

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25 декабря 2014»

№ ОМ- 231/09-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности, направленных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания в 2013 году (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 12 декабря 2014 г. № 61К (1007), п.4)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.13.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства федерального бюджета и государственная собственность, выделенные на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование, изучение, воспроизводство и сохранение водных биоресурсов.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (Тюменская область, г. Тюмень);

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Нижне-Обское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (Тюменская область, г. Тюмень);

3.3. Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-производственный центр рыбного хозяйства» (Тюменская область, г. Тюмень).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 29 сентября по 5 декабря 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить эффективность использования средств и

государственной собственности, выделенных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания.

5.2. Цель 2. Проверить рациональное использование запасов водных биоресурсов, а также оценить эффективность мероприятий по устранению последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление) является территориальным органом Росрыболовства, которое создано для осуществления функций по контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения.

В зону ответственности Управления входят водные объекты рыбохозяйственного значения на территории Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов и примыкающие к побережью Российской Федерации воды Карского моря.

Управление в соответствии с закрепленной сферой деятельности осуществляет согласование размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, оказывающих влияние на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-производственный центр рыбного хозяйства» (далее – ФГУП «Госрыбцентр») с 2005 года находится в ведомственном подчинении Росрыболовства, в его состав входят 9 филиалов, в том числе 6 научных региональных научно-исследовательских институтов водных биоресурсов и аквакультуры, опытно-механическое производство (Тобольский филиал) для разработки и производства рыбоводного оборудования, Тобольский региональный рыбопитомник для инкубирования икры и получения личинки

сиговых видов рыб, а также созданный для озерного товарного выращивания водных биоресурсов Ялуторовский рыбхоз.

Также, в состав головного института включены осетровый экспериментальный участок, созданный для научных целей, на арендованных площадях которого содержится круглогодично ремонтно-маточное стадо (далее – РМС) сибирского осетра (обской популяции), занесенного в Красную книгу, и стерляди и экспериментальное садковое хозяйство «Волковское», предназначенное для обеспечения научных подразделений ФГУП «Госрыбцентр», а также для целей аквакультуры.

Основными видами деятельности ФГУП «Госрыбцентр» является проведение научных исследований, связанных с изучением запасов водных биологических ресурсов; экологический мониторинг состояния водных биоресурсов; оценка ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания в результате проведения различных видов работ на водных объектах рыбохозяйственного значения; проектирование промышленных объектов, в том числе для объектов по воспроизводству водных биоресурсов и выращиванию товарной рыбы; изготовление опытно-промышленных образцов и малых серий рыбоводного и рыбопромышленного оборудования, а также проведение работ по сохранению редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных видов водных биологических ресурсов.

ФГУП «Госрыбцентр» выполняет научные исследования на территории 16 субъектов Российской Федерации, входящих в зону ответственности четырех территориальных управлений Росрыболовства: Нижнеобского, Верхнеобского, Ангаро-Байкальского и Ленского. Площадь охвата водных объектов 14 424,5 тыс. га, суммарная протяженность контролируемых водотоков 1 705,4 тыс. км.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 742-р ФГУП «Госрыбцентр» преобразовано в федеральное государственное бюджетное научное учреждение. На момент проведения проверки предприятие находилось в стадии реорганизации.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Нижне-Обское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (далее – ФГБУ «Нижнеобьрыбвод») создано для

выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Росрыболовства в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» в своем составе имеет 4 филиала и 6 обособленных структурных подразделений. Кроме того, приказом Росрыболовства от 26 марта 2012 г. № 255 в состав ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» был включен филиал «Абалакский экспериментальный рыбопроизводный завод» (далее – Абалакский завод), переданный от ФГУП «Госрыбцентр».

Основными видами деятельности ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» являются: выполнение государственных работ по искусственному воспроизводству, акклиматизации, рыбохозяйственной мелиорации водных биоресурсов; по проведению государственного мониторинга водных биоресурсов; рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Проверить эффективность использования средств и государственной собственности, выделенных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания.

В ходе контрольного мероприятия проверены организации с разными организационно-правовыми формами (территориальный орган исполнительной власти, бюджетное учреждение, унитарное предприятие), что обусловило отличия в порядке финансового обеспечения их деятельности: Нижнеобское территориальное управление – в соответствии с бюджетной сметой за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение его функций; ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности за счет субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания и иные цели, а также средств от приносящей доход деятельности; ФГУП «Госрыбцентр» – в соответствии с программой деятельности унитарного предприятия за счет средств от продажи товаров, работ и услуг.

В 2013 году Управление было профинансировано в размере 106 051,7 тыс. рублей, или в пределах доведенных лимитов и утвержденной сметы доходов и расходов. Кассовые расходы составили 100 % к утвержденной

смете расходов. Объем финансирования в 2013 году уменьшен на 18,2 % по сравнению с предыдущим годом.

ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» предоставлены из федерального бюджета субсидии на выполнение государственного задания в размере 42 993,1 тыс. рублей и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания – 1 314,3 тыс. рублей (на приобретение основных средств и материальных запасов, а также на финансовое обеспечение гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам учреждения и членам их семей, расположенных в районах Крайнего Севера), которые израсходованы в полном объеме. Кроме того, поступления от приносящей доход деятельности учреждения в 2013 году составили 23 028,9 тыс. рублей, которые были израсходованы ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» в размере 22 848,1 тыс. рублей, или 99,2 %.

По итогам 2013 года ФГУП «Госрыбцентр» получено доходов в сумме 283 746 тыс. рублей или 132 % от утвержденного планового показателя. В счет государственного заказа получено 62 800,0 тыс. рублей, в том числе за выполненные и оплаченные в полном объеме научно-исследовательские работы (далее – НИР) – 58 900,0 тыс. рублей и работы по искусственному воспроизводству водных биоресурсов – 4 000 тыс. рублей. Чистая прибыль предприятия составила 6 262 тыс. рублей, или 106,1 % от запланированного показателя. По результатам выполненной программы предприятием перечислено 25 % чистой прибыли в доход федерального бюджета.

Целевые поступления предприятия за счет средств федерального бюджета составили не более 22 % от общей суммы поступлений предприятия. Тенденция к сокращению доли бюджетного финансирования сохранялась на протяжении последних трех лет. Коммерциализация деятельности предприятия более чем значительная и не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), предъявляемым к бюджетному учреждению, в которое в настоящее время преобразовывается ФГУП «Госрыбцентр». Основную долю доходов, более 76 % ФГУП «Госрыбцентр» получило от научной деятельности (ресурсные и мониторинговые исследования, а также оценка и расчет ущерба водным биоресурсам и среде их обитания). Расходы ФГУП «Госрыбцентр» в 2013 году

составили 258 135 тыс. рублей, или 91 % от полученных доходов.

Проверка показала, что наибольший удельный вес в объеме расходов проверенных организаций составляют затраты на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда и прочие начисления. Так, в 2013 году затраты на указанные цели по Управлению составили 78,2 % от общего объема финансирования, по ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – 79,0 % и по ФГУП «Госрыбцентр» – 48,0 %.

Кроме того, в 2013 году расходы на содержание имущества по Управлению составляли 2,5 %, ФГУП «Госрыбцентр» – 1,2 %, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – 1,0 %; затраты на топливо и ГСМ: по Управлению – 8,0 %, ФГУП «Госрыбцентр» – 1,0 %, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – 0,9 %; прочие расходы: по ФГУП «Госрыбцентр» – 26,6 %, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – 4,3 %, Управлению – 3,5 %.

Росрыболовство утвердило ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» государственное задание на выполнение государственных работ на 2013–2015 годы только 28 февраля 2013 года, то есть спустя 53 дня со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, тем самым тем самым не исполнен пункт 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671.

ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» значительно перевыполнило государственное задание по ряду работ.

Так для формирования ремонтно-маточного стада в объеме 1,5 тысячи штук Росрыболовство утвердило объем финансового обеспечения в сумме 2 498 тыс. рублей (без учета затрат на содержание имущества). Фактически в пределах указанного финансового обеспечения было сформировано стадо осетровых различных возрастных групп в количестве 41,32 тыс. штук, то есть в 27,5 раз больше.

Нормативные затраты по рассмотрению материалов и выдаче заключений по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания с учетом объемов выполненного задания также оказались завышены в 5,3 раза.

Основной причиной отклонений является отсутствие регламентов, общих технических требований по выполняемым в рамках государственного задания бюджетными учреждениями работам. Отсутствуют утвержденные единые нормативы трудозатрат, нормы водо-, тепло- и электропотребления, а также нормативы расходования кормов, твердого топлива, материалов и материальных запасов, используемых в процессе производства.

В рамках проверки отмечено неэффективные действия со стороны руководства по управлению финансово-экономической деятельностью ФГУП «Госрыбцентр».

В 2013 году ФГУП «Госрыбцентр» в нарушение действующих положений о филиалах ФГУП «Госрыбцентр» не утверждало своим обособленным структурным подразделениям планы финансово-хозяйственной деятельности. В том числе из-за отсутствия должного контроля за коммерческой деятельностью филиалов допускались случаи осуществления ими не только несвойственных видов деятельности, но и не предусмотренных уставом предприятия.

Так, Байкальский научный филиал ФГУП «Госрыбцентр» занимался без согласования с головным предприятием промышленной добычей (выловом) и реализацией омуля. Ялutorовский филиал в силу того, что еще с 2012 года прекратил свою деятельность как рыбхоз, осуществлял на своей территории только розничную торговлю продовольственными товарами, не относящимися к продукции собственного производства, а также сигаретами, прохладительными напитками и пивом.

В 2012 году по результатам строительно-технической экспертизы, проведенной ООО «АльфаЭксп» (от 10 июля 2012 г. № 4/12), производственный цех Ялutorовского рыбхоза был признан непригодным для дальнейшей эксплуатации, так как находился в аварийном состоянии. Только спустя год Росрыболовство письмом от 17 декабря 2013 г. № 6658-АП/У09 согласовало ФГУП «Госрыбцентр» списание производственного цеха. При этом территориальное управление Росимущества по Тюменской области (письмо от 25 января 2014 г. № 2510/04) сообщило, что для прекращения права собственности необходимо подтвердить факт ликвидации объекта недвижимости. Однако демонтаж производственного цеха до настоящего

времени не осуществлен.

При этом, ежегодные затраты на содержание и охрану имущества Ялуторовского филиала составляют порядка 600 тыс. рублей.

Также в рамках проверки было отмечено, что чистая прибыль, остающаяся в распоряжении филиалов ФГУП «Госрыбцентр», не направлялась ими на развитие и расширение финансово-хозяйственной деятельности, а распределялась на материальную помощь и премии сотрудникам.

Так, в 2013 году директором Якутского филиала Л.Н. Сивцевой были приняты решения о выплате себе единовременных выплат и премии на сумму 1 113,5 тыс. рублей, что в 2,3 раза превысило размер поощрений генерального директора ФГУП «Госрыбцентр». При этом на нужды филиала было направлено только 56,0 тыс. рублей или около 1% от чистой прибыли.

В ходе проверки были выявлены нарушения при осуществлении закупок товаров, выполнение работ и оказание услуг не только со стороны проверяемых организаций, но и со стороны самого Росрыболовства.

Так в нарушение части 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» при размещении заказа на поставку двух легковых автомобилей для собственных нужд в документации о проведении открытых аукционов в электронной форме (реестровые номера извещений № 0367100009213000018 и № 0367100009213000019), в части обоснования начальной (максимальной) цены заключаемых договоров, не были указаны порядок расчета использования коммерческих предложений, а также реквизиты указанных коммерческих предложений, поступившие на запросы информации о ценах.

По результатам проведенных аукционов в электронной форме (протокол подведения итогов аукционов от 6 июня 2013 года) ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» заключило как с единственным участником с ООО «Автоград ГАЗ» два договора от 18 июня 2013 г. № 0367100009213000018 и № 0367100009213000019 на поставку двух автомобилей марки Chevrolet Cruze по максимальной цене на общую сумму 1 114,3 тыс. рублей.

ФГУП «Госрыбцентр» в нарушение пункта 19 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о количестве и об общей

стоимости заключенных договоров ежемесячно на официальном сайте не размещало.

Росрыболовством при согласовании ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» крупной сделки были нарушены требования подпункта «ж» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 и пункта 8 Порядка предварительного согласования совершения федеральным бюджетным учреждением, в отношении которого Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции и полномочия учредителя, крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», утвержденного приказом от 26 ноября 2010 г. № 968, в части уставленного Порядком срока согласования (30 дней).

В соответствии с частью 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» неоднократно обращалось (письма от 5 апреля 2013 г. № 01-0307, от 17 апреля 2013 г. № 05-0362, от 17 апреля 2013 г. № 05-0363, от 25 июня 2013 г. № 05-0544, от 27 июня 2013 г. № 05-0553) в Росрыболовство о согласовании крупной сделки с целью выполнения государственного задания в полном объеме по выпуску молоди сибирского осетра на сумму 1 850,0 тыс. рублей.

Однако, Росрыболовство только через 90 дней (письмо от 26 сентября 2013 г. № 4954-ВС/У09) согласовало совершение ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» крупных сделок, связанных с заключением договоров на поставку жизнеспособной оплодотворенной икры сибирского осетра с победителями открытых аукционов на общую сумму 5 950,0 тыс. рублей.

Согласно технологическим требованиям закладка оплодотворенной икры сибирского осетра должна осуществляться в мае или в начале июня рыбоводного сезона, а в августе – выпуск молоди средней навеской 3 грамма.

В связи с этим, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» при отсутствии согласования крупной сделки и в нарушение порядка, установленного Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) осуществило в 2013 году закупку у ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96» оплодотворенной икры сибирского осетра для выполнения установленного государственного задания.

ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96» без заключения соответствующих гражданско-правовых договоров осуществили поставку икры сибирского осетра.

Согласно актам приёма-передачи товара от 1 июня 2013 года и 7 июня 2013 года б/номера ФГУП «Госрыбцентр» передало ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» икру сибирского осетра в количестве 687 тыс. штук по объявленной предприятием цене (2,38 рубля за штуку) на общую сумму 1 635,1 тыс. рублей. ООО «Пышма-96» также на основании акта приема-передачи товара от 28 мая 2013 года передало ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» оплодотворенную икру сибирского осетра в количестве 83,0 тыс. штук на сумму 197,5 тыс. рублей.

Электронные аукционы на право заключения договора поставки икры сибирского осетра в количестве 687 тыс. штук и 83,0 тыс. штук были объявлены ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» 2 июля и 18 июля 2013 года (извещение № 0367100009213000029 и № 0367100009213000030).

По итогам аукционов ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» заключило договоры с ФГУП «Госрыбцентр» от 23 июля 2013 г. № 0367100009213000029 на поставку живой оплодотворенной икры сибирского осетра в количестве 687,0 тыс. штук икринок стоимостью 1 635,1 тыс. рублей и с ООО «Пышма-96» от 20 августа 2013 г. № 0367100009213000030 на поставку 83,0 тыс. штук икринок стоимостью 197,5 тыс. рублей. Источником финансирования являлись средства от приносящей доход деятельности учреждения.

Вместе с тем в нарушение статей 4 и 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» в 2013 году разместило заказ на поставку оплодотворенной икры сибирского осетра для выполнения государственного задания и заключило договоры после осуществления закупки икры у ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96».

В нарушение части 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» были заключены указанные договоры на приобретение рыболовной икры сибирского осетра без согласия Росрыболовства, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

После заключения договоров ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96» были оформлены товарно-транспортные накладные от 24 июля 2013 г. № 326 и от 20 августа 2013 г. № 306.

Несмотря на то, что ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96» формально исполнили свои обязательства в установленные договором сроки – передача икры осуществлена до 31 июля 2013 года, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод», своих обязательств по договору не исполнило. ФГУП «Госрыбцентр» было направлено в ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» обращение от 8 ноября 2013 г. № 3377 с требованием произвести оплату по договору.

На момент проведения проверки оплата по договору не осуществлена. Предусмотренные законодательством и условиями договора меры по взысканию с ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» суммы долга и неустойки со стороны ФГУП «Госрыбцентр» не реализованы.

По состоянию на 1 января 2014 года ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» имело задолженность за полученную оплодотворенную икру сибирского осетра перед ФГУП «Госрыбцентр» в размере 1 635,1 тыс. рублей и перед ООО «Пышма-96» – 197,5 тыс. рублей.

Согласно сводному акту выпуск водных биологических ресурсов от 13 августа 2013 года б/номера, подписанному Росрыболовством, Росприроднадзором и ФГБУ «Нижнеобьрыбвод», осуществлен выпуск молоди сибирского осетра в реку Иртыш в объеме 1 313,0 тыс. штук, средней штучной навеской 4,0 грамма, то есть государственное задание ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» было выполнено в полном объеме. Выпуск осуществлялся из выростных прудов «Абалакского экспериментального рыбозаводного завода» в период с 2 по 11 августа 2013 года.

При государственном задании 1,9 млн. штук было выпущено 1,949 млн. шт. молоди осетровых, или 102,6 % к утвержденному заданию, из них 1,313 млн. штук молоди осетра сибирского средней навеской 4 грамма и

0,636 млн. штук молоди стерляди средней навеской 5 грамм (сводные акты выпуска от 13 августа 2013 г. б/н).

Также отмечено, что в условиях отсутствия государственного заказа несмотря на недостаток в регионе естественных производителей сибирского осетра, ФГУП «Госрыбцентр» реализовывало в 2013 году живую икру полученную от собственного ремонтно-маточного стада не только подведомственному Росрыболовству ФГБУ «Нижеобьрыбвод», но и сторонним организациям: на основе договора от 22 мая 2013 г. № 51-ОС осуществил продажу оплодотворенной икры в количестве 242 тыс. штук ООО «Новосибирский рыбзавод».

В связи с тем, что в ходе проверки ФГУП «Госрыбцентр» не были предоставлены документы, подтверждающие происхождение осетровых видов рыб, данная поставка икры сторонним организациям расценивается как нарушение пункта 1.4 приказа Росрыболовства от 23 августа 2012 г. № 700 «О мерах, направленных на сохранение осетровых видов рыб», в соответствии с которым всем руководителям подведомственных Росрыболовству федеральных государственных унитарных предприятий, которые осуществляют мероприятия по сохранению водных биологических ресурсов, поручено обеспечивать направление икры, молок (спермы) от осетровых видов рыб, предоставленных в установленном порядке в пользование для осуществления рыболовства в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации, а также от ранее сформированных ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб, добытых (выловленных) из естественной среды обитания, находящихся на балансе учреждений и предприятий, в пользование другим учреждениям и предприятиям, подведомственным Росрыболовству, занимающимся искусственным воспроизводством, для выращивания с последующим выпуском молоди (личинок) осетровых видов рыб в водные объекты.

Также в рамках проверки отмечено, что порядок ведения бухгалтерского учета рыбы, находящейся на откорме и выращивании, учетной политикой предприятия не отражен, что является несоблюдением требования, предъявляемого к учетной политике по обеспечению требованию полноты отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности предприятия (пункт 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика

организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 6 октября 2008 г. № 106н).

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность Управления составила 295,9 тыс. рублей (авансы за услуги связи и подписку на периодическую печать и другие), что в 2 раза меньше по сравнению с предыдущем годом. Кредиторская задолженность составила 46,9 тыс. рублей со знаком минус (переплата по транспортному налогу, налогу на имущество и земельному налогу).

Дебиторская задолженность ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» по деятельности за счет субсидии на выполнение государственного задания отсутствует, кредиторская задолженность составила 66,2 тыс. рублей со знаком «минус».

По приносящей доход деятельности дебиторская задолженность ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» составляла 4 660,9 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе по расчетам с покупателями и заказчиками – 4 723,9 тыс. рублей со знаком «минус» (текущая предоплата за оказываемые услуги), по выданным авансам – 63,0 тыс. рублей, а кредиторская задолженность – 5 071,6 тыс. рублей (переплата по НДС, задолженность перед фондом социального страхования, по НДС, перед ФСС, ФФОМС, ПФР РФ, а также задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками).

За 2013 год дебиторская задолженность ФГУП «Госрыбцентр» увеличилась по сравнению с 2012 годом на 2 415 тыс. рублей и составила на конец года 29 261 тыс. рублей.

Основное увеличение дебиторской задолженности произошло по отгруженным, но не оплаченным договорам предприятия (92 % от общего объема).

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки при распоряжении и использовании федерального имущества.

Из 7 теплоходов переданных Управлению в оперативное управление для осуществления функций государственного контроля (надзора) ни одно судно не использовалось, из-за не укомплектованности экипажами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации в состав экипажа судна должны входить лица командного состава судна, судовая команда.

Приказом Минтранса России от 1 ноября 2002 г. № 138 утверждено Положение о минимальном составе экипажей самоходных транспортных судов, согласно которому минимальный состав экипажей судов состоящих на балансе Управления должен составлять не менее 3 человек.

На момент проверки в штатном расписании Управления ставки для формирования экипажей судов не предусмотрены и в лимитах бюджетных обязательств средства федерального бюджета на указанные цели не были предусмотрены.

Вместе с тем в 2013 году Управлением было израсходовано средств федерального бюджета за стоянку и хранение трех теплоходов в размере 318,1 тыс. рублей, за 7 теплоходов был оплачен транспортный налог – 111,6 тыс. рублей, за оказание услуг по технической эксплуатации и содержанию служебно-разъездного судна «Посейдон» и за оказание услуги по управлению и принятию мер по обеспечению безопасности плавания служебно-разъездного судна «Обьрыбвод» и «Посейдон» – 320,0 тыс. рублей.

Таким образом, Управлением не принимаются меры по эффективному использованию федерального имущества, на содержание которого в 2013 году было израсходовано средств федерального бюджета в размере 749,7 тыс. рублей.

ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» также не использовало в своей производственной деятельности недвижимое имущество 3 теплохода, 2 катера и 2 озерно-речных самоходных живорыбных судна, из-за отсутствия освидетельствования по безопасности плавания и эксплуатации судов внутреннего водного транспорта.

Проверка показала, что работа по списанию пришедших в негодность основных средств осуществлялась неудовлетворительно. По состоянию на 1 октября 2014 года на балансе Управления числятся 290 единиц основных средств, подлежащих к списанию, так как находятся в нерабочем состоянии и ремонту не подлежат (20 автомобилей, 3 снегохода, 5 лодок, 16 лодочных моторов, 8 сотовых телефонов, принтеры, сканеры, факсы, компьютеры, холодильники, радиостанции, телевизоры, генераторы и другие), ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» не используется движимое имущество в количестве 9 единиц (8 автомобилей и 1 мотоцикл). В 2013 году Управлением за

неиспаянные транспортные средства оплачен транспортный налог в размере 25,4 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Тюменской области от 21 октября 2011 г. № 257/03 у Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам изъято и закреплено за Управлением нежилое помещение № 1, расположенное по адресу: ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, д. 27, кв. 1, площадью 90,4 кв.м. первоначальной стоимостью 372,3 тыс. рублей. В связи с тем, что в указанном помещении была произведена перепланировка предыдущим правообладателем, Управлению необходимо предоставить документы, подтверждающие законность проведённой перепланировки. На момент проверки Управлением запрошен проект на перепланировку у Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам.

В связи с этим, свидетельство о государственной регистрации права Управлением на указанное нежилое помещение не было оформлено.

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не зарегистрировано право оперативного управления ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» по 4 жилым помещениям общей площадью 504,2 кв. метра; право собственности Российской Федерации по 2 объектам (гаражные боксы) ФГУП «Госрыбцентр»; право постоянного бессрочного пользования на 8 земельных участков, находящихся в пользовании Управления и на 5 земельных участков – ФГБУ «Нижнеобьрыбвод».

В нарушение подпункта 11 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Росрыболовство не осуществляло контроль за использованием по назначению принадлежащего ФГУП «Госрыбцентр» имущества.

В течение прошедших двух с половиной лет Агентством не были приняты решения по использованию имущества Ялаторовского филиала предприятия, который с 2012 года прекратил свою производственную деятельность, что повлекло за собой неэффективные расходы предприятия на его содержание

порядка 1 500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года доля незавершенного строительства в имуществе ФГУП «Госрыбцентр» составляет 73,7 % или 369 430 тыс. рублей, из них затраты по объекту Абалакский завод (реконструкция и расширение) – 108 425 тыс. рублей, или 29,3 %.

Несмотря на то, что еще в 2012 году осуществлена передача движимого и недвижимого имущества филиала предприятия Абалакского завода на баланс ФГБУ «Нижнеобьрыбвод», в связи с незавершенностью строительства, начатого еще в 2004 году, объемы капиталовложений по данному объекту продолжают числиться на балансе ФГУП «Госрыбцентр».

Финансирование данного объекта капитального строительства осуществлялось за счет средств федерального бюджета (2004–2009 годах) в объеме 67 050,0 тыс. рублей, средств областного бюджета (2005–2011 годах) – 33 750 тыс. рублей, собственных и привлеченных средств – 7 625 тыс. рублей. Степень готовности объекта составляет 60 %.

Установленное ранее оборудование морально устаревает и с учетом естественного износа (20-30%) приходит в негодность.

Начиная с 2011 года и до настоящего времени со стороны Росрыболовства, в чьем ведении находится ФГУП «Госрыбцентр» и ФГБУ «Нижнеобьрыбвод», не были приняты управленческие решения по завершению строительства данного объекта.

Таким образом, Росрыболовство не обеспечило результативность использования средств федерального бюджета прошлых лет суммарно составивших 67 050,0 тыс. рублей, что свидетельствует о невыполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе недвижимого имущества ФГУП «Госрыбцентр» входит единственное судно морского класса РС-300 № 168 (1983 года постройки), переданное от ФГБУ «Нижнеобьрыбвод», для проведения в Карском море мониторинговых исследований в связи с развернутыми широкомасштабными работами по освоению месторождений углеводородного сырья, которое нуждается в капитальном ремонте.

ФГУП «Госрыбцентр» неоднократно обращалось в Росрыболовство с

просьбами о выделении средств на его капитальный ремонт. Однако Росрыболовством как собственником имущества ФГУП «Госрыбцентр» меры по решению данной проблемы не были приняты.

На момент проверки указанное судно находится на отстое и ФГУП «Госрыбцентр» оплачивает стоянку судна и несет текущие затраты. За 2013–2014 годы неэффективные расходы на содержание и ремонт судна составили 2 229,7 тыс. рублей (зарплата экипажа, содержание судна, плата за отстой, электроэнергию, ремонт и пр).

При этом в рамках мероприятия 4.3.1. «Комплексная реконструкция научно-исследовательских судов» подпрограммы № 7 «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» проекта новой редакции государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» капитальный ремонт судна РС-300 № 168 Росрыболовством не предусмотрен.

ФГУП «Госрыбцентр» в 2013 году арендовало помещения и земельные участки. При этом, информация об арендованных объектах недвижимости не раскрыта в пояснениях к бухгалтерскому балансу, что является не соблюдением пункта 27 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденному приказом Минфина России от 6 июля 1999 г. № 43н, в соответствии с которым предприятие должно было вести забалансовый учет арендуемого имущества в количественной оценке и раскрывать соответствующую информацию в пояснениях к бухгалтерской отчетности.

В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка представления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» не в полном объеме размещена информация о деятельности учреждения на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (государственное задание на оказание услуг (выполнение работ); план финансово-хозяйственной деятельности учреждения; годовая бухгалтерская отчетность учреждения; отчет об использовании закрепленного

за ним государственного имущества).

8.2. (Цель 2). Проверить рациональное использование запасов водных биоресурсов, а также оценить эффективность мероприятий по устранению последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания.

В 2013 году предприятиями всех форм собственности было добыто (выловлено) водных биологических ресурсов 20782,9 тонн, или 46,7 % от установленного объема, в том числе: промышленное рыболовство – 20768,5 тонн, или 46,7 %; рыболовство в научно-исследовательских целях – 7,682 тонны, или 15,2 %; в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации – 6,667 тонн, или 23,1 %. По сравнению с 2012 годом уловы водных биологических ресурсов в целом по бассейну в 2013 году уменьшились на 426,6 тонн. Вылов водных биологических ресурсов в 2013 году во внутренних водах составил 1211,3 тонны, или 35,2 % от рекомендованного объема.

В условиях запрета на реализацию водных биоресурсов, добытых (выловленных) в научных и контрольных целях, введенного Федеральным законом от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», научные организации не заинтересованы изымать больше водных биоресурсов, чем того требуют научные исследования, поскольку добытые водные биоресурсы после их использования в научных целях подлежат либо возвращению в среду обитания либо уничтожению. Для проведения научных исследований в полном объеме в 2013 году ФГУП «Госрыбцентр» потребовался значительно меньший объем выделенных ему квот, чем это было предусмотрено программой ресурсных исследований, что свидетельствует о необоснованности расчетов ресурсного обеспечения и нерациональном использовании запасов водных биоресурсов.

При этом установленные нормативы ресурсного обеспечения для проведения научных исследований отсутствуют.

В результате освоение квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для проведения научных исследований в 2013 году ФГУП «Госрыбцентр» составило 58,2 %.

Из вылова согласно представленным актам было уничтожено 58,649 тонны (или 47,6 %), остальные объемы были возвращены в естественную среду обитания, однако проверить данные не представляется возможным.

Составление актов по формам, утвержденным приказом Росрыболовства от 25 января 2010 г. № 34 «Об утверждении форм актов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 921 «Об утверждении положения об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях», носит формальный характер, так как подписываются они только штатными сотрудниками научной организации.

Согласно пункту 8.1.18. Положения о Нижнеобском территориальном управлении Росрыболовства, утвержденного приказом от 17 сентября 2013 г. № 705, Управление принимает заявки на согласование размещения хозяйственных и иных объектов или внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, то есть оказывает государственную услугу.

При этом административный регламент по предоставлению государственной услуги по приему и рассмотрению заявок на согласование размещения хозяйственных и иных объектов или внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среду их обитания Минсельхозом России не был принят, тем самым не исполнен пункт 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды.

Согласно статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов

капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

В проверяемом периоде действовали Правила согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 569 (срок действия до 15 мая 2013 года).

С 16 мая 2013 года в действие вступили новые Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 (далее – Правила от 30 апреля 2013 г. № 384).

Согласно указанным Правилам от 30 апреля 2013 г. № 384 Управление осуществляло по заявкам согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности в случае их реализации на территории одного субъекта Российской Федерации, Росрыболовство – в случае их реализации во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в случае внедрения указанных процессов и осуществления иной деятельности на территории двух и более субъектов Российской Федерации и в трансграничных водных объектах.

В соответствии с пунктом 9 указанных Правил решение о согласовании деятельности оформляется в виде заключения, и должно содержать в том числе сведения о принимаемых мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 утверждено Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания (далее – Положение),

предусматривающее выполнение юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания посредством искусственного воспроизводства, акклиматизации биоресурсов или рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, в том числе создания новых, расширения или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий, в полном объеме до прекращения такого воздействия на биоресурсы и среду их обитания за счет собственных средств самостоятельно или с привлечением на договорной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих искусственное воспроизводство, акклиматизацию биоресурсов и рыбохозяйственную мелиорацию водных объектов.

В результате принятия Правительством Российской Федерации указанных актов Росрыболовству и его территориальным управлениям впервые предоставлена возможность уже на стадии согласования хозяйствующему субъекту строительства, реконструкции или любой другой деятельности, касающейся состояния запасов водных биоресурсов и среды их обитания, в пределах рассчитанного ущерба водным биоресурсам и после его перевода из натурального в денежное выражение на основе имеющихся нормативных затрат проведения работ по искусственному воспроизводству и рыбохозяйственной мелиорации, установить в качестве компенсационных мероприятий строительство новых или содержание уже имеющихся производственных мощностей за счет средств хозяйствующего субъекта.

Однако в 2013 году и в истекшем периоде 2014 года мероприятия по устранению негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания на территории подведомственной Управлению осуществлялись посредством только искусственного воспроизводства биоресурсов и, преимущественно, пелядью.

При этом, Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ не установлены конкретные сроки проведения хозяйствующим субъектом мероприятий по возмещению вреда, нанесенного водным биоресурсам и среде

их обитания деятельностью, согласованной Росрыболовством или Управлением в рамках проектных материалов.

Вследствие отсутствия конкретных сроков проведения компенсационных мероприятий их реализация растягивается иногда на несколько лет. В 2014 году компенсируется ущерб по согласованным проектам 2011 и 2012 годов.

Компенсация ущерба водным биоресурсам, посредством проведения рыбохозяйственной мелиорации, за исключением восстановительных работ, невозможна, так как «Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам», утвержденная приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (далее – Методика исчисления вреда), не имеет норм в соответствии, с которыми можно было бы определить эквивалентный объем мелиоративных работ применительно к другим водным объектам.

С принятием Методики исчисления вреда расчет размера ущерба осуществляется только на утраченный в результате хозяйственной деятельности суммарный объем потерь ихтиомассы. В стоимостном выражении размер ущерба не определяется, ориентировочно оцениваются только затраты на проведение компенсационных мероприятий.

Методикой исчисления вреда не определены конкретные случаи или объемы ущерба, при которых компенсационные мероприятия должны проводится посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов мероприятий или посредством создания новых, расширения или модернизации существующих мощностей, обеспечивающих проведение таких мероприятий.

При этом ФГУП «Госрыбцентр» в своей оценки затрат на рекомендуемые компенсационные мероприятия посредством искусственного воспроизводства в случае если величина потерь ихтиомассы превышала 10 тонн учитывало капитальные вложения и текущие эксплуатационные затраты, что в десятки раз увеличивало затраты. Однако данный подход, нормативными правовыми актами не определен.

В соответствии с пунктом 57 Методики исчисления вреда в случае невозможности проведения восстановительных мероприятий посредством искусственного воспроизводства отдельных видов водных биоресурсов, состояние запасов которых нарушено, искусственное воспроизводство планируется в отношении других более ценных или перспективных для

искусственного воспроизводства либо добычи (вылова) видов водных биоресурсов с последующим выпуском искусственно воспроизводимых личинок и/или молоди водных биоресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения в количестве, эквивалентном в промысловом возврате теряемым водным биоресурсам.

Выборочный анализ расчетов ущерба ФГУП «Госрыбцентр» показал, что практически весь ущерб вместо восстановления запасов тех ценных водных биоресурсов, которым наносился ущерб при осуществлении хозяйственной деятельности (сибирский осетр, стерлядь, таймень, хариус, муксун, тугун) в проверяемом периоде институтом предлагалось компенсировать посредством выполнения мероприятий по искусственному воспроизводству менее ценных видов водных биоресурсов, преимущественно сазаном, сибирской ряпушкой и пелядью, мотивируя это только отсутствием специализированных производственных мощностей.

С принятием в 2011 году Методики исчисления вреда отменено установленное ранее требование применять при замене одного вида рыб другим поправочного к объему потерь водных биоресурсов, коэффициента, определяемый отношением стоимости теряемой рыбопродукции к стоимости промыслового возврата в оптовых ценах.

В результате процедура замены компенсируемого объекта рыболовства в настоящее время не упорядочена.

Мероприятия по искусственному воспроизводству в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с Правилами организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также подготовки и заключения договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 174 (далее – Правила от 3 марта 2012 г. № 174) и на основании ежегодного плана проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, утверждаемого Росрыболовством.

В соответствии с пунктом 9 Правил от 3 марта 2012 г. № 174 Росрыболовство приказом от 9 апреля 2012 г. № 299 утвердило форму заявки

на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов.

Росрыболовство приказом от 30 октября 2012 г. № 849 утвердило План проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2013 году, то есть до 10 декабря года, предшествующего году, в котором будут осуществляться мероприятия.

Однако, в нарушение пункта 11 Правил от 3 марта 2012 г. № 174 Росрыболовство вносило изменения в указанный План мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в зоне ответственности Управления после 30 июля 2013 года (утверждены приказами Росрыболовства от 7 августа 2013 г. № 587, от 23 октября 2013 г. № 775).

Более того, в План мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2013 году приказом Росрыболовства от 29 мая 2013 г. № 377 постфактум внесены изменения в части добавления мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, срок выполнения которых уже прошел, что содержит признаки наличия коррупциогенных факторов.

Указанными Правилами от 3 марта 2012 г. № 174 также утверждена форма примерного договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, в которой не предусмотрено указание на то, в рамках каких согласованных Управлением видов хозяйственной деятельности компенсируется ущерб посредством искусственного воспроизводства водным биоресурсов.

Форма акта выпуска водных биологических ресурсов утвержденная приказом Росрыболовства от 23 апреля 2012 г. № 345, не предусматривает указание на то, за счет каких средств выпускается молодь (личинка) водных биоресурсов и в рамках каких договоров (контрактов).

В результате идентифицировать выполненные работы по искусственному воспроизводству не представляется возможным.

Приказом Росрыболовства от 27 апреля 2012 г. № 369 «О реализации некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 174» на территориальные управления возложено подписание договоров на искусственное воспроизводство водных

биологических ресурсов, а также участие в учете выпускаемой молодежи (личинок) водного биологического ресурса, ее выпуске, оформлению и подписанию акта выпуска водных биологических ресурсов, принятие результатов мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, выполненных юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) путем подписания акта-сдачи-приемки работ.

В утвержденном Плане мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2013 году, в заключенных договорах на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, а также в актах выпуска водных биологических ресурсов не указывается по какому объекту, внедрению новых технологических процессов, а также осуществлению иной деятельности планируется произвести выпуск (или выпущено) молодежи (личинок) водных биологических ресурсов в водные объекты, что приводит к затруднению в идентификации проектов, по которым производится компенсация ущерба.

Управлением заключались договоры на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов в целях компенсации ущерба с хозяйствующим субъектом по нескольким согласованным проектам, в которых указывалось общее количество выпускаемой молодежи. При этом в договорах не указывалось, по каким проектам должен возмещаться ущерб. Акты выпуска водных биологических ресурсов также не содержали сведений, по каким проектам и по какому договору выпускается молодежь, что может привести к невыполнению мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов за счет компенсационных средств.

Так, Управление заключило с ЗАО «РН-Шельф-Дальний Восток» договор на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов от 23 апреля 2013 г. № 13-154 по 5 согласованным проектам 2013 года и по 3 согласованным проектам 2012 года.

Согласно указанному договору ЗАО «РН-Шельф-Дальний Восток» обязано осуществить мероприятия по искусственному воспроизводству путем выпуска молодежи муксуна в количестве 1 449,4 тыс. штук средней штучной навеской 1,5 грамма до 31 декабря 2013 года в реки Обь-Иртышского бассейна, в том числе по согласованию проектов 2013 года – 1 372,1 тыс. штук и по согласованию проектов 2012 года – 77,3 тыс. штук.

Таким образом, выпуск молоди водных биологических ресурсов в 2013 году по 8 согласованным Росрыболовством проектам составил 1 449,4 тыс. штук молоди муксуна, или 100 % от начисленного размера вреда, причиненного водным биоресурсам.

С принятием в 2011 году Методики исчисления вреда и отказом от расчета ущерба в денежном выражении процент исполнения запланированного комплекса компенсационных мероприятий, как в количественном так и в денежном (расчетно) выражении сократился по Управлению в десятки раз.

Выполнение мероприятий по воспроизводству водных биологических ресурсов в качестве компенсационных мероприятий хозяйствующими субъектами на территории Управления приведены в таблице.

	ВБР	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	1 октября 2014 года	Итого
Согласовано проектов с ущербом, штук		196	302	581	846	521	2446
Величина ущерба, млн. штук	личинка	0,94	79,69	464,17	68,76	215,98	829,54
	молодь	20,28	52,28	531,33	1799,86	387,12	2790,88
	итого	21,22	131,97	995,50	1868,62	603,10	3620,42
Компенсировано, млн. штук	личинка	-	-	3,24	-	70,49	73,73
	молодь	24,88	76,04	-	9,95	29,62	140,49
	итого	24,88	76,04	3,24	9,95	100,11	214,22
% исполнения		117,3	57,6	0,3	0,5	16,6	5,9
Стоимость компенсационных мероприятий, млн. рублей) (расчетно)		26,02	105,63	601,52	1832,1	453,13	3018,4
Стоимость компенсированного ущерба, млн. рублей (расчетно)		17,47	56,5	0,64	14,0	46,54	135,12
% исполнения		67,1	53,5	0,1	0,8	10,3	4,5

В 2013 году объем выполненных мероприятий по выпуску молоди водных биологических ресурсов составил 9,95 млн. штук, или 0,5 % от начисленного ущерба. Компенсирован ущерб на сумму 14 млн. рублей, или 0,8 % от суммарной стоимости компенсационных мероприятий.

За 4 года и 9 месяцев Росрыболовством и Управлением было согласовано 2 446 проектов по размещению объектов, а также внедрению новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания с наносимым ущербом путем выпуска молоди (личинки) в размере 3 620,42 млн. штук (молоди – 2 790,88 млн. штук и

личинки – 829,54 млн. штук). Стоимость компенсационных мероприятий (расчетно) составила 3 018,4 млн. рублей. За указанный период выпуск молоди и личинок составил 214,22 млн. штук. Компенсирован ущерб на сумму 135,12 млн. рублей, или 4,5 % от начисленного ущерба.

Компенсационные мероприятия по согласованным проектам были выполнены лишь на 5,9 % от рассчитанного ущерба наносимого водным биологическим ресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности.

Управление не достаточно эффективно осуществляло контроль за возмещением вреда, причиненного водным биоресурсам при осуществлении хозяйственной деятельности, в результате согласованные компенсационные мероприятия в полном объеме не выполнялись и ущерб, нанесенный водным биоресурсам не компенсировался.

Кроме того, мероприятия по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания, не выполнялись по причине того, что:

- хозяйствующие субъекты, планирующие осуществление компенсационных мероприятий в зоне ответственности Управления направляли заявки в Росрыболовство без предварительного согласования с рыбохозяйственными предприятиями (по объемам, видовому составу и срокам выпуска водных биоресурсов);

- в 2012 – 2013 годах в План проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов Росрыболовство включало мероприятия без учета биологических особенностей, выпускаемых водных биоресурсов и имеющихся в наличии мощностей рыбохозяйственных предприятий по объему выпуска водных биоресурсов;

- ФГУП «Госрыбцентр» на основании мониторинговых исследований ежегодно определяло предельно-допустимый объем выпуска водных биоресурсов, являющийся основанием включения определенных при согласовании хозяйственной деятельности мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов хозяйствующими субъектами в План по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов. Так, в 2013 – 2014 годах объем возможных работ по выпуску водных биоресурсов в естественные водные объекты превышал приемную емкость, что повлекло за

собой отказы со стороны Росрыболовства по включению заявок хозяйствующих субъектов в План по искусственному воспроизводству.

Требования статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» о полном возмещении заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности вреда окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, не выполняются.

В соответствии с частью первой статьи 38 Федерального закона «Об охране окружающей среды» ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды.

При этом, законодательством не предусмотрена ответственность за не регулярное выполнение предусмотренного проектной документации плана компенсационных мероприятий, предусматривающего их выполнение на всем периоде строительства или иного вида хозяйственной деятельности, в результате которого наносится ущерб водным биоресурсам и среде их обитания.

Как показала проверка действующий механизм проведения компенсационных мероприятий посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов является недостаточно эффективным. Хозяйствующие субъекты не в состоянии самостоятельно исполнить обязанности компенсации ущерба посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов, так как это их непрофильный вид деятельности, и вынуждены обращаться к специализированным организациям, оплачивая работы по предложенным ими расценкам, которые не во всех случаях соответствуют объему затрат, ориентировочно определенному при расчете ущерба.

Однако и в этом случае выполнение планируемых компенсационных мероприятий оказывается невозможным по причине отсутствия необходимого количества рыбопосадочного материала у специализированных организаций.

Специализированные рыборазводные организации, даже имея производственные мощности, не могут их полностью задействовать. Существующее законодательство не предусматривает механизма выделения специализированным рыборазводным организациям соответствующих квот на добычу производителей для искусственного воспроизводства в целях осуществления хозяйствующими субъектами компенсационных мероприятий, так как программу по рыболовству и заявку на квоты на добычу (вылов) водных биоресурсов заблаговременно должен подавать сам хозяйствующий субъект, что на практике нереализуемо, особенно учитывая многолетний цикл работ по искусственному воспроизводству сиговых видов рыб и отсутствие у хозяйствующих субъектов соответствующих производственных мощностей.

Управление информировало Росрыболовство (письма от 13 октября 2012 г. № 05-05/4215, от 20 февраля 2013 г. № 05-05/887) что созданный механизм выполнения компенсационных мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в зоне ответственности Управления не работает. Хозяйствующие субъекты предпочли бы компенсировать ущерб государству в денежном выражении, о чем свидетельствует обращение ОАО «Сургутнефтегаз» (письмо от 14 января 2014 г. № 01-57-05-08-8).

Однако принятое Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380) не позволяет сделать этого.

Учитывая, что на территории Ямала-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов и Тюменской области реализуются крупнейшие проекты, существуют риски не возмещения ущерба, наносимого водным биологическим ресурсам в значительных объемах.

В 2013 году Управлением согласованы 4 крупных проекта (обустройство газоконденсатного месторождения, строительство новой железнодорожной линии, обустройство месторождения нефти) по которым определено компенсировать ущерб посредством выпуска в водные объекты Обь-Иртышского бассейна в количестве 32,26 млн. штук молоди пеляди. Исходя из установленных приказом Росрыболовства от 18 ноября 2011 г. № 1129 расценок

на государственный заказ по искусственному воспроизводству затраты на компенсацию ущерба расчетно составляют 32,6 млн. рублей.

Однако утверждаемыми Росрыболовством Планами мероприятий по воспроизводству водных биологических ресурсов в 2013 и 2014 годах предусмотренные проектной документацией ежегодные мероприятия по компенсации ущерба не предусмотрены, договоры Управлением не заключались, выпуск молоди не осуществлялся. При этом проекты по строительству реализуются.

Следует особо отметить отсутствие на настоящий момент компенсационных мероприятий, реализуемых на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках инвестиционного проекта «Строительство объектов Морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе». Морской порт Сабетта предназначен для транспортировки сжиженного природного газа и газового конденсата, для чего будут использоваться суда, танкеры и газовозы емкостью 170 тысяч кубометров. На судоходном пути потребуются глубины до 14,5 метров.

Проводимые дноуглубительные работы в районе порта Сабетта способны нанести непоправимый ущерб экосистеме Обской губы, которая представляет собой гигантский водоем шириной 35-80 километров, протянувшийся с юга на север от дельты реки Оби до Карского моря на 800 километров. Эстуарий по своим условиям неоднороден и включает пресноводную экосистему всего Обь-Иртышского бассейна в южной и средней частях и солоноватоводную – на севере. Водоем является местом сосредоточения большого количества ценных видов рыб, таких как осетр, омуль, муксун, нельма, чир, пелядь, ряпушка, корюшка и других.

Ущерб, наносимый только строительством объектов Морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал оценен в размере 8,46 тыс. тонн потерь ихтиомассы. Для его компенсации требуется выпуск 1 585,4 млн. штук молоди ценных видов рыб, в том числе осетровых – 9,3 млн. штук, пеляди – 1 549,8 млн. штук, муксуна – 26,3 млн. штук.

Рассчитанные объемы рыболовной продукции должны быть выпущены в течение 5–7 лет в водные объекты Обь-Иртышского бассейна.

Общие эксплуатационные затраты по данному проекту составят 1 768,0 млн. рублей. Затраты на мероприятия по компенсации постоянного ущерба – 511,2 тыс. рублей/год (однократно учтены в общих эксплуатационных затратах).

Письмом Росрыболовства от 4 декабря 2013 г. № 6391-ВС/У02 согласована деятельность, предусмотренная проектной документацией «Строительство объектов Морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» (основные объекты морского порта).

При этом в согласовании отмечено, что в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне отсутствуют рыболовные заводы, способные осуществить выпуск такого количества молоди рыб, так как воспроизводственные мощности существующих рыболовных заводов (до 100 млн. экз. молоди сиговых и 2,6 млн. экз. молоди осетровых видов рыб в год) эксплуатируются с учетом необходимости выполнения государственных заданий и государственных контрактов по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

Приемная емкость, ограниченная кормовой базой Обской губы, способны ежегодно обеспечивать воспроизводство, выживаемость и нагул порядка 200-250 млн. экз. молоди сиговых и осетровых видов рыб.

Таким образом, ущерб, который определяется по результатам согласований проекта «Строительство объектов Морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» многократно превышает существующие в регионе воспроизводственные мощности и приемную емкость бассейна.

Исходя из этого, возникает объективная необходимость проведения мероприятий, направленных на оптимизацию компенсационных мероприятий и применения, при их планировании и осуществлении, комплексного подхода, основанного на использовании всех имеющихся для этого допустимых направлений работ, предусмотренных Положением о мерах по сохранению

водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380.

В этой связи, при реализации данного проекта необходимо разработать комплексную программу компенсационных мероприятий по восстановлению нарушаемого состояния водных биоресурсов и среды их обитания в Обской губе, предусматривающую в том числе:

- искусственное воспроизводство водных биоресурсов с последующим выпуском молоди воспроизводимых видов рыб, исходя из наличия существующих воспроизводственных мощностей и приемной емкости Обской губы;

- проведение рыбохозяйственной мелиорации рек, впадающих в Обскую губу, обеспечивающей увеличение пропуска производителей рыб к естественным нерестилищам, эффективности естественного воспроизводства и рыбопродуктивности этих рек (расчистка русел рек от завалов);

- создание новых, расширение и модернизацию существующих рыбоводных заводов с применением менее затратных и более эффективных технологий искусственного воспроизводства водных биоресурсов с последующим выпуском молоди воспроизводимых видов рыб;

- наблюдение и оценку эффективности проводимых компенсационных мероприятий в целях их своевременной корректировки.

По итогам совещания по вопросу реализации проекта «Ямал СПГ» 25 сентября 2013 года (г. Салехард) Президентом Российской Федерации В.В.Путиным было дано поручение Правительству Российской Федерации (от 15 октября 2013 г. № Пр-2416) в части принятия решений, направленных на оптимизацию компенсационных мероприятий в связи с негативным воздействием на состояние водных биоресурсов в Ямало-Ненецком автономном округе при проведении дноуглубительных работ, с учетом проводимых в этом автономном округе мероприятий по восстановлению биоресурсов.

Между тем, реализация компенсационных мероприятий не начата, значительная часть средств через различные экологические фонды и посреднические организации расходуются на мониторинговые исследования,

для чего с НИИ Росрыболовства заключаются соответствующие договоры.

Так, только ФГУП «Госрыбцентр» за период с 2012 по 2014 год выполнены четыре и планирует выполнить еще один подобный договор на общую сумму 34 538,5 тыс. рублей, в том числе по двум договорам с ООО «Эко-Экспресс-Сервис» на общую сумму 17 038,46 тыс. рублей и трем договорам Международный экологический фонд «Чистые моря» 17 500,0 тыс. рублей.

Выпуск молоди водных биоресурсов ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» и ФГУП «Госрыбцентр» в 2013 году составил 3,1 млн. штук, или 103,0 % от установленного плана.

Объемы выпуска водных биоресурсов за счет компенсационных средств составил 9,95 млн. штук, в том числе сиговых видов рыб (муксуна, чира, сига пыжьяна) – 9,14 млн. штук, за счет собственных средств предприятий – 96,7 млн. штук, или 74,6 % от запланированного объема, в том числе молоди – 0,45 млн. штук, или 58,4 %, личинок – 96,2 млн. штук, или 74,7 %.

Всего в 2013 году было выпущено молоди (личинок) водных биологических ресурсов в количестве 109,7 млн. штук, или 77,0 % от установленного задания (142,5 млн. штук).

В результате несвоевременного размещения Росрыболовством государственного заказа и заключения с ФГУП «Госрыбцентр» государственного контракта от 15 ноября 2012 г. № 0173100013512000069-0007297-01, то есть спустя 2,5 месяца с начала рыбоводного сезона, были созданы риски не выполнения государственного заказа и неэффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на его обеспечение.

Кроме того, выделенные ФГУП «Госрыбцентр» в целях обеспечения выполнения указанного государственного контракта квоты для отлова производителей муксуна в объеме 0,72 тонн остались не востребованы в полном объеме. Направление данных ресурсов на другие цели, в том числе для промышленного освоения, Росрыболовством своевременно не было сделано, что свидетельствует о не исполнении агентством функции по рациональному использованию водных биоресурсов, определенной пунктом 1 Положения о Росрыболовстве, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству».

Как показала проверка, действующие Временные биотехнические показатели по разведению молоди (личинок), выращенной в учреждениях и на предприятиях, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, занимающихся искусственным воспроизводством водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Росрыболовства от 8 сентября 2011 г. № 912, на основании которых ФГУП «Госрыбцентр» производился расчет ресурсного обеспечения при формировании программы рыболовства, несовершенны, определяют только усредненные показатели и при усовершенствовании технологии из расчетного объема ресурсного обеспечения возможно получение сверхпланового количества рыболовной продукции.

В связи с этим по результатам проверки отмечена необходимость установления допустимых отклонений биотехнических нормативов.

ФГУП «Госрыбцентр» в мае 2013 года было выпущено 2,87 млн. штук личинок муксуна в водоем «Зимний сор» (площадью 234 га) под выпуск молоди по государственному контракту от 15 ноября 2012 г. № 0173100013512000069-0007297-01. Указанный водоем был закреплен за ООО «Югорский рыболовный завод». В связи с закреплением данного водоема для целей товарного рыболовства за хозяйствующим субъектом, ФГУП «Госрыбцентр» не смогло воспользоваться предоставленной ему приказом Росрыболовства от 20 февраля 2013 г. № 120 квотой на добычу хищных и малоценных видов рыб в размере 35,0 тонн, в целях предотвращения выедания молоди в местах выпуска молоди муксуна, осуществляемого в рамках государственного контракта от 15 ноября 2012 г. № 0173100013512000069-0007297-01. Таким образом, не были в полном объеме соблюдены требования действующих на тот момент Правил от 3 марта 2012 г. № 174, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 которых искусственное воспроизводство водных биоресурсов включает в себя отлов хищных и малоценных видов водных биоресурсов в целях предотвращения выедания молоди водных биоресурсов в местах ее выпуска.

Кроме того, Росрыболовством не была уменьшена окончательная оплата по государственному контракту от 15 ноября 2012 г. № 0173100013512000069-0007297-01 в связи с невыполнением части работ, предусмотренных технологическим циклом. При этом акт сдачи-приемки выполненных работ подписан Росрыболовством без замечаний. В связи с отсутствием сметы к государственному контракту оценить сумму неэффективных бюджетных расходов не представляется возможным.

Контроль и надзор за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

В проверяемом периоде Управление осуществляло государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В нарушение пункта 4 статьи 43.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на момент проверки не установлен.

В 2013 году Управлением было проведено 216 проверок, в том числе по плану – 208 проверок или 97,2 % от запланированных проверок. Общее количество внеплановых проверок составило 8.

Не проведено 6 проверок, в том числе: из-за прекращения деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя – 3 проверки и ввиду воспрепятствования со стороны проверяемых лиц – 3 проверки.

Внеплановые проверки проводились по заявлениям и жалобам граждан и юридических лиц, а так же по обращениям прокуратуры.

Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых были выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 57 единиц, в том

числе по результатам плановых проверок – 53 единицы и по результатам внеплановых проверок – 4 единицы.

По фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях по 62 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, наложены административные наказания – на 55. Общая сумма наложенных штрафов в 2013 году составила 2 520 тыс. рублей, уплачено – 1 325 тыс. рублей, или 52,6 % от наложенных штрафов.

В 2013 году инспекторской работой в Управлении занимались 112 человек, или на 21,7 % меньше чем в 2012 году.

Площадь поверхности водных объектов на одного инспектора в 2013 году составляла 119 кв. км, или на 33 кв. км. больше чем в 2012 году.

За 2013 год должностными лицами Управления выявлено административных правонарушений в количестве 7888 нарушений, что на 1996 дел меньше, чем за 2012 год.

В сфере рыболовства составлено 5 917 протоколов, или 88,4 % к уровню 2012 года, в сфере среды обитания – 1 592 протокола, или 70,9 %.

Как показала проверка в 2013 году практически по всем показателям произошло снижение по сравнению с предыдущим годом.

По выявленным правонарушениям наложено штрафов на сумму 23 782,0 тыс. рублей, что на 3,5 % больше, чем в 2012 году. Взыскано 18 796,9 тыс. рублей, что ниже показателя 2012 года на 1,4 %. При этом процент взыскания в 2013 году снизился и составил 79,0 % (в 2012 году – 83,0 %).

Нарушителям природоохранного законодательства предъявлено ущерба на сумму 2 250,3 тыс. рублей, или в 2 раза меньше, чем в 2012 году (4 454,5 тыс. рублей), взыскано – 2 361,5 тыс. рублей, или на 41,8 % меньше прошлого года.

Изъято 20,74 тонны водных биологических ресурсов, или 78,6 % к уровню прошлого года и 13,1 тыс. штук орудий лова (98,1 %). У нарушителей природоохранного законодательства изъято до принятия судебного решения

1 792 транспортных средства и лодочных моторов, или на 7,2 % меньше, чем в 2012 году.

Количество нарушений в пересчёте на 1 инспектора увеличилось с 71,3 до 76,7 дел, средняя сумма штрафа, наложенная на один протокол, увеличилась с 2 442 до 3 015 рублей, или на 19 %.

Проверка показала, что несовершенство действующего законодательства в сфере добычи водных биологических ресурсов создаёт благоприятную почву для браконьерства и не позволяет территориальным органам Росрыболовства в полной мере реализовывать возложенные на них обязанности.

Так, одним из оснований привлечения к уголовной ответственности является незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, если это деяние совершено с причинением крупного ущерба (пункт «а» части 1 статьи 256 Уголовного кодекса Российской Федерации). При этом, размер ущерба нанесённого в результате вылова рыбы в стоимостном выражении, который будет считаться крупным не определён, в связи с этим имеются случаи вынесения оправдательных приговоров и необоснованно вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (пункт 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2010 г. № 26).

Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в статьи 62 и 303 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части замены института понятых на процессуальную фиксацию при проведении процессуальных действий.

При этом, соответствующие поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях позволяющие проводить процессуальные действия в отсутствие понятых с применением фото или видео фиксации были внесены Федеральным законом от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», то есть спустя 1 год и 7 месяцев.

Кроме того, проводимые плановые проверки не всегда эффективны, так как в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», они проводятся не чаще чем один раз в три года, а срок привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды составляет один год со дня совершения административного правонарушения. Выявляемые в ходе плановых проверок правонарушения, совершенные более года назад, остаются без надлежащей правовой оценки.

В соответствии с пунктом 8 Правил реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 367, изъятая незаконно добытая рыба (частиковые, сиговые и карповые виды рыб) подлежит передаче должностными лицами Управления в Российский фонд федерального имущества по акту приёма-передачи для реализации или уничтожения.

Учитывая специфику работы органов рыбоохраны (проведение многодневных рейдов на большом расстоянии от населённых пунктов на маломерном судне), обеспечение сохранности рыбы и её пригодности в пищу, что требуется для передачи в Росимущество, затруднено, а в летний период практически невозможно.

Кроме того, в соответствии с пунктами 3 и 4 Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 694, перед передачей рыбы в Росимущество сотрудникам Росрыболовства необходимо проверить её качество (включая

проверку безопасности) в порядке, установленном органом, осуществляющим государственный надзор и контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и провести оценку рыбы.

Действия по проверке качества рыбы, её оценка и хранение в специальных температурных условиях до момента передачи в Росимущество, требуют финансовых затрат, не соразмерных с денежными средствами, которые будут получены от реализации изъятой рыбы.

Норма статьи 54 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ позволяющая возвратить незаконно добытые осетровые и лососевые виды рыб в среду их обитания, на все остальные виды рыб не распространяется, что не позволяет принять меры по сохранению водных биоресурсов и влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета по доставке и хранению незаконно добытой рыбы до момента передачи ее представителям Росимущества.

Для исчисления размера взыскания за ущерб, причинённый водным биологическим ресурсам применяются таксы, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 г. № 724, которые утратили свою актуальность.

Так, например, такса за незаконный вылов одной особи, вне зависимости от размера и веса, муксуна и стерляди составляет 420 рублей, а среднерыночная цена в местах их вылова от 1000 рублей за килограмм. Нарушителям экономически выгодно незаконно вылавливать рыбу и продавать её, так как в случае задержания, предъявляемые к ним иски мизерны, по сравнению с выгодой, которую они получают от реализации незаконно добытой рыбы.

Порядок контроля за исполнением обязательств по осуществлению компенсационных мероприятий по искусственному воспроизводству отсутствует.

9. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. За 4 года и 9 месяцев было согласовано 2 446 проектов по размещению объектов, а также внедрению новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания с

наносимым ущербом путем выпуска молоди (личинки) в размере 3 620,42 млн. штук. Стоимость компенсационных мероприятий (расчетно) составила 3 018,4 млн. рублей. За указанный период компенсационные мероприятия по согласованным проектам были выполнены лишь на 5,9 % от рассчитанного ущерба. Компенсирован ущерб на сумму 135,12 млн. рублей, или 4,5 % от начисленного ущерба.

10.2. Механизм планирования компенсационных мероприятий (с учетом всех направлений), предусмотренных Положением о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380, на настоящий момент не выработан. Компенсационные мероприятия реализуются посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов. Строительство новых, модернизация и реконструкция ранее созданных мощностей не осуществляются. Возможности проведения компенсационных мероприятий в отношении объектов рыболовства, которым наносится вред, крайне ограничены. Вместо восполнения утрачиваемых запасов ценных видов рыб, таких как сибирский осетр, стерлядь, таймень, хариус, муксун, тугун компенсационные мероприятия проводятся посредством искусственного воспроизводства преимущественно сиговыми видами рыб (пелядь).

10.3. Правовая база по устранению последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания, а также по искусственному воспроизводству водных биоресурсов требует корректировки.

10.3.1. Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не установлены конкретные сроки проведения хозяйствующим субъектом мероприятий по возмещению вреда, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания деятельностью, согласованной Росрыболовством или управлением в рамках проектных материалов. В связи с этим в 2014 году компенсируется ущерб по согласованным проектам 2011–2012 годов.

10.3.2. Минсельхозом России не выполнены требования пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг»: административный регламент по предоставлению государственной услуги по приему и рассмотрению заявок на согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания не был принят.

10.3.3. Методикой исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166, исчисление размера вреда от планируемой деятельности в денежном выражении не предусмотрено, последствия негативного воздействия оцениваются в виде суммарного объема потерь ихтиомассы, которые предлагается хозяйствующим субъектам компенсировать посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов. При замене одного вида рыб другим, более ценным или видом, для воспроизводства которого в регионе могут быть созданы соответствующие условия, не используется применяемый ранее поправочный коэффициент к объему потерь водных биоресурсов, определяемый отношением стоимости теряемой рыбопродукции к стоимости промыслового возврата в оптовых ценах. В результате процедура замены компенсируемого объекта рыболовства ничем не регламентирована.

Указанная Методика не предусматривает норм в соответствии, с которыми можно было бы определить объемы компенсационных мероприятий эквивалентные негативному воздействию на водные биоресурсы и среду их обитания путем проведения работ по рыбохозяйственной мелиорации применительно к другим водным объектам.

10.3.4. В утверждаемом Плана мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов на соответствующий год, заключаемых договорах на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, а также в актах выпуска водных биологических ресурсов отсутствует информация об объекте строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в рамках реализации которой предусмотрено

произвести выпуск молоди (личинок) водных биологических ресурсов в водные объекты, в результате чего идентификация выполненных работ и, соответственно, оценка полноты компенсации ущерба по каждому из указанных объектов не представляются возможными.

10.3.5. Временные биотехнические показатели по разведению молоди (личинок), выращенной в учреждениях и на предприятиях, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, занимающихся искусственным воспроизводством водных биологических ресурсов, утвержденные приказом Росрыболовства от 8 сентября 2011 г. № 912, определяют только усредненные показатели без установления допустимых отклонений. В результате при усовершенствовании технологии из расчетного объема ресурсного обеспечения государственного задания (заказа) возможно получение неучтенного сверхпланового количества рыболовной продукции, используемой в коммерческих целях.

10.4. При размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг были допущены нарушения положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе:

10.4.1. Росрыболовством был нарушен подпункт «ж» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 и пункт 8 Порядка предварительного согласования совершения федеральным бюджетным учреждением, в отношении которого Федеральное агентство по рыболовству осуществляет функции и полномочия учредителя, крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», утвержденного приказом от 26 ноября 2010 г. № 968, согласовав крупную сделку ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» спустя 90 дней с момента последнего обращения за согласованием;

в нарушение части 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» были заключены договоры с ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96» на приобретение рыболовной икры сибирского осетра без согласия

Росрыболовства, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения;

в нарушение статей 4 и 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» в 2013 году разместило заказ на поставку оплодотворенной икры сибирского осетра для выполнения государственного задания и заключило договоры после осуществления закупки икры у ФГУП «Госрыбцентр» и ООО «Пышма-96»;

оплата по заключенным договорам на поставку икры ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» не осуществлена. По состоянию на 1 января 2014 года ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» имеет задолженность за полученную оплодотворенную икру сибирского осетра в размере 1 832,6 тыс. рублей, в том числе перед ФГУП «Госрыбцентр» – 1 635,1 тыс. рублей и ООО «Пышма-96» – 197,5 тыс. рублей;

10.4.2. В нарушение части 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 94-ФЗ, в документации об открытых аукционах в электронной форме на право заключения договоров на поставку автомобилей, в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» не были указаны порядок расчета использования коммерческих предложений, а также реквизиты указанных коммерческих предложений, поступивших на запросы информации о ценах.

10.4.3. В нарушение пункта 19 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о количестве и об общей стоимости заключенных договоров ежемесячно на официальном сайте ФГУП «Госрыбцентр» не размещало.

10.5. Росрыболовство утвердило ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» государственное задание на выполнение государственных работ на 2013–2015 годы с нарушением установленного срока пунктом 3 Порядка формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного

задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671.

10.6. Необоснованное завышение нормативных затрат на выполнение государственного задания ФГБУ «Нижеобьрыбвод» по формированию ремонтно-маточного стада привело к его значительному перевыполнению – в 27,5 раза, а государственное задание по рассмотрению материалов и выдаче заключений по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания – в 5,3 раза что свидетельствует об отсутствии со стороны Росрыболовства должного контроля за обоснованностью плановых и исходных данных, представленных учреждением.

Так для формирования ремонтно-маточного стада в объеме 1,5 тысячи штук Росрыболовство утвердило объем финансового обеспечения в сумме 2 498 тыс. рублей (без учета затрат на содержание имущества). Фактически в пределах указанного финансового обеспечения было сформировано стадо осетровых различных возрастных групп в количестве 41,32 тыс. штук, то есть в 27,5 раза больше установленного объема.

Нормативные затраты по рассмотрению материалов и выдаче заключений по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания с учетом объемов выполненного задания также оказались завышены в 5,3 раза.

Основной причиной отклонений является отсутствие регламентов, общих технических требований по выполняемым в рамках государственного задания бюджетными учреждениями работам. Отсутствуют утвержденные единые нормативы трудозатрат, нормы водо-, тепло- и электропотребления, а также нормативы расходования кормов, твердого топлива, материалов и материальных запасов, используемых в процессе производства.

10.7. В нарушение положений о филиалах ФГУП «Госрыбцентр» не утверждало планы финансово-хозяйственной деятельности, в результате филиалы осуществляли несвойственные им и не предусмотренные уставом предприятия виды деятельности.

10.8. Отсутствие со стороны Росрыболовства управленческих решений привело к неэффективному использованию государственной собственности:

в 2012–2013 годах из 7 теплоходов переданных Управлению в оперативное управление для осуществления функций государственного

контроля (надзора) ни одно судно не использовалось, из-за не укомплектованности экипажами. При этом Управлением не принимались меры по эффективному использованию федерального имущества, на содержание которого в 2013 году было израсходовано средств федерального бюджета в размере 749,7 тыс. рублей;

ФГБУ «Нижеобьрыбвод» также не использовало в своей производственной деятельности недвижимое имущество: 3 теплохода, 2 катера и 2 озерно-речных несамоходных живорыбных судна, из-за отсутствия освидетельствования по безопасности плавания и эксплуатации судов внутреннего водного транспорта.

10.9. В нарушение подпункта 11 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Росрыболовство не осуществляло контроль за использованием по назначению принадлежащего ФГУП «Госрыбцентр» имущества:

в течение прошедших двух с половиной лет Агентством не были приняты решения по использованию имущества Ялуторовского филиала предприятия, который с 2011 года прекратил свою производственную деятельность, что повлекло за собой неэффективные расходы предприятия на его содержание порядка 1 500,0 тыс. рублей;

ФГУП «Госрыбцентр» не используется судно морского класса типа РС-300, предназначенное для проведения мониторинговых исследований в эстуариях Карского моря в связи с развернутыми широкомасштабными работами по освоению месторождений углеводородного сырья из-за неудовлетворительного состояния электрооборудования и двигателей требующих капитального ремонта. Неэффективные расходы предприятия, связанные со стоянкой указанного судна за 2013 год и 9 месяцев 2014 года, составили 2 229,7 тыс. рублей;

нерезультативные расходы федерального бюджета, выделенные в период 2004–2009 годов на реконструкцию и расширение Абалакского экспериментального рыбозаводного завода, составили 67 050,0 тыс. рублей, что свидетельствует о невыполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств. Незавершенное строительство, готовность которого составляет 60 %, продолжает числиться за ФГУП «Госрыбцентр», несмотря на то, что в 2012 году завод был передан на баланс ФГБУ «Нижнеобьрыбвод».

10.10. Права на имущество, находящееся в распоряжении проверяемых объектов не зарегистрированы в полном объеме.

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не зарегистрировано право оперативного управления ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» по 4 нежилым помещениям общей площадью 504,2 кв. метра; право собственности Российской Федерации по 2 объектам (гаражные боксы) ФГУП «Госрыбцентр»; право постоянного бессрочного пользования на 8 земельных участков, находящихся в пользовании Управления и на 5 земельных участков, находящихся в пользовании ФГБУ «Нижнеобьрыбвод».

10.11. Списание пришедших в негодность основных средств проверяемыми объектами осуществлялось неудовлетворительно. По состоянию на 1 октября 2014 года на балансе Управления числятся 290 единиц основных средств, на балансе ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» – 9 единиц, подлежащих к списанию, так как находятся в нерабочем состоянии и ремонту не подлежат.

10.12. В нарушение пункта 11 Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также подготовки и заключения договора на искусственное воспроизводство водных биоресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 174 Росрыболовство вносило изменения в План мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2013 году после 30 июля 2013 года (приказы от 7 августа 2013 г. № 587, от 23 октября 2013 г. № 775).

10.13. Несовершенство действующего отраслевого законодательства создаёт благоприятную почву для браконьерства и не позволяет территориальным органам Росрыболовства в полной мере реализовывать возложенные на них функции контроля (надзора).

10.13.1. В нарушение пункта 4 статьи 43.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на момент проверки не установлен.

10.13.2. Размер ущерба нанесённого в результате вылова рыбы в стоимостном выражении, который будет считаться крупным не определён, в связи с этим имеются случаи вынесения оправдательных приговоров и необоснованно вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

10.13.3. Выявляемые в ходе плановых проверок правонарушения, совершенные более года назад, остаются без надлежащей правовой оценки, так как частью 2 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено проведение проверок не чаще одного раза в три года, а срок привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

10.13.4. Норма статьи 54 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ позволяющая вернуть незаконно добытые осетровые и лососевые виды рыб в среду их обитания, на все остальные виды рыб не распространяется, что не позволяет принять меры по сохранению водных биоресурсов и влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета по доставке и хранению незаконно добытой рыбы до момента передачи ее представителям Росимущества.

10.13.5. Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 г. № 724, утратили свою актуальность.

10.13.6. Порядок контроля за исполнением обязательств по осуществлению компенсационных мероприятий по искусственному воспроизводству отсутствует.

11. Предложения.

11.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову;
заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации –
руководителю Федерального агентства по рыболовству И.В.Шестакову.

11.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

11.3. Направить отчет в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,

Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 7 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев

СОГЛАСОВАНО:
Заместитель руководителя
Службы – начальник управления
«Т» СЭБ ФСБ России

И.Р.Тямушкин

Приложение № 1
к отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности, направленных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания в 2013 году (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности, направленных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания в 2013 году (совместно с ФСБ России)»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Федеральные законы Российской Федерации:
	от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации;
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ и от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации;
	от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
	от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
	от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;
	от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
	от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
	от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
	от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»

	Российской Федерации»;
	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
	от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
	от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
	от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
	от 17 июля 2001 г. № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю».
2.	Указы Президента Российской Федерации:
	от 30 мая 2008 г. № 863 «О Федеральном агентстве по рыболовству»;
	от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
	от 17 октября 2013 г. № 781 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы»;
	от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ».
3.	Постановления Правительства Российской Федерации:
	от 25 июня 2009 г. № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении»;
	от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий»;
	от 11 июня 2008 г. № 444 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по рыболовству»;
	от 28 июля 2008 г. № 569 «Об утверждении Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания»;
	от 6 июня 2003 г. № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»;
	от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений»;
	от 3 марта 2012 г. № 174 «Об организации искусственного

	воспроизводства водных биологических ресурсов, а также о подготовке и заключении договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов»;
	от 12 февраля 2014 г. № 99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов»;
	от 4 октября 1999 г. № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ»;
	от 30 декабря 2002 г. № 940 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»;
	от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»;
	от 26 ноября 2008 г. № 887 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов»;
	от 13 ноября 2009 г. № 921 «Об утверждении Положения об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях»;
	от 22 октября 2008 г. № 775 «Об утверждении Правил оформления, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»;
	от 25 августа 2008 г. № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается»;
	от 30 апреля 2013 г. № 384 «Об утверждении Правил согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»;
	от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»;
	30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых

	проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
	от 19 января 2000 г. № 44 «Об утверждении порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;
	от 9 января 2009 г. № 13 «Об утверждении Правил реализации или уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции»;
	от 26 сентября 2000 г. № 724 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причинённый водным биологическим ресурсам»;
	от 31 мая 2007 г. № 367 «Об утверждении Правил реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки»;
	от 13 ноября 2009 г. № 921 «Об утверждении Положения об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях»;
	от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».
4.	Приказы Минфина России:
	от 30 сентября 2008 г. № 104н «Об утверждении Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации бюджетного процесса федерального уровня»;
	от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (с изменениями);
	от 12 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений»;
	от 6 октября 2008 г. № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету»;
	от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами),

	органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению»;
	от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению»;
	от 11 марта 2013г. № 26н «Об утверждении Правил подготовки и уточнения программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета, за исключением программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора»;
	от 29 октября 2010 г. № 138н «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;
	от 18 июня 2012 г. № 558 «Об утверждении правил предоставления в 2012 – 2014 годах из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Росрыболовство осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ)».
5.	Приказы Росрыболовства:
	от 20 апреля 2011 г. № 405 «Об утверждении Положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству»;
	от 1 октября 2010 г. № 839 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по рыболовству»;
	от 17 сентября 2013 г. № 705 «Об утверждении Положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству»;
	от 23 сентября 2009 г. № 852 «О предоставлении отчетности о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с выполнением полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, и о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях за счет субвенций»;
	от 31 декабря 2008 г. № 511 «Об утверждении Порядка составления утверждения и ведения бюджетных смет федеральных государственных учреждений, федеральных государственных образовательных учреждений и федеральных государственных научных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству»;
	от 15 декабря 2008 г. № 409 «Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Государственный

	научно-производственный центр рыбного хозяйства»;
	от 23 ноября 2012 г. № 952 «О предоставлении водных биологических ресурсов, в пользование для осуществления рыболовства в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации в 2013 году» (с изменениями и дополнениями)»;
	и от 18 декабря 2012 г. № 1087 «О распределении между пользователями, в отношении которых принято решение о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов в 2013 году»;
	от 12 июля 2013 г. № 532 «О внесении изменений в приложение к приказу Федерального агентства по рыболовству от 18 декабря 2012 г. № 1087»;
	от 20 декабря 2012 г. № 1094 «О предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, в 2013 году»;
	от 20 декабря 2013 г. № 1095 «О распределении между пользователями, в отношении которых принято решение о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в 2013 году»;
	от 29 декабря 2012 г. № 1156 «О предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях на Северном и Западно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах в 2013 году»;
	от 6 ноября 2012 г. № 879 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643 на 2013 год»;
	от 18 апреля 2013 г. № 287 «Об организации работ по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов, общий допустимый улов, которых не устанавливается, а также организации контроля за освоением объемов их добычи (вылова)»;
	от 13 апреля 2010 г. № 334 «Об организации работ по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, а также организации контроля за освоением объемов их добычи (вылова)»;
	от 22 апреля 2009 г. № 338 «Об утверждении Порядка определения границ рыбопромысловых участков»;

	от 25 ноября 2011 г. № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам»;
	от 30 октября 2012 г. № 849 «Об утверждении Плана проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2013 году»;
	от 27 апреля 2012 г. № 369 «О реализации некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 174»;
	от 23 апреля 2012 г. № 345 «Об утверждении формы акта выпуска водных биологических ресурсов»;
	от 20 марта 2014 г. № 155 «О реализации некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99»;
	от 19 сентября 2013 г. № 708 «О согласовании строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»;
	от 13 ноября 2009 г. № 1018 «О согласовании размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания»;
	от 9 августа 2012 г. № 669 «О представлении рекомендаций научно-исследовательскими организациями, подведомственными Росрыболовство, в целях формирования ежегодного плана проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов»;
	от 29 декабря 2010 г. № 1107 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Росрыболовства федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности»;
	от 15 декабря 2011 г. № 1257 «О формировании, утверждении и контроле государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Росрыболовство осуществляет функции и полномочия учредителя, а также финансовом обеспечении выполнения государственного задания и переданных Росрыболовством полномочий по исполнению публичных обязательств Российской Федерации перед физическим лицом».

Приложение № 2

к отчету о результатах контрольного мероприятия
 «Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности, направленных на осуществление контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания в 2013 году (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»

**Перечень оформленных актов
 по результатам контрольного мероприятия
 «Проверка использования средств федерального бюджета и
 государственной собственности, направленных на осуществление
 контрольно-надзорных функций, охрану, рациональное использование,
 изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и
 среды их обитания в 2013 году (совместно с Федеральной службой
 безопасности Российской Федерации)»**

№ п/п	Наименование документа	Количество страниц	Дата подписания	Дата регистрации	Номер
1.	Акт проверки в Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству (Тюменская область, г. Тюмень)	на 77 л. с приложением на 80 л.	16 октября 2014 года	20 октября 2014 года	№ км-640/09-02
2.	Акт проверки в федеральном государственном бюджетном учреждении «Нижне-Обское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (Тюменская область, г. Тюмень)	на 59 л. с приложениями на 2 л.	16 октября 2014 года	20 октября 2014 года	№ км-639/09-02
3.	Акт проверки в федеральном государственном унитарном предприятии «Государственный научно-производственный центр рыбного хозяйства» (Тюменская область, г. Тюмень)	на 68 л. с приложениями на 7 л.	16 октября 2014 года	20 октября 2014 года	№ км-644/09-02