

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 57К (759) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка своевременности доведения в 2010 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», и эффективности их использования»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка своевременности доведения в 2010 году субсидий
бюджетам субъектов Российской Федерации
из федерального бюджета на возмещение
части затрат на уплату процентов по кредитам (займам),
полученным в российских кредитных организациях
и сельскохозяйственных потребительских кредитных
кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями,
гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство,
крестьянскими (фермерскими) хозяйствами
и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами
в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года
№ 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», предусмотренных
Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период
2011 и 2012 годов», и эффективности их использования»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, распорядительные, отчетные, бухгалтерские, информационные и иные документы, подтверждающие законность использования государственных средств, выделенных на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Объекты контрольного мероприятия

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения Камчатского и Краснодарского краев, Кировской, Нижегородской и Ульяновской областей.

Проверяемый период деятельности: январь-октябрь 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с апреля по ноябрь 2010 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить и определить эффективность использования государственных средств, выделенных в 2010 году на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

Результаты контрольного мероприятия

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 (далее - Государственная программа), Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 79320000 тыс. рублей.

Кроме того, Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие промышленного рыболовства, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 120000,0 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с изменениями и дополнениями) и от 4 февраля 2009 года № 90 «О распределении и предоставлении в 2009-2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» установлены порядок и условия предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются в целях реализации мероприятий Государственной программы в рамках соглашений между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации о реализации данной программы, заключенных в 2008 году, и заключаемых с 2008 года дополнительных соглашений к ним.

В соответствии с соглашением о реализации Государственной программы нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации утверждены и реализуются соответствующие региональные программы.

Предоставление субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в целях реализации указанных мероприятий осуществляется в соответствии с соглаше-

ниями о финансировании, заключаемыми на очередной финансовый год Минсельхозом России с уполномоченными органами, и дополнительными соглашениями к ним, уточняющими объемы субсидий из федерального бюджета и условия их использования.

В текущем году согласно закону о бюджете бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам установлены в размере 79,3 млрд. рублей, уточненной бюджетной росписью - 61,7 млрд. рублей, что составляет, соответственно, 73,7 % и 70,1 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на программу законом о бюджете (107,6 млрд. рублей) и уточненной бюджетной росписью на 2010 год (107,7 млрд. рублей).

Таким образом, расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам составляют основную часть расходов федерального бюджета, осуществляемых на реализацию Государственной программы в 2010 году, при этом указанные бюджетные ассигнования составляют около 85 % от бюджетных ассигнований, предоставляемых в рамках Государственной программы непосредственно сельхозтоваропроизводителям. Кроме того, в текущем году на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями рыбоводства, осуществлены расходы федерального бюджета в размере 120 млн. рублей.

Неисполненные бюджетные ассигнования на уплату части процентов по состоянию на 1 ноября 2010 года составляют 14,9 млрд. рублей, или 19,5 % от годового объема, установленного уточненной бюджетной росписью. Значительный объем неисполненных Минсельхозом России бюджетных ассигнований не позволит обеспечить их своевременное использование в 2010 году заемщиками - получателями субсидий. В целях предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства в рамках реализации мероприятий Государственной программы по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства» Минсельхозом России с уполномоченными органами 80 субъектов Российской Федерации заключены соглашения о финансировании (далее - соглашения о финансировании).

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета по данным субсидиям в размере, предусмотренном соглашениями о финансировании, доведены регионам в конце февраля 2010 года. Вместе с тем соглашениями о финансировании не определен объем субсидий из федерального бюджета по кредитам на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, а также по инвестиционным кредитам, полученным в 2010 году, так как решение об объеме этих целевых средств согласно приказу Минсельхоза России от 10 февраля 2010 года № 41 «О порядке отбора инвестиционных проектов» принимается по результатам отбора инвестиционных проектов, реализация которых начинается с 2010 года, Комиссией Минсельхоза России по координации вопросов кредитования АПК.

Так, Алтайскому краю бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2010 году на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в 2010 году, на момент проверки не были доведены. Тульской области субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в сумме 39940 тыс. рублей доведены лишь в августе 2009 года. При этом сельхозтоваропроизводителями Тульской области с января 2010 года в рамках Государственной программы привлечены кредитные ресурсы в размере 667719,5 тыс. рублей для реализации 13 инвестиционных проектов с расчетной потребностью в субсидиях из федерального бюджета в объеме более 30,0 млн. рублей.

Данные инвестиционные проекты на момент проверки (октябрь 2010 года) находились на рассмотрении в Минсельхозе России с марта 2010 года.

Возмещение сельхозтоваропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям АПК независимо от организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007-2010 годах на срок до 1 года

Алтайскому краю по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании, на момент проверки поступили в сумме 312994,5 тыс. рублей на лицевой счет комитета по финансам Алтайского края 2 траншами (3 марта 2010 года - 134140,5 тыс. рублей (аванс) и 9 апреля 2010 года - 178854,0 тыс. рублей) и перечислены получателям в период с 11 марта по 28 мая 2010 года в размере 145061,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств федерального бюджета составляла 167061,1 тыс. рублей, или 53,4 % от перечисленных Минсельхозом России, и 302073,9 тыс. рублей, или 67,6 % от предусмотренных соглашениями о финансировании.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств краевого бюджета по данному виду субсидий сложилась в объеме 35590,3 тыс. рублей, или 71,2 % от суммы, предусмотренной соглашениями о финансировании.

Тульской области по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании, в размере 109940,0 тыс. рублей поступили на лицевой счет департамента финансов 3 траншами (5 марта 2010 года - 32982 тыс. рублей (аванс), 27 апреля 2010 года - 54970 тыс. рублей, 21 июля 2010 года - 21988,0 тыс. рублей) и перечислены получателям в период с 18 марта по 24 августа 2010 года в полном объеме.

По состоянию на 1 октября 2010 года сумма неиспользованных средств областного бюджета по данному виду субсидий составляла 17929,6 тыс. рублей, или 59,8 % от суммы, предусмотренной соглашениями о финансировании.

Возмещение сельхозтоваропроизводителям, организациям АПК независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет

Алтайскому краю по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании на момент проверки поступили в сумме 1343929,4 тыс. рублей на лицевой счет комитета по финансам Алтайского края 2 траншами (3 марта 2010 года - 575969,4 тыс. рублей (аванс) и 9 апреля 2010 года - 767960 тыс. рублей) и перечислены получателям в период с 11 марта 2010 года по 28 мая 2010 года в объеме 310340,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств федерального бюджета - 1033588,9 тыс. рублей, или 76,9 % от перечисленных Минсельхозом России, и 1609557,5 тыс. рублей, или 83,8 % от предусмотренных соглашениями о финансировании.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств краевого бюджета по данному виду субсидий составляла 198935,1 тыс. рублей, или 80,3 % от предусмотренных соглашениями о финансировании.

Тулеской области по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании в размере 556524,0 тыс. рублей, поступили на лицевой счет департамента финансов в сумме 455000 тыс. рублей 3 траншами (с 5 марта по 21 июля 2010 года) и перечислены получателям в период с 18 марта по 30 сентября 2010 года в сумме 360840,3 тыс. рублей, что составляет 79,3 % от объема бюджетных ассигнований, перечисленных Минсельхозом России, и 64,8 % предусмотренных соглашениями о финансировании.

По состоянию на 1 октября 2010 года остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета составлял 94159 тыс. рублей, или 20,7 % от перечисленных средств, и 195683,7 тыс. рублей, или 35,2 % от предусмотренных соглашениями о финансировании; объем неиспользованных бюджетных ассигнований из областного бюджета по данному виду субсидий сложился в размере 74324,3 тыс. рублей, или 50,3 % от предусмотренных соглашениями о финансировании.

Следует отметить, что на момент проверки Тульской области не были установлены по данному виду субсидий дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 6370 тыс. рублей на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в 2010 году на реализацию новых инвестиционных проектов. Кроме того, Комиссией Минсельхоза России по координации вопросов кредитования АПК на момент проверки рассматривался вопрос о выделении Тульской области дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в сумме 30000 тыс. рублей на эти же цели.

Возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2010 годах на срок до 8 лет

Алтайскому краю по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании, на момент проверки поступили в сумме 183078 тыс. рублей на лицевой счет комитета по финансам Алтайского края 2 траншами (3 марта 2010 года - 78462 тыс. рублей (аванс) и 9 апреля 2010 года - 104616 тыс. рублей) и перечислены получателям в период с 11 марта 2010 года по 28 мая 2010 года в сумме 89646,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств федерального бюджета сложилась в объеме 93431,6 тыс. рублей, или 51 % от перечисленных Минсельхозом России, и 168108,4 тыс. рублей, или 64,3 % от предусмотренных соглашениями о финансировании, сумма неиспользованных средств краевого бюджета по данному виду субсидий - 12012 тыс. рублей, или 70,6 % от суммы, предусмотренной соглашениями о финансировании.

Тулеской области по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании в сумме 35770 тыс. рублей, поступили на лицевой счет департамента финансов администрации Тульской области в полном объеме 3 траншами (с 5 марта по 21 июля 2010 года) и перечислены получателям в период с 25 марта по 28 сентября 2010 года в размере 35129 тыс. рублей, что составляет 98,2 % от объема бюджетных ассигнований, перечисленных Минсельхозом России.

По состоянию на 1 октября 2010 года остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета - 640,8 тыс. рублей, или 1,8 % от средств, перечисленных и предусмотренных соглашениями о финансировании, объем неиспользованных бюджетных

ассигнований из областного бюджета по данному виду субсидий - 166,8 тыс. рублей, или 8,3 % от предусмотренных указанными соглашениями.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2010 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 8 лет

Алтайскому краю по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании, на момент проверки поступили в размере 854 тыс. рублей на лицевой счет комитета по финансам Алтайского края 2 траншами (3 марта 2010 года - 366 тыс. рублей (аванс) и 9 апреля 2010 года - 488 тыс. рублей) и перечислены получателям в период с 23 марта 2010 года по 21 мая 2010 года в объеме 750 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июня 2010 года сумма неиспользованных средств федерального бюджета составляла 103,5 тыс. рублей от перечисленных Минсельхозом России, и 470 тыс. рублей, или 38,5 % от предусмотренных соглашениями о финансировании, сумма неиспользованных средств краевого бюджета по данному виду субсидий составляла 295,3 тыс. рублей, или 98,4 % от суммы, предусмотренной соглашениями о финансировании.

Тулской области по данному виду субсидий средства федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о финансировании в сумме 277 тыс. рублей поступили на лицевой счет департамента финансов области в полном объеме 3 траншами (с 5 марта 2010 года по 21 июля 2010 года) и перечислены получателям в период с 31 марта по 27 августа 2010 года в размере 223,5 тыс. рублей, что составляет 80,7 % от объема бюджетных ассигнований, перечисленных Минсельхозом России.

По состоянию на 1 октября 2010 года остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета составлял 53,5 тыс. рублей, или 19,3 % от средств, перечисленных и предусмотренных соглашениями о финансировании, объем неиспользованных бюджетных ассигнований из областного бюджета по данному виду субсидий - 72,5 тыс. рублей, или 72,5 % от предусмотренных соглашениями о финансировании.

Анализ эффективности использования субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельхозтоваропроизводителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», предусмотренным Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, участвующих в реализации мероприятий Государственной программы по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства», осуществляется в основном за счет субсидирования процентной ставки по привлеченным кредитам.

В соответствии с Правилами «О распределении и предоставлении в 2009-2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», утвержденными постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90, установлены целевые показатели эффективности осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета.

Согласно данным Правилам Минсельхозом России должна ежегодно проводиться оценка эффективности осуществления указанных расходов. Эти показатели характеризуют соответствие объемов субсидируемых кредитов (займов), а также индекса производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий показателям, определенным в соглашении Минсельхоза России с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о реализации мероприятий Государственной программы.

В рамках Государственной программы в 2010 году планировалось привлечь 384,8 млрд. рублей субсидируемых кредитов, в том числе краткосрочных кредитов - 150 млрд. рублей, инвестиционных кредитов (включая кредиты на приобретение техники и оборудования) - 199,8 млрд. рублей, на развитие малых форм хозяйствования - 35 млрд. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года объем полученных субсидируемых кредитов составил 407,7 млрд. рублей. Из них краткосрочные кредиты - 258,9 млрд. рублей, инвестиционные кредиты (в том числе приобретение техники и оборудования) - 115,5 млрд. рублей, на развитие малых форм хозяйствования - 33,3 млрд. рублей.

Кроме того, в рамках данного направления Государственной программы в 2010 году запланировано приобретение 35 тыс. тракторов, 11 тыс. зерноуборочных и 3,5 тыс. кормоуборочных комбайнов, повышение уровня энергообеспеченности - до 152 л. с. на 100 га посевной площади.

Фактические показатели выполнения указанных заданий Государственной программы за 9 месяцев 2010 года, по данным региональных органов АПК, представлены в таблице:

| | Приобретено за 9 месяцев 2010 г. | Процент выполнения годового задания 2010 г. | Приобретено за 9 месяцев 2009 г. |
|------------------------------|----------------------------------|---|----------------------------------|
| Тракторы, шт. | 10565 | 30,2 | 12296 |
| Зерноуборочные комбайны, шт. | 3677 | 33,4 | 5811 |
| Кормоуборочные комбайны, шт. | 1187 | 33,9 | 1338 |

Анализ темпов приобретения основных видов сельскохозяйственной техники в разрезе регионов Российской Федерации показывает, что наиболее значительное снижение приобретения тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов наблюдается в регионах, пострадавших от засухи в 2010 году. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 41 регионе, пострадавшем от засухи, приобретено тракторов меньше на 26 % (2127 шт.), зерноуборочных комбайнов - на 51 % (1816 шт.) и кормоуборочных комбайнов - на 9 % (87 штук).

В целом по Российской Федерации по сравнению с 9 месяцами прошлого года тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов приобретено меньше на 15 %, 38 % и 12 %, соответственно.

По предварительным данным Росстата, в целом по сельскому хозяйству индекс производства продукции в хозяйствах всех категорий к уровню 2009 года оценивается на уровне 90-91 % при плановом показателе - 104,1 процента.

Данные о достижении целевых показателей Алтайским краем и Тульской областью за 9 месяцев 2010 года приведены в таблице:

| Наименование целевого индикатора | Алтайский край | | Тульская область | |
|---|----------------|---------|------------------|--------|
| | план | факт* | план | факт* |
| Повышение доступности кредитов | | | | |
| Объем субсидируемых кредитов (займов), всего, млн. руб. | 27480 | 25282,5 | 4257,8 | 9086,1 |
| в том числе: | | | | |
| объем субсидируемых краткосрочных кредитов, млн. руб. | 4900 | 11034,6 | 2085,3 | 2344,6 |
| объем субсидируемых инвестиционных кредитов, млн. руб. | 22580 | 14247,9 | 2172,5 | 6741,5 |

| Наименование целевого индикатора | Алтайский край | | Тульская область | |
|--|----------------|--------|------------------|-------|
| | план | факт* | план | факт* |
| Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе | | | | |
| Объем субсидируемых кредитов, привлеченных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и гражданами, проживающими в сельской местности, всего, млн. руб. | 3347 | 4420,8 | 466 | 608,9 |
| Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства | | | | |
| Приобретение тракторов сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, шт. | 630 | 310 | 379 | 113 |
| Приобретение комбайнов зерноуборочных сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, шт. | 625 | 250 | 126 | 37 |
| Приобретение комбайнов кормоуборочных сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, шт. | 110 | 38 | 37 | 9 |
| Объемы привлеченных кредитов на техническую и технологическую модернизацию сельского хозяйства, млн. руб. | 3800 | 470 | 665,7 | 92,5 |

* За 9 месяцев 2010 года.

Как следует из таблицы, по состоянию на 1 октября 2010 года указанными субъектами Российской Федерации показатели эффективности по объемам субсидируемых кредитов в 2010 году выполняются, за исключением субсидируемых кредитов, использованных на приобретение техники.

При этом не будут достигнуты показатели, характеризующие техническую и технологическую модернизацию сельского хозяйства (коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях и энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади).

Также не будут достигнуты регионами предусмотренные соглашениями индексы производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий.

По данным Росстата, в Алтайском крае за 9 месяцев 2010 года фактический индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 101,2 %, что ниже аналогичного показателя за 9 месяцев 2009 года на 11,6 процентного пункта, в Тульской области, соответственно, на 93,4 %, что ниже аналогичного показателя за 9 месяцев 2009 года на 13,8 процентного пункта.

Вместе с тем Алтайским краем показатели по развитию животноводства, предусмотренные соглашениями, за 9 месяцев 2010 года достигнуты (сохранение численности поголовья крупного рогатого скота (в том числе коров), увеличение производства мяса и молока), а Тульской областью - лишь по увеличению производства мяса.

По данным Росстата, за 9 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года поголовье крупного рогатого скота в Тульской области уменьшилось с 118,2 тыс. голов до 112,1 тыс. голов (на 5,2 %), (в том числе коров - с 54,9 тыс. голов до 49,5 тыс. голов (на 9,8 %), а производство молока в хозяйствах всех категорий - с 242,4 тыс. т до 226,9 тыс. т (на 6,4 процента).

Органами исполнительной власти Камчатского и Краснодарского краев, Кировской, Нижегородской и Ульяновской областей приняты долгосрочные целевые программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2010-2012 годы, а также нормативные правовые акты, предусматривающие порядок предоставления средств на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам. Бюджетами указанных 5 субъектов Российской Федерации предусмотрены на 2010 год бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по указанным выше субсидиям.

Во исполнение Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Минсельхоз России заключил соглашения с регионами о предоставлении субсидий на поддержку сельского хозяйства, в том числе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах:

- с Камчатским краем - 19 марта 2010 года № 362/17 (с дополнением к соглашению от 29 июня 2010 года);

- с Краснодарским краем - 17 февраля 2010 года № 212/17 (с дополнением к соглашению от 22 июня 2010 года);

- с Кировской областью - 26 февраля 2010 года № 257/17 (с дополнением к соглашению от 23 июня 2010 года);

- с Нижегородской областью - 16 марта 2010 года № 338/17 (с дополнением к соглашению от 22 июня 2010 года);

- с Ульяновской областью - 4 марта 2010 года № 297/17 (с дополнением к соглашению от 10 июня 2010 года).

В целях уточнения объемов предоставленных субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, Минсельхозом России заключены дополнительные соглашения с данными регионами.

Перечисление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в течение 9 месяцев текущего года осуществлялось Минсельхозом России в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ежеквартальными заявками, представляемыми уполномоченными органами субъектов Российской Федерации по установленной форме в срок до 10 числа первого месяца квартала.

По состоянию на 1 января 2010 года во всех 5 субъектах Российской Федерации имелись остатки средств неиспользованных субсидий на уплату процентов по кредитам, полученным в 2009 году, в общей сумме 19371,9 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

| | Виды субсидий | | | | |
|-----------------------|---|--|--|---|---------|
| | субсидии на возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | субсидии на возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | субсидии на возмещение процентов по краткосрочным кредитам | субсидии на возмещение процентов по инвестиционным кредитам | всего |
| Камчатский край | - | - | 2134,0 | 2225,6 | 4359,6 |
| Краснодарский край | 220,8 | 1953,8 | 0,0 | 3493,1 | 5667,7 |
| Кировская область | - | 210,6 | 51,2 | - | 261,8 |
| Нижегородская область | - | 8179,2 | - | - | 8179,2 |
| Ульяновская область | 903,6 | - | - | - | 903,6 |
| Итого | 1124,4 | 10343,6 | 2185,2 | 5718,7 | 19371,9 |

Причинами неиспользования остатков средств субсидий на уплату процентов по кредитам в регионах послужило наличие у сельхозтоваропроизводителей просроченной задолженности по налогам и заработной плате, не позволяющей привлечь кредиты в заявленных объемах (Камчатский край); возврат субсидий прошлых лет в связи с неподтверждением целевого использования субсидий и досрочного погашения кредита (Краснодарский край); поступление субсидий в конце декабря 2009 года (Кировская область); наличие текущего остатка средств для осуществления расчетов (Нижегородская область); несвоевременная уплата основного долга по кредитам сельскохозяйственным товаропроизводителем (Ульяновская область); несвоевременное представление получателями субсидий в уполномоченные органы справок-расчетов.

Кроме того, в 2009 году соглашения между Минсельхозом России и органами исполнительной власти Камчатского края и Кировской области были заключены в марте-апреле 2009 года, а дополнения в них внесены в октябре-декабре 2009 года, что также способствовало образованию остатков неиспользованных средств федерального бюджета.

Соглашения, заключенные Минсельхозом России с 5 субъектами Российской Федерации в части использования субсидий на уплату процентов по кредитам из федерального и региональных бюджетов, за 9 месяцев 2010 года исполнены на общую сумму 4071322,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 3469281,8 тыс. рублей и регионального бюджета - 602040,7 тыс. рублей. Данные об исполнении соглашений приведены в таблице:

| Виды субсидий | По соглашениям на 2010 г. | | Кассовые расходы за 9 месяцев 2010 г. | | Объем недофинансирования из регионального бюджета |
|--|---------------------------|---------------------|---------------------------------------|---------------------|---|
| | федеральный бюджет | региональный бюджет | федеральный бюджет | региональный бюджет | |
| Камчатский край | | | | | |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 6085,0 | 2500,0 | 3072,7 | 685,0 | 1815,0 |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 2430,0 | 4200,0 | 2430,0 | 544,3 | 3655,7 |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 1937,0 | 400,0 | 2790,0 | 121,4 | 278,6 |
| Итого | 10452,0 | 7100,0 | 8292,7 | 1350,7 | 5749,3 |
| Краснодарский край | | | | | |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 745146,0 | 118200,0 | 745146,0 | 76029,0 | 42171,0 |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 1848840,0 | 258400,0 | 1088798,0 | 160404,7 | 97995,3 |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 144770,0 | 7619,5 | 117193,7 | 6189,7 | 1129,8 |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 2963,0 | 200,0 | 1530,5 | 57,4 | 142,6 |
| Итого | 2741719,0 | 384419,5 | 1952668,2 | 242680,8 | 141738,7 |
| Кировская область | | | | | |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 127310,0 | 40000,0 | 99842,5 | 31218,0 | 8787,0 |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 637196,0 | 179303,7 | 347189,9 | 107375,3 | 71928,4 |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 39730,0 | 3030,0 | 24358,3 | 1285,2 | 1744,8 |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 665,0 | 166,3 | 594,2 | 141,6 | 24,7 |
| Итого | 804901,0 | 222500,0 | 471984,9 | 140020,1 | 82479,9 |
| Нижегородская область | | | | | |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 199880,0 | 100500,0 | 146983,1 | 36829,3 | 63670,7 |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 514359,0 | 135800,0 | 356369,7 | 89839,9 | 45960,1 |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 223480,0 | 13300,0 | 150897,8 | 7473,3 | 5826,7 |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 40,0 | 88,0 | 33,3 | 7,7 | 80,3 |
| Итого | 937759,0 | 249688,0 | 654283,9 | 134150,2 | 115537,8 |
| Ульяновская область | | | | | |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 80162,0 | 22000,0 | 80162,0 | 20604,5 | 1395,5 |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 324483,0 | 56320,0 | 172413,4 | 55819,4 | 500,6 |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 150360,0 | 9000,0 | 128854,2 | 7115,0 | 1885,0 |

| Виды субсидий | По соглашениям на 2010 г. | | Кассовые расходы за 9 месяцев 2010 г. | | Объем недофинансирования из регионального бюджета |
|--|---------------------------|---------------------|---------------------------------------|---------------------|---|
| | федеральный бюджет | региональный бюджет | федеральный бюджет | региональный бюджет | |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 745,0 | 300,0 | 622,5 | 300,0 | 0,0 |
| Итого | 555750,0 | 87620,0 | 382052,1 | 83838,9 | 3781,1 |
| Всего по 5 регионам | 5050581,0 | 951327,5 | 3469281,8 | 602040,7 | 349286,8 |

Общий объем субсидий на уплату процентов по кредитам, предоставляемым в 2010 году 5 субъектам Российской Федерации, составил 6001908,5 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 5050581,0 тыс. рублей и из региональных бюджетов - 951327,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 9 месяцев 2010 года - 67,8 % от запланированного соглашениями объема финансирования.

В нарушение условий заключенных соглашений общий объем недофинансирования в январе-сентябре 2010 года из бюджетов субъектов Российской Федерации составил в общей сумме 349286,8 тыс. рублей, в том числе: в Камчатском крае - 5749,3 тыс. рублей, в Краснодарском крае - 141738,7 тыс. рублей, в Кировской области - 82479,9 тыс. рублей, в Нижегородской области - 115537,8 тыс. рублей и Ульяновской области - 3781,1 тыс. рублей.

Сведения по целевым показателям эффективности использования субсидий на уплату процентов по кредитам в 5 субъектах Российской Федерации (повышение доступности кредитов) за 9 месяцев 2010 года отражены в таблице:

| Наименование критерия | Запланированный показатель | Фактическое исполнение | Исполнение, % |
|---|----------------------------|------------------------|---------------|
| (тыс. руб.) | | | |
| Камчатский край | | | |
| Объем субсидируемых краткосрочных кредитов | 100000,0 | 102150,0 | 102,2 |
| Объем субсидируемых инвестиционных кредитов | 127750,0 | 31345,8 | 24,5 |
| Краснодарский край | | | |
| Объем субсидируемых краткосрочных кредитов | 8000000,0 | 21100211,6 | 263,8 |
| Объем субсидируемых инвестиционных кредитов, в том числе на срок до 10 лет | 10825000,0 | 23839707,4 | 220,2 |
| Объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных на развитие малых форм хозяйствования | 960000,0 | 2439370,8 | 254,1 |
| Кировская область | | | |
| Объем субсидируемых краткосрочных кредитов | 1580000,0 | 3152473,9 | 199,5 |
| Объем субсидируемых инвестиционных кредитов, в том числе на срок до 10 лет | 3227000,0 | 6819919,9 | 211,3 |
| Объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных на развитие малых форм хозяйствования | 700000,0 | 251756,6 | 36,0 |
| Нижегородская область | | | |
| Объем субсидируемых краткосрочных кредитов | 2282684,0 | 4186894,9 | 183,4 |
| Объем субсидируемых инвестиционных кредитов, в том числе на срок до 10 лет | 5600000,0 | 7764159,3 | 138,6 |
| Объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных на развитие малых форм хозяйствования | 2282000,0 | 638629,9 | 28,0 |
| Ульяновская область | | | |
| Объем субсидируемых краткосрочных кредитов | 1320000,0 | 2704275,0 | 204,9 |
| Объем субсидируемых инвестиционных кредитов, в том числе на срок до 10 лет | 5589100,0 | 4010443,0 | 71,8 |
| Объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных на развитие малых форм хозяйствования | 1672900,0 | 3255958,0 | 192,8 |

Таким образом, во всех указанных субъектах Российской Федерации, за исключением Камчатского края, по состоянию на 1 октября 2010 года отмечается значительное превышение (от 1,4 до 2,6 раза) по таким критериям эффективности использования субсидий на уплату процентов по кредитам, как объем субсидируемых краткосрочных кредитов и объем субсидируемых инвестиционных кредитов. В то же время в 2 субъек-

тах (Кировская и Нижегородская области) отмечено крайне низкое исполнение установленных показателей по такому критерию, как объем субсидируемых кредитов (займов), привлеченных на развитие малых форм хозяйствования (36 % и 28 %, соответственно).

Сложившаяся ситуация может свидетельствовать о низком качестве работы соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Минсельхоза России в части планирования количественных целевых показателей эффективности использования субсидий по установленным критериям при заключении соглашений о предоставлении субсидий.

Предоставление субсидий конечным получателям - сельхозтоваропроизводителям осуществлялось в рамках заключенных соглашений и дополнений к ним о сотрудничестве в сфере реализации на территории региона Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы уполномоченных органов субъектов Российской Федерации с кредитными организациями (ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России» и другие кредитные организации).

Общие сведения об объемах средств субсидий, перечисленных через кредитные организации за 9 месяцев 2010 года, и их конечных получателях в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Виды субсидий | Объем перечисленных средств | Получатели средств субсидии |
|--|-----------------------------|--|
| Камчатский край | | |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 2911,4 | 7 КФХ* по 109 кредитным договорам |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 3757,7 | 4 СХО, 1 предприятие АПК на закупку сырья для промышленной переработки, 1 КФХ |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 2974,3 | 4 получателя по 9 кредитным договорам |
| Итого | 9643,4 | |
| Краснодарский край | | |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 1587,9 | 2 предприятия |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 123383,4 | 989 КФХ, 4304 ЛПХ и 19 ИП |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 821175,0 | 964 получателя кредитов, в том числе: 690 СХО, 254 предприятия АПК и 20 КФХ |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 1249202,7 | 1082 получателя кредитов, в том числе: 950 СХО, 42 предприятия АПК, 89 КФХ, 1 ИП |
| Итого | 2195349,0 | |
| Кировская область | | |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 735,8 | СХО «Рыбоводное хозяйство «Филипповка» |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 25643,5 | 79 КФХ, 28 СПоК |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 131060,6 | 522 получателя кредитов, в том числе: 432 СХО и 90 предприятий АПК |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 454565,2 | 522 получателя кредитов, в том числе: 491 СХО, 10 предприятий АПК и 2 СПоК |
| Итого | 612005,1 | |
| Нижегородская область | | |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 41,1 | ООО «Рыбхоз «Велетьма» |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 158371,1 | 401 получатель кредитов, в том числе: 379 КФХ и 22 СПоК |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 183812,4 | 312 получателей кредитов, в том числе: 265 СХО, 46 организаций АПК и 1 КФХ |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 446209,5 | 472 получателя кредитов, в том числе: 465 СХО, 4 организации АПК и 3 КФХ |
| Итого | 788434,1 | |

| Виды субсидий | Объем перечисленных средств | Получатели средств субсидии |
|--|-----------------------------|--|
| Ульяновская область | | |
| На возмещение процентов по кредитам организациям рыбоводства | 922,5 | 2 получателя |
| На возмещение процентов по кредитам крестьянским хозяйствам | 135969,2 | 25171 получатель кредитов, в том числе: 31 КФХ, 25046 ЛПХ, 83 ИП, 11 СПоК |
| На возмещение процентов по краткосрочным кредитам | 100766,6 | 252 получателя кредитов, в том числе: 175 СХО, 68 предприятий АПК, 6 ИП, 3 КФХ |
| На возмещение процентов по инвестиционным кредитам | 228232,7 | 182 получателя кредитов, в том числе: 163 СХО, 2 предприятия АПК, 7 ИП, 10 КФХ |
| Итого | 465891,0 | |
| Всего по 5 субъектам Российской Федерации | 4071322,5 | |

* КФХ - крестьянско-фермерское хозяйство, СХО - сельскохозяйственная организация, ЛПХ - граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, ИП - индивидуальный предприниматель, СПоК - сельскохозяйственный потребительский кооператив.

По состоянию на 1 октября 2010 года через кредитные организации конечным получателям кредитов перечислены 4071322,5 тыс. рублей по субсидиям на уплату процентов по кредитам, в том числе: по Камчатскому краю - 9643,4 тыс. рублей, по Краснодарскому краю - 2195349,0 тыс. рублей, по Кировской области - 612005,1 тыс. рублей, по Нижегородской области - 788439,1 тыс. рублей, по Ульяновской области - 465891,0 тыс. рублей.

В ходе проверки подписано 2 акта у главных распорядителей бюджетных средств в Камчатском крае и Кировской области, с которыми ознакомлены руководители соответствующих органов исполнительной власти данных регионов. В Нижегородской области и Краснодарском крае указанные субсидии проверены в рамках проведения контрольных мероприятий «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости - в более ранние периоды) в Нижегородской области, включая закрытое административно-территориальное образование Саров» (пункт 3.11.4 Плана работы Счетной палаты на 2010 год), и «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Краснодарском крае, в том числе в г. Сочи» в 2009 году и I полугодии 2010 года (при необходимости - в более ранние периоды)» (пункт 2.30.5 Плана работы Счетной палаты на 2010 год), материалы проверок содержатся в сводных актах. Из Ульяновской области представлены материалы на соответствующий запрос Счетной палаты Российской Федерации.

Анализ своевременности и полноты исполнения в 2010 году договоров о предоставлении сельхозтоваропроизводителям (Алтайского, Камчатского, Краснодарского, Ставропольского краев, Кировской, Нижегородской, Тульской и Ульяновской областей) краткосрочных и инвестиционных кредитов (займов) в разрезе категорий заемщиков (организации - сельхозтоваропроизводители, крестьянские (фермерские) хозяйства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство)

На сегодняшний день основные объемы кредитования сельхозтоваропроизводителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации обеспечиваются ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России».

Согласно материалам, представленным ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России», в Алтайском, Камчатском, Краснодарском, Ставропольском краях, Кировской, Нижегородской, Тульской и Ульяновской областях объем ссудной задолженности в 2010 году характеризовался тенденцией к увеличению.

За период с 1 января 2010 года по 1 сентября 2010 года объем ссудной задолженности вырос с 189,86 млрд. рублей до 219,07 млрд. рублей, то есть почти на 15 %. При этом доли кредитования со стороны банков выросли также пропорционально. На отчетные даты кредитование агропромышленного комплекса со стороны ОАО «Россельхозбанк» увеличилось с 95,50 млн. рублей до 117,74 млн. рублей, а ОАО «Сбербанк России» - с 94,35 млн. рублей до 101,34 млн. рублей. Основная доля кредитов приходилась на кредиты сроком 5 и более лет (от 48,19 % до 49,94 % - в ОАО «Сбербанк России» и от 46,51 % до 48,54 % - в ОАО «Россельхозбанк») и на кредиты сроком до 1 года (от 30,35 % до 31,38 % - в ОАО «Сбербанк России» и от 43,75 % до 48,41 % - в ОАО «Россельхозбанк»).

В разрезе ОКВЭД в основном ОАО «Россельхозбанк» кредитует субъекты сельского хозяйства, в то время как ОАО «Сбербанк России» - организации сельскохозяйственной переработки. Как показывают представленные материалы, в среднем от 12 до 15 % ссудной задолженности в ОАО «Россельхозбанк» приходится на предприятия-переработчики сельскохозяйственной продукции, в то время как в структуре ссудной задолженности ОАО «Сбербанк России» такие организации составляют около 30 процентов.

Современное состояние агропромышленного сектора (как в Российской Федерации, так и за рубежом) характеризуется сходными тенденциями. Основная доля добавленной стоимости создается в сфере переработки первичных сельскохозяйственных ресурсов - предприятия-производители отличаются низкой рентабельностью, ограниченной технической вооруженностью и крайне сильно подвержены сезонным и природным факторам, в полной мере испытывая последствия негативных природных явлений, приводящих к серьезным потерям. Также предприятия-переработчики, создавая добавленную стоимость, сами становятся субъектами независимого предложения, в то время как предприятия-производители вследствие однородности своей продукции и неразвитости системы аграрных рынков вынуждены зависеть от предлагаемого спроса на их ресурсы, что также снижает объемы получаемой ими маржи.

Таким образом, ОАО «Сбербанк России» получает в качестве клиентов наиболее устойчивые компании агропромышленного сектора, в меньшей степени зависящие от изменений рыночной ситуации, тем самым дополнительно обеспечивая стабильность за счет диверсификации кредитного портфеля в разрезе агропромышленного комплекса, в то время как ОАО «Россельхозбанк» вынуждено формировать кредитный портфель на базе менее устойчивых заемщиков, что в кризисные периоды автоматически приводит к негативной динамике устойчивости банка.

Так, просроченная ссудная задолженность в проверяемом периоде ОАО «Россельхозбанк» росла (129,20 % за 10 месяцев 2010 года) и по состоянию на 1 октября 2010 года сложилась в объеме 4250435,24 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2010 года - 1854467,33 тыс. рублей). Просроченная ссудная задолженность ОАО «Сбербанк России» за тот же период возросла на 1,46 % и на 1 октября 2010 года составила 3457668,46 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2010 года - 3407790,14 тыс. рублей).

Одной из причин подобного распределения заемщиков, которое, в свою очередь, влияет на устойчивость кредитной организации через рост просроченной задолженности, является разница в процентных ставках 2 банков. Представленные в таблице материалы проверки, показывают, что средние процентные ставки ОАО «Сбербанк России» (далее - «Сбербанк России») ниже, чем ставки, предлагаемые ОАО «Россельхозбанк» (далее - «Россельхозбанк») (2010 год):

(проценты)

| | 1 января | 1 февраля | 1 марта | 1 апреля | 1 мая | 1 июня | 1 июля | 1 августа | 1 сентября | 1 октября |
|-------------------|----------|-----------|---------|----------|-------|--------|--------|-----------|------------|-----------|
| «Россельхозбанку» | 15,54 | 15,54 | 15,45 | 15,33 | 14,80 | 14,46 | 14,25 | 14,08 | 13,94 | 13,81 |
| «Сбербанк России» | 15,32 | 15,16 | 14,911 | 14,59 | 14,49 | 13,95 | 13,57 | 13,27 | 13,02 | 12,69 |

Динамика ставок кредитования сельхозпроизводителей представлена в таблице:

(проценты)

| | 1 января | 1 февраля | 1 марта | 1 апреля | 1 мая | 1 июня | 1 июля | 1 августа | 1 сентября | 1 октября |
|-------------------|----------|-----------|---------|----------|-------|--------|--------|-----------|------------|-----------|
| «Россельхозбанку» | 16,80 | 16,82 | 16,72 | 16,29 | 15,35 | 14,86 | 14,58 | 14,42 | 14,30 | 14,16 |
| «Сбербанк России» | 15,69 | 15,39 | 14,93 | 14,54 | 14,34 | 13,60 | 12,77 | 12,36 | 12,16 | 11,71 |

Динамика ставок кредитования сельхозпереработчиков отражена в таблице:

(проценты)

| | 1 января | 1 февраля | 1 марта | 1 апреля | 1 мая | 1 июня | 1 июля | 1 августа | 1 сентября | 1 октября |
|-------------------|----------|-----------|---------|----------|-------|--------|--------|-----------|------------|-----------|
| «Россельхозбанку» | 15,34 | 15,35 | 15,27 | 15,19 | 14,71 | 14,39 | 14,20 | 14,02 | 13,87 | 13,75 |
| «Сбербанк России» | 15,15 | 15,05 | 14,89 | 14,61 | 14,36 | 14,10 | 13,92 | 13,69 | 13,43 | 13,17 |

При этом разница между ставками в разрезе кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей невелика и, как отражено в таблицах, в среднем колебалась вокруг значения 0,2-0,4 процентного пункта, а разница между процентными ставками банков по кредитованию сельхозпереработчиков достигала почти 2,5 процентного пункта.

Таким образом, для компаний-переработчиков заведомо выгоднее обращаться за кредитованием (в среднем объемы кредитов, предоставляемых компаниям-переработчикам, больше кредитов, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям) в ОАО «Сбербанк России», что диверсифицирует портфель и повышает устойчивость последнего. Подобный резкий рост просроченной задолженности является угрозой стабильности ОАО «Россельхозбанк» и требует оперативного противодействия с целью приведения в норму структуры ссудной задолженности. Высокая стоимость кредитования - источник снижения общей конкурентоспособности продукции, перераспределения доходов от реального сектора в банковский, в то время как отвлечение средств в форме процентных платежей ограничивает возможности реализации программ развития отрасли.

Однако в настоящее время стоимость привлеченного ОАО «Россельхозбанк» финансирования достаточно высока, и централизованное снижение ставок способно привести к нарушению баланса стоимости между привлеченными и предоставленными средствами. Банк, будучи в настоящее время единственным кредитным учреждением, ответственным за реализацию национальной политики, поддержки АПК (крайне проблемной отрасли), нуждается в особом механизме поддержки. Решением должна стать доработка механизмов финансирования через предоставление средств по минимальной стоимости, равной ставке рефинансирования с начислением фиксированной маржи банка. Подобная система может быть основана при придании банку статуса института развития с передачей в его распоряжение государственных источников финансирования на условиях агентского соглашения, при котором банк отвечал бы за качество управления средствами и эффективность кредитования. Подобный механизм позволит ОАО «Россельхозбанк» как сохранить имеющуюся структуру заемщиков-сельхозтоваропроизводителей, так и диверсифицировать ее, обеспечив себе устойчивость, за счет привлечения заемщиков, работающих в сфере переработки сельхозпродукции.

В части своевременности предоставления средств банками заемщикам, исходя из данных, представленных в нижеприведенных таблицах, в рассмотренных филиалах наблюдается значительный разрыв между сроками заключения кредитных договоров и предоставлением первых сумм по ним. Промежутки между датами заключения кре-

дитных договоров ОАО «Сбербанк России» и фактического предоставления средств по ним представлены в таблице:

| | (количество договоров) | | | |
|--|------------------------|---------------|---------------|---------------|
| | 01.01.2010 г. | 01.04.2010 г. | 01.07.2010 г. | 01.10.2010 г. |
| Предоставление средств на дату заключения договора | 5351 | 5207 | 5500 | 5377 |
| До 3 месяцев | 2719 | 2832 | 3065 | 3120 |
| 3-6 месяцев | 38 | 36 | 23 | 37 |
| От 6 месяцев до года | 6 | 3 | 17 | 6 |
| Год и более | 1 | 1 | 2 | 2 |
| Всего | 8115 | 8079 | 8607 | 8542 |

Промежутки между датами заключения кредитных договоров ОАО «Россельхозбанк» и фактического предоставления средств по ним отражены в таблице:

| | (количество договоров) | | | |
|--|------------------------|---------------|---------------|---------------|
| | 01.01.2010 г. | 01.04.2010 г. | 01.07.2010 г. | 01.10.2010 г. |
| Предоставление средств на дату заключения договора | 5389 | 5476 | 5988 | 5789 |
| До 3 месяцев | 2467 | 2497 | 2757 | 2788 |
| 3-6 месяцев | 23 | 24 | 22 | 24 |
| От 6 месяцев до года | 11 | 14 | 16 | 14 |
| Год и более | 13 | 19 | 19 | 23 |
| Всего | 7903 | 8030 | 8802 | 8638 |

В то же время указанные временные сроки связаны с условиями кредитных договоров, согласно которым предоставление средств увязывается с обеспечением заемщиками должного качества активов, предлагаемых в залог по кредитам, что, в свою очередь, требует подобных временных затрат.

Также в рамках проверки выделена проблема недостатков внутренней системы учета ОАО «Россельхозбанк». Используемое программное обеспечение контроль прохождения кредитных заявок заемщиков не обеспечивает, что приводит к невозможности использования программного комплекса при анализе деятельности банка - основной цели его интеграции.

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Неисполненные Минсельхозом России бюджетные ассигнования на уплату части процентов по состоянию на 1 ноября 2010 года составляют 14,9 млрд. рублей, или 19,5 % от установленного годового объема. Значительный объем неисполненных бюджетных ассигнований не позволит обеспечить их доведение в 2010 году заемщикам - получателям субсидий.

2. В 2010 году Минсельхоз России не обеспечил своевременного заключения соглашений о финансировании и доведения субсидий субъектам Российской Федерации.

Соглашения о финансировании заключены в конце февраля, в марте 2010 года, при этом в соглашениях не был определен объем субсидий из федерального бюджета по кредитам на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, а также по инвестиционным кредитам, полученным в 2010 году, так как решение об объемах этих целевых средств принималось Минсельхозом России до октября 2010 года.

Перечисление субсидий получателям из федерального бюджета осуществлялось лишь с середины марта 2010 года, а из региональных бюджетов - со II квартала.

Сложившаяся практика несвоевременного доведения средств государственной поддержки может обусловить снижение платежеспособности сельскохозяйственных това-

ропроизводителей, невыполнение показателей Государственной программы, в результате чего негативные последствия могут отразиться в целом на развитии отрасли.

3. Минсельхоз России не обеспечил должного контроля за выполнением условий соглашений о софинансирования субсидий из федерального бюджета субсидиями из региональных бюджетов.

По состоянию на 1 октября 2010 года почти во всех проверенных субъектах Российской Федерации остаток неиспользованных субсидий из региональных бюджетов по ряду субсидий составлял 50 и более процентов от объемов, предусмотренных соглашениями о финансировании.

Так, в Камчатском крае объем неиспользованных бюджетных ассигнований из регионального бюджета от предусмотренных соглашениями по инвестиционным кредитам составил более 80 % и по краткосрочным - 70 %, в Тульской области по инвестиционным и краткосрочным кредитам - более 50 %, а в Кировской области - более 50 % по кредитам малых форм хозяйствования.

4. Анализ расходов федерального бюджета, осуществленных Минсельхозом России по предоставлению субсидий, свидетельствует об отсутствии результативности и эффективности их использования, что подтверждается данными о выполнении целевых показателей, предусмотренных соглашениями, которые большинством субъектов Российской Федерации в текущем году не будут достигнуты, что свидетельствует также о низком качестве планирования количественных целевых показателей эффективности использования субсидий при заключении соглашений о их предоставлении из федерального и регионального бюджетов. При этом в соглашениях не предусмотрена ответственность субъектов Российской Федерации за неэффективное использование бюджетных средств.

5. По предварительным данным Росстата, в целом по сельскому хозяйству индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к уровню 2009 года оценивается на уровне 90-91 % при плановом показателе - 104,1 процента.

Так, в Алтайском крае за 9 месяцев 2010 года фактический индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 101,2 %, что ниже аналогичного показателя 9 месяцев 2009 года на 11,6 процентного пункта, в Тульской области, соответственно, 93,4 % и 13,8 процентного пункта.

За 9 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичной периодом предыдущего года поголовье крупного рогатого скота в Тульской области уменьшилось с 118,2 тыс. голов до 112,1 тыс. голов (на 5,2 %), (в том числе коров - с 54,9 до 49,5 тыс. голов (на 9,8 %), а производство молока в хозяйствах всех категорий - с 242,4 до 226,9 тыс. т (на 6,4 процента).

Аналогичная ситуация имеет место в большинстве регионов.

6. Динамика кредитования агропромышленного комплекса в 2010 году в регионах характеризовалась ростом около 15 % за 9 месяцев 2010 года. При этом основная доля приходилась на кредиты сроком 5 и более лет и на кредиты сроком до 1 года.

7. В деятельности ОАО «Россельхозбанк» отмечается крайне низкая доля кредитования предприятий, задействованных в области переработки сельскохозяйственной продукции, что, в свою очередь, снижает устойчивость банка в случае негативных природных явлений, приводящих к банкротству сельскохозяйственных товаропроизводителей, и становится причиной опережающего роста объемов просроченной задолженности.

8. За 10 месяцев 2010 года рост просроченной задолженности ОАО «Россельхозбанк» составил 129,2 %, что значительно превышает рост просроченной задолженности ОАО «Сбербанк России» (1,46 %), кредитный портфель которого более диверсифицирован.

9. Стоимость кредитования сельхозтоваропроизводителей, предлагаемая ОАО «Россельхозбанк», заметно превосходит стоимость кредитования, установленную ОАО «Сбербанк России», в связи с чем по ряду банковских продуктов в настоящее время ОАО «Россельхозбанк» неконкурентоспособен.

10. Используемое программное обеспечение ОАО «Россельхозбанк» не обеспечивает контроль прохождения кредитных заявок заемщиков и требует доработки.

Предложения

1. Направить информационное письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. ФИЛИПЕНКО