

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 56К (1002) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2014 годах на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, правительству Нижегородской области, правительству Пензенской области, правительству Самарской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2014 годах на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета и иные средства, выделенные на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

Финансовая, статистическая, бухгалтерская отчетность, проектная, разрешительная, исполнительная, отчетная документация, справочные, информационно-аналитические материалы, договорные, платежные и иные первичные документы, связанные с использованием средств федерального бюджета на создание технопарков.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва) (далее - Минкомсвязь России, Министерство); правительство

Нижегородской области (г. Нижний Новгород); правительство Пензенской области (г. Пенза); правительство Самарской области (г. Самара).

Срок проведения контрольного мероприятия: август-ноябрь 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить обоснованность выделения средств федерального бюджета на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», а также оценить эффективность и результативность бюджетных расходов на указанные цели.

Вопросы:

- проанализировать нормативную правовую базу, устанавливающую условия и порядок предоставления бюджетных средств на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»;

- проверить достаточность и обоснованность бюджетного финансирования объектов комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»;

- проверить полноту и своевременность выполнения договорных обязательств, включая деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации закупочных процедур, выполнению проектно-изыскательских, строительно-монтажных и прочих работ, наличию необходимой разрешительной и иной документации, соблюдению строительных норм и правил, представлению отчетной документации о финансировании и выполнении работ по реализации комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»;

- проанализировать деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, а также результативность организации контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»;

- проанализировать и оценить эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

Проверяемый период деятельности: 2011-2014 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (с изменениями и дополнениями) (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р) была одобрена комплексная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (далее - Комплексная программа), в соответствии с которой в период 2006-2014 годов планировалось создать технопарки в сфере высоких технологий (далее - технопарки) на территориях 12 субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий» (с изменениями) (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904) федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работ по реализации Комплексной программы, была определена Минкомсвязь России.

Фактически в рамках Комплексной программы в 2007-2014 годах была осуществлена государственная поддержка создания и развития 16 технопарков в 13 субъектах Российской Федерации: в Республике Мордовия, Республике Татарстан (3 технопарка), Калужской, Кемеровской, Московской (2 технопарка), Нижегородской, Новосибирской, Пензенской, Самарской, Свердловской и Тюменской областях, г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

Тамбовской области средства федерального бюджета не выделялись.

Строительство трех технопарков прекращено: 2 - в Московской области и 1 - в г. Санкт-Петербурге (предоставленные в 2007 году средства субсидии на общую сумму 241,7 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет).

Участие Свердловской области и г. Москвы в Комплексной программе до настоящего времени не предусмотрено, финансирование строительства в указанных регионах начато в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2457-р (по результатам проведенного в 2013 году Минкомсвязью России конкурса на право получения субсидии). Проект постановления Правительства Российской Федерации

Федерации, вносящий изменения в Комплексную программу, подготовлен Минкомсвязью России только в октябре 2014 года.

Таким образом, за счет бюджетных средств, выделенных на реализацию Комплексной программы, в период 2007-2014 годов осуществлялось строительство 13 технопарков в 11 субъектах Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативной правовой базы, устанавливающей условия и порядок предоставления бюджетных средств на реализацию Комплексной программы

Правила предоставления в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий (далее - Правила предоставления субсидий в 2007 году и в 2008-2014 годах) были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904.

Этим же постановлением, помимо Правил предоставления субсидий, было утверждено распределение в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие объектов технопарков в сфере высоких технологий, включая разработку проектно-сметной документации (далее - Распределение).

В указанные Правила предоставления субсидий и Распределение неоднократно вносились изменения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616 «О порядке предоставления в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616) утверждены новые Правила предоставления в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (далее - Правила предоставления субсидий в 2013-2014 годах), постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 признано утратившим силу.

В целях реализации Комплексной программы в 2008 году Федеральным агентством по информационным технологиям и за 2009-2014 годы Минкомсвязью России были изданы 14 ведомственных приказов.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616 три из шести ведомственных актов Минкомсвязи России приняты с нарушением установленного срока от 1 до 7,5 месяца), а именно:

- приказ от 5 декабря 2013 года № 385 «Об утверждении форм и сроков представления документов, необходимых для перечисления в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»;

- приказ от 18 декабря 2013 года № 422 «О внесении изменения в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для осуществления взаимодействия с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 декабря 2013 года № 385»;

- приказ от 19 мая 2014 года № 129 «Об утверждении форм и сроков представления отчетов об использовании субсидии из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (далее - отчет об использовании субсидии).

В соответствии с протоколом от 18 октября 2013 года № 156пр заседания конкурсной комиссии по конкурсному отбору субъектов Российской Федерации на право получения в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Минкомсвязи России победителями конкурса признаны Свердловская, Пензенская области, Республика Мордовия и г. Москва (подавшая заявку на участие в конкурсном отборе Нижегородская область не была признана победителем).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2457-р в отношении победителей конкурса утверждено рас-

предделение в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (далее - Распределение в 2013-2014 годах).

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 18 декабря 2013 года № 422 типовая форма соглашения о предоставлении субсидии дополнена пунктом 3.3.24, согласно которому осуществлять расходование средств субсидии разрешается только после включения объектов капитального строительства в федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП).

Согласно письму Минэкономразвития России от 17 сентября 2013 года № 19739-ОС/Д17и в ФАИП на 2013 год включены объекты технопарков Новосибирской и Самарской областей. В связи с поздним предоставлением субсидий победители конкурса (4 субъекта) не смогли обеспечить включение объектов в ФАИП на 2013 год. Использование предоставленных им в 2013 году средств субсидий из федерального бюджета начато в 2014 году.

В целях обеспечения функционирования технопарков в соответствии с Комплексной программой и приказом Минкомсвязи России от 30 марта 2009 года № 47 образована межведомственная комиссия по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий (далее - МВК), действующая на основании соответствующего положения.

В состав МВК входят представители Минкомсвязи России, Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - участников Комплексной программы.

Анализ протоколов заседаний МВК показал, что комиссия созывалась 1 раз в год для принятия решений в целях обеспечения реализации Комплексной программы.

2. Проверка достаточности и обоснованности бюджетного финансирования объектов Комплексной программы

2.1. В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете и об исполнении федерального бюджета на соответствующие финансо-

вые годы и плановые периоды объем бюджетных ассигнований, выделенных за период 2007-2014 годов на реализацию Комплексной программы, составил 13927,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2014 года кассовое исполнение составило 12919,1 млн. рублей, или 92,8 процента.

По информации Минкомсвязи России, в конце 2014 года (с учетом проводимой подготовки к заключению с правительством Москвы соглашения о предоставлении субсидии в 2014 году на сумму 265,8 млн. рублей) кассовое исполнение составит 13184,9 млн. рублей, или 94,7 процента.

В 2009 году Московская область и г. Санкт-Петербург осуществили возврат в федеральный бюджет средств субсидии, предоставленных в 2007 году на строительство технопарков, на общую сумму 241,7 млн. рублей. Иные средства из федерального бюджета в рамках реализации Комплексной программы указанным регионам не выделялись.

Губернатор Московской области Б.В. Громов письмом от 5 сентября 2011 года № I-20867 обратился в Минкомсвязь России с просьбой об исключении из Комплексной программы двух технопарков Московской области, которые планировалось создать в рамках программы.

В связи с нарушением пункта 4 Правил предоставления субсидий в 2007 году и в 2008-2014 годах в части не представления г. Санкт-Петербургом положительного решения государственной экспертизы проектной документации Минкомсвязью России в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил было отказано в предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2011 и 2012 годах г. Санкт-Петербургу.

Информацией о государственной поддержке создания технопарков в Московской, Тамбовской областях и г. Санкт-Петербурге за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации Минкомсвязь России не обладает.

На момент проверки за весь период реализации Комплексной программы в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий было предусмотрено финансирование из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Российской Федерации как минимум в равных долях.

2.2. Анализ объемов финансирования и расходов средств субсидий из федерального бюджета по Комплексной программе показал следующее.

Всего за период с 2007 года по 1 октября 2014 года на реализацию Комплексной программы 13 субъектам Российской Федерации были перечислены бюджетные средства на общую сумму 30452,4 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета - 12919,1 млн. рублей, или 42,4 % (согласно представленным документам); средства бюджетов субъектов

Российской Федерации - 17533,3 млн. рублей, или 57,6 % (согласно информации Минкомсвязи России).

На момент проверки Минкомсвязь России не обладала полной информацией по каждому технопарку об объемах финансирования и расходах по Комплексной программе за весь период ее реализации.

Свод и систематизация указанной информации осуществлялись Министерством совместно с инспекторами Счетной палаты в ходе проверки, что повлекло неоднократное уточнение информации, представленной Минкомсвязью России в Счетную палату 12 августа 2014 года (вх. № А-4083).

Полная уточненная информация о расходовании средств на создание 13 технопарков в 11 регионах России была представлена в Счетную палату только 29 сентября 2014 года.

Согласно уточненной информации общая сумма средств бюджетов субъектов Российской Федерации, израсходованная на создание технопарков в рамках Комплексной программы, составила 13306,1 млн. рублей, или 75,9 % общей суммы выделенных средств (17533,3 млн. рублей).

Неиспользованные средства субсидий из федерального бюджета за период 2007-2012 годов в сумме 1628,7 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет (согласно представленным платежным поручениям).

В соответствии с данными бюджетного учета Минкомсвязи России, по состоянию на 1 сентября 2014 года по финансированию технопарков за 2013 и 2014 годы числится дебиторская задолженность в сумме 2197,79 млн. рублей, в том числе за:

- Республикой Мордовия - 292,9 млн. рублей;
- г. Москвой - 150,0 млн. рублей;
- Пензенской областью - 686,5 млн. рублей;
- Самарской областью - 416,5 млн. рублей;
- Свердловской областью - 651,8 млн. рублей.

По указанной задолженности за I полугодие 2014 года тремя субъектами Российской Федерации представлены в Минкомсвязь России отчеты об использовании субсидий и документы, подтверждающие расходы на общую сумму 339,7 млн. рублей, в том числе: Республикой Мордовия - 25,1 млн. рублей, Пензенской областью - 205,6 млн. рублей, Самарской областью - 109,0 млн. рублей.

Анализ достаточности и обоснованности бюджетного финансирования, а также эффективности и результативности использования средств субсидий из федерального бюджета был проведен при проверке бизнес-планов, «дорожных карт», соглашений о предоставлении субсидий, отчетов об ис-

пользовании субсидий и документов по строительству объектов Комплексной программы. Результаты анализа представлены в пунктах 3 и 5 отчета.

3. Проверка полноты и своевременности выполнения договорных обязательств, включая деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации закупочных процедур, выполнению проектно-изыскательских, строительного-монтажных и прочих работ, наличию необходимой разрешительной и иной документации, соблюдению строительных норм и правил, представлению отчетной документации о финансировании и выполнении работ по реализации Комплексной программы

3.1. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 (в разных редакциях), от 22 июля 2013 года № 616 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2457-р в период 2007-2014 годов было предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета 13 субъектам Российской Федерации на реализацию проектов по созданию 16 технопарков.

По состоянию на 1 октября текущего года завершено строительство 5 технопарков: по 1 - в Кемеровской и Тюменской областях, 3 - в Республике Татарстан.

Строительство 8 технопарков находится на разных стадиях завершенности. В 5 технопарках: в Республике Мордовия, Нижегородской, Новосибирской, Пензенской и Самарской областях - уже размещены компании-резиденты, но строительство полностью не окончено. В оставшихся 3 технопарках: в Калужской, Свердловской областях и г. Москве - степень готовности и юридическое оформление объектов недвижимости не позволяют разместить компании-резиденты.

Строительство 3 технопарков прекращено: 2 - в Московской области и 1 - в г. Санкт-Петербурге.

Нижегородская область, «ИТ-парк Анкудиновка»

Всего за период реализации Комплексной программы для осуществления проекта «ИТ-парк Анкудиновка» были выделены бюджетные ассигнования в сумме 3748385,47 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 1187284,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 2561101,47 тыс. рублей.

Следует отметить, что финансирование технопарка в Нижегородской области в 2007, 2008, 2009 и 2012 годах осуществлялось только из феде-

рального бюджета, в период 2010, 2011, 2013 годов и в I полугодии 2014 года - только за счет средств областного бюджета.

Кассовое исполнение по строительству «ИТ-парк Анкудиновка» составило 2815965,16 тыс. рублей, или 75,12 % суммы бюджетных ассигнований на указанный проект, в том числе:

- 1030894,58 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, или 86,8 % общей суммы предоставленных субсидий из федерального бюджета;
- 1785070,58 тыс. рублей - из областного бюджета, или 69,7 % общей суммы предоставленных субсидий из бюджета Нижегородской области.

Пензенская область, технопарк «Рамеев»

Создаваемому в рамках Комплексной программы технопарку в Пензенской области присвоено имя Б.И. Рамеева - советского ученого-изобретателя, разработчика первых советских ЭВМ (далее - технопарк «Рамеев»).

За период 2011-2014 годов в ведомственной структуре расходов бюджета Пензенской области на создание технопарка «Рамеев» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2557446,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1109537,4 тыс. рублей, средства бюджета Пензенской области - 1447908,6 тыс. рублей.

В целом фактический объем работ, принятых заказчиком по строительству этапов технопарка «Рамеев», за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 июля 2014 года составил 1225519,5 тыс. рублей, в том числе: проектно-изыскательские работы - 20189,0 тыс. рублей, строительно-монтажные работы - 628594,5 тыс. рублей, технологическое оборудование - 565383,7 тыс. рублей, прочие - 11352,3 тыс. рублей, или в совокупности 69,4 % от сметной стоимости трех этапов строительства.

Фактический объем подрядных работ по строительству технопарка «Рамеев», выполненных за счет средств федерального бюджета, составил 628594,5 тыс. рублей, или 52,3 % общей суммы субсидий из федерального бюджета.

Самарская область, технопарк «Жигулевская долина»

Постановлением правительства Самарской области от 12 мая 2010 года № 168 «Об утверждении областной целевой программы создания технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти на 2010-2014 годы» утверждена и введена в действие областная целевая программа «Создание технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти» (далее - Областная программа).

Основным исполнителем Областной программы в части реализации мероприятий по строительству технопарка на I и II этапе являлось государственное автономное учреждение Самарской области «Региональный телекоммуникационный центр» (далее - ГАУ «РТЦ»), на III этапе - государственное казенное учреждение Самарской области «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ «УКС»). На ГАУ «РТЦ» были возложены функции управляющей компании технопарка «Жигулевская долина» (распоряжение министра транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области от 5 апреля 2010 года № 38-р «Об утверждении управляющей компании технопарка «Жигулевская долина»).

Финансирование технопарка «Жигулевская долина» начато в рамках заключенного между Минфином России и правительством Самарской области соглашения о предоставлении бюджету Самарской области из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации от 13 октября 2010 года № 01-01-06/06-380 (далее - соглашение с Минфином России).

В соответствии с законами Самарской области от 1 декабря 2010 года № 130-ГД, от 5 декабря 2011 года № 127-ГД, от 13 декабря 2012 года № 129-ГД, от 4 декабря 2013 года № 105-ГД об областном бюджете на 2010-2014 годы и последующий плановый период и данными минфина Самарской области на создание технопарка «Жигулевская долина» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 5972646,5 тыс. рублей, в том числе: бюджетные ассигнования из областного бюджета - в сумме 3983146,5 тыс. рублей, из федерального бюджета - в сумме 1989500,0 тыс. рублей (по соглашению с Минфином России - 600000,0 тыс. рублей, по соглашениям о предоставлении субсидии, заключенным с Минкомсвязью России, - 1389500,0 тыс. рублей).

На момент проведения контрольного мероприятия работы по созданию технопарка «Жигулевская долина» профинансированы в общей сумме 3004147,6 тыс. рублей, в том числе: за счет федеральных бюджетных средств - 1682000,0 тыс. рублей (из них по соглашениям с Минкомсвязью России - 1082000,0 тыс. рублей); за счет бюджета Самарской области - 1322147,6 тыс. рублей.

В рамках исполнения соглашений, заключенных правительством Самарской области с Минкомсвязью России, профинансировано и принято работ за период 2011-2014 годов (по состоянию на 1 июля 2014 года) на сумму 1779053,6 тыс. рублей, в том числе: проектно-изыскательских работ - 126053,0 тыс. рублей, строительно-монтажных работ - 1643157,7 тыс. руб-

лей (с учетом страхования - 1650918,3 тыс. рублей), прочих - 9842,9 тыс. рублей, что в совокупности составляет 41,8 % сметной стоимости объекта.

Анализ бизнес-планов, соглашений о предоставлении субсидий, отчетов об использовании субсидий и документов по строительству объектов технопарков, а также оценка степени готовности технопарков и уровня достижения плановых целевых показателей по каждому технопарку выявили следующие нарушения и недостатки, которые, в том числе, не позволили в полной мере достигнуть ожидаемых результатов, предусмотренных разделом IX Комплексной программы.

3.2. Несоблюдение условий финансирования, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий

Счетная палата неоднократно отмечала, что Минкомсвязью России по различным причинам затягиваются сроки разработки нормативных правовых актов, необходимых для исполнения федерального бюджета, и, как следствие, предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется преимущественно в конце финансового года.

Например, средства субсидий на создание «ИТ-парк Анкудиновка» на 2007 год поступили в доход Нижегородской области 28 декабря 2007 года, на 2008 год - 24 декабря 2008 года, на 2009 год - 15 октября 2009 года, на 2012 год - 9 ноября 2012 года.

В 2013 году субсидии в рамках Комплексной программы были перечислены Министерством 5 регионам в декабре, притом что срок предоставления отчета об использовании субсидии - до 25 января 2014 года (согласно приказу Минкомсвязи России от 19 мая 2014 года № 129). Таким образом, субъекты Российской Федерации - победители конкурса фактически были лишены возможности расходования средств субсидий за такой короткий период и вынуждены были осуществить возврат в январе 2014 года в федеральный бюджет средств субсидий в общей сумме 992725,8 тыс. рублей. Указанные средства вновь были перечислены в регионы в марте-апреле 2014 года (в связи с поступившими подтверждениями о потребности в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта и заявками на возврат).

В нарушение подпункта 3.3.3 пункта 3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23 декабря 2013 года № МШ-П11-19074 Самарской областью не обеспечено выполнение обязательств в части софинансирования создания объектов технопарка «Жигулевская долина» в сумме 57,0 млн. рублей.

Объем фактического финансирования за счет средств областного бюджета составил 395000,0 тыс. рублей, при этом в соответствии с пунктом 2.2 соглашения с Минкомсвязью России, а также в бюджете Самарской области на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме до 452000,0 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия бюджетной росписью Самарской области на 2014 год предусмотрен объем финансирования за счет средств неиспользованного остатка прошлых лет в сумме 197,8 млн. рублей, включая 57,0 млн. рублей за 2013 год.

3.3. Использование бюджетных средств в общей сумме как минимум 115,9 млн. рублей на цели, не относящиеся к целям предоставления субсидий

Пунктом 1.1 соглашения от 25 декабря 2007 года № 7-2007/ТХ между правительством Нижегородской области и Федеральным агентством по информационным технологиям о предоставлении бюджету Нижегородской области субсидии на создание и развитие объектов, обеспечивающих основную деятельность технопарка в сфере высоких технологий, создаваемого в дер. Анкудиновке Нижегородской области, и объектов его инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры предусмотрено предоставление Нижегородской области субсидии из средств федерального бюджета на принципах софинансирования расходов, производимых органами исполнительной власти Нижегородской области, на создание и развитие объектов государственной собственности Нижегородской области, обеспечивающих основную деятельность технопарка в сфере высоких технологий, создаваемого в дер. Анкудиновке Нижегородской области, и объектов его инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры, в том числе согласно приложению № 2 к указанному соглашению на создание системы водоотведения технопарка «ИТ-парк Анкудиновка», дер. Анкудиновка Нижегородской области. Аналогично предоставление субсидий из федерального бюджета на принципах софинансирования расходов бюджета Нижегородской области и (или) местных бюджетов на создание и развитие объектов технопарка в сфере высоких технологий в дер. Анкудиновке Нижегородской области было предусмотрено пунктами 1.1 соглашения от 2 октября 2009 года № 2-2009/ТХ и соглашения от 7 ноября 2012 года № МШ-П18-14243.

Вместе с тем спроектированный и построенный за счет средств субсидий, предоставленных в рамках указанных соглашений, водовод Д 1200 (диаметр 1,2 м) водонапорной станции «Малиновая гряда» в Приокском

районе до Высоковской насосной станции в Нижегородском районе стоимостью 1258253,83 тыс. рублей (в том числе 641679,1 тыс. рублей - из федерального бюджета) охватывает не только территорию технопарка, но и выходит за ее пределы (предназначен не только для нужд технопарка, но и для нужд г. Нижнего Новгорода).

Согласно техническому заданию на проектирование водовода (приложение к государственному контракту от 15 ноября 2007 года № 178) целью проектирования является водоснабжение верхней части города и перспективных районов застройки г. Нижнего Новгорода, в том числе «ИТ-парк Анкудиновка».

Построенный на территории г. Нижний Новгород объект «Водовод 1, II этап» имеет технические характеристики, которые представляются сомнительными для объекта, предназначенного исключительно для нужд технопарка: диаметр 1,2 м, протяженность более 14 км. При этом протяженность данного водовода по территории технопарка составляет порядка 0,6 км, диаметр существующих городских сетей водовода - порядка 0,5 метра.

Следует отметить, что согласно схеме планировки территории «ИТ-парк Анкудиновка» (распоряжение правительства Нижегородской области от 29 октября 2008 года № 1987-р «Об утверждении документации по планировке территории в районе деревни Кузнечиха в Советском районе города Нижнего Новгорода для размещения технопарка «ИТ-парк Анкудиновка») по границам участков технопарка (№№ 3, 4, 5) в 2008 году сети водовода уже существовали.

Включение в расходы на строительство водовода «ИТ-парк Анкудиновка» таких затрат, как врезка в существующие водоводы города за пределами территории технопарка (в частности, в водовод Д 500, снабжающий водой ОАО «Молочный комбинат «Нижегородский», в водовод Д 500 на Зеленый город в районе дер. Бешенцево), также подтверждает факт проектирования и строительства водовода для г. Нижнего Новгорода, а не только для нужд технопарка.

Увеличение проектной мощности и протяженности, изменение маршрута прокладки данного объекта привели к увеличению затрат с планируемых 88193,59 тыс. рублей (44612,23 тыс. рублей - проектная стоимость строительства водовода на территории «ИТ-парк Анкудиновка», 43581,36 тыс. рублей - проектная стоимость подключения водовода к существующим сетям) до фактических 1244071,58 тыс. рублей (без учета стоимости проектирования водовода в сумме 14182,25 тыс. рублей).

Также в составе затрат по строительству II этапа водовода «ИТ-парк Анкудиновка» числятся 44516,1 тыс. рублей - оплата дополнительных работ по решению Арбитражного суда Нижегородской области, в состав которых входят работы, в том числе не относящиеся к целям предоставления субсидий.

Согласно решению Арбитражного суда Нижегородской области от 5 июня 2012 года № А43-10610/2012 определено взыскать с государственного казенного предприятия (ныне - учреждение) «Центр территориального развития» (далее - ЦТР) в пользу ОАО «Строительная компания «Декор» (исполнитель по контракту на строительство водовода) сумму неосновательного обогащения в виде дополнительных работ по контракту № 21 от 18 февраля 2009 года и 200,0 тыс. рублей госпошлины по делу.

В состав дополнительных работ по указанному контракту на строительство II этапа водовода «ИТ-парк Анкудиновка», в частности, входят: снос строений, попадающих в зону строительства, пересадка деревьев Ботанического сада, устройство лежневых и объездных дорог, иные работы (не относящиеся к целям предоставления субсидий в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий). При этом ответчик не представил суду доказательств, свидетельствующих об отсутствии необходимости в выполнении спорных дополнительных работ, факт выполнения истцом указанных работ ответчиком не оспаривался.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 242⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации при неисполнении судебных решений должником в течение 3 месяцев со дня поступления исполнительного документа в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъекта Российской Федерации, данный орган приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытые в данном органе, осуществляющем открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъектов Российской Федерации (за исключением операций по исполнению исполнительных документов), с уведомлением должника и его структурных (обособленных) подразделений.

Таким образом, наличие судебного решения в данном случае гарантирует истцу оплату дополнительных работ сверх суммы, предусмотренной договором. С учетом изложенного факт неоспаривания ответчиком (заказчиком по строительству водовода) заявленных требований может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении должностными

лицами своих служебных обязанностей или возможном наличии коррупционной составляющей.

Учитывая неравномерность финансирования, этапность строительства водовода, а также необходимость осуществления расчета с учетом мощности построенного водовода, планируемого объема потребления воды при функционировании технопарка, перерасчета сметной стоимости строительства с учетом повышающих коэффициентов на дату расчета, иных технических характеристик, влияющих на стоимость объекта, в рамках контрольного мероприятия не представилось возможным выделить сумму бюджетных средств, израсходованных не на цели предоставления субсидии.

Для определения точного размера средств субсидий, израсходованных при проектировании и строительстве водовода в г. Нижнем Новгороде не на цели, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии, необходимо осуществить разграничение сумм затрат по организации в настоящее время водоснабжения для технопарка и для нужд города.

Анализ использования межбюджетного трансферта, полученного Самарской областью по соглашению с Минфином России, показал, что средства в сумме 25700,0 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета на создание технопарка «Жигулевская долина» в рамках указанного соглашения, израсходованы на оплату работ, не входящих в перечень мероприятий, предусмотренных дополнительным соглашением № 1 к соглашению с Минфином России, а именно: 13615,1 тыс. рублей - на покрытие административно-хозяйственных расходов головного исполнителя ГАУ «РТЦ», 5400,0 тыс. рублей - на проектные работы по проектированию производственного комплекса, 6684,9 тыс. рублей - на проектные работы внутренних инженерных сетей.

В нарушение пункта 2.5 соглашения о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету Самарской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности от 23 декабря 2013 года № МШ-П11-19074 за счет средств субсидии, выделенной в рамках указанного соглашения, выполнены и оплачены работы на общую сумму 45719,7 тыс. рублей, не предусмотренные планом-графиком («дорожной картой») строительства технопарка «Жигулевская долина» (приложение № 3 к указанному соглашению), а именно: благоустройство и озеленение (I и II пусковые этапы), внутриплощадочные слаботочные сети связи, наружное освещение).

Принимая во внимание, что в рамках контрольного мероприятия не возможно было установить все обстоятельства выявленных нарушений,

представляется необходимым проведение органами прокуратуры Российской Федерации надзорной проверки с целью установления точного размера средств субсидий из федерального бюджета, использованных на цели, не относящиеся к целям предоставления субсидий, и обеспечения их возврата в федеральный бюджет.

3.4. Нарушения законодательства Российской Федерации, по которым необходимо проведение надзорных мероприятий и принятие по их результатам соответствующих мер реагирования

Первоначальная стоимость отдельных объектов технопарка «Жигулевская долина», отраженная в акте приема-передачи имущества, превышает фактическую стоимость, подтвержденную первичными документами, на общую сумму 150,3 млн. рублей.

В целях создания технопарка «Жигулевская долина» на территории Самарской области головной исполнитель мероприятий по строительству технопарка I и II этапа ГАУ «РТЦ» заключило с ЗАО «Инновационный центр «Жигулевская долина» (далее - ЗАО «Жигулевская долина») договор генерального подряда от 14 апреля 2011 года № 01-04/2011 на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объектов технопарка, согласно пункту 6.1 которого цена проектных и строительно-монтажных работ, оплачиваемых ГАУ «РТЦ» за счет предоставленных ему субсидий из бюджета Самарской области и средств федерального бюджета, составила 2800,0 млн. рублей.

В связи с переименованием ЗАО «Жигулевская долина» на ЗАО «Проектно-строительная компания «Долина» и передачей функций заказчика-застройщика государственному казенному учреждению Самарской области «Управление капитального строительства» дополнительным соглашением от 3 апреля 2014 года № 11 к договору генерального подряда были внесены соответствующие изменения в части наименования сторон договора.

На момент проведения контрольного мероприятия ГКУ «УКС» были получены разрешения на ввод в эксплуатацию двух объектов - I и II этапов строительства технопарка «Жигулевская долина» (от 30 сентября 2011 года № RU63302000-283, от 28 марта 2014 года № RU63302000-581).

Минстроем Самарской области акты ввода в эксплуатацию составлены в целом по этапу строительства и содержат общую стоимость объектов строительства, входящих в этап строительства (в том числе объекты инженерной инфраструктуры), без выделения стоимости каждого объекта.

На основании приказа минимущества Самарской области от 19 февраля 2014 года № 294 «О прекращении права оперативного управления государ-

ственного казенного учреждения Самарской области «Управление капитального строительства» на государственное имущество и его передаче в оперативное управление государственному автономному учреждению Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (далее - Управляющая компания) 20 февраля 2014 года между ГКУ «УКС» и Управляющей компанией составлен акт приема-передачи недвижимого имущества 1-ого пускового комплекса. В соответствии с указанным актом подлежит передаче Управляющей компании имущество технопарка «Жигулевская долина» на общую сумму 844,7 млн. рублей.

В нарушение пунктов 36 и 47 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н), первоначальная стоимость отдельных объектов технопарка «Жигулевская долина», отраженная в указанном акте приема-передачи, превышает фактическую стоимость, подтвержденную первичными документами (актами выполненных проектных, строительномонтажных работ, формами №№ КС-2, КС-3, составленными генподрядчиком ЗАО «Жигулевская долина» и принятыми ГКУ «УКС»), на общую сумму 150,3 млн. рублей.

Так, стоимость офисно-лабораторного комплекса, научно-исследовательских лабораторий (поз. № 2.1) по акту приема-передачи недвижимого имущества составляет 551,1 млн. рублей, вместе с тем фактические расходы по строительству указанного объекта - 417,8 млн. рублей; стоимость распределительной трансформаторной подстанции 4 x 1600 кВА (поз. № 5) указана в акте приема-передачи в сумме 62,9 млн. рублей, вместе с тем фактические расходы, связанные со строительством указанного объекта (формы №№ КС-2, КС-3), - 50,9 млн. рублей; автономная теплоснабжающая котельная на жидком топливе (поз. № 6) по акту приема-передачи - 57,0 млн. рублей, в соответствии с данными формы № КС-2 - 52,0 млн. рублей.

Генеральный подрядчик ЗАО «Жигулевская долина» заключил договор строительного подряда от 18 апреля 2011 года № 30 (далее - договор от 18 апреля 2011 года № 30) с ООО «Русич» на проектирование и строительство объектов технопарка «Жигулевская долина» стоимостью 1878,8 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 5 декабря 2011 года № 2 к дого-

вору от 18 апреля 2011 года № 30 определено, что стоимость подлежащих выполнению работ должна составить 2150,0 млн. рублей.

По договору генерального подряда произведена оплата за строительномонтажные работы на сумму 1650,9 млн. рублей, исходя из коэффициента строительномонтажных работ (далее - коэффициент СМР) - 5,566 в соответствии с проектной документацией, в то же время оплата аналогичного объема работ в рамках договора строительного подряда с ООО «Русич» составила 1482,5 млн. рублей, исходя из коэффициента СМР - 4,162, предусмотренного дополнительным соглашением № 2 от 5 декабря 2011 года к договору с ООО «Русич». Таким образом, отклонение между объемом принятых генподрядной организацией строительномонтажных работ и переданных государственному заказчику составило 168447,2 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что собственными силами ЗАО «Жигулевская долина» строительномонтажные работы не производило.

Основной причиной сложившейся разницы явилось несоответствие применения ЗАО «Жигулевская долина» коэффициентов (индекса) пересчета в текущие цены при формировании стоимости выполненных работ при взаиморасчетах с ГАУ «РТЦ» и ООО «Русич».

Указанная разница получена ЗАО «Жигулевская долина», средства остались на счетах генподрядной организации и использовались в рамках ее финансово-хозяйственной деятельности.

Договор от 18 апреля 2011 года № 30 расторгнут по инициативе ЗАО «Жигулевская долина» 10 октября 2013 года в связи с неисполнением ООО «Русич» обязательств по договору и срывом сроков строительства.

Также следует отметить, что занижение коэффициентов СМР по договору с ООО «Русич» существенно повлияло на финансовое положение последнего, фактически привело к его банкротству.

При создании технопарков в Пензенской и Самарской областях в связи с несвоевременным приобретением и необеспечением условий для сохранности дорогостоящего оборудования на общую сумму 388,98 млн. рублей существуют риски его морального и физического износа, то есть снижения стоимости (вплоть до его утраты) до ввода в эксплуатацию.

При строительстве технопарка «Жигулевская долина» производилось отвлечение от строительства объектов технопарка средств бюджета Самарской области в сумме 218,97 млн. рублей путем перечисления авансовых платежей за оборудование, необходимость в котором на тот момент отсутствовала.

Так, по договору от 21 ноября 2011 года № NV.01.017330 генеральный подрядчик ЗАО «Жигулевская долина» в 2011 и 2012 годах перечислил

бюджетные средства в виде авансовых платежей на общую сумму 218,97 млн. рублей ЗАО «Энвижн Групп», которые были израсходованы на приобретение оборудования в здание центра технического обеспечения, строительство которого было начато только в 2013 году. Кроме того, в 2013 году и I полугодии 2014 года по указанному договору ЗАО «Энвижн Групп» было перечислено дополнительно 37,31 млн. рублей на эти же цели (всего - 256,28 млн. рублей).

Согласно товарным накладным от 30 марта 2012 года № 12033-0020 и от 13 декабря 2013 года № 131213-0034 от ЗАО «Энвижн Групп» получено оборудование для сооружения инженерных систем по договору от 21 ноября 2011 года № NV.01.017330 на общую сумму 249,98 млн. рублей, в том числе: динамический источник бесперебойного питания (146,17 млн. рублей) и комплекс оборудования коммутационной фабрики (103,81 млн. рублей).

Планируемый срок окончания строительства центра технического обеспечения - декабрь 2014 года, в связи с чем монтаж указанного оборудования не осуществлялся. На момент проверки указанное оборудование складировано на открытой местности на территории, отведенной под строительство технопарка, что влечет риски его физического и морального износа, то есть снижения стоимости, вплоть до его утраты.

Аналогично при строительстве технопарка «Рамеев» производилось отвлечение от строительства объектов технопарка средств бюджета Пензенской области на общую сумму 312,1 млн. рублей на приобретение оборудования для технопарка «Рамеев», необходимость в котором на тот момент отсутствовала.

В 2011-2012 годах государственным бюджетным учреждением «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» за счет средств бюджета Пензенской области оплачена поставка дорогостоящего оборудования по 8 государственным контрактам на общую сумму 312,1 млн. рублей для установки в зданиях технопарка «Рамеев».

Поставленное в рамках указанных государственных контрактов оборудование (26 товарных накладных) предназначено, в том числе, для изготовления высокотехнологичных медицинских изделий.

На основании соглашения от 29 сентября 2011 года б/н «О взаимодействии сторон в рамках реализации государственных контрактов по оснащению бизнес-инкубаторов и технопарка», заключенного между ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» и ОАО «Технопарк высоких технологий» (управляющая компания технопарка «Рамеев»), оборудование было передано по 30 актам приема-

передачи оборудования ОАО «Технопарк высоких технологий», которое, в свою очередь, передало его на хранение ЗАО НПП «МедИнж» (г. Пенза, ул. Центральная, д. 1) по договору передачи технологического оборудования на ответственное хранение от 12 декабря 2011 года № 10.

В рамках I этапа строительства технопарка «Рамеев» (административный корпус № 1) было смонтировано и введено в эксплуатацию оборудование на общую сумму 173,1 млн. рублей.

Планируемый срок окончания II и III этапов строительства технопарка «Рамеев» - декабрь 2014 года, в связи с чем монтаж оставшейся части оборудования не осуществлялся.

На момент проверки данное оборудование на общую сумму 139,0 млн. рублей хранится в строении, которое находится в аварийном состоянии и не обеспечено должной охраной, что влечет риски физического и морального износа оборудования, то есть снижения его стоимости (вплоть до утраты) до момента введения в эксплуатацию.

По выявленным фактам представляется необходимым проведение органами прокуратуры Российской Федерации надзорных мероприятий и принятие по их результатам мер реагирования для обеспечения сохранности государственной собственности и надлежащего оформления прав на нее.

3.5. Неэффективное использование бюджетных средств

Средства федерального бюджета в размере 62439,11 тыс. рублей и средства бюджета Нижегородской области в размере 5613,56 тыс. рублей на проектирование инженерной инфраструктуры «ИТ-парк Анкудиновка» израсходованы неэффективно.

Так, около 2,5 % всех затрат на создание «ИТ-парк Анкудиновка» составили расходы, произведенные в период 2007-2009 годов в целях проектирования объектов инженерной инфраструктуры на территории «ИТ-парк Анкудиновка», в том числе:

- 56534,12 тыс. рублей (из них: 52152,67 тыс. рублей - федеральный бюджет, 4381,45 тыс. рублей - областной бюджет) - на объект «Нижегородская область - технопарк в сфере высоких технологий. Строительство объектов сетей водоснабжения, канализации, водоотведения, теплоснабжения. Сети инженерно-технического обеспечения объектов технопарка» (государственный контракт от 20 октября 2008 года № 146);

- 11518,55 тыс. рублей (в том числе: 10286,44 тыс. рублей - федеральный бюджет, 1232,11 тыс. рублей - областной бюджет) - на объект «Нижегородская область - технопарк в сфере высоких технологий. Строительство

объектов сетей электроснабжения. Сети электроснабжения объектов технопарка» (государственный контракт от 14 октября 2008 года № 24).

Однако проектная документация на указанные объекты не нашла применения при строительстве «ИТ-парк Анкудиновка», в том числе в связи с тем, что ее разработка и утверждение происходили до внесения официальных изменений в планировку территории технопарка, кардинально изменивших проект его застройки.

На все сети инженерной инфраструктуры «ИТ-парк Анкудиновка» создана иная проектная документация, затраты на которую в целом за период реализации Комплексной программы составили дополнительно более 36 млн. рублей (расчетно).

Вместе с тем государственный контракт на разработку проекта водовода, который был использован при строительстве, заключен 15 ноября 2007 года, после принятия решения о строительстве водовода для нужд города.

Таким образом, проектирование водовода с различными техническими характеристиками осуществлялось практически одновременно по двум госконтрактам. При этом затраты по обоим контрактам оплачены за счет бюджетных средств, полученных на создание технопарка.

Средства бюджета Нижегородской области на проектирование социальных объектов «ИТ-парк Анкудиновка» в размере 18980,2 тыс. рублей израсходованы неэффективно.

Так, в составе бизнес-плана 2012 года и отчетности, направленной в Минкомсвязь России, отсутствуют следующие социальные объекты, входящие в перечень объектов «ИТ-парк Анкудиновка» в соответствии с распоряжением правительства Нижегородской области от 20 сентября 2007 года № 1457-р:

- общеобразовательная школа на 950 учащихся на территории технопарка;
- детское дошкольное образовательное учреждение № 1 на 220 мест;
- детское дошкольное образовательное учреждение № 2 на 220 мест.

В период с 2008 по 2009 год на указанные объекты были выполнены проектно-изыскательские работы на сумму 18026,43 тыс. рублей. В июне 2009 года получены положительные заключения экспертизы на строительство детских дошкольных учреждений, а также отрицательное заключение государственной экспертизы на строительство школы на 950 мест.

В соответствии с распоряжением правительства Нижегородской области от 1 июля 2011 года № 1178-р «О передаче затрат на проектирование объектов» сметная документация и затраты на проектирование данных объектов должны были быть переданы администрации г. Нижнего Новгорода.

Акты о приеме-передаче капитальных вложений и сметной документации со стороны администрации г. Нижнего Новгорода до настоящего времени не подписаны, капитальные вложения по данным объектам в размере 18980,2 тыс. рублей числятся на балансе заказчика-застройщика ЦТР.

С учетом изменившихся норм и требований к проектной документации использование указанной документации не представляется возможным. Договоры на строительство этих объектов не заключались.

3.6. Ненадлежащая организация планирования и исполнения субъектами Российской Федерации мероприятий Комплексной программы, а также использования бюджетных средств и государственного имущества

Как свидетельствуют результаты проверки, значительная часть выделенных правительством Нижегородской области под строительство технопарка в 2007 году земельных участков не планировалась к застройке никакими объектами технопарка.

Так, проектировка технопарка изначально осуществлялась только на трех земельных участках общей площадью 74,8 га, несмотря на то, что общая площадь выделенного правительством Нижегородской области земельного надела составляла 150,4 га (5 земельных участков).

На момент проверки правительством Нижегородской области проданы и сданы в аренду сторонним организациям выделенные под технопарк земельные участки общей площадью 22,2 га, выделенные под строительство «ИТ-парк Анкудиновка», планируется отвлечение от строительства технопарка до 58,8 % выделенной территории (с учетом одобренного к сдаче в аренду для комплексного освоения в целях жилищного строительства земельного участка площадью 66,2 гектара).

Так, министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области в 2011 году осуществлена продажа части земельных участков общей площадью 8,2 га ОАО «Сбербанк России», в 2013 году - земельного участка площадью 0,3 га ООО «Лукойл-Волганефтепродукт».

Переданы в аренду земельные участки общей площадью 13,7 га, в том числе в 2012 году: участок площадью 82936 кв. м - под спортивную базу, 9107 кв. м - фирме «ЛДЦ МИБС»; в 2013 году: 35728 кв. м - фирме «Мать и дитя», 9296 кв. м - ООО «ГлавСитиСтрой».

Решением инвестиционного совета при губернаторе Нижегородской области от 16 ноября 2011 года № 5878-111-4190 определено считать возможным удовлетворение заявки ОАО «Нижегородкапстрой» по предоставлению в аренду земельного участка площадью 66,2 га для комплексного освоения

земельного участка в целях жилищного строительства без предварительного согласования места размещения объекта, с проведением торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка.

В нарушение абзаца 4 раздела VII Комплексной программы ОАО «Управляющая компания технопарка Анкудиновка» (далее - Управляющая компания), созданное на основании решения министерства государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области в ноябре 2009 года со 100-процентной долей Нижегородской области, функции по созданию «ИТ-парк Анкудиновка» не осуществлял.

Созданием технопарка с 2007 года и по настоящее время занимается ЦТР, образованный по поручению губернатора Нижегородской области в мае 2007 года для исполнения функций заказчика-застройщика. ЦТР исполнял также полномочия государственного заказчика по организации строительства «ИТ-парк Анкудиновка», переданные ему министерством инвестиционной политики Нижегородской области в феврале 2009 года.

С даты своего создания Управляющая компания доходов при осуществлении деятельности не имела, являлась убыточной на протяжении всего проверяемого периода, численность персонала на дату проведения контрольного мероприятия составляла 5 человек. По заключению аудиторской компании имеется существенная неопределенность, обуславливающая значительные сомнения в способности Управляющей компании продолжить свою деятельность.

Несмотря на указанные факты министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области в 2011 и 2013 годах в связи с израсходованием Управляющей компанией денежных средств уставного капитала на хозяйственные нужды принимались решения об увеличении уставного капитала с 8750,0 тыс. рублей до 23466,0 тыс. рублей, то есть на 14696,0 тыс. рублей. В период 2011-2014 годов Управляющей компанией израсходовано 13581,1 тыс. рублей.

Функции по управлению и эксплуатации бизнес-инкубатора - единственного функционирующего на дату проверки здания «ИТ-парк Анкудиновка» - осуществляет созданное в 2006 году в соответствии с распоряжением правительства Нижегородской области государственное учреждение «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» (далее - ГУ НИБИ).

Как установлено, деятельность ГУ НИБИ не связана с мероприятиями, проводимыми в рамках решения задач Комплексной программы, и осуществляется в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

В нарушение условий договоров хранения недвижимое имущество технопарка «Рамеев» использовалось хранителями ООО «ЦМИТ НаноЛаб» и ОАО «Оператор электронного правительства» для осуществления хозяйственной деятельности коммерческих организаций.

Проверкой установлено, что переданное указанным организациям имущество использовалось для осуществления производственного процесса, научной деятельности и иных целей, что нарушало условия заключенных с ОАО «Технопарк высоких технологий» договоров хранения.

В нарушение пунктов 127, 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, данные о стоимости введенных в эксплуатацию объектов технопарка «Жигулевская долина» на общую сумму 1184,9 млн. рублей при формировании данных об объемах незавершенного строительства не были учтены ГКУ «УКС».

В соответствии с данными бухгалтерской отчетности ГКУ «УКС» по состоянию на 1 июля 2014 года объем незавершенного строительства по объектам технопарка «Жигулевская долина» составил в общей сумме 2263082,2 тыс. рублей, в том числе: проектно-изыскательские работы - 150053,0 тыс. рублей, строительно-монтажные работы - 213186,5 тыс. рублей, прочие - 9842,9 тыс. рублей.

ГКУ «УКС» были получены разрешения на ввод в эксплуатацию по 2 этапам строительства введенных в эксплуатацию объектов общей стоимостью 913175,0 тыс. рублей.

Акт приема-передачи недвижимого имущества 1-го пускового комплекса технопарка «Жигулевская долина» утвержден 20 февраля 2014 года в общей сумме 844674,4 тыс. рублей. Общая стоимость объектов в соответствии с указанным актом приема-передачи меньше общей стоимости объектов технопарка, указанной в разрешении на ввод объектов в эксплуатацию, на общую сумму 32121,4 тыс. рублей при их соответствии по количеству и наименованию.

В реестр имущества Самарской области объекты на эту сумму внесены на основании обращения ГКУ «УКС» от 23 января 2014 года. В соответствии с обращением от 22 июля 2014 года ГАУ «ЦИК» о закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления стоимость передаваемого имущества составляет 31910,7 тыс. рублей. В связи с выявленной разницей в сумме 210,7 тыс. рублей минимумом Самарской области не был издан приказ об изъятии имущества у ГКУ «УКС» и передаче в оперативное управление ГАУ «ЦИК».

На момент проведения контрольного мероприятия данные по стоимости переданного имущества при формировании объемов незавершенного строительства не учтены. Эксплуатационные расходы по содержанию переданных объектов несет генподрядчик - ЗАО «Жигулевская долина».

На момент проведения контрольного мероприятия из 20 объектов недвижимого имущества технопарка «Жигулевская долина», внесенных в реестр имущества Самарской области, право собственности Самарской области зарегистрировано на 8 объектов, регистрация приостановлена на 8 объектов, регистрация в процессе оформления - по 4 объектам.

Основными причинами приостановления регистрационных действий являются:

- уточнение оснований выдачи разрешения на строительство в составе технопарка «Жигулевская долина» объектов, так как строительство указанных объектов не предусмотрено постановлением правительства Самарской области от 12 мая 2010 года № 1638;

- уточнение оснований для регистрации объектов, так как в разрешении на строительство данные объекты как самостоятельные объекты капитального строительства отсутствуют;

- расхождение в индивидуализирующих признаках регистрируемого объекта (например, по очистным сооружениям ливневых стоков согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 10 октября 2013 года № RU 63302000-288 вводится в эксплуатацию объект мощностью 25 л/с, а по данным кадастрового паспорта вводится объект объемом 143 куб. метра).

3.7. Невыполнение плановых показателей, предусмотренных бизнес-планами, соглашениями о предоставлении субсидий и «дорожными картами», а также представление недостоверных сведений о результатах реализации Комплексной программы

В соответствии с отчетами об использовании субсидий Нижегородской области в настоящее время в составе объектов технопарка числятся:

- бизнес-центр на территории технопарка (многофункциональный девятиэтажный корпус с двухъярусной подземной парковкой и конференц-залом) (далее - бизнес-центр);

- бизнес-инкубатор на ул. Ларина, д. 22, лит. Д под размещение технопарка в сфере высоких технологий, создаваемого в дер. Анкудиновке (далее - бизнес-инкубатор);

- объекты инженерной инфраструктуры (сети водоснабжения; сети электроснабжения; сети теплоснабжения (котельная); внеплощадочные сети газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, телефонизации, ра-

диофикации, дождевой канализации к объекту теплоснабжения на территории технопарка; сети водоотведения «Очистные сооружения ливневых стоков на территории технопарка»; сети электроснабжения; сети электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, телефонизации, радиофикации, дождевой канализации к бизнес-центру на территории технопарка; иные объекты).

Учитывая стоимость контракта на строительство бизнес-центра (999015,23 тыс. рублей) и сумму произведенных затрат на дату проведения проверки (486413,46 тыс. рублей, в том числе 242768,64 тыс. рублей - федеральный бюджет, 243644,82 тыс. рублей - областной бюджет), завершение его строительства к концу 2014 года не представляется возможным.

Проверкой установлено, что в настоящее время здание бизнес-инкубатора «ИТ-парк Анкудиновка» наполовину пустует: в здании располагаются только 3 резидента, несмотря на предоставляемую в Минкомсвязь России отчетность, согласно которой ОАО «Управляющая компания технопарка Анкудиновка» заключены договоры с 33 резидентами.

Здание бизнес-инкубатора является единственным зданием среди объектов «ИТ-парк Анкудиновка», функционирующим на данный момент. Затраты областного бюджета на реконструкцию здания составили 232,0 млн. рублей (примерно 8,5 % всех расходов на создание «ИТ-парк Анкудиновка»).

При проектировании и строительстве «ИТ-парк Анкудиновка» более 75 % средств федерального бюджета (788,1 млн. рублей) направлено на создание инженерной инфраструктуры в г. Нижнем Новгороде, оставшиеся средства - на строительство основных объектов технопарка, которое по итогам 2007-2014 годов так и не завершено.

Несмотря на техническую готовность некоторых объектов инженерной инфраструктуры технопарка, введен в эксплуатацию и функционирует только водовод, который построен для нужд города, а не только технопарка.

Расходование оставшихся средств субсидий в период 2007-2014 годов также не привело к значимым результатам: завершение строительства бизнес-центра на территории технопарка к концу 2014 года не представляется возможным, учитывая сумму произведенных затрат в размере менее 50 % стоимости контракта на строительство бизнес-центра (999,0 млн. рублей).

При этом Минфином России в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 сентября 2014 года № ДМ-П10-6733р поддержано предложение Минкомсвязи России о выделении дополнительных бюджетных ассигнований федерального

бюджета в размере 183,5 млн. рублей на цели софинансирования создания «ИТ-парк Анкудиновка».

Учитывая, что согласно пункту 8 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах Нижегородской области субсидии не могут быть предоставлены вне конкурсного отбора, в настоящий момент данный регион не имеет право на получение субсидии в 2014 году (как не победивший в конкурсе).

В соответствии с пунктом 60⁴ Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, Минкомсвязью России письмом от 29 сентября 2014 года № НН-П11-17589 в Счетную палату был направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам создания технопарков в сфере высоких технологий» (далее - проект постановления).

В проекте постановления предлагается абзац второй пункта 17 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616, изложить в редакции, согласно которой образовавшийся остаток субсидий распределяется Правительством Российской Федерации в отношении субъекта Российской Федерации, чья заявка приняла участие в конкурсном отборе.

В распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2457-р предлагается внести изменения в части перераспределения в 2014 году объемов финансирования Республики Мордовия и г. Москвы (уменьшение и увеличение, соответственно).

Таким образом, на момент решения вопроса о выделении дополнительного финансирования (октябрь текущего года) и до настоящего времени Минкомсвязью России не обеспечено принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, позволяющего Нижегородской области получить и использовать в 2014 году средства субсидий из федерального бюджета на завершение строительства «ИТ-парк Анкудиновка».

С учетом сроков принятия решения о выделении дополнительного финансирования (ноябрь-декабрь текущего года) существует риск неосвоения средств субсидии в 2014 году.

Анализ бизнес-планов 2011 и 2012 годов, «дорожной карты» 2013 года показал, что плановые показатели уровня готовности объектов технопарка «Рамеев» неоднократно снижались, сроки окончания строительства пересматривались в сторону увеличения (сроки скорректированы с 2012 года на декабрь 2014 года).

Анализ выполнения строительно-монтажных работ по технопарку «Рамеев» показал, что на момент проведения контрольного мероприятия фактическое соотношение выполненного объема строительных работ и общей стоимости по сводному сметному расчету на 1 июля 2014 года составило 56,7 %, на момент проверки - 69,4 процента.

Согласно разрешению от 3 декабря 2013 года № RU58524309-31/13 на ввод в эксплуатацию объектов I этапа строительства технопарка «Рамеев» (строительство и оснащение оборудованием административного корпуса № 1, пристроя к административному корпусу № 1а, создание инженерной инфраструктуры: котельной, подстанции, водопроводной насосной станции, внешних сетей и внутриплощадочных сетей I этапа) их общая площадь составляет 12034,8 кв. м, что меньше запланированной на 451,38 кв. м, или на 3,6 процента.

Общая стоимость I этапа строительства составила 350555,0 тыс. рублей. Таким образом, цена 1 кв. м строительства технопарка «Рамеев» составила 25,3 тыс. рублей (вместо запланированных 23,9 тыс. рублей).

Согласно отчетам об использовании субсидий по состоянию на 1 июля 2014 года степень готовности и юридическое оформление объектов технопарка «Рамеев» не позволяют разместить в нем компании, при том, что разрешение на ввод в эксплуатацию I этапа строительства технопарка (включая административный корпус № 1) было получено в декабре 2013 года.

В период проведения контрольного мероприятия ОАО «Технопарк высоких технологий» заключило 9 соглашений с резидентами технопарка на общую сумму 1496,2 тыс. рублей; доля полезной площади, занятой резидентами технопарка «Рамеев» на ул. Центральная, д. 1в, составила 49 % от общей площади (5680,7 кв. метра).

Сроки окончания строительства объектов технопарка «Жигулевская долина» неоднократно пересматривались в сторону увеличения при наличии необходимого объема финансирования.

По информации министра Самарской области, перенос срока сдачи в эксплуатацию объектов технопарка «Жигулевская долина» производился по следующим причинам:

- в связи с процедурой расторжения договора с прежним подрядчиком ООО «Русич» ввиду его банкротства и проведения аукциона по определению новой подрядной организации произошло отставание от графика производства работ, которое на момент проведения контрольного мероприятия составляет от 1,5 до 2 месяцев;

- в связи с изменением противопожарных норм рабочая документация была откорректирована, приведена в соответствие с действующими строительными и противопожарными нормами, в частности, по выгораживанию тамбуров подпора воздуха в лифтовых холлах;

- в связи с поздним сроком заключения с Минкомсвязью России соглашения о предоставлении субсидии (23 декабря 2013 года) и фактическим поступлением средств федерального бюджета в конце финансового года (27 декабря).

Согласно бизнес-плану от 19 сентября 2011 года ввод в эксплуатацию объектов технопарка «Жигулевская долина» (административного здания площадью 13846,7 кв. м и производственного комплекса площадью 3358,8 кв. м) планировался в декабре 2013 года.

Бизнес-планом технопарка «Жигулевская долина» от 18 сентября 2012 года в 2013 году планировалось ввести в эксплуатацию 3 объекта общей площадью 34391 кв. м (административное здание площадью 13847 кв. м, офисно-лабораторный комплекс (частично) - 17688 кв. м, центр технического обеспечения - 2857 кв. м). По факту данные запланированные показатели также не были выполнены.

Минстроем Самарской области в адрес Минкомсвязи России письмом от 1 августа 2014 года направлены предложения о пересмотре показателей «дорожной карты» за период 2013-2014 годов.

Анализ выполнения строительно-монтажных работ по технопарку «Жигулевская долина» в целом показал, что на момент проведения контрольного мероприятия процент фактического выполнения объема строительных работ к стоимости по сводному сметному расчету (технической готовности), по данным бухгалтерской отчетности на 1 июля 2014 года, составил 38 %. С учетом принятых ГКУ «УКС» актов (формы №№ КС-2 и КС-3) от 5 августа 2014 года объем выполненных работ составил 40 %, с учетом оперативных данных по выполненным, но не принятым работам на момент проведения контрольного мероприятия, процент выполнения - 60 процентов.

По состоянию на 1 января 2014 года сдан в эксплуатацию первый корпус офисно-лабораторного комплекса технопарка «Жигулевская долина» площадью 8843,8 кв. м (общая полезная площадь - 5400 кв. м), в нем располагались 15 компаний, заключивших соглашения о размещении на территории технопарка «Жигулевская долина», было создано 210 рабочих мест, выручка от реализации составила 191635,0 тыс. рублей.

На 1 июля 2014 года в корпусе 2.1 размещаются 20 компаний, заключивших соглашения о размещении в технопарке «Жигулевская долина», ими создано 321 рабочее место, выручка составила 229635,0 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 1 июля 2014 года одобрение экспертного совета на присвоение статуса резидентов технопарка получила 91 компания (по 100 проектам).

4. Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по противодействию коррупции, а также результативности организации контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию Комплексной программы

4.1. Согласно представленной информации Минкомсвязью России проведен ряд мероприятий по противодействию коррупции, а именно:

- в положениях о департаментах и должностных регламентах в разделе «Ответственность руководителя» предусмотрена персональная ответственность руководителей структурных подразделений за состояние антикоррупционной работы;

- разработана форма «Обязательства о соблюдении требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации государственными гражданскими служащими Минкомсвязи России» (каждый государственный гражданский служащий Минкомсвязи России был ознакомлен с данным документом под роспись, всего 320 человек);

- с учетом фактической численности государственных служащих Минкомсвязи России в рамках функций отдела государственной службы и кадров департамента организационного развития Минкомсвязи России была выделена штатная единица, на которую был принят сотрудник, осуществляющий комплексную работу по антикоррупционному направлению (в 2013 году данный сотрудник дважды прошел обучение по темам «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (72 часа) и «Противодействие коррупции в Российской Федерации» (30 часов);

- с 2009 года в Минкомсвязи России действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, состав и полномочия которой установлены приказом Минкомсвязи России от 17 июля 2013 года № 180 (приказ зарегистрирован в Минюсте России и размещен на официальном сайте Министерства; в 2013 году в состав комиссии вошли приглашенные члены из Правительства Российской Федерации и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

- изданы приказы Минкомсвязи России о годовых планах противодействия коррупции от 14 марта 2013 года № 49 «Об утверждении плана противодействия коррупции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» и от 19 мая 2014 года № 130 «Об утверждении плана противодействия коррупции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» на 2013 и 2014 годы, соответственно.

Анализ представленных в ходе проверки документов показал, что в целом указанные документы регулируют общие вопросы противодействия коррупции, в том числе при осуществлении полномочий по координации реализации Комплексной программы.

4.2. Вместе с тем в результате проверки выявлены недостатки в организации контроля за использованием бюджетных средств, выделенных Минкомсвязи России на реализацию Комплексной программы.

В соответствии с пунктом 8.1 положения о департаменте развития отрасли информационных технологий Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2013 года № 475, указанное подразделение (далее - Департамент) наделено полномочиями по «созданию технопарков в сфере высоких технологий».

Иные ведомственные правовые документы по организации деятельности по координации реализации Комплексной программы и контролю за расходованием средств субсидий на эти цели Министерство не представило.

В результате проверки установлено, что непосредственное исполнение обязанностей в рамках данного полномочия фактически осуществляется заместителем директора Департамента и тремя сотрудниками Департамента - начальником отдела инфраструктуры, консультантом отдела инфраструктуры, а также ведущим специалистом-экспертом отдела институциональных условий.

При этом на момент проверки из 15 работающих сотрудников Департамента две третьих приходится на руководство Департамента и его аппарат (директор Департамента, 3 заместителя директора Департамента, 5 сотрудников Департамента и главный специалист-эксперт отдела образовательных программ, который фактически исполняет обязанности по делопроизводству в аппарате руководства Департамента).

О недостаточности контроля за ходом и результатами реализации Комплексной программы также свидетельствуют выявленные в результате контрольного мероприятия факты отсутствия информации и представления недостоверных сведений в отчетах об использовании субсидий.

5. Анализ и оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Комплексной программы

5.1. В результате реализации Комплексной программы предполагалось создать технопарки, обладающие развитой инженерной, транспортной, производственной и иной инфраструктурой. При этом созданные в рамках реализации Комплексной программы технопарки будут обеспечивать решение задач модернизации и развития российской экономики по приоритетным направлениям.

Анализ результатов создания технопарков показал, что из 16 технопарков, на строительство которых выделялись средства федерального бюджета в рамках Комплексной программы, в 11 субъектах Российской Федерации начато создание 13 технопарков (с учетом 3 технопарков в Республике Татарстан). При этом полностью закончено строительство 5 технопарков: по 1 - в Кемеровской и Тюменской областях, 3 - в Республике Татарстан.

В трех технопарках: в Новосибирской, Самарской и Нижегородской областях - уже размещены компании-резиденты, но строительство полностью не окончено.

Ведется строительство в четырех технопарках: с 2007 года - в Калужской области, с 2011 года - в Пензенской области, с 2013 года - в г. Москве и Свердловской области. При этом степень готовности и юридическое оформление объектов недвижимости технопарков не позволяют разместить в них компании (согласно отчетам об использовании субсидий).

По информации Минкомсвязи России (письмо от 22 сентября 2014 года № 11-3-17075), всего в рамках Комплексной программы на 1 июля 2014 года введено в эксплуатацию 26 объектов недвижимости, к концу текущего года планируется ввести в эксплуатацию еще 19 объектов.

В ходе контрольного мероприятия не представилось возможным определить общую балансовую стоимость объектов технопарков, введенных в эксплуатацию, поскольку у Минкомсвязи России отсутствует информация по ряду из них (полностью по Калужской и Тюменской областям, Республике Татарстан). Документы, подтверждающие информацию о вводе в эксплуатацию 26 объектов недвижимости, в полном объеме не представлены (в связи с отсутствием их в Министерстве).

Проверкой установлено, что у Минкомсвязи России также отсутствуют документы и информация об оформлении прав собственности субъектов Российской Федерации на данные объекты.

В соответствии с абзацем 2 раздела IX Комплексной программы «Ожидаемые результаты реализации Программы» ее реализация:

- приведет к увеличению поступления налогов в бюджеты всех уровней;
- положительно повлияет на обеспечение высоких и устойчивых темпов развития высокотехнологичных отраслей экономики, что, в свою очередь, будет способствовать повышению производительности труда во всех отраслях экономики, а также эффективности использования человеческих и материальных ресурсов.

Методика расчетов достижения и плановые значения указанных результатов в Комплексной программе не представлены.

Следует отметить, что на момент проверки Минкомсвязь России не обладала информацией о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности компаний - резидентов технопарков. Свод и систематизация указанной информации осуществлялись Министерством совместно с инспекторами Счетной палаты в ходе проверки.

Из 9 технопарков, обеспечивших размещение компаний-резидентов, только 5 имеют значимые достижения по таким показателям, как «Количество выполненных компаниями-резидентами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ», «Количество полученных компаниями-резидентами патентов (на изобретение, опытную модель и т.п.)», «Количество полученных компаниями-резидентами свидетельств о государственной регистрации программ (баз данных)».

«ИТ-парк» (г. Набережные Челны), на территории которого на конец 2012 года размещены 70 компаний-резидентов, представил информацию об одном свидетельстве о государственной регистрации программы для ЭВМ, полученном компанией-резидентом в 2013 году. Иной информации о достижениях показателей результативности деятельности данного технопарка в сфере высоких технологий не представлено.

По состоянию на 1 июля 2014 года в технопарках в Пензенской, Свердловской и Калужской областях, а также в г. Москве компании-резиденты не размещены. По «ИТ-парк Анкудиновка», технопарку «Жигулевская долина» информация о достижении указанных показателей не представлена.

Сводная информация о размерах налоговых отчислений компаний-резидентов и результатах их научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности представлена в таблице:

Технопарки	Год	Количество патентов (нарастающим итогом)	Количество свидетельств о гос. регистрации программы для ЭВМ (баз данных) (нарастающим итогом)	Количество НИР и НИОКР (нарастающим итогом)	Налоговые отчисления резидентов в федеральный бюджет, тыс. руб.	Налоговые отчисления резидентов в региональный бюджет, тыс. руб.
Всего	2014	404	219	1150	3500664,03*	
«Технопарк Мордовия», г. Саранск, Республика Мордовия	2011	-	-	-	-	-
	2012	8	5	36	13433,00	5209,00
	2013	75	49	360	465998,00	211183,00
	2014	120	64	581	670152,00	106672,00
Технопарк «Академпарк», Новосибирская область	2011	41	23	135	220301,00	73434,00
	2012	69	27	243	375897,00	125299,00
	2013	93	33	375	484425,00	161475,00
	2014	100	40	460	617250,00	205750,00
«Кузбасский технопарк», Кемеровская область	2011	23	3	3		
	2012	32	4	9		
	2013	56	4	28		
	2014	69	4	37	59000,00	21800,00
«ИТ-парк Анкудиновка», Нижегородская область	2011	Информация не представлена			77187,00	
	2012				110305,00	
	2013				138972,00	
	2014				78429,00	
«Западно-Сибирский инновационный центр», Тюменская область	2011	12	-	1	211044,18	
	2012	23	6	5	275235,08	
	2013	28	12	28	341598,94	
	2014	29	12	43	170297,03	
«ИТ-парк», г. Казань, Республика Татарстан	2011	2	35	4	197496,00	182304,00
	2012	3	58	10	342202,00	315878,00
	2013	41	79	21	360464,00	332736,00
	2014	86	98	29	142740,00	131760,00
«ИТ-парк», г. Набережные Челны, Республика Татарстан	2011	-	-	-	-	-
	2012	-	-	-	26281,00	24259,00
	2013	-	1	-	107536,00	99264,00
	2014	-	1	-	156780,00	144720,00

Технопарки	Год	Количество патентов (нарастающим итогом)	Количество свидетельств о гос. регистрации программы для ЭВМ (баз данных) (нарастающим итогом)	Количество НИР и НИОКР (нарастающим итогом)	Налоговые отчисления резидентов в федеральный бюджет, тыс. руб.	Налоговые отчисления резидентов в региональный бюджет, тыс. руб.
Технополис «Химград», г. Казань, Республика Татарстан	2011	-	-	-	Информация не представлена	
	2012	-	-	-		
	2013	72	-	49	1811887,00	
	2014	73	-	54	980692,00	
Технопарк «Жигулевская долина», г. Гольяты, Самарская область	2011	-	-	-	-	
	2012	-	-	-	-	
	2013	Информация не представлена			Информация не представлена	
	2014				14622,00	

* Информацию о налоговых отчислениях по отдельным технопаркам в федеральный бюджет выделить не представлялось возможным в связи с отсутствием у Минкомсвязи России информации отдельно по уровням бюджетов.

5.2. Как уже отмечалось, в Комплексной программе не были предусмотрены какие-либо целевые показатели результативности ее реализации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1139 Правила предоставления субсидий дополнены пунктом 11.1 следующего содержания (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 992):

«Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ежеквартально производит оценку эффективности реализации бизнес-планов (инвестиционных проектов) создания технопарков в сфере высоких технологий на предмет соответствия указанным в них целям и выполнения заявленных показателей.

Оценка эффективности реализации бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка в сфере высоких технологий и условий выполнения соглашения о предоставлении субсидии осуществляется на основании предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии форм отчетности.

Указанная отчетность содержит данные о произведенных субъектом Российской Федерации затратах и достигнутых показателях эффективности, обусловленных реализацией бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка в сфере высоких технологий и соглашения о предоставлении субсидии, в том числе данные о количестве компаний, размещенных в технопарке в сфере высоких технологий, численности их работников, перечне производимых ими в технопарке товаров, работ и услуг, а также о выручке от реализации указанных товаров, работ и услуг».

Утвержденная приказом Росинформтехнологии от 22 мая 2008 года № 160 форма отчета об использовании субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на создание технопарка в сфере высоких технологий не содержала каких-либо целевых показателей эффективности предоставления субсидии.

Приказом Минкомсвязи России от 5 октября 2011 года № 252 была утверждена новая форма отчета об использовании субсидии, в которой в таблице «Информация о достижении целевых значений показателей эффективности создания и развития технопарка» закреплены 6 показателей, а именно:

- количество компаний-резидентов, находящихся в технопарке;
- численность работников компаний - резидентов технопарка;
- количество созданных рабочих мест в технопарке;
- количество проектов в технопарке;
- площади объектов технопарка, введенных в эксплуатацию;
- выручка от продаж продукции, работ и услуг компаний - резидентов технопарка.

Согласно приложению № 30 к Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, направленных Минфином России главным распорядителям бюджетных средств письмом от 12 июля 2012 года № 16-01-08/55 (далее - Методические указания), Минфином России приведены 16 показателей (2 показателя финансирования и 14 показателей, характеризующих результаты реализации Комплексной программы (далее - показатели результативности)).

Анализ направленной в Минфин России информации (письмо Минкомсвязи России от 8 августа 2012 года № АМ-П14-10110) показал, что за период 2007-2011 годов плановые значения показателей результативности установлены не были. У Минкомсвязи России отсутствовала информация по 10 из 14 показателей результативности. В том числе Министерство не обладало информацией о «Количестве сохраненных рабочих мест» и «Количестве вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации». Информация по указанным показателям не была представлена и в ходе проверки.

Анализ бизнес-планов, «дорожных карт» и отчетов об использовании субсидий показал, что в значении показателя «Количество созданных рабочих мест» Министерство фактически учитывает информацию о численности работников компаний-резидентов.

Вместе с тем в утвержденных Минкомсвязью России формах отчетов об использовании субсидий с 2011 года были предусмотрены два показателя «Численность работников компаний - резидентов технопарка» и «Количество созданных рабочих мест в технопарке».

Например, в соответствии с таблицей 2 отчета об использовании субсидии за 2013 год Новосибирской областью по показателю «Количество созданных рабочих мест в технопарке» представлена информация о 962 рабочих местах (при плановом значении 960), фактическое же значение показателя «Численность работников компаний - резидентов технопарка» составило 3830 рабочих мест.

Предложенная в 2012 году Минфином России методика оценки эффективности реализации программы в полной мере не была реализована в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616.

Пунктом 30 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах установлены следующие показатели результативности предоставления субсидий:

- доля загрузки площади технопарка в общей площади технопарка;
- доля экспорта продукции резидентов технопарка в общей выручке резидентов технопарка;
- бюджетная эффективность проекта создания технопарка (возврат федеральных и региональных средств в виде налоговых поступлений);
- количество компаний, размещенных в технопарке;
- количество созданных рабочих мест в технопарке;
- объем произведенной продукции и услуг в сфере высоких технологий компаниями.

При этом плановые значения указанными Правилами устанавливаются только для первых трех показателей и на период 2015-2018 годов, то есть уже после окончания реализации Комплексной программы.

Так, подпунктом «ж» пункта 11 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах одним из условий допуска субъекта Российской Федерации к участию в конкурсном отборе является письменное обязательство субъекта Российской Федерации по достижению в течение 2015-2018 годов целевых значений следующих показателей:

- доля загрузки площади технопарка в общей площади технопарка (за исключением мест общего пользования) компаниями, осуществляющими инновационную деятельность в сфере высоких технологий, в 2015 году должна составить не менее 50 %, в 2016 году - не менее 65 %, в 2017 году - не менее 85 %, в 2018 году - не менее 90 % (при этом для целей расчета

доли загрузки площадей технопарка учитываются компании, занимающие не более 30 % площадей технопарка);

- доля экспорта продукции резидентов технопарка в общей выручке резидентов технопарка должна составить в 2015 году не менее 2 %, в 2016 году - не менее 4 %, в 2017 году - не менее 7 %, в 2018 году - не менее 12 %;

- бюджетная эффективность проекта создания технопарка (возврат федеральных и региональных средств в виде налоговых поступлений) должна составлять в 2015 году не менее 5 % общего объема государственного финансирования проекта, в 2016 году - не менее 20 %, в 2017 году - не менее 35 %, в 2018 году - не менее 55 процентов.

Во исполнение пункта 29 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах был издан приказ Минкомсвязи России от 19 мая 2014 года № 129, которым утверждены новые формы отчетов об использовании субсидии.

В связи с поздним выходом приказа Минкомсвязи России от 19 мая 2014 года № 129 в отчетах об использовании субсидий за 2013 год и I квартал 2014 года, представленных субъектами Российской Федерации по ранее утвержденным формам (согласно приказу Минкомсвязи России от 5 октября 2011 года № 252), отсутствует информация по 4 из 6 показателей результативности предоставления субсидий, установленных пунктом 30 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах.

Отчеты содержат информацию только по показателям «Количество компаний, размещенных в технопарке» и «Количество созданных рабочих мест в технопарке» (по последнему показателю Министерством фактически учитывается численность работников компаний-резидентов, а не количество рабочих мест, созданных в результате размещения компании в технопарке).

По результатам деятельности за 2013 год и I полугодие 2014 года у 4 из 13 технопарков (в Пензенской, Свердловской, Калужской областях и в г. Москве) отсутствовали фактические показатели результативности реализации Комплексной программы, поскольку степень готовности и юридическое оформление объектов недвижимости не позволяют разместить в них компании-резиденты. Несмотря на то, что в технопарке «Рамеев» в III квартале 2014 года компании-резиденты размещены, фактические показатели результативности в настоящий момент также отсутствуют.

Сводная информация о выполнении показателей результативности предоставления субсидий на реализацию Комплексной программы, установленных пунктом 30 Правил предоставления субсидий в 2013-2014 годах (кроме Свердловской области и г. Москвы, у которых отсутствуют плано-

вые и фактические значения показателей в связи с заключением соглашения о предоставлении субсидий 23 декабря 2013 года и началом строительства технопарков в 2014 году), представлена в таблице:

Технопарки	Период	Целевые показатели*											
		количество компаний, размещенных в технопарке, ед.		количество созданных рабочих мест в технопарке, ед.		объем произведенной продукции и услуг в сфере высоких технологий, тыс. руб.		бюджетная эффективность проекта создания технопарка, тыс. руб.		доля загрузки площади технопарка компаниями, %		доля экспорта продукции в общей выручке резидентов, %	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Нижегородская область, «ИТ-парк Анкудиновка»	2013 г.	40	33	450	499	582500,0	789693,0	-	138972,0	-	0	-	2
	I полугодие 2014 г.	-	33		501	-	432000,0	-	0,0	-		-	2
Калужская область, технопарк «Обнинск»	2013 г.	25	0	697	0	2702257,0	0,0	-	0,0	-	0	-	0
	I полугодие 2014 г.	-	0		0	-	0,0	-	0,0	-	0	-	0
Кемеровская область, «Кузбасский технопарк»	2013 г.	57	43	1907	396	9173036,0	1575023,0	710028,0		-	85	-	4
	I полугодие 2014 г.	-	45		402	-	860000,0	-	80800,0	-	85	-	6
Тюменская область, «Западно-Сибирский инновационный центр»	2013 г.	88	44	682	820	642810,0	1810993,0	11990,0	341598,9	-	80	-	0
	I полугодие 2014 г.	-	48		774	-	867815,4	-	170297,0	-	68	-	0
Новосибирская область, «Академпарк»	2013 г.	154	156	960	962	6400000,0	6459748,0	650000,0	645900,0	90	90	6	6
	I полугодие 2014 г.	-	160		4130	-	2000000,0	-	208000,0	-	100	-	6
Республика Татарстан, «ИТ-парк», г. Набережные Челны	2013 г.	150	86	2073	1156	2877800,0	1471367,0	429376,0	206800,0				
	I полугодие 2014 г.	-	84		1146	-	2153913,0	-					
Республика Татарстан, «ИТ-парк», г. Казань	2013 г.	124	53	2000	2250	5576000,0	4951533,0	112667,0	1811887,0				
	I полугодие 2014 г.	-	63		2252	-	1994256,0	-		-	100	0	
Республика Татарстан, «Химград», г. Казань	2013 г.	276	230	11040	6752	19550000,0	14648954,0	4672000,0	693200,0				
	I полугодие 2014 г.	-	239		6820	-	9877500,0	-					
Самарская область, технопарк «Жигулевская долина»	2013 г.	20	0	400	0	76000,0	0,0	10900,0	0,0	5	0	-	0
	I полугодие 2014 г.	130	22	3100	321	3346010,0	229634,8	481825,0	0,0	40	10	1	1
Пензенская область, технопарк «Раемеев»	2013 г.	0	0	0	0	-	0,0	-	0,0	-	0	-	0
	I полугодие 2014 г.	17	0	270	0	827,0	0,0	52,5	0,0	50	0	1	0
Республика Мордовия, «Технопарк Мордовия»	2013 г.	39	44	1150	1176	955000,0	582304,6	282092,0	78904,1	40	62	-	0
	I полугодие 2014 г.	60	51	1479	1604	2090000,0	580365,0	-	292651,9	56	62	-	0

Технопарки	Период	Целевые показатели*											
		количество компаний, размещенных в технопарке, ед.		количество созданных рабочих мест в технопарке, ед.		объем произведенной продукции и услуг в сфере высоких технологий, тыс. руб.		бюджетная эффективность проекта создания технопарка, тыс. руб.		доля загрузки площади технопарка компаниями, %		доля экспорта продукции в общей выручке резидентов, %	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Всего по Комплексной программе	2013 г.	973	689	21359	14011	48535403,0	32289615,6	6314869,0	4505538,9				
	I полугодие 2014 г.	-	745		17950	-	18995484,2	-	797687,5				

* Плановые значения по технопаркам:

- за 2013 г. по Новосибирской, Самарской, Пензенской областям, Республике Мордовия приведены в соответствии с приложениями № 5 к соглашениям о предоставлении субсидии за 2013 г.;

- за I полугодие 2014 г. по Самарской, Пензенской областям, Республике Мордовия - в соответствии с приложениями № 5 к соглашениям о предоставлении субсидии за 2014 г.; по остальным технопаркам - в соответствии с бизнес-планами.

Анализ достижения показателей результативности Комплексной программы, установленных бизнес-планами и правилами предоставления субсидий, показал, что в полной мере все плановые значения не достигнуты ни по одному из 9 оставшихся технопарков, которые обеспечили размещение компаний-резидентов.

Вместе с тем в 2013 году технопарк «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменская область), несмотря на недостижение планового значения по показателю «Количество компаний, размещенных в технопарке» (44 компании вместо запланированных 88), по всем остальным показателям достиг результатов деятельности, в разы превышающих плановые значения. Так, объем произведенных компаниями-резидентами продукции и услуг в сфере высоких технологий по указанному технопарку в 2013 году составил 1810,99 млн. рублей (почти в 3 раза выше планового значения), бюджетная эффективность данного проекта в 2013 году составила 341,6 млн. рублей при плановом значении 11,99 млн. рублей (превышение в 28,5 раза).

В 2013 году компаниями - резидентами технопарка «Западно-Сибирский инновационный центр» были проведены 23 научно-исследовательские (опытно-конструкторские) работы, получены 5 патентов на изобретение (полезную модель), зарегистрированы 6 программ для ЭВМ (баз данных).

Технопарком «Академпарк» (г. Новосибирск) в 2013 году превышены плановые значения по всем показателям результативности, за исключением бюджетной эффективности, которая меньше планового значения всего на 0,6 % (645,9 млн. рублей вместо запланированных 650,0 млн. рублей). Объем произведенных 156 компаниями-резидентами продукции и услуг в сфере высоких технологий в технопарке «Академпарк» в 2013 году составил 6,46 млрд. рублей (на 59,7 млн. рублей выше планового значения).

В 2013 году компаниями - резидентами технопарка «Академпарк» были проведены 132 научно-исследовательские (опытно-конструкторские) работы, получены 24 патента на изобретение (полезную модель), зарегистрированы 6 программ для ЭВМ (баз данных).

Отмечаются интенсивность и результативность научной деятельности компаний - резидентов «Технопарк Мордовия», которыми в 2013 году (по информации Минкомсвязи России) были проведены 324 научно-исследовательские (опытно-конструкторские) работы, получены 67 патентов на изобретение (полезную модель), зарегистрированы 44 программы для ЭВМ (базы данных). При этом объем произведенной ими продукции и услуг в сфере высоких технологий за 2013 год почти в два раза меньше планового значения (582,3 млн. рублей вместо запланированных 955,0 млн. рублей).

Вызывает сомнение объективность представленной Минкомсвязью России информации по показателю «Количество созданных рабочих мест в технопарке», поскольку отчетные данные Министерства по данному показателю содержат информацию о фактической численности работников компаний-резидентов, которая может превышать число работников, размещенных в технопарках, в разы.

Так, в представленной Минкомсвязью России информации по показателю «Количество созданных рабочих мест в технопарке» по технопарку «Академпарк» (г. Новосибирск) значение (3830 рабочих мест) не соответствует данным отчета об использовании субсидий в 2013 году (962 рабочих места), поскольку указано в соответствии с принятым Министерством методом отражать по данному показателю информацию о фактической численности работников компаний-резидентов.

Пояснения Минкомсвязи России о методике расчета показателя «Количество созданных рабочих мест в технопарке» и о причинах указания по этому показателю информации о фактической численности сотрудников компаний-резидентов в ходе проверки не представлены.

Установленное в результате анализа отчетов об использовании субсидий итоговое значение по данному показателю по Комплексной программе в целом за 2013 год (14011 созданных рабочих мест) как минимум на 3078 единиц меньше указанного в информации Министерства (17089 единиц).

Как показывают результаты контрольного мероприятия, Минкомсвязь России не обладает информацией о новых предприятиях, возникших в результате создания инфраструктуры технопарков.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Р.Р. Исмаилова (вх. № А-4970 от 3 октября 2014 года) учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 8 октября 2014 года (№ 08-03-1268/08-03вн).

Выводы

1. Всего за период с 2007 года по 1 октября 2014 года на реализацию Комплексной программы 13 субъектам Российской Федерации были перечислены бюджетные средства на общую сумму 30452,4 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета - 12919,1 млн. рублей, или 42,4 %; средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 17533,3 млн. рублей, или 57,6 процента.

На 1 октября 2014 года кассовое исполнение по средствам федерального бюджета составило 12919,1 млн. рублей, или 92,8 %. По информации Минкомсвязи России, в конце 2014 года кассовое исполнение составит 13184,9 млн. рублей, или 94,7 процента.

Неиспользованные средства субсидий из федерального бюджета за период 2007-2012 годов в сумме 1628,7 млн. рублей возвращены в доход федерального бюджета.

2. Анализ результатов создания технопарков показал, что из 16 технопарков, на строительство которых выделялись средства федерального бюджета в рамках Комплексной программы, в 11 субъектах Российской Федерации начато создание 13 технопарков (с учетом 3 технопарков в Республике Татарстан). При этом полностью закончено строительство 5 технопарков: по 1 - в Кемеровской и Тюменской областях, 3 - в Республике Татарстан.

Строительство 8 технопарков находится на разных стадиях завершенности. В 5 технопарках - в Республике Мордовия, Нижегородской, Новосибирской, Пензенской и Самарской областях - уже размещены компании-резиденты, но строительство полностью не закончено. В оставшихся 3 технопарках - в Калужской, Свердловской областях и г. Москве - степень готовности и юридическое оформление объектов недвижимости не позволяют разместить компании-резиденты.

Строительство 3 технопарков прекращено: 2 - в Московской области и 1 - в г. Санкт-Петербурге (предоставленные в 2007 году средства субсидии в размере 241,7 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет).

Всего в рамках Комплексной программы на 1 июля 2014 года введено в эксплуатацию 26 объектов недвижимости, к концу текущего года планируется ввести в эксплуатацию еще 19 объектов.

3. По 4 из 13 технопарков отсутствуют фактические показатели результативности реализации Комплексной программы (в Калужской, Пензенской, Свердловской областях и в г. Москве). В полной мере все плановые значения не достигнуты ни по одному из 9 оставшихся технопарков.

Следует отметить, что технопарком «Академпарк» (г. Новосибирск) в 2013 году превышены плановые значения по всем показателям результативности, за исключением бюджетной эффективности, которая меньше планового значения всего на 0,6 %, а объем произведенных 156 компаниями-резидентами продукции и услуг в сфере высоких технологий в технопарке «Академпарк» в 2013 году составил 6,46 млрд. рублей (на 59,7 млн. рублей выше планового значения).

Из 9 технопарков, обеспечивших до 2014 года размещение компаний-резидентов, только 5 имеют значимые достижения по результатам научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Отмечаются интенсивность и результативность научной деятельности компаний - резидентов «Технопарк Мордовия», которыми в 2013 году были проведены 324 научно-исследовательские (опытно-конструкторские) работы, получены 67 патентов на изобретение (полезную модель), зарегистрированы 44 программы для ЭВМ (базы данных). При этом объем произведенной ими продукции и услуг в сфере высоких технологий за 2013 год почти в 2 раза меньше планового значения.

При этом «ИТ-парк» (г. Набережные Челны), на территории которого на конец 2012 года размещены 70 компаний-резидентов, представил информацию об одном свидетельстве о государственной регистрации программы для ЭВМ, полученном в 2013 году.

4. Вызывает сомнение объективность представленной Минкомсвязью России информации по показателю «Количество созданных рабочих мест в технопарке», поскольку отчетные данные Министерства по данному показателю содержат информацию о фактической численности работников компаний-резидентов, которая может превышать число работников, размещенных ими в технопарках, в разы.

Так, установленное в результате анализа отчетов об использовании субсидий итоговое значение по данному показателю по Комплексной программе в целом за 2013 год (14011 созданных рабочих мест) как минимум на 3078 единиц меньше указанного в информации Министерства.

5. В результате контрольного мероприятия выявлен ряд недостатков в деятельности Минкомсвязи России, допущенных при осуществлении полномочий по координации исполнения мероприятий Комплексной программы и контролю за использованием средств субсидий из федерального бюджета, которые, в том числе, не позволили в полной мере достигнуть ожидаемых результатов, предусмотренных Комплексной программой, а именно:

- Счетная палата неоднократно отмечала, что Минкомсвязью России по различным причинам затягивались сроки разработки нормативных правовых актов, необходимых для исполнения федерального бюджета, и, как следствие, предоставление бюджетных ресурсов осуществлялось преимущественно в конце финансового года, что лишало субъекты Российской Федерации возможности расходования средств субсидий в текущем финансовом году;

- в нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 616 три из шести ведомственных актов Минкомсвязи России по реализации Комплексной программы приняты с нарушением установленного срока (один - с опозданием более чем на 7 месяцев);

- в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным определить общую балансовую стоимость объектов технопарков, введенных в эксплуатацию, поскольку у Минкомсвязи России отсутствует информация по ряду из них, также у Министерства отсутствуют документы и информация об оформлении прав собственности субъектов Российской Федерации на данные объекты;

- непосредственное исполнение обязанностей в рамках полномочий по Комплексной программе фактически осуществляется заместителем директора департамента развития отрасли информационных технологий Министерства и тремя сотрудниками этого департамента (при этом на момент проверки из 15 работающих сотрудников две третьих приходится на руководство департамента и его аппарат).

О недостаточности контроля за ходом и результатами реализации Комплексной программы также свидетельствуют как факт отсутствия у Минкомсвязи России полной информации об объемах финансирования и расходах по Комплексной программе за весь период ее реализации, о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности компаний-резидентов, так и выявленные в результате контрольного мероприятия нарушения, допущенные субъектами Российской Федерации при использовании средств субсидий из федерального бюджета.

6. Самарской областью в нарушение подпункта 3.3.3 пункта 3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23 декабря 2013 года № МШ-П11-19074 не обеспечено выполнение обязательств в части софинансирования создания объектов технопарка «Жигулевская долина» в сумме 57,0 млн. рублей (данные средства учтены в бюджетной росписи Самарской области на 2014 год).

7. По результатам проверки исполнения Нижегородской и Самарской областями обязательств по созданию технопарков установлены факты использования бюджетных средств на общую сумму как минимум 115,9 млн. рублей на цели, не относящиеся к целям предоставления субсидий, а именно:

- представляются необоснованными проектирование и строительство водовода для нужд г. Нижнего Новгорода в рамках реализации мероприятий Комплексной программы, предполагающей обеспечение инженерной инфраструктурой только объектов технопарка.

Увеличение проектной мощности и протяженности, изменение маршрута прокладки данного объекта, выходящего за пределы территории технопарка на более чем 13 км (в пределах территории - 0,6 км), привели к увеличению затрат с планируемых 88,19 млн. рублей до фактических 1244,25 млн. рублей. Выделить сумму бюджетных средств, направленных не на цели создания «ИТ-парк Анкудиновка», в рамках проверки не представлялось возможным.

Кроме того, в составе затрат по строительству II этапа водовода «ИТ-парк Анкудиновка» числятся 44,5 млн. рублей - оплата дополнительных работ по решению Арбитражного суда Нижегородской области, в состав которых входят работы, в том числе, не относящиеся к целям предоставления субсидий.

С учетом положений российского законодательства наличие судебного решения в данном случае гарантирует истцу оплату дополнительных работ сверх суммы, предусмотренной договором. Факт не оспаривания ответчиком (заказчиком строительства водовода) заявленных требований может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении должностными лицами своих служебных обязанностей или возможном наличии коррупционной составляющей;

- средства межбюджетного трансферта в сумме 25,7 млн. рублей, выделенные на создание технопарка «Жигулевская долина», израсходованы на оплату работ, не входящих в перечень работ, предусмотренных соглашением между Минфином России и правительством Самарской области;

- в нарушение пункта 2.5 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23 декабря 2013 года № МШ-П11-19074 Самарской областью за счет средств субсидии из федерального бюджета выполнены и оплачены работы на общую сумму 45,7 млн. рублей, не предусмотренные планом-графиком («дорожной картой») строительства.

Принимая во внимание, что в рамках контрольного мероприятия невозможно было установить все обстоятельства выявленных нарушений, представляется необходимым проведение надзорной проверки с целью установления точного размера средств субсидий из федерального бюджета, использованных на цели, не относящиеся к целям предоставления субсидий, и обеспечения их возврата в федеральный бюджет.

8. При создании технопарков в Пензенской и Самарской областях допущены нарушения законодательства, по которым представляется необходимым проведение надзорных мероприятий и принятие по их результатам соответствующих мер реагирования, а именно:

- в нарушение пунктов 36 и 47 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, первоначальная стоимость отдельных объектов технопарка «Жигулевская долина», отраженная в акте приема-передачи, превышает фактическую стоимость, подтвержденную первичными документами, на общую сумму 150,3 млн. рублей;

- основным исполнителем создания технопарка «Жигулевская долина» произведена оплата генеральному подрядчику за строительно-монтажные работы на 168,4 млн. рублей больше (за счет применения повышающих коэффициентов), чем принято и оплачено генеральным подрядчиком субподрядной организации за тот же объем строительно-монтажных работ;

- в Пензенской и Самарской областях в связи с несвоевременным приобретением и необеспечением условий для сохранности дорогостоящего оборудования для технопарков на общую сумму 388,98 млн. рублей существуют риски его морального и физического износа, то есть снижения стоимости до момента ввода в эксплуатацию (вплоть до его утраты).

9. В нарушение принципа эффективности при создании технопарка в Нижегородской области средства федерального бюджета в размере 62,4 млн. рублей и средства бюджета Нижегородской области в размере 24,6 млн. рублей израсходованы на проектирование инженерной инфраструктуры и социальных объектов «ИТ-парк Анкудиновка», проектная документация по которым не будет использована при строительстве.

10. Недостатки в организации исполнения мероприятий Комплексной программы в Нижегородской, Пензенской и Самарской областях привели к невыполнению плановых показателей, предусмотренных бизнес-планами, соглашениями о предоставлении субсидий, «дорожными картами», в том числе:

- при строительстве технопарка «Жигулевская долина» производилось отвлечение от строительства объектов технопарка средств бюджета Самарской области в сумме 218,97 млн. рублей путем перечисления авансовых платежей на закупку оборудования, необходимость в котором на тот момент отсутствовала, поскольку оно предназначалось для монтажа в зданиях, строительство которых только начиналось и в настоящее время не закончено;

- аналогично при строительстве технопарка «Рамеев» производилось отвлечение от строительства объектов технопарка средств бюджета Пензенской области на общую сумму 312,1 млн. рублей на приобретение оборудования, часть из которого до настоящего времени находится на складе по той же причине;

- анализ бизнес-планов, «дорожных карт» 2013 года показал, что плановые показатели уровня готовности объектов всех трех технопарков неоднократно снижались, сроки окончания строительства пересматривались в сторону увеличения (окончательный срок - декабрь 2014 года - с учетом уровня готовности объектов также является сомнительным);

- в настоящее время здание бизнес-инкубатора «ИТ-парк Анкудиновка» наполовину пустует: в нем располагаются только 3 компании-резидента, несмотря на представляемую в Минкомсвязь России отчетность, согласно которой договоры заключены с 33 резидентами;

- согласно разрешению на ввод в эксплуатацию объектов I этапа строительства технопарка «Рамеев» их общая площадь меньше запланированной на 451,4 кв. м, или 3,6 %, при этом цена 1 кв. м составила 25,3 тыс. рублей (вместо запланированной 23,9 тыс. рублей).

В связи с непредставлением информации о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности компаний - резидентов технопарка «Жигулевская долина» отсутствует какое-либо подтверждение достижения ими ожидаемых результатов Комплексной программы по развитию и внедрению высоких технологий.

«ИТ-парк Анкудиновка» и технопарк «Рамеев» до настоящего времени не имеют фактических показателей результативности реализации проектов.

11. При создании и развитии технопарков в Нижегородской, Пензенской и Самарской областях допущены существенные нарушения и недостатки в организации исполнения мероприятий Комплексной программы,

в том числе свидетельствующие о ненадлежащем использовании бюджетных средств и государственного имущества, в том числе:

- установлены факты осуществления правительством Нижегородской области продажи и сдачи в аренду сторонним организациям земельных участков общей площадью 22,2 га, выделенных под строительство «ИТ-парк Анкудиновка», планируется отвлечение от строительства технопарка до 58,8 % выделенной территории (с учетом одобренного к сдаче в аренду для комплексного освоения в целях жилищного строительства земельного участка площадью 66,2 га);

- в нарушение абзаца 4 раздела VII Комплексной программы ОАО «Управляющая компания технопарка Анкудиновка» не осуществляло функции по созданию технопарка, при этом за период 2011-2014 годов им на текущие нужды израсходовано 13,6 млн. рублей средств уставного капитала;

- в нарушение условий договоров хранения имущество технопарка «Рамеев» использовалось хранителями для осуществления хозяйственной деятельности коммерческих организаций;

- в нарушение пунктов 127, 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, сведения о стоимости введенных в эксплуатацию объектов технопарка «Жигулевская долина» на общую сумму 1184,9 млн. рублей при формировании данных об объемах незавершенного строительства не были учтены;

- недостатки, допущенные при оформлении документации по строительству технопарка «Жигулевская долина», повлекли приостановление государственной регистрации прав на 8 из 20 объектов недвижимости технопарка.

12. При проектировании и строительстве «ИТ-парк Анкудиновка» более 75 % средств федерального бюджета (788,1 млн. рублей) направлено на создание инженерной инфраструктуры в г. Нижний Новгород, оставшиеся средства - на строительство основных объектов технопарка, которое по итогам 2007-2014 годов так и не завершено.

Вместе с тем в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 сентября 2014 года № ДМ-П10-6733р Минфином России при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» поддержано предложение Минкомсвязи России о выделении дополнительных бюд-

жетных ассигнований на создание «ИТ-парк Анкудиновка» за счет средств антикризисного фонда в сумме 183,5 млн. рублей.

При этом Минкомсвязью России не обеспечено принятие нормативного акта Правительства Российской Федерации, позволяющего Нижегородской области получить и использовать в 2014 году средства субсидии из федерального бюджета на завершение строительства технопарка.

Предложения

1. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Направить представления Счетной палаты:

- Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- правительству Нижегородской области;
- правительству Пензенской области;
- правительству Самарской области.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ