

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» апреля 2013 г.

№ ОМ- 67/13-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективного и целевого использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Челябинской области»

(с участием МВД России)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 апреля 2013 г. № 16К (907))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов исполнительной власти Челябинской области по формированию и исполнению бюджета области, управлению государственным долгом и государственной собственностью; деятельность органов местного самоуправления по формированию и исполнению бюджетов муниципальных образований, управлению муниципальным долгом и муниципальной собственностью.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Челябинской области, исполнительные органы государственной власти и подведомственные им учреждения (г. Челябинск);

3.2. Администрации муниципальных образований Челябинской области (выборочно);

3.3. Управление Федерального казначейства по Челябинской области (по запросу);

3.4. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области (по запросу);

3.5. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Челябинской области (по запросу);

3.6. Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (по запросу);

3.7. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области (по запросу);

3.8. Министерство здравоохранения Челябинской области (г. Челябинск)
(по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 28 января по 29 марта 2013 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Челябинской области.

5.2. Проанализировать исполнение доходной части бюджета Челябинской области.

5.3. Установить правомерность и эффективность использования средств федерального бюджета, бюджета Челябинской области, местных бюджетов (выборочно), средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в Челябинской области (выборочно).

5.4. Проанализировать полноту и своевременность поступления доходов от использования государственной и муниципальной собственности.

5.5. Оценка реализации Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области своих полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества, его учета в информационных базах данных.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 и 2012 годы (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Челябинская область входит в состав Уральского федерального округа. Территория области составляет 88,5 тысяч кв. километров. Численность населения области по состоянию на 1 января 2011 года – 3 478,4 тыс. человек. Административным центром области является город Челябинск с населением 1 131,2 тыс. человек. В городах области проживает 2 851,7 тыс. человек, что составляет 82,0 % от общей численности населения, в сельской местности – 626,3 тыс. человек.

В Челябинской области 314 муниципальных образований, в том числе 16 городских округов, 27 муниципальных районов, 27 городских и 244 сельских поселений. Городские округа Озерск, Снежинск, Трехгорный и Локомотивный имеют статус закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Челябинской области, утвержденным законом области от 25 мая 2006 г. № 22-30 (с изменениями), высшим должностным лицом области является Губернатор Челябинской области (далее – Губернатор области), который возглавляет Правительство Челябинской области (далее – Правительство области). Полномочия

Губернатора области с 22 апреля 2010 года осуществляет Юревич Михаил Валериевич.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Установить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Челябинской области (направление деятельности Аудитора А.В.Филипенко)

Организация бюджетного процесса Челябинской области регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), Законом Челябинской области от 27 сентября 2007 г. № 205-ЗО «О бюджетном процессе в Челябинской области» (далее – Закон области о бюджетном процессе), Законом Челябинской области от 30 сентября 2008 г. № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» (далее – Закон области о межбюджетных отношениях), а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области.

Областной бюджет на 2011 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 91 747 838,2 тыс. рублей, по расходам – в сумме 101 881 880,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления в общем объеме доходов определены в сумме 23 155 415,7 тыс. рублей или 25,2 %.

С учетом внесенных изменений доходы областного бюджета увеличены на 14 244 812,2 тыс. рублей, или на 18,3 % первоначально утвержденных бюджетных назначений, расходы – на 18 193 714,8 тыс. рублей, или на 21,7 % первоначально утвержденных законом о бюджете.

Дефицит бюджета в течение года по отношению к первоначально утвержденному увеличился на 3 948 902,6 тыс. рублей и составил 10 134 042,2 тыс. рублей, или 14,8 % годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Сводная бюджетная роспись на 2011 год утверждена до начала финансового года в сумме 83 688 165,6 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи увеличились на 18 301 367,5 тыс. рублей и составили 101 989 533,1 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2012 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 97 816 527,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 106 168 928,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общем объеме доходов составили 23 138 982,1 тыс. рублей или 23 %.

Бюджет на 2012 год первоначально утвержден без дефицита. В процессе исполнения дефицит бюджета утвержден в сумме 8 352 401,0 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись на 2012 год утверждена до начала финансового года в сумме 84 025 524,5 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи увеличились на 22 623 754,5 тыс. рублей и составили 106 649 979,0 тыс. рублей.

Государственный долг Челябинской области за 2011–2012 годы увеличился на 6 024 798,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составил 16 006 217,9 тыс. рублей.

В отсутствие нормативных правовых актов Правительства области о принятии целевых программ, устанавливающих расходные обязательства, областными законами о внесении изменений в законы об областном бюджете на 2011 и 2012 годы устанавливались бюджетные ассигнования на реализацию еще не принятых областных целевых программ в общей сумме 2 234 540,9 тыс. рублей, что является нарушением части 2 статьи 21 Закона области о бюджетном процессе и не отвечает требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса и статьи 11 Закона области о межбюджетных отношениях отдельными органами исполнительной власти (главными распорядителями бюджетных средств) в 2011–2012 годах предоставление субсидий местным бюджетам осуществлялось при отсутствии финансирования мероприятий за счет средств местных бюджетов.

В 2011 году Минобразования области предоставлены субсидии 92 муниципальным образованиям на общую сумму 40 839,1 тыс. рублей при отсутствии финансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, в 2012 году – 51 муниципальному образованию на общую сумму 44 980,7 тыс. рублей.

В 2009–2011 годах Минспортом области предоставлены субсидии местным бюджетам в объеме 909 153,1 тыс. рублей при отсутствии финансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов. Областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области на 2009–2011 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 31 июля 2009 г. № 173-П, финансирование мероприятий программы, реализуемых в муниципальных образованиях, за счет средств местных бюджетов не предусмотрено.

Минсельхозом России в целях предоставления субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ Челябинской области в 2011–2012 годах заключены соглашения с Правительством области, предусматривающие финансирование расходных обязательств за счет областного бюджета в 2011 году в сумме 502 000,0 тыс. рублей, в 2012 году – 155 277,3 тыс. рублей. По итогам реализации указанных мероприятий Правительством области не выполнены условия заключенных с Минсельхозом России соглашений в части софинансирования расходных обязательств в 2011 году на сумму 419 744,2 тыс. рублей, в 2012 году – на 4 264,1 тыс. рублей.

При этом распоряжениями Минсельхоза России от 7 октября 2011 г. № 79-р и от 2 февраля 2012 г. № 6 установлены уровни софинансирования указанных мероприятий за счет федерального бюджета в размере 58,5 % в 2011 году и 63,1 % в 2012 году. Для бюджета Челябинской области объем финансирования на основании указанных решений Минсельхоза России

составил соответственно 21 264,3 тыс. рублей или 41,5 % в 2011 году и 14 631,7 тыс. рублей или 36,9 % в 2012 году.

Таким образом, Минсельхозом России изданы нормативные правовые акты, которые имеют существенные расхождения с условиями заключенных им соглашений с Челябинской областью о предоставлении субсидий в части объемов финансирования бюджетом области расходных обязательств.

Подобная ситуация сложилась и при предоставлении Минсельхозом России субсидий бюджету Челябинской области на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года». Невыполнение условий соглашений в части финансирования бюджетом области расходных обязательств в 2011 году составило 33 790,0 тыс. рублей, в 2012 году – 28 103,8 тыс. рублей.

Более года не использовались средства в сумме 1 063,3 тыс. рублей (по КБК 0412-3400702-012), поступившие из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники.

Остатки субвенций на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», неиспользованные более года, на 1 января 2012 года составили 67 959,7 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 84 051,0 тыс. рублей.

В соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков», Минэнерго России предоставлены межбюджетные трансферты на реализацию указанных программ Копейским городским округом в 2011 году в сумме 223 817,5 тыс. рублей, в 2012 году – 175 737,6 тыс. рублей. Более года не использовались средства федерального бюджета в сумме 153 300,8 тыс. рублей.

Свыше года не использовались средства областного бюджета в сумме 113 987,9 тыс. рублей, предоставленные в 2010 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Сатки Челябинской области» на 2010–2020 годы.

В 2011–2012 годах Правительством области в нарушение условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти о предоставлении субсидий, не обеспечено финансирование расходных обязательств в сумме 760 174,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 505 889,3 тыс. рублей, местных бюджетов – 14 485,6 тыс. рублей, внебюджетных источников – 239 800,0 тыс. рублей.

В 2011 году органами местного самоуправления области не выполнены условия соглашений, заключенных с Минобразования области, по

финансированию мероприятий за счет средств местных бюджетов на сумму 25 186,5 тыс. рублей, в 2012 году – на сумму 3 253,7 тыс. рублей.

8.2. (Цель 2) Проанализировать исполнение доходной части бюджета Челябинской области (направление деятельности Аудитора А.В.Филипенко)

Исполнение областного бюджета по доходам за 2011 год составило 90 277 403,9 тыс. рублей или 100,2 % уточненных бюджетных назначений (за вычетом возврата субсидий и субвенций прошлых лет в сумме 376 821,0 тыс. рублей). В структуре общего объема доходов налоговые доходы составили 65 061 796,2 тыс. рублей или 71,8 %, безвозмездные поступления – 24 205 716,9 тыс. рублей, или 26,7 %, неналоговые доходы – 1 386 711,8 тыс. рублей, или 1,5 %.

Исполнение областного бюджета по доходам за 2012 год составило 98 553 084,0 тыс. рублей, или 100,6 % уточненных бюджетных назначений (за вычетом возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет в сумме 217 647,3 тыс. рублей). В общем объеме доходов налоговые доходы составили – 72 174 188,9 тыс. рублей, или 73,1 %, безвозмездные поступления – 24 897 971,3 тыс. рублей, или 25,2 %, неналоговые доходы – 1 698 571,1 тыс. рублей, или 1,7%.

Основными источниками налоговых доходов являлись налог на доходы физических лиц – 25 112 396,0 тыс. рублей, или 34,8 %, налог на прибыль организаций – 19 631 123,5 тыс. рублей, или 27,2 %, налог на имущество организаций – 12 211 647,8 тыс. рублей, или 16,9 %.

Свыше половины общего объема неналоговых доходов в 2012 году составляли доходы от использования имущества, поступившие в бюджет в сумме 862 453,5 тыс. рублей.

В общем объеме безвозмездных поступлений межбюджетные трансферты из федерального бюджета составили 20 661 011,1 тыс. рублей (83,0 %), трансферты из фонда обязательного медицинского страхования – 3 227 521,7 тыс. рублей (13,0 %), трансферты из Фонда содействия реформированию ЖКХ – 897 448,2 тыс. рублей (3,6 %), иные поступления – 111 990,2 тыс. рублей (0,4%).

По состоянию на 1 января 2012 года задолженность по доходам, администрируемым исполнительными органами власти области, составляла 642 082,1 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 702 183,8 тыс. рублей. Основной объем задолженности в сумме 625 042,1 тыс. рублей сложился по доходам, администрируемым Минпромом области. В результате неисполнения обязательств по внесению арендных платежей за пользование имуществом, находящимся в собственности области, задолженность за 2012 год увеличилась на 36 363,1 тыс. рублей и составила 584 461,1 тыс. рублей.

Доходы местных бюджетов за 2011 год исполнены в сумме 87 954 551,0 тыс. рублей (99,1 % бюджетных назначений), за 2012 год – в сумме 86 841 454,8 тыс. рублей (98,3 %).

В 2011 году в местные бюджеты поступили налоговые и неналоговые доходы в общей сумме 29 353 771,7 тыс. рублей (33,4% в общем объеме доходов бюджетов), в 2012 году – 32 171 560,5 тыс. рублей (37,1 %).

В 2011–2012 годах основную долю в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составляли: налог на доходы физических лиц (51,4 % и 53,4 %, соответственно), земельный налог (13,1 % и 13,0 %), доходы, получаемые в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (6,5 % и 9,6 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (4,0 % и 5,2 %).

Согласно данным УФНС по области выпадающие доходы консолидированного бюджета Челябинской области за счет предоставления налоговых льгот составили в 2011 году 2 725,6 млн. рублей, в 2012 году – 2 948,3 млн. рублей, или увеличились на 222,7 млн. рублей.

Поступления межбюджетных трансфертов

В 2011 году из федерального бюджета в бюджет области поступили межбюджетные трансферты в сумме 19 709 795,8 тыс. рублей (99,7 % уточненных бюджетных назначений), в 2012 году – в сумме 20 661 011,1 тыс. рублей (99,9 %).

В структуре межбюджетных трансфертов дотации составили в 2011 году 29,1 %, в 2012 году – 32,4%.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 239-р в целях предупреждения возникновения и развития чрезвычайной ситуации федерального характера в районе угольного разреза «Коркинский» бюджету области выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 2,0 млрд. рублей с учетом решения Правительства области о выделении из областного бюджета 2,0 млрд. рублей и решения ОАО «Челябинская угольная компания» о выделении 1,0 млрд. рублей для переселения граждан из зоны развития активных оползневых процессов, обеспечения строительства объектов инфраструктуры и рекультивации земель в районе указанного угольного разреза.

Постановлением Правительства области от 27 сентября 2012 г. № 520-6-П «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 15 мая 2012 г. № 202-П» объем финансирования мероприятий областной целевой программы «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивации земель в районе угольного разреза «Коркинский» на 2012–2013 годы» на 2012 год установлен в сумме 3 871 489,1 тыс. рублей, в том числе за счет дотации из федерального бюджета – 2 000 000,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 1 371 489,1 тыс. рублей, внебюджетных источников – 500 000,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью от 29 декабря 2012 года на реализацию программы предусмотрены ассигнования в сумме 3 371 489,4 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств – в сумме 2 709 782,2 тыс. рублей,

или на 661 707,2 тыс. рублей меньше ассигнований. Таким образом, Минфином области в течение 2012 года не были утверждены лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей бюджетных средств в сумме 661 707,2 тыс. рублей, что не позволило использовать в 2012 году указанные средства на переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры в районе угольного разреза «Коркинский». Из подлежащих переселению 3 705 человек переселено 802 человека.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств области, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти области, бюджету области предоставлены субвенции из Федерального фонда компенсаций в 2011 году в сумме 7 318 740,3 тыс. рублей, в 2012 году – 6 814 489,9 тыс. рублей.

В целях софинансирования целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), бюджету области из федерального бюджета в 2011 году предоставлено 43 субсидии на общую сумму 5 512 135,1 тыс. рублей. Остатки неиспользованных субсидий на 1 января 2012 года (с учетом остатков прошлых лет в сумме 231 952,2 тыс. рублей) составили 412 438,0 тыс. рублей.

В 2012 году бюджету области из федерального бюджета предоставлено 40 субсидий на общую сумму 6 429 524,6 тыс. рублей. Отмечается неритмичность поступления субсидий в бюджет области в течение года. Так, в IV квартале поступило 2 162 519,8 тыс. рублей, или 33,6 % годового объема субсидий.

8.3. (Цель 3) Установить правомерность и эффективность использования средств федерального бюджета, бюджета Челябинской области, местных бюджетов (выборочно), средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в Челябинской области (выборочно) (направление деятельности Аудитора А.В.Филипенко)

8.3.1. Сведения о расходах бюджета области

Бюджет области по расходам исполнен в 2011 году – в сумме 96 547 248,7 тыс. рублей (94,7 % бюджетных назначений), в 2012 году – в сумме 97 578 464,6 (91,5 %). Не исполнены бюджетные назначения в 2011 году на сумму 5 442 284,4 тыс. рублей, в 2012 году – на сумму 9 070 814,4 тыс. рублей.

Расходы местных бюджетов в 2011 году составили 89 355 619,6 тыс. рублей (95,1 % бюджетных назначений), в 2012 году – 88 559 066,3 тыс. рублей (95,2 %).

Анализ исполнения расходов областного бюджета показал, что в 2012 году увеличились расходы на здравоохранение на 6 678 729,3 тыс. рублей (на 45,3 % к объему расходов 2011 года), на образование – на 4 164 520,1 тыс.

рублей (на 25,5 %), на дорожное хозяйство – на 2 219 361,6 тыс. рублей (на 33,6 %), на ЖКХ – на 1 712 358,1 тыс. рублей (на 59,1 %).

Объем бюджетных ассигнований, направленных на финансирование объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности в 2012 году увеличился по сравнению с 2011 годом более чем в 2 раза и составил 11 513 879,4 тыс. рублей. При этом освоены бюджетные средства на 76,5 % (8 805 451,7 тыс. рублей). Остатки неиспользованных ассигнований за 2012 год увеличились на 2 414 014,6 тыс. рублей и составили 2 710 387,7 тыс. рублей.

В 2011 году на территории области реализовывались 8 федеральных целевых программ с общим объемом финансирования 541 769,4 тыс. рублей, исполнение составило 445 418,5 тыс. рублей, или 82,2 % общего объема финансирования, в 2012 году – 10 федеральных целевых программ с общим объемом финансирования 842 384,7 тыс. рублей, исполнение составило 588 763,9 тыс. рублей (69,9 %).

В Челябинской области в 2011 году предусматривалась реализация 38 областных целевых и адресных программ с объемом финансирования из областного бюджета в сумме 9 408 391,1 тыс. рублей, в 2012 году – 42 программы с объемом финансирования 16 740 084,14 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов на реализацию программ составило в 2011 году 8 487 460,1 тыс. рублей, или 90,2 %, в 2012 году – 11 032 720,1 тыс. рублей, или 65,9 %.

В 2011–2012 годах Правительством Челябинской области не финансировались расходные обязательства по 5 областным целевым программам на общую сумму 371 267,0 тыс. рублей:

250 000,0 тыс. рублей – «Создание системы государственного кадастра недвижимости в Челябинской области на 2010–2011 годы»;

40 000,0 тыс. рублей – повышение эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011–2012 годы;

68 547,5 тыс. рублей – профилактика терроризма в Челябинской области на 2011–2013 годы;

4 715,0 – профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Челябинской области на 2011–2013 годы;

3 360,0 тыс. рублей – «Повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов в Челябинской области на 2011–2012 годы»;

4 644,5 тыс. рублей – по оказанию содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2011–2012 годы.

На реализацию ОЦП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Челябинской области в 2012 году предусматривалось направить 10 122 110,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 83 924,4 тыс. рублей, областного бюджета – 668 574,5 тыс. рублей, местных бюджетов – 721 082,5 тыс. рублей, внебюджетных источников – 8 648 529,5 тыс. рублей.

Фактически на реализацию мероприятий программы направлено 1 286 653,2 тыс. рублей (12,7 % предусмотренного объема финансирования, в том числе из федерального бюджета – 82 758,4 тыс. рублей, областного бюджета – 518 788,4 тыс. рублей, местного бюджета – 624 080,1 тыс. рублей, внебюджетных источников – 61 026,3 тыс. рублей.

8.3.2. Расходы органов исполнительной власти Челябинской области

В 2011 году расходы Правительства области как главного распорядителя бюджетных средств составили 279 614,1 тыс. рублей, в 2012 году – 284 984,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пунктов 6 и 26 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, в Правительстве области в период 2011–2012 годов служебные задания на служебные командировки, а также отчеты о выполненной работе в течение командировки государственными служащими не оформлялись. Отсутствие указанных отчетов в ряде случаев не позволяет в полной мере подтвердить обоснованность расходов бюджетных средств.

Кроме того, выявлены факты необоснованного получения Губернатором области М.В.Юревичем в 2012 году заработной платы за пять рабочих дней (25-27 января, 8-9 июня) в сумме 89,3 тыс. рублей, в период, когда исполнение обязанностей им было возложено на первого заместителя, а Губернатор области находился в это время за пределами Российской Федерации без оформления отпуска, командировки, больничного листа и других уважительных причин.

Указанные расходы Правительства области в сумме 89,3 тыс. рублей представляют собой нецелевое использование бюджетных средств и содержат признаки злоупотребления должностными полномочиями. В течение проверки указанные средства возвращены Губернатором области в кассу, а затем перечислены в бюджет области.

Основной задачей *Администрации Губернатора области* является обеспечение реализации Губернатором области возложенных на него полномочий.

Пунктом 7 статьи 10 закона Челябинской области от 28 октября 2004 г. № 295-ЗО «О Губернаторе Челябинской области» определено, что Губернатору области предоставляется охрана от неправомерных действий в связи с исполнением им своих полномочий.

В проверяемом периоде охрану Губернатора области осуществляло ООО Частное охранное предприятие «Аргумент» (далее – ООО ЧОП «Аргумент») в соответствии с государственными контрактами от 9 августа 2010 г. № 197/10, от 12 августа 2011 г. № 52/11-К и от 29 декабря 2011 г. № 06/12-К. Указанные государственные контракты заключены с единственным поставщиком, предоставившим заявку на участие в открытом конкурсе.

Отчетность об объеме и характере предоставленных услуг (продолжительность, место, количество сотрудников и транспортных средств,

иные характеристики условий выполнения задач по охране) условиями контрактов не предусмотрена. В актах сдачи-приемки оказанных услуг определена только общая стоимость услуг без объема и характера предоставленных услуг.

По условиям государственных контрактов от 12 августа 2011 г. № 52/11-К и от 29 декабря 2011 г. № 06/12-К охранные услуги оказываются ООО ЧОП «Аргумент» на территории Российской Федерации. При этом время пребывания Губернатора Челябинской области в 2011–2012 годах за пределами Российской Федерации (при подписании актов оказанных услуг заместителем Губернатора – руководителем Администрации Губернатора области Евдокимовым В.М и его заместителем Комаровым А.А.) не учитывалось, оплата услуг, которые в этот период времени не оказывались, производилась Администрацией Губернатора области в полном объеме (кроме 2012 года):

по государственному контракту от 29 декабря 2011 г. № 06/12-К в декабре 2012 года произведен перерасчет с учетом времени пребывания Губернатора области за пределами Российской Федерации, объем и стоимость фактически оказанных ООО ЧОП «Аргумент» услуг уменьшена Администрацией Губернатора области на 8 482,5 тыс. рублей. ООО ЧОП «Аргумент» в областной бюджет 28 декабря 2012 года возвращены средства в сумме 3 410,0 тыс. рублей;

по государственному контракту от 12 августа 2011 г. № 52/11-К оплачены услуги, которые не были оказаны за время нахождения Губернатора области за пределами Российской Федерации, на сумму 4 750,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в расчетах за 2012 год Администрацией Губернатора области не учтен выезд Губернатора области за границу продолжительностью свыше 11 суток, необоснованные расходы бюджетных средств на оплату услуг охранного предприятия за этот период составили 1 936,0 тыс. рублей.

В ходе проверки (в феврале 2013 года) ООО ЧОП «Аргумент» средства в сумме 6 677,1 тыс. рублей возвращены в бюджет области.

Кроме того, по государственному контракту от 9 августа 2010 г. № 197/10 Администрацией Губернатора области по актам приняты, а Управлением делами Губернатора области произведена оплата в сумме 5 266,6 тыс. рублей услуг, которые ООО ЧОП «Аргумент» в течение времени нахождения Губернатора области за рубежом фактически не оказывало. ООО ЧОП «Аргумент» 19 марта 2013 года возвращены в областной бюджет средства в сумме 5 266,6 тыс. рублей.

Таким образом, в период 2010–2012 годов допущено нецелевое использование бюджетных средств на оплату услуг по охране Губернатора области на сумму 15 362,6 тыс. рублей, из которых в бюджет области возвращено 15 353,7 тыс. рублей.

Кроме охраны высшего должностного лица субъекта Российской Федерации Администрацией Губернатора области с ООО Частное охранное предприятие «Питон» (далее – ООО ЧОП «Питон»), как с единственным

поставщиком, заключены контракты по обеспечению безопасности мероприятий, проводимых на территории Челябинской области Губернатором и Правительством Челябинской области: от 6 июня 2011 г. № 43/11-К на сумму 29 899,9 тыс. рублей, от 5 марта 2012 г. № 14/12-К на сумму 30 8849,9 тыс. рублей, от 13 августа 2012 г. № 30/12-К на сумму 29 000,0 тыс. рублей.

По условиям контрактов оказываемая услуга включает: вооруженную постовую охрану мероприятия, обеспечение его безопасности от угрозы террористической направленности, информационной безопасности и безопасности участников мероприятия при передвижении на транспорте. Стоимость услуги в час не зависит от количества задействованных в мероприятиях сотрудников, количества выставленной постовой охраны и обеспечения индивидуальной защиты участников мероприятий.

В акте сдачи-приемки оказанных услуг от 30 июня 2011 г. № 19, подписанном заместителем руководителя Администрации Губернатора области Е.Б.Алексеевым, в расчете суммарной стоимости оказанных услуг допущена арифметическая ошибка, в результате которой итоговая сумма необоснованно увеличена на 52,3 тыс. рублей. В ходе проверки ООО ЧОП «Питон» указанные средства возвращены в областной бюджет.

Администрацией Губернатора области оплачены расходы в сумме 10 950,8 тыс. рублей (в 2011 году – 2 389,8 тыс. рублей, в 2012 году – 7 481,9 тыс. рублей, в 2013 году – 1 079,1 тыс. рублей) по обеспечению ООО ЧОП «Питон» безопасности выставок, проводимых коммерческими организациями (ООО «Первое выставочное объединение», «Выставочный центр «Восточные ворота» и другие), документальные подтверждения участия в которых Губернатора области и членов Правительства Челябинской области, отсутствуют.

Кроме того, условиями участия в выставках предусмотрена оплата регистрационных взносов, включающих услуги по охране выставок специализированными организациями. Таким образом, отсутствует целесообразность привлечения бюджетных средств для обеспечения безопасности мероприятий, проводимых коммерческими организациями, а указанные расходы не отвечают требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ содержания ряда актов о приемке оказанных услуг, подписанных заместителем Губернатора области – руководителем Администрации Губернатора области В.М.Евдокимовым, его заместителями, свидетельствует о том, что реальная потребность в оказании этих услуг отсутствовала:

согласно акту от 27 июля 2012 г. № 05 ООО ЧОП «Питон» 26 июля 2012 года обеспечило безопасность пребывания начальника Управления Администрации Президента Российской Федерации по работе с регионами во время его нахождения в резиденции Губернатора области, в Прокуратуре Челябинской области, ГУ МВД России по Челябинской области, Управлении ФСБ России по Челябинской области, в Следственном управлении

Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области (стоимость услуги 251,1 тыс. рублей);

согласно акту от 31 августа 2011 г. № 25 ООО ЧОП обеспечило безопасность проведения семинара, организованного и проводимого ФСКН России в г. Челябинске (стоимость услуги 994,3 тыс. рублей);

согласно акту от 27 марта 2012 г. № 01 в резиденции Губернатора области и здании Правительства области, охраняемых подразделением вневедомственной охраны, проведено 18 мероприятий. В период с 6 по 23 марта 2012 года в резиденции Губернатора области предварительное обследование помещений производилось 11 раз. Кабинет заместителя Губернатора области П.А.Рыжего 13 марта 2012 года обследовался дважды по 3 часа перед советом по модернизации общего образования и совещанием по профилактике гриппа и ОРВИ (1 291,4 тыс. рублей).

Всего в проверяемом периоде ООО ЧОП «Питон» оказало услуг по обеспечению безопасности 29 мероприятий, проводимых в резиденции Губернатора, а также в других охраняемых зданиях федеральных органов власти и государственных органов власти Челябинской области, на сумму 3 459,8 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета в 2011–2012 годах на осуществление охраны Губернатора области (ООО ЧОП «Аргумент») составили 114 745,8 тыс. рублей и обеспечение безопасности протокольно-организационных мероприятий (ООО ЧОП «Питон») – 87 979,4 тыс. рублей соответственно.

Одним из учредителей ООО ЧОП «Аргумент» и ООО ЧОП «Питон» в проверяемый период являлся А.Е.Москалюк – советник Губернатора области М.В.Юревича (в январе 2013 года задержан в рамках расследования уголовного дела о хищении бюджетных средств в Челябинской области).

Кроме того, расходы бюджетных средств по охране резиденции, расположенной в г. Челябинске и загородных резиденций Губернатора области и других помещений в 2011–2012 годах составили 78 419,3 тыс. рублей.

Таким образом, на охрану Губернатора области и его резиденций за 2011–2012 годы израсходовано 281 144,5 тыс. рублей, что на 4 421,9 тыс. рублей больше расходов областного бюджета на амбулаторную и санаторно-оздоровительную помощь населению области.

Управлением делами Губернатора области в связи с необходимостью проведения в г. Челябинске чемпионата Европы по дзюдо 2012 года, других летних мероприятий, а также в соответствии с поручением заместителя Губернатора области В.М.Евдокимова от 13 марта 2012 года с ООО «Бизнес-Авто» заключен муниципальный контракт от 20 июня 2012 г. № 239/12 на изготовление, поставку и монтаж комплекса нестационарных нежилых помещений – шатровых конструкций общей площадью 827 кв.м на сумму 9 846,3 тыс. рублей.

Смонтированная и оборудованная в соответствии с требованиями заказчика шатровая конструкция принята заказчиком по актам о приемке

выполненных работ, где указано, что работы выполнены в полном объеме и с надлежащим качеством. Стороны претензий друг к другу не имеют.

В результате воздействия снеговой нагрузки на тент, покрывающий несущий каркас шатровой конструкции, 1 декабря 2012 год произошло ее обрушение. При этом в паспорте шатровой конструкции указано, что категорически запрещается оставлять смонтированное тентовое покрытие под снежным покровом. Техническим заданием к государственному контракту снеговая нагрузка на поверхность шатровых конструкций, а также на несущий металлический каркас шатровых конструкций не предусмотрена.

В результате разрушения конструкции бюджетные средства в сумме 9 846,3 тыс. рублей, направленные на оплату расходов по приобретению и монтажу шатровой конструкции, представляют собой неэффективное использование средств областного бюджета.

Минстрой области как главный распорядитель бюджетных средств направлял межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования строительства наиболее важных промышленных, коммунальных и социальных объектов на территории области.

Строительство метрополитена в г. Челябинске

Согласно данным Минстроя области финансирование объекта «Строительство 1 пускового участка линии метрополитена в г. Челябинске от станции «Тракторозаводская» до станции «Проспект Победы» на 1 января 2013 года составило 8 191,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 561,5 млн. рублей, областного бюджета – 5 280,3 млн. рублей, муниципального бюджета – 113,9 млн. рублей и за счет средств внебюджетных источников – 236,2 млн. рублей. С 2010 года финансирование строительства метрополитена из федерального бюджета не осуществляется.

Из общего объема расходов на строительство метрополитена на оплату строительно-монтажных работ направлено 5 927,3 млн. рублей, проектно-изыскательских – 955,7 млн. рублей, оплату оборудования – 552,0 млн. рублей, прочие расходы – 570,7 млн. рублей.

Продолжительность строительства первого участка линии метрополитена от станции «Тракторозаводская» до станции «Проспект Победы» согласно проекту составляла 8 лет. По состоянию на 1 января 2013 года фактическая продолжительность строительства метрополитена составила свыше 20 лет. По данным заказчика-застройщика с начала строительства на обслуживающие процессы в ценах 2012 года отвлечено свыше 4 261,6 млн. рублей, что составляет 21,5 % от выполненных объемов в ценах 2012 года.

По рекомендации Госстроя России, учитывая недостаточное финансирование, в 2000 году принято решение о выделении пускового комплекса метрополитена в составе трех станций вместо первоначально запланированных пяти, двух перегонов, ветки в депо и 1-ой очереди электродепо в районе станции «Комсомольская площадь». Срок сдачи в эксплуатацию определен – 2007 год. Ввод станции «Проспект Победы» планировался в 2009 году.

По состоянию на 1 января 2013 года не введен в эксплуатацию ни один из начатых строительством объектов метрополитена. Расходы бюджетных средств на строительство метрополитена в сумме 8 191,9 млн. рублей представляют собой неэффективное использование, не отвечающее положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект строительства первого пускового участка линии метрополитена в г. Челябинске разработан институтом «Ленметрогипротранс» в 1991 году. Положительное заключение Главгосэкспертизы России по проекту строительства 1-го пускового участка выдано 29 октября 1993 года.

В связи с применением импортного тоннелепроходческого комплекса «Ловат», изменением технологии строительства, а также в целях актуализации проектной документации к 2005–2006 годам принято решение о внесении изменений в утвержденную проектную документацию.

МУП «Челябметротрансстрой», выполнявшим функции заказчика-застройщика, с обществом с ограниченной ответственностью «Челябинский дорожно-транспортный проектный институт» (далее – ООО «Челябинскдортранспроект») заключен муниципальный контракт от 30 августа 2006 г. № 41У/ЧДТП/06 на сумму 372 179,12 тыс. рублей на выполнение проектных и изыскательских работ: разработка проектной документации на строительство 1 пускового участка линии метрополитена от станции «Тракторозаводская» до станции «Проспект Победы» в г. Челябинске с исполнением функций генерального проектировщика и осуществлением авторского надзора на протяжении всего периода действия контракта и до ввода в действие объекта и освоения проектных мощностей. Срок окончания работ установлен – 2012 год.

В 2008 году МУП «Челябметротрансстрой» представило разработанный ООО «Челябинскдортранспроект» рабочий проект для получения заключения Главгосэкспертизы России, при этом в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2008 году отсутствовала необходимость представления рабочего проекта для получения заключения Главгосэкспертизы России. Главгосэкспертизой России 2 декабря 2008 года выдано отрицательное заключение, в котором отмечено отсутствие результатов обследования технического состояния сооружений, несоответствие сметной документации действующим нормативам, другие недостатки.

По оценкам специалистов ООО «Челябинскдортранспроект», выполнявших указанные проектные работы, дополнительный объем финансирования для завершения работ по корректировке проектной документации и устранения замечаний Главгосэкспертизы России мог составить в 2009–2010 годах около 200 млн. рублей.

Вместо устранения замечаний Главгосэкспертизы России и завершения работ по корректировке проекта в рамках исполнения действовавшего контракта с ООО «Челябинскдортранспроект», оплата по которому на 1 января 2009 года составляла 113 789,5 тыс. рублей, УКС Администрации г. Челябинска в 2009 году разместил муниципальный заказ с одноименным названием на

выполнение подрядных работ по разработке проектной документации по объекту «Строительство 1 пускового участка линии метрополитена в г. Челябинске от станции «Тракторозаводская» до станции «Проспект Победы» с начальной максимальной ценой 999 920,0 тыс. рублей.

Расчеты, выполненные с участием ООО «Челябинскдортранспроект» в соответствии с нормами проектирования, показали, что стоимость указанных работ и изысканий с учетом ранее разработанной проектной и рабочей документации в ценах 2009 года могла составить не более 300 млн. рублей.

В нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при размещении заказа в конкурсной документации отсутствовала информация о потребности заказчика в выполнении работ, являющихся предметом открытого конкурса, а также сведения об объеме выполняемых работ и сведения по объемам ранее выполненных проектных работ институтом «Ленметрогипротранс» и ООО «Челябинскдортранспроект».

В составе конкурсной заявки ООО «Челябинскдортранспроект» представило акты выполненных работ (формы КС-2 и КС-3) по муниципальному контракту с одноименным названием, тем самым проинформировало членов конкурсной комиссии (в числе которых начальник УКС г. Челябинска, подписавший указанные формы КС-2 и КС-3) о том, что значительная часть объема работ из размещаемого заказа проектной организацией уже выполнена.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 12, части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ конкурсной комиссией допущено к участию в торгах ООО «Спецметропроект», представившее в составе заявки лицензию, приложение к которой не содержало сведений о возможности выполнения работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений, требования о которых установлены конкурсной документацией. Анализ содержания заявок участников размещения заказа ООО «Спецметропроект» (г. Москва) и ОАО «Метрогипротранс» (Московская область, г. Троицк), свидетельствует о наличии возможного взаимодействия этих организаций при подготовке конкурсных заявок.

В нарушение частей 5 и 6 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ рассмотрение и оценка заявок участников размещения заказа, осуществлялось лицом (Запрудин А.Г.), которое не утверждено уполномоченным органом в качестве члена конкурсной комиссии.

Победителем конкурса признано ОАО «Метрогипротранс», предложившее срок выполнения работ 12 месяцев и цену контракта 980 000,0 тыс. рублей, второе место заняло ООО «Спецметропроект».

По результатам торгов между УКС Администрации г. Челябинска, МУП «Челябметротрансстрой» и ОАО «Метрогипротранс» заключен муниципальный контракт от 21 октября 2009 г. № 222-09-МК на выполнение подрядных работ по разработке проектной документации по объекту «Строительство 1 пускового участка линии метрополитена от станции «Тракторозаводская» до станции «Проспект Победы» в г. Челябинске» (комплекс проектных и изыскательских

работ) с выполнением функций генерального проектировщика на протяжении всего периода действия настоящего контракта на сумму 980 000,0 тыс. рублей, со сроком выполнения работ не более 12 месяцев с даты заключения контракта.

УКС Администрации г. Челябинска в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении муниципального контракта от 21 октября 2009 г. № 222-09-МК приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 107 356,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ изменены существенные условия муниципального контракта в части сроков его исполнения. Вместо 12 месяцев разработка проектной документации осуществляется ОАО «Метротранс» в течение свыше 40 месяцев, по состоянию на 1 марта 2013 года не завершена, заключение Главгосэкспертизы по проекту не получено, цель заключения муниципального контракта не достигнута. Расходы бюджетных средств в сумме 661 430,78 тыс. рублей, направленные на оплату проектной документации не отвечают требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при этом свыше 300 000,0 тыс. рублей из указанной суммы направлены на оплату работ, выполненных ранее (сумма определена расчетным путем и может быть уточнена в рамках проведения экспертизы специализированной организацией).

Штрафные санкции в связи с неисполнением обязательств по контракту в установленные сроки муниципальным заказчиком и заказчиком-застройщиком к ОАО «Метротранс» не предъявлены.

В ходе проверки выявлены факты приобретения МУП «Челябметротрансстрой» оборудования для строительства метрополитена, которое в течение длительного времени (5-7 лет) по целевому назначению не используется и реальная потребность в приобретении которого отсутствовала. Так, по муниципальному контракту от 16 декабря 2005 г. № 9, заключенному с ООО «Стройкомплект» на сумму 152 163,5 тыс. рублей, поставлено оборудование, часть из которого стоимостью 47 612,8 тыс. рублей смонтирована не была и по назначению не используется.

По факту хищения бюджетных средств в сумме 71 757,4 тыс. рублей, выделенных на закупку оборудования для строительства метрополитена в рамках муниципального контракта от 16 декабря 2005 г. № 9, УФСБ России по Челябинской области в 2009 году было возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Муниципальный контракт от 26 октября 2007 г. № 127-07-П заключен МУП «Челябметротрансстрой» с ООО «Энергомаш» на поставку оборудования надшахтного комплекса стройплощадок строительства метрополитена первоначально на сумму 165 980,0 тыс. рублей, затем дополнительным соглашением от 10 декабря 2007 г. № 2-07 цена контракта увеличена до 182 577,7 тыс. рублей. Поставка оборудования на ствол № 254 для строительства станции «Проспект Победы» осуществлялась в условиях, когда ствол № 254 находился затопленным в стадии консервации, работы по

строительству станции остановлены в 2000 году и решение об их возобновлении не принималось.

Оборудование стоимостью 127 927,1 тыс. рублей, закупленное по контракту от 26 октября 2007 г. № 127-07-П, смонтировано не было и по назначению не использовалось, потребность в его приобретении и использовании в период 2007–2012 годов отсутствовала, а расходы на его приобретение представляют собой неэффективное использование бюджетных средств.

МУП «Челбметротрансстрой» представлены акты о передаче и монтаже оборудования, согласно которым выполнен монтаж двух вентиляторов ВЦП-16М.01.00, компрессорной установки ДЭН-160 ШМ с влагоотделителем и ресивером, опрокидывателя кругового ОК 1-2,5-900 (акт от 29.05.2009 г.), платформы перестановочной ПРП-02. При осмотре указанного оборудования на станции «Перспект Победы» установлено, что монтаж оборудования не завершен, подключение его не производилось, пуско-наладочные работы не выполнялись.

Расходы на приобретение вышеуказанного оборудования, монтаж которого фактически не завершен, представляют собой неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 28 043,9 тыс. рублей.

На земельных участках, зарезервированных для строительства базы производственно-технологической комплектации для метрополитена в районе Сибирского переезда, администрацией г. Челябинска с участием ООО «Карго-сервис» по договору долевого участия фактически построен и передан в собственность коммерческой организации имущественный комплекс, на котором размещен склад временного хранения, осуществляется транспортно-экспедиционное обслуживание, хранение и таможенное оформление грузов.

В соответствии с Методикой определения накладных расходов в строительстве (МДС 81-33.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 12 января 2004 г. № 6, в составе накладных расходов муниципальный заказчик оплачивал подрядным организациям в течение 2005–2012 годов затраты за транспортировку материалов, заготовительно-складские расходы, погрузочно-разгрузочные работы. Анализ форм КС-2 и КС-3 подрядных организаций ОАО «Челябметрострой» и ЗАО «Объединение «Ингеоком» свидетельствует о том, что расчет накладных расходов в формах КС-2 производился от стоимости строительно-монтажных работ, стоимости материалов и оборудования, без учета того, кем приобретались материалы и оборудование (подрядной организацией или МУП «Челябметротрансстрой»).

В 2005–2012 годах МУП «Челябметротрансстрой» заключены контракты с ООО «ЮТЭК» и ООО «ЮУТК «Таркус» на оказание услуг по приемке грузов на базе ПТК (Сибирский проезд), выполнению погрузочно-разгрузочных работ, складскому хранению оборудования и материалов для строительства метрополитена. Проектной документацией (сводным сметным расчетом) кроме оплаты накладных расходов к СМР иные затраты на выполнение погрузочно-разгрузочных работ, заготовительно-складских услуг по договорам,

заключенным со сторонними организациями, не предусмотрены. Таким образом, по договорам оказания услуг, заключенным МУП «Челябметротрансстрой» с ООО «ЮТЭК» и ООО «ЮУТК «Таркус», в период 2006–2012 годов произведена не предусмотренная проектом дополнительная оплата услуг по приемке, погрузочно-разгрузочным работам и хранению материалов и оборудования для строительства метрополитена. В результате городскому бюджету причинен ущерб на сумму 74 074,63 тыс. рублей, а указанные расходы представляют собой нецелевое использование бюджетных средств.

По данным ОАО «Челябметрострой» приток подземных вод в насосную станцию, установленную на станции «Торговый центр» (ствол 252), за период 2006–2012 годов увеличился с 69,4 куб.м/час до 180 куб.м /час или почти в 3 раза, радиус депрессионной воронки увеличился с 50 м до 260 м, или более чем в 5 раз.

Уральское Управление Ростехнадзора письмом от 10 июля 2012 г. № 26-30-06/9606 проинформировало Губернатора области о сложившейся ситуации, указав на то, что состояние промышленной безопасности на станции «Торговый центр» оценивается как неудовлетворительное. Кроме того, потребовало обязать руководителя МУП «Челябметротрансстрой» И.А.Усманова принять меры по приведению состояния горных выработок в соответствие с требованиями нормативных документов.

Строительно-монтажные работы на станции не ведутся в течение длительного времени, выработка грунта и породы на станции произведена в объеме чуть более половины запроектированной, в результате чего металлические своды временной крепи выполнены не в полный профиль и не могут обеспечить необходимую устойчивость и жесткость конструкций. Обделка сводов не выполнена, имеет место массовая коррозия металлических конструкций, разрушение креплений к анкерам, качество крепления металлических обводов к анкерам в районе участков № 29-35 не отвечает существующим требованиям. Из четырех сейсмодатчиков, предназначенных для мониторинга подвижек грунта и породы на станции, функционирует один, остальные, расположенные в наиболее опасных местах, находятся в нерабочем состоянии.

Строительство скважин в Агаповском районе

С целью обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения жителей с. Новобурановка с 2010 начато строительство объекта «Разведочно-эксплуатационная скважина для хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Новобурановка Буранного сельского поселения Агаповского муниципального района Челябинской области». Финансирование строительства объекта осуществлялось Минстроем области в виде субсидий бюджету муниципального образования «Агаповский район»: в 2010 году в рамках ОЦП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Челябинской области на 2009–2010 годы в сумме 10 732,3 тыс. рублей; в 2011 году в рамках ОЦП «Чистая вода» на территории Челябинской области на 2010–2020 годы в сумме

3 000,0 тыс. рублей; в 2012 году в рамках ОЦП «Доступное и комфортное жилье гражданам России» в Челябинской области на 2011–2015 годы в сумме 9 855,8 тыс. рублей.

Заключение госэкспертизы от 9 февраля 2010 г. № 74-1-5-0055-10 выдано на проектную документацию, включая смету на строительство по объекту «Разведочно-эксплуатационные скважины для хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Новобурановка». Главой администрации МО «Агаповский район» утверждена стоимость строительства в сумме 8 560,5 тыс. рублей (в ценах 2008 года).

Администрацией Агаповского муниципального района в нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ без проведения торгов с ООО «СтройГарант» заключен муниципальный контракт от 14 мая 2010 г. № 14/к на строительство объекта «Разведочно-эксплуатационные скважины и хозяйственно-питьевое водоснабжение с. Новобурановка» (1 этап) и «Проектирование разведочно-эксплуатационных скважин и хозяйственно-питьевого водоснабжения в с. Новобурановка» (2 этап).

Цена контракта установлена в сумме 10 776,9 тыс. рублей, в том числе на строительство объекта – 8 976,4 тыс. рублей, на выполнение ПИР – 1 800,5 тыс. рублей. В установленный контрактом срок работы подрядной организацией не выполнены.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ сторонами изменены существенные условия муниципального контракта – заключено дополнительное соглашение от 8 февраля 2011 г. № 1, согласно которому стороны договорились: кроме трех скважин и насосной станции дополнительно построить станцию водоочистки, пожарно-питьевой водовод, провести реконструкцию резервуара для воды емкостью 100 куб.м и устройство второго резервуара для воды емкостью 100 куб.м, а также иные работы, увеличив при этом цену контракта до 12 999,2 тыс. рублей.

На основании второго заключения госэкспертизы от 27 декабря 2010 г. № 74-1-4-1356-10, выданного ОГАУ «Челябинской области» на рабочую документацию без сметы на строительство, включая результаты инженерных изысканий, разработанные ООО «М-СтройЭксперт», главой администрации МО «Агаповский район» утверждена стоимость строительства объекта в сумме 15 239,7 тыс. рублей (в ценах 2 квартала 2010 года).

На основании соглашения от 31 декабря 2011 года муниципальный контракт от 14 мая 2010 г. № 14/к расторгнут, строительство объекта не завершено, обязательства по контракту подрядной организацией не исполнены.

В 2012 году по результатам проведенных торгов администрацией Буранного сельского поселения с ООО «СтройГарант» заключен муниципальный контракт от 25 июля 2012 г. № 02/12 на выполнение работ «Завершение работ по строительству разведочно-эксплуатационных скважин и хозяйственно-питьевого водоснабжения села Новобурановка» на сумму 9 746,4 тыс. рублей. Срок выполнения контракта установлен в течение 40 рабочих дней с даты подписания контракта.

В результате осмотра объекта в присутствии главы Администрации МО «Агаповский район», главы Буранного сельского поселения и директора ООО «СтройГарант» установлено, что строительство объекта в срок, определенный контрактом не завершено. Средства областного и местного бюджетов в сумме 23 402,8 тыс. рублей использованы без достижения результата, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса.

Проверкой установлено, что принятые и оплаченные заказчиком работы по актам выполненных работ (форма КС-2) на сумму 1 259,9 тыс. рублей фактически не выполнены (отсутствует отмостка на станции водоочистки, не выполнены работы по устройству автодороги, не проведена рекультивация земель и другие). Таким образом, использование средств в сумме 1 259,9 тыс. рублей в соответствии с положениями статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации представляет собой нецелевое использование бюджетных средств.

Фактические расходы на строительство объекта на сумму свыше 3 000,0 тыс. рублей превышают его сметную стоимость, что не отвечает положениям статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей осуществление подрядчиком строительства в соответствии со сметой, определяющей цену работ.

Министерство здравоохранения области (далее – Минздрав области) является координатором и государственным заказчиком трех областных целевых программ: «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2012–2014 годы», «Развитие приоритетного национального проекта «Здоровье» на 2011–2014 годы», «Модернизация здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 годы».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2396-р из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на реализацию областной программы модернизации здравоохранения предусмотрены средства в сумме 10 108 630,0 тыс. рублей.

Целевой программой модернизации здравоохранения, утвержденной распоряжением администрации г. Челябинска от 12 мая 2011 г. № 2802, на проведение капитального ремонта предусмотрены средства на общую сумму 1 066 679,7 тыс. рублей, в том числе средства ФОМС – 1 000 753,5 тыс. рублей, средства бюджета города – 65 925,9 тыс. рублей.

По результатам совместных торгов десятью учреждениями здравоохранения г. Челябинска с подрядной организацией ООО «Стройевроград» 11 октября 2011 года заключены десять муниципальных контрактов на проведение капитального ремонта на общую сумму 1 701 663,1 тыс. рублей. Цены контрактов определены на основании сметной стоимости ремонта.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса десятью учреждениями здравоохранения заключены муниципальные контракты, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств на сумму 634 983,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ 14 декабря 2011 года сторонами заключены дополнительные соглашения об изменении существенных условий муниципальных контрактов в части уменьшения цены контрактов на сумму свыше 600 млн. рублей без изменения объема выполняемых работ. Корректировка проектной документации не выполнялась и с подрядной организацией перечень подлежащих исключению работ не согласовывался.

В результате подрядной организацией ООО «Стройевроград» на объектах (зданиях, помещениях) выполнена только часть работ, предусмотренных проектной документацией, выполнение оставшихся работ приостановлено.

Так, в МУЗ «ГКБ № 2» из трех объектов (офис врачей общей практики, родильный дом, ОПНД 2) сдан и эксплуатируется только один – офис врачей общей практики. В связи с отсутствием у заказчика средств для выполнения ремонта в объеме, предусмотренном сметной стоимостью, работы на объектах остановлены. На объекте родильный дом подрядной организацией произведен демонтаж кровли для ее замены. Третья часть общего объема стропильной системы и кровли на здании родильного дома отсутствует свыше года.

В МУЗ «ГКБ № 6» при проведении инспекторами Счетной палаты совместно с экспертной организацией ООО «Урало-Сибирский центр экспертизы» обследования фактически выполненных и оплаченных работ установлено принятие работ по актам форма КС-2, которые фактически в родильном отделении больницы не выполнены, всего на сумму 1 346,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой фактического выполнения работ в главном корпусе МУЗ «ГКБ № 3» выявлены факты завышения количества и стоимости оплаченных строительных материалов и оборудования. Так, по актам выполненных работ (формы КС-2) № 3 и № 6 количество принятого и оплаченного силового кабеля марки ВВГнг-LS превышает количество фактически уложенного на 55 432,9 метров. В результате неправомерно оплачены работы на сумму 2 426,4 тыс. рублей. Дважды применен индекс удорожания в отношении провода силового марки ПВ1, что привело к необоснованному завышению его стоимости на 3 597,2 тыс. рублей.

По акту выполненных работ (форма КС-2) от 20 сентября 2012 г. МУЗ «ГКБ № 3» приняты и оплачены два чиллера с воздушным охлаждением со встроенными гидромодулями общей стоимостью 9 258,0 тыс. рублей. При проверке в больнице установлено наличие одного чиллера из двух, принятых и оплаченных заказчиком. Подрядной организацией в ходе проверки на территорию учреждения привезены еще два чиллера. В представленных документах изготовление чиллеров датировано 2013 годом, к тому же они не соответствуют оборудованию, предусмотренному проектной документацией.

Таким образом, основания для оплаты недопоставленного оборудования (чиллера) отсутствовали, в результате причинен ущерб на сумму 4 629,0 тыс. рублей.

Проверкой полноты поставки в МУЗ «ГКБ № 3» вентиляционного оборудования установлено, что вместо предусмотренных проектной документацией 28 единиц оборудования стоимостью 8 337,9 тыс. рублей, принятого на основании акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 15 июня 2012 года № 2, фактически в больнице установлено только 14 единиц.

Согласно информации, представленной производителем данного оборудования ООО «ВТС» (г. Москва), в МУЗ «ГКБ № 3» по договору, заключенному между ООО «ВТС» и ЗАО «Смартстрой» (субподрядная организация ООО «Евростройград»), поставлено 14 единиц вентиляционного оборудования общей стоимостью 2 499,6 тыс. рублей. В результате завышение стоимости оплаченного учреждением оборудования составило 5 838,3 тыс. рублей.

В ходе приемки работ по капитальному ремонту МУЗ «ГКБ № 3» заказчиком-застройщиком в лице ООО «ДЕЗ Калининского района» акт выполненных работ (форма КС-2) от 30 октября 2012 года, предусматривающий приемку 36 консолей потолочных хирургических и анестезиологических производства Dräger Agila (Германия), заменен на акт от 30 ноября 2012 г. № 78, в который включены консоли другого производителя – «Medical technologies LBI» (Литовская Республика) в количестве 36 штук.

В результате указанной замены стоимость принятого по актам оборудования осталась неизменной и составила 21 775,2 тыс. рублей. Согласно данным «Medical technologies LBI» (Литовская Республика) стоимость указанного оборудования в количестве 36 единиц, поставленного в Российскую Федерацию по договору, заключенному с ООО «Транстрейдинг», составила 12 363,8 тыс. рублей. В результате произведенной замены медицинского оборудования германского производства на более дешевое, непредусмотренное проектной документацией литовское оборудование, и оплаты его по завышенным ценам причинен ущерб на сумму 9 411,4 тыс. рублей.

В целом по десяти контрактам, заключенным учреждениями здравоохранения города на проведение капитального ремонта, основная часть работ не завершена, расходы в сумме 823 437,0 тыс. рублей представляют собой неэффективное использование бюджетных средств (средства ФОМС), не отвечающее требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса.

По результатам аукциона в электронной форме Минздравом области заключен государственный контракт от 29 июля 2011 г. № 1840-Э с единственным участником торгов ООО «Здравэкспорт» на поставку систем ультразвуковых диагностических Vivid E9 и Vivid I в количестве 12 единиц на общую сумму 108 280,0 тыс. рублей. По информации официального представителя в России ООО «ДжиИ Хэлскеа» стоимость указанного оборудования (по соответствующим заводским номерам) составляет 48 462,0 тыс. рублей.

Подобная ситуация сложилась и при закупке Минздравом области пяти ангиографических систем Artis Zee Floor производства «Сименс АГ, Медикал

Солюшенс» (Германия) по государственному контракту от 22 июля 2011 г. № 1503-Э, заключенному министерством с ООО «ПЭТ-Технолоджис».

Цена производителя указанных пяти ангиографических систем с соответствующими заводскими номерами составила 131 078,0 тыс. рублей, что в 1,8 раза дешевле стоимости поставки по государственному контракту, заключенному Минздравом области с ООО «ПЭТ-Технолоджис». Таким образом, завышение стоимости приобретенного оборудования по сравнению со стоимостью производителя составляет 107 415,1 тыс. рублей и представляет собой неэффективное использование бюджетных средств.

В ноябре 2012 года бывший министр здравоохранения области В.Р.Тесленко арестован по обвинению в совершении мошенничества, связанного с хищением бюджетных средств.

Согласно ведомственной структуре расходы *Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области»* (далее – ГК ЕТО области) на 2011 год утверждены в сумме 34 436,3 тыс. рублей, на 2012 год – 121 979,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета на 2011 год расходы комитета были увеличены на 21 123,2 тыс. рублей, или на 61,4 %.

Увеличение расходов обусловлено возложением на ГК ЕТО Законом области полномочий по предоставлению субсидий авиационным предприятиям в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением регулярных международных воздушных перевозок пассажиров и багажа, в 2011 году в сумме 21 123,2 тыс. рублей, в 2012 году в сумме 68 923,8 тыс. рублей. Основанием для включения указанных расходов в областной бюджет послужило внесение изменений в статью 4 Закона области от 27 марта 2008 г. № 252-ЗО «О стимулировании туристско-рекреационной деятельности в Челябинской области».

Приоритетные направления и порядок предоставления субсидий установлены постановлениями Правительства Челябинской области от 31 августа 2011 г. № 308-П и № 309-П. В качестве приоритетных направлений Правительством области определены города Вена (Австрийская Республика) и Харбин (Китайская Народная Республика).

В нарушение требований пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в нормативных правовых актах Челябинской области, регулирующих предоставление субсидии авиационным предприятиям в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением регулярных международных воздушных перевозок, критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидии, не определены.

Правительством области вопрос о льготировании зарубежных авиаперевозок (протокол от 20 мая 2011 года) по поручению Губернатора области рассматривался только в отношении одной авиакомпании ОАО АК «Уральские авиалинии» (г. Екатеринбург). В результате отсутствия процедуры отбора, нарушены законные права остальных участников рынка воздушных авиаперевозок, что не отвечает требованиям статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2011–2012 годах общий объем субсидий, предоставленных ОАО АК «Уральские авиалинии», составил 90 047,0 тыс. рублей. В октябре 2012 года исполнение соглашения по субсидированию международных авиаперевозок прекращено. В указанный период авиаперевозчиком выполнено 129 оборотных рейсов, на которых перевезено 11 374 пассажиров. При этом среднее количество перевозимых пассажиров одним рейсом в период всего срока осуществления перелетов оставалось неизменным и составило по маршруту Челябинск-Вена-Челябинск 22 %, а по маршруту Челябинск-Харбин-Челябинск – 52 %.

Предоставление субсидии в сумме 90 047,0 тыс. рублей ОАО АК «Уральские авиалинии» не привело к стимулированию туристско-рекреационной деятельности, развитию туристской индустрии по направлениям Китай и Австрия, не способствовало повышению уровня обеспечения потребности населения при совершении путешествий, не оказало влияния на обеспечение занятости населения, увеличение доходов областного бюджета и доходов населения области. Средства в сумме 90 047,0 тыс. рублей израсходованы без достижения требуемого результата и представляют собой неэффективные расходы бюджета области.

8.3.3. Модернизация системы общего образования в Челябинской области (направление деятельности Аудитора С.А.Агапцова)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 436, утвердившим Порядок предоставления в 2011–2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, между Минобрнауки России и Правительством области заключены 2 соглашения (от 19 июля 2011 г. № 18.G64.24.0070 и от 20 февраля 2012 г. № 18.G64.24.0056) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Челябинской области на модернизацию региональной системы общего образования на 2011 год в сумме 452 723,0 тыс. рублей и на 2012 год в сумме 1 370 626,0 тыс. рублей.

В 2011 году на модернизацию региональной системы общего образования в Челябинской области было направлено 515 630,0 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составили 452 723,0 тыс. рублей; средства областного бюджета – 62 907,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета направлялись бюджетам муниципальных районов и городских округов Челябинской области для возмещения произведенных в 2011 году кассовых расходов, связанных с исполнением расходных обязательств, предусмотренных комплексом мер по модернизации общего образования. В рамках исполнения мероприятий по модернизации за 2011 год расходы средств федерального бюджета составили 451 770,0 тыс. рублей (99,8 %), средств областного бюджета – 62 907,0 тыс. рублей (100 %).

В 2012 году на модернизацию региональной системы общего образования в Челябинской области было направлено 1 516 428,2 тыс. рублей, из которых

средства федерального бюджета составили 1 370 626,0 тыс. рублей; средства областного бюджета – 72 138,2 тыс. рублей; средства местных бюджетов – 73 663,96 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий по модернизации за 2012 год исполнено 1 348 773,43 тыс. рублей (98,4 %). Средства областного бюджета использованы полностью, средства местных бюджетов – в сумме 72 915,74 тыс. рублей (98,9 %). Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 21 852,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой Челябинского, Копейского, Снежинского городских округов, Нязепетровского и Агаповского муниципальных районов установлено, что перечисление Министерством образования и науки Челябинской области (далее – Министерство, Минобрнауки Челябинской области) денежных средств, направляемых на модернизацию региональных систем общего образования, указанным муниципальным образованиям осуществлялось до заключения с ними соглашений о предоставлении бюджетных средств. Данные действия являются нарушением пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления в 2012 году областными государственными бюджетными учреждениями, реализующими программы общего образования, субсидий на иные цели для модернизации системы общего образования, утвержденного постановлением Правительства области от 24 апреля 2012 г. № 193-П. Сумма выявленных нарушений составила 224 569,7 тыс. рублей.

В системе общего образования Челябинской области насчитывается 96 668 персональных компьютеров (далее – ПК). Приобретено за 2010–2012 годы 8 683 ПК. Общая сумма расходов федерального бюджета по указанной позиции за указанный период составила 222 252,0 тыс. рублей. При этом количество ПК, используемых в учебных целях, составляет 78 219 единиц. Таким образом, 18 449 ПК не используются в образовательном процессе. Данный факт свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

Определяющим фактором при принятии решения муниципальными органами управления образованием о закрытии школ или использовании той или иной модели их реорганизации в целях создания наиболее оптимальных условий для обучения учащихся является наполняемость классов.

Количество обучающихся, приходящихся на 1 учителя в системе общего образования Челябинской области, в 2011/12 и 2012/13 учебных годах в среднем по области составило 15 человек. Данный показатель имеет значение ниже среднего в 23 муниципальных районах (из 27). В школах городских округов количество обучающихся, приходящихся на 1 учителя, ниже среднего показателя отмечено на четырех территориях из 16. В то же время следует отметить, что в ряде территорий данный показатель достигает уровня 28 человек.

На момент проведения проверки в Челябинской области насчитывалось 890 учреждений общего образования, из них: автономных – 103, бюджетных – 406, казенных – 381.

В 2012 году создано 8 базовых школ (в 2011 году – 23) и 10 ОСП (в 2011 году – 37). Всего, с учетом образованных в предыдущие годы, в области функционируют 151 базовая школа и 228 ОСП.

При этом следует отметить негативную тенденцию увеличения количества обучающихся во вторую смену. Так, доля обучающихся во вторую смену и проживающих в сельской местности уменьшилась с 11,6 % в 2011/12 учебном году до 11,5 % в 2012/13 учебном году, а проживающих в городской местности увеличилась с 21,3 % до 23,8 % соответственно.

В 2012 году по мероприятию «Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся» Челябинской области из средств федерального бюджета предусмотрено 136 000,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 114 491,8 тыс. рублей.

В рамках реализации указанного мероприятия Министерством заключены государственные контракты, в том числе государственный контракт от 21 ноября 2012 г. № 08-1/11-П/1211 с ООО «Завод специального транспорта «Алабуга» на поставку в срок до 3 декабря 2012 года 25 автобусов PEUGEOT BOXER общей стоимостью 30 011,7 тыс. рублей. Сроки поставки поставщиком были нарушены. В связи с несвоевременным принятием Министерством мер, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и пунктом 5.3 государственного контракта, претензия в адрес поставщика была направлена лишь 16 января 2013 года, то есть спустя 43 дня. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и условиями соглашения о предоставлении субсидии от 20 февраля 2012 г. № 18.G64.24.0056 остаток неиспользованных средств в размере 21 008,2 тыс. рублей в конце финансового года возвращен в федеральный бюджет.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 30 041,7 тыс. рублей, или 22 % от объема субсидии, предусмотренной области по данному мероприятию (в том числе перечисленный в соответствии с условиями государственного контракта аванс в размере 9 033,5 тыс. рублей и возвращенные в федеральный бюджет 21 008,2 тыс. рублей): до настоящего времени 25 автобусов простаивают на складе поставщика в г. Челябинске. Передача автобусов в муниципальную собственность и их эксплуатация будут возможны только после получения в 2013 году Министерством денежных средств из федерального бюджета и полного расчета с поставщиком.

Кроме того, проверкой установлено, что при организации перевозки обучающихся в ряде территорий нарушаются нормы СанПиН 2.4.2.2821-10 (постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189) в части увеличения расстояний подвоза. Максимальное расстояние подвоза от места проживания ребенка до образовательного учреждения составляет 53 км (Катав-Ивановский муниципальный район). Всего в Челябинской области в 2012 году транспортом для подвоза к месту учебы пользовалось 18 369 школьников.

Более 13 % общеобразовательных учреждений (119) на момент проведения проверки не были оборудованы канализацией, более 10 % (90 учреждений) – водопроводом и центральным отоплением. Более 8,7 % учебных заведений (47) нуждались в проведении капитального ремонта, 1,4 % (12 учреждений) – находятся в аварийном состоянии.

Сравнительные данные затрат в рамках финансирования мероприятий по модернизации системы общего образования в Челябинской области показали, что в общем объеме средств, направляемых на их реализацию, финансирование капитального ремонта общеобразовательных учреждений составляет всего 4,5 %, что говорит о недостатках при использовании Министерством как органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации планирования в качестве инструмента управления.

Бюджетные расходы на одного учащегося в 2010/11 учебном году составили в среднем по области 43,5 тыс. рублей. Среди городских округов данный показатель ниже среднего на 10 территориях. В целом показатель колеблется от 33,4 тыс. рублей (Троицкий городской округ) до 78,4 тыс. рублей (Озёрский городской округ).

Соотношение среднемесячной заработной платы в Челябинской области за IV квартал 2012 года и среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике Челябинской области в 2011 году составило 126,8 %.

Размер среднемесячной заработной платы учителей в Челябинской области составил 25,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года. По состоянию на 1 января 2012 года размер среднемесячной заработной платы составлял 17,4 тыс. рублей.

На осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, из федерального бюджета направлены: в 2011 году 66 288,7 тыс. рублей; в 2012 году 96 714,7 тыс. рублей. Средства областного бюджета и средства местных бюджетов в 2011 году не выделялись, в 2012 году средства местных бюджетов составили 3 649,5 тыс. рублей. Всего в осуществлении мер, направленных на энергосбережение, в Челябинской области в 2011 году было задействовано 436 учреждений, в 2012 году – 631.

В целом по Челябинской области динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов положительная. Однако в Снежинском и Копейском городских округах расход электроэнергии по сравнению с 2011 годом увеличился на 8,4 % и 21,4 % соответственно.

В 2012 году в рамках реализации мероприятий по модернизации системы общего образования Челябинской области за счет средств федерального бюджета предусмотрено финансирование направления по пополнению фондов школьных библиотек в общей сумме 186 660,9 тыс. рублей. По предоставленной Министерством информации фактические расходы на закупку учебников в 2012 году составили 187 959,1 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 168 871,2 тыс. рублей.

Министерством образования и науки Челябинской области заключен 21 государственный контракт на поставку учебной литературы. Поставка

учебников в установленные государственными контрактами сроки нарушены 10 поставщиками на общую сумму 14 685,1 тыс. рублей в связи с отсутствием у поставщиков данного товара. В результате поступление части учебников в образовательные учреждения осуществлялось уже после начала учебного года.

8.3.4. Эффективность использования средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в Челябинской области (направление деятельности Аудитора В.С.Катренко)

Во исполнение статьи 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 329-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» постановлением Правительства Челябинской области от 15 декабря 2010 г. № 313-П была утверждена областная целевая Программа модернизации Челябинской области на 2011–2012 годы (далее – Программа модернизации здравоохранения Челябинской области). Челябинская область вошла в число первых четырех субъектов Российской Федерации, утвердивших указанные программы в декабре 2010 года¹.

Финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения осуществлялось на счет субсидий, направляемых из бюджета ФОМС в бюджеты субъектов Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 3 Правил финансового обеспечения в 2011–2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета ФОМС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 85, было заключено Соглашение Правительства Челябинской области с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и ФОМС о финансовом обеспечении региональной программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 годы от 18 апреля 2013 года (далее – Соглашение).

Так в Программу модернизации здравоохранения Челябинской области за период с декабря 2010 года по декабрь 2012 года было внесено 7 изменений с соответствующим подписанием Дополнительных соглашений к вышеназванному Соглашению.

С учетом изменений, внесенных в Программу модернизации Челябинской области по состоянию на 1 января 2013 года, объем финансового обеспечения составил 16 042 254,0 тыс. рублей, из них за счет:

средств ФОМС – 10 490 068,0 тыс. рублей, или 65,4 %;

средств областного бюджета – 2 260 796,0 тыс. рублей, или 14,1 %;

средств ТФОМС ЧО – 3 291 390,0 тыс. рублей, или 20,5 % общего объема финансирования.

¹ В основном региональные программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации на 2011-2012 годы утверждались в период с 1 марта по 19 апреля 2011 года.

На 1 января 2013 года на исполнение Программы модернизации здравоохранения Челябинской области израсходовано всего 13 144 581,2 тыс. рублей, или 81,9 % объема средств, предусмотренных на 2011–2012 годы, из них:

средства ФОМС – 8 001 502,9 тыс. рублей, или 76,3 %;

средств областного бюджета – 2 185 472,7 тыс. рублей, или 96,7 %;

средств ТФ ОМС ЧО – 2 957 605,6 тыс. рублей, или 89,9% планового объема финансирования.

Остаток неиспользованных средств бюджета ФОМС составил на 1 января 2013 года – 2 488 565,1 тыс. рублей, при этом 67 % указанного остатка приходится на средства, неизрасходованные на выполнение задачи по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения Челябинской области (1 666 576,1 тыс. рублей). Причинами образования остатков являются неисполнение подрядными организациями своих обязательств по контрактам, экономия от аукционов.

Размер остатков субсидии ФОМС, образовавшихся в бюджете Челябинской области на 1 января 2013 года в связи с неполным использованием субсидии в 2012 году на реализацию Программы модернизации здравоохранения Челябинской области, потребность в котором подтверждена письмом ФОМС от 14 февраля 2013 г. №1226/26-и, составляет 1 040 850,2 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в Программу модернизации Челябинской области по состоянию на 1 января 2013 года, в рамках реализации задачи по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения Челябинской области, были предусмотрены следующие мероприятия:

1. Проведение капитального ремонта 68 учреждений здравоохранения на сумму 2 269 739,3 тыс. рублей. Отремонтировано по состоянию на 1 января 2013 года 48 медицинских учреждений (70,6 % от плана) на сумму 1 874 240,0 тыс. рублей (82,6 % от плана). Сроки окончания выполнения работ по проведению капитального ремонта, утвержденные программой – декабрь 2012 года;

2. Приобретение медицинского оборудования в количестве 7 143 единиц для 88 учреждений здравоохранения на сумму 4 188 886,5 тыс. рублей, в том числе 20 357,0 тыс. рублей на поставку бортового навигационно-связанного оборудования на базе системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Поставлено и оплачено 4 609 единиц медицинского оборудования (64,5 % от плана) для 35 учреждений здравоохранения (39,8 % от плана) на сумму 2 845 175,3 тыс. рублей (67,9 % от плана). По итогам 2012 года всего закуплено 5 014 единицы (70 % предусмотренного Программой на 2011–2012 гг.).

Выполнена установка бортового навигационно-связанного оборудования на базе системы ГЛОНАСС на 405 машин во всех станциях скорой медицинской помощи, введен в эксплуатацию аппаратно-программный комплекс для обеспечения функций мониторинга, управления и

диспетчеризации санитарного транспорта в 44 станциях (подстанциях) скорой медицинской помощи всего на сумму 19 164,5 тыс. рублей (94 % от плана).

В рамках реализации задачи по внедрению современных информационных систем в здравоохранение предусматривалось проведение следующих мероприятий (с учетом изменений, внесенных в Программу по состоянию на 1 января 2013 года):

1. Персонифицированный учет оказания медицинских услуг, возможность ведения электронной медицинской карты: предусмотрено 453 101,8 тыс. рублей, исполнено – 160 511,5 тыс. рублей (35,4 % плановых назначений);

2. Запись к врачу в электронном виде: предусмотрено – 17 481,3 тыс. рублей, исполнено – 8 956,1 тыс. рублей (51,2 %);

3. Обмен телемедицинскими данными, внедрение систем электронного документооборота: предусмотрено – 51 593,7 тыс. рублей, исполнено – 25 441,6 тыс. рублей (49,3 % от плана);

4. Ведение единого регистра медицинских работников, электронного паспорта медицинского учреждения и паспорта системы здравоохранения субъекта Российской Федерации: предусмотрено – 1 582,6 тыс. рублей, исполнено – 943,6 тыс. рублей (59,6 % от плана).

Итого на вторую задачу модернизации было предусмотрено 523 759,4 тыс. рублей, исполнено – 195 852,8 тыс. рублей (37,4 %).

Сроки окончания выполнения работ по внедрению современных информационных систем в здравоохранение, утвержденные программой – декабрь 2012 года.

На реализацию задачи по внедрению стандартов медицинской помощи, повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, было предусмотрено 9 059 868,8 тыс. рублей (с учетом изменений, внесенных в Программу по состоянию на 1 января 2013 года), исполнено 8 229 313,1 тыс. рублей (90,8 % плановых назначений).

По мероприятию «Поэтапный переход к оказанию медицинской помощи в соответствии со стандартами медицинской помощи, установленными Министерством здравоохранения и социального развития России» в 2012 году осуществлялось внедрение 47 стандартов медицинской помощи в 97 учреждениях здравоохранения, что составляет 32 % от всех учреждений здравоохранения Челябинской области (303) и 45,7 % от учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования (212).

В реализации задачи, направленной на повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, принимало участие 3 761 врачей-специалистов, что составляет около 70 % общего количества врачей амбулаторного звена здравоохранения (5 383 человек в 2012 г.).

Важным аспектом программы модернизации является рост заработной платы медицинских работников. Информация о среднемесячной номинальной

начисленной заработной плате медицинского персонала стационаров, оказывающих медицинскую помощь по стандартам, приведена в следующей таблице:

рублей

№ п/п	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на 1 физ. лицо (в руб.) за 2011 год		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на 1 физ. лицо (в руб.) за 2012 год	
	медицинского персонала по Программе модернизации	из них за счет средств ФФОМС	медицинского персонала по Программе модернизации	из них за счет средств ФФОМС
1. Врачи	29 416	18 096	37 972	22 032
2. Средний мед. персонал	13 969	8 161	17 108	10 103
3. Младший мед. персонал	7 478	4 420	7 855	4 673
4. Административно-управленческий и прочий персонал	29 579	16 850	34 224	19 217
Всего	20 110	11 882	24 289	14 008

Справочно размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы: врачебного персонала Челябинской области (стационар) составлял: в 2010 году – 24 449 рублей, в 2011 году – 29 424 рублей, в 2012 году – 34 408 рублей; среднего медицинского персонала: в 2010 году – 11 842 рублей, в 2011 году – 14 324 рублей, в 2012 году – 15 455 рублей; младшего медицинского персонала: в 2010 году – 6 147 рублей, в 2011 году – 7 058 рублей, в 2012 году – 7 490 рублей.

Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате медицинских работников, участвующих в реализации мероприятий Программы по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе оказываемой врачами-специалистами, приведена в следующей таблице:

(рублей)

№ п/п	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на 1 физ. лицо (в руб.) за 2011 год		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на 1 физ. лицо (в руб.) за 2012 год	
	медицинского персонала по Программе модернизации	из них за счет средств ФФОМС	медицинского персонала по Программе модернизации	из них за счет средств ФФОМС
врачи-специалисты амбулаторного звена				
	25 787	14 426	30 296	17 554
средний медицинский персонал				
	13 115	7 570	16 102	9 082
младший медицинский персонал				
	7 003	4 074	7 324	4 458
административно-управленческий и прочий персонал				
	25 405	15 023	29 579	16 808
всего				
	17 827	10 273	20 825	11 976

Справочно размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы: врачебного персонала Челябинской области (амбулаторного звена) составлял: в 2010 году – 20 539 рублей, в 2011 году – 24 033 рублей, в 2012 году – 25 697 рублей; среднего медицинского персонала: в 2010 году – 11 164 рубля, в 2011 году – 13 257 рублей, в 2012 году – 15 993 рубля; Младшего медицинского персонала: в 2010 году – 5 689 рублей, в 2011 году – 6 896 рублей, в 2012 году – 7 092 рубля.

Размер стимулирующих выплат врачам-специалистам амбулаторного звена здравоохранения Челябинской области составил 7 490 рублей, или 89,7 % от плана на 2011–2012 годы (8 346 рублей).

Размер стимулирующих выплат среднему медицинскому персоналу поликлиник по модернизации здравоохранения составлял 4 154 рубля, или 66,3 % от плана на 2011–2012 годы.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата медицинских работников в Челябинской области в 2012 году составила 15 681 рублей, или 69,3 % средней заработной платы по экономике Челябинской области (22 633 рублей).

С 2013 года выплаты, которые осуществлялись за счет федеральных средств в рамках национального проекта «Здоровье» (дополнительные выплаты участковым врачам и медицинским сестрам, врачам скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерских пунктов), а также выплаты в рамках программы модернизации здравоохранения Челябинской области (врачам-специалистам амбулаторного звена), включаются в систему обязательного медицинского страхования, а именно в расходные обязательства ТФ ОМС ЧО.

В связи с этим меняется порядок осуществления стимулирующих выплат. Если ранее суммы этих надбавок, как правило, были фиксированы, то с 2013 года они будут выплачиваться согласно Положению о стимулировании медицинских работников, которое в обязательном порядке должно быть принято в каждом медицинском учреждении. Данный документ закрепляет критерии, согласно которым сотрудники будут получать стимулирующие выплаты. Это позволит оценить труд специалиста не строго фиксированной надбавкой, а пропорционально объему и качеству выполненной им работы.

Изменение порядка осуществления стимулирующих выплат осуществляется в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

Обеспеченность здравоохранения Челябинской области на 10 тыс. населения составила:

врачами: 2009 г. – 33,4; 2010 г. – 33,7; 2011 г. – 33,4; 2012 г. – 33,1 на 10 тыс. населения;

средним медицинским персоналом:

2009 г. – 96,0; 2010 г. – 95,6; 2011 г. – 93,2; 2012 г. – 89,6 на 10 тыс. населения.

Дефицит врачебных кадров на 1 января 2013 года составляет – 2 329 человек, в том числе по специальностям: врачи-терапевты – 217, врачи-педиатры – 229, врачи-анестезиологи-реаниматологи – 222, врачи-психиатры – 112, врачи-неврологи – 78, врачи-отоларингологи – 75 человек.

Общая сумма единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011–2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального

образования на работу в сельский населенный пункт в количестве 136 человек, составила в 2012 году 136 000 тыс. рублей, или 91 % от плана (2012 год – 149 000 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2013 года достигнуты установленные значения практически по всем показателям эффективности реализации Программы модернизации здравоохранения Челябинской области.

8.3.4 Исполнение бюджета Чебаркульского городского округа (направление деятельности Аудитора А.В.Филипенко)

В 2011 году исполнение бюджета по доходам составило 824 944,8 тыс. рублей, или 96 % бюджетных назначений, по расходам – 816 626,7 тыс. рублей, или 91,9 % бюджетных назначений. При прогнозируемом дефиците бюджет городского округа исполнен с профицитом в сумме 8 318,1 тыс. рублей. При этом бюджетные назначения не исполнены на сумму 71 632,0 тыс. рублей.

В 2012 году исполнение бюджета по доходам составило 797 889,0 тыс. рублей, или 93,4 % прогнозных назначений, по расходам – 833 419,0 тыс. рублей, или 93,6 % бюджетных назначений, с дефицитом в сумме 35 530,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения не исполнены на сумму 57 282,0 тыс. рублей.

В нарушение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решениях о бюджете, принятых в 2011 и 2012 годах, при наличии расхождений по общему объему доходов и расходов бюджета в числе основных характеристик дефицит (профицит) бюджета не устанавливался.

Расходы социальной направленности в общей сумме расходов бюджета округа составляли в 2011 году – 68 %, в 2012 году – 74 %.

В городе функционирует 14 дошкольных образовательных учреждений, в которых воспитываются 2 324 ребенка. Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях составляет 76,2% от общего количества нуждающихся.

Администрацией городского округа не обеспечено финансирование принятых обязательств по проведению в 2011–2012 годах текущего ремонта помещений дошкольных групп школы № 9 и детского сада № 3.

В рамках реализации областной целевой программы по модернизации здравоохранения на 2011–2012 годы Минфином области в декабре 2012 года доведены бюджетные ассигнования в сумме 19 445,0 тыс. рублей, однако указанные средства в бюджет городского округа в 2012 году не поступили.

Расходы на осуществление переданных полномочий в 2011 году составили 102 389,9 тыс. рублей при объеме средств, предусмотренных на их исполнение – 103 198,4 тыс. рублей. На 2012 год на исполнение переданных полномочий предусматривалось 128 260,5 тыс. рублей, исполнение составило 127 860,6 тыс. рублей.

Субвенция на обеспечение жилой площадью детей-сирот предоставлена бюджету городского округа в 2011 году в сумме 1 995,8 тыс. рублей, в 2012 году – 1 472,9 тыс. рублей, исполнение составило 1 948,6 тыс. рублей и 1 470,6 тыс. рублей соответственно. Средства предоставлены из расчета не менее 18 кв.м. общей площади приобретаемых помещений по цене 26,4 тыс. рублей за кв.м. в 2011 году и 28,3 тыс. рублей за кв.м. в 2012 году. При этом

Законом Челябинской области от 31 октября 2006 г. № 71-30 норма предоставления жилого помещения по договору социального найма одиноко проживающим гражданам установлена в размере 33 кв.м.

В результате неправомерного занижения нормы жилой площади по отношению к установленной пунктом 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203, объем средств, предоставленных бюджету городского округа на приобретение жилья детям-сиротам в 2011–2012 годах, заведомо уменьшен в 2011 году на сумму 617,8 тыс.рублей, в 2012 году – на сумму 392,9 тыс. рублей.

По итогам исполнения муниципальных контрактов для детей-сирот приобретено 5 комнат площадью от 14,8 кв.м. до 18,1 кв.м. в 2-3 комнатных квартирах многоквартирных домов постройки 1950–1973 годов с центральным отоплением, водоснабжением и канализацией. Площадь каждого из пяти приобретенных помещений оказалась на 5-9 метров меньше установленной социальной нормой, при этом общая площадь приобретенного пятерым детям-сиротам жилья составила 128,47 кв.м., что на 36,5 кв.м. меньше, чем предусмотрено областным законом. В результате в Чебаркульском городском округе существенно нарушены предусмотренные законом права и интересы детей-сирот.

Проверкой установлено, что жилые помещения, предоставленные по договорам социального найма Кинзиной Александре Сергеевне площадью 24 кв.м. (комната – 14,8 кв.м.) и Тостобровой Елене Витальевне площадью 26,4 кв.м. (комната 16,4 кв.м.) в домах 1964 и 1957 годов постройки, не отвечают санитарным требованиям и техническим нормам. Комнаты приобретены в не отремонтированном жилом фонде, в состоянии, требующем ремонта. Кинзиной А.С. после получения жилья в комнате своими силами выполнен косметический ремонт.

8.4. (Цель 4) Проанализировать полноту и своевременность поступления доходов от использования государственной и муниципальной собственности (направление деятельности Аудитора А.В.Филипенко)

Соблюдение порядка ведения реестра государственного имущества

Минпром области как орган исполнительной власти Челябинской области, осуществляющий, в том числе функции по выработке и проведению государственной политики в сфере управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, осуществляет свою деятельность в указанной сфере на основании положения, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 21 июля 2010 г. № 185.

В 2011–2012 годах учет имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, осуществлялся Минпромом области на основании Положения о порядке учета и ведения реестра имущества,

находящегося в государственной собственности Челябинской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26 октября 2006 г. № 339.

Согласно данным Отчета о состоянии управления государственной собственностью Челябинской области за 2011 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 28 июня 2012 г. № 1040, на 1 января 2012 года в электронной базе данных реестра имущества включены:

38 областных государственных унитарных предприятий, общая остаточная стоимость имущества которых составляет 1 565,56 млн. рублей (660 объектов недвижимого имущества);

426 областных государственных учреждений, общая остаточная стоимость имущества которых составляет 33 093,77 млн. рублей (4 849 объектов недвижимого имущества);

имущество, находящееся в государственной казне Челябинской области, остаточной стоимостью 14 878,26 млн. рублей.

Проверкой установлено и подтверждено пояснениями Минпрома области, что данные реестра государственного имущества области в ряде случаев не соответствуют первичным документам, оформляемым при передаче имущества, по причине сбоев в работе автоматизированной системы учета имеются многочисленные ошибки и неточности. В реестре отсутствует информация об отдельных фактах передачи имущества, сведения о значительной части договоров аренды и задолженности по арендным платежам являются недостоверными и неполными. В целом реестр не обеспечивает надлежащий учет и безошибочную выдачу сводных или аналитических показателей по конкретному имуществу или организации. Расхождение первичных документов с данными отчета по состоянию на 1 января 2012 года только по недвижимому имуществу областных государственных учреждений составило 381 221,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 31 Закона № 207-ЗО Минпромом области в реестр государственного имущества не включено 540 земельных участков, общей площадью 4 222,8 тыс. кв. метров, кадастровой стоимостью 12 508 402,8 тыс. рублей. В бюджетном учете и отчетности Минпрома области за 2011 год не отражена кадастровая стоимость земельных участков на общую сумму 20 810 148,4 тыс. рублей.

Соблюдение законности использования государственного имущества

В соответствии с распоряжением Минпрома области от 29 июля 2011 г. № 1241-р проведена инвентаризация имущества (сельхозтехники), находящегося в государственной казне и переданного сельхозпроизводителям по договорам аренды.

Согласно представленным инвентаризационным описям выявлена недостача в количестве 2 694 единиц сельскохозяйственной техники (1 773 единиц – аренда, 951 единиц – лизинг) или 29,4 % от всей сельскохозяйственной техники, учтенной в реестре имущества по состоянию на

1 января 2012 года (9 169 единиц). Выборочной проверкой инвентаризационных описей по 2 из 28 муниципальных районов, куда передана в пользование сельхозтехника, установлена нехватка тракторов, автомобилей, посевных комплексов и другой сельхозтехники (13 арендаторов) на общую сумму 4 039,8 тыс. рублей. Общая, стоимость недостающей сельскохозяйственной техники, по которой Минпром области на момент проверки не приняты соответствующие меры, составляет 634 763,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 7 Закона № 207-ЗО Минпром области по состоянию на 1 февраля 2013 года не оформлены договоры аренды на фактически переданное в 2010 году в пользование сельхозпроизводителей государственное имущество в виде 3 651 единицы крупного рогатого скота (далее – КРС), общей стоимостью 48 265,2 тыс. рублей. Из общего количества переданных в пользование КРС, не подтверждено наличие 590 единиц.

Минпром области в 2011–2012 годах не исполнены распоряжения Правительства Челябинской области о передаче имущества в хозяйственное ведение унитарных предприятий и оперативное управление учреждений в количестве 404 объектов, суммарной стоимостью 2 356 290,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса, статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ не приняты соответствующие меры по оформлению права хозяйственного ведения на 48 объектов недвижимого имущества суммарной стоимостью 234 462,5 тыс. рублей, переданного в 2011–2012 годах в хозяйственное ведение унитарных предприятий.

Полнота и своевременность поступления доходов от аренды государственного и муниципального имущества

По данным Минпрома области дебиторская задолженность по договорам аренды государственного (муниципального) имущества (кроме земельных участков) по состоянию на 1 января 2013 года составила 573 932,9 тыс. рублей. Задолженность по арендным платежам за пользование земельными участками (по договорам аренды), государственная собственность на которые не разграничена, на 1 января 2012 года составляла 1 991 808,1 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 1 881 806,0 тыс. рублей.

При увеличении кадастровой стоимости земельных участков в 2012 году Комитетом по управлению имуществом и земельными отношениями Администрации г. Челябинска (далее – КУИЗО г. Челябинска) фактически произведено уменьшение размера начислений арендной платы за пользование земельными участками по 370 договорам аренды. Только по 72 договорам аренды земельных участков при отсутствии подтверждающих первичных документов (уменьшение площади арендуемых земель, изменение ставки арендной платы и другие причины) начисления арендных платежей, подлежащих оплате, уменьшены на сумму 717 934,9 тыс. рублей.

Значительная часть сумм арендных платежей за пользование земельными участками, подлежащих начислению и оплате в 2012 году, в программе «Автоматизированная система учета договоров аренды и продажи земельных участков» не отражена.

По договору аренды земельного участка от 23 июня 2005 г. УЗ №006205-Д-2005 в пользование ОАО «Тепличный» в черте г. Челябинска предоставлен земельный участок (категория «земли населенных пунктов») общей площадью 91,5 тыс. кв. метров на срок до 20 июня 2025 года. Размер арендной платы за пользование участком площадью 9,1 га согласно договору аренды в период 2005–2011 годов составлял 1,032 тыс. рублей в год.

В 2012 году ОАО «Тепличный» передало права по договору аренды указанного земельного участка площадью 9,1 га ООО «Агрокомплекс «Чурилово».

В связи с проведенной в 2012 году актуализацией кадастровой стоимости земельного участка, арендная плата составила 182 077,9 тыс. рублей в год, или увеличилась в 176 тысяч раз, о чем КУИЗО уведомило арендаторов. Согласно расчету, произведенному КУИЗО г. Челябинска, за пользование участком площадью 9,1 га суммы арендных платежей для ОАО «Тепличный» составила 35 168,47 тыс. рублей, для ООО Агрокомплекс «Чурилово» – 146 909,44 тыс. рублей.

Подобная ситуация сложилась в отношении договора аренды от 6 декабря 2006 г. УЗ № 008660-К-2006, согласно которому ЗАО Финансово-строительная компания «Западный луч» (переуступка прав и обязанностей – ООО «Новые горизонты») предоставлен земельный участок общей площадью 103 335 кв. метра на пять лет.

Расчеты арендных платежей, выполненные КУИЗО г. Челябинска, арендаторы не подписали в связи с их существенным увеличением, а в соответствии с условиями договора аренды одностороннее изменение размера арендной платы не предусмотрено.

Приватизация государственного имущества в Челябинской области

Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (правила разработки прогнозного плана приватизации), положение о порядке и условиях приватизации государственного имущества Челябинской области не приняты, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 10, пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ.

Планы приватизации Челябинской области заранее устанавливают последовательные способы приватизации (аукцион, продажа посредством публичного предложения, продажа без объявления цены), что не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ и исключает возможность повторного проведения аукциона, если аукцион по продаже имущества был признан несостоявшимся.

Приватизация 100 % акций ОАО «Аракульский рыборазводный завод»

Согласно данным отчета об оценке от 1 марта 2011 года рыночная стоимость 100 % акций ОАО «Аракульский рыборазводный завод» в результате применения коэффициента ликвидности (0,68) составила 19 840,0 тыс. рублей.

При проведении аукциона указанный пакет акций по начальной цене 20 000,0 тыс. рублей реализован не был. Согласно распоряжениям Минпрома области от 15 июля 2011 г. № 1/1099-р последующая реализация пакета акций

осуществлялась посредством публичного предложения по минимальной цене предложения 10 000,0 тыс. рублей и от 19 сентября 2011 г. № 1430-р без объявления цены. При продаже пакета акций без объявления цены единственным покупателем Мокришиным А.А. в оплату пакета акций предложена сумма в размере 1,0 тыс. рублей.

Согласно итоговому протоколу о результатах продажи без объявления цены акций ОАО «Аракульский рыборазводный завод» в размере 100% от уставного капитала от 25 октября 2011 года подана одна заявка ИП Мокришина А.А. на приобретение акций. ИП Мокришин А.А. признан покупателем акций, цена приобретения акций 1 000 рублей. Срок заключения договора купли-продажи акций определен до 9 ноября 2011 года. Письмом от 25 октября 2011 г. № 251 Государственное специализированное финансовое учреждение «Челябинский областной Фонд имущества» уведомило ИП Мокришина А.А. о победе в продаже без объявления цены акций ОАО «Аракульский рыборазводный завод», направило итоговый протокол о результатах продажи и пригласило в срок не позднее 09.11.2011 г. прибыть в адрес учреждения для подписания договора купли-продажи.

Фонд имущества по инициативе Минпрома области аннулировал результаты продажи 100 % акций ОАО «Аракульский рыборазводный завод».

Арбитражным судом Челябинской области принято решение от 16 января 2013 года (дело № А76-20748/2012) о признании недействительным, как противоречащее нормам действующего законодательства, распоряжение Минпрома области от 19 сентября 2011 г. № 1430-р «Об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области (Государственная казна Челябинской области), путем продажи без объявления цены». Основанием указанного решения является отсутствие экономического обоснования Минпрома области, что является нарушением части 1 статьи 16, части 2 статьи 34 Закона № 207-ЗО а так же отчет об оценке в соответствии с которым рыночная стоимость указанных акций составляет 19 840,0 тыс. рублей. Согласно решению Арбитражного суда указанное распоряжение принято с нарушением норм действующего законодательства, в нарушение прав субъекта Российской Федерации – Челябинской области.

При этом исковые требования о понуждении Минпрома области заключить с Мокришиным А.А. договор купли-продажи 9 703 обыкновенных именных акций в бездокументарной форме, что составляет 100 % уставного капитала ОАО «Аракульский рыборазводный завод» судом удовлетворены.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги. Поскольку продажа имущества без объявления цены недействительной в установленном законом порядке не признана, у Минпрома области отсутствовали полномочия по аннулированию результатов торгов.

В результате 100% акций ОАО «Аракульский рыбопроизводный завод», стоимость чистых активов которого составляла 29 176,0 тыс. рублей, приватизированы в Челябинской области за 1,0 тыс. рублей.

Приватизация 100 % акций ОАО «Ашинский хлебокомбинат»

По заказу Минпрома области в целях приватизации предприятия 2008 году была проведена оценка 100 % акций ОАО «Ашинский хлебокомбинат», находящихся в государственной собственности Челябинской области, по итогам которой рыночная стоимость указанного пакета акций составила 41 146,9 тыс. рублей. В течение 3 лет продажа пакета акций предприятия Минпромом области не производилась.

В 2011 году по договору об оценке ИП Смолиным П.А. произведена оценка рыночной стоимости 100 % акций ОАО «Ашинский хлебокомбинат», которая составила 39 634,0 тыс. рублей, а с учетом поправки на вынужденную продажу – 26 060,0 тыс. рублей. При этом приведенные в расчете активы предприятия составляли 97 484,0 тыс. рублей, текущие пассивы – 57 850,0 тыс. рублей. Одной из причин, повлекших снижение рыночной стоимости предприятия, явилось письмо Минпрома области от 19 января 2011 г. № 3/345 в адрес прокурора Челябинской области и начальника ГУ МВД России по Челябинской области. В письме сообщалось о выявлении в деятельности ОАО «Ашинский хлебокомбинат» фактов, искажающих финансовый результат предприятия, и создания предпосылок для фиктивного банкротства.

Основанием продажи 100 % акций ОАО «Ашинский хлебокомбинат» является распоряжение Минпрома области от 19 сентября 2011 г. № 1429-р. В результате признания аукциона и продажи посредством публичного предложения не состоявшимся, продажа пакета акций осуществлена без объявления цены единственному заявителю ООО «Иверь» по цене 3 000,0 тыс. рублей (договор от 6 декабря 2011 г. № 315).

Внесение имущества в уставной капитал в порядке оплаты акций ОАО «Челябметрострой»

Приватизация государственного имущества путем внесения государственного (муниципального) имущества в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Челябметрострой» осуществлялась с 2009 года и до настоящего времени не завершена. В качестве вклада в уставный капитал ОАО «Челябметрострой» было предусмотрено внесение денежных средств в сумме 36 000,0 тыс. рублей и горнопроходческого оборудования стоимостью 64 470,0 тыс. рублей.

Горнопроходческое оборудование стоимостью 64 470,0 тыс. рублей в качестве вклада в уставный капитал передано ОАО «Челябметрострой» в 2009 году и безвозмездно использовалось для строительства метрополитена до 22 ноября 2012 года. При этом дополнительный выпуск акций ОАО «Челябметрострой», в счет оплаты которых передано указанное оборудование, приказом Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Уральском федеральном округе от 28 декабря 2009 г. № 6 2-09-1983/пз-и признан несостоявшимся, и его государственная

регистрация аннулирована. Меры по возврату указанного имущества или взиманию платы за его использование в течение трех лет не принимались.

Деятельность ОАО «Южно-Уральская корпорация жилищного строительства и ипотеки» (далее – ОАО «ЮУ КЖСИ»)

ОАО «ЮУ КЖСИ» создано Правительством Челябинской области, 100 % акций корпорации находятся в собственности Челябинской области.

По результатам аукционов, проведенных КУИЗО г. Челябинска (от 3 декабря 2010 года и от 21 апреля 2011 года), ОАО «ЮУ КЖСИ» получены в краткосрочную аренду земельные участки в Курчатовском районе г. Челябинска (Краснопольская площадка, микрорайоны №№ 52, 53, 54, 55, 56) для строительства комплексов жилых домов со встроенно-пристроенными нежилыми помещениями и подземными автостоянками.

При проведении аукциона КУИЗО г. Челябинска в один лот включены три земельных участка (№№ 52, 53, 56), что является нарушением пункта 1 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации и привело к существенному ограничению количества участников торгов. По факту указанного нарушения УФАС России по Челябинской области направило в адрес КУИЗО г. Челябинска предписание об устранении нарушения законодательства, которое Комитетом не исполнено.

В целях обеспечения застройки указанных земельных участков ОАО «ЮУ КЖСИ» по договорам, заключенным с проектной организацией ООО «Промстрой» (зависимое предприятие), разработана проектная документация, получены технические условия и произведены прочие затраты. Однако в дальнейшем ОАО «ЮУ КЖСИ» по трем договорам об инвестиционной деятельности о строительстве жилых домов от 27 октября 2011 года передало земельные участки в микрорайонах №№ 54, 55 и 56, общей площадью 367 546 кв. метров, по согласованию КУИЗО г. Челябинска новому арендатору – ООО «Гринфлайт», созданному за неделю до заключения указанных договоров.

Во исполнение условий вышеуказанных договоров ОАО «ЮУ КЖСИ» внесены инвестиции для строительства в виде: передачи прав и обязанностей по договорам краткосрочной аренды семи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, общей площадью 367 546 кв. метров; разработанной проектно-сметной документацией на строительство жилого комплекса в объеме договоров генерального проектирования.

ООО «Гринфлайт», в свою очередь, обязался после завершения строительства и получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию передать ОАО «ЮУ КЖСИ» 422 квартиры общей площадью 19 607,3 кв. метров, стоимостью 689 000,0 тыс. рублей (35,14 тыс. рублей за кв. метр).

В период с июля по декабрь 2012 года между ОАО «ЮУ КЖСИ» и ООО «Гринфлайт» заключены договоры на участие в долевом строительстве жилых домов на переданных площадках, согласно которым ОАО «ЮУ КЖСИ» в оплату полученных прав на квартиры на счета ООО «Гринфлайт» дополнительно перечислены средства в сумме 311 178,0 тыс. рублей.

Генеральным подрядчиком по застройке переданных ООО «Гринфлайт» участков являлось ООО «Промстрой». Функции строительного контроля (технического надзора) по застройке земельных участков, переданных ООО «Гринфлайт», выполняются ОАО «ЮУ КЖСИ».

В сентябре 2012 года ОАО «ЮУ КЖСИ» продало ООО «Гринфлайт» доли в уставных капиталах двух дочерних предприятий ООО «Смарт» и ООО «ЖБИ-Восток» общей стоимостью 315 000,0 тыс. рублей.

Средняя стоимость 1 кв. метра жилья в Челябинской области, установленная приказом Минрегиона России на 4 квартал 2012 года, составляет 29 050 рублей. Средняя рыночная стоимость жилья, по которой ООО «Гринфлайт» предлагаются квартиры для продажи, составляет 43 000,0 рублей за 1 кв. метр. Согласно проектной документации на переданных ООО «Гринфлайт» под застройку земельных участках планируется ввести около 120,0 тыс. кв. метров жилья. Завершение строительства всех объектов планируется осуществить до окончания 2013 года.

В результате заключения ОАО «ЮУ КЖСИ» и ее зависимыми компаниями взаимосвязанных сделок с ООО «Гринфлайт», ожидаемые доходы от реализации построенной недвижимости на сумму свыше 1 560 000,0 тыс. рублей, фактически перераспределены от государственной корпорации в пользу частной компании – ООО «Гринфлайт» (одним из участников ООО «Гринфлайт» являлся советник Губернатора области А.Е.Москалюк, задержанный в рамках расследования уголовного дела о хищении бюджетных средств в Челябинской области).

Банкротство муниципальных предприятий

В 2007 году главой администрации городского округа инициирована процедура банкротства в отношении МУП «Комбинат коммунальных предприятий» (далее – МУП «ККП»). Общая сумма задолженности, подлежащей удовлетворению УФНС по Челябинской области (единственный кредитор) в 2007 году составляла 9 802,6 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 20 сентября 2007 г. № 213-П в собственность муниципального образования «Чебаркульский городской округ» безвозмездно передано 8 единиц дорожно-коммунальной техники и 10 единиц травокосилок на общую сумму 8 796,8 тыс. рублей. Полученная техника приказами управления муниципальной собственности принята на баланс казны и передана в хозяйственное ведение МУП «ККП», находившееся в процедуре банкротства.

Отчуждение недвижимого имущества городского округа в рамках процедуры банкротства осуществлялось согласительными письмами главы округа без принятия распорядительных актов и согласования с Собранием депутатов городского округа, что противоречит нормам, установленным пунктом 4.6. Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, утвержденного решением собрания депутатов городского округа от 4 мая 2006 г. № 203. Продажа имущества внешним (конкурсным)

управляющим Моториным М.Г. осуществлялась посредством публичного предложения по цене почти в два раза ниже оценки ее стоимости.

В нарушение положений статьи 110 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ и приказа Минэкономразвития России от 15 февраля 2010 г. № 54 договор купли-продажи муниципальной гостиницы «Зори Урала» от 8 августа 2011 года заключен по цене 7 717,2 тыс. рублей, что на 385,9 тыс. рублей меньше цены, предложенной участником торгов. Сделка зарегистрирована конкурсным управляющим по протоколу, в котором цена имущества не соответствует цене, определенной на электронной площадке.

В период процедуры внешнего управления требования кредитора не удовлетворены, сумма задолженности увеличилась на 6 219,8 тыс. рублей и к 2011 году составила 16 022,4 тыс. рублей. Указанная задолженность погашена в 2011 году в результате мер финансового оздоровления, предпринятых новой администрацией городского округа.

8.5. (Цель 5) Оценка реализации Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области своих полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества, его учета в информационных базах данных (направление деятельности Аудитора И.В.Васильева)

Проверка деятельности Территориального управления Росимущества в Челябинской области по управлению, распоряжению и использованию федерального имущества

8.5.1. Функции Территориального управления (далее – ТУ) Росимущества в Челябинской области по управлению федеральным имуществом определены Положением, утвержденным приказом Росимущества от 29 сентября 2009 г. № 278. В соответствии с Положением, на основании планов работы, ежегодно утверждаемых Росимуществом, ТУ Росимущества в Челябинской области должны осуществляться такие полномочия, как приватизация федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) и открытых акционерных обществ (далее – ОАО), полномочия собственника в отношении имущества ФГУП, федеральных государственных учреждений (далее – ФГУ), зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, юридические действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации, контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, учет федерального имущества, анализ эффективности деятельности ФГУП.

Приказом Росимущества от 23 июля 2012 г. № 163 права ТУ Росимущества в Челябинской области по управлению и распоряжению федеральным имуществом были ограничены, однако актуальный текст Положения на официальном сайте Территориального управления отсутствует.

Как результат – непрозрачность деятельности и недостоверность информации при оказании государственных услуг.

8.5.2. Обращают на себя внимание факты неисполнения ТУ Росимущества в Челябинской области мероприятий, установленных Росимуществом, а в ряде случаев недостоверность плановых показателей, доведенных до Территориального управления Росимуществом.

Так, за 2011 год ТУ Росимущества в Челябинской области не осуществлены действия по приватизации ФГУП (план – 1), проведены мероприятия по приватизации только 4 ОАО (план – 12) и 1 ЗАО (план – 2), не осуществлены мероприятия по приватизации имущества, составляющего казну Российской Федерации (план – 5).

При этом полномочия собственника имущества осуществлялись ТУ Росимущества в отношении значительно большего количества объектов, чем установлено Росимуществом: ФГУП – 29 (план – 24), ФГУ – 450 (план – 288), иного имущества, в том числе имущества казны – 5 561 ед. (план – 4 476). То же можно отметить в отношении показателей, установленных на 2012 год: приватизационные мероприятия осуществлены в отношении 14 ОАО (план – 6), иного имущества казны – 4 ед. (план – 5), полномочия собственника осуществлялись в отношении 16 ФГУП (план – 22) и 2 ФКП (план – 0), 635 ФГУ (план – 342), 34 280 ед. недвижимого имущества (план – 32 714), из них имущества казны Российской Федерации – 3 187 ед. (план – 2 902).

8.5.3. В части осуществления полномочий по распоряжению федеральным имуществом и его использованию можно отметить следующее.

На основании поручения Росимущества от 28 декабря 2011 г. № СМ-16/40699 ФГУП «Урал»² дано разрешение³ на реализацию доли Российской Федерации в размере 1975/10000 в праве общей долевой собственности в имущественном комплексе (22 объекта недвижимого имущества), расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Производственная, д. 8-б, стоимость которого в соответствии с отчетом об оценке составила 28 995,9 тыс. рублей. Объект реализован.

В соответствии с Положением о ТУ Росимущества в Челябинской области, утвержденным приказом Росимущества от 29 сентября 2009 г. № 278, Территориальному управлению переданы полномочия собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Таким образом, решение о реализации имущества ФГУП «Урал», зарегистрированного на территории иного субъекта Российской Федерации (Свердловская область), принято ТУ Росимущества в Челябинской области в отсутствие полномочий.

В соответствии с поручениями Росимущества от 20 сентября 2011 г. № СМ-16/28566, от 2 декабря 2011 г. № СМ-16/37307 и СМ-16/37347 ТУ Росимущества в Челябинской области на праве хозяйственного ведения за

² Зарегистрировано по адресу: г. Екатеринбург, ул. Репина, 17.

³ Распоряжение ТУ от 21 июня 2012 г. № 357-р.

ФГУП УИЦ «ИнформВЭС» закреплены объекты федерального недвижимого имущества жилого, социально-культурного и бытового назначения⁴. В ряде случаев решение принималось с одновременной отменой ранее изданных распоряжений ТУ Росимущества в Челябинской области о наделении ФГУП «ФТ-Центр» данными объектами федерального имущества.

В соответствии с поручениями Росимущества от 15 мая 2012 г. № СМ-16/14987 на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Урал» ТУ Росимущества в Челябинской области закреплены объекты социально-бытового назначения⁵.

Данные поручения даны заместителем руководителя Росимущества С.И.Максимовым в нарушение норм части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми объекты социально-культурного и бытового назначения не могут находиться в федеральной собственности и подлежат передаче на иной уровень.

Также необходимо отметить, что ФГУП УИЦ «ИнформВЭС» в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в Свердловской области от 14 ноября 2011 г. № 479-р было переименовано в ФГУП «Урал». В 2012 году ФГУП «Урал» находилось в стадии реорганизации, информация о показателях его деятельности в Росимуществе отсутствовала. По состоянию на 30 июня 2012 г. на праве хозяйственного ведения за указанным предприятием было закреплено 357 объектов федерального недвижимого имущества в Курганской, Свердловской, Челябинской, Тюменской областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

8.5.4. В соответствии с данными, приведенными в форме отчетности 03.02 «Сведения о договорах аренды федерального недвижимого имущества»⁶ на 1 января 2012 года действовало 463 договора аренды зданий и помещений, заключенных (продленных) на неопределенный срок.

За 2011–2012 годы полномочие ТУ Росимущества в Челябинской области по согласованию сделок аренды федерального имущества реализовано в отношении 33 сделок, планируемых федеральными государственными унитарными предприятиями, и 47 сделок федеральных государственных учреждений. Отказов в согласовании сделок не было.

Средняя ставка арендной платы составила 4 031 рублей за кв. метр в год.

⁴ Базы отдыха «Светлячок» и «РосНИТИ» (Челябинская обл., Аргаяшский район, Озеро Увильды), жилые дома.

⁵ База отдыха «Авиатор» (Челябинская обл., Аргаяшский р-н, оз. Кум-Куль), пекарня, магазин и столовая (Челябинская обл., Карталинский р-н, п. Новокаолиновый, ул. Центральная, д. 9/1 и 9/2).

⁶ Приложение к приказу Росимущества от 5 апреля 2011 г. № 109 «О периодической отчетности территориальных органов Росимущества по осуществлению полномочий собственника федерального имущества»

Во всех договорах аренды содержится условие в возможности пересмотра арендной платы в одностороннем порядке. Однако до настоящего времени продолжают действовать договоры, цена аренды по которым определена в нарушение требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» на основании методики⁷, а не отчета об оценке. По данным договорам цена аренды значительно ниже рыночных значений⁸.

Некорректное представление ТУ Росимущества в Челябинской области отчетности о действующих договорах аренды недвижимого имущества за 2012 год (форма 03.02) не позволяет получить информацию в отношении договоров аренды, действовавших в 2012 году.

В настоящее время на официальном сайте Территориального управления размещена неактуальная информация о свободных объектах недвижимого имущества казны Российской Федерации по состоянию на 6 ноября 2012 г. Информация о предлагаемом к вовлечению в хозяйственный оборот путем передачи в аренду имуществе, закрепленном за федеральными государственными предприятиями и учреждениями, отсутствует, что ограничивает доступ потенциальным инвесторам к данной информации.

8.5.5. В реестр федерального имущества по состоянию на 1 января 2012 г. внесены сведения о 22 500 объектах федерального недвижимого имущества, из них 4 151 земельном участке. По состоянию на 1 января 2013 г. количество объектов увеличилось и составило 23 855 и 5 353 соответственно.

Объекты недвижимого имущества казны составили в общем объеме недвижимого имущества Российской Федерации на территории Челябинской области 24,6 % на 1 января 2012 г. и 28,2 % на 1 января 2013 года.

ТУ Росимущества в Челябинской области представлены сведения о регистрации права собственности Российской Федерации на 10 106 объектов недвижимого имущества (без земельных участков) на 1 января 2013 г. (54,5 %). Необходимо отметить, что регистрация прав Российской Федерации на объекты, переданные юридическим лицам в пользование на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, осуществляется в больших объемах, чем регистрация прав на объекты казны (58,8 % и 33,6 % соответственно).

Действующая система учета федерального имущества не позволяет осуществлять автоматическую выборку объектов федерального недвижимого имущества (зданий и сооружений), на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации и имеется зарегистрированное право собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором расположены данные объекты. ТУ Росимущества в Челябинской области путем выборки сведений в ручном режиме представлена информация только о 493 объектах, соответствующих указанным выше критериям.

⁷ Утверждены распоряжениями Мингосимущества России от 30 апреля 1998 г. №396-р и от 14 мая 1999 г. № 671-р.

⁸ Например, договор аренды от 1 января 2000 г. № 13/1 ценой аренды 960 рублей за кв. м в год, здание расположено по адресу: г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 60.

8.5.6. В 2011 году на иной уровень собственности передано 39 объектов федерального недвижимого имущества общей площадью 7 703,9 кв. м. Из них 5 объектов жилого фонда общей площадью 251,1 кв. м, 3 административных здания (помещений) общей площадью 257,2 кв. м, 1 здание социально-культурного назначения общей площадью 1 718,4 кв. м, 26 объектов коммунально-бытового назначения общей площадью 1 411,7 кв. м, 3 объекта выморочного имущества общей площадью 125,5 кв. м и 1 объект иного назначения общей площадью 3 940,0 кв. м.

Форма отчетности 15.01 содержит информацию о принятии ТУ Росимущества в Челябинской области решения о передаче объектов в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность в инициативном порядке, без соответствующего поручения Росимущества, то есть в отсутствие полномочий, что противоречит требованиям Положения о ТУ Росимущества в Челябинской области.

За три квартала 2012 года в собственность субъекта Российской Федерации – Челябинской области и муниципальных образований осуществлена передача 11 объектов недвижимого имущества общей площадью 86 344,4 кв. метров, в том числе 5 объектов коммунально-бытового назначения общей площадью 5 546,4 кв. метров и 6 объектов иного имущества общей площадью 80 798 кв. метров.

Таким образом, площадь объектов, переданных в 2012 году в собственность субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, по сравнению с предыдущим годом значительно увеличилась.

В 2012 году передача осуществлялась на основании поручений Росимущества, обращений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и обращений юридических лиц. Объекты передавались как из казны Российской Федерации, так и из хозяйственного ведения и оперативного управления предприятий и учреждений.

Отсутствие в форме 15.01 реквизитов актов приема-передачи имущества и иной информации, в том числе о направлении документов в Росимущество, что предусмотрено приказом Росимущества от 5 апреля 2011 г. № 109, не позволяет в полном объеме осуществить анализ правомерности действий ТУ Росимущества в Челябинской области в части передачи имущества на иной уровень.

8.5.7. В целях осуществления контроля за деятельностью территориальных управлений в период 2010–2012 Росимуществом проведены проверки реализации ТУ Росимущества в Челябинской области предоставленных полномочий. Выявлены случаи превышения полномочий руководителем Территориального управления при издании распоряжений, неудовлетворительное исполнение законодательства Российской Федерации в части использования и управления федеральным имуществом, а также распорядительных актов Росимущества.

Осуществление полномочий в части государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, оказанию государственных

услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества

8.5.8 Государственным земельным контролем, осуществляемым Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области (далее – Управление) ежегодно выявляется значительное количество нарушений.

Так, за 2011 год нарушения были выявлены по результатам 1 267 проведенных проверок, что составило 30 % от их общего количества. Значительное количество нарушений (1 907) установлено при использовании земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения (98). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 817,10 тыс. рублей. Взыскано 2 002,60 тыс. рублей.

За 2012 год нарушения выявлены по результатам 1 978 проверок, или в 35 % случаев. Установлено 1602 нарушения при использовании земель населенных пунктов и 148 – при использовании земель сельскохозяйственного назначения. Наложено административных штрафов на сумму 3 163,20 тыс. рублей, взыскано 2 197,00 тыс. рублей.

8.5.9. Динамика земельного фонда за 2011–2012 годы фактически постоянна. Площадь земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2013 г. по сравнению с предыдущим годом уменьшилась незначительно (на 3,69 тыс. га), составив 5 189,8 тыс. га. Увеличение земель населенных пунктов к предыдущему году составляет 3,43 га при их общей площади 394,4 тыс. га. Общая площадь земельного фонда Челябинской области составила на 1 января 2013 г. 8 852,86 тыс. га. Площадь фонда перераспределения земель на территории Челябинской области в 2012 году составила 161,9 тыс. га, уменьшившись по сравнению с предыдущим годом на 31,0 тыс. га в основном за счет уменьшения сельскохозяйственных угодий на 27,5 тыс. га.

8.5.10. В 2011–2012 годах наибольшее количество составили сделки по передаче в аренду государственных и муниципальных земель: 80 578 сделки на площадях 902,5 тыс. га в 2011 году и 86 264 сделки на площадях 2 504,71 га в 2012 году. Сделки по продаже участков гражданам и юридическим лицам – 44 906 на площадях 528,27 тыс. га в 2011 году и 46 737 сделок на площадях 934,98 тыс. га в 2012 году. Также зарегистрированы сделки по передаче земельных участков по наследству, по продаже органам государственной власти и местного самоуправления, по продаже права аренды, сделки залога.

8.5.11. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ) внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения при постановке на государственный кадастровый учет образованного объекта (объектов) недвижимости носят временный характер⁹.

⁹ Если по истечении двух лет со дня постановки на государственный кадастровый учет земельного участка не осуществлена государственная регистрация права на него (либо в указанном в ч. 3.1 ст. 24 Закона о кадастре случае не осуществлена государственная регистрация аренды), сведения о таком земельном участке аннулируются и исключаются из государственного кадастра недвижимости.

Используемое Управлением программное обеспечение (АИС ГКН) не в полной мере соответствует требованиям проведения кадастровых процедур.

Согласно совместному приказу Управления и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Челябинской области от 30 ноября 2010 г. № 386-о/370 «Об утверждении порядка взаимного предоставления в электронном виде сведений о земельных участках, содержащихся в государственном кадастре недвижимости (ГКН), и сведений Единого государственного реестра прав (ЕГРП) между территориальными отделами ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Челябинской области и территориальными отделами Управления Росреестра по Челябинской области» предусмотрена передача сведений о земельных участках из ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Челябинской области в Управление Росреестра по Челябинской области.

Однако используемые программные комплексы при ведении ЕГРП и ГКН не позволяют вносить выгруженные сведения о земельных участках из АИС ГКН в программный комплекс по ведению ЕГРП.

В связи с наличием проблем организационного характера проводится временная государственная регистрация прав на земельные участки, сведения о которых исключаются из ГКН, что приводит в дальнейшем к необходимости обращения собственником для повторной регистрации и восстановления аннулированных сведений.

При создании единой учетно-регистрационной системы имеют место следующие проблемы:

1. Отсутствует единый подход к порядку внесения сведений о ранее учтенных земельных участках в случаях, когда их отсутствие выявляется при рассмотрении запросов о предоставлении сведений, в том числе внутриведомственных запросов от органа по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. Отсутствуют правила подготовки выходных документов ГКН в результате исполнения экстерриториальных запросов, в случаях, когда подготовленные выходные документы подлежат выдаче лично на пунктах приема иного субъекта Российской Федерации посредством ПК ПВД.

3. Отсутствуют утвержденные правила ведения книг учета принятых документов и выданных сведений при ведении государственного кадастра недвижимости в электронном виде. В ПК ПВД реализован только просмотр сведений о принятых документах и выданных сведениях в виде статистических данных, функция формирования книги учета отсутствует.

8.5.12. В 2011–2012 годах проверки по контролю за проведением землеустройства Управлением не проводились.

В 2012 году в адрес Управления поступило 102 обращения от заинтересованных лиц по вопросам проведения землеустройства, а именно с просьбой согласовать карты (планы) объектов землеустройства, из них – 99 рассмотрены, 3 обращения находятся на рассмотрении.

По результатам проведенной работы в 2012 году Управлением было согласовано 490 карт (планов) объектов землеустройства.

Одним из проблемных вопросов в сфере землеустройства является вопрос об утверждении карты (плана) объекта землеустройства¹⁰.

Несмотря на требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства», Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 Росреестр до настоящего времени не наделен полномочиями по утверждению карт (планов) объектов землеустройства.

8.5.13. На территории Челябинской области в 2011 году работы по государственной кадастровой оценке земель не проводились. В то же время, Управлением Росреестра по Челябинской области подготовлены и представлены на утверждение Правительством Челябинской области результаты оценки земель, оценочные работы по которым были проведены в предыдущие годы:

Категория земель	Количество во зем.уч- в	Постановление Правительства Челябинской области
Земли населенных пунктов	825 533	от 17.08.2011 № 284-П
Земли промышленности, транспорта и иного специального назначения	63676	от 16.03.2011 № 79-П
Земли особо охраняемых территорий и объектов	537	от 15.06.2011 № 189-П
Земли садоводческих, огороднических и дачных объединений	65537	от 15.06.2011 №190-П

Результаты проведенных оценочных работ утверждены Правительством Челябинской области.

Общее количество земельных участков, в отношении которых в 2011 году проведены работы по определению кадастровой стоимости, составляет 649 272 единицы.

В соответствии с приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области от 3 мая 2012 г. № 48-П «О проведении государственной кадастровой оценки земель на территории Челябинской области в 2012 году» проведены работы по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения (за исключением земель садоводческих, огороднических и дачных объединений) и земель водного фонда.

Управлением сформированы и предоставлены Министерству промышленности и природных ресурсов Челябинской области перечни объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке по данным категориям по состоянию на 1 января 2012 года.

¹⁰ Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» предусмотрено утверждение карт (планов) объектов землеустройства.

В 2012 году результаты работ по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения и водного фонда органом исполнительной власти Челябинской области не утверждены.

В 2012 году были проведены работы по определению кадастровой стоимости в отношении 2 127 103 объектов недвижимости. Указанные работы не предусмотрены мероприятиями областной целевой программы «Создание системы государственного кадастра недвижимости в Челябинской области» на 2010–2011 годы, результаты государственной кадастровой оценки не утверждены.

8.5.14. За 2011 год наибольшее количество заявлений подано для государственной регистрации прав или перехода прав (44,0 %), регистрации сделок (17,2 %). Общее количество поданных заявлений составило 930 763.

За 2012 год более чем в два раза по сравнению с предыдущим годом увеличилось количество заявлений о регистрации ограничений или обременений (6,1 %). Остальные показатели остались фактически на уровне предыдущего года. В 2012 году по сравнению с предыдущим годом значительно возросло количество заявлений, в регистрации которых Управлением было отказано (+48,1 %). Всего произведено регистрационных действий 765 055 (за 2011 год – 755 702).

По состоянию на 1 января 2012 года в базе данных ГКН содержались сведения о земельных участках в количестве 1 215 901 единиц, по состоянию на 1 января 2013 года – 1 259 009 единиц. В 2011 году поставлено на учет 52 923 земельных участка, в 2012 году – 66 122 земельных участков.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия составлено четыре акта.

По акту, составленному по результатам проверки Правительства Челябинской области (от 25 февраля 2013 г. № КМ-62/13-03), в Счетную палату представлены замечания Губернатора Челябинской области М.В.Юревича (от 26 февраля 2013 г. № 01/809). Заключение на замечания Губернатора области М.В.Юревича утверждено Аудитором Счетной палаты А.В. Филипенко 19 марта 2013 года.

По акту, составленному по результатам проверки министерства промышленности и природных ресурсов Челябинской области (от 25 февраля 2013 г. № КМ-62/13-03), в Счетную палату представлены замечания первого заместителя Губернатора Челябинской области С.Л.Комякова (от 27 февраля 2013 г. № 12/816). Заключение на замечания первого заместителя Губернатора Челябинской области С.Л.Комякова утверждено Аудитором Счетной палаты А.В.Филипенко 19 марта 2013 года.

По двум другим актам возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Бюджет Челябинской области за 2011 год исполнен по доходам в сумме 90 277 403,9 тыс. рублей (100,2% бюджетных назначений), по расходам – в сумме 96 547 248,7 тыс. рублей (94,7 %), с дефицитом 6 269 844,8 тыс. рублей; за 2012 год – по доходам в сумме 98 553 084,0 тыс. рублей (100,6 %), по расходам – в сумме 97 578 464,6 тыс. рублей (91,5 %) с профицитом в сумме 974 619,4 тыс. рублей.

При этом в 2011 году не исполнены расходные обязательства на сумму 5 442 284,3 тыс. рублей, в 2012 году на сумму 9 070 814,4 тыс. рублей.

Государственный долг Челябинской области в 2011–2012 годах увеличился на 6 024 798,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составил 16 006 217,9 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства области от 27 сентября 2012 г. № 520-6-П объем финансирования областной целевой программы «Переселение граждан из зоны развития активных оползневых процессов, строительство социальной и инженерной инфраструктуры, рекультивация земель в районе угольного разреза «Коркинский» установлен в сумме 3 871 489,1 тыс. рублей, из которых 2 000 000,0 тыс. рублей – дотация из федерального бюджета, 500 000,0 тыс. рублей – средства внебюджетных источников. Областным бюджетом ассигнования предусмотрены в сумме 3 371 489,4 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 2 709 782,2 тыс. рублей. При наличии бюджетных средств финансирование программных мероприятий в 2012 году не исполнено на сумму 661 707,2 тыс. рублей.

3. В отсутствие нормативных правовых актов Правительства области о принятии целевых программ, устанавливающих расходные обязательства, областными законами о внесении изменений в законы об областном бюджете на 2011 и 2012 годы устанавливались бюджетные ассигнования на реализацию еще непринятых областных целевых программ в общей сумме 2 234 540,9 тыс. рублей, что является нарушением части 2 статьи 21 Закона области о бюджетном процессе и не отвечает требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Правительством области в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, в 2011–2012 годах не обеспечено финансирование мероприятий областных целевых программ и непрограммных мероприятий в объеме 760 174,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 505 889,3 тыс. рублей, местных бюджетов – 14 485,6 тыс. рублей, внебюджетных источников – 239 800,0 тыс. рублей.

По итогам реализации соглашений, заключенных Минсельхозом России с Правительством Челябинской области, невыполнение условий финансирования

областным бюджетом расходных обязательств составило в 2011 году 419 744,2 тыс. рублей, в 2012 году – 4 264,1 тыс. рублей. При этом Минсельхозом России изданы нормативные правовые акты, имеющие существенные расхождения с параметрами софинансирования, установленными условиями соглашений, что в конечном итоге отрицательно повлияло на реализацию программных мероприятий.

5. В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 11 Закона области о межбюджетных отношениях в Челябинской области органами исполнительной власти области предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований при отсутствии условий о финансировании расходных обязательств местными бюджетами: Минобразования области в 2011 году на сумму 40 839,1 тыс. рублей, в 2012 году – 44 980,7 тыс. рублей, Минспортом области в 2009–2011 годах на сумму 909 153,1 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации структурными подразделениями Администрации г. Челябинска и подведомственными учреждениями заключены муниципальные контракты на сумму 742 340,0 тыс. рублей, превышающие лимиты бюджетных обязательств, в том числе:

107 356,3 тыс. рублей – муниципальный контракт от 21 октября 2009 г. № 222-09-МК на проектирование метрополитена (УКС Администрации г. Челябинска);

634 983,7 тыс. рублей – муниципальные контракты на выполнение капитального ремонта, заключенные учреждениями здравоохранения г. Челябинска в 2011 году.

7. Правительством Челябинской области и отраслевыми органами исполнительной власти области в 2011–2012 годах при наличии потребности свыше года не использовались средства федерального бюджета в сумме 306 374,8 тыс. рублей, предоставленные бюджету области в виде межбюджетных трансфертов, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1 063,3 тыс. рублей – средства субсидии, предоставленной на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники;

152 010,7 тыс. рублей – средства субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

153 300,8 тыс. рублей – средства межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков.

Администрацией г. Сатки Челябинской области свыше года не использовались средства областного бюджета в сумме 113 987,9 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Сатки Челябинской области» на 2010–2020 годы.

8. Выявлено расходов, осуществленных без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 1 982 035,4 тыс. рублей, в том числе:

10 950,8 тыс. рублей – оплата Администрацией Губернатора области услуг ООО ЧОП «Питон» по обеспечению безопасности выставок, проводимых коммерческими организациями;

3 459,8 тыс. рублей – оплата услуг, оказанных ООО ЧОП «Питон» по обеспечению безопасности резиденции Губернатора области, кабинетов членов Правительства области при отсутствии в этом необходимости;

9 846,3 тыс. рублей – приобретение Управлением делами Губернатора области шатровой конструкции (разрушена, ее эксплуатация невозможна);

661 430,8 тыс. рублей – оплата УКС Администрации г. Челябинска проектной документации на строительство метрополитена, разработка которой в установленные сроки не завершена;

203 583,8 тыс. рублей – оплата УКС Администрации г. Челябинска оборудования, которое не смонтировано и более 5 лет по назначению не используется;

23 402,8 тыс. рублей – оплата (Администрацией Агаповского района и Буранного сельского поселения) строительства скважин в с. Новобурановка, объект строительством не завершен и в эксплуатацию в установленные сроки не введен;

823 437,0 тыс. рублей – использование муниципальными учреждениями здравоохранения г. Челябинска бюджетных средств (средства ФОМС) на капитальный ремонт и закупку оборудования;

155 877,1 тыс. рублей – при закупке Минздравом области по завышенным ценам систем ультразвуковых диагностических Vivid E9 и Vivid I в количестве 12 единиц и ангиографических систем Artis Zee Floor производства «Сименс АГ, Медикал Солюшенс» (Германия) в количестве 5 единиц;

90 047,0 тыс. рублей – средства субсидии на осуществление международных перевозок, предоставленные Государственным комитетом «Единый тарифный орган» ОАО АК «Уральские авиалинии» (субсидирование компании не привело к стимулированию туристско-рекреационной деятельности, развитию туристской индустрии по направлениям Китай и

Австрия, не оказало влияния на обеспечение занятости населения, увеличение доходов областного бюджета и доходов населения области).

9. Проверкой выявлены нарушения при использовании бюджетных средств в Челябинской области, которые в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации представляют собой нецелевое использование бюджетных средств, всего на сумму 412 196,7 тыс. рублей и содержат признаки коррупционных проявлений, в том числе:

89,3 тыс. рублей – расчеты по заработной плате Губернатора области в 2011 году (возвращено в ходе контрольного мероприятия);

15 362,6 тыс. рублей – оплата услуг по охране Губернатора области, которые фактически ООО ЧОП «Аргумент» не оказывались (в ходе контрольного мероприятия возвращено 15 353,7 тыс. рублей);

300 000,0 тыс. рублей (расчетно) – оплата УКС Администрации г. Челябинска по контракту от 21 октября 2009 г. № 222-09-МК проектных работ, выполненных ранее другими проектными организациями (ООО «Челябинскдортранспроект» и проектным институтом «Ленгипрометротранс»);

74 074,6 тыс. рублей – оплата УКС Администрации г. Челябинска услуг, оказанных в 2006–2012 годах ООО «ЮТЭК» и ООО «ЮУТК «Таркус» по выполнению разгрузочно-погрузочных работ, складскому хранению материалов и оборудования на базе производственно-технологической комплектации (оплата указанных затрат произведена УКС Администрации г. Челябинска и в рамках принятых СМР накладных расходов подрядных организаций ОАО «Челябметрострой» и ЗАО «Объединение «Ингеоком» согласно требованиям МДС 81-33.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 12 января 2004 г. № 6);

1 259,9 тыс. рублей – оплата невыполненных работ при строительстве скважин в с. Новобурановка Буранного сельского поселения работ;

1 346,3 тыс. рублей – оплата невыполненных работ по капитальному ремонту родильного отделения МУЗ «ГКБ № 6» г. Челябинска;

20 064,0 тыс. рублей – оплата невыполненных работ по капитальному ремонту МУЗ «ГКБ № 3».

10. Согласно данным Минстроя области финансирование строительства метрополитена в г. Челябинске по состоянию на 1 января 2013 года составило 8 191,9 млн. рублей, из них из федерального бюджета – 2 561,5 млн. рублей, областного бюджета – 5 280,3 млн. рублей, муниципального бюджета – 113,9 млн. рублей. С 2010 года финансирование строительства метрополитена за счет средств федерального бюджета не осуществляется.

По состоянию на 1 января 2013 года продолжительность строительства метрополитена составляет свыше 20 лет, при этом не введен в эксплуатацию ни один из начатых строительством объектов метрополитена.

В связи с длительным сроком строительства метрополитена и незавершенностью цикла работ, от которых зависит устойчивость конструкций, на станции «Торговый центр» сложилась критическая ситуация, которая может привести к обрушению сводов с катастрофическими последствиями.

11. В Чебаркульском городском округе нарушаются предусмотренные законом права и интересы детей-сирот. Для детей-сирот приобретено 5 комнат площадью ниже установленной нормы (от 14,8 кв. м до 18,1 кв. м) в 2-3 комнатных квартирах многоквартирных домов постройки 1950–1973 годов в состоянии, требующем ремонта.

12. Реестр государственного имущества Челябинской области, ведение которого возложено на Минпром области, не обеспечивает надлежащий учет и безошибочную выдачу сводных или аналитических показателей по учтенному в нем имуществу и организациям. Расхождение первичных документов с данными реестра только по недвижимому имуществу областных государственных учреждений составило 381 221,3 тыс. рублей.

В реестр государственного имущества не включено 540 земельных участков, общей площадью 4 222,8 тыс. кв. метров, кадастровой стоимостью 12 508 402,8 тыс. рублей. В бюджетном учете и отчетности Минпрома области за 2011 год не отражена кадастровая стоимость земельных участков на общую сумму 20 810 148,4 тыс. рублей.

13. При проведении инвентаризации государственного имущества (сельхозтехники), переданного в пользование сельхозпроизводителям выявлена недостача в количестве 2 694 единиц сельскохозяйственной техники (1 773 единицы – аренда, 951 единица – лизинг), общая стоимость недостающей сельскохозяйственной техники, по которой Минпромом области на момент проверки не приняты соответствующие меры, составляет 634 763,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 7 Закона № 207-ЗО Минпромом области по состоянию на 1 февраля 2013 года не оформлены договоры аренды на переданное в 2010 году в пользование сельхозпроизводителей государственное имущество в виде 3 651 единицы крупного рогатого скота, общей стоимостью 48 265,2 тыс. рублей. Из общего количества переданных в пользование животных не подтверждено наличие 590 единиц.

14. Дебиторская задолженность по договорам аренды государственного (муниципального) имущества (кроме земельных участков) по состоянию на 1 января 2013 года составила 573 932,9 тыс. рублей. Задолженность по арендным платежам за пользование земельными участками (по договорам аренды), государственная собственность на которые не разграничена, на 1 января 2012 года составляла 1 991 808,1 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 1 881 806,0 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в области единой политики в сфере взимания арендных платежей (при существенном увеличении кадастровой стоимости земли и соответствующем увеличении размера арендных платежей за пользование земельными участками) в силу разнообразия условий договоров аренды в отношении одних арендаторов собственниками могут быть применены требования по увеличению размера арендных платежей, а в отношении других условия оплаты на протяжении ряда лет остаются неизменными. Сложившаяся ситуация вызывает обоснованное недовольство предпринимателей и граждан, особенно в части многократного увеличения кадастровой стоимости земли.

15. Порядок планирования приватизации имущества, положение о порядке и условиях приватизации государственного имущества Челябинской области не приняты, что не в полной мере отвечает положениям Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ. Продажа государственных активов области осуществляется в ряде случаев по ценам ниже оценки их рыночной стоимости.

16. В результате заключения ОАО «ЮУ КЖСИ» (100 % акций в собственности Челябинской области) и ее зависимыми компаниями взаимосвязанных сделок с ООО «Гринфлайт» ожидаемые доходы от реализации построенной недвижимости фактически перераспределены от государственной корпорации в пользу частной компании.

17. В нарушение пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления в 2012 году областными государственными бюджетными учреждениями, реализующим программы общего образования, субсидий на иные цели для модернизации системы общего образования, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области от 24 апреля 2012 г. № 193-П, министерством образования Челябинской области (далее – министерство) перечисление денежных средств осуществлялось до заключения с ними соглашений. Сумма нарушений составила 224 569,7 тыс. рублей.

18. Не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 30 041,7 тыс. рублей, или 22 % от объема субсидии, выделенной Челябинской области на приобретение транспортных средств для перевозки учащихся. В системе общего образования 18 449 из 96 668 персональных компьютеров не используются в образовательном процессе.

19. При организации перевозки обучающихся в ряде территорий нарушаются санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации их доставки в общеобразовательные учреждения.

20. Доля обучающихся во вторую смену и проживающих в городской местности в 2012/13 учебном году по сравнению с 2011/12 учебным годом увеличилась с 21,3 % до 23,8 %.

21. Более 13 % общеобразовательных учреждений не оборудованы канализацией, более 10 % водопроводом и центральным отоплением, более 8,7 % учебных заведений нуждаются в проведении капитального ремонта, 1,4 % – находятся в аварийном состоянии. Финансирование капитального ремонта общеобразовательных учреждений составляет всего 4,5 % в общем объеме финансирования мероприятий по модернизации системы общего образования, что говорит о недостатках, допущенных министерством при планировании расходов.

22. Правительством Челябинской области совместно с Министерством здравоохранения Челябинской области и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Челябинской области была проведена определенная работа по формированию нормативной правовой базы, достаточной для реализации областной целевой Программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 годы, и отвечающей требованиям федерального законодательства.

23. Общий объем финансирования Программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 годы (с учетом изменений на 1 января 2013 года) утвержден в размере 16 042 254,0 тыс. рублей, из них 10 490 068,0 тыс. рублей (65,4 %) – средства бюджета ФОМС, 3 291 390,0 тыс. рублей (20,5 %) – средства бюджета ТФ ОМС ЧО и 2 260 796,0 тыс. рублей (14,1 %) – средства областного бюджета.

Израсходовано средств на реализацию Программы модернизации Челябинской области по состоянию на 1 января 2013 года – 13 144 581,2 тыс. рублей, или 81,9 %, из них средства ФОМС – 8 001 502,9 тыс. рублей, средства ТФ ОМС ЧО – 2 957 605,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 2 185 472,7 тыс. рублей.

24. В полном объеме не были исполнены бюджетные назначения и мероприятия по всем задачам областной целевой Программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 годы.

Наибольшее исполнение плановых бюджетных назначений в размере 90,8 % отмечается по задаче внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, наименьшее, 37,4 % – по задаче внедрение современных информационных систем в здравоохранение.

25. В 2012 году размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы врачей стационарного звена, оказывающих медицинскую помощь по стандартам (37 972 рубля), превышал среднюю заработную плату по экономике Челябинской области (22 633 рубля) на 67,8 %, врачей амбулаторного звена, работающих в рамках повышения доступности

амбулаторной медицинской помощи, в том числе оказываемой врачами-специалистами (30 296 рублей) – на 33,9 %.

В целом по отрасли здравоохранения среднемесячная номинальная начисленная заработная плата медицинских работников в Челябинской области в 2012 году составила 15 681 рублей, или 69,3 % средней заработной платы по экономике Челябинской области (22 633 рублей).

26. Изменение порядка осуществления дополнительных выплат, которые ранее осуществлялись за счет федеральных средств в рамках национального проекта «Здоровье» (дополнительные выплаты участковым врачам и медицинским сестрам, врачам скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерских пунктов) и программы модернизации здравоохранения Челябинской области создает риски уменьшения в 2013 году заработной платы отдельных медицинских работников, что может быть связано не только с объемом и качеством выполняемой ими работы, но и с волюнтаризмом руководителей учреждений здравоохранения.

Снижение заработной платы может спровоцировать отток медицинских кадров из отрасли здравоохранения, в особенности из его первичного звена.

27. Обеспеченность врачами, средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения Челябинской области на протяжении последних лет неуклонно снижается и составила в 2012 году 33,1 и 89,6 на 10 тыс. населения врачей и среднего медперсонала соответственно.

Имеется дефицит врачебных кадров в количестве 2 329 человек на 1 января 2013 года, в том числе по специальностям: врачи-терапевты, врачи-педиатры, врачи-анестезиологи-реаниматологи, врачи-психиатры, врачи-неврологи, врачи-отоларингологи.

28. Формирование планов деятельности Территориального управления Росимущества по Челябинской области на основании не соответствующих действительности данных приводит к их неисполнению и свидетельствует об отсутствии достоверной информации о федеральном имуществе и управлении им.

Потенциальным инвесторам не обеспечен доступ к актуальной информации о полномочиях Территориального управления и объектах федерального недвижимого имущества, планируемых к вовлечению в хозяйственный оборот на территории Челябинской области.

29. Согласование сделки по продаже ФГУП «Урал» федерального имущества осуществлено ТУ Росимущества в Челябинской области с превышением полномочий. В результате Российской Федерацией утрачено имущество стоимостью 28 995,9 тыс. рублей.

30. Поручения заместителя руководителя Росимущества Максимова С.И. о закреплении федерального имущества социально-культурного и бытового

назначения за ФГУП УИЦ «ИнформВЭС» и ФГУП «Урал» и изданные ТУ Росимущества в Челябинской области с целью их реализации распоряжения противоречат нормам части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

31. Федеральные государственные унитарные предприятия продолжают наделяться имуществом, в том числе социально-бытового назначения, в состав оснований для принятия данных решений не входит их соответствие законодательству Российской Федерации и соответствие деятельности предприятий уставным задачам и функциям, что создает предпосылки для незаконного использования федерального имущества в целях извлечения прибыли и его утраты или дальнейшего отчуждения в результате проведения процедур банкротства.

32. ТУ Росимущества в Челябинской области не надлежащим образом исполняется приказ Росимущества от 5 апреля 2011 г. № 109 «О периодической отчетности территориальных органов Росимущества по осуществлению полномочий собственника федерального имущества», что не позволяет осуществлять анализ действий ТУ Росимущества в Челябинской области по управлению и использованию федерального имущества и действенный контроль за реализацией переданных полномочий.

33. Отсутствие регистрации права собственности Российской Федерации на объекты федерального недвижимого имущества (зданий) с одновременной регистрацией права собственности на земельный участок, на котором они расположены, несет значительные риски утраты в результате незаконного использования юридическими лицами. По состоянию на 1 января 2013 г. право собственности Российской Федерации зарегистрировано всего на 4 % подобных объектов.

34. По ряду договоров аренды продолжают действовать ставки арендной платы, установленные в нарушение требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

35. Не урегулирован на законодательном уровне вопрос утверждения карт (планов) объектов землеустройства. Данный вопрос может быть решен путем внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

36. Программное обеспечение (АИС ГКН) не в полной мере соответствует требованиям проведения кадастровых процедур, что влечет

некачественную выгрузку сведений по земельным участкам со статусом «временный», срок действия которых истек и подлежит аннулированию.

37. Объединенные сведения из ЕГРП и ГКН, не прошедшие форматно-логический контроль и содержащие ошибки, не подлежат выгрузке в налоговый орган, что не обеспечивает в полном объеме предоставление сведений об имуществе и имущественных правах в целях их налогообложения.

38. Программный комплекс АИС «ГКН» не отвечает требованиям единства, последовательности и полноты учета поступающих заявлений и документов, что создает предпосылки для ненадлежащего исполнению функции по предоставлению информации из государственного кадастра недвижимости. Из-за несовместимости информационных ресурсов значительно снижается эффект использования информационных систем, отсутствует единый подход в использовании единой системы классификаторов. Интегрирование существующих информационных систем в единый программный комплекс позволит обеспечить функционирование единой учетно-регистрационной системы.

39. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств на общую сумму 5 821 517,4 тыс. рублей, из которых неэффективные расходы – 2 432 439,8 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств – 412 196,7 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Губернатору – председателю правительства Челябинской области, заместителю Министра экономического развития Российской Федерации – руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

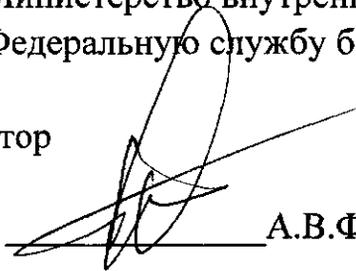
2. Направить информационные письма: Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву, Министру регионального развития Российской Федерации И.Н.Слюняеву, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой, Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову, Председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н.Стадченко.

3. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в: Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,

Полномочному представителю Президента Российской Федерации в
Уральском федеральном округе,
Министерство внутренних дел Российской Федерации,
Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Аудитор



_____ А.В.Филипенко

«11» апреля 2013 года

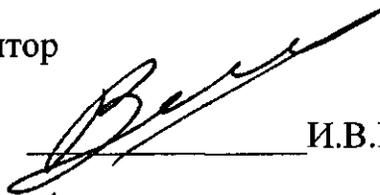
Аудитор



_____ С.А.Агапцов

«12» апреля 2013 года

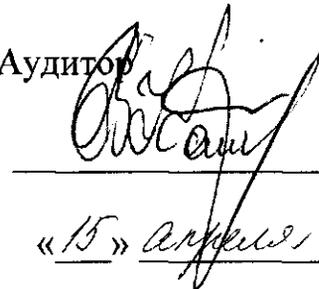
Аудитор



_____ И.В.Васильев

«14» апреля 2013 года

Аудитор



_____ В.С.Катренко

«15» апреля 2013 года