



2021

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах, в том числе в части реализации жилищных программ для молодых семей»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 ноября 2021 года



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Галина Изотова

заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основные цели мероприятия

Провести анализ приоритетов государственной молодежной политики, основных направлений ее реализации с учетом компетенции органов власти.

Оценить результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также жилищных программ для молодых семей.

Ключевые результаты мероприятия

В 2018–2020 годах направления реализации молодежной политики определялись Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы № 2403-р)¹.

1. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.

Законодательно на федеральном уровне цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики определены в декабре 2020 года с принятием Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»². Указанным Федеральным законом установлен максимальный возраст «молодежи» (35 лет), содержание основных понятий и принципов молодежной политики, определены полномочия федеральных органов исполнительной власти (далее также – ФОИВ), органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В регионах создана своя нормативно-правовая база по реализации молодежной политики. Однако в «базовых» законах в сфере молодежной политики, действующих в субъектах Российской Федерации, нет единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь».

Основные функции по реализации государственной молодежной политики возложены на Минобрнауки России и Росмолодежь. В реализации молодежной политики в соответствии со своими компетенциями участвуют и другие ФОИВ. Например, в рамках настоящего мероприятия исследованы вопросы, которые находятся в зоне ответственности Минспорта России, Минстроя России. Доклады о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялись или представлялись позже установленного срока.

В ходе проведения мероприятия установлены факты недостоверности сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-молодежь (далее – форма № 1-молодежь) за 2019 и 2020 годы. Это связано в том числе с ошибками, которые были допущены при ее заполнении региональными органами власти.

Существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики. Расходы на реализацию данных мероприятий отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика» бюджетной классификации, по которому также осуществляются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (в возрасте до 14 лет). Помимо указанного подраздела в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 489-ФЗ информационное обеспечение реализации молодежной политики осуществляется

2. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ).

в том числе посредством федеральной государственной автоматизированной информационной системы.

На протяжении проверяемого периода в автоматизированной информационной системе «Молодежь России» (далее – АИС «Молодежь России», Система) регистрируются не все мероприятия, проводимые в рамках реализации молодежной политики. ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бюджетные учреждения и другие организации также использовали иные информационные системы.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем») обеспечивается предоставление свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Установленные госпрограммой индикаторы (показатели) не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, не учитывает общую численность молодых семей, которые стоят в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельных регионах.

Наиболее значимые выводы

В рамках экспертно-аналитического мероприятия выявлена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в части вопросов молодежной политики.

Существующая система бюджетного учета не позволяет корректно оценить масштабы финансового обеспечения мероприятий молодежной политики.

Отсутствует единый информационный источник, который позволяет достоверно оценить информацию о проводимых мероприятиях в рамках реализации молодежной политики в масштабах страны.

Одной из основных проблем при реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей является недостаточное софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в целях обеспечения жильем молодых семей, не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации сформировала ряд предложений Правительству Российской Федерации, в том числе:

- 1) поручить заинтересованным федеральным органам власти в срок до декабря 2022 года подготовить предложения о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, а также о включении в АИС «Молодежь России» всех мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной молодежной политики, а также о доработке функционала Системы в целях дополнения состава данных АИС «Молодежь России» сведениями, детально характеризующими мероприятия в сфере реализации молодежной политики, в том числе о тематике, содержании и правовых основаниях проведения мероприятий;
- 2) поручить Минстрою России в срок до июля 2022 года:
 - подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты;
 - совместно с заинтересованными федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизм, позволяющий осуществлять контроль за выполнением обязательств по оформлению приобретенного (построенного) за счет средств социальной выплаты жилья в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.20.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.13.0.8), предложение комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 25 октября 2019 г. № 3.5-24/1873).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Документы стратегического планирования, законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие осуществление мер государственной молодежной политики;
- деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственной молодежной политики.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Анализ стратегических целей и приоритетов государственной молодежной политики, системы нормативного правового обеспечения вопросов ее реализации.

3.2. Цель 2. Анализ основных направлений реализации молодежной политики с учетом компетенции органов власти (федерального и регионального уровня).

3.3. Цель 3. Оценка обоснованности формирования и результативности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также на реализацию жилищных программ для молодых семей.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России).
- Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России).
- Федеральное агентство по делам молодежи (далее – Росмолодежь).
- Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Исследуемый период

2018–2020 годы.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 1 декабря 2020 года по 26 октября 2021 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

При подготовке отчета использована информация Минобрнауки России, Минспорта России, Минстроя России, Росмолодежи и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые являются объектами экспертно-аналитического мероприятия.

Использованы данные Росстата, Единой межведомственной информационно-статистической системы, формы федерального статистического наблюдения и данные, которые размещены на момент проведения мероприятия на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в ГИИС «Электронный бюджет», в АИС «Молодежь России».

Учитывались результаты контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» и «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Росмолодежи, экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг».

В отчете отмечены факты отражения недостоверных данных в форме № 1-молодежь. Это препятствует ее применению при оценке результатов реализации молодежной политики.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались методы анализа данных и сравнительного анализа данных.

Общая информация о молодежи в Российской Федерации

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими

интересами и ценностями³. В России в 2018–2020 годах к молодежи относили россиян в возрасте от 14 до 30 лет⁴.

По данным Росстата⁵, доля молодежи в возрасте 14–30 лет по отношению к общей численности населения Российской Федерации составила на начало 2018 года 20,0 %, 2019 года – 19,3 %, 2020 года – 18,7 %, 2021 года – 18,1 %. Абсолютные показатели представлены на диаграмме (рисунок 1).

Информация, которая характеризует возрастную структуру молодежи, уровень образования, ее численность в субъектах Российской Федерации, представлена в приложении № 1 к настоящему отчету.

7.1. Анализ стратегических целей и приоритетов государственной молодежной политики, системы нормативного правового обеспечения вопросов ее реализации

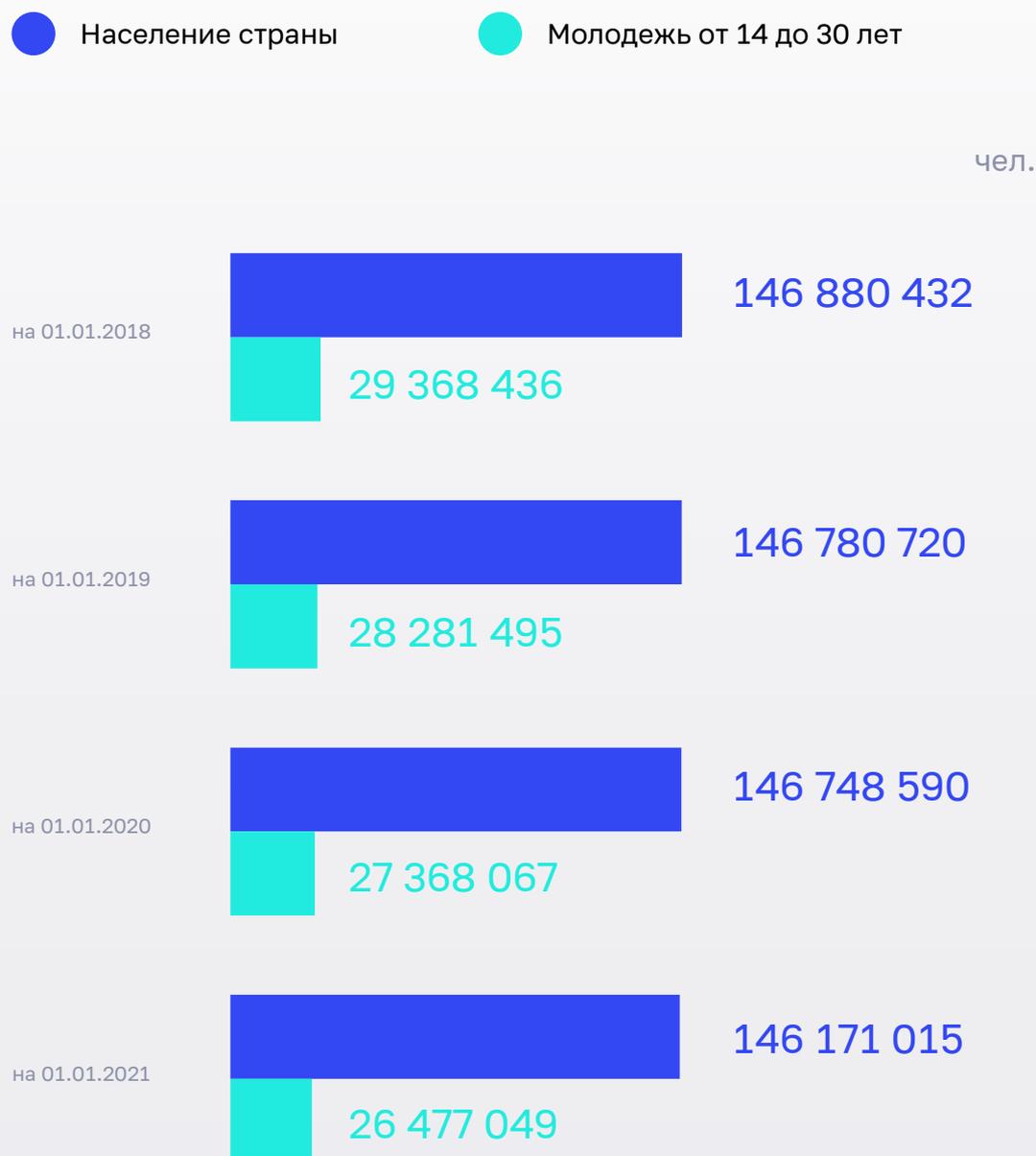
7.1.1. Конституция Российской Федерации до 2020 года не содержала положений в части молодежной политики. Соответствующие поправки вступили в силу 4 июля 2020 года⁶, в том числе поправка, закрепляющая вопросы молодежной политики в перечне предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов⁷.

В 2018–2020 годах на федеральном уровне законодательно не были определены цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики. Не были урегулированы отношения, которые возникают между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики. Отсутствовал единый понятийный аппарат, в том числе в отношении понятий «молодежь», «молодежная политика», «молодая семья». Базовый Федеральный закон № 489-ФЗ был принят только 30 декабря 2020 года.

-
3. Пункт 2 Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.
 4. В 2018–2020 годах группа «молодежь» включала лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники). В декабре 2020 года принят Федеральный закон «О молодежной политике», согласно которому молодежью считаются люди в возрасте от 14 до 35 лет.
 5. https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm, https://gks.ru/bgd/regl/b19_111/Main.htm, https://gks.ru/bgd/regl/B18_111/Main.htm, <https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13284>
 6. Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками».
 7. Статья 72 Конституции Российской Федерации.

Рисунок 1

Соотношение численности молодежи и численности населения страны



В 2018–2020 годах к основным документам стратегического планирования в части молодежной политики в том числе относились:

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁸ (далее – Указ № 204);
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП)⁹;
- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы 2403-р)¹⁰;
- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия 2020)¹¹;
- государственные программы Российской Федерации «Развитие образования»¹², «Развитие физической культуры и спорта»¹³, «Обеспечение доступным и комфортным жильем»¹⁴.

Вопросы государственной молодежной политики интегрированы в содержание нескольких национальных проектов (далее – НП). Например, для НП «Образование» определены следующие ориентиры, которые регламентируют направления работы с молодежью:

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)¹⁵.

-
8. Учитывая ограничение анализируемого периода (2018–2020 годы), Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рассматриваемый перечень не включен.
 9. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 29 сентября 2018 г.
 10. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.
 11. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.
 12. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.
 13. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.
 14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.
 15. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» предусмотрен целевой показатель «Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов».

ОНДП являются ключевым документом стратегического планирования деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. В них определены меры государственной политики по достижению национальных целей развития. Раздел 4.3.2 «Молодежная политика» ОНДП включает в себя девять¹⁶ приоритетов в сфере молодежной политики. Перечень приоритетов представлен в [приложении № 2](#) к настоящему отчету.

При дальнейшей организации работы ведомств, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики, показатели (индикаторы) реализации таких мероприятий уточнялись по сравнению с положениями ОНДП. Например, в отношении вопросов деятельности Росмолодежи отмечается следующее.

1. Мероприятие «Проведение ежегодной Всероссийской молодежной форумной кампании по актуальным вопросам социального развития с привлечением до 800 тыс. молодых участников в возрасте от 14 до 30 лет» включено в ведомственную целевую программу (далее – ВЦП) «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания»¹⁷ и в План-график Росмолодежи¹⁸ с уточненными, по сравнению с ОНДП, показателями (индикаторами).

Таблица 1

Наименование мероприятия, цели показателя (индикатора)	Срок достижения значения индикатора, г.					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Направление 1.3. Достижение цели 3 ГП «Развитие образования»: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций						
Цель 2. Увеличение количества участников Всероссийской форумной кампании до 1 000 000 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в 2025 году						
Численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных во Всероссийскую форумную кампанию, чел.	580 000	650 000	720 000	790 000	860 000	930 000

16. По трем приоритетам установлены числовые показатели.
17. Приложение № 1 к ГП «Структура государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2019–2025 годы» (процессная часть по ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания»).
18. План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019–2024 годов, утвержденный приказом Росмолодежи от 8 февраля 2019 г. № 40.

Согласно федеральному статистическому наблюдению¹⁹ в сфере государственной молодежной политики за 2019 год, численность участников Всероссийской молодежной форумной кампании составила 1 015 772 человека, что превысило не только плановый показатель 2019 года (на 435 772 человека, или 75,1 %), но и прогнозируемое значение 2024 года (на 85 772 человека, или 9,2 %).

Таким образом, имеются предпосылки для уточнения целевых значений показателя, которые предусмотрены в документах стратегического планирования²⁰.

2. Мероприятие «Проведение ежегодного Всероссийского конкурса молодежных проектов» с базовым показателем «Увеличение призового фонда до 3000 грантов физическим и юридическим лицам», которое предусмотрено в ОНДП, в Плане-графике Росмолодежи не отражено.

В 2018 году план деятельности Росмолодежи не утверждался. Это не соответствует части 2 статьи 31 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Минобрнауки России не представило (или несвоевременно представило) в Правительство Российской Федерации доклады о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики (далее – доклад) за 2018 и 2019 годы²¹. Ежегодная подготовка докладов предусмотрена пунктом 7 Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года²².

-
19. В соответствии с методикой расчета показателей (индикаторов) ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», утвержденной приказом Росмолодежи от 6 июня 2019 г. № 177, источником для формирования данных является федеральное статистическое наблюдение в сфере государственной молодежной политики. Приказами Росстата от 2 ноября 2018 г. № 656 (действовал до 2019 года) и от 2 декабря 2019 г. № 725 утверждена форма федерального статистического наблюдения № 1-молодежь «Сведения о сфере государственной молодежной политики».
 20. Даже в 2020 году, в период действия основных ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, фактическое значение показателя составило 650 397 человек.
 21. Доклад за 2018 год Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялся, доклад за 2019 год направлен позже установленного срока более чем на восемь месяцев.
 22. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 2570-р (далее – План мероприятий № 2570-р) (начиная с III квартала 2016 года).

Основные направления реализации молодежной политики, исследованные при проведении мероприятия

Задачи молодежной политики достигаются в рамках нескольких государственных программ.

Реализация некоторых направлений молодежной политики в проверяемом периоде осуществлялась в рамках ГП «Развитие образования», направленной на формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов, в том числе и у молодежи.

С 2019 года реализуется НП «Образование», в состав которого входит федеральный проект (далее – ФП) «Социальная активность»²³. ФП направлен на решение двух задач²⁴ Указа № 204, связанных с реализацией молодежной политики. За их выполнение отвечает Росмолодежь.

В 2019–2020 годах 4 показателя, которые установлены в ФП «Социальная активность» и характеризуют направления реализации молодежной политики, перевыполнены (перевыполнение составило от 103,1 до 218,9 %). Более подробная информация представлена в [приложении № 3](#) к настоящему отчету.

При этом в 2020 году отмечается низкий уровень кассового исполнения ФП «Социальная активность». Это может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи финансового обеспечения проекта с достижением результатов или о занижении плановых значений показателей федерального проекта.

Также Росмолодежь определена участником ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»²⁵ (далее – ГП 37).

В паспорте подпрограммы 1 «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»²⁶ в проверяемом периоде отсутствовал ожидаемый результат реализации подпрограммы. Это не позволяло однозначно оценить результаты реализации ГП 37 в части Росмолодежи: достижение цели «Патриотическое воспитание подрастающего поколения» и решение задачи

-
23. Руководителем проекта является руководитель Росмолодежи.
 24. Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства); формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.
 25. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.
 26. В редакции от 31 марта 2020 года.

«Приобщение детей и молодежи Калининградской области к российским культурным и историческим ценностям»²⁷.

Субъектами Российской Федерации разработаны и реализуются региональные государственные программы в сфере молодежной политики, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

Основным инструментом реализации Стратегии 2020 года в проверяемом периоде являлась ГП «Развитие физической культуры и спорта». Она направлена на вовлечение в систематические занятия физической культурой и спортом всех возрастных групп, включая категорию «молодежь».

На 1 января 2021 года систематически физической культурой и спортом занимались 38,1 млн человек, то есть 85,3 % населения России в возрасте от 3 до 29 лет (при плановом показателе 84 %) ²⁸.

Методика расчета показателя «Доля детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи»²⁹ не позволяет достоверно оценить степень его выполнения. Причина – отсутствие данных о гражданах указанной возрастной категории, которые занимаются спортом самостоятельно либо в группах без образования юридического лица. Кроме того, на объективность оценки влияет многократный учет детей и молодежи, которые посещают несколько спортивных организаций.

-
27. Счетная палата Российской Федерации в 2020–2021 годах в заключениях на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу «Социально-экономическое развитие Калининградской области» указывала на отсутствие ожидаемого результата реализации подпрограммы.
Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 500 внесены изменения в паспорт подпрограммы 1 ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в части отражения ожидаемого результата: «число участников экскурсионно-образовательных поездок в регионы России в 2021–2025 годах – 28,09 тыс. человек».
28. В период 2018–2020 годов наблюдается положительная динамика доли детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи (2018 год – 81,2 %, 2019 – 83,3 %, 2020 – 85,3 %) с ежегодным перевыполнением плановых значений.
При этом охват детей и молодежи в регионах неоднороден. В ряде субъектов Российской Федерации фактические значения показателя существенно превышают среднероссийский уровень (например, Астраханская (99,1 %), Белгородская (98,9 %), Псковская (98,3 %), Тамбовская (96,5 %) и Кировская (95,2 %) области).
Вместе с тем в некоторых регионах данный показатель не превышает 70 %: например, Иркутская область (66,8 %), республики Ингушетия (47,2 %) и Крым (65,2 %), Еврейская автономная область (66,3 %), Ненецкий автономный округ (66,0 %).
29. Утверждена приказом Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324.

В соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий № 2570-р Минспорт России утвердил Концепцию развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года³⁰. По итогам ее реализации³¹ в 2020 году из семи показателей один³² достигнут, один³³ достигнут частично, два³⁴ не рассчитывались, три³⁵ не достигнуты.

Вопросы обеспечения жильем молодежи и молодых семей решаются в рамках Федерального закона № 489-ФЗ, которым также определены полномочия ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления³⁶.

Мероприятия по обеспечению жильем граждан Российской Федерации осуществляются в рамках реализации целей НП «Жилье и городская среда», в состав которого входит ФП «Жилье»³⁷.

Достижение стратегической цели государственной политики в области обеспечения доступности жилья для молодых семей и молодых специалистов обеспечивается

-
30. Утверждена приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007.
 31. Реализация I этапа (2017–2020 годы) Концепции.
 32. «Увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 80 % к 2020 году».
 33. «Увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 60 % к 2020 году» не достигнут по зимней универсиаде (42 субъекта Российской Федерации), достигнут в части Всероссийской летней универсиады.
 34. «Увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 70 % к 2020 году»;
«Увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 80 % к 2020 году».
 35. «Увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования предусмотрен до 60 % к 2020 году»;
«Увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 30 % к 2020 году»;
«Увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 20 к 2020 году».
 36. На законодательном уровне закреплено одно из направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: сбережение народа России и развития человеческого потенциала путем улучшения жилищных условий граждан, повышения доступности и качества жилья.
 37. Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3.

за счет оказания государственной поддержки в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», а также реализуемых в рамках указанной программы государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Постановлением Правительства Российской Федерации³⁸ от 17 декабря 2010 г. № 1050³⁸ утверждены порядок реализации отдельных мероприятий ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (жилого дома)³⁹ и правила предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений⁴⁰.

Постановлением № 1050 определяется порядок предоставления молодым ученым⁴¹ социальных выплат на приобретение жилых помещений за счет средств федерального бюджета и порядок выдачи государственных жилищных сертификатов⁴².

Финансирование мероприятия осуществляет Минстрой России. Минобрнауки России осуществляет сбор документов, их проверку и выдачу государственных жилищных сертификатов молодым ученым в подведомственных научных или образовательных организациях.

Финансирование мероприятия в 2020 году увеличилось на 100 млн рублей⁴³. Это связано с тем, что в 2018–2019 годах Минобрнауки России⁴⁴ предоставляло сертификаты только тем работникам подведомственных научных организаций, которые относятся к категории молодых ученых. После внесения изменений

-
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – постановление № 1050).
 39. Приложение № 1 к постановлению № 1050.
 40. Приложение № 2 к постановлению № 1050.
 41. Молодым ученым является работник образовательной или научной организации, имеющий ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет (для участников программ решения жилищных проблем работников – до 45 лет) либо являющийся аспирантом, исследователем или преподавателем образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет.
 42. Утвержден приказом Минобрнауки России от 3 декабря 2018 г. № 69н «О некоторых вопросах предоставления молодым ученым организаций, подведомственных Минобрнауки России, социальных выплат на приобретение жилых помещений».
 43. Объем финансирования в 2019 году – 289,8 млн рублей, в 2020 году – 389,8 млн рублей.
 44. Является правопреемником Федерального агентства научных организаций.

в Правила⁴⁵ Минобрнауки России предоставляло сертификаты также молодым ученым, работающим в подведомственных ему образовательных организациях.

7.1.2. Федеральным законом № 489-ФЗ установлен единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь» – это лица в возрасте от 14 до 35 лет. Также определено 21 основное направление реализации молодежной политики⁴⁶.

С принятием Федерального закона № 489-ФЗ помимо увеличения максимального возраста лиц, относящихся к «молодежи» (с 30 до 35 лет), уточнено содержание основных понятий и принципов молодежной политики⁴⁷. Например, при определении понятия «молодой семьи» не принимается во внимание такая характеристика, как «первый зарегистрированный брак», которая предусмотрена в Основах № 2403-р.

Согласно статье 5 Федерального закона № 489-ФЗ одним из принципов молодежной политики является «приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей». При этом в подпункте «г» пункта 5 Основ № 2403-р указана приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан. Более подробная информация о хронологии изменений приведена в [приложении № 4](#).

Подобные факты отмечаются и по отдельным направлениям реализации молодежной политики.

Федеральным законом № 489-ФЗ установлено, что одной из целей молодежной политики является создание условий для участия молодежи в спортивной жизни общества (статья 4). К основным направлениям реализации молодежной политики относятся в том числе оздоровление молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи (статья 6).

Однако анализ стратегических и программных документов в сфере физической культуры и спорта показал, что в рамках реализации молодежной политики возрастная категория установлена в диапазоне от 3 до 29 лет⁴⁸ или совсем

-
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2020 г. № 18 «О внесении изменений в приложение № 2 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
 46. Статья 6 Федерального закона № 489-ФЗ.
 47. Ранее указаны в Основах № 2403-р.
 48. Основы 2403-р – возрастная категория от 14 до 30 лет (в ряде случаев – до 35 и более лет), госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» – от 3 до 29 лет, госпрограмма «Образование» – от 5 до 18 лет.

не определена⁴⁹, без выделения категории «молодежь»⁵⁰. Таким образом, в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ отмечается необходимость актуализации понятий, терминологии и задач, предусмотренных в ранее принятых документах стратегического планирования Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации действуют «базовые» законы⁵¹ в сфере молодежной политики. Вместе с тем в данных законах нет единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь», а также к содержанию принципов молодежной политики.

В региональных законах встречаются следующие варианты возрастных категорий: от 14 до 35 лет, от 14 до 30 лет, от 14 до 35 лет включительно, до 30 лет и иные. Возрастные границы, которые установлены в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики, представлены в [приложении № 5](#) к настоящему отчету.

Выборочный анализ показал, что в некоторых законах субъектов Российской Федерации принципы молодежной политики не указаны⁵² или определяются статьей 5 Федерального закона № 489-ФЗ⁵³.

К 15 июля 2021 года в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ лишь 45 субъектов Российской Федерации внесли изменения в утвержденные законы или утвердили новые законы в сфере молодежной политики.

-
49. Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года - учащиеся и студенты (без определения возрастных категорий), Межотраслевая программа студенческого спорта - студенты (без определения возрастных категорий).
50. Федеральным законом № 489-ФЗ определена возрастная группа от 14 до 35 лет включительно, относящаяся к категории «молодежь, молодые граждане».
51. «О молодежи» (г. Москва, Чеченская Республика), «О молодежной политике» (республики Башкортостан, Дагестан, Кабардино-Балкарская, Коми, Мордовия, Северная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Чувашская; Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края; Архангельская, Иркутская, Владимирская, Воронежская, Московская области и другие), «О реализации государственной молодежной политике» (г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Республика Хакасия), «О государственной молодежной политике» (республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Саха (Якутия), Удмуртская; Забайкальский, Камчатский, Красноярский края; Сахалинская, Магаданская области и другие), «Об основных направлениях государственной молодежной политики Республики Калмыкия», «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики» (Хабаровский край, Ярославская область), «О молодежи и молодежной политике» (Кемеровская область) и другие законы субъектов Российской Федерации.
52. Законы Вологодской области от 13 мая 2021 г. № 4892-ОЗ «О молодежной политике на территории Вологодской области», Костромской области от 21 октября 2010 г. № 675-4-ЗКО (ред. от 7 июля 2021 г.) «О молодежной политике в Костромской области» и Пермского края от 5 июля 2021 г. № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае».
53. Законы Республики Северная Осетия - Алания от 8 июня 2021 г. № 43-РЗ «О молодежной политике в Республике Северная Осетия - Алания» и Архангельской области от 20 сентября 2005 г. № 83-5-ОЗ (ред. от 26 апреля 2021 г.) «О молодежной политике в Архангельской области».

В связи с этим отмечается необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые определяют основы государственной молодежной политики в регионах.

7.2. Анализ основных направлений реализации молодежной политики с учетом компетенции органов власти федерального и регионального уровня

7.2.1. Основные функции по обеспечению реализации государственной молодежной политики возложены на Минобрнауки России⁵⁴ и Росмолодежь⁵⁵. Участвуют в реализации молодежной политики в соответствии с компетенцией и другие ФОИВ. Например, в рамках настоящего мероприятия исследованы вопросы, которые находятся в зоне ответственности Минспорта России, Минстроя России.

Минобрнауки России и Росмолодежь реализуют государственную молодежную политику непосредственно, а также через свои подведомственные организации и учреждения. Вопросы государственной молодежной политики Минобрнауки России и Росмолодежь решают во взаимодействии с другими ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁵⁶.

-
54. Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политике (пункт 1 Положения Минобрнауки России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 682).
 55. Функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежи своих профессиональных возможностей (пункт 1 Положения о Росмолодежи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 № 409).
 56. Минобрнауки России совместно с Минспортом России, заинтересованными общественными организациями в области физической культуры и спорта разработана Межотраслевая программа развития студенческого спорта, утвержденная приказом Минспорта России и Минобрнауки России от 27 ноября 2019 г. № 981/1321, в рамках которой проведено 44 физкультурно-спортивных мероприятия, подготовлены оценочные критерии физкультурной и спортивной работы в образовательных организациях высшего образования, определены 14 подведомственных организаций высшего образования Минспорта России и 4 подведомственных организации высшего образования для реализации пилотного проекта создания и деятельности центров спортивной подготовки в образовательных организациях высшего образования рабочей группой.

Реализация мероприятий в сфере молодежной политики⁵⁷ Минобрнауки России, Минспортом России, Росмолодежью осуществлялась в том числе в рамках ГП «Развитие образования», ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», ГП «Развитие физической культуры и спорта».

Системной деятельностью Минобрнауки России является также двухстороннее международное сотрудничество по исполнению обязательств в рамках межправительственных соглашений в области молодежной политики и координация реализации различных межгосударственных и межведомственных документов в рамках СНГ и Совета Европы⁵⁸.

Росмолодежь не имеет в подчинении территориальных органов, а также не обладает полномочиями в части контроля за деятельностью региональных органов по делам молодежи.

В 2018–2020 годах наблюдаются различия в статусе региональных органов по делам молодежи. Так, в 22 субъектах Российской Федерации действовали самостоятельные органы по делам молодежи⁵⁹, из них 5 министерств⁶⁰, 3 агентства⁶¹, 2 департамента⁶²,

-
57. Минобрнауки России проведены следующие мероприятия: I Всероссийский семинар-совещание по воспитательной работе с обучающимися образовательных организаций высшего образования; конкурс-мониторинг «Практики организации воспитательной работы с обучающимися образовательных организаций»; Студенческий лингвистический проект «НЮРНБЕРГ-75»; Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна»; Международный научно-практический форум «Уроки Нюрнберга»; Студенческая эстафета «Вечный огонь победы»; Поезд памяти и славы по маршруту Брест – Владивосток и другие. Минобрнауки России совместно с Минспортом России и Российским студенческим спортивным союзом реализован молодежный проект «Кадровый резерв студенческого спорта». Минспортом России проведены мероприятия по внедрению Комплекса ГТО среди студентов, Международный день студенческого спорта, Всероссийский студенческий фестиваль «Спортивная студенческая ночь» и другие. Росмолодежью проведены следующие мероприятия: Всероссийский конкурс молодежных проектов; Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа; Конкурс лучших практик профессионального самоопределения молодежи «Премия Траектория»; Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов»; Всероссийский конкурс «Добро не уходит на каникулы»; Молодежная этнотуристическая экспедиция «Маршруты России» и другие.
58. В рамках двухстороннего и многостороннего международного молодежного сотрудничества в течение 2019–2020 годов Минобрнауки России реализовано 15 мероприятий с Германией, 1 мероприятие – с Италией, 12 мероприятий – с Советом Европы, 30 мероприятий – с государствами – участниками СНГ.
59. По данным Росмолодежи, по состоянию на начало 2021 года.
60. Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Министерство молодежного развития Ульяновской области, Министерство по молодежной политике Иркутской области, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство молодежной политики Тульской области.
61. Агентство по делам молодежи Сахалинской области, Агентство по делам молодежи Калининградской области, Агентство по делам молодежи Астраханской области.
62. Департамент по делам молодежи Приморского края, Департамент молодежной политики Оренбургской области.

9 комитетов⁶³, 3 управления⁶⁴. В остальных субъектах Российской Федерации реализация молодежной политики осуществляется структурными подразделениями, которые входят в состав органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В пределах компетенции Росмолодежи с указанными органами власти субъектов Российской Федерации ведется взаимодействие в части:

- проведения совместных мероприятий и проектов, направленных на вовлечение молодых людей в социальные практики, а также на развитие кадрового потенциала в сфере государственной молодежной политики;
- оказания методической, информационной, экспертной и консультационной поддержки.

Основным источником данных о реализации государственной молодежной политики в регионах является форма № 1-молодежь, которая заполняется региональными органами власти. Обобщение данных формы обеспечивает Росмолодежь.

К числу мероприятий, которые проводятся на региональном уровне в рамках реализации молодежной политики, относятся молодежные форумы⁶⁵.

Данные статистического наблюдения⁶⁶ дают представление о масштабах Всероссийской молодежной форумной кампании, в которую входят всероссийские, окружные, региональные, муниципальные молодежные форумы. Их участниками в 2018 году стали 902 253 человека, в 2019 году – 1 015 772 человека, в 2020 году – 650 397 человек (рисунок 2).

Доля молодежи, участвующей во Всероссийской молодежной форумной кампании, по сравнению с общей численностью молодежи страны в 2018 году составила 3,1 %, в 2019 году – 3,6 %, в 2020 году – 2,4 %.

-
63. Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия, Комитет Республики Северная Осетия – Алания по делам молодежи, Комитет по молодежной политике Администрации Владимирской области, Комитет по делам молодежи Костромской области, Комитет по делам молодежи Тверской области, Государственный комитет молодежной политики Республики Крым, Комитет молодежной политики Курской области, Комитет по молодежной политике Ростовской области.
64. Управление молодежной политики аппарата Правительства Ставропольского края, Главное управление Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, Главное управление по молодежной политике в Челябинской области.
65. К примеру, в 2018–2020 годах в регионах в рамках Всероссийской молодежной форумной кампании проходили молодежные форумы: Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов», Всероссийский молодежный образовательный Дальневосточный форум «Восток», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория инициативной молодежи Бирюса», «Международный молодежный форум «Евразия Global», Международный молодежный форум «Байкал», Молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга», Молодежный форум Уральского федерального округа «Утро» и другие форумы.
66. Раздел 6 «Всероссийская молодежная форумная кампания» формы № 1-молодежь, <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>.

Рисунок 2

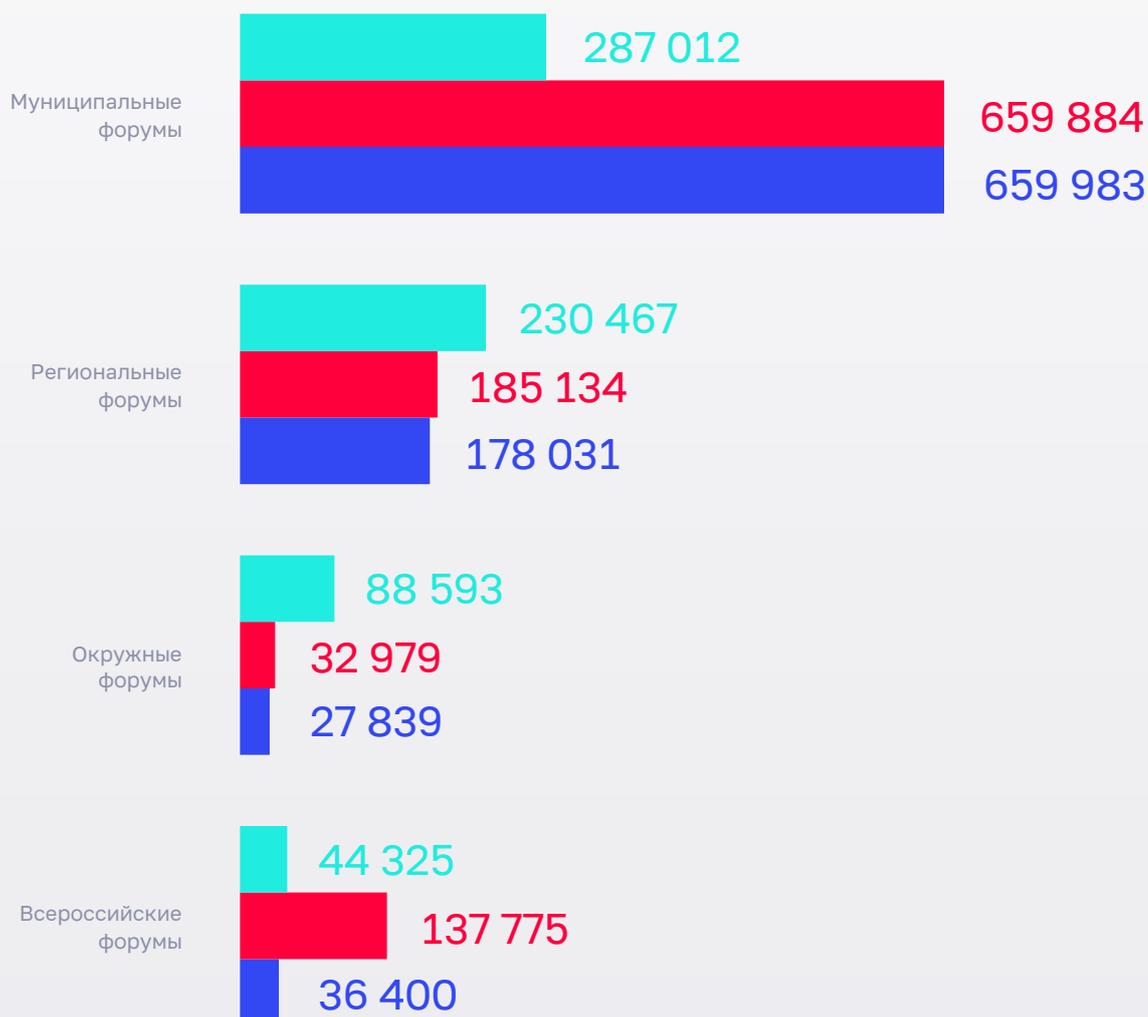
Численность участников форумов

● 2020 год

● 2019 год

● 2018 год

чел.



Форма № 1-молодежь⁶⁷ также включает данные о численности молодежи, которая задействована во всех программных мероприятиях, включая конференции, семинары, акции, конкурсы, форумы, встречи, тренинги, лекции, мастер-классы, по направлениям реализации государственной молодежной политики⁶⁸. Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

Направления реализации государственной молодежной политики	Численность молодежи участников, чел.		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество	1 298 831	1 417 640	999 690
Социализация молодежи, нуждающейся в особой заботе государства	669 070	684 600	620 190
Вовлечение молодежи в работу средств массовой информации (молодежные медиа)	662 163	1 272 095	1 090 694
Содействие в подготовке и переподготовке специалистов в сфере государственной молодежной политики	15 271	20 176	21 264
Развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества	393 453	431 660	282 663
Работа с молодежью, находящейся в социально опасном положении	893 261	913 344	958 132
Вовлечение молодежи в занятие творческой деятельностью	6 196 488	9 174 118	9 413 579
Содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи	2 194 379	2 709 791	3 251 135
Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями	3 646 821	32 237 933	4 465 566
Формирование у молодежи семейных ценностей	2 126 842	2 188 317	2 450 398
Патриотическое воспитание молодежи	7 376 823	10 638 290	10 769 285
Формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу	3 251 287	4 528 392	3 348 577

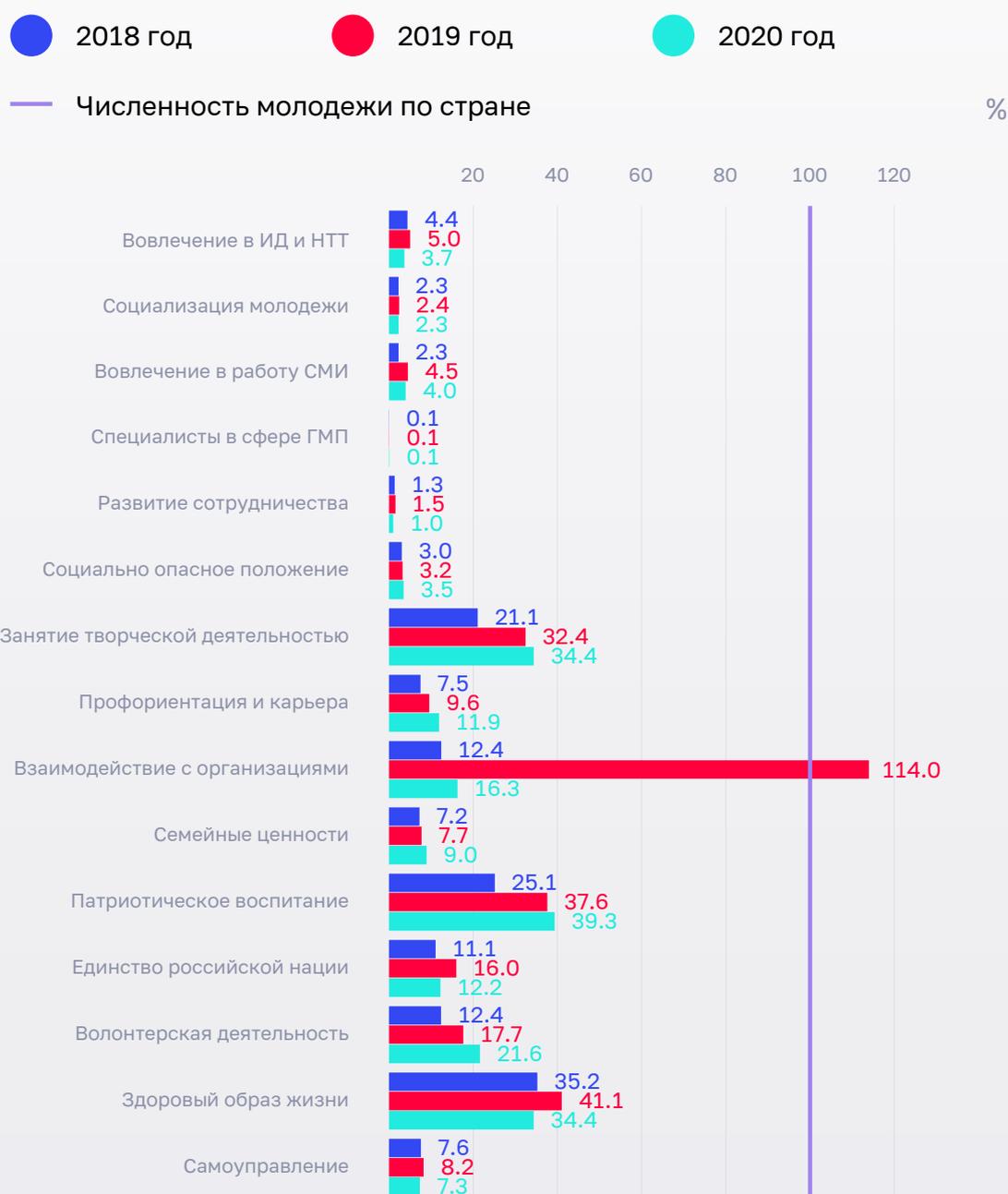
67. Раздел 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь, <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>.

68. Закреплены в Основах № 2403-р. В статье 6 Федерального закона № 489-ФЗ закреплено 21 основное направление реализации молодежной политики.

Сведения о доле молодежи, участвующей в указанных мероприятиях, представлены на диаграмме (рисунок 3).

Рисунок 3

Соотношение численности молодежи, задействованной в программных мероприятиях, и численности молодежи по стране



В то же время надежность сведений формы № 1-молодежь в ходе мероприятия не подтверждена. В связи с этим данные указанной формы не могут быть приняты за основу при проведении анализа обоснованности масштабов мероприятий молодежной политики.

В частности, направление реализации государственной молодежной политики «Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями» в 2018 и 2020 годах составило 12,4 и 16,3 % от общей численности молодежи страны соответственно, при этом в 2019 году – 114 % от общей численности молодежи страны.

Таким образом, в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь за 2019 год содержится недостоверная информация⁶⁹. Размер погрешности приблизительно составляет 28 181 739 человек, или 694,8 %⁷⁰.

Отмечается необходимость повышения качества информации, которая предоставляется в Росмолодежь субъектами Российской Федерации. При этом Росмолодежь не наделена полномочиями по осуществлению контроля за качеством и достоверностью такой информации. Данные формы № 1-молодежь не включают информацию о мероприятиях, проводимых ФОИВ, включая Росмолодежь (мероприятиях федерального уровня), и тем самым не позволяют оценить масштабы мероприятий в сфере реализации молодежной политики в целом по Российской Федерации.

При заполнении формы № 1-молодежь участник учитывается по всем направлениям реализации молодежной политики, в которых он принимал участие. Основываясь на данных указанной формы, не представляется возможным оценить степень охвата молодежи программными мероприятиями.

В целях автоматизации процессов взаимодействия молодежи с ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, которые принимают участие в реализации государственной молодежной политики, Росмолодежью внедрена АИС «Молодежь России».

69. Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области представил в Росмолодежь форму № 1-молодежь, в которой в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» указана численность молодежи, задействованной в программных мероприятиях по направлению «Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями» в количестве 28 537 000 человек. Это составляет 103,6 % от общей численности молодежи страны от 14 до 30 лет (27 368 077 человек).

70.
$$\frac{\text{данные 2018 года} + \text{данные 2020 года}}{2} = \frac{(4\,465\,566 \text{ чел.} + 3\,646\,821 \text{ чел.})}{2} = 4\,056\,194 \text{ чел.}$$

абсолютная погрешность: 32 237 933 чел. – 4 056 194 чел. = 28 181 739 чел.
относительная погрешность: 28 181 739 / 4 056 194 × 100 % = 694,8 %.

В Системе регистрируются не все мероприятия, проводимые в рамках реализации молодежной политики. Органы власти и организации используют и другие информационные системы⁷¹. Это приводит к отсутствию единого источника упорядоченных данных о масштабах реализации мероприятий государственной молодежной политики.

В АИС «Молодежь России» отражена следующая информация о количестве мероприятий в субъектах Российской Федерации: в 2018 году – 9 952 мероприятия, в 2019 году – 14 951, в 2020 году – 12 962.

Информация об общем количестве мероприятий, проведенных в 2018–2020 годах в каждом субъекте Российской Федерации, и количестве поданных заявок на участие в мероприятиях представлена в приложении № 6 к настоящему отчету.

Абсолютным лидером по количеству мероприятий для молодежи, согласно данным Системы, является Республика Башкортостан. На ее долю в 2018–2020 годах приходилось от 26 до 31 % всех мероприятий в регионах⁷².

По данным Системы, лица из более чем 50 субъектов Российской Федерации приняли участие в:

- 63 мероприятиях в 2018 году⁷³ (0,6 % от общего количества мероприятий, которые были проведены в 2018 году);
- 94 мероприятиях в 2019 году⁷⁴ (0,8 %);
- 74 мероприятиях в 2020 году⁷⁵ (0,6 %).

Информация в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении № 7 к настоящему отчету.

-
71. Например, регистрация участников на фестиваль творческих сообществ «Таврида – АРТ», который организуется в рамках ФП «Социальная активность», проходила на сайте арт-кластера tavrída.art; регистрация участников на Международный чемпионат по решению инженерных кейсов, проводимый подведомственным Росмолодежи ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам», проходила на сайте <http://case-in.ru>; регистрация участников на конкурс «Ты – инноватор», проводимый подведомственным Росмолодежи учреждением, проходила в 2019 году через сайт youinnovator.ru, в 2020 году – через АИС «Молодежь России»; регистрация участников на Всероссийский студенческий конкурс «Твой ход» проходила на сайте <https://tvoyhod.online/auth/signup>.
72. Это может свидетельствовать о более высокой дисциплине органов исполнительной власти Республики Башкортостан.
73. Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида», Международный молодежный форум «ТИМ «Бирюса», Северо-Кавказский молодежный форум «Машук-2018» и другие.
74. Первый Всероссийский молодежный форум развития территорий, Всероссийский молодежный гражданский образовательный форум «Выше Крыши», Международный молодежный экономический форум и другие.
75. Международный молодежный форум «Евразия Global», Всероссийский Слет Национальной лиги студенческих клубов, Всероссийский форум молодых семей, Грантовый конкурс молодежных инициатив среди официальных участников фестиваля фестивалей «Таврида – АРТ» и другие.

Информация из АИС «Молодежь России» о типе и количестве мероприятий, проведенных за три года, представлена в таблице. Более подробная информация в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении № 8 к настоящему отчету.

Тип мероприятия	Кол-во мероприятий	Доля от общего кол-ва мероприятий, %
Всероссийское	405	1,07
Всероссийское мероприятие вуза	8	0,02
Международное	167	0,44
Межрегиональное	399	1,05
Мероприятие вуза	12	0,03
Мероприятие НКО всероссийское	10	0,03
Мероприятие НКО региональное	35	0,09
Муниципальное	24 214	63,95
Окружное	267	0,71
Окружное мероприятие вуза	9	0,02
Региональное	12 334	32,57
Региональное мероприятие вуза	5	0,01
Итого	37 865	100

Данные Системы не позволяют оценить качественные характеристики мероприятий, такие как тематическое направление, содержание (задачи, этапы), и установить основания их проведения (нормативные или распорядительные акты органов власти). Это не позволяет сопоставить мероприятия различных регионов по уровню их значимости и направленности.

Большинство заявок подано на участие в региональных, муниципальных и всероссийских мероприятиях. Доля присутствующих на указанных мероприятиях составил от 18 до 42 % от числа поданных заявок⁷⁶.

76. Отметка о присутствии на мероприятии в АИС «Молодежь России».

Тип мероприятия	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	кол-во заявок	кол-во участников	%	кол-во заявок	кол-во участников	%	кол-во заявок	кол-во участников	%
1	2	3	$4=3/2 \times 100$	5	6	$7=6/5 \times 100$	8	9	$10=9/8 \times 100$
Всероссийское	62 512	15 692	24,0	52 840	9 598	18,2	62 315	15 591	25,0
Региональное	231 015	64 726	28,1	119 599	37 641	31,5	93 056	30 691	33
Муниципальное	44 107	13343	30,3	260 098	109 040	41,9	188 946	70 026	37,1

Отмечаются признаки неполноты отраженной в Системе информации о количестве участников мероприятий. По ряду мероприятий в АИС «Молодежь России» не зарегистрировано ни одного участника. В частности, в 2018 году – по 885 мероприятиям, или 8,9 % от общего количества проведенных мероприятий; в 2019 году – по 1 857 мероприятиям, или 12,4 %; в 2020 году – по 2 169 мероприятиям, или 16,7 %.

Информация, свидетельствующая о неполноте данных Системы, представлена на примере отдельных мероприятий.

1. В августе 2020 года на территории Ставропольского края проведен форум «ПРОфессионалы.РФ: Карьерная мастерская» Северо-Кавказского молодежного форума «Машук-2020»⁷⁷, в котором приняли участие 246 человек⁷⁸.

Согласно данным АИС «Молодежь России», подали заявки на участие в форуме 233 представителя молодежи из 50 регионов Российской Федерации, при этом присутствовал только один участник.

2. В 2020 году на территории Чувашской Республики проходил республиканский конкурс «Чувашия – это мы», на который, согласно информации, размещенной в сети Интернет⁷⁹, поступило 92 заявки.

По данным АИС «Молодежь России», подали заявки 84 представителя молодежи, что составляет 0,04 % от общей численности молодежи, проживающей в Чувашской Республике⁸⁰. Из них участвовали в мероприятии 23 человека.

3. В июле–августе 2018 года проведен Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида» на территории Республики Крым. Его организаторами являлись ФГБУ «Центр поддержки молодежных творческих инициатив» и Росмолодежь.

77. Организован Правительством Ставропольского края, ФАДН, Росмолодежью при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

78. <https://www.ncfu.ru/home/news/Onlain-forum-Mauk-zaveril-svou-rabotu/>.

79. <http://obrazov.cap.ru/news/2020/07/24/92-zayavki-postupili-na-respublikanskij-konkurs-ch>.

80. Согласно данным Росстата, численность населения в возрасте от 14 до 30 лет по Чувашской Республике по состоянию на 1 января 2020 года составляет 227 998 человек (https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm).

Согласно информации, размещенной в сети Интернет⁸¹, участниками форума стали около 3 тыс. молодых профессионалов из 75 регионов России. Регистрация участников проходила на базе АИС «Молодежь России». По данным АИС «Молодежь России», количество заявок на участие в мероприятии – 8 575, количество участников мероприятия – 2 048.

По информации Росмолодежи, организаторы мероприятий не всегда отмечают в Системе участников, фактически присутствовавших на мероприятии. В связи с этим данные Системы не являются достоверным источником данных о количестве участников мероприятий, что также свидетельствует о недостатках организационной подготовки и невысоком уровне технической поддержки мероприятий.

Приказами Росмолодежи утверждалась система ключевых показателей⁸² реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2018–2019 годах в рейтинге реализации государственной молодежной политики принимали участие 85 субъектов Российской Федерации. Более подробная информация представлена в приложении № 9 к настоящему отчету.

В настоящее время оценка эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере реализации государственной молодежной политики не проводится. Подходы к ее проведению не урегулированы.

7.2.2. К компетенции Минстроя России отнесены функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также разработка и согласование федеральных целевых программ и ВЦП⁸³.

С 2019 года мероприятие по обеспечению жильем молодых семей и молодых ученых ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» реализуется в рамках ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»⁸⁴.

Одной из задач ВЦП⁸⁵ является выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

81. <http://kdm26.ru/anonsy/dniotkritiyh-2-2-2-3-2-2-2-2>, <https://myrosmol.ru/measures/view/9246>, <http://youthrussia.ru/novosti-chlenskikh-organizatsij-i-partnerov/tavridu-2018-goda-zavershilas>.

82. Приказы Росмолодежи от 24 сентября 2018 г. № 117, от 22 мая 2019 г. № 162, от 16 декабря 2019 г. № 433. В связи с предписанием Минюста России указанные приказы отменены.

83. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

84. Утверждена приказом Минстроя России от 9 сентября 2019 г. № 17-П/05.

85. Ведомственная целевая программа направлена на реализацию стратегических приоритетов государственной политики и достижение цели ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по повышению доступности жилья для граждан, в том числе для молодежи – молодых семей и молодых ученых.

Целевые индикаторы ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», характеризующие результаты ее реализации по годам, представлены на диаграммах (рисунок 4, рисунок 5).

Рисунок 4

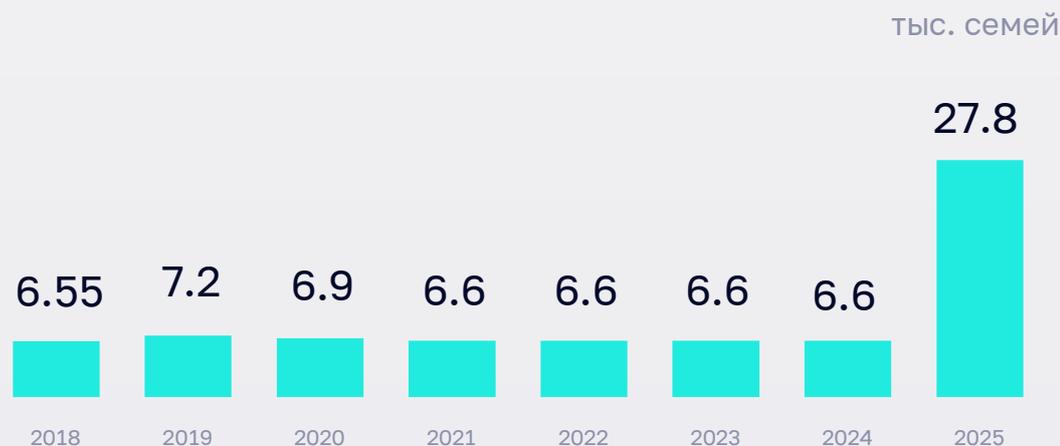
Количество обеспеченных жильем молодых ученых



*Количество молодых ученых в очереди на 1 января 2018 года было меньше установленного планового значения и составляло 0,19 тыс. человек.

Рисунок 5

Количество молодых семей, получивших свидетельства на приобретение (строительство) жилья



Целью реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» является предоставление свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для 68,3 тыс. молодых семей. Это должно способствовать улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

Целевые показатели программы распределены равномерно с 2018 по 2024 год, за исключением последнего года реализации программы, в котором целевой показатель увеличен в 4 раза.

Для достижения показателей, установленных ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», предусматривается общий объем финансового обеспечения мероприятия в сумме 216 656,0 млн рублей. Из них на мероприятие по обеспечению жильем молодых семей предусмотрено 214 498,7 млн рублей (99 %), на мероприятие по обеспечению жильем молодых ученых – 2 157,3 млн рублей (1 %).

Распределение финансовых средств в ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по годам реализации на мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и молодых семей представлено на диаграммах (рисунок 6, рисунок 7).

Рисунок 6

Средства ГП на обеспечение жильем молодых ученых

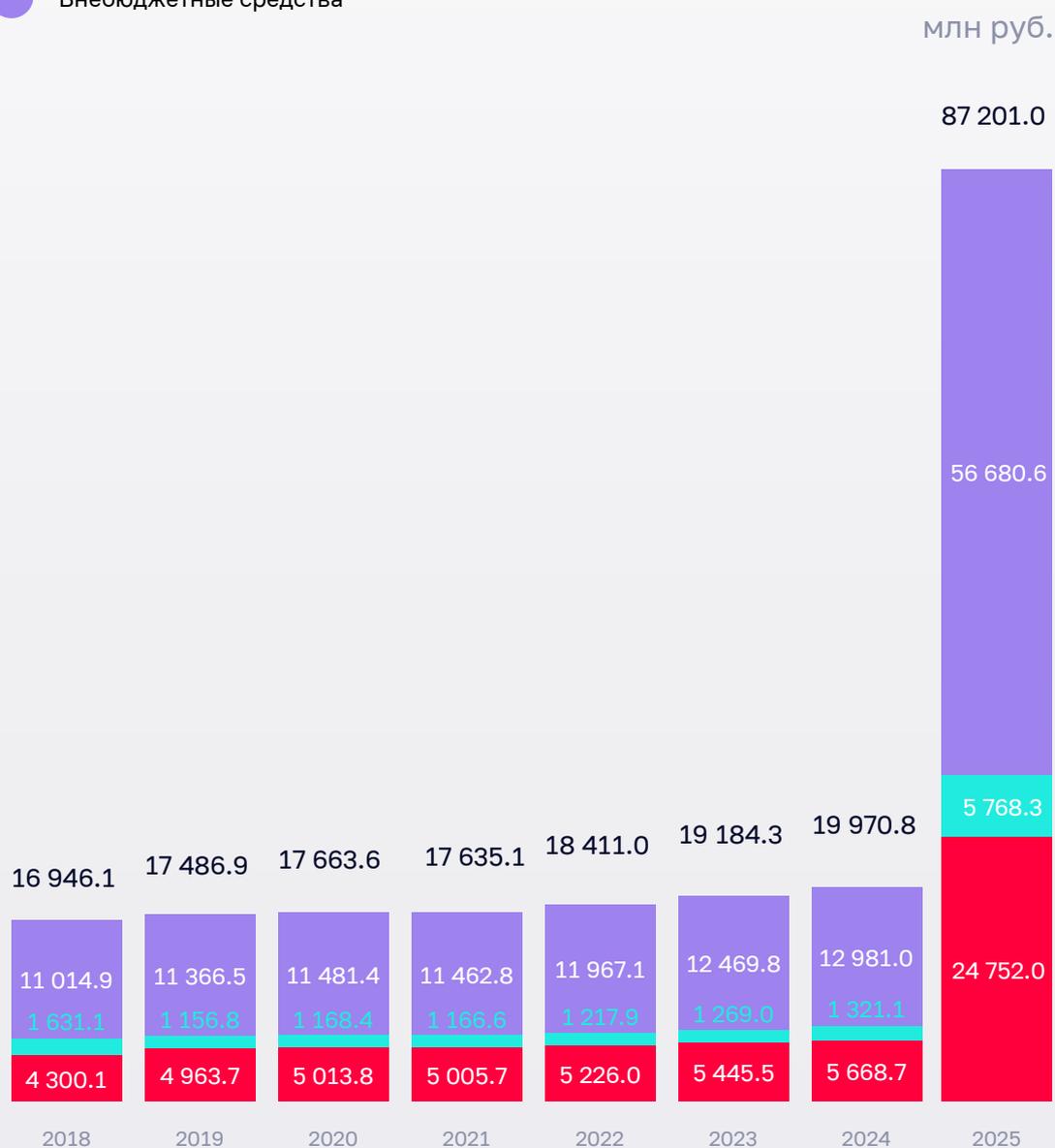


*В 2018 году средства на обеспечение молодых ученых включены в состав укрупненных показателей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

Средства ГП на обеспечение жильем молодых семей

Обеспечение жильем молодых семей (всего), в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета
- Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации
- Внебюджетные средства



К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований относятся:

- разработка и реализация государственных и муниципальных программ, направленных на поддержку молодежи, в том числе молодых семей⁸⁶;
- сбор и проверка документов, необходимых для выдачи свидетельств на получение социальных выплат.

По информации Министра России, такие региональные государственные программы утверждены в 84 субъектах Российской Федерации⁸⁷.

Оценка результативности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по аналогичным с ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» целевым показателям.

7.3. Оценка обоснованности формирования и результативности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также на реализацию жилищных программ для молодых семей

7.3.1. Расходы на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика»⁸⁸.

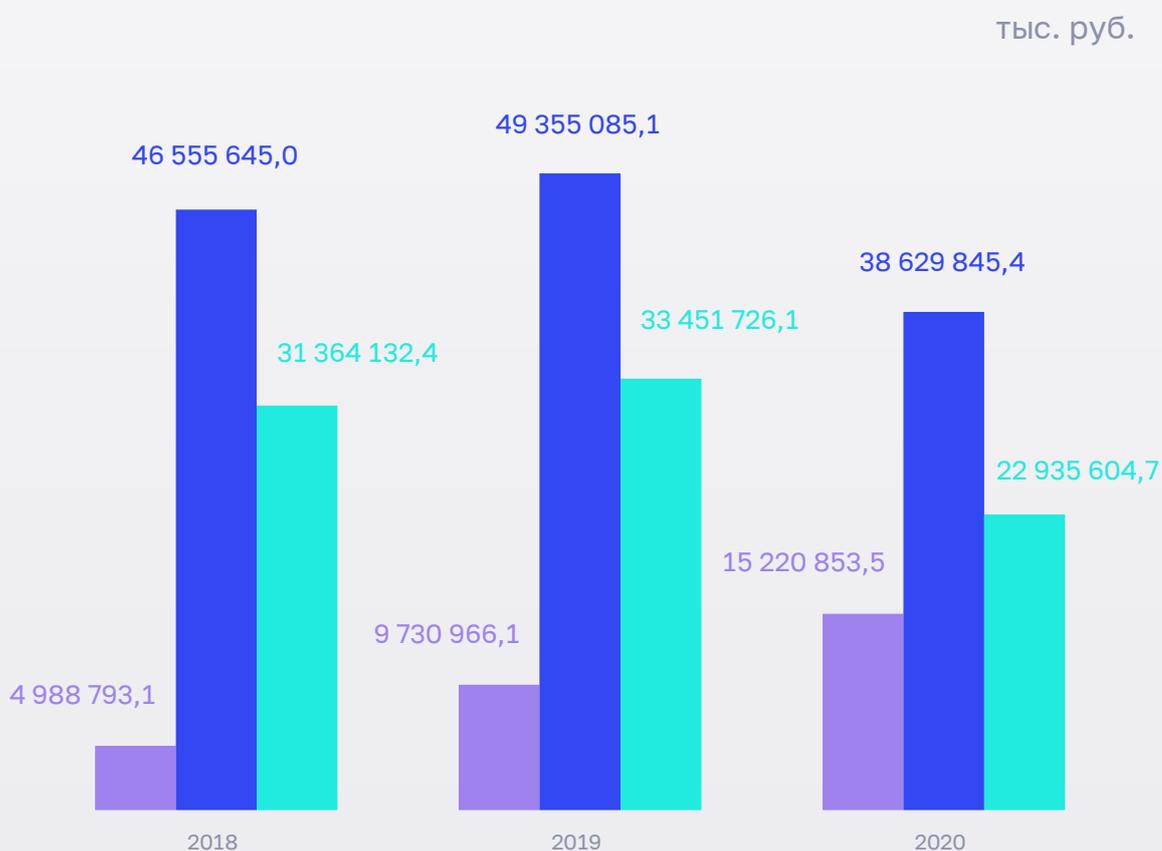
Сведения о фактическом финансовом обеспечении⁸⁹ мероприятий за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика» представлены на диаграмме (рисунок 8).

-
86. Реализация осуществляется в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
87. Город федерального значения Москва не принимает участие в реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
88. Приказы Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
89. Данные сводного отчета об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по кодам бюджетной классификации по состоянию на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года (ф. 0503317).

Рисунок 8

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика»

- Федеральный бюджет
- Бюджет субъектов Российской Федерации
- Местные бюджеты



Консолидированный бюджет⁹⁰ по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2018 году составил 72 784 717,4 тыс. рублей, в 2019 году – 81 211 018,1 тыс. рублей, в 2020 году – 70 659 959,1 тыс. рублей.

В связи с тем что по подразделу 0707⁹¹ также отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (в возрасте до 14 лет) и расходы организаций, осуществляющих деятельность в области оздоровления и отдыха детей, информация об указанных расходах не дает точного представления об объемах средств, направляемых на реализацию мероприятий в области молодежной политики, а также на расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики за счет средств федерального бюджета

Сведения о финансовом обеспечении за счет средств федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» представлены на диаграмме (рисунок 9).

Данные об исполнении федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование ГРБС	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	ФЗ ⁹²	СБР ⁹³	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение
Минкультуры России (054)	49 000,0	49 000,0	49 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Минпросвещения России (073)	-	69 189,2	25 082,2	38 869,2	32 783,5	29 358,0	36 869,2	19 653,8	17 763,2

90. Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Российской Федерации (статья 13 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
91. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н, по подразделу 0707 «Молодежная политика» отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей.
92. Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
93. Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений).

Наименование ГРБС	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	ФЗ ⁹²	СБР ⁹³	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение
Минобрнауки России (074)	266 972,9	-	-	-	-	-	-	-	-
Минобрнауки России (075)	-	200 000,0 ⁹⁴	-	426 499,9	426 499,9	294 445,1	428 499,9	466 214,6	465 536,4
Росмолодежь (091)	4 498 128,3	4 890 478,3	4 831 301,5	7 088 175,9	9 564 106,8	9 276 067,1	15 878 159,6	17 806 934,3	14 557 477,7
ФНС России (182)	21 938,1	26 627,6	26 627,6	21 953,8	21 953,8	21 953,8	22 142,1	20 342,1	20 342,1
Управление делами Президента РФ (303)	-	-	-	-	-	-	57 484,6	57 484,6	57 484,6
МИД России (310)	13 628,4	13 628,4	13 628,4	13 819,5	13 819,5	13 819,5	14 039,1	14 039,1	14 039,1
ФАДН (380)	45 280,2	43 153,5	43 153,4	45 763,2	45 322,6	45 322,6	45 763,0	38 210,4	38 210,4
Всего	4 894 947,9	5 292 077,0	4 988 793,1	7 685 081,5	10 154 486,1	9 730 966,1	16 532 957,5	18 472 878,9	15 220 853,5

Расходы осуществлялись в рамках ГП:

- «Развитие образования» в 2018 году – 97,8 % от общего объема расходов, в 2019 году – 98,7 %, в 2020 году – 99,3 %;
- «Социальная поддержка граждан» в 2019 году – 0,1 %;
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в 2018 году – 1,3 %, в 2019 году – 0,7 %, в 2020 году – 0,4 %;
- «Реализация государственной национальной политики» в 2018 году – 0,9 %, в 2019 году – 0,5 %, в 2020 году – 0,3 %.

Более 95 % общего объема расходов по подразделу 0707 «Молодежная политика» приходится на Росмолодежь.

Информация о фактических расходах Росмолодежи в рамках ГП «Развитие образования» представлена в [таблице 4](#).

94. Бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение Олимпиады «Я – профессионал» Ассоциацией организаторов студенческих олимпиад. Ее финансирование началось с 2019 года в связи с поздним утверждением Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию мероприятий, направленных на организацию и проведение Всероссийской олимпиады студентов «Я – профессионал» (постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1045).

Рисунок 9

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств федерального бюджета

- Федеральный закон
- СБР (с учетом изменений)
- Кассовое исполнение

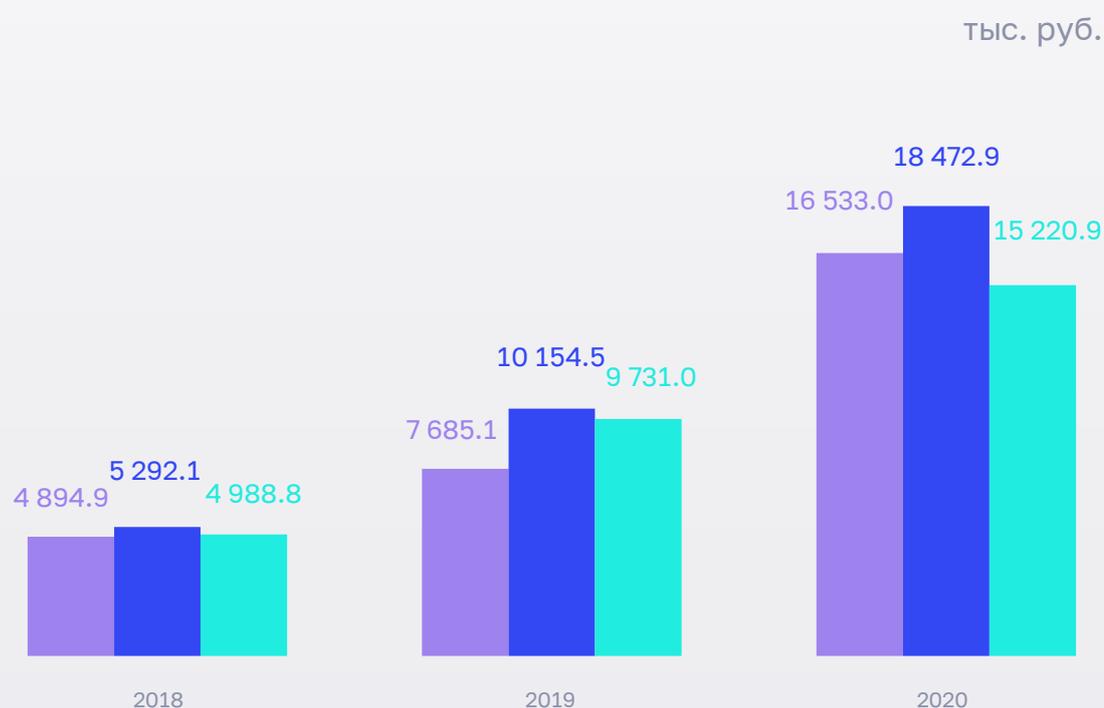


Таблица 4

Направление расходов	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа	113 171,9	86 604,3	77 162,8
Всероссийский конкурс молодежных проектов	2 347 706,0	2 586 291,0	2 486 211,2
Мероприятия по патриотическому воспитанию граждан	32 192,7	49 876,7	35 824,6
Субсидии подведомственным бюджетным учреждениям	826 202,2	1 705 042,5	1 403 359,2

Направление расходов	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии некоммерческим организациям	844 159,4	3 750 517,1	9 411 561,9
Межбюджетные трансферты	-	327 378,3	835 133,2
Иные расходы	600 263,4	688 374,6	240 814,7
Всего	4 763 695,6	9 194 084,4	14 490 067,6

Наибольший объем расходов Росмолодежи приходится на субсидии некоммерческим организациям: в 2019 году – 40,8 % от общего объема, в 2020 году – 65 %. Отмечается значительный рост объемов субсидий, которые были предоставлены некоммерческим организациям в 2019 и 2020 годах по сравнению с 2018 годом (в 4 и 11 раз соответственно). Информация об объемах субсидий некоммерческим организациям представлена в приложении № 10 к настоящему отчету.

В 2019–2020 годах бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» на реализацию НП «Образование», «Культура» и «Демография» предусматривались только Росмолодежи. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, а также сведения о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставленных Росмолодежью, приведена в [приложении № 11](#) к настоящему отчету.

Помимо подраздела 0707 «Молодежная политика» в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

Так, по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в период 2018–2020 годов Минспорту России выделялись бюджетные ассигнования в размере 307 млн рублей⁹⁵ ежегодно на предоставление субсидии из федерального бюджета Образовательному Фонду «Талант и успех». Его деятельность направлена на выявление и поддержку детей и молодежи от 10 до 17 лет⁹⁶. Согласно установленным показателям⁹⁷ численность детей и молодежи определена без разделения на возрастные группы, что не позволяет оценить численность молодежи, которая проявила выдающиеся способности в области физической культуры и спорта.

95. В рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» ГП «Развитие образования».

96. Согласно возрастным критериям отбора участников по направлению «Спорт».

97. Значения показателей результативности предоставления субсидии установлены в соглашении, заключенном Минспортом России с Фондом. Плановые показатели результативности предоставления субсидии, установленные соглашениями, в 2018–2020 годах достигнуты или перевыполнены.

В 2020 году реализация молодежной политики в сфере физической культуры и спорта также осуществлялась в рамках межотраслевых программ развития школьного и студенческого спорта⁹⁸. Их финансирование в федеральном бюджете не предусмотрено⁹⁹.

По данным мониторинга¹⁰⁰, в капитальном ремонте нуждается 897 объектов спорта, которые находятся в ведении 219 образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России. Необходимый объем бюджетных средств на проведение капитального ремонта объектов спорта составляет более 180 млрд рублей.

Отсутствие финансового обеспечения мероприятий по созданию современной спортивной инфраструктуры образовательных учреждений, развитию школьных и студенческих спортивных клубов создает риски недостижения целей указанных межотраслевых программ.

На реализацию мероприятий в сфере молодежной политики Минобрнауки России выделялись бюджетные ассигнования по подразделам 0707 «Молодежная политика», 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» и 0709 «Другие вопросы в области образования» в рамках ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»¹⁰¹ и ГП «Развитие образования».

Данные об исполнении федерального бюджета Минобрнауки России представлены на диаграмме (рисунок 10).

С учетом изложенного существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики.

-
98. Межотраслевая программа развития студенческого спорта, утвержденная приказами Минспорта России № 141, Минобрнауки России № 167 и Минпросвещения России № 90 от 9 марта 2021 г., и Межотраслевая программа развития школьного спорта для общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб, утвержденная приказами Минспорта России и Минпросвещения России от 25 ноября 2019 г. № 970/639.
99. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на реализацию программ не предусмотрены. Вместе с тем согласно абзацу 2 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2019 г. № Пр-2397 предусмотрено обеспечить завершение создания к 2024 году школьных и студенческих спортивных клубов в образовательных организациях.
100. В 2020 году Минобрнауки России проведен мониторинг наличия и материально-технического состояния спортивной инфраструктуры, а также ее доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.
101. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Рисунок 10

Исполнение федерального бюджета Минобрнауки России мероприятий в области молодежной политики

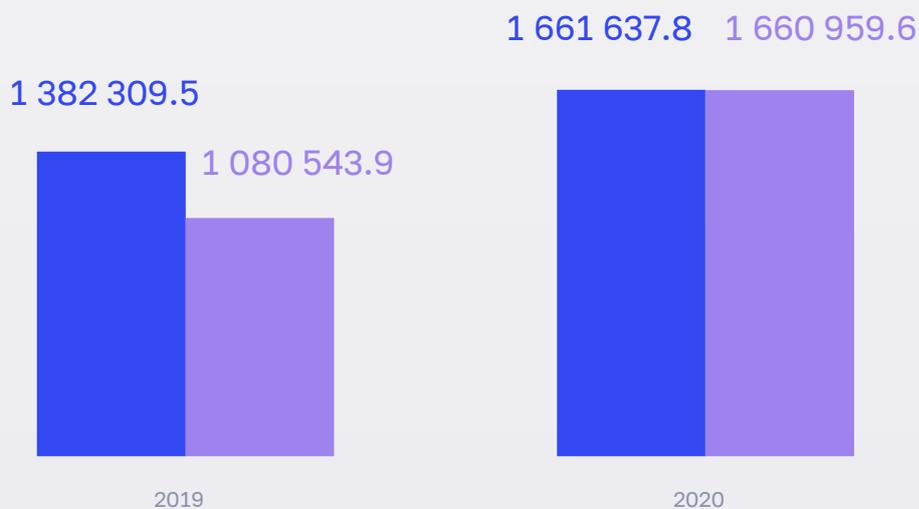
● СБР (с учетом изменений) ● Кассовое исполнение

тыс. руб.

ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»



ГП «Развитие образования»



Финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

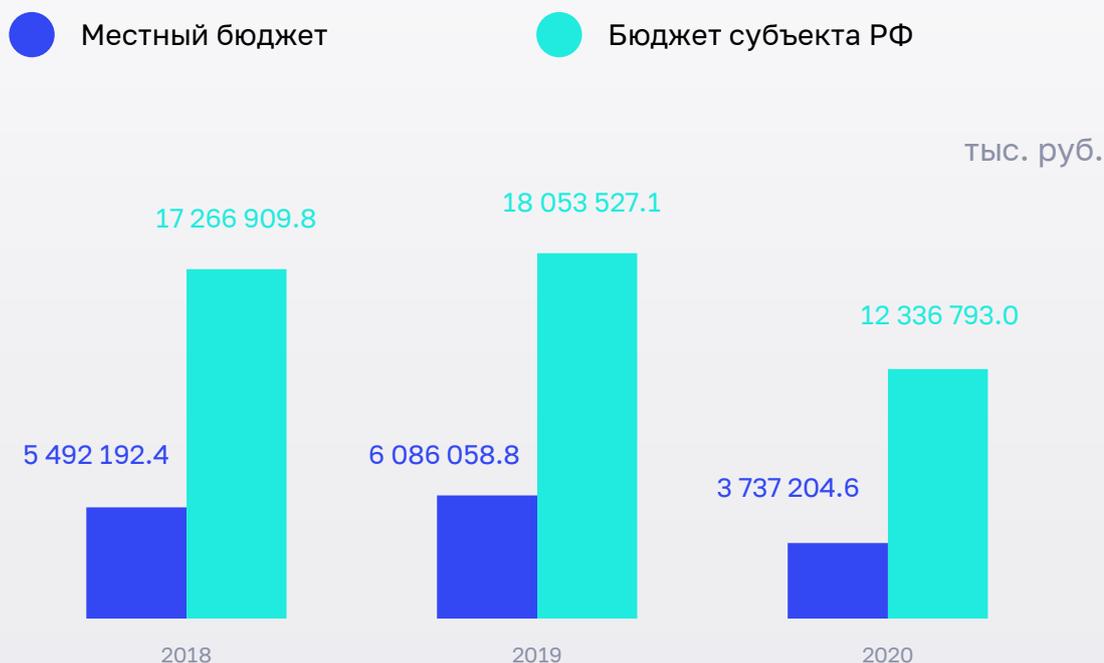
Информация о финансовом обеспечении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика»¹⁰² в разрезе регионов представлена в приложении № 12 к настоящему отчету.

В 2018–2020 годах наибольший объем расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации приходится на г. Санкт-Петербург, Республику Татарстан, г. Москву, наименьший объем – на Карачаево-Черкесскую Республику, Еврейскую автономную область, Республику Северная Осетия – Алания (рисунок 11).

Информация об объемах бюджетных средств, указанных в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь¹⁰³, представлена на диаграмме (рисунок 12).

Рисунок 12

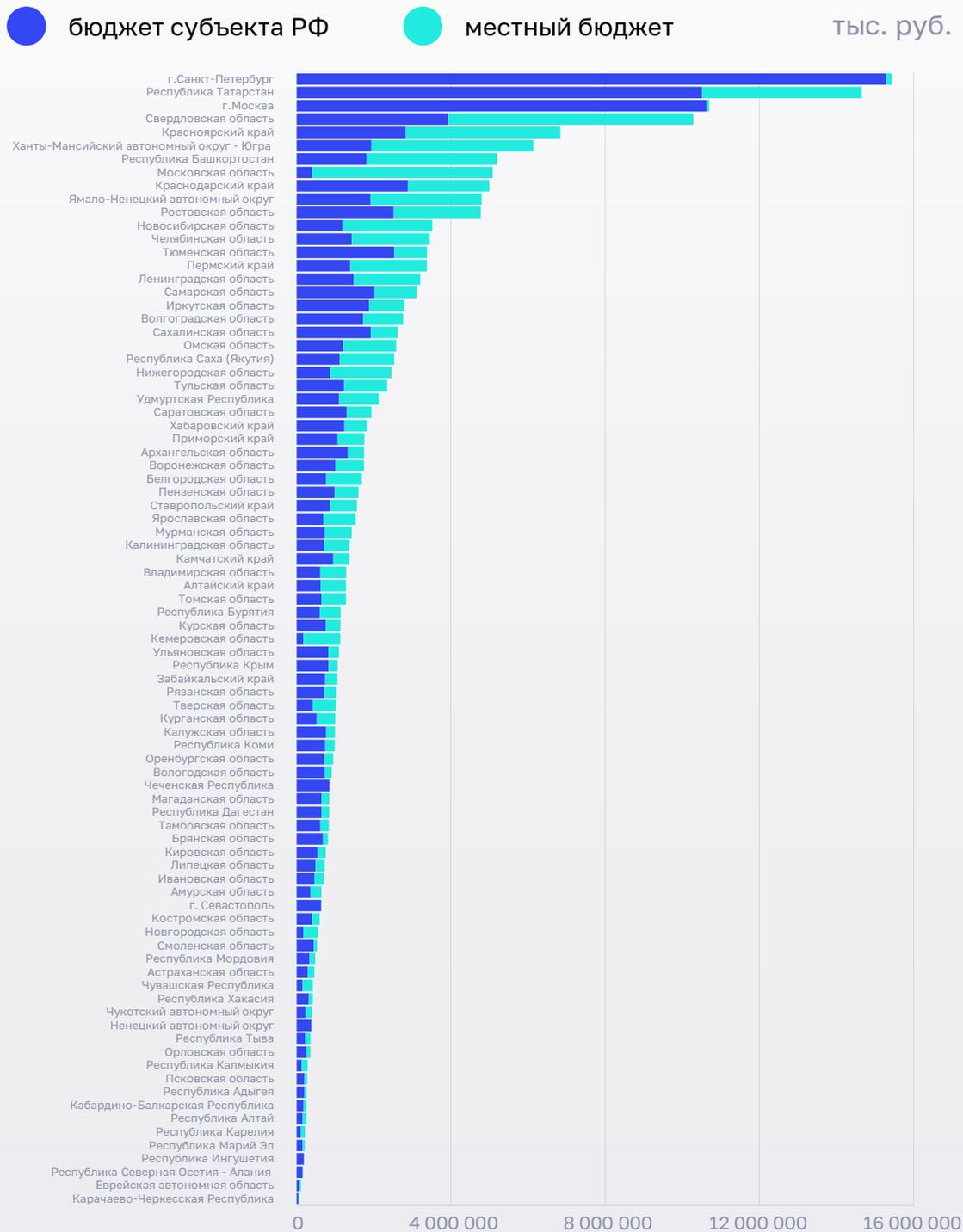
Объем финансирования основных направлений реализации молодежной политики



102. Данные Сводного отчета об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по кодам бюджетной классификации по состоянию на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года (ф. 0503317).
103. В разделе 1 формы № 1-молодежь агрегируется информация по приоритетным направлениям государственной молодежной политики, закрепленным в Основах № 2403-р.

Рисунок 11

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

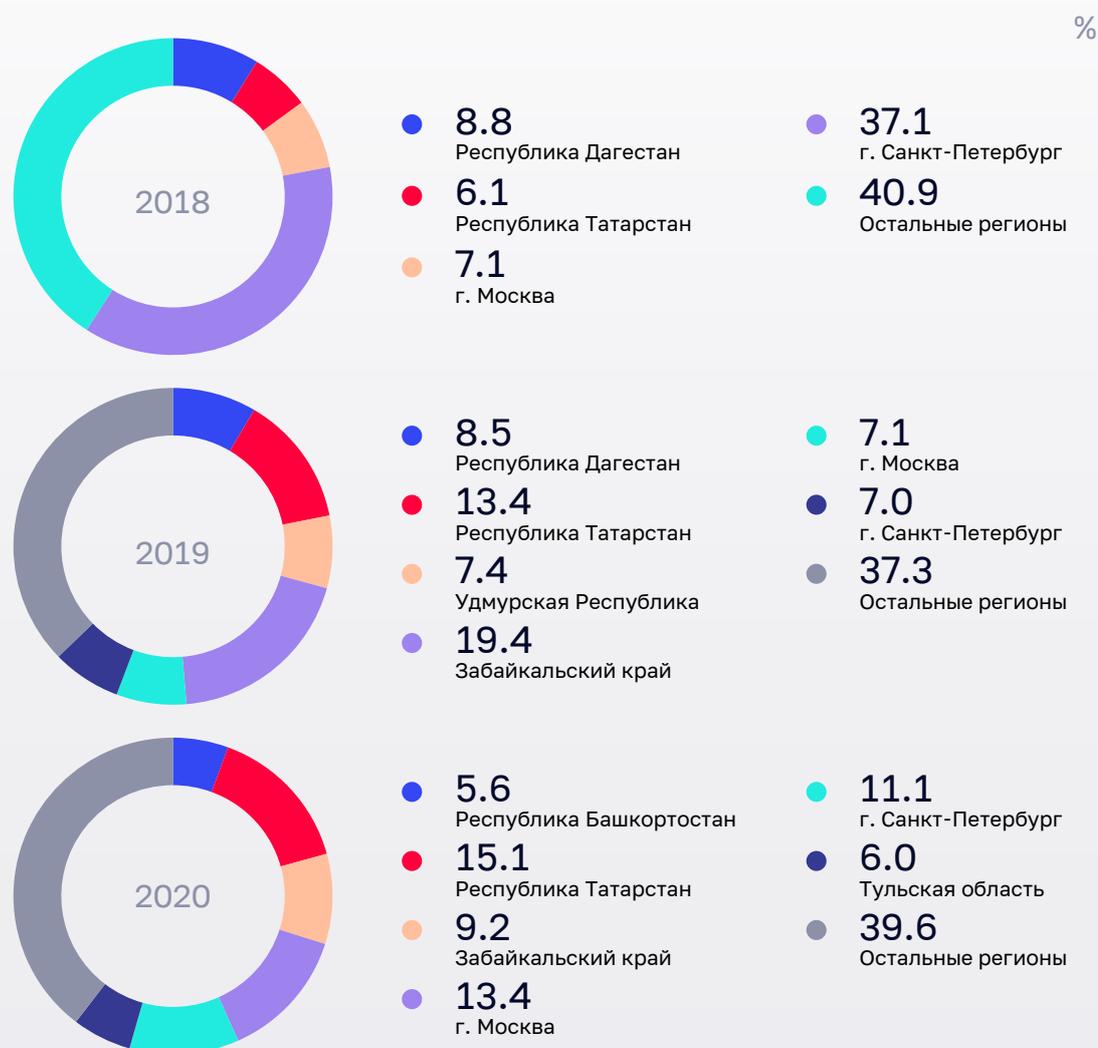


Объем финансирования по приоритетным направлениям государственной молодежной политики за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 4,6 %, за счет средств местных бюджетов – на 10,9 %; в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшился в части финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации на 31,7 %, местных бюджетов – на 38,6 %.

Наибольший объем средств на реализацию государственной молодежной политики по приоритетным направлениям направлялся по следующим субъектам Российской Федерации (рисунок 13).

Рисунок 13

Доля финансирования по приоритетным направлениям за счет бюджетов субъектов Российской Федерации



Средства из бюджетов на мероприятия государственной молодежной политики по приоритетным направлениям в 2019 году не выделялись Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой, в 2020 году – Республикой Адыгея.

Сравнительный анализ данных, которые содержатся в Сводном отчете об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по подразделу 0707 «Молодежная политика» по состоянию на 1 января 2019 года, 1 января 2020 года, 1 января 2021 года (ф. 0503317) и формах № 1-молодежь (по соответствующим годам), представлен в **приложении № 13** к настоящему отчету.

Сведения об объемах финансирования, указанных в форме № 1-молодежь некоторыми субъектами Российской Федерации¹⁰⁴, значительно расходятся с кассовым исполнением, указанным в Сводном отчете об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (как в большую, так и в меньшую сторону). Это может свидетельствовать об иных источниках финансирования мероприятий (помимо подраздела 0707), направлении части средств по подразделу 0707 на мероприятия, которые не связаны с молодежной политикой, либо о недостоверности данных формы № 1-молодежь.

По данным Росмолодежи¹⁰⁵, мероприятия, проводимые за счет средств федерального бюджета, напрямую не отражаются в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь. Росмолодежь отмечает свое взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за реализацию государственной молодежной политики, в рамках проведения мероприятий Росмолодежи за счет средств федерального бюджета, которые оказывают влияние на количество участников по направлениям молодежной политики, указанным в разделе 1 формы № 1-молодежь.

Сводные данные об исполнении средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местного бюджета, предусмотренных на реализацию молодежной политики, отсутствуют.

104. В 2018 году – Республика Дагестан, Республика Мордовия, г. Севастополь, Курганская область, Тульская область; в 2019 году – Республика Дагестан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Московская область; в 2020 году – Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Забайкальский край, Камчатский край, Владимирская область, Московская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область.

105. Письмо Росмолодежи от 19 мая 2021 г. № АП/2923-05.

В ходе мероприятия выявлена ошибка, допущенная Росмолодежью при формировании сводной формы № 1-молодежь за 2020 год в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» по направлению «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество»¹⁰⁶. Отклонение представлено в таблице 5.

Таблица 5

Направления реализации государственной молодежной политики	Форма № 1-молодежь		Расчетная сумма данных формы № 1-молодежь		Отклонение	
	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5-3
Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество	855 575,6	1588	862 779,0	2421	7 203,5	833

Размер погрешности составляет в части финансирования 7 203,5 тыс. рублей (0,8 %), по количеству грантов – 833 человека (52,5 %). В ходе мероприятия Росмолодежью внесены необходимые исправления в раздел 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь за 2020 год по направлению реализации государственной молодежной политики «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество» в части указания достоверных данных объема финансирования бюджета субъектов Российской Федерации и количества грантов, выданных физическим и юридическим лицам.

Финансовое обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей

Согласно паспорту ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», источниками ресурсного обеспечения мероприятий являются:

- в части обеспечения жильем молодых ученых – средства федерального бюджета;
- в части обеспечения жильем молодых семей – средства федерального бюджета, предоставляемые субъектам Российской Федерации в виде субсидий, собственные

106. В части объема финансирования бюджета субъектов Российской Федерации и количества грантов, выданных физическим и юридическим лицам, выявлена ошибка по определению общего объема по указанному направлению, которое включает в себя биомедицину, промышленные технологии, аэрокосмос, сельское хозяйство, информационные технологии (IT) и другое.

средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства бюджетов муниципальных образований, а также средства, привлекаемые физическими лицами – участниками мероприятия.

Для расчета общего (ежегодного) объема ресурсного обеспечения мероприятия по обеспечению жильем молодых семей использовался средний уровень предельного объема¹⁰⁷ софинансирования регионов за счет средств федерального бюджета, который составляет от 77 до 80 %. Соответственно, объем средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятия рассчитывался в размере от 20 до 23 % (рисунок 14).

Рисунок 14

Соотношение показателей ГП и фактического финансирования

- Объемы средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренные в ГП
- Фактические объемы финансирования за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ на основании соглашений с Минстроем России



107. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р, от 1 декабря 2018 г. № 2648-р, от 17 июля 2019 г. № 1553-р.

Выделенные из федерального бюджета средства в 2019–2020 годах на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых в сумме 1 056,7 млн рублей израсходованы в полном объеме.

За 2018–2020 годы общий объем средств, которые были направлены на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, составил 104 621,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 14 424,1 млн рублей (13,8 %), средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 33 201,7 млн рублей (31,7 %), средства физических лиц – 56 995,2 млн рублей (54,5 %).

Информация об объемах финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в 2018–2020 годах, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий год, и кассовом исполнении в разрезе всех источников представлена на диаграмме (рисунок 15).

Соотношение заявленной потребности субъектов Российской Федерации к объемам средств, предусмотренных законами о федеральном бюджете, в 2018 году составило 66,5 %, в 2019 году – 20,4 %, в 2020 году – 13 %. Профинансировано по отношению к заявленной потребности в 2018 году 65,7 %, в 2019 году – 20,3 %, в 2020 году – 13,3 %.

В 2018 году из 77 субъектов Российской Федерации, которые принимали участие в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей, профинансированы согласно представленным заявкам 22 субъекта. В 2019 и 2020 годах из 83 субъектов Российской Федерации профинансированы 5 субъектов.

Информация о размерах субсидии на обеспечение жильем молодых семей за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 16).

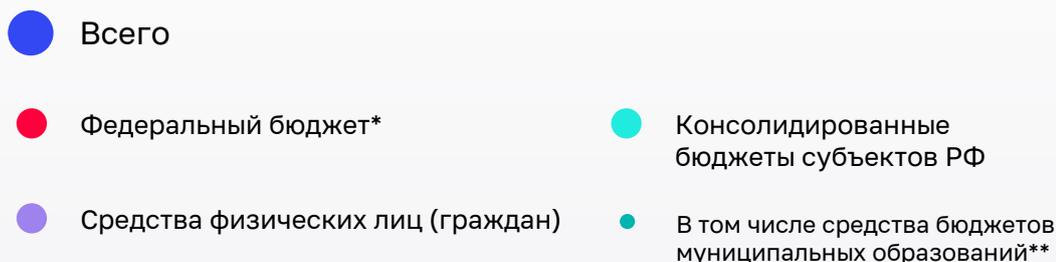
Согласно приложению № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»¹⁰⁸ при расчете размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья¹⁰⁹ учитываются количество семей, вошедших в сводный список молодых семей – участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году¹¹⁰, средняя рыночная стоимость жилья (1 кв. м) в данном

-
108. Пункты 4, 5 и 5(1) Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.
109. В рамках ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
110. Сводный список, предусмотренный пунктом 26 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющийся приложением № 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением № 1050 (далее соответственно: сводный список молодых семей – участников целевой программы, Правила предоставления социальных выплат, Особенности реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»).

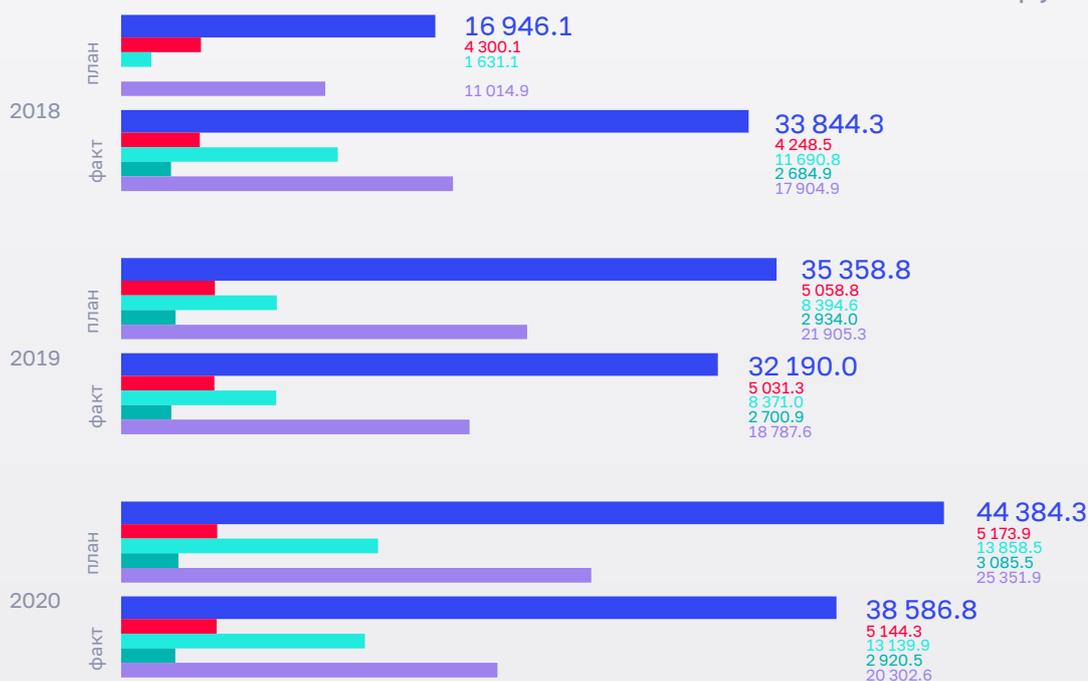
регионе и предельный уровень софинансирования¹¹¹. На основании указанных расчетов определяется уровень софинансирования региона в процентах и размер субсидии, который указывается в соглашении о предоставлении субсидии на соответствующий год.

Рисунок 15

Финансирование в разрезе источников финансирования



млн руб.



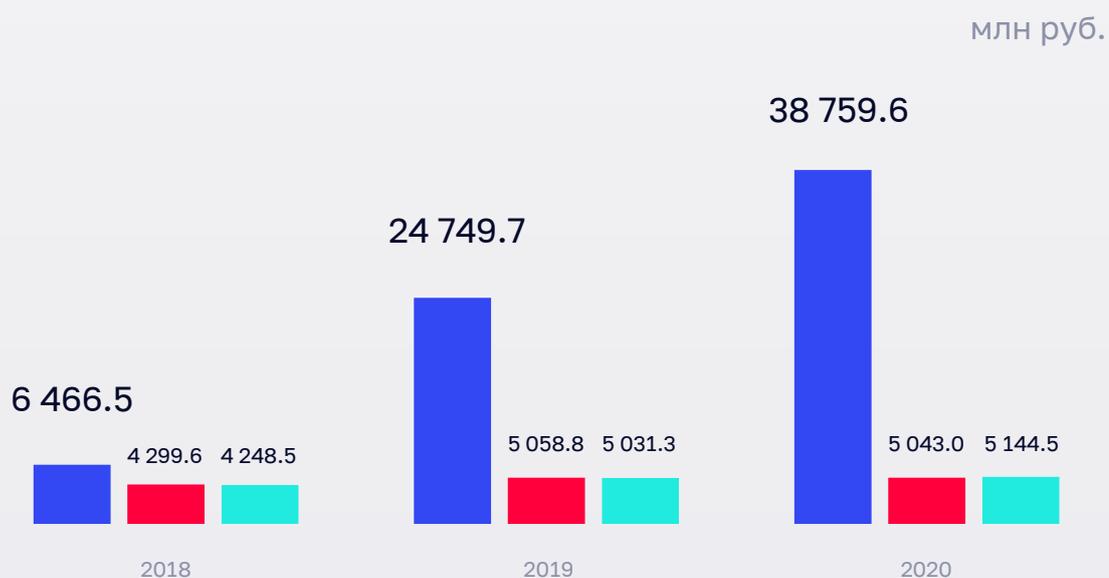
* По данным сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

**По данным, собранным в системе АИС «Единая проектная среда».

111. Утверждается Правительством Российской Федерации на соответствующий год. В проверяемом периоде действовали распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р, от 1 декабря 2018 г. № 2648-р, от 17 июля 2019 г. № 1553-р.

Информация о потребности в средствах федерального бюджета, законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях и размерах субсидии субъектам на обеспечение жильем молодых семей

- Общая потребность в средствах федерального бюджета согласно заявкам субъектов Российской Федерации
- Предусмотрено законом о федеральном бюджете на соответствующий год
- Перечислено субъектам на основании соглашений



Например, уровень софинансирования регионов, у которых самый высокий показатель по количеству молодых семей (Пермский и Алтайский края, Оренбургская, Самарская и Тюменская области), почти в два раза ниже предельного уровня софинансирования, установленного распоряжениями Правительства Российской Федерации. Размер полученной ими финансовой помощи из федерального бюджета ниже, чем у регионов, в которых показатели по количеству молодых семей являлись средними по Российской Федерации.

Вместе с тем таким субъектам, как Карачаево-Черкесская Республика, республики Дагестан, Мордовия, Саха (Якутия), Воронежская область, у которых средние показатели по количеству молодых семей, установлен предельный уровень софинансирования и наибольший объем финансовой помощи из федерального бюджета.

Следует отметить, что сводный список молодых семей – участников целевой программы формируется с учетом предполагаемого объема средств, которые могут быть предоставлены из федерального бюджета в виде субсидии на реализацию мероприятия ВЦП на соответствующий год, и средств, которые планируется выделить на софинансирование данного мероприятия из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) из местных бюджетов на соответствующий год, и не включает все молодые семьи, состоящие в очереди на получение социальной выплаты¹¹².

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельном регионе. Это не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди¹¹³.

Таким образом, при расчете размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, и распределении ее между субъектами Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей не в полном объеме учитываются численность отдельных групп – конечных получателей социальных услуг и (или) оценка затрат (в денежном выражении) на реализацию данного мероприятия.

За 2018–2020 годы общий объем финансирования мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» за счет средств региональных бюджетов составил 24 895,3 млн рублей, или 75 % от общего объема консолидированных расходов бюджетов, за счет средств бюджетов муниципальных образований – 8 306,4 млн рублей (25 %).

Основная доля консолидированных расходов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей приходится на региональные бюджеты. Их доля в 2018 году составила 77 %, в 2019 году – 67,7 %, в 2020 году – 77,8 %.

Лидерами по объему расходов региональных бюджетов, которые направлены на реализацию мероприятия в 2018–2020 годах, являются: г. Санкт-Петербург (1 625,2 млн рублей), Тюменская область (1 029,6 млн рублей), Самарская область (950,9 млн рублей), Республика Башкортостан (722,6 млн рублей) и Иркутская область (597,8 млн рублей).

112. Пункт 26 приложения № 1 к Особенности реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

113. В 2020 году общая численность молодых семей, состоящих в очереди, составляла 197,2 тыс. семей, улучшили жилищные условия в 2020 году 15,4 тыс. семей.

В ряде субъектов Российской Федерации реализация мероприятия по обеспечению жильем молодых семей осуществлялась только за счет средств региональных бюджетов.

В 2018 и 2019 годах такой способ финансового обеспечения мероприятия применялся в 11 регионах, в 2020 году – в 13 регионах¹¹⁴. Муниципальным образованиям предоставлялась субсидия из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет со 100 % софинансированием за счет регионального бюджета.

Софинансирование муниципальных образований за счет регионального бюджета в размере 100 % позволило принимать участие в реализации мероприятия всем муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, в которых есть молодые семьи – участники мероприятия.

Несмотря на наличие необходимых финансовых средств в федеральном и региональных бюджетах остальных субъектов Российской Федерации, одной из основных причин, по которой муниципальные образования не имеют возможности принимать участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, является недостаточность собственных средств в местном бюджете. В 2018 году в реализации мероприятия по указанной причине не приняли участие 449 муниципальных образований, или 10,2 % от общего количества муниципальных образований, в 2019 году – 453 (10,4 %), в 2020 году – 413 (9,5 %).

Наиболее эффективным инструментом для реализации возможности приобретения и (или) строительства жилья для большинства семей в субъектах Российской Федерации являются заемные средства в виде банковских кредитов¹¹⁵.

Из 36 банков, отобранных субъектами Российской Федерации для участия в кредитовании молодых семей на условиях, которые предусмотрены ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», лидирующие позиции занимали ПАО Сбербанк (в 64 регионах), АО «Россельхозбанк» (в 43 регионах) и Банк ВТБ (ПАО) (в 15 регионах)¹¹⁶.

За 2018–2020 годы для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер социальной выплаты, воспользовались:

-
114. Чукотский автономный округ, Тюменская, Псковская, Липецкая области, Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Татарстан, Республика Крым, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская (2020 год), Республика Марий Эл (2020 год).
115. Согласно информации, полученной от субъектов Российской Федерации.
116. К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится отбор банков для участия в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на основании критериев, установленных приказом Минстроя России от 20 сентября 2018 г. № 605/пр, и указаний Банка России от 20 сентября 2018 г. № 4915-У «О критериях отбора банков субъектами Российской Федерации для участия в реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

- банковскими кредитами – 18,6 тыс. семей; объем средств составил 33 676,4 млн рублей, или 59 % привлеченных средств;
- материнским капиталом – 7,7 тыс. семей; объем средств составил 4 725,7 млн рублей, или 8 % привлеченных средств;
- личными средствами – 14,4 тыс. семей; объем средств составил 18 593,1 млн рублей, или 32 % привлеченных средств.

Подробная информация об источниках формирования средств граждан за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 17).

Рисунок 17

Источники средств граждан за 2018–2020 годы



Кроме участия в реализации мероприятия ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» регионами самостоятельно применяются разнообразные практики и системы поддержки, которые направлены на решение жилищных проблем молодежи. Подробная информация о субъектах Российской Федерации и мероприятиях представлена в [приложении № 14](#) к настоящему отчету.

7.3.2. Осуществление мероприятий в сфере молодежной политики Росмолодежью реализуется в основном путем предоставления субсидии подведомственным учреждениям и некоммерческим организациям, а также грантов (в форме субсидий) победителям конкурсов. Показатели результативности предоставления субсидии устанавливаются в соглашениях. Например, количество мероприятий, участников, охваченных субъектов, подписчиков в социальных сетях, размещенного контента и т. п. (подробнее эти показатели представлены в [приложении № 10](#) к настоящему отчету). Согласно Отчетам о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, результаты либо достигнуты, либо перевыполнены.

Средства в объеме 3 млрд рублей¹¹⁷ направлены в 2020 году на предоставление субсидии АНО «Институт развития интернета». Отчетность о достижении показателей результативности, предусмотренных в соглашении с указанной организацией¹¹⁸, не позволяет установить содержание конкретных мероприятий, на финансирование которых направлены средства. Отсутствие у Росмолодежи, а также в открытых источниках исчерпывающей информации о проведенных мероприятиях, не позволяет оценить обоснованность их финансирования.

При планировании мероприятий Росмолодежь не увязывает показатели с результативностью ранее проведенных мероприятий.

В частности, по многим мероприятиям (конференции, семинары, акции, конкурсы, форумы, встречи, тренинги, лекции, мастер-классы), организуемым в сфере молодежной политики как на федеральном, так и на региональном уровне, отсутствуют иные показатели результативности, помимо количества участников. Оценка влияния, которое эти мероприятия оказывают на участников, не проводится.

Далее приведены примеры выявленных недостатков реализации отдельных мероприятий Росмолодежи в рамках реализации молодежной политики¹¹⁹.

1. В августе 2020 года Росмолодежью проведен конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди физических лиц¹²⁰.

117. 21 % от объема расходов Росмолодежи в 2020 году.

118. Соглашением предусмотрены следующие показатели: количество размещенного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, в объеме 515 единиц; количество просмотров контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, в объеме 730 000 000 штук. Согласно Отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2021 года № 091-10-2020-008/25 от 25 января 2020 г., процент выполнения плановых показателей составил 2 720,19 и 289,83 % соответственно. Более подробная отчетность исполнителя, включающая перечни проведенных мероприятий, соглашением не предусмотрена.

119. По данным АИС «Молодежь России», а также по результатам ранее проведенных проверок.

120. <https://fadm.gov.ru/news/57228>.

Всего на конкурс было подано 953 заявки, допущено к публичным защитами 843. По результатам проведения конкурса победителями стали 147 молодежных инициатив. Доля поданных заявок от численности молодежи от 14 до 30 лет, проживающей в Северо-Кавказском федеральном округе¹²¹, составила 0,04 %.

В 2018–2020 годах¹²² победителями конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа стали 712 участников, 12,8 % из которых (91 чел.) становились победителями неоднократно.

Выявлены случаи нарушения конкурсной комиссией Порядка проведения конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа¹²³. В нарушение пунктов 10 и 11 указанного Порядка члены конкурсной комиссии не выставляли баллы на основании результатов оценки каждого из проектов, а проголосовали за утверждение результатов экспертизы, которая проводилась тремя экспертами. Результаты экспертной оценки не содержат наименования и года проведения конкурса, в ряде случаев – подписей экспертов и даты проведения экспертизы. При этом зафиксированы многочисленные исправления баллов по критериям, итоговых баллов, запрашиваемой суммы гранта в отсутствие подтверждающих подписей экспертов о внесенных изменениях.

Выявлены случаи, когда в фамилиях, именах или отчествах победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского округа, указанных в приказе от 19 сентября 2019 г. № 320 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2019 году», допускались ошибки.

Выявлено невыполнение требования, согласно которому для получения гранта гражданин представляет в Росмолодежь документ, подтверждающий факт постоянного проживания на территории Северо-Кавказского федерального округа¹²⁴.

По итогам проверки Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году победителем конкурса возвращен грант в федеральный бюджет в размере 150,0 тыс. рублей.

-
121. Согласно данным Росстата, численность населения в возрасте от 14 до 30 лет по Северо-Кавказскому федеральному округу по состоянию на 1 января 2020 года составляет 2 413 396 человек (https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm).
122. Приказы Росмолодежи от 20 сентября 2018 г. № 253 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2018 году», от 19 сентября 2019 г. № 320 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2019 году» и от 9 октября 2020 г. № 331 «Об утверждении списка победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2020 году».
123. Утвержден приказом Росмолодежи от 13 июля 2018 г. № 192.
124. Требование установлено подпунктом «б» пункта 10 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета молодежным и детским общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также гражданам Российской Федерации, которые постоянно проживают на территории Северо-Кавказского федерального округа, – победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 1306 (утратили силу в 2021 году).

2. Победителями Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2019 году в ряде случаев отчетная документация в 2020 году в Росмолодежь не представлялась или представлялась с нарушением срока, установленного соглашениями о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации. Отчеты, которые не были представлены получателями грантов в установленные соглашениями сроки, запрашивались Росмолодежью спустя более трех месяцев после истечения сроков.

Отчеты о расходах, которые поступили в Росмолодежь в 2019 году от победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди некоммерческих организаций в 2017–2018 годах, ведомство рассматривало в течение двух лет с момента представления.

Есть и положительная практика продвижения мероприятий молодежной политики. В настоящее время большинство конкурсов освещается в социальных сетях (vk.com, [instagram.com](https://www.instagram.com) и другие). Например:

- охват Всероссийской олимпиады студентов «Я профессионал» составил в [instagram.com](https://www.instagram.com) 9,5 тыс. подписчиков, в vk.com – 60,1 тыс. участников;
- охват Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» составил в [instagram.com](https://www.instagram.com) 14,3 тыс. подписчиков, в vk.com – 51,3 тыс. участников;
- охват Международного молодежного форума «Евразия Global» составил в [instagram.com](https://www.instagram.com) 4,6 тыс. подписчиков.

7.3.3. За 2018–2020 годы результативность мер государственной поддержки в сфере молодежной политики в части обеспечения жильем молодых семей характеризуется следующими показателями.

Осуществление государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий осуществляется путем предоставления им социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, размер которой составляет от 30 до 35 % его стоимости в зависимости от состава семьи.

Основными показателями результативности мероприятий по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» являются:

- количество семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты (тыс. семей);
- доля молодых семей (%), получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года.

Информация о достижении показателей результативности¹²⁵ за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 18).

Рисунок 18

Показатели результативности ГП



Установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» индикаторы (показатели) не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

На основе установленных показателей нельзя дать объективную оценку реализации мер государственной поддержки, которые направлены на решение жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, так как наличие свидетельства о праве получения социальной выплаты не гарантирует приобретение или строительство жилья.

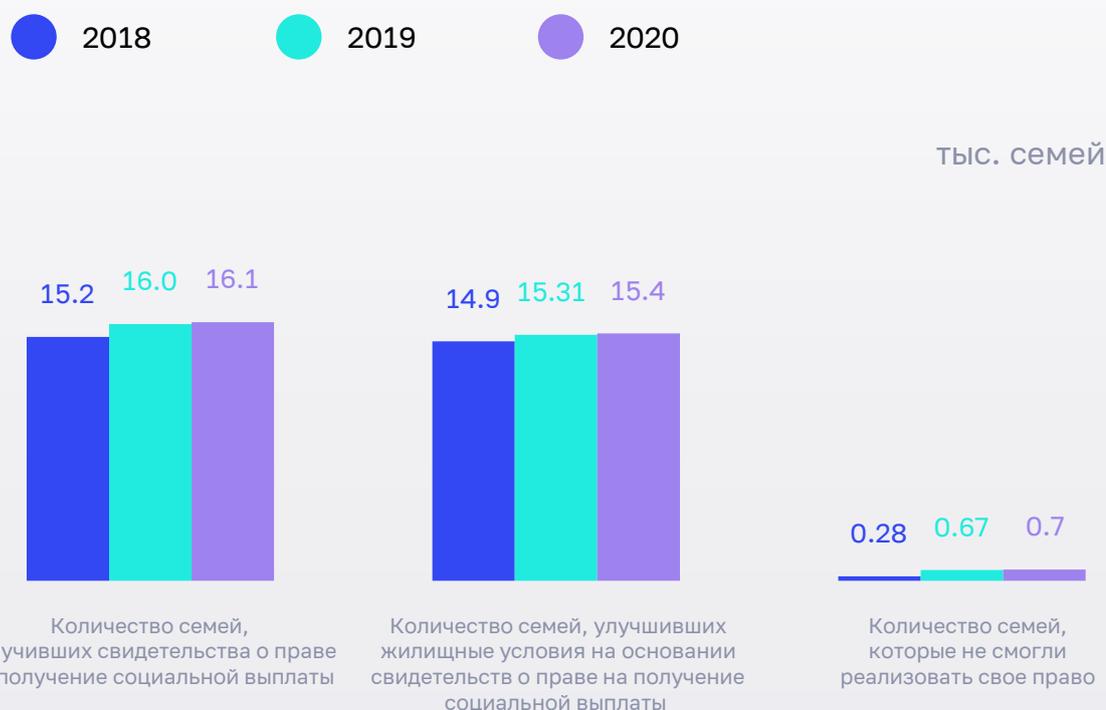
125. Данные из отчетов Минстроя России.

За 2018–2020 годы 45,7 тыс. семей улучшили жилищные условия¹²⁶, в том числе в 2018 году – 14,9 тыс. семей, или 98 % от объема выданных свидетельств, в 2019 году – 15,31 тыс. семей (95 %), в 2020 году – 15,4 тыс. семей (95,6 %).

Информация о количестве выданных и реализованных свидетельств о праве получения молодыми семьями социальной выплаты в 2018–2020 годах представлена на диаграмме (рисунок 19).

Рисунок 19

Количество выданных и реализованных свидетельств о праве получения социальной выплаты



Общая численность молодых семей, которые являются участниками мероприятия и состоят в очереди на получение социальной выплаты, в 2018 году составила 226,2 тыс. семей, в 2019 году – 206,9 тыс. семей, в 2020 году – 197,2 тыс. семей.

По сравнению с 2018 годом общая численность «очередников» сократилась на 12,8 %. Наибольшее влияние на сокращение показателя общего числа очередников – участников мероприятия оказали факторы исключения из участия в мероприятии семей по причинам

126. По информации, представленной субъектами Российской Федерации.

достижения предельного возраста (35 лет) и самостоятельного улучшения жилищных условий. Всего по указанным причинам за 2018–2020 годы исключено из участия в мероприятии 84,4 тыс. семей, что почти в 1,8 раза выше, чем показатель обеспечения жильем молодых семей за счет социальной выплаты (45,7 тыс. семей).

Исключение семей из списка по причине достижения предельного возраста для участия в мероприятии в большинстве случаев связано с продолжительным периодом ожидания социальной выплаты, который в среднем может составлять от 1 года до 5–10 лет и более.

По информации, которая представлена субъектами Российской Федерации, 46–50 % семей ожидают выплату от 1 года до 3 лет, 18–20 % семей – от 3 до 5 лет, 25–30 % семей – от 5 до 10 лет.

Одной из особенностей реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» является предоставление многодетным семьям приоритетного права на получение социальной выплаты. В большинстве муниципальных образований при формировании списка молодых семей, которые изъявили желание получить социальную выплату в планируемом году, приоритетное право получили многодетные семьи, имеющие трех и более детей¹²⁷. В 2018 году их количество составило 18,5 тыс. семей, в 2019 году – 18,5 тыс. семей, в 2020 году – 19,7 тыс. семей.

При возможности нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации обеспечить квоту не более 30 % для молодых семей, которые не имеют детей, имеют одного или двух детей, от общего количества молодых семей, включаемых в сводный список претендентов на соответствующий год¹²⁸, данная мера реализована только тремя субъектами Российской Федерации: Амурской, Курганской и Свердловской областями.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации, показал, что в 23 регионах доля многодетных семей, которые включены в сводный список на получение социальной выплаты, составляет от 50 до 100 % от общего количества семей претендентов, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий. Подробная информация представлена в приложении № 15 к настоящему отчету.

С учетом финансовых возможностей большинства муниципальных образований молодые семьи без детей, с одним ребенком или двумя детьми, состоящие в очереди, включаются в списки претендентов на получение социальной выплаты на планируемый год по остаточному принципу или вообще не включаются в указанный список. В связи с этим существует вероятность, что указанные категории семей не успеют воспользоваться правом на получение социальной выплаты до момента их исключения из участия в мероприятии по возрастному ограничению.

127. Пункт 25 Правил предоставления социальных выплат.

128. Пункт 27 Правил предоставления социальных выплат (приложение № 1 к постановлению № 1050).

Правилами предоставления социальных выплат¹²⁹ предусмотрены положения, которые обеспечивают защиту имущественных прав на приобретенную (построенную) собственность (жилое помещение или жилой дом) для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей. Так, согласно указанным Правилам жилое помещение или построенный жилой дом должны оформляться в общую собственность всех членов молодой семьи, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты, включая несовершеннолетних детей¹³⁰.

Вместе с тем Правилами предоставления социальных выплат¹³¹ допускается оформление приобретаемого жилого помещения или жилого дома в собственность одного из супругов или обоих супругов при условии, что лицо (лица), на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение или построенный с помощью социальной выплаты жилой дом в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения или жилого дома либо после государственной регистрации права собственности лица (лиц), являющегося участником долевого строительства, на такое жилое помещение.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, за период 2010–2020 годов улучшили жилищные условия 129,3 тыс. молодых семей. Из них 51,0 тыс. семей (39,4 %) имеют обременения на жилые помещения, 78,3 тыс. семей (60,6 %) приобрели жилье без обременения (либо это обременение снято).

Из всех молодых семей, которые имеют обременение на жилые помещения, представили в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство о выполнении указанного требования 24,4 тыс. семей, или 48 %. Из семей, которые не имеют обременения на жилые помещения, требования по оформлению права собственности на всех членов семьи выполнили 9,9 тыс. семей¹³², или 12,8 %.

Порядок и сроки подачи сведений в органы местного самоуправления о снятии обременения на приобретенное жилое помещение или построенный жилой дом от лица (лиц), оформившего (оформивших) ранее нотариальное обязательство, и о переоформлении жилья в общую собственность всех членов молодой семьи не регламентированы.

При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и кредитные организации не наделены полномочиями по контролю за выполнением лицом (лицами), оформившим(и) ранее нотариальное

129. Приложение № 1 к постановлению № 1050.

130. Пункт 43 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат.

131. Подпункты «г», «е», «ж», «з», «и» пункта 2 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат.

132. Согласно выпискам, полученным из ЕГРН.

обязательство, обязанности по переоформлению жилья в общую собственность всех членов молодой семьи. Также не установлена ответственность за невыполнение указанной обязанности.

Отсутствие последующего контроля за выполнением нотариального обязательства по переоформлению приобретенного с помощью социальной выплаты жилого помещения или построенного жилого дома в общую собственность всех членов молодой семьи влечет вероятность нарушения имущественных прав членов семьи, в том числе несовершеннолетних детей, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» предоставляет молодым семьям различные способы (варианты) приобретения (строительства) жилья.

Из общего количества молодых семей, которые получили социальную выплату в 2018–2020 годах, более 50 % молодых семей использовали ее на приобретение квартир или жилых домов на вторичном рынке жилья, 6 % – на строительство жилья, 1 % – на участие в долевом строительстве. Число молодых семей, которые используют выплату для погашения суммы основного долга (части суммы основного долга) и уплаты процентов по жилищным кредитам, составляет около 19 %. Информация о выборе молодыми семьями способов оплаты жилых помещений представлена в [приложении № 16](#) к настоящему отчету.

Наиболее востребованный способ улучшения жилищных условий не способствует развитию жилищного строительства в регионах, так как используется для приобретения жилья на вторичном рынке.

Вместе с тем за последние три года благодаря государственной поддержке возросло число социально активных молодых семей, которые получили возможность использовать предоставленную им социальную выплату на покупку жилья в домах-новостройках с помощью договоров участия в долевом строительстве. В 2018 году доля таких семей составляла около 0,15 % от общего количества, в 2020 году – 1 %.

Результаты реализации мероприятия ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по обеспечению жильем молодых ученых за 2018–2020 годы характеризуются следующими показателями: обеспечено всего 528 семей, из них в 2018 году – 190 семей¹³³ (в том числе 42 семьи обеспечены через Минобрнауки России), в 2019 году – 154 семьи, в 2020 году – 184 семьи. Установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» целевые показатели по мероприятию выполнены на 100 %.

133. Количество молодых ученых в очереди на 1 января 2018 года было меньше установленного планового значения (240 человек). В связи с реорганизацией ФОИВ и образования Минобрнауки России работа по постановке на учет новых молодых ученых в полном объеме была начата в IV квартале 2018 года.

8. Выводы

8.1. В исследуемом периоде направления реализации молодежной политики определялись Основами № 2403-р. В соответствии с ними к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющие постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающие за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Доля молодежи в возрасте 14–30 лет по отношению к общей численности населения Российской Федерации составила на начало 2018 года 20,0 %, 2019 года – 19,3 %, 2020 года – 18,7 %, 2021 года – 18,1 %.

8.2. Принятие Федерального закона № 489-ФЗ позволило на законодательном уровне определить содержание основных понятий и принципов молодежной политики, разграничить полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в этой сфере. Однако до настоящего времени Основы № 2403-р и ОНДП не приведены в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ в указанной части.

8.3. По состоянию на 15 июля 2021 года лишь 45 субъектов Российской Федерации внесли изменения в действующие законодательные акты регионов или утвердили новые законы в сфере молодежной политики в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ.

Отмечены случаи несоответствия региональных законов положениям Федерального закона № 489-ФЗ, в том числе в части предусмотренных в них возрастных границ категории «молодежь» (в отношении законов 34 субъектов Российской Федерации).

8.4. Доклад о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики за 2018 год Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялся. Доклад за 2019 год направлен позже установленного срока более чем на 8 месяцев. Ежегодная подготовка указанных докладов предусмотрена пунктом 7 Плана мероприятий № 2570-р.

8.5. Расходы на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика» классификации расходов бюджетов.

Совокупные расходы федерального, региональных и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2018 году составили 72,8 млрд рублей, в 2019 году – 81,2 млрд рублей, в 2020 году – 70,7 млрд рублей.

Отмечается увеличение расходов федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» с 5,0 млрд рублей в 2018 году до 15,2 млрд рублей в 2020 году. Более 95 % от общего объема расходов федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» приходится на Росмолодежь.

Наибольший объем расходов Росмолодежи в 2018–2020 годах (14,0 млрд рублей, или 49,2 %) направлен на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

8.6. Полных и достоверных сведений о проведенных мероприятиях в сфере молодежной политики, а также объемах их финансирования существующие источники не содержат.

8.6.1. По подразделу 0707 «Молодежная политика» бюджетной классификации Российской Федерации¹³⁴ кроме расходов на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (включая детей в возрасте до 14 лет) и расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области оздоровления и отдыха детей. При этом согласно Федеральному закону № 489-ФЗ к категории «молодежь» относятся лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно¹³⁵.

Помимо подраздела 0707 «Молодежная политика» в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

Минобрнауки России выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере молодежной политики по подразделам 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» и 0709 «Другие вопросы в области образования», Минспорту России – по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей».

Существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики.

8.6.2. Сведения, которые предоставляются в Росмолодежь по форме № 1-молодежь, не дают полного и достоверного представления о проведенных в целях реализации государственной молодежной политики мероприятиях.

Форма № 1-молодежь не предусматривает включение сведений о мероприятиях, которые организуются ФОИВ.

Основываясь на данных указанной формы, не представляется возможным оценить степень охвата молодежи в Российской Федерации программными мероприятиями в связи с возможностью неоднократного учета одних и тех же участников по различным направлениям.

134. Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

135. Согласно статье 2 Федерального закона № 489-ФЗ молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 указанного Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации.

Установлены факты недостоверности сведений, которые содержатся в форме № 1-молодежь за 2019 и 2020 годы¹³⁶. Это связано с ошибками, допущенными при ее заполнении региональными органами власти, а также Росмолодежью при обобщении представленных сведений.

С учетом изложенного проведение корректной оценки результатов реализации молодежной политики на основе сведений, которые представлены по форме № 1-молодежь, не представляется возможным.

8.6.3. В целях информационного обеспечения реализации молодежной политики Росмолодежью на протяжении проверяемого периода внедрялась АИС «Молодежь России». Ее цель – автоматизация процессов взаимодействия молодежи с ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, которые принимают участие в реализации государственной молодежной политики.

В АИС «Молодежь России» отражена информация о проведении в субъектах Российской Федерации 9 952 мероприятий в 2018 году, 14 951 – в 2019 году, 12 962 – в 2020 году. При этом в Системе регистрируются не все мероприятия, которые проводятся в рамках реализации молодежной политики. Это связано с тем, что органы власти и организации, которые проводят мероприятия в этой сфере, используют иные информационные ресурсы.

Кроме того, организаторы мероприятий не всегда отмечают в АИС «Молодежь России» участников, фактически присутствовавших на мероприятии.

Таким образом, в АИС «Молодежь России» отсутствует исчерпывающая информация о количестве проведенных мероприятий в области молодежной политики и их участниках.

Структура данных, которая отражена в Системе, не включает качественные характеристики мероприятий: их тематическое направление, содержание (задачи, этапы), сведения об основаниях их проведения (нормативных или распорядительных актах органов власти). Это не позволяет проанализировать тематику, актуальность мероприятий и правовые основания их проведения.

8.7. За 2018–2020 годы общий объем средств, которые были направлены на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, составил 104 621,0 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 14 424,1 млн рублей, или 13,8 %.

Соотношение заявленной потребности субъектов Российской Федерации и объемов субсидий, предоставленных из федерального бюджета в рамках заключенных соглашений, составило в 2018 году 65,7 %, в 2019 году – 20,3 %, в 2020 году – 13,3 %.

136. Сведения за 2020 год скорректированы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В 2018 году из 77 субъектов Российской Федерации, которые принимали участие в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей, субсидии из федерального бюджета в объеме заявленной потребности предоставлены 22 субъектам, в 2019 и 2020 годах из 83 субъектов Российской Федерации – 5 субъектам. Остальные субъекты Российской Федерации получили субсидии в размере от 5 до 90 % заявленной потребности.

8.8. Отсутствие собственных средств в бюджетах муниципальных образований на обеспечение жильем молодых семей не позволило принять участие в мероприятии около 10 % муниципальных образований ежегодно. Это может привести к риску невыполнения целевых показателей соответствующих государственных и муниципальных программ.

8.9. При расчете размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья учитывается количество семей, которые вошли в сводный список молодых семей – участников мероприятия ВЦП, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, средняя рыночная стоимость жилья (1 кв. м) в данном регионе и предельный уровень софинансирования.

Применяемая формула расчета размера субсидии не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельном регионе. Это не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди.

Таким образом, при расчете размера субсидии, которая предоставляется из федерального бюджета, и распределении ее между субъектами Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей не в полном объеме учитывается численность отдельных групп – конечных получателей социальных услуг и (или) оценка затрат (в денежном выражении) на реализацию данного мероприятия.

8.10. В результате реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в 2018–2020 годах обеспечены жильем 528 молодых ученых, или 100 % установленных целевых показателей, свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение жилья выданы 47,3 тыс. молодых семей (229,6 %).

Значительное перевыполнение целевых показателей по молодым семьям обусловлено тем, что для их расчета в ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» применялся средний показатель софинансирования из федерального бюджета, который составляет 77–80 %. Фактические объемы софинансирования и показатели результативности определялись в рамках соглашений, которые заключены субъектами Российской Федерации с Минстроем России.

8.11. Наличие свидетельства о праве получения социальной выплаты не гарантирует приобретение или строительство жилья молодыми семьями. Из общего числа молодых семей, получивших свидетельства, жилищные условия улучшили 45,7 тыс. молодых семей, или 96,6 %. Таким образом, установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» индикаторы (показатели)¹³⁷ не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

8.12. За 2018–2020 годы численность молодых семей-очередников сократилась на 12,8 %¹³⁸. Основной причиной сокращения очередности является исключение молодых семей из участия в мероприятии по возрастному ограничению.

Учитывая фактические объемы финансирования мероприятия по обеспечению жильем за 2018–2020 годы, для обеспечения всех молодых семей, состоящих в очереди на получение социальной выплаты, потребуется около 13 лет. С учетом данного обстоятельства часть молодых семей не сможет воспользоваться правом на получение социальной выплаты в связи с возрастными ограничениями.

8.13. Правилами предоставления социальных выплат¹³⁹ предусмотрены положения, направленные на обеспечение защиты имущественных прав на приобретенную (построенную) собственность (жилое помещение или жилой дом) для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей, согласно которым жилое помещение или построенный жилой дом должны оформляться в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты¹⁴⁰.

Порядок и сроки подачи сведений в органы местного самоуправления о снятии обременений на приобретенное жилое помещение или построенный жилой дом

-
137. Основные показатели результативности мероприятий по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»: количество семей, получивших свидетельства о праве получения социальной выплаты (тыс. семей); доля молодых семей (%), получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года.
138. Общая численность молодых семей, являющихся участниками мероприятия и состоящих в очереди на получение социальной выплаты, составляла в 2018 году – 226,2 тыс. семей, в 2019 году – 206,9 тыс. семей, в 2020 году – 197,2 тыс. семей.
139. Пункт 43 Правил предоставления социальных выплат.
140. При этом допускается оформление приобретаемого жилого помещения или жилого дома в собственность одного из супругов или обоих супругов при условии, что лицо (лица), на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение или построенный жилой дом в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения (или жилого дома) либо после государственной регистрации права собственности лица (лиц), которое является участником долевого строительства, на такое жилое помещение.

от лица (лиц), оформившего (оформивших) ранее нотариальное обязательство¹⁴¹, и о переоформлении жилья в общую собственность всех членов молодой семьи не регламентированы.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и кредитные организации не наделены полномочиями по контролю за выполнением лицом (лицами), оформившим(и) ранее нотариальное обязательство, обязанности по переоформлению жилья в общую собственность всех членов молодой семьи. Не установлена ответственность за невыполнение указанной обязанности.

Отсутствие последующего контроля влечет риски нарушения имущественных прав членов семьи, в том числе несовершеннолетних детей, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации со следующими предложениями.

9.1.1. Поручить Минфину России в срок до декабря 2022 года подготовить предложения о внесении изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации в части обеспечения аналитического учета расходов, связанных с организацией мероприятий в области молодежной политики, в целях повышения эффективности бюджетного планирования и управления финансами, обеспечения прозрачности расходов бюджетов бюджетной системы.

9.1.2. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в срок до декабря 2022 года подготовить предложения:

- о внесении изменений в Основы № 2403-р и корректировке ОНДП в части приведения их в соответствие с положениями Федерального закона № 489-ФЗ;
- о включении в АИС «Молодежь России» всех мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной молодежной политики, а также о доработке функционала Системы в целях дополнения состава данных АИС «Молодежь России» сведениями, детально характеризующими мероприятия в сфере реализации молодежной политики, в том числе о тематике, содержании и правовых основаниях проведения мероприятий;
- о переходе к формированию сведений статистического учета в сфере реализации молодежной политики преимущественно на основе информации государственных

141. Нотариально заверенное обязательство одного из супругов или обоих супругов, на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, переоформить приобретенное (построенное) с помощью социальной выплаты жилье в общую собственность всех членов молодой семьи.

информационных систем, включая данные государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» и АИС «Молодежь России».

9.1.3 Поручить Минстрою России в срок до июля 2022 года:

- подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизм, позволяющий осуществлять контроль за выполнением обязательств по оформлению приобретенного (построенного) за счет средств социальной выплаты жилья в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

9.1.4. Рекомендовать субъектам Российской Федерации ускорить работу по приведению нормативных правовых актов регионального уровня в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

Приложение:

1. Показатели, характеризующие молодежь, на 2 л. в 1 экз.;
2. Информация о приоритетах деятельности Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
3. Информация о достижении показателей ФП «Социальная активность» на 1 л. в 1 экз.;
4. Хронология изменений основных понятий, целей, принципов, определяющих государственную молодежную политику, на 7 л. в 1 экз.;
5. Возрастные границы, установленные в законах субъектов Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.;
6. Информация об общем количестве мероприятий, проведенных в регионах, на 3 л. в 1 экз.;
7. Информация об участии молодежи в мероприятиях на 3 л. в 1 экз.;
8. Информация о типе мероприятий на 3 л. в 1 экз.;
9. Рейтинг регионов на 3 л. в 1 экз.;
10. Информация о субсидиях организациям на 3 л. в 1 экз.;
11. Информация об исполнении НП и МБТ на 3 л. в 1 экз.;
12. Информация о финансовом обеспечении за счет средств бюджетов субъектов и местного бюджета на 2 л. в 1 экз.;
13. Сравнительный анализ данных на 3 л. в 1 экз.;
14. Информация о реализации мероприятий региональных программ на 3 л. в 1 экз.;
15. Информация о субъектах, в которых доля многодетных семей, получивших выплаты, составляет более 50 % от общего количества молодых семей, на 1 л. в 1 экз.;
16. Информация о выборе молодыми семьями способов оплаты жилых помещений на 1 л. в 1 экз.;
17. Карта предложений (рекомендаций) на 3 л. в 1 экз.

