

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 17К (594) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральные целевые программы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Чеченской Республики.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральные целевые программы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.6.5, 3.11.3.2, 3.11.4, 3.11.5, 3.11.8 Плана работы Счетной палаты на 2008 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом Чеченской Республики, местными бюджетами; проверить отчет об исполнении бюджета Чеченской Республики; оценить эффективность межбюджетных отношений в Чеченской Республике, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики; проанализировать распоряжение, использование и учет государственной и муниципальной собственности в Чеченской Республике; провести анализ состояния финансового контроля за исполнением республиканского бюджета, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального, республиканского, местных бюджетов и внебюджетных средств; нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие распоряжение, использование и учет государственной и муниципальной собственности в Чеченской Республике; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие финансовый контроль за исполнением республиканского и муниципальных бюджетов, осуществляемый федеральными и региональными контрольными органами.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Чеченской Республике, Правительство Чеченской Республики, Министерство финансов Чеченской Республики, Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики, казенное предприятие Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - КП «Дирекция»).

Проверяемый период деятельности: 2007 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 февраля по 29 апреля 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Чеченской Республике, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения республиканского бюджета Чеченской Республики, федеральному законодательству

Организация бюджетного процесса в Чеченской Республике (далее - Республика) в 2007 году осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики, Законом Республики от 19 июля 2006 года № 25-рз «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике», Законом Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете на 2007 год» (с учетом изменений и дополнений) (далее - Закон о республиканском бюджете на 2007 год) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики, регулирующими бюджетные правоотношения.

Проект закона о республиканском бюджете на 2007 год разрабатывался в соответствии с Законом Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике», но без учета прогноза социально-экономического развития Республики. В соответствии с пунктом 3 протокола совещания полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики, состоявшегося 28 декабря 2005 года в г. Грозном, бюджет Республики рассчитывается исходя из фактических доходов и потребности в расходах.

Таким же образом производился расчет дотаций Республике из федерального бюджета. Особый подход при составлении прогноза бюджета связан с объективными обстоятельствами (антитеррористическими действиями на территории Республики).

В соответствии со статьей 26 Закона о республиканском бюджете на 2007 год установлено, что до приведения системы органов государственной власти Республики в соответствие с Федеральным законом от 16 сентября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» бюджеты городов и районов утверждаются главами их администраций после согласования с Правительством Республики.

Республиканский бюджет на 2007 год (с изменениями и дополнениями) утвержден с дефицитом в сумме 164494,9 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета являются поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Законом о республиканском бюджете на 2007 год утверждена методика распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов Республики и республиканского фонда компенсаций для обеспечения исполнения тех полномочий, которые в соответствии с федеральными и республиканскими законами возложены на местные бюджеты. Финансирование обеспечивается из вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в 2007 году составил 8824082,6 тыс. рублей, что на 38,5 % больше, чем в 2006 году (6369411,5 тыс. рублей).

2. Исполнение доходной части республиканского бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета, а также анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала бюджета Чеченской Республики

Доходы от уплаты налогов и сборов и неналоговые доходы, поступающие на территорию Чеченской Республики, зачислялись в бюджет Республики и федеральный бюджет в порядке и по нормативам, установленным Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», налоговым законодательством Российской Федерации и Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год».

В статье 3 Закона о республиканском бюджете на 2007 год не учтено, что доходы бюджета Республики формируются не только за счет налоговых и неналоговых доходов, а также согласно статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2007 год в бюджет Чеченской Республики поступили доходы в размере 61537167,4 тыс. рублей (с учетом возврата в федеральный бюджет остатков субсидий и субвенций прошлых лет в объеме 15485,8 тыс. рублей и поступлений в бюджет Республики остатков субсидий и субвенций прошлых лет - 63,5 тыс. рублей), или 110,6 % к уточненным назначениям. Исполнение по налоговым доходам составило 2561124,5 тыс. рублей, или 95,5 %, по неналоговым доходам - 111233,2 тыс. рублей, или 80,9 % к уточненным назначениям, безвозмездные поступления из федерального бюджета сложились в сумме 58880232,0 тыс. рублей - 111,5 % к уточненным назначениям, или 95,7 % от объема доходов республиканского бюджета.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц - 1265017,3 тыс. рублей (49,4 %), исполнение которого в 2007 году составило 107,3 процента.

Остаток средств бюджета по состоянию на 1 января 2008 года на балансовом счете 40201 составил 8463247,1 тыс. рублей, из которых 6149201,0 тыс. рублей - средства, поступившие в декабре 2007 года с правом использования в 2008 году.

Так, в соответствии с протоколом совещания от 26 сентября 2007 года у Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина по вопросу обеспечения сбалансированности бюджета и оказания дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики в 2008-2010 годах при подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» указано предусмотреть бюджету Республики средства в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования расходов бюджета Республики в 2008 году в объеме 6149201,0 тыс. рублей.

Поступившая 18 декабря 2007 года в республиканский бюджет дотация в сумме 6149201,0 тыс. рублей, предусмотренная Федеральным законом от 23 ноября 2007 го-

да № 267-ФЗ «О внесении изменений в федеральный бюджет на 2007 год» в соответствии с протокольным решением Минфина России от 27 сентября 2007 года, в отчетном финансовом году не использована и в нарушение статьи 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации учтена при формировании и утверждении бюджета Чеченской Республики на 2008 год.

Объем финансовой помощи, отраженный в отчете об исполнении бюджета Республики, по состоянию на 1 января 2008 года соответствует данным Управления Федерального казначейства по Чеченской Республике. Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в доходной части республиканского бюджета в 2007 году составила 95,6 процента.

На 1 января 2008 года недоимка по налогам и сборам составила 1235074,0 тыс. рублей, из них по федеральным налогам и сборам - 1073207,0 тыс. рублей, по региональным - 103584,0 тыс. рублей, местным - 31997,0 тыс. рублей, по налогам со специальным режимом - 26286,0 тыс. рублей.

Трудности при прогнозировании доходов, формировании доходного потенциала республиканского бюджета связаны с отсутствием необходимой информации по налогооблагаемой базе в Республике. Для исчисления транспортного налога в налоговых органах отсутствовала полная информация о владельцах транспортных средств, а также необходимых сведений для исчисления налога на имущество физических лиц. Не сформирована также база данных по земельным участкам, признанным объектами налогообложения.

3. Исполнение республиканского бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

В 2007 году расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 59024288,4 тыс. рублей (95,6 % к уточненному бюджету).

Наибольший удельный вес в планируемых на 2007 год расходах бюджета составили расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства - 41,4 % (в 2006 году - 17,2 %), а также межбюджетные трансферты - 14,5 %. По остальным разделам расходы были запланированы в пределах от 2,5 до 8,4 процента.

В разрезе разделов исполнение республиканского бюджета по расходам по отношению к уточненному бюджету на 2007 год характеризуется следующими данными: по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены на 94,7 %, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 99,4 %, по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 96,5 %, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 95,8 %, по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - на 100 %, по разделу 0700 «Образование» - на 97,7 %, по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 97,6 %, по разделу 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - на 95,4 %, по разделу 1000 «Социальная политика» - на 81,9 % и по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - на 98,8 процента.

Первоначально межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Законом о республиканском бюджете на 2007 год были утверждены в сумме 6589372,6 тыс. рублей. Уточненной росписью расходов республиканского бюджета на 2007 год расходы по данному разделу увеличены на 2341068,9 тыс. рублей и составили 8930441,5 тыс. рублей, в том числе в виде финансовой помощи бюджетам других уровней - 3109196,2 тыс. рублей, средств по фонду компенсаций - 5320087,1 тыс. рублей и других межбюджетных трансфертов - 501158,2 тыс. рублей. Кассовый расход по

данному разделу, согласно отчетным данным, составил 8824082,6 тыс. рублей (98,8 % к уточненным назначениям и 133,9 % к первоначально утвержденным).

Расходы на заработную плату с начислениями (на оплату труда без учета произведенных расходов по разделу «Межбюджетные трансферты») сложился в объеме 5122037,1 тыс. рублей, их доля в структуре всех расходов республиканского бюджета по экономической классификации - 8,7 процента.

Законом о республиканском бюджете на 2007 год в составе расходов раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2007 год были утверждены 3 резервных фонда: резервный фонд Правительства Чеченской Республики в размере 192500,0 тыс. рублей, резервный фонд Президента Чеченской Республики - 112500,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 60000,0 тыс. рублей.

Выделение средств из резервных фондов в 2007 году и их расходование осуществлялись на основании распоряжений Президента и Председателя Правительства Чеченской Республики, а именно:

- из средств резервного фонда Президента Республики - 112385,3 тыс. рублей, или 99,9 %, утвержденных Законом о бюджете (112500,0 тыс. рублей);

- из резервного фонда Правительства Чеченской Республики - 192897,7 тыс. рублей (с учетом остатка по состоянию на 1 января 2007 года), или 100,2 %, утвержденных Законом о бюджете (192500,0 тыс. рублей);

- из резервного фонда Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 30053,2 тыс. рублей, или 50,1 %, утвержденных Законом о бюджете (60000,0 тыс. рублей).

Бюджетные кредиты и ссуды бюджетам муниципальных образований и юридическим лицам не выдавались.

Согласно статье 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями и дополнениями) не использованные в 2007 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, подлежат использованию в 2008 году на те же цели со счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

На 1 января 2007 года остатки средств 2006 года на едином счете республиканского бюджета составили 5950368,0 тыс. рублей. В течение 2007 года из указанной суммы возвращено в федеральный бюджет 79285,0 тыс. рублей, использовано по назначению 4945358,0 тыс. рублей и не использовано 925725,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2008 года остатки составили 8463247,1 тыс. рублей, из них не были израсходованы:

- 8035281,4 тыс. рублей (в том числе дотации на погашение кредиторской задолженности 1995, 1996, 1999-2005 годов в сумме 876120,1 тыс. рублей) в связи с поздним поступлением дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета, а также несвоевременным представлением заказчиками-застройщиками соответствующих документов на финансирование;

- 154225,9 тыс. рублей (из них 14875,0 тыс. рублей - средства 2006 года) - из-за отсутствия должного планирования, завышения численности получателей льгот по различным видам субсидий и субвенций, что привело к получению финансовой помощи из федерального бюджета в объемах, превышающих потребность, и в соответствии со статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации является несоблюдением принципов эффективности, экономности использования бюджетных средств и реалистичности расчетов доходов и расходов бюджета;

- 273465,9 тыс. рублей - в связи с поступлением в бюджет налоговых и неналоговых доходов в конце 2007 года;

- 273,9 тыс. рублей - по 12 видам субсидий и субвенций.

В 2007 году из 16 видов субвенций в объеме 3563198,2 тыс. рублей, предусмотренных Республике в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями), из Федерального фонда компенсаций (далее - ФФК) на реализацию и обеспечение отдельных полномочий средства поступили по 13 видам в размере 3554060,1 тыс. рублей. С учетом остатков средств субвенций на начало года в сумме 54154,5 тыс. рублей общий объем средств, полученных из ФФК в республиканский бюджет, составил 3608214,6 тыс. рублей.

Поступившие средства Минфин Республики направил бюджетополучателям согласно уточненной росписи расходов республиканского бюджета на 2007 год. Кассовое исполнение уточненной росписи республиканского бюджета по средствам ФФК составило 3436841,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по 11 видам субвенций в республиканском бюджете на 1 января 2008 года - 171373,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что расходы на осуществление полномочий, связанных с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений, в Республике не производились. Поступившие в бюджет средства в сумме 80,0 тыс. рублей в течение года не использовались, в связи с чем остаток средств субвенции на 1 января 2008 года с учетом остатка средств на начало 2007 года в объеме 150,0 тыс. рублей составил 230,0 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, из федерального бюджета в республиканский бюджет поступила в размере 9319,8 тыс. рублей. Минфин Республики средства в сумме 8452,2 тыс. рублей направил в бюджеты районов и городов Республики; в связи с поздним поступлением из федерального бюджета (20 декабря 2007 года) 867,6 тыс. рублей остались в республиканском бюджете на конец года неиспользованными. Кассовый расход республиканского бюджета составил 8452,2 тыс. рублей. Из местных бюджетов расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету произведены в объеме 8451,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на конец года составил 0,9 тыс. рублей. Общий остаток средств субвенции в консолидированном бюджете на 1 января 2008 года составил 868,5 тыс. рублей. Вместе с тем в отчете о расходовании средств субвенции, представленном Минфином Республики в Минфин России в соответствии с его приказом от 3 июля 2006 года № 90н, остаток средств субвенции на конец года занижен на 867,6 тыс. рублей и отражен только в сумме 0,9 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление полномочий по реализации государственной политики занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий, в республиканский бюджет поступила в сумме 2999594,2 тыс. рублей. Кассовые расходы республиканского бюджета на указанные цели составили 2994825,2 тыс. рублей. Средства в объеме 4769,0 тыс. рублей остались на конец года в республиканском бюджете неиспользованными. Вместе с тем в отчете о расходовании полученных средств, представленном комитетом по занятости населения Чеченской Республики в Роструд России в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 18 апреля 2007 года № 281, кассовые расходы завышены на 118,2 тыс. рублей и показаны в размере 2994943,4 тыс. рублей, остаток субвенции занижен на 2431,2 тыс. рублей и показан в объеме 2337,8 тыс. рублей.

Субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, из числа ветеранов и инвалидов в республиканский бюджет поступила в сумме 188332,1 тыс. рублей. Распределение указанных средств ежеквартально производилось приказами Минфина России на основании сведений Минздравсоцразвития России, а также отчетов финансовых органов субъектов Российской Федерации о расходовании субвенций. По уточненной росписи расходов республиканского бюджета на 2007 год оплата льгот по ЖКУ отдельным категориям граждан предусмотрена в сумме 240909,6 тыс. рублей, с учетом остатка средств на начало года - 52577,5 тыс. рублей. Кассовые расходы местных бюджетов по оказанию льгот в 2007 году составили 104305,0 тыс. рублей, которые полностью возмещены из федерального бюджета. В связи со значительными расхождениями фактической численности получателей льгот по федеральному регистру по оплате ЖКУ с прогнозируемой численностью льготников остаток неиспользованных средств субвенции на конец года увеличился на 159,8 % и сложился в размере 136604,6 тыс. рублей, или 72,5 % от объема средств, поступивших из федерального бюджета на указанные цели.

Субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в республиканский бюджет поступила в сумме 128066,0 тыс. рублей. В соответствии с уточненной росписью расходов республиканского бюджета на 2007 год средства в размере 128054,7 тыс. рублей направлены в бюджеты городов и районов Республики на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. С учетом остатка средств на начало года в размере 53,7 тыс. рублей остаток неиспользованных средств субвенции в республиканском бюджете на конец 2007 года составил 65,0 тыс. рублей.

Из средств субвенции в объеме 128054,7 тыс. рублей, поступивших в бюджеты городов и районов Республики, 127818,0 тыс. рублей направлено на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов; 236,7 тыс. рублей на конец года остались неиспользованными. Общий остаток неиспользованных средств указанной субвенции на 1 января 2008 года - 301,7 тыс. рублей.

В отчетности об использовании указанных средств, представленной в соответствующие министерства Российской Федерации, кассовые расходы и остатки средств отражены неверно. В отчете Минфина Республики, представленном в Минфин России в соответствии с его приказом от 7 апреля 2006 года № 56н, кассовые расходы и остаток субвенции на конец года занижены на 5680,8 тыс. рублей и 236,7 тыс. рублей и показаны в сумме 122137,2 тыс. рублей и 65,0 тыс. рублей, соответственно.

В аналогичном отчете, представленном Министерством труда и социального развития Чеченской Республики в Росстрой в соответствии с его приказом от 16 марта 2006 года № 60, кассовые расходы завышены на 237,0 тыс. рублей и показаны в размере 128055,0 тыс. рублей, то есть больше, а остаток на конец года занижен на 290,7 тыс. рублей и показан в объеме 11,0 тыс. рублей.

Из Федерального фонда софинансирования социальных расходов (далее - ФФССР) на частичное возмещение расходов бюджета Республики по осуществлению мер социальной поддержки отдельных категорий населения средства поступили по 5 видам субсидий в сумме 874374,6 тыс. рублей. С учетом остатка на начало года в размере 13569,3 тыс. рублей общий объем средств по субсидиям в республиканском бюджете составил 887943,9 тыс. рублей. Профинансировано из республиканского бюджета на указанные цели за счет средств федерального бюджета 824037,8 тыс. рублей. Остаток

неиспользованных средств субсидий на конец года в республиканском бюджете сложился в размере 63906,1 тыс. рублей, в том числе на частичное возмещение расходов по обеспечению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 62924,3 тыс. рублей; на частичное возмещение расходов бюджетов по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 981,8 тыс. рублей.

Субсидия на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в республиканский бюджет поступила в сумме 431806,1 тыс. рублей. Минфин Республики на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц перечислил в бюджеты районов и городов 382367,9 тыс. рублей. Кассовые расходы по выплате пособий из местных бюджетов с учетом остатков на начало года составили 388578,7 тыс. рублей. Вместе с тем в отчете о произведенных расходах на указанные цели, представленном в Минфин России в соответствии с его приказом от 5 февраля 2007 года № 8н, кассовые расходы консолидированного бюджета показаны с завышением на 28404,5 тыс. рублей - 416983,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2007 года и 1 января 2008 года задолженности в Чеченской Республике по социальным выплатам различным категориям граждан нет. Общий остаток неиспользованных средств в республиканском бюджете на конец 2007 года по субвенциям и субсидиям, поступившим из ФФК и ФФССР на обеспечение отдельных полномочий и на частичное возмещение расходов по осуществлению мер социальной поддержки населения Республики, составил 235279,4 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной эффективности управленческих решений по использованию бюджетных средств, предусмотренных на финансирование социальных расходов населения (в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825).

В предоставленной отчетности в федеральные министерства и ведомства по средствам, поступившим из ФФК и ФФССР в 2007 году, допущены ошибки на общую сумму 38266,7 тыс. рублей.

На развитие общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения в республиканский бюджет из Федерального фонда регионального развития средства поступили в объеме 59962,9 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Республики от 1 ноября 2007 года № 407-р (с изменениями) «Об утверждении перечня объектов, финансируемых за счет капитальных вложений бюджета Чеченской Республики на 2007 год» поступившие средства в рамках софинансирования направлены на строительство 4 объектов: внутрипоселкового газопровода в с. Гехи-Чу Урус-Мартановского района - 4233,9 тыс. рублей; водопровода по маршруту Бачи-Юрт - Кади-Юрт - Энгель-Юрт в целях обеспечения питьевой водой населения сел Кади-Юрт, Энгель-Юрт Гудермесского района - 26980,0 тыс. рублей; средней школы в с. Шатой - 20979,1 тыс. рублей; средней школы в с. Автуры - 7769,9 тыс. рублей.

Использование средств по целевому назначению подтверждено заказчиками-застройщиками, соответствующими договорами, актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

4. Анализ исполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», а также использования средств, выделенных на реализацию других федеральных и региональных программ

Минрегион России является государственным заказчиком-координатором федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чечен-

ской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - ФЦП, Программа), действие которой завершилось в 2007 году.

За период 2002-2007 годов ФЦП профинансирована из федерального бюджета в сумме 42210538,4 тыс. рублей, в том числе: в 2002 году - 4893840,0 тыс. рублей, в 2003 году - 3448410,0 тыс. рублей, в 2004 году - 4770256,0 тыс. рублей, в 2005 году - 7935975,2 тыс. рублей, в 2006 году - 9308953,0 тыс. рублей и в 2007 году - 11853104,2 тыс. рублей.

За 2002-2007 годы в рамках Программы восстановлены и введены в эксплуатацию 5706 объектов (в том числе в составе пусковых комплексов, мероприятий). За указанный период на введенных объектах создано 24816 рабочих мест.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» финансирование Программы предусмотрено в объеме 11853104,2 тыс. рублей, которые были закреплены за Минрегионом России без распределения между 26 государственными заказчиками. ФЦП на 2007 год утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2007 года № 396 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», распределение по государственным заказчикам ФЦП произведено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 861-р, финансирование открыто только 18 июля 2007 года. Длительность процедуры согласования, позднее утверждение окончательных параметров Программы отразились на эффективности использования бюджетных средств в 2007 году.

В целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по восстановлению и развитию социальной сферы и экономики Чеченской Республики образована межведомственная комиссия по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (далее - межведомственная комиссия), на Минрегион России возложены функции по организационно-техническому, информационному и аналитическому обеспечению деятельности межведомственной комиссии.

Вопросы межведомственного взаимодействия заинтересованных органов исполнительной власти - государственных заказчиков Программы - в течение 2007 года регулярно рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии. Всего в 2007 году проведено 17 заседаний, в том числе - 2 выездных в г. Грозном.

Согласно пункту 7 положения о межведомственной комиссии члены комиссии не вправе делегировать свои полномочия другим лицам. Однако в течение 2007 года значительное число членов межведомственной комиссии не принимало участие в работе комиссии, ограничиваясь направлением своих представителей, не имеющих полномочий на принятие решений. По этой причине протокольные решения в течение года выполнялись не в срок, переносились на следующие заседания.

Неоднократные обращения Минрегиона России в федеральные органы исполнительной власти о ненадлежащем выполнении их представителями функций членов межведомственной комиссии должных результатов не дали, вследствие чего была снижена эффективность работы комиссии, затруднялось принятие оперативных решений и координация работ по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2007 году.

По данным государственных заказчиков, на 1 января 2008 года мероприятия федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» профинансированы из федерального бюджета в полном объеме, кассовые расходы составили 11852106,8 тыс. рублей, что составляет 99,99 % от первоначального объема выделенных федеральным бюджетом средств.

Распределение, перечисление средств федерального бюджета и кассовые расходы в разрезе государственных заказчиков Программы представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	Объем средств по ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год»	Перечислено Минфину России (по данным госзаказчиков)	Кассовый расход	Количество объектов и мероприятий	
				всего	из них ввод в 2007 г.
Росстрой	4897445,2	4897445,2	4897445,2	187	132
Росавтодор	301320,0	301320,0	301320,0	12	9
Росводресурсы	18146,2	18146,2	18146,2	1	1
Россвязь	213156,0	213156,0	213156,0	23	18
Росавиация	15000,0	15000,0	15000,0	1	1
Роспром	167400,0	167400,0	167400,0	5	2
Рособразование	1449945,0	1449945,0	1449945,0	36	19
Роспечать	318000,0	318000,0	317980,2	25	5
Росздрав	1564529,0	1564529,0	1563572,4	37	19
Росспорт	240079,0	240079,0	240079,0	2	1
Роскультура	624600,0	624600,0	624600,0	1	1
Росстат	1500,0	1500,0	1485,0	1	1
ФСКН	67596,0	67596,0	67596,0	4	3
ФСИН	132246,0	132246,0	132246,0	4	2
ФССП	41740,0	41740,0	41740,0	1	0
Росгидромет	27031,0	27031,0	27031,0	8	1
Роспотребнадзор	94250,0	94250,0	94250,0	7	2
Судебный департамент при Верховном Суде РФ	159630,2	159630,2	159630,2	2	1
РАН	15650,0	15650,0	15650,0	1	0
Минсельхоз России	223200,0	223200,0	223194,0	7	1
МВД России	569236,6	569236,6	569236,6	6	3
Минобороны России	212000,0	212000,0	212000,0	4	4
МЧС России	207300,0	207300,0	207300,0	3	3
ФСБ России	178560,0	178560,0	178560,0	4	1
Генеральная прокуратура РФ	37944,0	37944,0	37944,0	6	2
Федеральное казначейство	75600,0	75600,0	75600,0	3	2
Итого по госзаказчикам	11853104,2	11853104,2	11852106,8	391	234
Минрегион России - заказчик-координатор	12000000,0				
Всего	23853104,2				

Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» Минрегиону России предусмотрены на программные мероприятия 2007 года дополнительные средства в объеме 12000000,0 тыс. рублей, которые распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1737-р внесены в Перечень строк и объектов и закреплены за Минрегионом России. В нарушении требований статьи 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные средства предусмотрены к финансированию в 2008 году ФЦП «Социально-экономического развития Чеченской Республики на 2008-2011 годы», которая на день окончания проверки не была утверждена. Указанная сумма числится в остатках средств федерального бюджета на 2007 год.

В течение проверяемого года в ФАИП неоднократно вносились изменения. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 уточнения показателей Программы на 2007 год в соответствии с предусмотренными объемами финансирования, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 29 декабря 2007 года до согласования с Минэкономразвития России и Минфином России.

В связи с длительным согласованием между Минрегионом России, Минэкономразвития России и Минфином России предложений по внесению изменений в феде-

ральную адресную инвестиционную программу, договоры о порядке финансирования строек и объектов, включенных в ФАИП на 2007 год, заключены только во II полугодии 2007 года. В соответствии с указанными договорами Правительством Республики заключены договоры о передаче функций государственного заказчика с КП «Дирекция».

Следует отметить, что функции государственного заказчика КП «Дирекция» передали только 7 государственных заказчиков (Росстрой, Рособразование, Минсельхоз России, Роскультуры, Росздравоохранение, Роспром, Росспорт).

Статьей 17 Закона о республиканском бюджете на 2007 год установлено, что остатки средств республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2007 года на балансовом счете № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации», образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетными учреждениями и получателями средств бюджета объемов финансирования, направляются в 2007 году в качестве дополнительного финансирования по соответствующим разделам расходов.

В I полугодии 2007 года строительные и восстановительные работы финансировались за счет переходящих остатков бюджетных средств (по состоянию на 1 января 2007 года - 3260329,5 тыс. рублей), предусмотренных на финансирование Программы в 2006 году (поступили в декабре 2006 года).

По данным УФК по Чеченской Республике, 97,8 % от общей суммы средств, оплаченных КП «Дирекция» в рамках Программы в I полугодии 2007 года, составили платежи по погашению кредиторской задолженности по принятым в 2006 году расходным документам (формы № КС-2, № КС-3) за счет переходящих остатков бюджетных средств, предусмотренных на финансирование Программы в 2006 году.

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 18 сентября 2007 года № 142 утвержден порядок финансирования строительно-восстановительных работ (услуг) федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)». Для осуществления финансирования строительно-восстановительных работ Программы КП «Дирекция» представляет в Министерство финансов Чеченской Республики реестр стоимости выполненных работ с приложением документов, предусмотренных пунктом 4 Порядка. Финансирование мероприятий Программы в течение 2007 года осуществлялось в соответствии с указанным Порядком.

Росписью расходов республиканского бюджета Республики на 2007 год КП «Дирекция» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы в размере 7783558,2 тыс. рублей, в том числе по объектам: Роспрома - 167400,0 тыс. рублей, Росздрава - 1141879,0 тыс. рублей, Роскультуры - 624600,0 тыс. рублей, Рособразования - 947945,0 тыс. рублей, Минсельхоза России - 223210,0 тыс. рублей, Росстроя - 4438445,2 тыс. рублей, Росспорта - 240079,0 тыс. рублей.

Объем выполненных работ составил 7782595,0 тыс. рублей (99,9 % от суммы капитальных вложений на 2007 год).

Выборочная проверка выполнения строительно-восстановительных работ показала, что в основном предусмотренные работы выполнены и профинансированы в полном объеме, за исключением объекта «Государственный концертный зал, г. Грозный» (объект Роскультуры). Несвоевременный ввод в эксплуатацию объекта связан с повышением требований по сейсмической устойчивости здания, в связи с чем был произведен монтаж резинометаллических опор сценической части объекта. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в апреле-мае 2008 года.

В течение 2007 года на основании решений конкурсной комиссии по проведению конкурсов для размещения заказа по определению подрядчиков на выполнение проектно-

изыскательских и строительно-восстановительных работ КП «Дирекция» заключено 276 государственных контрактов с подрядчиками, поставщиками товаров и услуг.

В нарушение пункта 15.2 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 37 государственных контрактах, заключенных КП «Дирекция» в 2007 году, стоимость работ в которых превышала 50 млн. рублей, не предусматривалось требование обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия, страхование).

В структуре КП «Дирекция» в 2006 году сформирован контрольно-ревизионный отдел. В соответствии с положением об отделе его задачами является осуществление контроля за исполнением генеральными подрядчиками и поставщиками постановлений и распоряжений Правительства Республики по реализации целевой программы строительно-восстановительных работ в Чеченской Республике. В течение 2007 года контрольно-ревизионным отделом совместно с отделом технического надзора проверено 20 объектов. В ходе проведения проверок выявлено завышение выполненных работ в размере 376,0 тыс. рублей. Указанная сумма учтена и удержана с генподрядных организаций.

Республиканским бюджетом на 2007 год на реализацию мероприятий всех федеральных целевых программ предусмотрены средства в объеме 13089105,8 тыс. рублей, фактические расходы сложились в сумме 12217557,8 тыс. рублей, или 94 %, остаток - 871548,5 тыс. рублей. На реализацию мероприятий региональных целевых программ предусмотрены средства в размере 296086,0 тыс. рублей, фактические расходы - 288711,9 тыс. рублей, или 98 %, остаток - 7374,1 тыс. рублей.

Финансирование непрограммных мероприятий

Пунктом 30 статьи 1 Федерального закона от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год», в соответствии с которыми бюджету Чеченской Республики предусмотрена дотация в размере 19000000,0 тыс. рублей (Рз 1101, ЦС 5170000, ВР 109). Средства поступили в полном объеме, фактические расходы составили 18904050,6 тыс. рублей.

За счет указанных средств КП «Дирекция» заключен 101 государственный контракт с подрядчиками, поставщиками товаров и услуг по 918 объектам на общую сумму 18904050,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2008 года составил 95949,4 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 17 октября 2007 года № 158 утвержден Порядок финансирования внепрограммных мероприятий восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2007 году за счет средств бюджета Республики. Для осуществления финансирования КП «Дирекция» представляет в Министерство финансов Чеченской Республики реестр стоимости выполненных работ с приложением документов, предусмотренных пунктом 6 указанного Порядка. Финансирование внепрограммных мероприятий в течение 2007 года осуществлялось в соответствии с указанным Порядком.

5. Анализ источников финансирования дефицита республиканского бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом о республиканском бюджете на 2007 год источниками покрытия дефицита республиканского бюджета на 2007 год определены поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики, и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Предельный размер дефицита установлен в сумме

164949,9 тыс. рублей. Фактически основным источником покрытия дефицита бюджета в 2007 году явились остатки средств на счетах.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики по долговым обязательствам на 1 января 2008 года установлен в объеме 2640000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года размер долга сложился в размере 1510000,0 тыс. рублей. В течение 2007 года было произведено погашение долга в объеме 760000,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенного долга в сумме 750000,0 тыс. рублей в соответствии с записью в Государственной долговой книге числится за ГУП «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» по договору от 4 августа 2006 года № 03. Срок действия гарантии истекает 31 декабря 2011 года.

Кроме того, Законом Республики от 25 октября 2007 года № 49-рз «О внесении изменений и дополнений в Закон Чеченской Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете на 2007 год» введена статья 32.1, согласно которой Правительство Республики имеет право предоставить государственную гарантию ГУП «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» на 1700000,0 тыс. рублей сроком на 36 месяцев с уплатой 12,0 % годовых на заимствования, осуществляемые для проведения строительно-восстановительных работ объектов жилищно-социальной сферы Республики, с последующим эквивалентным требованием к государственному унитарному предприятию «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» без анализа финансового состояния получателя государственной гарантии Чеченской Республики, что является нарушением пункта 7 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании государственной гарантии Республики от 20 сентября 2007 года № 06, распоряжения Председателя Правительства Республики от 9 ноября 2007 года № 411-р и в соответствии с договором от 20 сентября 2007 года № 073400/0093 между ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» и ГУП «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» предприятию была открыта кредитная линия на 1700000,0 тыс. рублей. График погашения кредита определен договором до 20 сентября 2010 года.

6. Анализ отдельных вопросов приватизации, распоряжения, использования, а также эффективности управления государственной и муниципальной собственностью в Чеченской Республике

Учет государственного имущества осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики от 11 октября 2005 года № 113 «Об учете государственного имущества Чеченской Республики и ведении реестра государственного имущества Чеченской Республики».

В Республике не принят закон о приватизации государственного имущества и не утвержден государственный прогнозный план (программа) приватизации. В связи с этим в 2006-2007 годах приватизация государственного имущества Чеченской Республики не проводилась, и Министерством имущественных и земельных отношений Республики не осуществлялись расходы на ее организацию.

По состоянию на 1 января 2008 года доходы от управления государственной собственностью Республики составили 11729,0 тыс. рублей.

Министерство имущественных и земельных отношений Республики приняло участие в разработке проекта закона по приватизации государственного и муниципального имущества Чеченской Республики. На период проверки проект закона прошел второе чтение в Парламенте Республики.

За 2007 год заключено 24 договора об ипотеке между Министерством имущественных и земельных отношений Республики и филиалом ОАО «Россельхозбанк» на объекты газораспределительного и электросетевого хозяйств для открытия кредитных линий. Сумма всех кредитов составила 1650000,0 тыс. рублей. Стоимость указанных объектов - 3500255,2 тыс. рублей.

В соответствии с планом работы Министерства имущественных и земельных отношений Республики специалистами отдела контроля по целевому использованию земли и помещений проведены проверки в 55 ГУП и ГУ с выездом на место.

Аренда недвижимого имущества в Республике производилась согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 13 апреля 2004 года № 282-р. Получены доходы от аренды объектов недвижимого имущества за 2007 год в размере 10792,0 тыс. рублей.

Задолженность перед бюджетом Республики по аренде недвижимого имущества на 1 января 2007 года сложилась в сумме 749,0 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 634,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года в бюджет Республики взыскано 366,0 тыс. рублей.

Реализация автотранспорта производилась согласно распоряжению Правительства Республики от 15 сентября 2003 года № 584-рп «О порядке продажи, обмена, списания и иного отчуждения государственного транспорта и другой техники, находящейся в государственной собственности Чеченской Республики». В соответствии с указанным распоряжением доходы от реализации автотранспорта и сельскохозяйственной техники в 2007 году распределялись в следующем порядке: 80 % - в распоряжении предприятий, 20 % - в республиканский бюджет. Согласно распоряжению Правительства Республики от 10 ноября 2006 года № 493-р все средства, получаемые от реализации государственного имущества, в полном объеме зачислялись в бюджет Чеченской Республики. За 2006 и 2007 годы сумма от реализации автотранспорта составила 977,5 тыс. рублей.

7. Итоги реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Республика в 2007 году вела подготовительную работу, но не приступила к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение выборов в Республике в органы местного самоуправления планируется в конце 2008 года. В Государственную Думу Российской Федерации 11 сентября 2006 года внесен проект федерального закона «О мерах по реализации местного самоуправления в Чеченской Республике» (№ 337836-4). В настоящее время завершается работа по определению границ районов, городов, сел Чеченской Республики.

В 2007 году в Республике сформировано и исполнено всего 17 местных бюджетов, в том числе 2 городских (городов Грозный и Аргун) и 15 районных бюджетов.

Без образования самостоятельных бюджетов на сметном финансировании находились 223 администрации сел и городских поселений.

8. Анализ отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825)

Анализ отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825) характеризуется следующими данными. Величина прожиточного минимума в Республике за 2007 год составила 3,4 тыс.

рублей, что на 0,4 тыс. рублей больше, чем за 2006 год. В 2007 году индекс превышения среднедушевого оборота розничной торговли и объема платных услуг относительно прожиточного минимума в Республике составил 44,0 % (оборот розничной торговли - 15715200,0 тыс. рублей, численность населения - 1209000 чел., платные услуги - 5927700,0 тыс. рублей).

Муниципальные образования, в которых льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме, отсутствуют.

Расходы республиканского бюджета на правоохранительную деятельность за 2007 год составили 4253437,3 тыс. рублей.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий (40000 чел.) в среднесписочной численности работников (127263 чел. без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за 2007 год составила 31,4 процента. Доля продукции, произведенной малыми предприятиями Республики (5100000 тыс. рублей), в общем объеме валового регионального продукта (31032000,0 тыс. рублей) - 16,4 процента.

Расходы консолидированного бюджета Республики на поддержку и развитие малого предпринимательства в 2007 году составили 40000,0 тыс. рублей, что на 13800,0 тыс. рублей больше, чем в 2006 году.

Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета за 2007 год по отношению к 2006 году - 129,8 %. Динамика неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2007 год - 224,0 % к 2006 году.

Расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики на содержание работников органов государственной власти и местного самоуправления в расчете на одного жителя региона за 2007 год составили 3,6 тыс. рублей, что на 0,9 тыс. рублей больше, чем за 2006 год.

Объем кредиторской задолженности государственных (муниципальных) учреждений Республики за 2007 год составил 569074,9 тыс. рублей, просроченной задолженности нет.

Задолженность бюджета Республики и бюджетов городов и районов по исполнению обязательств перед гражданами отсутствует.

Доля расходов консолидированного бюджета, формируемых в рамках региональных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) за 2007 год составила 0,7 процента.

9. Проверка отчета об исполнении бюджета Чеченской Республики

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 12 декабря 2007 года № 350 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2007 год» Правительству Чеченской Республики установлен срок представления отчетности об исполнении консолидированного бюджета за 2007 год с 11 по 14 марта 2008 года. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2007 год в Федеральное казначейство представлен 13 марта 2008 года.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Чеченской Республики за 2007 год доходы составили 61537167,4 тыс. рублей, или 110,6 % к уточненным назначениям. Исполнение по налоговым доходам - 2561124,5 тыс. рублей, или 95,5 %, по неналоговым доходам - 111233,2 тыс. рублей, или 80,9 %, безвозмездные поступления из федерального бюджета - 58880232,0 тыс. рублей, или 111,5 % от запланированного, что на

30791219,1 тыс. рублей или в 2 раза больше, чем в 2006 году. Увеличение безвозмездных перечислений бюджету Республики объясняется решениями Правительства Российской Федерации, связанными с направлением дополнительных средств в Республику на восстановление социально-культурной сферы, жилищного хозяйства и экономики.

Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год» расходы были утверждены в размере 26956185,9 тыс. рублей, в том числе текущие расходы - 23198864,9 тыс. рублей и капитальные расходы - 3757321,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных в законодательном порядке изменений и дополнений расходы республиканского бюджета увеличены на 28714710,6 тыс. рублей или в 2,1 раза и составили 55670896,5 тыс. рублей, в том числе текущие расходы - 23699071,5 тыс. рублей и капитальные расходы - 31971825,0 тыс. рублей (увеличение в 8,5 раза).

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Чеченской Республики за 2007 год, расходы за 2007 год исполнены в объеме 59024288,4 тыс. рублей, или 95,6 % к уточненным бюджетным назначениям. Причиной неполного освоения средств является несвоевременное представление документов получателями бюджетных средств Республики для санкционирования расходов в установленные сроки до окончания финансового года.

10. Действенность финансового контроля за исполнением бюджета Чеченской Республики в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Проверки отчетов исполнения бюджетов Республики в проверяемом периоде осуществлялись федеральными и региональными контрольными органами, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) в Чеченской Республике (далее - Территориальное управление) и Счетной палатой Чеченской Республики.

В соответствии с отчетной формой 500 «Сведения о результатах работы Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Чеченской Республике» в 2007 году проведено 213 ревизий и проверок, в том числе 71 ревизия и проверка по централизованным заданиям Росфиннадзора, 75 плановых ревизий и проверок, 1 проверка по обращению Территориального управления Росфиннадзора в другом субъекте Российской Федерации (Республика Ингушетия), 64 ревизии и проверки по обращениям правоохранительных органов и органов прокуратуры и 2 проверки по прочим обращениям.

В полном объеме проверено целевое направление средств, выделенных из федерального бюджета в виде финансовой помощи бюджету Республики. Общая сумма проверенных средств федерального бюджета составила 30544130,0 тыс. рублей. Всего за 2007 год проверен 51 % от поступивших в Республику федеральных средств. Кроме того, были проверены объемы средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 23136,0 тыс. рублей, а также средств государственных внебюджетных фондов - 1512653,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета - 8618123,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий Территориальным управлением в 2007 году выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере в размере 2116139,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 315769,0 тыс. рублей.

В 2007 году сотрудники Территориального управления принимали участие в 13 судебных заседаниях в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах по представительству интересов Министерства финансов Российской Федерации по предъявленным ис-

кам к казне Российской Федерации на 93400,0 тыс. рублей. Удовлетворено 8 исков на сумму 11200,0 тыс. рублей. Отклонено 5 исков на 82200,0 тыс. рублей.

Счетной палатой Республики в 2007 году проведено 85 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охвачено 140 объектов и выявлено 342 факта финансовых и прочих нарушений в размере 713,3 тыс. рублей.

Выводы

1. Доходы республиканского бюджета в 2007 году исполнены в объеме 61537167,4 тыс. рублей, или на 110,6 % к уточненным бюджетным назначениям. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 58880232,0 тыс. рублей, или 95,7 % от объема доходов республиканского бюджета.

2. На основании протокола совещания полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики (28 декабря 2005 года, г. Грозный) формирование бюджета Республики и расчет дотаций Чеченской Республике из федерального бюджета на 2007 год осуществлялся исходя из фактических доходов и потребности в расходах.

3. Поступившая 18 декабря 2007 года в республиканский бюджет дотация в размере 6149201,0 тыс. рублей, предусмотренная Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в федеральный бюджет на 2007 год» в соответствии с протокольным решением Минфина России от 27 сентября 2007 года, в отчетном финансовом году не использована и в нарушение статьи 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации учтена при формировании и утверждении бюджета Республики на 2008 год.

4. В нарушение требований статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации текстовая статья 3 Закона Республики «О республиканском бюджете на 2007 год» не учитывает формирование доходов бюджета Чеченской Республики за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

5. Расходы республиканского бюджета в 2007 году исполнены в сумме 59024288,4 тыс. рублей, или на 95,6 % к уточненному бюджету.

6. Из-за отсутствия должного планирования, завышения численности получателей льгот по различным видам субсидий и субвенций получена финансовая помощь из федерального бюджета в объемах, превышающих потребность, что в соответствии со статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации является несоблюдением принципов эффективности, экономичности использования бюджетных средств и реалистичности расчетов доходов и расходов бюджета. Общая сумма неиспользованных по этим причинам средств на 1 января 2008 года сложилась в размере 154225,9 тыс. рублей.

7. При отсутствии задолженности по социальным выплатам различным категориям граждан в Чеченской Республике общий остаток неиспользованных средств на конец года в бюджете Республики по субвенциям и субсидиям, поступившим из Федерального фонда компенсаций и Федерального фонда софинансирования социальных расходов, составил 235279,4 тыс. рублей, что свидетельствует о некачественном планировании расходов бюджетных средств, предусмотренных на финансирование социальных выплат населению.

8. В связи с непредставлением заказчиком-застройщиком (КП «Дирекция») необходимых документов для санкционирования расходов, Правительственной комиссией Республики по рассмотрению вопросов погашения кредиторской задолженности 1995,

1996, 1999-2005 годов приняты решения только по частичному погашению кредиторской задолженности по строительно-восстановительным работам за счет средств поступившей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Средства указанной дотации в объеме 876120,1 тыс. рублей остались неиспользованными.

9. В нарушение приказов Минфина России от 7 апреля 2006 года № 56н, 3 июля 2006 года № 90н, 5 февраля 2007 года № 8н, Минздравсоцразвития России от 18 апреля 2007 года № 281, Росстроя от 16 марта 2006 года № 60 в отчетности, представленной в федеральные министерства, допущено неверное отражение кассовых расходов и остатков неиспользованных средств на конец 2007 года по средствам, полученным из Федерального фонда компенсаций и Федерального фонда софинансирования социальных расходов, в размере 38266,7 тыс. рублей.

10. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 и от 11 октября 2001 года № 714 Министерством финансов Российской Федерации в 2007 году бюджетные средства на реализацию Программы выделялись заказчику-координатору (Министерству регионального развития Российской Федерации) без распределения по 26 государственным заказчикам, а уточнения показателей Программы на 2007 год утверждены Правительством Российской Федерации 29 декабря 2007 года без предусмотренных согласований.

11. В нарушение требований статьи 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в объеме 12000000,0 тыс. рублей, выделенные согласно Федеральному закону от 23 ноября 2007 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» и направленные Министерству регионального развития Российской Федерации на реализацию Программы 2007 года, определены для финансирования федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» только с 2008 года.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Чеченской Республики, в котором предложить:

1.1. В соответствии с требованиями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации формировать проект республиканского бюджета на очередной финансовый год на основе предшествующей разработки прогнозов социально-экономического развития Республики, отраслей республиканской экономики.

1.2. Установленным порядком внести в закон Республики «О республиканском бюджете на 2008 год» и в сводную роспись республиканского бюджета на 2008 год соответствующие изменения с учетом нераспределенных остатков средств по состоянию на 1 января 2008 года в сумме 6149201,0 тыс. рублей.

1.3. В соответствии с требованиями статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации отразить безвозмездные и безвозвратные перечисления в текстовой статье Закона о республиканском бюджете, устанавливающей все виды доходов бюджета Республики на очередной финансовый год.

1.4. Уточнить потребности в расходах республиканского бюджета на реализацию и обеспечение переданных полномочий и на частичное возмещение расходов по осуществлению мер социальной поддержки отдельных категорий населения Республики, излишествующие средства субвенций и субсидий, числящиеся на 1 января 2008 года в остатках неиспользованных средств, вернуть в доходы федерального бюджета.

1.5. Правительственной комиссии Республики по рассмотрению вопросов погашения кредиторской задолженности 1995, 1996, 1999-2005 годов принять необходимые решения по погашению задолженности по строительно-восстановительным работам за счет неиспользованного остатка дотации в размере 876120,1 тыс. рублей в соответствии с разработанным графиком погашения указанной задолженности.

1.6. Внести уточнения в представленную в федеральные министерства отчетность по использованию поступивших в 2007 году субвенций и субсидий из федерального бюджета на общую сумму 38266,7 тыс. рублей.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, в Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН