

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 41 (458) «О результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Коми»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Главе Республики Коми после внесения в него изменений и дополнений по результатам обсуждения.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации после внесения в него изменений и дополнений по результатам обсуждения.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Коми

Основание для проведения проверки: пункты 3.1.12.3 и 3.1.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Эффективность мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованность расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Республики Коми в 2004 году.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и бюджета Республики Коми на 2004 год.

Объекты проверки

Органы исполнительной власти Республики Коми, организации и предприятия - получатели средств федерального бюджета и бюджета Республики Коми (выборочно), администрации муниципальных образований - получатели средств бюджета Республики Коми, Министерство финансов Российской Федерации, Банк внешнеэкономической деятельности СССР.

Сроки проведения проверки: с 19 сентября по 12 октября 2005 года.

Проверкой установлено

1. Направление деятельности по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (аудитор Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухин)

Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Коми

Бюджетный процесс в Республике Коми осуществлялся в соответствии с Законом Республики Коми от 9 января 2002 года № 2-РЗ «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми» (в редакции законов Республики Коми от 6 мая 2002 года № 49-РЗ; от 4 июня 2004 года № 27-РЗ; от 14 июля 2004 года № 33-РЗ).

Исполнение республиканского бюджета осуществлялось на основе годовой с поквартальным распределением росписи доходов и расходов республиканского бюджета, утвержденной Министром финансов Республики Коми 31 декабря 2003 года. До бюджетополучателей доводились годовые лимиты бюджетных ассигнований с поквартальной разбивкой.

Консолидированный бюджет Республики, по данным годового отчета, за 2004 год по доходам исполнен в сумме 20436557,0 тыс. рублей, или 100,9 % к уточненному плану.

В 2004 году в консолидированный бюджет Республики поступило 44 % всех налоговых доходов, собранных на территории Республики, 56 % перечислено в федеральный бюджет.

По данным годового бухгалтерского отчета, за 2004 год республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 17161590,0 тыс. рублей, что составляет 100,7 % от уточненных годовых назначений и 130,1 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

В 2004 году в бюджет Республики поступила финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 1363152,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 7,9 процента.

Поступления собственных доходов в республиканский бюджет составили 15798438,0 тыс. рублей, или 100,9 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе налоговых доходов - 15334867,0 тыс. рублей, или 100,7 %, и неналоговых доходов - 463571,0 тыс. рублей, или 108,7 процента.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 92,1 % (налоговые доходы - 89,4 % и неналоговые доходы - 2,7 процента).

По сравнению с 2003 годом поступления налоговых платежей и других доходов в бюджеты всех уровней увеличились на 26 процентов.

Данные об объеме поступлений налоговых доходов в республиканский бюджет Республики Коми в 2003-2004 годах отражены в таблице:

(млн. руб.)

	Налог на прибыль	Налог на доходы физических лиц	Платежи за пользование природными ресурсами	Акцизы	Налог на имущество	Прочие налоги и сборы
2003 г.	2348	2634	1446	541	846	674
2004 г.	5130	6023	2024	868	974	316

По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 9546081,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 8731398,0 тыс. рублей (91,5 %), по региональным налогам и сборам - 569956,0 тыс. рублей (6 %), местным налогам и сборам - 209464,0 тыс. рублей (2,2 %) и по налогам со специальным налоговым режимом - 35263,0 тыс. рублей (0,3 %). Недоимка в бюджеты всех уровней составила 1524505,0 тыс. рублей, или 16 % от общей суммы задолженности по налоговым платежам, задолженность по приостановленным к взыска-

нию платежам - 7875040,0 тыс. рублей, или 82,5 %, реструктуризированная задолженность - 146536,0 тыс. рублей, или 1,5 %. За 2004 год общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней по сравнению с задолженностью на 1 января 2004 года уменьшилась на 1071082,0 тыс. рублей, или на 10,1 %, в том числе недоимка - на 82997,0 тыс. рублей, или на 6,3 процента.

Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам бюджетными учреждениями Республики в 2004 году получены доходы от предпринимательской деятельности в сумме 354315,0 тыс. рублей. Указанные средства остались на счетах бюджетных учреждений и включены в смету расходов по данным учреждениям на очередной финансовый год.

Выпадающие доходы республиканского бюджета за 2004 год составили 310916,5 тыс. рублей, в том числе в связи с предоставлением налоговых льгот - 9337,5 тыс. рублей и установлением «нулевой ставки» по налогу на имущество для отдельной категории налогоплательщиков - 301579,0 тыс. рублей.

В доходы республиканского бюджета унитарными предприятиями была перечислена часть прибыли в сумме 19882,0 тыс. рублей, что составило 4,3 % от общей суммы фактически поступивших неналоговых доходов.

Задолженность предприятий по платежам в республиканский бюджет за используемое имущество по состоянию на 1 января 2005 года составила 79477,4 тыс. рублей, или 17,1 % от общего объема поступивших неналоговых доходов.

Средства федерального бюджета, выделенные в 2004 году в виде финансовой помощи бюджету Республики Коми

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» финансовая помощь Республике утверждена в сумме 877681,7 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета было предусмотрено выделение средств из Фонда компенсаций на возмещение отдельных расходов, произведенных из бюджета Республики и Фонда софинансирования в соответствии с постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Законом Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) финансовая помощь утверждена в сумме 1347750,0 тыс. рублей.

Фактически в 2004 году из федерального бюджета Республике по разделу 2100 «Финансовой помощи другим бюджетам бюджетной системы» было перечислено 1363152,0 тыс. рублей, в том числе: по разделу 2101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 1177891,2 тыс. рублей; по разделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 185260,8 тыс. рублей.

Выделенные из федерального бюджета средства поступили в полном объеме, разассигнованы и доведены до бюджетополучателей в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Коми с последующим закреплением в законе о республиканском бюджете.

Выделенная из федерального бюджета Республике финансовая помощь составила 6,6 % от доходной части консолидированного бюджета (20436567,0 тыс. рублей).

В 2004 году по сравнению с 2003 годом (1292697,0 тыс. рублей) поступления из федерального бюджета увеличились на 70455,0 тыс. рублей, или на 5,5 процента.

Правительству Республики в 2004 году из федерального бюджета перечислено средств, передаваемых по взаимным расчетам, в сумме 108525,7 тыс. рублей.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (далее - дотация на сбалансированность бюджетов) Республике была выделена в сумме

417095,0 тыс. рублей, в том числе федеральными законами - в сумме 287629,0 тыс. рублей и распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 1562-р - в сумме 129466,0 тыс. рублей.

Фактически в 2004 году указанная дотация была направлена муниципальным образованиям на сбалансированность бюджетов в сумме 191706,0 тыс. рублей и на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - в сумме 54137,7 тыс. рублей, всего - в сумме 245843,7 тыс. рублей.

Кроме этого, Минфином России погашена бюджетная ссуда, выданная Республике из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва, в сумме 140484,0 тыс. рублей и погашена задолженность Правительства Республики Коми перед федеральным бюджетом по гарантии, выданной ОАО «Лесопромышленная группа «Комилес» в сентябре 1997 года, в сумме 30767,3 тыс. рублей. Указанная задолженность была погашена на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации с изменениями и дополнениями от 30 марта 2004 года № 86. Данный приказ не соответствует требованиям статьи 75 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год». Срок действия обязательств по договору поручительства Правительства Республики Коми прекращен 1 июля 1999 года. Кроме того, в нарушение статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации дотация на сбалансированность бюджетов в сумме 30767,3 тыс. рублей, являющаяся собственностью Республики, на счет республиканского бюджета не поступала. Согласно исполнительному листу № 477382, выданному 22 сентября 2005 года, Арбитражным судом г. Москвы вынесено решение о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации в пользу Министерства финансов Республики Коми для зачисления в бюджет Республики 30767,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» из Фонда компенсаций в республиканский бюджет поступило 457504,3 тыс. рублей. На 1 января 2004 года остаток неиспользованных средств на лицевом счете Министерства финансов Республики составлял 20552,5 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 56573,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 421483,4 тыс. рублей.

В нарушение Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе», предусматривающего ежегодное утверждение порядка и условий предоставления субвенций и субсидий из Фонда компенсаций, нормативные правовые акты не разрабатывались и не утверждались, за исключением временных порядков предоставления и расходования средств субсидий и субвенций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных Указом Главы Республики Коми от 7 февраля 2001 года № 53.

Из федерального бюджета поступило на выплату пособий гражданам, имеющим детей, 153374,0 тыс. рублей. В бюджеты муниципальных образований перечислено 119262,6 тыс. рублей, или 77,8 % от утвержденных республиканским бюджетом. Кассовый расход консолидированного бюджета составил 119534,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств (с учетом остатка прошлых лет) на 1 января 2005 года составил 43807,5 тыс. рублей (около четырехмесячной потребности средств, необходимых для выплаты пособий).

Установлено, что прогнозная численность детей была завышена на 32,6 тыс. человек, или на 37,6 % к среднегодовой численности в 2004 году. Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 43807,5 тыс. рублей использованы неэффективно.

Из федерального бюджета в 2004 году на реализацию федеральных целевых программ было предусмотрено 193761,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование со-

ставило 185261,0 тыс. рублей, или 95,6 % от предусмотренных федеральным законом. По состоянию на 1 января 2004 года остаток неиспользованных средств составил 2702,0 тыс. рублей.

Минфином России средства в сумме 128991,0 тыс. рублей на реализацию Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» были перечислены в декабре 2004 года. Остаток неиспользованных средств составил 1634,0 тыс. рублей и возвращен на счет республиканского бюджета.

В соответствии с требованием пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 включение в перечень строек и объектов без разработки и утверждения проектной документации не допускается. По подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда» ФЦП «Жилище» строительство объекта «Капитальный ремонт (восстановление) здания общежития по ул. К. Маркса в г. Сыктывкаре Республики Коми» УКС администрации муниципального образования «Город Сыктывкар» было профинансировано в сумме 20875,0 тыс. рублей, из них без утвержденной проектно-сметной документации - 8321,0 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Бюджетные ссуды, выделенные из федерального бюджета бюджету Республики Коми

Бюджету Республики в 2004 году из федерального бюджета была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда на сумму 100000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва. Указанная ссуда, полученная в июле 2004 года, израсходована на текущие расходы бюджета и была погашена в декабре 2004 года.

Срок возврата беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 130000,0 тыс. рублей, выданных бюджету Республики Коми на 3 года на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 годов, не наступил.

Исполнение расходной части бюджета Республики Коми

Законом Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) расходы увеличены на 4191224,0 тыс. рублей и утверждены в сумме 17377680,0 тыс. рублей, или 131 % от первоначальных годовых назначений.

По отчету об исполнении бюджета за 2004 год, уточненный план по расходам отражен в сумме 17407515,0 тыс. рублей, отклонение от расходов, утвержденных законом, составило 29835,0 тыс. рублей.

По расходам консолидированный бюджет Республики исполнен в сумме 20448831,0 тыс. рублей, или на 97,8 % к уточненным плановым назначениям.

Фактически за 2004 год расходы республиканского бюджета составили 17200793,0 тыс. рублей, или 98,8 % от уточненных годовых назначений.

Текущие расходы при уточненных плановых назначениях 15904471,0 тыс. рублей исполнены в сумме 15735923,0 тыс. рублей, или на 98,9 %. Капитальные расходы при уточненных плановых назначениях 1496484 тыс. рублей исполнены в сумме 1484128,0 тыс. рублей, или на 99,2 %. Текущие расходы, в состав которых входят приоритетные расходы республиканского бюджета, недофинансированы на сумму 168548,0 тыс. рублей, а капитальные расходы - на сумму 12356,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года неиспользованный остаток средств составил 1141559,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 406663,0 тыс. рублей. К уровню 2003 года остатки увеличились в 2,8 раза.

По данным годового отчета, на 1 января 2004 года кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями составила 567705,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета - 65260,0 тыс. рублей и бюджетов муниципальных образований - 502445,0 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2005 года - 266115,0 тыс. рублей, 46049,0 тыс. рублей и 220066,0 тыс. рублей, соответственно. По сравнению с 2003 годом кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями уменьшилась на 299590,0 тыс. рублей, или на 52 %. Общая кредиторская задолженность республиканского бюджета на 1 января 2005 года составила 690951,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 274019,0 тыс. рублей.

В 2004 году приоритетными в отраслевой структуре расходов консолидированного бюджета Республики Коми являлись расходы на финансирование социальной сферы: «Образование» - 28,1 %; «Здравоохранение и физическая культура» - 17,9 %; «Социальная политика» - 9,3 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14 %; «Государственное управление и местное самоуправление» - 5,9 %. Расходы на финансирование других отраслей составляли 24,8 процента.

В Республике Коми была разработана и утверждена целевая республиканская программа «Комплексная программа реформирования региональных финансов Республики Коми». Программа включает в себя мероприятия по 8 основным направлениям.

В отношении муниципальных образований Республики Правительством Республики Коми разработаны и утверждены Методика оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований и Методика расчета распределения бюджетных кредитов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Коми.

Внесением изменений в статью 11 Закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми» нормативы распределения отдельных налогов и сборов в бюджеты муниципальных районов и городских округов закреплены на постоянной основе на срок не менее пяти лет.

Законом Республики Коми 28 июня 2005 года № 69-РЗ «О Фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми» утверждена Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов), в основе которой заложены косвенные данные для оценки уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов.

Порядок финансирования в 2004 году расходов, предусмотренных в республиканском бюджете на выделение местным бюджетам дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, утвержден постановлением Правительства Республики Коми «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2004 год».

Законом Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2004 год» утверждены дотации, целевые субвенции и субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 6061885,0 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально принятым законом о республиканском бюджете на 2004 год дотации, целевые субвенции и субсидии бюджетам муниципальных образований увеличены на 3623202,0 тыс. рублей и составили 9685087,0 тыс. рублей, или 159,8 процента.

Фактически в 2004 году бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета было выделено 9634780,0 тыс. рублей, или 99,4 % к уточненным плановым назначениям.

В составе прочих расходов бюджета Республики утверждены два резервных фонда: Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми.

Порядок расходования средств резервного фонда Главы Республики Коми утвержден Указом Главы Республики Коми от 29 апреля 2003 года № 98 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Главы Республики Коми».

Резервный фонд Главы Республики Коми создан для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми утвержден постановлением Правительства Республики Коми от 29 апреля 2003 года № 78 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Коми».

В соответствии с положениями о порядке расходования средств резервных фондов Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми средства указанных резервных фондов направляются на финансирование одних и тех же мероприятий.

В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации создан резервный фонд Главы Республики Коми. Указанная статья предусматривает создание резервных фондов органов исполнительной власти и резервных фондов органов местного самоуправления. В соответствие со статьей 80 Конституции Республики Коми Глава Республики Коми является должностным лицом и, как следствие, не имеет права на формирование указанного фонда. На 2005 год в составе прочих расходов республиканского бюджета резервный фонд Главы Республики Коми не предусмотрен.

Согласно законам Республики объемы денежных средств указанных фондов на 2004 год утверждены в сумме 77000,0 тыс. рублей, в том числе резервный фонд Главы Республики Коми - 31500,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Республики Коми - 45500,0 тыс. рублей.

Фактически в 2004 году из резервного фонда Главы Республики Коми профинансированы расходы в сумме 31359,2 тыс. рублей и из резервного фонда Правительства Республики Коми - 43562,8 тыс. рублей. Всего общая сумма финансирования из резервных фондов составила 74922,0 тыс. рублей, или 97,3 % к утвержденному закону о республиканском бюджете на 2004 год.

В нарушение Положения о порядке расходования средств резервных фондов Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми средства резервных фондов в сумме 26749,2 тыс. рублей были использованы на финансирование текущих расходов федеральных структур и на приобретение имущества, техники и оборудования, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

На 2004 год расходы по статье «Прочие расходы» утверждены в сумме 144061,0 тыс. рублей. Фактически профинансированы в сумме 111133,0 тыс. рублей, или 77 % от предусмотренных законом Республики.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» были профинансированы расходы по приобретению основных средств на сумму 11070,9 тыс. рублей, которые по своему экономическому содержанию не должны фи-

нансироваться по разделу «Прочие расходы», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием средств.

Беспроцентные бюджетные ссуды местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов предусмотрены в сумме 900000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 895786,0 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных законом. Указанная ссуда муниципальными образованиями возвращена в республиканский бюджет в полном объеме.

Задолженность по бюджетным ссудам местных органов перед республиканским бюджетом, выданным до 1 января 2004 года, составила 2079061,8 тыс. рублей. В 2004 году была погашена ссуда в сумме 9524,0 тыс. рублей, что составляет 0,5 % от общей суммы задолженности. На 1 января 2005 года задолженность по бюджетным ссудам из республиканского бюджета составила 2069538,0 тыс. рублей. Указанная задолженность пролонгирована до 31 декабря 2005 года.

Из республиканского бюджета на 2004 год были предусмотрены бюджетные кредиты в сумме 17000,0 тыс. рублей. Кредиты юридическим лицам были предоставлены на приобретение оборудования на условиях лизинга для субъектов малого предпринимательства на сумму 1000,0 тыс. рублей, или около 6 % от указанных средств, и перечислены ООО «Северлес» для оплаты лесопильной линии. В связи с отсутствием заявок от юридических лиц, оформленных в соответствии с действующим законодательством, на оставшиеся средства в сумме 16000,0 тыс. рублей Правительством Республики Коми кредиты не представлялись.

По ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на содержание администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми на 2004 год Законом Республики утверждены ассигнования в сумме 129679,0 тыс. рублей. Уточненная смета расходов на 2004 год увеличена на 691,0 тыс. рублей и составила 130370,0 тыс. рублей, или 100,5 % к утвержденным годовым назначениям.

Кассовые расходы за 2004 год составили 129439,8 тыс. рублей, или 99 % к уточненным назначениям. Фактические расходы превысили кассовые расходы на 1374,7 тыс. рублей и составили 130784,5 тыс. рублей, в связи с задолженностью по оплате потребления тепловой и электрической энергии.

Объем бюджетных ассигнований Постоянному представительству Республики Коми при Президенте Российской Федерации (далее - Представительство) на 2004 год предусмотрен в сумме 25970,0 тыс. рублей.

Фактически Представительству было перечислено из республиканского бюджета 25864,8 тыс. рублей, что составляет 99,6 % от утвержденных годовых назначений. Кассовые расходы составили 25865,6 тыс. рублей, или на 0,8 тыс. рублей больше объема полученных средств.

В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации Представительством средства в сумме 1418,0 тыс. рублей, предусмотренные на его содержание, использованы не по целевому назначению на предоставление субсидии ГУ «Гостиничный комплекс при Постоянном представительстве Республики Коми при Президенте Российской Федерации».

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации Представительством средства республиканского бюджета в сумме 10004,8 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению, так как были перечислены на внебюджетный счет Представительства.

Республиканским бюджетом на 2004 год на государственные капитальные вложения были предусмотрены средства в сумме 586708,0 тыс. рублей, с учетом уточнений -

688249,0 тыс. рублей. Увеличение расходов составило 101541,0 тыс. рублей, или на 14,7 % больше первоначально предусмотренных.

В 2004 году из республиканского бюджета Республики Коми финансировались 13 целевых республиканских программ, что ниже показателя 2003 года (18 программ), при этом расширился отраслевой диапазон целевых программ. Если в 2003 году из республиканского бюджета финансировались целевые программы по следующим отраслям: социальная политика (32 %), культура и национальная политика (17 %), обеспечение безопасности и правопорядка (17 %), образование (11 %), информатизация (11 %), здравоохранение (6 %), сельское хозяйство (6 %), то в 2004 году - молодежная политика (15 %), образование (15 %), социальная политика (14 %), развитие кадастровых систем (8 %), развитие предпринимательства (8 %), здравоохранение (8 %), культура (8 %), жилищно-коммунальное хозяйство (8 %), сельское хозяйство (8 %), физкультура и спорт (8 %). В 2004 году объем выделенных средств на программы увеличился в 2 раза по сравнению с 2003 годом.

Постановлением Правительства Республики от 29 марта 2004 года № 60 был утвержден перечень строек и объектов, подлежащих строительству в 2004 году за счет средств республиканского бюджета, и определены заказчики-застройщики.

Законом Республики от 5 июля 2005 года № 80-РЗ были утверждены расходы заказчикам-застройщикам в сумме 682920,0 тыс. рублей, в том числе Минархстрою Республики - 607188,0 тыс. рублей, Комитету по делам молодежи - 11913,0 тыс. рублей, Минобразованию Республики - 41599,0 тыс. рублей, Минсельхозпроду Республики - 16664,0 тыс. рублей, администрации Главы Республики и Правительства Республики - 5000,0 тыс. рублей, Минтруду Республики - 200,0 тыс. рублей и Комитету Республики по делам печати, телерадиовещанию и средств массовых коммуникаций - 359,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 8984,0 тыс. рублей, использованные на оплату проектно-изыскательских работ трех объектов, являются неэффективным использованием, так как в утвержденный перечень строек и объектов на 2005 год не включены и дальнейшая перспектива их не определена.

Объем незавершенного строительства Минархстроя Республики на 1 января 2005 года составил 1714409,0 тыс. рублей и по сравнению с 2003 годом возрос на 8,8 процента.

В нарушение пунктов 11 и 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, и пункта 8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 3 сентября 2002 года № 130, в перечень строек и объектов, финансируемых в 2005 году за счет средств республиканского бюджета, не включены 6 социально значимых объектов, начатых, но не завершенных строительством, с общей сметной стоимостью 953923,0 тыс. рублей. На их строительство в 2004 году израсходовано 45929,0 тыс. рублей. Так как дальнейшая перспектива начатых строительством 6 социально значимых объектов не определена, указанные средства республиканского бюджета использованы неэффективно.

Использование Правительством Республики Коми кредитных ресурсов, полученных в государственных и коммерческих банках.

Государственный долг Республики Коми

Государственный долг Республики Коми на 1 января 2005 года составил 3125983,0 тыс. рублей, что не превышает верхний предел государственного долга Республики, установленный статьями 31 и 36 Закона Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2004 год» на сумму 4711070,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года государственный долг Республики составлял 3206726,0 тыс. рублей и на 1 января 2005 года уменьшился на 80743,0 тыс. рублей, или на 2,6 процента.

Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2005 года по долговым обязательствам Республики на сумму 4308397,0 тыс. рублей установлен статьей 31 закона о бюджете Республики на 2004 год. На 1 января 2005 года объем долга составил 2990987,0 тыс. рублей. За 2004 год размер государственного внешнего долга уменьшился с 440950,0 тыс. рублей до 134996,0 тыс. рублей, или на 69,4 %. Государственный внутренний долг увеличился с 2765776,0 тыс. рублей до 2990987,0 тыс. рублей, или на 8,1 %. Увеличение размера государственного внутреннего долга произошло из-за размещения облигаций облигационного займа Республики Коми на сумму 1000000,0 тыс. рублей.

Минфин России 20 июля 2004 года осуществил государственную регистрацию Условий эмиссии и обращения облигаций Республики Коми 2004 года. По итогам размещения в бюджет привлечено 937500,0 тыс. рублей, которые были зачислены на счет Минфина Республики в ОАО Комирегионбанк «Ухтабанк» 23 ноября 2004 года.

Согласно долговым обязательствам, внесенным в муниципальные долговые книги муниципальных образований, на 1 января 2004 года долг (с учетом процентов и штрафов) составил 2622946,2 тыс. рублей, а на 1 января 2005 года - 2656780,4 тыс. рублей, или увеличился на 33834,2 тыс. рублей.

Характеристика государственного долга Республики по состоянию на 1 января 2005 года: государственные ценные бумаги - 70,4 %, государственные гарантии и поручительства Республики Коми - 21,12 %, кредиты иностранных коммерческих банков - 4,32 %, ссуды Министерства финансов Российской Федерации - 4,16 процента.

По материалам проверок использования средств республиканского бюджета контрольными органами Минфина Республики установлены факты нарушения финансового законодательства на общую сумму 58000,0 тыс. рублей, из них восстановлено в бюджет Республики Коми 54900,0 тыс. рублей, или 97 процентов.

В ходе контрольного мероприятия было проверено исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2002 года № 13-670/13-4. Указанное представление выполнено в полном объеме.

Реализация Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в Республике Коми. Обоснованность расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную

В целях реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных актов (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2004 года) в части мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Коми были приняты нормативные правовые акты, основными из которых являются Закон Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми», Закон Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 57-РЗ «О государственных гарантиях в Республике Коми семьям, имеющим детей».

Законом Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» установлены правовые гарантии социальной защиты отдельных категорий населения Республики, в том числе дополнительные к установленным законодательством

Российской Федерации. Порядок и условия реализации указанного Закона определены постановлением Правительства Республики Коми «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми».

Размеры ежемесячных пособий на детей утверждены Законом Республики Коми «О государственных гарантиях в Республике Коми семьям, имеющим детей». Порядок назначения и выплаты пособий на детей определены постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 282 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «О государственных гарантиях в Республике Коми семьям, имеющим детей».

В Республике наряду с ежемесячными и ежегодными денежными выплатами, предоставляются в безденежной (безналичной, натуральной) форме льготы по оплате жилья, жилищно-коммунальных услуг, твердого топлива и зубопротезирования.

Расширено количество льготных категорий граждан и сохранено предоставление отдельным категориям граждан льгот, которые Федеральным законом № 122-ФЗ не предусмотрены.

Законом о республиканском бюджете на 2005 год на реализацию пакета социальных законов Республики было предусмотрено 1405579,8 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета - 1077458,0 тыс. рублей, из федерального бюджета - 328121,8 тыс. рублей (из Фонда компенсаций - 290470,0 тыс. рублей, из Фонда софинансирования социальных расходов - 37651,8 тыс. рублей). По состоянию на 1 июня 2005 года из бюджета Республики на реализацию пакета социальных законов направлено 587943,0 тыс. рублей. В бюджетах муниципальных образований на 2005 год предусмотрены расходы на осуществление мер социальной поддержки населения в части предоставления льгот специалистам, работающим и проживающим на селе, по оплате жилищно-коммунальных услуг в сумме 98753,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года по факту регистрации количество граждан льготных категорий в Республике составило 204092 человека и на 1 июня 2005 года - 194986 человек.

Субвенция из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан Республики на 2005 год составила 254812,0 тыс. рублей.

Расчетная потребность на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на 2005 год составила 53180,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета в I полугодии 2005 года частично возмещены расходы бюджета Республики в сумме 23498,1 тыс. рублей, направленные на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Расчетная потребность на предоставление государственных гарантий семьям, имеющим детей, составила 187131,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета в I полугодии 2005 года частично возмещены расходы бюджета Республики, направленные на предоставление государственных гарантий семьям, имеющим детей, в сумме 2489,0 тыс. рублей, или 2,6 % от объема средств, направленных на указанные гарантии.

Расчетная потребность на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла составила 631066,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета предусмотрено частичное возмещение расходов бюджетов Республики на указанные цели в размере 32865,0 тыс. рублей, или 5,2 % от расчетной потребности.

За счет средств федерального бюджета в I полугодии 2005 года частично возмещены расходы бюджета Республики в сумме 17089,0 тыс. рублей на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла.

Федеральным и республиканским законодательствами изменены условия и порядок расчета совокупного дохода семьи и одиноко проживающего гражданина, а также среднедушевого дохода семьи для предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. В связи с этим на 20-30 % сократилось число семей, имеющих возможность получить субсидию. Кроме того, уменьшился размер получаемой субсидии.

2. Направление деятельности по контролю расходов федерального бюджета на международную деятельность (аудитор Счетной палаты Российской Федерации В. С. Косоуров)

Проверка в Министерстве финансов Российской Федерации, Банке внешнеэкономической деятельности СССР законности привлечения, эффективности и использования целевых иностранных заимствований, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации

В 1995-1996 годах под гарантии Правительства Российской Федерации для предприятий Республики Коми были привлечены связанные кредиты (займы) Соединенных Штатов Америки и Германии, на сумму, соответственно, 49748,5 тыс. долл. США (для ОАО «Нойзидлер») и 9935,9 тыс. долл. США (для ОАО «Связь»).

Минфином России были оформлены 3 долговых обязательства следующим заемщикам:

- ОАО «Нойзидлер» - долговое обязательство от 13 сентября 1996 года № 132-1-2-1;
- ОАО «Связь» - два долговых обязательства от 12 марта 1995 года № 52-1-1-27 и от 2 декабря 1996 года № 150-1-1-27.

При оформлении долговых обязательств получателями средств иностранного кредита были предоставлены Минфину России и Внешэкономбанку гарантии и поручительства: ОАО «Связь» - гарантийное обязательство КБ «Комета» (г. Сыктывкар), ОАО «Нойзидлер» - договор поручительства Правительства Республики Коми.

По состоянию на 1 января 2005 года ОАО «Нойзидлер» полностью рассчиталось с федеральным бюджетом, долговое обязательство закрыто.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации задолженность ОАО «Связь» по двум долговым обязательствам была консолидирована и реструктурирована на сумму 11474,9 тыс. долл. США на срок до 30 декабря 2011 года (соглашение о реструктуризации от 31 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1801).

В целях обеспечения надлежащего исполнения обязательств перед федеральным бюджетом ОАО «Связь» передало в залог Минфину России принадлежащее ему по праву собственности имущество, рыночная стоимость которого по состоянию на 1 сентября 2002 года, согласно отчету оценщика, составляет 380912,0 тыс. рублей (договор залога движимого имущества от 30 сентября 2003 года № 01-01-06/07-505).

По состоянию на 1 января 2005 года заемщиком в федеральный бюджет было погашено 9064,1 тыс. долл. США.

С учетом начисленных процентов и штрафов сумма задолженности на 1 января 2005 года составила 9515,9 тыс. долл. США, по состоянию на 1 апреля 2005 года - 9062,8 тыс. долл. США.

Просроченная задолженность по состоянию на 1 октября 2005 года отсутствует.

Инновационный проект развития образования - сумма кредита 90 тыс. долл. США, использовано 80 тыс. долл. США, расчеты произведены, задолженность отсутствует.

Проект развития службы занятости и социальной защиты - сумма кредита 650 тыс. долл. США, использовано 650 тыс. долл. США, расчеты произведены, задолженность отсутствует.

Проект «Городское водоснабжение и канализация» - сумма кредита 5000 тыс. долл. США, использовано - 1200 тыс. долл. США. Задолженность 1200 тыс. долл. США по основному долгу, просроченная задолженность отсутствует.

Пилотный проект социального реструктурирования районов Крайнего Севера - сумма кредита 16960 тыс. долл. США, использовано - 3070 тыс. долл. США. Проект в стадии реализации, просроченная задолженность отсутствует.

Проект ликвидации последствий аварии на нефтепроводе в Республике Коми - сумма кредита 98220 тыс. долл. США, использовано - 98220 тыс. долл. США, расчеты произведены, задолженность отсутствует.

Проект «Медицинское оборудование» (закрыт в 2001 году) - сумма кредита 6680 тыс. долл. США, использовано - 6680 тыс. долл. США. Проведена реструктуризация задолженности, окончание платежей в 2012 году. Просроченной задолженности нет.

Выводы

1. Направление аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1.1. Консолидированный бюджет Республики Коми в 2004 году по доходам исполнен в сумме 20436557,0 тыс. рублей, или на 100,9 %, по расходам - в сумме 20448831,0 тыс. рублей, или на 97,8 % к уточненным годовым назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 1363152,0 тыс. рублей, или 6,6 % от доходной части консолидированного бюджета.

1.2. Правительством Республики Коми не в достаточной степени принимаются меры по взысканию с предприятий задолженности в республиканский бюджет в сумме 79477,4 тыс. рублей по платежам за использование имущества.

1.3. Арбитражным судом г. Москвы принято решение о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации в пользу Министерства финансов Республики Коми для зачисления в бюджет Республики 30767,3 тыс. рублей.

1.4. В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации создан резервный фонд Главы Республики Коми. Указанная статья предусматривает создание резервных фондов органов исполнительной власти и резервных фондов органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 80 Конституции Республики Коми Глава Республики Коми является должностным лицом и, как следствие, не имеет права на формирование указанного фонда.

1.5. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми в сумме 6468,2 тыс. рублей были направлены на содержание учреждений и организаций федерального подчинения.

1.6. В нарушение Положения о порядке расходования средств резервных фондов Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми средства резервных фондов в сумме 20281,0 тыс. рублей были использованы на приобретение имущества, техники и оборудования, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

1.7. В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 127н были профинансированы расходы по приобретению основных средств на сумму 11070,9 тыс. рублей, которые по своему экономическому содержанию не должны финансироваться по разделу «Прочие расходы», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

1.8. В нарушение статьи 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 УКС администрации муниципального образования «Город Сыктывкар» были профинансированы расходы в сумме 8321,0 тыс. рублей на капитальный ремонт здания общежития без утвержденной проектно-сметной документации, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

1.9. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 8984,0 тыс. рублей, использованные на оплату проектно-изыскательских работ по трем объектам, являются неэффективным использованием, так как в утвержденный перечень строек и объектов на 2005 год не включены и сроки начала строительства не установлены.

1.10. В нарушение пунктов 11 и 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, и пункта 8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 3 сентября 2002 года № 130, в перечень строек и объектов, финансируемых в 2005 году за счет средств республиканского бюджета, не включены 6 социально значимых объектов, начатых, но не заверенных строительством, с общей сметной стоимостью 953923,0 тыс. рублей. В 2004 году на строительство указанных объектов израсходовано 45929,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств, так как дальнейшая перспектива указанных объектов не определена.

1.11. В нарушение статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации Представительством средства в сумме 1418,0 тыс. рублей, предусмотренные на его содержание, использованы не по целевому назначению на предоставление субсидии ГУ «Гостиничный комплекс при Постоянном представительстве Республики Коми при Президенте Российской Федерации».

1.12. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации Представительством средства республиканского бюджета в сумме 10004,8 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению, так как были перечислены на внебюджетный счет Представительства.

1.13. Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 191954,3 тыс. рублей. Нецелевое использование средств республиканского бюджета составило 30814,7 тыс. рублей, неэффективное использование - 161139,6 тыс. рублей.

2. Направление аудитора Счетной палаты Российской Федерации В. С. Косоурова

2.1. Общая сумма связанных кредитов Соединенных Штатов Америки и Германии, привлеченных предприятиями и организациями Республики Коми под гарантии Правительства Российской Федерации, составляет 59684,4 тыс. долл. США. По состоянию на 1 октября 2005 года по представленным иностранным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм просроченных задолженностей нет. В 2003 году была проведена реструктуризация просроченной задолженности ОАО «Связь» и установлен срок погашения долга - конец 2011 года.

2.2. По реализации в Республике Коми проектов за счет займов МБРР было использовано 109,9 млн. долл. США. По закрытому в 2001 году проекту «Медицинское оборудование» проведена реструктуризация задолженности со сроком погашения до 31 декабря 2012 года.

Предложения

1. Направить по результатам проверки информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации в части восстановления в бюджет Республики Коми дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 30767,3 тыс. рублей.

2. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Коми, в котором предложить:

- взыскать с предприятий задолженность в сумме 79477,4 тыс. рублей по платежам в республиканский бюджет за используемое имущество;

- изъять в бесспорном порядке в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет Республики 30814,7 тыс. рублей, в том числе:

1418,0 тыс. рублей, использованных Представительством Республики на предоставление субсидии ГУ «Гостиничный комплекс при Постоянном представительстве Республики Коми при Президенте Российской Федерации»;

10004,8 тыс. рублей, перечисленных Представительством Республики на внебюджетный счет;

11070,9 тыс. рублей, использованных Правительством Республики на приобретение основных средств;

8321,0 тыс. рублей, использованных УКС администрации муниципального образования «Город Сыктывкар» на капитальный ремонт здания общежития без утвержденной проектно-сметной документации;

- провести инвентаризацию объектов федеральных целевых и республиканских программ, выделив финансирование приоритетных строек и объектов.

- привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством должностных лиц, допустивших нарушение требований бюджетного законодательства;

- обеспечить своевременное погашение задолженности в соответствии с графиками проведенной реструктуризации долговых обязательств ОАО «Связь» и Правительства Республики Коми по проекту «Медицинское оборудование», а также осуществлять текущие платежи в федеральный бюджет по проекту «Городское водоснабжение и канализация».

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ