



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«В» июне 2012 г.

№ ОМ- 88/12-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности научными, образовательными учреждениями и организациями в 2010–2011 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854), п. 2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.8 (подпункты 3.10.8.1, 3.10.8.2, 3.10.8.3, 3.10.8.4, 3.10.8.5, 3.10.8.7) Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год; решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протоколы заседаний от 30 декабря 2011 г. № 66К (833), от 17 февраля 2012 г. № 8К (841).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность научных и образовательных учреждений и организаций, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования и науки Российской Федерации (г. Москва) (по запросу); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет нефти и газа имени И.М.Губкина» (г. Москва); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный

университет – учебно-научно-производственный комплекс» (г. Орел); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Орловский государственный университет» (г. Орел); Учреждение Российской академии наук Институт проблем управления имени В.А.Трапезникова РАН (г. Москва); федеральное государственное автономное научное учреждение «Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики» (г. Санкт-Петербург).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с января по март 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников научными и образовательными учреждениями и организациями.

5.2. Проверка использования федеральной собственности и земельных участков, закрепленных за научными и образовательными учреждениями и организациями.

6. Проверяемый период деятельности: 2010–2011 годы (по документам, действовавшим в проверяемый период, – с момента их подписания).

7. Краткая характеристика деятельности объектов проверки.

Приказом Минобрнауки России от 23 мая 2011 г. № 1739 государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет нефти и газа имени И.М.Губкина» было переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет нефти и газа имени И.М.Губкина» (далее – РГУ нефти и газа). В состав РГУ нефти и газа входят филиалы, действующие в г. Оренбурге, г. Ташкенте, г. Ашхабаде, и представительство в Украине (Автономная Республика Крым, г. Алушта).

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 27 мая 2011 г. № 1854 федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» было переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» (далее – ГУ-УНПК). В состав ГУ-УНПК входят Карачевский, Ливенский, Мценский филиалы, Железнодорожное и Московское представительства.

Приказом Минобрнауки России от 13 апреля 2011 г. № 1482 государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Орловский государственный университет» было переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования «Орловский государственный университет» (далее – Орловский государственный университет). В состав Орловского государственного университета входят представительства в г. Ливны и г. Мценске.

В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», на основании согласованного с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом предложения о создании автономного учреждения приказом Минобрнауки России от 30 декабря 2011 г. № 2912 было создано федеральное государственное автономное научное учреждение «Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики» путем изменения типа существующего государственного научного учреждения «Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики» (далее – ЦНИИ РТК).

Учреждение Российской академии наук Институт проблем управления имени В.А.Трапезникова РАН (далее – ИПУ РАН) является подведомственной Российской академии наук некоммерческой научной организацией.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников научными и образовательными учреждениями и организациями.

8.1.1. Анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму, регламентирующих деятельность научных и образовательных учреждений и организаций, в том числе финансово-хозяйственную деятельность и порядок использования федерального имущества.

ГУ-УНПК не была подтверждена эффективность и целесообразность создания и осуществления деятельности части структурных подразделений. В ГУ-УНПК был создан ряд структурных подразделений для осуществления непрофильной для образовательного учреждения деятельности («ГТУ-медиа», «Орел ГТУ Аудит», «Международный центр налоговых консультаций ГУ-УНПК»), непрофильную деятельность – оказание услуг в сфере туристической деятельности – вел отдел международных связей ГУ-УНПК. Ряд структурных подразделений осуществлял свою деятельность в отсутствие смет доходов и расходов, утвержденных ГУ-УНПК по этим подразделениям. Штатные единицы подразделений «Орел ГТУ Аудит» и «Международный центр налоговых консультаций ГУ-УНПК» не были включены в штатное расписание ГУ-УНПК. Правами структурного подразделения, подчиненного непосредственно ректору ГУ-УНПК, был наделен отдел внутреннего аудита. Результаты проверок, проведенных отделом внутреннего аудита, не были доведены до сведения главного бухгалтера, обеспечивающего в соответствии со

статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» соответствие осуществляемых хозяйственных операций законодательству Российской Федерации, контроль за движением имущества и выполнением обязательств.

Информация о мерах, принятых ГУ-УНПК с целью повышения эффективности деятельности своих структурных подразделений, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

8.1.2. Источники и объемы финансирования деятельности. Учет и использование средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Положением о стипендиальном обеспечении, утвержденным ректором Орловского государственного университета 31 августа 2009 года, не был определен порядок назначения и выплаты премий студентам. В то же время за счет средств федерального бюджета Орловским государственным университетом были выплачены премии студентам: в 2010 году – на сумму 208,6 тыс. рублей, в 2011 году – на сумму 466,4 тыс. рублей. Направление бюджетных средств на выплату премий студентам не соответствовало порядку использования средств стипендиального фонда, определенному письмами Рособразования от 3 февраля 2010 г. № 10-ФАО-54/10-02 «О порядке исполнения бюджетных смет на 2010 год» и Минобрнауки России от 24 февраля 2011 г. № 02-283 «О порядке исполнения бюджетных смет на 2011 год». Указанными письмами использование средств федерального бюджета на выплату премий студентам предусмотрено не было.

На основании Положения о премировании студентов высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов, утвержденного приказом ГУ-УНПК от 10 июня 2008 года, за счет средств федерального бюджета ГУ-УНПК были выплачены премии студентам: в 2010 году – 372 студентам на общую сумму 1 313,8 тыс. рублей, в 2011 году – 149 студентам на общую сумму 933,4 тыс. рублей. Направление бюджетных средств на выплату премий студентам не соответствовало порядку использования средств стипендиального фонда, определенному вышеуказанными письмами Рособразования и Минобрнауки России. Информация о мерах, принятых ГУ-УНПК по устранению указанного несоответствия, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

На основании приказа РГУ нефти и газа от 29 декабря 2011 г. № 595 за счет средств федерального бюджета были осуществлены выплаты повышенных стипендий студентам в общей сумме 776,0 тыс. рублей по основаниям, не соответствующим Правилам совершенствования стипендиального обеспечения студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 945 «О порядке совершенствования стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях профессионального

образования» (далее – Правила совершенствования стипендиального обеспечения). Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного несоответствия, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

На балансе РГУ нефти и газа находится недвижимое имущество, расположенное на территории пансионата «Жемчужина» (Автономная Республика Крым, г. Алушта). Финансирование расходов по содержанию указанного имущества со стороны РГУ нефти и газа не производилось. В 2010 году ученым советом было принято решение о создании представительства в Украине, финансирование которого осуществлялось РГУ нефти и газа со второй половины 2011 года.

Для обеспечения деятельности пансионата «Жемчужина» РГУ нефти и газа в 1999 году были заключены договоры с Российско-Украинским совместным предприятием обществом с ограниченной ответственностью «Крымтехсервис» (далее – СП ООО «Крымтехсервис»): агентский договор, в соответствии с которым СП ООО «Крымтехсервис» по поручению РГУ нефти и газа осуществляло реализацию путевок (услуг) в пансионат, и договор о возмездном оказании услуг по техническому и сервисному обслуживанию пансионата, на основании которого СП ООО «Крымтехсервис» производились расходы по содержанию имущества и обеспечению отдыхающих. При этом условиями указанных договоров была предусмотрена возможность направления дохода, полученного от реализации путевок и услуг по агентскому договору, на финансирование расходов по договору о возмездном оказании услуг по техническому и сервисному обслуживанию пансионата.

Как показала проверка, в 2010–2011 годах выручка от реализации путевок и услуг на объекте (пансионат «Жемчужина») в РГУ нефти и газа не поступала. Согласно актам зачетов взаимных требований по указанным договорам сумма выручки от реализации путевок и услуг за вычетом вознаграждения СП ООО «Крымтехсервис» по агентскому договору равнялась сумме расходов по техническому и сервисному обслуживанию пансионата с учетом вознаграждения СП ООО «Крымтехсервис» по договору о возмездном оказании услуг. РГУ нефти и газа в 2010–2011 годах в нарушение пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» не было обеспечено получение на счет в уполномоченном банке валютной выручки в общей сумме 2 182,3 тыс. украинских гривен (8 100,2 тыс. рублей), в том числе в 2010 году – 1 009,1 тыс. украинских гривен (3 935,3 тыс. рублей), в 2011 году – 1 173,2 тыс. украинских гривен (4 164,9 тыс. рублей).

Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению нарушений, допущенных при осуществлении деятельности пансионата, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

8.1.3. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

В результате выборочной проверки представленных учреждениями документов, являющихся основанием для проведения финансово-хозяйственных операций, связанных с использованием средств федерального бюджета и внебюджетных источников, установлено следующее.

В 2011 году Орловским государственным университетом были заключены 4 контракта (договора) на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортных путевок для студентов из числа детей-сирот, в оплату которых были перечислены средства федерального бюджета в общей сумме 4 570,4 тыс. рублей. В условиях указанных контрактов (договоров), в том числе технических заданиях и других приложениях к контрактам (договорам), стоимость путевки, объем и стоимость оказываемых санаторно-курортных услуг, входящих в путевку, определены не были. Исходя из данных о количестве и общей стоимости путевок, приобретенных по указанным контрактам (договорам), а также данных накладных, по которым путевки были переданы Орловскому государственному университету, по контракту, заключенному 25 мая 2011 года с ООО «Гелиос», и договору, заключенному 15 июня 2011 года с некоммерческим партнерством «Санаторно-курортное объединение «ОЛИМП-ЮГ», было приобретено 10 путевок в санаторий МЧС «Одесский» по цене 42,5 тыс. рублей; по 2 контрактам, заключенным 18 июля 2011 года с ООО «Гелиос», было приобретено 70 путевок в санаторий МЧС «Одесский» по цене 59,2 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость каждой из 70 путевок, закупленных Орловским государственным университетом по контрактам, заключенным 18 июля 2011 года, на 16,7 тыс. рублей (или на 39,3 %) превысила стоимость аналогичных путевок, закупленных ранее в мае - июне 2011 года. Общая сумма превышения стоимости путевок, закупленных в июле 2011 года, над стоимостью ранее закупленных путевок составила 1 169,0 тыс. рублей. В 2011 году в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Орловским государственным университетом было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в оплату контрактов, заключенных на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортных путевок, по разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», целевой статье расходов 4309900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями», коду КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» в общей сумме 1 169,0 тыс. рублей.

В 2011 году Орловским государственным университетом за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, были оплачены работы на

сумму 37,7 тыс. рублей, не предусмотренные условиями контракта, заключенного на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей. Кроме того, Орловским государственным университетом документально не подтверждены работы по замене двигателя автомобиля (включая стоимость двигателя), в оплату которых были перечислены средства в сумме 44,6 тыс. рублей по указанному контракту.

При составлении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности на 2010 год ГУ-УНПК не были предусмотрены расходы по оплате коммунальных услуг. В 2011 году на осуществление расходов по оплате коммунальных услуг в смете были предусмотрены средства в размере 263,5 тыс. рублей. В 2010 году оплата коммунальных услуг была произведена ГУ-УНПК только за счет средств федерального бюджета (42 812,9 тыс. рублей), в 2011 году за счет средств федерального бюджета были оплачены коммунальные услуги на сумму 55 827,8 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств – на сумму 263,5 тыс. рублей. При этом в 2010 году из 12 601 студента, которые обучались по очной форме обучения в ГУ-УНПК, 5 901 студент (или 46,0 % от общего числа студентов очной формы обучения) проходил обучение на платной основе, то есть с полным возмещением затрат, в 2011 году соответственно из 11 811 студентов на платной основе обучался 5 391 студент (45,6 %). Поскольку студенты, оплачивающие свое образование, проходят обучение на условиях полного возмещения затрат, стоимость платных образовательных услуг должна формироваться с учетом всех расходов ГУ-УНПК, связанных с ведением образовательной деятельности, включая расходы по оплате коммунальных услуг. При указанном количественном соотношении студентов очной формы обучения (студентов, обучающихся за счет бюджетного финансирования, и студентов, обучающихся на условиях полного возмещения затрат) расходы по оплате коммунальных услуг, финансирование которых должно было осуществляться ГУ-УНПК за счет средств от приносящей доход деятельности, составили: в 2010 году 19 693,9 тыс. рублей, в 2011 году 25 457,4 тыс. рублей. Указанные расходы были произведены ГУ-УНПК за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, в 2010–2011 годах в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, ГУ-УНПК было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета, перечисленных в оплату коммунальных услуг по разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», целевой статье расходов 4309900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями», коду КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в общей сумме 45 151,3 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 19 693,9 тыс. рублей, в 2011 году – 25 457,4 тыс. рублей. Информация о мерах, принятых ГУ-УНПК по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2011 году ГУ-УНПК были заключены договоры на оказание услуг по организации участия представителей ГУ-УНПК в семинарах, проходивших за рубежом, оплата которых была произведена ГУ-УНПК за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, в общей сумме 260,3 тыс. рублей. В качестве представителя ГУ-УНПК для участия в указанных семинарах была направлена заведующая кафедрой бухгалтерского учета ГУ-УНПК Л.В.Попова. В ходе проведения проверки ГУ-УНПК не была подтверждена обоснованность осуществления расходов по участию указанного сотрудника в зарубежных семинарах. Информация о мерах, принятых ГУ-УНПК по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2011 году в нарушение положений постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования», условий договора, заключенного РГУ нефти и газа с Минобрнауки России и ведущим ученым, за счет средств федерального бюджета, выделенных в качестве субсидии для осуществления научных исследований, проводимых под руководством ведущего ученого (перечисленных Минобрнауки России в РГУ нефти и газа на счет для учета операций по приносящей доход деятельности), были произведены расходы по оплате труда административно-управленческого аппарата (работников, не входящих в состав научного коллектива) в общей сумме 1 548,4 тыс. рублей, не предусмотренные первоначальной сметой расходов на проведение научного исследования. Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

Как показала проверка, часть расходов, произведенных РГУ нефти и газа за счет средств дополнительного бюджетного финансирования, поступивших в его распоряжение в качестве арендной платы за сданное в аренду федеральное имущество, не относилась к расходам на содержание и развитие материально-технической базы (расходы по проведению учебно-тренировочных занятий студентов, по организации спортивно-массовых и культурно-массовых мероприятий для студентов, по оплате печати газеты, консультационных услуг).

Таким образом, в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса, принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса, РГУ нефти и газа в 2010–2011 годах было допущено нецелевое использование средств дополнительного бюджетного финансирования по разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», целевой статье расходов 4309900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 039 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями», коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»

в размере 782,7 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 402,7 тыс. рублей, в 2011 году – 380,0 тыс. рублей. Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по восстановлению нецелевым образом использованных средств дополнительного бюджетного финансирования в качестве источника финансирования расходов на содержание и развитие материально-технической базы, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2010–2011 годах РГУ нефти и газа было закуплено оборудование для оснащения здания строящейся научно-технической библиотеки на общую сумму 54 962,3 тыс. рублей. В связи с переносом сроков окончания строительства указанное оборудование не было установлено в библиотеке и, соответственно, не использовалось при осуществлении деятельности РГУ нефти и газа. В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, РГУ нефти и газа было допущено неэффективное использование в 2010 году средств федерального бюджета в общей сумме 2 634,3 тыс. рублей на закупку оборудования для оснащения здания строящейся научно-технической библиотеки по разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», целевой статье расходов 3602402 «Поддержка программ развития университетов, в отношении которых установлена категория «Национальный исследовательский университет», виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями», коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». В 2011 году РГУ нефти и газа было допущено неэффективное использование внебюджетных средств в общей сумме 52 328,0 тыс. рублей на закупку указанного оборудования, в том числе средств в сумме 14 500,0 тыс. рублей, полученных из Минобрнауки России по договору на выполнение работ по реализации Программы развития РГУ нефти и газа на 2010–2019 годы. Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

ИПУ РАН 20 апреля 2010 года были заключены 8 государственных контрактов с ООО «Рем.Авто.Гарант.» на оказание услуг по вывозу крупногабаритного мусора и твердых бытовых отходов (далее – ТБО) с территории ИПУ РАН автомобилями, принадлежащими ИПУ РАН. По условиям указанных государственных контрактов услуги по вывозу мусора и ТБО должны были оказываться ежедневно с августа 2010 года по июль 2011 года, общая стоимость услуг составляла 7 992,0 тыс. рублей. Оплата государственных контрактов в общей сумме 7 992,0 тыс. рублей была произведена ИПУ РАН за счет средств дополнительного бюджетного финансирования, полученных от сдачи в аренду федерального имущества.

В ходе проверки было установлено, что крупногабаритный мусор и ТБО с территории ИПУ РАН вывозились 1 - 2 раза в неделю по мере накопления. В результате анализа стоимости услуг по вывозу в г. Москве крупногабаритного мусора и ТБО на грузовых автомобилях исполнителей, относящихся к такому же классу, как и автомобили ИПУ РАН, предлагаемых организациями в

Интернете (www.perevozmusora.ru, www.ecograd.ru, www.sadrin.ru, www.ecopromstroj.ru и другие сайты), установлено, что стоимость услуг, оказываемых ООО «Рем.Авто.Гарант.» по указанным государственным контрактам, превышала стоимость аналогичных услуг, предлагаемых другими организациями: в случае ежедневного вывоза крупногабаритного мусора и ТБО – в 3 раза, в случае вывоза 2 раза в неделю – в 12 раз, в случае вывоза 1 раз в неделю – в 24 раза.

Таким образом, в 2010–2011 годах в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, ИПУ РАН было допущено неэффективное использование средств дополнительного бюджетного финансирования, перечисленных в оплату услуг по вывозу крупногабаритного мусора и ТБО, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0110 «Фундаментальные исследования», целевой статье расходов 0609900 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений», виду расходов 039 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями», коду КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в общей сумме 7 992,0 тыс. рублей.

В действиях руководства ИПУ РАН, заключившего государственные контракты на оказание услуг, стоимость которых значительно превышала рыночную стоимость, и перечислившего в оплату указанных государственных контрактов средства дополнительного бюджетного финансирования в общей сумме 7 992,0 тыс. рублей, усматриваются признаки совершения коррупционных правонарушений.

Как показала проверка, после июля 2011 года услуги по вывозу крупногабаритного мусора и ТБО оказывались ООО «АГРО», с которым ИПУ РАН ранее были заключены государственные контракты на оказание услуг по уборке помещений и территории ИПУ РАН. Учредителем и генеральным директором ООО «АГРО» и ООО «Рем.Авто.Гарант.» является одно и то же физическое лицо, указанные организации расположены по одному адресу.

В 2010–2011 годах ИПУ РАН были заключены с ООО «АГРО» и ООО «Рем.Авто.Гарант.» государственные контракты на оказание услуг по обеспечению деятельности ИПУ РАН на общую сумму 62 995,4 тыс. рублей, в том числе с ООО «АГРО» было заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 40 777,4 тыс. рублей, с ООО «Рем.Авто.Гарант.» – 17 государственных контрактов на общую сумму 22 218,0 тыс. рублей. Все государственные контракты были заключены по результатам проведенных ИПУ РАН аукционов, в которых ООО «АГРО» и ООО «Рем.Авто.Гарант.» были единственными участниками, в результате чего аукционы были признаны несостоявшимися.

Как показала проверка, в ИПУ РАН получила широкое распространение практика привлечения соисполнителей для выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР). Объемы

работ, выполняемых соисполнителями, составляли от 45 % до 80 % от общего объема работ. При этом соисполнители работ, не являясь победителями конкурсов, получали объемы финансирования, значительно превышающие установленную законодательством пороговую величину закупок, дающую право заказчику осуществлять размещение заказа на выполнение работ без проведения торгов.

Результаты анализа договоров, заключенных ИПУ РАН с соисполнителями в 2010–2011 годах, показали, что сроки выполнения работ (от даты заключения договора до подписания акта сдачи-приемки выполненных работ) составляли 10 - 15 дней. При этом в условиях договоров содержалось требование о подготовке соисполнителем большого объема научной информации, программных продуктов и отчетной информации. Средняя стоимость работ, проведенных соисполнителем в течение 10 - 15 дней, составляла свыше 2 млн. рублей.

Как показала проверка, в качестве соисполнителей работ, выполняемых ИПУ РАН по государственным контрактам (договорам), привлекались в том числе организации, учредителями и руководителями которых являлись сотрудники ИПУ РАН: ООО «ГЕО-НАВИГАТОР» (учредители и генеральный директор которой являлись сотрудниками ИПУ РАН), и ООО «ТопС» (учредители, генеральный директор и главный бухгалтер которой являлись сотрудниками ИПУ РАН). С ООО «ГЕО-НАВИГАТОР» были заключены договоры на выполнение работ на общую сумму 17 966,5 тыс. рублей. Стоимость работ, выполняемых ООО «ГЕО-НАВИГАТОР», составляла 70 % - 80 % от стоимости работ, определенной государственными контрактами (договорами), заключенными ИПУ РАН с заказчиками. С ООО «ТопС» были заключены договоры на выполнение работ на общую сумму 9 800,0 тыс. рублей.

8.1.4. Соблюдение действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

В результате выборочной проверки осуществления учреждениями деятельности по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд установлено следующее.

В 2010–2011 годах научными и образовательными учреждениями осуществлялись закупки одноименных товаров, работ, услуг в течение квартала с превышением установленной законодательством пороговой величины закупок, дающей право заказчику осуществлять размещение заказа у единственного поставщика, – 100,0 тыс. рублей (в соответствии с установленным Центральным банком Российской Федерации предельным размером расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами). В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) учреждениями размещались заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг без проведения торгов и без проведения процедуры запроса котировок, то есть без проведения предусмотренных указанным законом процедур по размещению заказов. С нарушением законодательства, регулирующего размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, были осуществлены закупки:

Орловским государственным университетом на общую сумму 1 641,1 тыс. рублей, финансирование закупок осуществлялось за счет средств федерального бюджета в сумме 1 348,0 тыс. рублей (в 2010 году – 853,6 тыс. рублей, в 2011 году – 494,4 тыс. рублей), за счет средств внебюджетных источников в сумме 293,1 тыс. рублей в 2011 году;

ГУ-УНПК в 2011 году на общую сумму 939,5 тыс. рублей, финансирование закупок осуществлялось за счет средств федерального бюджета в сумме 199,6 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников в сумме 739,9 тыс. рублей;

ЦНИИ РТК на общую сумму 1 252,0 тыс. рублей, финансирование закупок осуществлялось за счет средств федерального бюджета в сумме 645,0 тыс. рублей в 2010 году, за счет средств внебюджетных источников в сумме 607,0 тыс. рублей (в 2010 году – 400,0 тыс. рублей, в 2011 году – 207,0 тыс. рублей);

ИПУ РАН в 2010 году на общую сумму 135,0 тыс. рублей, финансирование закупок осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Информация о мерах, принятых ГУ-УНПК и ЦНИИ РТК по устранению указанных нарушений, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в 2010 году ЦНИИ РТК были размещены заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на общую сумму 11 440,6 тыс. рублей без проведения предусмотренных указанным законом процедур по размещению заказов и без заключения государственных контрактов. Оплата указанных заказов производилась за счет внебюджетных средств ЦНИИ РТК, в том числе по коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 10 206,3 тыс. рублей и по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 1 234,3 тыс. рублей. Информация о мерах, принятых ЦНИИ РТК по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2010–2011 годах в рамках реализации федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы ИПУ РАН в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г.

№ 94-ФЗ без проведения торгов и без проведения процедуры запроса котировок, то есть без проведения предусмотренных указанным законом процедур по размещению заказов, были заключены договоры гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение научно-исследовательских работ (далее – НИР), стоимость которых составляла от 140,0 тыс. рублей до 200,0 тыс. рублей. В оплату указанных договоров ИПУ РАН были перечислены средства внебюджетных источников в общей сумме 1 610,6 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Орловским государственным университетом были увеличены (на период от 10 месяцев до 2 лет 4 месяцев) сроки выполнения работ по 4 государственным контрактам, заключенным на выполнение работ по капитальному ремонту учебных корпусов и зданий, а также внесены изменения в стоимость работ, выполняемых по указанным государственным контрактам, на общую сумму 15 036,4 тыс. рублей.

В нарушение приказа Федеральной службы государственной статистики от 15 сентября 2010 г. № 315 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг) и отгрузкой нефтепродуктов» ЦНИИ РТК не сдавалась статистическая отчетность (форма № 1-торги) за 2010 год.

8.1.5. Анализ деятельности по реализации образовательного процесса и научных исследований. Состояние материально-технической базы, обеспеченность образовательного и научного процесса квалифицированными кадрами.

В 2010–2011 годах в рамках реализации аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2009–2011 годы)» (далее – АВИЦП «Развитие научного потенциала высшей школы») по мероприятиям «Проведение фундаментальных исследований в области естественных, технических и гуманитарных наук. Научно-методическое обеспечение развития инфраструктуры вузовской науки» и «Проведение прикладных научных исследований в области образования, молодежной и социальной политики в области образования» Орловскому государственному университету были выделены средства федерального бюджета в общей сумме 32 977,2 тыс. рублей на проведение научных исследований. За счет указанных средств Орловским государственным университетом были осуществлены расходы в общей сумме 31 461,9 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 15 943,1 тыс. рублей, в 2011 году – 15 518,8 тыс. рублей. Кроме того, в рамках мероприятия «Проведение фундаментальных исследований в рамках тематических планов» АВИЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» были израсходованы средства федерального бюджета в общей сумме 2 801,7 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 1 373,1 тыс. рублей, в 2011 году – 1 428,6 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 16 апреля 2007 г. № 115 целью АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» является увеличение вклада образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций в результаты исследовательской деятельности российских научных коллективов, получение результатов научной деятельности, направленных на повышение качества высшего профессионального образования. В соответствии с указанной целью заданиями Минобрнауки России на выполнение НИР исполнителем работ был определен Орловский государственный университет, руководителем работ – научный работник Орловского государственного университета, указанный в техническом задании на выполнение НИР.

В противоречие указанным условиям выполнение большей части научных работ осуществлялось Орловским государственным университетом путем привлечения в качестве руководителей научных проектов лиц, которые не являлись штатными работниками, проживали в других регионах Российской Федерации. Указанные лица были зачислены на период выполнения научных работ в Орловский государственный университет на условиях совместительства.

Так, например, старший научный сотрудник федерального государственного учреждения «Федеральный институт развития образования» (г. Москва), принятый на условиях совместительства (0,5 ставки) на должность старшего научного сотрудника Орловского государственного университета на период с 1 января по 31 декабря 2010 года (приказ Орловского государственного университета от 18 января 2010 г. № 26-к), на период с 11 января по 31 декабря 2011 года (приказ Орловского государственного университета от 25 января 2011 г. № 55-к), являлся руководителем НИР по теме «Научно-методическая разработка системы управления качеством профильного обучения в регионе», финансирование которой осуществлялось за счет средств федерального бюджета, выделенных Орловскому государственному университету в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» (в 2010–2011 годах объем финансирования указанной НИР составил 3 762,6 тыс. рублей).

Генеральный директор, заместитель генерального директора, эксперт-аналитик ООО «Аналитический центр социальных проектов» (г. Москва), принятые в 2010, 2011 годах на условиях совместительства (0,5 ставки) в качестве научных сотрудников Орловского государственного университета, являлись руководителями НИР, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, выделенных Орловскому государственному университету в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы». Объем финансирования каждой из этих НИР в 2010–2011 годах составил 3 762,6 тыс. рублей. При этом с ООО «Аналитический центр социальных проектов», генеральный директор и одновременно учредитель которой получал в Орловском государственном университете как совместитель зарплатную плату и дополнительные выплаты

стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, в 2010 году были заключены договоры на выполнение НИР в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, непосредственно сами НИР также в основном проводились лицами, проживающими в других регионах Российской Федерации, не являющимися штатными работниками и зачисленными в Орловский государственный университет как совместители на условиях от 0,5 ставки до 0,05 ставки. При этом указанным лицам, помимо заработной платы (должностной оклад, доплата за ученую степень), производились дополнительные выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы в размере от 0,5 тыс. рублей до 144,9 тыс. рублей.

Зачисление в Орловский государственный университет на работу на условиях совместительства лиц, проживающих в других регионах Российской Федерации, привлеченных в качестве руководителей и исполнителей НИР, осуществлялось вне рамок утвержденных ректором штатных расписаний научных подразделений Орловского государственного университета. Перечень должностей, на которые оформлялись на условиях совместительства сторонние лица и работники, состоящие в штате Орловского государственного университета, был приведен в информации о штатной численности работников науки и научного обслуживания, подписанной главным бухгалтером и проректором по науке Орловского государственного университета. Общая сумма выплат указанным совместителям составила в 2010 году 13 898,3 тыс. рублей, в 2011 году 12 574,0 тыс. рублей.

Прием лиц, проживающих в других регионах Российской Федерации, в Орловский государственный университет на работу по совместительству вступает в противоречие с Трудовым кодексом Российской Федерации, положениями которого определено, что совместительство – это выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. Согласно статье 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя. Таким образом, заключение трудового договора подразумевает присутствие работника в организации на выделенном ему рабочем месте в период выполнения порученной ему работы.

Оформление указанных лиц на работу по совместительству осуществлялось без соответствующего решения ученого совета Орловского государственного университета, тогда как приказом Минобразования России от 26 ноября 2002 г. № 4114 «Об утверждении Положения о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении

Российской Федерации» определено, что до рассмотрения претендентов на должности научных работников на заседании ученого совета кафедры, научное структурное подразделение выносит рекомендации по каждой кандидатуре и доводит их до сведения ученого совета.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» контракты, финансирование которых осуществлялось Орловским государственным университетом за счет средств федерального бюджета, полученных в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы», заключенные с физическими лицами на выполнение НИР, не содержали в качестве приложений технического задания, календарного плана проведения работ, протокола согласования договорной цены (сметы), являющихся неотъемлемой частью контракта. Указанными контрактами не раскрывались наименование, раздел и подраздел мероприятия АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы», в рамках которого осуществлялось выполнение НИР. Контракты были заключены без учета требований статьи 3 Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», согласно которой заказы на выполнение федеральных целевых программ, закупку и поставку продукции для обеспечения федеральных государственных нужд размещаются посредством заключения государственными заказчиками государственных контрактов. Орловский государственный университет в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» не был наделен правами государственного заказчика.

Как показала проверка, Орловским государственным университетом осуществлялись значительные по размерам выплаты лицам, не указанным в отчетах о выполнении НИР, в качестве исполнителей работ. Так, Л.В.Фирсовой, не указанной в качестве исполнителя работ в отчете о выполнении НИР по теме «Правовая культура студентов неюридических специальностей в контексте взаимодействия международного и российского права в условиях социально-экономической глобализации», были осуществлены выплаты в сумме 705,6 тыс. рублей (общий объем финансирования указанной НИР составил 2 900,0 тыс. рублей); И.С.Сергееву, не указанному в качестве исполнителя работ в отчете о выполнении НИР по теме «Разработка и методологическое обоснование процесса формирования у студентов гуманитарных вузов умений организации научно-исследовательской деятельности», были осуществлены выплаты в сумме 374,6 тыс. рублей (общий объем финансирования указанной НИР составил 1 881,3 тыс. рублей).

За счет средств федерального бюджета, выделенных Орловскому государственному университету в качестве финансирования НИР, проводимых в рамках АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы», осуществлялись выплаты лицам, не участвовавшим в проведении научных исследований, относившимся к административно-управленческому персоналу

Орловского государственного университета. Так, главному бухгалтеру в 2010 году за счет указанных средств финансирования НИР были осуществлены выплаты в общей сумме 396,2 тыс. рублей, в 2011 году – 236,7 тыс. рублей; заместителю главного бухгалтера – в 2010 году в общей сумме 206,2 тыс. рублей, в 2011 году – 98,2 тыс. рублей; проректору по науке – в 2010 году в общей сумме 597,2 тыс. рублей.

8.1.6. Проверка использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников при осуществлении деятельности, связанной с участием в реализации федеральных целевых программ (далее – ФЦП) и Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

В результате выборочной проверки осуществления учреждениями деятельности, связанной с участием в реализации ФЦП и ФАИП, установлено следующее.

В рамках ФАИП в 1995–2008 годах осуществлялось бюджетное финансирование строительства ЦНИИ РТК реабилитационно-восстановительного центра для оздоровления участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и сотрудников, работающих с источниками радиоактивного заражения (далее – Реабилитационный центр), включая строительство 3 корпусов основных зданий общей площадью 1 977,8 кв. метра и 7 корпусов вспомогательных сооружений общей площадью 251,6 кв. метра. В 1995–2008 годах сроки строительства ежегодно корректировались при открытии бюджетного финансирования без уточнения показателей сводного сметного расчета стоимости. С 2009 года бюджетное финансирование строительства Реабилитационного центра было прекращено в связи с корректировкой проектной документации. ЦНИИ РТК были представлены кадастровые паспорта объектов незавершенного строительства, составленные на 3 корпуса основных зданий, с указанием технической готовности по состоянию на январь 2009 года в размере 78 %. По состоянию на 1 января 2012 года общая стоимость незавершенного строительства Реабилитационного центра составила 76 908,7 тыс. рублей (с учетом проведенных ЦНИИ РТК переоценок стоимости), в том числе строительства, осуществленного за счет средств бюджетного финансирования в сумме 67 876,2 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств в сумме 9 032,5 тыс. рублей.

На проектно-сметную и исходно-разрешительную документацию, скорректированную ЦНИИ РТК в 2009 году в целях получения разрешения на строительство, соответствующего статье 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и завершения строительства Реабилитационного центра, Комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области 1 марта 2010 года было дано отрицательное заключение государственной экспертизы.

Строительство Реабилитационного центра осуществлялось на земельном участке, не закрепленном за ЦНИИ РТК на праве постоянного (бессрочного) пользования. Постановлением администрации муниципального образования

Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 11 июня 2010 г. № 1782 было предварительно согласовано место строительства Реабилитационного центра на земельном участке площадью 3,65 гектара на срок 3 года. Администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области было направлено ходатайство Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом (далее – Леноблмушество) о переводе указанного земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель охраняемых территорий и объектов с установлением вида разрешенного использования – под строительство и эксплуатацию Реабилитационного центра. Леноблмушество письмом от 19 августа 2011 г. № 11-1766/11-1-1, направленным главе администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, сообщило, что подготовлен проект распоряжения правительства Ленинградской области о переводе земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

Информация о мерах, принятых ЦНИИ РТК с целью оформления документов, необходимых для завершения строительства Реабилитационного центра, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

8.2. Проверка использования федеральной собственности и земельных участков, закрепленных за научными и образовательными учреждениями и организациями.

8.2.1. Использование федеральной собственности и земельных участков. Оценка эффективности использования и обеспечения сохранности федеральной собственности и земельных участков.

В результате выборочной проверки использования учреждениями федеральной собственности и земельных участков установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2012 года РГУ нефти и газа располагал 150 объектами недвижимого имущества общей площадью 225,2 тыс. кв. метров, их них в реестр федерального имущества было внесено 93 объекта общей площадью 215,6 тыс. кв. метров. Таким образом, общая площадь объектов недвижимого имущества, не внесенных в реестр федерального имущества, составила 9,6 тыс. кв. метров (4,2 % от общей площади объектов недвижимого имущества). Из 10 земельных участков, находящихся в пользовании РГУ нефти и газа, право собственности Российской Федерации было оформлено на 5 земельных участков. Информация о работе по внесению имущества в реестр федерального имущества и оформлению прав собственности Российской Федерации, проводимой РГУ нефти и газа по итогам проверки, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольных мероприятий.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» РГУ

нефти и газа допускалось заселение в общежития лиц, не являющихся студентами РГУ нефти и газа, что привело к уменьшению жилой площади в общежитиях, предоставляемой для проживания студентов. В среднем на 1 человека, проживающего в общежитии, приходилось 6,9 кв. метра жилой площади. При этом в нарушение статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации допускалось предоставление жилой площади в общежитиях из расчета менее 6 кв. метров на 1 человека. Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В нарушение пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Минобрнауки России не проводилась экспертная оценка последствий заключения договоров аренды в отношении сданных РГУ нефти и газа в аренду помещений общей площадью 11 315,6 кв. метра (90,7 % от общей площади сдаваемых в аренду помещений). Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

До 2010 года в состав баланса РГУ нефти и газа входили данные баланса некоммерческого образовательного учреждения «Учебно-исследовательский центр по проблемам повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов отрасли и педагогических работников Государственной академии нефти и газа имени И.М.Губкина», единственным учредителем которого с 1994 года являлся РГУ нефти и газа. Решением от 5 ноября 2009 года учредителя (РГУ нефти и газа) наименование указанного некоммерческого образовательного учреждения было изменено на частное учреждение «Учебно-исследовательский центр образования работников топливно-энергетического комплекса» (далее – УИЦ). В связи с реорганизацией УИЦ по акту от 29 марта 2010 года РГУ нефти и газа было передано в оперативное управление УИЦ имущество и обязательства (в соответствии с данными баланса УИЦ, отраженными в балансе РГУ нефти и газа), в том числе основные средства балансовой стоимостью 18 568,3 тыс. рублей (остаточная стоимость – 2 283,4 тыс. рублей). С согласия РГУ нефти и газа в 2010 году УИЦ осуществлялись списание и продажа имущества балансовой стоимостью 4 652,1 тыс. рублей (износ указанного имущества составлял 96,4 - 100,0 %). Таким образом, без согласования с собственником имущества с баланса УИЦ было списано переданное в оперативное управление УИЦ федеральное имущество.

В июне 2010 года между РГУ нефти и газа и УИЦ были заключены договоры аренды, согласно которым РГУ нефти и газа были сданы в аренду УИЦ нежилые помещения на условиях почасовой оплаты. Указанные нежилые помещения, являющиеся учебными аудиториями, использовались как УИЦ, так и РГУ нефти и газа для осуществления своей деятельности. Как показала проверка, до июня 2010 года договоры аренды с УИЦ в отношении указанных учебных аудиторий не были заключены.

В результате сдачи РГУ нефти и газа в аренду помещений, являющихся федеральной собственностью и находящихся в оперативном управлении РГУ нефти и газа, без оформления в установленном законодательством Российской Федерации порядке права пользования этими помещениями (договора аренды) РГУ нефти и газа были недополучены суммы арендной платы за пользование федеральным имуществом в январе–мае 2010 года. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа были произведены и представлены в Счетную палату Российской Федерации письмом от 10 апреля 2012 г. № 017/1986 расчеты сумм арендной платы за пользование федеральным имуществом в январе–мае 2010 года, подлежащие получению РГУ нефти и газа от УИЦ. В результате указанных расчетов сумма арендной платы составила 248,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, ООО «Евро-Империал», арендующее у РГУ нефти и газа нежилые помещения с целью их использования для ремонта и хранения автотранспорта, занимало часть подвальных помещений без оформления договора аренды и уплаты арендных платежей. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа были произведены и представлены в Счетную палату Российской Федерации письмом от 10 апреля 2012 г. № 017/1986 расчеты сумм арендной платы за пользование указанными помещениями. В результате данных расчетов сумма арендной платы составила 42,6 тыс. рублей.

Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанных нарушений, недопущению подобных нарушений в дальнейшем, а также о возмещении недополученных РГУ нефти и газа сумм арендной платы за пользование федеральным имуществом и уплате налогов с указанных сумм арендной платы приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2003 году между РГУ нефти и газа и ФГУП «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» (далее – ГлавУпДК) был заключен агентский договор, предметом которого являлось определение порядка владения и пользования недвижимым имуществом, находящимся в долевой собственности (зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Стасовой, д. 4). Управление указанным имуществом, включая организацию эксплуатации здания, заключение договоров, получение доходов от использования имущества и осуществление расходов, связанных с указанными доходами, осуществляло ООО «Хайнц» в рамках договора о совместной деятельности, заключенного между ООО «Хайнц» и ГлавУпДК.

Исходя из условий данного агентского договора, учитывая состав федерального имущества, в отношении которого был заключен агентский договор (нежилые помещения, подвал, подвал-гараж, квартиры), РГУ нефти и газа в 2003–2011 годах через агента (ГлавУпДК) сдавалось в аренду федеральное имущество, закрепленное за РГУ нефти и газа на праве оперативного управления. Как показала проверка, полученные от агента

(ГлавУпДК) доходы от использования указанного имущества не были отражены РГУ нефти и газа в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования. По согласованию с Рособразованием указанные доходы от использования федерального имущества были включены РГУ нефти и газа в состав внереализационных доходов. По данным РГУ нефти и газа, в 2009–2011 годах доходы от использования указанного имущества составили 135 274,7 тыс. рублей. Указанные средства, поступившие на счет РГУ нефти и газа, были включены в состав налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в качестве внереализационных доходов в полном объеме. Начисление и уплату налога на добавленную стоимость (далее – НДС) осуществляло ООО «Хайнц», являющееся участником совместной деятельности, ведущим общий учет операций, подлежащих обложению НДС, на которого в соответствии со статьей 174.1 Налогового кодекса Российской Федерации были возложены обязанности налогоплательщика при совершении операций, связанных с получением доходов от использования указанного здания, в том числе доходов, приходящихся на долю РГУ нефти и газа. Согласно представленным РГУ нефти и газа в Счетную палату Российской Федерации документам (письмами от 18 апреля 2012 г. № 017/2169, от 19 апреля 2012 г. № 017/2206) в 2009–2011 годах ООО «Хайнц» с суммы доходов от использования указанного здания, приходящихся на долю РГУ нефти и газа, был начислен и уплачен в бюджет НДС в общей сумме 17 487,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, РГУ нефти и газа в 2009 году был заключен договор аренды на новый срок с ООО «Академия» при наличии просроченной задолженности этой организации перед РГУ нефти и газа по оплате арендных платежей и эксплуатационных расходов по арендуемым помещениям.

Информация о мерах, принимаемых РГУ нефти и газа с целью повышения эффективности использования недвижимого имущества (в том числе части здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Стасовой, д. 4), приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ЦНИИ РТК были сданы в аренду помещения общей площадью 204,6 кв. метра (1 % от общей площади помещений) по 5 договорам аренды, заключенным ЦНИИ РТК с арендаторами без проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды. При этом вместо договоров о возмещении арендаторами коммунальных и эксплуатационных услуг ЦНИИ РТК были заключены дополнительные соглашения к договорам аренды, что не соответствует рекомендациям, изложенным в письмах Минимущества России от 17 сентября 2001 г. № НГ-30/16725 «О рекомендуемых условиях договоров аренды и безвозмездного пользования» и Минфина России от 5 июля 2002 г. № 3-12-3/31 «О порядке возмещения арендаторами затрат бюджетных учреждений – арендодателей на эксплуатационные и коммунальные услуги». По состоянию на 1 января 2012 года все договоры аренды были расторгнуты ЦНИИ РТК и арендаторами по соглашению сторон. Информация о мерах, принятых

ЦНИИ РТК с целью повышения эффективности использования помещений, закрепленных за ЦНИИ РТК, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

В 2010 году ИПУ РАН были сданы в аренду помещения общей площадью 7 456,9 кв. метра (18,0 % от общей площади помещений), стоимость арендной платы за 1 кв. метр офисных помещений в год составляла 9 000–13 500 рублей, средняя стоимость арендной платы за 1 кв. метр в год составила 9 685,8 рубля (с учетом складских помещений). В 2011 году ИПУ РАН были сданы в аренду помещения общей площадью 8 269,1 кв. метра (20,1 % от общей площади помещений), стоимость арендной платы за 1 кв. метр офисных помещений в год составляла 9 000 рублей, средняя стоимость арендной платы за 1 кв. метр в год составила 7 313 рублей (с учетом складских помещений).

Договоры на сдачу в 2011 году помещений в аренду были заключены ИПУ РАН по итогам аукционов, проведенных ИПУ РАН в ноябре–декабре 2010 года, апреле–мае 2011 года с установлением минимальной (начальной) цены торга в размере 9 000 рублей за 1 кв. метр в год. Договоры на сдачу в 2011 году в аренду помещений были заключены с единственными участниками указанных аукционов – организациями, арендовавшими помещения ИПУ РАН ранее, до проведения аукционов, уплачивавшими в 2009–2010 годах арендную плату по ставке 9 000–13 500 рублей за 1 кв. метр в год.

Указанная минимальная (начальная) цена торга в размере 9 000 рублей за 1 кв. метр в год была установлена на основании результатов оценки величины арендной платы, проведенной ООО «Институт управления стоимостью» в феврале–мае 2010 года в рамках выполнения работ по договорам, заключенным с ИПУ РАН. Однако в соответствии с пунктом 26 федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 г. № 256, итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в отчете, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 6 месяцев.

Таким образом, установление ИПУ РАН минимальной (начальной) цены торга в размере 9 000 рублей за 1 кв. метр в год при проведении аукционов, по итогам которых были заключены договоры на сдачу в 2011 году помещений в аренду на условиях установления арендной платы в размере 9 000 рублей за 1 кв. метр в год, не было обосновано, так как не подтверждено результатами независимой оценки величины арендной платы.

В результате сдачи руководством ИПУ РАН в аренду помещений, являющихся федеральной собственностью и находящихся в оперативном управлении ИПУ РАН, с установлением в 2011 году необоснованно низкого размера арендной платы ИПУ РАН и, соответственно, государству как собственнику имущества ИПУ РАН был причинен ущерб в размере недополученных в 2011 году сумм арендной платы за пользование

федеральным имуществом в размере 19 616,8 тыс. рублей (9 685,3 рубля – 7 313,0 рубля) x 8 269,1 кв. метра).

Согласно представленным ИПУ РАН документам на ряде объектов недвижимого имущества ИПУ РАН была произведена перепланировка, не согласованная в установленном порядке.

На балансе ИПУ РАН по состоянию на 1 января 2012 года были учтены 185 патентов общей стоимостью 3 216,6 тыс. рублей. ИПУ РАН, обладая богатым потенциалом в виде объектов интеллектуальной собственности, не воспользовался предоставленным Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» бюджетным научным учреждениям правом без согласия собственника имущества быть учредителями хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые принадлежат указанным учреждениям.

8.2.2. Анализ деятельности, связанной с участием в инвестиционных проектах.

В результате выборочной проверки осуществления учреждениями деятельности, связанной с участием в инвестиционных проектах, установлено следующее.

В 2006 году между РГУ нефти и газа и ООО «Агро Инвест» был заключен инвестиционный контракт по строительству комплекса индивидуальных жилых домов гостиничного типа и научно-технической библиотеки с помещениями кафедр и аудиторий, состоящего из 3 зданий с подземным гаражом на земельных участках общей площадью 5 584 кв. метра. Условиями инвестиционного контракта было установлено базовое соотношение раздела указанного комплекса в следующей пропорции: в собственность РГУ нефти и газа – 30 % от общей площади комплекса (здание научно-технической библиотеки с подземным гаражом и первый подъезд одного из двух жилых зданий с чистовой отделкой), в собственность ООО «Агро Инвест» – 70 % от общей площади комплекса (жилое здание с подземным гаражом и второй подъезд одного из двух жилых зданий, в том числе подземный гараж под этим зданием, без чистовой отделки). По условиям указанного инвестиционного контракта вкладом РГУ нефти и газа в инвестиционный проект являлись права на земельные участки, вкладом ООО «Агро Инвест» – полное финансирование реализации инвестиционного проекта.

Как показала проверка, в нарушение положений Инструкций по бюджетному учету, утвержденных приказами Минфина России от 10 февраля 2006 г. № 25н, от 30 декабря 2008 г. № 148н, в бухгалтерском учете РГУ нефти и газа не были отражены операции по постановке на баланс в составе

нефинансовых активов земельных участков при вовлечении их в хозяйственный оборот – внесение прав на земельные участки в качестве вклада в инвестиционный проект. Информация о мерах, принятых РГУ нефти и газа по устранению указанного нарушения, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

Дополнительным соглашением от 9 апреля 2010 года к указанному инвестиционному контракту в связи с увеличением объемов финансовых вложений и дополнительным строительством перехода от здания клуба РГУ нефти и газа к зданию научно-технической библиотеки были изменены условия раздела созданного в рамках инвестиционного контракта имущества: часть подлежащего получению РГУ нефти и газа имущества (первый подъезд одного из двух жилых зданий и подземный гараж под зданием научно-технической библиотеки) была заменена на строительство перехода от здания клуба к зданию библиотеки.

Между РГУ нефти и газа, ООО «Агро Инвест» и ООО «Центр профессиональной оценки и консалтинга «Магистрал» был заключен договор на проведение оценки рыночной стоимости земельных участков, права на которые являлись вкладом РГУ нефти и газа в инвестиционный проект. Согласно отчету об оценке по состоянию на 1 сентября 2011 года рыночная стоимость земельных участков составила 774 902,0 тыс. рублей, доля вклада Российской Федерации в инвестиционный проект составила 30 %. Однако при использовании указанных в отчете об оценке расчетных (прогнозных) данных о рыночной стоимости объектов, строящихся в рамках инвестиционного контракта, доля имущества, причитающегося РГУ нефти и газа по итогам реализации инвестиционного проекта, составляет 20,54 %, а не 30 %, как это предусмотрено условиями инвестиционного контракта. Информация о мерах, принимаемых РГУ нефти и газа в целях недопущения нарушения условий инвестиционного контракта, приведена в разделе 9 отчета по результатам контрольного мероприятия.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольных мероприятий на результаты контрольных мероприятий.

По результатам проведенных контрольных мероприятий были получены: замечания (пояснения) ректора РГУ нефти и газа В.Г.Мартынова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности научными, образовательными учреждениями и организациями в 2010–2011 годах» в РГУ нефти и газа (направленные в Счетную палату Российской Федерации письмами от 7 марта 2012 г. № 017, от 16 марта 2012 г. № 017/1294, от 10 апреля 2012 г. № 017/1986);

замечания (пояснения) ректора Орловского государственного университета Ф.С.Авдеева к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности научными,

образовательными учреждениями и организациями в 2010–2011 годах» в Орловском государственном университете.

На указанные замечания (пояснения) были соответственно даны заключения (от 12 апреля 2012 г. № 12-338/12-03, от 12 марта 2012 г. № 12-158/12-03).

Письмами от 16 марта 2012 г. № 017/1294, от 10 апреля 2012 г. № 017/1986, от 18 апреля 2012 г. № 017/2169, от 19 апреля 2012 г. № 017/2206, направленными в Счетную палату Российской Федерации, РГУ нефти и газа была представлена информация о ходе устранения замечаний, отмеченных в акте по результатам контрольного мероприятия, с приложением подтверждающих документов. С целью устранения замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия, РГУ нефти и газа был разработан план мероприятий по устранению замечаний. Приказом ректора от 4 апреля 2012 г. № 149/1 по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации был объявлен выговор 8 проректорам РГУ нефти и газа за отсутствие надлежащего контроля за деятельностью по своим направлениям. Приказом ректора от 27 февраля 2012 г. № 585/2 был объявлен выговор начальнику технической базы спецмашин за превышение должностных полномочий и допущенное неправомерное использование имущества РГУ нефти и газа.

В акте по результатам контрольного мероприятия, проведенного в РГУ нефти и газа (далее – акт проверки в РГУ нефти и газа), было отмечено несоответствие направления бюджетных средств на выплату повышенных стипендий студентам требованиям Правил совершенствования стипендиального обеспечения. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа было разработано Положение о совершенствовании стипендиального обеспечения студентов, предусматривающее соблюдение Правил совершенствования стипендиального обеспечения. По информации РГУ нефти и газа, указанное Положение о совершенствовании стипендиального обеспечения студентов, а также разработанное Положение о стипендиальных комиссиях будут предложены для утверждения на очередном заседании ученого совета в апреле 2012 года.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на непоступление выручки от реализации путевок и услуг на объекте (пансионат «Жемчужина») на счет РГУ нефти и газа, а также на отсутствие финансирования со стороны РГУ нефти и газа расходов по содержанию имущества пансионата. По результатам контрольного мероприятия ректором был утвержден комплексный план мероприятий по обеспечению деятельности пансионата, в соответствии с которым был освобожден от занимаемой должности директор представительства РГУ нефти и газа в Украине и назначен новый директор представительства; подготовлено и утверждено штатное расписание представительства с учетом обеспечения круглогодичного содержания пансионата; подготовлены и утверждены смета затрат представительства на 2012 год и смета затрат на проведение практики студентов в июне 2012 года на базе пансионата. Указанным комплексным планом мероприятий

предусмотрены следующие меры по обеспечению деятельности пансионата: подготовка и утверждение сметы затрат на подготовку пансионата к проведению практики студентов; проведение инвентаризации пансионата, составление дефектных ведомостей на обнаруженные недостатки имущества, утверждение сметы затрат на ремонтные работы по устранению выявленных недостатков; комплектация штата представительства необходимыми работниками; заключение договоров с обслуживающими организациями; приведение правоустанавливающих документов на земельный участок в соответствие с требованиями Земельного кодекса Украины; проведение оценки пансионата как имущественного комплекса с целью обеспечения возможности сдачи пансионата в аренду в свободное от проведения практики студентов время. Согласно представленным РГУ нефти и газа документам договоры, заключенные с СП ООО «Крымтехсервис» (агентский договор и договор о возмездном оказании услуг по техническому и сервисному обслуживанию пансионата), были расторгнуты 1 марта 2012 года по соглашению сторон.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на осуществление за счет средств субсидии, полученной для осуществления научных исследований, проводимых под руководством ведущего ученого, расходов по оплате труда административно-управленческого аппарата, не предусмотренных первоначальной сметой расходов на проведение научного исследования. По результатам контрольного мероприятия уточненная смета, утвержденная РГУ нефти и газа и ведущим ученым, направлена на утверждение в Минобрнауки России письмом РГУ нефти и газа от 6 апреля 2012 г. № 940/1940.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было отмечено нецелевое использование средств дополнительного бюджетного финансирования в общей сумме 782,7 тыс. рублей, поступивших в распоряжение РГУ нефти и газа в качестве арендной платы за сданное в аренду федеральное имущество. По результатам контрольного мероприятия были внесены соответствующие изменения в смету доходов и расходов, утвержденные ректором 2 марта 2012 года, в соответствии с которыми объем средств от внебюджетной деятельности, предусмотренных на осуществление расходов по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», был уменьшен на 782,7 тыс. рублей, объем средств от сдачи в аренду имущества, предусмотренных на осуществление расходов по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», был увеличен на 782,7 тыс. рублей. То есть средства в сумме 782,7 тыс. рублей были восстановлены в качестве средств дополнительного бюджетного финансирования расходов по содержанию и развитию материально-технической базы.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на неэффективное использование средств в общей сумме 54 962,3 тыс. рублей, направленных на закупку оборудования для оснащения здания строящейся библиотеки. По результатам контрольного мероприятия были приняты соответствующие меры для обеспечения ввода в эксплуатацию указанного оборудования, в том числе 11 апреля 2012 года был заключен договор на оказание услуг по обеспечению

интеграции автоматизированной информационно-библиотечной системы РГУ нефти и газа и закупленного оборудования с базой данных сотрудников и студентов. По информации РГУ нефти и газа, часть закупленного оборудования будет введена в эксплуатацию до 30 апреля 2012 года.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на невнесение части недвижимого имущества в реестр федерального имущества и отсутствие оформления прав собственности Российской Федерации на часть земельных участков. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа были составлены и утверждены планы-графики оформления прав на объекты федерального недвижимого имущества, земельные участки и их учета в реестре федерального имущества.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на допущенные факты заселения в общежития лиц, не являющихся студентами РГУ нефти и газа, а также предоставления жилой площади в общежитиях из расчета менее 6 кв. метров на 1 человека. По результатам контрольного мероприятия приказом ректора от 2 апреля 2012 г. № 140 была образована комиссия по проверке правомерности использования помещений, включая общежития. Согласно плану мероприятий по устранению замечаний по результатам указанной проверки предусмотрено расторжение договоров аренды с арендаторами, занимающими помещения с нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации, а также выселение из помещений общежитий посторонних лиц. Письмом от 18 апреля 2012 г. № 017/2169 РГУ нефти и газа представлены сведения о принятых мерах по результатам проверки использования помещений общежитий, согласно которым 68 человек, являющихся сторонними лицами, проживающими в общежитиях, предупреждены о выселении 30 июня 2012 года.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было отмечено отсутствие экспертной оценки со стороны Минобрнауки России последствий заключения РГУ нефти и газа договоров аренды. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа письмами от 12 марта 2012 г. № 039/1107 и № 039/1106 были представлены соответствующие документы в Минобрнауки России для проведения экспертной оценки последствий заключения договоров аренды в отношении 24 объектов аренды.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на недополучение от УИЦ сумм арендной платы за пользование федеральным имуществом и неуплату налогов с указанных сумм арендной платы. Согласно представленному РГУ нефти и газа расчету к договору на почасовую аренду, произведенному за период отсутствия оформленного в установленном порядке договора аренды, и акту от 20 марта 2012 года, составленному между РГУ нефти и газа и УИЦ, о том, что в период с 1 января по 31 мая 2010 года были предоставлены в пользование УИЦ помещения общей площадью 950,5 кв. метра с целью их использования для проведения мероприятий на условиях почасовой аренды, сумма арендной платы составила 248,6 тыс. рублей, включая НДС в размере 37,9 тыс. рублей. Указанные суммы арендной платы и НДС

были перечислены УИЦ на счет РГУ нефти и газа платежными поручениями от 10 апреля 2012 г. № 188 в сумме 210,7 тыс. рублей, № 189 в сумме 37,9 тыс. рублей. С полученных сумм арендной платы были начислены и уплачены в бюджет налоги в общей сумме 80,1 тыс. рублей, в том числе: налог на прибыль в сумме 42,2 тыс. рублей (платежные поручения от 12 апреля 2012 г. № 4966819, № 4966770), НДС – 37,9 тыс. рублей (платежное поручение от 12 апреля 2012 г. № 4966802). Копии указанных документов представлены в Счетную палату Российской Федерации письмами от 10 апреля 2012 г. № 017/1986, от 18 апреля 2012 г. № 017/2169. Согласно плану мероприятий по устранению замечаний по результатам контрольного мероприятия в марте 2012 года – декабре 2013 года планируется ликвидировать УИЦ и создать в составе РГУ нефти и газа соответствующее структурное подразделение, возложив на него выполнение договорных обязательств УИЦ.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на недополучение от ООО «Евро-Империал» сумм арендной платы за пользование федеральным имуществом и неуплату налогов с указанных сумм арендной платы. Согласно расчету арендных платежей и счету от 23 марта 2012 г. № 964 платежными поручениями от 9 апреля 2012 г. № 913, № 914 ООО «Евро Имperiал» были перечислены арендные платежи в общей сумме 42,6 тыс. рублей на счет РГУ нефти и газа. С полученных сумм арендной платы были начислены и уплачены в бюджет налоги в общей сумме 13,7 тыс. рублей, в том числе: налог на прибыль в сумме 7,2 тыс. рублей (платежные поручения от 12 апреля 2012 г. № 4966779, № 4966774), НДС – 6,5 тыс. рублей (платежное поручение от 12 апреля 2012 г. № 4966804). Копии указанных документов представлены в Счетную палату Российской Федерации письмами от 10 апреля 2012 г. № 017/1986, от 18 апреля 2012 г. № 017/2169.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было отмечено, что полученные от агента (ГлавУпДК) доходы от использования недвижимого имущества не были отражены в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования. Согласно плану мероприятий по устранению замечаний по результатам контрольного мероприятия в марте 2012 года – декабре 2013 года планируется провести следующую работу: расторгнуть агентский договор с ГлавУпДК; произвести раздел недвижимого имущества, находящегося в долевой собственности, с оформлением раздела в соответствующих регистрационных органах; обеспечить использование РГУ нефти и газа своей части здания в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано на возможное нарушение условий инвестиционного контракта по итогам реализации инвестиционного проекта (то есть после сдачи построенного комплекса в эксплуатацию) при оформлении акта о реализации инвестиционного проекта. По информации РГУ нефти и газа, раздел созданного в рамках инвестиционного проекта объекта будет осуществляться в соответствии с отчетом об оценке построенного комплекса, составленного после окончания строительства. По результатам контрольного мероприятия РГУ нефти и газа

письмом от 10 апреля 2012 г. № 010/1973 обратился в ООО «Центр профессиональной оценки и консалтинга «Магистрал», составившее отчет об оценке, данные которого рассмотрены в акте по результатам контрольного мероприятия, с просьбой дать разъяснения относительно данных отчета об оценке и предполагаемой стоимости завершенного строительства библиотеки. Земельные участки, права на которые были внесены в качестве вклада в инвестиционный проект, были поставлены на баланс РГУ нефти и газа. По информации РГУ нефти и газа, по состоянию на 1 апреля 2012 года на счете 00410311330 отражены земельные участки общей стоимостью 250 115,5 тыс. рублей.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было отмечено, что лицензии на право ведения образовательной деятельности в филиалах, действующих в г. Ташкенте и г. Ашхабаде, не были переоформлены в связи с переименованием в 2011 году РГУ нефти и газа. Документы, необходимые для переоформления лицензий, направлены в Рособнадзор (уведомление Рособнадзора от 20 февраля 2012 г. № 06-771-225/у).

В акте проверки в РГУ нефти и газа были отмечены недостатки, допущенные при заполнении форм бухгалтерской отчетности филиала, действующего в г. Оренбурге, а также при составлении справки о повышении квалификации сотрудников, прилагаемой к отчету по результатам реализации Программы развития РГУ нефти и газа за 2010 год. По результатам контрольного мероприятия были внесены исправления в бухгалтерскую отчетность по согласованию с отделением УФК по Оренбургской области. Уточненные формы отчетной документации о ходе реализации Программы развития РГУ нефти и газа за 2010 год направлены в Минобрнауки России письмом от 12 апреля 2012 г. № 001-2041.

В акте проверки в РГУ нефти и газа было указано, что на балансе РГУ нефти и газа числится снесенное в 2010 году строение летней столовой. Письмом от 29 марта 2012 г. № 006-7/14, направленным в Территориальное управление Росимущества в г. Москве, РГУ нефти и газа обратился с просьбой исключить из реестра федерального имущества снесенную столовую на основании прилагаемых документов.

Письмами от 15 марта 2012 г. № 953, от 28 марта 2012 г. № 1117 направленными в Счетную палату Российской Федерации, ГУ-УНПК была представлена информация о ходе устранения нарушений и замечаний, отмеченных в акте по результатам контрольного мероприятия, с приложением подтверждающих документов.

С целью устранения замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия, ректором ГУ-УНПК был издан приказ от 24 февраля 2012 г. № 77а о создании комиссии по устранению замечаний. Данным приказом указанной комиссии было поручено разработать до 15 апреля 2012 года план мероприятий по устранению замечаний и до 30 апреля 2012 года доложить ученому совету ГУ-УНПК о ходе выполнения указанного плана. План мероприятий по устранению замечаний, разработанный комиссией, был

направлен ГУ-УНПК в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 марта 2012 г. № 1117.

В ходе проведения проверки ГУ-УНПК не была подтверждена эффективность и целесообразность создания и осуществления деятельности части структурных подразделений. В целях получения информации об эффективности и целесообразности деятельности структурных подразделений на основании приказа ректора от 13 октября 2011 г. № 411 был проведен внутренний аудит в подразделениях ГУ-УНПК, по результатам которого приказами ректора от 14 декабря 2011 г. № 510, от 13 марта 2012 г. № 112 были ликвидированы 4 структурных подразделения. Приказом ректора от 26 марта 2012 г. № 129 в целях оптимизации структуры, а также рационального расходования финансовых средств с 1 апреля 2012 года были ликвидированы еще 26 структурных подразделений. С целью повышения эффективности научной и финансово-хозяйственной деятельности ГУ-УНПК были приняты решения по кадровому составу подразделений, в том числе: переведены на другую работу проректор по финансам и экономике (переведен на должность советника при ректорате) и проректор по научной работе (переведен на должность директора научно-образовательного центра нанотехнологий ГУ-УНПК); прекращено действие трудового договора с начальником отдела внутреннего аудита.

В акте по результатам контрольного мероприятия, проведенного в ГУ-УНПК (далее – акт проверки в ГУ-УНПК), было указано на несоответствие направления бюджетных средств на выплату премий студентам порядку использования средств стипендиального фонда, определенному письмами Рособразования и Минобрнауки России. По результатам контрольного мероприятия проректорам по финансам и экономике, социальным вопросам и воспитательной работе, управлению бухгалтерского учета и финансового контроля ГУ-УНПК было поручено переработать и представить на утверждение Положение о стипендиальном обеспечении и социальной поддержке студентов.

В акте проверки в ГУ-УНПК отмечено неэффективное использование бюджетных средств, перечисленных в оплату коммунальных услуг, допущенное вследствие неучета расходов по оплате коммунальных услуг при планировании и осуществлении расходов за счет средств от приносящей доход деятельности, в том числе от деятельности по оказанию платных образовательных услуг. По результатам контрольного мероприятия ГУ-УНПК был издан приказ от 28 февраля 2012 г. № 87а о проведении до 15 апреля 2012 года перерасчета стоимости обучения по всем специальностям и направлениям подготовки лиц, принимаемых в 2012/13 учебном году сверх контрольных цифр приема, в соответствии с фактическими расходами на оказание образовательных услуг.

В ходе проведения контрольного мероприятия ГУ-УНПК не была подтверждена обоснованность осуществления расходов в общей сумме 260,3 тыс. рублей по участию заведующей кафедрой бухгалтерского учета

Л.В.Поповой в зарубежных семинарах. По результатам контрольного мероприятия в связи с непредоставлением указанным сотрудником должного отчета, подтверждающего целесообразность командировок для участия в указанных семинарах, ректором был издан приказ от 2 марта 2012 г. № 4-150, в соответствии с которым заведующая кафедрой бухгалтерского учета Л.В.Попова была предупреждена о безответственном отношении к своим должностным обязанностям, был произведен перерасчет средств, выделенных на командировки, командировки были признаны несостоявшимися. Приказом ректора от 2 марта 2012 г. № 1-257 проректорам и начальнику управления бухгалтерского учета и финансового контроля были вынесены предупреждения о недопустимости нарушений приказов ректора. Денежные средства в сумме 260,3 тыс. рублей были внесены Л.В.Поповой в кассу (приходный кассовый ордер от 20 февраля 2012 г. № 2180). Планом мероприятий по устранению замечаний предусмотрено принятие следующих мер по недопущению подобных нарушений в дальнейшем: переработка, утверждение локальных документов и контроль за эффективностью расходования средств, выделенных на командировки сотрудников; усиление контроля за исполнением должностных инструкций.

В акте проверки в ГУ-УНПК было указано на осуществление закупок одноименных товаров, работ, услуг в течение квартала с превышением установленной законодательством пороговой величины закупок, дающей право заказчику осуществлять размещение заказа у единственного поставщика. По результатам контрольного мероприятия проректорам и правовому управлению ГУ-УНПК было поручено составить и разместить на официальном сайте план-график закупок, а также осуществлять контроль за соблюдением Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

В акте проверки в ГУ-УНПК было отмечено отсутствие проведения аттестации научно-педагогических работников. По результатам контрольного мероприятия ГУ-УНПК был издан приказ от 27 февраля 2012 г. № 78а о создании комиссии по разработке нормативных документов по аттестации сотрудников, занимающих должности научно-педагогических работников. Данным приказом указанной комиссии было поручено до 15 апреля 2012 года разработать положение ГУ-УНПК по аттестации работников и представить предложения по срокам проведения аттестации. Планом мероприятий по устранению замечаний предусмотрено проведение аттестации педагогических и научных кадров до 1 июня 2012 года.

Письмом от 6 апреля 2012 г. № А-04-739, направленным в Счетную палату Российской Федерации, ЦНИИ РТК была представлена информация об устранении нарушений и замечаний, отмеченных в акте по результатам контрольного мероприятия. Как указано в данном письме, ЦНИИ РТК был составлен мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе проверки, и установлен срок устранения – до 1 июня 2012 года.

В акте по результатам контрольного мероприятия, проведенного в ЦНИИ РТК (далее – акт проверки в ЦНИИ РТК), было указано на размещение в 2010 году заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд без проведения установленных законодательством процедур по размещению заказов и заключения государственных контрактов. По результатам контрольного мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ЦНИИ РТК было разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЦНИИ РТК, разработан регламент по недопущению в дальнейшем нарушений законодательства в сфере закупок.

В акте проверки в ЦНИИ РТК было отмечено отсутствие в 2009–2011 годах бюджетного финансирования строительства Реабилитационного центра, а также отсутствие соответствующей действующему законодательству документации, необходимой для завершения строительства. По информации ЦНИИ РТК, с целью завершения строительства в 2011 году ЦНИИ РТК велись работы по устранению замечаний государственной экспертизы и согласованию скорректированной проектной документации и результатов инженерных изысканий во всех заинтересованных организациях. В настоящее время все замечания по проектной документации сняты, документация подготовлена к повторной сдаче на экспертизу. В 2012 году ЦНИИ РТК запланировано получение положительного экспертного заключения, утверждение проектной документации в Минобрнауки России, включение строительства Реабилитационного центра в перечень строек и объектов для государственных нужд на 2013 год.

В акте проверки в ЦНИИ РТК было указано на сдачу в аренду помещений без проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды. По информации ЦНИИ РТК, с целью повышения эффективности использования имущества договоры аренды на сдачу в аренду неиспользуемых помещений были заключены с применением ставки арендной платы выше действующей на момент заключения договоров рыночной стоимости за аренду аналогичного имущества в 1,3 раза. Расчет стоимости арендной платы для помещений, сданных в аренду, был произведен с привлечением независимой организации-оценщика. В связи с необходимостью использования дополнительных площадей для осуществления деятельности ЦНИИ РТК с 1 января 2012 года договоры аренды были расторгнуты.

Письмами от 6 марта 2012 г. № 315-01, от 19 марта 2012 г. № 416-20, от 11 апреля 2012 г. № 563-20, направленными в Счетную палату Российской Федерации, Орловским государственным университетом была представлена информация о ходе выполнения плана мероприятий, разработанного на основании акта по результатам контрольного мероприятия.

В рамках мероприятий по реализации указанного плана Орловским государственным университетом был издан приказ от 16 марта 2012 г. № 17, ужесточивший ответственность должностных лиц по отдельным вопросам

финансово-хозяйственной, научно-технической деятельности, кадровой политики. Орловским государственным университетом была изменена структура штатного расписания работников науки и научного обслуживания: штатное расписание составлено отдельно по Научно-исследовательскому институту педагогики и психологии и по Научно-исследовательскому институту правовых проблем. Как указано в письме от 19 марта 2012 г. № 416-20, в повестку заседания ближайшего ученого совета включен вопрос оптимизации штатов; планируется создание комиссии ученого совета, которая проведет анализ существующей организационной структуры и до конца текущего учебного года выработает рекомендации о необходимости проведения организационно-штатных мероприятий и конкретных действиях по совершенствованию штатного расписания для достижения оптимального сочетания принципов эффективности и качества в образовательной и научной деятельности. Как указано в письме от 11 апреля 2012 г. № 563-20, на заседании ученого совета Орловского государственного университета (протокол от 26 марта 2012 г. № 8) были приняты изменения и дополнения в Положение об организации и проведении научных исследований в рамках сотрудничества с научными фондами (РФФИ, РГНФ); решение о необходимости усиления контроля за отдельными направлениями деятельности Орловского государственного университета. Приказом от 20 февраля 2012 г. № 1-АХ в Орловском государственном университете была создана комиссия по контролю за использованием жилищного фонда. По информации Орловского государственного университета, создана комиссия, которая проводит анализ существующей организационной структуры и штатов Орловского государственного университета; приказами ректора от 29 марта 2012 г. № 26 и от 4 апреля 2012 г. № 258-к внесены изменения в структуру и штатное расписание Орловского государственного университета, которое вводится в действие с 1 июля 2012 года; разработан план мероприятий, предусматривающий меры по совершенствованию работы соответствующих служб Орловского государственного университета по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

ИПУ РАН в Счетную палату Российской Федерации был направлен приказ от 20 февраля 2012 г. № 25 об утверждении плана мероприятий в целях устранения замечаний, изданный директором ИПУ РАН по результатам контрольного мероприятия, согласно которому должностным лицам ИПУ РАН были даны поручения подготовить соответствующие предложения, в том числе по внедрению и эффективному использованию интеллектуальной собственности, по проведению анализа и обеспечению регистрации объектов недвижимого имущества, в которых была произведена перепланировка.

10. Выводы:

10.1. Выполнение большей части научных работ, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы»,

осуществлялось Орловским государственным университетом путем привлечения в качестве руководителей и исполнителей научных проектов лиц, которые не являлись штатными работниками, проживали в других регионах Российской Федерации. Указанные лица были зачислены на период выполнения научных работ в Орловский государственный университет как совместители на условиях от 0,5 ставки до 0,05 ставки. При этом данным лицам помимо заработной платы (должностной оклад, доплата за ученую степень), производились дополнительные выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы в размере от 0,5 тыс. рублей до 144,9 тыс. рублей.

С организацией, генеральный директор и одновременно учредитель которой получал в Орловском государственном университете как совместитель заработную плату и дополнительные выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, в 2010 году были заключены договоры на выполнение НИР в рамках реализации АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы» на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

Зачисление в Орловский государственный университет на работу на условиях совместительства лиц, проживающих в других регионах Российской Федерации, привлеченных в качестве руководителей и исполнителей НИР, осуществлялось вне рамок утвержденных ректором штатных расписаний научных подразделений, без соответствующего решения ученого совета Орловского государственного университета. Общая сумма выплат сторонним лицам и работникам, состоящим в штате Орловского государственного университета, оформленным на условиях совместительства в научные подразделения без учета штатных расписаний подразделений, составила в 2010 году 13 898,3 тыс. рублей, в 2011 году 12 574,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета, выделенных Орловскому государственному университету в качестве финансирования НИР, проводимых в рамках АВЦП «Развитие научного потенциала высшей школы», осуществлялись значительные по размерам выплаты лицам, не указанным в отчетах о выполнении НИР в качестве исполнителей, а также лицам, не участвовавшим в проведении научных исследований и относившимся к административно-управленческому персоналу Орловского государственного университета.

10.2. В 2011 году в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Орловским государственным университетом было допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в оплату контрактов, заключенных на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортных путевок, в общей сумме 1 169,0 тыс. рублей.

10.3. Положением о стипендиальном обеспечении, действовавшим в Орловском государственном университете, не был определен порядок назначения и выплаты премий студентам. В то же время за счет средств федерального бюджета Орловским государственным университетом были

выплачены премии студентам: в 2010 году на сумму 208,6 тыс. рублей, в 2011 году на сумму 466,4 тыс. рублей. Направление бюджетных средств на выплату премий студентам не соответствовало порядку использования средств стипендиального фонда, определенному Рособразованием и Минобрнауки России в 2010–2011 годах.

10.4. В 2011 году Орловским государственным университетом за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, были оплачены работы на сумму 37,7 тыс. рублей, не предусмотренные условиями контракта, и работы на сумму 44,6 тыс. рублей в отсутствие документального подтверждения выполнения работ по указанному контракту, заключенному на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей.

10.5. В 2010–2011 годах в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Орловским государственным университетом были осуществлены закупки одноименных товаров, работ, услуг в течение квартала с превышением установленной законодательством пороговой величины закупок, дающей право заказчику осуществлять размещение заказа у единственного поставщика (100,0 тыс. рублей), на общую сумму 1 641,1 тыс. рублей.

10.6. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Орловским государственным университетом были увеличены сроки выполнения работ по государственным контрактам, заключенным на выполнение работ по капитальному ремонту учебных корпусов и зданий, а также внесены изменения в стоимость работ, выполняемых по указанным государственным контрактам, на общую сумму 15 036,4 тыс. рублей.

10.7. В 2010–2011 годах в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, ИПУ РАН было допущено неэффективное использование средств дополнительного бюджетного финансирования (средств, полученных от сдачи в аренду федерального имущества) в общей сумме 7 992,0 тыс. рублей, перечисленных в оплату услуг по вывозу крупногабаритного мусора и ТБО с территории ИПУ РАН.

В действиях руководства ИПУ РАН, заключившего государственные контракты на оказание услуг по вывозу крупногабаритного мусора и ТБО, стоимость которых значительно превышала рыночную стоимость, и перечислившего в оплату указанных государственных контрактов средства дополнительного бюджетного финансирования в общей сумме 7 992,0 тыс. рублей, усматриваются признаки совершения коррупционных правонарушений.

10.8. В результате сдачи руководством ИПУ РАН в аренду помещений, являющихся федеральной собственностью и находящихся в оперативном управлении ИПУ РАН, с установлением в 2011 году необоснованно низкого размера арендной платы ИПУ РАН и, соответственно, государству как собственнику имущества ИПУ РАН был причинен ущерб в размере недополученных в 2011 году сумм арендной платы за пользование федеральным имуществом в размере 19 616,8 тыс. рублей.

10.9. В ИПУ РАН получила широкое распространение практика привлечения соисполнителей для выполнения НИОКР. Объемы работ, выполняемых соисполнителями, составляли от 45 % до 80 % от общего объема работ. При этом соисполнители работ, не являясь победителями конкурсов, получали объемы финансирования, значительно превышающие установленную законодательством пороговую величину закупок, дающую право заказчику осуществлять размещение заказа на выполнение работ без проведения торгов.

В качестве соисполнителей работ, выполняемых ИПУ РАН по государственным контрактам (договорам), привлекались в том числе организации, учредителями и руководителями которых являлись сотрудники ИПУ РАН – ООО «ГЕО-НАВИГАТОР» и ООО «ТопС». С ООО «ГЕО-НАВИГАТОР» были заключены договоры на выполнение работ на общую сумму 17 966,5 тыс. рублей. Стоимость работ, выполняемых ООО «ГЕО-НАВИГАТОР», составляла 70 % - 80 % от стоимости работ, определенной государственными контрактами (договорами), заключенными ИПУ РАН с заказчиками. С ООО «ТопС» были заключены договоры на выполнение работ на общую сумму 9 800,0 тыс. рублей.

10.10. В 2010 году в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ИПУ РАН были осуществлены закупки одноименных работ в течение квартала с превышением установленной законодательством пороговой величины закупок, дающей право заказчику осуществлять размещение заказа у единственного поставщика (100,0 тыс. рублей), на общую сумму 135,0 тыс. рублей.

В 2010–2011 годах ИПУ РАН в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, подпункта 14 пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ без проведения торгов и без проведения процедуры запроса котировок были заключены договоры гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение НИР, стоимость которых составляла от 140,0 тыс. рублей до 200,0 тыс. рублей. В оплату указанных договоров ИПУ РАН были перечислены средства в общей сумме 1 610,6 тыс. рублей.

11. Предложения.

11.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

11.1.1. Министерству образования и науки Российской Федерации с предложениями принять меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений действующего законодательства и недостатков в деятельности Орловского государственного университета, по привлечению к ответственности должностных лиц Орловского государственного университета, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации, по оптимизации сети образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих свою деятельность в г. Орле.

11.1.2. Российской академии наук с предложениями принять меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений действующего

законодательства и недостатков в деятельности ИПУ РАН, по привлечению к ответственности должностных лиц ИПУ РАН, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и нанесение ущерба государству.

11.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов

законодательства и недостатков в деятельности ИПУ РАН, по привлечению к ответственности должностных лиц ИПУ РАН, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и нанесение ущерба государству.

11.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

С.А.Агапцов