

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 октября 2002 года № 30 (313) “Об итогах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Саратовской области за 2001 год и первое полугодие 2002 года”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты МНС России и Управлению МНС России по Саратовской области.

Направить информационное письмо в Минфин России.

Направить информацию о результатах проверки в средства массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Саратовской области

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.20.2), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 150-рк, удостоверение на право проведения проверки от 8 августа 2002 года № 03-01-26/392, выданное аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым, программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым 24 июля 2002 года.

Цель проверки

Проверить правильность расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности налоговых органов в Саратовской области.

Объект проверки

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Саратовской области (далее - Управление).

Проверяемый период: 2001 год, I полугодие 2002 года.

Проверка проведена в период с 12 августа по 7 сентября 2002 года.

В ходе проверки рассмотрены сводные бухгалтерские отчеты Управления, бухгалтерские отчеты и сметы расходов находящихся в ведении Управления получателей бюджетных средств, хозяйственные договоры, регистры и первичные документы бухгалтерского учета Управления за 2001 год и I полугодие 2002 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, затребованные документы предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт от 5 сентября 2002 года. С актом ознакомлены: руководитель Управления А.В. Макрушин и начальник финансового отдела Управления О.В. Лощенова. Акт подписан ими с объяснениями. Заключение по объяснениям прилагается (приложения в Бюллетене не публикуются).

В ходе проверки установлено следующее

1. Краткая информация об Управлении

В 2001 году в ведении Управления имелось 45 налоговых инспекций, в том числе одна инспекция межрайонного уровня по г. Саратову, 6 инспекций по районам г. Саратова, 38 инспекций по районам области.

В целях повышения эффективности работы и оптимизации структуры налоговых органов согласно приказу МНС России от 31 октября 2001 года осуществлена реорганизация территориальных органов МНС России в Саратовской области путем слияния 35 инспекций и образования на их базе 13 межрайонных инспекций. Одновременно этим инспекция МНС России межрайонного уровня по г. Саратову переименована в межрайонную инспекцию МНС России № 14 по Саратовской области, которая затем приказом МНС России от 7 августа 2002 года переименована в межрайонную инспекцию МНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Саратовской области. В результате проведенной реорганизации количество находящихся в ведении Управления налоговых органов уменьшилось с 45 до 23 и состоит из 6 инспекций по районам г. Саратова, 3 инспекции по районам области, 14 инспекций межрайонного уровня.

Предельная численность работников аппаратов органов МНС России в Саратовской области на 2001 год была установлена в количестве 2922 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе аппарата Управления - 244 штатных единиц, находящихся в его ведении инспекций - 2678 штатных единиц. После проведенной реорганизации предельная численность работников органов МНС России в Саратовской области установлена также в количестве 2922 единиц, в том числе численность работников аппарата Управления - 244 единицы, инспекций - 2678 единиц. Фонд оплаты труда территориальных органов МНС России в Саратовской области установлен в сумме 31540,4 тыс. рублей (в расчете на квартал).

На учете в органах МНС России в Саратовской области на 1 июля 2002 года состояло 53470 организаций, учреждений и предприятий, являющихся налогоплательщиками, а также 77293 физических лица, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также 24107 физических лиц, являющихся плательщиками налога на доходы физических лиц, 627866 налогоплательщиков земельного налога и арендной платы за землю.

За 2001 год поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации по Саратовской области составили 18576,3 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет 9528,3 млн. рублей, в консолидированный бюджет области - 9048,0 млн. рублей, за I полугодие 2002 года - 9237,8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 4427,7 млн. рублей, в консолидированный бюджет области - 4810,0 млн. рублей.

По результатам контрольной работы налоговыми органами в Саратовской области в 2001 году дополнительно начислено платежей в сумме 4362,1 млн. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 3211,0 млн. рублей, в I полугодии 2002 года, соответственно, 1535,5 млн. рублей и 925,5 млн. рублей. Взыскано по результатам контрольной работы в 2001 году 913,5 млн. рублей, в I полугодии 2002 года - 671,1 млн. рублей, привлечено к административной ответственности, соответственно, 7922 и 3070 юридических лиц, 6026 и 1313 физических лиц с взысканием штрафов в сумме 3149,0 тыс. рублей и 1142,0 тыс. рублей.

Расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций в 2001 году и I полугодии 2002 года финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных на содержание территориальных органов

МНС России по разделам “Государственное управление и местное самоуправление” и “Промышленность, энергетика и строительство”. В 2001 году за счет средств федерального бюджета кассовые расходы по обеспечению деятельности Управления и налоговых инспекций осуществлены в сумме 265014,6 тыс. рублей, в I полугодии 2002 года - в сумме 122742,8 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета на финансирование расходов территориальных органов МНС России в Саратовской области направлялись также средства из других источников: в 2001 году - 53787,9 тыс. рублей, в I полугодии 2002 года - 59631,7 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 20,3 % и 48,6 % к расходам, осуществленным за счет средств федерального бюджета.

Последняя ревизия финансово-хозяйственной деятельности Управления проводилась с 29 марта по 28 апреля 2001 года Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Саратовской области за период с 1 марта 1999 года по 1 марта 2001 года. Выявлены факты нецелевого расходования бюджетных средств, необоснованного расходования внебюджетных средств на выплату премий работникам Управления, выплаты в завышенном размере заработной платы водителям автотранспорта, нарушения установленного порядка возмещения командировочных расходов, недостатки в ведении учета основных средств, осуществлении контроля за состоянием расчетной дисциплины.

МНС России последняя проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления проведена в ходе комплексной проверки работы Управления в октябре 2001 года. Отмечены недостатки в контроле Управления за своевременностью возврата подотчетными лицами неиспользованных денежных средств, факты несвоевременного перечисления МНС России средств от продажи специальных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции, закупок товаров, работ и услуг без проведения конкурсов.

2. Соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до нижестоящих получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и внесения в них изменений

Статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ассигнований из федерального бюджета, сообщенных Федеральным казначейством, орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета доводит объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через органы Федерального казначейства.

МНС России бюджетная роспись расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов на 2001 год по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” утверждена 5 февраля 2001 года. Управлением уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” и виду расходов “Расходы на содержание аппарата” получено 12 февраля 2001 года, т.е. спустя 18 дней после утверждения сводной бюджетной росписи на 2001 год. Однако уведомление о бюджетных ассигнованиях по виду расходов “Денежное содержание аппарата” получено лишь 19 февраля 2001 года, спустя 25 дней после утверждения сводной бюджетной росписи. До

нижестоящих получателей бюджетных средств уведомления об указанных бюджетных ассигнованиях Управлением доведены, соответственно, 12 и 19 февраля 2001 года.

На 2002 год уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по видам расходов “Денежное содержание аппарата” и “Расходы на содержание аппарата” Управлением получено 18 февраля 2002 года, спустя 25 дней после утверждения сводной бюджетной росписи, а уведомление о бюджетных ассигнованиях по целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” - 3 июля 2002 года, спустя 160 дней после утверждения сводной бюджетной росписи. До нижестоящих получателей бюджетных средств уведомления об этих бюджетных ассигнованиях Управлением доведены, соответственно, 18 февраля и 3 июля 2002 года.

Распределение по управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации бюджетных ассигнованиях, предусмотренных федеральным бюджетом на 2001 год по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, утверждено МНС России 16 апреля 2001 года. Управлением уведомление МНС России об утвержденных бюджетных ассигнованиях, предусмотренным федеральным бюджетом по этому разделу, получено 18 мая 2001 года, спустя 83 дня после утверждения сводной бюджетной росписи. Распределение этих бюджетных ассигнований по нижестоящим получателям бюджетных средств Управлением утверждено 4 мая 2001 года.

На 2002 год уведомление МНС России об объемах бюджетных ассигнованиях, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, Управлением получено 22 февраля 2002 года, спустя 29 дней после утверждения сводной бюджетной росписи. Управлением распределение этих ассигнований по нижестоящим получателям бюджетных средств утверждено 22 февраля 2002 года.

Таким образом, до органов МНС России в Саратовской области уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2001 и 2002 годы по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, в нарушение статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации доведены не в течение 20 дней со дня утверждения сводных бюджетных росписей, а спустя 25 дней после их утверждения (через 47 дней - 54 дня после утверждения федерального бюджета на 2001 год и через 50 дней после утверждения федерального бюджета на 2002 год), а по целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” - спустя 158 дней после утверждения сводной бюджетной росписи (через 183 дня после утверждения федерального бюджета на 2002 год). Уведомления о бюджетных ассигнованиях, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, на 2001 и 2002 годы доведены до налоговых инспекций в Саратовской области, соответственно, спустя 113 и 29 дней после утверждения сводных бюджетных росписей (через 142 дня после утверждения федерального бюджета на 2001 год и через 54 дня после утверждения федерального бюджета на 2002 год).

Смета расходов на обеспечение деятельности органов МНС России в Саратовской области на 2001 год по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” утверждена МНС России 12 февраля 2001 года. Управлением эта смета получена 15 марта 2001 года. Для нижестоящих получателей бюджетных средств сметы расходов Управлением утверждены 15-21 марта 2001 года.

Смета расходов, финансируемых по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, утверждена на 2001 год МНС России 16 апреля 2001 года, получена

Управлением 14 мая 2001 года, доведена Управлением до нижестоящих получателей средств 4 мая 2001 год.

На 2002 год смета расходов на содержание органов МНС России в Саратовской области по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утверждена МНС России 8 февраля 2002 года. Управлением утвержденная МНС России смета получена 18 февраля 2002 года. Для нижестоящих получателей бюджетных средств сметы расходов утверждены Управлением 13-22 февраля 2002 года.

Смета расходов, финансируемых по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, на 2002 год утверждена МНС России 18 февраля 2002 года, получена Управлением 22 февраля 2002 года, доведена Управлением до нижестоящих получателей средств 22 февраля 2002 года.

Смета расходов, финансируемых в соответствии с Федеральной целевой программой “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы”, предусматривающая расходы на II квартал 2002 года в сумме 2000,0 тыс. рублей, утверждена МНС России 25 июня 2002 года, получена Управлением 3 июля 2002 года.

В течение 2001 года в показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности органов МНС России в Саратовской области вносились изменения, увеличившие расходы. Изменения в поквартальное распределение бюджетных ассигнований по статьям и подстатьям расходов внесены в ряде случаев после истечения соответствующего квартала. Так, уведомлением МНС России от 28 ноября 2001 года Управлению увеличены объемы ассигнований по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” на I, II и III кварталы 2001 года, уведомлением от 14 декабря 2001 года вновь увеличены объемы ассигнований на I, II и III кварталы 2001 года.

Согласно статье 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета должны формироваться на период, не превышающий три месяца. Утвержденные лимиты бюджетных обязательств должны доводиться до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через Федеральное казначейство в форме уведомления о лимите бюджетных обязательств федерального бюджета не позднее, чем за 5 дней до начала срока действия этих лимитов. Согласно статье 224 Кодекса изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия.

В 2001 году лимиты бюджетных обязательств для Управления по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” утверждены МНС России 12 февраля 2001 года по виду расходов “Денежное содержание аппарата” - на I, II и III кварталы, по виду расходов “Расходы на содержание аппарата” - одновременно на I, II, III и IV кварталы. Управлением утвержденные лимиты по виду расходов “Денежное содержание аппарата” получены 15 марта 2001 года, а по виду расходов “Расходы на содержание аппарата” - 16 марта 2001 года, доведены до получателей бюджетных средств, соответственно, 15 и 21 марта 2001 года.

Лимиты бюджетных обязательств по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” для Управления утверждены МНС России на II квартал 2001 года 16 апреля 2001 года, на III квартал 2001 года - 2 августа 2001 года, на IV квартал 2001 года - 12 декабря 2001 года. Управлением утвержденные лимиты получены, соответственно, 18 апреля и 22 августа 2001 года, 4 января 2002 года.

На 2002 год лимиты бюджетных обязательств по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” для Управления утверждены МНС России 8 февраля 2002 года одновременно на I, II, III и IV кварталы, получены Управлением 20 февраля

2002 года, доведены до нижестоящих получателей бюджетных средств 20-22 февраля 2002 года также одновременно на все кварталы года. Лимиты бюджетных обязательств по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” для Управления утверждены МНС России 18 февраля 2002 года, Управлением получены 27 февраля, распределены 28 февраля 2002 года.

По целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” лимиты бюджетных обязательств для Управления, в том числе на II квартал 2002 года, утверждены МНС России лишь 25 июня 2002 года, Управлением получены 1 июля 2002 года, доведены до нижестоящих получателей бюджетных средств 3 июля 2002 года.

В течение 2001 года в установленные Управлению лимиты бюджетных обязательств МНС России вносились изменения в сторону увеличения расходов. В основном изменения вносились после истечения половины срока действия лимитов, а в ряде случаев после истечения срока их действия. Так, уведомлением МНС России от 22 июня 2001 года увеличены по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” лимиты бюджетных обязательств на I квартал 2001 года, уведомлением от 14 декабря 2001 года увеличены по этому разделу лимиты бюджетных обязательств на I, II, III и IV кварталы 2001 года.

Лимиты бюджетных обязательств в 2001 и 2002 году доводились до Управления не через Федеральное казначейство, а непосредственно МНС России. Таким же образом Управлением доведены лимиты бюджетных обязательств до нижестоящих получателей бюджетных средств.

Счета для Управления открыты в порядке, установленном Инструкцией о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Минфина России лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 106н. Счет для операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открыт Управлению согласно разрешению МНС России на открытие этого счета.

**3. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации
о недопустимости нецелевого расходования бюджетных средств,
правильности расходования внебюджетных средств.
Соблюдение установленного порядка осуществления
закупок товаров, работ и услуг**

В 2001 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций выделено по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” 259214,2 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 257749,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных на 1 января 2002 года средств составил 1465,0 тыс. рублей в результате неполного использования средств, выделенных по статьям “Начисления на оплату труда” (1158,8 тыс. рублей), “Оплата коммунальных услуг” (279,0 тыс. рублей), “Командировки и служебные разъезды” (19,9 тыс. рублей).

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в 2001 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций выделено 7265,4 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 7265,4 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2002 года из федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций выделено по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” 130231,5 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 114298,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных на 1 июля 2002 года средств составил 15932,8 тыс. рублей.

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в 2002 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций выделено 8475,0 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 8444,1 тыс. рублей.

Управлением в ходе расходования средств федерального бюджета, выделенных по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу “Деятельность финансовых и налоговых органов”, целевой статье расходов “Территориальные органы” допущено нецелевое использование средств в сумме 441,3 тыс. рублей (в 2001 году - 402,8 тыс. рублей, в 2002 году - 38,5 тыс. рублей) в следующих случаях.

В 2001 году инспекцией МЧС России по Марксовскому району Саратовской области за счет средств федерального бюджета согласно штатному расписанию, утвержденному руководителем инспекции, содержался персонал базы отдыха “Сокол” в количестве 7 человек (директор, бухгалтер, кастелянша, электрик, сторож, уборщица, водитель автомобиля) с месячным фондом заработной платы по должностным окладам в сумме 3,9 тыс. рублей. В 2001 году на содержание этого персонала за счет средств федерального бюджета, выделенных по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, израсходовано 64,5 тыс. рублей, в том числе по статье “Оплата труда гражданских служащих” - 46,8 тыс. рублей. В 2002 году содержание персонала базы отдыха “Сокол” осуществляется Управлением за счет внебюджетных средств.

Инспекцией МЧС России по Октябрьскому району г. Саратова за счет средств федерального бюджета согласно штатному расписанию, утвержденному руководителем инспекции, содержится должность начальника турбазы с окладом 1205 рублей в месяц. В 2001-2002 годах на содержание этой должности за счет средств федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” израсходовано 14,8 тыс. рублей, в том числе по статье “Оплата труда гражданских служащих” - 10,9 тыс. рублей.

Межрайонной инспекцией МЧС России № 14 по Саратовской области за счет средств федерального бюджета согласно штатным расписаниям на 2001 и 2002 годы, утвержденным руководителем инспекции, содержатся должности капитана и механика теплохода “Норд” с окладами 1205 рублей в месяц (теплоход 1957 года постройки, мощностью 150 л.с., пассажироместимостью 12 человек). В 2001-2002 годах на содержание этих должностей за счет средств федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” израсходовано 59,7 тыс. рублей, в том числе по статье “Оплата труда гражданских служащих” - 43,4 тыс. рублей.

Командированным работникам Управления, занимающим ведущую и старшую должности федеральной государственной службы (заместителям руководителя Управления, начальникам отделов и их заместителям), в нарушение порядка оплаты расходов на служебные командировки, установленного Указом Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 года № 1177, в 16 случаях расходы на приобретение проездных документов оплачены исходя из стоимости проезда в 2-местном купе категории “СВ” скорого фирменного поезда. Сверх установленных норм в связи с этим израсходовано 19,9 тыс. рублей, в том числе в 2001 году - 11,2 тыс. рублей, в 2002 году - 8,7 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на сумму 282,4 тыс. рублей израсходованы Управлением на оплату работ и услуг, финансирование которых должно осуществляться за счет ассигнований, выделенных по иным статьям сметы расходов:

- средства в сумме 273,5 тыс. рублей, выделенные на аренду помещений, израсходованы в 2001 году на оплату расходов УПТК 512 УССТ-5 Спецстрою России по содержанию арендуемых Управлением помещений;

- средства в сумме 8,9 тыс. рублей, выделенные на погашение кредиторской задолженности прошлых лет, использованы на приобретение в 2001 году вычислительной техники, то есть на осуществление текущих расходов.

Из источников вне федерального бюджета на обеспечение деятельности территориальных органов МНС России в Саратовской области в 2001 году поступили средства в сумме 69418,1 тыс. рублей, в том числе 321,2 тыс. рублей - за обследование организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, 289,0 тыс. рублей - за проведение проверки применения контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, 67908,0 тыс. рублей - за обеспечение дополнительных поступлений доходов по результатам проведенной контрольной работы в областной и местные бюджеты, включая областной Фонд дорожного хозяйства.

В I полугодии 2002 года, кроме средств федерального бюджета, на обеспечение деятельности налоговых органов в Саратовской области израсходовано 47689,3 тыс. рублей, в том числе средства, полученные в качестве платы за обследование организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, - 124,5 тыс. рублей, средств, полученных за обеспечение дополнительных поступлений доходов по результатам проведенной контрольной работы в областной и местные бюджеты, включая областной Фонд дорожного хозяйства - 47425,2 тыс. рублей.

Использование для финансирования органов МНС России в Саратовской области средств, полученных в качестве платы за проведение обследования организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, средств, полученных за проведение проверок применения контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, осуществляется на основании Федерального закона от 8 января 1998 года № 5-ФЗ “О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции”.

Средства, полученные за обеспечение дополнительных поступлений доходов в областной и местные бюджеты по результатам проведенной контрольной работы, поступили в 2001 году в распоряжение налоговых органов в Саратовской области на основании статьи 134 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” и соответствующих соглашений с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Соглашением о взаимодействии МНС России и Правительства Саратовской области от 22 марта 2001 года Правительство Саратовской области приняло обязательство при дополнительно начисленных и взысканных в областной бюджет налоговых платежах по результатам проведенной Управлением контрольной работы в сумме 120000 тыс. рублей направить на финансирование налоговых органов 50000 тыс. рублей. В соответствии с указанным Соглашением на финансирование налоговых органов из областного бюджета в 2001 году поступило 19500 тыс. рублей, что составляет 24,5 % к дополни-

тельными поступлениями доходов в областной бюджет по результатам проведенной налоговыми органами контрольной работы.

Соглашением о взаимодействии Управления и Комитета по дорожно-транспортному строительству и эксплуатации дорог при Правительстве Саратовской области (январь 2001 года, без числа) Комитет принял на себя обязательство перечислять Управлению 1 % от поступивших сумм налогов в территориальный дорожный фонд, 5 % от поступивших сумм задолженности прошлых лет, 45 % от поступивших сумм налогов и штрафных санкций, дополнительно начисленных по результатам проверок. В соответствии с этим Соглашением на финансирование налоговых органов из областного Фонда дорожного хозяйства в 2001 году поступило 41647 тыс. рублей, что составляет 65,9 % к дополнительным поступлениям доходов в областной бюджет по результатам проведенной налоговыми органами контрольной работы.

В соответствии с соглашениями, заключенными налоговыми органами в Саратовской области с органами муниципальных образований, на финансирование налоговых органов в 2001 году поступило 6761 тыс. рублей.

В 2001 году налоговыми органами в области, кроме средств федерального бюджета, осуществлены расходы в сумме 53787,9 тыс. рублей, в том числе на приобретение расходных материалов и предметов снабжения - 1469,7 тыс. рублей, оплату услуг связи - 734,2 тыс. рублей, оплату текущего ремонта зданий - 1461,3 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 3165,2 тыс. рублей, приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования - 20341,1 тыс. рублей, строительство объектов непроизводственного назначения, исключая жилищное строительство - 17861,6 тыс. рублей, капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения - 8125,8 тыс. рублей.

На 2002 год письмом МНС России от 12 февраля 2002 года Управлению сообщено задание на привлечение и использование средств на договорной основе в соответствии со статьей 142 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" в сумме 95187,0 тыс. рублей, из них на финансирование Федеральной целевой программы "Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы" в сумме 57112,2 тыс. рублей. В I полугодии т.г. на основании этой статьи Федерального закона и соглашений, аналогичных указанным соглашениям, в распоряжение налоговых органов в Саратовской области поступили, кроме средств федерального бюджета, следующие средства:

- 43500 тыс. рублей из областного бюджета, в том числе из областного Фонда дорожного хозяйства - 21500 тыс. рублей, что составляет 49 % к дополнительным поступлениям доходов в областной бюджет по результатам проведенной налоговыми органами контрольной работы;

- 3925,2 тыс. рублей в соответствии с соглашениями, заключенными налоговыми органами с органами муниципальных образований.

В I полугодии 2002 года налоговыми органами в области за счет внебюджетных средств осуществлены расходы в сумме 59631,7 тыс. рублей, в том числе на приобретение расходных материалов и предметов снабжения - 2495,2 тыс. рублей, оплату текущего ремонта зданий - 376,2 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 1574,8 тыс. рублей, приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования - 35732,0 тыс. рублей, строительство объектов непроизводственного назначения, исключая жилищное строительство, - 13787,0 тыс. рублей, капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения - 3548,3 тыс. рублей, прочий капитальный ремонт - 642,4 тыс. рублей.

Управлением допущено нецелевое расходование поступивших в его распоряжение внебюджетных средств. Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ

“О федеральном бюджете на 2002 год” установлено, что эти средства, должны расходоваться на содержание территориальных налоговых органов, на укрепление их материально-технической базы, а также на охрану зданий налоговых органов. Однако Управлением в 2001-2002 годах внебюджетные средства, поступившие в его распоряжение, в сумме 1318,0 тыс. рублей израсходованы в соответствии с Соглашением о взаимодействии с Управлением федерального казначейства Минфина России по Саратовской области на оплату услуг органов федерального казначейства по ведению обособленного учета дополнительно начисленных сумм в областной бюджет в результате проведенной налоговыми органами контрольной работы.

В 2001 году Управлением осуществлены не предусмотренные утвержденной МНС России сметой доходов и расходов затраты на приобретение квартир и жилых домов в сумме 1330,0 тыс. рублей. В отчете об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам за 2001 год указанные затраты по коду 240210 “Жилищное строительство” не отражены.

В 2001 году Управление без проведения конкурса среди подрядных организаций, не имея заключения органов государственной экспертизы по проектно-сметной документации (заключение управления государственной вневедомственной экспертизы при комитете по строительству и архитектуре при Правительстве Саратовской области получено лишь 4 марта 2002 г.), за счет внебюджетных средств осуществило финансирование работ по строительству базы отдыха в районе с. Баскатовка Марксовского района Саратовской области, ведущихся ЗАО ЖСК “Строитель”. Предусмотрено строительство на площади 40 тыс. кв. метров базы отдыха на 100 мест. Проектом предусмотрено строительство 20 одноэтажных летних домиков гостиничного типа, столовой площадью 132,0 кв. метров, гостевого домика площадью 96 кв. метров, бани, 5 летних домиков, спортивно-оздоровительного комплекса площадью 77 кв. метров, 2 жилых домов площадью 78 кв. метров, малых архитектурных элементов. Кроме этого на территории базы отдыха запроектированы объекты санитарно-гигиенического и спортивного назначения, водонапорная башня емкостью 25 куб. метров, скважина глубиной 70 метров, площадки и дороги с твердым покрытием. Сметная стоимость строительства определена в ценах 1991 года в сумме 8874,2 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 8295,0 тыс. рублей. Израсходовано в 2001 году 5799,8 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 4005,3 тыс. рублей.

Управлением принято решение о создании на базе отдыха “Сокол” в г. Марксе центра обучения и оздоровления для сотрудников налоговых органов. Договор от 3 января 2002 года на строительство центра со стоимостью работ в сумме 5000 тыс. рублей в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” заключен Инспекцией МНС России по Марксовскому району с ЗАО ЖСК “Строитель” без проведения конкурса на размещение заказа. Конкурс среди ЗАО ЖСК “Строитель” и ГУ по эксплуатации Приволжской оросительной системы на выполнение этих работ проведен Управлением лишь в июле 2002 года в виде закрытого конкурса, тогда как закрытые конкурсы в соответствии с указанным Федеральным законом могут проводиться только в случаях, если предметом контракта являются поставки товаров (работ, услуг) для нужд обороны и безопасности государства в части, составляющей государственную тайну, а также в случаях, если технически сложные товары (работы, услуги) производятся ограниченным числом поставщиков (исполнителей). Закрытые конкурсы могут проводиться по согласованию с Минэкономразвития России.

Управлением без согласования с Минэкономразвития России проведен также закрытый конкурс на выполнение работ стоимостью 642,4 тыс. рублей по ремонту теплохода “Норд”.

Управлением в проверенном периоде допущено неэкономное расходование внебюджетных средств:

- в феврале 2001 года на приобретение аквариумного комплекса для кабинета руководителя Управления израсходовано 32,6 тыс. рублей. Кроме того, в 2001 году на обслуживание этого комплекса, приобретение рыбок и корма для них израсходовано 22,4 тыс. рублей;

- осуществляется финансирование расходов межрайонной инспекции МНС России № 14 по Саратовской области по содержанию теплохода “Норд”. В 2001 году на эти цели израсходовано 67,5 тыс. рублей, на 2002 год расходы утверждены руководителем инспекции в сумме 64,2 тыс. рублей. Кроме того, на выполнение работ по ремонту теплохода в 2002 году выделено 642,4 тыс. рублей;

- в апреле 2001 года Управлением осуществлено финансирование расходов инспекции МНС России по г. Балашову в сумме 400,0 тыс. рублей на приобретение жилого дома с земельным участком для переоборудования его в гостиничный комплекс, в сумме 10,0 тыс. рублей - для оборудования сауны, в сумме 130,0 тыс. рублей - на приобретение мебели и оборудования (11 кроватей, кухонный гарнитур, 2 шкафа, холодильник, 2 телевизора, видеомэгаффон, музыкальный центр и др.), осуществлены расходы по капитальному и текущему ремонту приобретенного здания, благоустройству прилегающей территории в сумме 614,1 тыс. рублей. Всего расходы на приобретение здания, его переоборудование в гостиничный комплекс Управлением в 2001 году профинансированы за счет внебюджетных средств в сумме 1154,1 тыс. рублей.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Управления осуществлено в 2001-2002 годах с нарушением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

При закупках товаров (работ, услуг) за счет внебюджетных источников финансирования конкурсы в ряде случаев не проведены, извещения о проведении конкурсных торгов в средствах массовой информации не публиковались. Закупки продукции осуществлялись без запроса в установленном порядке котировок, перечень претендентов, которым целесообразно направить запрос котировок цен, Управлением не составлялся, анализ данных о стоимости продукции, сроках поставки, качестве продукции Управлением осуществлялся на основе полученных у небольшого числа известных ему поставщиков данных о ценах продаваемой ими продукции. Допущены случаи проведения закрытых конкурсов без согласования с Минэкономразвития России.

4. Соответствие штатной численности работников налоговых органов в Саратовской области установленной предельной численности федеральных государственных служащих. Соблюдение установленных условий оплаты труда. Соответствие выплачиваемых работникам должностных окладов и надбавок к заработной плате штатному расписанию, правильность расходования средств на премирование и оказание материальной помощи

Предельная численность работников аппаратов территориальных органов МЧС России в Саратовской области на 2001 год установлена МЧС России в количестве 2922 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий). После проведенной реорганизации предельная численность работников территориальных органов МЧС России в Саратовской области установлена также в количестве 2922 единиц.

Штатным расписанием Управления на 2001 год, утвержденным руководителем Управления 1 октября 2001 года, численность работников утверждена в количестве 318 единиц, включая персонал по обслуживанию и охране здания в количестве 70 единиц. Без персонала по охране и обслуживанию здания штат работников аппарата Управления утвержден в количестве 248 единиц при предельной численности этих работников на 2001 год, установленной МЧС России в количестве 244 штатных единиц. Сверх установленной предельной численности работников Управлением по штатному расписанию утверждено 4 должности (оператор ЭВМ, инженер по охране труда и технике безопасности, экономист по снабжению, начальник транспортного участка) с месячным фондом заработной платы по должностным окладам (ставкам) в сумме 2,0 тыс. рублей.

Штатными расписаниями Управления и 8 налоговых инспекций на 2002 год численность работников утверждена с превышением установленной им предельной численности работников на 36 штатных единиц с фондом заработной платы по должностным окладам (ставкам) в сумме 15,3 тыс. рублей в месяц. При этом штатным расписанием Управления, утвержденным руководителем Управления 27 января 2002 года, численность работников утверждена в количестве 320 единиц, включая персонал по обслуживанию и охране здания в количестве 70 единиц. Без персонала по охране и обслуживанию здания штат работников аппарата Управления утвержден указанным штатным расписанием на 5 единиц больше предельной численности работников аппарата Управления, установленной МЧС России. Сверх установленной предельной численности работников Управлением по штатному расписанию утверждено 5 должностей (методист, оператор ЭВМ, инженер по охране труда и технике безопасности, экономист по снабжению, начальник транспортного участка) с месячным фондом заработной платы по должностным окладам (ставкам) в сумме 5,1 тыс. рублей.

Должностные оклады и надбавки к заработной плате работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 “О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации” (с изменениями). Должностные оклады и надбавки к заработной плате выплачиваются Управлением в соответствии со штатным расписанием. Расходы на оплату труда работников органов МЧС России в Саратовской области осуществлены в 2001 году в пределах установленного фонда оплаты труда.

Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 установлено, что премии работникам территориальных органов МЧС России должны выплачиваться по результатам их работы. Однако Управлением в 2001-2002 годах 42 работникам премии выплачивались независимо от результатов их работы в сумме 24,8 тыс. рублей в месяц, или 297,6 тыс. рублей в расчете на год. Размер выплачиваемых этим работникам премий определен, как правило, приказами Управления о приеме их на работу, назначении на иную должность.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств на 1 января 2002 года составила 15470,5 тыс. рублей. За 2001 год дебиторская задолженность сократилась на 1402,0 тыс. рублей, или на 8,3 %. Вместе с тем задолженность по недостачам и хищениям денежных средств и материальных ценностей за год возросла на 15,5 тыс. рублей (на 9,5 %), составив на конец года 177,7 тыс. рублей. За 2001 год недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей установлены на сумму 33,0 тыс. рублей. Управление на начало 2002 года имело дебиторскую задолженность на сумму 9168,5 тыс. рублей (за 2001 год она уменьшилась на 5489,2 тыс. рублей, или на 37,4 %).

На 1 июля 2002 года дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств дополнительно сократилась на 1144,2 тыс. рублей (на 7,4 %). Дебиторская задолженность Управления сократилась за этот период на 4664,8 тыс. рублей (на 50,8 %). Просроченной задолженности не имеется.

Кредиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств составила на начало 2002 года 12821,5 тыс. рублей. За 2001 год задолженность увеличилась на 6835,9 тыс. рублей (в 2 раза) в основном по средствам, поступившим во временное распоряжение Управления. Уменьшилась с 654,2 тыс. рублей до 77,4 тыс. рублей задолженность по расчетам с Пенсионным фондом Российской Федерации, с 2,6 тыс. рублей до 1,4 тыс. рублей - по расчетам с подотчетными лицами. На 1 июля 2002 года кредиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств дополнительно возросла на 581,6 тыс. рублей (на 4,5 %).

Кредиторская задолженность Управления составила на начало 2002 года 11959,7 тыс. рублей, увеличение за 2001 год на 7392,3 тыс. рублей (в 1,6 раза) в основном по средствам, поступившим во временное распоряжение Управления. На 1 июля 2002 года кредиторская задолженность Управления сократилась по сравнению с началом года на 3275,5 тыс. рублей (на 27,3 %). Просроченной задолженности не имеется.

6. Выполнение требований Федерального закона “О бухгалтерском учете” и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Достоверность учета доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Постановка бухгалтерского учета в Управлении обеспечивает выполнение требований Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Постановка материальных ценностей на учет Управлением осуществляется своевременно, все материальные ценности находятся на ответственном хранении материально ответственных лиц, с которыми заключены договора о полной материальной ответственности. Выдача материальных ценностей осуществляется лицам, полномочия которых подтверждены доверенностью, оформленной по установленным формам.

Нарушений Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40, в ходе проведенной проверки не выявлено.

Фактов недостоверного отражения доходов, получаемых в результате осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе доходов от оказания платных услуг и других доходов, получаемых от использования государ-

ственной собственности, закрепленной за Управлением на праве оперативного управления, в ходе проверки не установлено.

В то же время в нарушение пункта 23 Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, Управлением годовые бухгалтерские отчеты и балансы за 2001 год 32 учреждений и организаций, находящихся в его ведении, не утверждены.

7. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, выполнение планов ревизий расходования средств федерального бюджета в территориальных налоговых органах, соблюдение установленной периодичности их проведения, полнота и своевременность реализации материалов ревизий

Управлением в 2001 году проведено 17 проверок по вопросам правильности расходования средств на содержание налоговых органов, в I полугодии 2002 года - 9 проверок. Реализация материалов проверок осуществляется, как правило, одновременно с материалами проверок по другим вопросам работы налоговых инспекций. На основании проведенных проверок Управлением изданы приказы, ряд руководителей инспекций привлечен к дисциплинарной ответственности. На основе анализа результатов проведенных в 2001 году проверок письмом от 21 марта 2002 года Управлением направлен налоговым инспекциям обзор выявленных в ходе проверок нарушений.

Выводы и предложения

Финансирование расходов на содержание территориальных налоговых органов в Саратовской области осуществляется МЧС России с существенными нарушениями положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Показатели бюджетных росписей федерального бюджета, лимиты бюджетных обязательств до Управления доведены в 2001-2002 годах с нарушениями установленных сроков, во многих случаях после истечения срока их действия.

Управлением в ходе расходования средств допущены нарушения действующего законодательства, нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 441,3 тыс. рублей, внебюджетных средств - в сумме 1318 тыс. рублей. Расходование внебюджетных средств осуществляется со значительными излишествами.

Допущено превышение установленной для налоговых органов в Саратовской области предельной численности работников, нарушения установленного порядка расходования средств на выплату премий.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву и руководителю Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Саратовской области А.В. Макрушину По факту использования внебюджетных средств на оплату услуг Управления федерального казначейства Минфина России по Саратовской области по ведению учета дополнительно начисленных сумм в областной бюджет в результате проведенной налоговыми органами контрольной работы предлагается направить письмо Минфину России.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ