



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 25 ноября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
А.Н.БАТУРКИН

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В 2017–2018 ГОДАХ
И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2019 ГОДА ФЕДЕРАЛЬНЫМ
АГЕНТСТВОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ ПОЛНОМОЧИЙ СОБСТВЕННИКА ИМУЩЕСТВА
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ЕМУ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НАПРАВЛЕНИЙ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИБЫЛИ, ОСТАЮЩЕЙСЯ ПОСЛЕ УПЛАТЫ
НАЛОГОВ И ИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ»**

Цели

Проверить осуществление Росимуществом полномочий собственника имущества подведомственных ФГУП.

Оценить эффективность осуществления проверяемыми ФГУП финансово-хозяйственной деятельности.

Итоги проверки

Проверка ФГУП «А» и ФГУП «Б», генерирующих соответственно самую высокую прибыль и самые значительные убытки из ФГУП Росимущества, выявила многочисленные нарушения и недостатки учета и оборота имущества.

В частности, предприятия массово используют государственные земельные участки без оформления договоров аренды. В результате средства за их использование в федеральный бюджет не поступают.

Пять из закрепленных за ФГУП «Б» московских объектов имущества неправомерно выбыли из федеральной собственности. Сейчас на них оформлены права третьих лиц. Еще два объекта в столице были снесены без согласия Росимущества.

НА ОБЪЕКТЫ ЗАРЕГИСТРИРОВАНО ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ ТРЕТЬИХ ЛИЦ



г. Москва	S, м ²
Рязанский пр., д. 86/1с1	5 757,6
пер. Зельев, д. 3	303,5
ул. Б. Почтовая, д. 55/59с1	581,2
ул. Никольская, д. 12	2 135,1
пер. Зельев, д. 3	376,7
	7 154,1

ОБЪЕКТЫ НЕЗАКОННО СНЕСЕНЫ



г. Москва	S, м ²
Ленинградский пр., д. 18с2 (снесено, обустроена автостоянка)	911,4
ул. Шумкина, вл. ИА (снесено, построено новое здание)	538,1
	1449,5

ОБЪЕКТЫ НАХОДЯТСЯ В НЕЗАКОННОМ ПОЛЬЗОВАНИИ ТРЕТЬИХ ЛИЦ



г. Москва	S, м ²
Ленинградское ш., д. 23, стр. 2, 3, 5, 7	1412,7
	1412,7

Помимо этого, у Счетной палаты вызывают сомнение методы, которыми достигаются установленные госпрограммой «Управление федеральным имуществом» показатели сокращения количества ФГУП.

Выводы

Росимущество недостаточно эффективно исполняет полномочия собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий. Совокупная деятельность находящихся в его управлении ФГУП убыточна и имеет тенденцию к ухудшению.

В ряде случаев в прогнозный план приватизации Росимущество включало убыточные ФГУП и предприятия с проблемным имущественным комплексом. Подобные проблемы делают невозможной процедуру преобразования предприятий в акционерные общества.

Предложения Счетной палаты Росимуществу

Обеспечить размещение на официальном сайте Росимущества информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера ФГУП «Б» за 2016–2018 годы.

Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации. Принять меры по устранению выявленных недостатков.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.3.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность Федерального агентства по управлению государственным имуществом по осуществлению полномочий собственника имущества подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП, предприятия) при распределении прибыли ФГУП и формировании доходов федерального бюджета от перечисления части чистой прибыли ФГУП;
- финансово-хозяйственная деятельность ФГУП.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (далее – Росимущество, Агентство).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «А» (г. Санкт-Петербург) (далее – ФГУП «А»).
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Б» (далее – ФГУП «Б»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С мая по ноябрь 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверка осуществления Росимуществом полномочий собственника имущества подведомственных ФГУП.

5.2. Цель 2. Оценка эффективности осуществления проверяемыми ФГУП финансово-хозяйственной деятельности.

6. Проверяемый период деятельности

2017–2018 годы и истекший период 2019 года, при необходимости более ранние периоды.

7. Результаты контрольного мероприятия

7.1. Унитарное предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на закрепленное за ней на праве хозяйственного ведения имущество¹.

7.1.1. Деятельность унитарных предприятий регулируется Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), согласно которому собственник имущества предприятия обладает правом устанавливать основные направления деятельности предприятия², а также законом определены ограничения в деятельности предприятия, включая обязанность согласования сделок с собственником недвижимого имущества. Федеральным законом № 161-ФЗ также определены случаи, в которых могут создаваться новые унитарные предприятия³.

Для развития положений закона на федеральном уровне действуют 7 постановлений Правительства Российской Федерации, а также ряд приказов Минэкономразвития России, регламентирующих общие полномочия федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) в отношении ФГУП и порядок предоставления отчетности предприятий.

1 В соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) (за исключением казенных предприятий).

2 Определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия; определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности; утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение; а также осуществляет иные права, связанные с учредительными документами предприятия и распоряжением имуществом.

3 В случае необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена обеспечением безопасности Российской Федерации, решения социальных задач, необходимости выпуска отдельных видов продукции, а также в силу отдельных законов.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739⁴ распределены полномочия Росимущества (в основном как согласующего органа⁵) и ФОИВ в отношении находящихся в их ведении ФГУП. При этом в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1188⁶ Росимущество фактически исполняет обязанности собственника имущества предприятий, не имеющих (утративших) ведомственную принадлежность.

Государственная политика направлена на сокращение госсобственности в форме государственных унитарных предприятий. Первоначальной редакцией государственной программы «Управление федеральным имуществом»⁷, являющейся, по сути, единственным стратегическим документом в области управления государственным имуществом, предусматривалось полное отсутствие к 2018 году ФГУП. Росимуществом как органом, определенным ответственным исполнителем по подпрограмме 1 Госпрограммы, достижение указанного показателя не выполнено, и до наступления контрольного срока (2017 год⁸) показатель исключен из числа индикаторов программы. Индикатором проводимой работы определен относительный показатель, достижение которого не способно привести к полному отказу от ФГУП⁹.

(%)

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателя						
	2017 г.		2018 г.		2019 г.	2020 г.	2021 г.
	план	факт	план	факт	план	план	план
Процент ежегодного сокращения количества ФГУП по отношению к предыдущему году	20	22,2	13	18,8	14	15	16

4 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – Постановление № 739).

5 Росимущество осуществляет полномочия по формированию уставного фонда предприятия, согласованию сделок с имуществом и аудитора предприятия, иных полномочий.

6 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» (далее – постановление от 31 декабря 2009 г. № 1188).

7 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 (далее – Госпрограмма).

8 В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 381-12.

9 По состоянию на начало 2017 года количество ФГУП составляло 1 108, на начало 2018 года – 862, на начало 2019 года – 700 предприятий. Реализация показателя к концу действия Госпрограммы (конец 2021 года) соответствует 430 предприятиям (расчетно, без учета прироста в результате возможного создания новых ФГУП).

При этом при отсутствии других стратегических документов в сфере управления государственным имуществом Правительством Российской Федерации производится трансформация Госпрограммы в подпрограмму государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В продолжение указанной политики основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года¹⁰ предусмотрено ежегодное сокращение на 10 % количества организаций с государственным участием.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, которым предполагается ликвидация или реорганизация до 1 января 2023 года унитарных предприятий, действующих на конкурентных рынках (за исключением сфер обеспечения обороны и безопасности государства)¹¹.

Из 32 предприятий, закрепленных в ведении Росимущества распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р и от 29 марта 2018 г. № 529-р, к настоящему времени 21 прекратило существование.

Причина ликвидации	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Итого	%
Исключены из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) в результате прекращения деятельности	1			1			2	9,5
Присоединены к другим ФГУП	3		3		1		7	33,3
Преобразованы в акционерные общества (АО)			1	9		1	11	52,4
Преобразованы в государственные бюджетные учреждения (ФГБУ)					1		1	4,8
Всего	4	0	4	10	2	1	21	100,0

В основном сокращение количества подведомственных Агентству предприятий обусловлено преобразованием в акционерные общества (52,4 % ФГУП). Это соотносится с принципами приватизации государственного имущества. Вместе с тем в 33,3 % случаях количество

¹⁰ Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 29 сентября 2018 года.

¹¹ Законопроект № 554026-7, принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 11 декабря 2018 года, разработан Федеральной антимонопольной службой во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29 октября 2018 г. № СА-П13-7438.

предприятий сокращено путем присоединения к другим ФГУП. Это фактически не уменьшило долю государственного сектора.

Количество ФГУП без ведомственной принадлежности, по данным Росимущества, составлявшее в 2016 году 182 предприятия, сократилось по состоянию на 2019 год до 97 предприятий. При этом перечень таких предприятий ежегодно уточнялся и в 2017 году в него дополнительно включены 76 ФГУП, в 2018 году – два ФГУП, в 2019 году – два ФГУП. Фактическое сокращение составило 165 предприятий.

Действующий внутренний нормативный акт Росимущества¹² (в отличие от предыдущего¹³) не предполагает наличие (составление) актуального перечня ФГУП, закрепляемых за структурными подразделениями Агентства, а предусматривает получение информации из информационной аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ЕСУГИ). В актуальной выгрузке из ЕСУГИ, кроме предприятий, закрепленных в ведении Росимущества, числятся 95 ФГУП без ведомственной принадлежности, из которых действующими считаются 29 предприятий, или 30,5 %¹⁴. Сведения ЕСУГИ о количестве ФГУП также являются неточными¹⁵, и только 10 предприятий из указанных можно отнести к действующим¹⁶.

При этом территориальными органами Агентства не обеспечивается проведение ежеквартального мониторинга сведений об учредителях ФГУП и предоставление предложений о внесении изменений сведений

12 Приказ от 19 декабря 2018 г. № 485 «О закреплении федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных казенных предприятий, акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью с государственным участием за отраслевыми структурными подразделениями Росимущества, а также делегировании территориальным органам Росимущества отдельных прав акционера/участника – Российской Федерации в отношении акционерных обществ/обществ с ограниченной ответственностью, а также осуществлении отдельных полномочий в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, не имеющих (утративших) ведомственную принадлежность».

13 Ранее действовал приказ Росимущества от 24 апреля 2015 г. № 165.

14 В ЕСУГИ для каждого из предприятий установлен организационный статус «действующее» и соответствующий статус, присвоенный отраслевым управлением Росимущества. Остальные предприятия: 46 ФГУП – в процедуре банкротства, 13 – в процедуре ликвидации, 6 – не осуществляют ФХД, 1 – в процедуре реорганизации.

15 Например: ошибочно включено предприятие, которое отнесено к ведению Минэнерго России распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 1915-р; в составе предприятий, закрепленных за Росимуществом, отображается предприятие, которое распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2018 г. № 127-р отнесено к ведению Минпромторга России.

16 Анализ предоставленной Росимуществом информации, а также сведений, размещенных в ЕСУГИ, свидетельствует, что 19 предприятий фактически не ведут финансово-хозяйственную деятельность.

о предприятиях в ЕСУГИ, которые могли способствовать уточнению информации в информационной системе Росимущества¹⁷.

Результаты анализа сведений Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) в отношении указанных предприятий подтвердили низкую достоверность данных Росимущества. Так, 34 ФГУП ликвидированы до 2016 года¹⁸, 7 предприятий до настоящего времени не исключены из ЕГРЮЛ, а 2 относились к собственности субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Причина ликвидации	До 2016 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	-	Итого	%
Исключены из ЕГРЮЛ в результате банкротства	16	9	7	6	5		43	26,1
Исключены из ЕГРЮЛ в результате прекращения деятельности	4	15	11	33	15		78	47,3
Исключены из ЕГРЮЛ без указания причин	1	1	1	1			4	2,4
Переданы в собственность субъекта РФ	1						1	0,6
Преобразованы в АО, ООО	6	1	4	11			22	13,3
Преобразованы в ФКУ, ФГБУ	1		1				2	1,2
Присоединены к ФГУП	5	1		1	1		8	4,8
Не исключены из ЕГРЮЛ						7	7	4,2
Всего	34	27	24	52	21	7	165	100

Основными причинами сокращения количества ФГУП, утративших ведомственную принадлежность, стали исключение из ЕГРЮЛ по факту прекращения деятельности (47,3 %) и окончание процедур банкротства (26,1 %).

Таким образом, сокращение численности ФГУП достигается Росимуществом не только процедурами приватизации путем преобразования предприятий в акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, но и в результате их объединения, ликвидации в силу прекращения деятельности и банкротства.

¹⁷ Необходимость проведения мониторинга сведений об учредителях федеральных государственных унитарных предприятий, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом информации, содержащейся в ЕГРЮЛ и статистическом регистре Росстата, установлена приказом Росимущества от 19 декабря 2018 г. № 485.

¹⁸ В 2004 году ликвидированы три ФГУП, в 2005 году – одно ФГУП, в 2006 году – одно ФГУП, в 2007 году – два ФГУП, в 2008 году – одно ФГУП, в 2009 году – два ФГУП, в 2013 году – три ФГУП, в 2014 году – два ФГУП.

Прогнозный план (программа) приватизаций на 2017–2019 годы¹⁹ в первоначальной редакции включал 13 подведомственных Росимуществу ФГУП и 28 предприятий без ведомственной принадлежности, из которых преобразовано в иные формы хозяйственных обществ только 3 и 12 ФГУП соответственно.

Не подтверждается целесообразность включения Росимуществом в прогнозный план (программу) приватизации предприятий с неудовлетворительными показателями деятельности и проблемным имущественным комплексом. Включение предприятий в прогнозный план (программу) приватизации привело к отсутствию у них утвержденных стратегий развития²⁰.

По 7 из 11 предприятий, оставшихся в ведомственной принадлежности Росимущества, процедуры приватизации невозможно завершить как в 2019 году, так и, вероятно, до конца 2020 года²¹. ФГУП «А» и ФГУП «Б» исключены из процесса приватизации в связи со значительным количеством имущественных объектов, по которым необходимо принятие отдельных управленческих решений. Остальные 5 ФГУП планируется присоединить к вышеназванным двум предприятиям.

ФГУП «В», в имущественный комплекс которого входят неподлежащие приватизации объекты гражданской обороны, включено в прогнозный план (программу) приватизации с ограничением на приватизацию. С 2015 года Росимуществом согласовывается проект правительственного акта об изменении его организационно-правовой формы на федеральное казенное предприятие.

В отношении ФГУП «Г» существует риск недостаточной финансовой устойчивости для создаваемого акционерного общества по причине

19 Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р.

20 Положениями пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» установлено, что ФОИВ в отношении находящихся в их ведении ФГУП, за исключением включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, либо в отношении которых приняты решения о ликвидации, утверждаются стратегиями развития на срок от 3 до 5 лет, основанными на программах и решениях, принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

21 Указано в письме Росимущества в адрес Минэкономразвития России от 30 августа 2019 г. № ИП-03/29164 «О реорганизации ФГУП, подведомственных Росимуществу», содержащем причины невключения ФГУП в будущий прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы.

включения в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса только 26 объектов недвижимости²² из 263, закрепленных за предприятием.

В прогнозный план (программу) приватизации включены предприятия без ведомственной принадлежности, имеющие в ЕСУГИ статус «не осуществляющие деятельность». Как показала проверка, из 15 предприятий, указанных в ЕСУГИ как действующие, фактически осуществляют деятельность только 8 ФГУП, в частности:

- ОНО ОПХ «Е» подлежало приватизации, несмотря на продажу в 2015 году всего имущественного комплекса в результате завершения конкурсного производства и невозможности к получению оставшихся от продажи имущества денежных средств²³;
- ГУП «З» не предоставляло отчетность с 2004 года, но включено в прогнозный план (программу) приватизации²⁴;
- ГП «И» находилось в процессе ликвидации более 20 лет, обладало уникальным и не подлежащим приватизации имущественным комплексом и представляет незаполненную бухгалтерскую отчетность²⁵;
- ГП «Ж» не имеет имущественного комплекса, но учитывает на балансе кредиторскую задолженность по долгам бывшего СССР в размере 15,5 млрд рублей и дебиторскую задолженность – 12,8 млрд рублей²⁶.

По причине неудовлетворительного финансового состояния ФГУП после включения в прогнозный план (программу) приватизации не обеспечено выполнение требования по раскрытию информации предприятиями на интернет-сайтах как ФГУП, так и территориальных органов Росимущества,

22 Письма ФГУП «Г» от 31 мая 2018 г. № 91 и от 28 ноября 2018 г. № 189.

23 В сумме 29 761,5 тыс. рублей находились в ООО КБ «Кубанский универсальный банк», у которого в ноябре 2016 года Банком России отозвана банковская лицензия.

24 В настоящее время предприятие ликвидировано (запись в ЕГРЮЛ от 9 января 2019 года).

25 Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 138-р предприятие подлежало ликвидации, а имущество усадьбы в г. Видное Московской области в силу распоряжения Президента Российской Федерации от 11 апреля 1996 г. № 177-рп – передаче Союзу архитекторов России. Распоряжение о ликвидации признано утратившим силу распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1879-р.

26 Источники информации: бухгалтерская отчетность предприятия, отчеты руководителя предприятия.

предусмотренного приказом Минэкономразвития России от 6 октября 2016 г. № 641²⁷. Такие случаи установлены в отношении 23 ФГУП.

Выполнение показателя Госпрограммы по определению целей управления применительно к каждому ФГУП, за которое Росимущество отчиталось в 2015 году, осуществлено²⁸ формально. Изменение целевых функций предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации, не завершено до настоящего времени.

Понятие «ФГУП без ведомственной принадлежности» условно. В ряде случаев предприятия находятся в управлении отраслевых организаций и ФОИВ и не соблюдают требований нормативных актов Росимущества.

Так, ФГУП «Д», учредителем которого является Правительство Российской Федерации, не соблюдается установленное Росимуществом соотношение заработной платы руководителя ФГУП без ведомственной принадлежности к средней заработной плате работников в размере 3²⁹ и фактически составляет 7,4. Аттестация руководителя предприятия³⁰ не проводилась, информация о доходах генерального директора, заместителей и главного бухгалтера не размещена в сети Интернет. Кроме того, стратегия развития предприятия на 2013–2017 годы утверждалась не Росимуществом, а самим руководителем предприятия, а на 2018–2020 годы утверждена Минкомсвязи России.

Также два предприятия учтены в ЕСУГИ без ведомственной принадлежности, в то время как распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № 146-р они внесены в перечень

27 «Об утверждении порядка и форм раскрытия информации государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной или муниципальной собственности, с момента их включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, акты планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества».

28 Целевая функция определена как направление ликвидации ФГУП, например приватизация, банкротство и другие.

29 Приказом Росимущества от 28 августа 2017 г. № 272 «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по управлению государственным имуществом, а также федеральных государственных унитарных предприятий, которые в соответствии с актами Правительства Российской Федерации не отнесены к ведению иных федеральных органов исполнительной власти, и среднемесячной заработной платы работников списочного состава (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) этих предприятий».

30 Предусмотрена пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 161-ФЗ и пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий».

организаций, в отношении которых полномочия учредителя и собственника имущества осуществляет ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт».

Выборочный анализ предприятий без ведомственной принадлежности показал, что часть из них ранее находилась в ведении действующих на текущий момент ФОИВ. Например, учредителем ФГУП «Л» являлся Минтранс России, а ГП «Ж» – Минэкономразвития России. Учредителем трех предприятий ранее являлась Российская академия сельскохозяйственных наук, но ни за ФАНО России, ни за Минобрнауки России данные предприятия не закреплялись.

Разработка и утверждение комплексной стратегии управления подведомственными ФГУП и предприятиями без ведомственной принадлежности, определяющей цели, показатели деятельности и использования федерального имущества предприятий отдельно и для развития показателей Госпрограммы, нормативными правовыми актами не предусмотрены. Приказами об утверждении годовых планов Агентства по исполнению Госпрограммы утверждены детализированные планы деятельности по реализации Госпрограммы, с указанием ответственных лиц за реализацию мероприятий и контрольных событий³¹.

7.1.2. Росимущество осуществляет в отношении подведомственных ФГУП и предприятий без ведомственной принадлежности полномочия собственника в полном объеме, включая принятие управленческих решений и согласование имущественных сделок³². Кроме того, в силу полномочий, установленных Положением об Агентстве³³, Росимущество осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков, находящихся в федеральной собственности, иного федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении ФГУП.

Росимуществом изданы порядка 10 приказов, которыми определены полномочия подразделений центрального аппарата и территориальных органов Агентства в отношении ФГУП. Созданная система нормативного регулирования в целом направлена на оперативное управление

31 Приказы Росимущества об утверждении плана деятельности Агентства по реализации Госпрограммы от 16 мая 2017 г. № 148, от 20 апреля 2018 г. № 132, от 14 июня 2019 г. № 140.

32 В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 и от 31 декабря 2009 г. № 1188.

33 Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.

деятельностью ФГУП и определяет порядок согласования распоряжения имуществом ФГУП, необходимости его оценки, решения кадровых вопросов, а также необходимость проведения аудита и согласования аудиторов. Кроме того, приказами предусмотрены меры по предупреждению несостоятельности (банкротства) предприятий и анализ эффективности использования имущества.

Проверкой установлены недостатки внутреннего нормативного регулирования, а также факты его неисполнения.

Более трех лет не издается приказ, регламентирующий порядок осуществления структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами основных полномочий собственника имущества в отношении конкретных предприятий, взамен отмененного 9 сентября 2016 года³⁴. При отсутствии такого нормативного акта Росимуществом, например, не исполнены полномочия по утверждению стратегий развития предприятий без ведомственной принадлежности ОНО «Н» и ФГУП «О»³⁵.

Приказ Росимущества от 2 сентября 2015 г. № 343³⁶ предусматривает проведение мониторинга финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД) и анализа использования федерального имущества подведомственных ФГУП, но не распространяется на предприятия без ведомственной принадлежности. При этом анализ ФХД и составление предусмотренного приказом сводного статистического доклада для руководителя

34 От 31 августа 2012 г. № 193 (ред. от 11 августа 2016 года) «Об утверждении Положения по осуществлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (его территориальными органами) полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий», отменен приказом Росимущества от 9 сентября 2016 г. № 315 после поступления замечаний Минюста России. Проект нового приказа разрабатывается с 2016 года.

35 Установлены пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий». При этом предприятия не вошли в прогнозный план (программу) приватизации, и в отношении них не приняты в установленном порядке решения о ликвидации.

36 «Об организации мониторинга финансово-хозяйственной деятельности и анализа использования федерального имущества в организациях, подведомственных Федеральному агентству по управлению государственным имуществом».

Росимущества на регулярной основе не проводятся и осуществляются, как правило, на основании разовых поручений³⁷.

Отмечены случаи проводимой работы только в отношении подведомственных Росимуществу ФГУП при отсутствии управленческих решений по предприятиям без ведомственной принадлежности³⁸.

Росимуществом установлены³⁹ критерии необходимости проведения аудита (по объему выручки – свыше 400 млн рублей или сумме активов, превышающей 60 млн рублей), а также определен отдельный перечень из 52 ФГУП, подлежащих обязательному ежегодному аудиту (приложение № 2 к приказу от 22 февраля 2011 г. № 48). При этом указанный перечень устарел, включает не существующие в настоящее время предприятия⁴⁰, а количество предприятий разной ведомственной принадлежности, подлежащих обязательному аудиту, сократилось с 283 в 2017 году до 180 в 2019 году.

В отношении ФГУП «Г», включенного в указанный перечень, Росимущество не обеспечило проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год.

ФГУП «В» в 2017 году направило в Росимущество материалы для согласования аудитора после получения аудиторского заключения за 2016 год. В 2018 году аудиторское заключение подготовлено⁴¹ при отсутствии утверждения аудитора Росимуществом. ФГУП «П» аудит

37 В проверенном периоде результаты сводного анализа финансового состояния ФГУП, казенных предприятий и акционерных обществ представлены руководителю Агентства докладной запиской от 14 марта 2017 г. № ЕФ-016/85. Всего проанализированы ФХД 677 предприятий, включая закрепленные в ведении других ФОИВ. По состоянию на I квартал 2017 года значительное количество организаций находилось в неудовлетворительном финансовом состоянии.

Агентство поручило 16 июня 2017 г. (№ ИБ-08/23688 «О представлении информации в отношении ФГУП») 43 ТУ Росимущества представить информацию в отношении 188 ФГУП в ведении Росимущества и без ведомственной принадлежности, предполагающую свод основных показателей ФХД за 2014 – I квартал 2017 года.

38 Например, в связи с исполнением поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 18 февраля 2019 г. № ТГ-П12-1154 Росимущество поручило ежемесячно предоставлять информацию о задолженности по заработной плате только руководителям ФГУП, подведомственных Росимуществу (поручение от 28 февраля 2019 г. № РБ-03/6591).

39 Приказ от 22 февраля 2011 г. № 48 «Об организации работы структурных подразделений федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных органов по обеспечению проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, в уставных капиталах которых доля федеральной собственности составляет не менее 25 процентов».

40 Например, ФГУП «Ростехинвентаризация», преобразованное в акционерное общество в 2016 году.

41 По ФГУП «В» – ООО «Интерском-аудит» от 31 мая 2018 года, по ФГУП «П» – АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» от 20 июня 2017 года и ООО «Магнетар-аудит» от 13 июля 2018 года, ООО «Корн-аудит» от 29 апреля 2019 года.

бухгалтерской отчетности за 2017–2018 годы проведен также без согласования аудитора с Росимуществом (материалы на согласование аудитора в 2019 году направлены уже после подготовки аудиторского заключения).

Деятельность Росимущества по кадровому обеспечению ФГУП⁴² не может быть признана надлежащей: с 2017 года проведено всего девять аттестаций руководителей предприятий. При этом в трех случаях директора на проведение аттестации не явились.

Без согласования с Росимуществом в нарушение пункта 8 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ, подпункта «г» пункта 1 Постановления № 739 в 2017 году ФГУП «Б» заключен трудовой договор с главным бухгалтером.

Росимуществом не выполнено требование⁴³ о размещении информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера ФГУП «Б» за 2016–2018 годы на своем официальном сайте.

Выявлены и другие факты ненадлежащего исполнения Росимуществом своих полномочий по осуществлению контроля деятельности ФГУП.

Так, не выполнены полномочия, установленные пунктом 9 статьи 20 Федерального закона № 161-ФЗ, подпунктом «к» пункта 1.1 Постановления № 739: не утверждены отчеты руководителя ФГУП «Г» за 2017–2018 годы; не утверждены годовая бухгалтерская отчетность, доклад о ФХД предприятия, отчет руководителя ФГУП «В» за 2016 год.

42 Установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234, приказом Росимущества от 5 декабря 2011 г. № 379 «О порядке работы комиссий по проведению конкурса на замещение должности и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий».

43 Установлены статьей 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Правил размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1521, приказом Росимущества от 21 марта 2017 г. № 81 «О размещении информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росимуществу, а также федеральных государственных унитарных предприятий, которые в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации не отнесены к ведению иных федеральных органов исполнительной власти».

Решение по определению части чистой прибыли ФГУП «В», подлежащей уплате в федеральный бюджет за 2016 год, Росимуществом не оформлено⁴⁴.

Не обеспечена достоверность сведений реестра федерального имущества (далее – РФИ) в отношении имущества ФГУП:

- по данным РФИ, за ФГУП «М» закреплены 24 объекта недвижимого имущества, что не соответствует сведениям отчета руководителя предприятия за 2018 год, в котором сообщено о пяти объектах;
- в РФИ не учтены объекты, закрепленные за ГП «И», что не соответствует пояснениям Росимущества о 16 закрепленных объектах⁴⁵;
- ФГУП «Г» на протяжении более четырех лет не направлены в РФИ записи об изменении сведений о правообладателе в отношении 53 объектов, закрепленных за предприятием в результате присоединения к нему 15 октября 2015 года другого государственного предприятия;
- при бездействии ТУ Росимущества в г. Москве в РФИ за ФГУП «Б» продолжают учитываться 225 объектов, право хозяйственного ведения на которые прекращено, при этом необходимые сведения предприятием направлены в систему учета⁴⁶.

7.1.3. Росимущество осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей подведомственных ФГУП и предприятий без ведомственной принадлежности, а также в отношении предприятий, подведомственных ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт».

Действующим законодательством определена часть прибыли предприятий, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, в размере не менее 50 % прибыли (до 30 октября 2018 года – 25 %), остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных

⁴⁴ В части полномочий, определенных пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

⁴⁵ Информация представлена письмом Росимущества в Счетную палату Российской Федерации от 14 октября 2019 г. № ИП-03/34304.

⁴⁶ Обращение ФГУП «Б» в Росимущество от 20 мая 2019 г. № 920.

платежей, которая устанавливается решением ФОИВ на основании отчета о деятельности предприятия и утвержденной программы деятельности⁴⁷.

В проверенном периоде указанная часть чистой прибыли Росимуществом устанавливалась для всех подведомственных ФГУП и предприятий без ведомственной принадлежности в размере 100 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за исключением ФГУП «В», ФГУП «Р» и ФГУП «С»⁴⁸, которым в программах деятельности утверждены расходы на развитие предприятий (в производственной и снабженческо-сбытовой сфере).

По результатам аудита исполнения федерального бюджета за 2017 год и 2018 год бюджетная отчетность Росимущества признавалась недостоверной, в том числе в связи с отражением недостоверной информации в формах № 0503174 о доходах от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий. Впоследствии указанные формы отчетности корректировались⁴⁹.

Согласно данным бюджетной отчетности Росимущества по форме № 0503127 фактический объем доходов федерального бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, администрируемых Росимуществом, составил: в 2017 году – 66 263,5 тыс. рублей, в 2018 году – 142 432,8 тыс. рублей, в первом полугодии 2019 года – 100 936,0 тыс. рублей.

Росимуществом не обеспечено исполнение указания Минфина России и Федерального казначейства от 21 января 2019 г. № 02-06-07/2736 и № 07-04-05/02-932 о необходимости соответствия показателей формы

⁴⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

⁴⁸ По ФГУП «В» за 2016 год – 26,8%, за 2017 год – 26,6%, за 2018 год – 63,24%; по ФГУП «Р» за 2016 год – 26,6%, за 2017 год – 25,1%, за 2018 год – 50,3%; ФГУП «С» – за 2016 год – 50%, за 2017 год – 50%, преобразовано в АО 3 апреля 2018 года.

⁴⁹ В рамках исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации от 1 июня 2018 г. № ПР 14-180/14-01 и от 31 мая 2019 г. № ПР 14-100/14-01.

бюджетной отчетности № 0503174 за 2018 год показателям представляемой в Счетную палату Российской Федерации формы № 0508025⁵⁰:

(тыс. руб.)

Форма № 0503174			Форма № 0508025		
начислено	поступило	дебиторская задолженность на конец отчетного периода	сумма прибыли, подлежащая перечислению в бюджет	фактически поступило в федеральный бюджет	дебиторская задолженность на конец отчетного периода
184 828,0	142 432,8	320 811,8	143 345,29	109 551,6	344 061,4

В формах № 0503174 и № 0508025 за 2018 год выявлены несоответствия показателей (в части отражения по отдельным предприятиям сумм задолженности по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли, сумм прибыли, подлежащей перечислению в бюджет за отчетный период, сумм фактически перечисленной в федеральный бюджет части чистой прибыли).

Кроме того, в форме № 0503174 отражены сведения об организациях, в отношении которых Росимущество и его территориальные органы в настоящее время не осуществляют администрирование доходов. Например, за 2018 год отражены средства в сумме 31 837,0 тыс. рублей, зачисленные в доход федерального бюджета на основании уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа (администратор доходов – ТУ Росимущества в Ростовской области), – часть чистой прибыли, перечисленной ФГУП в 2009 году и ранее учтенной органами Федерального казначейства как невыясненные поступления. При этом в графе 4 формы № 0503174⁵¹ в части соответствующих ФГУП наличие задолженности на начало года не отражено. Это свидетельствует о ненадлежащем учете Росимуществом задолженности по перечислению ФГУП части чистой прибыли.

⁵⁰ Форма «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации».

⁵¹ Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на начало года.

Более половины доходов федерального бюджета от перечисления части чистой прибыли ФГУП, администрируемых Росимуществом, обеспечено ФГУП «А».

Наименование предприятия	Сумма поступлений					
	за 2016 г.		за 2017 г.		за 2018 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
ФГУП «А»	32 896,0	50,9	38 665,0	50,6	53 697,0	76,4
ФГУП «П»	5 073,0	7,8	8 570,0	11,2	5 551,0	7,9
ФГУП «В»	375,2	0,6	8 122,1	10,6	732,3	1,0
ФГУП «Р»	1 493,0	2,3	1 507,0	2,0	3 137,0	4,5
ФГУП «Т» (преобразовано в ФГБУ)	1 300,0	2,0	534,0	0,7	1 226,0	1,7
ФГУП «У» (преобразовано в АО)	5 142,0	8,0	*	*	*	*
ФГУП «Х» (преобразовано в АО)	4 530,0	7,0	*	*	*	*
ФГУП «Ц» (преобразовано в АО)	1 165,0	1,8	*	*	*	*
ФГУП «Э» (преобразовано в АО)	4 740,0	7,3	13 339,0	17,4	*	*
ФГУП «Д»	1 639,8	2,5	-	-	171,4	0,2
Итого	58 354,0	90,3	70 737,1	92,5	64 514,7	91,7
Всего доходов	64 629,5	100,0	76 475,4	100,0	70 320,4	100,0

*4 ФГУП преобразованы в акционерные общества в 2017 и 2018 годах.

Размер учтенной Росимуществом задолженности ФГУП по перечислению в бюджет части чистой прибыли предприятий с 2017 года существенно возрос и согласно данным формы № 0508025 составил:

(на начало года, тыс. руб.)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г.
Подведомственные Росимуществу ФГУП	1 352,0	43 167,6	13 865,0	13 865,0
ФГУП без ведомственной принадлежности	45 436,1	257 749,1	308 816,2	308 918,2
Итого	46 788,05	300 916,7	322 681,2	322 783,2

При этом Росимуществом не обеспечена точность сведений о дебиторской задолженности, содержащихся в форме № 0508025. Так, по состоянию на 31 декабря 2017 года не учтена задолженность в сумме 7 900,6 тыс. рублей – часть чистой прибыли ФГУП «В» за 2014 год⁵².

⁵² Подлежащая перечислению в федеральный бюджет в соответствии с предписанием Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № ПП 01-55/14-01.

По состоянию на 30 июня 2019 года не учтена задолженность ФГУП «ПБ» по уплате части чистой прибыли за 2018 год в сумме 68,0 тыс. рублей.

Полномочия по взысканию задолженности Росимуществом переданы в территориальные органы⁵³.

Значительный рост общей задолженности в 2017 году в основном обусловлен возникновением задолженности, образовавшейся у ТП «Ж» в размере 185 352,0 тыс. рублей, или 100 % чистой прибыли за 2016 год. При этом достигнутый финансовый результат не обеспечен поступлением денежных средств и является внереализационным доходом, образованным как курсовая разница по учтенной на балансе предприятия в рублевом эквиваленте внешнеэкономической задолженности бывшего СССР, номинированной в иностранной валюте⁵⁴.

В 2018 году произошел аналогичный случай образования задолженности по уплате части чистой прибыли в размере 48 728,0 тыс. рублей у ФГУП «Ш» в результате необеспеченного реальным поступлением денежных средств дохода от реализации объектов недвижимости в рамках исполнительного производства⁵⁵. При этом согласно сведениям РФИ объекты недвижимости продолжают учитываться в хозяйственном ведении предприятия.

Таким образом, Росимуществом и его территориальными органами должным образом не обеспечивалась реализация полномочий главного администратора (администратора) соответствующего вида доходов федерального бюджета.

53 Например, Росимуществом даны поручения ТУ Росимущества в г. Москве от 1 августа 2019 г. № ИП-03/25539, от 16 августа 2017 г. № РБ-03/32184, от 21 августа 2017 г. № РБ-03/32749, от 7 февраля 2018 г. № РБ-03/3762, от 25 января 2019 г. № РБ-03/2215 принять меры по взысканию образовавшейся задолженности по уплате ФГУП «У» и ГП «Ч» в бюджет части чистой прибыли в сумме 13 865,0 тыс. рублей и 11 639,0 тыс. рублей соответственно.

54 Вопрос списания кредиторской задолженности бывшего СССР с баланса предприятия и взыскания задолженности по перечислению части чистой прибыли в федеральный бюджет до настоящего времени не решен. По состоянию на 1 июля 2019 года задолженность числится за предприятием. При этом 1 августа 2018 года в ЕСУГИ размещена информация о том, что предприятие внесло корректировку в бухгалтерскую отчетность, после которой чистая прибыль составила 0,03 рубля. В 2017–2018 годах предприятием зафиксированы убытки в размере 97 997,0 тыс. рублей и 280 264,0 тыс. рублей.

55 Реализованы здания, расположенные по адресу: г. Москва, Кутузовский пр-т, д. 31А, стр. 1 и 3 (по сведениям, изложенным в решении Арбитражного суда г. Москвы от 28 июня 2019 года по делу № А40-70045/2019).

7.1.4. Невысокий размер поступлений доходов от перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли обусловлен финансовым состоянием предприятий, которое характеризуется общей убыточностью⁵⁶.

(тыс. руб.)

Показатель	Чистые активы	Выручка	Финальный результат	Количество	Рентабельность деятельности гр.4 ÷ (гр.3 – гр.4), %	Рентабельность собственного капитала гр.4 ÷ гр.2, %
1	2	3	4	5	6	7
за 2016 г.						
ФГУП в ведении Росимущества, из них:	9 634 687	1 966 434	-612 921	22	-	-
получившие прибыль	3 890 679	825 467	93 345	12	12,7	2,4
получившие убыток	5 744 008	1 140 967	-706 265	10	-	-
ФГУП без ведомственной принадлежности, из них:	2 099 745	2 257 476	-25 808	26	-	-
получившие прибыль	1 668 316	1 676 535	42 596	15	2,6	2,6
получившие убыток	431 429	580 941	-68 404	11	-	-
Итого	11 734 432	4 223 910	-638 729	48	-	-
за 2017 г.						
ФГУП в ведении Росимущества, из них:	6 571 017	1 187 813	-565 002	14	-	-
получившие прибыль	2 814 871	655 791	58 535	9	9,8	2,1
получившие убыток	3 756 146	532 022	-623 537	5	-	-
ФГУП без ведомственной принадлежности, из них:	1 237 720	1 854 739	-237 527	23	-	-
получившие прибыль	229 424	435 731	64 589	10	17,4	28,2
получившие убыток	1 008 296	1 419 008	-302 116	13	-	-
Итого	7 808 737	3 042 552	-802 529	37	-	-
за 2018 г.						
ФГУП в ведении Росимущества, из них:	6 139 778	1 396 468	-530 753	13	-	-
получившие прибыль	3 453 178	943 921	69 495	9	7,9	2,0
получившие убыток	2 686 600	452 547	-600 248	4	-	-

⁵⁶ Показатели ФХД предприятий приведены по данным формы № 0508025. Результаты за 2016 год очищены от внереализационной «технической» прибыли ФГУП «Ж» в сумме 185 352,0 тыс. рублей.

Показатель	Чистые активы	Выручка	Финальный результат	Количество	Рентабельность деятельности гр.4 ÷ (гр.3 – гр.4), %	Рентабельность собственного капитала гр.4 ÷ гр.2, %
1	2	3	4	5	6	7
ФГУП без ведомственной принадлежности, из них:	401 392	1 334 889	-281 957	18	-	-
получившие прибыль	1 711 242	1 242 943	4 525	7	0,4	0,3
получившие убыток	-1 309 850	91 946	-286 482	11	-	-
Итого	6 541 170	2 731 357	-812 710	31	-	-

При этом Правительством Российской Федерации и Росимуществом принимались управленческие решения, отрицательно влияющие на показатели проверенных предприятий.

По поручению Росимущества предприятия безвозмездно осуществляли ответственное хранение объектов государственной казны Российской Федерации и сопутствующие расходы, что отрицательно сказывалось на финансовом результате их деятельности:

- затраты ФГУП «Б» за проверенный период по 284 объектам недвижимости в 24 регионах составили 28 407,3 тыс. рублей;
- затраты ФГУП «А» составили 7 639,3 тыс. рублей по хранению 72 объектов недвижимого имущества в 10 регионах.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации⁵⁷ собственник не наделен правом изымать, передавать в аренду либо иным образом распоряжаться имуществом, находящимся в хозяйственном ведении государственного (муниципального) предприятия. Вместе с тем по решениям Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия), переданы либо подлежат передаче АО «ДОМ.РФ» (бывшее АО «АИЖК») 252 объекта недвижимого имущества общей площадью 235,6 тыс. кв. м, ранее закрепленных в хозяйственном ведении подведомственных Росимуществу ФГУП, а также предприятий без

⁵⁷ Пункт 40 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 6, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 8 от 1 июля 1996 года «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», пункт 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 22 от 29 апреля 2010 года «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

ведомственной принадлежности, в том числе включенных в прогнозный план (программу) приватизации. При этом 122 объекта недвижимого имущества общей площадью 58,9 тыс. кв. м, или 25 % площади переданных объектов, были переданы в аренду по 42 договорам.

Только у ФГУП «Б» изъяты (подлежат изъятию) 39 имущественных комплексов (215 объектов) с потерей годовой выручки в размере 167431,1 тыс. рублей (оценочно). В частности, по решению Правительственной комиссии (протокол от 14 мая 2019 г. № 2) Росимуществом прекращены права предприятия на объекты, переданные в аренду общей площадью 38 649,1 кв. м с ежемесячной арендной платой в размере 9 914,9 тыс. рублей в месяц, что составляет порядка 28 % доходов предприятия от аренды федерального недвижимого имущества в сумме 35 425,7 тыс. рублей.

Кроме того, по решениям Росимущества в проверенном периоде переданы объекты ФГУП «Б» в казну Российской Федерации 138 объектов общей площадью 36 358,6 кв. м, муниципальным образованиям – 74 объекта общей площадью 31 243,1 кв. м, федеральным органам власти – 10 объектов общей площадью 21 632,9 кв. м, субъектам Российской Федерации – 4 объекта общей площадью 5 193,6 кв. м, различным физическим и юридическим лицам – 43 объекта общей площадью 25 177,9 кв. м, в том числе приватизировано 19 квартир общей площадью 914,4 кв. м.

На основании распоряжений МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области переданы объекты ФГУП «А» в казну Российской Федерации 74 объекта общей площадью 37 283,6 кв. м, субъектам Российской Федерации – 42 объекта общей площадью 8 672,3 кв. м, закреплено за другими правообладателями – 13 объектов общей площадью 13 071,8 кв. м.

В результате передачи объектов АО «ДОМ.РФ» государственное предприятие без ведомственной принадлежности «Ч», ранее подлежащее приватизации⁵⁸, фактически лишилось имущественного комплекса. В отношении ФГУП «Щ»⁵⁹, включенного в прогнозный план (программу) приватизации, также планируется передача имущественного комплекса в полном объеме.

58 Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 2535-р предприятие исключено из прогнозного плана (программы) приватизации.

59 Распоряжение Росимущества от 15 апреля 2019 г. № 223.

Предприятия с согласия Росимущества совершают рисковые сделки выдачи займов организациям с неустойчивым финансовым состоянием. В 2016 году ФГУП «Б» приобретен простой вексель ФГУП ГПРВИ «М» на сумму 53 432,0 тыс. рублей. В 2017 году в установленный срок обязательство не погашено, по решению Росимущества проводятся мероприятия по присоединению ФГУП ГПРВИ «М» к ФГУП «Б».

Росимущество согласовало предоставление ФГУП «Кр» займов ФГУП «Ди» в размере 24 012,0 тыс. рублей и 20 784,7 тыс. рублей. В связи с присоединением ФГУП «Кр» к ФГУП «Б» к последнему перешла задолженность в сумме 44 796,7 тыс. рублей.

Росимуществом согласовано предоставление займа ФГУП «П» убыточной организации АО «Инвест-Сервис Котельники» (учредитель – Росимущество) в размере 3 500,0 тыс. рублей.

Указанные действия собственника имущества способствовали ухудшению финансового состояния предприятий.

7.2. По данным Росимущества, за 11 подведомственными Росимуществу ФГУП закреплено 2 425 объектов недвижимого имущества общей площадью 2 337,5 тыс. кв. м, 44 земельных участка общей площадью 12,7 га. За 22 ФГУП без ведомственной принадлежности закреплено 740 объектов недвижимого имущества общей площадью 939,3 тыс. кв. м, используется 8 земельных участков общей площадью 1 256,3 га.

При этом в РФИ за подведомственными Агентству ФГУП числятся 2 788 объектов недвижимого имущества общей площадью 1 946,2 тыс. кв. м, в том числе 17 единиц водного транспорта и 4 объекта с признаками движимого имущества⁶⁰; используются 3 земельных участка общей площадью 7,4 га. За ФГУП без ведомственной принадлежности закреплено 1 928 объектов недвижимого имущества общей площадью 2 103,6 тыс. кв. м, в том числе 7 единиц водного транспорта, 5 самолетов, 8 вертолетов и 2 объекта с признаками движимого имущества, 195 земельных участков общей площадью 26 143,8 га.

7.2.1. В состав имущественного комплекса ФГУП «А» включен 251 объект недвижимого имущества общей площадью 393,8 тыс. кв. м, из них: 214 объектов общей площадью 389,4 тыс. кв. м (98,9 %) – нежилые здания и помещения, включая 25 объектов незавершенного строительства

⁶⁰ Вагоны и прицепы.

(27,3 тыс. кв. м), а также 12 жилых зданий и помещений (4,4 тыс. кв. м), в том числе 2 объекта незавершенного строительства (3,9 тыс. кв. м). На балансе предприятия учтены 277 объектов движимого имущества. Имущественные объекты расположены в 20 субъектах Российской Федерации, а 57 объектов общей площадью 244,8 тыс. кв. м, что составляет 62,2 % площади всех объектов, расположены в г. Санкт-Петербурге. Имущественный комплекс предприятия в 2019 году, в сравнении с 2017 годом, сократился на 25 объектов (с учетом вновь закрепленных) общей площадью 13,5 тыс. кв. м.

Предприятием вовлечены в хозяйственный оборот (заключены договоры аренды) 121 из 251 объекта недвижимого имущества (276,3 тыс. кв. м из 393,8 тыс. кв. м), или 70,2 % общей площади.

Имущественный комплекс ФГУП «Б» образовался в том числе в результате присоединения 12 других предприятий и включает 1 135 объектов недвижимого имущества общей площадью 1 286,2 тыс. кв. м, составляющих 222 имущественных комплекса по разным адресам⁶¹. В проверенном периоде из хозяйственного ведения предприятия выбыли 445 объектов недвижимости общей площадью 161,2 тыс. кв. м.

В хозяйственном ведении предприятия в том числе закреплены специализированные объекты, такие как причальные сооружения в Астраханской области, имущественные комплексы бывших аэродромов в Московской области (Быково и Мячково), имущество рекреационного назначения⁶².

Предприятием переданы в аренду объекты общей площадью 194 684,0 кв. м и в безвозмездное пользование – 8 434 кв. м⁶³, расположенные по 69 адресам в 14 субъектах Российской Федерации. Арендная плата по заключенным договорам составляет (расчетно) 35 425,7 тыс. рублей в месяц. Не использовались потенциально пригодные к аренде имущественные комплексы, здания и помещения, расположенные

61 На баланс поставлено 1080 объектов недвижимости общей площадью 1 220,8 тыс. кв. м и 972 объекта движимого имущества.

62 На территории туристических баз, домов отдыха и детских оздоровительных лагерей по 45 адресам, из которых 17 расположены в Краснодарском крае. В арендные отношения вовлечены 7 имущественных комплексов в Краснодарском крае, а также 2 имущественных комплекса в Московской области переданы в безвозмездное пользование.

63 Комплекс детского оздоровительного лагеря в Московской области и причальные сооружения в Астраханской области.

(оценочно) по 100 адресам, ориентировочной площадью 254 тыс. кв. м, или 19,7% общей площади всех объектов.

Отсутствие территориальных структурных подразделений во всех регионах размещения объектов у ФГУП «А» и ФГУП «Б» создает дополнительные риски сохранности федерального имущества, затрудняет управление имущественным комплексом. Так, выборочный анализ показал, что договоры аренды заключались ФГУП «Б» с согласия Росимущества, как правило, по результатам торгов, которые проводились не по месту нахождения объектов, а в г. Москве.

7.2.2. Проверенные ФГУП «А» и ФГУП «Б» не имеют отраслевой специфики и осуществляют услуги по передаче недвижимого имущества в аренду, а также иные представленные на конкурентном рынке услуги. Это не соответствует целям создания унитарных предприятий, определенным в статье 8 Федерального закона № 161-ФЗ. При этом предприятия являются (соответственно) лидером и аутсайдером в показателях деятельности подведомственных Росимуществу ФГУП и предприятий без ведомственной принадлежности.

(тыс. руб.)

	Наименование	Чистые активы	Выручка	Расходы	Фин. результат
за 2016 г.	ФГУП «Б»	3 506 088	1 553 423	1 708 099	-251 688
	ФГУП «А»	1 765 875	239 102	197 221	32 896
за 2017 г.	ФГУП «Б»	3 249 140	586 181	1 098 749	-515 564
	ФГУП «А»	1 005 541	238 498	186 949	38 665
за 2018 г.	ФГУП «Б»	2 479 671	582 703	1 159 582	-578 352
	ФГУП «А»	1 027 403	211 374	144 297	53 697

Показатель расходов на содержание имущества ФГУП «А», включая коммунальные и эксплуатационные затраты, по отношению к выручке от использования имущества у ФГУП «Б» существенно выше ФГУП «А», аналогичная ситуация наблюдается по налогам.

(тыс. руб.)

Показатель/год	ФГУП «Б»			ФГУП «А»		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Чистые активы	3 506 088	3 249 140	2 479 671	1 765 875	1 005 541	1 027 403
Выручка всего	1 553 423	586 181	582 703	239 102	238 498	211 374
в том числе						
доходы от имущества	994 625	506 523	482 024	224 318	213 140	193 213
доходы от сдачи в аренду имущества	434 325	423 275	385 472	204 100	196 228	187 151
прочие внереализационные доходы	559 815	79 658	100 679	14 784	25 357	18 161
Расходы всего	1 708 099	1 098 749	1 159 582	197 221	186 949	144 297
в том числе						
расходы на содержание зданий и сооружений	304 223	189 995	168 091	30 645	26 290	13 399
ремонтные работы	40 720	4 411	19 337	8 961	243	679
услуги сторонних организаций	54 524	38 913	15 623	4 794	11 123	3 649
расходы на содержание персонала	200 962	129 879	139 949	56 498	59 374	61 312
налоги	100 683	113 237	81 301	21 786	19 805	16 251
прочее	35 051	23 383	34 136	8 195	5 901	5 583
внереализационные расходы	844 235	480 270	593 185	16 203	25 250	18 911
списание дебиторской задолженности	69 666	41 778	38 845	25	1	5 603
списание остаточной стоимости ОС	347 796	257 922	306 764	0	7 931	0
штрафы и пени	17 288	14 993	58 210	8	1 107	101
резерв сомнительных долгов	331 262	133 989	103 734	10 288	8 290	8 374
амортизация	127 701	118 661	107 960	50 140	38 963	24 514
Чистая прибыль (убыток)	-251 688	-515 564	-578 352	32 896	38 665	53 697
Расходы на содержание имущества к выручке от эксплуатации имущества, %	30,6	37,5	34,9	14,0	12,6	7,0
Расходы на персонал к выручке от эксплуатации имущества, %	20,2	25,6	29,0	25,2	27,9	31,7
Налоги к выручке от эксплуатации имущества, %	10,1	22,4	16,9	9,7	9,3	8,4
Внереализационные расходы к общей выручке, %	54,3	81,9	101,8	6,8	10,6	8,9

Доля расходов на содержание персонала в общей выручке от использования имущества у предприятий приблизительно одинакова. Вместе с тем средняя заработная плата руководителя убыточного ФГУП «Б» за 2017 год составила 405,9 тыс. рублей. Это более чем в два раза превышает зарплату прибыльного ФГУП «А» – 183,0 тыс. рублей. В 2018 году руководители предприятий получали сопоставимое вознаграждение в размере 424,8 тыс. рублей и 431,5 тыс. рублей в месяц соответственно.

Внереализационные расходы ФГУП «Б» составляли более 80 % выручки предприятия и сформированы (кроме штрафов и пеней) за счет неденежных расходов. Вместе с тем предприятие к расходам, уменьшающим чистую прибыль, относило балансовую стоимость изъятых у него собственником основных средств⁶⁴, которые не подлежали включению в состав расходов⁶⁵.

ФГУП «Б» декларировало в финансовой отчетности значительные расходы, связанные с неденежными затратами на амортизацию основных средств, составивших в 2018 году 107 960,0 тыс. рублей. При этом при отсутствии существенных изменений уровня рыночных цен предприятие проводило ежегодную переоценку основных средств с привлечением на платной основе⁶⁶ независимого оценщика, в результате которой балансовая стоимость выросла на 10,8 % в 2016 году, на 8,2 % – в 2017 году, на 2 % – в 2018 году.

В хозяйственном ведении ФГУП «Б» закреплены действующие опасные производственные объекты, которые должны эксплуатироваться по целевому назначению. Согласно отчетности предприятия в результате обслуживания таких объектов в проверенном периоде получен отрицательный финансовый результат: по подстанции «Отрадная» (Новосибирская область, г. Новосибирск) – 55 274,6 тыс. рублей, Армавирской ТЭЦ (Краснодарский край, г. Армавир)⁶⁷ – 30 987,7 тыс. рублей.

64 В 2018 году – в размере 306 764,0 тыс. рублей, в 2017 году – 257 922,0 тыс. рублей, в 2016 году – 347 796,0 тыс. рублей.

65 Не соответствует пункту 2 Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденного приказом Минфина России от 6 мая 1999 г. № 33н, согласно которому расходами организации не признается уменьшение вкладов по решению участников (собственников имущества).

66 В I квартале 2019 года – 50 тыс. рублей, в 2018 году – 99 тыс. рублей, в 2017 году – 500 тыс. рублей.

67 Имущественный комплекс передан в собственность муниципального образования г. Армавир 22 мая 2018 года в части недвижимого имущества, 17 апреля 2019 года – в части движимого имущества.

Неудовлетворительный финансовый результат ФГУП «ФТ-Центр» отчасти обусловлен высокими издержками, включая непрофильные расходы на обслуживание убыточных объектов.

7.2.3. В деятельности проверенных предприятий выявлено значительное количество нарушений действующего законодательства и недостатков, в том числе свидетельствующих о неэффективном управлении переданными в их хозяйственное ведение объектами федерального имущества.

По ФГУП «Б» установлены признаки неправомерного выбытия из собственности Российской Федерации объектов федерального недвижимого имущества.

Права собственности третьих лиц зарегистрированы на часть здания общей площадью 3 757,6 кв. м по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, д. 86/1, стр.1; нежилые помещения общей площадью 303,5 кв. м по адресу: г. Москва, пер. Зельев, д. 3; подвал общей площадью 581,2 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Почтовая Большая, д. 55/59, стр. 1. В собственности г. Москвы фактически находятся часть здания общей площадью 2 135,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Никольская, д. 12 (г. Москва, пер. М. Черкасский, д. 1/3), а также нежилые помещения общей площадью 376,7 кв. м по адресу: г. Москва, пер. Зельев, д. 3.

В ходе выездного мероприятия, проведенного инспекторами Счетной палаты Российской Федерации, установлено, что часть объектов федерального недвижимого имущества, закрепленных за ФГУП «Б» в хозяйственном ведении, фактически утрачена (сносена) по адресам: г. Москва, Ленинградский проспект, д. 18, стр. 2 (на месте сноса здания обустроена автомобильная стоянка); г. Москва, ул. Шумкина, вл. 11А (на месте сноса нежилого здания находится жилой дом с административными помещениями); г. Москва, Сибирский проезд, д. 4, стр. 1 (выявлено отсутствие элемента ансамбля здания – капитальных ворот).

Нежилые здания на территории природно-исторического парка «Покровское-Стрешнево» по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 23, стр. 2, стр. 3, стр. 5, стр. 7, при отсутствии законных оснований используются для проживания неизвестными физическими лицами. Это способствует ухудшению криминогенной обстановки и создает угрозу безопасности граждан.

ФГУП «Б» размещается по адресу: г. Москва, ул. Гончарная, д. 35, в объекте культурного наследия «Усадьба XIX века», состоящего из объекта «Главный

дом» (строение 1) и «Флигель и службы» (строение 2). Объекты расположены на единой огороженной территории, но на строение 2 и соответствующие земельные участки зарегистрировано право собственности третьего лица. На участок под зданием предприятия, оформленный в федеральную собственность, также оформлено право постоянного бессрочного пользования Православной религиозной организации Подворье Патриарха Московского и всея Руси Храма Успения Пресвятой Богородицы в Гончарах.

Анализ исполнения инвестиционного контракта от 2 апреля 2004 г. № 11-ИД/2004/ИО-10/19, заключенного между ФГУП «Б» и АО «СК «ПРАГМА», свидетельствует о признаках нарушения имущественных прав Российской Федерации. При отсутствии по данному инвестиционному контракту протокола поквартирного распределения площадей в доме, строящемся по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, д. 10а, стр. 1, права на получение квартир реализованы инвестором физическим лицам.

ФГУП «Б» при отсутствии правовых оснований зачтена в погашение дебиторской задолженности, возникшей по договору аренды от 3 мая 2011 г. № Д30/440, стоимость проведенных арендатором ООО «Парадиз Ролан» текущих ремонтных работ в сумме 2 500,0 тыс. рублей.

Без согласия собственника имущества ФГУП «А», при отсутствии договорных отношений, предоставило ООО «ЕМС» помещение площадью 38,6 кв. м, расположенное по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Победы, 17, являющееся объектом гражданской обороны.

Недвижимое имущество в хозяйственном ведении ФГУП безвозмездно используется федеральными органами исполнительной власти. Это не соответствует положениям пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3⁶⁸. Помещения ФГУП «Б», расположенные по адресу: г. Москва, ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1, в 2015–2017 годах безвозмездно использовались ТУ Росимущества в Московской области при отсутствии правовых оснований, а также ФКУ «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения МВД РФ» и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по договорам безвозмездного пользования.

При отсутствии правовых оснований безвозмездно используются подразделением Пограничного управления ФСБ России

68 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений».

по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области помещения ФГУП «А» в г. Санкт-Петербурге во 2-м и 3-м районах морского порта.

Учет объектов недвижимого имущества ведется предприятиями с нарушениями установленного действующими нормативными правовыми актами порядка. Два объекта не поставлены ФГУП «А» на балансовый учет, 41 объект с признаками недвижимого имущества на территориях бывших строительных площадок комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений учтен как объект движимого имущества.

Из 1135 переданных в хозяйственное ведение ФГУП «Б» объектов недвижимого имущества 55 объектов не поставлены на балансовый учет, при этом в учете предприятия продолжают числиться фактически выбывшие (утраченные) объекты. В отношении 45 объектов общей площадью 63 367,3 кв. м сведения о балансовой стоимости отсутствуют, 103 объекта поставлены на учет по балансовой (первоначальной) стоимости в размере 1 копейка, что противоречит пункту 23 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н.

Не обеспечена государственная регистрация прав собственности и хозяйственного ведения на 55 объектах недвижимого имущества ФГУП «А» и 224 объектах ФГУП «Б»⁶⁹.

При отсутствии контроля со стороны ФГУП «Б» арендаторами государственная регистрация двух договоров аренды проведена с нарушением установленного условиями договора срока.

При этом предприятиями не контролировалось выполнение арендаторами условий совершения сделок по передаче федерального недвижимого имущества в аренду. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса арендаторами допускалось ненадлежащее исполнение обязательств по договорам аренды имущества, в том числе по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и ущерба имуществу третьих лиц на весь срок действия договора, а также по страхованию объекта недвижимости от риска утраты (гибели), недостачи

⁶⁹ В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

или повреждения в пользу арендодателя⁷⁰. Страхование имущества, закрепленного за ФГУП «А» и переданного в аренду, осуществлено только в рамках 31 из 98 действовавших договоров. ФГУП «Б» не обеспечивалось соблюдение 225 арендаторами условий из 232 договоров аренды федерального недвижимого имущества, действовавших в период с 2017 года.

В РФИ не учтены шесть объектов недвижимого имущества общей площадью 9 594,4 кв. м, закрепленных за ФГУП «А», а также 153 объекта недвижимого имущества общей площадью 97 265,61 кв. м, 71 линейный объект и объект инфраструктуры, закрепленные за ФГУП «Б» в результате реорганизации⁷¹.

Выявлены нарушения и недостатки при осуществлении ФГУП «Б» и ФГУП «А» закупочной деятельности, регулируемой Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ⁷² и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ⁷³, связанные с планированием, нормированием, выбором способов и соблюдением процессуальных сроков осуществления закупок, а также заключением контрактов и публикацией соответствующих отчетов.

С 2012 года не приняты меры по расчистке земельного участка после пожара, в результате которого полностью разрушено закрепленное за ФГУП «А» здание по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Качалова, д. 9, лит. Р.

Без согласования с собственником договоров субаренды объект культурного наследия федерального значения в центре г. Санкт-Петербурга по адресу: ул. Садовая, д. 34, лит. А, используется для размещения множества торговых и иных различных организаций (школа вокала, шоу-рум, музей («Музей неПравды»), общепит, магазин «Смешные цены», офисы).

Предприятиями допущены нарушения Порядка отчетности руководителей предприятий, утвержденного постановлением Правительства

⁷⁰ *Предусматриваются типовыми условиями договоров в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1131 «О некоторых полномочиях Министерства экономического развития Российской Федерации», приказом Минэкономразвития России от 11 января 2017 г. № 2.*

⁷¹ *В нарушение Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.*

⁷² *«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

⁷³ *«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116. В установленные сроки не исполнялись предписания территориальных органов Росимущества.

Федеральные унитарные предприятия используют земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости, предоставленные им Росимуществом в хозяйственное ведение и относящиеся к федеральной собственности в соответствии с положениями статьи 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», без оформления соответствующих договорных отношений, что приводит к недополучению доходов федерального бюджета.

Так, ФГУП «Б» при отсутствии заключенных договоров аренды использует земельные участки общей площадью более 586,8 га (оценочно) под 139 имущественными комплексами, а также земельные участки неустановленной площади под 33 имущественными комплексами; ФГУП «А» – 110 земельных участков площадью 63,5 га, а также земельные участки неустановленной площади под 16 объектами недвижимости.

Территориальными органами Росимущества также выявляется значительное количество нарушений в распоряжении имуществом, закрепленным за ФГУП. В проверенном периоде проведено 48 проверок использования имущества подведомственными ФГУП и предприятиями без ведомственной принадлежности, 20 из которых – в Москве. В 9 случаях зафиксированы нарушения, связанные с использованием ФГУП федеральных земель при отсутствии оформленных прав, отмечены случаи неправомерного использования земель третьими лицами, нарушения ведения РФИ. В строениях выявлялись незаконные перепланировки, наличие несогласованных субарендаторов и иные факты⁷⁴.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

На замечания и пояснения временно исполняющего обязанности руководителя Росимущества и генерального директора ФГУП «Б», исполняющего обязанности генерального директора ФГУП «А», составлены

⁷⁴ Например, в отношении ФГУП «Северо-Восточное ОЭП Россельхозакадемии» установлен факт реализации федеральной недвижимости судебными приставами по долгам перед персоналом по заработной плате.

соответствующие заключения, которые утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Н.Батуркиным.

9. Выводы

9.1. Показатели, заложенные в документе стратегического планирования – государственной программе «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327, способствуют сокращению количества ФГУП, но не приведут к отказу от данной организационно-правовой формы.

9.2. Достижение планового показателя по сокращению ФГУП обеспечивается Росимуществом не только приватизацией, но и в результате преобразования предприятий в бюджетные учреждения, а также реорганизации путем присоединения к другим предприятиям, которое не снижает долю государственного сектора. При отсутствии должного управления значительное количество ФГУП исключено из реестра юридических лиц в результате прекращения деятельности и процедур банкротства.

9.3. Определение целевой функции ФГУП, заложенное в качестве показателя (индикатора) Госпрограммы, выполнено Росимуществом без учета особенностей финансово-хозяйственной деятельности предприятий и состава закрепленного за ними имущественного комплекса. В результате в прогнозный план (программу) приватизации включались предприятия, которые в силу различных причин не могли быть приватизированы.

9.4. Управление подведомственными ФГУП и ФГУП без ведомственной принадлежности осуществляется Росимуществом при отсутствии системных подходов. Выполнение установленных законодательством полномочий собственника имущества федеральных унитарных предприятий, а также требований собственных приказов Росимущества в полном объеме не обеспечивается.

При отсутствии системного мониторинга информация о количестве федеральных государственных предприятий без ведомственной принадлежности, показателях их финансово-хозяйственной деятельности и составе имущественного комплекса требует уточнения.

9.5. В целях повышения качества управления предприятиями без ведомственной принадлежности, обладающими отраслевой спецификой, целесообразно проведение мероприятий по их закреплению в ведении соответствующих ФОИВ.

9.6. Совокупная деятельность подведомственных Росимуществу ФГУП и ФГУП без ведомственной принадлежности убыточна и имеет тенденцию к ухудшению. Отдельные управленческие решения собственника имущества, связанные с изъятием доходных объектов, распоряжением финансовыми средствами, а также наделением несвойственными функциями, включая сохранность объектов государственной казны, приводят к уменьшению прибыли и росту издержек предприятий.

9.7. Консолидация активов, в том числе расположенных в разных регионах, в результате присоединения предприятий к другим ФГУП создает дополнительные риски сохранности федерального имущества, затрудняет управление имущественным комплексом, способствует появлению неиспользуемого федерального имущества.

9.8. Наиболее крупные подведомственные Росимуществу федеральные унитарные предприятия не имеют отраслевой специфики и осуществляют услуги по передаче недвижимого имущества в аренду, а также иные представленные на конкурентном рынке услуги. Это не соответствует целям создания унитарных предприятий, определенным в статье 8 Федерального закона № 161-ФЗ.

9.9. В хозяйственном ведении подведомственных Росимуществу ФГУП и ФГУП без ведомственной принадлежности закреплён значительный имущественный комплекс, состоящий из 3165 объектов, суммарной общей площадью 3276,8 тыс. кв. м, управление которым осуществляется недостаточно эффективно:

- деятельность подведомственных Росимуществу ФГУП и ФГУП без ведомственной принадлежности характеризуется значительным количеством нарушений, связанных с учетом, распоряжением и обеспечением сохранности федерального имущества;
- часть имущества, закреплённого в хозяйственном ведении предприятий, используется на безвозмездной основе структурными подразделениями ФОИВ, что не соответствует характеру деятельности ФГУП как коммерческих организаций;

- земельные участки под объектами имущества, закрепленными за предприятиями, в основном используются без оформления арендных отношений, что не обеспечивает поступление арендной платы в доход федерального бюджета.

10. Предложения

- Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральное государственное унитарное предприятие «Б», Федеральное государственное унитарное предприятие «А».
- Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- Учесть результаты контрольного мероприятия при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики формирования и реализации в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года дивидендной политики при осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в федеральной собственности, и полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (пункт 2.3.5.3 Плана Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год).