

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 ноября 1998 года №33(146) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Хабаровского края в 1997 году и первом полугодии 1998 года»:

С учетом предложений и поправок, высказанных в ходе обсуждения, утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по данному вопросу главе администрации Хабаровского края и Министру финансов Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и первом полугодии 1998 года бюджету Хабаровского края в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки (ФФФП) субъектов Российской Федерации, бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на государственную финансовую поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на компенсацию тарифов на электроэнергию, на предоставление субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

I. Основание для проверки:

План работы Счетной палаты Российской Федерации, утвержденный решением коллегии от 26 декабря 1997 г. № 41 (112), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 2 сентября 1998 г. № 285-РК и удостоверение на право проведения настоящей проверки от 3 сентября 1998 г. № 13/379.

II. Предмет проверки:

Проверить деятельность администрации Хабаровского края по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных бюджету Хабаровского края в 1997 году и в первом полугодии 1998 года из федерального фонда финансовой поддержки, в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на государственную финансовую поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера, на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на компенсацию тарифов на электроэнергию, на предоставление субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

III. Объекты проверки:

Администрация Хабаровского края, финансовый департамент, комитет по экономике администрации

края, администрации города Хабаровска, Нанайского, Комсомольского районов и АО «Хабаровскэнерго», предприятия и организации - получатели бюджетных средств, Управление федерального казначейства Минфина России по Хабаровскому краю (в части прохождения средств федерального бюджета).

IV. Вопросы проверки

1. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Хабаровского края в 1997 году и первом полугодии 1998 года:

- из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- в виде бюджетных ссуд, выделенных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;
- на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;
- на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления;
- на компенсацию тарифов на электроэнергию;
- на предоставление субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В ходе проверки использованы законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Хабаровского края, перечисленные в прило-

жении к отчету, изучены материалы Контрольно-ревизионного управления Минфина России по Хабаровскому краю, Управления федерального фонда казначейства Минфина России по Хабаровскому краю.

В ходе проверки установлено:

1. По использованию средств, выделенных Хабаровскому краю из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1997 году и первом полугодии 1998 года

В связи с необеспечением финансирования плановых расходов собственными доходами, бюджету края ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и средств по взаимным расчетам на содержание жилого фонда объектов коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, а также на другие цели. Согласно отчетным данным об исполнении консолидированного бюджета края, указанная помощь в 1997 году составила 866,6 млн. рублей, а в первом полугодии 1998 года 339,2 млн. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме фактических доходов (без трансфертов) по отчету исполнения консолидированного бюджета Хабаровского края составила за 1997 год - 22,3 % и за первое полугодие 1998 года - 22,5 процента, а к фактическим расходам соответственно 15,3 и 17,3 процента.

Наряду с этим в процессе исполнения бюджета на основании Указов Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации бюджету Хабаровского края выделялись беспроцентные ссуды из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва и обеспечения выплаты заработной платы и отпускных педагогическим работникам и другим работникам бюджетной сферы. В 1997 году на эти цели выделено 576,6 млн. рублей. Ссуда 220,0 млн. рублей погашена в установленный срок. Оставшаяся сумма 374,6 млн. рублей пролонгирована с погашением в 1999 году.

Статьей 25 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ "О федеральном бюджете на 1997 год" Хабаровскому краю на 1997 год утверждена доля в ФФФП в размере 2,3629 процента. В соответствии с указанной долей из общей суммы фонда (52,9 млрд. рублей) трансферт прогнозно составлял 1250,7 млн. рублей, а с учетом задолженности по трансферту за 1996 год (согласно справке финансового департамента края - 86,7 млн. рублей) он составит 1336,7 млн. рублей. Законом Хабаровского края от 28 декабря 1996 г. № 90 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1997 год" трансферт включен в бюджет края сумме 1250,0 млн. рублей.

В целях сокращения встречных финансовых потоков, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ "О федеральном бюджете на 1997 год" и телеграммой Минфина

России и Росгосналогслужбы от 28 марта 1997 г. № 10-6-ЗПВ-6-28/249 часть трансферта замещалась дополнительными отчислениями от налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 40 % оставляемого на территории края сверх установленного законом норматива (25%). Таким образом, норматив отчислений от НДС в бюджет края составлял 65 процентов.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1997 год с учетом заключительных налоговых оборотов составил 32166,6 млн. рублей. Доля края в фонде (2,3629), в соответствии с установленным нормативом в бюджет края должен поступить трансферт в сумме 758,9 млн. рублей. С учетом переходящей задолженности по трансферту за 1996 год (86,7 млн. рублей) сумма трансферта, причитающегося краю в 1997 году, составила 845,6 млн. рублей. Фактическая сумма трансферта, поступившая из федерального бюджета в бюджет края в 1997 году, составила 866,6 млн. рублей, или больше плана (с учетом заключительных оборотов) на 21,0 млн. рублей. Эта сумма состоит из перечисления Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России средств: денежными реестрами 370,0 млн. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета 4,0 млн. рублей, перечислено трансфертов за счет доли НДС, собираемой на территории края в 1997 году, - 391,2 млн. рублей, и Минфином России произведен зачет задолженности по бюджетным ссудам прошлых лет в счет трансферта - 101,3 млн. рублей.

Перечисление средств ГУФК Минфина России, зачисление на счет УФК Минфина России по Хабаровскому краю (ГУ ЦБ РФ по Хабаровскому краю № 40105810500000010001) и передача их на текущий расчетный счет финансового департамента края осуществлялись практически в один-два дня.

Полученные от Минфина России денежные средства в счет трансферта в сумме 374,0 млн. рублей в 1997 году администрацией края направлены на погашение задолженности по заработной плате краевым бюджетным организациям в сумме 61,3 млн. рублей, в виде трансфертов бюджетам районов и городов края в сумме 59,5 млн. рублей, на погашение задолженности по заработной плате работникам организаций бюджетной сферы, в виде бюджетной ссуды районам и городам 217,0 млн. рублей и на выплату пособий на детей 36,2 млн. рублей.

Перечисленные денежные средства Управлением федерального казначейства по Хабаровскому краю за счет НДС, собираемого на территории края в 1997 году в сумме 391,3 млн. рублей, и зачет задолженности по бюджетной ссуде в счет трансферта 101,3 млн. рублей распределены и доведены в виде трансферта бюджетам муниципальных образований в установленные сроки.

На основании Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998

год» причитающийся трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, исходя из общей суммы фонда 39183,8 млн. рублей и доли Хабаровского края в фонде 2,1284 процента (с учетом задолженности бюджета края федеральному фонду финансовой поддержки на 1 января 1998 года – 21,0 млн. рублей), составит 833,9 млн. рублей. Исходя из фактических поступлений налоговых доходов федерального бюджета в первом полугодии 1998 года, в бюджет края должен был поступить трансферт в сумме 244,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 1998 года бюджету края из фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации перечислено 339,2 млн. рублей, в том числе ГУФК Минфина России перечислено 152,1 млн. рублей, и в счет дополнительных отчислений налога на добавленную стоимость УФК Минфина России по Хабаровскому краю финансовому департаменту края перечислило 187,1 млн. рублей, что составляет 40,7 % от годовых назначений.

(млн. рублей)

Годы	Прогнозная сумма финансовой помощи из ФФФПС РФ	Сумма финансовой помощи, исходя из поступлений налоговых доходов в фед. бюджет, включая задолженность прошлого года и переходящей задолженности	Фактически перечислено финансовой помощи в бюджет Хабаровского края			Результат (+ перефинансировано, - недофинансировано)
			всего	в том числе:		
				денежными и безденежными зачетами	за счет дополнительного норматива НДС	
1997	1250,7	845,6	866,6	475,3	391,2	+ 21,0
1998	833,9	244,1*	339,2	152,1	187,1	+ 95,1

* Фактические данные за первое полугодие 1998 года

Распределение средств федерального бюджета в виде трансферта осуществлялось комиссией по управлению финансовыми ресурсами края, образованной постановлением главы администрации Хабаровского края от 24 апреля 1995 г. № 171 под председательством первого заместителя главы администрации края по экономике Г.В. Апанасенко.

Согласно решениям этой комиссии, денежные средства, полученные от Минфина России в первом полугодии т.г. в виде трансферта в сумме 152,1 млн. рублей, направлены на погашение задолженности по заработной плате краевым бюджетным организациям 30,6 млн. рублей, в виде трансфертов бюджетам районов и городам края 23,2 млн. рублей для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, в виде бюджетной ссуды районам и городам для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы 98,2 млн. рублей.

Планируемые доходы бюджетов городов и районов края на 1997 год, исходя из уточненного плана, определены в сумме 3619,4 млн. рублей. Всего в бюджеты городов и районов края поступило 2694,4 млн. рублей, или 74,4 % от плана. Собственные доходы запланированы в сумме 2735,6 млн. рублей, фактически поступило 2030,0 млн. рублей, или 74,2 процента.

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из бюджета Хабаровского края осуществлялась на основании закона Хабаровского края от 27 декабря 1996 г. № 90 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1997 год" и закона Хабаровского края от 27 апреля 1998 г. № 21 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1998 год".

На 1997 год статьей 20 указанного закона установлено, что краевой фонд финансовой поддержки бюджетам территорий края формируется за счет 47,8 % от общего размера доходов бюджета края. Исходя из этого, фонд финансовой поддержки бюджетам территорий края, рассчитанный по фактическим доходам краевого бюджета за 1997 год, составил 674,8 млн. рублей, передано бюджетам городов и районов в виде трансфертов 664,3 млн. рублей на погашение задолженности по заработной плате, выплаты детских пособий и на другие защищенные статьи бюджета, недодано трансфертов одному Охотскому району 10,6 млн. рублей, так как имеющаяся в районе задолженность по заработной плате за 1997 год была погашена бюджетными ссудами, а для финансирования остальных расходов по бюджету района было достаточно собственных средств.

Расчет финансовой помощи городам и районам края производится в соответствии с законом Хабаровского края от 1 сентября 1996 г. № 64 "Об осно-

вах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Хабаровском крае”.

Статьей 19 закона Хабаровского края от 27 апреля 1998 г. “О бюджетной системе Хабаровского края на 1998 год” установлено, что краевой фонд финансовой поддержки муниципальных образований края формируется за счет 39,24 % от общего размера поступлений собственных доходов, поступающих в краевой бюджет, с учетом этого указанный фонд, пересчитанный на фактические доходы краевого бюджета в первом полугодии 1998 года, составил 220,4 млн. рублей, из них передано бюджетам муниципальных образований 90,2 млн. рублей, или 40,9 % от созданного фонда. Недодано трансферта бюджетам муниципальных образований на сумму 130,2 млн. рублей.

Кроме трансферта, бюджетам муниципальных образований оказывалась финансовая помощь на возвратной основе в виде бюджетных ссуд. Для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы всего выделено ссуд на сумму 729,9 млн. рублей. Задолженность по всем ссудам бюджетами муниципальных образований на 1 января 1998 года составила 963,0 млн. рублей, пролонгировано 848,8 млн. рублей со сроками погашения в 1999 году. Зачтено при уточнении бюджета на 1998 год 651,7 млн. рублей. В первом полугодии 1998 года выдано бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований в сумме 610,9 млн. рублей, в том числе на погашение задолженности по заработной плате 128,6 млн. рублей.

Проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных администрацией Хабаровского края в компенсации дефицита бюджетам Нанайского и Комсомольского районов края в 1997 году и первом полугодии 1998 года в виде трансфертов и бюджетных ссуд установлено, что указанные средства использованы по целевому назначению на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Объем консолидированного бюджета Хабаровского края на 1997 год утвержден Законом Хабаровского края от 28 декабря 1996 года по доходам в сумме 4660,3 млн. рублей и по расходам в сумме 9940,8 млн. рублей. Размер дефицита бюджета края установлен в сумме 5280,5 млн. рублей, или 53,1 процента к расходам консолидированного бюджета.

Структура доходов по плану на 1997 год выглядит следующим образом: налог на прибыль - 20,6 %, подоходный налог - 20,2 %, НДС - 9,9%, акцизы - 2,5 %, все остальные налоги и сборы - 46,8 процентов.

Расходы бюджета края предусмотрены на государственное управление - 2,6 %, сельское хозяйство - 3,5%, жилищно-коммунальное и газовое хозяйство - 30,4%, здравоохранение и физическая культура - 11,3%, транспорт - 4,1 %, образование - 23,6 %, культура и искусство - 1,6 %, социальная политика - 10,4 %, правоохранительные органы - 2,3 %. В расчет расхо-

дов по бюджету включено погашение кредиторской задолженности в размере 1727,1 млн. рублей.

Объем промышленного производства в крае сократился к уровню 1996 года на 6 %, объемы инвестиций снизились на 11 процентов.

Возросло число убыточных предприятий, удельный вес которых составил к общему количеству 58 процентов. Наибольшее число убыточных предприятий находится в лесной и деревообрабатывающей промышленности - 78 %, на транспорте - 68 %, в сельском хозяйстве - 74 %. Основные убыточные отрасли в экономике края - это черная и цветная металлургия, лесная и деревообрабатывающая промышленность.

Кредиторская задолженность предприятий возросла и составила на 1 января 1998 года 15 млрд. рублей, дебиторская задолженность достигла 10,0 млрд. рублей. Дебиторская задолженность только на 66 процентов покрывает кредиторскую. Задание по мобилизации доходов в федеральный бюджет в 1997 году выполнено на 92,6 процента. Прирост налоговых поступлений к 1996 году составил 7,3 %, однако в сравнении с 1996 годом недоимка во все уровни бюджетов увеличилась на 751,0 млн. рублей, или на 51 %, и составила на 1 января 1998 года свыше 2,0 млрд. рублей. С учетом пени и штрафов общая сумма задолженности по налогам составляет более 7,0 млрд. рублей.

Консолидированный бюджет Хабаровского края выполнен по доходам на 46,5 % и по расходам на 56,8 %, то есть расходы превысили доходы на 1001,9 млн. рублей. Все это отрицательно сказалось на выполнении бюджета края.

В образовании недоимки отрицательно сказалась задолженность Министерства обороны Российской Федерации и других силовых структур предприятиям и организациям края, которая на 1 января 1997 года составила 17816 млн. рублей. Вследствие этого бюджет края недополучил доходов в сумме более 600 млн. рублей.

В 1997 году проведенными проверками налоговыми органами доначислено 2727,0 млн. рублей, а в первом полугодии 1998 года - 1079,0 млн. рублей, фактически дополнительно поступило в бюджет соответственно только 603,0 тыс. рублей и 152,0 млн. рублей, или 22 и 14 процентов.

Из общей суммы поступивших налоговых и обязательных платежей в федеральный бюджет 58,6 % составляет зачет и 41,4 % - «живые деньги».

За 1997 год в бюджет края поступило 685,0 млн. рублей средств от региональных, местных налогов и неналоговых доходов.

Сократились поступления налогов, взимаемых от фонда заработной платы, на розничный товарооборот и с розничных продаж.

Однако объем финансирования фактических расходов по бюджету края в сравнении с 1996 годом увеличился на 11 процентов.

На поддержку агропромышленного комплекса края в 1997 году было направлено 158,0 млн. рублей, из них 72 процента - на дотацию продукции животноводства.

Жилищно-коммунальное хозяйство в 1997 году профинансировано в сумме 1,1 млрд. рублей, что на 11 процентов больше, чем в 1996 году. Общий объем расходов в бюджете края по этой отрасли составил 20 процентов. Себестоимость жилищно-коммунальных услуг высокая, затраты на топливо составляют в среднем 70 процентов от себестоимости затрат на выработку тепла и электроэнергии.

В 1997 году на частичное возмещение расходов по перевозке пассажиров на городских, пригородных и междугородных маршрутах автомобильного транспорта, а также речному и воздушному транспорту из бюджета края выделено 199,0 млн. рублей. В 1997 году на социальную политику израсходовано на 11 процентов больше, чем в 1996 году, а в первом полугодии 1998 года по этой статье израсходовано всего 15% от годовых назначений.

В 1997 году резко увеличился объем предоставляемых бюджетными учреждениями края населению платных услуг, которые составили 134,0 млн. рублей, причем 72 процента полученных доходов было направлено в оплату материальных затрат учреждений культуры края, в общей сумме доходов составляет только 11 процентов и остается очень низкой.

В условиях дефицита краевого бюджета, неудовлетворительного выполнения по доходам, значительных сумм недоимки по налогам решениями законодательными и исполнительными властями края, городов и районов предоставлены налоговые льготы, в результате выпадающие доходы составили в 1997 году на общую сумму 36,0 млн. рублей (справка Государственной налоговой инспекции - в материалах настоящей проверки).

Объем консолидированного бюджета Хабаровского края на 1998 год по закону Хабаровского края от 27 апреля 1998 г. № 98 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1998 год" утвержден по доходам в сумме 4861,5 млн. рублей, по расходам - в сумме 5995,4 млн. рублей. Дефицит бюджета - 1133,9 млн. рублей, или 18,9 процента. В объеме доходов предусмотрен трансферт из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 833,9 млн. рублей.

В основу бюджета края на 1998 год по расходам было положено фактическое исполнение бюджета края за 1997 год.

Администрацией края разработаны и внесены на рассмотрение Хабаровской Законодательной думы проект закона "О нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Хабаровского края".

Несмотря на принимаемые администрацией края меры, в первом полугодии 1998 года в бюджет края

поступило 1419,0 млн. рублей доходов, или всего 37,2 процентов от утвержденного на год. Доля налоговых поступлений составила 94 процента от всех поступивших в доход налогов и платежей, или 39,5 процента от годового бюджета.

К соответствующему периоду прошлого года поступление доходов снизилось на 14 процентов, а недоимка увеличилась на 48 процентов. При этом по всем действующим на территории края налоговым льготам выпадающие доходы в бюджеты всех уровней за 8 месяцев 1998 года составили 32,0 млн. рублей.

Увеличились на 35 процентов взаимные долги предприятий. Кредиторская задолженность на 1 июля 1998 года составила 23,0 млрд. рублей, дебиторская - 17,0 млрд. рублей. Общая задолженность в бюджет края по налогам, пеням и штрафам составила 5,0 млрд. рублей.

Задолженность допустили предприятия машиностроения и металлообработки - 217,0 млн. рублей, черной и цветной металлургии - 149,0 млн. рублей, лесной и деревообрабатывающей промышленности - 145,0 млн. рублей, строительства - 177,0 млн. рублей, пищевой промышленности - 116,0 млн. рублей.

Исходя из налогооблагаемой базы подоходного налога, в бюджет края не поступило 330,0 млн. рублей.

В первом полугодии 1998 года снизилось против соответствующего периода прошлого года финансирование социально-культурной сферы. Финансирование образования снизилось на 20 процентов, здравоохранения - на 19 процентов, социальной политики - на 27 процентов.

В учреждениях социально-культурной сферы кредиторская задолженность возросла на 10,0 млн. рублей. По медикаментам - на 11,0 млн. рублей.

Особенно неудовлетворительным стало положение дел с выплатой пособий гражданам, имеющим детей. По состоянию на 1 июля 1998 года задолженность по детским пособиям в целом по краю составляла 250,0 млн. рублей, в том числе остронуждающимся гражданам - 40,0 млн. рублей.

На выполнение мероприятий краевой программы социальной поддержки ветеранов войны и труда, малообеспеченных нетрудоспособных граждан, финансируемых из краевого бюджета, израсходовано 15,0 млн. рублей, что на 4,0 млн. рублей меньше соответствующего периода прошлого года. Вместе с тем, более 200 тысяч ветеранов войны и труда, инвалидов, детей и семей с детьми получили льготы по медицинскому обслуживанию, лекарственному обеспечению, коммунальным услугам, телефонной связи, оплате проезда на автомобильном, железнодорожном и водном транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения. По предварительным данным, затраты на эти льготы составили 361,0 млн. рублей, а задолженность на 1 июля 1998 года составила 179,0 млн. рублей.

Администрацией края было заключено 6 кредитных договоров. Всего было привлечено кредитов коммерческих банков за 1997 год на сумму 40,0 млн. рублей и в 1998 году по состоянию на 15 сентября текущего года - на сумму 48,0 млн. рублей, в том числе кредитные договора под гарантию краевого бюджета были заключены для решения следующих задач и на условиях:

- в соответствии с законом Хабаровского края от 1 октября 1996 г. № 64 "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Хабаровском крае" КОНЭКагропром (Хабаровск) предоставил администрации края кредит со сроком погашения кредита 11 ноября 1997 года на сумму 10,0 млрд. рублей, для завоза топлива в районы Севера сроком погашения 11 мая 1998 года с погашением процентов на сумму 0,4 млн. рублей;

- под гарантию администрации края от 5 июня 1998 г. № 287-р ОНЭКСИМбанк (Москва) выдал кредит администрации края на сумму 20,0 млн. рублей для завоза топлива в районы Севера с погашением его 28 августа 1998 года с расходами по обслуживанию кредита на сумму 0,3 млн. рублей.

- на тех же условиях (от 26 июня 1998 г. № 331-р) ОНЭКСИМбанк (Москва) 3 июля 1998 года выдал кредит на сумму 20,0 млн. рублей для завоза оборудования в северные районы со сроком погашения 28 августа 1998 года с расходами по обслуживанию кредита на сумму 0,4 млн. рублей.

- под гарантию администрации края от 4 августа 1998 г. № 408-р ОНЭКСИМбанк (Хабаровск) выдал кредит администрации края на сумму 5,0 млн. рублей на приобретение сырья, материалов и химреагентов с погашением его в срок до 17 декабря 1998 года с расходами по обслуживанию кредита на сумму 0,1 млн. рублей.

Общая сумма платы за пользование кредитом составила в 1997 году 7,0 млн. рублей и в 1998 году - 0,55 млн. рублей.

Задолженности по погашению кредитов, полученных в 1997 году, не имеется, а по кредитам, заключенным во втором полугодии 1998 года, срок погашения не наступил.

Администрация края выступала гарантом по предоставленному Минфином России АО "Хабаровскэнерго" кредиту за счет средств федерального фонда финансовой поддержки сезонной заготовки топлива на электростанциях, закачки газа в подземные хранилища, проведения мероприятий по ремонту энергетического оборудования и обеспечения населения топливом предприятиями топливно-энергетического комплекса. В 1997 году из 147,0 млн. рублей зачтено по письму Минфина России от 11 марта 1998 г. № 3-03-210/91 - 73,5 млн. рублей в счет взаимных расчетов по финансированию содержания ведомственных объектов. На 50,0 млн. рублей срок погашения на момент проверки не наступил (октябрь 1998 года). 27 апреля 1998 года,

также выдана ссуда АО "Хабаровскэнерго" на 140,0 млн. рублей на один год.

По данным ссудам бюджет края потери не понес, так как проведены взаимозачеты с АО "Хабаровскэнерго". Но администрация края не имела права выступать гарантом за федеральный бюджет.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1998 г. № 1249-р, Минфином России выдана бюджетная ссуда АО "Комсомолка" (швейная фабрика) Хабаровского края в сумме 2,1 млн. рублей, со сроком гашения 25 декабря 1997 года. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441-р "Вопросы исполнения федерального закона" и «О Федеральном бюджете на 1998 год» ссуда пролонгирована до 1 июля 1998 года.

Бюджетный процесс в Хабаровском крае строится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав формированию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республики в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления", Федеральным законом Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" и другими нормативными актами Президента и Правительства Российской Федерации, законом Хабаровского края от 1 октября 1996 г. № 64 "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Хабаровском крае" и иными краевыми законами и решениями органов местного самоуправления, принятыми в пределах их компетенции, регулирующими вопросы экономической политики, бюджета, финансов и налогов.

Проверкой установлены нарушения законодательства, регулирующего бюджетный процесс, в отдельных случаях они противоречат нормам соответствующих федеральных законов. Например:

- в счет краевого бюджета финансируются федеральные структуры. Так, в 1997 году на содержание налоговой полиции предусматривалось 2772,0 тыс. рублей, фактически перечислено 2772,0 тыс. рублей, а в 1998 году предусмотрено в краевом бюджете 4200,0 тыс. рублей, фактически в первом полугодии перечислено 1486,0 тыс. рублей;

- в законах о бюджетной системе края на 1997 и 1998 годах соответственно статьями 23 и 24 разрешено федеральным структурам, находящимся в крае: органам федерального казначейства, управления государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, управлению федеральной службы государственной налоговой инспекции, государственной налоговой полиции - создавать фонды социального развития за счет 10

процентов средств, дополнительно взысканных и зачисленных в бюджеты и внебюджетные фонды края.

3 июля 1998 года в г. Москве заключено Соглашение "Об оздоровлении государственных финансов в условиях оказания финансовой помощи бюджету Хабаровского края за счет средств федерального бюджета", которым предусмотрены меры по осуществлению совместных действий Правительством Российской Федерации и администрацией Хабаровского края. Указанное соглашение Минфином России не выполняется в части:

- реоформления задолженности бюджетной ссуды на сумму 374,6 млн. рублей с отсрочкой ее погашения на 1999 год;

- перерасчета трансферта за 1997 год;

- погашения задолженности Минобороны России предприятиям ВПК и энергетического комплекса, которая по состоянию на 1 июля 1998 года составила 2505,7 млн. рублей;

- погашения кредиторской задолженности федеральными органами государственной власти по подведомственным бюджетным организациям и учреждениям, расположенным на территории края, за выполненные для них работы и оказанные услуги в рамках программы экономии государственных средств, которая на 1 июля 1998 года уже составила 2239,8 млн. рублей и по состоянию на 22 сентября 1998 года не погашена.

Законом Хабаровского края от 28 декабря 1996г. № 90 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1997 год" (статья 9) установлено создание в крае-вом бюджете следующих бюджетных фондов:

1. Фонд образования. Положение о фонде не разрабатывалось. Предусмотрено в бюджете 13,1 млн. рублей, израсходовано на нужды образования 1,8 млн. рублей. В 1998 году этот фонд законодательством края не предусмотрен.

2. Краевой фонд подготовки жилья, коммунальных и других объектов муниципального хозяйства к работе в зимних условиях, утвержденный постановлением главы администрации от 7 апреля 1995 г. № 139, предусмотрено 50,0 млн. рублей, исполнение составляет 27,2 млн. рублей. В 1998 году предусмотрено 50,0 млн. рублей, исполнено за I полугодие 8,7 млн. рублей.

3. Фонд завоза товаров и продуктов в северные территории края, утвержденный постановлением главы администрации края от 29 мая 1996 г. № 140. В 1997 году предусматривалось в бюджете 205,7 млн. рублей, израсходовано 111,2 млн. рублей. В 1998 году этот фонд законодательством края не предусмотрен.

4. Региональный фонд зерна утвержден постановлением главы администрации края от 28 августа 1995 г. № 341. В 1997 году предусматривалось в бюджете 29,9 млн. рублей, израсходовано 1,0 млн.

рублей. В 1998 году этот фонд законом о бюджете не предусмотрен.

5. Резервный фонд, утвержден постановлением главы администрации края от 12 января 1996 г. № 19. В 1997 году предусматривалось в бюджете 19,7 млн. рублей, израсходовано 15,1 млн. рублей, в том числе на ликвидацию последствий стихийных бедствий 2,2 млн. рублей, на финансирование социально-культурных мероприятий 12,9 млн. рублей. В 1998 году в бюджете предусмотрено 11,1 млн. рублей, исполнено за I полугодие 3,3 млн. рублей, в том числе на финансирование социально-культурных мероприятий 3,3 млн. рублей.

6. Фонд финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, положение утверждено первым заместителем главы администрации края 6 марта 1997 года. В 1997 году предусматривалось 883,8 млн. рублей, исполнено 664,2 млн. рублей. В 1998 году утверждено по закону о бюджете 553,1 млн. рублей, исполнено за I полугодие 90,2 млн. рублей.

7. Кредитный фонд. Положение о фонде не разрабатывалось. В 1997 году предусматривалось 92,4 млн. рублей, использовано для предоставления ссуд предприятиям и организациям 5,4 млн. рублей. В 1998 году указанный фонд законодательством не предусмотрен. Фактически за счет бюджета края предоставлено ссуд предприятиям и организациям на возвратной и платной основе на сумму 7,9 млн. рублей.

8. Инвестиционный фонд. Положение не разрабатывалось. Предусмотрено 51,0 млн. рублей, исполнения нет. В 1998 году этот фонд законодательством не предусмотрен.

9. Валютный фонд. Положение о фонде не разрабатывалось. Ассигнования по закону не предусматривались, исполнения по фонду нет. В 1998 году фонд законом не предусмотрен.

Законом Хабаровского края от 27 апреля 1998 г. № 21 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1998 год" (статья 9) предусматривалось образование фонда сезонного кредитования предприятий агропромышленного комплекса. В I полугодии 1998 года положение по фонду не разработано и фонд не создан.

Администрацией края в 1997 году зарегистрированы следующие выпуски облигационных займов (ценных бумаг):

1. Минфином России 23 сентября 1997 года был зарегистрирован выпуск именных облигаций (код государственной регистрации МФ22-3-00346, МФ22-3-00347, МФ22-3-00348) бездокументарной формы общим объемом на 18,93 млн. рублей (деноминированных). Облигации выпущены тремя сериями с погашением в сроки 23 сентября 1998 года, 23 сентября 1999 года и 23 сентября 2000 года.

Минфином России данные облигации были выставлены на вторичные торги, и в июне 1997 года

они полностью выкуплены сторонними инвесторами.

2. 8 декабря 1997 года Минфином России зарегистрирован (государственный регистрационный номер МФ22-3-00415) проспект эмиссии второго облигационного займа администрации Хабаровского края.

Суммарный объем эмиссии данного выпуска составил 170,0 млн. рублей. Размещение данных облигаций не производилось.

3. 25 декабря 1997 года Минфином России зарегистрирован (государственный регистрационный номер МФ22-3-00427, МФ22-3-00428, МФ22-3-00429 и МФ22-3-00430) третий выпуск облигаций администрации Хабаровского края. Суммарный объем эмиссии данных облигаций составляет 400,3 млн. рублей и разделен на четыре серии с датой погашения 1 сентября 1998 года, 1 октября 1998 года, 1 ноября 1998 года и 1 декабря 1998 года.

Данный выпуск в недельный срок после регистрации эмиссии в полном объеме был передан в собственность Минфина России. В ходе вторичных торгов, осуществляемых Минфином России, было выкуплено данных облигаций:

- сторонними инвесторами на сумму 8,6 млн. рублей,

- финансовым департаментом администрации Хабаровского края на сумму 31,6 млн. рублей.

Кроме облигаций, финансовым департаментом администрации края выпускались простые векселя. В 1997 году их выпущено на сумму 99,6 млн. рублей, а за I полугодие 1998 года на 15,03 млн. рублей.

За 1997 год в бюджеты всех уровней на территории Хабаровского края мобилизовано налогов и других обязательных платежей на сумму 5504,2 млн. рублей, что составляет 25,4 % от объемов валового регионального продукта, в том числе в федеральный бюджет - 2160,8 млн. рублей (39,3 % от общего объема поступлений) и бюджет территории - 3343,4 млн. рублей (60,7 %).

В первом полугодии 1998 года в консолидированный бюджет Хабаровского края поступило налогов и других обязательных платежей в сумме 2121,2 млн. рублей, что на 16,8 % ниже уровня прошлого года, в том числе в федеральный - 691,4 млн. рублей, в бюджет территории - 1429,8 млн. рублей. Поступления в федеральный бюджет по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизились на 42,8 %, - в бюджет территории возросли на 6,7 процента.

По состоянию на 1 января 1998 года задолженность (недоимка + отсроченные платежи) в федеральный бюджет составила 1101,3 млрд. рублей, или 55,7 % от общей суммы задолженности.

За первое полугодие 1998 года задолженность в федеральный бюджет увеличилась на 469,6 млн. рублей и составила 1570,9 млн. рублей. Задолжен-

ность в федеральный бюджет превысила поступления налоговых платежей в 2,2 раза.

Доначислено налоговых платежей в бюджеты всех уровней в 1997 году на сумму 2727,0 млн. рублей, в первом полугодии 1998 года - 1079,0 млн. рублей. Дополнительно поступило в бюджет соответственно 603,0 млн. рублей и 152,0 млн. рублей.

По результатам предыдущих ревизий и проверок, восстановлено в бюджеты соответствующих уровней незаконные расходы в сумме 4,8 млн. рублей, а с учетом произведенного уменьшения финансирования возмещение составило 7,4 млн. рублей, или всего только 12,7 % от общей суммы незаконных расходов, недостач и хищений, в том числе взыскано с виновных лиц 338,1 тыс. рублей или всего 7 процентов от нанесенного ущерба.

2. По использованию средств федерального бюджета, выделенных Хабаровскому краю в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы

В 1997 году расходы на оплату труда работникам бюджетной сферы составили 26,9 процента от общего объема расходов бюджета.

На 1 января 1997 года задолженность по заработной плате с начислениями составила 265,1 млн. рублей, к 1 июля 1997 года она возросла и достигла 488,1 млн. рублей.

За период с июня по декабрь 1997 года финансовому департаменту администрации края выделено из федерального бюджета бюджетных ссуд для выплаты отпускных работникам образования, на погашение задолженности по заработной плате, необеспеченной собственными источниками финансирования, на общую сумму 576,6 млн. рублей, в том числе 5 июня 1997 года - 49,0 млн. рублей для выплаты отпускных работникам образования со сроком погашения до 1 октября 1997 года, 85,0 млн. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения до 1 ноября 1997 года, а бюджетная ссуда в сумме 442,6 млн. рублей перечислена Главным управлением федерального казначейства Минфина России в период с 1 сентября по 9 октября 1997 года 160,0 млн. рублей, 30 октября и 4 ноября 1997 года - 39,3 млн. рублей, с 27 ноября по 2 декабря 1997 года - 62,0 млн. рублей и с 9 по 24 декабря 1997 года - 181,3 млн. рублей с погашением ссуды соответственно в сроки 1 июля, 1 августа, 1 сентября и 1 октября 1998 года.

Распределение средств, полученных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, производилось на основании расчетов задолженности по заработной плате, как правило, за подписью первого заместителя главы администрации края, а не главы администрации края, как распорядителя кредитов, а 100,0 млн. рублей бюджетной ссуды распределены

получателям за подписями руководителей Финансового департамента администрации края.

В 1997 году в Комиссию поступило, рассмотрено и направлено на рассмотрение в органы Государственной трудовой инспекции, прокуратуры, юстиции, финансовые органы, администрациям районов и городов краевого подчинения для принятия мер 230 обращений и заявлений от трудовых коллективов и отдельных граждан. Аналогичные комиссии созданы в районах и городах краевого подчинения.

Вопросы погашения задолженности по заработной плате и иным социальным выплатам постоянно находились на контроле администрации края. В 1998 году постановлением главы администрации края от 20 января 1998 года № 17 предусмотрены меры по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы края, в распоряжении от 31 августа № 446-р разработана и одобрена форма соглашения по оздоровлению государственных финансов в крае и условиях оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований за счет средств краевого бюджета.

Однако принимаемые администрацией края меры на финансирование в первоочередном порядке защищенных и социально-значимых статей расходов не позволили погасить на 1 января 1998 года кредиторскую задолженность по начислениям на заработную плату в сумме 202,8 млн. рублей и компенсационные выплаты на детей в сумме 172,5 млн. рублей.

На 1 октября 1997 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями составляла 421,4 млн. рублей.

Главным управлением федерального казначейства Минфина России произведен зачет задолженности по бюджетной ссуде в сумме 202,8 млн. рублей, в том числе в счет трансферта за 1996 год на сумму 101,3 млн. рублей, подоходного налога с физических лиц - 27,7 млн. рублей, в счет финансирования взаимных расчетов по содержанию ведомственных объектов, жилищных сертификатов и субсидий и задолженности по компенсации удорожания стоимости строительства жилых домов ЖСК - 73,8 млн. рублей.

На выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы края израсходовано в 1997 году 1468,1 млн. рублей, в первом полугодии 1998 года - 498,1 млн. рублей. С учетом выделенной из федерального бюджета ссуды в сумме 576,6 млн. рублей, за счет краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований на выплату заработной платы израсходовано 891,5 млн. рублей и 498,1 млн. рублей соответственно.

По данным финансового департамента администрации края кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями в 1998 году составляла на 1 февраля 228,2 млн. рублей, на 1 марта - 302,2 млн. рублей, на 1 апреля - 323,6 млн. рублей, на 1 июля - 490,2 млн. рублей.

Аппаратом главного контроллера - ревизора контрольно - ревизионного управления Минфина России по краю и органами федерального казначейства края (ОФК) осуществлялся контроль за целевым использованием средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. За проверяемый период проведено 796 проверок на 754 предприятиях и организациях края. В ходе проверок установлено 75 случаев нецелевого использования бюджетных ассигнований на сумму 180,6 тыс. рублей, что составляет менее 1% от средств, направленных на выплату и погашение задолженности по заработной плате. Нецелевое использование бюджетной ссуды допущено предприятиями и организациями в восьми районах края. Бюджетные средства направлялись на оплату хозяйственных расходов, коммунальных услуг, налогов, командировочных расходов. По материалам проверок начислены штрафные санкции в сумме 19,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 1998 года нецелевое использование восстановлено в бюджетных счетах и использованы по назначению. Штрафные санкции взысканы в доход федерального бюджета.

3. По использованию средств, выделенных краю из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

В 1996-1997 годах и I полугодии 1998 года в крае передано в ведение органов местного самоуправления 3637,6 тыс. кв. метров ведомственного жилого фонда и 130 объектов коммунально-бытового назначения.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов в 1996-1997 годах и I полугодии 1998 года администрацией края представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы с общей суммой расходов на их содержание 967,7 млн. денонмированных рублей, из них в 1996 году - 368,9 млн. рублей, в 1997 году - 430,9 млн. рублей и в I полугодии 1998 года - 167,9 млн. рублей. В 1996 году Минфином России принято к финансированию расходов на сумму - 270,0 млн. рублей, или 73,2% от заявленной потребности края, в 1997 году - 289,9 млн. рублей, или 67,3% и в I полугодии 1998 года - 139,7 млн. рублей, или 83,2 процента.

На эти цели в 1998 году Минфином России оформлено 2 уведомления по взаимным расчетам за 1997 год с бюджетом края на общую сумму 181,4 млн. рублей.

Минфин России в счет взаимных расчетов за 1997 год произвел зачеты задолженности:

- по бюджетным ссудам - 76,4 млн. рублей, или 42,1% от общей суммы проведенных Минфином России зачетов;

- по беспроцентной бюджетной ссуде на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по ранее предоставленным ссудам, - 31,5 млн. рублей, или 17,4 процента;

- АО "Хабаровскэнерго" по возвратной процентной ссуде, предоставленной из федерального бюджета под гарантию администрации края, - 73,5 млн. рублей, или 40,5 процента.

В марте 1998 года финансовый департамент администрации края распределил средства, полученные по взаимным расчетам за 1997 год на финансирование расходов по передаче объектов жилого фонда и социально-культурного назначения, переданных в ведение органов местного самоуправления, оформил уведомления и провел зачеты заключительными оборотами за 1997 год с бюджетами городов и районов края на сумму 153,6 млн. рублей, или 84,7% от суммы зачетов, проведенных Минфином России. Остаток средств в сумме 27,7 млн. рублей в связи с закрытием расчетов по взаимным расчетам перенесен на 1998 год. В июле 1998 года средства в полном объеме зачтены в бюджеты районов в счет погашения бюджетных ссуд, выданных финансовым департаментом администрации края на погашение задолженности по выплате заработной платы в 1997 году.

На 1 июля 1998 года задолженность федерального бюджета по финансированию расходов по содержанию ведомственных объектов, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997 году, бюджету края составила 108,6 млн. рублей.

В 1997 году в целом по краю жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 45,2%, от годовых назначений и в I полугодии 1998 года - на 34,7%.

Во всех городах и районах края введен налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в размере 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета края составил в 1997 году 2,3% (176,1 млн. рублей) и в I полугодии 1998 года 3,4% (68,1 млн. рублей).

В крае сложилась значительная кредиторская и дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Так, на 1 января 1998 года в целом по краю кредиторская задолженность составила 3718,4 млн. рублей, на 1 июля 1998 года - 4562,1 млн. рублей, дебиторская задолженность - соответственно 3500,0 млн. рублей и 4356,8 млн. рублей.

В 1997 году и I полугодии 1998 года финансовый департамент администрации края и управление жилищно-коммунального хозяйства администрации

края не проводили проверки использования бюджетных средств предприятиями жилищно-коммунального хозяйства края.

Выборочная проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование переданных объектов, проведена в администрациях города Хабаровска, района имени Лазо и Хабаровского района.

В муниципальную собственность города Хабаровска с 1994 года принято от ведомственных предприятий и организаций 1003 жилых дома, общей площадью 1866,1 тыс. кв. метров, в том числе в 1997 году - 730,5 тыс. кв. метров. Прирост муниципального жилья составил 34% к 1994 году.

В 1998 году финансовый департамент администрации края заключительными оборотами за 1997 год произвел зачет задолженности по взаимным расчетам краевого бюджета с бюджетом города на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов соцкультсферы в счет погашения бюджетной ссуды на сумму 73,5 млн. рублей.

Жилищно-коммунальное хозяйство города профинансировано в 1997 году на 34,1%, в I полугодии 1998 года - на 9,4% от годовых назначений.

Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, поступивший в бюджет города, составил в 1997 году - 87,1 млн. рублей, в I полугодии 1998 года - 36,4 млн. рублей.

В районе имени Лазо в 1997 году передано в ведение местного самоуправления 3,9 тыс. кв. метров жилого фонда. В 1998 году заключительными оборотами за 1997 год на его содержание из краевого бюджета было выделено 0,7 млн. рублей. Указанная сумма полностью зачтена в счет погашения задолженности районного бюджета по бюджетным ссудам.

Полученные средства районная администрация направила на увеличение плана финансирования предприятий ЖКХ, содержащих переданный жилой фонд.

В целом по району жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1997 году на 91,3%, в I полугодии 1998 года - на 64,1% от годового плана.

Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, поступивший в бюджет района, составил в 1997 году - 5,6 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 1,8 млн. рублей.

На 1 января 1998 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ района составила 17,2 млн. рублей, в том числе задолженность бюджетных организаций - 6,1 млн. рублей, кредиторская задолженность - 31,3 млн. рублей.

В Хабаровском районе в 1997 году передано в ведение местного самоуправления 684,4 тыс. кв. метров жилого фонда. В 1998 году заключительными оборотами за 1997 год на его содержание из краевого бюджета было выделено 9,0 млн. рублей.

Указанная сумма полностью зачтена в счет погашения задолженности районного бюджета по бюджетным ссудам.

Полученные средства районная администрация направила на увеличение сметы управления ЖКХ на 1997 год. Управление ЖКХ района распределило и передало вышеуказанные средства предприятиям ЖКХ, содержащим переданный жилой фонд и объекты коммунального хозяйства.

За 1997 год и I полугодие 1998 года на финансирование всех муниципальных объектов ЖКХ района было выделено бюджетных средств в сумме 40,2 млн. рублей, из них 7,9 млн. рублей (17%) - перечислением денежных средств и 33,3 млн. рублей (83%) - взаимозачетами. В целом по району жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1997 году на 81,8%, в I полугодии 1998 года - на 29,2% от годового плана.

Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, поступивший в бюджет района, составил в 1997 году - 9,0 млн. рублей, в I квартале 1998 года - 2,4 млн. рублей.

На 1 января 1998 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ района составила 76,2 млн. рублей, кредиторская задолженность - 83,7 млн. рублей, а на 1 сентября 1998 года - соответственно 98,9 млн. рублей и 116,3 млн. рублей.

IV. По использованию средств федерального бюджета, выделенных в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

В ходе проверки установлено, что по фактам предыдущей проверки, проведенной инспекторами Счетной палаты Российской Федерации, по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 1994-1996 годах Хабаровскому краю на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (представление Счетной палаты от 26 декабря 1996 г. № 13-331), администрацией края было принято постановление от 23 декабря 1996 г. № 574 "О мерах по упорядочению использования средств фондов государственной поддержки завоза продукции в северные районы Хабаровского края". Этим постановлением:

- главы администраций районов и городов края, руководители предприятий и организаций, получившие кредиты под северный завоз, обязаны обеспечить использование средств под северный завоз строго по целевому назначению, и принять меры по обеспечению возврата заемных средств;

- отменены ранее принятые решения о создании комиссий с различным составом;

- функции оперативного распорядителя средств федерального и регионального фондов поддержки завоза продукции (товаров) в северные районы края

возложены на комиссию администрации края по эффективному использованию финансовых ресурсов, образованную постановлением администрации от 24 апреля 1995 г. № 171;

- финансовым органам администраций районов и городов даны строгие указания зачислять средства финансовой поддержки завоза продукции на специальные бюджетные счета.

В законе Хабаровского края от 28 декабря 1996 г. № 90 "О бюджетной системе Хабаровского края на 1997 год" предусмотрены средства на восстановление расходов на финансовую поддержку завоза продукции в северные районы края в сумме 288,2 млн. рублей, которые ранее передавались в управление бюджетам муниципальных образований и произведены зачеты задолженности по северному завозу в счет дотаций 96,8 млн. рублей, а в настоящее время восстановлены в региональный фонд.

Средства федерального фонда госфинподдержки, переданные в 1995 году в управление администрациям северных районов в объеме 107,1 млн. рублей переоформлены как задолженность по возврату кредитов в региональный фонд госфинподдержки края.

По всем фактам нецелевого использования выставлены распоряжения на бесспорное взыскание государственными налоговыми инспекциями. Всего возвращено в бюджет средств нецелевого использования с учетом штрафных санкций в размере 8,7 млн. рублей и с АО "Хабаровскэнерго" проведен взаимозачет по погашению долга на сумму 4,5 млн. рублей.

Комиссией Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) для Хабаровского края был определен лимит средств на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива в сумме 129,6 млн. рублей. Фактически получено 129,6 млн. рублей, в том числе: денежными средствами - 23,4 млн. рублей; вексельными кредитами банка МЕНАТЕП под поручительство Минфина - 52,0 млн. рублей; путем погашения задолженности предприятий МПС России перед Пенсионным фондом России в счет оплаты перевозок грузов в край - 15,0 млн. рублей; зачтено в счет погашения задолженности по бюджетной ссуде, выданной краю в 1997 году на кассовый разрыв для досрочного завоза грузов, - 39,2 млн. рублей.

В соответствии с договором вексельного кредитования между администрацией края и банком МЕНАТЕП от 27 января 1997 г. № 1937 получены векселя на сумму 52,0 млн. рублей на срок до 11 марта 1997 года, включая уплату процентов за пользование кредитом из расчета 7% годовых, что привело к потере администрацией края 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства

Российской Федерации от 28 июня 1998 г. № 1011-р предусмотрено краю в федеральном бюджете на 1998 год на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия 119,6 млн. рублей. Определен лимит бюджетных обязательств в сумме 88,5 млн. рублей. По состоянию на 1 сентября 1998 года краю перечислено 56,4 млн. рублей.

Минфин России не обеспечил выполнение:

- статьи 41 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" о финансировании Хабаровского края по досрочному завозу продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в период навигации в объеме не менее 70% от общей суммы годовых назначений средств до 15 мая 1997 года и 100% на 15 июля, выделив соответственно 40% и 70%;

- статьи 59 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" в части финансирования Хабаровского края по северному завозу в объеме 70% до 15 июля, выделив к этой дате 55,8% средств от годовых назначений.

По данным финансового департамента администрации Хабаровского края за 1994-1995 годы средства федерального фонда, подлежащие возврату предприятиями и организациями края, вместе с процентами за пользование этими средствами для формирования регионального фонда составили 1249,7 млн. рублей. По состоянию на 10 сентября 1998 года задолженность по переданным средствам составляет 916,9 млн. рублей. За период с 1995 по 1998 год возвращено средств на сумму 501,6 млн. рублей, из них 437,1 млн. рублей зачетами в счет трансфертов районов и дотаций предприятиям из краевого бюджета. Направлено на формирование регионального фонда 361,8 млн. рублей.

В ходе проверки установлены факты нецелевого использования и временного отвлечения средств госфинподдержки. Платежными поручениями № 6 и 7 от 27 июня 1997 г. финансовый департамент администрации края оплатил 1,0 млн. рублей Пермскому и Ангарскому филиалам РГП закупку газа за АОЗТ "Хабаровсккрайгаз", п/п № 60 от 19 ноября 1997 г. перечислено АОЗТ "Хабаровсккрайгаз" 1,0 млн. рублей на разработку схем газификации Хабаровского края, п/п № 8 от 11 августа 1998 г. оплачено фабрике мягкой мебели 102,5 тыс. рублей за мебель, отгруженную в северные районы края, п/п № 23 от 13 августа 1998 г. перечислено ТПП "Фармация" 200 тыс. рублей на оплату медикаментов. (Мебель не входит в перечень продукции, предоставляемой за счет регионального фонда. Федеральные средства в 1998 году предназначены только для компенсации части транспортных расходов).

Николаевский объединенный авиаотряд выделенные из федерального фонда госфинподдержки 3,0 млн. рублей использовал на закупку авиатопли-

ва, которое должно приобретаться за счет оборотных средств предприятия, кредитов или других заемных средств, но не за счет средств госфинподдержки.

Всего по результатам проверки за 1997-1998 годы установлено нецелевого использования средств госфинподдержки на сумму 5,3 млн. рублей.

Финансовый департамент п/п № 39 от 26 августа 1997 г. и № 64 от 4 декабря 1997 г. перечислил на свой текущий бюджетный счет 2,833 млн. рублей (временно позаимствовано на погашение дефицита бюджета).

В принятом Хабаровской краевой Думой (постановление от 29.05.96 г. №140) Законе Хабаровского края "О порядке использования средств краевого фонда завоза продуктов и товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности" норма, предусмотренная статьей 8 (увеличение неустойки на 10 пунктов сверх двойной учетной ставки Банка России в случае нецелевого использования средств краевого фонда и по просроченным платежам предприятием-поставщиком) не соответствует нормативам, установленным соответствующими законодательными и нормативными актами Российской Федерации.

Несмотря на представление Счетной палаты по проверке 1996 года, указанная норма не приведена в соответствие и продолжается практика заключения договоров с нарушением этой нормы. В основном кредитные соглашения подкреплены договорами о залоге, однако, в некоторые договоры о залоге включались основные средства или же продукты и материалы, на приобретение которых выделялся этот кредит.

V. По использованию средств федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию по Хабаровскому краю

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации "О федеральном бюджете на 1997 год" от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ Правительство Российской Федерации распоряжением от 28 февраля 1997 г. № 264-р для компенсации акционерным обществом энергетики и электрификации разницы между средними отпускными и базовыми тарифами на электрическую энергию за счет средств федерального бюджета на 1997 год предусмотрело Хабаровскому краю 416,0 млн. денонмированных рублей, в том числе поквартально: в I квартале - 75,0; во II квартале - 30,0; в III - 186,0; в IV - 125,0 млн. рублей.

Фактически в 1997 году Минфином России перечислено краю на компенсацию тарифов 411,9 млн. рублей. Сумма дотации уменьшена Минфином России на погашение задолженности по налогу с ценными бумагами в сумме 3,2 млн. рублей (письмо Минфина России от 25.12.97 № 3-БЧ-05).

Перечисление денежных средств в 1997 году

Минфином России производилось с нарушением сроков ассигнований, установленных к распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 264-р. Так, предусмотренные в I квартале 1997 года средства на компенсацию тарифов в сумме 75,0 млн. рублей не поступили; во II квартале 96,0 млн. рублей; в III – 70,7 млн. рублей; в IV – 114,8 млн. рублей денежными средствами и 130,4 млн. рублей по особому порядку расчетов (уведомление Минфина России от 22.12.97 № 322).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 1208-р акционерному обществу «Хабаровскэнерго» предусмотрена компенсация на электрическую энергию в 1998 году в сумме 281,1 млн. рублей.

Фактически за I полугодие 1998 года из федерального бюджета на эти цели поступило 31,7 процента от годовых назначений или 89,0 млн. рублей.

Распоряжениями главы администрации края средства, полученные из федерального бюджета на компенсацию разницы между базовыми и отпускными ценами на электроэнергию за проверяемый период (1997 и I полугодие 1998 года), направлялись в АО «Хабаровскэнерго» или по его представлению непосредственно предприятиям - поставщикам топлива с указанием целевого назначения

В 1997 году и первом полугодии 1998 года 33,9 млн. рублей направлено на погашение облигаций, выпущенных в счет ссуды, выданной АО «Хабаровскэнерго» в 1995 году из федерального фонда финансовой поддержки в сумме 275,0 млн. рублей под гарантию администрации Хабаровского края. Срок погашения указанной ссуды после пролонгации истек 31 марта 1997 года. Общая сумма задолженности с учетом процентов за пользование ссудой составила 400,3 млн. рублей. 11 декабря 1997 года заключено соглашение о погашении задолженности АО «Хабаровскэнерго», на указанную сумму задолженности администрация края выпустила облигации в количестве 40030 штук, номинальной стоимостью 10 тыс. рублей каждая.

В ходе проверки выявлены случаи задержек перечислений средств администрацией края указанным получателям на срок от 3 до 5 дней.

Основной энергоснабжающей организацией края является открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Хабаровскэнерго».

АО «Хабаровскэнерго» является дочерним акционерным обществом РАО «ЕЭС России», которой принадлежит всего 0,15 процента от общего числа акций.

АО «Хабаровскэнерго» - единый комплекс по производству, преобразованию, передаче, распределению и реализации электрической и тепловой энергии и по установленной мощности является одной из крупнейших на Дальнем Востоке, обеспечивая энергией потребителей Хабаровского края и Еврейской автономной области. Выработка электро-

энергии по АО «Хабаровскэнерго» в 1997 году составила 7497,8 млн. квтч., за первое полугодие 1998 года - 3896,3 млн. квтч. Покупная электроэнергия - соответственно 230,3 и 110,0 млн. квтч.

Прибыль в 1997 году составила 1040,1 млн. рублей, или 29,5 % к себестоимости продукции против 14,0% в 1996 году.

Неучтенная в расчетах 1997 года компенсация тарифов в сумме 305,0 млн. рублей учтена при расчете среднего уровня тарифов на электрическую энергию, отпускаемую потребителям по АО «Хабаровскэнерго» на 1998 год с учетом работы в I квартале 1998 года.

В 1997 году в АО «Хабаровскэнерго» допущено отвлечение средств на непроизводительные затраты:

- пени и штрафы за несвоевременную уплату налогов в бюджет и внебюджетные фонды 326,2 млн. рублей;

АО «Хабаровскэнерго» в 1997 году и первом полугодии 1998 года неоднократно оформляло кредиты под гарантию администрации края, подвергая риску бюджетные средства.

Решениями Региональной энергетической комиссии от 30.01.97 №33, от 28.05.97 № 34, от 20.06.97 № 34/1, от 22.08.97 № 35 были утверждены тарифы на энергию в 1997 году. Решением РЭК от 3 февраля 1998 г. № 37 утверждены среднегодовые тарифы на энергию, которые действовали в первом полугодии 1998 года. В разрезе энергозон ЕЭС России самые высокие тарифы на электроэнергию для крупных промышленных потребителей, железнодорожного транспорта и производственных сельскохозяйственных потребителей установлены в энергозоне Востока.

Так, в апреле 1998 года тариф для собственных потребителей по ЕЭС России составил 223 руб./мвтч., по ОЭС «Востокэнерго» - 412 руб./мвтч., по АО «Хабаровскэнерго» - 409 руб./мвтч. (за 1997 год - 402 руб./квтч., I полугодие 1998 года - 378 руб./мвтч.), т.е. выше среднероссийских на 83,4 процента.

В 1997 году РЭК было принято решение о снижении тарифов на электрическую энергию, в целом по промышленной группе потребителей и социальной сфере, увеличив тариф для населения и установив льготный тариф отдельным муниципальным предприятиям, оказывающим услуги населению и общественным организациям. В 1997 году среднотариф по электроэнергии снизился с 396 руб./квтч. и до 388 руб./квтч. или на 2,1%, в первом полугодии 1998 года – до 350 руб./мвтч. или на 9,8 процента. В 1997 году на четвертый квартал для электрифицированного железнодорожного транспорта был установлен льготный тариф на электроэнергию в размере 241 руб./квтч. с 1 июля 1998 года установлен среднегодовой тариф на электротягу ДВЖД в размере 360 руб./мвтч, с 1 августа 1998 года - 337 руб./мвтч.

Правительство Российской Федерации приняло постановление от 26 сентября 1997 г. № 1231 "О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в электроэнергетике и доведении уровня тарифов на электрическую энергию для населения до фактической стоимости ее производства, передачи и распределения". По графику до конца 1997 г. тариф для населения должен стать не ниже расчетной средней себестоимости производства, передачи и распределения в регионе для всех потребителей, до конца первого полугодия 1998 года - не ниже 50 процентов средней по региону фактической стоимости электрической энергии для напряжения 220 вольт. Решениями Региональной энергетической комиссии от 22.08.97 № 35, от 03.02.98 №37, от 08.07.98 № 38 увеличение тарифа для населения ухудшило его положение. Администрация края, учитывая низкий уровень доходов населения, сложную социальную и экономическую обстановку, постановлением от 28.08.97 № 380 "О льготах на электрическую энергию для всех постоянно проживающих в Хабаровском крае" установила населению льготу в размере 50 процентов от тарифа, утвержденного РЭК.

Кроме того, в соответствии с краевой программой социальной поддержки и защиты малообеспеченных слоев населения (инвалидов, престарелых, участников ВОВ и других категорий граждан), была установлена льгота в размере 75 процентов этой категории населения. Средний тариф для населения по-прежнему ниже себестоимости. Себестоимость электроэнергии средняя по ЕЭС России за 1 квартал 1998 года составила 187 руб./мвтч., средний тариф для населения в апреле составил 115 руб./мвтч. В АО «Хабаровскэнерго» в апреле 1998 г. средний тариф для населения составил 152,45 руб./мвтч., что выше среднероссийского на 32,6 процента, при себестоимости за 4 месяца - 272,65 руб./мвтч.

В результате реализованных АО «Хабаровскэнерго» мероприятий в структуре топлива увеличивается доля местного угля и газа и снижается доля жидкого топлива (мазута). Так, доля сахалинского газа в структуре используемого энергосистемой топлива с 18,0% в 1996 году выросла до 25,2% в 1997 году, а в 1998 году составит не менее 27,0 процентов.

В настоящее время за счет средств бюджета края и АО «Хабаровскэнерго» ведется строительство газопровода Комсомольск-на-Амуре - Амурск-Солнечный.

Осуществляется перевод населенных пунктов на централизованную схему электрообеспечения. Ведется строительство подстанций и линий электропередачи для подключения потребителей Нанайского (поселки Маяк, Синда) и Комсомольского районов. Для Комсомольского и Ванинского районов выполнена схема централизованного электроснабжения населенных пунктов от линии электропередачи

«Комсомольск - Советская Гавань». Это позволит сократить бюджетные ассигнования, направляемые в настоящее время на обеспечение населенных пунктов электроэнергией от затратных дизельных электростанций.

VI. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Федеральным законом от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году» Хабаровскому краю установлено 35,7 млн. денонмированных рублей на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в климатически благоприятные регионы. Денежные средства в 1996 году не выделялись, а в октябре 1996 года Минфин России направил средства субсидий в сумме 35,7 млн. рублей на погашение бюджетных ссуд, выданных краю для погашения задолженности по заработной плате.

В бюджете Хабаровского края на 1997 год учтены указанные средства в сумме 35,7 млн. рублей целевым назначением на финансирование субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Распределение средств на жилищные субсидии по субъектам Федерации в 1997 году устанавливалось Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год». Согласно приложению №8 настоящего закона предусматривалось выделение 12,0 млн. рублей в соответствии с федеральной целевой программой «Свой дом» для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и по приложению №9 - 17,8 млн. рублей - на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В 1997 году денежные средства не выделялись. Минфин России письмом от 6 марта 1998г. № 03-02-05 в счет финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, провел зачет задолженности по бюджетной ссуде на сумму 12,7 млн. рублей, то есть уменьшил выделенные средства на 17,1 млн. рублей, предусмотренные федеральным законом.

За 1997 год из бюджета края комитету по строительству администрации края на жилищные субсидии было перечислено 35,2 млн. рублей, в том числе денежными средствами - 5,9 млн., векселями - 3,4 млн. рублей и взаимозачётами - 25,9 млн. рублей.

На 1998 год в бюджете края предусмотрено субсидий на 13,2 млн. рублей (0,5 млн. рублей - остаток лимита 1996 года и 12,7 млн. рублей недофинанси-

рование 1997 года). По состоянию на 01.09.98 комитет по строительству из бюджета края получил средств в объёме 12,1 млн. рублей, в том числе денежными средствами – 0,3 млн. рублей и 11,8 млн. рублей взаимозачетами.

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» предусмотрены ассигнования на сумму 41,7 млн. рублей. На момент проверки денежных средств на предоставление субсидий из федерального бюджета в администрацию края не поступало. Отсутствие финансирования сдерживает выполнение начатых работ, а в условиях роста инфляции приведет к удорожанию строительства и в конечном счете к сокращению числа граждан, которые могли бы быть переселены за счет средств 1998 года.

Всего за 1997 - 1998 годы распределено 189 квартир площадью 12256,5 кв. м, стоимостью 38,3 млн. рублей.

Кроме того, находится в стадии строительства 99-квартирный жилой дом в г. Хабаровске, на который по состоянию на 01.09.98 использовано 11,1 млн. рублей (на 70 квартир, общей площадью 3480 кв. м), ввод дома предусмотрен в 1999 году.

Таким образом, лимиты 1996 и 1997 годов были израсходованы по целевому назначению на строительство 259 квартир общей площадью 15736,6 кв. м. За 1997 год и 8 месяцев 1998 года на указанные цели затрачено 49,4 млн. рублей.

По данным целевой Программы, утвержденной 3 декабря 1996 года в южные районы Хабаровского края только из северных и приравненных к ним районов края в течение 1997-1999 годов планируется переселить 6981 человек, в том числе в Хабаровский сельский район 4364 человека.

Южные районы Хабаровского края, судя по заявлениям переселенцев, привлекательны и для населения Республики Саха (Якутия), Камчатской, Сахалинской, Магаданской областей и других северных регионов.

Из результатов проверки следует, что выделяемые средства как в абсолютных размерах, так и относительно других северных субъектов Российской Федерации позволяют удовлетворить не более 10 процентов граждан, желающих выехать из северных районов края и имеющих право на получение жилищных субсидий.

Кроме того, неисполнение Минфином России в установленные сроки федеральных законов от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ, от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ и от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ, замена денежных средств, предусмотренных федеральным бюджетом на зачеты по бюджетным ссудам, а также уменьшение размера ассигнований (на 17,1 млн. рублей в 1997 году) усугубляет и без того напряженное социальное положение в крае.

При отборе подрядных организаций для осуществления строительства строительный комитет администрации Хабаровского края рассматривает в каждом отдельном случае долевое участие в финансировании незавершенного строительства жилых домов с целью удешевления их стоимости. В результате средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья за 1997 год и 8 месяцев 1998 года составила 3138 рубля, что на 13 процентов ниже средне краевой (3600 рублей).

Контроль за соблюдением порядка и очередности предоставления субсидий на строительство и приобретение жилья осуществляется краевой и региональными комиссиями по координации переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Из результатов проверки следуют выводы:

1. Консолидированный бюджет края за 1997 год выполнен по доходам на 46,5 процента, по расходам – на 55,8 процента, с превышением расходов над доходами на 1001,9 млн. рублей, а за первое полугодие он выполнен соответственно по доходам на 37,2 процента и по расходам – на 32,7 процента от годовых назначений.

В то же время в нарушение ст.26 закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и исполнению внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» при платежном дефиците бюджета края администрацией было отвлечено из бюджета в 1997 году 5,4 млн. рублей и на 7,9 млн. рублей в 1998 году на выдачу бюджетных ссуд предприятиям края, со сроком погашения в очередном финансовом году, из которой на 20 сентября 1998 года не погашено в сумме 3,3 млн. рублей. Бюджетам муниципальных образований предоставлено бюджетных ссуд в 1997 году на 729,9 млн. рублей, а в 1998 году на 610,9 млн. рублей, из которых зачтено по результатам уточнения бюджета на 1998 год в сумме 651,7 млн. рублей. Не погашенная бюджетная ссуда в сумме 848,8 млн. рублей пролонгирована на 1999 год.

Привлечены средства коммерческих банков в виде кредитов за 1997 год и 9 месяцев 1998 года на сумму 58,0 млн. рублей с затратами по обслуживанию кредитов коммерческими банками 1,2 млн. рублей.

2. Разграничение и отделение функций территориальных федеральных исполнительных органов от функций исполнительных органов субъектов Российской Федерации приводит к увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проверкой установлено, что за счет краевого бюджета финансируются федеральные структуры.

Так, в 1997 году на содержание налоговой полиции фактически перечислено 2,8 млн. рублей, а в 1998 году предусмотрено в краевом бюджете 4,2 млн. рублей, фактически в первом полугодии перечислено 1,5 млн. рублей.

3. В законах о бюджетной системе края на 1997 и 1998 годы соответственно статьям 23 и 24 разрешено федеральным структурам, находящимся в крае: органам федерального казначейства, управления государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защиты прав потребителей, управлению федеральной службы государственной налоговой инспекции, создавать фонды социального развития за счет 10 процентов средств, дополнительно взысканных и зачисленных в бюджеты и внебюджетные фонды края.

4. Задолженность федерального бюджета бюджету края на 1 июля 1998 года по финансированию расходов по содержанию ведомственных объектов, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997 году, составила 108,6 млн. рублей.

5. Распределение средств бюджетной ссуды на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы производилось в ряде случаев должностными лицами финансового департамента администрации края, а не главой администрации края или его первым заместителем.

6. Кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями в течение 1998 года постоянно росла и на 18 сентября с.г. составила 637,0 млн. рублей. В проверенном периоде допущено нецелевое использование бюджетной ссуды в сумме 180,6 тыс. рублей.

7. Не приняты необходимые меры по возврату средств фонда госфинподдержки северного завоза и его целевому использованию.

Задолженность предприятий и организаций, городов и районов непосредственных ссудозаемщиков, с учетом начисленной процентной платы за пользование кредитными средствами, из которого формируется региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в крае по состоянию на 1 сентября 1998 года составляет 916,9 млн. рублей, или план возврата выданных кредитов выполнен на 40,1 процента.

Допускалось повторное выделение кредитов неплатежеспособным предприятиям и организациям, администрациям районов и городов, не обеспечившим возврат заемных средств. В ряде случаев кредиты предоставлялись без гарантий и залоговых обязательств.

8. Допущено нецелевое использование средств госфинподдержки, выделенных в 1997-1998 годах Хабаровскому краю на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в размере 5,3 млн. рублей и позаимствовано на погашение дефицита краевого бюджета 2,8 млн. рублей.

9. В законе Хабаровского края «О порядке использования средств краевого фонда завоза продуктов и товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним

местности» (постановление от 29.05.96 № 140) норма, предусмотренная статьей 8 (увеличение неустойки на 10 пунктов сверх двойной учетной ставки Центрального Банка России в случае нецелевого использования средств краевого фонда и по просроченным платежам предприятием-поставщиком) не соответствует нормативам, установленным соответствующим законодательными актами Российской Федерации.

10. Администрацией края недодано бюджетам городов и районов трансферта из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований в 1997 году на 10,6 млн. рублей, а в первом полугодии 1998 года – на 130,2 млн. рублей.

11. Минфин России не в полном объеме выполнил Закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1997 год» в части компенсации акционерным обществам энергетики и электрификации разницы между средними отпускными и базовыми тарифами на электрическую энергию и распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 264-р, выделив АО «Хабаровскэнерго» 411,9 млн. рублей вместо предусмотренных 416,0 млн. рублей, а за первое полугодие 1998 года 89,0 млн. рублей или 31,7 процента от годовых назначений. В ходе проверки выявлены случаи задержек администрацией края перечислений на срок от 3 до 5 дней.

12. Средства федерального бюджета, выделенные на компенсацию тарифа, в сумме 33,9 млн. рублей администрацией Хабаровского края использованы на погашение облигаций, выпущенных в счет ссуды, выданной АО «Хабаровскэнерго» в 1995 году из федерального фонда финансовой поддержки в сумме 275,0 млн. рублей под гарантию администрации Хабаровского края. Общая сумма задолженности по ссуде на 11 декабря 1997 года составила 400,3 млн. рублей, в том числе проценты за пользование бюджетной ссудой – 125,3 млн. рублей. Несмотря на то, что основным держателем акций АО «Хабаровскэнерго» является РАО «ЕЭС России» с долей в уставном капитале 48,4% и прочие компании и банки с долей – 16,7%, гарантом при получении кредитов АО «Хабаровскэнерго» выступала администрация края, а не РАО ЕЭС.

13. АО «Хабаровскэнерго» достигнуто увеличение прибыли с 14% в 1996 году до 29,5 % в 1997 году не за счет снижения себестоимости, а за счет увеличения отпускных тарифов, так как при их утверждении не была учтена сумма компенсации тарифов на электрическую энергию, выделенная из федерального бюджета.

14. Не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1231 «О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в электроэнергетике и доведении уровня тарифов на электрическую энергию для населения до фактической стоимости ее производства, передачи и распределения». Средний тариф для населения в крае ниже себестоимости.

15. Администрацией края использованные на по-

гашение бюджетных ссуд 48,4 млн. рублей восстановлены в составе бюджетов края в 1997 и 1998 годах с отставанием на год, а на 17,1 млн. рублей не восстановлены бюджету края и не предъявлено претензий к Минфину России по восстановлению не профинансированных средств, предусмотренных федеральным бюджетом на предоставление субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

16. Минфином России средства по трансфертам краю перечислялись не регулярно и не пропорционально к годовым назначениям.

За 1997 год допущено перефинансирование по трансферту на 21 млн. денонмированных рублей, а за первое полугодие 1998 года – на 95,1 млн. рублей против расчетного с учетом фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет.

17. Минфин России не выполнил свои обязательства перед администрацией края по оказанию финансовой помощи в соответствии с соглашением, заключенным между администрацией края и Правительством Российской Федерации от 3 июля 1998 года в городе Москве «Об оздоровлении государственных финансов в условиях оказания финансовой помощи бюджету Хабаровского края за счет средств федерального бюджета» в части:

- переоформления задолженности бюджетной ссуды на сумму 374,6 млн. рублей с отсрочкой ее погашения на 1999 год;

- перерасчета трансферта за 1997 год;

- погашения задолженности Минобороны России предприятиям ВПК и энергетического комплекса, которая по состоянию на 1 июля 1998 года составила 2505,7 млн. рублей;

- погашения кредиторской задолженности федеральными органами государственной власти по подведомственным бюджетным организациям и учреждениям, расположенным на территории края за выполненные для них работы и оказанные услуги в рамках программы экономии государственных средств, которая на 1 июля 1998 года уже составила 2239,8 млн. рублей и по состоянию на 22 сентября 1998 года не погашена.

18. Минфин России не обеспечил целевое финансирование из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предусмотренных Федеральными законами от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году», от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» и от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Предусмотренные в 1996 и 1997 годах средства были направлены частично на погашение бюджетных ссуд в сумме 48,4 млн. рублей, а на 17,1 млн. рублей Минфин России недофинансировал против годовых назначе-

ний, предусмотренных указанными законами.

Учитывая изложенное, по результатам проверки вносится предложение направить представления главе администрации Хабаровского края, Министерству финансов Российской Федерации.

Главе администрации Хабаровского края - для принятия мер по:

- выполнению «Временного порядка взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства, налоговых и финансовых органов при исполнении доходной части бюджетной системы Российской Федерации на региональном уровне» (от 21 июля 1997 г. № 59Н-АП-6-09/534) по документообороту и обмену информацией в процессе учета доходов бюджетов всех уровней;

- устранению недостатков в использовании краевого фонда финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований, недопущению неравномерного, непропорционального выделения из этого фонда;

- возврату средств госфинподдержки в сумме 5,3 млн. рублей, выделенных в 1997-1998 годах и использованных не по целевому назначению, с учетом начисления процентов за весь период их отвлечения и штрафных санкций, предусмотренных действующим законодательством;

- восстановлению 2,8 млн. рублей средств госфинподдержки, временно заимствованных на покрытие дефицита бюджета, в региональный фонд;

- усилению контроля за своевременным возвратом выдаваемых заемных бюджетных средств и целевым их использованием;

- взысканию с предприятий, организаций, физических и юридических лиц – налогоплательщиков задолженности, образовавшейся на 1 июля 1998 года, в бюджеты всех уровней;

- по недопущению финансирования федеральных структур и созданию фондов социального развития их за счет краевого бюджета;

- сокращению кредиторской и дебиторской задолженности предприятий и организаций, уменьшению расчетов за выполненные работы и оказанные услуги;

- погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и по начислениям на нее, обеспечению своевременной выплаты зарплаты работникам бюджетной сферы;

- принятию мер по целевому использованию бюджетных ссуд, а также своевременному погашению и возврату заемных средств из федерального бюджета;

- устранению недостатков по управлению, распределению и целевому использованию средств Федерального и регионального фондов госфинподдержки продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременному распределению и доведению средств федерального бюджета до предприятий и организаций – ссудозаемщиков;

- взысканию с предприятий, организаций – ссудозаемщиков, которые допустили нецелевое использование средств федерального и регионального фондов

госфинподдержки в сумме 306,2 тыс. рублей, выявленных ранее проверками Управления федерального казначейства по Хабаровскому краю, КРУ Минфина России по Хабаровскому краю и не взысканных по состоянию на 20 сентября 1998 года;

- принятию мер к должностным лицам, допустившим несвоевременное доведение полученных средств федерального бюджета до получателей и нецелевое использование средств федерального бюджета, в соответствии с действующим законодательством.

При рассмотрении вопросов выделения из областного бюджета финансовой помощи в виде ассигнований и ссуд предприятиям, организациям и учреждениям руководствоваться требованиями ст. 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и исполнению внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в части предоставления процентных и беспроцентных бюджетных ссуд только при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций, в свой бюджет;

- устранению несоответствий в законодательных актах края норм штрафных санкций и процентов за пользование заемными средствами, установленных соответствующими федеральными законами, для чего привести нормативные акты края в соответствие с нормативными актами Российской Федерации;

- исключению из практики выдачи гарантийных обязательств АО «Хабаровскэнерго» при получении заемных средств последним, своевременному перечислению получателям средств федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию, доведению уровня тарифов на электроэнергию и оплаты этих услуг населением до федеральных норм;

- распределению ассигнований из федерального бюджета с соблюдением установленного порядка для распорядителя кредитов.

Региональной энергетической комиссии Хабаровского края при утверждении тарифов на вырабатываемую энергию в регионе принимать меры по снижению стоимости тарифа с учетом получаемых компенсаций из федерального бюджета и доведения уровня тарифов до ее реальной стоимости, не допуская включения за-

трат, не относящихся к себестоимости вырабатываемой энергии;

Минфину России - для принятия мер по:

- решению вопроса предоставления отсрочки на 1999 год по возврату остатка бюджетной ссуды в сумме 374,6 млн. рублей, полученной администрацией края на погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы;

- перерасчету трансферта за 1997 год;

- погашению задолженности федеральными органами (Минобороны России, других силовых структур) предприятиям и организациям оборонного комплекса края, а также задолженности бюджетным предприятиям и организациям края, финансируемых федеральными органами исполнительной власти, из федерального бюджета;

- обеспечению финансирования северного завоза в полном объеме денежными средствами и в сроки, предусмотренные законом «О Федеральном бюджете на 1998 год»;

- исключению из практики финансирования северного завоза векселями коммерческих банков под гарантию Минфина России;

- обеспечению целевого использования средств госфинподдержки завоза продукции в северные регионы, своевременного погашения и возврата заемных средств из федерального бюджета, не допуская изменения целевого назначения бюджетных средств, определенного соответствующими федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами;

- выделению в полном объеме средств, предусмотренных АО «Хабаровскэнерго» в 1998 году на компенсацию тарифов на электроэнергию, принятию мер по максимальному выделению денежных средств и исключению из практики безденежных форм расчетов;

- восстановлению предусмотренных федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» жилищных субсидий на 17,1 млн. рублей в бюджет Хабаровского края и перечислению средств, предусмотренных федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ на жилищные субсидии;

- усилению контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных регионам для государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и бюджетных ссуд.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ