

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» декабря 2012 г.

№ ОМ - 194/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств, выделенных на переселение граждан из зоны риска и соблюдения законодательства недропользователями (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 7 декабря 2012 г. № 53К(886))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 2.5.6.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

процесс формирования и использования средств федерального бюджета, бюджета Челябинской области, иных источников финансирования (в части действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации), выделенных на переселение граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области);

деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Челябинской области и муниципальных образований Челябинской области в процессе формирования и исполнения областного и местных бюджетов при переселении граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области);

соблюдение действующего законодательства недропользователями и осуществление контроля за их деятельностью уполномоченными органами государственной власти.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Челябинской области и отраслевые органы исполнительной власти Челябинской области (выборочно) (г. Челябинск).

3.2. Администрация Коркинского муниципального района Челябинской области (г. Коркино Челябинской области).

3.3. Администрация Розинского городского поселения (пгт Роза Челябинской области).

3.4. Открытое акционерное общество «Челябинская угольная компания» (г. Челябинск) (по запросу).

3.5. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Челябинской области (г. Челябинск) (по запросу).

3.6. Управление по недропользованию по Челябинской области (г. Челябинск, Челябинская область) (по запросу).

3.7. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (г. Екатеринбург) (по запросу).

3.8. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Челябинский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (г. Челябинск) (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: июль – ноябрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, областной и местные бюджеты Челябинской области, средства Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), на переселение граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области).

5.2. Проверка целевого и эффективного расходования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, областной и местные бюджеты Челябинской области, средства Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), на переселение граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области).

5.3. Оценка состояния окружающей среды в пгт Роза Челябинской области и эффективности осуществления Уральским управлением Ростехнадзора и Управлением Росприроднадзора по Челябинской области функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности за деятельностью открытого акционерного общества «Челябинская угольная компания».

5.4. Проверка использования государственного фонда недр, а также реализации лицензионных соглашений и соблюдения природоохранного законодательства.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия

Угольный разрез «Коркинский» эксплуатируется с 1934 года и является одним из самых глубоких разрезов в Европе (глубина составляет более 500 метров, ширина – более 4 000 метров).

В настоящее время добыча угля на разрезе нерентабельна и осуществляется в целях сохранения социальной стабильности в регионе. При

этом часть средств от реализации угля вынужденно расходуется на поддержание устойчивости бортов разреза и откачку подземных вод.

Непосредственно на бортах разреза расположены город Коркино и рабочий поселок Роза с общей численностью населения 52,7 тыс. человек. Жилой фонд в прибортовой полосе угольного разреза в основном представлен двух и трехэтажной жилой застройкой 50 – 70-х годов и индивидуальными жилыми домами. Состояние большинства домов приближается к аварийному или аварийное. Здания, расположенные в зоне разреза, имеют явные или скрытые повреждения стен и перекрытий, интенсивность которых снижается по мере их удаления от борта разреза.

Согласно Заключению о положении границ прибортовых зон Коркинского угольного разреза, опасных для проживания, подготовленному Научно-исследовательским институтом горной геомеханики и маркшейдерского дела – межотраслевого научного центра ВНИМИ Российской академии наук (далее – ВНИМИ РАН) на основании обращения губернатора Челябинской области от 14 мая 2012 г. № 1-215, жилой массив пгт Роза Коркинского муниципального района находится в пределах опасной зоны сверхвысоких величин линейных деформаций (смещений) бортов угольного разреза, что обуславливает невозможность сохранения зданий, расположенных в пределах этой зоны (643 дома).

В связи с развитием активных оползневых процессов возможно возникновение и развитие чрезвычайной ситуации федерального характера, в особенности в поздневесенний или раннеосенний периоды, которые сопровождаются насыщением водоносных горизонтов и уменьшением сил сцепления между блоками горных пород. Безотносительно к сезону спровоцировать сильный оползень может любое сильное или среднее землетрясение в сейсмически активном регионе (Алтай, Кавказ, Малая Азия).

Это, в свою очередь, требует принятия безотлагательных мер со стороны соответствующих органов власти Челябинской области по переселению граждан из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, областной и местные бюджеты Челябинской области, средства Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), на переселение граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области) (направление деятельности, возглавляемое аудитором А.В.Филипенко).

8.1.1. Анализ нормативных правовых актов, принятых по вопросам переселения граждан

В целях предупреждения возникновения и развития чрезвычайной ситуации федерального характера Правительством Российской Федерации

22 февраля 2012 года принято распоряжение № 239-р, предусматривающее выделение в 2012 году бюджету Челябинской области из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в размере до 2 млрд. рублей для финансирования мероприятий, связанных с переселением граждан из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

Во исполнение указанного выше распоряжения Правительства Российской Федерации между Минрегионом России, правительством Челябинской области и Открытым акционерным обществом по добыче угля «Челябинская угольная компания» (далее – ОАО «ЧУК») 25 апреля 2012 года заключено Соглашение о взаимодействии по финансированию мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации техногенного характера (далее – Соглашение), определяющее порядок организационного и финансового взаимодействия и сотрудничества сторон.

Правительством Челябинской области не были соблюдены сроки выполнения отдельных мероприятий, установленных Соглашением, в том числе:

- с задержкой на 25 дней утверждена областная целевая программа «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012 – 2013 годы (далее – Программа) (постановление правительства Челябинской области от 15 мая 2012 г. № 202-п);

- с задержкой на 12 дней утвержден список жилых домов, подлежащих сносу и расселению (распоряжение правительства Челябинской области от 18 мая 2012 г. № 97-1-рп).

Согласно утвержденному списку жилых домов пгт Роза, подлежащих сносу и расселению, всего в квартирах общей площадью 82 479,0 кв.м., находящихся в 552 домах, проживало 1547 семей общей численностью 3 705 человек, включая собственников квартир.

При этом информация об общем количестве домов, подлежащих сносу и расселению в зоне активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский», имеющаяся в правительстве Челябинской области, носит противоречивый характер. Так, в список домов, утвержденный распоряжением правительства Челябинской области от 18 мая 2012 г. № 97-1-рп внесено 552 дома, что меньше общего числа домов, подлежащих сносу и расселению, содержащихся в отчете ВНИМИ РАН и Программе, на 91 и 118 единиц соответственно.

Средства, необходимые для реализации мероприятий по переселению граждан, определены в общей сумме 2 177 445,3 тыс. рублей, исходя из стоимости одного квадратного метра жилья в размере 26,4 тыс. рублей, установленной по Челябинской области приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2011 г. № 562 «О нормативе стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на первое полугодие

2012 года и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на первый квартал 2012 года».

В результате необоснованного включения в списки подлежащих переселению граждан, утвержденных распоряжением правительства Челябинской области от 25 мая 2012 г. № 107-рп, 8 граждан пгт Роза Коркинского муниципального района, ранее уже получивших жилье в рамках реализации районной адресной программы Коркинского муниципального района «Переселение в 2010 году граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области», объем средств, необходимый для реализации мероприятий по переселению граждан из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский», был фактически завышен на 12 490,6 тыс. рублей (расчетно).

Отсутствие должного контроля за процессом составления списков переселяемых граждан, как со стороны администраций Коркинского муниципального района и Розинского городского поселения, отвечающих за их формирование и уточнение, так и министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее – Минстрой Челябинской области), привело к наличию значительных расхождений между списками уже фактически переселенных граждан и списками граждан, подлежащих переселению согласно распоряжению правительства Челябинской области от 25 мая 2012 г. № 107-рп.

Так, выявленные расхождения по спискам граждан, переселенных в рамках I и II этапов Программы из аварийного (непригодного для проживания) жилья, составляют 71 человек, в том числе 50 человек – по I этапу Программы и 21 человек – по II этапу Программы. При этом данные расхождения преимущественно выражены в сторону увеличения общего числа граждан, подлежащих переселению из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

Увеличение общего числа переселяемых граждан, замена одних граждан на других лиц без внесения изменений в списки, утвержденные распоряжением правительства Челябинской области от 25 мая 2012 г. № 107-рп, создает риски предоставления жилых помещений лицам, не имеющих на это соответствующих правовых оснований, необоснованного предоставления дополнительной площади жилых помещений, а также увеличения общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для переселения граждан.

8.2. (Цель 2). Проверка целевого и эффективного расходования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, областной и местные бюджеты Челябинской области, средства Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), на переселение граждан из зоны риска (угольный разрез «Коркинский», пгт Роза Челябинской области) (направление деятельности, возглавляемое аудитором А.В. Филипенко).

8.2.1. Данные об источниках финансирования и произведенных расходах в рамках мероприятий по переселению граждан

Информация по всем источникам финансирования мероприятий по переселению граждан из зоны активных оползневых процессов в районе угольного района «Коркинский», строительству социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивации земель, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р, приведена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

№ п/п	Источник финан-ния	Нормативный правовой акт (НПА), определяющий, порядок выделения средств на мероприятия по переселению	Вид средств	Объем средств, предусмотренный НПА
	Всего, в том числе:			5 000 000,0
1.	Федеральный бюджет	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р	Дотация на сбалансиров. бюджета	2 000 000,0*
2.	Бюджет Челябинской области, в том числе:	Закон Челябинской области от 15 декабря 2011 года № 237-ЗО «Об областном бюджете 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», в том числе: <ul style="list-style-type: none"> ОЦП «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012 – 2013 годы (постановление правительства Челябинской области от 15.05.2012 г. № 202-п); ОЦП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Челябинской области на 2011 – 2015 годы (постановление правительства Челябинской области от 16.11.2010 г. № 250-П): <ul style="list-style-type: none"> договор о предоставлении Коркинскому муниципальному району субсидии от 26 июня 2012 г. № 38с на приобретение квартир для переселяемых граждан; распоряжение губернатора Челябинской области от 17.09.2012 г. № 1099-р о выделении Коркинскому муниципальному району средств для демонтажа аварийных и непригодных для проживания зданий. распоряжение губернатора Челябинской области от 07.03.2012 г. № 196-р о перечислении администрации Коркинского муниципального района средств для оплаты квартир, приобретенных в 2010 году в рамках реализации районной адресной программы «Переселение в 2010 году граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области», утвержденной решением собрания депутатов Коркинского муниципального района от 20 мая 2010 г. № 37 	Бюджетные ассигнования Бюджетные ассигнования Субсидия Дотация на сбалансирован. бюджета Дотация на сбалансирован. бюджета	2 000 000,0 1 774 367,3** 173 432,7 169 818,9 2 872,1 52 200,0
3.	ОАО «ЧУК»	распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р	Собственные средства предприятия	1 000 000,0

*) - перечислены в областной бюджет Челябинской области платежным поручением от 11 июля 2012 г. № 726;

**) - с учетом изменений, внесенных постановлением правительства Челябинской области от 16 июля 2012 г. № 358-П, объем бюджетных ассигнований из бюджета Челябинской области по Программе в 2012 году составил 1 771 489,1 тыс. рублей.

Всего общий объем средств для реализации указанных выше мероприятий предусмотрен в общей сумме 5 000 0000,0 тыс. рублей, в том числе 2 000 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 2 000 000,0 тыс. рублей – средства бюджета Челябинской области и 1 000 000,0 тыс. рублей – средства ОАО «ЧУК».

Как показала проведенная проверка, принятые на себя обязательства по софинансированию мероприятий по переселению граждан Челябинской областью в основном соблюдались. В связи с убыточностью финансово-хозяйственной деятельности предприятия средства на выполнение обязательств по софинансированию мероприятий, определенных распоряжением

Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р, ОАО «ЧУК» в 2012 году не выделялись.

Информация о произведенных в 2012 году кассовых расходах на реализацию мероприятий по переселению граждан из зоны активных оползневых процессов в районе угольного района «Коркинский», строительству социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивации земель приведены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Исполнение мероприятий	Объемы и источники финансирования				Исполненные кассовые расходы			
	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	ОАО «ЧУК»	Всего	Федеральн. бюджет	Областной бюджет	ОАО «ЧУК»
На 01.07.2012 г.	2 000 000,0	-	2 000 000,0	-	280 930,4	-	280 930,4	-
На 01.10.2012 г.	4 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	-	1 167 972,3	-	1 167 972,3	-
<i>Из них в рамках ОЦП «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012 – 2013 годы*</i>								
На 01.07.2012 г.	1 774 367,3	-	1 774 367,3	-	228 730,4	-	228 730,4	-
На 01.10.2012 г.	3 771 489,1	2 000 000,0	1 771 489,1	-	943 075,1	-	943 075,1	-

*) - общий объем финансирования Программы в 2012–2013 годах (с учетом внесенных изменений) запланирован в объеме 4 771 489,1 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 4 271 489,0 тыс. рублей (из них 500 000,0 тыс. рублей – средства ОАО «ЧУК») и в 2013 году – 500 000,0 тыс. рублей (средства ОАО «ЧУК»). Фактически ОАО «ЧУК» средства в 2012 году не выделялись.

По состоянию на 1 октября 2012 года кассовые расходы составили 1 167 972,3 тыс. рублей, или 29,2 % общего объема средств дотации из федерального бюджета и средств бюджета Челябинской области, предусмотренных на осуществление мероприятий по переселению граждан, из них расходы на выполнение мероприятий Программы – 943 075,1 тыс. рублей.

Согласно паспорту Программы ее реализацию предполагается осуществить в пять этапов (первый этап – I полугодие 2012 года, второй этап – до 1 октября 2012 года, третий этап – до 1 марта 2013 года, четвертый этап – до 1 октября 2013 года, пятый этап – с 1 октября 2013 года).

На момент окончания проверки (ноябрь 2012 года) правительством Челябинской области полностью завершены мероприятия I этапа Программы (сносено 9 жилых домов общей площадью 4 294,6 кв. метров, расселено 233 жителя, которым предоставлено 99 квартир).

Мероприятия II этапа Программы правительством Челябинской области в установленные сроки (до 1 октября 2012 года) выполнены не в полном объеме. Так, по состоянию на 1 октября 2012 года расселен только 121 человек из 46 квартир, находящихся в 16 аварийных (непригодных для проживания) жилых домах (из запланированных 143 человек и 66 квартир соответственно).

В октябре 2012 года Минстроем Челябинской области осуществлено переселение как оставшихся граждан, не расселенных в рамках II этапа Программы (22 человека из 20 квартир соответственно), так и граждан из 15 квартир, проживавших в аварийных (непригодных для проживания) домах.

Всего в 2012 году в рамках Программы планируется осуществить строительство 22 объектов капитального строительства, в том числе 10 жилых домов, имеющих 1 202 квартиры (в г. Коркино и г. Копейске), 11 объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройства и 1 объекта социального назначения (детский сад на 190 мест в г. Копейске).

В соответствии с перечнем объектов капитального строительства (приложение 3 к Программе) по состоянию на 1 октября 2012 года по вышеназванным 22 объектам распределены средства на общую сумму 2 550 192,1 тыс. рублей, или 67,6 % запланированного объема средств федерального бюджета и бюджета Челябинской области.

Оставшиеся средства в размере 1 221 296,9 тыс. рублей Минстрой Челябинской области (заказчик Программы) планирует распределить в IV квартале 2012 года и в 2013 году посредством внесения соответствующих изменений в Программу в части перераспределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

В 2012 году работы по рекультивации земель в районе угольного разреза «Коркинский» за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Челябинской области и средств бюджетов муниципальных образований не проводились. ОАО «ЧУК» осуществляло работы по рекультивации земель за счет собственных средств согласно плану, состоящему из 25 отдельных мероприятий.

В сентябре 2012 года первоначальная стоимость работ была уменьшена предприятием на 64 959,1 тыс. рублей, или на 12,9 %, и составила 435 041,0 тыс. рублей. Общая стоимость работ, выполненных ОАО «ЧУК» по состоянию на 1 октября 2012 года составила 380 975,1 тыс. рублей, или 87,6 % скорректированного объема работ.

8.2.2. Строительство объектов в рамках реализации мероприятий Программы

В рамках реализации мероприятий по строительству жилья для переселяемых граждан и объектов инженерной инфраструктуры между Минстроем Челябинской области и подрядчиками по состоянию на 1 октября 2012 года заключено 15 государственных контрактов на общую сумму 1 803 344,8 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 47, 48, 49, 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 7 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» Минстроем Челябинской области при отсутствии полного комплекта соответствующей исходно-разрешительной документации осуществлялось строительство 8 объектов капитального строительства: жилые дома по ул. Международная, д. 74, д. 74а и д. 76, по ул. Короленко, д. 2, д. 4, д. 4б (г. Копейск) и жилого дома на пересечении улиц 9 Января – Полевая с внеплощадочными сетями (г. Коркино).

Всего в нарушение указанных выше нормативных правовых актов Минстроем Челябинской области по состоянию на 1 октября 2012 года осуществлены расходы по финансированию капитального строительства

указанных выше 8 объектов на общую сумму 839 236,1 тыс. рублей, или 88,9 % общего объема произведенных расходов.

В сентябре 2012 жилые дома по ул. Международная, д. 74 и д. 76 (г. Копейск) и жилой дом на пересечении улиц 9 Января – Полевая (г. Коркино) введены в эксплуатацию, во время проведения проверки велось их заселение, подрядными организациями устранялись выявленные недоделки.

В ходе проверки исходно-разрешительная документация на строительство трех указанных выше объектов, введенных в эксплуатацию, приведена в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации и представлена комиссии Счетной палаты Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным в Программу постановлением правительства Челябинской области от 16 июля 2012 г. № 358-П, средства федерального бюджета, выделенные бюджету Челябинской области в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, должны направляться на строительство многоквартирных жилых домов для переселения граждан, средства областного бюджета – на обеспечение жилых домов инженерной и социальной инфраструктурой.

Проверка показала, что переселение граждан из аварийного или непригодного для проживания жилья осуществляется в жилые помещения, общая площадь которых, как правило, превышает ранее занимаемые ими жилые помещения. Так, при переселении в рамках II этапа Программы 46 граждан и членов их семей из пгт Роза в жилой дом, расположенный по адресу: г. Коркино, ул. 9 Января, д. 48, строительство которого велось за счет средств федерального бюджета, объем превышения общей площади составил 561,8 кв. метров (расчетно), в том числе по жилым помещениям, предоставляемым гражданам в собственность, – 522,5 кв. метра и жилым помещениям, предоставляемым по договорам социального найма, – 39,3 кв. метра.

Денежный эквивалент превышения предоставленной гражданам общей площади (561,8 кв. метров) в указанном выше жилом доме составляет 14 831,5 тыс. рублей (при стоимости 26,4 тыс. рублей за один квадратный метр общей площади) и подлежит компенсации за счет средств областного бюджета Челябинской области.

По состоянию на октябрь 2012 года правительством Челябинской области не разработан нормативный правовой акт, который бы определял предельный норматив предоставления, размер превышения предоставляемой общей площади жилых помещений для граждан, переселяемых из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский» на основании договоров социального найма жилого помещения или договоров о передаче жилых помещений в собственность, а также источники возмещения указанного превышения.

При проверке бюджетной отчетности установлен факт отнесения Минстроем Челябинской области расходов на благоустройство на общую сумму 54 890,4 тыс. рублей в рамках заключенных государственных контрактов от 4 июля 2012 года за № 39с «Благоустройство к 5-этажному жилому дому на

пересечении улиц 9 Января – Полевая в городе Коркино» и за № 40с «Благоустройство микрорайона «Тугайкуль» города Копейска» к разделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Отнесение указанных выше расходов к разделу 0502 «Коммунальное хозяйство», а не к разделу 0503 «Благоустройство» является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н.

8.2.3. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на мероприятия по переселению граждан

В ходе проверки целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Челябинской области на мероприятия по переселению граждан, выявлены случаи заселения администрацией Коркинского муниципального района в приобретенные жилые помещения лиц, фактически не проживавших в зоне активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

Так, в три квартиры, расположенные по адресу: р.п. Первомайский ул. Пушкина, д. 6а, кв. 13; д. 10а, кв. 5 и д. 12а, кв. 21 стоимостью приобретения 4 464,0 тыс. рублей в сентябре 2012 года заселены врачи, работающие в МУЗ «ЦГБ г. Коркино», и житель р.п. Первомайский по решению суда о предоставлении ему жилого помещения, взамен утраченного при пожаре.

На приобретение квартир для 18 граждан, проживавших в домах, расположенных по адресу: г. Коркино, ул. Терешковой, д. 21а; ул. Чкалова, д. 131, д. 135, д. 141, д. 143, д. 145, не входивших в список жилых домов, утвержденный распоряжением правительства Челябинской области от 18 мая 2012 г. № 97-1-рп, и не находившихся согласно отчету ВНИМИ РАН в километровой зоне влияния разреза, израсходованы средства в сумме 18 926,4 тыс. рублей.

В две квартиры, расположенные по адресу: Челябинская область, г. Еманжелинск, ул. Фрунзе, д. 31, кв. 18 и Челябинская область, г. Коркино, р.п. Первомайский, ул. Пушкина, д. 12а, кв. 11 стоимостью приобретения 3 523,4 тыс. рублей вселены граждане Казаченко М.В. и Полуэктова Л.П., а также члены их семей. Данные граждане не были внесены в списки переселяемых граждан, утвержденных распоряжением правительства Челябинской области от 25 мая 2012 г. № 107-рп. Кроме того, они не были зарегистрированы по адресам расселяемых жилых домов в пгт Роза: ул. Архитекторская, д. 1 кв. 13 и ул. 8 Марта, д. 8, кв. 10 и не являлись их собственниками.

В связи с изложенным выше неправомерно израсходованные средства на общую сумму 26 913,8 тыс. рублей подлежат восстановлению за счет средств областного бюджета Челябинской области в общем объеме средств, выделяемых на мероприятия по переселению граждан из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

Администрацией Коркинского муниципального района в 2010 году приобретены шесть квартир, расположенных по адресу: р.п. Первомайский,

ул. Пушкина д. ба, кв. 13, 20, 21; д. 10а, кв. 5 и 21; д. 12а, кв. 13, которые из-за отказа граждан переселяться в них оставались незаселенными в течение одного года и девяти месяцев. В результате средства в размере 7 875,2 тыс. рублей были израсходованы в несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрация Розинского городского поселения Коркинского муниципального района более чем на три месяца (с апреля по июль 2012 года) нарушила принятые на себя обязательства по срокам предоставления, по договорам социального найма или в собственность, жилых помещений 103 гражданам, которые были переселены в феврале 2012 года из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский» с предоставлением им жилья по договорам временного пользования.

Жилые помещения по договорам социального найма или договорам о передаче в собственность были предоставлены указанным выше гражданам только в конце июля – августе 2012 года после приобретения администрацией Коркинского муниципального района 99 квартир по муниципальному контракту от 26 июня 2012 года за № 10-01/53-12 и оформления их в муниципальную собственность в июле 2012 года.

8.2.4. Проверка учетных дел переселяемых граждан

Выборочная проверка учетных дел граждан, переселенных в рамках I и II этапа Программы, показала следующее.

Установлены случаи предоставления гражданам, как по договорам социального найма, так и по договорам передачи в собственность (мены) жилых помещений (квартир), значительно превышающих по площади ранее занимаемыми ими жилые помещения без наличия соответствующих обосновывающих документов.

Так, например, гражданам Карат А.Ф., Карат Ю.А., Турковскому Д.А., Турковскому Е.Д., ранее проживавшим в 2-х комнатной квартире по адресу: пгт Роза, ул. Проходчиков, д. 23, кв. 1 по договору социального найма предоставлена четырехкомнатная квартира общей площадью 116,9 кв. метров, расположенная по адресу: г. Копейск, ул. Калинина, д. 13, кв. 53, что на 52,9 кв. метра, или в 1,83 раза, превышает размер площади (64 кв. метров), которая должна была быть предоставлена этим гражданам согласно норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (16 кв. метров общей площади), утвержденной решением Совета депутатов Розинского городского поселения от 29 ноября 2005 г. № 84.

Аналогично, гражданам Ветровой Л.Ю., Сафрутиной Т.А., Сафрутиной К.Д., ранее проживавшим в 2-х комнатной квартире по адресу: пгт Роза, ул. Проходчиков, д. 23, кв. 9 по договору социального найма предоставлена трехкомнатная квартира общей площадью 79,7 кв. метра, расположенная по адресу: г. Копейск, ул. Калинина, д. 16, кв. 163, что превышает установленную норму на 31,7 кв. метров, или в 1,66 раза.

Предоставлению гражданам жилых помещений, по своим размерам значительно превышающих ранее занимаемые помещения, способствовало

отсутствие в решении Совета депутатов Розинского городского поселения от 29 ноября 2005 г. № 84 «Об утверждении Порядка организации обеспечения малоимущих граждан жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда Розинского городского поселения» **предельной нормы** предоставления жилого помещения на условиях договора социального найма на одного человека и семьи, состоящей из двух и более человек.

В соответствии с соглашениями о предоставлении жилых помещений в собственность, заключенным между администрацией Коркинского муниципального района и переселяемыми гражданами, последним взамен изымаемого жилого помещения предусматривалось предоставление в собственность «равноценного возмещения (компенсации)» в виде соответствующего жилого помещения.

В ходе проверки выявлен ряд случаев, когда отдельным гражданам по соглашениям о предоставлении жилых помещений в собственность были предоставлены жилые помещения (квартиры), по своим размерам значительно превышающие ранее занимаемые ими жилые помещения (таблица 3).

Таблица 3

Фамилия И.О.	Прежний адрес	Площадь (кв. м.)	Кол-во комнат	Новый адрес	Площадь (кв. м.)	Кол-во комнат	Превышен. площади (кв.м.)
Красных В.Н. (соглашение № 52 от 11.07.2012)	пгт Роза, ул.Проходчиков, д.23, кв.4	54,5	2	г. Копейск, ул. Калинина, д. 16, кв. 187	80,1	2	25,6
Никитина М.В., Никитин Г.Н., Никитин В.Г. (соглашение № 29 от 11.07.2012)	пгт Роза, ул.Проходчиков, д. 5, кв. 7	62,9	3	г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 63а, кв. 9	106,9	3	44,0
Абрамовских В.П., Абрамовских Т.Ю. (соглашение № 30 от 06.07.2012)	пгт Роза, ул. 8 Марта, д. 8, кв. 12	32,1	1	г. Еманжелинск, ул. Фрунзе, д. 40, кв. 14	68,0	3	35,9
Лапка С.М., Мицкевич Л.М. (соглашение № 49 от 19.07.2012 г.)	пгт Роза, ул. Архитекторская, д. 1, кв. 8	67,9	3	г.Челябинск, ул. Героев Танкограда, д.63 а, кв. 12	107,5	3	39,6
Итого:		217,4			362,5		145,1

Фактически подобный обмен не может быть признан равноценным в связи с тем, что гражданам, указанным в таблице 3, предоставлены квартиры, имеющие значительно большую площадь. При этом рыночная стоимость предоставленных в г. Челябинске и г. Копейске квартир намного превышает стоимость жилья в пгт Роза.

Кроме того, в ходе проверки установлен факт предоставления администрацией Коркинского муниципального района ½ доли **трехкомнатной квартиры**, расположенной по адресу: г. Челябинск, ул. Громова, д. 11, кв. 19 по договору социального найма № 17 от 06.07.2012 г. В.А.Пивоварову и членам его семьи в количестве 3 человек (Пивоварова Н.В., Пивоварова Ю.В. и Пивоваров П.В.), и ½ доли этой же квартиры Гималовой Т.З. по соглашению № 28 от 06.07.2012 г. о предоставлении жилого помещения в собственность.

Предоставление **трехкомнатной квартиры** в равных долях, причем одной половины по договору социального найма, а другой половины – в собственность лицам, имеющим разный количественный состав семьи (в данном случае – один и четыре человека соответственно), может в дальнейшем привести к образованию конфликтных ситуаций между ними по вопросам проживания и использования жилого помещения.

В нарушение статьи 70 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей получение соответствующего разрешения от наймодателя – администрации Розинского городского поселения и в отсутствие должного контроля с ее стороны, гражданка Верзилина П.А., проживающая в однокомнатной квартире общей площадью 35,8 кв. метров по адресу: пгт Роза, ул. Серова, д. 4 кв. 9 (дом признан аварийным заключением межведомственной комиссии № 10 от 5 марта 2009 года) 13 августа 2010 года зарегистрировала в данной квартире трех человек, не являющихся ее близкими родственниками.

Регистрация указанных выше лиц, привела к тому, что общий размер площади, приходящейся на одного человека в данной семье (8,95 кв. метров), стал меньше учетной нормы (10 кв. метров), установленной решением Совета депутатов Розинского городского поселения от 29 ноября 2005 г. № 84.

В результате Верзилиной П.А. и зарегистрированным с ней членам ее семьи при расселении по договору социального найма № 19 от 06.07.2012 г. предоставлена двухкомнатная квартира общей площадью 56,7 кв. метров, расположенная по адресу: г. Челябинск, п. Новосинеглазово, ул. Громова, д. 11, кв. 90.

8.2.5. Проверка сноса аварийных (непригодных для проживания) домов

Проверка выполнения работ по сносу аварийных жилых домов в пгт Роза в рамках исполнения муниципальных контрактов от 05.03.2012 г. №№ 5 и 7, заключенных между администрацией Коркинского муниципального района и ООО «ВОМА 1» и оплаченных за счет дотации на сбалансированность из областного бюджета в сумме 2 878,2 тыс. рублей (распоряжение губернатора Челябинской области от 17.09.2012 г. № 1099-р) показала, что на месте сноса дома, расположенного по адресу: ул. 8 Марта, д. 6 не полностью вывезен строительный мусор, остатки строительного мусора и фундаментов зданий имеются и на месте всех других снесенных домов (ул. Проходчиков д. 5 и д. 16; ул. Серова, д. 3 и д. 4, ул. 8 Марта, д. 8, ул. Архитекторская, д. 1 и д. 5).

В доме, расположенном по адресу: пгт Роза, ул. Проходчиков д. 23 здание снесено до перекрытий пола первого этажа, в полу имеются провалы, сам подвал глубиной более 2 метров не засыпан, что создает риск возникновения несчастных случаев для проживающих рядом граждан.

Проверка факта сноса аварийных домов в рамках реализации районной адресной программы «Переселение в 2010 году граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области» показала, что не были снесены дома, расположенные по адресу: г. Коркино, д. 135 и д. 141, пгт Роза ул. Породная, д. 9; дома, расположенные по адресу: г. Коркино, ул. Чкалова, д. 9, д. 131, пгт Роза, д. 27 снесены частично.

8.3 (Цель 3) Оценка состояния окружающей среды в пгт Роза Челябинской области и эффективности осуществления Уральским управлением Ростехнадзора и Управлением Росприроднадзора по Челябинской области функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности за деятельностью открытого акционерного общества «Челябинская угольная компания» (направление деятельности, возглавляемое аудитором М.В.Одинцовым).

Проверка осуществления регистрации опасных производственных объектов и ведения государственного реестра таких объектов

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (далее — ОПО) и ведение этого реестра возложено на Ростехнадзор.

На Уральское управление Ростехнадзора в соответствии с положением об Уральском управлении Ростехнадзора, утвержденным приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2010 г. № 1144, возложены функции по регистрации ОПО и ведении территориального раздела государственного реестра таких объектов.

В целях определения порядка и сроков осуществления действий при регистрации ОПО приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2007 г. № 606 утвержден Административный регламент Ростехнадзора по исполнению государственной функции по регистрации ОПО и ведению государственного реестра таких объектов.

Приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2011 г. № 168 утверждены требования к ведению государственного реестра ОПО в части присвоения наименований ОПО для целей регистрации в государственном реестре.

В ходе проверки установлено, что Уральским управлением Ростехнадзора ОАО «ЧУК» выдано свидетельство о регистрации опасных производственных объектов от 21 июня 2010 г. № А56-02815, согласно которому в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 26 объектов, эксплуатируемых ОАО «ЧУК», в том числе 18 объектов в городе Коркино Челябинской области.

Осуществление контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ и Положения о Ростехнадзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Уральское управление Ростехнадзора осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.

За 9 месяцев 2012 года Уральским управлением Ростехнадзора проведено семь проверок соблюдения требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах ОАО «ЧУК» по добыче угля. В ходе проведенных проверок назначено 13 административных наказаний, в том числе: 1 – в виде административного приостановления деятельности; 12 – в виде наложения административных штрафов на общую сумму 563,0 тыс. рублей (из них на юридическое лицо – 2 штрафа).

Организация и осуществление производственного контроля ведется в соответствии с «Положением о системе управления промышленной безопасностью, охраной труда и производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ОАО «ЧУК», согласованным с Уральским управлением Ростехнадзора.

За 9 месяцев 2012 года в ОАО «ЧУК» аварий, группового и смертельного травматизма не допущено.

За аналогичный период 2011 года произошло четыре несчастных случая, в том числе один с тяжелым исходом.

На шахте «Коркинская» ОАО «ЧУК» для обеспечения требуемого уровня промышленной безопасности внедрена современная многофункциональная газоаналитическая система «Микон-IP» отечественного производства, разработчики – ООО «Информационные горные технологии». По данным Уральского управления Ростехнадзора эта система в полной мере обеспечивает контроль состояния рудничной атмосферы, технологических процессов и функции газовой защиты.

Анализ осуществления государственного экологического контроля, в том числе контроля и надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, и соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов)

В период 2011–2012 годы Управлением Росприроднадзора по Челябинской области в соответствии с Положением, утвержденным приказом Росприроднадзора от 24 июня 2011 г. № 420, осуществлялся государственный экологический контроль, в том числе контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, использованием и охраной водных объектов, государственный земельный контроль и соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами.

В отношении ОАО «ЧУК» в период 2011–2012 годов проведено 10 проверок, из них: в 2011 году – 3 проверки, в том числе – 1 плановая и 2 внеплановые проверки по выполнению предписаний; в 2012 году – 7 внеплановых проверок по выполнению предписаний.

По результатам проверок в указанный период ОАО «ЧУК» назначено 27 административных наказаний, в том числе: выданы 3 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению

административного правонарушения, 1 предупреждение и наложено 23 административных штрафа на общую сумму 504,0 тыс. рублей (из них на юридическое лицо – 17 штрафов на сумму 477,0 тыс. рублей).

В проверяемый период Управлением Росприроднадзора по Челябинской области, в деятельности ОАО «ЧУК» выявлены нарушения природоохранного законодательства.

В области обращения с отходами производства и потребления:

- лица, допущенные к обращению с отходами I-IV класса опасности, не имеют профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I-IV класса опасности; отсутствуют паспорта опасных отходов для отходов I-IV класса опасности, либо материалы обоснования отнесения отходов к V классу опасности для окружающей среды; допускалась передача отходов I-IV класса опасности организации в отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности; не осуществляется экологический мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду; осуществление хозяйственной деятельности без лимитов на размещение отходов (шахта «Коркинская» и филиал «Угольный разрез «Коркинский»).

В области охраны атмосферного воздуха:

- не выполняется производственный экологический контроль на источнике выбросов загрязняющих веществ (шахта «Коркинская»); осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с превышением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ; не соблюдается периодичность производственного контроля за токсичностью и дымностью отработавших газов автомобилей; хозяйственная деятельность осуществляется без проекта нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (филиал «Угольный разрез «Коркинский»).

В части соблюдения требований Земельного Кодекса:

- захламливание промышленной площадки (шахта «Комсомольская» в г. Копейске); отсутствие проектов рекультивации нарушенных земель на карьерные выемки и отвалы пустых пород (шахты Коркинская, Комсомольская, Капитальная); уничтожение плодородного слоя земли на территории промышленной площадки (шахта «Комсомольская», ГОФ); использование земельных участков без правоустанавливающих документов.

В области охраны водных объектов:

- самовольное использование (без документов на право пользования водным объектом) водного объекта с целью сброса сточных вод и без разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую природную среду, осуществление сброса сточных вод в воды рыбохозяйственного значения с превышением нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов.

В области геологического надзора

- не выполнение условий лицензионных соглашений по лицензиям на добычу бурого угля в Коркинском угленосном районе (шахта «Коркинская», участок «Чумлякский II»).

Проверка осуществления государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух и в области обращения с отходами, а также проведения работы по паспортизации опасных отходов

Управлением Росприроднадзора по Челябинской области в соответствии с приказом Минприроды России от 26 октября 2011 г. № 863 «Об утверждении порядка государственного учета юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также количества и состава выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» осуществляется государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух.

Государственный учет осуществляется в отношении каждого хозяйствующего субъекта и его отдельных производственных территорий на основании утвержденных нормативов предельно допустимых или временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ).

На государственном учете объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, находящихся на ОАО «Челябинская угольная компания», состоит 89 объектов, из них оказывающих негативное воздействие на поверхностные водные объекты – 2 объекта; оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух – 83 объекта и оказывающих негативное воздействие в области обращения с отходами – 4 объекта.

Проверка организации контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платы за негативное воздействие на окружающую среду

В проверяемый период ОАО «ЧУК» была внесена плата за негативное воздействие на окружающую среду в общем объеме 176,6 тыс. рублей, из них за 2011 год – 108,4 тыс. рублей и за три квартала 2012 года – 68,2 тыс. рублей.

В 2011 году ОАО «ЧУК» в нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ несвоевременно была осуществлена плата за негативное воздействие на окружающую среду.

8.4 (Цель 4) Проверка использования государственного фонда недр, а также реализации лицензионных соглашений и соблюдения природоохранного законодательства (направление деятельности, возглавляемое аудитором М.В.Одинцовым).

Соблюдение требований нормативных правовых актов и условий пользования недрами (лицензионных соглашений), комплексное и рациональное освоение месторождений

ОАО «ЧУК» является правопреемником ОАО по добыче угля «Челябинскуголь» в части прав и обязанностей, установленных лицензией ЧЕЛ 00406 ТЭ для добычи бурого угля подземными (шахта «Коркинская») и

открытыми (участок «Чумлякский II») горными выработками в Коркинском угленосном районе, ЧЕЛ 00403 ТЭ для добычи бурого угля подземными (шахта «Капитальная», шахта «Комсомольская») и открытыми (участок «Октябрьский») горными выработками в Камышинском угленосном районе, лицензией ЧЕЛ 00956 ТЭ для добычи бурого угля на Коркинском месторождении.

Лицензия ЧЕЛ 01593 ТЭ предоставлена на основании решения Челябинскнедра от 2 марта 2005 г. № 15 при переоформлении лицензии ЧЕЛ 00403 ТЭ, в связи с приобретением субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве), имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр)».

Лицензия ЧЕЛ 01633 ТЭ предоставлена на основании приказа Челябинскнедра от 14 июня 2005 г. № 99 в порядке переоформления лицензии ЧЕЛ 00956 ТЭ, в связи с приобретением субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве), имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр)».

Лицензия ЧЕЛ 01592 ТЭ предоставлена на основании решения Челябинскнедра от 2 марта 2005 г. № 16 при переоформлении лицензии ЧЕЛ 00406 ТЭ, в связи с приобретением субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве), имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр)».

ОАО «ЧУК» имеет следующие лицензии на виды деятельности, связанные с недропользованием:

- на производство маркшейдерских работ от 8 апреля 2009 г. № ПМ-56-002327(О), выдана Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, срок действия – бессрочная;

- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения от 8 апреля 2009 г. № ПВ-56-002339(У), выдана Ростехнадзором, срок действия до 17 октября 2012 года;

- на хранение взрывчатых материалов промышленного назначения от 8 апреля 2009 г. № ХВ-56-002483(В), выдана Ростехнадзором, срок действия до 25 августа 2013 года;

- на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов от 23 октября 2007 г. № ЭВ-56-002343(КУ), выдана Ростехнадзором, срок действия до 23 октября 2012 года;

- на эксплуатацию пожароопасных производственных объектов от 16 октября 2007 г. № ЭП-56-002333(У), выдана Ростехнадзором, срок действия до 16 октября 2012 года.

В настоящее время запасы угля разрабатываются в Камышинском и Коркинском угленосных районах Челябинского бурого угольного бассейна. На 1 января 2012 года на шахтных и карьерных полях в технических границах шахт и разрезов по добыче угля ОАО «ЧУК» числится 157 543 тыс. тонн

балансовых запасов бурого угля категории А+В+С1 и 7 508 тыс. тонн категории С2.

В 2011 году ОАО «ЧУК» получена лицензия ЧЕЛ 02374 ТЭ на объект Ключевской № 1-2 (для разрезов). Лицензией предусмотрена переоценка запасов, а ввод разреза в эксплуатацию определен в 2016 году. В 2010 – 2012 годах на шахтах «Капитальная» и «Комсомольская» добычи не было, запасы остались без изменения.

По Коркинскому угленосному району в 2010 – 2012 годах разрабатывались шахта «Коркинская», разрез «Коркинский». В 2011 году запасы в целом уменьшились на 414 тыс. тонн по категориям А+В+С1.

Изменения произошли по следующим причинам: за счет добычи запасы уменьшились на 552 тыс. тонн; за счет потерь при добыче запасы уменьшились на 51 тыс. тонн; увеличились на 189 тыс. тонн, как компенсация добычи из некондиционных зон на разрезе «Коркинский».

За 2011 год план по добыче угля ОАО «ЧУК» выполнен на 79,2 %. Шахтами и разрезами добыто 1 138,1 тыс. тонн рядового угля, в том числе: подземным способом 154,8 тыс. тонн, открытым способом – 983,3 тыс. тонн.

Обогатительными фабриками переработано 1 159,5 тыс. тонн горной массы с зольностью 56,2 процента. Продукт обогащения с зольностью 44,6 % составил 863,6 тыс. тонн.

На действующих предприятиях зольность добытого угля в течение года колебалась в пределах 38,1 – 52,2 процента.

Средняя цена реализации 1 тонны угля в 2011 году составила 699,26 рублей.

Годовой план проходки подготовительных выработок на шахтах выполнен на 55,9 %, вскрышных работ на разрезах на 52,7 %. За 2011 год пройдено 52 п. метров выработок и выполнено 791 тыс. метров вскрыши.

Налог на добычу полезных ископаемых в 2011 году составил 6 298,0 тыс. рублей, перечислено – 7 580,0 тыс. рублей.

Данные о состоянии ресурсной базы, исходя из обеспеченности ОАО «ЧУК» полезным ископаемым при современном уровне добычи представлены в таблице 4:

Таблица 4
(тыс. тонн)

Реквизиты лицензий	Участок, месторождение	Общие запасы А+В+С1	Извлекаемые запасы	Уровень добычи	Срок обеспеченности
ЧЕЛ01592ТЭ	шахта «Коркинская»	63649	19320	750	26
	участок «Чумлякский II»	-	0	0	0
ЧЕЛ01633ТЭ	Коркинское месторождение, Разрез «Коркинский»	15518	14804	2000	11
ЧЕЛ01592ТЭ	шахта «Капитальная»	18106	8334	750	11
	шахта «Комсомольская»	51224	28710	450	64
	участок «Октябрьский»	-	-	-	-
ЧЕЛ02374ТЭ	Ключевское № 1-2 месторождение	9046	-	-	-

ОАО «ЧУК» затраты на воспроизводство минерально-сырьевой базы, научно-изыскательские и конструкторские работы производила только за счет собственных средств. В 2011 году ОАО «ЧУК» по результатам аукциона была получена лицензия ЧЕЛ 02374 ТЭ на объект Ключевской № 1-2 (для разрезов), затраты составили около 18,0 млн. рублей.

В 2011 – 2012 годах заключены договоры по ведению геомеханического мониторинга прибортовой зоны разреза с Уральским филиалом ВНИМИ РАН, с ВНИМИ РАН (г. Санкт-Петербург) по разработке Методических рекомендаций по возможным вариантам ликвидации разреза, по теме «Организация и развертывание системы полномасштабного научного мониторинга за состоянием прибортового массива разреза»; договор с «Геотехцентр» (г. Москва) по теме «Работы по оценке геодинамической обстановки в зоне влияния разреза «Коркинский»; договор с «РОСГЕО» на разработку проекта ликвидации разреза «Коркинский».

Основные условия лицензионного соглашения об условиях пользования недрами по Коркинскому угленосному району (лицензия ЧЕЛ01592ТЭ) выполняются. Документы, подтверждающие земельные права пользователя недр приведены в соответствие с действующим законодательством; переоформлены документы, удостоверяющие границу горного отвода; своевременно вносятся в соответствующие бюджеты платежи за пользование недрами и налог на добычу полезных ископаемых; уровень добычи минерального сырья определяется ежегодными планами горных работ согласованными в Уральском Управлении Ростехнадзора; реализация угля производится в соответствии с действующим законодательством; работы по добыче осуществляются по согласованному в установленном порядке проекту отработки месторождения; своевременно представляются формы государственной статистической отчетности.

Формально не выполняется пункт 6.1 в части среднегодового уровня добычи из-за сокращения сбыта угля, ежегодный уровень добычи согласовывается в Челябинскнедра.

Основные условия лицензионного соглашения об условиях пользования недрами по Коркинскому месторождению (лицензия ЧЕЛ01633ТЭ) выполняются.

Формально не выполняется только пункт 6.1 в части среднегодового уровня добычи из-за сокращения сбыта угля, ежегодный уровень добычи согласовывается в Челябинскнедра. В 2005 году протоколом ГКЗ № 167-К было переутверждено ТЭО кондиций.

Протоколом Федерального агентства по недропользованию от 10 декабря 2008 г. № ВБ-18/688 запасы месторождения разделены на кондиционные и некондиционные, утвержден норматив содержания угля во вмещающих и разубоживающих породах. Нормативы потерь угля при добыче ежегодно утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Программа мониторинга месторождения подготовлена и согласована в 2005 году.

Основные условия лицензионного соглашения об условиях пользования недрами по Камышинскому угленосному району (лицензии ЧЕЛ01592ТЭ) выполняются. Документы, подтверждающие земельные права пользователя недр приведены в соответствие с действующим законодательством; переоформлены документы удостоверяющие границу горного отвода; своевременно вносятся в соответствующие бюджеты платежи за пользование недрами и налог на добычу полезных ископаемых; уровень добычи минерального сырья определяется ежегодными планами горных работ, согласованными в Уральском Управлении Ростехнадзора; реализация угля производится в соответствии с действующим законодательством; работы по добыче осуществляются по согласованному в установленном порядке проекту отработки месторождения; своевременно представляются формы государственной статистической отчетности.

Нормативы потерь угля при добыче ежегодно утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Программа мониторинга месторождения подготовлена и согласована в 2006 году. В соответствии с пунктом 10 лицензионного соглашения в 2009 году из-за отсутствия сбыта угля были выполнены работы по консервации горных выработок шахты Капитальная и шахты Комсомольская, согласно разработанным проектам, прошедшим необходимые согласования и экспертизы. 1 экземпляр Акта консервации был предоставлен в орган, выдавший лицензию (Челябинскнедра).

ОАО «ЧУК» имеет ежегодные планы мероприятий по охране окружающей природной среды, которые содержат перечень конкретных природоохранных мероприятий, объемы затрат на их реализацию и ожидаемый природоохранный эффект от их выполнения в натуральных показателях.

В тоже время, в составе природоохранных мероприятий числятся мероприятия, которые по своему назначению относятся к основной производственной деятельности, такие как: ремонт пылезащитных укрытий на конвейере; ремонт пылезащитного укрытия; ремонт воздуховода; ремонт кожуха грохота; промывка конвективного пучка котла; очистка зумпфа восточного крыла разреза от ила и другие.

9. В ходе проверки подписано 2 акта, в том числе один акт в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и инфраструктуры Челябинской области и один акт в администрации Коркинского муниципального района и администрации Розинского городского поселения Коркинского муниципального района (с возражениями и пояснениями). На возражения и пояснения составлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.В.Филипенко.

10. Выводы

10.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р в Челябинской области в целях предотвращения чрезвычайной ситуации федерального характера

осуществляются мероприятия по переселению граждан из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

Из федерального бюджета в бюджет Челябинской области на указанные выше мероприятия в июле 2012 года перечислены средства в сумме 2,0 млрд. рублей (100 % объема, предусмотренного распоряжением). Нормативными правовыми актами Челябинской области объем софинансирования предусмотрен в сумме 2,0 млрд. рублей (100 %). В связи с убыточностью финансово-хозяйственной деятельности предприятия средства в сумме 1,0 млрд. рублей ОАО «ЧУК» в 2012 году не выделялись.

Кассовые расходы на выполнение мероприятий по переселению граждан по состоянию на 1 октября 2012 года составили 1 167 972,3 тыс. рублей, или 29,2 % общего объема бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, из них расходы в рамках ОЦП «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012 – 2013 годы – 943 075,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2012 года правительством Челябинской области полностью завершены мероприятия I и II этапов Программы (снесено 25 жилых домов, расселено 376 человек, которым предоставлено 165 квартир).

10.2. Правительством Челябинской области с нарушением установленных сроков утверждены ОЦП «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012 – 2013 годы (задержка на 25 дней) и списки жилых домов, подлежащих сносу и расселению (задержка на 12 дней).

10.3. Информация об общем количестве домов, подлежащих сносу и расселению в зоне активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский», имеющаяся в правительстве Челябинской области носит противоречивый характер. В список домов, утвержденный распоряжением правительства Челябинской области от 18 мая 2012 г. № 97-1-рп внесено 552 дома, что меньше общего числа домов, подлежащих сносу и расселению, содержащихся в отчете ВНИМИ РАН и Программе, на 91 и 118 единиц соответственно.

10.4. В результате необоснованного включения в списки 8 граждан пгт Роза, ранее уже получивших жилье в рамках реализации районной адресной программы Коркинского муниципального района «Переселение в 2010 году граждан из аварийного жилищного фонда в городах и районах Челябинской области», объем средств, необходимый для реализации мероприятий по переселению граждан, был фактически завышен на 12 490,6 тыс. рублей (расчетно).

10.5. Отсутствие должного контроля за формированием списков переселяемых граждан, как со стороны администраций Коркинского муниципального района и Розинского городского поселения, так и Минстроя Челябинской области привело к наличию значительных расхождений (на 71 человек) между списками граждан, утвержденными распоряжением

правительства Челябинской области от 25 мая 2012 г. № 107-рп, и списками уже фактически переселенных граждан. При этом характер данных расхождений выражен преимущественно в сторону увеличения общего числа переселяемых граждан.

Увеличение общего числа переселяемых граждан, замена одних граждан на других лиц без внесения изменений в утвержденные списки, содержит в себе риски предоставления жилых помещений лицам, не имеющих на это соответствующих правовых оснований, необоснованного предоставления дополнительной площади жилых помещений, а также увеличения общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для переселения граждан.

10.6. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, Минстроем Челябинской области в бюджетной отчетности по разделу 0503 «Благоустройство» не были отражены расходы на благоустройство на общую сумму 54 890,4 тыс. рублей.

10.7. Правительством Челябинской области не разработан нормативный правовой акт, который бы определял предельный норматив предоставления, размер превышения предоставляемой общей площади жилых помещений для граждан, переселяемых из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский» на основании договоров социального найма жилого помещения или договоров о передаче жилых помещений в собственность, а также источники возмещения указанного превышения.

При переселении в рамках II этапа Программы 46 граждан и членов их семей из пгт Роза в жилой дом, расположенный по адресу: г. Коркино, ул. 9 Января, д. 48, строительство которого велось за счет средств федерального бюджета, объем превышения предоставленной общей площади составил 561,8 кв. метров (расчетно), или 14 831,5 тыс. рублей в денежном эквиваленте.

10.8. Выборочная проверка учетных дел граждан, переселенных из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский», выявила отдельные случаи необоснованного предоставления гражданам, как по договорам социального найма, так и по договорам передачи в собственность жилых помещений (квартир), значительно превышающих по площади ранее занимаемыми ими жилые помещения.

10.9. В нарушение требований статей 47, 48, 49, 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 7 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» Минстроем Челябинской области при отсутствии полного комплекта соответствующей исходно-разрешительной документации в рамках мероприятий Программы осуществлены расходы по финансированию 8 объектов капитального

строительства на общую сумму 839 236,1 тыс. рублей, или 88,9 % общего объема произведенных расходов.

10.10. За счет областного бюджета Челябинской области в общем объеме средств, выделяемых на мероприятия по переселению граждан, подлежат восстановлению денежные средства на общую сумму 26 913,8 тыс. рублей, неправомерно израсходованные на приобретение жилья для граждан, фактически не проживавших в зоне активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский».

10.11. Администрацией Коркинского муниципального района в 2010 году средства в размере 7 875,2 тыс. рублей израсходованы на приобретение шести квартир в р.п. Первомайский, которые из-за отказа граждан переселяться в них оставались незаселенными в течение одного года и девяти месяцев, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.12. ОАО «ЧУК» не соблюдались условия лицензионных соглашений, а именно: в нарушение статьи 23 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» ОАО «ЧУК», осуществляя освоение Коркинского угленосного района и Коркинского месторождения, обязательства в части среднегодового уровня добычи угля выполняло не в полном объеме.

10.13. Анализ планов природоохранных мероприятий показал, что в составе природоохранных мероприятий ОАО «ЧУК» числятся мероприятия, которые по своему назначению относятся к основной производственной деятельности.

10.14. Анализ результатов государственного экологического контроля, проведенного Управлением Росприроднадзора, свидетельствует о ненадлежащем уровне выполнения ОАО «ЧУК» требований природоохранного законодательства Российской Федерации, что приводит к ухудшению экологической обстановки в местах осуществления деятельности ОАО «ЧУК».

10.15. Общий объем средств, расходование которых осуществлялось с нарушениями, составил 956 327,6 тыс. рублей, из них расходы при строительстве объектов капитального строительства в рамках Программы - 839 236,1 тыс. рублей и неэффективные расходы - 7 875,2 тыс. рублей.

11. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору – председателю правительства Челябинской области, в котором предложить:

1) усилить контроль:

за формированием списков граждан, переселяемых из зоны активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский». Внесение изменений в утвержденные списки переселяемых граждан производить в установленном порядке;

за полнотой и своевременностью сноса аварийного (непригодного для проживания) жилья в Коркинском муниципальном районе;

за соблюдением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов при строительстве объектов капитального строительства (жилых домов и объектов социальной и инженерной инфраструктуры) для переселяемых граждан;

2) разработать и утвердить нормативный правовой акт, который бы определял предельный норматив предоставления, размер превышения предоставляемой общей площади жилых помещений для граждан, переселяемых из зоны развития активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский» на основании договоров социального найма жилого помещения или договоров о передаче жилых помещений в собственность, а также источники возмещения указанного превышения;

3) восстановить денежные средства на общую сумму 26 913,8 тыс. рублей, неправомерно израсходованные на приобретение жилья для граждан, фактически не проживавших в зоне активных оползневых процессов в районе угольного разреза «Коркинский», в общем объеме средств, выделяемых на мероприятия по переселению граждан;

4) устранить иные нарушения, установленные при проведении контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ОАО «Челябинская угольная компания, в котором предложить:

1) обеспечить выполнение условий лицензионных соглашений в части соблюдения плановых показателей по добыче полезных ископаемых;

2) рассмотреть вопрос о реструктуризации объемов финансовых средств, направляемых ОАО «ЧУК» на природоохранные мероприятия, исключив из них средства, используемые на основную производственную деятельность;

3) принять меры:

по недопущению нарушений требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах ОАО «ЧУК»;

по обеспечению выполнения требований природоохранного законодательства Российской Федерации, а также по недопущению ухудшения экологической обстановки в местах осуществления деятельности ОАО «ЧУК».

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Аудитор

А.В.Филипенко

Аудитор

М.В.Одинцов