

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 59К (636) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка урегулирования обязательств, состояния учета и расчетов по государственному долгу бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой за 2004-2007 годы в Министерстве финансов Российской Федерации, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (по запросу)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка урегулирования обязательств, состояния учета и расчетов по государственному долгу бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой за 2004-2007 годы в Министерстве финансов Российской Федерации, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (по запросу)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.4.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверка процесса урегулирования обязательств бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой; проверка достоверности и полноты учета и обоснованности расчетов по обязательствам бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой, Венгерской Республикой.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс урегулирования обязательств бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой, состояние их учета и обоснованности расчетов на основании представленных нормативных правовых, договорных, финансовых и других документов.

Объект контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации; государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»; Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (по запросу).

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2004 года по 31 декабря 2007 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14 марта по 30 июня 2008 года и с 1 сентября по 28 ноября 2008 года.

В связи с проведением в Министерстве финансов Российской Федерации комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю формирования и ис-

полнения федерального бюджета данное контрольное мероприятие в Минфине России на период проведения указанного комплекса мероприятий было приостановлено и в дальнейшем осуществлено в период с 1 сентября по 28 ноября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы урегулирования (реструктуризации) обязательств бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой, учета и обоснованности расчетов по обязательствам, формирующим государственный долг перед этими странами

1.1. Объем задолженности Российской Федерации по государственному долгу бывшего СССР перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками и условия ее урегулирования были зафиксированы в 1994 году соответствующими межправительственными соглашениями. В соглашениях, кроме размера задолженности перед этими странами, погашаемой, в том числе, товарными поставками, также определялись порядок и график погашения, а также вид поставляемых товаров.

В целях реализации подписанных Российской Федерацией со странами - членами бывшего Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) межправительственных соглашений, в том числе вышеуказанных соглашений, о погашении поставками российских товаров задолженности бывшего СССР, Правительством Российской Федерации было издано распоряжение от 2 ноября 1995 года № 1527-р, которым был утвержден порядок погашения государственного долга Российской Федерации странам - членам бывшего СЭВ товарными поставками.

Погашение государственного внешнего долга Российской Федерации с использованием конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги» (далее - товарные поставки) является наиболее часто используемой в российской практике «нетрадиционной» схемой урегулирования долговых обязательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1460 «Об урегулировании задолженности бывшего СССР перед странами - членами Парижского клуба и другими официальными кредиторами» Министерству финансов Российской Федерации, Министерству внешних экономических связей Российской Федерации (в настоящее время - Министерство экономического развития Российской Федерации) и Министерству иностранных дел Российской Федерации в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на погашение и обслуживание внешнего долга, в ходе переговоров о подписании двусторонних соглашений о реструктуризации задолженности бывшего СССР было рекомендовано исходить из целесообразности достижения принципиальных договоренностей об использовании товарных схем погашения внешнего долга бывшего СССР.

Следует отметить, что порядок, утвержденный вышеуказанным распоряжением, уже с 2002 года не в полной мере соответствовал сложившейся практике урегулирования долга перед странами - членами бывшего СЭВ, в том числе по причине того, что органы, определенные в указанном распоряжении (Минэкономики России и МВЭС России), были упразднены, а их функции по указанному распоряжению не были отнесены к компетенции какого-либо федерального органа исполнительной власти Российской Федерации. В связи с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 были утверждены Правила проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги», связанные с погашением и обслуживанием государственного внешнего долга Российской Федерации.

В ходе анализа полноты нормативного правового обеспечения проведения товарных поставок установлено, что в проверяемом периоде имели место недостатки в этом вопросе, что в отдельных случаях отрицательно влияло на процесс проведения расчетов с Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками.

Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 и подпунктом «б» пункта 8 указанного постановления на Минфин России и Минэкономразвития России возложено, в частности, осуществление функции по контролю проведения конверсионных операций. Однако до настоящего времени этими ведомствами не утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие реализацию данной функции. Действенный контроль за реализацией контрактов не осуществлялся.

В проверяемом периоде вопросы урегулирования обязательств, состояния учета и расчетов по государственному долгу бывшего СССР перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками регулировались также нормативными правовыми актами, приведенными в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.2. Функции агента Российской Федерации по обеспечению банковского обслуживания централизованных внешнеэкономических операций Российской Федерации до 2007 года были возложены на Внешэкономбанк СССР (в настоящее время преобразован в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»).

Технический порядок учета и ведения расчетов по погашению внешней задолженности Российской Федерации, осуществляемых Внешэкономбанком, был определен межбанковскими соглашениями, заключенными между Внешэкономбанком и уполномоченными банками Чешской, Словацкой и Венгерской Республик.

Регистрация долговых обязательств Российской Федерации осуществляется в Государственной долговой книге Российской Федерации на основании статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации».

Операции по бюджетному финансированию поставок товаров в счет погашения и обслуживания государственного внешнего долга Российской Федерации отражаются в отчетах об исполнении федерального бюджета в источниках внешнего финансирования дефицитов федерального бюджета по коду бюджетной классификации «Кредиты правительств иностранных государств, полученные федеральным бюджетом, в том числе связанные кредиты, полученные под государственную гарантию Российской Федерации».

Учет задолженности Российской Федерации перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками осуществляется Минфином России на основании данных по движению средств по счетам, открытым во Внешэкономбанке, операции по которым производятся в соответствии с принятыми договоренностями (межправительственные соглашения, протоколы, меморандумы, обменные письма). Все операции с долговыми обязательствами учитываются и отражаются в соответствии с приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету». До 2007 года эта функция осуществлялась Минфином России. Начиная с 2007 года, на основании Соглашения от 23 мая 2007 года № 01-01-06/11-72 (с дополнением № 1 от 15 октября 2007 года) функции по ведению бюджетного учета и представлению бюджетной отчетности по операциям, осуществляемым Внешэкономбанком при выполнении функций агента по обслуживанию внешнего долга бывшего СССР, в соответствии с указанной Инструкцией переданы Внешэкономбанку.

2. Определение фактической задолженности по обязательствам бывшего СССР перед Чешской Республикой, Словацкой Республикой и Венгерской Республикой, анализ ее динамики, объемов и структуры

В общем объеме государственного долга Российской Федерации по обязательствам бывшего СССР перед бывшими странами - членами бывшего СЭВ на конец 2007 года доля Чешской Республики составляла 6,2 %, Словацкой Республики - 1,2 %, Венгерской Республики - менее 1 % от общего объема задолженности.

В течение 2004-2007 годов общий объем задолженности Российской Федерации перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками сократился на 956,9 млн. долл. США (28,8 млрд. рублей), или на 88,8 %, и по состоянию на 1 января 2008 года составил 120,0 млн. долл. США или 2,9 млрд. рублей.

При этом задолженность перед Чешской Республикой сократилась на 759,6 млн. долл. США (22,9 млрд. рублей), или на 92,8 %, задолженность перед Словацкой Республикой - на 91,1 млн. долл. США (2,8 млрд. рублей), или на 83,3 %, и перед Венгерской Республикой - на 106,2 млн. долл. США (3,1 млрд. рублей), или на 98,9 процента.

2.1. Задолженность перед Чешской Республикой

Остаток задолженности (государственный долг Российской Федерации) по обязательствам бывшего СССР перед Чешской Республикой на 1 января 2004 года составлял 860315,4 тыс. долл. США (эквивалент в рублях - 25340160,1 тыс. рублей), в том числе:

- по Соглашению между Правительством СССР и Правительством ЧССР о сотрудничестве в строительстве на территории СССР Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд, г. Кривой Рог, Украина (далее - ГОКОР) от 24 сентября 1986 года (далее - Соглашение от 24 сентября 1986 года) - 30581,8 тыс. переводных рублей (эквивалент в рублях - 900771,0 тыс. рублей);

- по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой от 17 июня 1994 года (далее - Соглашение от 17 июня 1994 года) - 829733,6 тыс. долл. США (эквивалент в рублях - 24439389,1 тыс. рублей).

Динамика задолженности Российской Федерации перед Чешской Республикой в 2004-2007 годах характеризуется следующими данными, представленными в таблице:

(тыс. ед.)

| Наименование документа | | Основной долг | | Проценты | | Итого | |
|--------------------------|-----------------|---------------|-------------|----------|-------------|----------|-------------|
| | | в валюте | экв. в руб. | в валюте | экв. в руб. | в валюте | экв. в руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| на 1 января 2004 г. | | | | | | | |
| Соглашение от 24.09.1986 | переводные руб. | 24404,2 | 718813,1 | 6177,6 | 181957,9 | 30581,8 | 900771,0 |
| Соглашение от 17.06.1994 | долл. США | 825482,0 | 24314158,7 | 4251,6 | 125230,4 | 829733,6 | 24439389,1 |
| на 1 января 2005 г. | | | | | | | |
| Соглашение от 24.09.1986 | переводные руб. | 24404,2 | 677184,4 | 6177,6 | 171420,1 | 30581,8 | 848604,6 |
| Соглашение от 17.06.1994 | долл. США | 631815,4 | 17532057,5 | 0,0 | 0,0 | 631815,4 | 17532057,5 |
| на 1 января 2006 г. | | | | | | | |
| Соглашение от 24.09.1986 | переводные руб. | 24404,2 | 702413,5 | 6177,6 | 177806,5 | 30581,8 | 880220,0 |
| Соглашение от 17.06.1994 | долл. США | 124186,0 | 3574382,5 | 0,0 | 0,0 | 124186,0 | 3574382,5 |
| на 1 января 2007 г. | | | | | | | |
| Соглашение от 24.09.1986 | переводные руб. | 24404,2 | 642589,0 | 6177,6 | 162662,8 | 30581,8 | 805251,8 |
| Соглашение от 17.06.1994 | долл. США | 70154,4 | 1847241,8 | 0,0 | 0,0 | 70154,4 | 1847241,8 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--------------------------|-----------------|---------|-----------|--------|----------|---------|-----------|
| на 1 января 2008 г. | | | | | | | |
| Соглашение от 24.09.1986 | переводные руб. | 24404,2 | 599030,0 | 6177,6 | 151636,4 | 30581,8 | 750666,4 |
| Соглашение от 17.06.1994 | долл. США | 70154,4 | 1722023,3 | 0,0 | 0,0 | 70154,4 | 1722023,3 |

Как видно из данных таблицы, в 2004-2007 годах расчеты по Соглашению от 24 сентября 1986 года не производились, сумма основного долга и начисленных процентов в проверенном периоде не менялась и на 1 января 2008 года в общей сумме составляла 30581,8 тыс. переводных рублей (эквивалент - 750666,4 тыс. рублей).

По Соглашению от 17 июня 1994 года объем задолженности сократился в 11,8 раза - с 829733,6 тыс. долл. США на 1 января 2004 года до 70154,4 тыс. долл. США на 1 января 2008 года или на 759579,2 тыс. долл. США (эквивалент в рублях - в 14,2 раза, с 24439389,1 тыс. рублей до 1722023,3 тыс. рублей или на 22717365,8 тыс. рублей, соответственно).

В целом объем задолженности перед Чешской Республикой сократился с 25340160,1 тыс. рублей на 1 января 2004 года до 2472689,7 тыс. рублей на 1 января 2008 года (на 22867,5 тыс. рублей), или в 10,2 раза.

2.2. Задолженность перед Словацкой Республикой

Остаток задолженности (государственный долг Российской Федерации) по обязательствам бывшего СССР перед Словацкой Республикой на 1 января 2004 года составлял 109321,3 тыс. долл. США (эквивалент в рублях - 3220003,5 тыс. рублей).

Динамика задолженности перед Словацкой Республикой в 2004-2007 годах характеризуется данными, представленными в таблице:

| По состоянию на | Основной долг | | Проценты | | Всего | |
|------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------|
| | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. |
| 1 января 2004 г. | 109321,3 | 3220003,5 | 0,0 | 0,0 | 109321,3 | 3220003,5 |
| 1 января 2005 г. | 95769,2 | 2657471,7 | 0,0 | 0,0 | 95769,2 | 2657471,7 |
| 1 января 2006 г. | 80831,1 | 2326521,0 | 0,0 | 0,0 | 80831,1 | 2326521,0 |
| 1 января 2007 г. | 26467,8 | 696926,6 | 0,0 | 0,0 | 26467,8 | 696926,6 |
| 1 января 2008 г. | 18221,8 | 447276,3 | 0,0 | 0,0 | 18221,8 | 447276,3 |

Как видно из данных таблицы, в течение проверяемого периода задолженность перед Словацкой Республикой сократилась с 109321,3 тыс. долл. США на 1 января 2004 года до 18221,8 тыс. долл. США на 1 января 2008 года (на 91099,5 тыс. долл. США), или в 6 раз. В рублевом эквиваленте задолженность сократилась с 3220003,5 тыс. рублей до 447276,3 тыс. рублей (на 2772727,2 тыс. рублей), или в 7,2 раза, соответственно.

2.3. Задолженность перед Венгерской Республикой

Остаток задолженности (государственный долг Российской Федерации) по обязательствам бывшего СССР перед Венгерской Республикой на 1 января 2004 года составлял 107335,5 тыс. долл. США (эквивалент в рублях - 3161513,5 тыс. рублей).

Динамика задолженности перед Венгерской Республикой в 2004-2007 годах характеризуется данными, представленными в таблице:

| По состоянию на | Основной долг | | Проценты | | Всего | |
|------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------|
| | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. | тыс. долл. США | эквивалент в тыс. руб. |
| 1 января 2004 г. | 107335,5 | 3161513,5 | 0,0 | 0,0 | 107335,5 | 3161513,5 |
| 1 января 2005 г. | 60491,4 | 1678558,7 | 0,0 | 0,0 | 60491,4 | 1678558,7 |
| 1 января 2006 г. | 55038,0 | 1584130,9 | 0,0 | 0,0 | 55038,0 | 1584130,9 |
| 1 января 2007 г. | 22377,1 | 589213,2 | 0,0 | 0,0 | 22377,1 | 589213,2 |
| 1 января 2008 г. | 1092,9 | 26826,3 | 0,0 | 0,0 | 1092,9 | 26826,3 |

Как видно из таблицы, за проверенный период задолженность перед Венгерской Республикой сократилась с 107335,5 тыс. долл. США на 1 января 2004 года до 1092,9 тыс. долл. США на 1 января 2008 года (на 106242,6 тыс. долл. США), или в 98 раз (в эквиваленте в рублях - с 3161513,5 тыс. рублей до 26826,3 тыс. рублей, или на 3134687,2 тыс. рублей), или почти в 118 раз, соответственно. В марте 2008 года остаток государственного долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой по состоянию на 1 января 2008 года с учетом начисленных процентов был полностью погашен (информация об окончательных расчетах с Венгерской Республикой в марте 2008 года представлена в разделе 5.3 данного отчета).

3. Проверка процесса урегулирования обязательств бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой

3.1. По состоянию на 1 января 2008 года остаются неурегулированными обязательства по Соглашению от 24 сентября 1986 года.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1992 года № АШ-ПЗ-35064 участие Российской Федерации в строительстве ГОКОР признано нецелесообразным, в связи с чем Российская Федерация не рассматривает себя в качестве стороны по Соглашению от 24 сентября 1986 года. Права и обязанности по нему перешли от бывшего СССР в порядке правопреемства к Правительству Украины после перехода Криворожского комбината, находящегося на территории Украины, в ее собственность, о чем чешская и украинская стороны были проинформированы российской стороной. Переговоры с Чешской Республикой и Словацкой Республикой Российской Федерацией до 1 января 2008 года не проводились, поскольку от них не поступало каких-либо требований по указанному Соглашению.

В связи с этим в течение 2004–2007 годов не изменялась сумма основного долга и начисленных процентов в валюте, но происходило сокращение долга в эквиваленте в рублях. Динамика задолженности по Соглашению от 24 сентября 1986 года за указанный период приводится в таблице:

| | Основной долг | | Проценты | | Всего | |
|------------------|----------------------|------------|----------------------|-----------|----------------------|------------|
| | тыс. переводных руб. | тыс. руб. | тыс. переводных руб. | тыс. руб. | тыс. переводных руб. | тыс. руб. |
| 1 января 2004 г. | 24404,2 | 718813,1 | 6177,6 | 181957,9 | 30581,8 | 900771,0 |
| 1 января 2008 г. | 24404,2 | 599030,0 | 6177,6 | 151636,4 | 30581,8 | 750666,4 |
| Отклонение (+;-) | - | - 119783,1 | - | - 30321,5 | - | - 150104,6 |
| Проценты | - | -16,7 | - | -16,7 | - | -16,7 |

За счет изменения курса доллара США объем задолженности сократился на 150104,6 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Учитывая, что Российская Федерация не рассматривает себя в качестве стороны по Соглашению от 24 сентября 1986 года, по состоянию на 1 января 2008 года в состав бывшего долга СССР перед Чешской и Словацкой Республиками не включены следующие суммы обязательств, учтенные на балансе Внешэкономбанка:

- затраты бывшей ЧССР, не оформленные на задолженность бывшего СССР, на общую сумму 22600,0 тыс. переводных рублей (эквивалент в рублях - 554744,1 тыс. рублей);
- строительно-монтажные работы, проведенные бывшей Чехословакией, но не оформленные на задолженность бывшего СССР, на общую сумму 173080,8 тыс. переводных рублей (эквивалент в рублях - 4248476,5 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии с указаниями Минфина России Внешэкономбанк до получения особых указаний не подтверждает Чехословацкому Торговому Банку А.О.,

г. Прага, суммы задолженности и начисленные проценты по Соглашению от 24 сентября 1986 года, а также не представляет информацию по реализации данного Соглашения.

3.2. До настоящего времени остается неурегулированной проблема длительной неоплаты чешской стороной инкассовых документов, выставленных в 2000 и 2003 годах ЗАО «Саратовский авиационный завод» за поставки 3 самолетов ЯК-42Д на общую сумму 58804,0 тыс. долл. США (расчетно сумма в рублях на 1 января 2008 года составляет 1443414,7 тыс. рублей), в том числе 39800,0 тыс. долл. США - в счет погашения задолженности по счету № 2/077 (процентный счет).

В связи с этим Внешэкономбанк в соответствии с указаниями Минфина России не подтверждает сумму процентов, начисленных Чехословацким Торговым Банком А.О., г. Прага, в 2005-2007 годах на остаток задолженности по вышеуказанному счету.

3.3. Значительная часть объема погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками со стороны Российской Федерации осуществлялась поставками военного назначения. Поставки продукции гражданского назначения в 2004-2007 годах осуществлялись в соответствии с контрактами, заключенными российскими предприятиями-экспортерами с предприятиями-импортерами стран-кредиторов согласно перечням контрактов, согласованных Минфином России и Минфином страны-кредитора. При этом российские предприятия-экспортеры отбирались в соответствии с условиями межправительственных соглашений импортерами стран-кредиторов. С учетом этого в дальнейшем формировался перечень контрактов, и заключались соответствующие соглашения о финансировании между Минфином России и предприятиями-экспортерами.

Проверка показала отсутствие ведомственного документа, регулирующего вопросы определения размеров авансовых платежей и экономических санкций, содержащихся в условиях соглашений о финансировании, заключаемых Минфином России с предприятиями-экспортерами.

Между тем в отдельных соглашениях имеют место существенные различия в подходах Минфина России к определению этих позиций в соглашениях.

Так, выборочная проверка показала, что в соглашениях с ОАО «ГВЭЛ» о финансировании поставок (от 29 марта 2004 года № 01-01-06/26-52, от 16 июля 2004 года № 01-01-06/04-27 и от 26 ноября 2004 года № 01-01-06/04-142) авансовый платеж предусмотрен в размере 30 % от объема финансирования. В соглашениях о финансировании поставок товаров и выполнении услуг с ОАО «Финтехресурс-М» от 8 апреля 2004 года № 01-01-06/26-76 и с «НИИ молекулярной электроники и завод «Микрон» от 15 июля 2004 года № 01-01-06/04-26 авансовый платеж был предусмотрен в размере 20 % от объема финансирования. Аналогичная величина авансового платежа предусмотрена в соглашении о финансировании капитального ремонта с ОАО «Авиакор - авиационный завод» (от 30 августа 2006 года № 01-01-06/04-108 и от 8 декабря 2006 года № 01-01-06/04-172).

Согласно условиям соглашения о финансировании поставок от 2 марта 2006 года № 01-01-06/04-05 с ОАО «А.М.Н.» за просрочку представления во Внешэкономбанк счета и товаросопроводительных документов предусмотрена уплата Минфину России санкции в размере двойной ставки рефинансирования Банка России, а по соглашению от 11 апреля 2006 года № 01-01-06/04-27 с ОАО «КАМАЗ» - в размере одинарной ставки рефинансирования.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 7 и подпунктом «б» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 «О порядке проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги», связанных с погашением и обслуживанием государственного внешнего долга Российской Фе-

дерации», на Минфин России и Минэкономразвития России возложено, в частности, осуществление функции по контролю проведения конверсионных операций.

Как показала проверка, с 2006 года предприятиями-экспортерами ОАО «Пожтехника» и ОАО «Авиакор - авиационный завод» нарушались предусмотренные соглашениями о финансировании сроки поставок продукции, вследствие чего к настоящему времени объем невыполненных контрактных обязательств перед Словацкой Республикой составляет 6,6 млн. долл. США, однако действенный контроль со стороны Минфина России и Минэкономразвития России за реализацией контрактов не осуществлялся.

Кроме того, экономические санкции, предусмотренные в соглашениях о финансировании, заключенных Минфином России с указанными организациями, не применялись. При этом соответствующие положения соглашений о финансировании не обеспечивали возможность полной компенсации федеральному бюджету дополнительных расходов, которые могут возникнуть в дальнейшем в соответствии с действующими межправительственными договоренностями по урегулированию государственного долга Российской Федерации по обязательствам бывшего СССР перед Словацкой Республикой в случае нарушения контрактных обязательств по вине предприятия-экспортера.

Следует отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 не содержит прямого указания на необходимость формирования Минфином России нормативных правовых документов, обеспечивающих реализацию его положений. В то же время отсутствие принятого в установленном порядке ведомственного нормативного документа, регулирующего вопрос внесения изменений в положения заключаемых Минфином России соглашений о финансировании, создает условия для формирования льгот и преимуществ в отношении отдельных предприятий-экспортеров.

Так, в 2007 году предприятию-экспортеру ОАО «Силовые машины» были изменены условия соглашения о финансировании - повышен коэффициент бюджетного финансирования с 0,86 до 0,93, вследствие этого расходы федерального бюджета на финансирование товарных поставок увеличились на 3,1 млн. рублей. Одновременно был увеличен период поставки продукции с 2005 на 2007 год. Между тем обращение ОАО «Авиакор - авиационный завод» об изменении указанного коэффициента не было поддержано Минфином России.

4. Проверка достоверности и полноты учета обязательств бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой

В ходе настоящей проверки Минфином России была предоставлена Государственная книга внешнего долга Российской Федерации (том № 14), в которой учтены обязательства перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками, о чем сделаны регистрационные записи № V-00-34-190, № SK-00-33-195, № Ver-00-31-196 и № Kir-00-34-198 от 29 декабря 2007 года.

Таким образом, регистрация долговых обязательств Российской Федерации перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации осуществлена с нарушением статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки реквизитов регистрационных записей Государственной книги внешнего долга Российской Федерации установлено, что содержащаяся в них информация соответствует параметрам долговых обязательств Российской Федерации по задолженности бывшего СССР перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками. Состав содержащихся в них сведений соответствует требованиям подпункта 2 пункта 8 приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении

Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации».

Как показала проверка, аналитический учет долговых обязательств, выверку и урегулирование долга по каждому кредитному соглашению осуществляет Внешэкономбанк в соответствии с требованием приказа Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету».

Учет обязательств бывшего СССР перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками осуществляется на основе утвержденных межбанковских технических порядков учета и ведения расчетов по погашению задолженности в разрезе каждого кредитора. В проверенном периоде учет сумм задолженности и процентов на нее осуществлялся Внешэкономбанком на лицевых счетах в долларах США. В ходе проверки Внешэкономбанка нарушений в осуществлении учета операций по погашению государственного долга Российской Федерации перед вышеуказанными странами не выявлено.

Следует отметить, что представление Минфину России регистров бюджетного учета, применяемых Внешэкономбанком для ведения аналитического учета долговых обязательств, действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено. При этом Внешэкономбанк ежеквартально представляет информацию (представлена Минфином России в ходе проверки) об изменении остатков государственного долга Российской Федерации, а также ежегодно - о состоянии государственного внешнего долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям и иную информацию.

5. Проверка обоснованности и соответствия действующему законодательству расчетов по обязательствам бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой

5.1. Расчеты с Чешской Республикой

Расчеты с Чешской Республикой осуществлялись на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой от 17 июня 1994 года.

В соответствии с дополнениями № 1 от 21 апреля 1997 года, № 2 от 10 октября 2001 года, № 3 от 16 апреля 2002 года и № 4 от 4 марта 2004 года к указанному Соглашению задолженность Российской Федерации погашается равными годовыми долями поставками товаров и/или услуг в период до 2020 года.

В 2004-2007 годах на финансирование товарных поставок предприятиями-экспортерами в счет погашения внешнего долга перед Чешской Республикой из федерального бюджета Минфином России было направлено 15,3 млрд. рублей.

Объем погашения задолженности (государственного долга Российской Федерации), подтвержденный кредитором - Чешской Республикой, в 2004-2006 годах составил 624,1 млн. долл. США, или в рублевом эквиваленте - 17,7 млрд. рублей. В 2007 году не было списания государственного долга, подтвержденного Чешской Республикой, в связи с тем, что большинство товарных поставок было осуществлено в течение 2006 года.

В редакции межправительственного Протокола от 30 июня 2003 года между Минфином России и Минфином Чешской Республики наряду с товарными поставками для урегулирования части государственной внешней задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой по Соглашению от 17 июня 1994 года были предусмотрены операции по конверсии государственного долга Российской Федерации перед Чешской Республикой в инвестиции путем передачи акций ЗАО «Золото Северного Урала» в пользу чешского инвестора - компании «ALTA, a.s.» (с повышающим коэффициентом в пользу Российской Федерации).

В проверяемом периоде в рамках реализации указанного Протокола от 30 июня 2003 года переданы акции ЗАО «Золото Северного Урала» стоимостью 20000,0 тыс. долл. США акционерным инвестиционно-коммерческим банком «Новая Москва» (ЗАО «Номос - Банк») в пользу чешской компании «ALTA, a.s.», при этом была урегулирована часть задолженности Российской Федерации в размере 25000,0 тыс. долл. США (эквивалент - 713350,0 тыс. рублей), числящейся на счете № 2/077 Внешэкономбанка.

Кроме того, в проверяемом периоде на основе межправительственных договоренностей по товарным поставкам, произведенным в счет досрочного погашения задолженности Российской Федерации перед Чешской Республикой, были осуществлены следующие операции по дополнительному списанию государственного долга Российской Федерации в размере: в 2004 году - 30609,5 тыс. долл. США (эквивалент - 882967,1 тыс. рублей); в 2005 году - 93871,7 тыс. долл. США (эквивалент - 2660972,0 тыс. рублей); в 2006 году - 10038,6 тыс. долл. США (эквивалент - 282888,2 тыс. рублей).

Остаток задолженности Российской Федерации перед Чешской Республикой на 1 января 2008 года составлял 100736,1 тыс. долл. США или 2472689,7 тыс. рублей, что соответствует данным отчетности, представляемой Внешэкономбанком в Минфин России, а также данным инвентаризационной описи внешнего долга Минфина России. Нарушений в расчетах с Чешской Республикой в ходе проверки не выявлено.

5.2. Расчеты со Словацкой Республикой

Расчеты со Словацкой Республикой осуществлялись на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Словацкой Республикой от 24 июня 1994 года.

В соответствии с изменениями, внесенными протоколами от 28 августа 2002 года и от 23 июля 2003 года в данное Соглашение, задолженность Российской Федерации погашается равными годовыми долями поставками товаров и/или услуг в период до 2021 года.

В 2004-2007 годах на финансирование товарных поставок предприятиями-экспортерами в счет погашения внешнего долга перед Словацкой Республикой из федерального бюджета Минфином России было направлено 2,0 млрд. рублей.

Объем погашения задолженности (государственного долга Российской Федерации), подтвержденный кредитором - Словацкой Республикой, в 2004-2007 годах составил 76,2 млн. долл. США или в рублевом эквиваленте - 2,1 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 7 Меморандума взаимопонимания от 18 марта 2003 года по вопросу урегулирования задолженности Российской Федерации перед Словацкой Республикой, вытекающей из Соглашения от 24 июня 1994 года (в редакции Протокола от 28 августа 2002 года), было предусмотрено применение повышающего коэффициента 1,25 от суммы досрочно осуществленной поставки. В случае если сумма годовых товарных поставок превышала ежегодный объем платежей, предусмотренный расписанием платежей, то это превышение рассматривалось как досрочное погашение задолженности по счету № 2/118. При этом осуществлялось пропорциональное уменьшение суммы последующих ежегодных платежей.

Учитывая, что в проверяемом периоде товарные поставки осуществлялись с превышением согласованного объема, в соответствии с ежегодными расписаниями платежей по указанному счету были осуществлены следующие операции погашения задолженности Российской Федерации перед Словацкой Республикой: до 31 декабря 2004 года - 6073,4 тыс. долл. США; до 31 декабря 2005 года - 5633,5 тыс. долл. США; до 31 декабря 2006 года - 5027,3 тыс. долл. США; до 31 декабря 2007 года - 1262,9 тыс. долл. США.

Кроме того, в проверяемом периоде на основе межправительственных договоренностей по товарным поставкам, произведенным в счет досрочного погашения задолженности

Российской Федерации перед Словацкой Республикой, были осуществлены следующие операции по дополнительному списанию государственного долга Российской Федерации: в 2004 году - 1690,5 тыс. долл. США или 49202,7 тыс. рублей; в 2005 году - 1860,9 тыс. долл. США или 53084,1 тыс. рублей; в 2006 году - 9867,2 тыс. долл. США или 263065,1 тыс. рублей; в 2007 году - 1505,0 тыс. долл. США или 39802,0 тыс. рублей.

Остаток задолженности Российской Федерации перед Словацкой Республикой на 1 января 2008 года составлял 18221,8 тыс. долл. США или 447276,3 тыс. рублей, что соответствует данным отчетности, представляемой Внешэкономбанком в Минфин России, а также данным инвентаризационной описи внешнего долга Минфина России. Нарушений в расчетах со Словацкой Республикой в ходе проверки не выявлено.

5.3. Расчеты с Венгерской Республикой

Расчеты по погашению долга перед Венгерской Республикой осуществлялись на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года с изменениями, внесенными Протоколом от 20 января 2003 года, обменными письмами от 10 ноября 2005 года № 19896/2005 и от 8 февраля 2006 года № 04-03-01/416, а также обменными письмами от 7 декабря 2006 года № 18819/2006 и от 5 марта 2007 года № 04-03-01/934.

В 2004-2007 годах на финансирование товарных поставок предприятиями-экспортерами в счет погашения внешнего долга перед Венгерской Республикой из федерального бюджета Минфином России было направлено 1,7 млрд. рублей.

Объем погашения задолженности (государственного долга Российской Федерации), подтвержденный кредитором - Венгерской Республикой, в 2004-2007 годах составил 106,2 млн. долл. США, или в рублевом эквиваленте - 2,9 млрд. рублей.

Остаток задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой на 1 января 2008 года составлял 1092,9 тыс. долл. США или 26826,3 тыс. рублей, что соответствует данным отчетности, представляемой Внешэкономбанком в Минфин России, а также данным инвентаризационной описи внешнего долга Минфина России. Нарушений в расчетах с Венгерской Республикой в ходе проверки не выявлено.

Одновременно следует отметить, что в соответствии с договоренностями, зафиксированными в пункте 4.2 статьи 4 Соглашения от 1 апреля 1994 года, а также положениями вышеуказанных российско-венгерских обменных писем, Минфином России и Минфином Венгерской Республики были определены порядок и условия урегулирования непогашенного по состоянию на 1 января 2008 года остатка задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

В соответствии с этими условиями и письмом Минфина России от 29 февраля 2008 года № 04-03-01/846 Внешэкономбанк 11 марта 2008 года осуществил платеж в пользу Венгерского Национального Банка в размере 1618,4 тыс. долл. США (основной долг - 1092,9 тыс. долл. США и начисленные за 2007 год проценты - 525516,50 долл. США) в счет полного погашения задолженности Российской Федерации по обязательствам бывшего СССР перед Венгерской Республикой.

Венгерское Государственное Казначейство 25 марта 2008 года подтвердило Внешэкономбанку получение упомянутых выше средств и проведение операции по списанию остатка задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

Таким образом, государственный долг Российской Федерации перед Венгерской Республикой погашен полностью.

**6. Анализ информации, полученной по запросу в Министерстве
экономического развития и торговли Российской Федерации в части,
касающейся расчетов по государственному долгу бывшего СССР
перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР),
Венгерской Республикой за 2004-2007 годы**

Из содержания информации, представленной Минэкономразвития России, следует, что в рамках обеспечения погашения задолженности Российской Федерации перед Словацкой и Венгерской Республиками в проверяемом периоде Минэкономразвития России выполняло отдельные поручения Правительства Российской Федерации, в частности, по вопросу замены отдельных российских экспортеров.

В то же время Министерство не привлекалось Минфином России к согласованию с кредиторами списков товаров, подлежащих поставке в погашение задолженности, номинированию российских поставщиков этих товаров, замене одних поставщиков на других, учету поставок товаров, определению эффективности экспорта каждого товара, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 «О Порядке проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги», связанных с погашением и обслуживанием государственного внешнего долга Российской Федерации», а также к формированию нормативных правовых документов, обеспечивающих реализацию положений указанного постановления.

Конкурсы в период с 2004 года по март 2007 года Минэкономразвития России, как это было предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 года № 1527-р, не проводились. По данному вопросу в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в рамках предыдущих проверок направлялись соответствующие письма и представления Счетной палаты. Учитывая, что постановлением Правительства Российской Федерации установлена иная схема определения перечня товарных поставок в счет погашения задолженности Российской Федерации, а распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 года № 1527-р признано утратившим силу, вопрос о проведении конкурсов при выборе российского экспортера утратил актуальность.

Выводы

1. В течение 2004-2007 годов общий объем задолженности бывшего СССР перед Чешской Республикой и Словацкой Республикой (бывшая ЧССР), Венгерской Республикой сократился на 956,9 млн. долл. США (28,8 млрд. рублей), или на 88,8 %, и по состоянию на 1 января 2008 года составил 120,0 млн. долл. США (2,9 млрд. рублей).

При этом задолженность перед Чешской Республикой сократилась на 759,6 млн. долл. США (22,9 млрд. рублей), или на 92,8 %, задолженность перед Словацкой Республикой сократилась на 91,1 млн. долл. США (2,8 млрд. рублей), или на 83,3 %, и перед Венгерской Республикой - на 106,2 млн. долл. США (3,1 млрд. рублей), или на 98,9 %. В марте 2008 года долг перед Венгерской Республикой был полностью погашен.

Однако до настоящего времени остаются нерешенными следующие вопросы по расчетам Российской Федерации с Чешской Республикой:

- урегулирование задолженности бывшего СССР по Соглашению о сотрудничестве в строительстве Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд (Украина) от 24 сентября 1986 года в размере 30,6 млн. переводных рублей (750,7 млн. рублей в рублевом эквиваленте на 1 января 2008 года);

- уменьшение задолженности Российской Федерации за поставки в 2000 и 2003 годах ЗАО «Саратовский авиационный завод» 3 самолетов ЯК-42Д на общую сумму 58,8 млн. долл. США (расчетно 1,4 млрд. рублей на 1 января 2008 года).

2. Имели место недостатки в нормативном правовом обеспечении вопросов урегулирования обязательств в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 «О порядке проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги», связанных с погашением и обслуживанием государственного внешнего долга Российской Федерации», что в отдельных случаях отрицательно влияло на процесс проведения расчетов с Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками.

Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 и подпунктом «б» пункта 8 указанного постановления на Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации возложено, в частности, осуществление функций по контролю проведения конверсионных операций.

Между тем с 2006 года предприятиями-экспортерами ОАО «Пожтехника» и ОАО «Авиакор - авиационный завод» нарушались предусмотренные соглашениями о финансировании сроки поставок продукции, вследствие чего к настоящему времени объем невыполненных контрактных обязательств перед Словацкой Республикой составляет 6,6 млн. долл. США, однако действенный контроль со стороны Минфина России и Минэкономразвития России за реализацией контрактов не осуществлялся.

Кроме того, экономические санкции, предусмотренные в соглашениях о финансировании, заключенных Минфином России с указанными организациями, не применялись. При этом соответствующие положения соглашений о финансировании не обеспечивали возможность полной компенсации федеральному бюджету дополнительных расходов, которые могут возникнуть в дальнейшем в соответствии с действующими межправительственными договоренностями по урегулированию государственного долга Российской Федерации по обязательствам бывшего СССР перед Словацкой Республикой в случае нарушения контрактных обязательств по вине предприятия-экспортера.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169 не содержит прямого указания на необходимость формирования Минфином России нормативных правовых документов, обеспечивающих реализацию его положений. Однако отсутствие в Минфине России принятой в установленном порядке типовой формы соглашения о финансировании экспортных поставок в страны-кредиторы, а также ведомственного нормативного документа, регулирующего вопрос внесения изменений в положения этих соглашений, создает условия для формирования льгот и преимуществ в отношении отдельных предприятий-экспортеров.

4. Регистрация долговых обязательств Российской Федерации перед Чешской, Словацкой и Венгерской Республиками в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации была осуществлена с нарушением положений статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД