

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 1999 года №32(183) «О результатах проверки целесообразности и обоснованности выделения Министерством финансов Российской Федерации средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевого использования этих средств отдельными получателями в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Председателю правительства Российской Федерации и президенту корпорации «Росагропромстрой» с требованием устранить выявленные недостатки, информационного письма в ВЭК России, а также отчета по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки целесообразности и обоснованности выделения Министерством финансов Российской Федерации средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевого использования этих средств отдельными получателями в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 29 декабря 1998 г. (протокол № 38 (151)), проведена тематическая проверка целесообразности и обоснованности выделения Министерством финансов Российской Федерации средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевого использования этих средств отдельными получателями в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года.

Цель и предмет проверки: целесообразность и обоснованность выделения Министерством финансов Российской Федерации средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевое использование этих средств отдельными получателями в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года.

Объекты проверки: Министерство финансов Российской Федерации, корпорация "Росагропромстрой", г. Москва, Управление делами Президента Российской Федерации - ОПК "Бор", Российское авторское общество, ОАО "Мосстройпластмасс", г. Мытищи, Московская область, Управление инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы, Министерство образования Российской Федерации Российской Федерации, Министерство науки и технологий Российской Федерации.

Перечень изученных материалов и нормативных документов приведен в приложении к данному отчету (в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены акты:

1. Акт проверки в Министерстве финансов Российской Федерации вопроса целесообразности и обоснованности выделения средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевого использования этих средств отдельными получателями в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года. Подписан заместителем Министра финансов Российской Федерации В. Б. Волковым без замечаний.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета в иностранной валюте, выделенных Минфином России корпорации "Росагропромстрой" в 1997-1998 годах на непредвиденные расходы и мероприятия государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации).

Федерации). Подписан вице-президентом корпорации "Росагропромстрой" Б. П. Холиным с приложением объяснений организации.

3. Акт тематической проверки целесообразности и обоснованности выделения Минфином России средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевое использование этих средств Управлением делами Президента Российской Федерации в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года. Подписан заместителем Управляющего делами Президента Российской Федерации А. И. Головатым без замечаний. (№КМ-05-1428 от 23 июля 1999 г.).

4. Акт тематической проверки целесообразности и обоснованности выделения Минфином России средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также целевое использование этих средств Российским авторским обществом в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года. Подписан вице-президентом Российского авторского общества Г. А. Тер-Газарянцем без замечаний. (№КМ-05-1465 от 4 августа 1999 г.).

5. Акт проверки в ОАО "Мосстройпластмасс" целесообразности и обоснованности выделения Министерством финансов Российской Федерации средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации), а также их целевое использование в 1997-1998 годах. Подписан генеральным директором ОАО "Мосстройпластмасс" Г. Я. Благовым без замечаний. (№КМ-05-1379 от 15 июля 1999 г.).

6. Акт проверки в Управлении инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы целевого использования средств федерального бюджета в иностранной валюте, выделенных Минфином России на реконструкцию Правительственной зоны Большой спортивной арены (БСА) стадиона "Лужники" и мемориального комплекса "Могила неизвестного солдата" а Александровском саду. Подписан первым заместителем начальника Управления Ю. В. Гуриным без замечаний. (№. КМ-05-1452 от 28 июля 1999 г.).

7. Акт тематической проверки Министерства образования Российской Федерации по вопросу целевого использования валютных средств, полученных в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года из федерального бюджета (валютный резерв Правительства Российской Федерации). Подписан заместителем Министра образования Российской Федерации Г. А. Балыхиним без замечаний. (КМ-05-1408 от 21 июля 1999 г.).

8. Акт тематической проверки Министерства науки и технологий Российской Федерации по вопросу целевого использования валютных средств, полученных в 1997-1998 годах и первом полугодии 1999 года из федерального бюджета (валютный резерв Правительства Российской Федерации). Подписан заместителем Министра науки и технологий Российской Федерации Ю. Н. Юдинцевым без замечаний. (КМ-05-1467 от 5 августа 1999 г.).

В ходе проверки установлено следующее.

Размер средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации) определяется федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год, и учитываются по статье «Прочие расходы в сфере международной деятельности» подраздела «Международное сотрудничество» раздела «Международная деятельность».

Нормативные документы, регламентирующие порядок распределения и использования средств валютного резерва отсутствуют.

При этом в 1997 и 1998 годах и первом полугодии 1999 года в нарушение Закона Российской Федерации «О Совете Министров-Правительстве Российской Федерации» от 22 декабря 1992 г. № 4174-1 и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ выделение валютных средств из валютного резерва Правительства Российской Федерации на финансирование неотложных нужд и мероприятий федерального значения осуществлялось на основании списков первоочередных платежей, представляемых в Правительство Российской Федерации Минфином России за подписью первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. П. Вавилова, первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина и Министра Финансов Российской Федерации М. М. Задорнова и утверждаемых непосредственно Председателем Правительства Российской Федерации (В. С. Черномырдиным, С. В. Кириенко и Е. М. Примаковым). В соответствии с вышеуказанными законами решения по вопросам исполнения федерального бюджета Российской Федерации, предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе, при сроке возврата более двух лет принимаются исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации.

По ряду проектов нет необходимых расчетов и достаточных обоснований выделения средств именно из валютного резерва Правительства Российской Федерации.

За проверяемый период расходы из валютного резерва Правительства Российской Федерации производились в основном на финансирование закупок медицинского оборудования, оплату неотложных

расходов «силовых» министерств и ведомств, на реконструкцию объектов органов федеральной законодательной и исполнительной власти, а также на государственную поддержку науки, культуры и искусства и др.

При выделении средств из валютного резерва Минфин России ставил перед получателями бюджетных средств вопрос о представлении отчетов о целевом использовании средств. В связи с этим федеральные министерства, ведомства и иные организации по мере использования отчитываются перед Министерством финансов Российской Федерации об использовании полученных ими валютных средств на финансирование неотложных нужд и мероприятий федерального значения по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» на финансирование неотложных нужд и мероприятий федерального значения по отдельным решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предусматривалось выделение 2879660 млн. рублей (500,0 млн. долларов США).

В 1997 году расходы федерального бюджета по отдельным решениям Президента и Правительства Российской Федерации, произведенные со счетов Минфина России из валютного резерва, составили 474,86 млн. долларов США. В том числе:

	(млн. долларов США)
- на капитальное строительство	277,297
- расходы «силовых» министерств и ведомств	107,661
- на социальную сферу, науку и культуру	31,296
- на приобретение оборудования и материалов	43,350
- на ликвидацию чрезвычайных ситуаций	7,777
- прочие	9,479

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» было предусмотрено выделение 113,8 млн. долларов США (702150,4 тыс. рублей).

Всего в 1998 году расходы федерального бюджета по отдельным решениям Председателя Правительства Российской Федерации, произведенные со счетов Минфина России из валютного резерва Правительства Российской Федерации, составили 96,181 млн. долларов США. В том числе:

	(млн. долларов США)
- на капитальное строительство	43,747
- расходы «силовых» министерств и ведомств	7,030
- на социальную сферу, науку и культуру	3,711
- на ликвидацию чрезвычайных ситуаций	3,000
- прочие	38,693

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» по разделу функциональной классификации расходов федерального бюджета «Международная деятельность» подразделу «Международное сотрудничество» в числе «расходов на международную деятельность» предусмотрено выделение средств по решениям Правительства Российской Федерации (из них средства на реализацию Конвенции по запрещению химического оружия) в размере 1483,1 млн. рублей (67,0 млн. долларов США).

Всего в первом полугодии 1999 года расходы федерального бюджета по отдельным решениям Председателя Правительства Российской Федерации, произведенные со счетов Минфина России из валютного резерва Правительства Российской Федерации, составили 20,1 млн. долларов США. В том числе:

	(млн. долларов США)
-на капитальное строительство	18,1
- расходы «силовых» министерств и ведомств	2,0

При этом необходимо отметить, что в рассматриваемый период из средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации) в сумме 591,14 млн. долларов США на ликвидацию чрезвычайных ситуаций (непредвиденные расходы) использовано только 10, 8 млн. долларов США.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Корпорации "Росагропромстрой"

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 753 «О выполнении федеральной целевой программы «Свой дом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1505 «О

государственной целевой программе «Структурная перестройка производственной базы акционерных обществ "Росагропромстрой" и «Нечерноземагропромстрой» в 1997-2000 гг.» Минфину России поручалось выделять корпорациям ежегодно, начиная с 1997 года, за счет средств, предусматриваемых в федеральном

бюджете, на жилищное строительство на селе, ассигнования на финансирование технического перевооружения и реконструкцию предприятий, производящих материалы и изделия для этих целей.

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдина от 21 марта 1997 г. № ВЧ-П10-08652, от 23 февраля 1998 г. № ВЧ-П10-04992 и от 24 мая 1997 г. № ВЧ-П22/167 из федерального бюджета в 1997 и 1998 годах корпорации "Росагропромстрой" были выделены валютные средства в размере 35000,0 тысяч долларов США, при этом сумма в размере 10000,0 тысяч долларов США была перечислена Минфином России 23 мая 1997 г., а поручение Правительства Российской Федерации № ВЧ-П22/167 оформлено лишь 24 мая 1997 г.

В связи с тем, что корпорация "Росагропромстрой" является негосударственным предприятием, которому в соответствии с действующим законодательством не предусматривается выделение средств из федерального бюджета, и принимая во внимание, что корпорация "Росагропромстрой" в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 753 «О выполнении федеральной целевой программы «Свой дом» и от 19 декабря 1996 г. № 1505 «О государственной целевой программе «Структурная перестройка производственной базы акционерных обществ "Росагропромстрой" и «Нечерноземагропромстрой» в 1997-2000 гг.» выполняет государственные программы, валютные средства выделялись Минфином России в качестве бюджетных инвестиций на условиях реорганизации предприятий корпорации "Росагропромстрой" в акционерные общества с последующей передачей части эмиссии акций в управление Госкомимущества России в установленном порядке.

С этой целью между корпорацией "Росагропромстрой" и Минфином России были заключены инвестиционные соглашения на сумму предоставленных инвестиций, в соответствии с которыми корпорации из федерального бюджета предоставляются целевые валютные бюджетные инвестиции на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий сельского домостроения и базы строительной индустрии в разных районах Российской Федерации взамен передачи акций реконструируемых предприятий на сумму бюджетных инвестиций Госкомимуществу России.

В ходе проведения проверки целевого использования выделенных из федерального бюджета валютных средств установлено, что между корпорацией "Росагропромстрой" и компанией «Тилло Лимитед», Нормандские острова, Великобритания, заключен договор от 26 августа 1996 г. № ИД-96, в соответствии с которым иностранная фирма продает, а "Росагропромстрой" покупает 100% долей ООО «Совместное предприятие «Глобус-Инвест», Московская область, принадлежащих Продавцу (фирме «Тилло Лимитед»), или 99.75% объявленного и оплаченного уставного капитала предприятия. Стоимость передаваемых Продавцом долей уставного капитала СП «Глобус-Инвест» в соответствии с условиями договора составляет 66000,0 тысяч долларов США. С учетом кредиторской задолженности ООО «Совместное предприятие «Глобус-Инвест» перед Сбербанком России, задолженности по налогам и иным обязательным платежам в местный и федеральный бюджеты и во внебюджетные фонды, а также имеющихся обязательств перед компанией «Гермес-Плюс», стоимость долей уставного капитала была снижена до 52146,9 тысяч долларов США.

Всего компании «Тилло Лимитед», Нормандские острова, Великобритания, на приобретение долей уставного капитала «СП Глобус-Инвест» в 1996-1998 годах корпорацией "Росагропромстрой" перечислено бюджетных валютных средств в размере 17525,0 тысяч долларов США (112635,7 тыс. рублей).

Источники финансирования в иностранной валюте оставшейся суммы в размере 34,6 млн. долларов США корпорацией "Росагропромстрой" в настоящее время в полной мере не определены, график платежей инофирме не выполняется. В результате фактическим хозяином предприятия продолжает оставаться компания «Тилло Лимитед», Нормандские острова, Великобритания.

Приобретение корпорацией "Росагропромстрой" долей уставного капитала СП «Глобус-Инвест» за счет средств, выделенных из валютного резерва Правительства Российской Федерации, с Минфином России не согласовывалось, противоречит положениям подписанных инвестиционных соглашений и является нецелевым использованием средств федерального бюджета, что нанесло федеральному бюджету ущерб в размере 17,5 млн. долларов США, а перевод валютных средств фирме-нерезиденту - нарушением валютного законодательства Российской Федерации.

Наряду с выплатами в счет полученных бюджетных средств в иностранной валюте фирме-нерезиденту «Тилло Лимитед» корпорацией "Росагропромстрой" в 1997-98 гг. часть средств конвертировалась в рубли и в виде рублевых инвестиций направлялась на реконструкцию и техническое оснащение предприятиям, входящим в корпорацию "Росагропромстрой".

Частично из средств бюджетного финансирования погашалась задолженность предприятий корпорации "Росагропромстрой" третьим лицам (оплата электроэнергии, выполнение строительно-монтажных работ, выполнение договоров и т.д.).

Всего из средств бюджетного финансирования 1997-1998 годов корпорацией "Росагропромстрой" предприятиям было перечислено 217375,4 тыс. рублей, в том числе 26732,3 тысяч рублей - погашение задолженности предприятий третьим лицам.

В связи с тем, что отчетность предприятий, представляемая в корпорацию "Росагропромстрой", не разделена по источникам финансирования капитального строительства и технического перевооружения (бюджетные и собственные ресурсы корпорации и предприятий), выводы о целевом использовании

предприятиями бюджетных средств возможно сделать только после проведения проверок на самих предприятиях.

В ряде случаев (АО «Ульяновскагрожилстрой», ЗАО «Дискавери-Агрострой») суммы перечисленных предприятиям средств расходятся с суммами, указанными в договорах о передаче им бюджетных инвестиций.

В ходе проверки была представлена копия Договора от 5 февраля 1997 г. № 4-ГИ, заключенного между корпорацией "Росагропромстрой" и ООО «ПБК Глобус-Инвест», Московская область, о передаче корпорацией "Росагропромстрой" «Глобус-Инвесту» бюджетных средств на развитие производственной базы, погашение задолженности по заработной плате, налогам в бюджет и задолженности за энергоресурсы.

В заключенном между сторонами договоре не указана сумма предоставляемых «СП Глобус-Инвест» бюджетных средств, конкретных сроков возврата средств (указано - «по мере оздоровления финансово-экономической ситуации»). Цели предоставления бюджетных средств, обозначенные в Договоре, не соответствуют целям, указанным в инвестиционных соглашениях, заключенных между Корпорацией и Минфином России. При этом предприятию «Глобус-Инвест», приобретенному у иностранной фирмы за валютные средства, на цели реконструкции и технического перевооружения перечислено 22,7% всех рублевых бюджетных средств, при этом некоторые предприятия получили от 0,09 до 0,7 % суммы рублевых бюджетных инвестиций.

В ходе проверки установлено, что в корпорации "Росагропромстрой" отсутствуют Договоры о передаче корпорацией "Росагропромстрой" бюджетных инвестиций АО «СП Леспарт» и предприятию «Агропромжилиндустпроект».

В соответствии с инвестиционными соглашениями, заключенными с Минфином России, корпорация "Росагропромстрой" обязалась в течение 6 месяцев с даты получения бюджетных инвестиций увеличить на фактически полученную сумму величину уставного капитала реконструируемых предприятий с дополнительным выпуском акций и передать их Министерству государственного имущества Российской Федерации в установленном порядке в первом полугодии 1998 года.

По состоянию на 15 июля 1999 года сертификаты акций следующих предприятий переданы государству:

- ОАО «Пензаагрожилстрой» на 47538,4 тыс. рублей;
- АО «ЭДСК Новоалтайский» на 34461,0 тыс. рублей;
- ООО «СП Глобус-Инвест» на 140458,0 тыс. рублей;
- ОАО «Омскагрожилстрой» на 6652,8 тыс. рублей;
- ЗАО «Дискавери-Агрострой» на 2975,0 руб.

Всего Мингосимуществу России передано акций на сумму 232085,1 тыс. рублей, или 10,8 млн. долларов США, исходя из расчетного на 1999 год курса российского рубля к доллару США.

Предприятия «Агролеспром», «Агрожилстрой», «СП Леспарт», АО «Целинский экспериментальный домостроительный комбинат», «Агропромжилиндустпроект» свои акции на сумму полученных инвестиций в МГИ РФ не передали.

Заключение о рыночной стоимости и ликвидности, передаваемых государству акций Министерством государственного имущества Российской Федерации в корпорацию "Росагропромстрой" не направлялись.

Во исполнение положений инвестиционных соглашений, заключенных с Минфином России, корпорация "Росагропромстрой" направляла в Минфин России отчетность о фактическом использовании полученных бюджетных инвестиций. Заключения по представленной отчетности в 1998 году Минфином России в корпорацию "Росагропромстрой" не направлялись.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Управлению делами Президента Российской Федерации – ОПК "Бор"

По распоряжению Президента Российской Федерации от 6 ноября 1995 года № 495-рп усадьба «Одинцово», состоящая до 1995 года на балансе ВЦСПС, была передана в ведение Управления делами Президента Российской Федерации и принята на баланс Оздоровительно-производственного комплекса «Бор» Управления делами Президента Российской Федерации.

Руководствуясь действующим законодательством, ОПК «Бор» Управления делами Президента Российской Федерации 8 июля 1996 года выдал Комитету по культуре администрации Московской области охранное обязательство по недвижимому памятнику истории и культуры - усадьбе «Одинцово», расположенной в с. Одинцово Домодедовского района Московской области. Положениями охранного обязательства предусмотрено, что ОПК «Бор» обязуется использовать усадьбу под представительские и оздоровительные цели. При этом ОПК «Бор» принял на себя обязательства по обеспечению режима содержания и охраны памятника, а также обязательства по производству реставрационных работ.

В целях сохранения уникальной парковой зоны и строений историко-архитектурного комплекса «Одинцово», расположенного в Домодедовском районе Московской области и входящего в состав ОПК «Бор», Правительством Российской Федерации было принято решение (распоряжение от 25 ноября 1996 г. № 1760-р) о выделении средств на эти цели. Финансирование работ по реконструкции предполагалось осуществлять в 1996 году в объеме 17,5 млн. долларов США за счет средств, предусмотренных по расходам федерального бюджета на международную деятельность, а в 1997 году - выделение Управлению делами

Президента Российской Федерации лимитов государственных инвестиций на реконструкцию в объеме 60 млн. долларов США.

Вышеназванным распоряжением Управлению делами Президента Российской Федерации поручалось в 1996-1997 годах осуществить реконструкцию историко-архитектурного комплекса «Одинцово», при этом функция генерального заказчика по реконструкции была возложена на дирекцию ОПК «Бор».

Реконструкцию историко-архитектурного комплекса «Одинцово» осуществляла привлеченная на конкурсной основе компания «Менсель», Турция, подписавшая 18 декабря 1996 года контракт с ОПК «Бор». Контрактом было предусмотрено, что его предметом является совокупность работ по реконструкции историко-архитектурного комплекса «Одинцово» на условиях «под ключ», в том числе работ по проектированию, поставкам, реставрации и монтажу оборудования.

Согласно условиям контракта, стоимость всех работ на дату подписания акта о сдаче работ в гарантийную эксплуатацию составляла 69860,4 тыс. долларов США. Сторонами совместно с Управлением делами Президента Российской Федерации было подписано дополнение к контракту № 2 от 15 января 1998 года. Дополнение предусматривало увеличение общей стоимости основного контракта до 75171,58 тыс. долларов США.

Всего за проверяемый период Минфин России из резерва Правительства Российской Федерации со своих счетов в КБ «Менатеп», АКБ «Столичный банк сбережений», ОНЭКСИМбанке, Внешторгбанке и Банке России перечислил на счета Управления делами Президента Российской Федерации валютные средства в размере 42,5 млн. долларов США. В первом полугодии 1999 года на финансирование реконструкции историко-архитектурного комплекса «Одинцово» Минфином России средств не выделялось.

Полученные средства были использованы Управлением делами Президента Российской Федерации на оплату работ, произведенных компанией «Менсель» на основании актов приемки выполненных работ. Акты подписывались представителями ОПК «Бор» Управления делами Президента Российской Федерации и компании «Менсель», Турция, а утверждались в Управлении делами Президента Российской Федерации.

На момент проверки последним подписанным актом от 13 декабря 1998 г. № 10 подтверждено, что общая стоимость выполненных по контракту от 18 декабря 1998 г. работ на реставрацию историко-архитектурного комплекса «Одинцово» составила 60300,0 тыс. долларов США. На момент проверки задолженность инофирме не погашена.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Российскому авторскому обществу

В СССР гонорары российским и иностранным авторам в иностранной валюте зачислялись на счета Российского агентства интеллектуальной собственности (РАИС) во Внешэкономбанке.

При изменении экономической ситуации в СССР в начале 90-х годов, валютные средства, принадлежащие российским и иностранным авторам были, заблокированы на счетах РАИС в Банке внешнеэкономической деятельности СССР.

В связи с принятием Закона Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах» и созданием авторами организации по управлению их имущественными правами на коллективной основе - Российского авторского общества (РАО) был подписан Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 года № 1607 «О государственной политике в области авторского права и смежных прав». Президентом Российской Федерации было одобрено создание под его покровительством Российского авторского общества в целях реализации и защиты прав российских авторов.

По предложению Российского авторского общества, оно было признано правопреемником РАИС, упраздненного вышеназванным указом в отношении имущества и внебюджетных финансовых средств на всех счетах, а также с согласия сторон - по договорам, заключенным РАИС с российскими и зарубежными авторами и авторскими организациями.

Кроме того, пунктом 5 указа Минфину России и Внешэкономбанку поручалось обеспечить через РАО погашение государственной задолженности в иностранной валюте российским и зарубежным авторам и юридическим лицам.

Руководствуясь вышеназванным указом, РАО обратилось в Правительство Российской Федерации с письмом от 16 декабря 1993 г. № 1-8-10/323. В обращении указывалось, что долги российским авторам были своевременно погашены. В то же время подчеркивалось, что долги перед иностранными авторами и юридическими лицами не погашены и составляли 8,16 млн. долларов США.

Впоследствии, после исключения не востребовавшихся иностранными авторами долгов и представления Российским авторским обществом в Минфин России первичных финансовых документов, подтверждающих существовавшую задолженность, ее размер был уменьшен до 7,0 млн. долларов США.

Указанная сумма была включена первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. П. Вавиловым в «списки первоочередных платежей» апреля-мая 1997 года.

«Список первоочередных платежей», содержащий расходы РАО на погашение задолженности иностранным авторам и организациям, был утвержден по представлению Минфина России Председателем Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдиным (поручение № ВЧ-П22/167 от 24 мая 1997 года).

Поручением было определено, что Российскому авторскому обществу из резерва Правительства Российской Федерации должно быть выделено 7,0 млн. долларов США. При этом была определена цель

использования РАО получаемых валютных средств - финансирование погашения задолженности по гонорарам иностранных авторов и организаций.

Всего за период с сентября 1997 года по январь 1998 года Минфином России из федерального бюджета было выделено Российскому авторскому обществу 7,0 млн. долларов США. В первом полугодии 1999 года РАО средств из валютного резерва не выделялось.

Валютные средства, полученные из резерва Правительства Российской Федерации, были использованы Российским авторским обществом в соответствии с целевым назначением на финансирование погашения задолженности по гонорарам иностранных авторов в сумме 6932566,28 доллара США.

Неиспользованный Российским авторским обществом остаток бюджетных валютных средств, образовавшийся из-за отсутствия банковских реквизитов получателей составил 67433,72 доллара США и 29 января 1999 г. был зачислен на счет Минфина России во Внешторгбанке № 4050384060000000639.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных ОАО "Мосстройпластмасс"

В целях расширения и улучшения ассортимента выпускаемой продукции (линолеума и отделочных материалов) для строительного комплекса города Москвы и в связи с отсутствием в стране производственных мощностей для высококачественного химического сырья, необходимого для их производства, во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдина от 6.03.97 г. № ВЧ-П2-07054 и от 10.09.97 г. № ВЧ-П22/323 из федерального бюджета в 1997 и 1998 годах на закупку химического сырья для производства линолеума были выделены валютные средства в размере 7000,0 тысяч долларов США.

В счет выделенных из валютного резерва Правительства Российской Федерации средств в размере 7000,0 тысяч долларов США ОАО «Мосстройпластмасс» было заключено с инофирмами-поставщиками химического сырья (Германии, Голландии, Франции, Италии и др.) 85 контрактов, в счет которых оплачено инофирмам-поставщикам и получено сырья в соответствии с оформленными ГТД (в срок до 180 дней с даты оплаты поставки) на общую сумму 7048,5 тыс. долларов США.

По состоянию на 13 июля 1999 года контракты, заключенные ОАО «Мосстройпластмасс» под выделенные Минфином России валютные средства в размере 7000,0 тысяч долларов США, полностью выполнены: платежи в адрес инофирм осуществлены, товар получен в полном объеме.

Сумма в размере 48,5 тысяч долларов США была оплачена ОАО «Мосстройпластмасс» инофирмам-поставщикам химического сырья за счет собственных средств путем приобретения необходимых валютных средств на внутреннем валютном рынке.

Расходы по таможенному оформлению грузов (импортные таможенные пошлины и таможенные сборы), переводу валютных средств инофирмам, банковские комиссии и другие расходы, связанные с получением приобретенных по импорту товаров, были оплачены ОАО «Мосстройпластмасс» за счет собственных средств.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Управлению инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Минфином России Управлению инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы были выделены валютные средства в размере 4587,0 тысяч долларов США России на реконструкцию Правительственной зоны Большой спортивной арены (БСА) стадиона "Лужники" и мемориального комплекса "Могила неизвестного солдата" в Александровском саду.

По заявлению Управления инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы от 22 января 1998 г. КБ "Мосстройэкономбанк" осуществил 100% продажу поступившей иностранной валюты, в результате чего на расчетный счет Управления № 40603810611000119017 была зачислена сумма 27430,26 тысяч рублей (за вычетом комиссии банка).

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № ВЧ-П16-23203 и от 21 февраля 1997 г. № ВЧ-П2-05466 Управление инвестиционной политики и финансирования из городских источников и АО "Лужники" заключили договор на строительство от 21 июля 1998 г. № 1-56/98, в соответствии с которым согласно представленной смете расходов Управление инвестиционной политики и финансирования из городских источников передает АО "Лужники" средства в сумме 15430,26 тысяч рублей на реконструкцию Правительственной зоны БСА стадиона "Лужники". В свою очередь, АО "Лужники" обеспечивает проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объекта в сроки, оговоренные сторонами в договоре.

Во исполнение договора на строительство от 21 июля 1998 г. № 1-56/98 Акционерному обществу "Лужники" платежным поручением от 2 апреля 1998 г. № 333 было перечислено 15430,26 тысяч рублей.

23 марта 1998 г. между Управлением инвестиционной политики и финансирования из городских источников и ГУП "Управление по реконструкции и развитию уникальных объектов" был заключен договор на строительство № 1 по реконструкции Мемориального комплекса "Могила неизвестного солдата".

В соответствии с заключенным договором Управление инвестиционной политики и финансирования из городских источников передает ГУП "Управление по реконструкции и развитию уникальных объектов" согласно

представленной смете расходов средства в размере 12000,0 тысяч рублей для выполнения работ по реконструкции объекта.

Согласно представленной в Управление инвестиционной политики и финансирования из городских источников Правительства г. Москвы отчетности об использовании бюджетных средств, выделенных Минфином России на реконструкцию обоих объектов, они были израсходованы следующим образом:

а) на реконструкцию ПЗ БСА стадиона "Лужники" (исполнитель АО "Лужники") в сумме 15506,3 тысяч рублей. Перерасход в сумме 0,76 тысяч рублей (15506,3 - 15430,26) был покрыт за счет собственных средств АО "Лужники";

б) на реконструкцию Мемориального комплекса "Могила неизвестного солдата" (исполнитель - ГУП «Управление по реконструкции и развитию уникальных объектов») в сумме 12000,0 тысяч рублей.

Работы на обоих объектах проведены в объеме выделенных из федерального бюджета средств и в сроки, оговоренные в договорах на строительство.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Министерству образования Российской Федерации

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 654-р на финансирование Международной образовательной программы предусматривалось выделение в 1997 году 10500,0 тысяч долларов США за счет средств федерального бюджета по разделу "Международная деятельность".

Указанная программа реализовывалась совместно с Институтом «Открытое общество – Фонд содействия» (далее – Фонд Сороса), который дополнительно на эти цели выделяет Минобразованию России 10500,0 тысяч долларов США.

Фактически Минфином России Минобразованию России на эти цели было выделено 3000,0 тысяч долларов США.

Уточненная смета расходов на 3000,0 тысяч долларов США была утверждена 19 ноября 1997 г. заместителем Министра общего и профессионального образования Российской Федерации В. А. Голановым и согласована заместителем Министра финансов Российской Федерации И. П. Молчановым. Приказом от 29 января 1998 года № 219 Минобразование России поручило Государственному агентству международного сотрудничества в науке и образовании (далее - Агентство) осуществить необходимые мероприятия по выплате индивидуальных грантов победителям конкурса через Сбербанк России.

Соответствующий договор сторонами был подписан 29 декабря 1997 года и предусматривал выплату Банку комиссионного вознаграждения в размере 2 процентов от всей суммы средств.

Поступившие 24 сентября 1997 года на валютный бюджетный счет Минобразования России 3000,0 тысяч долларов США были проданы на внутреннем валютном рынке, а вырученные средства в сумме 18075000,0 рублей (здесь и далее - в денонмированных рублях) перечислены (за вычетом комиссии банка) на счет Агентства в АКБ «Федеральный банк инноваций и развития».

Проверкой установлено, что расчеты и обоснования сумм грантов осуществлялись Фондом Сороса и доводились Агентству в виде списков на выплату денежных средств с указанием конкретных получателей и сумм грантов.

Указанные списки передавались Агентством в Сбербанк России, который через сеть своих учреждений доводил их до конечных получателей средств.

На момент проверки не были распределены гранты на сумму 48344,31 рублей.

Использование средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, выделенных Министерству науки и технологий Российской Федерации

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 1997 года № ВЧ-П8-29225 Министерству науки и технологий Российской Федерации в 1998 году было предусмотрено выделение средств в размере 7000,0 тысяч долларов США на финансирование создания Межведомственного суперкомпьютерного центра за счет средств, предусмотренных на непредвиденные расходы и мероприятия государственного значения по отдельным решениям Правительства Российской Федерации (валютный резерв Правительства Российской Федерации).

Фактически Минфином России в 1998 году Министерству науки и технологий России было перечислено 4300,0 тысяч долларов США.

В счет предоставленных Минфином России средств Миннауки России через свое специализированное подразделение В/О "Внештехника" заключил 26 ноября 1997 года соответствующий контракт с фирмой "Хьюлетт-Паккард Гес. Мбх" на общую сумму 7050,0 тысяч долларов США. Реализацию контракта на приобретение оборудования Центра Миннауки России поручил В/О "Внештехника".

В/О "Внештехника" осуществило авансовый платеж фирме "Хьюлетт-Паккард Гес. Мбх" в сумме первого этапа выполнения контракта, которая составляет 4177966,56 долларов США.

23 октября 1998 года В/О "Внештехника" в связи с истечением срока, предусмотренного валютным законодательством для осуществления текущей валютной операции, отозвало авансированные валютные средства по недопоставленному оборудованию и услугам в сумме 367132,00 долларов США.

Миннауки России получило от ГТК России разрешение на отсрочку уплаты таможенных пошлин и НДС оборудования (за исключением программного обеспечения), поставляемого в счет указанного контракта сроком до 31 декабря 1998 года с последующим его продлением до 30 июня 1999 года.

В/О "Внештехника" в связи с получением от инофирмы скидки на приобретаемое оборудование перечислило инофирме 321132,94 долларов США (из них 280690,00 долларов США за услуги по шефмонтажу оборудования и обучение персонала).

По состоянию на 01 августа 1999 г. фирмой "Хьюлетт-Паккард Гес. Мбх" была осуществлена поставка оборудования и оказаны услуги на сумму 3848148,00 долларов США, в том числе 3660648,00 долларов США – поставка оборудования и 187500,00 долларов США - оказание услуг.

На момент проверки установлено, что срок выполнения работ, предоставления услуг по данной части контракта на общую сумму 280690,00 долларов США (инофирмой была возвращена сумма 4043,2 долларов США как неиспользованная) превысил 90 дней с даты авансового платежа, что является нарушением валютного законодательства Российской Федерации.

По состоянию на момент проверки в счет выполнения указанного контракта на таможенный склад поступило оборудование на сумму 3660648,00 долларов США, из которого на сумму 3244211,0 долларов США оприходовано по балансу Центра, а оборудование и программное обеспечение на сумму 416437,0 долларов США находится на таможенном складе.

Остаток средств в размере 176478,10 долларов США, не использованных Миннауки России по состоянию на 1 июля 1999 года, находится на счете В/О "Внештехника", которые планируется использовать при последующем исполнении контракта.

Выводы

1. Размер средств федерального бюджета в иностранной валюте, предназначенных для непредвиденных расходов и мероприятий государственного значения (валютный резерв Правительства Российской Федерации) определяется федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и учитывается по статье «Прочие расходы в сфере международной деятельности» подраздела «Международное сотрудничество» раздела «Международная деятельность».

2. Нормативные документы, регламентирующие порядок распределения и использования средств валютного резерва Правительства Российской Федерации, отсутствуют.

В этой ситуации не определены сами понятия «непредвиденные расходы и мероприятия государственного значения» (валютный резерв Правительства Российской Федерации). По оценке, непредвиденные расходы в проверяемый период составили менее 2 процентов от общих расходов валютного резерва Правительства Российской Федерации.

3. В 1997, 1998 годах и первом полугодии 1999 года в нарушение Закона Российской Федерации «О Совете Министров-Правительстве Российской Федерации» от 22 декабря 1992 г. № 4174-1 и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ выделение валютных средств из валютного резерва Правительства Российской Федерации на финансирование неотложных нужд и мероприятий федерального значения осуществлялось на основании списков первоочередных платежей, представляемых в Правительство Российской Федерации Минфином России и утверждаемых непосредственно Председателем Правительства Российской Федерации. В соответствии с вышеуказанными законами решения по вопросам исполнения федерального бюджета Российской Федерации, предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе, при сроке возврата более двух лет, принимаются исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации.

4. По ряду проектов нет необходимых расчетов и достаточных обоснований выделения средств именно из валютного резерва Правительства Российской Федерации.

5. Отсутствует должный контроль за использованием средств валютного резерва.

Приобретение корпорацией "Росагропромстрой" долей уставного капитала СП «Глобус-Инвест» за счет средств, выделенных из валютного резерва Правительства Российской Федерации на сумму 17,5 млн. долларов США с Минфином России не согласовывалось, противоречит положениям подписанных инвестиционных соглашений, является нецелевым использованием средств и нанесло федеральному бюджету ущерб на указанную сумму, а перевод валютных средств фирме-нерезиденту - нарушением валютного законодательства Российской Федерации.

6. При использовании средств валютного резерва Правительства Российской Федерации Министерством образования России также допущено нарушение валютного законодательства Российской Федерации в части превышения 90 дневного срока исполнения контрактов на импорт товаров и выполнения работ с даты авансового платежа.

Предложения

1. Направить представление Правительству Российской Федерации с требованием:
- безусловного соблюдения Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ в части принятия решений по выделению валютных средств из

валютного резерва Правительства Российской Федерации на финансирование неотложных нужд и мероприятий федерального значения исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации;

- разработать нормативный акт, регламентирующий порядок планирования, выделения и использования указанных средств.

- поручить Министерству финансов Российской Федерации провести проверки целевого использования бюджетных средств предприятиями деревообрабатывающей промышленности, входящими в корпорацию "Росагропромстрой": ОАО «Пензаагрожилстрой», г. Пенза, АО «ЭДСК Новоалтайский», г. Новоалтайск Алтайского края, ООО «СП Глобус-Инвест», п/о Чашниково-1 Солнечногорского района Московской области, фирма «Агролеспром», ОАО «Омскагрожилстрой», г. Омск, объединение «Ульяновскагрожилстрой», г. Ульяновск, ЗАО «Дискавери-Агрострой», г. Тверь, фирма «Агрожилстрой», АО «Целинский экспериментальный домостроительный комбинат», пос. Целина Ростовской области, АО «СП Леспарт», г. Новоалтайск, Алтайский край, предприятие «Агропромжилиндустрипроект», г. Щелково Московской области, а также АО "Лужники".

2. Направить представление в корпорацию "Росагропромстрой" с требованием вернуть в федеральный бюджет 17525,0 тысяч долларов США, которые были израсходованы по нецелевому назначению, а также уплате штрафа в размере двойной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

3. Проинформировать ВЭК России о выявленных фактах валютного законодательства Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ