

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2000 года № 30(222) «О результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов в Республике Саха (Якутия) за 1999 год»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении информации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, отчета о результатах проверки - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, представлений Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Саха (Якутия) М. Е. Николаеву, Председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову, директору Департамента пенсионной службы Республики Саха (Якутия) Р. А. Бурнашову, председателю Фонда социального страхования Республики Саха (Якутия) С. С. Сосину, исполнительному директору территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) В. И. Назарову, руководителю Департамента занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Саха (Якутия) Ю. С. Куприянову.

ОТЧЕТ

о результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов за 1999 год в Республике Саха (Якутия)

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, удостоверение на право проведения проверки от 29 июня 2000 года № 14-302.

Цель проверки: формирование и эффективное использование средств государственных внебюджетных фондов в Республике Саха (Якутия) в 1999 году.

Предмет проверки: исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов в Республике Саха (Якутия) в 1999 году.

Объекты проверки: Департамент пенсионной службы Республики Саха (Якутия), Фонд социального страхования Республики Саха (Якутия), территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия), Департамент занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Саха (Якутия).

Результаты проверок оформлены актами, с которыми руководители проверенных организаций ознакомлены под роспись, письменных замечаний и возражений не имеется.

Проверкой установлено:

По Департаменту пенсионной службы Республики Саха (Якутия)

Департамент пенсионной службы Республики Саха (Якутия) образован Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 20 октября 1993 г. № 596. Действующее Положение о Департаменте утверждено постановлением Правительства Республики от 5 ноября 1993 г. № 470 (с изменениями и дополнениями от 23 января 1995 года).

В соответствии с Положением Департамент является внебюджетным фондом, объединяющим в своем составе единую пенсионную службу республики, осуществляющим функции органа исполнительной власти по руководству пенсионным обеспечением граждан в Республике, а также функции финансово-кредитного учреждения в части отдельных банковских операций в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности. Департамент является юридическим лицом.

Департамент подотчетен Правительству, Государственному Собранию Республики и Пенсионному фонду Российской Федерации (далее - ПФР).

В структуру Департамента входят: дирекция, 35 улусных и городских управлений, занимающихся сбором страховых взносов, назначением, перерасчетом пенсий (в том числе в 32 управлениях функционируют отделы доставки пенсий), Управление региональной социальной программы.

Кроме того, законодательными актами Верховного Совета Республики Саха (Якутия), Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), указами Президента Республики Саха (Якутия) были установлены дополнительные льготы при назначении пенсии, увеличения ее размеров и доплат.

Расходы на эти цели в 1999 году из средств Департамента составили 275,7 млн. рублей.

Плановые показатели бюджета Департамента на 1999 год были утверждены постановлением Правления ПФР от 8 декабря 1998 г. № 95 и неоднократно изменялись в течение года.

С учетом внесенных в 1999 году изменений ПФР были доведены Департаменту доходы по бюджету в сумме 4339,2 млн. рублей.

Расходы по бюджету для выплаты государственных пенсий и пособий утверждены в сумме 1668,6 млн. рублей. Кроме того, на содержание Департамента было запланировано затратить 129,3 млн. рублей.

Фактические доходы Департамента за 1999 год составили 5564,1 млн. рублей, или 128,2% к утвержденным (с учетом остатка средств на начало года – 1109,8 млн. рублей).

Страховые взносы собраны в сумме 4310,8 млн. рублей (100,6% к утвержденным в бюджете). Коэффициент сбора составил 100,3 процента.

В 1999 году обеспеченность финансирования выплат пенсий за счет собственных доходов по Департаменту составила 212,6%, в том числе в I квартале - 176,3%, во II квартале - 232,8%, в III квартале - 214,7%, в IV квартале - 220,9 процента.

На содержание аппарата Департамента в 1999 году было затрачено средств в 2,4 раза больше утвержденного ПФР показателя.

Выплаты, произведенные Департаментом и не возмещенные из средств республиканского бюджета, составили 17,7 млн. рублей.

Департаментом было перечислено в ПФР 543,7 млн. рублей, в том числе денежными средствами 447,1 млн. рублей. Остаток денежных средств на счетах дирекции Департамента на 1 января 2000 года составил 44,1 млн. рублей.

Норматив оборотных средств Департаменту устанавливался телеграммами ПФР. В январе-феврале 1999 года норматив составлял 20% расходов на выплату пенсий, с марта по октябрь – 25%, в ноябре и декабре – 40%. Фактическое наличие оборотных средств по бюджету Департамента на начало каждого месяца (кроме октября и ноября) превышало лимит расходов на выплату пенсий в этом месяце на 3,1-54,9% и составило на 1 января 2000

года 111,8 млн. рублей (или 80,6% от расходов предстоящего месяца).

В 1999 году профицит бюджета Департамента составил 2567,9 млн. рублей, в том числе за счет установленных постановлением Верховного Совета Якутской-Саха ССР от 28 июня 1991 г. № 539 районных коэффициентов 1,7 – 2,0 (вместо 1,4 – 1,6), установленных Правительством России. Увеличение поступления страховых взносов составило 396,5 млн. рублей.

В 1999 году ПФР запретил региональным учреждениям принимать ценные бумаги, исключение составили векселя Сбербанка России. Однако Распоряжением Правительства Республики от 23 декабря 1998 г. № 1440-р Департаменту разрешено в связи с тяжелой экономической ситуацией, сложившейся в результате финансового кризиса, принимать в уплату просроченной задолженности по страховым взносам и штрафным санкциям республиканские государственные ценные бумаги, векселя ведущих компаний и предприятий республики, а также ценные бумаги, разрешенные к приему ПФР.

Департаментом принято ценных бумаг в уплату недоимки на 703,5 млн. рублей, из них на 447,1 млн. рублей со значительным превышением их рыночной стоимости. Всего Департаментом принято в 1999 году ценных бумаг на 3,1 млрд. рублей.

Проверкой установлены факты приобретения векселей по договорам купли-продажи путем перечисления денежных средств на 152,7 млн. рублей, мены ценных бумаг с наступившими или наступающими сроками оплаты на другие векселя с длительными сроками оплаты по номинальной стоимости (без компенсации) на 14,4 млн. рублей.

В отчетности отражено, что в 1999 году Департаментом предоставлялись займы юридическим лицам, включая обороты по договорам комиссии, купли-продажи и мены ценных бумаг на 3,8 млрд. рублей.

В договорах заложены все признаки кредитования. Положением о Департаменте предусмотрено, что в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности он имеет право на осуществление функции финансово-кредитного учреждения в части отдельных банковских операций. Национальный банк Республики Саха (Якутия) в 1995 году сообщил Департаменту, что лицензированию в Банке России подлежат операции, связанные с привлечением денежных средств от юридических и физических лиц и размещения их от своего имени. Одновременно сообщено, что предоставление заемщикам кредитов из собственных средств не является банковской операцией и не требует лицензии.

В 1999 году Департаментом перечислено 63,0 млн. рублей по договорам займа, в том числе 53,9 млн. рублей - на основании распоряжений Правительства Республики. Выявлены случаи

невозврата средств и отказа судебных органов во взыскании их с поручителя (Минфина Республики) по займам, выданным на основании распоряжений Правительства Республики.

Например, установлены факты несвоевременного предъявления к оплате векселей АК «АЛРОСА» на 141,9 млн. рублей и векселей Сбербанка России на 43,3 млн. рублей.

Общая численность пенсионеров за 1999 год уменьшилась на 3267 человек и на 1 января 2000 года составила 198318 человек. Доля пенсионеров в общей численности населения Республики Саха (Якутия) составила на начало 2000 года 20 процентов. При этом число получающих пенсии по старости за год увеличилось на 226 человек и составило на 1 января 2000 года 133337 человек.

В проверяемом периоде часть пенсий выдавалась продуктами питания и товарами по ценам ниже сложившихся рыночных. Для автоматизации учета сумм по выданным товарам и перерасчета выплачиваемых пенсий Департаментом в 1998 году был заключен договор с ЗАО «Процессинговая компания «Лена Кард». В соответствии с договором были выпущены магнитные карточки и поставлено необходимое оборудование в пункты выплаты пенсий товарами. За услуги Департамент уплатил компании в 1999 году 1,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года на учете в Департаменте состояло 43263 плательщика страховых взносов, в том числе работодателей – 18299, или 42,3% от общего количества плательщиков. Из общего количества состоящих на учете работодателей не ведут финансово-хозяйственную деятельность 5279, или 28,8 процента. За 1999 год общее количество плательщиков страховых взносов увеличилось на 5308, или на 14 процентов.

Просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам за 1999 год снизилась на 188,8 млн. рублей, или на 4,9%, и составила на 1 января 2000 года 3695,5 млн. рублей. Просроченная задолженность снизилась только в 15 районах и городах, в остальных рост ее составил от 2,8 до 20,7 процента. В 1999 году Департаментом взыскано и получено за счет реструктуризации просроченной задолженности 769,1 млн. рублей.

За счет бесспорного взыскания недоимки со счетов организаций по инкассовым поручениям получено 177,6 млн. рублей, или 6,1% от суммы выставленных инкассовых поручений.

В результате взаимодействия Департамента с органами Федеральной службы налоговой полиции России получено от организаций-должников в счет погашения задолженности 7,9 млн. рублей.

В 1999 году путем выплат пенсий товарами народного потребления, а также безналичной

оплатой пенсионерам жилищно-коммунальных и других услуг погашено просроченной задолженности на сумму 11,2 млн. рублей, или 1,5% от общей суммы взысканной просроченной задолженности.

В 1999 году Департаментом было заключено 239 соглашений на погашение просроченной задолженности предприятий и организаций за счет мероприятий по ее реструктуризации на сумму 684,6 млн. рублей, поступило на 1 января 2000 года 499,9 млн. рублей.

Для проведения работы по погашению просроченной задолженности Департаментом был заключен договор с посреднической организацией ООО «Межрегиональный Финансово-юридический центр» (далее - МФЮЦ), которому были переданы права Департамента по востребованию просроченной задолженности, заключению соглашений на ее погашение, приостановлению действия инкассовых поручений.

Во исполнение договора МФЮЦ в 1999 году было заключено 114 соглашений на погашение просроченной задолженности на сумму 158,9 млн. рублей. Из заключенных МФЮЦ договоров 60 были заключены на срок менее месяца, в том числе 34 – на 3–8 дней. По этим договорам предусматривалось поступление ценных бумаг. Всего ценными бумагами была погашена просроченная задолженность на 115,7 млн. рублей. За услуги МФЮЦ Департаментом было уплачено 3,8 млн. рублей.

По процедуре банкротства Департаментом было предъявлено в арбитражные суды 4 иска о взыскании задолженности по страховым взносам и пени на сумму 21,6 млн. рублей, по которым ничего не получено.

В 1999 году при проведении совместных документальных проверок плательщиков по своевременности и правильности расчетов по страховым взносам в ПФР с органами налоговой службы Республики Саха (Якутия) было доначислено 2,6 млн. рублей страховых взносов, предъявлено пени на 24,7 млн. рублей, штрафов и финансовых санкций – на 4,8 млн. рублей. Процент уплаты предъявленных пеней, штрафов и финансовых санкций составил 2,9% (861,3 тыс. рублей). Департаментом было перечислено на счет Государственной налоговой инспекции не 20%

(172,3 тыс. рублей) от сумм пени и финансовых санкций, поступивших на счет Департамента, а 25,5% (220,0 тыс. рублей).

В проверяемом периоде Департамент частично финансировал Программу социальной поддержки ветеранов, инвалидов и малоимущих (нетрудоспособных) слоев населения в Республике на 1999 год (далее - программа), принятую постановлением Правительства от 12 февраля 1999 г. № 63.

Кроме того, на основании указов Президента Республики Саха (Якутия) в программу были включены расходы на доплату к пенсии надбавок за особые заслуги перед Республикой Саха (Якутия) в размере 300 тыс. рублей, а также 3 млн. рублей на единовременную финансовую помощь участникам и инвалидам Великой Отечественной войны в связи с празднованием 54-й годовщины Победы.

Также в программу были включены расходы на выплату задолженности республиканских органов социальной защиты населения пенсионерам за компенсацию проезда к месту отдыха и обратно за 1996–1998 годы в размере 5,8 млн. рублей.

Смета расходов на финансирование программы утверждена приказом Департамента от 3 июня 1999 г. №01-10/328 в общей сумме 64,6 млн. рублей. За проверяемый период Департаментом было направлено на финансирование программы 111,1 млн. рублей, то есть в 1,7 раза больше утвержденного.

Дирекция Департамента размещается в четырехэтажном здании, принадлежащем ему на правах оперативного управления, общей площадью 2028,2 кв. метров. Первый этаж площадью 711,0 кв. метров Департаментом сдан в аренду филиалу ОАО АБ «Содействие общественным инициативам». Договор аренды от 25 ноября 1998 года № ds-1 заключен между Департаментом и банком. Стоимость арендной платы установлена в размере 48,9 тыс. рублей в месяц, включая налог на добавленную стоимость. В 1999 году банком было уплачено по договору 397,8 тыс. рублей.

Вместе с тем для размещения структурных подразделений своего аппарата Департаментом в 1999 году для управлений и Дирекции было одно здание приобретено и одно построено. На эти цели израсходовано 3,7 млн. рублей.

На счете «Финансовые вложения» ведется учет движения ценных бумаг, расчетов по договорам займа, комиссии, купли-продажи, мены ценных бумаг, поставки и реализации товаров. Общая сумма активов по счету составила на 1 января 1999 года 937,4 млн. рублей, на 1 января 2000 года – 2320,4 млн. рублей. Из них наличие ценных бумаг (за вычетом дисконта) составило 552,6 млн. рублей и 1632,7 млн. рублей соответственно. Кроме того, на 1 января 1999 года на забалансовом счете 04 «Бланки строгой отчетности» отражено их наличие на сумму 324,0 млн. рублей и на счете 05 «Списанная задолженность неплатежеспособных

дебиторов» – 160,8 млн. рублей, на 1 января 2000 года на счете 05 – 142,2 млн. рублей. На забалансовый счет 05 списаны основные суммы долгов по выданным кредитам, в том числе числящихся за администрацией г. Якутска – 117,0 млн. рублей и муниципальным КБ «Якутск» – 15,0 млн. рублей.

Доля ценных бумаг эмитентов, расположенных на территории республики, составляла в 1999 году 65 процентов. Наличие векселей АК «АЛРОСА» возросло в течение года в 2,1 раза (с 441,5 млн. рублей до 944,8 млн. рублей). Незначительная доля векселей компании с наступившими сроками оплаты вызвана массовым их обменом на другие векселя с длительными сроками оплаты.

Счет «Финансовые вложения» не предназначен для учета расчетов по договорам займа, комиссии, купли-продажи, поставке товаров и другим договорам, в связи с чем в Департаменте не обеспечено ведение в полном объеме пообъектного учета активов в разрезе конкретных должников. В связи с образованием по отдельным партнерам кредиторской задолженности дебиторская задолженность отражалась в балансе свернуто. Наличие остатков ценных бумаг на 1 января 2000 года также не является достоверным – не произведена переоценка облигаций внутреннего государственного валютного займа. Стоимость облигаций в рублевом эквиваленте по экспертной оценке должна была составить 405,0 млн. рублей вместо отраженных на счете 365,0 млн. рублей.

В связи с изложенным в приложениях к балансам исполнения бюджета Департамента отсутствуют расшифровки дебиторской задолженности по договорам займа, комиссии, купли-продажи и другим.

Действующим рабочим планом счетов бухгалтерского учета по исполнению бюджета ПФР не предусмотрен забалансовый счет, предназначенный для учета ценностей, находящихся на ответственном хранении.

На 1 января 2000 года числится дебиторская задолженность коммерческих банков по неисполненным поручениям клиентов по перечислению страховых взносов в сумме 21,1 млн. рублей, образовавшаяся в 1996-1997 годы, в том числе по АКБ «СБС-Агро» – 18,4 млн. рублей.

На счете «Финансовые вложения» на 1 января 2000 года числится вложений на 15,6 млн. рублей, в основном это задолженность по депозитным вкладам. Депозитные вклады были произведены в 1995 в КБ «Русско-Азиатский банк» – 5 млн. рублей, в 1996 году в КБ «Аэрофлот» – 10,5 млн. рублей. Присужденные суммы по искам Департамента составили 32,5 млн. рублей. В Якутском филиале КБ «Русско-Азиатский банк» работает ликвидационная комиссия. В отношении КБ «Аэрофлот» Арбитражным судом г. Москвы открыто конкурсное производство.

Нецелевое использование средств по Департаменту пенсионной службы Республики Саха (Якутия) составило 3791,7 млн. рублей, ущерб – 178,8 млн. рублей, нерационально израсходовано 83,4 млн. рублей.

По Фонду социального страхования Республики Саха (Якутия)

Фонд государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) (далее - Фонд) создан Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 1992 г. № 245 «О Фонде государственного социального страхования Республики Саха (Якутия)». Действующий Устав Фонда утвержден постановлением Правительства Республики от 26 февраля 1999 г. № 92.

Деятельность Фонда регламентируется Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 9 ноября 1998 г. № 630 «О государственном учреждении «Фонд государственного социального страхования Республики Саха (Якутия)» (с изменениями от 4 января 1999 г. № 656).

Фонд является самостоятельным государственным некоммерческим учреждением республики. Денежные средства и иное имущество Фонда в нарушение действующих федеральных законов являются государственной собственностью Республики Саха (Якутия) и находятся в оперативном управлении Фонда. Управление Фондом осуществляется Правительством республики с участием республиканских объединений профсоюзов.

Устав Фонда противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Так, согласно статье 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся разграничение государственной собственности, а также социальная защита, включая социальное обеспечение. При этом в соответствии со статьей 76 по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную государственную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную государственную собственность» средства Фонда социального страхования Российской Федерации входят в перечень объектов, относящихся исключительно к федеральной собственности. Это же закреплено и Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (статья 13).

Статьей 114 Конституции Российской Федерации установлено, что управление федеральной собственностью осуществляет Правительство Российской Федерации. Это положение развито в статьях 5 и 13 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 125 «Об основах обязательного социального страхования».

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации» предусмотрено, что управление государственным социальным страхованием в Российской Федерации осуществляется через органы Фонда социального страхования Российской Федерации.

Однако в соответствии с вышеперечисленными законодательными актами Республики Саха (Якутия) Фонд государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) не входит в состав исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и отчетность об использовании средств государственного социального страхования ему не представляет. Таким образом, при действующем статусе Фонда государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) осуществлять

сбор страховых взносов на обязательное социальное страхование он не вправе.

С 6 января 2000 года вступил в силу Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 10-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2000 год». Одновременно введен в действие Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», которым установлен новый вид обязательного социального страхования.

Страховщиком по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, согласно этим законам, является Фонд социального страхования Российской Федерации.

В связи с этим республиканский Фонд, не являясь исполнительным органом Фонда социального страхования Российской Федерации, не правомочен осуществлять и этот вид обязательного социального страхования.

Согласно Закону Республики Саха (Якутия) «О порядке рассмотрения, утверждения бюджета государственных внебюджетных фондов и целевого использования их средств» бюджет Фонда на 1999 год и отчет об исполнении бюджета за 1998 год утверждены Палатой представителей Государственного собрания Республики Саха (Якутия) 25 марта 1999 года ПП № 383-П. Это также противоречит федеральному законодательству. Причем, следует отметить, что руководством республики определяются направления и правила расходования средств Фонда, которые существенно отличаются от аналогичных норм, установленных на федеральном уровне. Например, изменены против установленных на федеральном уровне пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком.

Установлено, что женщинам, проживающим в сельской местности и работающим в сельском хозяйстве, имеющим детей, на территории республики

продолжительность выплаты пособия по временной нетрудоспособности увеличена на 20 дней, размер пособия по беременности и родам выдается в размере 100% заработка по основному месту работы и 90% заработка по совместительству.

Пособия, выплачиваемые за счет средств Фонда, исчисляются с учетом районного коэффициента, установленного органами власти республики 1,7 – 2,0 (Правительством Российской Федерации установлен районный коэффициент 1,4 – 1,6). Пособия по уходу за ребенком выплачиваются до достижения ими возраста 2,5 лет (по федеральному законодательству – до 1,5 лет). За 1999 год на выплату указанных пособий израсходовано 70,2 млн. рублей.

В соответствии с Уставом в 1999 году Фондом было направлено 956,0 тыс. рублей на финансирование правовой и технической инспекций профсоюзов и 1,3 млн. рублей - на финансирование научных разработок по проблемам социального страхования и охраны труда, что запрещено федеральным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» бюджеты фондов на очередной финансовый год и отчеты об исполнении утверждаются федеральными законами.

Бюджет Фонда на 1999 год утвержден по доходам и расходам в сумме 713,6 млн. рублей, фактическое исполнение по доходам составило 837,3 млн. рублей, по расходам - 700,1 млн. рублей.

Коэффициент сбора страховых взносов в 1999 году составил 102,9% (в 1998 году – 83,4 процента).

В бюджете на 1999 год расходы на возмещение выплат пособий и на санаторно-курортное лечение, пострадавшим от радиационных воздействий на Чернобыльской АЭС, Министерством финансов Республики Саха (Якутия) Фонду не планировалось. Фактические расходы на указанные цели составили 37,1 тыс. рублей. Учет пострадавших от радиационных воздействий на Чернобыльской АЭС и нуждающихся в социальной защите в Фонде не ведется, средства направлялись на счета профсоюзов.

В Фонде по состоянию на 1 января 2000 года зарегистрировано 14193 страхователя с числом работающих 391734 человека. По состоянию на 1 января 1999 года – 18426 страхователей.

Задолженность за страхователями перед Фондом на 1 января 2000 года сложилась в сумме 335,1 млн. рублей, или 44% от начисленных страховых

взносов, в том числе просроченная – 287,9 млн. рублей, или 85% от всей задолженности. Неперечисленные пени и финансовые санкции составляют 31,8 млн. рублей, или 9,5% от общей задолженности страхователей.

Из общей суммы задолженности за страхователями бюджетной сферы числится 58,6 млн. рублей, в том числе просроченной задолженности – 51,8 млн. рублей, за учреждениями транспорта и связи - 54,3 млн. рублей, в том числе просроченной задолженности – 49,5 млн. рублей, предприятиями цветной промышленности – 69,1 млн. рублей, в том числе просроченной – 55,5 млн. рублей.

Фондом за 1999 год выставлено страхователям-должникам по страховым взносам 924 инкассовых распоряжений на сумму 150 млн. рублей, поступило 4,3 млн. рублей, или 2%. Принято векселей Республики Саха (Якутия) на сумму 80,4 млн. рублей. Заключено 21 соглашение со страхователями на предоставление рассрочек платежей в бюджет Фонда на 7,4 млн. рублей, фактически исполнили соглашения 19 предприятий на 4,4 млн. рублей.

Путем взаимозачетов в Фонд поступило страховых взносов на сумму 47,3 млн. рублей. В результате взаимозачетов Фонд оплатил расходы по аренде помещений, связи, коммунальным услугам, содержание уполномоченных социального страхования в улусах на общую сумму 966 тыс. рублей, приобретение малоценных и быстроизнашивающихся предметов и почтово-канцелярских товаров - 307,6 тыс. рублей, строительство оздоровительных объектов - 3063,3 тыс. рублей.

В течение года Фонд направил 8 исковых заявлений в Арбитражный суд республики по взысканию просроченной задолженности по страховым взносам на сумму 918,9 тыс. рублей, из 287,9 млн. рублей числящейся за страхователями на 1 января 2000 года. Взыскано денежных средств по трем делам в размере 332,7 тыс. рублей.

Взаимодействия с Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Саха (Якутия) по сбору и контролю страховых взносов в 1999 году Фонд не осуществлял.

Смета расходов на содержание аппарата Фонда на 1999 год утверждена постановлением Палаты представителей Государственного собрания от 25 марта 1999 г. ПП № 383–П.

Исполнение сметы расходов за 1999 год составило 103 процента. Перерасход средств допущен по статье «Капитальные вложения» в сумме 7,9 млн. рублей. Перерасход сложился в основном за счет реконструкции и строительства не утвержденных сметой на 1999 год объектов. Также допущен перерасход по

статьям «Фонд оплаты труда» и «Начисления на оплату труда» на 725,9 тыс. рублей в результате повышения должностных окладов.

По другим статьям сметы сложилась экономия.

По распоряжению Правительства Республики от 2 октября 1997 г. № 1279-р «О реструктуризации задолженности ОАО «Якутуглестрой» в бюджетную систему» в целях погашения задолженности по страховым взносам на сумму 3,8 млн. рублей Фонд по договору от 9 декабря 1997 года приобрел 19100 акций ОАО «Якутуглестрой», став таким образом его акционером.

За 1999 год Фонд получил в погашение задолженности от страхователей-должников векселей на сумму 90,2 млн. рублей, из них 55% составляют векселя АК «Алроса». По состоянию на 1 января 1999 года в Фонде числится остаток векселей на сумму 4,6 млн. рублей.

Векселя АК «Алроса» Фонд передал ЗАО «Брокерская контора ИЛИН». В соответствии с договором общество обязано было перечислить Фонду 50 млн. рублей равными долями в период с 30 июня 1999 года по 30 ноября 2000 года. Фактически перечислено средств Фонду на 1 января 2000 года 16,5 млн. рублей.

В счет полученных векселей Фонд профинансировал оздоровление инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны и тыла на сумму 1,7 млн. рублей, направил на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и их детей 7,2 млн. рублей, строительство и реконструкцию санаторно-курортных и оздоровительных учреждений на 1,8 млн. рублей, оплачена аренда служебных помещений в размере 0,2 млн. рублей.

В течение 1999 года Фондом направлялись средства социального страхования на цели, не предусмотренные нормативно-правовыми документами по осуществлению социального страхования.

Так, в соответствии с постановлениями и распоряжениями Правительства и Президента Республики были направлены средства на обеспечение лекарственными средствами участников трудового фронта - 1,8 млн. рублей, выделена единовременная материальная помощь Центру социально-бытового обслуживания пенсионеров и инвалидов г. Якутска в сумме 24,8 тыс. рублей, выделено творческому союзу «Сияние Севера» 1 млн. рублей, профинансировано строительство спального корпуса санатория-профилактория «Сосновка» в сумме 1,6 млн. рублей, оплачены расходы по питанию и проживанию участников съездов сельских семейных хозяйств и медицинских работников в сумме 182,3 тыс. рублей.

Приказом Фонда от 15 июля 1999 г. № 84 перечислено на погашение задолженности по

заработной плате работникам Государственного унитарного предприятия национальной авиационной кампании «Сахаавиа» в сумме 5 млн. рублей, списана задолженность по страховым взносам в сумме 5 млн. рублей и не выплаченным пособиям в сумме 2,1 млн. рублей.

В проверяемом периоде Фондом на основании постановления Федерации профсоюзов Республики и Правления Фонда от 27 декабря 1999 г. № 22/36 списана дебиторская задолженность по хозяйственному содержанию санаториев-профилакториев «Сосновка» в сумме 671,3 тыс. рублей, образовавшаяся в 1996 году, и «Алаас» в сумме 617,2 тыс. рублей. Задолженность списана с баланса и отражена как расходы по статье «Санаторно-курортное лечение и оздоровление работающих и их детей».

Приказом Фонда списана дебиторская задолженность страхователей, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность три года и не сдавших в этот период расчетные ведомости, в размере 1,9 млн. рублей.

По распоряжениям Правительства в 1997 – 1998 годах переданы администрациям улусов недоимки 181 страхователя в размере 66,8 млн. рублей на финансирование строительства объектов социально-культурного назначения. Возврат финансовых средств в бюджет Фонда в сумме 66,3 млн. рублей предусмотрен не позднее 2000 года и 0,5 млн. рублей – до 2003 года. По состоянию на 20 июля 2000 года поступление средств не производилось.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики от 9 апреля 1999 г. № 388-р Фонд перечислил в 1999 году 8 млн. рублей на строительство жилого дома для сотрудников санатория «Бэс Чагда» в пос. Сосны Одиновского района Московской области, находящегося в ведении объединения административно-хозяйственного обеспечения деятельности Президента и Правительства Республики. Соглашением о финансировании от 14 мая 1999 года, заключенным между Фондом и объединением, предусмотрено предоставить Фонду две квартиры в этом доме.

По распоряжению Правительства Республики от 1 августа 1995 г. №886-р Фонд перечислил в 1999 году 1 млн. рублей на строительство реабилитационного медицинского центра в Московской области для трудящихся республики.

По состоянию на 1 января 2000 года Фонду не возвращены ранее вложенные средства в финансово-кредитные учреждения и коммерческие банки и задержанные банками страховые взносы плательщиков на общую сумму 9,4 млн. рублей. В том числе по КБ «Якутзолотобанк» 947,7 тыс. рублей - задолженность по остаткам на транзитных счетах филиалов Фонда (с ноября 1998 года); по КБ «Сахабанк» 264,1 тыс. рублей – задолженность, списанная со счетов страхователей, но не поступившая на счет Фонда из-за отсутствия средств на счете банка; по АКБ «Инкомбанк» 210,2

тыс. рублей – задолженность, возникшая в 1998 году по страховым взносам страхователей, списанных с расчетных счетов, но не поступивших на счет Фонда из-за отсутствия средств на счете; по КБ «Соцстрахбанк» - 5,5 млн. рублей задолженности, образовавшейся в 1998 году; ЗАО «Серп и молот» - 1,9 млн. рублей задолженности, возникшей на основании договора уступки требования от 18 сентября 1998 года, а также по кредитному договору № 18 от 17 марта 1998 года и соглашению от 17 октября 1998 года по погашению задолженности КБ «Соцстрахбанка»; по ООО «Лик» - задолженность в сумме 600 тыс. рублей, возникшая по Договору уступки права требования от 16 сентября 1998 года, заключенному Фондом и КБ «Соцстрахбанк». По состоянию на 1 января 2000 года задолженность погашена в сумме 270,2 тыс. рублей. Ко всем банкам Фондом предъявлены претензии по взысканию средств.

Сумма выявленного проверкой ущерба составила 15,3 млн. рублей, нецелевого расходования средств - 15,9 млн. рублей, нерационального использования - 0,6 млн. рублей.

По территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия)

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) (далее - Фонд) образован Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 14 марта 1994 г. № 745 «О дополнительных мерах по развитию здравоохранения Республики Саха (Якутия)». Положение об исполнительской дирекции Фонда утверждено постановлением Правительства Республики от 19 апреля 1999 г. №130.

При осуществлении своей деятельности Фонд руководствуется Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24 февраля 1993 г. № 4543-1.

Бюджет Фонда на 1999 год был утвержден постановлением Палаты представителей Государственного собрания Республики от 16 июня 1999 г. ПП N441-11 по страховым взносам в сумме - 382,2 млн. рублей, платежам администраций улусов и городов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения – 242 млн. рублей, прочим поступлениям - 8 млн. рублей.

Фактически собрано страховых взносов - 381,4 млн. рублей, или на 99,8%, а с учетом недоимки прошлых лет - 502,1 млн. рублей, или на 131,4 процента, платежи на неработающее население составили 222,3 млн. рублей, или 91,9 % от запланированного. Размер средств, взысканных со страхователей, медицинских учреждений и других юридических и физических лиц в результате предъявления им регрессных требований, составили 9,6 млн. рублей, или 120,3 процента.

В общей сумме поступлений взаимозачетами получено 37,8 млн. рублей, или 5,1% от общей суммы поступлений; ценными бумагами – 94,7 млн. рублей (18,5%).

Территориальная программа ОМС Республики Саха (Якутия) на 1999 год утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 апреля 1999 г. №217. Утвержденная стоимость программы - 577,1 млн. рублей при расчетной стоимости 1031,9 млн. рублей.

В отличие от Базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. №1096 «Об утверждении Программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью», в территориальную программу не включено финансирование стоматологии и кардиохирургии. Кроме того, постановлением Правительства Республики от 23 апреля 1999 г. №217 по статьям «Хозяйственные расходы», «Приобретение оборудования и предметов длительного пользования», не входящим в состав тарифов на медицинские услуги в системе ОМС, было предусмотрено проведение взаимозачетов в счет финансирования по территориальной программе ОМС. По статьям расходов, не входящим в состав тарифа на ОМС, произведено взаимозачетов на сумму 13,0 млн. рублей.

На территории республики в 1999 году по отдельным решениям Правительства Республики реализовывались программы в области здравоохранения, на финансирование которых дополнительно расходовались средства ОМС. Так, на программу «Профилактика кариеса у детей и снижение врожденных пороков сердца и наследственных заболеваний» израсходовано 1,2 млн. рублей. В соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г. № 1499-1 (в редакции закона Российской Федерации от 2 апреля 1993 г. № 4741-1) эти программы должны финансироваться из бюджетных средств Республики.

По состоянию на 1 января 2000 года просроченная задолженность по страховым взносам составляла 521,5 млн. рублей, или 70,3% к доходам 1999 года, в том числе в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 35,4 млн. рублей; в территориальный фонд - 486,1 млн. рублей.

Задолженность органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) по платежам на ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2000 года составила 95,3 млн. рублей, в т.ч. по 1999 году - 9,7 млн. рублей. Мер по взысканию этой задолженности Фондом в 1999 году не принималось.

В 1999 году Фондом в нарушение Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г. № 1499-1 (в редакции закона Российской Федерации от 2 апреля 1993 г. № 4741-1) производилось прямое финансирование медицинских учреждений при наличии страховых медицинских организаций, имеющих лицензию на право заниматься обязательным медицинским страхованием. Так, на основании постановления Правления Фонда от 17 ноября 1998 г. № 6/3 «О состоянии финансирования Нерюнгринской городской больницы» ей перечислено за оказание медицинской помощи населению 6,1 млн. рублей.

На основании распоряжения Правительства Республики от 4 февраля 1999 г. № 94-р «О закупе медикаментов в счет погашения задолженности АК «АЛРОСА» Фондом за счет страховых взносов произведено перечисление средств Министерству здравоохранения Республики на общую сумму 7,6 млн. рублей.

За счет страховых взносов Фондом производилось также финансирование закупки спецодежды и мягкого инвентаря в сумме 975,1 тыс. рублей.

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Саха (Якутия) отказывало Фонду в предоставлении сведений о количестве налогоплательщиков.

Смета расходов по содержанию исполнительной дирекции за 1999 год исполнена с перерасходом по фактическим расходам на 449 тыс. рублей.

Не принимаются меры к погашению дебиторской задолженности. На счете «Финансовые вложения» с 1995 года числится просроченная дебиторская задолженность, возникшая в 1995 году по депозитным вкладам в АБ «Якутзолотобанк» и КБ «Аргыс» в сумме 6,1 млн. рублей.

В составе дебиторской задолженности по счету 196 "Расчеты по финансированию на медицинское страхование и другие цели по территориальным фондам ОМС" числится задолженность по предприятиям, не входящим в систему обязательного медицинского страхования, на общую сумму 8,6 млн. рублей.

Также, в составе дебиторской задолженности числится просроченная задолженность в сумме 3,9 млн. рублей за ОАО Торговый дом «Сахадальснаб», г. Хабаровск, и ООО «Алдан-Алаас». Указанные долги должны отражаться на счете 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами».

Средства ОМС отвлекались на оплату расходов, не включенных в структуру тарифов на оказание медицинских услуг. Так, произведен зачет по

предоставленным лечебно-профилактическим учреждениям (далее - ЛПУ), кредитов в счет финансирования их по территориальной программе ОМС. В ноябре 1999 года по заявкам лечебно-профилактических учреждений, входящим в систему ОМС, по 17 кредитным договорам Фондом предоставлены возвратные беспроцентные кредиты на общую сумму 11,3 млн. рублей, в т.ч. векселями – на сумму 11,0 млн. рублей.

Кредиты в основном предоставлялись для приобретения медицинского оборудования, компьютеров, мебели, автотранспорта. Чурапчинской центральной улусной больнице предоставлен кредит для подготовительных мероприятий и проведения 100-летнего юбилея больницы в размере 300 тыс. рублей.

По постановления Правительства Республики от 22 июля 1998 г. №332 «Об участии внебюджетных фондов в оказании помощи по восстановлению системы жизнеобеспечения населения в улусах и городах, пострадавших от последствий весеннего паводка» Фондом были выделены 2 млн. рублей со сроком возврата до 1 января 2003 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования» в Фонде создана ревизионная комиссия. С момента создания комиссии проверки ею деятельности Фонда не проводились.

Остаток нецелевым образом использованных и невозстановленных средств ОМС на 1 января 2000 года составляет 33,4 млн. рублей, в том числе 24,5 млн. рублей по ЛПУ и 8,9 млн. рублей в страховой медицинской организации «Аргысмедстрах».

По Департаменту Государственного фонда занятости населения Республики Саха (Якутия)

Департамент Государственного фонда занятости населения Республики Саха (Якутия) в проверяемом периоде являлся структурным подразделением Минтруда Республики, входил в структуру органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия), на который возложены функции по управлению бюджетом Фонда занятости населения Республики Саха (Якутия) (далее - Фонд).

Деятельность органов службы занятости населения Республики Саха (Якутия) осуществлялась на основании постановления Верховного Совета Республики Саха (Якутия) от 28 мая 1992 г. № 961-ХП «О порядке применения Закона РСФСР от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» на территории Республики Саха (Якутия)» и постановления Государственного собрания Республики Саха (Якутия) от 20 октября 1999 г. ПП № 487-II «О применении Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости

населения в Российской Федерации» от 17 июля 1999 года № 175-ФЗ.»

Уровень зарегистрированной безработицы в Республике Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 1999 года составлял 2,3% (12677 человек) к численности экономически активного населения (553325 человек). На 1 января 2000 года уровень безработицы уменьшился до 1,1% (5900 человек) На 1 июля 2000 года уровень безработицы составил 0,9 % (4,7 человек) Следует отметить, что в целом по Российской Федерации уровень регистрируемой безработицы в 1999 году составлял 1,7 процента.

Средний размер назначенного пособия по безработице в 1999 году по Республике Саха (Якутия) составлял 1,5 тыс. рублей с учетом северного коэффициента и надбавок, без их учета – 881,2 рублей, в среднем по Российской Федерации 403 рубля.

На 1 января 1999 года задолженность фонда занятости по выплатам пособий безработным гражданам составляла 32,2 млн. рублей (задержка в среднем по республике – 5 месяцев), на 1 января 2000 года – 1,8 млн. рублей (переходящая задолженность за II половину декабря 1999 г.), на 1 июля 2000 года – задолженности не имеется.

Федеральной службой занятости России и Минтрудом России документальные ревизии и проверки Департамента занятости населения Республики Саха (Якутия) за период его деятельности не проводились.

По данным Государственной налоговой инспекции по Республике Саха (Якутия) на 1 января 1999 года в республике зарегистрировано предприятий - плательщиков страховых взносов (юридических лиц) в количестве 20812 единиц, в том числе действующих – 15663 единиц, кроме того индивидуальных предпринимателей – 19525 единиц. На 1 января 2000 года соответственно юридических лиц – 19468 единиц, в том числе действующих – 14819 единиц, индивидуальных предпринимателей - 23090 единиц.

Коэффициент сбора страховых взносов по отношению к фактическому фонду оплаты труда по Республике Саха (Якутия) составляет 70,3 процента.

Задолженность предприятий и организаций перед Фондом занятости населения Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 1999 года составляла 137,6 млн. рублей, на 1 января 2000 года долги по страховым взносам 11009 предприятий и организаций увеличились до 152,9 млн. рублей, из них по страховым взносам задолженность составила 144 млн. рублей, по пеням и штрафам - 8,9 млн. рублей.

На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1146 «О

порядке проведения реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса государственным внебюджетным фондам Российской Федерации» и Министерства труда и социального развития Российской Федерации «Об утверждении методических рекомендаций о реструктуризации задолженности организаций по страховым взносам в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации» от 14 января 1999 г. №1 за период с октября 1998 года по 1 января 2000 года было заключено 404 договора реструктуризации задолженности по страховым взносам на общую сумму 88,7 млн. рублей.

За 1999 год проведены взаимозачеты по поступлению страховых взносов в сумме 27 млн. рублей; в том числе по выплате пособий – на 15,4 млн. рублей, из них: продуктами питания – на 4,1 млн. рублей; промышленными товарами – на 0,6 млн. рублей; коммунальными услугами – на 0,3 млн. рублей; оплатой электроэнергии – на 1,6 млн. рублей; услугами связи – на 0,7 млн. рублей; оплатой за детские сады, музыкальные школы - 231,3 тыс. рублей; медицинскими услугами – на 61,7 тыс. рублей; дровами, пиломатериалами – на 53,5 тыс. рублей; транспортными услугами – на 295,2 тыс. рублей; ювелирными изделиями – на 1,6 млн. рублей.

Распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 7 мая 1997 г. № 225-РП «О мерах по обеспечению выплаты задолженности по заработной плате в Республике» предусмотрен выпуск товарного талона Республики Саха (Якутия), а также предусмотрены меры по развитию рынка корпоративных ценных бумаг, обеспеченных сырьем (энергетические, угольные, газовые и др. чеки), долговых обязательств предприятий и учреждений, обеспеченных товарами и услугами.

За 1999 год в Фонд занятости поступило 253,2 млн. рублей, или 106,4% от предусмотренных бюджетом, в том числе: 225,0 млн. рублей страховых платежей предприятий, учреждений, организаций, из них в неденежной форме расчетов 67,4 млн. рублей, или 30% от общей суммы доходов.

Израсходовано средств фонда занятости за 1999 год в сумме 214,8 млн. рублей, или 88% предусмотренных бюджетом.

По состоянию на 1 января 2000 года в органах службы занятости населения республики имелось в наличии ценных бумаг, принятых в счет задолженности по страховым взносам, для погашения задолженности за выданную финансовую помощь на сумму 28,9 млн. рублей.

Уточненный бюджет Фонда занятости за 1999 год утвержден постановлением

Палаты представителей Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 19 января 2000 г., ПП № 552-II по доходам в сумме 246,5 млн. рублей и расходам в сумме 244,0 млн. рублей.

Исполнение бюджета Фонда занятости за 1999 год было утверждено постановлением Палаты представителей Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 5 июля 2000 года ПП № 703-II.

Минтруд России за 1999 год и истекший период текущего года дотаций Департаменту занятости населения Республики Саха (Якутия) не выделял.

Во исполнение постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 5 мая 1999 г. № 236 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Саха (Якутия) «О мерах по развитию семейной экономики в Республике Саха (Якутия)» от 17 апреля 1999 г. № 746 на организацию поддержки предпринимательства было направлено 3,5 млн. рублей. (175,7%).

На основании распоряжения Президента Республики Саха (Якутия) от 13.07.99 г. № 184-РП «Об экстренных мерах по погашению задолженности по заработной плате работников Государственного унитарного предприятия Национальная авиационная компания «Сахаавиа» оказана безвозмездная финансовая помощь в сумме 9,5 млн. рублей (денежными средствами – 5,8 млн. рублей, векселями АК «Алроса» – 3 млн. рублей, списанием текущей задолженности по страховым взносам за 1999 год на 690 тыс. рублей).

На финансовую поддержку работодателей расходы из Фонда занятости за 1999 год составили 15,8 млн. рублей (93,9%), в том числе на безвозвратной основе выделено 2,9 млн. рублей, на возвратной основе - 12,9 млн. рублей. Из них 1,4 млн. рублей направлено на сохранение 84 рабочих мест, 14,4 млн. рублей - на создание 512 дополнительных рабочих мест.

По состоянию на 1 января 2000 года сумма просроченной финансовой помощи составила 6,9 млн. рублей, из них основной долг – 4,7 млн. рублей и 2,2 млн. рублей -

начисленные проценты. В 1999 году в арбитражные суды было передано 14 исковых заявлений о возврате выданных в виде финансовой помощи 5,6 млн. рублей. Вынесены решения в пользу Фонда занятости, возвращено средств на сумму 2,3 млн. рублей. Кроме того, на забалансовом счете 008 числится списанная в убыток задолженность по выданным средствам на создание рабочих мест на сумму 1 млн. рублей.

Допущен перерасход в сумме 2,3 млн. рублей по статье расходов на автоматизированную информационную систему «Занятость», утвержденную на 1999 год приказом Минтруда России от 21 декабря 1999 г. № 248. Также допущен перерасход по статье «Информационная поддержка программ занятости». Расходы составили – 2171,4 тыс. рублей, или 102,7 % к утвержденному бюджету.

При исполнении бюджета в составе статей активной политики занятости населения и финансовой поддержки были произведены следующие расходы за счет средств Фонда занятости:

- согласно Указу Президента Республики Саха (Якутия) № 1319 «Содержание УПК ВОС» было перечислено Республиканскому учебно-производственному комбинату по профессиональной реабилитации инвалидов – 700 тыс. рублей;

- по распоряжению Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 января 1994 г. № 54-р на издание газеты «Забота-Арчы» - 297,3 тыс. рублей;

- во исполнение распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 17 мая 1999 г. № 554-р «О финансировании грантов конкурсных целевых проектов из внебюджетных источников Республики Саха (Якутия) на 1999 год» профинансировано за счет средств Департаментом занятости населения Республики Саха (Якутия) различных мероприятий на возвратной и безвозвратной основе на общую сумму 1,1 млн. рублей.

Расходы на содержание органов службы занятости Республики Саха (Якутия) утверждались в 1999 году в составе бюджета Государственного фонда занятости Республики Саха (Якутия). По итогам деятельности за 1999 год фактические расходы на их содержание составили 23,6 млн. рублей, или 97,5% к утвержденным.

Перерасход по смете расходов на содержание служб занятости Департамента занятости к утвержденным лимитам Минтруда России составил 2,6 млн. рублей.

Одной из причин перерасхода сметы на содержание аппарата органов служб занятости явилась несвоевременная согласованность между Минтрудом России и Департаментом занятости населения Республики Саха (Якутия) по расчету лимитов.

Нецелевое расходование средств Фонда занятости в 1999 году составило 11,7 млн. рублей, допущен ущерб - 1 млн. рублей,

Выводы

I. По Департаменту пенсионной службы Республики Саха (Якутия)

1.1. Департамент пенсионной службы Республики Саха (Якутия) является органом исполнительной власти по руководству пенсионным обеспечением граждан Республики Саха (Якутия). В нарушение Положения о Пенсионном Фонде Российской Федерации, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №2122-1 директор Департамента Пенсионной службы Республики назначается Президентом Республики Саха (Якутия) без согласования с Пенсионным Фондом Российской Федерации.

1.2. Законодательством Республики Саха (Якутия) предусмотрены дополнительные льготы, отличающиеся от федерального пенсионного законодательства при назначении пенсий гражданам Республики. В 1999 году из средств государственного пенсионного обеспечения на финансирование дополнительно установленных льгот было затрачено 275,7 млн. рублей.

1.3. Профицит бюджета Департамента в 1999 году составил 2567,9 млн. рублей. При этом на счет Исполнительной дирекции Пенсионного фонда Российской Федерации им в нарушение требований Пенсионного Фонда Российской Федерации было перечислено только 543,7 млн. рублей.

1.4. Продолжает оставаться высокой просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам, на 1 января 2000 года она составила 3695,5 млн. рублей.

1.5. Перерасход средств на финансирование Программы социальной поддержки ветеранов, инвалидов и малоимущих нетрудоспособных слоев населения в Республике Саха (Якутия) составил 46,5 млн. рублей.

1.6. Пенсионные средства в значительных и возрастающих размерах отвлекаются в ценные бумаги, при этом допускаются серьезные недостатки при работе с ценными бумагами. Решения Правительства Республики Саха (Якутия), на основании которых действует Департамент, противоречат указаниям Пенсионного Фонда Российской Федерации. Погашение ценных бумаг производится с серьезными отклонениями от установленных сроков без

начисления и взыскания штрафных санкций. Общая сумма низколиквидных ценных бумаг, отраженных на балансе, составила на 1 января 2000 года 1406,9 млн. рублей.

2. По Фонду социального страхования Республики Саха (Якутия)

2.1. Действующие в настоящее время нормативные документы, регулирующие деятельность Фонда Республики Саха (Якутия), противоречат Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству по осуществлению государственного социального страхования на территории Российской Федерации.

2.2. Задолженность страхователей по страховым взносам на 1 января 2000 года составила 335,1 млн. рублей, или 44 % от начисленных страховых взносов, в том числе просроченная задолженность - 287,9 млн. рублей.

2.3. В 1999 году Фонд недостаточно активно проводил работу по направлению исковых заявлений по взысканию просроченной задолженности по страховым взносам через арбитражный суд. В 1999 году им было направлено только 8 исков к должникам на 918,9 тыс. рублей, по которым было взыскано 332,7 тыс. рублей.

2.4. На расчетах по претензиям числятся средства социального страхования, вложенные в 1994-1996 годах в различные коммерческие структуры, а также не перечисленные банками страховые взносы - всего на сумму 9,4 млн. рублей. Эти средства из-за неплатежеспособности коммерческих структур по существу являются безнадежными к взысканию.

2.5. Применяемая Фондом вексельная форма взаиморасчетов со своими должниками в ряде случаев неэффективна. Так, по состоянию на 1 января 2000 года на счет Фонда не перечислены средства по векселям «Алроса» в сумме 33,5 млн. рублей, переданным в управление ЗАО «Торговый дом Илин».

2.6. В нарушение действующего устава в 1999 году Фондом направлено 10,6 млн. рублей на финансирование строительства жилья и реабилитационного медицинского центра в Московской области.

2.7. За счет средств государственного социального страхования по решениям руководства Республики Саха (Якутия) в 1999 году погашена задолженность по заработной плате работникам Государственного унитарного предприятия Национальная авиационная компания «Сахаавиа» в сумме 5 млн. рублей, страховым взносам - 5 млн. рублей и невыплаченным пособиям - в сумме 2,1 млн. рублей.

2.8. Неправомерно отнесены на статью бюджета «Санаторно-курортное лечение и оздоровление работающих и их детей» за 1999 год расходы по хозяйственному содержанию санаториев-

профилакториев «Сосновка» и «Алаас» на сумму 1,3 млн. рублей. Числящаяся за этими санаториями дебиторская задолженность на эту сумму списана за счет средств социального страхования.

2.9. Часть страховых взносов, поступающих по взаимозачетам, Фонд государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) неправомерно направлял на собственное содержание. В 1999 году на это направлено 1,7 млн. рублей.

2.10. В нарушение устава в счет погашения задолженности по страховым взносам Фонд приобрел в 1999 году акции ОАО «Якутуглестрой» на 3,8 млн. рублей, по существу став акционером указанного общества.

2.11. По решениям Правительства Республики Саха (Якутия) Фонд в 1997-1998 годах передал недоимок по страховым взносам администрациям улусов на сумму 66,8 млн. рублей на строительство объектов социальной сферы на возвратной основе. Возврат средств не производился.

2.12. Допущен значительный перерасход по капитальным вложениям в размере 7,9 млн. рублей, за счет строительства и реконструкции объектов, не предусмотренных в бюджете Фонда на 1999 год, а также за счет увеличения против плановых расходов по строительству отдельных объектов.

3. По Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия)

3.1. В отличие от Базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года №1096, в Территориальную программу обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) не включены медицинские услуги по стоматологии и кардиохирургии.

На основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 апреля 1999 года № 217, по статьям «Хозяйственные расходы», «Приобретение оборудования и предметов длительного пользования», не входящим в состав тарифов на медицинские услуги в системе ОМС, было проведено взаимозачетов на общую сумму 13 млн. рублей.

3.2. В 1999 году по решению Правительства Республики Саха (Якутия) на финансирование программы «Профилактика кариеса у детей и снижение врожденных пороков сердца и наследственных заболеваний» израсходовано 1,2 млн. рублей средств, что противоречит Закону Российской Федерации № 1499-1 от 28 июня 1991 года «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», который предусматривает финансирование указанных программ из республиканских бюджетных средств.

3.3. По состоянию на 1 января 2000 года просроченная задолженность по страховым взносам

составляла 521,5 млн. рублей, или 70,3% к доходам 1999 года, в том числе по перечислениям в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 35,4 млн. рублей, в территориальный фонд - 486,1 млн. рублей.

3.4. Задолженность органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения по состоянию на 1 января 2000 года составила 95,3 млн. рублей. Меры к взысканию этой задолженности Фондом в 1999 году не принимались.

3.5. На основании распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 февраля 1999 г. № 94-р «О закупе медикаментов в счет погашения задолженности АК «АЛРОСА» Фондом в нарушение требований Закона Российской Федерации № 1499-1 от 28 июня 1991 года «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», произведено перечисление средств в адрес Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) на общую сумму 7,6 млн. рублей.

3.6. За счет средств Фонда производилось финансирование закупки спецодежды и мягкого инвентаря для лечебно-профилактических учреждений.

3.7. Остаток нецелевым образом использованных и невосстановленных средств обязательного медицинского страхования на 1 января 2000 года составляет 33,4 млн. рублей, в том числе 24,5 млн. рублей - по лечебно-профилактическим учреждениям и 8,9 млн. рублей - в страховой медицинской организации «Аргысмедстрах».

4. По Департаменту занятости населения Республики Саха (Якутия)

4.1. До 7 июля 2000 г. Департамент занятости являлся подразделением Минтруда Республики Саха (Якутия), что нарушало требования ст. 15 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

4.2. На 1 января 2000 года уровень безработицы уменьшился с 2,3 % (12677 тыс. человек) до 1,1% (5900 человек.) к численности экономически активного населения (532500 человек).

Средний размер пособия по безработице в 1999 году по Республике Саха (Якутия) составлял 1498 рублей с учетом северного коэффициента и надбавок, без их учета - 881,2 рубля, против 403 рублей пособия в среднем по Российской Федерации.

4.3. На 1 января 2000 года задолженность Фонда занятости Республики Саха (Якутия) по выплатам пособий безработным гражданам составляла 1,8 млн. рублей, на момент проверки задолженность ликвидирована.

4.4. За 1999 год долги по страховым взносам предприятий и организаций республики увеличились на 15,3 млн. рублей и составили по состоянию на 1 января 2000 г. - 152,9 млн. рублей, из них задолженность по страховым взносам составила - 144,0 млн. рублей, по пеням и штрафам - 8,9 млн. рублей. В составе доходов поступило страховых платежей не денежными формами расчетов на 67,4 млн. рублей, или 30% от общей суммы доходов. Списана в убыток задолженность по выданным средствам на создание рабочих мест в размере 1 млн. рублей.

4.5. По состоянию на 1 января 2000 года в органах службы занятости населения Республики имелось в наличии ценных бумаг (векселей предприятий, казначейских векселей Минфина Республики Саха (Якутия), принятых в счет страховых взносов, общей номинальной стоимостью на 18 млн. рублей, в том числе казначейских векселей Минфина Республики Саха (Якутия) - на 3,1 млн. рублей.

4.6. По итогам работы за 1999 год в Департаменте числятся акции предприятий на общую сумму 10,9 млн. рублей, в том числе принятых в счет задолженности 1997 года - на 4,5 млн. рублей.

4.7. В 1999 году допущен перерасход по смете расходов на содержание служб занятости Департамента занятости к утвержденным лимитам Минтруда России в сумме 2,6 млн. рублей.

4.8. Кроме расходов в соответствии с федеральными законами, по решениям Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) в 1999 году из средств Фонда занятости израсходовано на цели, не предусмотренные республиканской целевой программой содействия занятости населения на 1999 - 2000 годы, 11,7 млн. рублей.

Предложения

1. Направить представление и отчет о результатах проверки Президенту Республики Саха (Якутия) М. Е. Николаеву с предложениями:

- привести нормативно-правовые акты Республики Саха (Якутия), регулирующие деятельность государственных внебюджетных фондов в соответствие с федеральным законодательством, не допускать расходования средств этих фондов на цели, не предусмотренные федеральными правовыми актами;

- обеспечить погашение администрациями улусов задолженности по платежам в территориальный фонд обязательного медицинского страхования на неработающее население в сумме 95,3 млн. рублей;

- оказать содействие государственным внебюджетным фондам в погашении задолженности по страховым взносам, в налаживании взаимоотношений с Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Саха (Якутия) по полному учету плательщиков страховых взносов и увеличению сбора страховых взносов плательщиками, возврату недоимок по страховым взносам Фонду социального страхования Республики Саха (Якутия), переданных администрациям улусов в 1997-1998 годах на строительство объектов социальной сферы в сумме 66,8 млн. рублей, а также в погашении векселей переданных организациями республики государственным внебюджетным фондам в счет погашения задолженности перед ними.

2. Направить представление (с приложением выписки из отчета) председателю правления Пенсионного фонда России М. Ю. Зурабову с предложениями:

- прекратить деятельность, не предусмотренную Положением о Департаменте пенсионной службы Республики Саха (Якутия);

- принять меры к прекращению деятельности, не предусмотренной Положением о Департаменте пенсионной службы Республики Саха (Якутия);

- не допускать отклонений устанавливаемых сметных назначений от предварительно утвержденных;

- установить контроль за представлением в Пенсионной фонд России достоверной бухгалтерской отчетности об имеющейся дебиторской задолженности, наличии ценных бумаг;

- оказать Департаменту содействие по взысканию образовавшейся дебиторской задолженности и устранению других недостатков, отмеченных в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации.

3. Направить информацию в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации о нарушении федерального законодательства в деятельности государственных внебюджетных фондов Республики Саха (Якутия) с приложением отчета и актов проверок Департамента пенсионной службы Республики Саха (Якутия) и Фонда социального страхования Республики Саха (Якутия).

4. Направить информацию Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе К. Б. Пуликовскому о нарушении федерального законодательства в деятельности государственных

внебюджетных фондов Республики Саха (Якутия).

5. Направить представление директору Департамента пенсионной службы по Республике Саха (Якутия) Р. А. Бурнашову с предложениями:

- обеспечить выполнение всеми улусными и городскими управлениями установленных плановых показателей по сбору страховых взносов;

- принять дополнительные меры по сокращению и взысканию просроченной задолженности по страховым взносам;

- своевременно и в полном объеме перечислять остатки денежных средств на счет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с действующими нормативными документами;

- обеспечить представление в Пенсионный фонд России достоверной бухгалтерской отчетности о наличии ценных бумаг и дебиторской задолженности;

- прекратить деятельность, не предусмотренную Положением о Департаменте;

- согласовывать с Пенсионным Фондом Российской Федерации смету расходов на финансирование Программы социальной поддержки ветеранов, инвалидов и малоимущих (нетрудоспособных) слоев населения в Республике Саха (Якутия), не допускать излишних расходов по данной смете;

- разработать и представить на утверждение Пенсионному фонду Российской Федерации и Правительству Республики Саха (Якутия) план мероприятий, обеспечивающих своевременное погашение на балансе Департамента имеющихся ценных бумаг;

- не допускать расходование средств на содержание Департамента сверх утвержденных Пенсионным фондом Российской Федерации;

- не отвлекать пенсионные средства на нерациональные капитальные вложения, принять меры по прекращению договора аренды с АБ «Собинбанк», разместив на освободившихся площадях структурные подразделения Департамента;

- принять меры к погашению и взысканию образовавшейся дебиторской задолженности, устранению других недостатков, отмеченных в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации.

6. Направить представление председателю Фонда государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) С. С. Сосину с предложениями:

- принять активное участие в подготовке документов, регулирующих деятельность Фонда социального страхования Республики Саха (Якутия), привести их в соответствие с действующим федеральным законодательством;

- разработать комплекс дополнительных мер по погашению задолженности страхователей;

- принять меры по возврату в судебном порядке задолженности коммерческих банков и других организаций на общую сумму 9,4 млн. рублей;

- до конца 2000 года принять меры по погашению векселей АК «Алроса» на 33,5 млн. рублей;

- не допускать отнесения на статью «Санитарно-курортное лечение и оздоровление работающих и их детей» расходов по хозяйственному содержанию санаториев-профилакториев;

- выйти из числа участников ОАО «Якутуглестрой», прекратить практику отвлечения средств государственного социального страхования на цели не предусмотренные уставом;

- потребовать от ГУП НАК компании «Сахаавиа» возврата Фонду социального страхования Республики Саха (Якутия) 5 млн. рублей средств социального страхования неправомерно направленных компании на выплату зарплаты;

- наладить работу с Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Саха (Якутия) по выявлению плательщиков страховых взносов, по сбору и контролю страховых взносов страхователями;

- не допускать перерасхода средств государственного социального страхования на содержание аппарата Фонда, прекратить практику финансирования сметных расходов взаимозачетами в счет уплаты страховых взносов.

7. Направить представление исполнительному директору территориального фонда обязательного медицинского страхования В. И. Назарову с предложениями:

- обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием средств медицинского страхования;

- потребовать от администраций улусов погашения задолженности по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 95,3 млн. рублей;

- обеспечить взыскание просроченной задолженности страхователей в сумме 521,5 млн. рублей;

- не допускать нецелевого отвлечения средств обязательного медицинского страхования.

8. Направить представление Директору Департамента занятости населения Республики Саха (Якутия) Ю. С. Куприянову с предложениями:

- продолжить работу по приведению нормативно-правовой базы службы занятости населения Республики Саха (Якутия) в соответствие с федеральным законодательством;

- не допускать зачетов с плательщиками в не денежной форме, в том числе ценными бумагами в счет поступления страховых взносов в доход бюджета;

- обеспечить строгое соблюдение расходования средств Государственного фонда занятости населения Республики Саха (Якутия); в соответствии с утвержденными статьями бюджета и республиканской целевой программой содействия занятости населения Республики Саха (Якутия);

- активизировать работу по взысканию имеющейся задолженности по страховым взносам у предприятий и организаций, а также по возврату средств фонда занятости, направленных на оказание финансовой помощи работодателям для создания рабочих мест.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ