

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 17 февраля 2006 года №4/6К «Об утверждении заключения Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год с учетом результатов проверки использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ.

Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

По результатам проверки направить информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь, Президенту Российской Федерации, Председателю Совета Министров Союзного государства и обращение Генеральному прокурору Российской Федерации.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год подготовлено в соответствии с обращениями Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б.В. Грызлова от 12 октября 2005 года №14-1.1-337 и №14-1.1-338.

Проверка отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год, представленного Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 10 октября 2005 года, осуществлена в соответствии с пунктами 79, 80 и 81 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года №3, на основании первичных платежных документов, также отчетных данных Постоянного Комитета Союзного государства, Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, Министерства финансов Республики Беларусь и Главного государственного казначейства Минфина Республики Беларусь, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. Все показатели в данном заключении представлены в российских рублях.

В 2004 году были разработаны и утверждены Советом Министров Союзного государства нормативные документы о внесении изменений и дополнений в Порядок подготовки и представления Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства (в части сроков представления полугодового и годового

отчета об исполнении бюджета Союзного государства), в Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства (в части реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту). Вместе с тем ряд важнейших документов, способствующих развитию Союзного государства и бюджетного процесса, принят не был (Конституционный акт Союзного государства, Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании отношений собственности Союзного государства). В связи с этим Совет Министров Союзного государства (протокол заседания от 8 июня 2004 года №3) рассмотрел Перечень проблемных вопросов развития Союзного государства, требующих первоочередного решения, в том числе проектов вышеуказанных документов, которые были рекомендованы для рассмотрения Высшим Государственным Советом Союзного государства.

Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании отношений собственности Союзного государства было подписано 24 января 2006 года.

Также на заседании Совета Министров Союзного государства были рассмотрены вопросы о выполнении министерствами и ведомствами Российской Федерации и Республики Беларусь за период с 2002 по 2004 год решений по формированию и исполнению бюджета Союзного государства, проведению единой торговой и таможенно-тарифной политики, созданию объединенных энергетической и транспортной систем, осуществлению совместной политики в области обороны, координации деятельности в области военного строительства и единой пограничной политики, проведению согласованной политики в области охраны труда, социальной защиты населения, пенсионного обеспечения, мероприятий в сфере реализации равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации. Ряд важнейших вопросов до настоящего времени остается нерешенным в связи с многочисленными этапами согласований с министерствами и ведомствами Российской Федерации и Республики Беларусь, а также с невыполнением ими поручений и решений Совета Министров Союзного государства. Так, до настоящего времени не согласован Минфинами России и Беларуси Порядок возврата в бюджет Союзного государства средств, использованных не по целевому назначению или с нарушениями нормативных правовых актов Союзного государства и государств - участников, регулирующих бюджетные процессы, и новая редакция Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

Не завершена унификация национальных нормативных правовых актов в сфере внешней торговли и таможенного законодательства. Отсутствует полная унификация систем таможенно-банковского контроля.

По вопросам создания объединенных энергетической и транспортной систем Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь не выполнено поручение Совета Министров Союзного государства о разработке совместной программы развития портового комплекса Калининградской области.

Министерствами обороны Российской Федерации и Республики Беларусь не завершены необходимые согласования с экономическими ведомствами проекта новой программы Союзного государства «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации на период до 2015 года».

В рамках выполнения совместной программы «Борьба с преступностью на территории государств - участников Союзного государства» ФСБ России и КГБ Республики Беларусь не выполнено поручение Совета Министров Союзного государства о доработке Комплекса основных мероприятий по реализации Концепции безопасности Союзного государства на период до 2008 года и согласовании его с экономическими и финансовыми ведомствами государств - участников. Кроме того, ФСБ России и Гос-

компогранвойск Беларуси в 2004 году не завершили необходимые согласования и не представили проект новой редакции Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов в Совет Министров Союзного государства.

Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь еще с 2002 года не выполнено поручение Совета Министров Союзного государства о разработке программы единой методологии государственного регулирования общего рынка труда.

В соответствии с Порядком подготовки и представления Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года №31 (с изменениями и дополнениями от 17 ноября 2004 года №21) годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства должен быть представлен Постоянным Комитетом в Совет Министров Союзного государства не позднее 15 июня года, следующего за отчетным. Согласно данному Порядку отчет об исполнении бюджета Союзного государства составляется Постоянным Комитетом на основании отчетов органов и организаций Союзного государства, а также отчетов Главного управления федерального казначейства Минфина России об исполнении бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и Главного государственного казначейства Минфина Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь. Отчеты национальных казначейств государств - участников Союзного государства за год должны быть представлены в Постоянный Комитет не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год (далее - Отчет) в части территории Республики Беларусь Минфином Республики Беларусь направлен в Постоянный Комитет 26 апреля 2005 года. Минфин России отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год в части территории Российской Федерации направил в Постоянный Комитет только 1 июня 2005 года.

Согласно пункту 78 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства отчет об исполнении бюджета готовит Постоянный Комитет в соответствии с Порядком подготовки и представления Постоянным Комитетом Союзного государства в Совет Министров Союзного государства годового и полугодового отчетов об исполнении бюджета Союзного государства и вносит его в Совет Министров Союзного государства. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета Союзного государства в Совете Министров Союзного государства может быть назначена внутренняя проверка указанного Отчета, которая осуществляется Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь.

Отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год (с приложениями) направлен Постоянным Комитетом в Совет Министров Союзного государства 2 июня 2005 года. В связи с продолжительными сроками рассмотрения Отчета Минфином России доработанный отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год Советом Министров Союзного государства направлен в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России только 10 октября 2005 года.

Общая характеристика бюджета Союзного государства и анализ организации его исполнения

Бюджет Союзного государства на 2004 год принят постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 25 марта 2004 года №XXV-4 и утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 августа 2004 года №5.

Бюджетом Союзного государства на 2004 год определено (статья 23), что Постоянный Комитет Союзного государства организует исполнение бюджета в соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь (далее - Порядок), утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года №24, и осуществляет оперативный контроль за исполнением бюджета Союзного государства.

Порядком определено (пункт 8), что Постоянный Комитет формирует реестр распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства, который утверждается Государственным секретарем Союзного государства и передается в органы национальных казначейств для регистрации. Указанные реестры в части территорий Российской Федерации и Республики Беларусь утверждены Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 16 марта 2004 года. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и решением Совета Министров Союзного государства от 8 июня 2004 года (протокол заседания №2) Постоянным Комитетом были внесены изменения и дополнения к реестру распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на 2004 год в части территории Российской Федерации. Также были внесены дополнения к реестру распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на 2004 год в части территории Республики Беларусь.

При проведении анализа текстовых статей бюджета Союзного государства установлено следующее.

Статьей 2 бюджета Союзного государства на 2004 год предусмотрено формирование доходов бюджета от использования имущества, созданного за счет долевых взносов государств - участников на реализацию совместных российско-белорусских программ в 1996-1997 годах, а также от использования имущества, созданного в ходе исполнения бюджетов Союзного государства (Союза Беларуси и России) в 1998-2004 годах. При отсутствии нормативных правовых документов, регулирующих отношения собственности Союзного государства, доходная часть бюджета Союзного государства в 2004 году формировалась только за счет отчислений государств - участников и платы за пользование средствами на возвратной и возмездной основе (бюджетными кредитами), предоставленными из бюджета Союзного государства.

В связи с продолжительностью рассмотрения и согласования сводной бюджетной росписи Минфином России Постоянным Комитетом не исполнена статья 16 бюджета в части соблюдения сроков утверждения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2004 год, росписей доходов и расходов бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и на территории Республики Беларусь в структуре показателей бюджетной классификации Союзного государства. Минфином России бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства согласована только 21 октября 2004 года в части долевого взноса Российской Федерацией в размере 1600000,0 тыс. рублей. Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства утверждена Государственным секретарем Союзного государства 21 октября 2004 года, или по истечении полутора месяцев после установленного срока.

Не исполнена статья 21 в части представления Порядка возврата в бюджет Союзного государства средств, использованных незаконно или не по целевому назначению, на утверждение Совету Министров Союзного государства в связи с его несогласованием Минфинами России и Беларуси. В основу проекта Порядка Постоянным Комитетом положена Инструкция о порядке применения органами федерального казначейства мер

принуждения к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 26 апреля 2001 года №35н. Указанный проект Порядка был направлен на согласование Минфинам России и Беларуси 9 июня 2004 года. Однако из-за продолжительности сроков рассмотрения и внесения многочисленных изменений и дополнений в положения проекта, а также внесения изменений по указанному вопросу в Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства согласование финансовыми органами в 2004-2005 годах осуществлено не было.

Согласно приказу Постоянного Комитета от 28 декабря 2004 года №21 «Об утверждении порядка финансирования расходов и организации единой системы бухгалтерского учета и отчетности по главе 721 «Постоянный Комитет Союзного государства» во исполнение распоряжения Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородина от 21 марта 2003 года РГС №7 с 1 января 2004 года введен порядок финансирования расходов и организации единой системы бухгалтерского учета и отчетности только по главе 721 «Постоянный Комитет Союзного государства»: содержание Постоянного Комитета, проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства, расходы в сфере международной деятельности, здравоохранения и физической культуры, социальной политики, культуры, искусства и кинематографии, на средства массовой информации и прочие расходы.

Согласно утвержденному порядку финансирования расходов и организации бухгалтерского учета центральная бухгалтерия Постоянного Комитета осуществляет бухгалтерский учет и ведет отчетность в целом по главе 721 «Постоянный Комитет Союзного государства» на основании представленных департаментами, ответственными за проведение мероприятий, по которым Постоянный Комитет является распорядителем средств, документов (договоры, утвержденные сметы, платежные поручения, акты сдачи-приемки, копии отчетов о фактических затратах с приложением первичных документов и др.).

Бухгалтерский отчет за 2004 год (баланс исполнения сметы доходов и расходов, форма №1-Союз) отражает финансово-хозяйственную деятельность, осуществляемую на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов: 01 03 001 002 «Содержание Постоянного Комитета Союзного государства», 01 05 023 003 «Расходы на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства», 03 01 002 098 «IV Международная научно-практическая конференция «Комплексная защита информации», 15 03 025 047 «Премирование в области литературы и искусства» и 15 03 042 011 «Мероприятия, посвященные Дню единения», 16 02 003 050/066/085/086 «Издательская деятельность» и «Информационное обеспечение строительства Союзного государства», «Периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) - газета «Союзное вече», «Периодическое издание Совета Министров Союзного государства - газета «Союз. Беларусь-Россия», 18 06 024 056/070/073 «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на ЧАЭС», «Организация санаторно-курортного лечения инвалидов и участников Великой Отечественной войны» и «Научно-практическая конференция «Социальное развитие Союзного государства - состояние и перспективы», 3001 028 080 «Резервный фонд Союзного государства», 3003 029 081 «Возврат ранее предоставленных бюджетных кредитов», 3004 042 052/083 «Проведение экспертизы и разработка программ, подпрограмм, проектов и мероприятий», «Средства для возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам». Также в бухгалтерском отчете отражены бюджетные кредиты, предоставленные в 1998-2002 годах.

Согласно справке о полученных и использованных средствах Постоянным Комитетом в 2004 году по главе 721 фактическое финансирование указанных разделов состави-

ло 224601,5 тыс. рублей (9,5% фактического финансирования расходов бюджета Союзного государства), кассовые расходы - 201044,2 тыс. рублей (8,9% кассового исполнения бюджета Союзного государства). Возвращено не использованных до 31 декабря 2004 года остатков средств бюджета Союзного государства в сумме 23557,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета Союзного государства

Доходы бюджета Союзного государства на 2004 год (статья 1) утверждены в сумме 2650078,1 тыс. российских рублей и сформированы за счет согласованных отчислений государств - участников (2462000,0 тыс. рублей) и неналоговых доходов (188078,1 тыс. рублей). В целом бюджет Союзного государства по доходам в 2004 году исполнен в сумме 2728252,6 тыс. рублей (102,9% годовых бюджетных назначений и 95,1% уточненной бюджетной росписи).

Неналоговые доходы (код бюджетной классификации 2000000) бюджета Союзного государства на 2004 год определены в сумме 188078,1 тыс. рублей и сформированы за счет перечисления процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов Союзным государством, в том числе на территории Российской Федерации - 169270,3 тыс. рублей, Республики Беларусь - 18807,8 тыс. рублей.

Бюджетом Союзного государства за 2004 год (статья 4) определено, что дополнительные доходы, включая остатки прошлых лет, не подлежащие перечислению в национальные бюджеты государств - участников, полученные сверх суммы, установленной статьей 1, направляются Советом Министров Союзного государства по согласованию с Парламентским Собранием Союза Беларуси и России на финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства сверх предусмотренных на эти цели ассигнований, а также на вновь утверждаемые в 2004 году в установленном порядке программы, подпрограммы, проекты и мероприятия Союзного государства.

В соответствии с пунктом 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства определено, что целевые остатки средств бюджета Союзного государства, находящиеся на лицевых счетах бюджетополучателей и не использованные до 31 декабря очередного финансового года, подлежат перечислению в доход бюджета Союзного государства и использованию в следующем финансовом году на те же цели дополнительно к ассигнованиям, предусмотренным в бюджете Союзного государства.

На основании указанных нормативных документов Постоянным Комитетом внесены изменения по доходам на сумму 217268,1 тыс. рублей, в том числе за счет остатков прошлых лет в сумме 158065,0 тыс. рублей и целевых остатков средств бюджета, не использованных бюджетополучателями до 31 декабря 2003 года в сумме 59203,1 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 59073,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 129,2 тыс. рублей).

По данным отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год, неналоговые доходы составили 256558,6 тыс. рублей (136,4%), что на 68480,5 тыс. рублей больше утвержденных бюджетом.

Поступления процентов по ранее предоставленным бюджетным кредитам (код бюджетной классификации 2010400) составили 36415,5 тыс. рублей (19,4%), в том числе на территории Российской Федерации - 24546,5 тыс. рублей (14,5%), Республики Беларусь - 11869,0 тыс. рублей (63,1%). При этом из предоставленных бюджетных кредитов на реализацию четырех программ проценты получены только по двум программам - «Развитие дизельного автомобилестроения» и «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» (электронная пластиковая карта). Недостаточный контроль со стороны Постоянного Комитета за возвратом бюджетных

кредитов и уплатой процентов по ним привел к невыполнению в полном объеме заемщиками обязательств по уплате процентов в бюджет Союзного государства за пользование бюджетными кредитами.

В неналоговые доходы включены также 220143,1 тыс. рублей за счет:

- возврата средств, полученных и не использованных в 2003 году, в сумме 2036,3 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 12,7 тыс. рублей, Республики Беларусь - 2023,6 тыс. рублей;

- процентов, полученных от размещения в банках и кредитных организациях средств бюджета Союзного государства, и платы за пользование банками средствами бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в сумме 54,1 тыс. рублей;

- штрафных санкций на территории Республики Беларусь в сумме 364,0 тыс. рублей;

- прочих поступлений в сумме 1,1 тыс. рублей на территории Республики Беларусь;

- прочих неналоговых доходов в сумме 217687,6 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 165493,4 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 52194,2 тыс. рублей.

В прочие неналоговые доходы включены остатки прошлых лет, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2004 года и не подлежащие перечислению в национальные бюджеты государств - участников, в сумме 158065,0 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 156500,0 тыс. рублей, территории Республики Беларусь - 1565,0 тыс. рублей), целевые остатки средств бюджета Союзного государства, находящиеся на лицевых счетах бюджетополучателей и не использованные до 31 декабря очередного финансового года, в сумме 59203,1 тыс. рублей, средства, возвращенные в бюджет Союзного государства после закрытия текущего внебюджетного счета Постоянного Комитета, в сумме 419,5 тыс. рублей.

Безвозмездные перечисления (код бюджетной классификации 3000000). Отчисления из национальных бюджетов государств - участников Союзного государства (3010000) определены бюджетом в сумме 2462000,0 тыс. рублей и сформированы за счет отчислений из национальных бюджетов государств - участников (Российская Федерация - 1600000,0 тыс. рублей, или 65%, Республика Беларусь - 862000,0 тыс. рублей, или 35 процентов).

По данным Отчета, отчисления государств - участников Союзного государства в 2004 году составили 2471694,1 тыс. рублей (100,4% годовых бюджетных назначений). Отчисления Российской Федерации составили 1600000,0 тыс. рублей (100%), из которых трансферты в Республику Беларусь - 235521,7 тыс. рублей (100% годовых бюджетных назначений). Отчисления Республики Беларусь составили 871694,1 тыс. рублей (101,1% годовых бюджетных назначений), из которых трансферты в Российскую Федерацию - 104041,0 тыс. рублей (96,3% годовых бюджетных назначений). Превышение суммы отчислений Республики Беларусь для осуществления расходов на территории Республики Беларусь (без учета трансфертов в Российскую Федерацию) связано с положительной курсовой разницей белорусского рубля к российскому рублю, сложившейся на день перечислений, и курса 76,5 белорусского рубля за 1 российский рубль, в соответствии с которым в 2004 году производились отчисления Республики Беларусь в бюджет Союзного государства.

Расходы бюджета Союзного государства

Статьей 8 бюджета Союзного государства на 2004 год утверждены расходы бюджета в сумме 2650078,1 тыс. рублей.

До утверждения бюджета Союзного государства на 2004 год финансирование расходов с января по сентябрь 2004 года осуществлялось на основании временных и сводных временных бюджетных росписей доходов и расходов бюджета Союзного государства (по функциональной и ведомственной классификациям расходов в части террито-

рий Российской Федерации и Республики Беларусь), ежемесячно утверждаемых Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным, в размерах, не превышающих одной двенадцатой части расходов предшествующего года, и на основании утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 февраля 2004 года №1 Перечня программ, подпрограмм и мероприятий Союзного государства, финансируемых в 2004 году до утверждения бюджета 2004 года.

Согласно пункту 63 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства сводная бюджетная роспись составляется Постоянным Комитетом по главным распорядителям бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов бюджета Союзного государства с поквартальной разбивкой и утверждается Государственным секретарем Союзного государства по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь в течение 30 дней после утверждения бюджета.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2004 год, роспись доходов и расходов на территории Российской Федерации и роспись доходов и расходов на территории Республики Беларусь в структуре показателей бюджетной классификации Союзного государства с их поквартальным распределением (только в российских рублях) были составлены Постоянным Комитетом в соответствии с показателями бюджета и направлены на согласование Министерством финансов России и Беларуси 3 августа 2004 года, то есть до утверждения бюджета Союзного государства на 2004 год Высшим Государственным Советом Союзного государства.

Минфином Республики Беларусь бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2004 год согласована 26 августа 2004 года без замечаний. Вместе с тем было обращено внимание Постоянного Комитета на нарушение пункта 7 Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года №24, в части утверждения росписи доходов и расходов (изменений к ней) бюджета Союзного государства, исполняемой на территории Республики Беларусь в белорусских и российских рублях.

При рассмотрении Минфином России сводной бюджетной росписи было предложено Постоянному Комитету внести изменения в ведомственную структуру расходов бюджета Союзного государства на 2004 год в соответствии с решением Совета Министров Союзного государства от 8 июня 2004 года и представить проект постановления «Об уточнении государственных заказчиков совместных программ и изменении ведомственной структуры расходов бюджета Союзного государства». В соответствии со статьей 19 бюджета Союзного государства на 2004 год постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2004 года №20 внесены изменения в ведомственную структуру расходов бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации, и утвержден Перечень государственных заказчиков программ, подпрограмм и мероприятий Союзного государства.

Минфином России бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства согласована только 21 октября 2004 года в части долевого взноса Российской Федерации в размере 1600000,0 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства утверждена Государственным секретарем Союзного государства 21 октября 2004 года.

Продолжительные сроки рассмотрения и согласования сводной бюджетной росписи Минфином России, финансирование программ, подпрограмм и мероприятий по вре-

менным бюджетным росписям до октября 2004 года, перечисление основного объема долевого взноса Российской Федерации в бюджет Союзного государства в IV квартале 2004 года и, как следствие, поступление основного объема финансирования в октябре-декабре 2004 года на лицевые счета главных распорядителей средств бюджета Союзного государства привело к расходованию средств не в полном объеме и образованию значительных остатков средств бюджета на их лицевых счетах на конец года. Так, фактический объем перечисления долевого взноса Российской Федерации в I квартале 2004 года составил 400000,0 тыс. рублей (100% предусмотренного объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета), во II квартале - 210071,4 тыс. рублей (52,5%), в III квартале - средства из федерального бюджета не поступали, в IV квартале - 989928,6 тыс. рублей (247,5 процента).

Фактическое финансирование главных распорядителей средств и исполнителей программ, подпрограмм и мероприятий, органов Союзного государства составило 2367686,4 тыс. рублей (86,8% от поступивших доходов), в том числе в октябре-декабре 2004 года на исполнение программ, подпрограмм и мероприятий - более 1,76 млрд. рублей (около 75%). Остатки средств на лицевых счетах главных распорядителей по состоянию на 31 декабря 2004 года составили 100860,6 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 100831,4 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 29,6 тыс. рублей.

При исполнении бюджета Союзного государства в 2004 году Постоянным Комитетом Союзного государства в бюджетную роспись расходов были внесены изменения в соответствии с постановлениями Совета Министров Союзного государства о внесении изменений в ведомственную структуру расходов бюджета на 2004 год (от 11 октября 2004 года №20) и о финансировании за счет остатков прошлых лет Союзного государства расходов на реализацию программ: «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства» («Космос-СТ») (от 29 декабря 2003 года №31), «Создание компьютерных технологий, программно-переналаживаемого оборудования, новых материалов и инструментов для обработки оптических деталей от микрооптики до астрооптики из традиционных и нетрадиционных оптических материалов» (от 5 октября 2004 года №19), «Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции» (от 17 ноября 2004 года №31), а также на основании пункта 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства по целевым остаткам средств бюджета Союзного государства, не подлежащим перечислению в национальные бюджеты.

Согласно справкам об изменении бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2004 год по функциональной и ведомственной классификациям расходов бюджета Союзного государства, утвержденным Государственным секретарем Союзного государства в части территории Российской Федерации 10 ноября 2004 года, в части территории Республики Беларусь - 17 ноября 2004 года, внесены изменения на территории Российской Федерации в сумме 59073,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 129,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что на территории Российской Федерации при целевых остатках средств бюджета по состоянию на 1 января 2004 года в сумме 71008,4 тыс. рублей не внесены изменения по неиспользованным остаткам главных распорядителей средств на сумму 11934,6 тыс. рублей, в том числе Министерства культуры Российской Федерации на проведение Международного фестиваля искусств «Славянский базар в Витебске» - 168,8 тыс. рублей, Постоянного Комитета по расходам Телерадиовещательной организации Союзного государства - 11765,8 тыс. рублей. Указанные остатки по со-

стоянию на 1 января 2005 года числились на балансовом счете 40816 Департамента - Главного управления федерального казначейства Минфина России.

С учетом внесенных изменений расходы бюджета составили 2867346,2 тыс. рублей и возросли против утвержденных бюджетом на 217268,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету финансирование составило 2367686,4 тыс. рублей (82,6% уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 2266808,4 тыс. рублей (79,1%) с учетом расходов, произведенных на территории Республики Беларусь за счет остатков неиспользованных средств бюджета 2003 года в сумме 129,2 тыс. рублей, не числящихся на счетах по учету средств бюджета Союзного государства (Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь - 16,7 тыс. рублей, Министерство обороны Республики Беларусь - 75,7 тыс. рублей и Министерство внутренних дел Республики Беларусь - 36,8 тыс. рублей).

Отклонение от уточненной сводной бюджетной росписи по финансированию и кассовому исполнению составило, соответственно, 499659,8 тыс. рублей и 600537,8 тыс. рублей со знаком «минус». Данные отклонения сложились в результате поступления основного объема финансирования в IV квартале 2004 года и его расходования главными распорядителями средств не в полном объеме, а также в связи с неиспользованием средств Резервного фонда и для возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам.

Остатки средств бюджета Союзного государства на 1 января 2004 года составляли 358749,2 тыс. рублей (увеличились по сравнению с 1 января 2003 года в 1,1 раза), в том числе на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина России - 343450,3 тыс. рублей, в ГК Минфина Республики Беларусь - 15298,9 тыс. рублей. Остатки не использованных до 31 декабря 2003 года отчислений государств - участников в сумме 111322,0 тыс. рублей (Российской Федерации - 111316,2 тыс. рублей, Республики Беларусь - 5,8 тыс. рублей) в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства перечислены в августе-сентябре 2004 года в национальные бюджеты государств - участников. Кроме того, возвращен неиспользованный остаток трансфертов Российской Федерации в Республику Беларусь в сумме 11713,6 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета Союзного государства на 1 января 2005 года составляли 491006,2 тыс. рублей (увеличились по сравнению с 1 января 2004 года в 1,4 раза), в том числе на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина России - 485286,6 тыс. рублей, в ГК Минфина Республики Беларусь - 5719,6 тыс. рублей. Остатки не использованных до 31 декабря 2004 года отчислений государств - участников в сумме 57483,1 тыс. рублей (Российской Федерации - 56878,2 тыс. рублей, Республики Беларусь - 604,9 тыс. рублей) в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства перечислены в октябре 2005 года в национальные бюджеты государств - участников.

Целевые остатки средств бюджета Союзного государства, находящиеся на лицевых счетах бюджетополучателей и не использованные до 31 декабря 2004 года, составляли 100860,6 тыс. рублей, или увеличились в 1,4 раза (на территории Российской Федерации - 100831,4 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 29,2 тыс. рублей) и в соответствии со статьей 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства перечислены в бюджет Союзного государства.

По состоянию на 1 января 2005 года свободные остатки средств бюджета Союзного государства составили 332662,5 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 1 января 2004 года почти в 2 раза, в том числе на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в ГУФК Минфина России - 327898,1 тыс. рублей, в ГК Минфина Республики Беларусь - 4764,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Союзного государства по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства

Органы Союзного государства (раздел 01)

На содержание органов Союзного государства в 2004 году бюджетом утверждены расходы в сумме 159837,1 тыс. рублей (из доли отчислений Российской Федерации - 103744,1 тыс. рублей, Республики Беларусь - 56093,0 тыс. рублей), в том числе на функционирование законодательных (представительных) органов Союзного государства - 62738,5 тыс. рублей, функционирование исполнительных органов Союзного государства - 96098,6 тыс. рублей, на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1000,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений расходы по данному разделу были увеличены до 177463,8 тыс. рублей за счет увеличения доли отчислений Российской Федерации до 121370,8 тыс. рублей, в том числе на функционирование законодательных (представительных) органов Союзного государства - 80295,5 тыс. рублей, функционирование исполнительных органов Союзного государства - 96098,6 тыс. рублей, на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1069,7 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по разделу 01 составило 159513,2 тыс. рублей (89,9% уточненных бюджетных назначений), в том числе Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 62709,8 тыс. рублей (78,1%), Постоянного Комитета Союзного государства - 95830,7 тыс. рублей (99,7%), на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 972,7 тыс. рублей (90,9 процента).

Согласно Отчету кассовые расходы на содержание органов Союзного государства составили 156701,5 тыс. рублей (88,3% уточненных бюджетных назначений), в том числе Парламентского Собрания - 60238,1 тыс. рублей (75,0%), Постоянного Комитета - 95830,6 тыс. рублей (99,7%), на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 632,8 тыс. рублей (59,2 процента).

Остаток неиспользованных средств в сумме 2811,7 тыс. рублей на территории Российской Федерации возвращен в бюджет Союзного государства.

Проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства (раздел 01, подраздел 05)

В 2004 году на проведение заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства фактически было израсходовано 632,8 тыс. рублей (59,2%), в том числе: на транспортные услуги на территории Российской Федерации и Республики Беларусь - 47,8 тыс. рублей и 53,0 тыс. рублей, соответственно; приобретение канцелярских товаров для проведения заседания Совета Министров (фирма «Р-Стар Гарант») - 360,9 тыс. рублей; обеспечение протокольных мероприятий (Федеральная служба охраны Российской Федерации) - 171,1 тыс. рублей. Следует отметить, что 57% расходов на проведение мероприятий составляли расходы на приобретение канцелярских товаров и были оплачены фирме «Р-Стар Гарант» по договору с Постоянным Комитетом от 3 ноября 2004 года №207 на общую сумму 360,9 тыс. рублей.

Финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий

Статьей 10 бюджета Союзного государства на 2004 год был утвержден Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принятых

к финансированию из бюджета Союзного государства на 2004 год, в количестве 42 (в 2002 году - 36, в 2003 году - 42).

Бюджетом Союзного государства на 2004 год на выполнение программ, подпрограмм, проектов и мероприятий предусмотрено финансирование в сумме 2171772,2 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 1364427,2 тыс. рублей (62,8% бюджетных назначений), Республики Беларусь - 807345,0 тыс. рублей (37,2%). В результате произведенных уточнений расходы на эти цели были увеличены на 199641,4 тыс. рублей и составили 2371413,6 тыс. рублей.

По данным Отчета, финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2004 году составило 2078997,0 тыс. рублей (87,7% уточненных бюджетных назначений на эти цели), в том числе на территории Российской Федерации - 1043130,94 тыс. рублей, из них за счет трансфертов из Республики Беларусь - 47158,2 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 1035866,06 тыс. рублей, из них за счет трансфертов из Российской Федерации - 234583,16 тыс. рублей, процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов Союзным государством, - 11869,0 тыс. рублей, дополнительных доходов - 51805,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 1984259,0 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 948392,94 тыс. рублей, Республики Беларусь - 1035866,06 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 94738,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Основная часть финансирования на выполнение программ, подпрограмм, проектов и мероприятий поступила на лицевые счета главных распорядителей и получателей средств бюджета в IV квартале 2004 года, что привело к нарушению календарных планов работ, использованию средств не в полном объеме и образованию значительных остатков. Так, остатки Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации составили 37068,5 тыс. рублей, в том числе по программе «Разработка и организация производства специального оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем уровня 0,5-0,25 мкм на 2003-2006 годы» - 32107,5 тыс. рублей, подпрограмме «Разработка и освоение серий цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» - 4961,0 тыс. рублей; Федеральной таможенной службы по программе «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» - 24119,7 тыс. рублей; Постоянного Комитета по расходам на издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) - газеты «Союзное вече» - 17876,4 тыс. рублей.

Анализ нормативных правовых актов и документов Союзного государства, отчетов о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства за 2004 год, представленных государственными заказчиками и исполнителями, показал отсутствие должного контроля со стороны государственных заказчиков программ, подпрограмм - министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь за деятельностью головных исполнителей и исполнителей, а также действенного контроля за ходом их выполнения со стороны департаментов Постоянного Комитета - кураторов союзных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий.

В соответствии с Положением о Постоянном Комитете Союзного государства, утвержденным постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 года №13, в функции Постоянного Комитета включено осуществление совместно с соответствующими органами государств - участников программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства представления в Совет Министров Союзного государства заключения по ним, а также информации о ходе их выполне-

ния. Согласно положениям о департаментах Постоянного Комитета - куратора совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий (Департамент регионального и международного сотрудничества, Департамент экономики, Административный департамент) осуществление своих задач и функций департаменты выполняют во взаимодействии с другими структурными подразделениями Постоянного Комитета, министерствами, ведомствами и организациями государств - участников. Осуществляют функции по разработке и реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, контролируют своевременное представление в Совет Министров ежеквартальных и годовых отчетов, аналитических материалов о ходе выполнения курируемых союзных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий, участвуют в контроле за ходом их выполнения.

Постоянным Комитетом в течение 2004 года проводились проверки выполнения государственными заказчиками и исполнителями программ, подпрограмм, а также целевого использования средств бюджета Союзного государства и в отдельных случаях выявлялись недостатки в работе государственных заказчиков. Однако предложения об устранении выявленных недостатков с анализом эффективности выполненных работ от государственных заказчиков и исполнителей программ, подпрограмм не требовались, и не вносились на рассмотрение Совета Министров Союзного государства предложения по усилению контроля за исполнителями. Так, проверка работы исполнителей программ, подпрограмм (Административный департамент Постоянного Комитета) «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2006 годы», «Разработка и организация производства специального оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем уровня 0,5-0,25 мкм на 2003-2006 годы» и «Разработка и освоение серийных цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» выявила недостаточный контроль со стороны государственных заказчиков программ (Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности Республики Беларусь и концерн «Белнефтехим»), приведший к неполному выполнению запланированных на 2004 год работ, а по подпрограмме «Разработка и освоение серийных цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» со сроком реализации в 2004 году - к срыву ее завершения в установленные сроки.

Федеральная таможенная служба как государственный заказчик-координатор двух программ («Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов», «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства») ограничивалась тем, что давала экспертные заключения проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию, расширение) объектов и не контролировала в должной мере по объектам ход строительства и в целом выполнение программ, не анализировала причины невыполнения и не принимала конкретных мер по их устранению. Кроме того, Федеральная таможенная служба не в должной мере выполняла функции государственного заказчика-координатора по вопросам организации и обеспечения своевременной и качественной разработки программ, ответственности за их подготовку и выполнение, обеспечения целевого использования средств, выделяемых на их реализацию.

Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФПС России) как государственным заказчиком-координатором Программы обустройства внешней границы Союзного государства за весь период ее реализации должным образом не контролировалось исполнение мероприятий на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года №7 (далее - Порядок), указанные функции Постоянного Комитета (департаментов - кураторов совместных программ, подпрограмм) по разработке и реализации совместных программ, подпрограмм, а также по контролю за ходом их выполнения не определены. Согласно Порядку государственный заказчик-координатор совместно с другими государственными заказчиками организует и обеспечивает своевременную и качественную разработку проекта программы Союзного государства и несет ответственность за подготовку и выполнение программы, обеспечивает целевое использование средств бюджета Союзного государства и представляет годовой финансовый отчет и аналитические материалы о ходе выполнения союзных программ, подпрограмм с указанием результатов их внедрения только Совету Министров Союзного государства, а также при необходимости Правительствам Российской Федерации и Республики Беларусь. Кроме того, названным Порядком не определена ответственность государственных заказчиков союзных программ за невыполнение основных положений Порядка по разработке проекта программ, за невыполнение в полном объеме и в установленные сроки мероприятий, предусмотренных совместными программами.

Фактические функции Постоянного Комитета (департаментов - кураторов совместных программ, подпрограмм) сводились только к согласованию с экономическими и финансовыми органами государств - участников заявок государственных заказчиков и внесению предложений в Совет Министров Союзного государства об объемах финансирования программ в соответствующем году, подготовке и сопровождению материалов главных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков по вынесению на Совет Министров Союзного государства предложений по изменению, дополнению союзных программ, подпрограмм, продлению сроков их реализации, а также предложений по разработке новых программ, подпрограмм.

При этом Постоянный Комитет (департаменты - кураторы совместных программ, подпрограмм) руководствовался аналитическими материалами главных заказчиков и исполнителей, которые в ряде случаев не отражали реального хода выполнения совместных программ, подпрограмм, что в конечном итоге сказывалось на эффективности и результатах их выполнения.

Согласно Порядку разработки и реализации программ Союзного государства проведение экспертизы проекта союзной программы не является обязательным условием. При необходимости экспертиза может проводиться государственным заказчиком в ходе разработки программы или по решению Совета Министров Союзного государства при рассмотрении проекта программы. В 2004 году финансирование 2 новых программ на общую сумму 156077,4 тыс. рублей («Создание компьютерных технологий, программно-переналаживаемого оборудования, новых материалов и инструментов для обработки оптических деталей от микрооптики до астрооптики из традиционных и нетрадиционных оптических материалов», «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства» («Космос-СГ») осуществлялось за счет остатков прошлых лет, не подлежащих перечислению в национальные бюджеты. При этом экспертиза указанных программ (также как и в 2001-2003 годах) не проводилась, хотя средства в бюджете на ее проведение ежегодно предусматривались.

Из фактически профинансированных 42 программ, подпрограмм и мероприятий основные расходы только по 4 программам составили 1196581,7 тыс. рублей (57,6%) - «Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов» (656929,1 тыс. рублей), «Программа первоочередного развития таможен-

ной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» (124182,8 тыс. рублей), «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» (153290,9 тыс. рублей), «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002-2005 годы» (262178,9 тыс. рублей).

Не были профинансированы 3 мероприятия на сумму 4150,0 тыс. рублей, в том числе «Памятник советским воинам-пограничникам, погибшим в годы Великой Отечественной войны» - 1800,0 тыс. рублей, проведение Первого Белорусско-Российского экономического форума - 2000,0 тыс. рублей, проведение экспертизы и разработка программ, подпрограмм, проектов и мероприятий - 350,0 тыс. рублей, а также не произведены расходы по средствам для возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам на сумму 404265,8 тыс. рублей, всего на сумму 408415,8 тыс. рублей.

Из предусмотренных трех программ, подпрограмм со сроками реализации в 2004 году фактически с реальными результатами завершена только одна подпрограмма - «Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции», ход реализации которой рассмотрен на заседании Совета Министров Союзного государства (протокол от 21 декабря 2004 года №4).

Учитывая тот факт, что на финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий из бюджета Союзного государства ежегодно направляется более 90% поступающих средств, отсутствие качественной независимой экспертизы проектов программ и подпрограмм может вновь привести к принятию недостаточно проработанных программ, подпрограмм и, как следствие, к неэффективным расходам средств бюджета Союзного государства. Кроме того, проведение независимой экспертизы усилит требования к определению целей и значимости, поставленных в проектах программ, подпрограмм задач, конкретных результатов их реализации с учетом приоритетных направлений национальных программ государств - участников для дальнейшей социально-экономической интеграции государств - участников.

Международная деятельность (раздел 03)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу «Международная деятельность» предусмотрены расходы в сумме 1000,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 500,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 500,0 тыс. рублей.

Согласно Приложению №2 к бюджету Союзного государства предусматривалось осуществить финансирование расходов по проведению трех международных конференций: «Лес. Человек. Чернобыль» на сумму 300,0 тыс. рублей (из доли отчислений Российской Федерации - 150 тыс. рублей, Республики Беларусь - 150 тыс. рублей); «Проблемы и перспективы экологического образования в Союзном государстве» на сумму 250,0 тыс. рублей (из доли отчислений Российской Федерации - 125,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 125,0 тыс. рублей); «Комплексная защита информации» на сумму 450,0 тыс. рублей (из доли отчислений Российской Федерации - 225,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 225,0 тыс. рублей).

По данным Отчета, финансирование по разделу 03 составило 822,1 тыс. рублей (82,2% уточненных бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 700,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 122,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 822,1 тыс. рублей.

Смета расходов на подготовку и проведение Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы экологического образования

в Союзном государстве» была утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 29 октября 2004 года на сумму 250,0 тыс. рублей. Согласно отчету Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России мероприятия проведены в полном объеме, расходы составили 250,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий Международной научной конференции «Лес. Человечество. Чернобыль» проводилось за счет доли отчислений Республики Беларусь. Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства по данному мероприятию составило 122,1 тыс. рублей.

Организация и проведение VIII Международной конференции «Комплексная защита информации» осуществлялись в соответствии с договором от 9 ноября 2004 года №190 между Постоянным Комитетом и ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» (ФГУП ВНИИПВТИ). Смета расходов на проведение конференции утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 9 ноября 2004 года и согласована с заместителем Министра информационных технологий и связи Российской Федерации Д. А. Милованцевым на сумму 450 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании денежных средств по договору от 9 ноября 2004 года №190, сумма расходов составила 450 тыс. рублей, что соответствует утвержденной смете, однако по отдельным статьям сметы отмечается перерасход, а именно: по проживанию и питанию участников конференции - на 78,6 тыс. рублей, расходам по подготовке конференции - на 19,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанная конференция, согласно представленным к проверке документам, проходила с 23 по 26 марта 2004 года в доме отдыха «Валдай» Медицинского центра Управления делами Президента Российской Федерации. Однако смета на ее проведение и договор были заключены только 9 ноября 2004 года, или спустя 7 месяцев после проведения конференции.

Военно-техническое сотрудничество (раздел 04)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 04 «Военно-техническое сотрудничество» предусмотрены расходы в сумме 294294,4 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 201456,6 тыс. рублей, Республики Беларусь - 92837,8 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений расходы по данному разделу увеличены до 301493,9 тыс. рублей за счет увеличения долей отчислений Российской Федерации до 208580,4 тыс. рублей, Республики Беларусь - до 92913,5 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, финансирование совместных программ и мероприятий в сфере военно-технического сотрудничества составило 300385,9 тыс. рублей (99,6% уточненных бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 292139,9 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств в сумме 8246,0 тыс. рублей возвращены в бюджет Союзного государства.

По разделу «Военно-техническое сотрудничество» финансировались программа «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации» и совместные мероприятия по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в 2004 году, издание каталога учтенных захоронений советских воинов, погибших на территории зарубежных государств в годы Второй мировой войны, проведение научно-практической конференции, посвященной 60-летию со дня проведения операции «Багратион».

По программе «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации» финансирование составило 85265,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 81364,9 тыс. рублей. Остаток средств бюджета Союзного государства в сумме 3900,7 тыс. рублей на территории Российской Федерации перечислен в бюджет Союзного государства.

На реализацию программы «Совместные мероприятия по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) в 2004 году» ассигнования составили 214407,1 тыс. рублей (99,5% уточненных бюджетных ассигнований), кассовые расходы - 210061,8 тыс. рублей. Смета расходов на проведение совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации была утверждена министрами обороны России и Беларуси 3 ноября 2004 года. Остаток средств бюджета Союзного государства в сумме 4321,4 тыс. рублей на территории Российской Федерации перечислен в бюджет Союзного государства, остаток средств бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в сумме 23,9 тыс. рублей зачислен на счет в Министерстве финансов Республики Беларусь.

Финансирование издания каталога учтенных захоронений советских воинов, погибших на территории зарубежных государств в годы Второй мировой войны, составило 218,6 тыс. рублей (72,9%). При этом смета расходов на издание указанного каталога утверждена 10 ноября 2004 года Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным на сумму 110,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к смете расходов на издание каталога учтенных захоронений советских воинов, погибших на территории зарубежных государств в годы Второй мировой войны, издание каталога тиражом 1000 экземпляров планировалось осуществить в Республике Беларусь в УП «Издательство «Беларусь». В соответствии с представленной УП «Издательство «Беларусь» калькуляцией оригинал-макета и тиражных экземпляров, стоимость каталога составит 221,0 тыс. рублей.

Финансирование проведения научно-практической конференции, посвященной 60-летию со дня проведения операции «Багратион» составило 494,6 тыс. рублей (98,9%). Смета на ее проведение утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным на сумму 500,0 тыс. рублей.

Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства (раздел 05)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» предусмотрены расходы в сумме 992020,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 654018,8 тыс. рублей, Республики Беларусь - 338001,2 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений финансирование по разделу 05 было увеличено на 10956,9 тыс. рублей и составило 1002976,9 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения долей отчислений Российской Федерации на 10903,4 тыс. рублей, Республики Беларусь - на 53,5 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, по разделу 05 финансирование составило 996287,6 тыс. рублей (99,3% уточненных бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 633688,2 тыс. рублей, Республики Беларусь - 362599,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 970251,4 тыс. рублей. Остатки средств бюджета Союзного государства составили 26036,2 тыс. рублей.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2004 году по данному разделу финансировались 5 программ и 2 подпрограммы.

Финансирование программы «Выпуск миграционных карт и создание единой базы данных учета иностранных граждан, въезжающих на территорию Союзного государства через пункты пропуска Республики Беларусь» составило 9923,0 тыс. рублей (99,2%). Кассовые расходы составили 9914,1 тыс. рублей. Остаток средств бюджета Союзного государства в сумме 8,9 тыс. рублей на территории Российской Федерации возвращен в бюджет Союзного государства.

На программу «Борьба с преступностью на территории государств - участников Союзного государства на период 2003-2005 годов» предусмотрено финансирование в сумме 40927,4 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 39851,5 тыс. рублей (97,4%). Кассовые расходы - 39832,5 тыс. рублей. Остатки средств бюджета Союзного государства составили 19,0 тыс. рублей.

На финансирование Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов из бюджета Союзного государства предусмотрено 656929,1 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 656929,1 тыс. рублей (100%). Кассовые расходы составили 655045,8 тыс. рублей. Остаток средств бюджета Союзного государства в сумме 1883,3 тыс. рублей, не использованных на территории Российской Федерации, возвращен в бюджет Союзного государства.

Финансирование Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов составило 124182,8 тыс. рублей (98,9%), кассовые расходы - 124182,8 тыс. рублей. Срок реализации указанной Программы продлен на 2005 год постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №23.

Бюджетом Союзного государства на программу «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» предусмотрено 153539,6 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 153290,9 тыс. рублей (99,8%), кассовые расходы - 129171,2 тыс. рублей. Остаток средств бюджета Союзного государства в сумме 24119,7 тыс. рублей на территории Российской Федерации перечислен в бюджет Союзного государства.

Финансирование подпрограмм «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств - участников Союза Беларуси и России» и «Развитие железнодорожного транспорта в интересах обеспечения безопасности Союза Беларуси и России» составило 11061,5 тыс. рублей и 1048,8 тыс. рублей, соответственно. Кассовые расходы - 11056,2 тыс. рублей и 1048,8 тыс. рублей, соответственно. Остаток средств бюджета Союзного государства по программе «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств - участников Союза Беларуси и России» на территории Республики Беларусь в сумме 5,3 тыс. рублей числится на счете Министерства финансов Республики Беларусь.

Бюджетом Союзного государства было предусмотрено выделение ассигнований на памятник советским воинам-пограничникам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, в сумме 1800 тыс. рублей. В связи с поздним согласованием смет расходов финансовыми органами финансирование не было произведено.

Промышленность, энергетика и строительство (раздел 07)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» были предусмотрены расходы в сумме 418583,0 тыс. руб-

лей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 212127,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 206456,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений за счет остатков прошлых лет на 61500,0 тыс. рублей финансирование по данному разделу составило 480083,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету, финансирование по разделу 07 составило 482449,4 тыс. рублей (100,5% уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 445366,6 тыс. рублей.

По данному разделу финансировались расходы на выполнение 5 программ и 1 подпрограммы.

В 2004 году предусмотрены к завершению программа «Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе» (срок реализации продлен на 2004 год постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 декабря 2003 года №29) и подпрограмма «Разработка и освоение серий цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» (срок реализации продлен на 2004 год постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2003 года №20), по которой запланированные на 2004 год мероприятия не завершены. Аналитические материалы о результатах выполнения указанной программы и подпрограммы государственными заказчиками (Минпромэнерго России, Минпром Беларуси) Совету Министров Союзного государства не представлены.

За счет остатков прошлых лет была профинансирована программа «Создание компьютерных технологий, программно-переналаживаемого оборудования, новых материалов и инструментов для обработки оптических деталей от микрооптики до астрооптики из традиционных и нетрадиционных оптических материалов» на сумму 61499,4 тыс. рублей.

В 2004 году по программе «Разработка и организация производства специального технологического оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем уровня 0,5-0,25 мкм на 2003-2006 годы» не было освоено 32107,5 тыс. рублей, а по подпрограмме «Разработка и освоение серий цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» - 4961,0 тыс. рублей. При этом нарушены календарные планы работ практически по всем программам. Кассовое исполнение по специальным программам, где государственным заказчиком-координатором является Минпромэнерго России, составило лишь 79,4% при 100% финансировании.

Годовые отчеты с аналитическими материалами о ходе выполнения союзных программ государственными заказчиками-координаторами и государственными заказчиками Постоянному Комитету (Административный департамент) не представлены, а последним не затребованы.

Сельское хозяйство и рыболовство (раздел 08)

Срок реализации подпрограммы «Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции» продлен на 2004 год постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №31.

Уточненной бюджетной росписью на 2004 год предусмотрено финансирование данной подпрограммы в сумме 1565,0 тыс. рублей за счет остатков прошлых лет.

Согласно Отчету, финансирование из бюджета Союзного государства по разделу 08 составило 1549,2 тыс. рублей (99,0% уточненных бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 1549,2 тыс. рублей. Средства использовались в IV квартале 2004 года на

территории Республики Беларусь. Согласно представленному итоговому аналитическому отчету о реализации подпрограммы Союзного государства «Развитие производства оборудования для обеспечения получения молочной продукции», утвержденному первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Н.Н. Котковец и заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Г. Митиным, программные мероприятия выполнены в полном объеме по всем запланированным направлениям расходования средств. Изготовлены опытные образцы машин и приборов для получения качественной молочной продукции, разработаны предложения по дальнейшему использованию результатов, полученных в ходе реализации подпрограммы.

**Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов,
гидрометеорология, картография и геодезия
(раздел 09)**

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» предусмотрены расходы в сумме 10585,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 5292,5 тыс. рублей, Республики Беларусь - 5292,5 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета, финансирование из бюджета Союзного государства по разделу 09 составило 10667,3 тыс. рублей (100,8% бюджетных назначений), кассовые расходы - 10645,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 21,8 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2004 году по данному разделу финансировалась программа «Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды (второй этап) на 2003-2006 годы».

**Транспорт, связь и информатика
(раздел 10)**

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 10 «Транспорт, связь и информатика» предусмотрены расходы в сумме 34881,3 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 17470,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 17411,3 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений расходы по данному разделу увеличены на 95450,4 тыс. рублей за счет увеличения доли отчислений Российской Федерации на 450,4 тыс. рублей, а также за счет остатков прошлых лет в сумме 95000,0 тыс. рублей (в том числе Российской Федерации - 65000,0 тыс. рублей, и Республики Беларусь - 30000,0 тыс. рублей).

Финансирование расходов составило 129994,7 тыс. рублей (99,7%), в том числе за счет дополнительных доходов - 94627,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 129994,7 тыс. рублей.

В 2004 году по данному разделу финансировались 2 программы «Защита общих информационных ресурсов Беларуси и России» и «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства» («Космос-СГ»).

**Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций
и стихийных бедствий
(раздел 13)**

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 13 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» предусмотр-

рены расходы в сумме 262491,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 170619,1 тыс. рублей, Республики Беларусь - 91871,9 тыс. рублей.

По данному разделу финансировалась «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002-2005 годы».

Согласно Отчету, фактическое финансирование программы составило 262178,9 тыс. рублей (99,9% уточненных бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 262178,9 тыс. рублей. Согласно отчету о выполнении мероприятий Программы, представленному МЧС России, запланированные на 2004 год мероприятия выполнены в полном объеме (оказание специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, пострадавшим от чернобыльской катастрофы; реабилитация населения и территории, подвергшихся радиационному воздействию; научное обеспечение совместных действий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы; информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение мероприятий по реализации Программы).

Образование (раздел 14)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 14 «Образование» предусмотрены расходы в сумме 7345,8 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 3672,9 тыс. рублей, Республики Беларусь - 3672,9 тыс. рублей.

В 2004 году по данному разделу финансировались расходы по обеспечению деятельности филиала Московского государственного социального университета Министерства труда и социального развития Российской Федерации в г. Минске; по проведению научно-практической конференции «Сотрудничество приграничных районов областей Беларуси и России в области образования, науки и культуры: состояние, проблемы, перспективы», по проведению олимпиады школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность».

Согласно Отчету, финансирование составило 5131,9 тыс. рублей (69,9% уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 5131,9 тыс. рублей.

Бюджетом Союзного государства на 2004 год также предусмотрено финансирование на проведение Первого Белорусско-Российского экономического форума в сумме 2000,0 тыс. рублей (из доли отчислений Российской Федерации - 1000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 1000,0 тыс. рублей). Финансирование не производилось в связи с непредставлением согласованной с финансовыми органами и утвержденной сметой расходов на проведение данного мероприятия. Указанный экономический форум проведен в 2005 году.

Культура, искусство и кинематография (раздел 15)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 15 «Культура, искусство и кинематография» предусмотрены расходы в сумме 34396,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 14200,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 20196,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений финансирование по данному разделу было увеличено за счет увеличения доли отчислений Российской Федерации до 34672,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету, финансирование составило 34692,4 тыс. рублей (100,1% уточненных бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 33931,9 тыс. рублей. Остаток средств бюджета на территории Российской Федерации в сумме 760,5 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2004 году финансировались следующие мероприятия в области культуры и искусства: Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске»; дни культуры Республики Беларусь в Российской Федерации; выставка художников - участников Великой Отечественной войны; премирование в области литературы и искусства; мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России.

Смета расходов на организацию выставки художников - участников Великой Отечественной войны была утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 28 сентября 2004 года на сумму 997,2 тыс. рублей, из которых доля Беларуси - 347,2 тыс. рублей, доля Российской Федерации - 650,0 тыс. рублей. Согласно отчетным данным, кассовые расходы составили 1000,1 тыс. рублей. Однако в связи с аварией внутренних инженерных коммуникаций Центрального музея Великой Отечественной войны 1941-1945 годов выставка в 2004 году не состоялась и была перенесена на февраль 2005 года.

Уточненная смета расходов по подготовке и проведению XIII Международного фестиваля искусств «Славянский базар в Витебске» была утверждена 2 июля 2004 года на сумму 24896,0 тыс. рублей, из которых доля Беларуси - 15596,0 тыс. рублей, доля Российской Федерации - 9300,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету, кассовые расходы по проведению данного мероприятия составили 25382,5 тыс. рублей. Кассовые расходы превысили плановые назначения на 486,5 тыс. рублей за счет курсовой разницы.

Уточненная смета расходов на проведение Дней культуры Республики Беларусь в Российской Федерации была утверждена 6 декабря 2004 года на сумму 3000,0 тыс. рублей, в том числе доли Республики Беларусь и Российской Федерации в равных частях по 1500,0 тыс. рублей. Согласно Отчету, кассовые расходы по проведению данного мероприятия составили 2668,3 тыс. рублей.

Для обеспечения организации и проведения работ, связанных с присуждением премий Союзного государства в области литературы и искусства, Постоянным Комитетом Союзного государства были заключены договоры от 19 ноября 2004 года №193 с ОАО «КОМПРИ» (с дополнительным соглашением от 30 декабря 2004 года) и от 19 ноября 2004 года №192 с республиканским унитарным предприятием «Международный центр интеграционной информации. Общественный пресс-центр Дома прессы». Смета расходов на организацию работ по присуждению премий Союзного государства в области литературы и искусства на 2004 год была утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 26 октября 2004 года на сумму 3500,0 тыс. рублей, из которых на территории Российской Федерации и Республики Беларусь - 1050,0 и 2450,0 тыс. рублей, соответственно. В соответствии с Положением о премиях Союзного государства за произведения литературы и искусства, вносящие большой вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между государствами - участниками Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года №13, предусмотрено присуждение 3 премий в сумме 1250-кратного минимального размера оплаты труда в Российской Федерации каждая. Расходы по премированию в 2004 году составили 2250,0 тыс. рублей. Финансирование расходов по присуждению премий Союзного государства в области литературы и искусства составило 3616,9 тыс. рублей (100,6% уточненных бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 2856,4 тыс. рублей.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 10 марта 2004 года №9 «О мероприятиях, посвященных Дню единения народов России и Беларуси» было принято предложение Постоянного Комитета о проведении 2 апреля 2004 года мероприятий,

посвященных Дню единения народов России и Беларуси, в г. Москве и г. Минске. Для обеспечения организации и проведения торжественного вечера, посвященного Дню единения народов России и Беларуси, Постоянным Комитетом были заключены договоры от 12 марта 2004 года №157 с ЗАО Международное театральное агентство «Арт-Партнер XXI» и от 2 апреля 2004 года №158 с Гастрольно-концертным республиканским унитарным предприятием «Белконцерт». Смета расходов на проведение торжественного мероприятия в г. Минске была утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 2 апреля 2004 года. Финансирование и кассовые расходы составили 2024,6 тыс. рублей.

Средства массовой информации (раздел 16)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 16 «Средства массовой информации» предусмотрены расходы в сумме 227968,3 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 171868,3 тыс. рублей, Республики Беларусь - 56100,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений бюджетные ассигнования были увеличены до 249606,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету, финансирование из бюджета по данному разделу составило 241472,2 тыс. рублей (96,7% бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 193506,9 тыс. рублей, Республики Беларусь - 47965,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 215699,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 25772,6 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу финансировались расходы в области телерадиовещания, печати и издательской деятельности, по изданию газеты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) - «Союзное вече», периодического издания Совета Министров Союзного государства - газета «Союз. Беларусь-Россия».

Телевидение и радиовещание (подраздел 01)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 129393,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 98213,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 31180,0 тыс. рублей. По данному подразделу осуществлялись расходы на функционирование Телерадиовещательной организации Союзного государства.

Согласно Отчету, финансирование из бюджета Союзного государства составило 129176,2 тыс. рублей (99,8% бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 98213,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 30963,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 125847,9 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 3328,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России, учрежденная в соответствии с пунктом 4 решения Высшего Совета Союза Беларуси и России «О проекте Устава Союза Беларуси и России» от 23 мая 1997 года №1 и зарегистрированная в Московской регистрационной палате 2 сентября 1999 года за №82952, в соответствии с постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства «Об обеспечении правопреемственности в деятельности органов Союза Беларуси и России и Союзного государства» от 27 июня 2000 года №15, переименована в Телерадиовещательную организацию Союзного государства (далее - ТРО Союза).

ТРО Союза осуществляет деятельность в области телерадиовещания и электронных средств массовой информации, взаимодействия и сотрудничества с телерадиовещательными организациями на территории Российской Федерации, Республики Беларусь и за рубежом в целях обеспечения основной деятельности и участия в формировании рынка аудиовизуальной продукции, трансляции телерадиопрограмм, участия в международном теле- и радиообмене, создания условий для работы на территории государств - участников Союзного государства и за рубежом.

Необходимо отметить, что в 2003 году Постоянный Комитет не обеспечил согласование сметы расходов на функционирование Телерадиовещательной организации Союзного государства, утверждение ее устава и принятие других решений. На основании распоряжения Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородина от 31 марта 2003 года РГС №8 Постоянный Комитет Союзного государства принял на себя функции Телерадиовещательной организации по заключению договоров с производителями радиотелевизионной продукции и информационно-аналитических услуг за счет средств, предусмотренных в бюджете Союзного государства на 2003 год по подразделу «Телевидение и радиовещание».

Согласно приложению №2 к бюджету Союзного государства на 2004 год финансирование по расходам на телерадиовещание (Телерадиовещательная организация Союзного государства) открывается после утверждения Советом Министров Союзного государства устава, предельной штатной численности организации, системы оплаты труда, расходов на оплату труда работников организации и утверждения в установленном порядке сметы доходов и расходов ТРО Союза. Так, постановлениями Совета Министров Союзного государства утверждены устав Телерадиовещательной организации Союзного государства (от 10 марта 2004 года №6), предельная штатная численность работников ТРО Союза в количестве 30 единиц (от 10 марта 2004 года №6), установлена оплата труда работников ТРО Союза на основе применяемой в Российской Федерации Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы и определен годовой фонд оплаты труда работников в размере 1197,9 тыс. рублей (от 17 июля 2004 года №17). Кроме того, на оплату труда работников ТРО Союза предусмотрено выделить за счет средств бюджета Союзного государства на 2004 год до 2123,0 тыс. рублей.

В вопросах финансово-хозяйственной деятельности ТРО Союза руководствовалась нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Штатное расписание сотрудников ТРО Союза, утвержденное приказом от 17 июля 2004 года №41 председателем Телерадиовещательной организации Союзного государства, состоит из 30 единиц (на территории Российской Федерации - 24 единицы, на территории Республики Беларусь - 6 единиц).

Основные расходы в общей сумме расходов на финансирование ТРО Союза - расходы на создание телевизионных и радиопрограмм в сумме 112093,8 тыс. рублей и на погашение задолженности ФГУП ГТК «Телеканал «Россия» и радиостанции «Союз» в сумме 3300 тыс. рублей.

Так, в 2004 году ТРО Союза были оплачены расходы в сумме 91130,6 тыс. рублей по 19 договорам, заключенным на территории Российской Федерации, и по 10 договорам на территории Республики Беларусь в сумме 20963,2 тыс. рублей.

Несмотря на принятые необходимые решения, обеспечивающие деятельность Телерадиовещательной организации в 2004 году, результаты ее работы не отвечали задачам информационного обеспечения строительства Союзного государства. Руководству ТРО Союза (М. Б. Терноушко) не удалось наладить эффективные договорные отношения с федеральными телерадиоканалами России и национальными телерадиоканалами Беларуси, в должной мере не работало представительство ТРО Союза в г. Минске.

Руководством ТРО Союза также допускались нарушения в вопросах финансово-хозяйственной деятельности. Так, по 4 договорам, заключенным в 2004 году, с рядом теле-радиовещательных компаний (ОАО «Московия», ЗАО «Телекомпания «Видео-Спорт») на производство документальных фильмов, информационных сюжетов о сотрудничестве России и Беларуси, телерадиопередач «Союзный меридиан» и других, на основании актов выполненных работ, подписанных бывшим председателем ТРО Союза М.Б. Терноушко, оплачено 21220,0 тыс. рублей. Однако эфирные справки с указанием выходов сюжетов в эфир по 3 договорам (ОАО «Московия») не представлены, а по договору с ЗАО «Телекомпания «Видео-Спорт» в указанное в эфирных справках время выходила другая радиопередача. При этом аудионосители и аннотации содержания материалов отсутствовали, кассеты с видеоматериалами находились в незавершенном состоянии, а в ряде случаев тематика сюжетов видеоматериалов не соответствовала условиям договора (вместо сюжетов о Союзном государстве представлены сюжеты о Таджикистане, Латвии, Азербайджане).

По данным фактам решением Совета Министров Союзного государства (протокол заседания от 5 октября 2004 года №3) поручалось Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерству информации Республики Беларусь внести в установленном порядке в Совет Министров Союзного государства предложения по совершенствованию деятельности и укреплению руководящих кадров ТРО Союза. Руководству ТРО Союза предписано до конца 2004 года устранить недостатки и представить доклад по этому вопросу в Постоянный Комитет. Однако в 2004 году доклад об устраненных недостатках Постоянному Комитету не представлен.

Периодическая печать и издательство (подраздел 02)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по данному подразделу предусматривались расходы в сумме 98575,3 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 73655,3 тыс. рублей, Республики Беларусь - 24920,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений финансирование было увеличено до 120213,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету, финансирование из бюджета Союзного государства составило 112296,0 тыс. рублей (93,4% уточненных бюджетных назначений), в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 95293,9 тыс. рублей, Республики Беларусь - 17002,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 89851,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 22444,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному подразделу осуществлено финансирование на сумму 112296,0 тыс. рублей, в том числе: на издательскую деятельность - 8406,6 тыс. рублей, информационное обеспечение строительства Союзного государства - 10631,6 тыс. рублей, на периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (газета «Союзное вече») - 25419,3 тыс. рублей, периодическое издание Совета Министров Союзного государства (газета «Союз. Беларусь-Россия») - 67838,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы в целом составили 89851,7 тыс. рублей, в том числе: на издательскую деятельность - 8067,1 тыс. рублей, информационное обеспечение строительства Союзного государства - 10631,6 тыс. рублей, на периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (газета «Союзное вече») - 7542,9 тыс. рублей, периодическое издание Совета Министров Союзного государства (газета «Союз. Беларусь-Россия») - 63610,1 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные на издательскую деятельность, были предназначены для выпуска печатной продукции, которая была включена в план издательской дея-

тельности на 2004 год в соответствии со Сводным планом издательской деятельности Постоянного Комитета на 2004 год, утвержденным 15 сентября 2004 года Государственным секретарем Союзного государства, Председателем Редакционно-издательского совета Постоянного Комитета Союзного государства П.П. Бородиным.

В связи с несвоевременной сдачей заказчиками (Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, редакция журнала «ДНК карт», структурные подразделения Постоянного Комитета Союзного государства) материалов в 2004 году не были изданы материалы Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы экологического образования в Союзном государстве», «Сотрудничество регионов Беларуси и России в области образования, науки и культуры», сборник «Союзный вестник №4» и журнал «ДНК карт». Решением Редакционно-издательского совета Постоянного Комитета указанные издания были заменены изданием из дополнительного списка - сборником «Социальная политика Союзного государства и общественность».

Следует отметить, что размещение заказов осуществлялось без проведения конкурсов, как это предусмотрено российским и белорусским законодательствами.

В Сводный план издательской деятельности Постоянного Комитета на 2004 год необоснованно были включены расходы по приобретению сувенирной продукции.

Согласно подпункту 1.2 Положения о Редакционно-издательском совете Постоянного Комитета «под издательской деятельностью Союзного государства» понимается издание любых видов печатной продукции (книг, брошюр, альбомов, материалов конференций, плакатов, буклетов, календарей, рекламной продукции), производимое из средств бюджета Союзного государства. В нарушение данного подпункта за счет средств, предусмотренных на издательскую деятельность, Постоянным Комитетом оплачена рекламная продукция, не являющаяся печатной продукцией.

Так, на основании договора №174 от 8 сентября 2004 года, заключенного между Постоянным Комитетом и ООО «Компанией Джей Эс Би», в 2004 году были оплачены расходы по приобретению сувенирной продукции с логотипом Постоянного Комитета на общую сумму 353 тыс. рублей (визитницы - 112,9 тыс. рублей, зажигалки «пьеzo» - 13,7 тыс. рублей, ручки шариковые «Senator» - 11,4 тыс. рублей, часы - 191,1 тыс. рублей, папки из переплетной кожи - 23,9 тыс. рублей), что является нецелевым использованием средств по данному разделу.

В ходе проверки выявлены также случаи оформления актов сдачи-приемки печатной продукции на общую сумму 308,1 тыс. рублей, которая не была изготовлена в 2004 году (300 экземпляров книги «Дети войны», 100 экземпляров брошюры по мониторингу загрязнения природной среды, 2000 экземпляров альбома «Союз Беларуси и России: реставрация Брестской крепости-героя», 1000 экземпляров буклета о Белорусско-Российском университете). Данная продукция была фактически изготовлена только в 2005 году и оприходована Постоянным Комитетом по бухгалтерскому учету.

В 2004 году для осуществления комплексного информационного обслуживания Постоянным Комитетом было заключено 8 договоров, из них на территории Российской Федерации - 5 договоров на общую сумму 6097,6 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 3 договора на общую сумму 452720 тыс. белорусских рублей. За счет указанных средств были произведены следующие работы: комплекс работ и услуг по информационному сопровождению Дня единения Беларуси и России, проведение опроса представителей независимых СМИ, организация семинара для журналистов по формированию единого валютного пространства Союзного государства, организация пресс-тура на предприятие - участник программы «Союзный телевизор» (г. Минск), организация пресс-тура на ЯМЗ (г. Ярославль), выполнение работ по опубликованию интервью в СМИ, обеспечение участия союзных СМИ в Международной выставке «СМИ

в Беларуси», создание и распространение ежедневного информационного вестника «Новости Беларуси для регионов России» и др.

Расходы на периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - газеты «Союзное вече» предусматривались с января 2004 года. Вместе с тем выпуск газеты был начат только в июле 2004 года. В результате расходы на издание газеты «Союзное вече» составили 7542,9 тыс. рублей при полученном финансировании 25419,3 тыс. рублей, или 29,7 процента.

Здравоохранение и физическая культура (раздел 17)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура» предусмотрены расходы в сумме 5715,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 3715,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 2000,0 тыс. рублей.

В ходе произведенных уточнений бюджетные ассигнования были увеличены до 6759,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету финансирование из бюджета по данному разделу составило 5641,8 тыс. рублей (83,5% бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 5507,8 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 134 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу финансировались расходы на проведение Спартакиады Союзного государства для детей и юношества.

Положение о Спартакиаде Союзного государства для детей и юношества 2004 года было утверждено Министром спорта и туризма Республики Беларусь Ю.Л. Сиваковым 3 июня 2004 года и руководителем Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму Российской Федерации В.А. Фетисовым 21 июля 2004 года. Смета расходов на проведение Спартакиады Союзного государства была утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным 21 августа 2004 года.

Социальная политика (раздел 18)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 18 «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме 9415,4 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 6120,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 3295,4 тыс. рублей.

Уточненный объем бюджетных ассигнований составил 9425,2 тыс. рублей за счет увеличения доли отчислений Российской Федерации на 9,8 тыс. рублей.

По данным Отчета, финансирование составило 9410,5 тыс. рублей (99,8% уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 9398,1 тыс. рублей. Неиспользованный на территории Российской Федерации остаток средств в сумме 12,4 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В 2004 году по данному разделу финансировались мероприятия: организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, организация санаторно-курортного лечения инвалидов и участников Великой Отечественной войны, проведение научно-практической конференции «Социальное развитие Союзного государства - состояние и перспективы».

Распоряжением Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородина от 17 мая 2004 года №17 «О проведении конкурса» на основании Положения о проведении конкурса по организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС Департаментом

социальной политики Постоянного Комитета было организовано проведение конкурса предложений специализированных отраслевых лечебно-оздоровительных учреждений Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения Беларуси, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 2 августа 2004 года №1, определены победители конкурса - 4 детских санатория Российской Федерации и 4 детских санатория Республики Беларусь, о чем они были проинформированы в сентябре 2004 года с предложением заключить соответствующие договоры на реализацию вышеуказанного мероприятия. Договоры на оказание услуг по лечению и оздоровлению детей были заключены Постоянным Комитетом в октябре-ноябре 2004 года.

Сметы расходов на организацию лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, утверждены Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным в октябре 2004 года к каждому договору с лечебными учреждениями России и Беларуси.

По данным Отчета, финансирование составило 6309,7 тыс. рублей, кассовые расходы - 6299,9 тыс. рублей.

На основании распоряжения Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородина от 17 мая 2004 года №16 и Положения о проведении конкурса по организации санаторно-курортного лечения инвалидов и участников Великой Отечественной войны Департаментом социальной политики Постоянного Комитета было организовано проведение конкурса предложений специализированных отраслевых лечебно-оздоровительных учреждений Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 25 октября 2004 года №1, определены победители конкурса - 3 санатория Российской Федерации и 4 санатория Республики Беларусь, о чем они были проинформированы в ноябре 2004 года с предложением заключить соответствующие договоры на реализацию вышеуказанного мероприятия. Договоры на оказание услуг по лечению и оздоровлению инвалидов и участников Великой Отечественной войны были заключены Постоянным Комитетом в ноябре 2004 года.

Сметы расходов на организацию санаторно-курортного лечения инвалидов и участников Великой Отечественной войны к договорам с лечебными учреждениями Российской Федерации и Республики Беларусь утверждены Государственным секретарем Союзного государства в ноябре-декабре 2004 года.

Также по данной статье финансировалось проведение научно-практической конференции «Социальное развитие Союзного государства - состояние и перспективы» на сумму 415,4 тыс. рублей.

Мобилизационная подготовка экономик (раздел 23)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 23 «Мобилизационная подготовка экономик» предусмотрены расходы в сумме 2120,0 тыс. рублей, в том числе за счет доли отчислений Российской Федерации - 1060,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 1060,0 тыс. рублей.

По данным Отчета, финансирование составило 2134,9 тыс. рублей (100,7% бюджетных назначений). Кассовые расходы составили 2134,9 тыс. рублей. Отклонение ме-

жду финансированием и кассовыми расходами в сумме 14,9 тыс. рублей образовалось за счет положительной курсовой разницы на территории Республики Беларусь.

Средства, выделенные по данному разделу, были израсходованы на реализацию программы «Обеспечение согласованной мобилизационной подготовки экономик государств - участников Союзного государства на период до 2005 года».

Прочие расходы (раздел 30)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год по разделу 30 расходование средств предусмотрено в сумме 189425,8 тыс. рублей.

Резервный фонд Союзного государства (подраздел 01)

Согласно статье 12 бюджета Союзного государства на 2004 год Резервный фонд Союзного государства образован в размере 25000,0 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 22000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 3000,0 тыс. рублей. Положение о порядке формирования и расходования средств Резервного фонда Союзного государства утверждено постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 октября 2003 года №18.

Расходование средств Резервного фонда в 2004 году не производилось.

Бюджетные кредиты. Возврат ранее предоставленных бюджетных кредитов (подраздел 03)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год предусматривался возврат ранее предоставленных бюджетных кредитов в сумме 240190 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 216171,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 24019,0 тыс. рублей. Возврат средств бюджета Союзного государства, выделенных на возвратной основе на реализацию союзных программ, отражен в Отчете со знаком «минус».

Согласно Отчету, в 2004 году предприятиями, расположенными на территории Российской Федерации, в бюджет Союзного государства фактически возвращено 274645,6 тыс. рублей, или 114,3% предусмотренных бюджетом.

В 2004 году возврат предоставленных бюджетных кредитов проходил по 3 программам: «Развитие дизельного автомобилестроения» (заемщик - «Центральная компания МФПГ «БелРусАвто») - 259440,8 тыс. рублей, включая 99330,9 тыс. рублей по графику погашения реструктурированной задолженности; «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» (заемщик - ЗАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии») - 8883,9 тыс. рублей; «Развитие швейного машиностроения» (заемщик - ЗАО «ШВЕЙМАШ») - 6320,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов составляла 506490,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 287975,1 тыс. рублей, по процентам за пользование кредитами - 118042,0 тыс. рублей, пени - 100472,9 тыс. рублей, в том числе по программам: «Развитие дизельного автомобилестроения» (заемщик - «Центральная компания МФПГ «БелРусАвто») - пени в сумме 991,3 тыс. рублей; «Развитие производства телерадиоаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» (заемщик - ЗАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии») - 477127,2 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 271560,3 тыс. рублей, по процентным платежам - 108878,1 тыс. рублей, пени - 96688,8 тыс. рублей; «Развитие швейного машиностроения» (заемщик - ЗАО «ШВЕЙМАШ») - 27577,1 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 16414,8 тыс. рублей, по про-

центным платежам - 8556,2 тыс. рублей, пени - 2606,1 тыс. рублей; «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» - 794,4 тыс. рублей, в том числе по процентным платежам - 607,7 тыс. рублей, пени - 186,7 тыс. рублей.

Проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства

Согласно статье 17 бюджета Союзного государства на 2004 год Совет Министров Союзного государства осуществляет проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства в рамках программы «Развитие дизельного автомобилестроения». В то же время согласно статье 18 бюджета Союзного государства на 2004 год Совет Министров Союзного государства вправе осуществлять проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства на реализацию программы «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации».

Во исполнение статей 17 и 18 бюджета Союзного государства на 2004 год постановлениями Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №№32 и 33 о реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программам «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Развитие дизельного автомобилестроения», были утверждены порядки и условия проведения реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по указанным программам.

Нормативные документы по проведению реструктуризации носят узкий характер применительно к отдельному конкретному должнику. В указанных документах отсутствуют важные условия проведения реструктуризации, как, например: отсутствие претензий к должнику у налоговых органов стран пребывания по платежам в бюджетные и внебюджетные фонды, а также подтверждения, что против должника не применяется процедура банкротства.

В нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №32 «О реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» (координатор-заемщик - ЗАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии») Постоянным Комитетом не обеспечено проведение в 2004 году реструктуризации просроченной задолженности ЗАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» в связи с непредставлением последним залогового обеспечения своих обязательств в полном объеме. В то же время в целях обеспечения возвратности бюджетных средств Союзного государства при получении кредитных средств в 1998-2002 годах были заключены договоры залога. Независимая оценка при заключении договоров залога при предоставлении кредитов (кроме завода им. Козицкого) не производилась.

В ходе проверки установлено, что ОАО (до 2005 года - ЗАО) «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» были заключены договоры залога от 4 мая 2005 года №№233, 234, 235 с ОАО «Телевизионный завод «Садко», согласно которым компании передано в залог имущество завода на общую сумму 55739,4 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда Воронежской области от 14 апреля 2005 года в отношении ОАО «ВЭЛТ - Кинескоп» введена процедура наблюдения, а определением Арбитражного суда Воронежской области от 26 июля 2005 года установлено требование ОАО «Центральная компания

МФПГ «Электронные технологии» к ОАО «ВЭЛТ - Кинескоп» в сумме 12703,4 тыс. рублей, подлежащее удовлетворению в третью очередь. Учитывая, что задолженность ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» перед бюджетом Союзного государства составляет 477127,2 тыс. рублей (по основному долгу - 271560,3 тыс. рублей, по процентным платежам - 108878,1 тыс. рублей, пеням - 96688,8 тыс. рублей), погашение задолженности при сложившихся обстоятельствах маловероятно. Тем не менее, по состоянию на 1 декабря 2005 года Постоянный Комитет не предпринимал меры по взысканию просроченной задолженности с заемщиков в судебном порядке.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №33 «О реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие дизельного автомобилестроения» (координатор-заемщик - ЗАО «Центральная компания МФПГ «Бел-РусАвто») Постоянным Комитетом был разработан и утвержден Порядок и условия реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по вышеназванной программе (далее - Порядок). Согласно расчетным графикам погашения реструктурированной задолженности по программе «Развитие дизельного автомобилестроения» реструктурирована задолженность в сумме 1047587,7 тыс. рублей, в 2004 году погашение должно было составить 117876,7 тыс. рублей (из них погашение основного долга - 99330,9 тыс. рублей, процентов - 18545,8 тыс. рублей).

В соответствии с Порядком между Постоянным Комитетом и МФПГ «БелРусАвто» были заключены дополнительные соглашения к кредитным договорам с приложением расчетных графиков погашения реструктурированной задолженности, актов сверки задолженности и договоров залога: дополнительное соглашение от 11 января 2005 года к договору от 24 июля 2000 года №Вс-440, дополнительное соглашение от 11 января 2005 года к договору от 6 ноября 2001 года №001, дополнительное соглашение от 11 января 2005 года к договору от 26 августа 2002 года №047.

Оценка имущества, передаваемого в залог, была осуществлена в ноябре-декабре 2004 года независимым оценщиком - ЗАО Консалтинговая группа «Бизнес-Круг» - на общую сумму 1312317,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями дополнительных соглашений (статья 6) заемщик предоставляет обеспечение исполнения своих обязательств в сумме реструктурированной задолженности по сумме основного долга и процентам согласно актам сверки задолженности по возврату кредитов и уплате процентов. Так, задолженность по названным актам сверки к дополнительным соглашениям от 11 января 2005 года составила 1047586,6 тыс. рублей. Предоставлено обеспечение на 1027563,6 тыс. рублей, то есть на 20023,0 тыс. рублей меньше задолженности, зафиксированной по актам сверки задолженности по возврату кредитов и уплате процентов. К проверке были представлены договоры страхования передаваемого в залог имущества на общую сумму 1039842,7 тыс. рублей.

В 2004 году МФПГ «БелРусАвто» осуществило погашение основного долга на сумму 259440,8 тыс. рублей. Погашение процентов согласно Порядку и условиям реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие дизельного автомобилестроения», начинается с 1 января 2005 года.

Определениями Арбитражного суда Владимирской области от 17 декабря 2002 года и от 14 октября 2003 года головные исполнители программы «Развитие швейного машиностроения» - ЗАО «ШВЕЙМАШ» и ООО «Бытшвеймаш» объявлены банкротами.

На основании определения Арбитражного суда Владимирской области от 16 июня 2004 года требования Постоянного Комитета Союзного государства к ЗАО «ШВЕЙМАШ»

в сумме 15153,4 тыс. рублей включены в реестр требований кредиторов третьей очереди, в том числе основной долг - 4136,9 тыс. рублей, пени - 635,3 тыс. рублей.

Согласно определению Арбитражного суда Владимирской области от 31 марта 2004 года требования Постоянного Комитета Союзного государства к ООО «Бытшвей-маш» в сумме 9736,6 тыс. рублей включены в реестр требований кредиторов третьей очереди, в том числе основной долг - 9597,1 тыс. рублей, проценты за пользование кредитом - 139,5 тыс. рублей.

**Прочие расходы. Проведение экспертизы и
разработка программ, мероприятий и их проектов
(подраздел 04)**

Бюджетом Союзного государства предусматривалось финансирование экспертиз и разработок программ, мероприятий и их проектов в сумме 350,0 тыс. рублей, в том числе из доли Российской Федерации - 250,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 100,0 тыс. рублей. Расходы в 2004 году на осуществление этих мероприятий не производились.

**Прочие расходы. Средства для возмещения части расходов
по уплате процентов по привлеченным кредитам
(подраздел 04)**

Согласно статье 13 бюджета Союзного государства был предусмотрен предельный размер средств на возмещение части расходов по уплате процентов по кредитам, полученным в российских и белорусских кредитных организациях в рамках финансирования программ и подпрограмм Союзного государства в сумме 404265,8 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 397327,0 тыс. рублей, доли Республики Беларусь - 6938,8 тыс. рублей. В 2004 году из бюджета Союзного государства указанные расходы не производились.

Расходы главных распорядителей средств бюджета Союзного государства

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (710)

Бюджетом Союзного государства на 2004 год на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее - Секретариат) предусматривалось выделение средств в сумме 62738,5 тыс. рублей, в том числе из доли отчислений Российской Федерации - 40780,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 21958,5 тыс. рублей. В ходе произведенных уточнений плановые назначения на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России были увеличены до 80295,5 тыс. рублей за счет неиспользованных остатков 2003 года.

Неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2005 года на территории Российской Федерации в сумме 2471,7 тыс. рублей возвращены в бюджет Союзного государства.

В вопросах финансово-хозяйственной деятельности Секретариат руководствовался нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Структура и штаты Секретариата в количестве 80 единиц определены решением Совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 26 мая 1999 года №XVI-Р «О структуре и штатах Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России» и изменениями от 26 декабря 2003 года №18-Р и №19-Р.

Штатное расписание сотрудников Секретариата, утвержденное Ответственным секретарем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России 27 января 2004 года, состоит из 79 единиц, в том числе руководство Секретариата - 5 единиц, Аппарат Представительства Парламентского Собрания в Республике Беларусь (Главное управление) - 4 единицы,

Главное управление обеспечения деятельности комиссий и рабочих групп - 13 единиц, Главное нормативно-правовое управление - 8 единиц, Главное управление по работе с документами - 6 единиц, Главное экономическое управление - 9 единиц, Главное управление информационно-аналитической работы - 9 единиц, Главное управление межпарламентских связей - 6 единиц, Управление делами (Главное управление) - 11 единиц, Аппарат руководства Парламентского Собрания (Главное управление) - 8 единиц.

Фактическая численность сотрудников Секретариата на начало 2004 года составляла 80 человек, на конец 2004 года - 75 человек.

Согласно структуре и штатам Секретариата 10 сотрудников работают по квоте Республики Беларусь, из них 4 сотрудника работают на территории Российской Федерации.

Денежное содержание работников Секретариата определялось Положением об оплате труда работников Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, утвержденным распоряжением Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России 31 марта 1998 года №006-рп, Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года №310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих».

Вышеназванное Положение разработано на основании статьи 33 Устава Союза Беларуси и России и решения Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1997 года №7 «Об обеспечении деятельности Парламентского Собрания Сообщества Беларуси и России», содержащих правовые нормы и устанавливающих, что руководители и сотрудники Секретариата Парламентского Собрания Сообщества по условиям оплаты труда приравниваются к руководству и сотрудникам Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2005 году разработано и утверждено Ответственным секретарем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Положение об оплате труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России», которое Председателем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России до настоящего времени не утверждено.

Смета расходов на содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России на 2004 год в размере 62738,5 тыс. рублей утверждена Ответственным секретарем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России 12 января 2004 года.

Финансирование расходов Секретариата составило 62709,8 тыс. рублей (78,1% утвержденной сметы), из них в части расходов на территории Российской Федерации, включая трансферты из Республики Беларусь, - 58038,5 тыс. рублей и в части расходов на территории Республики Беларусь - 4671,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 60238,1 тыс. рублей, в том числе в части расходов на территории Российской Федерации - 55566,8 тыс. рублей, в части расходов на территории Республики Беларусь - 4671,3 тыс. рублей.

Возмещение командировочных расходов для сотрудников Представительства Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в г. Минске по территории Республики Беларусь осуществлялось по нормам возмещения суточных, установленным приказом Минфина России от 11 июля 2001 года №51н, при командировании государственных служащих по территории Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами Союзного государства не определены нормы предоставления служебной жилой площади для руководства и сотрудников Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Расходы Секретариата на проживание на территории Российской Федерации сотрудников по квоте Республики Беларусь в 2004 году составили 760,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года дебиторская и кредиторская задолженности составили 6320,1 тыс. рублей и 280,5 тыс. рублей, соответственно. Дебиторская и кредиторская задолженности носят текущий характер.

Постоянный Комитет Союзного государства (721)

Постоянный Комитет Союзного государства зарегистрирован в качестве юридического лица Московской регистрационной палатой 10 августа 2000 года (свидетельство №002.010.516).

В структуру Постоянного Комитета входят руководитель - Государственный секретарь Союзного государства, члены Постоянного Комитета, являющиеся заместителями Государственного секретаря Союзного государства (3 - от Республики Беларусь, 3 - от Российской Федерации), и структурные подразделения. Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 5 марта 2004 года №1 Государственным секретарем Союзного государства сроком на четыре года назначен П.П. Бородин. Фактически на момент проверки заместителями Государственного секретаря являются С.С. Шухно, И.Ф. Мацкевич, В.А. Дрозд по квоте от Республики Беларусь, по квоте от Российской Федерации - И.А. Селиванов, Ю.М. Дубинский, А.В. Степанов.

Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 года №14 численность работников Постоянного Комитета утверждена в количестве 120 единиц. По состоянию на 31 декабря 2004 года фактическая численность работников составляла 108 человек.

Штатное расписание Постоянного Комитета Союзного государства утверждено Государственным секретарем Союзного государства 22 ноября 2000 года и состоит из 120 единиц.

В соответствии с Положением о Постоянном Комитете, утвержденным постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 года №13, правовой статус должностных лиц его аппарата, размер их денежного содержания, условия материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии, включая медицинское и санаторно-курортное обслуживание, должны устанавливаться Высшим Государственным Советом Союзного государства по представлению Совета Министров Союзного государства.

Бюджетом Союзного государства на 2004 год на содержание Постоянного Комитета Союзного государства предусматривалось выделение средств в сумме 96098,6 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 62464,1 тыс. рублей, Республики Беларусь - 33634,5 тыс. рублей. Смета расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства на 2004 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным (без даты) в сумме 96098,6 тыс. рублей.

В 2004 году уточнения сметы расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства не производились. В течение года на основании решений Государственного секретаря Союзного государства вносились изменения в бюджетную роспись в части перераспределения средств между статьями расходов.

По данным отчета об исполнении сметы расходов по средствам бюджета Союзного государства (форма №2-Союз), Постоянным Комитетом получено финансирование в сумме 95830,7 тыс. рублей (99,7% предусмотренных бюджетных назначений), кассовые расходы - 95830,6 тыс. рублей.

В общей сумме расходов на содержание Постоянного Комитета расходы на оплату труда и начисления на оплату труда составляли 27,6% (26435,3 тыс. рублей), по командировкам и служебным разъездам - 6,4% (6104,7 тыс. рублей), транспортным услугам - 36,6% (35130,2 тыс. рублей), услугам связи - 3,3% (3205,7 тыс. рублей), коммунальным

услугам - 2,6% (2462,0 тыс. рублей), текущему ремонту оборудования, инвентаря, зданий и сооружений - 4,8% (4562,1 тыс. рублей), на приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования непроизводственного назначения - 5,8% (5522,0 тыс. рублей), прочих расходных материалов и предметов снабжения - 1,5% (1477,6 тыс. рублей), прочие текущие расходы - 11,4% (10931,0 тыс. рублей).

Государственным секретарем Союзного государства 1 февраля 2003 года утверждено Положение о порядке командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства. Согласно Положению оплата командировочных расходов должностным лицам Постоянного Комитета должна производиться в соответствии с приказом Минфина России от 12 ноября 2001 года №92н «О размерах выплаты суточных при краткосрочных командировках на территорию зарубежных стран», Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1996 года №1780 «О выплате сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера федеральным служащим Администрации Президента Российской Федерации», распоряжением Президента Российской Федерации от 1 июля 1998 года №245-РП, постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1996 года №1116 «Об утверждении Положения о залах официальных лиц и делегаций, организуемых в составе железнодорожных и автомобильных вокзалов (станций), аэропортов, открытых для международных сообщений». При этом указанным Положением определено, что суммы в иностранной валюте (в рублевом эквиваленте) на расходы протокольного характера выплачиваются только членам Постоянного Комитета на время командировки в иностранное государство при сроке нахождения в нем не менее 3 дней.

В ходе проверки установлено, что при командировании работников Представительства Постоянного Комитета в г. Минске на территорию Российской Федерации нормы возмещения суточных соответствовали нормам, действующим для работников Постоянного Комитета Союзного государства, выезжающих в Республику Беларусь (100 рублей и 48 долл. США). При командировании сотрудников Представительства по территории Республики Беларусь (из Минска в Могилев, Гомель, Гродно, Брест, Витебск, Жодино, Сморгонь и др.) выплата суточных производилась из расчета 34 долл. США в сутки по нормам, действующим для работников заграничных учреждений Российской Федерации при краткосрочных командировках. Так, в 2004 году сотрудники Представительства Постоянного Комитета Союзного государства в г. Минске находились в командировках по территории Республики Беларусь 121 сутки, сумма выплаченных суточных составила 120,8 тыс. рублей.

Приказом Государственного секретаря Союзного государства от 28 декабря 2005 года №43 утверждено новое Положение о порядке командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства, в соответствии с которым сотрудникам Представительства Постоянного Комитета в г. Минске, пребывающим в служебной командировке в пределах территории Республики Беларусь (без выезда за границы государства), суточные выплачиваются в порядке и размерах, установленных для должностных лиц Постоянного Комитета, пребывающих в служебной командировке в пределах территории Российской Федерации.

Проверкой также установлено, что на основании приказа Постоянного Комитета от 16 марта 2004 года №66к заместитель Управляющего делами - руководитель Секретариата Государственного секретаря Е.А. Кровопусков был командирован в г. Санкт-Петербург (19 марта 2004 года). Указанная командировка связана с приглашением акционера ОАО «Комбинат цветной печати» Е.А. Кровопускова принять участие во внеочередном собрании акционеров. Командировочные расходы (оплата проезда и суточных) составили 1380 рублей.

Согласно Положению о Постоянном Комитете Союзного государства финансово-хозяйственная деятельность Постоянного Комитета должна осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, а также национальными законодательствами государств - участников, на территории которых осуществляется эта деятельность. Нормативными правовыми актами Союзного государства не определен порядок заключения государственных контрактов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг. В 2004 году договоры заключались без проведения конкурсных торгов и запросов котировочных цен на осуществление поставок для государственных нужд на общую сумму 39058,6 тыс. рублей.

Так, Постоянный Комитет самостоятельно без проведения конкурсов заключал договоры с ООО «Капитал Строй-2000» и ООО «Техфортстрой» на ремонт и техническое обслуживание помещений, в которых расположен Постоянный Комитет, а также служебных квартир. При этом заключение договоров напрямую с коммерческой фирмой происходило в нарушение постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 года №7 «Об обеспечении организационных и материально-технических условий работы органов Союзного государства» (пункт 3), в соответствии с которым содержание, эксплуатация, текущий и капитальный ремонт служебных помещений Постоянного Комитета обеспечивает Управление делами Президента Российской Федерации за счет средств бюджета Союзного государства.

В 2004 году на ремонт служебных помещений (служебных кабинетов) по заключенным договорам с ООО «Капитал Строй-2000» и ООО «Техфортстрой» израсходовано 4030,7 тыс. рублей.

Кроме того, с ООО «Капитал Строй-2000» было заключено дополнительное соглашение к договору от 28 декабря 2000 года на производство работ в служебной квартире на сумму 773,6 тыс. рублей. При этом документация и материалы, определяющие необходимость и обоснованность проведения ремонтных работ в служебной квартире Постоянного Комитета, отсутствуют.

В соответствии с договором от 12 января 2004 года №01/01-2004 между Постоянным Комитетом и ООО «Р-Стар Гарант» устанавливаются длительные хозяйственные отношения по поставкам различных видов продукции, товаров и оказанию услуг. Оплата поставок различных видов продукции для Постоянного Комитета осуществлялась по выставленным фирмой счетам, конкурсов и запросов котировочных цен не проводилось. За 2004 год по счетам указанной фирме было выплачено 5295,4 тыс. рублей.

При выборе фирмы на оказание транспортных услуг конкурсы также не проводились.

Согласно приказу Государственного секретаря Союзного государства от 30 декабря 2003 года №34 «Об использовании служебного автотранспорта в 2004 году» автомобили были закреплены за Государственным секретарем (автомобили марки «Мерседес Бенц S 500», «БМВ 750», 7-дневный 24-часовой режим работы), заместителями Государственного секретаря («Ауди А-6», 7-дневный 15-часовой режим работы), начальниками Департаментов («СААБ 9,5», 6-дневный 12-часовой и 5-дневный 12-часовой режим работы), заместителями начальников Департаментов («Опель-Астра», 6-дневный 12-часовой и 5-дневный 12-часовой режим работы), Управляющим делами («Ауди А-8», 6-дневный 15-часовой режим работы), двумя его заместителями («СААБ 9,5», 6-дневный 12-часовой режим работы; «Опель-Астра», 5-дневный 12-часовой режим работы), руководителем секретариата («Ауди А-6», 6-дневный 12-часовой режим работы), пресс-секретарем Государственного секретаря («СААБ 9,5», 5-дневный 12-часовой режим работы), руководителем аппарата российско-белорусской комиссии по подготовке проекта Конституционного акта Союзного государства («СААБ 9,5», 5-дневный 12-часовой режим работы), приемной Государственного секретаря («СААБ 9,5», 6-дневный 12-часовой ре-

жим работы). Всего данным приказом закреплен 31 автомобиль за должностными лицами Постоянного Комитета. Кроме того, Управлению делами Постоянного Комитета разрешено заказывать дополнительный транспорт для обеспечения работы Постоянного Комитета при проведении специальных мероприятий, встреч, переговоров и др.

Согласно договору на транспортное обслуживание от 1 октября 2003 года №БР-01 и дополнительному соглашению от 1 июля 2004 года ООО «СчетСпецТранс» предоставляет в пользование Постоянного Комитета 40 автомобилей. Проверкой установлено, что служебные автомобили с 6-дневным 12-часовым и 5-дневным 12-часовым режимами работы использовались должностными лицами (советники и помощники Государственного секретаря, заместители Управляющего делами - начальники отделов), не указанными в приказе Государственного секретаря Союзного государства от 30 декабря 2003 года №34.

Всего ООО «СчетСпецТранс» оплачено 29679,4 тыс. рублей, в том числе за оказание транспортных услуг лицам, не указанным в приказе, - 3751,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что 19 октября 2004 года Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным утверждено Положение о порядке проведения конкурса по выбору организации на оказание услуг автотранспортного обслуживания, а 10 января 2005 года - Положение о порядке проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства.

В 2004 году за счет средств, выделенных на содержание Постоянного Комитета, были произведены расходы в сумме 37,2 тыс. рублей по оснащению охранной сигнализацией и охране служебных квартир без дальнейшего возмещения этих расходов жильцами.

По договорам аренды транспортных средств с ООО «Капитал Строй-2000» от 29 апреля 2002 года №3/2002 (расторгнут соглашением от 31 октября 2004 года), от 1 ноября 2004 года №05/2004) и ООО «СчетСпецТранс» от 15 декабря 2003 года №РБ-2 Постоянный Комитет передал в аренду: ГАЗ-3302, 2001 года выпуска, ГАЗ-2217 «Микроавтобус», 2002 года выпуска, две автомашины ГАЗ-3102 «Волга». Стоимость арендной платы по договорам с ООО «Капитал Строй-2000» за одно транспортное средство составляла 2,5 тыс. рублей в месяц, а стоимость аренды каждого транспортного средства по договору с ООО «СчетСпецТранс» - 10,0 тыс. рублей в месяц.

Всего за 2004 год арендная плата по договорам с ООО «Капитал Строй-2000» составила 30,0 тыс. рублей, по договору с ООО «СчетСпецТранс» - 90,0 тыс. рублей. Указанные средства в нарушение пункта 18 Порядка формирования и исполнения бюджета не были зачислены в доход бюджета Союзного государства. В соответствии с актами зачета взаимных обязательств сторон на сумму арендной платы уменьшалась задолженность Постоянного Комитета перед ООО «Капитал Строй-2000» за выполненные ремонтно-строительные работы и перед ООО «СчетСпецТранс» за оказанные транспортные услуги.

Федеральная таможенная служба (153),

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь(152)

Исполнение Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов

Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов (далее - Программа) утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 25 января 2002 года №2.

Государственным заказчиком-координатором Программы определен Государственный таможенный комитет Российской Федерации, правопреемником которого в соответствии с

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» стала Федеральная таможенная служба, государственными заказчиками - Государственный таможенный комитет Российской Федерации (правопреемник - Федеральная таможенная служба) и Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (далее - ГТК Республики Беларусь).

Финансирование мероприятий Программы определено за счет и в пределах средств, предусматриваемых в бюджете Союзного государства на очередной финансовый год. Общая стоимость работ по реализации Программы на период 2002-2004 годов определена в сумме 807899,7 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 565529,8 тыс. рублей и за счет отчислений Республики Беларусь - 242369,91 тыс. рублей.

Ожидаемым конечным результатом Программы является завершение строительства (расширение, реконструкция) пунктов пропуска на основных автодорожных транспортных магистралях, пересекающих белорусский участок внешней границы Союзного государства, что позволит увеличить пропускную способность автодорожных пунктов пропуска, осуществить комплекс мер по совершенствованию процессов модернизации и реформирования таможенной сферы на белорусском участке внешней границы Союзного государства, разработать и внедрить современные информационные технологии для проведения таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через внешнюю границу Союзного государства, ограничить ввоз на территорию Союзного государства контрабандных товаров.

При подготовке Программы ГТК Республики Беларусь проектная документация по объектам находилась в стадии разработки либо корректировалась, а по объектам «Новая Рудня» и «Мокраны» не была разработана вообще. Стоимость строительства объектов, включенных в Программу, была определена ориентировочно по сводным сметным расчетам либо по укрупненным показателям в ценах 1991 года. В соответствии с действующими нормативными документами Республики Беларусь стоимость объектов Программы в текущих ценах определялась также ориентировочно по среднегодовому индексу роста цен.

Обоснованием для подготовки ГТК Республики Беларусь совместной программы Союзного государства «Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» послужило невыполнение в установленные сроки мероприятий, предусмотренных «Программой первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 1997-2000 годов», срок реализации которой был продлен на 2001 год в соответствии с Директивой Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года №1, а также в связи с необходимостью завершения начатых строительством объектов.

Программа разработана ГТК Республики Беларусь и согласована с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

Постановлением Союзного государства от 17 ноября 2004 года №23 срок реализации Программы продлен на 2005 год, Федеральная таможенная служба определена государственным заказчиком-координатором, а Государственный таможенный комитет Республики Беларусь - государственным заказчиком Программы, утверждены изменения в Программе без увеличения общего объема бюджетных расходов.

С начала реализации Программы по состоянию на 1 октября 2005 года фактическое поступление средств из бюджета Союзного государства составило 710347,9 тыс. рублей, или 87,9% от общей суммы финансирования Программы, кассовые расходы - 710592,2 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы).

Реализация Программы на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь

Во исполнение раздела V Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года №7, в рамках реализации «Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» Таможенным комитетом Союзного государства 4 августа 2003 года был разработан Порядок реализации Программы.

В соответствии с пунктом 12 вышеназванного Порядка утверждение проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию, расширение) объектов осуществляет ГТК Республики Беларусь после экспертного заключения и согласования с ГТК России.

В ходе реализации Программы ГТК России (ФТС России) на основании экспертных заключений по каждому объекту давал рекомендации о внесении изменений в проектно-сметную документацию, представленную ГТК Республики Беларусь, и только после корректировки рабочего проекта согласовывал его.

Так, в 2001-2004 годах по семи объектам («Каменный Лог», «Козловичи», «Берестовица», «Брузги», подъездная дорога к пункту пропуска «Брузги», «Варшавский Мост», «Новая Рудня») внесенные в проектно-сметную документацию изменения позволили снизить сметную стоимость на 10903,8 тыс. рублей, или от 6% до 21% от первоначально заявленной сметной стоимости строительства и реконструкции (в ценах 1991 года).

В настоящее время по объекту «Реконструкция автодорожного пункта пропуска «Мокраны» экспертное заключение Федеральной таможенной службы направлено в ГТК Республики Беларусь для корректировки проектно-сметной документации.

В соответствии с пунктом 10 Порядка реализации Программы ГТК Республики Беларусь направляет ежеквартальные и годовые сводные отчеты о ходе реализации Программы в ГТК России (ФТС России).

Проверкой сводных отчетов о ходе реализации Программы установлено, что готовность реконструируемых объектов по состоянию на 1 января 2003 года по ППТО «Брузги-2» составляла 37,8%, ППТО «Берестовица» - 54%, ППТО «Варшавский Мост» - 51,6 процента.

В связи с корректировкой документации и несвоевременным внесением изменений в Программу первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годы мероприятия Программы в 2003 году профинансированы только на 58,9%. Фактически изменения в данную Программу были внесены постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №23 при месячном сроке, установленном постановлением Совета Министров Союзного государства от 20 апреля 2003 года №8.

Готовность реконструируемых объектов по состоянию на 1 января 2004 года составляла: «Брузги» - 67,8%, «Берестовица» - 57%, «Новая Рудня» - 31,6%, а по объекту «Мокраны» разрабатывалась проектно-сметная документация. В 2003 году полностью завершено комплексное обустройство пункта пропуска «Варшавский Мост» на белорусско-польской границе (пропускная способность увеличена с 1700 до 2700 авт./сутки), и сдан в эксплуатацию первый пусковой комплекс объекта «Расширение ППТО «Брузги» Гродненской региональной таможни» (административное здание, здание таможенного контроля, здание въездного пассажирского комплекса, павильон для содержания жи-

вотных), что позволило в условиях осуществления строительных работ по расширению пункта пропуска возобновить движение грузового автотранспорта.

По состоянию на 1 января 2005 года строительная готовность составляла: «Брузги» - 57,0%, «Берестовица» - 60,8%, «Новая Рудня» - 64,8%, а по объекту «Мокраны» ГТК Республики Беларусь разработана проектно-сметная документация, проект проходит согласование в главном управлении государственной вневедомственной экспертизы при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь.

В ходе реализации Программы возникла необходимость внесения изменений и продления срока ее реализации. Так, Польская Республика увеличила пропускную способность своего пункта пропуска Кузница Белостокская (ППТО «Брузги» на территории Беларуси) до 10000 авт./сутки, а также на ППТО «Берестовица» первоначально предусматривалось проведение таможенного контроля совместно с Польской Республикой, которой впоследствии было принято решение о переходе на отдельный контроль. В результате ГТК Республики Беларусь была скорректирована проектно-сметная документация по объектам «Брузги» и «Берестовица» в сторону увеличения их стоимости на 6,7 млн. рублей и 5,9 млн. рублей, соответственно.

В связи с корректировкой проектов предусмотренные финансовым планом Программы средства на 2002-2003 годы не были освоены, и строительство по данным объектам в установленные сроки не завершено. На 2004 год средства финансовым планом Программы на строительство ППТО «Брузги» и «Берестовица» не были предусмотрены.

Также предусматривалось направить на финансирование мероприятий в 2005 году неосвоенные средства бюджета Союзного государства по данной Программе за период 2002-2003 годов в сумме 198646,3 тыс. рублей.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2004 года №23 срок реализации Программы продлен на 2005 год.

Программные предложения охватывают период до 2005 года включительно и содержат конкретные меры по завершению строительства, реконструкции и технического оснащению уже 8 автодорожных пунктов пропуска, требующих первоочередного обустройства, пограничные пункты таможенного оформления «Козловичи» и «Новая Гута» включены в систему программных мероприятий и финансовый план капитальных вложений на первоочередное развитие и техническое оснащение автодорожных пунктов пропуска за счет бюджета Союзного государства.

В Программу были внесены изменения в сторону уменьшения стоимости строительства объектов «Каменный Лог», «Берестовица», «Брузги», «Мокраны», «Новая Рудня» на общую сумму 44848,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2005 года готовность объектов составляла: «Брузги» - 64,7%, «Подъездная дорога к ППТО «Брузги» - 95,5%, «Берестовица» - 64,4%, «Новая Рудня» - 73,5%. Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция ППТО «Мокраны» находится в ГТК Республики Беларусь на повторной доработке.

В ходе проверки исполнения Программы установлено, что Федеральная таможенная служба как государственный заказчик-координатор Программы ограничивалась тем, что давала экспертные заключения проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию, расширение) объектов и не контролировала в должной мере по объектам ход строительства и в целом выполнение Программы, не анализировала причины невыполнения и не принимала конкретных мер по их устранению. Кроме того, Федеральная таможенная служба самоустранилась от выполнения функций государственного заказчика-координатора по вопросам организации и обеспечения своевременной и качественной разработки Программы, ответственности за подготовку и ее выполнение, обеспечения целевого использования средств, выделяемых на ее реализацию.

В результате, несмотря на неоднократные продления, «Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» в намеченные сроки (до конца 2005 года) не будет выполнена из-за неэффективных действий по реализации Программы Федеральной таможенной службы и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

При проверке выполнения мероприятий Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов (с изменениями от 17 ноября 2004 года), установлено, что не были выполнены или выполнены частично отдельные пункты Программы.

Так, пункты 5, 7 и 8 приложения 11 Программы, в которых предусматривалась закупка минитракторов МТЗ-132 Н с навесным уборочным оборудованием (2 ед.), автовышек ВС-18 на базе автомобиля ГАЗ-3307 (2 ед.), зеркал для досмотра днища автомобилей (2 ед.) для ППТО «Мокраны», «Новая Рудня» и «Берестовица», не выполнены (закупки не произведены).

По пунктам 2 и 4 приложения 11 к Программе закупки осуществлены частично, так на ППТО «Новая Рудня» и «Мокраны» недопоставлена следующая уборочная техника: машина комбинированная МДК с поливомоечным, плужно-щеточным, пескоразбрасывающим оборудованием (1 ед.) и прицепы тракторные 2 ПТС-4,5 к МТЗ-80 (2 ед.).

По пунктам 3 и 6 приложения 11 к Программе закупки увеличены по погрузчикам вилочным с ДВС грузоподъемностью до 3 т на 1 ед., самосвалам с откидным кузовом МАЗ-5551 - на 2 ед., которые поступили на ППТО «Новая Рудня» и «Берестовица».

Следует отметить, что согласно Программе оснащение подъемно-транспортной и уборочной техникой из восьми пунктов пропуска таможенного оформления осуществлено полностью на пяти: ППТО «Каменный Лог», «Козловичи», «Новая Гута», «Брузги», «Варшавский Мост». Частично оснащены ППТО «Новая Рудня», «Мокраны», им недопоставлены прицепы тракторные (2 ед.), мини-тракторы МТЗ-132 (2 ед.).

Запланированные Программой для ППТО «Берестовица» и «Новая Рудня» автовышки ВС-18 (2 ед.) и зеркала для досмотра днища автомобиля (2 ед.) не приобретались.

Оснащение специальными средствами и приборами наблюдения автодорожных пунктов пропуска, согласно уточненной Программе, за проверяемый период при рассчитанной плановой потребности в оснащении шести пунктов пропуска на сумму 345,4 тыс. рублей осуществлялось только для четырех пунктов таможенного оформления («Берестовица», «Брузги», «Мокраны», «Новая Рудня») и выполнено на сумму 179,4 тыс. рублей, при этом по объектам «Новая Рудня» и «Мокраны» приобретено по 2 ед. специальных средств и приборов наблюдения. Следует отметить, что приобретение газовых баллончиков «Шок», которые предусмотрены в Программе как специальные средства, не производилось.

Проверкой соблюдения сроков реализации мероприятий по завершению строительства автодорожных пунктов пропуска установлено следующее.

На 2003 год был предусмотрен ввод в эксплуатацию пункта пропуска «Варшавский Мост», приобретение подъемно-транспортной и уборочной техники для ППТО «Каменный Лог», «Козловичи», «Новая Гута». Мероприятия, предусмотренные на 2003 год, выполнены в полном объеме.

На 2004 год Программой предусмотрены ввод в эксплуатацию комплекса по оформлению и контролю грузового автотранспорта (въезд, выезд) на ППТО «Новая Рудня» и комплекса по оформлению и контролю легкового автотранспорта и автобусов (въезд в Республику Беларусь) на ППТО «Брузги», а также погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2003 году работы по обустройству ППТО «Варшав-

ский Мост». Фактически в 2004 году выполнены предусмотренные Программой мероприятия только в части погашения кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2003 году работы по обустройству ППТО «Варшавский Мост».

На 2005 год Программой предусматривается завершение работ на ППТО «Брузги», ППТО «Берестовица», ППТО «Новая Рудня», ППТО «Мокраны». По состоянию на 1 октября 2005 года продолжаются работы на всех вышеназванных объектах.

При этом Федеральной таможенной службой в июле 2005 года поддержано предложение ГТК Республики Беларусь о разработке новой программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на внешней границе Союзного государства на территории Республики Беларусь на 2007-2010 годы, в том числе в части развития пунктов пропуска «Берестовица», «Брузги», «Мокраны», «Новая Рудня», реконструкция которых в полном объеме не представляется возможной из-за недостаточности предусмотренных Программой первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов (с учетом изменений и дополнений) средств бюджета Союзного государства. Потребность средств на завершение работ по данным объектам ГТК Республики Беларусь определяет в размере 10 млн. долл. США и предлагает также включить в новую программу строительство и реконструкцию новых пунктов пропуска на границах с Польшей, Литвой, Латвией и Украиной, в развитии которых заинтересованы обе стороны.

Обеспечение мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, валютного контроля

Программой первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов наряду с основными задачами по строительству и реконструкции пограничных пунктов таможенного оформления и улучшению технического оснащения таможенных органов, совершенствованию информационного обеспечения, укреплению кадрового потенциала определена задача внедрения современных технологий таможенного контроля, обеспечения мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, валютного контроля.

Работа по созданию единой системы таможенно-тарифного регулирования в Союзном государстве проводится в соответствии с Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства (раздел 6) и Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 января 2001 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 1995 года №525 отменен таможенный контроль на границе Российской Федерации с Республикой Беларусь и перенесен на внешнюю границу Республики Беларусь.

В настоящее время в основном унифицированы действующие в Российской Федерации и Республике Беларусь таможенные режимы, правила и критерии определения страны происхождения товаров и их таможенной стоимости, порядок таможенного оформления и контроля, меры экспортного контроля, порядок перемещения иностранной валюты физическими лицами. В Республике Беларусь и Российской Федерации действует унифицированное законодательство по защите экономических интересов при осуществлении внешней торговли.

Принципы определения страны происхождения товаров закреплены законами Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2001 года №830) и Республики Беларусь «О таможенном тарифе».

Вместе с тем, как отмечалось на заседании Совета Министров Союзного государства 5 октября 2004 года (протокол №3), до настоящего времени не удалось достигнуть согласованного подхода к установлению ставок таможенных пошлин, имеются расхождения в их уровне по ряду товарных групп, сохраняется еще таможенный контроль и таможенное оформление в отношении товаров из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на территории государств - участников Союзного государства, не согласован механизм предоставления тарифных льгот, сохраняются отдельные расхождения в действующих в Российской Федерации и Республике Беларусь мерах нетарифного регулирования, не удалось в полной мере реализовать согласованные меры по обеспечению единого порядка экспортного контроля, не обеспечена в полной мере унификация законодательства в сфере защиты экономических интересов.

Исполнение программы «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства»

Программа «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» (далее - Программа, ЕАИС ТКСТ) утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 30 декабря 2002 года №51.

Целью Программы является достижение качественно нового уровня организации таможенного дела на территории Союзного государства за счет внедрения новых информационных технологий в деятельность таможенных органов, интеграция информационных ресурсов таможенных органов России и Республики Беларусь в рамках деятельности Таможенного комитета Союзного государства, создание условий для проведения модернизации других составляющих международной торговли Союзного государства.

Реализация Программы рассчитана на 2003-2005 годы без выделения этапов: создание объединенной интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства (2002 год), разработка основных подсистем первой очереди ЕАИС ТКСТ (2002-2005 годы), приобретение общесистемного программного обеспечения и обучение специалистов таможенных органов на специализированных курсах администраторов и пользователей, применение в сфере автоматизации оперативных систем и систем управления базами данных (2004-2005 годы).

Государственным заказчиком-координатором Программы является Государственный таможенный комитет Российской Федерации (правопреемник - Федеральная таможенная служба), государственными заказчиками - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Государственные заказчики обеспечивают, исходя из интересов Союзного государства, размещение заказов на выполнение Программы путем проведения конкурсов. Разработка ЕАИС ТКСТ осуществляется в кооперации белорусских и российских предприятий, выбор которых осуществляется на конкурсной основе. Выбор поставщиков оборудования и лицензионного общесистемного программного обеспечения также осуществляется на конкурсной основе. Координацию работ по Программе государственные заказчики осуществляют через головные организации по ЕАИС Федеральной таможенной службы и ЕАИС ГТК Республики Беларусь, соответственно, ГНИВЦ и Минскую центральную таможню.

Средства из бюджета Союзного государства на выполнение мероприятий Программы, за исключением разработки прикладного программного обеспечения, перечисляются в ГТК Республики Беларусь и Федеральную таможенную службу в соответствии с долевыми отчислениями государств - участников Союзного государства. Средства на разработку прикладного программного обеспечения перечисляются в Федеральную таможенную службу (государственному заказчику-координатору Программы), которая

производит оплату разработки основных подсистем ЕАИС ТКСГ кооперации белорусских и российских предприятий.

Предполагаемый объем финансирования мероприятий по реализации Программы на 2003-2005 годы составляет 228048,0 тыс. рублей (за счет отчислений Республики Беларусь - 83010,0 тыс. рублей, Российской Федерации - 145038,0 тыс. рублей), в том числе в 2003 году - 44148,0 тыс. рублей (за счет отчислений Республики Беларусь - 22110,0 тыс. рублей, Российской Федерации - 22038,0 тыс. рублей), в 2004 году - 142650,0 тыс. рублей (за счет отчислений Республики Беларусь - 41775,0 тыс. рублей, Российской Федерации - 100875,0 тыс. рублей), в 2005 году - 41250,0 тыс. рублей (за счет отчислений Республики Беларусь - 19125,0 тыс. рублей, Российской Федерации - 22125,0 тыс. рублей).

С начала реализации Программы по состоянию на 1 октября 2005 года фактическое поступление средств из бюджета Союзного государства составило 218956,9 тыс. рублей (96% общей суммы финансирования Программы), в том числе на территории Российской Федерации - 171727,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 47229,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение с начала реализации Программы по состоянию на 1 октября 2005 года составило 179486,5 тыс. рублей (82% от фактического поступления средств), в том числе на территории Российской Федерации - 132256,6 тыс. рублей, Республики Беларусь - 47229,93 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств на территории Российской Федерации на 1 октября 2005 года составили 39470,4 тыс. рублей.

В ходе реализации Программы в полном объеме выполнены мероприятия по созданию интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства, выполнены организационные и технические мероприятия по внедрению подсистем первой очереди ЕАИС ТКСГ, до конца 2005 года планируется выполнение оставшихся двух пунктов мероприятий по приобретению общесистемного программного обеспечения и обучению специалистов таможенных органов на специализированных курсах.

На момент окончания проверки проведена подготовка и начата опытная эксплуатация разработанных подсистем первой очереди ЕАИС ТКСГ на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. Опытная эксплуатация требует определенного времени. В связи с этим Федеральная таможенная служба и ГТК Республики Беларусь согласовали с финансовыми и экономическими органами в виде исключения внесение изменений и дополнений в Программу без увеличения общего объема бюджетных расходов на ее реализацию с завершением в I квартале 2006 года за счет неиспользованных остатков средств по состоянию на 31 декабря 2005 года. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 16 января 2006 года №41 в целях завершения реализации мероприятий программы «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» внесены указанные изменения.

Вместе с тем Федеральной таможенной службой и ГТК Республики Беларусь осуществлялась реализация Программы в ее новой, еще не утвержденной редакции.

Реализация Программы на территории Российской Федерации

Бюджетами Союзного государства Федеральной таможенной службе на реализацию Программы предусматривалось выделение средств в общей сумме 175038,0 тыс. рублей (в 2003 году - 22038,0 тыс. рублей, в 2004 году - 113250,0 тыс. рублей, в 2005 году - 39750,0 тыс. рублей) по подстатье «Оплата научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ».

Фактическое финансирование на 1 октября 2005 года составило 171727,0 тыс. рублей (98,1% бюджетных назначений), кассовые расходы - 132256,6 тыс. рублей.

Программой предусмотрено выполнение комплекса мероприятий по созданию ЕАИС ТКСГ: создание объединенной интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства, разработка основных подсистем первой очереди ЕАИС ТКСГ, приобретение общесистемного программного обеспечения и обучение специалистов таможенных органов на специализированных курсах администраторов и пользователей, применение в сфере автоматизации операционных систем и систем управления базами данных.

Проверкой установлено, что Федеральной таможенной службой в ходе реализации мероприятия по созданию объединенной интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства не соблюдались сроки выполнения работ. Так, 4 мероприятия (создание фрагмента ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети (ВИТС) ГТК России в Неманской таможне, включение ТП «Западный» Смоленской таможни в ВИТС ГТК России, приобретение телекоммуникационного оборудования для Представительства таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Республики Беларусь, организация высокоскоростного цифрового обмена между ГТК Республики Беларусь и ГТК России), запланированные Программой на 2003 год, фактически были выполнены только в 2004 году.

При предусмотренных Программой на реализацию мероприятий по созданию объединенной интегрированной телекоммуникационной сети ТКСГ 13038,0 тыс. рублей фактические расходы по данным мероприятиям составили 17857,8 тыс. рублей, в том числе 6490,0 тыс. рублей по 2 мероприятиям, не предусмотренным Программой (включение пунктов пропуска Брянской и Смоленской таможен в объединенную интегрированную телекоммуникационную сеть ТКСГ - 5994,4 тыс. рублей, модернизация распределительной кабельной сети административно-производственных помещений Представительства таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Республики Беларусь - 495,6 тыс. рублей).

На момент проведения проверки Федеральной таможенной службой мероприятия по приобретению общесистемного программного обеспечения и обучению специалистов таможенных органов на специализированных курсах администраторов и пользователей, применение в сфере автоматизации операционных систем и систем управления базами данных, полностью не завершены. Кроме того, Федеральная таможенная служба в ходе реализации данных мероприятий изменяла стоимость работ (услуг) по всем пунктам без внесения изменений в Программу, что позволило использовать остатки средств на сумму 240,0 тыс. рублей на повторное обучение на специализированных курсах администраторов и пользователей восьми должностных лиц Северо-Западного таможенного управления.

Реализация Программы на территории Республики Беларусь

На выполнение Программы по созданию ЕАИС ТКСГ на 2003-2005 годы ГТК Республики Беларусь в бюджете Союзного государства было предусмотрено 53010 тыс. рублей.

Согласно отчетам об исполнении сметы расходов по средствам бюджета Союзного государства за 2003-2004 годы и 9 месяцев 2005 года, кассовые расходы таможенных органов Республики Беларусь составили 47229,9 тыс. рублей (89,1%). Остаток неиспользованных средств за 2003-2004 годы и 9 месяцев 2005 года составляет 5780,1 тыс. рублей.

Проверкой выполнения программных мероприятий установлено, что при выполнении пункта 1 Программы «Создание объединенной интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства» израсходовано 13872,9 тыс. рублей, в том числе на оплату научно-исследовательских работ по созданию ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети (ВИТС) и центрального вычислительного комплекса (ЦВК) израсходовано 3661 тыс. рублей, для

реализации системных проектов ВИТС и ЦВК приобретено оборудование на общую сумму 8210,2 тыс. рублей, на оплату работ по прокладке волоконно-оптического кабеля от здания ГТК Беларуси до здания Минской центральной таможни, монтажных работ по модернизации узла связи на Ошмянской таможне израсходовано 1141,3 тыс. рублей, на разработку системного проекта по созданию центрального вычислительного комплекса (ЦВК) Минской центральной таможни на базе ЭВМ серии IBM 9672 для таможенных органов Республики Беларусь - 860,4 тыс. рублей.

На выполнение ОКР по теме «Разработка основных подсистем первой очереди единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации» (пункт 2 Программы) за счет средств бюджета Союзного государства в 2003 году ГТК Республики Беларусь направлено 4966 тыс. рублей (произведена предоплата исполнителю - ООО «Информационные Бизнес Системы», г. Москва).

Вместе с тем, согласно актам выполненных работ, только по первому этапу ОКР выполнены в полном объеме, по второму этапу - частично. До настоящего времени не заключено дополнительное соглашение на выполнение работ по четвертому этапу, то есть пункт 2 Программы ЕАИС ТКСТГ «Разработка основных подсистем первой очереди ЕАИС ТКСТГ» практически не выполнен.

На выполнение пункта 3 Программы «Приобретение общесистемного программного обеспечения и обучение специалистов таможенных органов на специализированных курсах администраторов и пользователей, применение в сфере автоматизации операционных систем управления базами данных» израсходовано 28193,2 тыс. рублей, в том числе проведено обучение специалистов таможенных органов на специализированных курсах администраторов и пользователей систем управления базами данных (8108,4 тыс. рублей), приобретены лицензионные пакеты общесистемного программного обеспечения системы управления базами данных СУБД Oracle (19203,7 тыс. рублей), комплект технической документации к программному обеспечению (46,3 тыс. рублей), оплачено за установку и настройку системы управления базами данных СУБД Oracle (97,9 тыс. рублей), за годовую техническую поддержку программного обеспечения (736,9 тыс. рублей). На оплату командировочных расходов использовано 197,8 тыс. рублей.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (189), Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь (192)

Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов (далее - Программа) утверждена постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 года №9. Государственным заказчиком-координатором Программы определена Федеральная пограничная служба Российской Федерации (далее - ФПС России), государственным заказчиком - Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь, исполнителями - Тыл, Вооружение, управление связи штаба, управление кадров Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь, Департамент тыла, Департамент вооружения, Управление связи и автоматизации Главного штаба, Северо-Западное, Калининградское и Юго-Восточное региональные управления ФПС России.

Бюджетом Союзного государства на 2002-2005 годы предусматривалось финансирование Программы в сумме 2113031,0 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации - 1217498,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 892533,0 тыс. рублей, за счет процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов на территории Республики Беларусь, - 3000,0 тыс. рублей.

С начала реализации Программы по состоянию на 1 октября 2005 года фактическое поступление средств из бюджета Союзного государства составило 2055948,7 тыс. рублей (97,3% бюджетных назначений), в том числе на территории Российской Федерации - 1093538,3 тыс. рублей, Республики Беларусь - 962410,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1891889,6 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 941580,5 тыс. рублей, Республики Беларусь - 950309,1 тыс. рублей. Остаток средств на территории Российской Федерации на 1 октября 2005 года составил 151957,8 тыс. рублей.

Проверкой использования средств бюджета Союзного государства за 2002 год, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, были установлены факты финансирования капитальных вложений по объектам, не предусмотренным Программой, на общую сумму 82217,9 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 48470,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 32747,9 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных недостатков ФСБ России и Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь было принято решение устранить выявленные нарушения путем подготовки согласованных предложений по внесению изменений в Программу и представления их на рассмотрение в Совет Министров Союзного государства (срок исполнения - до 1 мая 2004 года). Подготовка указанных изменений, неоднократные их согласования с заинтересованными министерствами (ведомствами), а также многочисленные доработки проектов изменений продолжались в течение 2004-2005 годов.

В ходе проверки представлен проект новой редакции Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов с продлением срока ее реализации на 2006 год, подготовленный с учетом фактического выполнения работ и не изменяющий объемов финансирования по Программе в целом. Указанный проект одобрен постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2005 года №35 «О внесении изменений и дополнений в Программу обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов с продлением срока ее реализации на 2006 год» и согласно постановлению должен быть внесен на рассмотрение Высшего Государственного Совета Союзного государства.

В проверяемый период действовала редакция Программы, утвержденная постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 года №9.

Вместе с тем, ФСБ России (до 2004 года - ФПС России) и Госкомпогранвойск Республики Беларусь осуществлялась реализация Программы в ее новой, еще не утвержденной редакции.

Кроме того, ФСБ России как государственный заказчик-координатор не выполняла возложенные на нее функции контроля за ходом реализации Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов. Несмотря на приказы ФСБ России (ФПС России) о создании рабочих групп и утверждение плана мероприятий по организации, сопровождению и контролю за реализацией Программы, запланированные мероприятия не выполнялись, контроль должным образом не осуществлялся. Протоколы заседаний рабочих групп не представлены.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Российской Федерации

Программой обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов на выполнение мероприятий ФСБ России (ФПС России) предусмотре-

но 1242909,0 тыс. рублей. Бюджетами Союзного государства за 2002-2005 годы по указанной Программе предусматривалось выделение средств в сумме 1217498,0 тыс. рублей, или на 24411,0 тыс. рублей меньше предусмотренных на выполнение мероприятий Программы. Фактическое финансирование по состоянию на 1 октября 2005 года составило 1093538,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 января 2005 года Программа была профинансирована в сумме 865537,3 тыс. рублей, или на 1470,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Программой. Бюджетная заявка на 2005 год ФСБ России представлена в Постоянный Комитет на сумму 376371,7 тыс. рублей. В связи с разработкой новой редакции Программы и предполагаемым продлением срока ее реализации на 2006 год без увеличения общего объема финансирования и уточнением необходимых средств на выполнение мероприятий Программы на 2005 год ФСБ России обратилась в Постоянный Комитет с просьбой внести изменения в ведомственную структуру расходов бюджета по финансированию Программы на 2005 год в сумме 276804,5 тыс. рублей и на 2006 год в сумме 99567,2 тыс. рублей. В связи с тем, что новая редакция Программы в 2005 году не была утверждена Высшим Государственным Советом Союзного государства, указанные изменения Постоянным Комитетом внесены не были.

Бюджетом Союзного государства на 2005 год предусмотрено выделение средств ФСБ России в сумме 351960,7 тыс. рублей (93,1% от объема, определенного в Программе).

Проверке представлен проект постановления Совета Министров Союзного государства «О внесении изменений в ведомственную структуру расходов бюджета Союзного государства на 2005 год», согласно которому финансирование ФСБ России по Программе уменьшается до суммы 276804,5 тыс. рублей, то есть на 75156,2 тыс. рублей, а финансирование Госкомпогранвойск Беларуси увеличивается на ту же сумму. Проектом бюджета Союзного государства на 2006 год предусмотрено финансирование по Программе в сумме 247322,9 тыс. рублей, из них: ФСБ России - 24411,0 тыс. рублей, Госкомпогранвойск Беларуси - 222911,9 тыс. рублей.

Распределение средств бюджета Союзного государства, поступивших для реализации Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов, осуществлялось по следующим направлениям: капитальное строительство и реконструкция объектов казарменно-жилого фонда и сооружений пограничной инфраструктуры, инженерное оборудование государственной границы и развитие систем связи.

Расходование средств на строительство и реконструкцию объектов казарменно-жилого фонда и сооружений пограничной инфраструктуры осуществляется на основании ежегодно утверждаемых титульных списков, которые в течение года корректировались под фактические результаты. Так, проверке представлены три различных титульных списка на 2004 год, направленные региональным подразделениям УКС СОД ФСБ России 9 декабря 2004 года, 22 декабря 2004 года и 30 декабря 2004 года.

За время реализации Программы израсходовано на мероприятия по капитальному строительству, не предусмотренные Программой, 67,8% общего объема средств, израсходованных на финансирование указанных мероприятий. Так, Программой на мероприятия по капитальному строительству предусмотрено 779265,0 тыс. рублей. Фактическое выполнение на 1 октября 2005 года составило 643076,3 тыс. рублей, в том числе по объектам, не предусмотренным Программой, - 436271,1 тыс. рублей (67,8 процента).

В ходе проверки отмечен низкий уровень организации работ по выполнению мероприятий Программы региональными подразделениями ФСБ России. Так, за 9 месяцев 2005 года из перечисленных региональным подразделениям 94733,9 тыс. рублей освоено 43685,4 тыс. рублей (46,1% поступившего финансирования) в связи с непоступлением заявок на приобретение военных городков и невыполнением ранее запланированных работ.

ФСБ России (ФПС России) в 2002-2005 годах не соблюдались сроки сдачи в эксплуатацию объектов, предусмотренных Программой. Так, из 28 объектов, предусмотренных Программой, не было введено в эксплуатацию ни одного объекта.

Объекты капитального строительства финансировались в разные годы как за счет бюджета Союзного государства, так и за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. При этом на стадии ввода объекта в эксплуатацию не выделяются доли различных бюджетов в объеме расходов на его строительство.

Программой предусматривалось приобретение 707 квартир в юго-восточном регионе России на сумму 254000,0 тыс. рублей (20,4% общей суммы средств, выделяемых по капитальному строительству). За 2002 год - 9 месяцев 2005 года на приобретение квартир израсходовано 138850,4 тыс. рублей (55% от предусмотренной Программой суммы), при этом приобретено лишь 129 квартир (18,2% от предусмотренного Программой количества).

Кроме того, в ФСБ России (ФПС России) отсутствуют точные данные о количестве и общей площади приобретенных по Программе квартир. Данные об общей площади квартир, приобретенных по Программе в 2002 году, проверке не представлены. Согласно данным отчетов формы №1-Союз, за 2003 год было приобретено 55 квартир, в том числе в юго-восточном регионе - 34 квартиры, в северо-западном регионе - 21 квартира. При этом в представленных сведениях о приобретении жилья за счет средств Союзного государства за подписью начальника 3 направления 3 отдела УМТО ПС ФСБ России С. В. Пяткина указано о приобретении 49 квартир, в том числе в юго-восточном регионе - 21 квартиры, в северо-западном регионе - 28 квартир.

Следует отметить, что использование средств бюджета Союзного государства на цели приобретения жилья в г. Смоленске противоречит самой концепции Программы обустройства внешней границы Союзного государства, поскольку Смоленская область граничит только с другими областями Российской Федерации и Республикой Беларусь.

В течение 2003-2004 годов конкурсы по выбору подрядчиков на строительство и реконструкцию, а также по приобретению квартир по Программе ФСБ России не проводились. Приказом ФСБ России от 26 мая 2005 года №310 только создана постоянно действующая конкурсная комиссия УКС СОД ФСБ России.

По состоянию на 1 октября 2005 года финансирование мероприятий по инженерному оборудованию государственной границы и развитию системы связи составило 407628,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 319480,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что в результате роста цен на приобретаемые материальные ценности и оказываемые услуги возможности по реализации мероприятий Программы ежегодно снижались.

Содержание мероприятий и объемы финансирования Программы по инженерному оборудованию государственной границы в процессе ее реализации не корректировались и при формировании проекта бюджета Союзного государства не уточнялись, как это предусмотрено примечанием в разделе IV «Ресурсное обеспечение Программы».

В проверяемом периоде ФСБ России анализ выполнения Программы по инженерному оборудованию государственной границы и развитию системы связи не проводился. Подтверждающие документы не представлены.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 октября 2005 года мероприятия Программы по инженерному оборудованию государственной границы и развитию системы связи выполнены по расходу ресурсного обеспечения (денежных средств) на 69,4%, по натуральным показателям - на 36,6%, в том числе: по инженерному оборудованию государственной границы - на 63,5% и 70,7%, по развитию системы связи - на 92,9% и 30,7%, соответственно.

Проект новой редакции Программы обустройства внешней границы Союзного государства

Проверкой новой редакции Программы установлено, что ФСБ России в должной мере не проанализировала и не учла уже выполненные мероприятия. Несмотря на то, что ФСБ России (до 2004 года - ФПС России) осуществлялась реализация Программы в ее новой редакции, при этом уже допускалось невыполнение мероприятий новой редакции.

Изменения, вносимые в Программу в соответствии с проектом новой редакции, затрагивают как еще не наступившие периоды (часть 2005 года и 2006 год), так и уже прошедший период 2002-2004 годов. Тем не менее характеризующие выполнение мероприятий Программы показатели проекта новой редакции и фактически достигнутые за 2002 год - 9 месяцев 2005 года имеют расхождения. Так, потребность в финансировании 6 мероприятий по капитальному строительству согласно новой редакции Программы составляет 142045,4 тыс. рублей. При этом фактическое выполнение указанных мероприятий за 2002 год - 9 месяцев 2005 года (по данным отчетов формы №1-Союз) составило 155057,6 тыс. рублей, или на 13012,2 тыс. рублей больше предусмотренного новой Программой.

Из предусмотренных новой редакцией Программы к приобретению в 2004 году 90 квартир в городах Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Челябинске, Екатеринбурге приобретено только 2 квартиры в г. Санкт-Петербурге.

Проведенный анализ изменений, вносимых в Программу, свидетельствует об увеличении расходов на жилищное строительство и приобретение жилья на 28,4% и соответствующем уменьшении расходов на спецстроительство по сравнению с первоначально утвержденными показателями Программы.

Количество обустроенных пограничных застав согласно новой редакции Программы уменьшается на 16 и составит 7 (на территории России - 3, Беларуси - 4), военных городков - на 6 и составит 5 (на территории России - 1, Беларуси - 4), строительства вертолетных площадок - на 48 и составит 84 (на территории России - 69, Беларуси - 15), грунтовых дорог - на 250 км и составит 150 км (на территории России).

Данные факты свидетельствуют, что ФСБ России как главный заказчик-координатор не обеспечила качественную разработку новой редакции Программы и выполнение намеченных мероприятий.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Республики Беларусь

Программой обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов на выполнение мероприятий Государственному комитету пограничных войск Республики Беларусь предусмотрено 1241909 тыс. рублей. Бюджетами Союзного государства за 2002-2005 годы по указанной Программе предусматривалось выделение средств в сумме 1118595,6 тыс. рублей, или на 123313,4 тыс. рублей меньше предусмотренных на выполнение мероприятий Программы. Фактическое финансирование по состоянию на 1 октября 2005 года составило 962427 тыс. рублей.

Поступившие в Госкомпогранвойск Беларуси средства бюджета Союзного государства были использованы по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция объектов казарменно-жилого фонда и сооружений пограничной инфраструктуры - 671542,3 тыс. рублей;
- оснащение пунктов пропуска техническими средствами пограничного контроля - 34330,7 тыс. рублей;
- развитие системы связи - 142579,4 тыс. рублей;
- инженерное оборудование государственной границы - 92684,3 тыс. рублей;

- подготовка, переподготовка и повышение квалификации военных кадров - 21273,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 962410,3 тыс. рублей. Неиспользованный остаток денежных средств на счете Госкомпогранвойск Беларуси на конец 2003 года составил 16,7 тыс. рублей и был перечислен в бюджет Союзного государства.

Проверкой установлено, что по ряду строящихся объектов имели место расхождения объемов строительства по годам и суммам денежных средств, утвержденным Программой. Так, в 2003 году за счет перераспределения средств с других строящихся объектов на строительство ПОГЗ в н. п. Соничи использовано 35790,4 тыс. рублей при предусмотренных Программой 9400 тыс. рублей, на завершение строительства ПОГК в н. п. Гудогай Программой было предусмотрено 5778,85 тыс. рублей, фактически использовано 27045,8 тыс. рублей. Аналогичная ситуация сложилась и при строительстве ПОГЗ н. п. Лоша, н. п. Плюсы, реконструкции очистных сооружений и реконструкции ИВС г. Сморгонь, реконструкции военного городка в н. п. Фариново.

Использование средств бюджета Союзного государства, предусмотренных на развитие систем связи и автоматизацию управления Госкомпогранвойск Беларуси, также не в полной мере соответствовало Программе. В 2003 году за счет средств, выделенных на автоматизацию управления, были выполнены работы, связанные с созданием комплекса средств автоматизации пограничного контроля в Госкомпогранвойск Беларуси на сумму 1280,6 тыс. рублей, а также создан комплекс средств автоматизации пограничного контроля в отделении «Григоровщина» на сумму 1076,1 тыс. рублей. В 2004 году была приобретена аппаратура для проведения специальных исследований средств автоматизации типа «Навигатор» на сумму 2578,5 тыс. рублей, которые не были запланированы вышеназванной Программой. Вместе с тем проведение работ, связанных с созданием комплекса средств автоматизации пограничного контроля на базе пограничных отрядов г. Лида, предусмотренных Программой на 2003 год в сумме 1700 тыс. рублей, не осуществлялось.

Проверкой также установлено, что часть инженерного оборудования, предусмотренного в Программе, в 2003 году не закупалась. Так, не приобреталось оборудование охранной сигнализации, инженерная техника (каток дорожный, роторная косилка, мастерская типа МРИВ и др.). За счет перераспределения средств бюджета Союзного государства Госкомпогранвойск Беларуси приобреталось другое оборудование, не предусмотренное Программой, либо оборудование в большем количестве, чем предусмотрено названной Программой.

За период с 2002 года по октябрь 2005 года реализованы следующие мероприятия по обустройству внешней границы Союзного государства:

- построены 4 пограничных заставы: в н. п. Бигосово, Соничи, Лоша, Плюсы (по Программе предусмотрено 10 застав);

- построен 1 пограничный пост: н. п. Привалка (7);

- построены 2 пограничные комендатуры: н. п. Гудогай и н. п. Вороново (4);

- реконструированы 3 военных городка: г. Лида, г. Сморгонь, н. п. Фариново (4);

- реконструирован 1 военный госпиталь: г. Поставы (1);

- построены и оснащены узлы связи и АТС на 24 объектах (1), установлены на 8 объектах связи - атлас Беларусь, приобретено для погранвойск более 700 единиц радиостанций «Роса», оснащены спецсвязью 42 объекта и установлены на 30 объектах устройства автоматизации средств пограничного контроля;

- построены 13 вертолетных площадок (48);

- установлены 18 металлических наблюдательных вышек (24);

- обеспечены жильем 120 семей военнослужащих (115);

- оснащены средствами охранной сигнализации 243 объекта (50);
- оснащены средствами пограничного контроля 18 пунктов пропуска (33);
- подготовлены для Госкомпогранвойск Беларуси 63 специалиста, и повышена квалификация 25 специалистов, продолжено обучение 105 специалистов.

В апреле 2004 года Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь в адрес Постоянного Комитета Союзного государства (письмо от 26 апреля 2004 года №31/774) были направлены предложения по изменению и дополнению Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов в части продления срока действия Программы на 2006 год, изменений номенклатуры закупаемых технических средств, средств связи и инженерного оборудования, объектов строительства, объемов финансирования по направлениям и объектам строительства без изменения общего объема бюджетных затрат на ее выполнение по годам. Данные предложения прошли согласование в Министерстве финансов Республики Беларусь и Министерстве экономики Республики Беларусь.

Выводы и предложения

1. Бюджет Союзного государства на 2004 год утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 августа 2004 года №5.

2. Доходы бюджета Союзного государства на 2004 год утверждены в сумме 2650078,1 тыс. рублей и сформированы за счет согласованных отчислений государств - участников (2462000,0 тыс. рублей) и неналоговых доходов (188078,1 тыс. рублей). С учетом внесенных изменений по неналоговым доходам на сумму 217268,1 тыс. рублей за счет остатков прошлых лет, которые не подлежат перечислению в национальные бюджеты государств - участников, доходы бюджета составили 2867346,2 тыс. рублей.

3. В целом бюджет Союзного государства по доходам в 2004 году исполнен в сумме 2728252,6 тыс. рублей (102,9% бюджетных назначений и 95,1% уточненной сводной бюджетной росписи). Превышение суммы отчислений Республики Беларусь от бюджетных назначений связано с положительной курсовой разницей белорусского рубля к российскому рублю, заложенному в бюджете Республики Беларусь и сложившемуся на день перечислений.

Остатки средств бюджета Союзного государства на 1 января 2005 года составляли 491006,2 тыс. рублей (или увеличились по сравнению с 1 января 2004 года в 1,4 раза), в том числе неиспользованные остатки перечислений государств - участников в сумме 57483,1 тыс. рублей, неиспользованные остатки средств бюджета на лицевых счетах главных распорядителей - 100860,6 тыс. рублей, свободные остатки средств бюджетов прошлых лет - 332662,5 тыс. рублей.

4. Отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год направлен Постоянным Комитетом в Совет Министров Союзного государства 2 июня 2005 года. В связи с продолжительными сроками рассмотрения Отчета Минфином России доработанный отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2004 год Советом Министров Союзного государства направлен в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России только 10 октября 2005 года (письмо МФ-05 от 10 октября 2005 года).

5. В ходе исполнения бюджета в 2004 году из 18 текстовых статей не исполнены 2 статьи, и одна статья исполнена с нарушением установленного срока.

6. Расходы бюджета Союзного государства на 2004 год утверждены в сумме 2650078,1 тыс. рублей.

7. Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства утверждена Государственным секретарем Союзного государства 21 октября 2004 года.

8. Продолжительные сроки рассмотрения и согласования сводной бюджетной росписи Минфином России, финансирование программ, подпрограмм и мероприятий по временным бюджетным росписям до октября 2004 года, перечисление основного объема долевого взноса Российской Федерации в бюджет Союзного государства в IV квартале 2004 года (989928,6 тыс. рублей (247,5%) и, как следствие, поступление основного объема финансирования в октябре-декабре 2004 года (более 1,76 млрд. рублей) на лицевые счета главных распорядителей средств бюджета Союзного государства привели к расходованию средств не в полном объеме и образованию значительных остатков средств бюджета на их лицевых счетах на конец года (100860,6 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 100831,4 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 29,6 тыс. рублей).

9. Финансирование расходов бюджета Союзного государства составило 2367686,4 тыс. рублей (82,6% уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 2266808,4 тыс. рублей (79,1 процента).

10. Статьей 10 бюджета Союзного государства на 2004 год был утвержден Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принятый к финансированию из бюджета Союзного государства на 2004 год, в количестве 42 (в 2002 году - 36, в 2003 году - 42).

11. Финансирование программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2004 году составило 2078997,0 тыс. рублей (87,7% уточненных бюджетных назначений на эти цели), кассовые расходы - 1984259,0 тыс. рублей.

Из фактически профинансированных 42 программ, подпрограмм, проектов и мероприятий основные расходы произведены по 4 программам в сумме 1196581,7 тыс. рублей (57,6%) («Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002-2005 годов» - 656929,1 тыс. рублей, «Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» - 124182,8 тыс. рублей, программа «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» - 153290,9 тыс. рублей, «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002-2005 годы» - 262178,9 тыс. рублей).

Не были профинансированы 3 мероприятия на сумму 4,1 млн. рублей. Также не были произведены расходы по целевой статье «Средства для возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам» на сумму 404,3 млн. рублей.

Из предусмотренных трех программ, подпрограмм со сроками реализации в 2004 году фактически с реальными результатами завершена только одна подпрограмма «Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции».

12. Анализ нормативных правовых актов и документов Союзного государства, отчетов о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства за 2004 год, представленных государственными заказчиками и исполнителями, показал отсутствие должного контроля со стороны государственных заказчиков программ, подпрограмм - министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь за деятельностью головных исполнителей и исполнителей, а также действенного контроля за ходом их выполнения со стороны департаментов Постоянного Комитета - кураторов союзных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий.

13. Постоянным Комитетом в течение 2004 года проводились проверки выполнения государственными заказчиками и исполнителями программ, подпрограмм, а также це-

левого использования средств бюджета Союзного государства и в отдельных случаях выявлялись недостатки в работе государственных заказчиков. Однако предложения об устранении выявленных недостатков с анализом эффективности выполненных работ от государственных заказчиков и исполнителей программ, подпрограмм не требовались, и не вносились на рассмотрение Совета Министров Союзного государства предложения по усилению контроля за исполнителями. Так, проверка работы исполнителей программ, подпрограмм (Административный департамент Постоянного Комитета) «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2006 годы», «Разработка и организация производства специального оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем уровня 0,5-0,25 мкм на 2003-2006 годы» и «Разработка и освоение серийных цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» выявила недостаточный контроль со стороны государственных заказчиков программ (Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности Республики Беларусь и концерн «Белнефтехим»), приведший к неполному выполнению запланированных на 2004 год работ, а по подпрограмме «Разработка и освоение серийных цифровых, цифро-аналоговых, аналоговых интегральных микросхем для аппаратуры специального назначения и двойного применения» со сроком реализации в 2004 году - к срыву ее завершения в установленные сроки.

14. Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года №7, функции Постоянного Комитета (департаментов - кураторов совместных программ, подпрограмм) по разработке и реализации совместных программ, подпрограмм, а также по контролю за ходом их выполнения не определены.

Фактические функции Постоянного Комитета (департаментов - кураторов совместных программ, подпрограмм) сводились только к согласованию с экономическими и финансовыми органами государств - участников заявок государственных заказчиков и внесению предложений в Совет Министров Союзного государства об объемах финансирования программ в соответствующем году, подготовке и сопровождению материалов главных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков по вынесению на Совет Министров Союзного государства предложений по изменению, дополнению союзных программ, подпрограмм, продлению сроков их реализации, а также предложений по разработке новых программ, подпрограмм. При этом Постоянный Комитет (департаменты - кураторы совместных программ, подпрограмм) руководствовался аналитическими материалами главных заказчиков и исполнителей, которые в ряде случаев не отражали реального хода выполнения совместных программ, подпрограмм, что в конечном итоге сказывалось на эффективности и результатах их выполнения.

15. Порядком разработки и реализации программ Союзного государства не определена ответственность государственных заказчиков союзных программ за невыполнение основных положений Порядка по разработке проекта программ, за невыполнение в полном объеме и в установленные сроки мероприятий, предусмотренных совместными программами.

16. В 2004 году из бюджета Союзного государства осуществлялось финансирование 2 новых программ на общую сумму 156127,3 тыс. рублей. При этом экспертиза указанных программ (как и в 2001-2003 годах) не проводилась, хотя средства в бюджете на ее проведение ежегодно предусматривались.

17. В 2004 году результаты работы Телерадиовещательной организации Союзного государства не отвечали задачам информационного обеспечения строительства Союз-

ного государства. Руководству ТРО Союза (М. Б. Терноушко) не удалось наладить эффективные договорные отношения с федеральными телерадиоканалами России и национальными телерадиоканалами Беларуси, в должной мере не работало представительство ТРО Союза в г. Минске.

Руководством ТРО Союза допускались нарушения в вопросах финансово-хозяйственной деятельности. Расходы без подтверждающих документов (эфирные справки, аудионосители и аннотации содержания материалов, кассеты с видеоматериалами и др.) по 4 договорам составили 21220,0 тыс. рублей.

18. Согласно пункту 1.2. Положения о Редакционно-издательском совете Постоянного Комитета «под издательской деятельностью Союзного государства» понимается издание любых видов печатной продукции (книг, брошюр, альбомов, материалов конференций, плакатов, буклетов, календарей, рекламной продукции), производимое из средств Союзного государства. В нарушение данного пункта за счет средств, предусмотренных на издательскую деятельность, Постоянным Комитетом оплачена рекламная продукция, не являющаяся печатной продукцией, на сумму 353 тыс. рублей (визитницы, зажигалки «пьезо», ручки шариковые «Senator», часы, папки из переплетной кожи), то есть допущено нецелевое использование средств бюджета.

19. Выявлены случаи оформления актов сдачи-приемки печатной продукции на общую сумму 308,1 тыс. рублей, которая не была изготовлена в 2004 году (300 экземпляров книги «Дети войны», 100 экземпляров брошюры по мониторингу загрязнения природной среды, 2000 экземпляров альбома «Союз Беларуси и России: реставрация Брестской крепости-героя», 1000 экземпляров буклета о Белорусско-Российском университете). Данная продукция была фактически изготовлена только в 2005 году и оприходована Постоянным Комитетом по бухгалтерскому учету.

20. В бюджет Союзного государства в 2004 году возвращено ранее предоставленных бюджетных кредитов на сумму 274645,6 тыс. рублей, или 114,3% от предусмотренных бюджетом.

По состоянию на 1 января 2005 года просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов составляла 506490,0 тыс. рублей (по основному долгу - 287975,1 тыс. рублей, по процентам за пользование кредитами - 118042,0 тыс. рублей, пени - 100472,9 тыс. рублей).

21. Согласно статье 17 бюджета Союзного государства на 2004 год Совет Министров Союзного государства осуществляет проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства в рамках программы «Развитие дизельного автомобилестроения». В то же время согласно статье 18 бюджета Союзного государства на 2004 год Совет Министров Союзного государства вправе осуществлять проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства на реализацию программы «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации». Постоянным Комитетом не обеспечено проведение в 2004 году реструктуризации просроченной задолженности ЗАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» в связи с непредоставлением последним залогового обеспечения своих обязательств в полном объеме.

Задолженность ОАО «Центральная компания МФПГ «Электронные технологии» перед бюджетом Союзного государства составляет 477127,2 тыс. рублей (по основному долгу - 271560,3 тыс. рублей, по процентным платежам - 108878,1 тыс. рублей, пени - 96688,8 тыс. рублей), погашение задолженности при сложившихся обстоятельствах маловероятно.

22. В 2004 году МФПГ «БелРусАвто» осуществило погашение основного долга на сумму 259440,8 тыс. рублей. Погашение процентов согласно Порядку и условиям реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие дизельного автомобилестроения», начинается с 1 января 2005 года.

23. В общей сумме расходов на содержание Постоянного Комитета, как и в 2003 году, расходы на оплату транспортных услуг составили 35130,2 тыс. рублей, или 36,6%. В распоряжении Постоянного Комитета находилось до 40 автомобилей при среднегодовой численности работников 108 человек, в то время как в распоряжении Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - девять автомобилей при численности 80 человек.

24. При командировании сотрудников Представительства Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (г. Минск) выплата суточных производилась по нормам, установленным при командировках на территории Российской Федерации (100 рублей в сутки). При аналогичных командировках сотрудников Представительства Постоянного Комитета (г. Минск) по территории Республики Беларусь выплата суточных производилась по нормам, действующим для работников загранучреждений Российской Федерации при краткосрочных командировках (34 долл. США в сутки, то есть почти в 10 раз больше). Кроме того, Постоянным Комитетом произведены необоснованные расходы в сумме 1,4 тыс. рублей по командированию заместителя Управляющего делами - руководителя Секретариата Государственного секретаря в г. Санкт-Петербург. Цель данной командировки имела частный характер и не относилась к деятельности Постоянного Комитета.

25. В 2004 году Постоянным Комитетом договоры на выполнение работ и оказание услуг заключались без проведения конкурсных торгов и запросов котировочных цен на осуществление поставок для государственных нужд на общую сумму 39779,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что 19 октября 2004 года Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным утверждено Положение о порядке проведения конкурса по выбору организации на оказание услуг автотранспортного обслуживания, а 10 января 2005 года утверждено Положение о порядке проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства.

26. Должностными лицами Постоянного Комитета (советники и помощники Государственного секретаря, заместители Управляющего делами - начальники отделов), не указанными в приказе Государственного секретаря Союзного государства от 30 декабря 2003 года №34 «Об использовании служебного автотранспорта в 2004 году», использовались служебные автомобили с 6-дневным 12-часовым и 5-дневным 12-часовым режимами работы. Расходы по указанным автотранспортным услугам составили 3751,3 тыс. рублей (12,6% от произведенных расходов за оказанные транспортные услуги).

27. В 2004 году арендная плата за транспортные средства по заключенным договорам с ООО «Капитал Строй-2000» и ООО «СчетСпецТранс» составила 120,0 тыс. рублей. Указанные средства в нарушение пункта 18 Порядка формирования и исполнения бюджета не были зачислены в доход бюджета Союзного государства. В соответствии с актами зачета взаимных обязательств сторон на сумму арендной платы уменьшалась задолженность Постоянного Комитета перед ООО «Капитал Строй-2000» за выполненные ремонтно-строительные работы и перед ООО «СчетСпецТранс» за оказанные транспортные услуги.

28. Федеральной таможенной службой и ГТК Республики Беларусь осуществлена реализация программы «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» в 2003-2005 годах по отдельным мероприятиям, не предусмотренным первоначальной редакцией программы, на сумму 6490,0 тыс. рублей. Программа «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» приведена в соответствие с фактически выполненными работами только в январе 2006 года.

Кроме того, программа «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» не выполнена в установленные сроки, ее завершение продлено на I квартал 2006 года.

29. Несмотря на внесенные изменения в мероприятия и продление срока реализации (на 2005 год), «Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» в полном объеме не завершена, выполнение мероприятий программы не обеспечено.

До настоящего времени не удалось достигнуть согласованного подхода к установлению ставок таможенных пошлин, сохраняется таможенный контроль и таможенное оформление в отношении товаров из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на территории государств - участников Союзного государства, не согласован механизм предоставления тарифных льгот и др.

30. Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь в 2004-2005 годах осуществлялась реализация Программы обустройства внешней границы на период 2002-2005 годов по отдельным мероприятиям, не предусмотренным данной Программой. Программа обустройства внешней границы на период 2002-2005 годов приведена в соответствие с фактически выполненными работами только в ноябре 2005 года.

31. ФСБ России за время реализации Программы израсходовано на мероприятия по капитальному строительству 436271,1 тыс. рублей (67,8% общего объема средств), не предусмотренных первоначально утвержденной Программой обустройства внешней границы на период 2002-2005 годов.

В ходе проверки отмечен низкий уровень организации работ по выполнению мероприятий Программы региональными подразделениями ФСБ России, не соблюдались сроки сдачи в эксплуатацию объектов и др.

ФСБ России за период 2002 год - 9 месяцев 2005 года на приобретение квартир израсходовано 138850,4 тыс. рублей (55% от предусмотренной Программой суммы), при этом приобретено лишь 129 квартир (18,2% от предусмотренного Программой количества). При этом точные данные о площадях приобретенных квартир отсутствуют.

В течение 2003-2004 годов конкурсы по выбору подрядчиков на строительство и реконструкцию, а также по приобретению квартир по Программе ФСБ России не проводились.

По ряду строящихся объектов на территории Республики Беларусь имели место расхождения объемов строительства по годам и суммам денежных средств, утвержденных Программой.

Проведенный анализ изменений, вносимых в Программу новой редакцией, свидетельствует об увеличении расходов на жилищное строительство и приобретение жилья на 28,4% и соответствующем уменьшении расходов на спецстроительство по сравнению с первоначально утвержденными показателями Программы.

Объекты капитального строительства финансировались в разные годы как за счет бюджета Союзного государства, так и за счет средств федерального бюджета Россий-

ской Федерации. При этом на стадии ввода объекта в эксплуатацию не выделяются доли различных бюджетов в объеме расходов на его строительство.

32. До настоящего времени не утверждены Конституционный акт Союзного государства, новая редакция Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства и Порядок возврата в бюджет Союзного государства средств, использованных незаконно или не по целевому назначению. Требуют доработки и совершенствования и другие нормативные документы Союзного государства.

33. В связи с многочисленными этапами согласований с министерствами и ведомствами Российской Федерации и Республики Беларусь, а также с невыполнением последними поручений и решений Совета Министров Союзного государства затруднена работа Постоянного Комитета по организации исполнения бюджета Союзного государства.

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь предлагают в постановлении Парламентского Собрания Союза Беларуси и России предусмотреть поручения Совету Министров Союзного государства:

- принять меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства;

- оптимизировать структуру Постоянного Комитета, предусмотрев повышение ответственности отраслевых департаментов за выполнение программ, подпрограмм, проектов и мероприятий;

- принять меры по возврату в бюджет Союзного государства средств, использованных не по целевому назначению, на общую сумму 354,4 тыс. рублей (Постоянный Комитет);

- перечислить в доход бюджета Союзного государства 120,0 тыс. рублей, полученных Постоянным Комитетом от сдачи в аренду автотранспорта;

- принять меры по возмещению в бюджет Союзного государства должностными лицами Телерадиовещательной организации Союзного государства необоснованных расходов (за невыполненные работы) на сумму 21220,0 тыс. рублей;

- усилить контроль за решением вопроса о выходе программ, производимых по заказу Телерадиовещательной организацией Союзного государства, на государственном федеральном канале Российской Федерации и государственном национальном канале Республики Беларусь;

- рассмотреть причины невыполнения в установленные сроки и в полном объеме государственными заказчиками-координаторами Программы обустройства внешней границы на период 2002-2005 годов, Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2004 годов» и программы «Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства» и учесть их при реализации других совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий;

- завершить работу по внесению изменений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства, предусмотрев ответственность государственных заказчиков-координаторов и государственных заказчиков за невыполнение мероприятий программ в установленные сроки и в полном объеме, а также проведение обязательной экспертизы проектов программ с привлечением независимых экспертов;

- рассмотреть вопрос о погашении задолженности (реструктуризации) по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации»;

- заслушать руководителей экономических и финансовых органов Российской Федерации и Республики Беларусь по вопросу несвоевременного выполнения решений Совета Министров Союзного государства и исполнения нормативных документов Союзного государства;

- завершить работу по утверждению Порядка возврата в бюджет Союзного государства средств, использованных незаконно или не по целевому назначению;

- завершить работу по согласованию и утверждению новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства;

- завершить работу по разработке и утверждению в установленном порядке единых нормативных актов Союзного государства, регулирующих вопросы транспортного обслуживания, командирования, порядка предоставления служебной жилой площади должностным лицам аппаратов и органов Союзного государства.

Полагаем целесообразным рассмотреть на сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России вопрос о выполнении Советом Министров Союзного государства вышеуказанных предложений.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КОСОУРОВ

**Первый заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь**

М.В. МАТУСЕВИЧ