

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и другие мероприятия учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 31 марта 2016 г. № 15К(1090), п. 4)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт

2.4.49 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

средства федерального бюджета, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объектов контроля, в том числе по использованию средств федерального бюджета и федеральной собственности; первичные документы, регистры бухгалтерского, бюджетного учета, финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договорные, платежные и иные документы; документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Канал имени Москвы» (г. Москва).

3.2. Федеральное бюджетное учреждение «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» (г. Санкт-Петербург) с выездом в филиал «Череповецкий район водных путей и судоходства» (г. Череповец, Вологодская область).

3.3. Федеральное агентство морского и речного транспорта (г. Москва).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – август 2015 года - март 2016 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:**

Оценка результативности использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание и развитие внутренних водных путей, судоходных гидротехнических сооружений и обеспечение безопасности судоходства.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 – 2014 годы и истекший период 2015 года.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки.**

Внутренний водный транспорт Российской Федерации представляет собой производственно-технологический комплекс с входящими в него организациями, осуществляющими судоходство и иную связанную с судоходством деятельность на внутренних водных путях Российской Федерации.

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутреннего водного транспорта, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений возложены на Министерство транспорта Российской Федерации.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, к полномочиям Минтранса России отнесено принятие нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, в том числе: правил содержания внутренних водных путей (п.5.2.11.2); правил содержания судоходных гидротехнических сооружений (п.5.2.11.3); актов, определяющих бассейны внутренних водных путей (п.5.2.11.4); правил плавания судов по внутренним водным путям (п.5.2.11.8) и т.д.

Функции по оказанию государственных услуг и управлению

государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере возложены на Федеральное агентство морского и речного транспорта.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371, в полномочия Росморречфлота входит организация проведения работ по содержанию внутренних водных путей (включая работы по подаче воды в целях обводнения рек), судоходных гидротехнических сооружений на них и причалам общего пользования (п.5.3.5). Росморречфлот осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание агентства и реализацию возложенных на агентство функций (п.5.12.).

Росморречфлот является государственным заказчиком подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848.

Во исполнение статьи 7 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (утвержден Федеральным законом от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ) (далее – Кодекс) Правительством Российской Федерации утвержден перечень внутренних водных путей Российской Федерации (распоряжение от 19 декабря 2002 г. № 1800-р). Протяженность внутренних водных путей, включенных в перечень составляет 101,6 тыс.км. (реки, озера, водохранилища и каналы).

На внутренних водных путях расположено 741 судоходное гидротехническое сооружение, в том числе 108 шлюзов, 11 гидроэлектростанций, 8 насосных станций, 115 дамб, 93 плотины, 11 аварийно-заградительных ворот, 31 водоспуск, 128 каналов и 218 прочие. При этом 335 судоходных гидротехнических сооружений подлежат декларированию

безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Работы по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений осуществляют в рамках государственного задания пятнадцать администраций бассейнов внутренних водных путей, функционирующих в форме федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росморречфлоту.

Количество функционирующих администраций, соответствует количеству бассейнов внутренних водных путей, определенных Минтрансом России в соответствии со статьей 7 Кодекса (приказ Минтранса России от 17 августа 2012 г. № 316).

Анализ итогов деятельности внутреннего водного транспорта за проверенный период (2013-2015годы) свидетельствуют о сохраняющемся незначительном объеме грузовых перевозок и пассажирских перевозок данным видом транспорта в общем объеме перевозок.

Объем перевозок грузов на внутреннем водном транспорте в 2015 году составил 120,6 млн.тонн или 89,3 процента к уровню 2013 года. Объем перевозок пассажиров указанным видом транспорта в 2015 году составил 13,6 млн.человек и практически сохранился на уровне 2013 года.

В проверенном периоде не произошло повышения качественных характеристик внутренних водных путей. Протяженность внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов в течение всего проверенного периода (2013-2015 годы) составляла 48,8 тыс.километров или 48 процентов в общей протяженности внутренних водных путей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Анализ целей, задач, ожидаемых результатов реализации подпрограммы, их соответствие приоритетам государственной политики в сфере внутреннего водного транспорта, указанных в документах стратегического планирования.**

Мероприятия по развитию внутренних водных путей предусмотрены

подпрограммой «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», входящей в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

Мероприятия по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений предусмотрены подпрограммой «Морской и речной транспорт» ГП-24.

8.1.1 В соответствии с паспортом целями подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» являются:

развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны;

повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Следует отметить, что цели подпрограммы «Внутренний водный транспорт» носят общий характер и не в полной мере соответствуют свойствам измеримости и достижимости, установленным пунктом 22.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике; повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны; повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы).

Для реализации указанных целей подпрограммой предусмотрено решение следующих задач:

устранение участков, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации;

повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта на основе обновления транспортного флота;

обеспечение надежности инфраструктуры и безопасности судоходства на внутренних водных путях.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы – увеличение пропускной способности Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации в 1,8 раза, существенное обновление транспортного и обслуживающего флота, приведение к нормальному уровню безопасности судоходных гидротехнических сооружений.

8.1.2 Подпрограммой «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в сфере внутреннего водного транспорта определены следующие цели: ускорение товародвижения на водном транспорте; повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг; повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере водного транспорта.

Вышеуказанные цели подпрограммы «Морской и речной транспорт» также носят общий характер и не в полной мере соответствуют свойствам измеримости и достижимости (повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения; повышение конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации и реализация транзитного потенциала страны; повышение безопасности и устойчивости транспортной системы), установленным пунктом 22.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690.

Для реализации вышеуказанных целей подпрограммой «Морской и речной транспорт» предусмотрено решение следующих задач: повышение качественных характеристик внутренних водных путей (далее – ВВП) и

обеспечение безопасности на внутреннем водном транспорте.

Анализ обоснованности состава и значений целевых индикаторов (показателей) подпрограммы показал, что они не в полной мере соответствуют задачам, что является несоблюдением положений установленных пунктом 26 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690.

Для оценки хода решения указанной задачи предусмотрен целевой показатель «Доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей». Подпрограммой значение данного показателя на 2013-2020 г.г. установлено на одном уровне 36,5 процента. При этом задача в подпрограмме сформулирована - повышение качественных характеристик внутренних водных путей.

Необходимо отметить, что плановое значение показателя «Доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей» - 36,5 процента был достигнуто еще в навигацию 2013 года.

В ГП-24 установлено два целевых индикатора (показателя) по оценке повышения безопасности и надежности функционирования судоходных гидротехнических сооружений (далее – СГТС): доля СГТС с неудовлетворительным уровнем безопасности к 2020 году должна снизиться с 22,2 % до 9 %, с опасным уровнем – с 3,6 % до 0 %.

При этом транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 1032-р), предусмотрен один показатель «доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровень безопасности» к 2020 году 8,9 процента.

В целом задачи и мероприятия подпрограмм «Внутренний водный транспорт» ФЦП «РТС» и «Морской и речной транспорт» ГП-24 в основном соответствуют приоритетам государственной политики в сфере внутреннего водного транспорта.

Однако цели вышеуказанных подпрограмм носят общий характер и не в полной мере соответствуют свойствам измеримости и достижимости (повышение конкурентоспособности, ускорение товародвижения, снижение транспортных издержек в экономике). Плановые значения отдельных целевых индикаторов (показателей) не в полной мере соответствуют задачам подпрограмм.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 327-р утверждена Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Несмотря на замедление экономического роста показатели, предусмотренные Стратегией, в том числе прогноз по объему перевозок грузов, пассажиров внутренним водным транспортом приняты исходя из инновационного варианта развития экономики. В частности, прогнозируется увеличение объемов грузовых перевозок практически в два раза. Однако источники увеличения грузовой базы, за исключением перераспределения грузопотоков с наземных видов транспорта на внутренний водный транспорт, в Стратегии не указаны.

Стратегией предусматривается так же значительное увеличение плановых значений и других показателей (индикаторов), предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в сфере внутреннего водного транспорта.

**8.2. Анализ объемов и источников финансирования подпрограммы, а также объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания. Полнота и своевременность исполнения бюджетных ассигнований.**

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности по



подпрограмме «Внутренний водный транспорт» ФЦП «РТС», бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, а так же бюджетные ассигнования на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» ГП-24, предусмотренные федеральными законами о бюджете на соответствующий год, сводными бюджетными росписями и их кассовое исполнение представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2013 год		
	Федеральный закон № 216-ФЗ	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение
Субсидии администрациям бассейнов внутренних водных путей и судоходства на фин.обеспечение государственного задания	11 985,0	13 021,0	13 021,0
Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы (ФГУП) на возмещение затрат	1 331,9	1 890,0	1 890,0
Реализация мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (бюджетные инвестиции)	10 909,4	10 909,4	10 805,0
<b>ИТОГО</b>	<b>24 226,3</b>	<b>25 820,4</b>	<b>25 716,0</b>
	2014 год		
	Федеральный закон №349-ФЗ в части внутренних водных путей	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение
Субсидии администрациям бассейнов внутренних водных путей и судоходства на фин.обеспечение государственного задания	12 002,2	12 020,3	12 020,3
Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы (ФГУП) на возмещение затрат	1 261,6	1 261,6	1 261,6
Реализация мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (бюджетные инвестиции)	10 564,6	10 562,3	10 556,8
<b>ИТОГО</b>	<b>23 828,4</b>	<b>23 844,2</b>	<b>23 838,7</b>
	2015 год		
	Федеральный закон № 384-ФЗ	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение
Субсидии администрациям бассейнов внутренних водных путей и судоходства на фин.обеспечение государственного задания	12 725,8	12 747,3	12 747,3
Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы (ФГУП) на возмещение затрат	1 326,1	777,2	777,2
Реализация мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (бюджетные инвестиции)	7 545,1	7 547,1	7 510,8
<b>ИТОГО</b>	<b>21 597,0</b>	<b>21 071,6</b>	<b>21 035,3</b>

Приведенные данные свидетельствуют, что утвержденные бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, а так же бюджетные ассигнования на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» ГП-24 исполнены в полном объеме.

Не исполнены бюджетные назначения, предусмотренные сводной

бюджетной росписью, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности на общую сумму 146,2 млн.рублей, в том числе в 2015 году – 36,3 млн.рублей, что составляет 0,5% от суммы, установленной росписью. Не освоение бюджетных назначений связано с тем, что по отдельным государственным контрактам в установленный срок не выполнены работы, в том числе не получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на разработанную проектно-сметную документацию.

### 8.3. Анализ достижения плановых значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы (программы).

Плановые и фактические значения целевых индикаторов и показателей, утвержденных в подпрограмме «Внутренний водный транспорт» ФЦП «РТС» и в подпрограмме «Морской и речной транспорт» ГП-24, представлены в таблице.

Единица измерения	2013 год		2014 год		2015 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
<u>Целевые индикаторы</u>						
Протяженность (доля) внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации						
тыс. км	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
%	75	75	75	75	75	75
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности и имеющих опасный уровень безопасности						
%	2,1	0,9	1,2	1,2	1,2	1,2
Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности						
%	19,8	11,3	18	18	16,8	16,8
Доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей						
%	36,5	36,5	36,5	36,5	36,5	36,7
<u>Целевые показатели</u>						
Поставка судов обслуживающего флота						
Ед.	12	29	12	20	21	6
Пополнение транспортного флота						
Ед.	12	12	13	13	13	13

Приведенные данные свидетельствуют, что в проверенном периоде не предусматривалось изменение плановых значений по отдельным показателям. В частности, это относится к показателям «доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей», «протяженность (доля) внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации».

Согласно отчетным данным в 2013 – 2015 годах фактические значения индикаторов (показателей) в основном соответствовали плановым значениям.

Вместе с тем проверкой достоверности фактических значений индикаторов (показателей) характеризующих долю судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровень безопасности установлено.

Согласно информации, представленной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор), которая утверждает декларации безопасности СГТС, фактическое количество судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности по состоянию на 1 января 2015 года составило 39 объектов или 11,7% от общего количества СГТС, подлежащих декларированию безопасности.

В отчете Росморречфлота «Сведения о целевых индикаторах и показателях программы» (ф. № 1 ГП) фактическое значение по данному показателю составляет 18%.

Аналогичная ситуация и по фактическому значению показателя доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный уровень безопасности: по данным Ространснадзора – 0,9%, по отчету Росморречфлота – 1,2%.

Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, так же различна в отчетности на 1 января 2016 года: фактически – 10%, в отчете – 16,8%. По судоходным гидротехническим сооружениям, подлежащим декларированию безопасности, имеющим опасный уровень безопасности: фактически – 0,3%, в отчете – 1,2%.

**8.4. Соблюдение установленного порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ. Полнота выполнения государственного задания,**

**законность использования субсидии. Наличие остатков средств субсидий, в том числе предоставленных на иные цели.**

8.4.1. Реализация одного из основных мероприятий ГП-24 – обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений осуществляется путем предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений.

Формирование государственных заданий в 2013 – 2015 годах осуществлялось в соответствии с Положением о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (далее – Постановление № 671).

Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в установленной сфере деятельности утвержден Минтрансом России 6 ноября 2015 года.

По содержанию внутренних водных путей (далее – ВВП) и судоходных гидротехнических сооружений (далее – СГТС) базовым перечнем предусмотрено выполнение следующих работ:

Наименование	Единица измерения показателя объема (содержания)
Проведение работ по содержанию ВВП и обеспечению безопасности судоходства	Протяженность ВВП соответствующей категории (километров, тыс. метров).
Содержание СГТС и связанных с ними инфраструктурных объектов с целью обеспечения судоходства	Количество СГТС (единиц).

Работы по содержанию ВВП и СГТС включены в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Росморречфлота федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственный перечень), утвержденный 19 сентября 2014 года руководителем Росморречфлота.

Разделом II «Государственные работы» ведомственного перечня

предусмотрено выполнение следующих работ:

Наименование	Единица измерения показателя объема (содержания)	Исполнители
Проведение работ по содержанию ВВП и обеспечению безопасности судоходства.	1. Протяженность ВВП соответствующей категории (км.). 2. Объем дноуглубительных работ (м. куб). 3. Количество средств навигационного обслуживания (ед.).	ФБУ Администраций бассейнов ВВП. ФГБУ «Канал имени Москвы».
Содержание СГТС и связанных с ними инфраструктурных объектов с целью обеспечения судоходства.	Количество СГТС (ед.).	ФБУ Администраций бассейнов ВВП. ФГБУ «Канал имени Москвы».

В нарушение пункта 4 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (далее – Положение № 671), в государственные задания на 2014 и 2015 годы по государственной работе «Проведение работ по содержанию ВВП и обеспечению безопасности судоходства» Росморречфлотом не включались показатели, предусмотренные утвержденным ведомственным перечнем: «Объем дноуглубительных работ (м. куб)» и «Количество средств навигационного обслуживания (ед.)». Отсутствие установленных показателей в отчетности не обеспечивало должный контроль объемов и качества выполнения соответствующих работ.

Сведения о показателях государственного задания на выполнение работ по содержанию ВВП и СГТС в части протяженности ВВП и их категорий путей, а также по количеству СГТС на 2015 год приведены в таблице.

Наименование	Протяженность ВВП по категориям (километров), в том числе:						Кол-во СГТС, единиц		
	с гарантированными габаритами и:			без гарантированных габаритов и:			Всего	Общее	С неудовлетворительным уровнем опасности
	освещаемой обстановкой	светоотражающей обстановкой	неосвещаемой обстановкой	освещаемой обстановкой	неосвещаемой обстановкой	навигационного ограждения			
Администрация Волжского бассейна	2 847,3	46,0	233,3	24,0	764,0	5 316,7	9 231,3	49	-
Администрация Камводпуть	1 398,0	-	151,0	-	-	1 824,0	3 373,0	17	1
Администрация Печораводпуть	-	779,0	234,0	-	-	1 581,0	2 594,0	-	-
Администрация Севводпуть	24,0	2 672,0	479,0	-	-	3 530,0	6 705,0	26	4
Администрация Волго-Балт	1 788,0		1 181,0	383,0	159,0	1 385,0	4 896,0	116	1

Наименование	Протяженность ВВП по категориям (километров), в том числе:						Всего	Кол-во СГТС, единиц	
	с гарантированными габаритами и:			без гарантированных габаритов и:				Общее	С неудовлетворительным уровнем опасности
	освещаемой обстановкой	светотражающей обстановкой	неосвещаемой обстановкой	освещаемой обстановкой	неосвещаемой обстановкой	навигационного ограждения			
Администрация Обь-Иртышводпуть	3 865,0	1 450,0	877,0	-	-	8 435,0	14 627,0	-	-
Администрация Обского ВВП	2 036,0	1 248,0		-	-	3 961,0	7 245,0	8	
Администрация Енисейречтранс	2 007,0	337,0	2 940,0	-	-	2 996,0	8 280,0	3	-
Администрация Байкало-Ангарского бассейна	3 051,0	-	613,0	-	-	2 219,0	5 883,0	-	-
Администрация Ленского бассейна	3 700,0	2 931,0	2 516,0	7,0	1 795,0	10 775,0	21 724,0	-	-
Администрация Амурводпуть	2 918,0	1 070,0	1 121,0	-	-	2 176,0	7 285,0	-	-
Администрация Беломорканал	270,5		1 329,0	-	-	1 496,0	3 095,5	127	7
Администрация Волго-Дон	300,0	198,0	13,0	-	-	1 676,5	2 187,5	132	4
Азово-Донская бассейновая администрация	252,3	66,0	-	-	-	373,0	691,3	25	1
Канал им. Москвы	974,3	717,7	381,0	-	-	1 769,0	3 842,0	238	15
ИТОГО:	25 431,4	11 514,7	12 068,3	414,0	2 718,0	49 513,2	101 659,6	741	33
Удельный вес в общей протяженности	25,0	11,3	11,9	0,4	2,7	48,7	100,0	x	x

В проверенном периоде утверждались государственные задания и предоставлялись субсидии на их выполнение при отсутствии утвержденных правил содержания ВВП и СГТС.

Вместе с тем частью 2 статьи 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации установлено, что содержание ВВП и СГТС администрациями бассейнов внутренних водных путей осуществляется в соответствии с правилами содержания ВВП и правилами содержания СГТС, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. На момент проверки указанные правила Минтрансом России не утверждены.

По этой причине по вопросам содержания ВВП и СГТС применялись нормативные документы, утвержденные более 20 лет назад, в том числе:

Инструкция по землечерпательным работам, утвержденная Главным управлением водных путей и гидросооружений Министерства речного флота РСФСР, 11 мая 1989 года;

Техническая инструкция по производству русловых изысканий на внутренних водных путях, утвержденная Главным управлением водных путей и гидросооружений Министерства речного флота РСФСР, 29 июня 1988 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по решению органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного учреждения, при определении объема финансового обеспечения государственного задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

Нормативные затраты на выполнение работ по содержанию ВВП и СГТС в рамках государственного задания Росморречфлотом не утверждались.

В целях реализации государственных заданий Росморречфлотом с подведомственными администрациями внутренних водных путей заключались соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – соглашения).

В соглашениях отмечено, что размер субсидий определяется с учетом нормативных затрат в соответствии с поручением Росморречфлота от 2 декабря 2011 г. № СГ-40/13072 о применении Временных методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на выполнение подведомственными Росморречфлоту федеральными бюджетными учреждениями государственной работы по содержанию ВВП, государственной работы по содержанию СГТС и нормативных затрат на содержание имущества (далее – Временные рекомендации).

Определенная в соответствии с Временными рекомендациями потребность в бюджетных ассигнованиях превышала доведенные Минфином России лимиты бюджетных ассигнований.

Сведения о соотношении расчетных и утвержденных объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2014 – 2016 годах приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Расчетная потребность администраций бассейнов внутренних водных путей	14 558 529,8	15 342 140,5	15 960 687,4
Размер субсидии на выполнение госзадания*	12 020 315,6	12 747 356,1	12 013 492,4
Отклонение	- 2 538 214,2	- 2 594 784,4	- 3 947 195,0
Размер субсидии в % к расчетной потребности	82,6	83,1	75,3

\* без расходов ФГБУ «Канал имени Москвы»

Фактически Росморречфлотом объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания подведомственными Агентству бюджетными учреждениями рассчитывался исходя из доведённых предельных объемов бюджетных ассигнований с учетом расходов, сложившихся в предыдущие отчетные периоды.

Данные об объемах финансового обеспечения на выполнение государственных работ по содержанию ВВП и СГТС в разрезе администраций бассейнов ВВП в 2013 – 2015 годах приведены в таблице.

Наименование АБ ВВП	тыс. рублей		
	2013 год	2014 год	2015 год
Администрация Волжского бассейна	1 493 820,0	1 534 075,0	1 522 858,6
Администрация Камводпуть	853 171,5	920 902,2	805 153,1
Администрация Печораводпуть	259 849,4	246 990,3	237 382,7
Администрация Севводпуть	1 125 916,2	712 704,7	679 005,6
Администрация Волго-Балт	1 540 286,7	1 418 786,7	1 700 451,7
Администрация Иртышоводпуть	693 199,3	703 020,5	673 781,7
Администрация Обского БВП	668 098,6	667 795,9	689 647,6
Администрация Енисейречтранс	618 688,5	651 852,0	669 658,7
Администрация Байкало-Ангарского бассейна	181 868,6	209 601,7	273 163,7
Администрация Ленского бассейна	1 730 229,0	1 803 123,5	1 778 079,4
Администрация Амурводпуть	394 257,6	413 185,7	433 065,6
Администрация Беломорканал	1 120 784,1	742 476,0	627 060,0
Администрация Волго-Дон	1 816 756,1	1 520 804,6	1 422 355,7
Азово-Донская бассейновая администрация	524 043,2	474 996,8	498 435,3
Канал им. Москвы			719 256,7
ИТОГО:	13 020 968,9	12 020 315,6	12 747 356,1

В 2013 – 2015 годах объемы финансирования государственных заданий в ходе их выполнения увеличивались по отношению к первоначально утвержденным объемам по всем администрациям бассейнов внутренних водных путей: в 2013 году – на 1 504,9 млн. рублей, в 2014 году – на 330,5 млн. рублей, в 2015 году – на 1 879,1 млн. рублей. Утвержденные показатели государственных заданий администрациям бассейнов ВВП не изменялись.

8.4.2 В составе утвержденных государственных заданий на выполнение государственных работ по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений предусматривались работы по их капитальному ремонту.



При этом согласно рекомендациям Минфина России от 22 октября 2013 г. № 12-08-06/44036 предоставление бюджетных ассигнований учреждениям на осуществление капитального ремонта, а также иные расходы, носящие непостоянный характер, рекомендовано относить к целевым субсидиям.

Абзацем 3 пункта 3.4 Временных рекомендаций также предусмотрено финансирование затрат администраций ВВП на капитальный ремонт СГТС и флота осуществлять в виде целевых субсидий.

В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2015 год, подготовленных Росморречфлотом на этапе составления федерального бюджета, бюджетные ассигнования на указанные цели как отдельный вид расходов не указывались.

Сведения о расходах на капитальный ремонт ВВП и СГТС, произведенных за счет субсидий на содержание ВВП и СГТС в соответствии с отчетами о выполнении государственных заданий в 2013 – 2015 годах, приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование администраций ВВП	2013 год		2014 год		2015 год	
	Кап. Ремонт (отчет)	Доля в госзадании и %	Кап. Ремонт (отчет)	Доля в госзадании %	Кап. Ремонт (отчет)	Доля в госзадании %
ИТОГО:	1 385 680,1	10,8	1 258 872,6	10,5	843 310,7	6,6

При расчете субсидий на выполнение государственного задания учет расходов, которые носят непостоянный характер, приводит к искажению стоимости единицы данных работ.

8.4.2.1. За счет средств субсидий на выполнение государственного задания в 2013 2014 годах выполнялись работы по капитальному ремонту внутренних водных путей, находящихся в ведении ФБУ «Администрация Волго-Балт».

В государственных заданиях, утвержденных Росморречфлотом для ФБУ «Администрация Волго-Балт» на 2013 и 2014 годы работы по проведению капитального ремонта ВВП устанавливались отдельным приложением

«Перечень объектов капитального ремонта по внутренним водным путям Росморречфлота по ФБУ «Волго-Балт», в котором указывались объекты капитального ремонта и объемы денежных средств, выделенные на выполнение указанных работ.

На 2013-2014 годы государственными заданиями установлены следующие объемы работ по объектам капитального ремонта:

№№ п/п	Наименование объекта капитального ремонта	Объем работ	Стоимость работ (тыс. рублей)
2013 год			
1.	Капитальный ремонт судоходной трассы водораздельного канала	165,64тыс. м <sup>3</sup>	66 000,00
2.	Капитальный ремонт судового хода р. Волхов и Ловатского бара	52,0 тыс. м <sup>3</sup>	28 100,00
3.	Капитальный ремонт геодезической опорной сети СГТС	1	10 000,00
4.	Капитальный ремонт Ремонтно-механические мастерские в г.Полесск и г. Подпорожье	1	29 000,00
	Итого:		133 100,0
2014 год			
1.	Капитальный ремонт судоходной трассы водораздельного канала	118,48 тыс. м <sup>3</sup>	96 000,00
2.	Капитальный ремонт судового хода р. Волхов и Ловатского бара	55,02 м <sup>3</sup>	30 000,00
3.	Капитальный ремонт геодезической опорной сети СГТС	1	10 000,00
	Итого:		136 000,00

Объем работ по капитальному ремонту водных путей в 2013 году составлял 94,1 млн. рублей или 70,7 % объема работ капитального ремонта, предусмотренного государственным заданием, в 2014 году – 126,0 млн. рублей (92,6 %)

По двум основным объектам: «Капитальный ремонт судоходной трассы водораздельного канала» и «Капитальный ремонт р. Волхов и Ловатского бара» работы ведутся с 2007 и 2009 годов соответственно.

Проектная и сметная документации по указанным объектам получили положительные заключения государственной экспертизы и утверждены распоряжениями Росморречфлота соответственно в 2007 и 2009 годах. Сметная документация рассчитана с использованием федеральных единичных расценок.

На основании государственных заданий ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в соответствии с Федеральными законами от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ производилось размещение заказов

(осуществление закупок) на проведение работ по капитальному ремонту, основной частью которых являлись дноуглубительные работы.

С победителями торгов ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в 2013 – 2014 годах заключались договоры на проведение капитального ремонта, в том числе на проведение дноуглубительных работ, данные по которым приведены в таблице.

							тыс. рублей
Филиал ФГБУ «Администрация «Волго-Балт»	Подрядчик по договорам на капитальный ремонт	№№ и дата договора на капитальный ремонт	Цена договора	Стоимость дноуглубительных работ по основному договору	№ и дата договора субподряда с Филиалом «Администрация «Волго-Балт»	Стоимость дноуглубительных работ по субподрядному договору	Разница в стоимости дноуглубительных работ
ЧРВП	ООО «НПП «ФОРТЭК С»	№ 44 от 29.07.2013г.	66 000,0	51 924,8	№ 103 от 14.03.2013г. ООО «ОКС-9»	41 072,9	10 851,9
ЧРВП	ООО «Вытеграстрой»	№ 33 от 01.09.2014г.	94 769,2	75 867,0	№ 117 от 01.09.2014г. с ООО «Вытеграстрой»	67 999,0	7 868,0
НРВП	ПК «Гидротехник»	№ 33 от 24.06.2013г.	28 100,0	28 100,0	№ 10 от 25.06.2013г. с ПК «Гидротехник»	24 000,0	4 100,0
НРВП	ПК «Гидротехник»	№ 28 от 21.07.2014г.	30 000,0	30 000,0	№ 1 от 22.07.2014г. с ПК «Гидротехник»	24 000,0	6 000,0
Итого			218 869,2	185 891,8		157 071,9	28 819,9

По договорам с ООО «НПП «ФОРТЭК С» и ООО «Вытеграстрой» объем дноуглубительных работ составлял 80 % в общем объеме работ. По договорам с производственным кооперативом «Гидротехник» - 100 %. При этом ПК «Гидротехник» никаких работ по указанному договору не выполнял.

Фактически подрядными организациями при исполнении договоров самостоятельно дноуглубительные работы не выполнялись, а заключались субподрядные договоры с филиалами ФБУ «Администрация «Волго-Балт» – Череповецким и Новгородским районами водных путей и судоходства, которые располагали техникой и персоналом для проведения дноуглубительных работ.

Стоимость дноуглубительных работ, выполненная указанными филиалами по договорам субподряда, была в целом на 28,8 млн. рублей ниже стоимости указанных работ по договорам на капитальный ремонт, заключенным ФБУ «Администрация «Волго-Балт» с подрядными организациями.

Проверка на наличие признаков аффилированности между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и подрядными организациями по данным информационного ресурса «Спарк» показала, что начальник Новгородского района водных путей и судоходства – филиала ФБУ «Администрация «Волго-Балт» В.И. Силкин и Е.Н. Додриков являются учредителями ООО «Транслидер» с долями 33,33 и 33,33 процентов соответственно. При этом Додриков Е.Н., Додриков А.Е., Додриков С.Е.(состоящие в родственных связях) являются учредителями ПК «Гидротехник» и в совокупности владеют 50 процентами долей в уставном капитале.

Кроме того, проверка показала, что при выполнении договора по капитальному ремонту от 20 июля 2013 года № 44, заключенным между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и ООО «НПП «ФОРТЭКС», последним заключен агентский договор с ООО «ОКС-9», которым, в свою очередь заключен договор субподряда с филиалом ФБУ «Администрация «Волго-Балт». При этом по данным информационного ресурса «Спарк» генеральным директором ООО «ОКС-9» значился Протопопов А.О., который значился в числе зависимых и аффилированных лиц ООО «НПП «Фортекс» и являлся бывшим генеральным директором и владельцем ООО «ОКС-9» со 100 % долей.

Таким образом, ФБУ «Администрация «Волго-Балт», имея материальную, техническую базу и трудовые ресурсы, достаточные для самостоятельного выполнения работ по капитальному ремонту в рамках государственного задания, вопреки экономическим интересам государства, передавало выполнение государственных работ коммерческим организациям, которые в свою очередь передавали выполнение работ филиалам ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

В результате применения данной схемы выполнения государственного задания средства субсидий в объеме 28,8 млн. рублей в 2013-2014 годах аккумулировались на счетах коммерческих организаций, которые фактически затраты, связанные с выполнением работ, не несли.

Кроме того, установлено, что приказами руководителя ФБУ «Администрация «Волго-Балт» назначались уполномоченные лица заказчика в филиалах по приемке фактически выполненных работ по капитальному ремонту и реконструкции с согласованием актов приемки работ, выполняемых подрядными организациями на объектах филиалов по контрактам с ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

Так, например, приказом от 6 апреля 2013 г. № 148 для осуществления строительного контроля и приемки фактически выполненных работ с согласованием акта приемки по объектам капитального строительства, работы по которым производятся подрядными организациями на объектах филиалов по договорам с ФБУ «Администрация «Волго-Балт» по Новгородскому району водных путей и судоходства был назначен начальник Новгородского района водных путей и судоходства – филиала ФБУ «Администрация «Волго-Балт» В.И.Силкин.

В результате начальником Новгородского района водных путей и судоходства – филиала ФБУ «Администрация «Волго-Балт» В.И.Силкиным были подписаны как акты приемки работ по субподрядным договорам, так и акты приемки законченных капитальным ремонтом объектов по договору между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и привлеченным подрядчиком.

Таким образом, фактически заказчиком и подрядчиком выступало одно лицо – ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

Из совокупности названных обстоятельств следует, что ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в 2013 -2014 годах размещало заказы (закупки) на выполнение работ по капитальному ремонту в рамках выполнения утвержденного ему государственного задания и заключало по их результатам договоры без намерения их последующего исполнения подрядными организациями (а именно, выполнение работ по капитальному ремонту), а с целью получения прибыли подрядчиками - коммерческими организациями, чем учреждением причинен ущерб государству на сумму расчетно 28,8 млн. рублей.

В данной схеме выполнения государственного задания усматриваются признаки хищения бюджетных средств путем мошеннических действий.

Кроме того, привлечение коммерческих организаций - подрядчиков и последующая передача ими выполнения работ филиалам ФБУ «Администрация «Волго-Балт» привело к фактическом возврату ФБУ «Администрация Волго-Балт» бюджетных субсидий в виде средств, от приносящей доход деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 статьи 9.2 указанного закона, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Выполнение работ по содержанию ВВП в пределах установленного государственного задания для граждан и юридических лиц за плату федеральными законами не предусмотрено.

**8.4.3.** В целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) между Росморречфлотом и ФГБУ «Канал имени Москвы» заключено соглашение на предоставление субсидии от 20 мая 2015 г. № 41 (далее – Соглашение № 41).

Размер субсидии определен Росморречфлотом в Соглашении № 41 общей суммой и не распределен в соответствии с разделами государственного задания: содержание судоходных гидротехнических сооружений и связанных с ними инфраструктурных объектов с целью обеспечения судоходства, проведение работ по содержанию внутренних водных путей и обеспечению безопасности судоходства в Московском бассейне, обводнение рек Московского региона, осуществление государственного портового контроля на внутренних водных путях Московского бассейна.

Отсутствие распределения объемов субсидий между разделами государственного задания приводит к невозможности осуществления контроля за целевым расходованием средств.

В соответствии с Соглашением № 41 первоначальный размер субсидии, предоставляемой ФГБУ «Канал имени Москвы», составлял 895,3 млн. рублей.

В дальнейшем размер субсидии менялся дополнительными соглашениями: от 21 сентября 2015 г. № 1 увеличен до 1 066,5 млн. рублей; от 29 сентября 2015 г. № 2 снижен до 1 031,6 млн. рублей; № 3 увеличен до 1 053,2 млн. рублей., что не соответствует требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, а также пункту 2.2.1 соглашения № 41, согласно которому учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашением субсидии в течение срока выполнения государственного задания в случае внесения соответствующих изменений в государственное задание.

Кроме того, при формировании объема субсидии, предоставляемой в 2015 году ФГБУ «Канал имени Москвы», Росморречфлотом не были учтены остатки субсидии в сумме 291,6 млн. рублей, не израсходованные ФГУП «Канал имени Москвы» в 2015 году. Государственное задание на выполнение работ, источником финансового обеспечения которого являются данные средства, Росморречфлотом для ФГБУ «Канал имени Москвы» не формировалось. ФГБУ «Канал имени Москвы» остаток в сумме 291,6 млн. рублей был включен в план финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год. Данный остаток был использован ФГБУ «Канал имени Москвы» в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

8.4.4 Согласно данным отчетов государственные задания на 2013-2015 годы, установленные администрациям бассейнов ВВП в части содержания внутренних водных путей выполнены.

Данные показателей государственного задания и отчетов о его исполнении за 2013 – 2015 годы приведены в таблице.

наименование	2013 год			2014 год			2015 год		
	Задание	Отчет	(+/-)	Задание	Отчет	(+/-)	Задание	Отчет	(+/-)
<b>Содержание ВВП (километров)</b>									
Администрация Волжского бассейна	9 231,3	9 231,3	0,0	9 231,3	9 231,3	0,0	9 231,3	9 231,3	0,0
Администрация Камводпуть	3 369,0	3 369,0	0,0	3 373,0	3 373,0	0,0	3 373,0	3 373,0	0,0
Администрация Печораводпуть	2 594,0	2 594,0	0,0	2 594,0	2 594,0	0,0	2 594,0	2 594,0	0,0
Администрация Севводпуть	6 705,0	6 705,0	0,0	6 705,0	6 705,0	0,0	6 705,0	6 705,0	0,0
Администрация Волго-Балт	4 896,0	4 896,0	0,0	4 896,0	4 896,0	0,0	4 896,0	4 896,0	0,0
Администрация Обь-Иртышоводпуть	14 627,0	14 627,0	0,0	14 627,0	14 627,0	0,0	14 627,0	14 627,0	0,0
Администрация Обского БВП	7 245,0	7 245,0	0,0	7 245,0	7 245,0	0,0	7 245,0	7 245,0	0,0
Администрация Енисейречтранс	8 017,0	8 280,0	263,0	8 280,0	8 280,0	0,0	8 280,0	8 280,0	0,0
Администрация Байкало-Ангарского бассейна	5 883,0	5 883,0	0,0	5 883,0	5 883,0	0,0	5 883,0	5 883,0	0,0
Администрация Ленского бассейна	21 724,0	21 724,0	0,0	21 724,0	21 724,0	0,0	21 724,0	21 726,0	2,0
Администрация Амурводпуть	7 285,0	7 285,0	0,0	7 285,0	7 285,0	0,0	7 285,0	7 285,0	0,0
Администрация Беломорканал	3 103,5	3 103,5	0,0	3 103,5	3 095,5	-8,0	3 095,5	3 095,5	0,0
Администрация Волго-Дон	2 187,5	2 187,5	0,0	2 187,5	2 187,5	0,0	2 187,5	2 187,5	0,0
Азово-Донская бассейновая администрация	691,3	691,3	0,0	691,3	691,3	0,0	691,3	691,3	0,0
Канал им. Москвы	-	-	0,0	-	-	0,0	3 842,0	3 842,0	0,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>97 558,6</b>	<b>97 821,6</b>	<b>263,0</b>	<b>97 825,6</b>	<b>97 817,6</b>	<b>-8,0</b>	<b>101 659,6</b>	<b>101 661,6</b>	<b>2,0</b>
<b>Содержание СГТС (единиц)</b>									
Администрация Волжского бассейна	49,0	49,0	0,0	49,0	49,0	0,0	49,0	49,0	0,0
Администрация Камводпуть	17,0	17,0	0,0	17,0	17,0	0,0	17,0	17,0	0,0
Администрация Севводпуть	26,0	26,0	0,0	26,0	26,0	0,0	26,0	26,0	0,0
Администрация Волго-Балт	116,0	116,0	0,0	116,0	116,0	0,0	116,0	116,0	0,0
Администрация Обского БВП	8,0	8,0	0,0	8,0	8,0	0,0	8,0	8,0	0,0
Администрация Енисейречтранс	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0
Администрация Беломорканал	127,0	127,0	0,0	127,0	127,0	0,0	127,0	127,0	0,0
Администрация Волго-Дон	132,0	132,0	0,0	132,0	132,0	0,0	132,0	132,0	0,0
Азово-Донская бассейновая администрация	25,0	25,0	0,0	25,0	25,0	0,0	25,0	25,0	0,0
Канал им. Москвы	-	-	0,0	-	-	0,0	238,0	238,0	0,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>503,0</b>	<b>503,0</b>	<b>0,0</b>	<b>503,0</b>	<b>503,0</b>	<b>0,0</b>	<b>741,0</b>	<b>741,0</b>	<b>0,0</b>

При полном выполнении государственных заданий остатки субсидий на выполнение государственного задания у администраций бассейнов внутренних водных путей составили на 1 января 2014 года – 254,8 млн. рублей, на 1 января 2015 года – 24,4 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 53,2 млн. рублей.

**8.5. Проверка своевременности реализации инвестиционных проектов, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой, в части внутреннего водного транспорта. Наличие объектов, незавершенных строительством (реконструкцией).**

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной)



собственности по подпрограмме «Внутренний водный транспорт» ФЦП «РТС» на 2015 год утверждены Росморречфлоту в общем объеме 7 545,1 млн. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2016 года расходы на капитальные вложения установлены в общей сумме 7 547,1 млн. рублей.

Доведенные до Росморречфлота лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 7 547,1 млн. рублей в течение 2015 годы были распределены и доведены до подведомственных учреждений.

Исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций составило 7 510,9 млн. рублей, или 99,5 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и показателей бюджетной росписи.

Из 11 мероприятий, запланированных к завершению в 2015 году (5 проектных работ и 6 работ по строительству (реконструкции) завершены: 2 проектные работы и 6 объектов строительства (реконструкции).

В 2015 году не получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 3 проектным работам. Работы по объекту «Комплекс работ по реконструкции Волховского шлюза» завершены, отсутствуют разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (далее – Правила).

В соответствии с указанными Правилами Росморречфлотом в 2014 году заключены Соглашения о передаче застройщикам (учреждениям) полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов.

Переданные полномочия проверяемыми учреждениями выполнялись неэффективно, так как ПСД своевременно не разработана, не получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России», не начато строительство этапов важнейших инвестиционных проектов Подпрограммы.

В 2013 - 2015 годах ФБУ «Администрация «Волго-Балт» осуществляло полномочия государственного заказчика в отношении 7 проектов. С 20 апреля 2015 года ФГБУ «Канал имени Москвы» - по 4 проектам. В ФАИП указанные инвестиционные проекты закреплены за ФГБУ «Канал имени Москвы» с 1 августа 2015 года.

Объемы финансового обеспечения за 2013-2015 годы на осуществление капитальных вложений и их кассовое исполнение представлено в таблице.

млн. рублей

Наименование Учреждения	2013 год		2014 год		2015 год	
	Объем финансирования капитальных вложений	Кассовое исполнение (%)	Объем финансирования капитальных вложений	Кассовое исполнение (%)	Объем финансирования капитальных вложений	Кассовое исполнение (%)
ФБУ «Волго-Балт»	1766,7	96,1	1470,0	100,0	1117,3	98,5
ФГУП «Канал имени Москвы»	2644,4	100,0	2725,7	100,0	738,5	100,0
ФГБУ «Канал имени Москвы»	-	-	-	-	724,3	62,8

**8.5.1.** По ФБУ «Администрация «Волго-Балт» объем неисполненных бюджетных обязательств в 2015 году составил 17,1 млн. рублей (1,5 % от принятых бюджетных обязательств). Основной причиной неисполнения бюджетных обязательств явилось неполное выполнение работ по инвестиционным проектам.

По закрепленному за ФБУ «Администрация «Волго-Балт» инвестиционному проекту «Строительство второй нитки Нижне-Свирского гидроузла» объем финансирования в 2013-2015 годы составил 433,7 млн. рублей.

Проектные работы выполнялись по государственному контракту от 26 октября 2009 г. № 2674/136-ГК, заключенному между Росморречфлотом, ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и ОАО «Ленгидропроект» стоимостью 351,4 млн. рублей.

В период реализации проекта ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не были своевременно выданы окончательные исходные данные для проектирования (частично выданы в мае 2015 года), в связи с чем подрядчик не

смог в установленный контрактом срок (сентябрь 2011 года) разработать ПСД и получить на него положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». На основании мирового соглашения (арбитражное дело №А56-85040/2014) сроки проектирования указанного объекта продлены до 15 октября 2015 года.

Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» по этапу 3 «Строительство шлюза» получено 23 октября 2015 г. № 1454-15/ГГЭ-10204/07.

Увеличенные сроки проектирования указанного объекта, состоящего из 4 этапов, не позволили в 2015 году приступить к работам по этапу 3. «Строительство шлюза», на который предусматривалась основная часть финансирования.

По указанной причине предусмотренный ФАИП объем финансирования проекта на 2015 год в сумме 2 500,0 млн. рублей снижен до 4,9 млн. рублей.

Анализ инвестиционных проектов, выполнявшихся в рамках ФАИП в 2013-2015 годах, показал, что в их реализации в качестве субподрядчиков в части дноуглубительных работ также принимали участие филиалы ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

**8.5.2. ФГБУ «Канал имени Москвы»** является правопреемником по государственным контрактам, заключенным ФГУП «Канал имени Москвы» в части инвестиционных объектов, реализация которых продолжалась в 2015 году.

1. В 2010 - 2011 годах ФГУП «Канал имени Москвы» заключены государственные контракты на разработку проектной документации 2 и 3 этапов инвестиционного проекта «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры Канала имени Москвы», объем финансирования которого составляет 15 913,6 млн. рублей,.

По государственному контракту от 1 июля 2010 г. № 32-ГК/10 (подрядчик – ЗАО «Акватик») в 2010 – 2011 годах оплачено 273,4 млн. рублей (100 % стоимости работ). Согласно условиям контракта его цена включает, в том числе затраты на прохождение государственной экспертизы.

На момент окончания проверки на проектную документацию из 5 объектов получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по одному объекту в 2012 году и по одному объекту – в 2014 году. Стоимость ПСД двух объектов составила 204,2 млн. рублей.

По трем объектам на проектную документацию, стоимостью 69,2 млн. рублей, в нарушение пунктов 6, 10.1.6 и 10.3.8. государственного контракта от 1 июля 2010 г. №32-ГК/10 (правопреемник ФГБУ «Канал имени Москвы»), предусматривающих получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и оплату надлежащим образом выполненных работ, и статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации должностными лицами ФГУП «Канал имени Москвы» были приняты и полностью оплачены работы по данному контракту, при этом до настоящего времени положительные заключения государственной экспертизы по двум объектам отсутствуют.

2. Проверкой установлено, что в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по 2 государственным контрактам переносились сроки выполнения работ на более поздние периоды.

Так, по государственному контракту от 6 мая 2011 г. № 34/11/19-ГК на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение насосных станций Канала им. Москвы» техническое перевооружение насосных станций №№ 182-186», стоимостью 687,6 млн. рублей срок сдачи объекта март 2013 года. Дополнительным соглашением от 28 марта 2013 г. № 7 срок перенесен на август 2013 года. Акты рабочей комиссии по приемке работ по техническому перевооружению насосных станций №№ 182-186 подписан 11 октября 2013 года, что на 1,5 месяца позже даты, указанной в дополнительном соглашении от 28 марта 2013 г. № 7.

Государственный контракт от 2 декабря 2008 г. № 84/2-2008-75-АД/08 на выполнение работ по объекту «Реконструкция объектов автономного

энергоснабжения гидротехнических сооружений (ПС-231 «Икша-1»). Строительство» заключен между ФГУП «Канал имени Москвы» и ЗАО ЭНСК «ЭНЕРКОМ» (в дальнейшем ООО ЭНСК «ЭНЕРКОМ»).

Цена контракта составляет 295,2 млн. рублей, срок сдачи объекта – до 30 апреля 2010 года.

Дополнительным соглашением от 10 марта 2011 г. № 4 срок сдачи объекта перенесен на декабрь 2011 года. В дальнейшем, дополнительным соглашением от 23 марта 2013 № 8, срок сдачи объекта продлен до 15 декабря 2015 года.

Акт рабочей комиссии по приемке трех этапов реконструкции по объекту «Реконструкция объектов автономного энергоснабжения гидротехнических сооружений (ПС-231 «Икша-1»)» подписан 11 декабря 2015 года. Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма № КС-14) – 18 декабря 2015 года. Акт содержит заключение комиссии, что работы выполнены в соответствии с проектом, отвечают санитарно-эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам и правилам и государственным стандартам.

Согласно указанным актам ВРИО заместителя руководителя ФГБУ «Канал имени Москвы» Н.В.Росляков принял у ООО ЭНСК «ЭНЕРКОМ» работы, в том числе по демонтажу оборудования 35 кВ на общую сумму 0,5 млн. рублей. Оплата работ по демонтажу оборудования 35 кВ произведена ООО ЭНСК «ЭНЕРКОМ» платежным поручением от 23 декабря 2015 г. № 729597 на сумму 0,5 млн. рублей.

Инспекторами Счетной палаты Российской Федерации был осуществлен выезд на объект ПС 231 «Икша-1», во время которого было установлено, что на момент проверки не демонтирована опора, ошиновка и подвесная арматура временного соединения ОСШ (обходная система шин) старого и нового ОРУ (открытое распределительное устройство) 110 кВ; не осуществлено присоединение в новое ОРУ 35 кВ; не осуществлен демонтаж оборудования старого ОРУ 35 кВ; не осуществлен демонтаж стальных анкерно-угловых опор

ВЛ 35 кВ с проводом и подвесной арматурой.

Таким образом, в нарушение статей 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10.1 государственного контракта от 2 декабря 2008 г. № 84/2-2008-75-АД/08 должностными лицами ФГБУ «Канал имени Москвы» приняты и оплачены невыполненные работы на сумму 0,5 млн. рублей.

3. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГБУ «Канал имени Москвы», действующее на основании Соглашения от 10 февраля 2014 г. № СГ-8 о передаче Застройщику полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов, приняты бюджетные обязательства (заключено 2 государственных контракта) на сумму, превышающую доведенные до него лимиты бюджетных обязательств. Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, 11 сентября 2015 года по результатам заседания конкурсной комиссии (протокол от 28 августа 2015 г. № 0373100134615000001-3) руководителем ФГБУ «Канал имени Москвы» А.А.Сокурено заключен государственный контракт № 0373100134615000001 с ООО «Строительная компания «Сталь» на выполнение работ по объекту «Реконструкция Рыбинского гидроузла» Этап № 2. Пусковой комплекс № 2», стоимость работ по которому составляет 4 023,3 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 850,0 млн. рублей.

Вместе с тем по состоянию на 11 сентября 2015 года у ФГБУ «Канал имени Москвы» отсутствовал необходимый объем лимитов бюджетных обязательств для заключения указанного контракта, что подтверждается отчетами Управления Федерального казначейства по г. Москве о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 сентября и 1 октября 2015 года, а также уведомлением Управления Федерального

казначейства по г. Москве от 27 ноября 2015 г. № 0730011015000557 о превышении бюджетным обязательством неиспользованных доведенных бюджетных данных.

Также 7 октября 2015 года по результатам заседания конкурсной комиссии (протокол от 21 сентября 2009 г. № 0373100134615000002-2) временно исполняющим обязанности заместителя руководителя ФГБУ «Канал имени Москвы» Н.В.Росляковым заключен государственный контракт № 0373100134615000002 с ФГУП «Атэкс» Федеральной службы охраны Российской Федерации на выполнение работ по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы». 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4) стоимостью 5 540,0 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 850,0 млн. рублей.

По состоянию на 7 октября 2015 года у ФГБУ «Канал имени Москвы» также отсутствовал необходимый объем лимитов бюджетных обязательств для заключения указанного государственного контракта, что подтверждается отчетами Управления Федерального казначейства по г. Москве о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 сентября и 1 октября 2015 года, а также уведомлением Управления Федерального казначейства по г. Москве от 27 ноября 2015 г. № 0730011015000556.

По данным фактам составлены два протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении и направлены в суд.

4. Приказом Минстроя России от 16 июня 2014 г. № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 г. № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – Методика), были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат

строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Без учета положений Методики ФГБУ «Канал имени Москвы» при заключении договора от 16 февраля 2015 г. № 10 ОК-424-991/14 с ООО «СК-Азимут» на проведение капитального ремонта тоннеля № 401, расположенного по адресу: Московская область, г. Дубна, Шлюзовой переулоч д.1 стоимостью 204 079,9 тыс. рублей в стоимость работ по капитальному ремонту согласно локальному сметному расчету, являющемся приложением № 2 к договору, включены расходы на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества, в том числе строительных рисков в сумме 1,3 млн. рублей.

**8.5.3.** Объем незавершенного строительства по находящимся в ведении Росморречфлота учреждениям по состоянию на 1 января 2014 года составил 19 469 569,4 тыс. рублей (26 СМР и 31 ПИР), 1 января 2015 года – 27 913 142,2 тыс. рублей (28 СМР и 34 ПИР), на 1 января 2016 года – 20 539 253,3 тыс. рублей (20 СМР и 34 ПИР).

**8.5.3.1** Согласно данным бухгалтерского учета ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в проверяемом периоде объемы незавершенного строительства составили:

млн. рублей				
Остаточная стоимость незавершенного строительства				
На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.07.2015	На 01.01.2016
3 070 664,45	4 987,6	5 763,1	6 248,6	7 024,0

Основными причинами роста объемов незавершенного строительства являются неисполненные в установленный срок государственные контракты, длительные сроки оформления прав на имущество и договорных отношений на земельные участки. С учетом указанных обстоятельств значительная доля в объемах незавершенного строительства приходится на объекты законченные строительством, на которые не оформлены документы на ввод их в эксплуатацию.

По состоянию на 1 января 2016 года объем затрат по законченным



строительством объем, которые не введены в эксплуатацию, составляет 5 134,3 млн. рублей или 73 % общего объема незавершенного строительства.

**8.5.3.2** В соответствии с данными бухгалтерского учета по государственным контрактам, переданным ФГБУ «Канал имени Москвы», как правопреемнику, от ФГУП «Канал имени Москвы», в проверяемом периоде объемы незавершенного строительства в части мероприятий Подпрограммы в период 2013 – 2015 годов составили:

*млн. рублей*

<i>Остаточная стоимость незавершенного строительства</i>			
<i>На 01.01.2013</i>	<i>На 01.01.2014</i>	<i>На 01.01.2015</i>	<i>На 01.01.2016</i>
<i>2 757,9</i>	<i>4 213,0</i>	<i>6 693,1</i>	<i>4 869,7</i>

Основной объем незавершенного строительства приходится на объекты «Реконструкция объектов инфраструктуры Канала имени Москвы 2 этап» и «Реконструкция Рыбинского гидроузла, 2-й этап».

**8.6. Финансовые результаты деятельности бюджетных учреждений по оказанию платных услуг, в том числе по предоставлению инфраструктуры внутренних водных путей.**

Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности подведомственных Росморречфлоту бюджетных учреждений, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, утвержден совместным приказом Минтранса России и Росморречфлота от 24 декабря 2010 г. № 117 (далее – Порядок).

В нарушение требований пункта 5 Порядка копии приказов и документов, подтверждающих рассмотрение указанных перечней и размеров платы представительным и (или) совещательным органом, подведомственными бюджетными учреждениями в Росморречфлот не направлялись.

Сведения об объемах поступлений от приносящей доход деятельности и объемах финансирования администраций ВВП за счет средств федерального бюджета на выполнение государственного задания за 2013 – 2015 годы приведены в таблице.

	2013 год			2014 год			2015 год		
	Платная деятельность	Бюджет	%	Платная деятельность	Бюджет	%	Платная деятельность	Бюджет	%
ИТОГО:	3 554,2	12 574,1	28,3	3 565,5	12 020,3	29,7	4 639,5	14 689,7	31,6

Основными источниками доходов являются поступления от оказания услуг буксирным флотом и обслуживание участков ВВП, не вошедших в госзадание, а также производство путевых работ.

**8.6.1.** ФБУ «Администрация «Волго-Балт» осуществляет следующие приносящие доход основные виды деятельности: диспетчерское регулирование движения судов и управление движением судов на участках внутренних водных путей, имеющих ограничения по условиям плавания, в том числе формирование караванов судов для движения в разводку Санкт-Петербургских мостов; организация технологической связи на внутреннем водном транспорте, продажа электроэнергии, прочие доходы.

В нарушение пункта 5 Порядка, утвержденного приказом Росморречфлота от 24 декабря 2010 г. № 117, перечень платных услуг и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не утвержден.

ФБУ «Администрация «Волго-Балт» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, раздел III «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Доходы, расходы, финансовый результат хозяйственной деятельности ФБУ «Администрация «Волго-Балт» за 2013-2015 годы представлены в таблице:

млн. рублей

Наименование показателя	2013 год			2014 год			2015 год (на 1.07.2015 г.)		
	Утвержде но плановых назначений	Исполне но	%	Утвержде но плановых назначений	Исполне но	%	Утвержде но плановых назначений	Испол нено	%
Доходы – всего, в том числе:	1 066,9	1 067,7	100,1	887,0	895,1	100,9	587,7	199,9	34,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	1 039,1	1 039,9	100,0	872,7	880,7	100,9	578,9	194,4	33,6
Расходы - всего	1 112,5	1 113,3	100,1	997,3	1 005,4	100,8	550,9	204,0	37,0
Результат исполнения	-45,5	-45,5	100,0	-110,3	110,3	100,0	36,8	-4,1	0,0

Наименование показателя	2013 год			2014 год			2015 год (на 1.07.2015 г.)		
	Утвержде но плановых назначений	Исполне но	%	Утвержде но плановых назначений	Исполне но	%	Утвержде но плановых назначений	Испол нено	%
(дефицит/профицит)									

Деятельность ФБУ «Администрация «Волго-Балт» является убыточной. Фактически в 2014 году убытки получены выше показателей, утвержденных Планом финансово-хозяйственной деятельности, и составили 110,3 млн. рублей, в 2013 году – 45,6 млн. рублей.

Одной из причин снижения доходов от взимания регулируемых ФСТ России сборов (тарифов) за услуги по использованию инфраструктуры ВВП и за услуги в речных портах явилось снижение судопотока.

Доходы, полученные ФБУ «Администрация «Волго-Балт» от взимания регулируемых ФСТ России сборов (тарифов), за 2014 год составили 225,8 млн. рублей, снизились по сравнению с 2013 годом на 33,6 млн. рублей (13,0 %).

В 2014 году ставки сборов были на 13 % выше, чем в 2013 году. В 2015 году - на 10 % выше, чем в 2014 году. С учетом реальной инфляции увеличение ставок сборов ФСТ на коэффициенты прогнозируемой инфляции за несколько последних лет привело к фактическому уменьшению ставок сборов.

По данным ФБУ «Администрация «Волго-Балт» затраты на оказание услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, значительно превышали доходы, получаемые учреждением от указанной деятельности.

Одной из причин данной ситуации является длительность процедуры рассмотрения вопросов по установлению (изменению) сборов субъектов естественных монополий на услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Обращение ФБУ «Администрация «Волго-Балт», направленное 29 января 2014 года в Федеральную службу по тарифам, содержало предложения по установлению на 2014 год сборов (навигационного, лоцманского, маячного и др.) с учетом индексации на 10 процентов. Предлагаемые ставки сборов планировалось применять в навигацию 2014 года.

Приказ ФСТ России «Об утверждении ставок сборов с судов за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и за услуги в речных портах, оказываемые ФБУ «Администрация «Волго-Балт» был издан только 21 октября 2014 г. (№ 234-т/1), то есть практически за месяц до окончания навигации 2014 года.

В нарушение части 4 статьи 8 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» учреждение не ведет отдельный учет доходов и расходов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности (услугами), оказываемыми на платной основе.

В нарушение пункта 134 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России 1 декабря 2010 г. № 157 н, а также пунктов 58-67 Инструкции об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не формировало себестоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) на счете 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг», и не осуществляло распределение накладных расходов между работами (услугами), выполняемыми за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и за счет приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения).

Кроме того, в нарушение требований пункта 135 Инструкции № 157 н, в Рабочем плане счетов бухгалтерского учета, утвержденном в рамках Учетной политики отсутствует счет 109 70 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг» и счет 109 80 «Общехозяйственные расходы» и не определен выбор способа их распределения на себестоимость конкретных видов работ (услуг).

Отсутствие базы распределения накладных расходов позволило Учреждению накладные расходы в размере до 85 % списывать на деятельность, осуществляемую в рамках государственного задания, чем необоснованно увеличивало расходы, финансируемые за счет субсидий, и уменьшало расходы по приносящей доход деятельности.

**8.6.2.** В нарушение пункта 5 Порядка, утвержденного приказом Росморречфлота от 24 декабря 2010 г. № 117, перечень платных услуг и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности учреждения ФГБУ «Канал имени Москвы» также не утвержден.

В проверяемом периоде ФГБУ/ФГУП «Канал имени Москвы» осуществляло платные услуги (работы), доходы от которых характеризуются следующими показателями:

тыс. рублей

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год
<b>Доходы – всего, в том числе:</b>	<b>1 560 217,8</b>	<b>1 624 943,5</b>	<b>1 565 601,3</b>
<b>Регулируемые виды деятельности:</b>	<b>1 462 894,6</b>	<b>1 509 636,1</b>	<b>1 461 784,6</b>
Транспортировка воды	1 111 883,72	1 085 610,31	1 063 728,83
Отпуск/продажа электроэнергии	247 264,24	271 188,52	226 349,73
Передача электроэнергии	27 836,53	79 433,80	108 513,11
Навигационное обслуживание	27 411,03	22 735,88	21 971,45
Услуги по стоянке судов у причальных сооружений	41 599,10	43 287,59	33 028,53
Доходы ЖКХ	6 900,00	7 380,00	8 193,00
<b>Нерегулируемые виды деятельности:</b>	<b>97 323,2</b>	<b>115 307,4</b>	<b>103 816,7</b>
Прочие работы флота (буксировка, обслуживание пути, перевалка груз, тральные работы, транспортные услуги)	26 034,49	32 260,36	26 999,60
Лоцманские карты	916,45	983,41	544,52
Отстой флота	2 133,03	4 681,41	2 854,42
Паромная переправа	22 611,52	23 448,68	30 784,73
Прочие услуги	38 396,41	48 840,53	36 399,11
Технологи. Присоединение	4 560,79	2 882,41	3 000,00
Подготовка заключений по проектной документации	2 670,49	2 210,60	3 234,33

За период 2013 – 2015 годов основную долю (93 %) в составе доходов занимают регулируемые виды деятельности.

ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» в соответствии с Положением об учетной политике на 2013-2015 годы ведется отдельный учет по видам доходов и распределение расходов по соответствующим видам оказанных услуг (выполненных работ).

Экономические показатели оказания платных услуг (работ) ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» за проверяемый период представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2013 год	2014 год	2015 год
--------------	----------	----------	----------

показателя	Выручка	Себестоимость	Валовая прибыль (убыток)	Выручка	Себестоимость	Валовая прибыль (убыток)	Выручка	Себестоимость	Валовая прибыль (убыток)
Итого:	1 346 436	943 496	402 940	1 391 359	1 512 774	-121 412	1 529 798,5	1 729 288,4	- 199 489,9

В составе себестоимости не учтены управленческие расходы Предприятия, которые в соответствии с бухгалтерской отчетностью составили: за 2013 год – 397,8 млн. рублей, за 2014 год – 127,8 млн. рублей. Управленческие расходы ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» за 2015 год составили 97,2 млн. рублей.

Таким образом, фактически прибыль от продаж в 2013 году составила 5,1 млн. рублей. В 2014 году получен убыток в сумме 249,3 млн. рублей, в 2015 году убыток составил 341,0 млн. рублей, с учетом прочих расходов в сумме 44,4 млн. рублей (земельный налог, налог на имущество).

Одним из убыточных видов деятельности ФГУП «Канал имени Москвы» за 2013-2015 годы являлось предоставление услуг ЖКХ, убыток от которого составил: за 2013 год – 22,3 млн. рублей, за 2014 год – 22,8 млн. рублей и за период с 1 января по 29 мая 2015 года – 8,8 млн. рублей.

Анализ себестоимости оказанных услуг ЖКХ показал, что затраты более, чем в 4 раза превышают полученную выручку от оказанных услуг за каждый из отчетных периодов. При этом основную долю в составе себестоимости оказанных услуг занимают такие статьи как, оплата труда и начисления на ФОТ.

Убыточность данного вида деятельности связана с тем, что основная часть жилого фонда, находящегося в управлении ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» имеет высокий уровень износа и, как правило, расположена на территории гидроузлов и не подключена к центральным коммуникациям. Текущий ремонт, отопление, вывоз мусора производятся Учреждением собственными силами. Данные расходы не покрываются средствами, собираемыми с населения в виде платы за услуги ЖКХ, которые не могут превышать тарифы, установленные местными муниципальными органами.

Вместе с тем жилой фонд ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» не передается органам местного самоуправления по причине отсутствия зарегистрированного права собственности Российской Федерации и права оперативного управления ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» на объекты жилого фонда в связи с отсутствием технической документации на неприватизированные жилые дома.

8.6.3. Доходы и расходы администраций бассейнов внутренних водных путей за 2013-2015 годы представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование организации	ДОХОДЫ						РАСХОДЫ					
	2013		2014		2015		2013		2014		2015	
	ВСЕГО доходов	Платная деятельность	ВСЕГО доходов	Платная деятельность	ВСЕГО доходов	Платная деятельность	ВСЕГО расходов	Платная деятельность	ВСЕГО расходов	Платная деятельность	Расходы по субсидии	
ФБУ "Администрация Волжского бассейна"	2107,2	613,4	2156,0	621,9	2030,5	507,6	2059,3	562,8	2135,6	601,6	1 522,8	
ФБУ "Администрация "Камводпуть"	1065,1	211,9	1183,9	263,0	1067,8	262,7	1050,8	197,5	1180,6	259,8	805,1	
ФБУ "Администрация "Печораводпуть"	292,9	33,1	263,8	16,8	252,6	15,2	279,7	20,0	266,6	19,4	237,4	
ФБУ "Администрация "Севводпуть"	1279,6	153,7	336,6	123,9	799,6	102,6	1213,8	143,5	904,2	134,9	697,0	
ФБУ "Администрация "Волго-Балт"	2607,3	1 067,0	2305,8	887,0	2246,2	545,8	2658,7	1113,3	2424,2	1005,5	1700,4	
ФБУ "Администрация "Обь-Иртышоводпуть"	1064,7	371,5	1122,3	419,3	1117,0	443,2	1077,5	384,2	1084,1	381,0	673,9	
ФБУ "Администрация Обского БВП"	790,4	122,3	762,8	95,0	828,0	138,4	793,5	125,4	766,9	99,1	689,6	
ФБУ "Администрация "Енисейречтранс"	688,7	70,0	746,0	94,1	775,5	105,8	686,0	67,2	748,5	96,6	669,7	
ФБУ "Администрация Байкало-Ангарского бассейна"	222,6	40,7	246,5	37,0	295,1	21,9	219,2	41,9	223,1	30,0	273,2	
ФБУ "Администрация Ленского бассейна"	2040,5	310,3	2248,4	445,3	2135,6	357,5	2141,6	378,9	2215,4	412,3	1 778,1	
ФБУ "Администрация Амурводпуть"	458,5	64,2	469,5	56,3	488,0	54,9	437,9	51,2	461,3	41,1	433,1	
ФБУ "Администрация "Беломорканал"	1157,6	36,8	785,4	43,0	688,9	61,8	1001,8	66,8	982,2	55,7	627,1	
ФБУ "Администрация "Волго-Дон"	2139,7	322,9	1821,1	300,3	1674,7	252,4	2083,5	212,0	1836,4	315,5	1 422,3	
ФБУ "Азово-Донская бассейновая администрация"	660,4	136,4	637,6	162,6	726,0	227,6	693,3	169,2	693,5	218,5	498,4	
ФГБУ «Канал имени Москвы»	-	-	-	-	2261,3	1 542,0	-	-	-	-	719,3	
ИТОГО:	16575,2	3 554,2	15585,8	3 565,5	17386,8	4 639,4	16396,6	3533,9	15922,6	3671,0	12747,4	

**8.7. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности. Действенность мер, предпринимаемых учреждениями для снижения дебиторской задолженности и погашения кредиторской задолженности.**

Дебиторская задолженность по 14 администрациям внутренних водных путей (по объектам капитального строительства и субсидиям на государственное задание) по состоянию на 1 января 2014 года составляла

1 469,6 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2016 года - 1 178,2 млн. рублей – из них доля расчетов с подрядными организациями по объектам капитального строительства – от 96,9 % по состоянию на 1 января 2014 года до 95,5 % – на 1 января 2016 года.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 и письма от 2 октября 2015 г. № 02-07-07/56629 Минфина России Росморречфлотом проведена инвентаризация дебиторской задолженности. Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам, согласно форме, установленной Минфином России, представлена в Федеральное казначейство.

Дебиторская задолженность за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансовое обеспечение государственного задания (в общей сумме дебиторской задолженности составляет от 3,1 % на начало 2014 года до 4,5 % – на начало 2016 года) возросла с 45,2 млн. рублей на 1 января 2014 года до 52,8 млн. рублей на 1 января 2016 года, из них просроченная дебиторская задолженность сократилась в 10 раз (с 10,5 млн. рублей до 1,0 млн. рублей).

**8.7.1.** По состоянию на 1 января 2016 года сумма дебиторской задолженности, числящейся на счетах ФБУ «Администрация «Волго-Балт», составила 100,6 млн. рублей и по сравнению с 1 января 2015 г. уменьшилась на 7,4 млн. рублей или на 6,9 процента. Значительный объем дебиторской задолженности, образовавшейся на 1 января 2016 г. (91,2 млн. рублей или 91,7 процента) связан с приносящей доход деятельностью.

ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и филиалы не обеспечивают истребование платежей по оказанным платным услугам в сроки, установленные договорами. В связи с этим, объемы дебиторской задолженности снижаются крайне незначительно.

Наибольшие объемы дебиторской задолженности сформировались в Невско-Ладожском районе водных путей и судоходства (36,9 млн.рублей), в Шекснинском районе гидросооружений и судоходства (12,4 млн.рублей), в Череповецком районе водных путей и судоходства (11,5 млн.рублей).



Кредиторская задолженность ФБУ «Администрация «Волго-Балт», образовавшаяся по состоянию на 1 января 2016 года, носила текущий характер и связана с расчетами по платежам в бюджет.

**8.7.2.** Динамика дебиторской задолженности по данным бухгалтерской отчетности ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» за 2014-2015 годы характеризуется следующими данными:

млн. рублей

Наименование задолженности	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.
Дебиторская задолженность, всего, в том числе:	2 123,9	1 524,2	450,5
расчеты с покупателями и заказчиками (ФГУП)	341,9	393,3	0
расчеты по доходам (ФГБУ)	0	0	440,4
расчеты с поставщиками и подрядчиками, из которых:	1 767,2	1 108,5	9,9
авансы под капитальное строительство (ФАИП)	1 748,2	1 091,8	0

В 2015 году общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 1 073,7 млн. рублей (или на 70,0 % по сравнению с 2014 годом) и по состоянию на 1 января 2016 года составила 450,5 тыс. рублей, из которой основную долю - 97,8 % составляют расчеты по доходам (с покупателями и заказчиками) в размере 440,4 млн. рублей, в том числе по состоянию на 1 января 2016 года просроченная дебиторская задолженность (свыше 90 дней) по расчетам по доходам (с покупателями и заказчиками) составила 252,7 млн. рублей (или 56,1 % от общей задолженности), по расчетам с поставщиками и подрядчиками – 4,3 млн. рублей (или 0,9 % от общей задолженности).

Динамика кредиторской задолженности по данным бухгалтерской отчетности ФГУП/ФГБУ «Канал имени Москвы» за 2014-2015 годы характеризуется следующими данными:

млн. рублей

Наименование задолженности	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.
Кредиторская задолженность, всего, в том числе:	73,5	420,9	521,1
расчеты с поставщиками и подрядчиками, из них:	18,6	353,5	508,0
авансы полученные	5,1	5,2	2,2
прочие	49,8	62,1	10,9

По состоянию на 1 января 2016 года в кредиторской задолженности основную долю - 97,5 % составляют расчеты с поставщиками и подрядчиками в размере 508,0 млн. рублей, из них 288,4 млн. рублей - просроченная кредиторская задолженность (свыше 90 дней) по договору от 3 июля 2008 г. № 72201781 с компании ПАО «Мосэнергосбыт».

Указанная просроченная кредиторская задолженность ПАО «Мосэнергосбыт» образовалась по причине того, что не все объекты ФГБУ «Канал имени Москвы» оборудованы приборами учета электроэнергии, позволяющими измерять почасовые объемы производства и покупки электрической мощности. ПАО «Мосэнергосбыт» применяло расчётный метод определения поставленной электрической мощности, который предусматривает использование в расчётах максимальную мощность Учреждения (определяется дважды в год при проведении замеров в энергосистеме).

С августа 2014 года Учреждение испытывает существенные затруднения с оплатой неоспариваемых объёмов поставленной электрической энергии (мощности). Задолженность за период с августа 2014 года по сентябрь 2015 года по данным ФГБУ «Канал имени Москвы» составляет 406,1млн. рублей.

В настоящее время подписано со стороны ПАО «Мосэнергосбыт» дополнительное соглашение к договору электроснабжения от 3 июля 2008 № 72201781 о переходе с 1 октября 2015 года на расчёты поставленной электрической мощности по приборам учёта, установленным на питающих центрах сетевых организаций ПАО «МОЭСК», ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «РЖД».

Подписано мировое соглашение от 11 сентября 2015 г. между ФГБУ «Канал имени Москвы» и ПАО «Мосэнергосбыт» на сумму долга 194,1, 1млн . рублей за поставленную электроэнергию с августа по декабрь 2014 г. с рассрочкой до конца 2015 года.

В проверяемый период ФГБУ «Канал имени Москвы» и ФГУП «Канал имени Москвы» не принимали достаточных мер для урегулирования данного вопроса с ПАО «Мосэнергосбыт».

### **8.8. Проверка соблюдения установленного порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, находящегося в оперативном управлении бюджетных учреждений.**

По состоянию на 1 января 2016 года общее количество объектов недвижимого имущества, используемых администрациями ВВП, составило 8643.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», администрациями ВВП и ФГБУ «Канал имени Москвы» не внесено в реестр федерального имущества 222 земельных участка и 140 зданий.

Одной из причин не внесения сведений в реестр федерального имущества является отсутствие на него правоустанавливающих документов.

В большинстве случаев правоустанавливающие документы на земельные участки и объекты недвижимого имущества подведомственных Росморречфлоту учреждений изданы до 1997 года. По указанной причине органы государственной регистрации отказывают в регистрации права собственности Российской Федерации и права оперативного управления в виду несоответствия правоустанавливающих документов требованиям Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ и Земельного кодекса Российской Федерации.

За 2013-2015 годы из 15 администраций ВВП 7 администраций ВВП заключили договора по сдаче федерального имущества в аренду: 3 судна, причал протяженностью 89,96 метров и помещения общей площадью 2 180,7 кв. метров.

**8.8.1.** По состоянию на 1 октября 2015 г. из общего числа учтенных на балансе Череповецкого района водных путей и судоходства объектов недвижимости в количестве 104 единиц право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 71 объект (68,2%), в том числе: на 34 здания и помещения и на 47 единиц флота.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской

Федерации право оперативного управления возникает с момента его государственной регистрации.

Сведения об объектах недвижимости, закрепленных за ФБУ «Администрация «Волго-Балт» на праве оперативного управления, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2015 года приведены в таблице.

Недвижимое имущество	Количество объектов, учитываемых в реестре федерального имущества	Зарегистрированные права			
		Собственность Российской Федерации	% от общего количества объектов	Оперативное управление	% от общего количества объектов
<i>на 1 июля 2015 г.</i>					
<b>Всего:</b>	<b>1011</b>	<b>695</b>	<b>68,7</b>	<b>971</b>	<b>96,0</b>

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из общего числа закрепленных за ФБУ «Администрация «Волго-Балт» объектов недвижимости в количестве 971 единицы право собственности Российской Федерации оформлено только на 695 объектов (71,5 %).

В нарушение указанных норм из общего числа зарегистрированных ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в реестре федерального имущества объектов недвижимости в количестве 1011 единиц право оперативного управления зарегистрировано на 971 объект недвижимости, или 96,0 %.

Всего ФБУ «Администрация «Волго-Балт» по состоянию на 1 июля 2015 года в бухгалтерском учете учтено 283 земельных участка, из них на 7 участков в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации в ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не оформлено право постоянного (бессрочного) пользования.

**8.8.2.** По состоянию на 1 января 2016 года из 840 объектов недвижимого имущества, закрепленного за ФГБУ «Канал имени Москвы», в реестре федерального имущества зарегистрировано 785 объектов. На 711 объектов

зарегистрировано право собственности Российской Федерации, из которых на 628 объектов зарегистрировано право оперативного управления ФГБУ «Канал имени Москвы».

Из 43 жилых домов, находящихся в ведении ФГБУ «Канал имени Москвы» только на 2 дома зарегистрированы права собственности Российской Федерации и право оперативного управления (менее 5 %), ввиду того, что часть квартир в указанных домах приватизирована жильцами, что усложняет процедуру оформления прав собственности.

Таким образом, проверка эффективности государственного управления и контроля результативности деятельности ФГУП «Канал имени Москвы» и ФБУ «Администрация «Волго-Балт» показала, что Росморречфлотом управление и контроль за деятельностью подведомственных учреждений осуществляется недостаточно. Надлежащая реализация полномочий по осуществлению прав собственника имущества отсутствует (пункты 5.2, 5.2.1 Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 371).

По состоянию на 1 января 2016 года в составе нефинансовых активов ФГБУ «Канал имени Москвы» числится движимое и недвижимое имущество, затраты на которое осуществлены более 3-х лет назад и которое не используется, в общей сумме 59,8 млн. рублей, в том числе 3 проектно-изыскательских работы, проведенные в 2008 – 2012 годах, на сумму 18,0 млн. рублей, результаты которых до настоящего времени не использовались в связи с отсутствием финансирования строительства указанных объектов.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 8 раздела II Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфином России от 30 марта 2001 г. № 26н, расходы по аренде земельных участков, расположенных под строительством объекта «Гидроузел Кузьминск», за период 2013-2015 годов в сумме 0,9 млн. рублей списаны на затраты, тогда как следовало отразить данные расходы в составе

первоначальной стоимости объекта строительства.

Таким образом, указанное нарушение привело к занижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль за 2013 – 2015 годы и неуплате налога на прибыль за соответствующие периоды в сумме 0,2 млн. рублей.

**8.9. Проверка своевременности выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 855-р по проведению мероприятий по реорганизации Федерального государственного унитарного предприятия «Канал имени Москвы» в форме преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение «Канал имени Москвы».**

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 855-р Росморречфлоту предписывалось завершить мероприятия по реорганизации ФГУП «Канал имени Москвы» в форме его преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение «Канал имени Москвы» в трехмесячный срок.

Согласно плану-графику мероприятий по реорганизации ФГУП «Канал имени Москвы» в форме преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение, утвержденному Росморречфлотом 17 июня 2014 года (далее – план – график), сроки для подготовки передаточного акта, направление его на согласование в Росморречфлот и на утверждение в Росимущество установлен 4 июля 2014 года и 14 июля 2014 года соответственно. Срок для направления в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, комплекта документов, необходимых для завершения реорганизации ФГУП, регистрации ФГБУ «Канал имени Москвы» и регистрации устава ФГБУ «Канал имени Москвы» - 4 июля 2014 года.

Фактически передаточный акт согласован Росморречфлотом 26 декабря 2014 года и утвержден ТУ Росимущества в городе Москве 10 февраля 2015 года. Устав ФГБУ «Канал имени Москвы» утвержден Росморречфлотом 26 марта 2015 года. Запись о создании ФГБУ «Канал имени Москвы» (ОГРН 1157746363983) внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 20 апреля 2015 года.

Таким образом, Росморречфлотом мероприятия по реорганизации ФГУП «Канал имени Москвы» осуществлены с нарушением сроков, установленных пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 855-р и планом-графиком, на 8 месяцев.

Исключение юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц влечет правовые последствия, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к реорганизации юридических лиц. Таким образом, после 20 апреля 2015 года ФГУП «Канал имени Москвы» не имел правоспособности и не мог осуществлять экономическую деятельность и участвовать в гражданском обороте.

Однако в ходе проверки установлено, что ФГУП «Канал имени Москвы» после внесения записи в ЕГРЮЛ о его реорганизации, а именно в период с 20 апреля по 31 августа 2015 года осуществляло финансово-хозяйственные операции.

Так, в указанный период ФГУП «Канал имени Москвы» производил расходные и доходные операции по расчетному счету № 40502810138210100005, открытому в филиале № 1798 Сбербанка России.

**8.9.1.** В 2015 году между Росморречфлотом и ФГУП «Канал имени Москвы» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключен договор от 1 января 2015 г. № АД-2/2015 на предоставление субсидии в целях возмещения понесенных ФГУП «Канал имени Москвы» затрат на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы и на обеспечение мероприятий по обводнению.

В нарушение подпункта 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Правилах предоставления из федерального бюджета субсидий организациям морского и речного транспорта, утвержденных приказом Росморречфлота от 2 февраля 2011 г. № 9, порядок возврата в текущем году получателем субсидии остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, отсутствует.

В договорах о предоставлении субсидии на выполнение задач (функций) по обеспечению безопасности судоходства на канале имени Москвы и обеспечению мероприятий по обводнению, заключенных между Росморречфлотом и ФГУП «Канал имени Москвы» в 2013 – 2015 годах, указанный порядок возврата субсидий также отсутствует.

В соответствии с условиями пунктов 5.1 и 5.2 договора от 1 января 2015 г. № АД-2/2015 Росморречфлот не реже, чем один раз в квартал возмещает затраты ФГУП «Канал имени Москвы», при этом предоставление субсидии из федерального бюджета осуществляется на основании заявок ФГУП «Канал имени Москвы» на возмещение затрат с предоставлением отчета о понесенных затратах за соответствующий период.

Фактически ФГУП «Канал имени Москвы» ежемесячно до окончания отчетного периода направлял в Росморречфлот письма с просьбой перечисления денежных средств на основании предварительных данных о расходах.

Таким образом, в нарушение условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктами 5.1, 5.2 договора договором № АД-2/2015, Росморречфлот перечислял ФГУП «Канал имени Москвы» средства федерального бюджета не на возмещение фактически понесенных затрат, а на авансирование выполнения работ по обеспечению безопасности судоходства на канале имени Москвы и мероприятий по обводнению.

По указанному факту составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

В период с 1 января по 31 марта 2015 года ФГУП «Канал имени Москвы» была получена субсидия в сумме 1 130,1 млн. рублей.

ФГУП «Канал имени Москвы» в лице генерального директора А.А.Сокуренько направлена в Росморречфлот заявка от 21 апреля 2015 г. № 01-20/1070 с просьбой перечислить для расчетов во 2 квартале 2015 года денежные средства в размере 165,2 млн. рублей.



Учитывая, что записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности ФГУП «Канал имени Москвы» и создании ФГБУ «Канал имени Москвы» внесены 20 апреля 2015 года, Росморречфлотом и ФГУП «Канал имени Москвы» допущены нарушения пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» устанавливающей, что преобразованное юридическое лицо считается прекратившим свою деятельность с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а также пункта 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривающей, что правоспособность юридического лица прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

Росморречфлот перечислил ФГУП «Канал имени Москвы» 30 апреля 2015 года 165,2 млн. рублей.

Кроме того, Росморречфлотом в лице и.о. руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта С.П.Горелика и ФГУП «Канал имени Москвы» в лице генерального директора А.А.Сокуренко подписано дополнительное соглашение от 15 мая 2015 г. № 1 к договору от 1 января 2015 г. № АД-2/2015, в соответствии с которым общая сумма субсидии уменьшена и составила 1 295,4 млн. рублей, что соответствовало сумме субсидии, перечисленной Росморречфлотом в адрес ФГУП «Канал имени Москвы» за январь – апрель 2015 года.

Согласно данным бухгалтерского учета в период с 1 января по 19 апреля 2015 года кассовое исполнение средств субсидии, полученной ФГУП «Канал имени Москвы» по договору от 1 января 2015 г. № АД-2/2015, составляло 1 003,8 млн. рублей, а остаток субсидии, неиспользованной ФГУП «Канал имени Москвы», по состоянию на 30 апреля 2015 года - 291,6 млн. рублей (1 295,4 млн. рублей – 1 003,8 млн. рублей).

Указанный остаток 15 июня 2015 года платежными поручениями № 575 на сумму 159,3 млн. рублей и № 576 на сумму 132,3 млн. рублей перечислен с

расчетного счета ФГУП «Канал имени Москвы» в ОАО «Сбербанк России» на лицевой счет ФГБУ «Канал имени Москвы» в Управлении Федерального казначейства по г. Москве.

ФГБУ «Канал имени Москвы» за период с 15 июня по 31 июля 2015 года указанные средства в сумме 291,6 млн. рублей направило на выплату заработной платы (152,8 млн. рублей), начисление на ФОТ (51,4 млн. рублей), приобретение материальных запасов (57,1 млн. рублей) и прочие выплаты (30,3 млн. рублей) в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

При этом ФГБУ «Канал имени Москвы» отчет об использовании остатка субсидии в сумме 291,6 млн. рублей в разрезе целевых статей, по которым указанная субсидия была предоставлена ФГУП «Канал имени Москвы», в Росморречфлот не направлялся.

Учреждением письмом от 20 октября 2015 г. № 01-20/3375 направлен в Росморречфлот отчет об использовании субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и оказания государственных услуг (выполнение работ) за 3 квартал 2015 года следующего содержания:

млн. рублей

Наименование показателя	9 месяцев 2015 г.
1	2
Остаток средств на начало года	
<b>СУБСИДИЯ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ</b>	584,0
Выплаты, всего:	358,1
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	188,1
Оплата работ, услуг	91,8
Прочие расходы	3,8
Поступление нефинансовых активов	73,7
<b>ОСТАТОК СРЕДСТВ СУБСИДИИ НА ДАТУ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА</b>	225,9

То есть в отчете об использовании субсидии отсутствовали денежные средства, полученные от ФГУП «Канал имени Москвы» в сумме 291,6 млн. рублей.

В бюджетной отчетности (форма № 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности») в разрезе вида финансового обеспечения «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» на 1 октября 2015 года» исполнением Учреждением плановых назначений составило 649,6 млн. рублей, то есть с учетом денежных

средств, полученных от ФГУП «Канал имени Москвы» в сумме 291,6 млн. рублей.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что ФГУП «Канал имени Москвы» заключительный бухгалтерский баланс Предприятия по состоянию на 19 апреля 2015 года, указаны остатки по счетам по состоянию на 29 мая 2015 года. Так же в оборотно-сальдовую ведомость к заключительному бухгалтерскому балансу включены обороты за период с 1 января 2015 года по 29 мая 2015 года. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ФГУП «Канал имени Москвы» части 3 статьи 16 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 10 Методических указаний по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденных приказом Минфина России от 20 мая 2003 г. № 44н (далее – Приказ № 44н), предусматривающих составление реорганизуемым юридическим лицом последней бухгалтерской (финансовой) отчетности на дату, предшествующую дате государственной регистрации последнего из возникших юридических лиц (дате внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица), то есть до 20 апреля 2015 года.

ФГУП «Канал имени Москвы» после внесения записи в ЕГРЮЛ о его реорганизации (20 апреля 2015 года) 30 апреля 2015 года осуществлено списание со счета «Расходы будущих периодов» на счет «Прочие расходы» убытки прошлых лет в сумме 51,3 млн. рублей, в том числе: расходы на проектно-изыскательские работы (ПИР) в размере 22,4 млн. рублей, осуществленные за счет субсидий из федерального бюджета на капитальный ремонт внутренних водных путей, а также убытки прошлых лет в размере 28,9 млн. рублей (экспертиза проектной документации, инженерные изыскания, проектные работы, разработка рабочего проекта внутреннего электроснабжения жилого дома на 0,5 млн. рублей) за счет собственных источников.

Разработанные ПИР Предприятием не были использованы в текущей деятельности.

**8.9.2.** В целях выполнения задач (функций) по обеспечению безопасности судоходства на канале имени Москвы и обеспечения мероприятий по обводнению на 2014 год, Росморречфлотом заключен договор с ФГУП «Канал имени Москвы» от 1 января 2014 г. № АД-2/2014 о предоставлении субсидий.

Согласно указанному договору общая сумма субсидий составляет 2 113,7 млн. рублей, в том числе:

1 261,6 млн. рублей – перечисляется на возмещение затрат в пределах лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 24 4 6443 «Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Иные бюджетные ассигнования)»;

852,1 млн. рублей – перечисляется на возмещение затрат в пределах лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 24 4 6444 «Субсидии на обеспечение мероприятий по обводнению в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Иные бюджетные ассигнования)».

В рамках договора Росморречфлотом в 2014 году доведены до Предприятия бюджетные ассигнования в полном объеме в разрезе указанных целевых статей.

Вместе с тем, по данным отчета об использовании средств субсидии по статьям затрат (приложение № 10 к договору от 1 января 2014 г. № АД-2/2014) общая сумма возмещаемых расходов Предприятия составила 2 284,8 млн. рублей, при этом:

на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы – 1 629,5 млн. рублей;

на обеспечение мероприятий по обводнению – 655,3 млн. рублей.

Согласно отчету и данным бухгалтерского учета экономия по целевой

статье «Субсидии на обеспечение мероприятий по обводнению в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» - 196,8 млн. рублей, перерасход по целевой статье «Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» - 367,9 млн. рублей.

Таким образом, из средств федерального бюджета в сумме 852,1 млн. рублей, перечисленных Росморречфлотом Предприятию в 2014 году по целевой статье 24 4 6444 «Субсидии на обеспечение мероприятий по обводнению в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Иные бюджетные ассигнования)», 196,8 млн. рублей Предприятием направлены на цели, не соответствующие Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и пункту 5.3 договора на предоставление субсидий от 1 января 2014 г. № АД-2/2014, т.е. на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы, а не на обеспечение мероприятий по обводнению, что может свидетельствовать о факте нецелевого использования ФГУП «Канал имени Москвы» средств субсидии в сумме 196,8 млн. рублей.

Росморречфлотом не обеспечен контроль целевого использования бюджетных средств ФГУП «Канал имени Москвы» по договору на предоставление субсидий от 1 января 2014 г. № АД-2/2014 (пункт 3.2.2) и соответственно не выполнены полномочия, установленные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения получателями субсидий целей, установленных при их предоставлении.

**9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акты контрольного мероприятия по Росморречфлоту и ФБУ «Администрация «Волго-Балт» подписаны без замечаний.

Акт контрольного мероприятия по ФГБУ «Канал имени Москвы» подписан с замечаниями. Заключение на замечания рассмотрено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н.Богомоловым.

#### **10. Выводы:**

10.1. Министерством транспорта Российской Федерации полномочия по принятию нормативных правовых актов в сфере внутреннего водного транспорта, выполняются не в полном объеме.

До настоящего времени правила содержания внутренних водных путей и правила содержания судоходных гидротехнических сооружений не утверждены.

При этом частью 2 статьи 8 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации определено, что содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений администрациями бассейнов внутренних водных путей осуществляется в соответствии с правилами содержания внутренних водных путей и правилами содержания судоходных гидротехнических сооружений, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

В связи с отсутствием утвержденных правил администрациями бассейнов внутренних водных путей применяются нормативные правовые акты, утвержденные более 20 лет назад.

10.2. Несмотря на отсутствие утвержденных правил содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений, определяющих перечень и периодичность, подлежащих выполнению работ постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 г. № 1295 утверждены нормативы финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений.

10.3. Законами о федеральном бюджете Росморречфлоту на 2013 –2015 годы утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на

финансовое обеспечение государственных заданий подведомственных Росморречфлоту учреждений: 2013 год – 11 985,0 млн. рублей, 2014 году - 12 002,2 млн. рублей и 2015 год - 12 725,8 млн. рублей.

Сводными бюджетными росписями объемы бюджетных ассигнований составили: на 2013 год – 13 021,0 млн. рублей, на 2014 год – 12 020,3 млн. рублей, на 2015 год – 12 747,3 млн. рублей.

На реализацию инвестиционных проектов в рамках федеральной адресной инвестиционной программы по виду расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» утверждены бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 10 909,4 млн. рублей, на 2014 год – 10 562,3 млн. рублей, на 2015 год - 7 510,9 млн. рублей.

10.4. Остатки субсидий на выполнение государственного задания у администраций внутренних водных путей составили на 1 января 2014 года – 254,8 млн. рублей, на 1 января 2015 года – 24,4 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 53,2 млн. рублей.

10.5. Росморречфлотом при изменении (увеличении, уменьшении) в 2015 году объема субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ «Канал имени Москвы» изменения в государственное задание не вносились, что не соответствует требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, а также пункту 2.2.1 соглашения № 41, согласно которому учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашением субсидии в течение срока выполнения государственного задания в случае внесения соответствующих изменений в государственное задание.

10.6. Росморречфлот, не учитывая рекомендации Минфина России от 22 октября 2013 г. № 12-08-06/44036 и абзац третий пункта 3.4 Временных рекомендаций, согласно которым предоставление бюджетных ассигнований

учреждениям на осуществление капитального ремонта, а также иные расходы, носящие непостоянный характер, следует относить к целевым субсидиям, утверждало администрациям ВВП государственные задания, которыми предусматривалось выполнение работ по капитальному ремонту инфраструктуры ВВП, в том числе в 2013 году – 1 385,7 тыс. рублей, в 2014 году – 1 285,9 млн. рублей и в 2015 году – 843,3 млн. рублей.

При расчете субсидий на выполнение государственного задания учет расходов, которые носят непостоянный характер, приводит к искажению стоимости единицы данных работ.

10.7. В нарушение пункта 4 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, в государственные задания на 2014 и 2015 годы по государственной работе «Проведение работ по содержанию ВВП и обеспечению безопасности судоходства» Росморречфлотом не включались показатели, предусмотренные утвержденным ведомственным перечнем государственных услуг (работ): «Объем дноуглубительных работ (м. куб)» и «Количество средств навигационного обслуживания (ед.)». Отсутствие установленных показателей в отчетности не обеспечивало должный контроль объемов и качества выполнения соответствующих работ.

10.8. В нарушение подпункта 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Правилах предоставления из федерального бюджета субсидий организациям морского и речного транспорта, утвержденных приказом Росморречфлота от 2 февраля 2011 г. № 9, порядок возврата в текущем году получателем субсидии остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, отсутствует.

В договорах о предоставлении субсидии на выполнение задач (функций) по обеспечению безопасности судоходства на канале имени Москвы и



обеспечению мероприятий по обводнению, заключенных между Росморречфлотом и ФГУП «Канал имени Москвы» в 2013 – 2015 годах, указанный порядок возврата субсидий также отсутствует.

10.9. Переданные Росморречфлотом полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов проверяемыми учреждениями выполнялись неэффективно. В частности, не обеспечена своевременная разработка ПСД, получение положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России», не начата реализация этапов важнейших инвестиционных проектов подпрограммы «Внутренний водный транспорт»:

10.9.1. По инвестиционному проекту «Строительство второй нитки Нижне-Свирского гидроузла» ФБУ «Волго-Балт» не были своевременно выданы окончательные технические условия для проектирования. По указанной причине сроки проектирования указанного объекта продлены на четыре года - до 15 октября 2015 года.

Увеличенные сроки проектирования не позволили в 2015 году приступить к работам по этапу 3. «Строительство шлюза», на который предусматривалась основная часть финансирования. Предусмотренный ФАИП объем финансирования проекта на 2015 год в сумме 2 500,0 млн. рублей снижен до 4,9 млн. рублей.

10.9.2. По государственному контракту от 1 июля 2010 г. №32-ГК/10 (правопреемник ФГБУ «Канал имени Москвы») в нарушение пунктов 6, 10.1.6. и 10.3.8. государственного контракта, предусматривающих получение положительного заключения Главгосэкспертизы на проектную документацию и оплату надлежащим образом выполненных работ, статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации должностными лицами ФГУП «Канал имени Москвы» были приняты и полностью оплачены в 2010-2014 годах работы по разработке проектной документации на сумму 69,2 млн. рублей, при этом до настоящего времени положительные заключения государственной экспертизы по двум объектам 2 этапа инвестиционного проекта «Разработка и реализация

комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры Канала имени Москвы» отсутствуют.

10.10. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» переносились сроки выполнения работ:

по государственному контракту от 6 мая 2011 г. № 34/11/19-ГК на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение насосных станций Канала им. Москвы» техническое перевооружение насосных станций №№ 182-186», стоимостью 687,6 млн. рублей срок сдачи объекта перенесен на 5 месяцев;

по государственному контракту от 2 декабря 2008 г. № 84/2-2008-75-АД/08 на выполнение работ по объекту «Реконструкция объектов автономного энергоснабжения гидротехнических сооружений (ПС-231 «Икша-1»). Строительство», стоимостью 295,2 млн. рублей, срок сдачи объекта перенесен на 5 лет (с апреля 2010 года на декабрь 2015 года);

по государственному контракту от 26 октября 2009 г. № 2674/136-ГК, заключенному между Росморречфлотом, ФБУ «Волго-Балт» и ОАО «Ленгидропроект» стоимостью 351,4 млн. рублей не были своевременно выданы окончательные исходные данные для проектирования, в связи с чем подрядчик не смог в установленный контрактом срок разработать ПСД и получить на него положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». По указанной причине сроки проектирования указанного объекта продлены на четыре года - до 15 октября 2015 года.

В нарушение статьи 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10.1 государственного контракта от 2 декабря 2008 г. № 84/2-2008-75-АД/08 ФГБУ «Канал имени Москвы» приняты и оплачены невыполненные работы по демонтажу оборудования на сумму 0,5 млн. рублей.

10.11. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГБУ «Канал имени Москвы», действующего на основании

Соглашения от 10 февраля 2014 г. № СГ-8 о передаче застройщику полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росморречфлота государственных контрактов, в 2015 году приняты бюджетные обязательства (заключены: государственный контракт от 11 сентября 2015 № 0373100134615000001, стоимость работ по которому составляет 4 023,3 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 850,0 млн. рублей, государственный контракт от 7 октября 2015 № 0373100134615000002 стоимостью 5 540,0 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 850,0 млн. рублей) на сумму, превышающую доведенные до него в 2015 году лимиты бюджетных обязательств (1 700,0 млн. рублей).

По указанным фактам составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.12. В ФБУ «Администрация «Волго-Балт» рост объемов незавершенного строительства связан в основном со значительным объемом завершенных строительством объектов, на которые не оформлены документы на ввод их в эксплуатацию.

По состоянию на 1 января 2016 года объем затрат по законченным строительством объектам, которые не введены «Администрация «Волго-Балт» в эксплуатацию, составляет 5 134,3 млн. рублей или 73 % общего объема незавершенного строительства.

10.13. В нарушение требований Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности подведомственных Росморречфлоту бюджетных учреждений, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, утвержденного совместным приказом Минтранса России и Росморречфлота от 24 декабря 2010 г. № 117:

копии приказов и документов, подтверждающих рассмотрение указанных перечней и размеров платы представительным и (или) совещательным органом,

подведомственными бюджетными учреждениями в Росморречфлот не направлялись (пункт 5);

перечни платных услуг и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и ФГБУ «Канал имени Москвы» не утверждены (пункт 5).

10.14. В нарушение части 4 статьи 8 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не ведет отдельный учет доходов и расходов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности (услугами), оказываемыми на платной основе.

10.15. В нарушение пункта 134 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России 1 декабря 2010 г. № 157н, а также пунктов 58-67 Инструкции об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, ФБУ «Администрация «Волго-Балт» не формировало себестоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) на счете 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг», и не осуществляло распределение накладных расходов между работами (услугами), выполняемыми за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и за счет приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения).

В нарушение требований пункта 135 Инструкции № 157 н, в Рабочем плане счетов бухгалтерского учета, утвержденном в рамках Учетной политики ФБУ «Администрация «Волго-Балт» отсутствует счет 109 70 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг» и счет 109 80 «Общехозяйственные расходы» и не определен выбор способа их распределения на себестоимость конкретных видов работ (услуг).

Отсутствие базы распределения накладных расходов позволило Учреждению накладные расходы в размере до 85 % списывать на деятельность,

осуществляемую в рамках государственного задания, чем необоснованно увеличивали расходы, финансируемые за счет субсидий, и уменьшали расходы по приносящей доход деятельности.

10.16. В нарушение пункта 8 раздела II Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфином России от 30 марта 2001 г. № 26н, расходы по аренде земельных участков, расположенных под строительством объекта «Гидроузел Кузьминск», в сумме 0,9 млн. рублей ФГУП «Канал имени Москвы» списаны на затраты.

Указанное нарушение привело к занижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль за 2013 – 2015 годы и неуплате налога на прибыль за соответствующие периоды в сумме 0,2 млн. рублей.

10.17. Росморречфлотом мероприятия по реорганизации ФГУП «Канал имени Москвы» осуществлены с нарушением сроков, установленных пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 855-р и планом-графиком, на 8 месяцев.

10.18. Учитывая, что записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности ФГУП «Канал имени Москвы» и создании ФГБУ «Канал имени Москвы» внесены 20 апреля 2015 года, Росморречфлотом, ФГУП «Канал имени Москвы» и ФГБУ «Канал имени Москвы» допущены нарушения статьи 16 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» устанавливающей, что преобразованное юридическое лицо считается прекратившим свою деятельность с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а также статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривающей, что правоспособность юридического лица прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении:

10.18.1. Росморречфлот перечислил ФГУП «Канал имени Москвы» 30 апреля 2015 года средства субсидий на выполнение задач (функций) по обеспечению безопасности судоходства на канале имени Москвы и

обеспечению мероприятий по обводнению в сумме 165,2 млн. рублей;

10.18.2. Росморречфлотом в лице и.о. руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта С.П.Горелика и ФГУП «Канал имени Москвы» в лице генерального директора А.А.Сокуренко подписано дополнительное соглашение от 15 мая 2015 г. № 1 к договору от 1 января 2015 г. № АД-2/2015, в соответствии с которым общая сумма субсидии уменьшена и составила 1 295,4 млн. рублей, что соответствовало сумме субсидии, перечисленной Росморречфлотом в адрес ФГУП «Канал имени Москвы» за январь – апрель 2015 года;

10.18.3. ФГУП «Канал имени Москвы» 30 апреля 2015 года списал со счета «Расходы будущих периодов» на счет «Прочие расходы» убытки прошлых лет в сумме 51,3 млн. рублей.

10.19. В нарушение условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктами 5.1, 5.2 договора № АД-2/2015, Росморречфлот перечислял ФГУП «Канал имени Москвы» средства федерального бюджета не на возмещение понесенных затрат, а на авансирование планируемых ФГУП «Канал имени Москвы» затрат.

По указанному факту составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.20. В нарушение части 3 статьи 16 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 10 Методических указаний по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденных приказом Минфина России от 20 мая 2003 г. № 44н (далее – Приказ № 44н) ФГУП «Канал имени Москвы» в заключительном бухгалтерском балансе Предприятия по состоянию на 19 апреля 2015 года, указаны остатки по счетам по состоянию на 29 мая 2015 года. Так же в оборотно-сальдовую ведомость к заключительному бухгалтерскому балансу включены обороты за период с 1 января 2015 года по 29 мая 2015 года.

10.21. ФГУП «Канал имени Москвы» из средств субсидии из федерального бюджета в сумме 852,1 млн. рублей, перечисленных Росморречфлотом в 2014 году по целевой статье 24 4 6444 «Субсидии на обеспечение мероприятий по обводнению в рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Иные бюджетные ассигнования)», 196,8 млн. рублей направлены на цели, не соответствующие Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и пункту 5.3 договора на предоставление субсидий от 1 января 2014 г. № АД-2/2014, т.е. на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы, а не на обеспечение мероприятий по обводнению, что может свидетельствовать о факте нецелевого использования средств субсидии в сумме 196,8 млн. рублей.

Росморречфлотом не обеспечен контроль целевого использования бюджетных средств ФГУП «Канал имени Москвы» по договору на предоставление субсидий от 1 января 2014 г. № АД-2/2014 (пункт 3.2.2) и соответственно не выполнены полномочия, установленные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения получателями субсидий целей, установленных при их предоставлении.

10.22. Росморречфлотом и находящимися в его ведении бюджетными учреждениями допущены нарушения установленного порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества:

в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не внесено в реестр федерального имущества 222 земельных участка и 140 зданий;

в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по состоянию на

1 октября 2015 года из общего числа зарегистрированных за ФГБУ «Канал имени Москвы» объектов недвижимости, на 83 объекта не зарегистрировано право оперативного управления ФГБУ «Канал имени Москвы».

в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из общего числа закрепленных за ФБУ «Администрация «Волго-Балт» объектов недвижимости в количестве 971 единицы право собственности Российской Федерации оформлено на 695 объектов (71,5 %);

в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации в ФБУ «Администрация «Волго-Балт» на 7 участков, не оформлено право постоянного (бессрочного) пользования.

в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по состоянию на 1 октября 2015 года из общего числа зарегистрированных ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в реестре федерального имущества объектов недвижимости в количестве 1011 единиц право оперативного управления зарегистрировано только на 971 объект недвижимости, или 96,0 %.

Росморречфлотом управление и контроль за деятельностью подведомственных учреждений осуществляется недостаточно. Надлежащая реализация полномочий по осуществлению прав собственника имущества отсутствует (пункты 5.2, 5.2.1 Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 371).

10.23. ФБУ «Администрация «Волго-Балт», имея материальную, техническую базу и трудовые ресурсы, достаточные для самостоятельного выполнения работ по капитальному ремонту внутренних водных путей в рамках государственного задания, вопреки экономическим интересам государства, передавало выполнение государственных работ коммерческим



организациям, которые в свою очередь передавали выполнение работ филиалам ФБУ «Администрация «Волго-Балт».

Проверкой установлены факты наличия признаков аффилированности между ФБУ «Администрация «Волго-Балт» и подрядными организациями, выполняющими работы по капитальному ремонту.

Данная схема выполнения государственного задания привела к тому, что средства субсидий в объеме 28,8 млн. рублей в 2013-2014 годах аккумулировались на счетах коммерческих организаций, которые фактически затрат, связанных с выполнением работ, не несли.

Из совокупности названных обстоятельств следует, что ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в 2013 -2014 годах размещало заказы (закупки) на выполнение работ по капитальному ремонту в рамках выполнения утвержденного ему государственного задания и заключало по их результатам договоры без намерения их последующего исполнения подрядными организациями (выполнение работ по капитальному ремонту), а с целью получения прибыли подрядчиками - коммерческими организациями, чем учреждением причинен ущерб государству на сумму расчетно 28,8 млн. рублей. В указанной схеме выполнения государственного задания усматриваются признаки хищения бюджетных средств путем мошеннических действий.

#### **11. Предложения (рекомендации):**

Направить:

##### **1. Представления:**

руководителю Федерального агентства морского и речного транспорта;

руководителю Федерального бюджетного учреждения «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей»;

руководителю Федерального государственного бюджетного учреждения «Канал имени Москвы».

2. Информационное письмо в Правительство Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации.

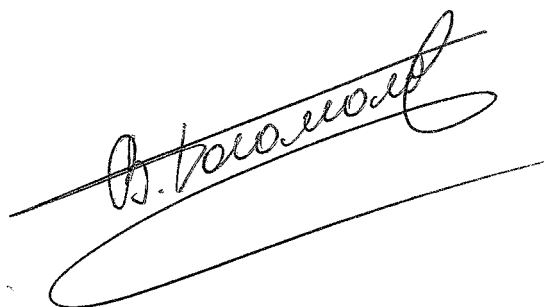
3. Обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

4. Информацию об основных итогах контрольного мероприятия и Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.;

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов