на погашение задолженности по

заработной плате работникам организаций бюджетной сферы.

Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» утвержден объем финансовой помощи из ФФФПРСФ для Республики Саха (Якутия) в абсолютной сумме 2619281,0 тыс. рублей, из них финансовая помощь в виде трансферта – 1635124,0 тыс. рублей, целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 74157,0 тыс. рублей, государственная финансовая поддержка досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов – 910 000,0 тыс. рублей.

За 7 месяцев 2000 года бюджет Республики Саха (Якутия) получил финансовую помощь в виде трансферта – 1334334,9 тыс. рублей, из них 226960,9 тыс. рублей путем зачета полученной ранее ссуды (приказ Минфина России от 24 мая 2000 г. № 139), целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 41198,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции - 722000,0 тыс. рублей.

#### **Поступление средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 1999 году передача бюджету республики трансферта из ФФФПРСФ осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год».

Средства, выделяемые из федерального бюджета республике в виде финансовой помощи из ФФФПРСФ (трансферты), поступали на счет Управления федерального казначейства по Республике Саха (Якутия), сообщались реестрами Министерству финансов республики и зачислялись на лицевой счет Минфина Республики Саха (Якутия), открытый в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) в течение 2-6 дней.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия), в свою очередь, перечисляло средства с лицевого счета в Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) прямым получателям средств республиканского бюджета - городам и улусам - в виде дотаций, субвенций и взаимных расчетов в отдельные месяцы от одного до девяти раз.

В Управлении федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) открыты отдельные лицевые счета по трансфертам на зарплату и государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции и на ссуды, выданные из федерального бюджета на зарплату и завоз.

В 1999 году из общей суммы трансфертов, поступивших в бюджет Республики Саха (Якутия) в

сумме 1376005,7 тыс. рублей, в I квартале поступило 310200,0 тыс. рублей, или 26,2 процента от суммы за год, во II квартале - 334614,0 тыс. рублей, или 28,3 процента, в III квартале - 128784,0 тыс. рублей, или 10,9 процента и в IV квартале - 408606,4 тыс. рублей, или 34,6 процента, причем в декабре поступило 158222,0 тыс. рублей, или 13,4 процента от годовой суммы причитающихся республике средств.

Наряду с этим передача трансферта осуществлялась в 1999 году путем зачета взаимной задолженности между бюджетами. Так, на основании приказов Минфина России от 14 мая 1999 г. № 109, от 24 мая 1999 г. № 116, от 24 июня 1999 г. № 160, от 31 августа 1999 г. № 221, от 28 октября 1999 г. № 280 в счет погашения задолженности по трансфертам была зачтена задолженность по ссудам, выданным на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета в общей сумме 183621,1 тыс. рублей и ссудам на завоз товаров - 10180,2 тыс. рублей.

Таким образом, за 1999 года республика получила трансфертов из ФФФПРСФ на общую сумму 1376005,7 тыс. рублей.

При перечислении средств трансферта в 1999 году Минфином России в платежных поручениях указывается, что средства направляются на выплату отпускных работникам образования или заработной платы.

В 1999 году таких поручений было четыре на общую сумму 150000,0 тыс. рублей (платежные поручения №№ 1015052; 2016002; 1016016; 1016147).

Статьей 37 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» предусматривалось установить долю каждого субъекта Российской Федерации в ФФФПРСФ без распределения причитающихся сумм трансфертов по видам расходов.

Статьей 45 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» утвержден общий объем ФФФПРСФ на 2000 год с выделением целевых средств на обеспечение выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, господдержки завоза товаров в районы Крайнего Севера и компенсации тарифов на электроэнергию.

Вместе с тем, в 2000 году Министерство финансов Российской Федерации продолжает практику перечисления сумм трансфертов с указанием целевого характера этих сумм на выплату отпускных работникам образования.

В 2000 году было три платежных поручения на перечисление трансфертов с указанием назначения платежа на выплату отпускных работникам образования на общую сумму 178303,0 тыс. рублей (платежные поручения №№ 1009246; 1009518; 1009944).

В период настоящей проверки проверено распределение трансферта, полученного из

федерального бюджета за 1999 год и за 7 месяцев 2000 года, на основании отчетных данных, имеющихся в Министерстве финансов республики по статьям расходов.

В ходе проверки были проанализированы платежные документы на перечисление средств за счет полученных трансфертов бюджетополучателям республиканского уровня и городам и улусам в виде дотаций, субвенций и взаимных расчетов.

Как вытекает из проверенных документов, в 1999 году и за 7 месяцев 2000 года перечисленный республике трансферт в большей части направлялся на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы республиканского звена городов и улусов, а также на другие цели, предусмотренные республиканским бюджетом. В ряде случаев часть указанных расходов покрывалась собственными налогами и доходами республиканского бюджета. Таким образом, выделенный республике трансферт использован по целевому назначению.

### **Организация бюджетного процесса в Республике Саха (Якутия)**

Бюджетная система и бюджетный процесс в республике строились в 1999-2000 годах в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 15 января 1997 г. № 154-1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе».

Законом Республики Саха (Якутия) от 23 декабря 1999 г. № 139-11 «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» определен объем государственного бюджета Саха (Якутия) на 2000 год по доходам в сумме 22107782,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 22107782,0 тыс. рублей;

утвержден республиканский бюджет Республики Саха (Якутия) на 2000 год по доходам в сумме 19458635,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 19458635,0 тыс. рублей с выделением расходов по бюджету текущих расходов в сумме 8849792,0 тыс. рублей, по трансфертам населению - в сумме 967272,0 тыс. рублей, по капитальным вложениям - в сумме 3424695,0 тыс. рублей, по мероприятиям - в сумме 3004080,0 тыс. рублей, по поддержке отраслей экономики - в сумме 2032940,0 тыс. рублей, по обслуживанию и погашению государственного долга - 700000,0 тыс. рублей, по федеральным структурам - в сумме 479856,0 тыс. рублей.

Этим же законом установлено, что предельный объем расходов по обслуживанию госдолга Республики Саха (Якутия) не может превышать 15 процентов от объема расходов государственного бюджета на 2000 год.

Верхний предел госдолга на 1 января 2000 года установлен в сумме 6144400,0 тыс. рублей.

В доходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия), в том числе по республиканскому бюджету, отражены трансферты из федерального бюджета в сумме 1370000,0 тыс.

рублей, тогда как по Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год» Республике Саха (Якутия) предусмотрен объем трансфертов из ФФФПСРФ в сумме 2619281,0 тыс. рублей.

Доходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2000 год сформированы в соответствии со ставками налогового федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), нормативами отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год».

Вместе с тем, пунктом «ч» статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» установлено, что в доход госбюджета республики зачисляется подоходный налог с физических лиц по ставке 9,0 процента (что соответствует 75 процентам от суммы налога) при размере совокупного облагаемого дохода 30,0 тыс. рублей и по прогрессивной шкале с доходов, превышающих 30,0 тыс. рублей.

Эта норма не соответствует Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год», где установлено, что подоходный налог с физических лиц поступает в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 84 процентов от суммы собранного налога.

Во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» и до внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» совместным письмом Минфина Республики Саха (Якутия), Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Саха (Якутия) и Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) 3 февраля 2000 года было направлено разъяснение в адрес финансовых органов республики, инспекций Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по улусам и городам и улусным и городским отделениям УФК Минфина России по Республике Саха (Якутия) по порядку зачисления налогов и сборов в бюджеты разных уровней по территории Республики Саха (Якутия), где определено, что подоходный налог с физических лиц зачисляется в доход федерального бюджета в размере 16 процентов, республиканского – 9 процентов, бюджеты улусов и городов – 75 процентов от суммы налога.

В республиканском бюджете на 2000 год консолидированы внебюджетные фонды, получившие в этой связи статус целевых бюджетных средств: территориальный дорожный фонд – 916400,0 тыс. рублей, фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы – 1253258,0 тыс. рублей.

В республиканском бюджете в составе расходов на образование, культуру, искусство и

кинематографию, средства массовой информации, здравоохранение и физкультуру, социальную политику предусмотрены расходы на выплату заработной платы работникам вышперечисленных отраслей в улусах и городах в общей сумме 2091523,0 тыс. рублей, которые передаются улусам и городам в виде субвенций и взаимных расчетов.

Статьей 23 Закона «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» определен общий объем бюджетов улусов и городов на 2000 год по доходам и расходам в сумме 5591155,0 тыс. рублей, в том числе дотация из республиканского бюджета – 5380445,0 тыс. рублей. Дотация передается в форме: отчислений от федеральных и республиканских налогов – в сумме 2438438,0 тыс. рублей, средств, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе – 2554932,0 тыс. рублей, субвенций на оплату труда работникам педагогического персонала учреждений образования, врачей и среднего медперсонала учреждений здравоохранения городов Якутска, Нерюнгри и Ленского улуса - в сумме 387075,0 тыс. рублей.

Распределение финансовой помощи улусам и городам осуществляется Правительством Республики Саха (Якутия) с одновременным подписанием соглашения, определяющего объемы централизации средств на завоз продукции (товаров) и ответственность администраций улусов по мобилизации доходов местных бюджетов.

В республиканском бюджете предусмотрено выделение г. Якутску 96000,0 тыс. рублей на осуществление городом столичных функций.

Статьей 25 Закона «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» определен перечень расходов, финансируемых из бюджетов улусов и городов, на покрытие которых определен общий объем доходов, оставляемых в бюджетах улусов и городов, и передается финансовая помощь из республиканского бюджета.

К таким расходам относятся:

- обеспечение деятельности глав местных администраций;
- возмещение разницы в цене на топливо, реализуемое населению;
- покрытие убытков на пассажирские перевозки в связи с регулированием тарифов;
- покрытие убытков ЖКХ;
- содержание и ремонт муниципальных учреждений;
- мероприятия местного значения в социальной сфере в пределах задач и функций, возлагаемых на глав местного подчинения;
- государственная поддержка предприятий кинематографии;
- расходы улусных фондов землеустройства и плодородия земель;
- поддержка местных средств массовой информации, учрежденных местными администрациями.

Поквартальная разбивка республиканского бюджета Республики Саха (Якутия) утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) 5 февраля 2000 г. № 65.

Согласно этому постановлению, Министерство финансов республики в двухнедельный срок составило годовую, с поквартальным распределением, постатейную роспись доходов и расходов республиканского бюджета на 2000 год в разрезе министерств, ведомств и предприятий (получателей бюджетных средств).

#### **Некоторые вопросы исполнения Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 1999 год и 7 месяцев 2000 года**

Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) за 1999 год исполнен по доходам на 93,4 процента (уточненный план - 20814603,0 тыс. рублей, исполнено 19434584,0 тыс. рублей), в том числе республиканский бюджет - на 92,0 процента, (уточненный план 18408744,0 тыс. рублей, исполнено 16929052,0 тыс. рублей) по расходам - на 96,1 процента и 95,9 процента соответственно.

При общем невыполнении поступлений в доходы бюджета государственного, в том числе республиканского, поступления по налоговым доходам за год составили 108,2 процента и 106,4 процента соответственно, по неналоговым доходам – 211,9 и 150,9 процента соответственно.

Невыполнение плана поступления доходов в целом произошло за счет непоступления ожидаемых прочих безвозмездных поступлений. Из плана по государственному бюджету, в том числе республиканскому, 6457326,0 тыс. рублей поступило 3772033,0 тыс. рублей, или 58,4 процента.

Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) выполнены в сумме 20004147,0 тыс. рублей при уточненном плане 20814603,0 тыс. рублей, или на 96,1 процента, республиканского бюджета - в сумме 17560412,0 тыс. рублей при уточненном плане 18408744,0 тыс. рублей, или 95,4 процента.

По исполнению бюджета за 1999 год превышение расходов над доходами (дефицит) составило по государственному бюджету 569563,0 тыс. рублей, по республиканскому – 631360,0 тыс. рублей.

Бюджеты городов и улусов за 1999 год выполнены по собственным доходам в сумме 2845572,0 тыс. рублей при плане 2561511,0 тыс. рублей, или на 111,1 процента; по расходам - в сумме 8528173,0 тыс. рублей при плане 8637265,0 тыс. рублей, или на 98,7 процента.

Из 33 улусов и 2 городов свои бюджеты по поступлению собственных доходов не выполнили 5 улусов: Усть-Алданский – 91,0 процента, Кобяйский – 89,7 процента, Среднеколымский – 89,5 процента, Усть-Янский – 96,9 процента, Верхневилуйский – 96,2 процента.

Расходную часть своих бюджетов не выполнили 8 улусов: Верхнеколымский – 97,3 процента, Кобяйский – 97,1 процента, Момский – 99,5 процента, Верхневилуйский – 99,1 процента, Нюрбинский – 98,9 процента, Нерюнгринский – 98,9 процента, Алданский – 90,9 процента, Усть-Майский – 98,7 процента.

Дотации улусам, предусмотренные в республиканском бюджете в общей сумме 3400931,0 тыс. рублей, переданы всем улусам в полном объеме.

За 7 месяцев 2000 года государственный бюджет Республики Саха (Якутия) выполнен по доходам в сумме 13469125,0 тыс. рублей, или на 57,7 процента к плану. При этом сумма финансовой помощи, фактически поступившая в доход бюджета, составила 2097533,0 тыс. рублей, или 80,1 процента от причитающейся по федеральному бюджету суммы.

Собственные доходы госбюджета республики выполнены на 58,9 процента по налоговым доходам (план 8340126,0 тыс. рублей, фактически 4914593,0 тыс. рублей), по неналоговым доходам – на 228,5 процента (план 80302,0 тыс. рублей, фактически 183495,0 тыс. рублей).

Республиканский бюджет за 7 месяцев 2000 года выполнен по доходам в сумме 11890560,0 тыс. рублей, или на 57,4 процента, в том числе поступления собственных доходов составили по налоговым доходам 3386728,0 тыс. рублей, или 59,1 процента, по неналоговым доходам 119371,0 тыс. рублей, или 273,0 процента к годовому плану. Сумма средств, поступившая из федерального бюджета в виде финансовой помощи из ФФПРСРФ в сумме 2097533,0 тыс. рублей, полностью зачислена в доход республиканского бюджета и направлена на выплату заработной платы работникам социальной сферы, пособий семьям, имеющим детей, и на завоз товаров (продуктов) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 7 месяцев 2000 года составили 13009887,0 тыс. рублей, или 58,8 процента от плана, при этом расходы на государственное управление профинансированы в сумме 548788,0 тыс. рублей, или на 85,0 процента, расходы на фундаментальные исследования и содействие НТП – в сумме 80866,0 тыс. рублей, или на 39,8 процента, расходы на финансирование социальной сферы обеспечены финансированием на 52,0-55,0 процента.

Выполнение расходной части республиканского бюджета составила за 7 месяцев 2000 года 11652449,0 тыс. рублей, или 57,7 процента от годового плана.

Бюджеты улусов и городов за 7 месяцев 2000 года по собственным доходам выполнены на 57,7 процента. При годовом плане поступлений 2757109,8 тыс. рублей фактически поступило 1591989,0 тыс. рублей.

Обязательства республиканского бюджета перед бюджетами улусов и городов выполнены за 7 месяцев

2000 года по дотациям и субвенциям на 42,6 процента (предусмотрено по бюджету на год 2942007,0 тыс. рублей, фактически передано 1252513,0 тыс. рублей); по взаимным расчетам передано 2257317,0, или 104,0 процента от причитающихся сумм.

Поступления собственных доходов, дотаций, субвенций и взаимных расчетов из республиканского бюджета позволило улусам и городам профинансировать свои расходы в сумме 5193460,0 тыс. рублей, или на 58,7 процента.

### **О резервном фонде Правительства Республики Саха (Якутия)**

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 23 декабря 1999 г. № 139-П «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год» в республиканском бюджете предусматривается резервный фонд Правительства Республики Саха (Якутия) в сумме 100000,0 тыс. рублей.

Положение о порядке расходования резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия) утверждено постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 1999 г. № 228.

Средства, выделяемые из резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия) для ликвидации чрезвычайных ситуаций в республике, перечисляются на отдельный расчетный счет Межведомственной комиссии Правительства Республики Саха (Якутия) по обеспечению жизнедеятельности населенных пунктов республики и распределяются отдельными решениями данной комиссии.

Финансирование других расходов из резервного фонда обеспечивается Минфином Республики Саха (Якутия) в соответствии с решениями Правительства Республики Саха (Якутия) о выделении средств из этого фонда.

В 2000 году средства для ликвидации чрезвычайных ситуаций в республике не выделялись.

На другие мероприятия за этот период было израсходовано 38483,7 тыс. рублей, или 38,5 процента от общей суммы средств, предусмотренной в республиканском бюджете на 2000 год.

На меры по социальной защите ветеранов войн, участников трудового фронта, поддержке семей с детьми и другие было израсходовано 19147,3 тыс. рублей: на приобретение концертного рояля для Саха Академического театра, проведение юбилейных мероприятий и другие – 3205,3 тыс. рублей, издание юбилейных книг, сборников, фундаментальных трудов – 2271,9 тыс. рублей, капитальный ремонт здания Верховного Суда Республики Саха (Якутия) – 2500,0 тыс. рублей и на прочие расходы - 11359,2 тыс. рублей.

### **Организация контрольно-ревизионной работы в республике**

При Правительстве Республики Саха (Якутия) действует государственное ревизионное управление, которое осуществляет ревизии и проверки в соответствии с планами основных вопросов контрольной работы, разрабатываемыми на соответствующий год.

За I полугодие 2000 года управлением проведено 342 ревизии и проверки, в том числе 63 – по поручению Президента Республики Саха (Якутия) или Правительства Республики Саха (Якутия).

Контрольными мероприятиями было охвачено более 13 отраслей народного хозяйства и непроизводственной сферы. При этом наибольшая сумма финансовых нарушений выявлена в отрасли «Финансы» - 50,9 процента, «ЖКХ» - 13,0 процента, «Связь» - 12,8 процента, «Управление» - 8,7 процента и «Торговля» - 7,3 процента.

За I полугодие 2000 года инспекторским составом управления путем взыскания материального ущерба с виновных лиц и восстановления незаконных расходов возмещено в республиканский и местные бюджеты 263,9 млн. рублей против 5,1 млн. рублей за соответствующий период 1999 года, что составляет 39,7 процента от общей суммы материального ущерба за этот период.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 февраля 2000 г. № 35 в республике с мая текущего года вновь создано Контрольно-ревизионное управление Минфина России в Республике Саха (Якутия), которое в настоящее время по заданию Минфина России приступило к проведению проверки по использованию денежных средств, выделенных из ФФФСРФ бюджету Республики Саха (Якутия) во II полугодии 1999 года. Материалы проверки оформляются.

## **II. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Республике Саха (Якутия) в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1999 году и за январь-июль 2000 года**

В 1999 году Правительству Республики Саха (Якутия) Минфином России была предоставлена из федерального бюджета бюджетная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Республики Саха (Якутия) на поддержку агропромышленного комплекса. Срок возврата этой бюджетной ссуды был определен до 20 декабря 1999 года.

Бюджетная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей в Республику Саха (Якутия) не поступала. На основании пункта 3.1 соглашения о предоставлении этой ссуды, заключенного между Минфином России и

Правительством Республики Саха (Якутия) 11 октября 1999 года, эти средства были перечислены со счета Главного управления федерального казначейства Минфина России на открытый заемщику - Правительству Республики Саха (Якутия) - лицевой счет в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве. Платежным поручением этого управления от 21 октября 1999 года указанная ссуда была перечислена на расчетный счет ОАО «НК «ЮКОС» в Московском банке Сбербанка России в г. Москве в качестве оплаты за поставленные нефтепродукты Правительству Республики Саха (Якутия).

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 января 2000 г. № 80-р поставленные нефтепродукты (дизельное топливо зимнее) в объеме 3700 тонн были переданы Министерству сельского хозяйства и заготовок республики для обеспечения ими сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2000 году. Этим же распоряжением были выделены кредитные средства в качестве целевого займа на сумму 20000,0 тыс. рублей из средств республиканского бюджета 2000 года по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» для оплаты этими товаропроизводителями нефтепродуктов и их завоз.

На 1 января 1999 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, предоставленных Минфином России Правительству Республики Саха (Якутия) в 1997 году из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, составлял 727901,1 тыс. рублей.

Проверка использования этих средств проводилась Счетной палатой Российской Федерации в ноябре-декабре 1997 года. В ходе проверки нецелевого использования средств не было установлено.

Погашение указанной задолженности было произведено Минфином России в течение 1999 года на сумму 574300,6 тыс. рублей в порядке погашения встречной задолженности по средствам, выделяемым Республике Саха (Якутия) из федерального бюджета, в том числе в счет трансфертов –

183621,1 тыс. рублей, в счет причитающихся средств на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, – 360679,5 тыс. рублей и в счет средств, выделяемых на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсации потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ в 1999 году – 30000,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 2000 года составил 173600,5 тыс. рублей.

За январь-июль 2000 года Минфином России было представлено Правительству Республики Саха (Якутия) четыре бюджетных ссуды на сумму 267000,0 тыс. рублей.

Бюджетная ссуда в сумме 90000,0 тыс. рублей была предоставлена на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Республики Саха (Якутия) с направлением этих средств для выплаты заработной платы, начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате.

Распределение бюджетной ссуды было произведено согласно приказу Минфина Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2000 года между 15 улусами (районами) для своевременной выплаты заработной платы работникам социальной сферы этих улусов за февраль 2000 года.

Средства бюджетной ссуды были полностью перечислены Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) на счета отделений федерального казначейства в этих улусах 22 марта 2000 года для последующего направления их на текущие счета организаций и учреждений социальной сферы по получению от администраций улусов соответствующих распределений средств.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Республике Саха (Якутия) нецелевого использования средств этой ссуды не было установлено.

Бюджетные ссуды на сумму 177000,0 тыс. рублей были предоставлены Правительству Республики Саха (Якутия) на основании соответствующих соглашений с Минфином России, заключенных в марте-мае 2000 года на покрытие временного кассового разрыва, для досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверка целевого использования этих средств осуществлялась вместе со средствами,

выделенными из федерального бюджета в 2000 году на указанные выше направления расходов. Одновременно рассматривались порядок и сроки погашения этих ссуд.

Погашение задолженности по бюджетным ссудам, полученным до 1 января 2000 года, и бюджетных ссуд, полученных в январе-июле 2000 года на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджетов Республики Саха (Якутия) (на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на поддержку агропромышленного комплекса), было произведено Минфином России в мае 2000 года в порядке погашения встречной задолженности по средствам, выделяемым Республике Саха (Якутия) из ФФФПСРФ на общую сумму 226960,9 тыс. рублей, из них по бюджетным ссудам, предоставленным в 1997 году - 153600,5 тыс. рублей, в 1999 году - 20000,0 тыс. рублей и в январе-июле 2000 года - 53360,4 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 31 августа 2000 года составлял 213639,6 тыс. рублей, из них на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - 36639,6 тыс. рублей и на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – 177000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды на выплату заработной платы истек 1 октября 2000 года.

Правительством Республики Саха (Якутия) во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 13/109 принимались и принимаются меры по сокращению имеющейся кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

Если на 1 января 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате по городским и районным бюджетам, а также по учреждениям и организациям республиканского подчинения составляла 475102,0 тыс. рублей, или 1,7 месяца, то на 1 января 2000 года эта задолженность уменьшилась до 218295,0 тыс. рублей и составила 0,6 месяцев.

В 2000 году тенденция уменьшения этой задолженности сохранялась, и на 1 сентября 2000 года она составила 216275 тыс. рублей, или 0,4 месяца.

**III. По использованию Правительством Республики Саха (Якутия) средств федерального бюджета, выделенных в виде государственной финансовой поддержки завоза грузов**

**(продукции) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в 1999 году и за январь - июль 2000 года**

Средства федерального фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции в 1999 году и в январе-июле 2000 года поступали в Республику Саха (Якутия) на счет № 40105810600000010058 в ГРКЦ Национального банка Республики Саха (Якутия), открытый Управлением федерального казначейства по Республике Саха (Якутия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» к указанным районам относятся все районы и населенные пункты Республики Саха (Якутия) за исключением Алданского улуса и города Нерюнгри.

Более 80 процентов из потребляемых ресурсов завозились извне республики в короткий навигационный период, который длится в среднем до 3 месяцев, а по «малым рекам» (Виллойского и Алданского бассейнов) до 15 дней.

Согласно расчетам Министерства экономики и прогнозирования Республики Саха (Якутия), потребность в финансовых средствах для завоза продукции (товаров) только для государственных нужд в республику была определена в 1999 году 5300000,0 тыс. рублей, на 2000 год - 6300000,0 тыс. рублей. Реальное финансовое обеспечение завоза для государственных нужд в 2000 году составляет около 3400000,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1200000,0 тыс. рублей и средства, мобилизованные из всех источников республиканского бюджета, - 2200000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что работа по организации досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в Республике Саха (Якутия) проводилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1999 г. № 38 «О мерах по обеспечению жизнедеятельности Республики Саха (Якутия) в зимний период 1998-1999 годов».

Президентом и Правительством Республики Саха (Якутия) были приняты постановления Правительства

Республики Саха (Якутия) от 20 марта 1999 г. № 140 «Об организации завоза продукции (товаров) для государственных нужд Республики Саха (Якутия) в 1999 году», от 20 марта 1999 г. № 141 «О чрезвычайных мерах по обеспечению Республики Саха (Якутия) продовольствием, топливом, нефтепродуктами и материально-техническими ресурсами в 1999 году», от 20 марта 1999 г. № 142 «Об обеспечении населения Республики Саха (Якутия) хлебопродуктами в 1999 году». Постановлением № 140 был утвержден состав Республиканской комиссии по проведению тендеров для осуществления поставок продукции (товаров) для государственных нужд в Республику Саха (Якутия) в 1999 году, а постановлением № 141 был утвержден состав Комиссии Правительства Республики Саха (Якутия) по обеспечению завоза грузов в 1999 году.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации распоряжением от 23 апреля 1999 г. № 638-р утвердило Республике Саха (Якутия) на 1999 год лимит из фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 1009200,0 тыс. рублей.

Распределение средств Фонда целевых субвенций производилось распоряжениями Правительства Республики Саха (Якутия) после решения конкурсной комиссии, образованной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 марта 1999 г. № 140 в соответствии с договорами и контрактами, заключенными с поставщиками и перевозчиками грузов (продукции).

Статьей 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации должно направить до 15 мая 1999 года на финансирование мероприятий по завозу грузов не менее 35 процентов средств и до 15 июля 1999 года - до 70 процентов годовых бюджетных назначений.

Минфин России фактически перечислил до 15 мая 1999 года 375600,0 тыс. рублей и до 15 июля 1999 года - 705600,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 37,2 и 70,0 процентов от годового лимита, остальные средства были выделены республике полностью до 2 сентября 1999 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291 Правительству Республики Саха (Якутия) выделено дополнительно 340000,0 тыс. рублей к фонду целевых субвенций для государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего

Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Во исполнение указанного решения Правительства Российской Федерации между Правительством Республики Саха (Якутия) и ОАО «ЛУКойл» 24 сентября 1999 года было заключено дополнительное соглашение к Договору поставок нефтепродуктов для государственных нужд от 14 мая 1999 г. № 999-0606/2. Данный Договор поставок нефтепродуктов Минфином России полностью профинансирован двумя платежными поручениями (от 14 октября 1999 г. № 296 – 50000,0 тыс. рублей и от 14 октября 1999 г. № 298 - 290000,0 тыс. рублей), а ОАО «ЛУКойл» выполнило условия договора в полном соответствии с графиком поставок.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1689-р Правительству Республики Саха (Якутия) выделено дополнительно 60000,0 тыс. рублей целевым назначением на приобретение нефтепродуктов. Во исполнение указанного распоряжения между Правительством Республики Саха (Якутия) и ОАО «Тюменская нефтяная компания» был заключен договор поставок нефтепродуктов от 14 декабря 1999 г. № ТНК-1964/99, который Минфином России профинансирован платежным поручением от 17 декабря 1999 г. № 2 в сумме 60000,0 тыс. рублей. ОАО «Тюменская нефтяная компания» условия договора выполнила полностью, что подтверждено актами взаимных расчетов от 31 декабря 1999 г. № 1 и от 31 января 2000 г. № 2.

Всего за 1999 год для государственных нужд и жизнеобеспечения населения республики закуплено и доставлено для потребителей 1892,2 тыс. тонн грузов на сумму 3694500,0 тыс. рублей, включая грузы для районов Крайнего Севера и приравненные к ним местности в объеме 1634,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств мобилизованных республикой 2285300,0 тыс. рублей.

Статьей 45 Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2000 год» от 3 декабря 1999 г. № 27-ФЗ Республике Саха (Якутия) предусмотрена государственная финансовая поддержка закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 910000,0 тыс. рублей.

Фактически Минфином России за январь-июль 2000 года перечислено в Управление Федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) средств в сумме 722000,0 тыс. рублей.

На момент проверки Минфин России полностью выполнил годовые обязательства перед Республикой Саха (Якутия) по государственной финансовой поддержке северного завоза в сумме 910000,0 тыс. рублей и дополнительно за счет доходов

федерального бюджета перечислил 113900,0 тыс. рублей (платежное поручение от 22 августа 2000 г. № 1015247, реестр № 1309207768).

В соответствии с Федеральным законом «О Федеральном бюджете на 2000 год» и разрешительной надписью Министра финансов Российской Федерации от 17 марта 2000 г. соглашениями от 23 марта 2000 г. № 01-01-06/10-236, от 24 апреля 2000 г. № 01-01-06/10-334, от 30 мая 2000 г. № 01-01-06/10-375 Минфин России выделил Правительству Республики Саха (Якутия) бюджетные ссуды в сумме 177000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в бюджете Республики Саха (Якутия) в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза грузов по ранее представленным ссудам и сроков закупки и доставки грузов. Срок погашения выданных бюджетных ссуд на момент проверки не наступил.

Указанные средства Правительство Республики Саха (Якутия) соответствующими распоряжениями направило:

- 14000,0 тыс. рублей на закупку продовольствия через Республиканское агентство по управлению денежно-кредитными ресурсами завоза грузов при Правительстве Республики Саха (Якутия);

- 1186900,0 тыс. рублей на завоз нефтепродуктов и топлива.

В соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 18 ноября 1999 г. № 913 «Об усилении роли ОАО ННГК «Саханефтегаз» в нефтегазовом комплексе Республики Саха (Якутия)» уполномоченным агентом по завозу нефтепродуктов в 2000 году было определено ОАО «Национальная нефтегазовая компания «Саханефтегаз». В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 января 2000 г. № 10 ОАО «Саханефтегаз» заключило соответствующие договоры и контракты.

Фактически в 2000 году за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 сентября 2000 года в Республику Саха (Якутия) поставлено нефтепродуктов в объеме 352,0 тыс. тонн на сумму 3010000,0 тыс. рублей, при этом по состоянию на 1 сентября 2000 года кредиторская задолженность Республики Саха (Якутия) перед поставщиками за поставленные нефтепродукты составляет 366400,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка выполнения заключенных договоров на поставку нефтепродуктов в 2000 году показала, что из-за несвоевременного оформления платежных и других документов происходила задержка перечисления средств федерального бюджета за отгруженную продукцию поставщикам и перевозчикам со счетов Управления Федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) от 7 до 40 дней.

Так, средства федерального бюджета, поступившие в Управление Федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) платежным поручением № 1002447 от 14 февраля 2000 года в сумме 18000,0 тыс. рублей и платежным поручением № 1004122 от 10 марта 2000 года в сумме 15000,0 тыс. рублей, были распределены Правительством Республики Саха (Якутия) 27 марта 2000 года, а перечислены поставщикам: ЗАО «Алмаззолотокомплект» - 10000,0 тыс. рублей только 6 апреля 2000 года, ЗАО «Леком-Интеройл» - 20000,0 тыс. рублей только 10 апреля 2000 года, ЗАО «Росинвестнефть» - 3000,0 тыс. рублей только 23 мая 2000 года.

По состоянию на 1 сентября 2000 года завоз грузов для государственных нужд и нужд жизнеобеспечения населения республики составил 1157,8 тыс. тонн на сумму 3811100,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительству Российской Федерации поручалось передать с 1 января 1999 года Республике Саха (Якутия):

в управление на один год - средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и находящиеся в управлении, в сумме один миллиард восемьсот семьдесят один миллион сто семнадцать тысяч рублей;

во владение, пользование и распоряжение на один год - суммы процентных платежей, начисленные в 1994-1998 годах за пользование средствами федерального бюджета, выделенными республике в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, и находящимися у нее в управлении (с учетом процентов по средствам, предоставленным из федерального бюджета предприятиям и организациям на осуществление централизованного завоза грузов в указанные районы и местности и переданным в управление Республике Саха (Якутия), два миллиарда девятьсот шестьдесят семь миллионов четыреста пятьдесят пять тысяч семьсот двадцать семь рублей.

Использование средств регионального фонда осуществлялось Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с Положением о порядке управления средствами регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденными нормативными актами Правительства Республики Саха (Якутия).

В соответствии с вышеуказанным Положением средства предоставляются заемщикам на основе договора о предоставлении средств регионального фонда на возвратной и конкурсной (для коммерческих организаций) основе с уплатой процентов за пользование ими в размере 1/3 ставки

рефинансирования Центрального банка России, действующей в течение 1999 года.

Всего за 1999 год поступило на счет регионального фонда в счет погашения задолженности от заемщиков фонда 541400,0 тыс. рублей, в том числе денежными средствами – 393800,0 тыс. рублей, взаимозачетами и ценными бумагами – 147600,0 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 мая 1998 г. № 185 произведено отвлечение средств регионального фонда госфинподдержки северного оборота на строительство и приобретение оборудования для мукомольных цехов в селе Качикатцы и г. Якутске в сумме 47000,0 тыс. рублей. Министерство экономики и прогнозирования Республики Саха (Якутия) не выполнило указанное постановление Правительства Республики Саха (Якутия) и не предусмотрело в инвестиционной программе на 1999-2000 годы возмещение затрат по строительству указанных мукомольных цехов.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 1999 г. № 27-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» между Минфином России и Правительством Республики Саха (Якутия) были подписаны:

Соглашение от 7 июля 2000 г. № 01-01-06/10-440 о передаче с 1 января 2000 года в собственность Правительству Республики Саха (Якутия) на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов сумм процентных платежей, начисленных в 1994-1999 годах за пользование средствами федерального бюджета, выданными в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме три миллиарда сто один миллион девятьсот тридцать три тысячи девятьсот двадцать семь рублей;

Соглашение от 7 июля 2000 г. № 01-01-06/10-441 о передаче с 1 января 2000 года в управление Правительству Республики Саха (Якутия) на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов средств федерального бюджета, выделенных в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме один миллиард восемьсот семьдесят один миллион сто семнадцать тысяч рублей.

Во исполнение указанных соглашений Правительство Республики Саха (Якутия) осуществляло меры по списанию безнадежной

задолженности администраций улусов, городов, предприятий и организаций по процентным платежам за пользование средствами регионального фонда госфинподдержки северного завоза, а также ряд мер по востребованию ранее выданных ссуд и займов предприятиями, организациями и учреждениями республики.

Проверкой установлено, что Правительство Республики Саха (Якутия) в основном выполнило представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 13/109, и по состоянию на 1 сентября 2000 года приняты следующие меры:

восстановлено в региональный фонд госфинподдержки завоза грузов и направлено в первоочередном порядке на транспортные расходы соответственно в 1998-2000 годах – 15900,0 тыс. рублей, 20900,0 тыс. рублей, 35300,0 тыс. рублей;

восстановлено в региональный фонд госфинподдержки 300500,0 тыс. рублей, израсходованных по решениям Правительства Республики Саха (Якутия) в 1995-1997 годах на завоз продовольствия и продукции производственно-технического назначения, и направлено на завоз нефтепродуктов соответственно в 1998-2000 годах – 121600,0 тыс. рублей, 199700,0 тыс. рублей, 26400,0 тыс. рублей;

передано в Арбитражный суд исков на сумму 796400,0 тыс. рублей, вынесено решений Арбитражных судов о взыскании задолженности на сумму 551300,0 тыс. рублей, поступило по исполнительным листам 187500,0 тыс. рублей, в стадии взыскания по исполнительным листам - 363800,0 тыс. рублей;

восстановлены средства регионального фонда госфинподдержки в сумме 20000,0 тыс. рублей, отвлеченные Минфином Республики Саха (Якутия);

полностью восстановлены средства регионального фонда госфинподдержки, переданные в управление администрациям улусов и городов сроком на 1 год до 1 января 1998 года, в сумме 715700,0 тыс. рублей;

восстановлены средства регионального фонда госфинподдержки, списанные на внутренний долг Республики Саха (Якутия), в сумме 396600,0 тыс. рублей.

За прошедший период после проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в декабре 1997 года, контрольными

органами Республики Саха (Якутия) произведено 99 проверок, выявлено 20 фактов нецелевого использования средств на общую сумму 4000,0 тыс. рублей, фактически взыскано 1900,0 тыс. рублей. По результатам проверок 9 дел передано в республиканские правоохранительные органы.

#### **IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Республике Саха (Якутия) в 1999 и за январь – август 2000 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

Правительство Республики Саха (Якутия) является государственным заказчиком составной части программы «Жилище» - «Безвозмездные субсидии для строительства и приобретения жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» самостоятельно определяет очередность предоставления жилищных субсидий, а также порядок сдачи выезжающими гражданами занимаемого ими жилья.

Функции распределения средств осуществляют комиссия при Правительстве Республики Саха (Якутия) и улусные жилищные комиссии улусов и городов республиканского значения.

Исполнительным органом является государственное унитарное предприятие ГУП «Сахавнешстрой».

Функции контроля за деятельностью подведомственного предприятия осуществляет Министерство строительства и архитектуры Республики Саха (Якутия).

Организационный механизм выполнения программы регламентирован следующими республиканскими нормативными актами:

Распоряжение Правительства республики от 2 сентября 1998 г. № 945-р «О наделении Министерства строительства и архитектуры Республики Саха (Якутия) функциями по координации и контролю Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)». Данным распоряжением ГУП «Сахавнешстрой» определено агентом по строительству и приобретению жилья на

территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и по получению жилищных субсидий в Министерстве финансов Российской Федерации;

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 8 декабря 1998 г. № 1381-р «Об утверждении Положения о предоставлении жилья гражданам, выезжающим за пределы Республики Саха (Якутия) на постоянное место жительства, и комиссии Правительства Республики Саха (Якутия) по вопросам организованного выезда граждан из Республики Саха (Якутия)» образована Правительственная комиссия и утвержден нормативный документ по организации выезда граждан республики.

Выпущена инструкция «О предоставлении жилья выезжающим гражданам за счет субсидий», утвержденная приказом Минстроя республики от 10 февраля 1999 г. №10, зарегистрированная Минюстом республики 19 февраля 1999 г. № 7-СТА и являющаяся, в отличие от Положения, документом практического назначения для всех участников реализации программы.

ГУП «Сахавнешстрой» реализацию федеральной программы в республике осуществляет на основе вышеуказанных государственных распорядительных документов. С другими участниками программы: застройщиками и гражданами, применяются договорные отношения.

#### Финансирование в 1999 году

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Республике Саха (Якутия) доведен общий объем субсидий в сумме 143700,0 тыс. руб., из них для зоны БАМа - 10200,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства республики в управление ГУП «Сахавнешстрой» был передан лимит средств субсидий в сумме 133500,0 тыс. руб. и администрацией города Нерюнгри - 10200,0 тыс. рублей.

В 1999 году средства субсидий поступали из Минфина России на счета в Управлении федерального казначейства по Республике Саха (Якутия), затем, отдельными письмами и распоряжениями Правительства республики, казначейство и

получатели уведомлялись о распределении сумм средств между ГУП «Сахавнешстрой» и администрацией города Нерюнгри.

Для ГУП «Сахавнешстрой» денежные средства в объеме 133500,0 тыс. рублей поступали в следующем порядке: 7 июля - 4900,0 тыс. рублей, 12 июля - 400,0 тыс. рублей, 30 июля - 12900,0 тыс. рублей, 1 сентября - 17000,0 тыс. рублей, 7 октября - 32000,0 тыс. рублей, 7 октября - 7010,0 тыс. рублей, 5 ноября - 59290,0 тыс. рублей.

Оплата договоров началась в третьем квартале 1999 года и до конца года осуществлена 18 застройщикам на сумму 135000,0 тыс. рублей.

Направление средств со счетов ГУП «Сахавнешстрой» в УФК по республике осуществлялось на основании договоров с застройщиками пропорционально объемам договоров, заключенных на дату перечисления.

На увеличение объемов жилищного строительства за счет средств, полученных от граждан в счет оплаты сверх нормативной площади, заключены дополнительные соглашения на сумму 3240,0 тыс. руб., а именно: по договору С-06/99 SVS от 25 августа 1999 г. с ООО "СМУ - 1" - 237,7 тыс. рублей; по договору С-10/99 SVS от 2 сентября 1999 г. с УКС "Цветмет" - 11,5 тыс. рублей; по договору С-14/99 SVS от 1 октября 1999 г. с ЗАО "Монолитцентр" - 2990,8 тыс. рублей.

Итого оплата жилищного строительства в 1999 году составила 136740,0 тыс. рублей.

#### Финансирование за 8 месяцев 2000 года

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р из средств федерального бюджета, выделяемых в 2000 году на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Республике Саха (Якутия) выделено 101700,0 тыс. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа 7300,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства республики от 12 мая 2000 г. № 728-р уполномоченным по строительству и приобретению жилья на территории Российской Федерации за счет средств субсидий в сумме 94400,0 тыс. рублей, назначен ГУП «Сахавнешстрой». Администрации г. Нерюнгри выделен лимит в сумме 7300,0 тыс. рублей.

Решением Правительственной комиссия по контролю за строительством и распределением жилья, получаемого за счет жилищных субсидий Российской Федерации, от 12 мая 2000 г. № 27 ГУП

«Сахавнешстрой» поручено использовать сумму 94400,0 тыс. рублей следующим образом:

- договоры с застройщиками на строительство жилья заключить на сумму 72000,0 тыс. рублей;

- сумму субсидий 22400,0 тыс. рублей направить на приобретение жилья за счет гарантийных писем Правительства республики.

Для облегчения гражданам условий реализации гарантийных писем ГУП «Сахавнешстрой» планирует на основе накопленной базы предложений застройщиков и крупных риэлторских фирм предложить гражданам услуги по поиску жилья и заключению договоров от имени граждан без выезда граждан в регион вселения до момента сдачи жилья или оформления его в собственность граждан.

За 8 месяцев 2000 года по лимитам для ГУП «Сахавнешстрой» было получено субсидий на сумму 33415,9 тыс. рублей, что составляет 35 % от годового бюджетного назначения.

Средства получены в следующем порядке: 2 июля - 15577,4 тыс. рублей, 22 июля - 587,9 тыс. рублей, 2 августа - 17250,6 тыс. рублей.

Полученные средства направлены 26 застройщикам жилья на сумму 33415,9 тыс. рублей в соответствии с заключенными договорами. Все платежи осуществлены на основании счетов-фактур, направляемых застройщиками с учетом объемов выполнения работ.

В 1999 году география жилищного строительства расширена и представлена 16 регионами России: Нижегородская, Новосибирская, Смоленская, Саратовская, Калужская, Липецкая, Владимирская, Волгоградская, Челябинская, Костромская, Новгородская, Тверская, Тульская, Воронежская области, Республика Чувашия, Республика Татарстан.

Всего строится 72 объекта (жилых дома). Общая площадь жилья составляет 36,65 тыс. кв. метров. Общее количество квартир, принятых по договорам, составляет 689 штук, что позволит переселить из закрываемых поселков около 2 тыс. человек.

При заключении договоров с застройщиками жилья базовой ценой принимались цены по постановлениям Госстроя России для программы «Государственные жилищные сертификаты».

Средняя стоимость 1 кв. м. строящегося жилья составляет 3580 рублей. По Вестнику ценообразования Госстроя России № 4(20) за III квартал 1999 года средняя расчетная стоимость 1 кв. метра жилья по Российской Федерации, определяющая верхний уровень для ценовой политики, составила 4124 рублей.

За 1999 год ввод жилья осуществлен в количестве 284 квартир, что составляет 41,5% от намеченного объема по площади и соответствует стоимости 55600,0 тыс. рублей по стоимости. Значительное количество жилья (около 300 квартир) стоимостью 63000,0 тыс. рублей планируется на сдачу в IV квартале 2000 года.

Процесс заселения граждан зачастую имеет длительный период. Граждане прибывают на заселение в зависимости от сезонности отправки контейнеров с личным имуществом, сроков расчетов по месту работы и других факторов. При несвоевременном прибытии граждан на заселение, в целях сохранения прав граждан на жилье, в отдельных случаях ГУП «Сахавнешстрой» согласовывает с застройщиками замену готового жилья на другое, равноценное, сдаваемое в более поздние сроки.

Торги по участию застройщиков по строительству жилья в 2000 году проведены в г. Москве в Постоянном Представительстве Республики Саха (Якутия) в 24 мая 2000 года.

В текущем году передано гражданам 6 квартир, в том числе 4 квартиры в г. Выкса Нижегородской области, где были выкуплены готовые квартиры, и 2 квартиры в пос. Ордынском Новосибирской области.

По состоянию на 1 января 2000 года число граждан, желающих выехать из республики, составляет 24500 человек, в том числе из закрываемых поселков - 2700 человек.

При получении постановления главы администрации улуса о выделении квартиры, строящейся за счет жилищной субсидии, граждане одновременно с этим принимают на себя обязательства об оставлении занимаемых жилых помещений в течение месяца после оформления нового жилья в собственность. В связи с тем, что основная часть субсидий выделяется гражданам, проживающим в закрываемых поселках, оставляемое жилье не представляет какой-либо ценности и зачастую утилизируется местными администрациями, разбирается на дрова для отопления жилья оставшихся граждан. В некоторых случаях оставляемое жилье используется временно для улучшения жилищных условий граждан, не получивших субсидий или не имеющих на них права.

**V. Использование средств на оказание дополнительной финансовой помощи высокودотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.**

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 1999 г. № 188-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1999 год" внесены дополнения в статью 133 указанного закона в части распределения и утверждения ассигнований из федерального бюджета на 1999 год по расходам на оказание дополнительной финансовой помощи высокودотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году.

Председатель Правительства Республики Саха (Якутия) письмом от 29 октября 1999 г. № 1/06-1045 обратился в Правительство Российской Федерации об увеличении дополнительной финансовой помощи из Фонда целевых субвенций в сумме до 200000,0 тыс. рублей, поскольку при определении размера дополнительной финансовой помощи республике не в полной мере учтены факторы, осложняющие социальную ситуацию в регионе.

По поручению Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1999 г. № ХВ-П11-36631 данное обращение было рассмотрено Минфином России и сообщено, что Минфином России представлены в Правительство Российской Федерации свои предложения, где в перечне

субъектов Российской Федерации на получение финансовой помощи с учетом факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионах, для Республики Саха (Якутия) предусмотрены 30000,0 тыс. рублей.

Указанная сумма в последующем была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р.

В соответствии с приказом Министра финансов Российской Федерации от 24 декабря 1999 г. № 351 "О погашении встречной задолженности" Главным управлением федерального казначейства Минфина России в адрес Правительства Республики Саха (Якутия) направлено уведомление от 10 января 2000 г. № 03-02-018 о погашении задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на оказание дополнительной финансовой помощи высокودотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПРСФ в 1999 году, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета Республики Саха (Якутия), в сумме 30000,0 тыс. рублей. Указанная операция отражена в отчете об исполнении бюджета республики на 1999 год.

Во исполнение указанного приказа и уведомления Минфина России Министром финансов Республики Саха (Якутия) издан приказ от 20 января 2000 г. № 01-04/025 о погашении бюджетной ссуды, полученной на покрытие задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в 1997 году за счет средств, выделяемых на оказание дополнительной финансовой помощи высокودотационным регионам в сумме 30000,0 тыс. рублей, которые распределены между структурными подразделениями администрации республики.

В соответствии с Протоколом совещания у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко от 5 января 2000 г. № ХВ-П11-1пр "О повышении эффективности работы по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555 "О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов" не менее 40,0 процента поступивших собственных доходов и средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и 100,0 процента дополнительной финансовой помощи, полученной из федерального бюджета, должны направляться на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В 1999 году Республикой Саха (Якутия) из поступивших собственных доходов и средств ФФФПСРФ 45,0 процента израсходовано на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

Полученная дополнительная финансовая помощь в сумме 30000,0 тыс. рублей в связи с осложнением социальной ситуации в регионах, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р и необходимостью погашения задолженности по заработной плате до 15 апреля 2000 года, полностью использована на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

## **VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Республике Саха (Якутия) в 1999 году и за январь-август 2000 года на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1995 г. № 115 «О Программе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в 1995-2000 годах»**

Федеральная программа социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) (далее – Программа) подготовлена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 1993 г. № 1249 «О первоочередных мерах по реализации Федеративного договора в Республике Саха (Якутия)» в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 марта 1994 г. № 244 «Об утверждении статуса Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и Положения об администрации этой программы» и от 29 марта 1994 г. № 243 «О создании акционерного общества закрытого типа «Фонд реализации Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)». Указанными нормативными документами Программе придан федеральный статус.

Программа разработана с учетом постановлений Правительства Российской Федерации от 9 июня 1992 г. № 389 «О мерах по стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе Дальнего Востока и Восточной Сибири в период 1992-1995 гг.» и от 3 ноября 1993 г. № 1104 «О мерах по сооружению железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск (Правая Лена)», федеральной целевой программы «Строительство на территории

Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Государственным заказчиком Программы является Правительство Республики Саха (Якутия).

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 июня 1999 г. № 340 контроль за ходом реализации Программы в целом возложен на Министерство экономики и прогнозирования республики.

Сроки и этапы реализации Программы разработаны на период 1995-2005 годы и будут осуществляться поэтапно. Первый этап охватывает 1995-1996годы, второй – 1997-2000 годы, третий - 2001-2005 годы.

Республика Саха (Якутия) – крупнейший регион Российской Федерации с площадью 3103,2 тыс. кв. км и населением около 1 млн. человек. Якутия обладает огромными запасами разнообразных природных ресурсов, труднодоступных в настоящее время для широкомасштабного и эффективного освоения и является своего рода резервом ресурсов страны для будущих поколений.

Основными задачами программы являются:

стабилизация функционирования, техническое перевооружение и дальнейшее развитие топливно-энергетического комплекса для удовлетворения потребностей экономики республики и дальневосточного экономического района;

создание и развитие с учетом взаимных интересов Республики Саха (Якутия) и Российской Федерации алмазообрабатывающей, нефтедобывающей, газонеперерабатывающей и других современных высокоэффективных производств;

строительство железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск и других объектов транспортной инфраструктуры;

обеспечение рационального природопользования и решение экологических проблем;

технологическое обеспечение и развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса;

расширение экспортного потенциала экономики в интересах развития Республики Саха (Якутия) и Российской Федерации;

решение демографических проблем, занятости населения и подъем его жизненного уровня.

Общая сметная стоимость строительства объектов Программы в ценах 2000 года составляет 80821330,0 тыс. рублей. Объектами программы, которые требуют наибольший объем средств, являются:

- строительство Вилуйской ГЭС-3 – 60,4 % от общего объема сметной стоимости строительства объектов программы;

- строительство железной дороги Беркакит - Томмот - 21, 9 %;

На 1 сентября 2000 года строительство объектов программы освоено на 59,5 % от общей сметной стоимости объектов.

Всего за 1999 год по мероприятиям Программы выполнено работ на сумму 462891,0 тыс. рублей, в том числе капитальных вложений на сумму 462021,0 тыс. рублей по следующим инвестиционным проектам:

строительство Вилюйской ГЭС-3 - 32919,7 тыс. рублей, реконструкция Якутской ГРЭС - 126493,0 тыс. рублей, комплекс по добыче и транспортировке нефти с Талаканского месторождения до пос. Витим - 20577,2 тыс. рублей, разработка и обустройство Иреляхского нефтяного месторождения - 43000,0 тыс. рублей, комплекс по добыче и переработке Среднеботуобинского НГКМ - 22800,0 тыс. рублей, обустройство Средневилюйского ГКМ - 123320,0 тыс. рублей, завершение строительства временного нефтепровода Талакан - Витим - 17000,0 тыс. рублей, строительство железной дороги Беркакит - Томмот - Якутск - 34903,5 млн. рублей, цех домостроения Табагинского лесокombината, г. Якутск - 11008,0 тыс. рублей, реконструкция канализационного коллектора № 1 в г. Якутске - 30000,0 тыс. рублей, по НИОКР - на сумму 870,0 тыс. рублей.

Фактически в 1999 году профинансированы объемы выполненных работ и мероприятий Программы за счет всех источников финансирования на сумму 462891,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета - 870 тыс. рублей (по НИОКР);

государственного бюджета республики - 278371,0 тыс. рублей;

внебюджетных источников - 183651,0 тыс. рублей, из них: собственные средства предприятий топливно-энергетического комплекса республики АК «Якутскэнерго» - 140931,0 тыс. рублей и АООТ «Якутгазпром» - 42720,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» по

статье «Прочие нужды» финансирование Программы не предусматривалось.

Из инвестиционных проектов Программы реализованы (частично введены в эксплуатацию и проведены работы по реконструкции) 4 проекта: строительство железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск - введен в режим временной эксплуатации 360-километровый участок Беркакит - Томмот, проведена реконструкция 2 турбин из 3 на Якутская ГРЭС, введена в эксплуатацию I очередь газоперерабатывающего завода в г. Якутске, введена в эксплуатацию первая очередь комплекса по добыче и транспортировке с Талаканского месторождения до п. Витим.

Ввод в режим временной эксплуатации железнодорожного участка Беркакит - Томмот позволил перевести часть нагрузки речного транспорта по завозу грузов, особенно в Алданский и Нерюнгринский улусы республики. Кроме того, эксплуатация данного участка железной дороги снизила фактор сезонности завоза грузов в республику и издержки перевозок грузов автомобильным транспортом.

По Якутской ГРЭС произведена замена 2 турбин из 3. Увеличена мощность ГРЭС на 40 МВт. В настоящее время ведутся работы по замене третьей турбины.

Остальные проекты Программы находятся в стадии выполнения строительства, в том числе строительство Вилюйской ГЭС-3, которая является одним из основных источников покрытия дефицита электроэнергии в западном регионе республики. В 1999-2000 году по данному объекту финансирование из федерального бюджета не производилось. На 1 сентября 2000 года готовность сооружения составляет 89,0 процента. Прекращение строительства объекта приведет к разрушению дорогостоящего сооружения.

В 2000 году Правительством республики принимаются меры по наращиванию темпов реализации Программы, продолжению работ по жизненно-важным объектам и мероприятиям и поиску дополнительных источников финансирования.

За январь-август 2000 года выполнено программных мероприятий на 689145,0 тыс. рублей.

Фактически профинансировано по состоянию на 1 сентября 2000 года 161214,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

федеральный бюджет – 36300,0 тыс. рублей;

государственный бюджет республики – 72666,0 тыс. рублей;

внебюджетные источники - 52248,0 тыс. рублей.

На финансирование инвестиционных проектов Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) было привлечено за январь-август 2000 года из внебюджетных источников – 52248,0 тыс. рублей, в том числе 29220,0 тыс. рублей за счет собственных средств предприятий и 23028,0 тыс. рублей - за счет привлеченных кредитных ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” объем финансирования Программы в 2000 году из федерального бюджета предусмотрен в сумме 92160,0 тыс. рублей, из них:

- по статье «Прочие расходы» предусматривалось выделить 78100,0 тыс. рублей, в том числе по финансированию строительно-монтажных работ: канализационный коллектор № 1 в г. Якутске – 31800,0 тыс. рублей, канализационный коллектор № 2 в г. Якутске – 6300,0 тыс. рублей, взлетно-посадочная полоса-2 в г. Якутске – 10000,0 тыс. рублей, строительство второй очереди нефтепровода Талакан - Витим – 7000,0 тыс. рублей, строительство Вилюйской ГЭС- 3 – 18000,0 тыс. рублей, реконструкция Якутской ГРЭС – 5000,0 тыс. рублей.

- государственные инвестиции на финансирование Федеральной адресной инвестиционной программы на сумму 13000,0 тыс. рублей, в том числе: реконструкция канализационных коллекторов № 1 и 2 в г. Якутске – 8000,0 тыс. рублей (срок ввода в действие 2000-2002 год), и газопровода Средневилюйского газоконденсатного месторождения Мастах - Берге - Якутск,

прокладка III нитки – 5000,0 тыс. рублей (срок ввода в действие 2005 год).

- НИОКР – 1060 тыс. рублей.

Фактически за январь-август 2000 год из федерального бюджета профинансировано 36300,0 тыс. рублей, в том числе:

- по статье «Прочие расходы» выделено 35300,0 тыс. рублей, из них по финансированию строительно-монтажных работ: канализационный коллектор № 1 в г. Якутске – 20200,0 тыс. рублей, канализационный коллектор № 2 в г. Якутске – 6300,0 тыс. рублей, взлетно-посадочная полоса – 2 в г. Якутске – 7800,0 тыс. рублей, строительство второй очереди нефтепровода Талакан - Витим – 1000,0 тыс. рублей;

- государственные инвестиции на финансирование Федеральной адресной инвестиционной программы на сумму 1000,0 тыс. рублей, из них: реконструкция канализационных коллекторов № 1 и 2 в г. Якутске – 1000,0 тыс. рублей.

Перечисление и использование средств из федерального бюджета в 2000 году осуществлялось по объектам, указанным в реестрах Главного управления федерального казначейства Минфина России в соответствии с перечнем, согласованным с Минэкономики России и Минфином России.

Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) денежные средства перечислены целевым назначением согласно договорам подряда и актам выполненных работ:

- на реконструкцию канализационного коллектора № 1 и № 2 в г. Якутске МУП «Водоканал» - 23200,0 тыс. рублей (4000,0 тыс. рублей - 31.03.00 г.; 8200,0 тыс. рублей - 29.08.00 г.; 8000,0 тыс. рублей - 06.09.00 г.; 2300,0 тыс. рублей - 18.05.00 г.; 700,0 тыс. рублей - 29.08.00 г.);

- на реконструкцию канализационного коллектора № 1 и № 2 в г. Якутске ПСФ ООО «Учур» - 4300,0 тыс. рублей (4000,0 тыс. рублей - 12.04.00 г.; 300,0 тыс. рублей);

- на реконструкцию искусственной взлетно-посадочной полосы – 2 в г. Якутске ГУП «Аэропорт Якутск» - 7800,0 тыс. рублей (4000,0 тыс. рублей - 07.04.00 г.; 1800,0 тыс. рублей - 29.08.00 г.; 2000,0 тыс. рублей - 26.09.00 г.)

- на строительство второй очереди нефтепровода Талакан - Витим ОАО ННГК «Саханефтегаз» - 1000,0 тыс. рублей 13. 06. 2000 года.

При перечислении денежных средств Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия) допускались задержки

платежей на срок от 10 до 25 дней от момента поступления.

При финансировании проектов и мероприятий, предусмотренных Программой, негосударственным коммерческим организациям на строительство Якутской ГРЭС и Вилюйской ГЭС-3 средства федерального бюджета в 2000 году не выделялись по причине отсутствия договора передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительных акций на сумму предоставляемых средств.

В 2000 году денежные средства из федерального бюджета по статье «Прочие расходы» в сумме 35300,0 тыс. рублей направлены целевым назначением на финансирование общестроительных работ по реконструкции канализационных коллекторов № 1 и № 2 - 27500,0 тыс. рублей и по взлетно-посадочной полосе-2 в г. Якутске – 7800,0 тыс. рублей.

Канализационный коллектор № 1 введен в эксплуатацию в 1969 году, строился коллектор как экспериментальный в условиях вечной мерзлоты. Тоннель коллектора - проходной, сечением 2,2 х 2,0 метра, длиной 3220 м - проложен по проспекту Ленина и основным улицам города Якутска.

В рамках реализации Программы выполнено строительство нового тоннеля по ул. Ф. Попова с проходом к строящейся Главной канализационной насосной станции №1 с прокладкой стальных труб диаметром 1220х16 мм протяженностью 165 метров, и по ул. Ленина проложен участок коллектора протяженностью 160 метров.

По канализационному коллектору № 2 протяженностью 4200 п. м с 1993 года ведутся аварийно-восстановительные работы по замене чугунных труб на стальные. На момент проверки произведена замена 4000 пог. м коллектора № 2 и ведутся работы по замене чугунных труб на стальные на участке протяженностью 200 пог. м в районе ГНС-2, работы находятся в стадии завершения, и после окончания строительно-монтажных работ канализационный коллектор № 2 будет сдан в эксплуатацию.

Работы по реконструкции коллекторов и аварийно-восстановительные работы

проходят в сложных инженерно-геологических условиях в зоне вечной мерзлоты, глубина заложения коллектора 12,5 метра. С учетом специфики работ и большого объема непредвиденных затрат распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 7 мая 1996 г. № 550-р разрешено финансирование работ по фактическим затратам на основании актов выполненных работ. Региональный центр Республики Саха (Якутия) по ценообразованию в строительстве проводит проверку затрат на производство строительной продукции и дает свое заключение по расчету стоимости работ, предъявленных к оплате.

По взлетно-посадочной полосе – 2 в г. Якутске в 1996 и 1998 годах ПИ и НИИ ВТ «Ленаэропроект» (г. Санкт-Петербург) проведено обследование, и по выданному заключению взлетно-посадочная полоса в целом имеет недопустимую стадию повреждений искусственного покрытия (1600 метров рабочей зоны ИВП – критическая стадия, 1800 метров – недопустимая стадия, боковые участки – критическая стадия повреждений). Светосигнальное оборудование эксплуатируется с 1983 года и полностью отработало амортизационный ресурс в 1995 году.

Срок действия удостоверения годности к эксплуатации трижды продлевался Федеральной службой воздушного транспорта.

По заключению Главгосэкспертизы России от 18 декабря 1998 г. № 4-1/17-535, действующее светосигнальное оборудование морально устарело, находится в плохом физическом состоянии и требует в целях обеспечения безопасности полетов замены.

Работы по реконструкции ИВП-2 начались с августа 1999 года и финансировались в 1999 году за счет привлеченных кредитных средств.

В 1999 году работы по реконструкции ИВП-2 производились в течение одного месяца и выполнены в объеме 3000,0 тыс. рублей.

В 2000 году работы возобновились с 14 мая, и за май-август выполнены объемы на сумму 41800,0 тыс. рублей.

Проверка платежно-расчетных документов, актов выполненных работ и контрольные обмеры, проведенные на строительстве и реконструкции канализационных коллекторов № 1, № 2 и взлетно-посадочной полосы—2 показали, что денежные средства, выделенные на объекты предусмотренные Программой, использованы по целевому назначению.

#### **VII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления**

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления производилась в соответствии с действующими нормативными и законодательными актами.

В течение 1999 года в ведение органов местного самоуправления республики передано 204,5 тыс. кв. метров жилого фонда и 14 объектов социальной сферы.

Для решения вопросов финансирования указанных объектов в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Правительством Республики Саха (Якутия) были представлены в Минфин России акты приема—передачи объектов жилищно—коммунального хозяй—ства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание 330784,0 тыс. рублей.

Минфином России принято к финансированию расходов на содержание указанных объектов на 194277,7 тыс. рублей. Из представленных в Минфин России актов приема—передачи были исключены расходы на общую сумму 136506,3 тыс. рублей (41,3 процента), в том числе затраты на капитальный ремонт и реконструкцию принятых объектов.

Остаток непрофинансированных актов приема—передачи объектов жилого фонда и социальной сферы по состоянию на 1 января 1999 года составлял 360679,5 тыс. рублей.

Итого расходы на содержание объектов жилищно—коммунального назначения и социально—культурной сферы, принятых в муниципальную собственность, по актам приема—передачи составляли 554957,2 тыс. рублей.

В 1999 году и истекшем периоде 2000 года средства из федерального бюджета на финансирование расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем погашения задолженности по взаимным расчетам

федерального бюджета с бюджетом Республики Саха (Якутия).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1428-р Минфином России в 1999 году оформлено два уведомления на погашение задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года. Так, уведомлениями по взаимным расчетам на 1999 год Главного управления федерального казначейства Минфина России от 30 сентября 1999 г. № 283 на 64221,0 тыс. рублей и от 28 октября 1999 г. № 489 на 296458,5 тыс. рублей произведено погашение встречной задолженности, образовавшейся на 1 января 1999 г. по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Республики Саха (Якутия), выданным до 1999 года, в счет средств, причитающихся Республике Саха (Якутия) на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года, на общую сумму 360679,5 тыс. рублей.

Указанные средства приказами Министерства финансов Республики Саха (Якутия), изданными во исполнение Закона Республики Саха (Якутия) от 28 октября 1999 г. 3 № 122-II “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) “О Государственном бюджете на 1999 год” и постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 8 декабря 1999 г. № 671-ДСП “О погашении кредиторской задолженности бюджетных организаций перед хозяйствующими субъектами республики”, направлены на централизованные расчеты за потребленную тепло- и электроэнергию, погашение задолженности за поставленные уголь и нефтепродукты.

В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Саха (Якутия) в 1999 году произведены взаиморасчеты по следующим направлениям:

а) погашение задолженности за поставку угля на общую сумму 104326,7 тыс. рублей, из них: Алданскому улусу - 10656,7 тыс. рублей, Верхнеколымскому ГУ ЖКХ - 2812,2 тыс. рублей, Намскому улусу - 6636,4 тыс. рублей, за поставку 12 улусам топливно—энергетических ресурсов—22317,7 тыс. рублей, в счет уточнения расходов по отрасли «Жилищно—коммунальное хозяйство» 19 улусов с угледобывающими предприятиями за поставленный уголь - 61903,7 тыс. рублей;

б) в счет оплаты за потребленные нефтепродукты предприятиями ЖКХ 12 улусов на общую сумму 147833,0 тыс. рублей;

в) в счет оплаты за тепло- и электроэнергию на общую сумму 108519,8 тыс. рублей, из них: на списание задолженности предприятий ЖКХ перед

АК “Якутскэнерго” на сумму 40000,0 тыс. рублей, в том числе предприятий Нерюнгринского улуса - на 25000,0 тыс. рублей и г. Якутска - на 15000,0 тыс. рублей, на списание задолженности предприятий ЖКХ 4 улусов и 2 городов на сумму 35139,5 тыс. рублей, в счет погашения задолженности 7 улусов за потребленную электроэнергию - 20000,0 тыс. рублей и в порядке уточнения задолженности по взаимным расчетам в связи с поступлением в республиканский бюджет налогов от предприятий ЖКХ - в сумме 13380,3 тыс. рублей.

Прямого финансирования Минфином России расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда республики в 1999 году и истекшем периоде 2000 года не производилось.

Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом Республики Саха (Якутия) на 1 января 2000 года на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда составлял 194277,7 тыс. рублей.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда в республике введен налог в размере 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил в 1999 году 171800,0 тыс. рублей, или 9,3 процента, и за 7 месяцев 2000 года – 162800,0 тыс. рублей, или 15,5 процента.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, в том числе принятых от приватизированных предприятий в муниципальную собственность, показывает, что:

доля средств федерального бюджета к фактическим расходам на содержание указанных объектов республики в 1999 году составила 360679,5 тыс. рублей, или 16,3 процента (от общей суммы 2211535,0 тыс. рублей);

средства консолидированного бюджета республики к расходам на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы в 1999 году составили 1850855,5 тыс. рублей, или 83,7 процента, за 7 месяцев 2000 года – 1051894,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 707 “Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг” и Закона Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” были разработаны и изданы соответствующие республиканские законодательные и нормативные акты.

При переходе на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставления коммунальных услуг увеличилась с 35,9 процента в 1998 году до 40,4 процента в 1999 году.

Одновременно с повышением ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в республике решались вопросы предоставления малоимущим гражданам компенсаций (субсидий) по оплате жилья и коммунальных услуг.

В 1999 году субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг предоставлены 11854 малообеспеченным семьям. Сумма выплаченных компенсаций в 1999 году составила 42828,0 тыс. рублей, или 7,9 процента к сумме начисленных гражданам платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялись гражданам в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума и совокупного дохода семьи и действующих льгот. Совокупный доход определялся в соответствии с Методикой исчисления среднего совокупного дохода семьи, утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 марта 1994 г. № 120 “Об утверждении Порядка исчисления среднего совокупного дохода семьи в Республике Саха (Якутия).

Сумма фактически выплаченной компенсации в 1999 году составила 42828,0 тыс. рублей, в I полугодии 2000 года - 26248,5 тыс. рублей.

Начисленные платежи граждан составили: за 1999 год - 542439,6 тыс. рублей, за I полугодие 2000 года – 416492,4 тыс. рублей.

Проводился анализ действующих норм потребления коммунальных услуг с последующим их уточнением.

Контроль за использованием средств, выделяемых на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы производился в период ревизий и проверок, осуществляемых Контрольно-ревизионным управлением при Правительстве Республики Саха (Якутия).

## Выводы

1. В 1999 году передача бюджету республики финансовых ресурсов из федерального бюджета в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона Российской Федерации от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Доля республики в ФФПСРФ в 1999 году установлена 3,0816, расчетная сумма трансферта – 1039293,1 тыс. рублей.

Переходящая задолженность суммы трансферта на 1 января 1999 года бюджету республики составила 332632,9 тыс. рублей; подлежала перечислению сумма финансовой помощи, исходя из фактически полученных доходов за 1999 год, 1503621,4 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год бюджет республики получил 1376005,7 тыс. рублей или 132,4 процента

от расчетного плана трансферта и 91,5 процента от суммы трансферта, рассчитанной исходя из фактически полученных доходов за 1999 год, а с учетом остатка задолженности на 1 января 1999 года – 74,9 процента.

Переходящая задолженность суммы трансферта бюджету республики на 1 января 2000 года составила 460248,6 тыс. рублей.

Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» утвержден объем финансовой помощи из ФФФПСРФ для Республики Саха (Якутия) в абсолютной сумме 2619281,0 тыс. рублей, из них финансовая помощь в виде трансферта – 1635124,0 тыс. рублей, целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 74157,0 тыс. рублей, государственная финансовая поддержка досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов – 910 000,0 тыс. рублей.

За 7 месяцев 2000 года бюджет Республики Саха (Якутия) получил финансовую помощь в виде трансферта 1334334,9 тыс. рублей, из них 226 960,9 тыс. рублей – путем зачета полученной ранее ссуды (приказ Минфина России от 24 мая 2000 г. № 139), целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 41198,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции – 722000 тыс. рублей.

2. При перечислении средств трансферта в 1999 году и за 7 месяцев 2000 года Минфином России в платежных поручениях указывалось, что средства направляются на выплату отпускных работникам образования или заработной платы.

В 1999 году таких поручений было четыре на общую сумму 150000,0 тыс. рублей за 7 месяцев 2000 года – три платежных поручения на общую сумму 178303,0 тыс. рублей.

3. При формировании государственного бюджета Республики Саха (Якутия), в том числе республиканского бюджета, и его утверждении допущено несоответствие отдельных положений Закона Республики Саха (Якутия) от 23 декабря 1999 г. № 139-П «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год».

В доходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия), в том числе по республиканскому бюджету, отражены трансферты из федерального бюджета в сумме 1370000,0 тыс. рублей, тогда как по Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год» Республике Саха (Якутия) предусмотрен объем трансфертов из ФФФПСРФ в сумме 2619281,0 тыс. рублей.

Пунктом «ч» статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики

Саха (Якутия) на 2000 год» установлено, что в доход госбюджета республики зачисляется подоходный налог с физических лиц по ставке 9,0 процента (что соответствует 75,0 процента суммы налога) при размере совокупного облагаемого дохода 30,0 тыс. рублей по прогрессивной шкале с доходов, превышающих 30,0 тыс. рублей.

Эта норма не соответствует Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год», где установлено, что подоходный налог с физических лиц поступает в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 84,0 процента от суммы собранного налога.

4. Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) за 1999 год исполнен по доходам на 93,4 процента (уточненный план – 20814603,0 тыс. рублей, исполнено – 19434584,0 тыс. рублей), в том числе республиканский бюджет – на 92,0 процента, (уточненный план – 18408744,0 тыс. рублей, исполнено – 16929052,0 тыс. рублей), по расходам – на 96,1 и 95,9 процента соответственно.

Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) выполнены в сумме 20004147,0 тыс. рублей при уточненном плане 20814603,0 тыс. рублей, или на 96,1 процента, республиканского бюджета – в сумме 17560412,0 тыс. рублей при уточненном плане 18408744,0 тыс. рублей, или на 95,4 процента.

По исполнению бюджета за 1999 год превышение расходов над доходами (дефицит) составило по государственному бюджету – 569563,0 тыс. рублей, по республиканскому – 631360,0 тыс. рублей.

Бюджеты городов и улусов за 1999 год выполнены по собственным доходам в сумме 2845572,0 тыс. рублей при плане 2561511,0 тыс. рублей, или на 111,1 процента, по расходам – в сумме 8528173,0 тыс. рублей при плане 8637265,0 тыс. рублей, или на 98,7 процента.

Дотации улусам, предусмотренные в республиканском бюджете в общей сумме 3400931,0 тыс. рублей, переданы всем улусам в полном объеме.

За 7 месяцев 2000 года государственный бюджет Республики Саха (Якутия) выполнен по доходам в сумме 13469125,0 тыс. рублей, или на 57,7 процента к плану. При этом сумма трансферта, фактически поступившая в доход бюджета, составила 2097533,0 тыс. рублей, или 80,1 процента к причитающейся по федеральному бюджету сумме.

Собственные доходы госбюджета республики выполнены на 58,9 процента по налоговым доходам (план 8340126,0 тыс. рублей, фактически 4914593,0 тыс. рублей), по неналоговым доходам – на 228,5 процента (план 80302,0 тыс. рублей, фактически 183495,0 тыс. рублей).

Республиканский бюджет за 7 месяцев 2000 года выполнен по доходам в сумме 11890560,0 тыс. рублей, или на 57,4 процента, в том числе поступления собственных доходов составили по

налоговым доходам 3386728,0 тыс. рублей, или 59,1 процента, по неналоговым доходам 119371,0 тыс. рублей, или 273,0 процента к годовому плану. Сумма средств, поступившая из федерального бюджета в виде финансовой помощи из ФФПРСРФ в объеме 2097533,0 тыс. рублей, полностью зачислена в доход республиканского бюджета и направлена на выплату заработной платы работникам социальной сферы, пособий семьям, имеющим детей и на завоз товаров (продуктов) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 7 месяцев 2000 года составили 13009887,0 тыс. рублей, или 58,8 процента к плану, при этом расходы на государственное управление профинансированы в целом в сумме 548788,0 тыс. рублей, или на 85,0 процента, расходы на фундаментальные исследования и содействие НТП – в сумме 80866,0 тыс. рублей, или на 39,8 процента, расходы на финансирование социальной сферы обеспечены финансированием на 52,0-55,0 процента.

Расходы республиканского бюджета занимают в общем объеме госбюджета республики наибольший удельный вес – 89,6 процента, поэтому бюджетная политика республики в целом отражается в основном и в республиканском бюджете.

Выполнение расходной части республиканского бюджета составила за 7 месяцев 2000 года 11652449,0 тыс. рублей, или 57,7 процента от годового плана.

Бюджеты улусов и городов за 7 месяцев 2000 года по собственным доходам выполнены на 57,7 процента. При годовом плане поступлений 2757109,8 тыс. рублей фактически поступило 1591989,0 тыс. рублей.

Обязательства республиканского бюджета перед бюджетами улусов и городов выполнены за 7 месяцев 2000 года по дотациям и субвенциям на 42,6 процента (предусмотрено по бюджету на год 2942007,0 тыс. рублей, фактически передано 1252513,0 тыс. рублей); по взаимным расчетам передано 2257317,0, или 104,0 процента от причитающихся сумм.

Поступления собственных доходов, дотаций, субвенций и взаимных расчетов из республиканского бюджета позволило улусам и городам профинансировать свои расходы в сумме 5193460,0 тыс. рублей, или на 58,7 процента.

5. Погашение задолженности по бюджетным ссудам, выданным до 1999 года на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета Республики Саха (Якутия) (на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 727901,1 тыс. рублей), было произведено Минфином России в течение 1999 года на сумму 574300,6 тыс. рублей в

порядке погашения встречной задолженности по средствам, выделяемым Республике Саха (Якутия) из федерального бюджета.

В таком же порядке осуществлялось погашение задолженности по бюджетным ссудам, полученным до 1 января 2000 года и в январе-июле 2000 года на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджетов Республики Саха (Якутия) (на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на поддержку агропромышленного комплекса), на общую сумму 226960,9 тыс. рублей, из них по предоставленным в 1997 году - 153600,5 тыс. рублей, в 1999 году - 20000,0 тыс. рублей и в январе-июле 2000 года - 53360,4 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, предоставленных Правительству Республики Саха (Якутия) в 2000 году, по состоянию на 31 августа 2000 года составлял 213639,6 тыс. рублей, из них на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - 36639,6 тыс. рублей и на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства – 177000,0 тыс. рублей.

Срок возврата бюджетной ссуды на выплату заработной платы истек 1 октября 2000 года.

6. Правительством Республики Саха (Якутия) не приняты необходимые меры по мобилизации средств за счет республиканских источников, в том числе за счет регионального фонда госфинподдержки. Дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета сверх годовых бюджетных назначений в 1999 году в сумме 400000,0 тыс. рублей, выделенные в 2000 году на момент проверки годовые ассигнования в объеме 910000,0 тыс. рублей и дополнительно за счет доходов федерального бюджета перечисленные в августе 2000 года 113900,0 тыс. рублей не позволили покрыть создавшийся дефицит средств на выполнение программы досрочного завоза грузов в северные районы.

Кроме того, образовалась кредиторская задолженность поставщикам за отгруженные республике нефтепродукты на 1 сентября 2000 года в размере 366400,0 тыс. рублей.

7. При дефиците финансовых ресурсов допускалась в 2000 году задержка от 7 до 40 дней перечисления средств федерального бюджета за отгруженную продукцию поставщикам и перевозчикам со счетов Управления Федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия).

8. Допущено отвлечение средств регионального фонда госфинподдержки в сумме 47000,0 тыс. рублей на строительство и приобретение оборудования для мукомольных цехов в селе Качикатцы и г. Якутске,

постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 мая 1998 г. № 185 о возмещении указанных затрат за счет средств республиканского бюджета Минэкономики республики не выполнило.

9. При наличии решений арбитражных судов о взыскании задолженности на общую сумму 551300,0 тыс. рублей фактически взыскано по исполнительным листам всего 187500,0 тыс. рублей, что составляет только 34,0 процента.

10. Со стороны Правительства Республики Саха (Якутия) не принято должных мер по своевременному освоению средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Так, из федерального бюджета в 1999 году поступило денежных средств в сумме 133500,0 тыс. рублей, или 100% от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций, из них освоено, принято в эксплуатацию жилья в количестве 284 квартир общей площадью 15745,5 кв. м, на сумму 55600,0 тыс. рублей. Средства в размере 77900,0 тыс. рублей перечислены подрядным организациям (застройщикам) в виде аванса и находятся у них в обороте.

Подобная практика перечисления денежных средств авансом на значительный срок продолжается и в 2000 году. Поступившие из федерального бюджета средства в сумме 33415,9 тыс. рублей перечислены застройщикам в полном объеме, а передано к заселению на 1 сентября 2000 года только 6 квартир, что соответствует стоимости около 2000,0 тыс. рублей.

11. Полученная дополнительная финансовая помощь в сумме 30000,0 тыс. рублей в связи с осложнением социальной ситуации в регионах, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 2060-р и необходимостью погашения задолженности по заработной плате до 15 апреля 2000 года, полностью использована на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

12. Расходы на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, по актам приема-передачи составляли 554957,2 тыс. рублей.

В 1999 году и истекшем периоде 2000 года средства из федерального бюджета на финансирование расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем погашения задолженности по взаимным расчетам федерального бюджета с бюджетом Республики Саха (Якутия).

Согласно уведомлениям Минфина России, на взаимные расчеты федерального бюджета с

бюджетами республики было поставлено 360679,5 тыс. рублей в части финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность до 1 января 1999 года. При этом на указанную сумму была погашена встречная задолженность республики по бюджетным ссудам, выданным до 1 января 1999 года.

Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом Республики Саха (Якутия) на 1 января 2000 года на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда составлял 194277,7 тыс. рублей.

13. Общая сметная стоимость строительства объектов, предусмотренных программой социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) в 1995-2000 годах в ценах 2000 года, составляет 80821330,0 тыс. рублей.

Всего по состоянию на 1 сентября 2000 года по строительству объектов, предусмотренных Программой, освоено 9,5 процента от общей сметной стоимости объектов.

За 1999 год по мероприятиям Программы выполнено работ на сумму 462891,0 тыс. рублей, в том числе капитальных вложений на сумму 462021,0 тыс. рублей. Профинансированы объемы выполненных работ и мероприятия за счет всех источников финансирования на сумму 462891,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 870 тыс. рублей, государственного бюджета республики – 278371,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 183651,0 тыс. рублей, из них: собственные средства предприятий топливно-энергетического комплекса республики АК «Якутскэнерго» составили 140931,0 тыс. рублей и АО «Якутгазпром» - 42720,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» по статье «Прочие нужды» финансирование Программы не предусматривалось.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» объем финансирования Программы в 2000 году из федерального бюджета предусмотрен в сумме 92160,0 тыс. рублей, из них по статье «Прочие расходы» - 78100,0 тыс. рублей.

За январь-август 2000 года выполнено программных мероприятий на 689145,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования по состоянию на 1 сентября 2000 года составил 161214,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет – 36300,0 тыс. рублей; государственный бюджет республики – 72666,0 тыс. рублей; внебюджетные источники – 52248,0 тыс. рублей.

Денежные средства, выделенные из федерального бюджета на объекты, предусмотренные Программой, использованы по целевому назначению.

#### **Предложения**

Учитывая изложенное, по результатам проверки вносится предложение направить представления:

##### **Президенту Республики Саха (Якутия):**

1. Обеспечить при формировании государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на соответствующий бюджетный год соответствие размеров получаемой финансовой помощи из ФФФПСРФ суммам, предусматриваемым федеральным законом о федеральном бюджете; внести предложение в Государственное Собрание Республики Саха (Якутия) об уточнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2000 год, увеличив сумму финансовой помощи до 2619281,0 тыс. рублей, как это предусмотрено в федеральном бюджете на 2000 год.

2. Внести предложение в Государственное собрание Республики Саха (Якутия) о приведении в соответствие размера отчислений от подоходного налога с физических лиц, установленного Законом Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2000 год», с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год».

3. Погасить остаток просроченной задолженности в сумме 36639,6 тыс. рублей по бюджетной ссуде, предоставленной Правительству Республики Саха (Якутия) Минфином России в марте 2000 года на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Республики Саха (Якутия) для выплаты заработной

платы, начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате.

4. Устранить недостатки по распределению и целевому использованию средств федерального и регионального фондов госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременно доводить средства до предприятий и организаций-ссудозаемщиков.

5. Восстановить в региональный фонд госфинподдержки 47600,0 тыс. рублей, отвлеченных на строительство и приобретение оборудования для мукомольных цехов в селе Качикатцы и г. Якутске.

6. Принять меры по взысканию с предприятий, организаций и учреждений задолженности по ранее полученным ссудам из регионального фонда госфинподдержки, особенно по тем, ссудозаемщиками по которым имеются решения Арбитражных судов.

7. Рассмотреть вопрос об изыскании средств за счет республиканских источников для погашения кредиторской задолженности поставщикам за нефтепродукты, полученные республиканскими организациями.

8. Принять меры по более интенсивному освоению денежных средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и за январь-август 2000 года на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, усилить контроль за исполнением договорных обязательств подрядными организациями по своевременному вводу в эксплуатацию жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

##### **Министерству финансов Российской Федерации:**

1. Обеспечить своевременное перечисление средств трансфертов бюджету области и задолженности, образовавшейся на 01.01.2000 в связи с перевыполнением налоговых доходов федерального бюджета в 1999 году и в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год».

2. Погасить задолженность бюджету Республики Саха (Якутия) по расходам на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, которая на 1 января 2000 года составляла 194277,7 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**