

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2013 года № 33К (924) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, а также проверка исполнения бюджетов монопрофильных муниципальных образований в Курской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору Курской области, главе администрации города Курска, главе муниципального образования «Город Курчатов».*

*Направить информационное письмо депутату Курской областной Думы О.С. Ли.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Курской области.*

*Направить письмо в Курскую областную Думу по фактам, изложенным в письме депутата Курской областной Думы О.С. Ли от 9 июля 2013 года № 54-Д/и.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, а также проверка исполнения бюджетов монопрофильных муниципальных образований в Курской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.11.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Курской области, средств областного и местных бюджетов, государственных долговых обязательств, включая государственные гарантии.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Курской области и ее исполнительные органы государственной власти (г. Курск); администрация муниципального образования «Город

Курск» (г. Курск); администрация муниципального образования «Город Курчатов» (г. Курчатов, Курская область).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** со 2 июня по 12 июля 2013 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Курской области.

2. Определение источников формирования доходов бюджета Курской области, бюджетов муниципального образования «Город Курск» и монопрофильного муниципального образования «Город Курчатов», объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

3. Определение эффективного и целевого использования бюджетных средств при исполнении бюджета Курской области, бюджетов муниципального образования «Город Курск» и монопрофильного муниципального образования «Город Курчатов».

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год и более ранние периоды.

### **Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия**

Курская область входит в состав Центрального федерального округа, занимает территорию площадью 30,0 тыс. кв. км (75,9 % - земли сельскохозяйственного назначения).

Территориальная структура представлена 355 муниципальными образованиями. Численность постоянного населения области составляет 1119,3 тыс. человек, доля городского населения - 743,8 тыс. человек (66,5 %). Административным центром Курской области является г. Курск.

Основу экономики региона составляют обрабатывающие производства и агропромышленный комплекс. В 2012 году производство промышленной продукции выросло на 5,3 % к уровню 2011 года (в сопоставимых ценах), сельского хозяйства - на 6,9 %. Индекс потребительских цен на товары и услуги в декабре 2012 года к декабрю 2011 года составил 105,8 % (по России - 106,6 %). Среднедушевые денежные доходы населения возросли на 12,5 %, среднемесячная заработная плата - на 15,9 % и составила 18,7 тыс. рублей. Стоимость минимального набора продуктов питания в Курской области в декабре 2012 года составила 2032,9 рубля (по России - 2608,9 рубля).

На территории Курской области расположены 2 моногорода: г. Железногорск (градообразующее предприятие ОАО «Михайловский горнообогатительный комбинат») и г. Курчатов (филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» - Курская атомная станция). Общая численность населения моногородов составляет 137,5 тыс. человек, или 12,3 % общей численности населения области.

Консолидированный бюджет Курской области (без учета средств внебюджетных фондов) за 2012 год исполнен по доходам в сумме 45,2 млрд. рублей, по расходам - в сумме 50,8 млрд. рублей.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **Цель 1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Курской области**

В 2012 году бюджетный процесс области регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, законами Курской области от 18 июня 2003 года № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», от 12 декабря 2011 года № 103-ЗКО «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - закон об областном бюджете), а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области.

Областной бюджет на 2012 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 36629123,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 39868650,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общем объеме доходов составили 11789667,7 тыс. рублей, или 32,2 процента.

В ходе исполнения областного бюджета в закон об областном бюджете внесены 5 изменений, связанных в основном с получением дополнительных доходов и средств из федерального бюджета. В результате внесенных изменений доходы были увеличены на 25,6 %, расходы - на 21,7 процента.

Дефицит бюджета составил 3239527,5 тыс. рублей, или 13 % объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

Организация бюджетного процесса в Курской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

При проверке организации бюджетного процесса установлены отдельные нарушения Бюджетного кодекса:

- пункта 4 статьи 79 - законом об областном бюджете на 2012 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Курской области, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий на общую сумму 402105,5 тыс. рублей, в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов не утверждались;

- статьи 111 - законом об областном бюджете на 2012 год предельный объем расходов на обслуживание государственного долга не определен;

- пункта 3 статьи 217 - в сводной бюджетной росписи на 2012 год средства федерального бюджета в сумме 1634,4 тыс. рублей при подтверждении Минрегионом России потребности их целевого использования не отражены.

**Цель 2. Определение источников формирования доходов бюджета Курской области, бюджетов муниципального образования «Город Курск» и монопрофильного муниципального образования «Город Курчатов», объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот**

**2.1.** Областной бюджет в 2012 году по доходам исполнен в сумме 37297061,1 тыс. рублей, или 101,8 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - 24933827,1 тыс. рублей, или 101,5 %; по безвозмездным поступлениям - 12363234,0 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Увеличение общего объема доходов к уровню 2011 года достигнуто за счет собственных доходов областного бюджета. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) в общем объеме доходов областного бюджета снизилась с 32,5 % в 2011 году до 31,4 % в 2012 году.

Доходы областного бюджета сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений на 66,9 %, безвозмездных поступлений - на 33,1 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают: налог на прибыль организаций - 42,9 % (10697391,4 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц - 24,1 % (6011041,7 тыс. рублей), налог на имущество - 13,6 % (3378025,8 тыс. рублей). Удельный вес неналоговых доходов незначительный - 2,3 % (587359,7 тыс. рублей).

В общем объеме безвозмездных поступлений средства федерального бюджета составили 11727432,4 тыс. рублей, или 94,6 процента.

В структуре безвозмездных поступлений из федерального бюджета дотации составили 28,2 %, субсидии - 48 %, субвенции - 21,3 %, иные межбюджетные трансферты - 1 %, прочие безвозмездные поступления - 1,5 процента.

Следует отметить, что поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в областной бюджет неравномерны и в IV квартале 2012 года составили 28,8 % общего объема, что привело к значительным остаткам по состоянию на 1 января 2013 года (в сумме 946299,1 тыс. рублей).

За 2012 год бюджеты муниципальных образований исполнены по доходам: г. Курск - 6419308,3 тыс. рублей, или 96,4 % уточненных бюджетных назначений; г. Курчатов - 675150,6 тыс. рублей, или 98,7 процента.

В общем объеме доходов бюджета г. Курска налоговые поступления составили 43,9 %, безвозмездные поступления - 45,7 %, бюджета г. Курчатова - 51,3 % и 40,6 %, соответственно.

**2.2.** Учет государственного имущества и администрирование доходов от использования государственной собственности Курской области осуществлялись комитетом по управлению имуществом Курской области (далее - комитет имущества).

За 2012 год доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, составили 233025,8 тыс. рублей, или 39,7 % общего объема неналоговых доходов (587359,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2013 года дебиторская задолженность в областной бюджет по доходам от использования государственного имущества, земельных участков и продажи материальных активов составила 425568,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 3,1 процента.

В нарушение пункта 167 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, сведения о дебиторской задолженности в областной бюджет по доходу, получаемому в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, были занижены на 21249,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ) не зарегистрированы 108 договоров аренды земельных участков общей площадью 778423 кв. м, подлежащих государственной регистрации, с годовым размером арендной платы в сумме 31324,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ право государственной собственности Курской области не зарегистрировано на 5312 объектов недвижимого имущества, или 67,2 % общего количества объектов, остаточной стоимостью 15211095,1 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 2 статьи 5 закона № 64-ЗКО «О системе мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, формах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны на территории Курской области» без установленного порядка администрацией Курской области государственное имущество остаточной стоимостью 5682,0 тыс. рублей передано в безвозмездное пользование общественным объединениям пожарной охраны.

В 2012 году в безвозмездное пользование федеральным учреждениям, а также иным юридическим и физическим лицам, была передана часть государственного имущества на сумму 175439,6 тыс. рублей. Заключение договоров аренды позволило бы увеличить доходную базу областного бюджета на 40561,1 тыс. рублей (расчетно).

В 2012 году в собственности Курской области находились 24 пакета акций (долей) акционерных обществ из которых только 1 общество по результатам финансово-хозяйственной деятельности получило убыток, 11 акционерных обществ получили прибыль в общей сумме 171570,0 тыс. рублей. Однако решения о выплате дивидендов по итогам 2012 года акционерными обществами не принимались.

Программой приватизации государственного имущества Курской области на 2012 год определена реализация доли в уставных капиталах 7 акционерных обществ, 38 объектов недвижимости (с учетом земельных участков), имущественного комплекса на общую сумму 4651,0 тыс. рублей. Согласно произведенной в течение 2012 года независимой оценке рыночная стоимость объектов, включенных в программу приватизации на 2012 год, составила 245041,1 тыс. рублей, или в 52,7 раза выше ожидаемых поступлений от приватизации.

Фактически в 2012 году приватизировано 24 объекта недвижимости (63,2 % количества планируемых) на общую сумму 5895,9 тыс. рублей, что составляет 12,6 % их рыночной стоимости.

По состоянию на 1 января 2013 года Курская область являлась собственником имущества 41 государственного унитарного предприятия, из которых не осуществляли деятельность 8 предприятий, или 19,5 процента.

В конкурсное производство по банкротству были вовлечены 4 унитарных предприятия, что привело к потерям государственного имущества области в общей сумме 17031,2 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2012 год установлен норматив отчисления в областной бюджет части прибыли, полученной государственными унитарными предприятиями Курской области за 2011 год и остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 30 процентов.

В 2012 году в бюджет области отчисления от прибыли поступили в сумме 3553,9 тыс. рублей. При этом отчисления по 20 предприятиям составили от 0,3 тыс. рублей до 130,5 тыс. рублей. Перечисления государственными предприятиями в областной бюджет части чистой прибыли в размере 30 % не способствовали увеличению доходного потенциала области.

Проверкой законности действий комитета имущества при заключении договоров аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 46:29:102147:23 (площадь - 24636 кв. м) и 46:29:102147:22 (площадь - 13709 кв. м), расположенные в г. Курске между ул. К. Марска и ул. Школьная, нарушений не установлено.

### **Цель 3. Определение эффективного и целевого использования бюджетных средств при исполнении бюджета Курской области, бюджетов муниципального образования «Город Курск» и монопрофильного муниципального образования «Город Курчатов»**

**3.1.** За 2012 год областной бюджет исполнен по расходам в сумме 38490314,8 тыс. рублей, или 96 % уточненных годовых бюджетных назначений.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2012 год составила 1615651,7 тыс. рублей, которая сложилась в основном в результате неосвоения межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета (позднее поступление целевых средств, длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур и экономия по их результатам, неисполнение подрядчиками обязательств по заключенным государственным контрактам). Кроме того,

при исполнении бюджета сохранялась тенденция к освоению основной части средств в конце финансового года и, как следствие, переносу остатков на следующий финансовый год на те же цели.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы: на национальную экономику - 23,9 % (9214743,9 тыс. рублей), на образование - 23,7 % (9134246,9 тыс. рублей), на социальную политику - 18,8 % (7252713,4 тыс. рублей), на здравоохранение - 16,3 % (6278238,1 тыс. рублей).

Областной бюджет за 2012 год исполнен с дефицитом в сумме 1193253,7 тыс. рублей.

**3.2.** В соответствии с распоряжением администрации Курской области от 31 августа 2011 года № 498-ра «Об организации работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, вызванных падением аварийных деревьев» ГУ МЧС России по Курской области в 2011 году по заявкам муниципальных образований осуществляло подготовку сметы расходов и графиков на проведение аварийно-спасательных работ по сносу аварийных деревьев на 2012 год. Вместе с тем при планировании расходов на 2012 год бюджетные ассигнования на выполнение указанных работ управлением не были учтены.

В нарушение пункта 3 порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденного постановлением администрации Курской области от 4 июня 2008 года № 167, ГУ МЧС России по Курской области средства в сумме 1373,5 тыс. рублей были использованы на текущие расходы по спиливанию аварийно-опасных деревьев на территории Курской области, являющихся источниками возможных чрезвычайных ситуаций.

**3.3.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в 2012 году на территории области из 772 ветеранов Великой Отечественной войны (далее - ВОВ) и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ были обеспечены жильем 743 гражданина на общую сумму 624600,4 тыс. рублей, или 97 % годовых бюджетных назначений.

Из общего количества обеспеченных жильем ветеранов ВОВ по договорам купли-продажи на первичном рынке жилья приобрели квартиры 425 ветеранов ВОВ, или 57,2 % общей численности.

Выездом на место установлено, что дом № 70 на проспекте В. Клыкова г. Курска, в котором в декабре 2012 года ветеранами ВОВ была приобретена 91 квартира, по состоянию на 21 июня 2013 года не заселен, так как ведутся работы по благоустройству территории.

При освоении средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение жильем ветеранов ВОВ путем предоставления им денежной выплаты для участия в долевом строительстве, возникает риск несвоевременного получения жилого помещения в связи с длительностью нормативного срока

строительства. Учитывая, что ветераны ВОВ являются людьми преклонного возраста, не все получатели денежных выплат успевают реализовать свое право на получение жилья.

Реализацией государственных полномочий по обеспечению жильем ветеранов ВОВ занимаются 3 областные структуры: 2 органа исполнительной власти Курской области (комитет социального обеспечения, комитет строительства и архитектуры (далее - комитет строительства) и областное казенное учреждение «Дирекция по реализации в Курской области программ обеспечения жильем отдельных категорий граждан».

Вместе с тем полный и достоверный учет лиц, относящихся к категории ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, администрацией области не обеспечен, список ветеранов ВОВ для расчета потребности объема финансирования отсутствует.

В нарушение части 11 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса комитетом строительства как главным распорядителем бюджетных средств субвенций, предоставленных на улучшение жилищных условий ветеранов ВОВ, ведомственный контроль за организацией исполнения указанных мер государственной поддержки на должном уровне не обеспечен.

**3.4.** В 2012 году в Курской области обеспечение жильем детей-сирот осуществлялось в рамках областной целевой программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Курской области от 10 февраля 2011 года № 46-па.

По состоянию на 1 января 2012 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилым помещением состояло 3947 граждан из числа детей-сирот, из которых 736 человек достигли совершеннолетия и имели право на получение жилья.

В 2012 году жилыми помещениями на общую сумму 457413,4 тыс. рублей (99,9 % плановых назначений) обеспечены 545 граждан из числа детей-сирот, из них 236 человек - в судебном порядке. По состоянию на 1 января 2013 года числятся 568 человек, достигших совершеннолетия и имеющих право на обеспечение жильем.

Администрацией Курской области не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. В 2012 году по списку очередников обеспечены жилыми помещениями 294 человека, или 39,9 % числа граждан, у которых наступило право на получение жилья (без учета решений судов).



В нарушение требований статьи 672 Гражданского кодекса и статьи 60 Жилищного кодекса Российской Федерации 124 квартиры на общую сумму 107582,1 тыс. рублей предоставлены гражданам по договорам социального найма до государственной регистрации права собственности Курской области на данные жилые помещения.

При выезде на ул. Соловьиная с. Беседино Курского района установлено, что семь 4-квартирных домов, построенных для детей-сирот, расположены в непосредственной близости от дренажных сооружений, в результате чего весной 2013 года произошло их подтопление. Территория около домов не благоустроена, отсутствует уличное освещение, в доме № 4 окна и двери имеют дефекты.

Следует отметить, что в 27 жилых помещениях (из 28 квартир) граждане не проживают (не заселялись), зарегистрированы только 14 граждан.

В области наблюдается стабильная тенденция по увеличению количества граждан из числа детей-сирот, право на получение жилья которых признается в судебном порядке. В 2012 году их количество составило 236 человек. По состоянию на 1 января 2013 года не выполнены 87 решений судов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на территории г. Курска и области.

В результате исполнения судебных решений происходит нарушение очередности списка лиц из числа детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения в текущем финансовом году, и создается ситуация, когда граждане из числа детей-сирот по решениям суда получают преимущества по сравнению с другими гражданами равной категории, поставленными на учет в порядке, установленном нормами права регионального законодательства.

**3.5.** В 2012 году на территории области реализовывались 62 целевые программы (48 - областных и 14 - ведомственных). Доля расходов областного бюджета в рамках целевых программ в 2012 году составила 52,2 процента.

В нарушение пункта 25 порядка принятия решений о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Курской области от 10 октября 2008 года № 321, после принятия закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год утверждены 9 целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 1135467,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на финансирование областной целевой программы «Пожарная безопасность и защита населения Курской области на 2010-2014 годы» не соответствуют паспортным данным на 27540,0 тыс. рублей.

**3.6.** Государственная поддержка молодых семей в Курской области осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года

№ 1050, и подпрограммы «Государственная поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Курской области» областной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением администрации Курской области от 18 февраля 2011 года № 65-па.

По состоянию на 1 января 2012 года на участие в программе молодыми семьями подано 425 заявок.

В 2012 году 168 участников программы получили социальные выплаты на приобретение жилого помещения на общую сумму 71136,9 тыс. рублей, или 81,3 % объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятия из бюджетов всех уровней (87470,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 21396,5 тыс. рублей, областного бюджета - 33341,0 тыс. рублей, местного бюджета - 16399,4 тыс. рублей.

В нарушение условий результативности предоставления субсидии (пункт 3.3.14 соглашения от 22 июня 2012 года, заключенного между администрацией Курской области и Минрегионом России) в 2012 году социальные выплаты за счет финансирования текущего года реализовали только 123 молодые семьи, или 28,9 % общего количества участников программы.

По состоянию на 1 января 2013 года в списках на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство состояло 302 семьи (с учетом выбывших заявителей).

Недостаточные объемы финансирования не позволяют обеспечивать все молодые семьи социальными выплатами на приобретение жилья.

**3.7.** В рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 года № 795, с 2012 года на территории Курской области реализуются мероприятия областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Курской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Курской области от 28 октября 2011 года № 544-па (далее - Программа).

Общий объем финансирования Программы на 2012-2015 годы предусмотрен в сумме 2160,0 тыс. рублей, в том числе на 2012 год - в сумме 540,0 тыс. рублей.

В 2012 году программные мероприятия были профинансированы в полном объеме и средства направлены на проведение всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» и «Президентские состязания» (региональный этап) и участие в них команд обучающихся в образовательных учреждениях Курской области.

**3.8.** В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Комплексная межведомственная программа по профилактике преступлений и иных правонарушений в Курской области на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Курской области от 25 октября 2011 года № 535-па, на 2012 год предусмотрены мероприятия муниципальных образований по внедре-

нию аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» объемом финансирования в сумме 1000,0 тыс. рублей.

В 2012 году мероприятия по внедрению аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» не реализовывались, так как не состоялся отбор муниципальных образований.

**3.9.** В 2012 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 3171053,0 тыс. рублей, или 96,5 % годовых бюджетных назначений, из них средства федерального бюджета - 699951,8 тыс. рублей, или 22,1 % общего объема инвестиций.

В структуре расходов областного бюджета бюджетные инвестиции составили 8,2 процента.

В нарушение пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 2170387,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 329825,5 тыс. рублей, предусматривались в областном бюджете в отсутствие нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, не разрабатывался.

Исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства осуществляли 4 государственных заказчика (заказчика-застройщика), на балансе которых по состоянию на 1 января 2013 года числились затраты по 108 незавершенным строительством объектам на общую сумму 2065648,9 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства числились затраты в сумме 15313,2 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) по 18 объектам, которая более 2 лет остается невостребованной (строительство объектов не начато), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, (далее - Инструкция № 162н) на балансе комитета агропромышленного комплекса Курской области необоснованно числились затраты незавершенного строительства по 5 объектам водоснабжения в сумме 12009,0 тыс. рублей

(средства областного бюджета), которые были переданы в собственность муниципальных образований.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 162н на балансе областного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курской области» (далее - ОКУ «УКС») числились затраты в сумме 179852,5 тыс. рублей по 9 объектам, которые завершены строительством и эксплуатируются без оформления вещных прав. Кроме того, из указанных объектов 4 объекта до настоящего времени не переданы правообладателю.

На балансе областного казенного учреждения «Комитет автодорог Курской области» (далее - ОКУ «Комитет автодорог») числились затраты незавершенного строительства 4 объектов с общим объемом затрат в сумме 95718,5 тыс. рублей, которые в нарушение пункта 2 статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) эксплуатируются в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса ОКУ «УКС» не обеспечило консервацию 4 объектов с объемом затрат в сумме 61791,5 тыс. рублей (средства областного бюджета), строительство которых приостановлено более 7 лет.

Финансирование 3 объектов прекращено в связи с отсутствием необходимости в строительстве. В результате средства в сумме 14741,8 тыс. рублей затрачены на строительство неостребованных объектов, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, на объекты незавершенного строительства, работы на которых приостановлены, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса не зарегистрированы права собственности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ.

ОКУ «УКС» в период 2011-2012 годов осуществляло строительство 3 объектов на общую сумму 189843,8 тыс. рублей без разрешительной документации, что является нарушением пунктов 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса. Соответствующие документы получены в 2013 году.

На балансе областного бюджетного учреждения «Курскгидрострой» (далее - ОБУ «Курскгидрострой») числились затраты на не завершенный строительством объект «Курское водохранилище на реке Тускарь» (далее - водохранилище на р. Тускарь) с наполнением до отметки нормативного подпорного уровня (далее - НПУ) 164 м с общим объемом затрат в сумме 685423,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 626686,0 тыс. рублей, областного бюджета - 58737,1 тыс. рублей.

Строительство основных сооружений водохранилища на р. Тускарь и мероприятия по подготовке его ложа к затоплению начаты в 1978 году и осуществлялись ОБУ «Курскгидрострой» за счет средств федерального бюджета.

В 2005 году в результате корректировки технического проекта водохранилища на р. Тускарь с общим объемом фактических затрат в сумме 373977,6 тыс. рублей была выделена I очередь строительства с наполнением до отметки НПУ 162 м (далее - I очередь водохранилища).

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса в период 2005-2010 годов строительство водохранилища на р. Тускарь было приостановлено без консервации объекта, что привело к частичной утрате возведенных сооружений.

В 2009 году объект незавершенного строительства был передан из федеральной собственности в государственную собственность Курской области (распоряжение Территориального управления Росимущества в Курской области от 16 сентября 2009 года № 01-01-03/385), при этом с 2011 года продолжено строительство I очереди водохранилища на р. Тускарь общим объемом финансирования в сумме 308017,1 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 303930,3 тыс. рублей (98,7 % бюджетных назначений), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 265818,4 тыс. рублей, областного бюджета - 38111,9 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия строительная готовность объекта составляла 97 процентов.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 51 Градостроительного кодекса строительные работы на общую сумму 173368,5 тыс. рублей начаты без разрешительной документации (разрешение на строительство получено 30 августа 2011 года).

Строительство I очереди водохранилища на р. Тускарь осуществляется на территории Курского района. На момент проведения контрольного мероприятия из 2127,7 га земель, отведенных под строительство, право государственной собственности зарегистрировано на 3 земельных участка площадью 191,3 гектара.

В связи с началом строительства водохранилища на р. Тускарь было предусмотрено переселение из зоны затопления и подтопления 113 человек, 29 домовладений подлежали сносу. Для решения указанного вопроса в пос. Лазурный начато строительство 3 жилых домов (1 дом 22-квартирный, 2 дома 24-квартирных), из которых фактически закончено строительство 1 жилого дома (22-квартирного).

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса регистрация права государственной собственности на жилой 22-квартирный дом балансовой стоимостью 28955,9 тыс. рублей в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, не осуществлена. Переселение граждан из предполагаемой зоны затопления не начато.

Строительство 2 жилых домов приостановлено с 2005 года в связи с отсутствием целесообразности продолжения их строительства.

В результате средства федерального бюджета в сумме 10244,6 тыс. рублей, затраченные на строительство невостребованных 2 жилых домов, ис-

пользованы без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

**3.10.** В перечень автомобильных дорог области, утвержденный постановлением администрации области от 28 июля 2006 года № 76, (далее - перечень автодорог) включены 875 автомобильных дорог общего пользования протяженностью 7,0 тыс. км, балансовой стоимостью 38395719,0 тыс. рублей, которые на праве оперативного управления закреплены за ОКУ «Комитет автодорог».

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ право государственной собственности Курской области на указанные автомобильные дороги остаточной стоимостью 5002705,8 тыс. рублей не зарегистрировано.

За счет средств областного бюджета исполняются полномочия по содержанию и приведению в нормативное состояние 38 автомобильных дорог (протяженностью 65,6 км, балансовой стоимостью 35935,0 тыс. рублей), находящихся в границах 37 городских и сельских поселений и переданных в государственную собственность, что противоречит положениям части 5 пункта 1 статей 14 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ в части исполнения полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов поселений и городских округов.

В 2012 году за счет расходных обязательств областного бюджета произведены расходы в сумме 195935,1 тыс. рублей на ремонт и содержание автомобильных дорог муниципальных образований, что не соответствует положению статьи 65 Бюджетного кодекса.

Расходы на дорожную деятельность области осуществлялись в рамках областной целевой программы «Модернизация сети автомобильных дорог Курской области (2012-2014 годы)», утвержденной постановлением администрации области от 19 октября 2011 года № 500-па, ресурсное обеспечение которой в 2012 году составило 3758580,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств дорожного фонда Курской области - 2705632,0 тыс. рублей, областного бюджета - 938668,0 тыс. рублей, субсидии из федерального бюджета - 114280,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 3706981,7 тыс. рублей, или 98,6 % утвержденных бюджетных назначений. Исполнение за счет средств дорожного фонда составило 98,1 %, за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета - в полном объеме.

В 2012 году в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» функции государственного заказчика по строительству автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения осуществляло ОКУ «Комитет автодорог».

Соглашением от 4 мая 2012 года № УД 48/8-С (далее - соглашение № УД 48/8-С), заключенным Росавтодором с администрацией области, предусмотрено финансирование строительства 6 автомобильных дорог на общую сумму 293482,4 тыс.

рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 114280,0 тыс. рублей, областного бюджета - 179202,4 тыс. рублей.

Бюджетные средства освоены в полном объеме. В декабре 2012 года указанные автомобильные дороги введены в эксплуатацию.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объектов начато без разрешительной документации. Соответствующие разрешения были получены ОКУ «Комитет автодорог» в ходе проведения строительных работ.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса на указанные автомобильные дороги стоимостью 293482,4 тыс. рублей не зарегистрировано право собственности. Кроме этого, не установлен их правообладатель в порядке, предусмотренном постановлением администрации Курской области от 29 февраля 2008 года № 55 «О совершенствовании учета государственного имущества Курской области».

**3.11.** В 2012 году в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением администрации Курской области от 6 марта 2009 года № 77, комитет агропромышленного комплекса Курской области (далее - комитет АПК) являлся главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в общей сумме 509296,0 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 196785,0 тыс. рублей, областного бюджета - 292019,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 20492,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 20.4 порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности долгосрочных областных целевых программ, утвержденного постановлением администрации Курской области от 25 мая 2012 года № 480-па, паспорт ОЦП «Социальное развитие села на 2009-2014 годы» не содержит информации об объемах и источниках финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников, что не позволяет провести оценку эффективности реализации программы в целом.

За 2012 год кассовые расходы на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, составили 154566,5 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 92566,5 тыс. рублей, областного бюджета - 62000,0 тыс. рублей. Средства внебюджетных источников были привлечены в сумме 177819,0 тыс. рублей.

В 2012 году право на улучшение жилищных условий реализовали 208 семей (из них 110 молодых семей и специалистов), в том числе: путем приобретения готового жилого помещения в сельской местности - 159 семей, индивидуального строительства - 49 семей.

Шесть получателей социальных выплат на общую сумму 2869,2 тыс. рублей заключили сделки по купле-продаже жилья с близкими родственниками, что в совокупности с иными обстоятельствами свидетельствует о формальном переходе права собственности и наличии сделок, имеющих признаки мнимых. При этом 3 семьи, получившие выплаты на сумму 1381,4 тыс. рублей, фактически не улучшили свои жилищные условия, оставшись проживать в тех же помещениях, что занимали ранее согласно регистрации места жительства.

Право граждан на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством, срок действия которого составляет 1 год с даты выдачи. Получателям социальной выплаты бюджетные средства перечисляются на банковские счета граждан, открытые в ОАО «Россельхозбанк» по соглашениям, ежегодно заключаемым комитетом АПК.

В соответствии с пунктом 2.2.4 соглашения от 24 апреля 2012 года № 89/10 (действовавшим в 2012 году) невостребованные социальные выплаты по истечении срока действия свидетельства подлежат возврату комитету АПК.

По состоянию на 19 июня 2013 года не приобрели жилые помещения в сроки, установленные свидетельством о социальной выплате, 37 семей.

В нарушение пункта 2.2.4 соглашения от 24 апреля 2012 года № 89/10 ОАО «Россельхозбанк» не возвращены в бюджет области денежные средства в сумме 15209,4 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 6515,3 тыс. рублей) за 18 свидетельств о социальных выплатах на приобретение (строительство) жилья, не востребованных в установленные сроки.

За 2012 год кассовые расходы на мероприятия по газификации в сельской местности составили 64840,1 тыс. рублей, или 99,9 % бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета - 20100,0 тыс. рублей.

В 2012 году согласно отчету комитета АПК (форма № 1-СРС годовая) введено 113 км распределительных газовых сетей в 26 населенных пунктах.

Вместе с тем объемы фактически выполненных работ по строительству газораспределительных сетей меньше показателей протяженности, утвержденных ПСД, на 1955,5 метра.

В результате муниципальными заказчиками приняты и оплачены не выполненные подрядчиками работы по муниципальным контрактам на строительство газораспределительных сетей на общую сумму 1099,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса.

В нарушение пункта 5 статьи 9 и пункта 10 статьи 41<sup>12</sup> Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ администрацией Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области при исполнении муниципального контракта от 19 июня 2012 года № 01 на сумму 4313,6 тыс. рублей были изменены существенные условия контракта в части увеличения объемов работ.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 162н на балансовом счете 10601 муниципальных заказчиков по 15 объектам (объекты газоснабжения общей про-



тяженностью 61,0 км) капитального строительства (реконструкции, капитального ремонта), переданным в эксплуатацию, необоснованно числятся затраты в сумме 9913,1 тыс. рублей.

За 2012 год кассовые расходы на мероприятия по развитию водоснабжения в сельской местности (95 км) составили 224097,8 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 38060,2 тыс. рублей, областного бюджета - 171692,5 тыс. рублей, местных бюджетов - 14345,1 тыс. рублей.

В 2012 году согласно отчету комитета АПК (форма № 1-СРС годовая) введено 79,6 км водопроводных сетей в 44 сельских населенных пунктах.

Вместе с тем объемы фактически выполненных работ по строительству водопроводных сетей меньше показателей протяженности, утвержденных ПСД, на 407 метров.

В результате муниципальными заказчиками приняты и оплачены не выполненные подрядчиками работы по муниципальным контрактам на строительство водопроводных сетей на общую сумму 1388,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса.

В нарушение пункта 5 статьи 9 и пункта 10 статьи 41<sup>12</sup> Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ администрациями муниципальных образований при исполнении 5 муниципальных контрактов на проведение работ по водоснабжению (с. 1-я Казанка Золотухинского района, с. Пузачи Мантуровского района, дер. Драчевка Медвенского района, дер. Красный Октябрь Поныровского района, дер. Теплое Поныровского района) на общую сумму 30307,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 8386,3 тыс. рублей, были изменены существенные условия контрактов в части увеличения объемов работ.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 162н на балансовом счете 10601 муниципальных заказчиков по 15 объектам (объекты водоснабжения общей протяженностью 60,25 км) капитального строительства (реконструкции), переданным в эксплуатацию, необоснованно числятся затраты в сумме 25712,1 тыс. рублей.

Муниципальными заказчиками в лице глав муниципальных образований подписывались акты приемки законченных строительством объектов (форма № КС-11) по газоснабжению и водоснабжению муниципальных образований Курской области на общую сумму 288637,9 тыс. рублей, оформленные без соблюдения унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, в которых отсутствовали обязательные реквизиты: даты и номера актов, сведения об органах, утвердивших ПСД на объекты, стоимость объектов по утвержденной ПСД, стоимость принимаемых основных фондов.

Установленные нарушения носят системный характер, что свидетельствует об отсутствии ведомственного финансового контроля комитетом АПК за вы-

полнением мероприятий программы в нарушение требований части 11 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

За 2012 год кассовые расходы на мероприятия по развитию сети общеобразовательных учреждений в сельской местности (40 мест) составили 27800,0 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 8400,0 тыс. рублей, областного бюджета - 18000,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 1400,0 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом от 11 мая 2012 года № 1, заключенным МОУ «Ястребовская средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района и ООО «ПрофСтройМонтаж» на сумму 27800,0 тыс. рублей, в связи с увеличением количества обучающихся на 40 человек (до 110 человек) была проведена реконструкция существующих помещений школы. Здание школы с 2010 года эксплуатируется без разрешения на ввод.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 162н на балансовом счете муниципального заказчика необоснованно числятся затраты в сумме 27529,6 тыс. рублей по реконструкции здания, эксплуатируемого МОУ «Ястребовская средняя общеобразовательная школа».

**3.12.** В 2012 году в отношении бюджета Курской области были заявлены иски в сумме 21947,0 тыс. рублей (4 иски в сумме 9454 тыс. рублей и 30 - по обязательствам областных казенных учреждений на сумму 12493,0 тыс. рублей).

Потери областного бюджета в 2012 году в связи с возмещением взыскателям по решениям судов г. Москвы и Курской области затрат по оплате госпошлины, судебных расходов, услуг представителя, процентов за пользование чужими средствами и других аналогичных расходов составили 8364,7 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

**3.13.** По результатам исполнения областного бюджета сформировался дефицит в сумме 1193253,6 тыс. рублей, что на 63,2 % меньше годовых назначений. На покрытие дефицита областного бюджета привлечены средства в сумме 800000,0 тыс. рублей, из которых 280457,1 тыс. рублей, или 35 %, направлены на погашение долговых обязательств области.

По итогам 2012 года объем государственного долга составил 3666163,8 тыс. рублей, или 14,7 % к доходам областного бюджета за отчетный период без учета безвозмездных поступлений. К уровню 2011 года государственный долг области уменьшен на 93664,2 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

В структуре государственного долга области по состоянию на 1 января 2013 года обязательства перед федеральным бюджетом составили 1830100,3 тыс. рублей, или 49,9 % общего объема долга, по коммерческим кредитам - 500000,0 тыс. рублей (13,7 %), гарантиям - 1336063,5 тыс. рублей (36,4 процента).

**3.14.** Общий объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2013 года составил 1139595,6 тыс. рублей: предоставлены бюджетные кредиты 20 муниципальным образованиям на частичное покрытие дефицита местного бюджета, на покрытие временного кассового разрыва, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования.

На балансе исполнения областного бюджета Курской области на начало 2012 года учтена кредиторская задолженность в сумме 1811626,3 тыс. рублей. За 2012 год объем кредиторской задолженности увеличился на 534837,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составил 2346463,6 тыс. рублей.

Наибольшая доля в структуре кредиторской задолженности приходится на расчеты с кредиторами по долговым обязательствам.

**3.15.** За 2012 год бюджет г. Курска по расходам исполнен в сумме 6413753,3 тыс. рублей, или 93,1 %, с профицитом в сумме 5555,0 тыс. рублей.

Администрацией г. Курска не разрабатывался порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять за счет бюджетных средств, на предмет эффективности их использования, что является нарушением пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В нарушение статей 48 и 51 Градостроительного кодекса строительство и реконструкция 111 объектов (в основном коммунальной и инженерной инфраструктуры) на общую сумму 468736,3 тыс. рублей осуществлялись без разрешения на строительство и без правоустанавливающих документов на землю, из них 60 объектов с объемом затрат в сумме 226920,1 тыс. рублей - в отсутствие ПСД. Объекты завершены строительством и в нарушение статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса эксплуатируются в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса на указанные объекты не зарегистрированы права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделок с ним в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ.

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 3252,3 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 7 объектам, которая свыше 3 лет остается невостребованной (строительство объектов не начато), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, пункта 4 Инструкции № 162н в составе незавершенного строительства управления капитального строительства числились 5 объектов с общим объемом затрат в сумме 1453398,4 тыс. рублей, которые завершены строительством и

эксплуатируются без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации.

В 2011 году завершено строительством и эксплуатируется без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации объект «Мостовой переход через реку Тускарь по ул. Перекальского в г. Курске» (далее - мостовой переход).

Муниципальный контракт от 13 августа 2009 года № 72 на сумму 961498,7 тыс. рублей на строительство мостового перехода был заключен с ЗАО «Суджанское дорожное ремонтно-строительное управление № 2» без проведения конкурсного отбора на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Курской области (протокол от 3 августа 2009 года № 7), что противоречит положениям части 6 пункта 2 статьи 55 и пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение пункта 4 Инструкции № 162н на балансовом счете комитета по управлению муниципальным имуществом (далее - КУМИ) необоснованно числились затраты незавершенного строительства в сумме 12900,0 тыс. рублей на реконструкцию имущественного комплекса, расположенного по адресу: г. Курск, ул. Коммунистическая, 8-10, который в соответствии с решением Курского городского Собрания от 28 октября 2010 года № 325-4-ОС был передан в государственную собственность Курской области.

С 2008 года реконструкция объекта приостановлена, при этом в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса его консервация не проводилась.

В 2012 году из местного бюджета г. Курска на строительство объекта «Поликлиника МУЗ «Городская больница № 1 им. Н.С. Короткова» было выделено 100000,0 тыс. рублей, что не соответствует положению статьи 65 Бюджетного кодекса, так как полномочия по содержанию учреждений здравоохранения в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ принадлежат субъектам Российской Федерации.

В рамках подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» осуществлялось строительство объекта «Футбольное поле с искусственным покрытием МБОУ ДОД «ДЮСШ-4» в парке им. 50-летия ВЛКСМ» (далее - футбольное поле), общий объем финансирования которого составил 16621,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 12621,0 тыс. рублей, городского бюджета - 4000,0 тыс. рублей.

Департаментом строительства города с ОАО «Курскэнергоспецремонт» заключен муниципальный контракт от 19 ноября 2012 года № 40 (далее - муниципальный контракт № 40) на сумму 16130,6 тыс. рублей со сроком окончания работ до 20 декабря 2012 года. Работы по муниципальному контракту № 40 приняты и оплачены на сумму 3440,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - 2752,0 тыс. рублей, городского бюджета - 688,0 тыс. руб-

лей. Неиспользованные средства областного бюджета в сумме 9868,7 тыс. рублей в установленные сроки возвращены в областной бюджет.

Указанный муниципальный контракт был заключен по согласованию с комитетом по экономике и развитию Курской области (письмо от 15 ноября 2012 года № 08.1-01-20/1871) в соответствии с частью 11 пункта 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ по результатам аукциона, признанного несостоявшимся.

При организации конкурсных процедур были установлены заведомо неральные сроки выполнения работ (менее 1 месяца в течение осенне-зимнего периода), что повлекло ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 29 декабря 2012 года № 1 изменены существенные условия муниципального контракта № 40 в части переноса срока окончания работ на 30 июня 2013 года.

На момент проведения контрольного мероприятия готовность объекта составляла 21,9 %, что создает риск несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию.

Реконструкция части здания с надстройкой 2 этажа, расположенного по адресу: г. Курск, ул. Литовская, 12 (МОУ «ДЮСШ «Картинг»), объем затрат по которой составляет 7706,7 тыс. рублей, начата в 2010 году. С 2012 года реконструкция объекта приостановлена, в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса его консервация не проводилась. Денежные средства в сумме 7706,7 тыс. рублей затрачены на реконструкцию объекта, не введенного в эксплуатацию в установленный срок, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Из 959 автомобильных дорог общего пользования местного значения 423 автомобильные дороги являются бесхозными. Указанные объекты не приняты в муниципальную собственность, не внесены в Реестр муниципального имущества, не определен их правообладатель и не установлена балансовая стоимость.

В нарушение пункта 3 статьи 215 Гражданского кодекса комитетом муниципального имущества передано 536 автомобильных дорог балансовой стоимостью 1652605,5 тыс. рублей комитету жилищно-коммунального хозяйства в безвозмездное пользование. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ на указанные автомобильные дороги не зарегистрировано право муниципальной собственности.

Нарушены отдельные положения Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ):

- пункта 6 статьи 8 - автомобильным дорогам местного значения не присвоены идентификационные номера;

- статьи 18 - не установлен порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

- пункта 11 статьи 13 - отсутствуют нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (в 2012 году расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог составили 134734,3 тыс. рублей).

Администрацией г. Курска не проводились мероприятия по техническому учету и паспортизации, диагностике и оценке автомобильных дорог общего пользования, предусмотренные типовыми инструкциями ВСН 1-83 и ОДН 218.0.006-2002.

Администрацией г. Курска не выполнены муниципальные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (утверждены постановлениями администрации города от 10 февраля 2012 года № 383 и от 13 марта 2012 года № 687).

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ изменены существенные условия муниципальных контрактов на строительство жилых многоквартирных домов, заключенных с ООО «Курск-Профиль» и ООО «Атлант» на общую сумму 128695,9 тыс. рублей, в части переноса срока окончания работ с 20 декабря 2012 года на 1 июля 2013 года.

На момент проведения контрольного мероприятия строительная готовность 5 многоквартирных домов, предназначенных для расселения 367 граждан из 17 аварийных домов, составляет от 49,3 % до 95,4 %. Из предусмотренного на реализацию программ финансирования (128695,9 тыс. рублей) освоено 26 % (33363,0 тыс. рублей).

С 2008 года по настоящее время в г. Курске с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства расселено 105 аварийных домов, из них снесено 45, или 43 % общего количества многоквартирных домов, подлежащих сносу.

Наличие неснесенных объектов недвижимости на земельных участках после завершения муниципальных программ по переселению граждан из аварийного жилья препятствует реализации плановой застройки г. Курска и создает риски возникновения противоправных действий органов местного самоуправления.

Выявлены случаи, когда согласно постановлениям администрации г. Курска 14 жилых многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащих сносу, в нарушение условий реализации муниципальных программ переведены в нежилой фонд.

Выездом на место установлено, что указанные аварийные дома находятся в неудовлетворительном состоянии (полного или частичного разрушения), непригодном для дальнейшего использования в качестве объекта недвижимости.

В нарушение пункта 1 статьи 611 Гражданского кодекса комитетом муниципального имущества (арендодатель) предоставлено в аренду индивидуальным предпринимателям 809,2 кв. м аварийных сооружений для оказания быто-

вых услуг населению (ателье), ведения административно-хозяйственной деятельности (под офис), осуществления торговой деятельности (магазины).

Заключение договоров аренды недвижимого имущества являлось основанием для предоставления в аренду земельных участков, на которых расположены аварийные многоквартирные дома, подлежащие сносу.

Земельным комитетом на основании постановлений администрации города были предоставлены в аренду без проведения торгов земельные участки общей площадью 14,8 тыс. кв. м кадастровой стоимостью 69888,3 тыс. рублей индивидуальным предпринимателям по их ходатайству, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Виды разрешенного использования земельных участков, предусмотренного договорами аренды, не соответствуют их целевому использованию, что является нарушением пункта 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Комитетом муниципального имущества контроль за распоряжением и использованием муниципального имущества на должном уровне не осуществлялся, что создает риск его утраты.

В нарушение требований, установленных:

- пунктом 5 статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, ведение Реестра муниципального имущества г. Курска в порядке, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424, не осуществляется;

- пунктом 2.2.4 положения о КУМИ, утвержденного решением Курского городского Собрания от 29 мая 2008 года № 43-4-РС, в Реестре муниципальной собственности объекты балансовой стоимостью 29927115,7 тыс. рублей не учтены;

- статьей 131 Гражданского кодекса и статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, право собственности муниципального образования на 23210 объектов общей остаточной стоимостью 4622477,4 тыс. рублей не оформлено.

**3.16.** За 2012 год бюджет г. Курчатова по расходам исполнен в сумме 693259,8 тыс. рублей, или на 94,2 % уточненных бюджетных назначений (736036,0 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 18109,0 тыс. рублей.

Город Курчатов в соответствии с приказом Минрегиона России от 17 апреля 2012 года № 170 включен в перечень монопрофильных муниципальных образований. В целях снижения социально-экономических рисков (роста безработицы, снижения доходов населения в случае проблем у градообразующих предприятий) решением Курчатовской городской Думы от 22 ноября 2011 года № 89 утвержден комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Курчатова Курской области на 2011-2015 годы (далее - КИП).

Градообразующим предприятием г. Курчатова является филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» - Курская атомная станция, на котором занято 19 % экономически активного населения города, или 4576 человек, и 12,6 % населения заняты на предприятиях, обслуживающих Курскую атомную станцию.

Анализ выполнения основных показателей свидетельствует, что за период реализации КИП доля работающих на малых предприятиях от численности занятых в экономике возросла до 11,9 %, уровень зарегистрированной безработицы сократился до 1,3 % от численности трудоспособного населения, среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий увеличилась до 30,1 тыс. рублей.

Вместе с тем ни по одному показателю КИП не достигнуты плановые значения: созданы 145 рабочих мест, или 12 % планового назначения, из 41 инвестиционного проекта реализованы только 6. С 2009 года численность населения города сократилась на 6,1 тыс. человек по причине миграционного оттока.

Особенность моногорода Курчатова заключается в том, что в городе отсутствуют свободные земельные участки для размещения новых производств, не ведется жилищное строительство.

Поскольку основным источником формирования собственных доходов является налог на доходы физических лиц, зависимость бюджета моногорода от деятельности градообразующих предприятий по-прежнему остается значительной.

При исполнении бюджета города установлены отдельные нарушения и недостатки.

В нарушение требований статьи 111 Бюджетного кодекса предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2012 году решением о бюджете города не утвержден.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 173н администрацией города инвентарный список нефинансовых активов (форма № 0504034) не ведется, инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по объектам нефинансовых активов (форма № 0504087) муниципальной казны составлены без указания обязательных к заполнению реквизитов в части указания инвентарных номеров. Отсутствие надлежащего учета имущества казны и ведомственного контроля влечет риск утраты муниципального имущества.

В 1993 году администрации города от Курской АЭС переданы объекты (2 площади и 11 магистральных автомобильных дорог) общей площадью 11420 кв. м, которые на момент проведения проверки не приняты в муниципальную собственность, не внесены в Реестр муниципального имущества, не определены их балансовая стоимость и балансодержатель.

В 2012 году администрацией города без соблюдения требований пункта 3.3 Методических указаний по инвентаризации имущества (приказ Минфина России от 13 июня 1995 года № 49) утвержден перечень бесхозных площадей и маги-



стральных автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах муниципального образования «Город Курчатов», без указания типа дорог (шоссе, профилированная), их протяженности и ширины полотна. При этом администрацией города не проводились мероприятия по диагностике и оценке автомобильных дорог общего пользования, что противоречит требованиям отраслевых дорожных норм № 218.0.006-2002 «Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог», утвержденных распоряжением Минтранса России от 3 октября 2002 года № ИС-840-р.

В нарушение статьи 18 Федерального закона № 257-ФЗ муниципальными правовыми актами города Курчатова не установлен порядок ремонта автомобильных дорог местного значения.

В нарушение пункта 11 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ муниципальными правовыми актами г. Курчатова нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не установлены.

В рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования в общеобразовательных учреждениях МБОУ «Гимназия № 1», МБОУ СОШ № 5 и № 6 был проведен капитальный ремонт зданий на общую сумму 3800,0 тыс. рублей.

Муниципальные контракты на проведение ремонтных работ были заключены администрацией города по локальным сметам, составленным в нарушение требований пункта 4.10 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, в части начисления накладных расходов и сметной прибыли без указания примененного норматива при определении их величины.

В нарушение пункта 6 Инструкции № 162н в 2012 году администрацией города приняты от комитета образования и науки Курской области основные средства для образовательных учреждений (лабораторное, спортивное, компьютерное оборудование и учебники) на общую сумму 17356,5 тыс. рублей в отсутствие сопроводительных документов, что не позволило их своевременно принять к учету в Реестре муниципального имущества и распределить по образовательным учреждениям в оперативное управление.

В 2012 году администрацией города финансировались 17 целевых программ в общей сумме 28925,6 тыс. рублей, или 86,4 % паспортных показателей (33481,2 тыс. рублей).

Следует отметить, что из 17 программ, финансируемых за счет средств местного бюджета, 9 программ утверждены на 2012 год с объемом финансирования от 16,5 тыс. до 726,5 тыс. рублей, что свидетельствует о незначительном влиянии фактических результатов их исполнения на социально-экономическое развитие города.

С 2010 года администрацией города реализуется целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Курчатов» на 2010-2020 годы» без достижения установленных показателей энергосбережения и энергетической эффективности, что является нарушением статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установки приборов учета и энергосберегающего оборудования.

В 2012 году была завершена реализация 3 долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования 2507,5 тыс. рублей, по которым оценка эффективности за период их реализации не проводилась, что является нарушением пункта 4 порядка оценки целевых программы, утвержденного постановлением главы муниципального образования «Город Курчатов» от 26 марта 2009 года № 289.

В 2012 году администрацией города в рамках муниципальной целевой программы, утвержденной постановлением от 11 марта 2012 года № 309, проводился ремонт дворовых территорий на общую сумму 7890,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и пункта 21 Положения о бюджетном процессе в г. Курчатове муниципальная целевая программа по ремонту дворовых территорий утверждена после принятия решения о бюджете на 2012 год.

В нарушение условий муниципального контракта от 20 августа 2012 года № 0144300036712000024 181917, заключенного с ЗАО «Октябрьское дорожное эксплуатационное предприятие» на сумму 7890,3 тыс. рублей со сроком окончания работ - 1 ноября 2012 года, благоустройство дворовых территорий по ул. Садовая, д. 12, 16; ул. Энергетиков, д. 37, 39, 41, 43, 45 выполнено не в полном объеме, без соблюдения исполнительных схем ремонта дворов, с использованием материалов (асфальтового покрытия) низкого качества. В ходе контрольного мероприятия выявленные дефекты были устранены.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса в период с 2006 по 2010 год комитетом городского хозяйства велось строительство детского центра «Изумрудный город» общим объемом затрат в сумме 6686,0 тыс. рублей без разрешения на строительство.

В нарушение пункта 1 статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса с 2010 года детский центр функционирует и передан в эксплуатацию муниципальному учреждению по культуре без разрешения на ввод и оформления права муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе, нуждающихся в улучшении жилищных условий, относится к вопросам местного значения.

По данным отдела по учету и распределению жилья администрации г. Курчатова, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по состоянию на 1 января 2011 года состояли 1007 малоимущих семей, на 1 января 2012 года - 982 семьи, на 1 января 2013 года - 797 семей. В списке очередников с 1989 года состоит на учете Севастьянова Елена Ионовна, 1942 г.р.

На балансе администрации города в составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 978,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации 3 объектов, которая более 2 лет была не востребовавшей (строительство объектов не начато), что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 162н на балансовом счете 10601 комитета городского хозяйства по 10 объектам капитального строительства (реконструкции, капитального ремонта), переданным в эксплуатацию, необоснованно числятся затраты в сумме 8343,9 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства комитета городского хозяйства числятся инженерные сети здания Дома культуры общим объемом затрат 6719,2 тыс. рублей, которые с 2009 года эксплуатируются муниципальным учреждением культуры «Дворец культуры» без регистрации права муниципальной собственности, что является нарушением статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ.

Администрацией муниципального образования «Город Курчатов» финансирование строительства II очереди здания Дома культуры, степень строительной готовности которого составляет 80 %, не осуществлялось. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса консервация объекта не обеспечена, что может привести к разрушению здания.

С 2004 года комитетом городского хозяйства ведется расширение Дичнянского водозабора со строительством водовода (I этап). Общий объем затрат составил 20457,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объекта велось без оформления права пользования земельным участком и разрешения на строительство.

С 2009 года строительство объекта приостановлено без обеспечения консервации. Администрацией города ведется работа по подготовке правоустанавливающих документов на земельный участок, проведена корректировка ПСД и обновлены технические условия для подключения объекта к сетям водопровода.

**3.17.** В 2009-2012 годах администрацией Курского района осуществлялось финансирование капитального ремонта зданий МБОУ «Ушаковская СОШ» с общим объемом затрат в сумме 17726,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 14230,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ при отсутствии чрезвычайной ситуации администрацией Курского района без проведения торгов был заключен муниципальный контракт от 15 сентября 2010 года № 03 с ООО «Облстройреставрация» на завершение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Ушаковская СОШ» на сумму 2289,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса здание старших классов МБОУ «Ушаковская СОШ» с объемом затрат 11968,0 тыс. рублей с 2011 года эксплуатируется в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса в 2012 году строительство пожарных резервуаров для школы объемом затрат в сумме 4980,6 тыс. рублей осуществлялось в отсутствие разрешения на строительство объекта.

Начальные классы МБОУ «Ушаковская СОШ» (численность учащихся - 135 человек, 8 классов) размещены в двухэтажном здании бывшего детского сада 1963 года постройки и занимают помещения площадью 600 кв. м из 1337,2 кв. м. без правоустанавливающих документов.

Проверкой установлено, что здание бывшего детского сада является бесхозной недвижимостью.

Выездом на объект установлено, что техническое состояние указанного здания не соответствует требованиям разделов IV и V СанПиН № 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»: потолки и стены помещений имеют трещины, деформации, поражены грибом, полы в учебных помещениях и кабинетах также имеют щели, дефекты и механические повреждения. Часть помещений здания используется религиозной организацией.

В нарушение статьи 225 Гражданского кодекса муниципальным образованием «Камышинский сельсовет» Курского района Курской области, на территории которого находится здание, не подано заявление о постановке на учет бесхозной недвижимости в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество.

В нарушение подпункта 11 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ администрацией Курского района не приняты своевременные меры по соблюдению норм, установленных СанПиН № 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», и признанию права муниципальной собственности на указанное здание.

В соответствии с постановлениями о предоставлении земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования по состоянию на 1 июня 2013 года администрацией Курского района Курской области передано 105 земельных участков общей площадью 775,3 тыс. кв. м и кадастровой стоимостью 80344,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 4 и 30.1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ не зарегистрированы права муниципальной собственности Курского района на 44 земельных участка общей площадью 741,0 тыс. кв. метров.

В 2012 году заключен 121 договор аренды земельных участков, собственность на которые не разграничена, общей площадью 3107,1 тыс. кв. м. Проведенный анализ отчетов об оценке за 2011-2012 годы показывает их несоответствие требованиям разделов III и V Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 года № 254. В частности отсутствуют результаты оценки, полученные при применении различных подходов к оценке, не содержатся обоснования выбора примененных оценщиком методов оценки в рамках затратного, сравнительного и доходного подходов.

**3.18.** В рамках контрольного мероприятия проверены обращения, поступившие в Счетную палату Российской Федерации, депутатов Курской областной Думы О.С. Ли (от 25 июля 2012 года № 187/01-12) по факту нецелевого использования бюджетных средств администрацией Курского района Курской области и Н.В. Полторацкого (от 5 декабря 2012 года № 177) по факту передачи земельных участков по договорам аренды ООО «Компания Славяне», находящегося в процедуре банкротства.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписано 5 актов без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

### **Выводы**

**1.** Организация бюджетного процесса в Курской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Изменение параметров доходной части областного бюджета осуществлялось в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов остается значительной, что свидетельствует о зависимости области от финансовой помощи.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами.

**2.** Областной бюджет за 2012 год по доходам исполнен в сумме 37297061,1 тыс. рублей, или на 101,8 %, расходам - 38490314,8 тыс. рублей, или на 96 % уточненных годовых назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 1193253,7 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) составили 31,4 % объема доходов областного бюджета.

**3.** Объем государственного долга за 2012 год составил 3666163,8 тыс. рублей, или 14,7 % к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и уменьшился к уровню 2011 года на 2,3 %, что свидетельствует о снижении долговой нагрузки на областной бюджет.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2013 года составил 2346463,6 тыс. рублей и увеличился к уровню 2011 года на 29,5 процента.

**4.** Администрацией Курской области не в полной мере выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Неудовлетворительное исполнение федеральной гарантии по внеочередному обеспечению детей-сирот привело к значительному количеству обращений в судебные органы граждан указанной категории о признании права на получение жилого помещения.

**5.** В нарушение требований статьи 672 Гражданского кодекса и статьи 60 Жилищного кодекса Российской Федерации 124 квартиры на общую сумму 107582,1 тыс. рублей предоставлены гражданам из числа детей-сирот по договорам социального найма до государственной регистрации права собственности Курской области на данные жилые помещения.

**6.** В 2012 году администрацией Курской области не обеспечено соблюдение условий результативности предоставления субсидии из федерального бюджета в сумме 34287,9 тыс. рублей на государственную поддержку молодых семей в улучшении жилищных условий (пункт 3.3.14 соглашения от 22 июня 2012 года), социальные выплаты реализовали только 123 молодые семьи, или 50,2 % планового значения.

По состоянию на 1 января 2013 года в списках на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство состояли 302 семьи (с учетом выбывших заявителей).

**7.** В ходе проверки выявлены отдельные нарушения требований Бюджетного кодекса:

- пункта 1 статьи 79 - бюджетные ассигнования в сумме 2170387,7 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности области предусматривались в областном бюджете без включения в долгосрочные целевые программы;

- пункта 4 статьи 79 - законом об областном бюджете на 2012 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Курской области, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий на общую сумму 402105,5 тыс. рублей, в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов не утверждались;

- статьи 111 - предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2012 год не определен законом об областном бюджете, решением о бюджете г. Курчатова;

- пункта 2 статьи 179 - законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на финансирование целевых программ не соответствуют паспортным данным: по области - на 27540,0 тыс. рублей, г. Курчатова - на 149,4 тыс. рублей;

- пункта 3 статьи 217 - средства федерального бюджета в сумме 1634,4 тыс. рублей (возврат от получателей неиспользованных средств социальной выплаты на приобретение жилья ветеранам ВОВ) при подтверждении Минрегионом России потребности их целевого использования не были отражены в сводной бюджетной росписи на 2012 год;

- статьи 65 - за счет средств областного бюджета в сумме 195935,1 тыс. рублей обеспечено финансирование расходных обязательств, относящихся к вопросам местного значения (ремонт и содержание автомобильных дорог муниципальных образований); за счет средств бюджета г. Курска в сумме 100000,0 тыс. рублей - относящихся к полномочиям Курской области (строительство объекта «Поликлиника МУЗ «Городская больница № 1 им. Н.С. Короткова»);

- части 11 пункта 1 статьи 158 - ведомственный финансовый контроль за организацией исполнения государственных гарантий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и реализации мероприятий областной целевой программы «Социальное развитие села на 2009-2014 годы» на должном уровне не обеспечен.

**8.** Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 60601,3 тыс. рублей, в том числе:

- 195343,5 тыс. рублей - комитетом строительства области, администрациями г. Курска и г. Курчатова направлены на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной (15313,2 тыс. рублей, 3252,3 тыс. рублей и 978,0 тыс. рублей, соответственно);

- 24986,4 тыс. рублей - комитетом строительства области затрачены на строительство 5 невостребованных объектов;

- 8364,7 тыс. рублей - администрацией области направлены на оплату судебных расходов по решениям судов г. Москвы и Курской области;

- 7706,7 тыс. рублей - администрацией г. Курска направлены на реконструкцию необеспеченного в установленный срок вводом в эксплуатацию востребованного объекта МОУ «ДЮСШ «Картинг».

**9.** В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять

полностью или частично за счет средств областного и местных бюджетов, на предмет эффективности их использования администрацией области и администрациями муниципальных образований не разрабатывался.

**10.** В нарушение положений Градостроительного кодекса:

- пунктов 1 и 2 статьи 51 - без разрешительной документации заказчиком ОКУ «УКС» осуществлялось строительство объектов государственной собственности на общую сумму 656694,7 тыс. рублей;

- пункта 4 статьи 52 - без проведения консервации приостановлено строительство: ОБУ «Курскгидрострой» - водохранилища на р. Тускарь с общим объемом капитальных затрат в сумме 373977,6 тыс. рублей, что привело к частичной утрате возведенных сооружений; администрацией муниципального образования «Город Курчатов» - II очереди здания Дома культуры;

- пункта 2 статьи 55<sup>24</sup> - без разрешения на ввод переданы в эксплуатацию: ОКУ «Комитет автодорог» 4 объекта с общим объемом затрат 95718,5 тыс. рублей; администрациями г. Курска - 111 объектов с объемом затрат 468736,3 тыс. рублей, г. Курчатова - детский центр «Изумрудный город» с объемом затрат 6686,0 тыс. рублей, Курского района - здание МБОУ «Ушаковская СОШ» с объемом затрат 16948,6 тыс. рублей.

**11.** В нарушение пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса муниципальными заказчиками приняты и оплачены по муниципальным контрактам не выполненные подрядчиками работы по проведению газораспределительных и водопроводных сетей поселений на общую сумму 2487,4 тыс. рублей.

**12.** В нарушение пункта 25 порядка принятия решений о разработке долгосрочных областных целевых программ, утвержденного постановлением администрации Курской области от 10 октября 2008 года № 321, после принятия закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год утверждены 9 целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 1135467,6 тыс. рублей.

**13.** ОАО «Россельхозбанк» не возвращены в бюджет области денежные средства в сумме 15209,4 тыс. рублей за 18 граждан, получивших свидетельства о социальных выплатах на приобретение (строительство) жилья в сельской местности (средства не востребованы в установленные сроки), что является нарушением пункта 2.2.4 соглашения от 24 апреля 2012 года № 89/10, заключенного с комитетом агропромышленного комплекса Курской области.

**14.** В нарушение пункта 3 порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденного постановлением администрации Курской области от 4 июня 2008 года № 167, средства в сумме 1373,5 тыс. рублей были использованы на текущие расходы: выполнение работ по спиливанию аварийно-опасных деревьев на территории Курской области.

**15.** Выявлены нарушения отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на общую сумму 1108614,6 тыс. рублей, в том числе:



- пункта 5 статьи 9 - изменены существенные условия муниципальных контрактов, заключенных администрациями поселений на строительство газораспределительных и водопроводных сетей на общую сумму 34621,2 тыс. рублей, заключенных администрацией г. Курска, - на сумму 144826,5 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 10 - без проведения конкурсного отбора заключены муниципальные контракты администрацией г. Курска на строительство мостового перехода на сумму 961498,7 тыс. рублей, администрацией Курского района - на капитальный ремонт здания МБОУ «Ушаковская СОШ» на сумму 2289,4 тыс. рублей.

**16.** В нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России № 162н, на балансе государственных и муниципальных заказчиков необоснованно числятся затраты по переданным в эксплуатацию объектам капитального строительства: Курской области - 179852,5 тыс. рублей, г. Курска - 1466298,4 тыс. рублей, г. Курчатова - 8343,9 тыс. рублей, поселений - 47634,2 тыс. рублей.

**17.** В нарушение пункта 167 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, сведения о дебиторской задолженности в областной бюджет по доходу, получаемому в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, были занижены на 21249,7 тыс. рублей.

**18.** В нарушение статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ комитетом имущества области не осуществлена государственная регистрация 108 договоров аренды земельных участков сроком действия более 1 года и размером арендной платы за 2012 год в сумме 31324,1 тыс. рублей.

**19.** Муниципальными заказчиками принимались к оплате акты приемки законченных строительством объектов (форма № КС-11) по газоснабжению и водоснабжению муниципальных образований Курской области на общую сумму 288637,9 тыс. рублей, оформленные без соблюдения унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100.

Установленные нарушения носят системный характер, что свидетельствует об отсутствии ведомственного финансового контроля комитетом АПК за выполнением мероприятий программы в нарушение требований части 11 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

**20.** При использовании государственной собственности Курской области общей стоимостью 15233808,3 тыс. рублей и муниципального имущества г. Курска - 36272086,9 тыс. рублей выявлены нарушения:

- статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ - не оформлены права государственной собственности Курской области на 5312 объектов недвижимого имущества остаточной стоимостью 15211095,1 тыс. рублей, му-

ниципальной собственности г. Курска - на автомобильные дороги местного значения, мосты и путепроводы общей стоимостью 1652605,5 тыс. рублей, на 23210 объектов недвижимого имущества общей остаточной стоимостью 4622477,4 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 5 закона Курской области № 64-ЗКО «О системе мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, формах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны на территории Курской области» - без установленного порядка администрацией Курской области государственное имущество остаточной стоимостью 5682,0 тыс. рублей передано в безвозмездное пользование общественным объединениям пожарной охраны;

- пункта 3 статьи 215 Гражданского кодекса - без оформления права собственности 536 автомобильных дорог г. Курска переданы в безвозмездное пользование городскому комитету жилищно-коммунального хозяйства;

- пункта 2.2.4 положения о КУМИ, утвержденного решением Курского городского Собрания от 29 мая 2008 года № 43-4-РС, - в Реестре муниципальной собственности г. Курска не учтены объекты балансовой стоимостью 29927115,7 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» - земельные участки кадастровой стоимостью 69888,3 тыс. рублей, находящиеся под жилыми домами, подлежащими сносу в рамках муниципальных целевых программ по переселению граждан из ветхого жилищного фонда, предоставлены индивидуальным предпринимателям в аренду без проведения торгов и используются не по целевому назначению.

По 4 унитарным предприятиям открыто конкурсное производство по банкротству, что создало риск утраты государственного имущества области в общей сумме 17031,2 тыс. рублей.

**21.** В нарушение пункта 6 статьи 8 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» администрациями г. Курска и г. Курчатова автомобильным дорогам местного значения не присвоены идентификационные номера, не определен порядок их ремонта (статья 18), не установлены нормативы финансовых затрат и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на капитальный ремонт дорог (пункт 11 статьи 13). Мероприятия по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог не проводились.

**22.** Администрацией г. Курска допущены нарушения:

- постановлений администрации города от 10 февраля 2012 года № 383 и от 13 марта 2012 года № 687 - не выполнены муниципальные программы по пере-

селению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства: строительная готовность 5 многоквартирных домов, предназначенных для расселения 367 граждан из 17 аварийных домов, составляет от 49,3 % до 95,4 %;

- пункта 3 статьи 225 Гражданского кодекса - администрацией г. Курска не оформлены в муниципальную собственность 423 бесхозные автомобильные дороги, расположенные в границах муниципального образования.

**23.** В монопрофильном муниципальном образовании «Город Курчатова» при реализации комплексного инвестиционного плана развития экономики ни по одному показателю не достигнуты плановые значения: созданы 145 рабочих мест, или 12 % планового назначения, из 41 инвестиционного проекта реализованы только 6 проектов. С 2009 года численность населения города сократилась на 6,1 тыс. человек по причине миграционного оттока, отсутствия жилищного строительства. На учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по состоянию на 1 января 2013 года состоят 797 семей.

При исполнении бюджета города за 2012 год администрацией г. Курчатова допущены нарушения:

- приказа Минфина России от 15 декабря 2010 года № 173н - не ведется инвентарный список нефинансовых активов стоимостью 1020122,1 тыс. рублей, инвентаризационные описи составлены с нарушениями в части указания обязательных к заполнению реквизитов, что свидетельствует об отсутствии надлежащего учета имущества казны, ведомственного контроля и влечет риск утраты муниципального имущества;

- пункта 3.3 Методических указаний по инвентаризации имущества, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, - не внесены в Реестр муниципального имущества 13 бесхозных объектов недвижимости, не определен их правообладатель и не установлена балансовая стоимость;

- пункта 4.10 Методики определения стоимости строительной продукции, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, - не указаны нормативы определения величины накладных расходов и сметной прибыли в локальных сметах на проведение ремонтных работ общеобразовательных учреждений на общую сумму 3800,0 тыс. рублей;

- пункта 4 порядка оценки целевых программ, утвержденного постановлением главы г. Курчатова от 26 марта 2009 года № 289, - не проводилась оценка эффективности реализации 3 муниципальных программ общим объемом финансирования в сумме 2507,5 тыс. рублей, завершившихся в 2012 году;

- условий муниципального контракта от 20 августа 2012 года - ЗАО «Октябрьское дорожное эксплуатационное предприятие» работы по благоустройству дворовых территорий, оплаченные в сумме 7890,3 тыс. рублей, выполнены не в полном объеме, без соблюдения исполнительных схем ремонта дворов, с использованием материалов (асфальтового покрытия) низкого качества.

**24.** В ходе контрольного мероприятия выявлено расходование бюджетных средств с нарушениями законодательства на общую сумму 11625029,3 тыс. рублей, в том числе: при исполнении бюджета Курской области - 8442385,3 тыс. рублей, бюджета г. Курска - 3152288,9 тыс. рублей, бюджета г. Курчатова - 30355,1 тыс. рублей, бюджета Курского района - 19238,0 тыс. рублей. Без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств - 60601,3 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Курской области, руководителям муниципальных образований «Город Курск», «Город Курчатов».

**2.** Направить информационное письмо О.С. Ли (по обращению от 25 июля 2012 года № 187/01-12).

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**