

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 28К (861) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния реестра федеральной государственной собственности на первый и последний день отчетного финансового года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральную службу по интеллектуальной собственности.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

Учесть результаты проверки при подготовке заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2011 год.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния реестра федеральной государственной собственности на первый и последний день отчетного финансового года в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3.1.25 План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс учета федеральной собственности, отчетность, информационные ресурсы Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество, Агентство), Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) (при необходимости по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 6 февраля по 29 июня 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка состояния реестра федерального имущества на первый и последний день 2011 года.

2. Оценка состояния реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, на первый и последний день 2011 года.

3. Оценка состояния публичного реестра государственной недвижимости на первый и последний день 2011 года.

4. Оценка реализации мер по устранению недостатков, отмеченных по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации по указанным вопросам.

Проверяемый период деятельности: 2011 год.

Результаты контрольного мероприятия

Краткая характеристика объекта проверки

Росимущество является федеральным органом исполнительной власти (далее - ФОИВ), находящимся в ведении Минэкономразвития России, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции: по управлению федеральным имуществом; по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество; по реализации конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации; по оказанию государственных услуг в сфере имущественных и земельных отношений; по выполнению полномочий федерального органа исполнительной власти в области приватизации и полномочий собственника, в том числе права акционера в сфере управления имуществом Российской Федерации; правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений; по осуществлению в установленном порядке учета федерального имущества, ведению реестра федерального имущества и выдачи выписок из указанного реестра.

Росимущество руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минэкономразвития России, а также Положением о Росимуществе. Росимущество осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

1. Оценка состояния реестра федерального имущества на первый и последний день 2011 года

1.1. Одной из главных целей деятельности Росимущества является формирование эффективной системы управления и использования государственного имущества. Наличие полной и актуальной информации об использовании федерального имущества, в том числе его структуре и составе, является необходимым условием эффективного управления федеральным имуществом. Достижение этой цели обеспечивается, в том числе, путем повышения эффективности учета и контроля сохранности федерального имущества на основе обеспечения достоверности и актуализации сведений реестра федерального имущества (далее - Реестр) и комплексного обеспечения сохранности федерального имущества.

Формирование и функционирование реестра федерального имущества Росимуществом осуществлялось в 2011 году в соответствии с Положением об учете федерального имущества (Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (в редакции от 22 декабря 2011 года) (далее - Постановление).

По результатам настоящего контрольного мероприятия выявлено, что в течение длительного времени (свыше 5 лет) с момента принятия Постановления мероприятия по нормативно-правовому регулированию деятельности Росимущества по учету федерального имущества и ведению Реестра, предусмотренные Постановлением, в полном объеме и надлежащим образом не осуществлены.

Указанным нормативным документом поручено:

- ФСФР России по согласованию с Минэкономразвития России в трехмесячный срок определить порядок представления Росимуществу (территориальным органам) сведений из реестров акционерных обществ, участником которых является Российская Федерация и (или) в отношении которых используется специальное право на участие в их управлении («золотая акция»), держателями соответствующих реестров (пункт 5 Постановления). Указанный порядок утвержден приказом ФСФР России от 19 ноября 2009 года № 09-47/пз-н «Положение о порядке представления Федеральному агентству по управлению государственным имуществом сведений из реестров владельцев ценных бумаг акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации и (или) в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации в управлении этими обществами («золотая акция»);

- ФНС России, Росрегистрации, Росстату, Роспатенту и Роскультуре совместно с Росимуществом в трехмесячный срок определить порядок представления ему (территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества, которые содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, Статистическом реестре хозяйственных субъектов, Государствен-

ном реестре изобретений Российской Федерации, Государственном реестре промышленных образцов Российской Федерации, Государственном реестре полезных моделей Российской Федерации, Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации, Едином государственном реестре земель и Едином государственном реестре объектов капитального строительства, Едином государственном реестре объектов культурного наследия народов Российской Федерации (пункт 7 Постановления):

а) порядок представления Роспатентом сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества¹, утвержден приказом Роспатента и Росимущества от 21 февраля 2008 года № 30/23. В соответствии с указанным приказом Роспатент ежеквартально представляет в Росимущество необходимые сведения. Однако представляемые Роспатентом сведения Росимуществом в реестре федерального имущества не учитывались и не отражались, что негативно влияло на состояние учета и управления соответствующим федеральным имуществом, включая интеллектуальную собственность, в интересах модернизации и инновационного развития Российской Федерации. Согласно письму Минюста России от 20 июня 2011 года № 01/39591-АФ указанный совместный приказ от 21 февраля 2008 года № 30/23 отменен совместным приказом Роспатента и Росимущества от 29 августа 2011 года № 94/280;

б) Росохранкультурой и Росимуществом утвержден совместный приказ от 29 декабря 2008 года № 151/439 «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества и содержащихся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом», который предусматривал первоначальное направление в Росимущество перечня объектов культурного наследия федерального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением достопримечательных мест и памятников археологии). Указанный перечень в Росимущество не поступал. Согласно письму Минюста России от 4 июля 2011 года № 01/43831-ДК указанный приказ отменен совместным приказом Минкультуры России и Росимущества от 23 сентября 2011 года № 944/305;

в) ФНС России и Росимущество заключено соглашение от 13 ноября 2008 года № ММ-25-6/11/01-17/121 от 13 ноября 2008 года «О представлении Федеральной налоговой службой в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юри-

¹ Содержатся в Государственном реестре изобретений Российской Федерации, Государственном реестре полезных моделей Российской Федерации, Государственном реестре промышленных образцов Российской Федерации, Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации.

дических лиц (далее - ЕГРЮЛ), необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества», которое предусматривало первоначальное направление в ФНС России перечней юридических лиц, обладающих правами на федеральное имущество и сведениями о нем, формируемых автоматизировано на основании данных, содержащихся в автоматизированной системе учета федерального имущества (далее - АСУФИ (раздел 3 Реестра).

Результаты сверки баз данных Единого государственного реестра юридических лиц и реестра федерального имущества на 31 декабря 2011 года характеризуются следующим:

- количество ФГУП, сведения об имуществе которых учтены в Реестре, - 2164, а согласно ЕГРЮЛ - 2300;

- количество ФГУ согласно Реестру - 22305, согласно ЕГРЮЛ - 13130;

- количество ФКП согласно Реестру - 63, согласно ЕГРЮЛ - 59;

г) Росстатом и Росимуществом заключено соглашение от 13 августа 2008 года № КЛ-01-23/2451/01-17/42 «Об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и Федерального агентства по управлению государственным имуществом». Результаты сверки баз данных Единого государственного реестра предприятий и организаций (ЕГРПО) и реестра федерального имущества на 31 декабря 2011 года характеризуются следующим:

количество ФГУП, сведения об имуществе которых учтены в Реестре, - 2164 предприятия, согласно ЕГРПО - 1261;

количество ФГУ согласно Реестру - 22305, согласно ЕГРПО - 17106;

количество ФКП согласно Реестру - 63, согласно ЕГРПО - 69;

д) приказ Росреестра и Росимущества № 5/102 от 15 апреля 2009 года определял порядок представления Росимуществу (территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества и содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в Едином государственном реестре земель и Едином государственном реестре объектов капитального строительства (пункт 7 Положения об учете федерального имущества). С учетом письма Минюста России указанный приказ отменен совместным приказом Росреестра и Росимущества от 23 сентября 2011 года № 329/281а;

- пунктом 27 Положения предусмотрено, что контроль полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями сведений к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки данных Реестра и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей осуществляется территориальными органами в порядке, установленном Росимуществом.

В целях реализации указанного пункта Постановления Росимуществом был издан приказ от 28 февраля 2011 года № 56 «Об утверждении Порядка контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями

к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и иных проверок правообладателей» (далее - Порядок). При издании данного приказа Росимуществом были нарушены Правила подготовки нормативных правовых актов, в связи с чем указанный приказ Минюстом России предложено отменить.

Приказом Росимущества от 12 сентября 2011 года № 296 (зарегистрирован в Минюсте 5 декабря 2011 года, рег. № 22499) указанный Порядок утвержден.

В соответствии с пунктом 4 указанного приказа в трехмесячный срок со дня его издания в целях автоматизации контроля учета и сверки сведений Реестра и государственных информационных систем предполагалось обеспечить доработку программного обеспечения информационной подсистемы «Автоматизированная система учета федерального имущества» Федеральной государственной информационной системы «Информационно-аналитическая система «Единая система управления государственным имуществом» и разработку программного обеспечения подсистемы АСУФИ «Контроль полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества»².

По состоянию на момент проведения настоящей проверки указанные мероприятия не осуществлены, реализация указанного Порядка не обеспечена.

В результате Росимуществом не осуществляется сверка данных реестра федерального имущества и иных государственных информационно-учетных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей, что подтверждает отсутствие надлежащего контроля полноты и достоверности представления правообладателями сведений к учету федерального имущества территориальными органами.

В соответствии с пунктом 9.2.5 Положения о Росимуществе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», руководитель Росимущества представляет Министру экономического развития Российской Федерации проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Агентства, а также отчет о его исполнении. Согласно данным Росимущества указанные документы по 2011 году не представлялись.

В соответствии с пунктом 14.8 Положения об Управлении учета и ведения реестра федерального имущества Росимущества (далее - Управление), утвержденного приказом Росимущества от 19 августа 2009 года № 245 «Об утверждении Положения об Управлении учета и ведения реестра федерального имущества Росимущества в измененной редакции», начальник Управления представляет руководству Росимущества планы работ Управления, а также отчеты об их исполнении. Согласно данным Росимущества указанный план работ отсутствует.

² Служебная записка от 26 декабря 2011 года № ЕГ-1108/17сл.

Учитывая отсутствие утвержденных планов деятельности по достижению целей, задач и реализации прогнозных показателей Росимущества в рамках ведения учета федерального имущества и формирования реестра федерального имущества в 2011 году и отчетов об их исполнении, системная оценка эффективности работы Росимущества в 2011 году по ведению Реестра, обеспечению достоверности и актуализации сведений, учета, контроля и сохранности федерального имущества затруднена и подтверждает ненадлежащий уровень проведения работы Росимущества в этой сфере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 614 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447» было установлено, что Положение не распространяется на учет федерального имущества, сведения о котором составляют государственную тайну³. Также из Постановления был исключен абзац 3 пункта 3, согласно которому Минэкономразвития России предписывалось «в 6-месячный срок разработать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего учет федерального имущества в части внесения в Реестр сведений, которые отнесены в установленном порядке к государственной тайне». До настоящего времени акт Правительства Российской Федерации, регламентирующий учет федерального имущества, сведения о котором отнесены к государственной тайне, отсутствует, и учет указанного федерального имущества не регламентирован.

Анализ данных учета федерального имущества, представляемых в Росимущество его территориальными управлениями, подтверждает неудовлетворительное исполнение вышеназванного Постановления.

Приказом Росимущества от 1 июля 2010 года № 181 «Об утверждении Плана мероприятий в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом по противодействию коррупции на 2010-2011 годы» утвержден План мероприятий Росимущества по противодействию коррупции. В соответствии с пунктом 4.2.1 указанного Плана в части, касающейся учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества, одним из мероприятий является размещение на сайте Росимущества в сети Интернет сведений из реестра федерального имущества в виде данных об объектах учета в объеме, установленном Минэкономразвития России. Иные мероприятия по противодействию коррупции в части учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества, не предусмотрены.

1.2. Количество юридических лиц, сведения об имуществе которых учтены в реестре федерального имущества (в электронном виде) по состоянию на 31 декабря 2011 года, характеризуется следующими показателями:

³ В первоначальной редакции Положения в реестр федерального имущества в отношении объекта учета не вносились только сведения, составляющие государственную тайну.

Количество юридических лиц	На 1 января 2011 г.	На 31 декабря 2011 г.
ФГУП *	2236	2164
ФГУ **	22460	22305
ФКП ***	50	63
АО (ЗАО, ООО) ****	3077	2933
Итого	24746	27465

* Федеральные государственные унитарные предприятия.

** Федеральные государственные учреждения.

*** Федеральные казенные предприятия.

**** Акционерные общества, закрытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью.

Сведения о количестве юридических лиц, имущество которых учтено в Реестре по состоянию на 31 декабря 2011 года, в ведомственном разрезе характеризуется следующим:

	ФГУП	ФГУ	ФКП	Всего
I. ФОИВ, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам				
Министерство внутренних дел Российской Федерации	27	4679	2	4708
Федеральная миграционная служба	1	108	0	109
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	4	1328	1	1333
Министерство иностранных дел Российской Федерации	5	11	0	16
Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	1	0	0	1
Министерство обороны Российской Федерации	151	1346	14	1511
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	1	3	0	4
Федеральная служба по оборонному заказу	2	7	0	9
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	3	8	0	11
Федеральное агентство специального строительства	92	24	0	116
Министерство юстиции Российской Федерации	92	191	4	287
Федеральная служба исполнения наказаний	94	1924	9	2027
Федеральная служба судебных приставов	0	75	0	75
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)	1	74	0	75
Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)	1	1	0	2
Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)	12	166	0	178
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)	0	81	0	81
Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)	2	102	0	104
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)	0	0	0	0
Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)	30	75	0	105
II. ФОИВ, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам				
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	54	123	0	177
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	44	224	0	268
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	7	93	0	100
Федеральная служба по труду и занятости	2	85	1	88
Федеральное медико-биологическое агентство	25	209	0	234
Министерство культуры Российской Федерации	10	94	0	104
Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия	1	46	0	47
Федеральное архивное агентство	0	13	0	13
Министерство образования и науки Российской Федерации	8	277	1	286
Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам	0	5	0	5
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	1	5	0	6
Федеральное агентство по науке и инновациям	16	18	0	34

	ФГУП	ФГУ	ФКП	Всего
Федеральное агентство по образованию	8	1003	0	1011
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	25	76	0	101
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	2	104	0	106
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	3	161	0	164
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	1	70	0	71
Федеральное агентство водных ресурсов	1	60	0	61
Федеральное агентство по недропользованию	17	60	0	77
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	149	22	8	179
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	12	96	0	108
Министерство регионального развития Российской Федерации	7	7	0	14
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	3	10	0	13
Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций	1	0	0	1
Федеральное агентство по информационным технологиям	6	2	0	8
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	10	12	0	22
Федеральное агентство связи	15	16	0	31
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	148	409	0	557
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	0	96	0	96
Федеральное агентство лесного хозяйства	6	40	0	46
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации	7	20	0	27
Федеральное агентство по делам молодежи	0	0	0	0
Федеральное агентство по туризму	0	0	0	0
Федеральное агентство по физической культуре и спорту	1	12	0	13
Министерство транспорта Российской Федерации	49	37	0	86
Федеральная авиационная служба	1	15	0	16
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	1	95	0	96
Федеральное агентство воздушного транспорта	30	44	2	76
Федеральное дорожное агентство	83	86	2	171
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	10	36	0	46
Федеральное агентство морского и речного транспорта	13	43	0	56
Министерство финансов Российской Федерации	7	19	1	27
Федеральная налоговая служба	5	1196	0	1201
Федеральная служба страхового надзора	0	9	0	9
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	0	75	0	75
Федеральное казначейство (федеральная служба)	0	1940	0	1940
Министерство экономического развития Российской Федерации	16	29	0	45
Федеральная служба государственной статистики	13	84	0	97
Федеральная регистрационная служба	0	41	0	41
Федеральное агентство геодезии и картографии	13	10	0	23
Федеральное агентство по государственным резервам	3	135	0	138
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости	3	89	0	92
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	16	84	0	100
Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами	0	9	0	9
Министерство энергетики Российской Федерации	7	11	0	18
III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации				
Федеральная антимонопольная служба	0	75	0	75
Федеральная таможенная служба	2	136	0	138
Федеральная служба по тарифам	0	0	0	0
Федеральная служба по финансовому мониторингу	0	8	0	8
Федеральная служба по финансовым рынкам	0	15	0	15
Федеральное космическое агентство	52	2	0	54
Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации	0	9	0	9
Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств	0	0	0	0
Федеральное агентство по рыболовству	20	95	0	115
Иные главные распорядители бюджетных средств				
Российская академия наук	37	354	0	391
Российская академия медицинских наук	6	67	0	73
Российская академия сельскохозяйственных наук	194	287	0	481

	ФГУП	ФГУ	ФКП	Всего
Российская академия образования	0	35	0	35
Российская академия архитектуры и строительных работ	0	7	0	7
Российская академия художеств	1	10	0	11
Генеральная прокуратура Российской Федерации	0	0	0	0
Конституционный суд Российской Федерации	0	2	0	2
Верховный Суд Российской Федерации	0	0	0	0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	0	0	0	0
Пенсионный фонд Российской Федерации	0	2010	0	2010
Фонд социального страхования Российской Федерации	0	94	0	94
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	0	42	0	42
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	0	7	0	7
Счетная палата Российской Федерации	1	2	0	3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	0	0	0	0
Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	0	0	0	0
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0	0	0	0
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации	0	0	0	0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	0	1	0	1
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0	0	0	0
Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»	0	0	0	0
Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	0	1	0	1
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	0	0	0	0
Учреждение Российской академии наук Сибирское отделение РАН	7	78	0	85
Федеральное государственное учреждение «Государственный академический Большой театр России»	0	0	0	0
Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации	0	20	0	20
Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»	0	0	0	0
Российский гуманитарный научный фонд	0	1	0	1
Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»	0	0	0	0
Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж»	0	0	0	0
Российский фонд фундаментальных исследований	0	1	0	1
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	24	3	0	27
Дальневосточное отделение Российской академии наук	4	24	0	28
Уральское отделение Российской академии наук	1	48	0	49
Иные (ведомственная принадлежность не определена)	436	1113	18	1567
Всего	2164	22305	63	24532

Согласно пояснениям Росимущества «распределение организаций по принадлежности к федеральным органам исполнительной власти произведено на основе кодов ОКОГУ (Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления), указанных в картах 3.1 правообладателей федерального имущества. В раздел «иные» попадают карты лиц правообладателей с неуказанными кодами ОКОГУ, а также с устаревшими кодами ОКОГУ».

По состоянию на 31 декабря 2011 года 58 ФОИВ не обеспечили представление (не представили) находящимися в их ведении 487 правообладателями по месту регистрации сведений о федеральном имуществе, принадлежащем им на соответствующем вещном праве, и (или) 1728 правообладателями обновленных сведений о нем для внесения в реестр федерального имущества.

Положением (пункт 42) предусмотрено, что правообладатели и ФОИВ, иные органы и (или) организации несут ответственность в соответствии с законодательством за непредставление или ненадлежащее представление сведений о фе-

деральном имуществе, либо представление недостоверных и (или) неполных сведений о нем в Росимущество и (или) территориальные органы. При этом меры административной ответственности в отношении органов исполнительной власти (их руководителей) и руководителей организаций за непредставление сведений Росимуществом не принимались.

ФОИВ, в ведении которых находятся соответствующие юридические лица, не обеспечившие представление (или) не представившие данные об имуществе к учету в Реестре на 31 декабря 2011 года, представлены следующим образом (например, 5 ведомств по убыванию):

Наименование ФОИВ, в ведении которого находятся правообладатели	Количество правообладателей		Общий итог
	не представлены	не обновлены	
МВД России	67	415	482
Минобороны России	113	240	353
ФСИН России	49	246	295
МЧС России	38	155	193
Минсельхоз России	44	78	122

Положением (в отличие от ранее действовавшего) предусмотрено (пункт 42), что правообладатели и ФОИВ, иные органы и (или) организации несут ответственность в соответствии с законодательством за непредставление или ненадлежащее представление сведений о федеральном имуществе, либо представление недостоверных и (или) неполных сведений о нем в Росимущество и (или) территориальные органы.

В соответствии с пунктом 8 Постановления (в редакции от 4 февраля 2011 года) федеральные органы и организации, а также подведомственные им юридические лица представляют в Росимущество (его территориальные органы) запрошенные им (его территориальными органами) документы (копии документов), содержащие сведения о федеральном имуществе. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления представляют указанные документы на основании соглашений с Росимуществом (его территориальным органом). По сведениям Росимущества, указанные соглашения в 2011 году не заключались.

1.3. Состояние учета федерального имущества за 2011 год по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества характеризуется следующим:

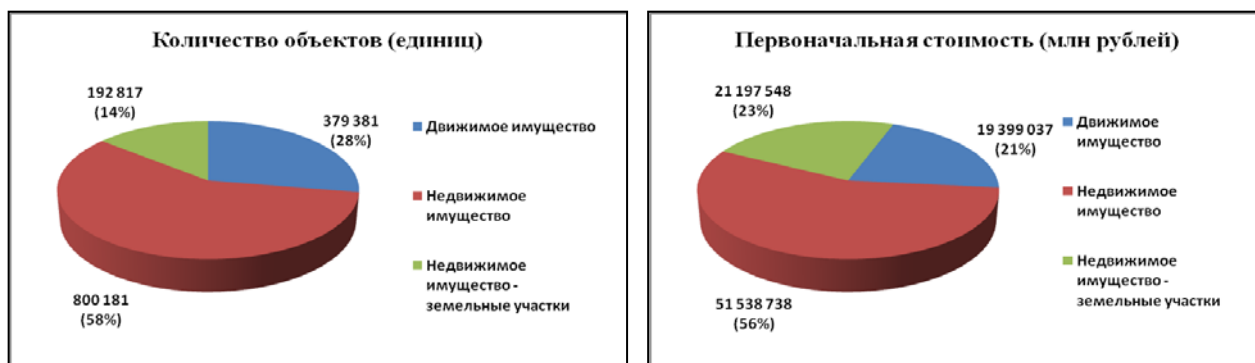
Вид имущества	По состоянию на	Количество объектов, тыс. ед.	Общая площадь всех объектов федерального имущества / земельных участков, тыс. кв. м / тыс. га	Первоначальная (балансовая) стоимость всех объектов, млн. руб.
Движимое имущество	01.01.2011*	672	-	19427542
	31.12.2011*	379	-	19399035
Недвижимое (без земельных участков)	01.01.2011	751	10074842	82208823
	31.12.2011	800	9129078	51538738
Федеральные земельные участки	01.01.2011	165	408443	33362368
	31.12.2011	193	443163	21197548
Всего	01.01.2011*	1588	10074842 / 408443	134998733
	31.12.2011*	1372	9129078 / 443163	92135321

* С учетом номинальной стоимости пакетов акций.

Количество объектов федерального имущества составляло на 1 января 2011 года всего 1,59 млн. ед., на 31 декабря 2011 года - 1,37 млн. ед.; первоначальная (балансовая) стоимость всего федерального имущества, учтенная в соответствии с реестром федерального имущества (с учетом номинальной стоимости акций), составляла на 1 января 2011 года 135,0 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 92,14 трлн. рублей (для целей анализа принимаемых за 100 процентов).

1.4. Структура федерального имущества по видам представлена движимым и недвижимым имуществом.

Сведения о видах и стоимости федерального имущества, находящегося в федеральной собственности на 31 декабря 2011 года характеризуются следующим:



1.4.1. Недвижимое федеральное имущество (кроме земельных участков) представляет собой жилые или нежилые помещения, воздушные или морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты или прочно связанные с землей объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения или объекты незавершенного строительства, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости.

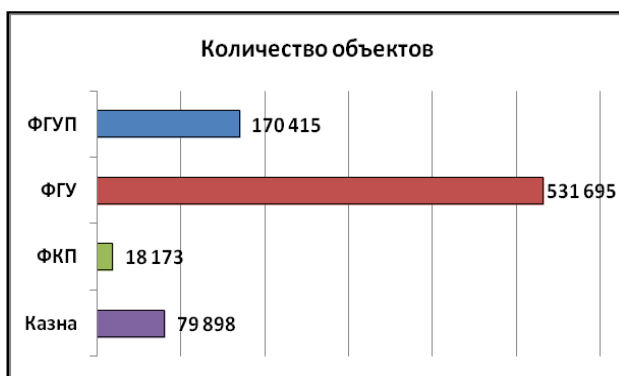
Состояние учета федерального недвижимого имущества за 2011 год по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества характеризуется следующими показателями:

(на начало года)

	Федеральное недвижимое имущество (без земельных участков)							
	форма владения							
	хозяйственное ведение		оперативное управление		казна		всего	
	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
Количество объектов, всего, ед.	172592	170415	501885	549868	76272	79898	750749	800181
в том числе:								
ФГУП	172592	170415	-	-	-	-	172592	170415
ФГУ	-	-	484939	531695	-	-	484939	531695
ФКП	-	-	16946	18173	-	-	16946	18173
казна	-	-	-	-	76272	79898	76272	79898
Общая площадь всех объектов федерального имущества, всего, тыс. кв. м	1643517	640931	8240418	8188521	190907	299626	10074842	9129078
в том числе:								
ФГУП	1643517	640931	-	-	-	-	1643517	640931
ФГУ	-	-	8214860	8144976	-	-	8214860	8144976
ФКП	-	-	25558	43545	-	-	25558	43545
казна	-	-	-	-	190907	299626	190907	299626

	Федеральное недвижимое имущество (без земельных участков)							
	форма владения							
	хозяйственное ведение		оперативное управление		казна		всего	
	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
Первоначальная (балансовая) стоимость всех объектов, млн. рублей	4852194	4600924	7672941	46208419	583687	729395	82208823	51538738
в том числе:								
ФГУП	4852194	4600924	-	-	-	-	4852194	4600924
ФГУ	-	-	76343844	45883096	-	-	76343844	45883096
ФКП	-	-	-	-	-	-	429097	325323
казна	-	-	-	-	-	-	583687	729395

Количество объектов федерального недвижимого имущества (кроме земельных участков) составляло на 1 января 2011 года всего 0,75 млн. единиц, на 31 декабря 2011 года - 0,8 млн. единиц; первоначальная (балансовая) стоимость указанного имущества, учтенная в соответствии с реестром федерального имущества, составляла на 1 января 2011 года 82,21 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 51,54 трлн. рублей (или 59 % от общей стоимости федерального имущества).



Например, показатели балансовой стоимости федерального недвижимого имущества по ТУ Росимущества в Республике Татарстан по состоянию на 1 января 2011 года - 34,29 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 0,25 трлн. рублей. По данным Росимущества, уменьшение в течение года балансовой стоимости объектов недвижимого имущества правообладателей, зарегистрированных на территории Республики Татарстан, произошло в результате ошибок, допущенных при указании стоимости объектов, на общую сумму 34054500,0 млн. рублей. В соответствии с актом комплексной проверки деятельности ТУ Росимущества в Республике Татарстан от 31 января 2011 года за период с 1 января 2008 года по 31 января 2011 года указанные ошибки комиссией не были выявлены, при этом деятельность указанного управления признана удовлетворительной, что характеризует качество проводимых проверок.

В региональном разрезе наибольшая величина (сумма) балансовой стоимости недвижимого имущества (без учета земельных участков) по состоянию на 31 декабря 2011 года, учтенного в территориальных управлениях Росимущества, характеризуется следующим (по мере убывания): ТУ в г. Москве - 14,3 трлн. рублей, ТУ в Курганской области - 9,7 трлн. рублей, ТУ в Челябинской области - 9,7 трлн. рублей, ТУ в Воронежской области - 4,1 трлн. рублей, ТУ в Свердлов-

ской области - 3,6 трлн. рублей, ТУ в Краснодарском крае - 1,6 трлн. рублей, ТУ в г. Санкт-Петербурге - 1,6 трлн. рублей, ТУ в Московской области - 1,3 трлн. рублей, ТУ в Республике Дагестан - 1,0 трлн. рублей, ТУ в Нижегородской области - 0,8 трлн. рублей.

Количество и общая стоимость учтенных в Реестре объектов недвижимого имущества незавершенного строительства составляла по состоянию на 1 января 2011 года 2,3 тыс. объектов площадью 673,9 млн. кв. м первоначальной стоимостью 80,3 млрд. рублей, на 31 декабря 2011 года - 2,4 тыс. объектов площадью 711,6 млн. кв. м первоначальной стоимостью 104,2 млрд. рублей.

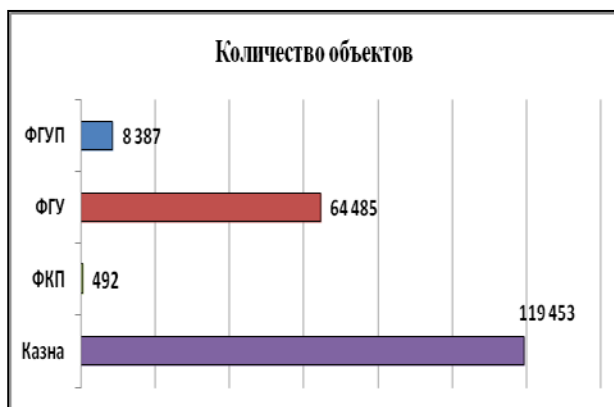
1.4.2. Учет недвижимого имущества - федеральных земельных участков представлен следующим образом.

На 1 января 2011 года количество федеральных земельных участков составляло 165,3 тыс. единиц, на 31 декабря 2011 года - 192,8 тыс. единиц; общая площадь на 1 января 2011 года - 408,4 млн. га, на 31 декабря 2011 года - 443,2 млн. га; их первоначальная (балансовая) стоимость, учтенная в реестре федерального имущества, составляла на 1 января 2011 года 33,36 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 21,2 трлн. рублей, или 24 % от общей стоимости федерального имущества.

Согласно пояснениям Росимущества изменение стоимости (уменьшение более чем на 12 трлн. рублей) при общем увеличении количества земельных участков за 2011 год вызвано исправлением ошибок, выявленных в ТУ Росимущества, допущенных при заполнении карт сведений Реестра. Одновременно в ходе настоящего контрольного мероприятия в отношении имущества ФКП выявлено увеличение суммарной стоимости указанных объектов (с 28221,0 млн. рублей до 243476,0 млн. рублей). По данным Росимущества, данное увеличение вызвано нарушением правил заполнения карт сведений Реестра в ТУ Росимущества в Курской области. В процессе проверки данное нарушение устранено.

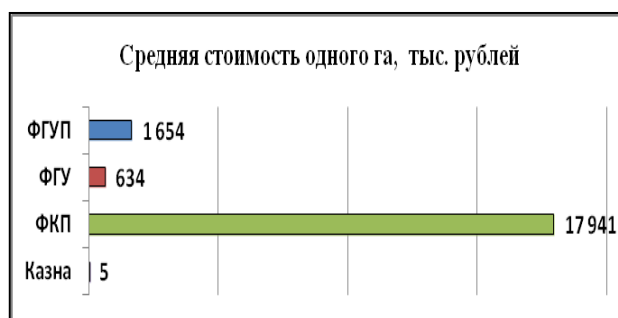
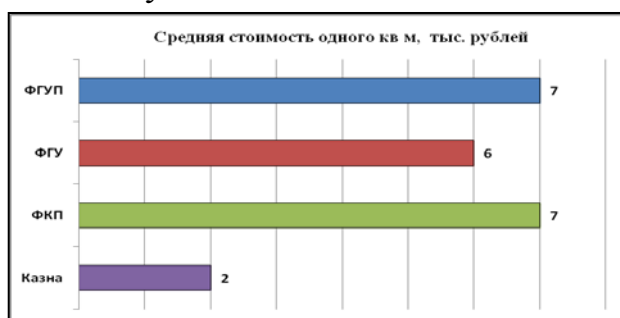
В региональном разрезе наибольшая сумма (величина) первоначальной стоимости недвижимого имущества - земельных участков по состоянию на 31 декабря 2011 года, учтенного в территориальных управлениях Росреестра, характеризуется следующим (по мере убывания): ТУ в Красноярском крае - 5,8 трлн. рублей, ТУ в г. Москве - 4,4 трлн. рублей, ТУ в Ставропольском крае - 4,4 трлн. рублей, ТУ в Курской области - 3,4 трлн. рублей, ТУ в Московской области - 0,7 трлн. рублей, ТУ в Новосибирской области - 0,5 трлн. рублей, ТУ в Краснодарском крае - 0,5 трлн. рублей, ТУ в Пензенской области - 0,3 трлн. рублей, ТУ в Тюменской области - 0,3 трлн. рублей, ТУ в Нижегородской области - 0,1 трлн. рублей.

Состояние учета федеральных земельных участков за 2011 год по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества характеризуется следующими показателями:



	Федеральные земельные участки							
	форма владения							
	хозяйственное ведение		оперативное управление		казна		всего	
	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
Количество объектов, всего, ед.	7886	8387	56468	64977	100933	119453	165287	192817
в том числе:								
ФГУП	7886	8387	-	-	-	-	7886	8387
ФГУ	-	-	56019	64485	-	-	56019	64485
ФКП	-	-	449	492	-	-	449	492
казна	-	-	-	-	100933	119453	100933	119453
Общая площадь земельных участков, всего, тыс. га	725	765	23604	27665	384113	414733	408443	443163
в том числе:								
ФГУП	725	765	-	-	-	-	725	765
ФГУ	-	-	23596	27651	-	-	23596	27651
ФКП	-	-	8	14	-	-	8	14
казна	-	-	-	-	384113	414733	384113	414733
Первоначальная (балансовая) стоимость всех объектов, млн. рублей	10928725	1265903	19295019	17761969	3138624	2169676	33362368	21197548
в том числе:								
ФГУП	10928725	1265903	-	-	-	-	10928725	1265903
ФГУ	-	-	19266799	17518493	-	-	19266799	17518493
ФКП	-	-	28220	243476	-	-	28220	243476
казна	-	-	-	-	3138624	2169676	3138624	2169676

Из 192817 земельных участков, учтенных в реестре федерального имущества, отражена (данные заполнены) первоначальная (балансовая) стоимость только 6940 земельных участков (или 3,6 %). Таким образом, из 443,2 млн. га учтена стоимость только 0,7 млн. га, или 0,2 % от общей площади федеральных земельных участков.



Не представляется возможным экономически обосновать данные на 31 декабря 2011 года по показателям средней стоимости 1 кв. м недвижимого имущества, учтенного в Реестре: по ФКП - в сумме 7 тыс. рублей, по ФГУП - 7 тыс. рублей и по ФГУ - 6 тыс. рублей, в казне - в сумме 2 тыс. рублей.

Аналогично - данные показателей средней стоимости 1 га земельных участков, учтенных в реестре федерального имущества: у ФКП - в сумме 17941 тыс. рублей, у ФГУП - 1654 тыс. рублей, у ФГУ - 634 тыс. рублей и в казне - по 5 тыс. рублей за 1 гектар.

По данным Росимущества, причиной является недостоверный (неполный) учет федерального недвижимого имущества, включая земельные участки, делающий эти показатели не применимыми для целей анализа и принятия соответствующих управленческих решений.

	Федеральные земельные участки		
	на 01.01.2010 г.	на 01.01.2011 г.	на 31.12.2011 г.
Всего в Реестре			
количество, ед.	116174	165287	192817
площадь, га	236628451,12	408442632,02	443162932,35
первоначальная стоимость, тыс. руб.	22413150685,63	33362368443,80	21197548376,08
Первоначальная стоимость определена (данные заполнены)			
количество, ед.	8882	12122	6940
площадь, га	446839,80	1948726,56	669029,05
первоначальная стоимость, тыс. руб.	22413150685,63	33362368443,80	21197548376,08
Первоначальная стоимость не определена (данные не заполнены)			
количество, ед.	107292	153172	185877
площадь, га	236181611,32	406493905,46	442493903,30

1.4.3. Движимое федеральное имущество представляет собой акции, доли (вклад) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ или товариществ, либо иное не относящееся к недвижимости имущество.

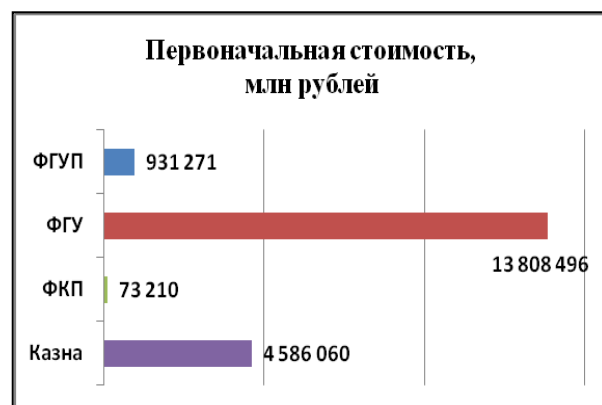
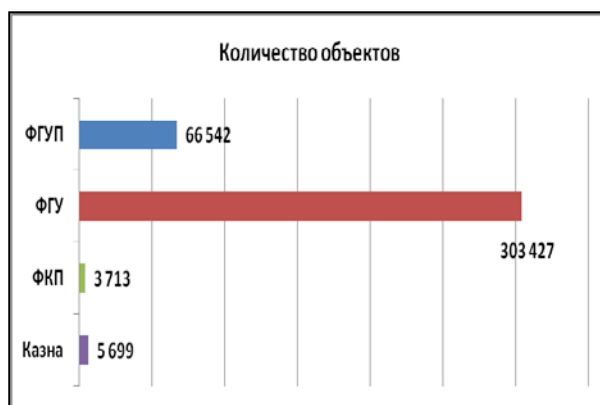
Количество объектов движимого имущества (без акций) составляло на 1 января 2011 года 668,8 тыс. единиц, на 31 декабря 2011 года - 376,4 тыс. единиц; первоначальной (балансовой) стоимостью на 1 января 2011 года в сумме 15,65 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 14,84 трлн. рублей, или 16,1 % от общей стоимости федерального имущества.

В региональном разрезе наибольшая величина стоимости движимого федерального имущества (без акций) по состоянию на 31 декабря 2011 года, учтенная в территориальных управлениях Росимущества, характеризуется следующим образом (по мере убывания): в г. Москве - 7,2 трлн. рублей, в Краснодарском крае - 1,3 трлн. рублей, в г. Санкт-Петербурге - 1,0 трлн. рублей, Управление делами Президента Российской Федерации - 1,0 трлн. рублей, в Калининградской области - 0,3 трлн. рублей, в Московской области - 0,3 трлн. рублей, в Пензенской области - 0,3 трлн. рублей, в Ставропольском крае - 0,3 трлн. рублей, в Красноярском крае - 0,3 трлн. рублей, в Свердловской области - 0,2 трлн. рублей.

Состояние учета федерального движимого имущества за 2011 год по Российской Федерации в соответствии с реестром федерального имущества характеризуется следующими показателями:

	Федеральное движимое имущество							
	форма владения							
	хозяйственное ведение		оперативное управление		казна*		всего	
	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
Количество объектов, всего, ед.	106121	66542	559196	307140	6552	5699	671869	379381
в том числе:								
ФГУП	106121	66542	-	-	-	-	106121	66542
ФГУ	-	-	553689	303427	-	-	553689	303427
ФКП	-	-	5507	3713	-	-	5507	3713
казна	-	-	-	-	6552	5699	6552	5699
Первоначальная (балансовая) стоимость всех объектов, млн. рублей	2224932	931271	13414672	13881705	3787938	4586060	19427542	19399037
в том числе:								
ФГУП	2224932	931271	-	-	-	-	2224932	931271
ФГУ	-	-	13386849	13808496	-	-	13386849	13808496
ФКП	-	-	27823	73210	-	-	27823	73210
казна	-	-	-	-	3787938	4586060	3787938	4586060

* С учетом стоимости акций по номиналу.



В составе движимого имущества учтены нематериальные активы (далее - НМА), включая интеллектуальную собственность, сведения о которых учитываются в территориальных управлениях Росимущества.

Данные об объектах движимого имущества (первоначальная стоимость каждого из которых превышает 500 тыс. рублей), относящихся к НМА, в том числе являющихся интеллектуальной собственностью, на 31 декабря 2011 года характеризуются следующим:

	Количество объектов, ед.	Общая стоимость, млн. руб.	
		первоначальная	остаточная
Нематериальные активы*, всего	4183	18261,4	15781,8
в том числе в разрезе:			
ФГУП	487	928,4	528,6
ФГУ	3589	4918,8	2876,1
ФКП	42	34,1	2,4
казна	65	12380,0	12374,7
из них интеллектуальная собственность, всего	1698	14142,2	13243,2
в том числе в разрезе:			
ФГУП	231	663,1	377,7
ФГУ	1393	1082,2	498,2
ФКП	37	29,5	0,0
казна	37	12367,3	12367,2

* Основную часть НМА составляют активы, учтенные в ТУ Росимущества в Татарстане, - 68 процентов.

Представленные на 31 декабря 2011 года данные отличаются от аналогичных данных за 2010 год в основном за счет включения ТУ Росимущества в Республике Татарстан сведений о НМА с первоначальной стоимостью 12,4 млрд. рублей. В соответствии с представленными сведениями ТУ Росимущества в Республике Татарстан в Реестр включены объекты движимого имущества, относящиеся к НМА и являющиеся интеллектуальной собственностью в виде результатов опытно-конструкторских работ, учтенной в ценах 1993-1997 годов.

По данным Росимущества, сведения об объектах, внесенных в АСУФИ как НМА, нельзя считать в полном объеме достоверными по следующим причинам:

- ввиду несовершенства программного обеспечения АСУФИ, ранее в систему по умолчанию были внесены объекты, не относящиеся к нематериальным активам, а возможность выбора из Реестра нематериальных активов по каким-либо отличительным признакам отсутствует;

- правообладатели, представившие к учету в Реестре сведения о нематериальных активах (в том числе интеллектуальной собственности) не отражали отличительный признак имущества, который согласно подпункту «а» пункта 7 Приложения № 4 к Положению об учете федерального имущества, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, вносится после наименования объекта учета в круглых скобках - «(интеллектуальная собственность)»;

- ввиду значительных ошибок при внесении сведений в АСУФИ.

В настоящее время достоверно определить количественный состав и стоимость федерального имущества, являющегося результатом интеллектуальной деятельности, не представляется возможным.

Таким образом, анализ данных Реестра показал, что учет НМА, в том числе интеллектуальной собственности, надлежащим образом в Реестре не ведется.

1.5. Структура федерального имущества в соответствии с формами владения (пользования):



* С учетом пакетов акций.

1.5.1. Федеральное имущество, закрепленное за ФГУП на праве хозяйственного ведения, характеризуется следующим.

В Реестре учтены данные об имуществе 2236 ФГУП на 1 января 2011 года и 2164 ФГУП по состоянию на 31 декабря 2011 года. Всего количество объектов

федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении ФГУП, составляет 286 тыс. единиц - на 1 января 2011 года и 245 тыс. единиц - на 31 декабря 2011 года. Общая стоимость федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении ФГУП, составляет на 1 января 2011 года 18,05 трлн. рублей и 6,80 трлн. рублей на 31 декабря 2011 года.

1.5.1.1. ФГУП - движимое имущество: в Реестре учтены данные о количестве объектов 106 тыс. единиц на 1 января 2011 года и 66 тыс. единиц на 31 декабря 2011 года; балансовой стоимостью на 1 января 2011 года 2,22 трлн. рублей), на 31 декабря 2011 года - 0,93 трлн. рублей.

Согласно пояснениям Росимущества уменьшение количества закрепленных объектов обусловлено тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 года № 47 внесены изменения в части определения критериев отражения сведений об объектах федерального имущества в подразделе 2.3 раздела 2 Реестра, в соответствии с которыми в данном подразделе подлежат учету объекты федерального имущества, первоначальная стоимость которых равна или превышает 500 тыс. рублей, тогда как ранее в данном подразделе учитывались объекты, первоначальная стоимость которых превышала 200 тыс. рублей. Таким образом, в течение 2011 года уменьшилось количество объектов движимого имущества, учитываемых как единые объекты.

1.5.1.2. ФГУП - недвижимое имущество (кроме земельных участков): в Реестре учтены данные о количестве объектов 173 тыс. единиц на 1 января 2011 года и 170 тыс. единиц на 31 декабря 2011 года; общей площадью на 1 января 2011 года - 1644 млн. кв. м, на 31 декабря 2011 года - 641 млн. кв. м; балансовой стоимостью на 1 января 2011 года - 4,85 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 4,6 трлн. рублей.

При уменьшении количества объектов на 1,3 % общая площадь уменьшилась на 61 %. При этом балансовая стоимость уменьшилась на 5,1 %. По данным Росимущества, указанные изменения вызваны исправлением ошибки в учете площади недвижимого имущества в ТУ Росимущества в Забайкальском крае. Значение ошибки составило 1100000584 кв. метра.

В связи с этим усредненные показатели по результатам анализа учета федерального недвижимого имущества (кроме земельных участков), закрепленного за ФГУП на праве хозяйственного ведения, не имеют экономического смысла.

1.5.1.3. Данные Реестра за 2011 год в части учета федерального имущества, используемого ФГУП, - федеральных земельных участков: в Реестре учтены данные о количестве участков 7,9 тыс. единиц на 1 января 2011 года и 8,4 тыс. единиц на 31 декабря 2011 года; общей площадью на 1 января 2011 года - 725,4 тыс. га, на 31 декабря 2011 года - 765,3 тыс. га; балансовой стоимостью на 1 января 2011 года - 10,93 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 1,27 трлн. рублей.

Представленные сведения из Реестра о составе, размере и стоимости федеральных земельных участков, закрепленных за ФГУП, в региональном разрезе характеризуются следующим:

- по показателям «количество объектов», «общая площадь всех земельных участков» и «балансовая стоимость всех объектов» отсутствуют сведения по 7 регионам (из 83).

Усредненные показатели по Российской Федерации по результатам анализа учета федерального имущества, используемого ФГУП, характеризуются следующим: стоимость 1 га на 1 января 2011 года составляла 15,06 млн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 1,65 млн. рублей.

Наибольшее количество ФГУП в 2011 году было учтено в территориальных управлениях Росимущества: в г. Москве - 497, в Московской области - 146, в г. Санкт-Петербурге - 97, в Саратовской области - 62, в Свердловской области - 57, в Новосибирской области - 52, в Ростовской области - 50. Наибольшее количество ФГУП в 2011 году подведомственно: РАСХН - 194, Минобороны России - 151, Минпромторгу России - 149 и Минсельхозу России - 148.

1.5.2. Федеральное имущество, закрепленное за ФГУ и ФКП на праве оперативного управления, характеризуется следующим:

(тыс. руб.)

	Движимое имущество - балансовая стоимость всех объектов			
	на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменение за 2011 г.	
			сумма	%
ФГУ	13386849084,53	13808495507,35	421646422,82	3,1
ФКП	27822781,05	73209946,21	45387165,16	163,1
Итого	13414671865,58	13881705453,56	467033587,98	3,5

Данные Реестра за 2011 год в части федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, - недвижимое имущество (кроме земельных участков):

	Количество объектов, ед.				Общая площадь всех объектов, кв. м			
	на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.		на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.	
			единиц	%			кв. м	%
ФГУ	484939	531695	46756	9,6	8214860048,55	8144976356,77	-69883691,78	-0,9
ФКП	16946	18173	1227	7,2	25558050,31	43545036,43	17986986,12	70,4
Всего	501885	549868	47983	9,6	8240418098,86	8188521393,20	-51896705,66	-0,6

(тыс. руб.)

	Балансовая стоимость всех объектов				Остаточная стоимость всех объектов			
	на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.		на 01.12.11 г.	на 31.01.11 г.	изменения за 2011 г.	
			сумма	%			сумма	%
ФГУ	76343844210,88	45883095915,49	-30460748295,39	-39,9	57052595191,94	55449145752,45	-1603449439,49	-2,8
ФКП	429096812,08	325323175,12	-103773636,96	-24,2	347515056,69	257515248,23	-89999808,46	-25,9
Всего	76772941022,96	46208419090,61	-30564521932,35	-39,8	57400110248,63	55706661000,68	-1693449247,95	-3,0

Данные Реестра за 2011 год в части учета федерального имущества, используемого ФГУ, ФКП, - федеральные земельные участки:

	Количество объектов, ед.				Общая площадь всех объектов, га			
	на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.		на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.	
			количество	%			площадь	%
ФГУ	56019	64485	8466	15,1	23596187,17	27650704,45	4054517,28	17,2
ФКП	449	492	43	9,6	7803,79	13570,79	5767,00	73,9
Всего	56468	64977	8509	15,1	23603990,96	27664275,24	4060284,28	17,2

(тыс. руб.)

	Балансовая стоимость всех объектов			
	на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 год	
			сумма	%
ФГУ	19266798743,96	17518493063,33	-1748305680,63	-9,1
ФКП	28220508,53	243475917,71	215255409,18	762,8
Всего	19295019252,49	17761968981,04	-1533050271,45	-7,9

Полнота представленных данных по федеральным государственным учреждениям по состоянию на 31 декабря 2011 года о составе, размере и стоимости федеральных земельных участков характеризуется тем, что из 83 субъектов Российской Федерации информация по количеству объектов недвижимости, общей площади всех объектов федерального недвижимого имущества представлена всеми субъектами, а данные по балансовой стоимости не представлены (отсутствуют) по 9 субъектам.

Полнота представленных данных по федеральным казенным предприятиям по состоянию на 31 декабря 2011 года: данные о составе, размере и стоимости федеральных земельных участков, по количеству объектов недвижимости, общей площади представлены в 24 субъектах, а данные по балансовой стоимости - только 4 субъектами.

В Реестре отсутствуют данные о количестве и общей площади федеральных земельных участков по 59 субъектам, а о балансовой стоимости - по 79 субъектам.

1.5.2.1. В Реестре учтены данные об имуществе 22460 ФГУ на 1 января 2011 года и 22305 ФГУ по состоянию на 31 декабря 2011 года. Количество объектов ФГУ составляло 1095 тыс. единиц на 1 января 2011 года и 900 тыс. единиц - на 31 декабря 2011 года. Общая стоимость на 1 января 2011 года - 108,99 трлн. рублей (108997492 млн. рублей) и 77,21 трлн. рублей (77210084 млн. рублей) - на 31 декабря 2011 года.

Количество объектов движимого имущества на 1 января 2011 года составило 553,7 тыс. единиц, а на 31 декабря 2011 года - 303,4 тыс. единиц. Количество объектов недвижимого имущества (без земельных участков) на 1 января 2011 года составило 484,9 тыс. единиц, а на 31 декабря 2011 года - 531,7 тыс. единиц. Количество земельных участков на 1 января 2011 года составило 56,0 тыс. единиц, на 31 декабря 2011 года - 64,5 тыс. единиц. Наибольшее количество ФГУ подведомственно: МВД России - 4679, Пенсионному фонду Российской Федерации - 2010, Федеральному казначейству - 1940, ФСИН - 1924, Минобороны России - 1346. В региональном разрезе наличие ФГУ по состоянию на 31 декабря 2011 года характеризуется следующим (5 регионов): г. Москва - 1186 ед., Ростовская область - 662, Свердловская область - 580, Московская область - 571, Новосибирская область - 530 единиц.

1.5.2.2. В Реестре учтены данные об имуществе 50 ФКП на 1 января 2011 года и 63 ФКП по состоянию на 31 декабря 2011 года. Количество объектов ФКП составляло около 23 тыс. единиц на 1 января 2011 года и 22 тыс. единиц - на 31 декабря 2011 года. Общая стоимость федерального имущества составляла

на 1 января 2011 года 0,49 трлн. рублей и 0,64 трлн. рублей - на 31 декабря 2011 года.

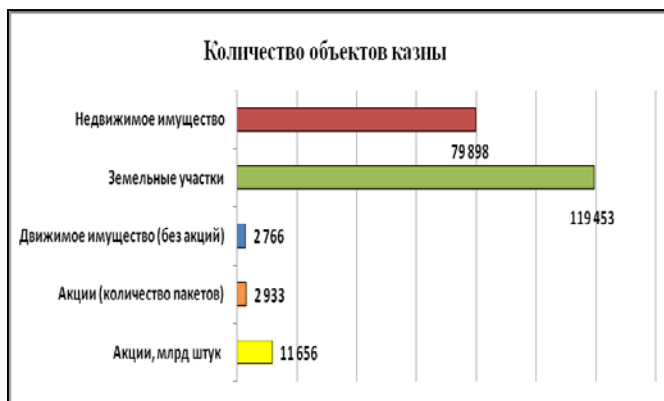
1.6. Структура имущества казны Российской Федерации на 1 января 2011 года и 31 декабря 2011 года характеризуется следующим.

1.6.1. Количество объектов имущества казны Российской Федерации (включая пакеты акций) составляло на 1 января 2011 года 361 тыс. единиц, на 31 декабря 2011 года - 404,4 тыс. единиц; первоначальной стоимостью на 1 января 2011 года - 7,51 трлн. рублей (7510249 млн. рублей), на 31 декабря 2011 года - 7,48 трлн. рублей (7485131 млн. рублей), или 8 % от общей суммы стоимости федерального имущества.

Сведения о федеральном имуществе, учтенном в Реестре и относящемся к казне Российской Федерации, характеризуются следующим:

Вид имущества	По состоянию на	Количество объектов, ед.	Общая площадь всех объектов / земельных участков, млн. кв. м / млн. га	Первоначальная стоимость млн. руб.
Движимое	01.01.2011*	6552	-	3787938
	31.12.2011*	5699	-	4586060
Недвижимое (без земельных участков)	01.01.2011	76272	191	583687
	31.12.2011	79898	300	729395
Федеральные земельные участки	01.01.2011	100933	384	3138624
	31.12.2011	119453	415	2169676
Итого	01.01.2011	360962	191/384	7510249
	31.12.2011	404401	300/415	7485131

* С учетом стоимости пакетов акций.



В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370 постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2009 года № 290 функции по учету федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации и расположенного за рубежом, возложены на Управление делами Президента Российской Федерации. Во исполнение Росимуществом пунктов 3, 4 Положения в части учета и ведения Реестра имущества, составляющего казну Российской Федерации и расположенного за рубежом (в соответствии с совместным приказом Росимущества и Управления делами Президента Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 48/72 «Об организации учета федерального имущества, управление и распоряжение которым возложено на Управление делами Президента Российской Федерации»),

последнее вносит сведения в АСУФИ. Согласно пояснениям Росимущества в Реестре не предусмотрено выделение отличительным признаком объектов, расположенных за рубежом, и, соответственно, выделение указанных объектов из всех объектов реестра федерального имущества в автоматизированном режиме невозможно.

1.6.1.1. Общая учтенная площадь федерального недвижимого имущества казны Российской Федерации (без земельных участков) составляет 191 млн. кв. м на 1 января 2011 года и 300 млн. кв. м - на 31 декабря 2011 года.

Недвижимое имущество, находящееся в казне Российской Федерации, на 1 января 2011 года составляло 76,3 тыс. объектов, на 31 декабря 2011 года - 79,9 тыс. объектов. Средняя стоимость по России одного объекта (9129,1 тыс. рублей), увеличилась за 2011 год на 1476,4 тыс. рублей, или на 19,3 процента.

1.6.1.2. Общая учтенная площадь земельных участков в казне Российской Федерации составляла на 1 января 2011 года 384,1 млн. га, на 31 декабря 2011 года - 415 млн. га; первоначальной стоимостью на 1 января 2011 года - 3,14 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 2,17 трлн. рублей; количество федеральных земельных участков на 1 января 2011 года - 100,9 тыс. единиц, на 31 декабря 2011 года - 119,5 тыс. единиц.

Количество объектов, ед.				Общая площадь всех объектов, га				Средняя площадь одного объекта, га			
на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменение за 2011 г.		на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменение за 2011 г.		на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменение за 2011 г.	
		количество	%			площадь	%			площадь	%
100933	119453	18520	18,3	384113220,6	414733346,5	30620126,0	8,0	3805,6	3471,9	-333,7	-8,8

(тыс. руб.)

Балансовая стоимость земельных участков			
на 01.01.11 г.	на 31.12.11 г.	изменения за 2011 г.	
		сумма	%
3138624078,7	2169676348,2	-968947730,5	-30,9

В региональном разрезе состояние учета федеральных земельных участков казны характеризуется тем, что в Реестре отсутствует показатель «Балансовая стоимость всех объектов» по 35 территориальным управлениям Росимущества.

За 2011 год количество объектов недвижимого имущества (федеральных земельных участков), учтенных в казне Российской Федерации, увеличилось с 100933 до 119453, или на 18520 единиц, общая площадь указанных объектов увеличилась с 384113220,57 га до 414733346,52 га, или на 30620126,0 га (8,0 %), а балансовая стоимость при этом уменьшилась с 3138624078,7 тыс. рублей до 2169676348,2 тыс. рублей, или на 968947730,5 тыс. рублей (30,9 процента).

По данным Росимущества, указанные изменения вызваны тем, что у ряда объектов в поле «первоначальная стоимость» (балансовая) были внесены показатели стоимостей иного вида. После исправления выявленных ошибок и приведения данных Реестра в соответствие с требованиями Постановления произошло уменьшение балансовой стоимости.

Средняя стоимость 1 га земельных участков, учтенных в казне Российской Федерации, составила 5,23 тыс. рублей. Значение данного показателя характеризует недостоверность учета стоимости земельных участков казны Российской Федерации, обусловленную неполнотой данных.

1.6.1.3. Движимое имущество казны Российской Федерации представлено в реестре федерального имущества следующим образом.

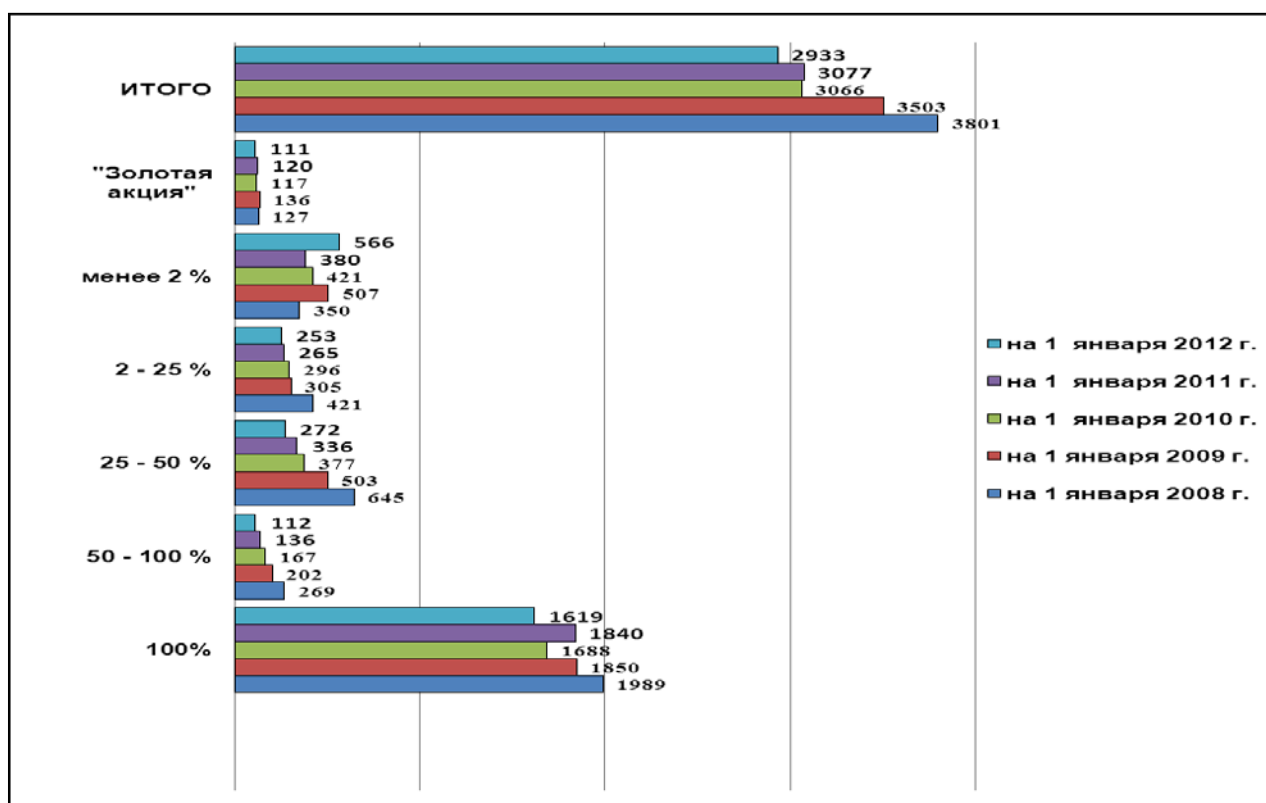
Движимое имущество, находящееся в казне Российской Федерации, на 1 января 2011 года составляло 3475 объектов и 11293311615498,80 акции, на 31 декабря 2011 года составляло 2766 объектов и 11,6 трлн. штук акций.

Вид имущества	Балансовая стоимость (номинальная для акций) объектов казны Российской Федерации*	
	на 01.01.2011 г.	на 31.12.2011 г.
Общая номинальная стоимость акций, руб.	3777995861724,10	4563338538350,62**
Движимое имущество (иное), тыс. руб.	9942296,62	22720709,96

* Без учета зарубежной собственности (так как согласно пояснениям Росимущества «номинал акций указан в валюте стран расположения обществ»).

** Информация о номинальной стоимости акций на 31 декабря 2011 года содержит сведения только об акциях, учтенных в реестре федерального имущества (за исключением зарубежной собственности), по которым в соответствии с Положением имеется полное и достоверное документальное подтверждение нахождения акций в федеральной собственности. Вычисление общей номинальной стоимости акций, находящихся в собственности Российской Федерации, выполнено следующим образом (исх. Росимущества от 25 апреля 2012 года № ЕГ-17/12526): 1. В реестр федерального имущества на электронных носителях было добавлено поле, автоматически вычисляющее номинальную стоимость акций акционерного общества (в связи с неоднократными запросами Счетной палаты); 2. Общая номинальная стоимость всех пакетов акций, учтенных в реестре федерального имущества, была вычислена путем суммирования с помощью программы Microsoft Office Excel. Реестр федерального имущества не содержит такого показателя, как номинальная стоимость пакета акций.

Сведения о количестве акционерных обществ с участием Российской Федерации с разбивкой по размеру пакета акций в федеральной собственности характеризуются следующим:



Приведенные данные характеризуют изменение структуры АО:

- удельный вес количества АО со стопроцентным участием Российской Федерации от общего количества АО с участием Российской Федерации по состоянию на 1 января: 2008 года - 52,3 %, 2009 года - 52,8 %, 2010 года - 55,0 %, 2011 года - 59,79 %, 2012 года - 57,6 %;

- удельный вес количества АО с участием Российской Федерации 50-100 % по состоянию на 1 января 2008 года составлял 7,1 %, 1 января 2009 года - 5,8 %, 1 января 2010 года - 5,4 %, 1 января 2011 года - 4,4 %, на 1 января 2012 года - 3,8 %;

- удельный вес количества АО с участием Российской Федерации 25-50 % по состоянию на 1 января 2008 года составлял 17,0 %, 1 января 2009 года - 14,3 %, 1 января 2010 года - 12,3 %, 1 января 2011 года - 10,9 %, на 1 января 2012 года - 9,3 %;

- удельный вес количества АО с участием Российской Федерации 2-25 % по состоянию на 1 января 2008 года составлял 11,1 %, 1 января 2009 года - 8,7 %, 1 января 2010 года - 9,7 %, 1 января 2011 года - 8,6 %, на 1 января 2012 года - 8,6 %;

- удельный вес количества АО с участием Российской Федерации менее 2 % по состоянию на 1 января 2008 года составлял 9,2 %, 1 января 2009 года - 14,5 %, 1 января 2010 года - 13,7 %, 1 января 2011 года - 12,3 %, на 1 января 2012 года - 19,3 %;

- удельный вес количества АО, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации в управлении обществом («золотая акция»), по состоянию на 1 января 2008 года составлял 3,3 %, 1 января 2009 года - 3,9 %, 1 января 2010 года - 3,8 %, 1 января 2011 года - 3,9 %, на 1 января 2012 года - 3,8 процента.

Таким образом, за 5 лет доля АО со стопроцентным участием Российской Федерации увеличилась с 52,3 % до 57,6 %; с участием 50-100 % - уменьшилась с 7,1 % до 3,8 %; с участием 25-50 % - уменьшилась с 17,0 % до 9,3 %; с участием 2-25 % - уменьшилась с 11,1 % до 8,6 %; с участием менее 2 % - увеличилась с 9,2 % до 19,3 %, что не характеризует существенное улучшение структуры пакетов акций АО с участием Российской Федерации с точки зрения управляемости федеральной собственностью.

1.7. В целях анализа достоверности и полноты учета федерального имущества в 2011 году представляется целесообразным сопоставить показатели, характеризующие состояние учета казны Российской Федерации, в реестре федерального имущества и согласно бюджетной отчетности (в соответствии с приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету») Росимущества за 2011 год.

Учтенное имущество казны Российской Федерации в Реестре и бюджетной отчетности (баланс Росимущества, форма по ОКУД 0503130) согласно годовой бюджетной отчетности на 1 января 2012 года (за 2011 год) представлено следующим образом:

(млрд. руб.)

Активы имущества казны Российской Федерации (форма баланса за 2010 г.)	Форма баланса с 2011 г.	Первоначальная стоимость			
		баланс Росимущества (ф. 0503130) за 2010 г.	реестр федерального имущества на 31.12.2010 г.	баланс Росимущества (ф. 0503130) за 2011 г.	реестр федерального имущества на 31.12.2011 г.
Недвижимое имущество в составе имущества казны (стр. 101 гр. 10 ф. 0503130)	Нефинансовые активы имущества казны (балансовая стоимость, 010800000), стр. 110 ф. 0503130	174,08	3722,80	975,6	2919,6*
Непроизведенные активы в составе имущества казны (стр. 111 гр. 10 ф. 0503130)		208,24			
Движимое имущество в составе имущества казны (стр. 104 гр. 10 ф. 0503130)		7,25			
Материальные запасы в составе имущества казны (стр. 112 гр. 10 ф. 0503130)		0,000009	9,95		
Нематериальные активы в составе имущества казны (стр. 107 гр. 10 ф. 0503130)		-			
Акции и иные формы участия в капитале (стр. 212 гр. 10 ф. 0503130) (номинальная стоимость)	Акции и иные формы участия в капитале (020430000) стр. 212 ф. 0503130	3964,50	3777,99	4301,3	4563,3
Итого		4354,07	7510,74	5276,9	7482,9

* Без учета имущества, учтенного Управлением делами Президента Российской Федерации.

Одним из критериев оценки достоверности данных реестра федерального имущества может служить соответствие данных, отраженных в балансе Росимущества и данных в Реестре. В процессе проверки выявлены существенные расхождения в стоимости имущества казны Российской Федерации в бюджетной отчетности Росимущества и в реестре федерального имущества за 2011 год, которые составили 2,2 трлн. рублей:

а) 1944,0 млрд. рублей в части учета нефинансовых активов имущества казны (балансовая стоимость, 010800000) (стр. 110 ф. 0503130).

Согласно пояснениям Росимущества некоторыми из причин указанных расхождений явились (письмо Росимущества от 25 апреля 2012 года № ЕГ-17/12526):

«- отсутствие должного взаимодействия между структурными подразделениями территориальных управлений Росимущества при подготовке бюджетной отчетности;

- технические ошибки, допущенные сотрудниками территориальных управлений Росимущества, в подразделениях, уполномоченных на ведение бюджетного учета, и в подразделениях, уполномоченных на ведение реестра федерального имущества (ошибочное введение стоимостных показателей в АСУФИ и бухгалтерских проводках);

- некорректная работа отчета «Сводные данные реестра федерального имущества (казна)», формируемого непосредственно в АСУФИ».

б) 262,0 млрд. рублей в части учета акций и иных форм участия в капитале (020430000) (стр. 212 ф. 503130).

Согласно пояснениям Росимущества «одной из причин указанных расхождений явилось несоответствие принципов отражения сведений в реестре федерально-

го имущества и сведений, отражаемых в бюджетном учете... Для учета объектов казны Российской Федерации Инструкцией 157н предусмотрен счет 010800 «Нефинансовые активы имущества казны» в разделе II. Нефинансовые активы, на котором не могут быть учтены акции, иные формы участия в капитале хозяйственных обществ, поскольку в соответствии с Инструкцией 157н они рассматриваются как краткосрочные и долгосрочные финансовые вложения, приобретенные в рамках ведения хозяйственной деятельности, и должны учитываться на счете 020400 «Финансовые вложения». Указанные вложения принимаются к бюджетному учету по их первоначальной стоимости, под которой признается сумма фактических вложений. Вместе с тем согласно требованиям пункта 3 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, акции и доли участия в капитале входят в состав движимого имущества казны Российской Федерации. Данное имущество отражается в реестре федерального имущества только по номинальной стоимости, которая не всегда равна сумме вложений в приобретение акций и иные формы участия в капитале в соответствии с договором».

Кроме того, в ходе настоящей проверки установлены нарушения в учете иного движимого имущества казны Российской Федерации. На основании письма заместителя руководителя Росимущества от 11 марта 2011 года № ЕГ-17/6389 в адрес подведомственных территориальных управлений (не являющегося первичным документом бухгалтерского учета согласно статье 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете») Территориальное управление Росимущества в Рязанской области исключило из Реестра сведения о движимом имуществе казны - «золото в количестве 5403637,21 грамма» (РНФИ П23620000099) и «серебро в количестве 36040699,81 грамма» (РНФИ П23620000100), которое составляло оборотный фонд ОАО «Приокский завод цветных металлов». При этом вопрос об одновременном отражении указанного имущества в иных базах данных (реестрах) не рассматривался.

По мнению Минфина России (вх. Счетной палаты от 25 мая 2012 года № 2190), «оснований для исключения Росимуществом указанных объектов из Реестра в настоящее время не имеется... исключение драгоценных металлов из Реестра не может осуществляться без одновременного отражения таких объектов в иных соответствующих реестрах».

В результате, данное имущество казны Российской Федерации было исключено из бюджетного учета (бухгалтерского баланса)⁴. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ТУ Росимущества в Рязанской области оприходованное ранее (2010 год) указанное движимое имущество казны было исключено из бюджетного/бухгалтерского учета

⁴ Выписка из реестра федерального имущества от 18 марта № 447 за подписью руководителя Территориального управления Росимущества в Рязанской области содержит сведения об имуществе казны Российской Федерации в виде «золота» в объеме 5,4 тонны первоначальной стоимостью 287,7 млн. рублей и одновременно «иной вид стоимости» отражен в выписке в сумме 5218,7 млн. рублей, а также «серебра» в объеме 36,0 тонны первоначальной стоимостью 21,6 млн. рублей и одновременно «иной вид стоимости» отражен в аналогичной выписке от 18 марта № 446 в сумме 486,2 млн. рублей (указанные ценности числятся на забалансовом учете по счету 003 «Материалы, принятые в переработку» по ОАО «Приокский завод цветных металлов»).

(баланса) методом «сторно» на сумму 309368101,32 рубля (по цене оприходования).

Таким образом, в бюджетной отчетности ТУ Росимущества в Рязанской области за 2011 год отражение показателей наличия иного движимого имущества казны Российской Федерации осуществлено с нарушением законодательства.

При этом указанное имущество казны не было передано какому-либо иному балансодержателю. В настоящее время вопрос дальнейшего учета указанной собственности не определен.

С точки зрения достоверности и полноты учет в реестре федерального имущества в 2011 году не представляется возможным признать надлежащим. Необходимое условие эффективного управления федеральным имуществом - наличие полной и актуальной информации о федеральном имуществе, в том числе о его структуре и составе, не выполняется.

2. Оценка состояния реестра показателей экономической эффективности деятельности ФГУП и ОАО, акции которых находятся в федеральной собственности, на первый и последний день 2011 года

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» на Росимущество возложены полномочия по ведению названного реестра; методическому и программному обеспечению работ; организации защиты информации; контролю за ведением отраслевых и территориальных баз данных, на основе которых осуществляется ведение реестра. Объектами учета в реестре являются: утвержденные в установленном порядке величины показателей экономической эффективности деятельности ФГУП и ОАО с участием Российской Федерации; фактически достигнутые величины этих показателей. Ведение реестра осуществляется на основе: представляемых данных о фактически достигнутых величинах показателей экономической эффективности ФГУП и ОАО с участием Российской Федерации; представляемых сведений из отраслевых баз данных об утвержденных и фактически достигнутых величинах этих показателей по отраслям; представляемых сведений из территориальных баз данных об утвержденных и фактически достигнутых величинах указанных показателей по территориям.

В соответствии с указанным постановлением, а также согласно совместному приказу от 18 сентября 2001 года Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 320, Министерства имущественных отношений Российской Федерации № 208 и Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № БГ-3-21/355-а на Минимущество России (Росимущество) возложена функция по ведению реестра следующих установленных показателей экономической эффективности: выручка, чистая прибыль, чистые активы, часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет (в отношении

ФГУП), чистая прибыль, дивиденды, подлежащие перечислению в федеральный бюджет, чистые активы (в отношении ОАО). В этих целях Минимуществом России в 2002 году разработано и предоставлено ФОИВ программное обеспечение для учета этих показателей, проведено обучение их представителей работе с программным обеспечением. Приказом Росимущества от 20 августа 2007 года № 154 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» предписывалось до 1 октября 2007 года провести работу по созданию реестра показателей экономической эффективности и включению в него данных о показателях деятельности 200 наиболее крупных ФГУП и ОАО. До 1 декабря 2007 года провести работу по включению в реестр данных о показателях экономической эффективности деятельности остальных предприятий и обществ.

Большинство ФОИВ сведения в реестр показателей экономической эффективности в 2011 году не представляло. Установлено, что в 2011 году в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 не осуществлялось ведение реестра показателей экономической эффективности деятельности - записи в реестр не производились.

3. Оценка состояния публичного реестра государственной недвижимости на первый и последний день 2011 года

Распоряжением от 19 января 2004 года № 164-р «Об утверждении порядка формирования и публикации перечня сведений об использовании федерального недвижимого имущества («публичный реестр»)» Минимущество России утвердило порядок формирования и публикации перечня сведений об использовании федерального недвижимого имущества. В целях соблюдения правил юридической техники своим письмом в адрес Минэкономразвития России от 14 февраля 2011 года № 01-1009/11 Минюст России указанное распоряжение признал не подлежащим применению. Росимуществом издан приказ от 26 октября 2011 года № 351 «Об отмене распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 19 января 2004 года № 164-р «Об утверждении порядка формирования недвижимого имущества («публичный реестр»)».

В публичный реестр должны заноситься сведения о федеральном недвижимом имуществе: переданном в аренду и планируемом к передаче в аренду; находящемся в оперативном управлении ФГУ; составляющем государственную казну Российской Федерации. Публичный реестр должен содержать информацию как о сданных в аренду объектах и условиях таких договоров, так и об объектах, которые могут быть переданы в аренду и условиях такой аренды. Таким образом, порядок представления данной информации руководителями государственных предприятий и учреждений и порядок предоставления такой информации гражданам, органам и организациям, а также ответственность за нарушение этого порядка в настоящее время не установлены.

4. Оценка реализации мер по устранению недостатков, отмеченных по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации по указанным вопросам

В период с 24 февраля 2010 года по 7 июня 2010 года Счетной палатой Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие «Проверка состояния реестра федеральной государственной собственности на первый и последний день отчетного финансового года в Росимуществе» на объекте Росимущество, по результатам которого в адрес Росимущества было внесено представление от 9 июля 2010 года № пр04-145/04-03 (далее - Представление). Сведения о результатах рассмотрения и выполнения Представления были представлены Росимуществом от 23 июля 2010 года № НС-17/21175 (далее - ответ Росимущества).

4.1. Представлением было предложено во исполнение пункта 27 Положения утвердить порядок контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки данных Реестра и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей (далее - Порядок).

Приказом Росимущества от 12 сентября 2011 года № 296 (зарегистрирован в Минюсте России 5 декабря 2011 года, рег. № 22499) утвержден Порядок контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей. Ввиду невыполнения требований пункта 4 указанного приказа по доработке существующего и разработке нового программного обеспечения Порядок контроля в 2011 году не был обеспечен.

Таким образом, Росимуществом на протяжении длительного времени не выполнялись требования постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 в части организации контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, а также требования постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» в части надлежащего выполнения процедур разработки, издания и государственной регистрации нормативного правового акта.

4.2. Представлением было предложено во исполнение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 и совместного приказа Роспатента и Росимущества от 21 февраля 2008 года № 30/23 обеспечить надлежащий учет и отражение представляемых Роспатентом сведе-

ний в реестре федерального имущества. Согласно ответу Росимущества, пунктом 4 приказа Росимущества от 6 июля 2010 года № 185 предусматривалось доработать программное обеспечение информационной системы «Автоматизированная система учета федерального имущества» в трехмесячный срок, после чего сверка данных реестра федерального имущества должна была бы проводиться в установленном порядке. Указанный приказ был отменен как изданный с нарушениями установленного порядка.

4.3. Представлением было предложено:

- во исполнение пункта 9.2.5 Положения о Росимуществе обеспечить представление Министру экономического развития Российской Федерации руководителем Росимущества проекта ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Агентства, а также отчет об их исполнении;

- во исполнение пункта 14.8 Положения об Управлении учета и ведения реестра федерального имущества Росимущества обеспечить представление руководству Росимущества начальником указанного Управления плана работ Управления, а также отчета об их исполнении на текущий и последующие годы.

Согласно ответу Росимущества планы деятельности Росимущества на 2011 год и работы Управления учета и ведения реестра федерального имущества не утверждались.

4.4. Представлением было предложено:

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 обеспечить ведение показателей экономической эффективности в установленном порядке. Согласно данным Росимущества в части обеспечения ведения реестра показателей экономической эффективности в течение 2011 года файлы выгрузки отраслевых баз данных реестра показателей экономической эффективности представляла лишь часть ФОИВ: Росморречфлот, Роснедра, Роскосмос, Минфин России, ФНС России, ФСТЭК России, МЧС России, МВД России, Спецстрой России. При этом только Минфин России, ФНС России, МВД России, МЧС России и ряд других силовых министерств и ведомств представляли сведения на регулярной основе. Вместе с тем информация, направляемая иными федеральными органами исполнительной власти, имела несистемный и разрозненный характер. Реестр не велся;

- во исполнение распоряжения Минимущества России от 19 января 2004 года № 164-р⁵ обеспечить ведение «публичного реестра» в установленном порядке. Реестр не ведется.

Таким образом, Росимуществом мероприятия по устранению выявленных и отмеченных в Представлении нарушений и недостатков выполнены не в полном объеме.

⁵ Отменен приказом Росимущества от 11 октября 2011 года № 330 «О совершенствовании работы Росимущества по ведению реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности».

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Состояние реестра федерального имущества на первый и последний день 2011 года подтверждает реализацию Росимуществом одной из главных целей своей деятельности - формирование эффективной системы управления и использования государственного имущества на основе обеспечения наличия полной и актуальной информации об использовании федерального имущества, в том числе о его структуре и составе (являющейся необходимым условием эффективного управления федеральным имуществом), ненадлежащим образом.

2. Состояние учета федерального имущества на 1 января и 31 декабря 2011 год характеризуется следующим:

в реестре федерального имущества учтены данные:

- об имуществе на 1 января 2011 года 24746 юридических лиц, на 31 декабря 2011 года - 24532; из которых ФГУП на 1 января 2011 года - 2236 единиц, на 31 декабря 2011 года - 2164 единицы; ФГУ на 1 января 2011 года - 22460 единиц, на 31 декабря 2011 года - 22305 единиц; ФКП на 1 января 2011 года - 50 единиц, на 31 декабря 2011 года - 63 единицы; АО (ОАО, ЗАО, ООО) на 1 января 2011 года - 3077 единиц, на 31 декабря 2011 года - 2933 единицы; количестве объектов на 1 января 2011 года - 1,6 млн. единиц, на 31 декабря 2011 года - 1,4 млн. единиц;

- об общей первоначальной стоимости (с учетом номинальной стоимости акций) на 1 января 2011 года - 135,0 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 92,14 трлн. рублей;

- в том числе по видам имущества: первоначальной стоимости федерального движимого имущества в сумме на 1 января 2011 года 19,43 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 19,40 трлн. рублей; недвижимого имущества (без земельных участков) - в сумме на 1 января 2011 года 82,21 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 51,54 трлн. рублей; недвижимого имущества - земельных участков - в сумме на 1 января 2011 года - 33,36 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 21,2 трлн. рублей;

- в том числе в соответствии с формами владения (пользования): первоначальной стоимости федерального имущества на праве хозяйственного ведения (ФГУП) на 1 января 2011 года в сумме 18,0 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 6,8 трлн. рублей; на праве оперативного управления на 1 января 2011 года всего в сумме 109,48 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 77,85 трлн. рублей, из них: за ФГУ на 1 января 2011 года в сумме 109,0 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 77,21 трлн. рублей и ФКП на 1 января 2011 года в сумме 0,48 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 0,60 трлн. рублей; в казне Российской Федерации (включая акции по номинальной стоимости) на 1 января 2011 года - 7,52 трлн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 7,49 трлн. рублей.

3. В нарушение пункта 9.2.5 Положения о Росимуществе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года

№ 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», руководитель Росимущества не представлял в 2011 году Министру экономического развития Российской Федерации проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Агентства, а также отчет о его исполнении.

4. В 2011 году постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» исполнялось ненадлежащим образом.

4.1. По результатам настоящего контрольного мероприятия выявлено, что в течение длительного времени (свыше 5 лет) с момента принятия Постановления мероприятия по нормативно-правовому регулированию деятельности Росимущества по учету федерального имущества и ведению Реестра, предусмотренные Постановлением, в полном объеме и надлежащим образом не осуществлены.

4.2. Пунктом 27 Положения, утвержденного Постановлением, предусмотрено, что контроль полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки данных Реестра и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей осуществляется территориальными органами в порядке, установленном Росимуществом. Механизм указанного порядка в 2011 году не реализован, что привело к отсутствию указанного контроля. В 2011 году не осуществлялась сверка вышеназванных данных.

4.3. ФНС России, Росрегистрации, Росстату, Роспатенту и Роскультуре совместно с Росимуществом в трехмесячный срок поручено определить порядок представления ему (территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества (пункт 7 Постановления):

- Росреестром (правопреемником Росрегистрации) не определен порядок представления Росимуществу (территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества и содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в Едином государственном реестре земель и Едином государственном реестре объектов капитального строительства (пункт 7 Положения об учете федерального имущества);

- Минкультуры России (Росохранкультурой) и Росимуществом не определен порядок представления Росимуществу (его территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре и содержащихся в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- Роспатентом и Росимуществом не определен порядок представления Росимуществу (его территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре и содержащихся в Государственном реестре изобретений Российской Федерации, Государственном реестре полезных моделей Российской Федерации, Государственном реестре промышленных образцов Российской Федерации, Государственном реестре товарных знаков и знаков обслу-

живания Российской Федерации и Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации.

В нарушение пункта 7 Постановления указанные сведения в реестре федерального имущества Росимуществом не учитывались и не отражались, что не обеспечивало надлежащий учет и управление соответствующим федеральным имуществом, включая интеллектуальную собственность, в интересах модернизации и инновационного развития Российской Федерации.

5. Установлено, что с точки зрения достоверности и полноты учет в реестре федерального имущества в 2011 году не представляется возможным признать надлежащим.

6. Учет федерального имущества, сведения о котором отнесены к государственной тайне, до настоящего времени Правительством Российской Федерации не регламентирован.

7. Согласно пункту 8 Постановления органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации заключают соглашения с Росимуществом (его территориальными органами) о представлении документов (копии документов), содержащих сведения о федеральном имуществе. По данным Росимущества, указанные соглашения в 2011 году не заключались, что негативно влияет на полноту данных в Реестре.

8. По состоянию на 31 декабря 2011 года 58 ФОИВ не представили (или) не обеспечили представление находящимися в их ведении 487 правообладателями по месту регистрации сведений о федеральном имуществе, принадлежащем им на соответствующем вещном праве, и (или) 1728 правообладателями обновленных сведений о нем для внесения в реестр федерального имущества.

9. Росимуществом мероприятия по устранению ранее выявленных и отмеченных в Представлении (от 9 июля 2010 года № пр04-145/04-03) Счетной палаты Российской Федерации нарушений и недостатков в части учета федерального имущества выполнены не в полном объеме.

10. При внесении данных в реестр федерального имущества не обеспечивались достоверность и полнота сведений об объектах учета федерального имущества (имели место многочисленные ошибки и непредставление данных правообладателями):

- например, из 192817 земельных участков, учтенных в реестре федерального имущества, отражена (данные заполнены) первоначальная (балансовая) стоимость только 6940 земельных участков, или 3,6 %. Таким образом, из 443,1 млн. га учтена стоимость только 0,7 млн. га, или 0,2 % от общей площади федеральных земельных участков; в Реестре отсутствуют данные о количестве и общей площади федеральных земельных участков по 59 субъектам, а о балансовой стоимости - по 79 субъектам;

- в ряде случаев указанные ошибки комиссией Росимущества не выявлялись, а деятельность проверяемых территориальных управлений признавалась удовлетворительной. Например, ошибка на сумму 34,0 трлн. рублей в части стоимости

объектов недвижимого имущества правообладателей, зарегистрированных на территории Республики Татарстан, что характеризует качество проводимых проверок;

- названные ошибки являются также причиной невозможности использования аналитических показателей, включая стоимостные, рассчитанных на основе данных реестра федерального имущества, для целей принятия управленческих решений (например, применение усредненных показателей);

- анализ данных Реестра показал, что учет НМА, в том числе интеллектуальной собственности, надлежащим образом в Реестре не ведется, и согласно пояснениям Росимущества сведения об объектах, внесенных в АСУФИ как НМА, нельзя считать достоверными, таким образом, в настоящее время объективно определить количественный состав и стоимость федерального имущества, являющегося результатом интеллектуальной деятельности, не представляется возможным.

11. Согласно данным реестра федерального имущества за 5 лет доля АО (по количеству) со стопроцентным участием Российской Федерации увеличилась с 52,3 % до 57,6 %; с участием 50-100 % - уменьшилась с 7,1 % до 3,8 %; с участием 25-50 % - уменьшилась с 17,0 % до 9,3 %; с участием 2-25 % - уменьшилась с 11,1 % до 8,6 %; с участием менее 2 % - увеличилась с 9,2 % до 19,3 %, что не характеризует существенное улучшение структуры пакетов акций АО с участием Российской Федерации с точки зрения управляемости федеральной собственностью.

12. В рамках настоящей проверки выявлены существенные расхождения в стоимости имущества казны Российской Федерации в бюджетной отчетности Росимущества и в реестре федерального имущества за 2011 год, которые составили 2,2 трлн. рублей: в сумме 1944,0 млрд. рублей - в части учета нефинансовых активов имущества казны и в сумме 262,0 млрд. рублей - в части учета акций и иных форм участия в капитале, связанные, согласно пояснениям Росимущества, с наличием технических ошибок, отсутствием должного взаимодействия между структурными подразделениями территориальных управлений Росимущества, некорректной работой программного обеспечения, а также методологическими проблемами учета имущества активов казны Российской Федерации.

13. В ходе настоящей проверки установлены нарушения в учете иного движимого имущества казны Российской Федерации. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ТУ Росимущества в Рязанской области оприходованное ранее (в 2010 году) движимое имущество казны было исключено из бюджетного/бухгалтерского учета (баланса) методом «сторно» на сумму 309,34 млн. рублей (по цене оприходования). Таким образом, в бюджетной отчетности ТУ Росимущества в Рязанской области за 2011 год отражение показателей наличия иного движимого имущества казны Российской Федерации осуществлено с нарушением законодательства. При этом указанное имущество казны не было передано какому-либо иному балансодержателю. В настоящее время вопрос дальнейшего учета указанной собственности не определен.

14. Большинство ФОИВ сведений в реестр показателей экономической эффективности в 2011 году не представляло. Установлено, что в 2011 году в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 не осуществлялось ведение реестра показателей экономической эффективности деятельности - записи в реестр не производились.

15. В 2011 году «публичный реестр» (формирование и публикации перечня сведений об использовании федерального недвижимого имущества) не велся в связи с отменой распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 19 января 2004 года № 164-ор «Об утверждении порядка формирования недвижимого имущества («публичный реестр»)».

Предложения

1. Направить представление в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

2. Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации; Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии; в Федеральную службу по интеллектуальной собственности.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и в Министерство экономического развития Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И.В. ВАСИЛЬЕВ