



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» мая 2013 г.

№ ОМ- 92/06-01

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка обоснованности затрат ОАО «Ростелеком» на осуществление деятельности по оказанию услуг предоставления доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети «Интернет» в целях осуществления видеонаблюдения на избирательных участках, по сбору и хранению записей видеотрансляций»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от «17» мая 2013 г. № 23К (914))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.3.2.2, 2.3.2.2.1, 2.3.2.2.2, 2.3.2.2.3 Плана работы на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Законодательные, нормативно-правовые, внутриведомственные документы, регламентирующие реализацию мероприятий по организации видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с избирательных участков на территории Российской Федерации при проведении выборов в органы законодательной и исполнительной власти.

2.2. Финансовые ресурсы, используемые для создания и эксплуатации системы видеоконтроля при проведении выборов в органы законодательной и исполнительной власти на территории Российской Федерации.

2.3. Деятельность уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти и организаций по обеспечению видеотрансляций с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с избирательных участков при проведении выборов на территории Российской Федерации.

2.4. Договорные, платежно-расчетные, проектно-сметные, отчетные, справочные, аналитические и иные документы, подтверждающие, либо обосновывающие использование финансовых ресурсов с целью создания и эксплуатации системы видеоконтроля при проведении выборов в органы законодательной и исполнительной власти на территории Российской Федерации.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской

Федерации (г. Москва);

3.2. Открытое акционерное общество «Ростелеком» (г. Москва);

3.3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 26 апреля 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить эффективность деятельности ОАО «Ростелеком» на рынке телекоммуникационных услуг и оптимальность использования находящихся в собственности ОАО «Ростелеком» технологических ресурсов для обеспечения видеонаблюдения на избирательных участках при проведении выборов в органы законодательной и исполнительной власти на территории Российской Федерации, трансляции сигнала в сети Интернет в режиме реального времени, сбору и хранению записей видеотрансляций, а также для решения иных социально-значимых государственных задач.

5.2. Оценить экономическую обоснованность возможных затрат ОАО «Ростелеком» по осуществлению деятельности по оказанию услуг видеонаблюдения на избирательных участках при проведении выборов в органы исполнительной и законодательной власти, трансляции сигнала в сети Интернет в режиме реального времени, сбору и хранению записей видеотрансляций.

6. Проверяемый период деятельности: декабрь 2011 – истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика информация об объекте контрольного мероприятия:

Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком», Ростелеком, Общество, Компания), зарегистрировано 23 сентября 1993 года Московской регистрационной палатой, регистрационный номер 021.833. Общество учреждено в соответствии с Законом Российской Федерации от 03.07.1991 г. № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» и с Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий Российской Федерации на 1992 год, утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.07.1992 г. № 2980-1.

Общество зарегистрировано по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15. Президент ОАО «Ростелеком» находится по адресу: г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 14.

Учредителем Общества является Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом.

Численность персонала Общества за 2010-2012 г.г. увеличилась более чем в 8 раз – с 19 879 человек по состоянию на 31.12.2009 г. до 162 463 человека по

состоянию на 31.12.2012 года.

Согласно действующей редакции Устава Общества от 28.02.2013 г. в его структуру входят 8 Макрорегиональных филиалов (далее – МРФ), 79 иных филиалов, находящихся в зоне ответственности МРФ, а также представительство ОАО «Ростелеком» в г. Женева, Швейцария.

Уставный капитал Общества по состоянию на 31.12.2012 г. составлял 7 965 224,3450 рублей.

В настоящее время государство в совокупности контролирует 55,17% обыкновенных акций ОАО «Ростелеком» (50,96% уставного капитала), из которых:

- 45,29% обыкновенных акций (41,84% уставного капитала) принадлежит ОАО «Связьинвест»;

- 7,43% обыкновенных акций (6,86% уставного капитала) – Росимуществу;

- 2,45% обыкновенных акций (2,26% уставного капитала) – Внешэкономбанку.

В сентябре 2011 года обыкновенные акции ОАО «Ростелеком» были включены в индекс MSCI Russia с удельным весом в 3,43%. Ценные бумаги Ростелеком торгуются на крупнейшей российской бирже ММВБ-РТС (тикеры: RTKM и RTKMP), а также в электронной системе внебиржевой торговли OTCQX (тикер: ROSYY) в США.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Оценить эффективность деятельности ОАО «Ростелеком» на рынке телекоммуникационных услуг и оптимальность использования находящихся в собственности ОАО «Ростелеком» технологических ресурсов для обеспечения видеонаблюдения на избирательных участках при проведении выборов в органы законодательной и исполнительной власти на территории Российской Федерации, трансляции сигнала в сети Интернет в режиме реального времени, сбору и хранению записей видеотрансляций, а также для решения иных социально-значимых государственных задач

8.1.1. Проведенный в ходе проверки анализ деятельности ОАО «Ростелеком» в разрезе сегментов рынка телекоммуникационных технологий показал, что несмотря на первый этап реорганизации Общества, завершившийся в апреле 2011 г., по итогам которого к Обществу были присоединены 7 межрегиональных компаний связи (ОАО «ЦентрТелеком», ОАО «СЗТ», ОАО «ЮТК», ОАО «ВолгаТелеком», ОАО «Уралсвязьинформ», ОАО «Сибирьтелеком», ОАО «Дальсвязь» (далее – МРК)) и ОАО «Дагсвязьинформ», позиции ОАО «Ростелеком» и расстановка сил на рынке существенно не изменились.

ОАО «Ростелеком» по-прежнему является лидером на рынке услуг:

- фиксированной связи (по состоянию на 31.12.2011 г. в сегменте местной телефонной связи доля ОАО «Ростелеком» сохранилась на уровне 2010 года и

составила 70% по числу абонентов и 71% по объему выручки);

- междугородной и международной связи (МГ/МН) (по объему выручки доля Общества составила 66% (по итогам 2010 г. – 68%));

- широкополосного доступа к сети Интернет (ШПД) (по состоянию на 31.12.2011 г. доля Общества по количеству абонентов составляет 36% (по итогам 2010 г. – 34%));

- услуг платного телевидения (доля ОАО «Ростелеком» выросла более чем в 7 раз с 3% по итогам 2010 года до 22% по итогам 2011 года, что обусловлено приобретением в 2011 году крупнейшего оператора кабельного телевидения группы «НТК»);

- услуг аренды каналов связи (доля ОАО «Ростелеком» по объему выручки по итогам 2011 года составила 40%, увеличившись на 2% по сравнению с 2010 годом).

На рынке так называемых «облачных» технологий ОАО «Ростелеком» является ключевым участником (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 г. № 1815 Общество является единственным исполнителем мероприятий ФЦП «Информационное общество (2011-2020 годы)» в части формирования Национальной российской платформы «облачных вычислений»).

Вместе с тем усиления позиций Общества на рынке сотовой связи, что являлось основной целью проведения первого этапа реорганизации ОАО «Ростелеком», так и не произошло: по итогам 2011 года доля Общества на рынке таких услуг связи по количеству абонентов сохранилась на уровне 2010 года и составила всего 6 процентов.

Анализ финансового состояния ОАО «Ростелеком» в 2010-2012 годах показал его существенную зависимость от внешних заимствований. Структура баланса характеризуется значительным (более чем в 4 раза в 2012 году, в 2010 году – в 2,2 раза) превышением объема обязательств над объемом оборотных активов Компании, в том числе краткосрочных обязательств над объемом наиболее ликвидных активов (более чем в 2 раза в 2012 году, в 2010 году было обратное соотношение – в 0,5 раза). Рост обязательств, в первую очередь, был обусловлен ростом объема заемных средств в период реорганизации (например, ростом дебиторской задолженности почти в 4 раза).

В связи с этим по итогам 2011 года отмечалось существенное снижение показателей абсолютной и текущей ликвидности, а также обеспеченности собственными оборотными средствами: значения указанных коэффициентов существенно снизились до значений ниже критических (0,06, 0,43 и (-) 3,78 соответственно). Коэффициент критической оценки, характеризующий способность срочного погашения текущих обязательств, после проведения реорганизации также снизился до значений ниже рекомендуемых: 0,32 и 0,48 в 2011 и 2012 годах соответственно.

Вместе с тем общий итог деятельности ОАО «Ростелеком» в 2011-2012 г.г. сформировался положительным. Убытки, получаемые в результате

операционной деятельности, не повлияли существенным образом на финансовый результат Общества в целом, так как прибыли от основной деятельности оказалась достаточно для их покрытия и получения в итоге чистой прибыли (по итогам 2011 года ее объем вырос более чем в 9 раз – с 3,5 до 32,6 млрд. рублей).

Темпы роста совокупной выручки (более чем в 3,5 раза (с 60,5 млрд. рублей до 214,6 млрд. рублей)) опережали темпы роста себестоимости продаж (в 3,2 раза (с 54,6 до 176,1 млрд. рублей)). При этом структура доходов, формирующих выручку Общества, в указанном периоде существенно не изменилась: убыточными как по итогам 2011 года, так и в 2012 году являлись универсальные услуги связи, услуги телеграфной связи, а также услуги связи для целей эфирного вещания; прибыльными – услуги местной, междугородней и международной и внутрizonовой телефонной связи, услуги по предоставлению каналов связи, телематические услуги связи (за исключением универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа), услуги по пропуску трафика, оказываемые оператором сети телефонной связи.

В структуре себестоимости наибольший удельный вес приходится на услуги сторонних организаций (порядка 40%), затраты на персонал составляют порядка 30%, амортизационные отчисления – порядка 20%.

Рентабельность собственного капитала в результате реорганизации, проведенной в 2011 году, также возросла в 1,8 раза, однако в 2012 году отмечается некоторое снижение данного показателя – на 6%, что говорит о снижении отдачи собственных средств Общества. Аналогично менялся показатель рентабельности основной деятельности с 10,9% по итогам 2010 года до 21,9% в 2011 году и 21,8% в 2012 году.

В рассматриваемом периоде существенно возросла ресурсная база ОАО «Ростелеком», в первую очередь, в результате проведенной реорганизации.

На диаграммах ниже представлена информация о динамике стоимости обыкновенных и привилегированных акций ОАО «Ростелеком», находящихся в обращении, за 2011-2012 г.г. по средневзвешенной цене, сформированной по результатам торгов на ММВБ-РТС.

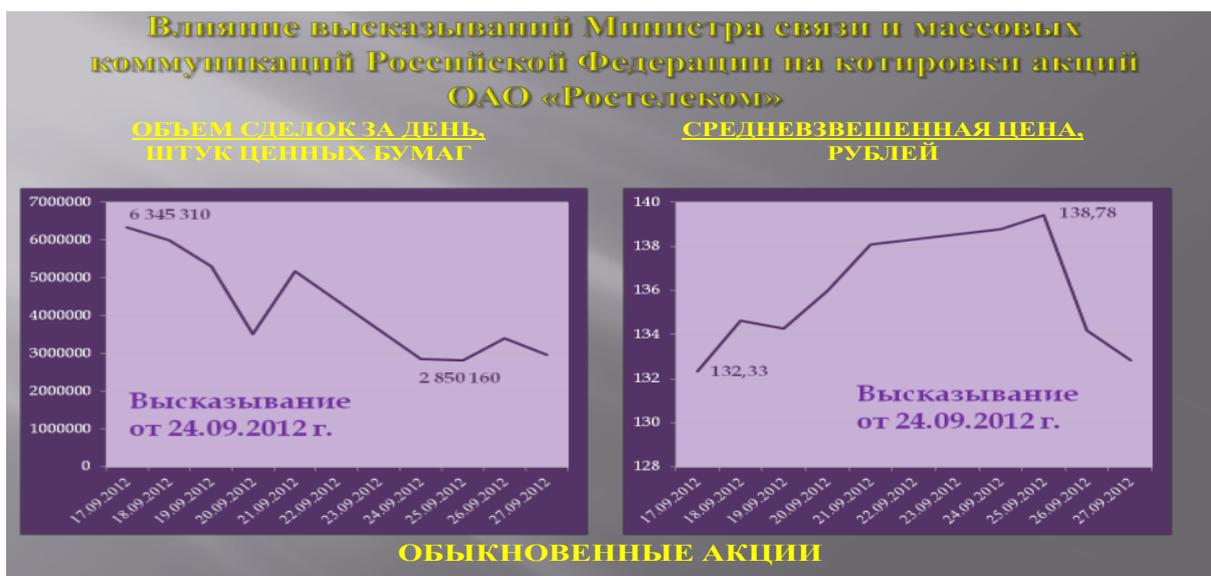
Видно, что в целом по итогам торгов за 2012 год средневзвешенные цены одной обыкновенной и привилегированной акции Общества снизились по сравнению с началом года соответственно на 23,3% и на 7,0% и по итогам торгов за декабрь составили 116,25 рублей и 88,65 рублей за одну акцию.



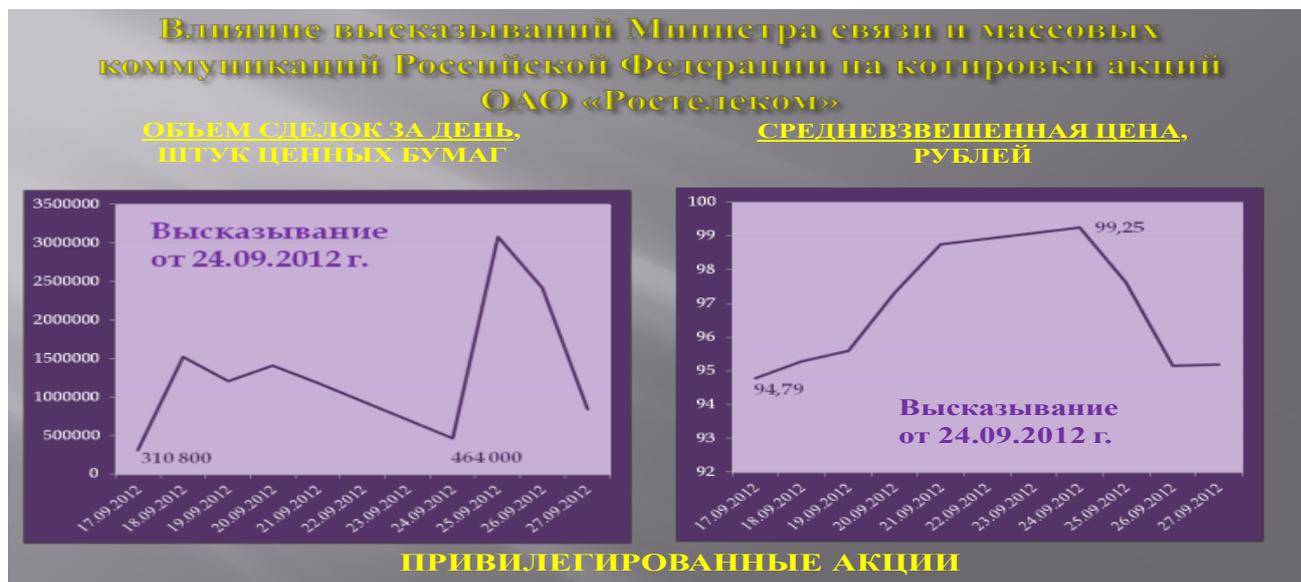
Как показала проверка, в определенной степени негативное влияние на динамику курса акций ОАО «Ростелеком» в 2012-2013 г.г. оказывал, в том числе, и новостной фон в отношении Общества, связанный с критикой со стороны Минкомсвязи России стратегии, инвестиционной программы и менеджмента ОАО «Ростелеком».

Так, например, в газете «Коммерсант» от 24.09.2012 г. № 178/П (4963) была опубликована статья, в которой Министр связи и массовых коммуникаций Н.Никифоров критикует деятельность ОАО «Ростелеком», в частности, его

инвестиционную программу. Анализ итогов торгов обыкновенными и привилегированными акциями ОАО «Ростелеком» (по данным ММВБ) показал, что до момента выхода публикации отмечался рост стоимости обыкновенных акций Общества. В период с 17.09.2012 г. по 25.09.2012 г. средневзвешенная цена обыкновенной акции ОАО «Ростелеком» составляла 132,33 рубля и 139,41 рубля соответственно. Однако по состоянию на 26.09.2012 г. средневзвешенная цена обыкновенной акции снизилась до 134,20 рубля, по состоянию на 27.09.2012 г. – до 132,84 рубля. Объемы сделок сократились более чем в 2 раза: с 6 345 310 штук за 17.09.2012 г. до 2 970 500 штук по итогам торгов 27.09.2012 года:



Рост средневзвешенной стоимости привилегированной акции ОАО «Ростелеком» отмечается в период с 17.09. по 24.09.2012 г. Так, по состоянию на 17.09.2012 г. признаваемая котировка определена на уровне 94,79 рубля за одну привилегированную акцию (объем продаж составил 310 800 штук), по состоянию на 24.09.2012 г. – 99,25 рубля (464 000 штук):



В период с 25.09. по 27.09.2012 г. средневзвешенная стоимость одной привилегированной акции снижается до 97,63 рублей и 95,19 рублей соответственно, при этом наблюдается резкий рост объема продаж акций. Так, по состоянию на 25.09.2012 г. объем продаж привилегированных акций составил 3 077 800 штук против 464 000 штук по итогам торгов 24.09.2012 года.

В 2012 году Указом Президента Российской Федерации от 24.03.2012 г. № 340 утверждено проведение второго этапа реорганизации ОАО «Ростелеком» в форме присоединения к нему ОАО «Связьинвест». В соответствии с п. 3 данного Указа Правительству Российской Федерации было поручено «в 12-ти месячный срок обеспечить проведение мероприятий» по реорганизации ОАО «Ростелеком» в форме присоединения к нему ОАО «Связьинвест» при условии обеспечения контроля Российской Федерации совместно с ГК «Внешэкономбанк» над более чем 50 процентами обыкновенных акций ОАО «Ростелеком».

Приказ о реорганизации издан Обществом 02.11.2012 г. № 01/01/727-12, то есть спустя 7 месяцев после выхода Указа Президента Российской Федерации. В соответствии с приказом ответственным за выполнение необходимых мероприятий по реорганизации Общества назначен исполнительный директор-директор департамента слияний и поглощений О.И.Сеньков, которому было поручено «... создать рабочую группу по реорганизации из представителей соответствующих подразделений Корпоративного центра ОАО «Ростелеком» в срок не позднее 06 ноября 2012 года ...», а также составить «внутрикорпоративный план-график по реорганизации» и представить на утверждение Президенту ОАО «Ростелеком» также не позднее 06.11.2012 года.

Как показала проверка, по состоянию на 05.04.2013 г. план-график не утвержден, рабочая группа Обществом не сформирована. В ходе проверки была представлена рабочая версия «Укрупненного план-графика второго этапа корпоративной реорганизации ОАО «Ростелеком» в форме присоединения к нему ОАО «Связьинвест» и ДЗО (дочерних и зависимых обществ) 1, 2 и 3 уровня», который актуализируется по мере завершения мероприятий. Согласно представленному План-графику завершение второго этапа – внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности ОАО «Связьинвест» запланировано на 1 октября 2013 года. Какие-либо документы, подтверждающие согласование указанных сроков с представителями Росимущества, в ОАО «Ростелеком» отсутствуют.

8.1.2. ОАО «Ростелеком» изначально рассматривалось Минкомсвязью России в качестве единственного поставщика услуг, необходимых для организации видеотрансляций выборов, с учетом масштабов задачи и сжатых сроков ее реализации. Оценка возможности реализации задачи альтернативными исполнителями на основании анализа рынка предоставления аналогичных услуг (с соответствующим документальным оформлением) Министерством не осуществлялась. Учитывая беспрецедентность Проекта

видеотрансляции процедур голосования избирателей и подсчета их голосов с использованием сети Интернет в режиме реального времени при проведении выборов Президента Российской Федерации (далее – Проект видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, Проект) по масштабам работ и срокам их исполнения, а также структуру ОАО «Ростелеком» и его специфику деятельности, данное предложение являлось в достаточной степени обоснованным.

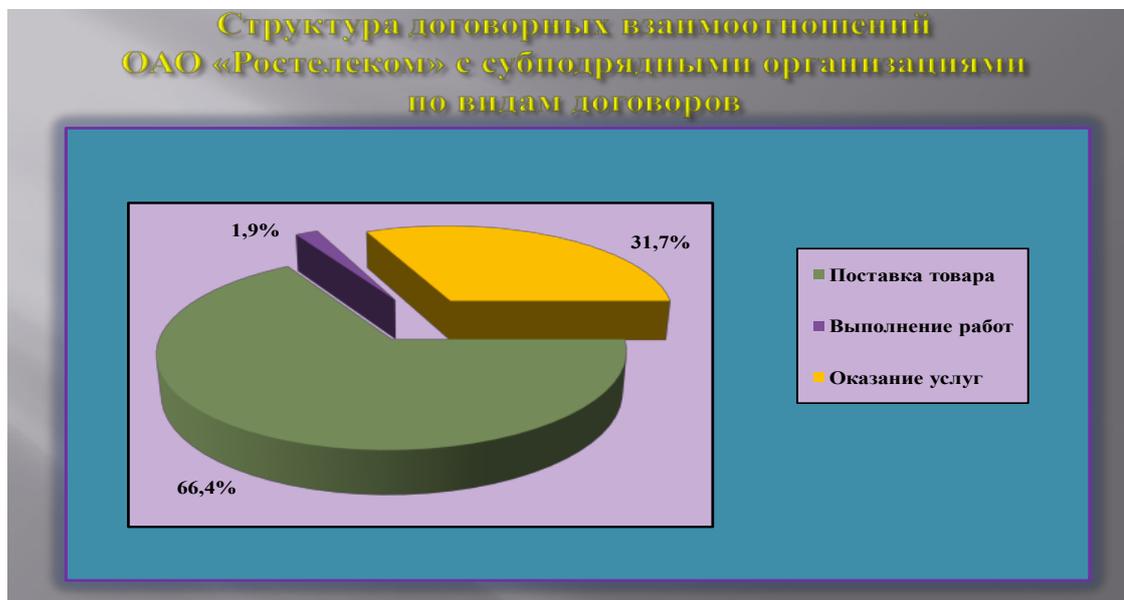
На основании положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 2438-р и принятой в ОАО «Ростелеком» практики заключения договоров с Минкомсвязью России были заключены три государственных контракта на приобретение услуг ОАО «Ростелеком», необходимых для организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года (отдельно на каждый вид услуг), общей стоимостью 13,0 млрд. рублей.

Указанную договорную схему взаимоотношений можно признать оптимальной с точки зрения оперативности ее реализации, прозрачности предусмотренных в ней процедур и обеспечения государственного контроля за их реализацией.

Анализ содержания заключенных между Минкомсвязи России и ОАО «Ростелеком» государственных контрактов показал, что по всем существенным условиям сторонами были достигнуты соответствующие договоренности, отвечающие требованиям действующего законодательства. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что некоторые положения указанных государственных контрактов носят декларативный, а в ряде случаев – противоречивый характер, в связи с чем они трудно применимы, что может негативно сказываться на качестве их реализации. Анализ предусмотренного государственными контрактами порядка сдачи-приемки услуг позволяет констатировать, что предусмотренные им процедуры при их неукоснительном соблюдении в достаточной степени обеспечивают контроль со стороны Заказчика за полнотой и качеством выполнения Поставщиком обязательств по контрактам. Вместе с тем, отдельные процедуры не достаточно регламентированы в части сроков их реализации. Так, сроки формирования и предоставления Поставщиком отчетных документов Заказчику не конкретизированы, а поставлены в зависимость от сроков доставки корреспонденции службами связи.

Проведенный выборочный анализ структуры договорных взаимоотношений ОАО «Ростелеком» в рамках реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации показал, что договоры на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, а также договоры гражданско-правового характера с физическими лицами заключались от лица ОАО «Ростелеком» как Корпоративным центром, так и филиалами. При этом основной объем договорных взаимоотношений (54,9%) был сформирован на уровне филиальной сети ОАО «Ростелеком».

Основной объем договоров (66,4% всех заключенных договоров) заключен на поставку товаров. Договоры на оказание услуг составляют 31,7% в структуре договорных взаимоотношений, договоры на выполнение работ – 1,9%:



Выбор субподрядных организаций проводился путем проведения конкурсов, запроса технико-коммерческих предложений, проведения открытого аукциона в электронной форме, открытого запроса предложений в электронной форме, на заседании комиссии филиалов, а также использовались заключенные ранее договорные взаимоотношения. Наибольшее число субподрядных организаций выбрано путем запроса технико-коммерческих предложений.

Выборочной проверкой установлено, что в ряде случаев планируемые филиалами расходы были изначально завышены, что привело к значительному расхождению фактической суммы затрат по Проекту с планируемой.

Анализ привлеченных субподрядных организаций показал, что с рядом контрагентов было заключено по 2 и более договоров. Вместе с тем, применение данной схемы договорных взаимоотношений делало не прозрачной систему ценообразования стоимости работ подрядчиков и поставляемого оборудования по ряду поставщиков и не способствовало выработке единой ценовой политики в Компании в рамках реализации Проекта. Так, например, проведенный анализ цен на поставляемое ООО «Донтел» оборудование показал, что цена на одноименные товары в различных регионах возрастала от 173,8% до 349,97%.

Кроме того, выборочный анализ закупки однотипного оборудования у различных поставщиков показал, что оборудование, например, в Белгородском филиале ОАО «Ростелеком», закупалось у ООО «Связькомплектсервис», ЗАО «Сигнал-Сервис», ООО «Стройтелекомсервис», ООО «ТехСтройМонтаж» без проведения конкурсных процедур. Общая сумма возможной экономии могла бы составить 67 356,14 рублей. Анализ стоимости однотипных услуг в

Белгородском и Рязанском филиалах ОАО «Ростелеком» показал, что разница в цене однотипных услуг в этих филиалах составила 1 903,9 рублей за 1 УИК.

Выборочной проверкой установлено, что 97,6% всех заключенных договоров содержат условие об ответственности за неисполнение обязательств. Вместе с тем претензии к ОАО «Ростелеком», например, за нарушение им сроков оплаты выполненных работ/услуг, контрагентами Общества не предъявлялись. Согласно пояснениям руководителя проектного офиса Департамента разработки ИТ-стратегии и архитектуры ОАО «Ростелеком» А.И.Чернядьева, в I квартале 2012 года была введена в промышленную эксплуатацию новая система учета ERP Oracle R12, которая содержала массу ошибок, в результате чего службы ОАО «Ростелеком» были не в состоянии заводить счета, акты, счет-фактуры в необходимые сроки и, соответственно, проводить оплаты. Объяснение сложившейся ситуации было доведено до всех контрагентов, которые отнеслись с пониманием и претензий не выставляли.

В ряде случаев договоры купли-продажи заключались с нарушением п. 3 статьи 455 и п. 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (без указания наименования, количества, стоимости поставляемого товара). Отсутствие в договорах, заключенных с целью реализации государственного заказа, стоимости поставки делает не прозрачной ценовую политику в Компании и не позволяет оценить экономическую эффективность закупочной деятельности. Кроме того, в соответствии с вышеуказанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации такие договоры считаются не заключенными.

В целом необходимо отметить низкое качество оформления первичных документов на местах, а также отсутствие ряда форм, предусмотренных договорами на выполнение работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи необоснованного отнесения на стоимость реализации Проекта видеотрансляции на выборах президента Российской Федерации расходов по договорам ОАО «Ростелеком» с ЗАО «Энвижн Груп», ОАО «Таттелеком»; ОАО «РТКомм.РУ», фактически произведенных после завершения выборов Президента Российской Федерации для обеспечения собственных потребностей Компании, – всего на сумму 234 041 789,3 рублей, , в том числе:

- по договору с ЗАО «Энвижн Груп» от 25.05.2012 г. № 169-12-15 – на сумму 19 519 996,46 рублей (оборудование было поставлено после завершения выборов Президента Российской Федерации и, следовательно, не использовалось для организации видеонаблюдения на избирательных участках);

- по контракту с ОАО «Таттелеком» от 08.02.2012 г. № 194-12-16/26-09/12 – на сумму 2 918 077,70 рублей (работы, выполненные в апреле 2012 года, не имели отношения к реализации Проекта);

- по договору с ОАО «РТКомм.РУ» от 23.12.2011 г. № 28.08.2011 г. – на сумму 211 603 715,14 рублей (оплата за услуги связи, оказанные в период с

01.04.2012 г. по 30.06.2012 г., то есть после проведения выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года).

Фактические затраты ОАО «Ростелеком» по Проекту видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года по данным управленческого учета ОАО «Ростелеком» составили 18,15 млрд. рублей, что составляет 93,6% их уточненного планового объема:



При отнесении эксплуатационных расходов (затрат на поддержание существующей инфраструктуры) на затраты по Проекту отмечено нарушение принципа функциональной принадлежности.

Так, к затратам по эксплуатации, контролю состояния, техническому обслуживанию оборудования интернет – видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года Обществом отнесены, например, затраты по статьям Е30108 «Продукты» (8 772,86 рублей) Е50602 «Расходы на световую и наружную рекламу» (16,66 рублей), Е5140101 «Расходы, связанные с обучением персонала, проводимым российскими или иностранными образовательными учреждениями, имеющими лицензию, в т.ч. получение среднего и высшего образования» (798 962,95 рублей), Е525 «Подписка на периодические издания» (57 078,71 рублей).

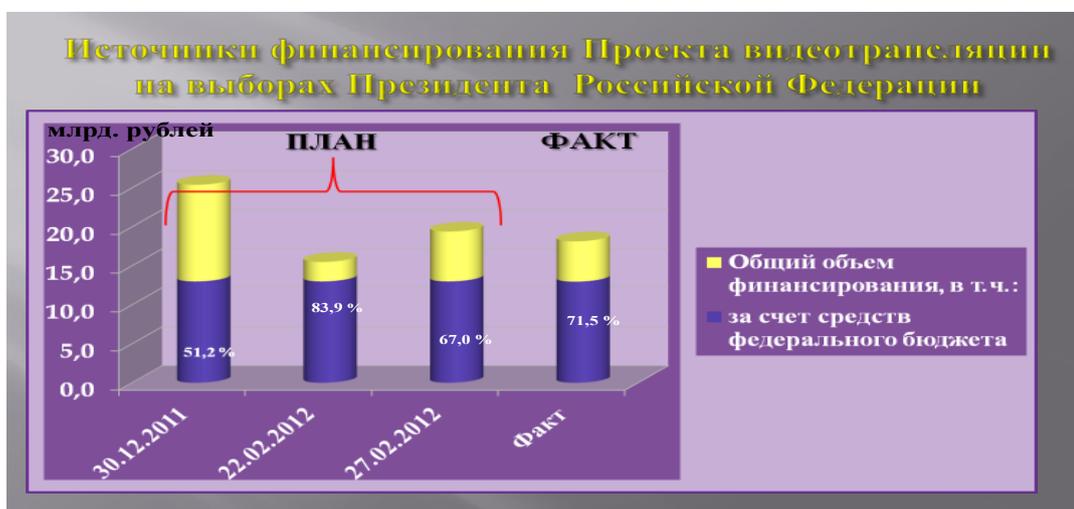
В связи с изложенным представляется целесообразным перечень эксплуатационных расходов, относимых на затраты по организации видеотрансляций выборов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации, согласовать с Минкомсвязью России как основным потребителем данного комплекса услуг, утвердить внутренним нормативным документом ОАО «Ростелеком» и отразить в учетной политике Общества, прописав способ отнесения этих затрат на себестоимость услуг с учетом признака функциональной принадлежности, например, пропорционально выручке от их оказания.

Объем и структура плановых затрат по Проекту видеотрансляции на

выборах Президента Российской Федерации неоднократно корректировалась Обществом. Плановая величина затрат по Проекту в размере 25,4 млрд. рублей была первоначально снижена до 15,5 млрд. рублей (на 39%), затем выросла на 25,2%. В итоге всех изменений плановые затраты по Проекту снизились на 6,0 млрд. рублей (или на 23,6%) и составили 19,4 млрд. рублей. Такая динамика изменений свидетельствует о низком качестве планирования проектных затрат.

В то же время размер государственного участия в финансировании затрат по реализации Проекта не корректировался. В этой связи удельный вес данного источника финансирования в общем расчетном (плановом) объеме затрат по Проекту увеличился с 51,2% до 67%.

Вместе с тем следует отметить, что, по мнению Минфина России, в связи с отсутствием обоснований объем финансового обеспечения организации видеотрансляций за счет средств федерального бюджета мог быть уменьшен до 8 081 млн. рублей (с НДС).



Фактические расходы средств федерального бюджета, произведенные в рамках оплаты услуг ОАО «Ростелеком», необходимых для организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, по государственным контрактам Минкомсвязи России, составили 12,97 млрд. рублей, или около 71,5% от фактических затрат ОАО «Ростелеком» по реализации Проекта. При этом указанные расходы средств федерального бюджета по объему сопоставимы с фактически сложившимися затратами ОАО «Ростелеком» на доукомплектование инфраструктуры Общества.

Проверка показала, что преимущественная часть средств федерального бюджета в оплату услуг по государственным контрактам (12,5 млрд. рублей, или 96,2% от суммарной стоимости контрактов) поступила в распоряжение ОАО «Ростелеком» 17 мая 2012 года. В то же время финансирование основной массы затрат по вновь заключенным договорам по реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации осуществлялось Обществом в период с 01.12.2011 г. по 10.05.2012 г. включительно. В связи с этим в ходе реализации Проекта ОАО «Ростелеком» в качестве основного источника финансирования использовало собственные

средства в виде кредитных финансовых ресурсов по существующим и вновь заключенным договорам, в том числе ресурсов, предоставленных в качестве овердрафта по открытым Обществу счетам по договорам банковского счета. Проверкой установлено, что привлеченные ОАО «Ростелеком» кредитные ресурсы не являлись целевыми кредитами под Проект и использовались для покрытия дефицита денежных средств и значительных кассовых разрывов. По преимущественному количеству договоров, в рамках которых привлекались кредитные ресурсы для финансирования указанных затрат, размер фиксированной процентной ставки был ниже уровня ставки рефинансирования, установленной Банком России на этот период. Процентные расходы ОАО «Ростелеком» по привлеченным кредитам оказались ниже запланированной суммы (212 млн. рублей) в 1,9 раза и составили расчетно 112,6 млн. рублей.

В результате реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года была построена система видеотрансляций выборов ОАО «Ростелеком» на 91 777 избирательных участках, оборудованных ПАК для записи, хранения и передачи видеоматериалов (данные консолидированы с учетом проведения выборов в единый день голосования 14 октября 2012 года).

При этом возможность видеотрансляции с большей части избирательных участков (более 46%) была обеспечена путем создания новых и упрочнения имеющихся каналов связи. Вместе с тем проверкой установлены случаи, например, на территории Псковской области, когда строительство линейно-кабельных сооружений связи для подключения УИК силами подрядных организаций на основании заключенных ОАО «Ростелеком» договоров осуществлялось до отправки Обществом официальных запросов в адрес некоторых альтернативных операторов и получения ответов от них об отсутствии технических возможностей. Таким образом, имеющиеся в регионе на момент создания системы технические ресурсы не были использованы в полном объеме.

Поскольку на начало реализации Проекта ОАО «Ростелеком» имело собственные готовые каналы связи, обеспечивающие необходимую скорость передачи данных, до почти 25% общего количества избирательных участков потребовалось только модернизировать конечное оборудование, для чего было закуплено и установлено телекоммуникационное оборудование (модемы).

При определении технической возможности подключения для трансляции процедуры выборов с более чем 16% от общего количества избирательных участков были использованы ресурсы альтернативных операторов связи (аренда последних миль в регионах малого присутствия, аренда каналов связи на неохваченных территориях и аренда спутниковых каналов связи). Всего на аренду ресурсов альтернативных операторов (предоставление каналов в пользование, услуги по пропуску трафика в сетях передачи данных) в процессе формирования системы было затрачено 1,4 млрд.

рублей. Большая часть этих средств – 839,6 млн. рублей (60,4%) – была направлена на организацию спутниковых каналов (ОАО «РТКомм.РУ»). Кроме того, значительными были расходы на территориях, где отсутствует или недостаточно развита сетевая инфраструктура ОАО «Ростелеком» – 460,0 млн. рублей, или 33,1% от общей суммы.

Автономными ПАК, способными вести лишь видеозапись процесса голосования без трансляции видеосигнала в сети Интернет («off-line») были оснащены более 12% общего количества избирательных участков.

Сопоставительный оценочный анализ количества избирательных участков, организованных с применением различных технических решений, и примерных затрат на организацию каналов связи, показал, что наименее затратным являлся способ аренды каналов связи у альтернативных операторов, который, как показала проверка, использовался при производстве работ недостаточно активно:

способ организации связи	количество ИУ		затраты на устройство каналов связи, тыс. руб.	
	шт.	%	всего	на 1 ИУ
использование собственных готовых линий связи	22 659	24,7%	---	---
арендуемые у альтернативных операторов связи последние мили	4 726	5,1%	89 744,97	18,99
организация силами ОАО «Ростелеком» новых и упрочнение имеющихся каналов связи	42 630	46,4%	7 918 497,61*	185,75
аренда каналов связи у альтернативных операторов связи на неохваченных территориях	7 082	7,7%	459 990,21	64,95
аренда у альтернативных операторов спутниковых каналов связи	3 486	3,8%	839 634,51	242,88
автономные ПАК («off-line»)	11 194	12,2%	---	---
Итого:	91 777	100,0%		

* - указанная сумма является условной, поскольку получена расчетно путем вычитания затрат на аренду ресурсов и на поставку оборудования ПАК и АВШ из общей суммы расходов Общества по договорам, вновь заключенным в целях реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

8.1.3. Согласно финансово-экономическому обоснованию расходов по Проекту видеотрансляции процедур голосования избирателей и подсчета их голосов с использованием сети Интернет в режиме реального времени при проведении выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и на муниципальных выборах в муниципальных районах, городских округах, а также в городах, численность населения которых превышает 250 тысяч человек, в рамках единого дня голосования (далее – ЕДГ) 14 октября 2012 года (далее – Проект видеотрансляции на выборах в рамках ЕДГ, Проект по выборам ЕДГ, Проект ЕДГ), направленному в адрес Минкомсвязи России письмом ОАО «Ростелеком» от 21.09.2012 г. № 06/24581, для реализации Проекта предусматривалось использование инфраструктуры, созданной в рамках реализации Проекта по выборам Президента Российской Федерации.

Возмещение затрат ОАО «Ростелеком» по организации видеотрансляций выборов губернаторов Белгородской, Брянской, Рязанской, Новгородской и Амурской областей 14 октября 2012 года аналогично выборам Президента

Российской Федерации проводилось в рамках финансирования Минкомсвязью России расходов по трем государственным контрактам с ОАО «Ростелеком» от 26.09.2012 г. суммарной стоимостью 142 176 017,21 рублей (с НДС). Анализ условий данных контрактов показал их аналогичность условиям государственных контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта по выборам Президента Российской Федерации.

Выборочный анализ договорных взаимоотношений Общества, сложившихся в ходе реализации Проекта по выборам ЕДГ, проводился по Корпоративному центру, а также Брянскому, Рязанскому и Белгородскому филиалам, показал, что основное количество договоров заключено на уровне филиальной сети (больше всего – Брянским филиалом ОАО «Ростелеком», при этом из 34 заключенных договоров 29 являются договорами гражданско-правового характера с физическими лицами).

Анализ стоимости работ, выполняемых в рамках расходных договоров, заключенных с Брянским, Рязанским и Белгородским филиалами, показал, что при приблизительно одинаковом количестве участковых избирательных комиссий в каждом из указанных регионов средняя расчетная стоимость монтажа, демонтажа, пуско-наладки оборудования на 1 УИК в регионах различная и варьирует в диапазоне от 5 694,8 рублей в Брянской области до 16 751,2 рублей в Рязанской области. При этом предельная стоимость транспортировки и выполнения работ, установленная письмом от 09.02.2012 г. № 2321 «О проведении работ по проекту «Организация видеотрансляций с избирательных участков в режиме реального времени» Вице-Президента – директора МРФ В.Е.Козельского, составляет 15 000,0 рублей.

Проверка показала, что в рамках реализации Проекта видеотрансляции на выборах в рамках ЕДГ ОАО «Ростелеком» заключило с ООО «Группа Цифровой Октябрь» договор от 19.09.2012 г. № 1358-12-17 на сумму 21 770 991,00 рублей на модернизацию ранее созданного им веб-портала, организацию работы видеостены и консультационные услуги. Договором была предусмотрена аренда 9-ти информационных дисплеев Sharp PN-V601 стоимостью 2 160 000 рублей за 12 дней аренды. При анализе ценовых предложений продажи дисплея Sharp PN-V601 установлено, что средняя стоимость 9 дисплеев указанной модели и марки составляет 3 600 000,00 рублей (из расчета 1 Sharp PN-V601 по цене 400 000,00 рублей согласно ценовым предложениям поставщиков). Следует отметить, что ОАО «Ростелеком» как единственный исполнитель ГК по Проектам видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации и выборах в рамках ЕДГ оказывал услугу организации работы видеостены неоднократно. Таким образом, расходы на аренду в объеме, сопоставимом со стоимостью приобретения, не могут быть признаны эффективными.

С целью оценки качества услуг, оказанных ОАО «Ростелеком» в рамках Проекта видеотрансляции на выборах в рамках ЕДГ, был произведен расчет средней суммы неустойки на 1 УИК, оплаченной ОАО «Ростелеком» за

ненадлежащее качество выполнения услуг по государственным контрактам в рамках Проектов по выборам Президента Российской Федерации (277,5 руб. / УИК) и по выборам в рамках ЕДГ (378,5 руб. / УИК), результаты которого показали неэффективность передачи работ по реализации Проекта по выборам ЕДГ на аутсорсинг:

Основными причинами начисления ОАО «Ростелеком» неустоек, в частности, по государственным контрактам по Проекту по выборам в рамках ЕДГ являлись:

- наличие превышающего 0,5 часа периода недоступности видеокамеры, подтвержденного сообщениями о проблемах просмотра видеотрансляций, зафиксированными в информационной системе регистрации обращений;

- наличие превышающих 0,5 часа периодов недоступности сети передачи данных по вине Поставщика;

- утеря в полном объеме записи по УИК № 447 Новгородской области, некачественная запись с учетом дефектов видео- и звукозаписи по УИК № 100 Амурской области.

В целом затраты по Проекту по ЕДГ (с учетом проведения муниципальных выборов) составили расчетно 140,4 млн. рублей с НДС и включают в себя затраты, связанные с содержанием сети, а также вновь возникшие затраты ОАО «Ростелеком», связанные с проведением мероприятий по Проекту ЕДГ:

Вид затрат	Сумма затрат ОАО «Ростелеком», тыс. рублей (с НДС)	Примечание
Затраты, связанные с эксплуатацией сети передачи данных.	18 554,2	Расчет произведен на основании себестоимости единицы продукции, полученной в результате ведения ОАО «Ростелеком» отдельного учета затрат, и информации об объемах пропущенного трафика по сети передачи данных. При расчете учтены затраты на выделенные порты в целях обеспечения серверов Интернет-портала видеотрансляций от WEB-атак и DDoS-атак.
Затраты на организацию трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций.	9 776,0	Затраты определены на основании договора с ООО «Группа Цифровой Октябрь».
Затраты на монтаж, демонтаж ПАК, установку антивандальных шкафов, настройка и установка ПАК, в том числе:	109 094,4	---
- затраты;	89 039,3	Связаны с реализацией Проекта, относятся на счет затрат 3006300000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет – видеотрансляции»
- сопутствующие затраты.	20 055,1	Связаны с реализацией Проекта, относятся на вспомогательные производства, вспомогательные и совместные производственные процессы
Затраты на техническую поддержку сетевой инфраструктуры и инфраструктуры сетевой безопасности в ЦОД.	2 939,1	Затраты определены на основании договора с ЗАО «Энвижн групп».
ИТОГО	140 363,7	---

Таким образом, за счет средств федерального бюджета были полностью покрыты фактические затраты ОАО «Ростелеком» в целом по Проекту по выборам ЕДГ.

Рентабельность затрат Общества от деятельности по оказанию услуг по организации видеотрансляций выборов в рамках ЕДГ в целом составила 11,5%. При этом максимальный уровень рентабельности (12,9%) сложился от

деятельности в Московской области, минимальный (1,8%) – в Калининградской:

Наименование	Количество УИК	Сумма средств, полученных ОАО «Ростелеком» по контрактам/договорам на оказание услуги по организации видеотрансляций выборов в рамках ЕДГ, рублей с НДС	Затраты ОАО «Ростелеком», рублей с НДС	Рентабельность затрат по деятельности от оказания услуги
Выборы губернаторов				
Новгородская область	538	20 527 672	18 441 488	11,3%
Амурская область	762	27 934 637	25 056 417	11,5%
Центр	3 393	91 938 577	82 212 965	11,8%
Итого		140 400 885	125 710 870	11,7%
Муниципальные выборы				
Кабардино-Балкария	3	56 320	53 961	4,4%
Калининградская область	153	3 500 000	3 437 619	1,8%
Московская область	442	12 603 729	11 161 261	12,9%
Итого		16 160 049	14 652 841	10,3%
Всего	5 291	156 560 935	140 363 711	11,5%

8.1.4. В следующей таблице приведены расчетные данные о средней величине расходов средств федерального бюджета на 1 УИК (в разрезе услуг) по результатам реализации Проектов видеотрансляции по выборам Президента Российской Федерации и по выборам губернаторов в рамках ЕДГ:

Наименование услуг по государственным контрактам	Расходы средств федерального бюджета по государственным контрактам Минкомсвязи России с ОАО «Ростелеком»	Средняя стоимость услуг на 1 УИК	Тип УИК
Выборы Президента Российской Федерации: 91 700 УИК всего, в т.ч. 11 279 УИК "off-line"			
	рублей	рублей	
услуги по трансляции	609 287 072,03	7 576,22	"on-line"
услуги по предоставлению доступа к СПД	6 787 423 988,71	84 398,65	"on-line"
услуги сбора и хранения записей видеотрансляций	5 577 839 471,39	60 827,04	"on-line" и "off-line"
	12 974 550 532,13		
Выборы губернаторов в рамках ЕДГ: 4 690 УИК всего, в т.ч. 1 158 УИК "off-line"			
	рублей	рублей	
услуги по трансляции	8 324 679,67	2 356,93	"on-line"
услуги по предоставлению доступа к СПД	8 886 505,18	2 516,00	"on-line"
услуги сбора и хранения записей видеотрансляций	123 189 700,58	26 266,46	"on-line" и "off-line"
	140 400 885,43		

Как видно из таблицы, наиболее затратными для федерального бюджета являлись:

- при реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации – услуги по предоставлению доступа к СПД ОАО «Ростелеком» (84 398,65 рублей / 1 УИК), что объясняется необходимостью создания системы видеотрансляций выборов, в том числе в труднодоступных регионах с использованием спутниковых сетей связи;

- при организации видеотрансляции выборов губернаторов в рамках ЕДГ – услуги сбора и хранения записей видеотрансляций (26 266,46 рублей / 1 УИК).

Средняя стоимость услуг сбора и хранения записей видеотрансляций на выборах Президента Российской Федерации составила

60 827,04 рублей / 1 УИК, а средняя стоимость услуг по трансляции – 7 576,22 рублей / 1 УИК.

При выборах губернаторов в рамках ЕДГ средняя стоимость услуг доступа к СПД ОАО «Ростелеком» и трансляции составила соответственно 2 516,00 рублей / 1 УИК и 2 356,93 рублей / 1 УИК.

Ниже в таблице приведен расчет средней величины затрат ОАО «Ростелеком» по организации видеотрансляции выборов губернаторов в рамках ЕДГ в разрезе услуг по областям:

Территория	Затраты ОАО «Ростелеком», рублей*		Тип УИК	Кол-во УИК, шт.	
	всего	на 1 УИК		всего	"on-line"
Затраты на организацию трансляции					
Амурская обл.	1 408 715,00	3 283,72	"on-line"	762	429
Новгородская обл.	994 605,00	1 961,75		533	507
Центр (Белгородская, Рязанская, Брянская области)	6 272 665,00	2 416,28		3 395	2 596
Затраты, связанные с эксплуатацией сети передачи данных					
Амурская обл.	698 964,00	1 629,29	"on-line"	762	429
Новгородская обл.	3 371 722,00	6 650,34		533	507
Центр (Белгородская, Рязанская, Брянская области)	7 847 144,00	3 022,78		3 395	2 596
Затраты, связанные со сбором данных					
Амурская обл.	22 690 711,00	29 777,84	"on-line" и "off-line"	762	429
Новгородская обл.	13 615 643,00	25 545,30		533	507
Центр (Белгородская, Рязанская, Брянская области)	66 471 031,00	19 579,10		3 395	2 596

* – в расчет не принимались затраты на техническую поддержку сетевой инфраструктуры.

8.1.5. Проверка показала, что ЦИК России как один из основных участников реализации Проектов по выборам Президента Российской Федерации и выборов в рамках ЕДГ существенно влияла на качество реализации государственных контрактов, заключенных Минкомсвязью России и ОАО «Ростелеком» в целях реализации Проектов, и являлась, по сути, их третьей стороной.

Отсутствие регламентированной процедуры взаимоотношений между ОАО «Ростелеком» и ЦИК усложняло исполнение обязательств Поставщика услуг по государственным контрактам. Удлинение цепочки передачи данных (ЦИК России → Минкомсвязь России → ОАО «Ростелеком») ставило под угрозу срыва срок оснащения избирательных участков ПАК.

Таким образом, включение ЦИК России наряду с Минкомсвязью России в число государственных заказчиков услуг по организации видеотрансляций выборов на территории Российской Федерации позволило бы повысить качество оказываемых государству услуг.

8.1.6. Проверкой установлено, что ответственность ОАО «Ростелеком» в рамках управления Проектами по организации в 2012 году видеотрансляций выборов распространялась на вопросы в основном технического характера.

Обществом была разработана рабочая документация, а также внутренние инструкции, не требующие утверждения, но, тем не менее необходимые для выполнения работ по Проектам. При этом главным риском являлся срыв сроков реализации Проектов.

Оперативное проектное управление осуществлялось посредством проведения на регулярной основе рабочих совещаний основными участниками Проектов, включая ЦИК России и Минкомсвязи России.

Ситуационным центром Роскомнадзора в ходе проведения видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации осуществлялся мониторинг линий связи, обеспечивавших видеотрансляцию. Анализ данных мониторинга показал, что всего было зафиксировано 206 аварийных ситуаций, около 50% которых обусловлено перебоями в электроснабжении по различным причинам. Кроме того, была зафиксирована 151 аварийная ситуация, возникшая по причине неисправности ПАК и неквалифицированной эксплуатации средств связи на избирательных участках.

Для стандартизации процедур управления за ходом организации видеотрансляций процедур выборов на всех фазах реализации ОАО «Ростелеком» был разработан пакет документации, который в настоящий момент находится на согласовании в корпоративной системе электронного документооборота ОАО «Ростелеком».

Как показала проверка, в рамках управления рассматриваемыми проектами Обществом не ставилась задача сопоставить плановые расходы по проектам с фактическими затратами по ним.

В этой связи информация о фактически сложившейся структуре затрат по проектам в том виде, в каком она была представлена в финансово-экономических обоснованиях по проектам, в ОАО «Ростелеком» отсутствует. Данные раздельного учета затрат по проектам, который ведется Обществом, в силу его недостаточной формализованности в отношении услуг организации видеотрансляции в сети Интернет процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах на территории Российской Федерации не могут служить достаточным основанием для такого анализа.

8.2. Цель 2. Оценить экономическую обоснованность возможных затрат ОАО «Ростелеком» по осуществлению деятельности по оказанию услуг видеонаблюдения на избирательных участках при проведении выборов в органы исполнительной и законодательной власти, трансляции сигнала в сети Интернет в режиме реального времени, сбору и хранению записей видеотрансляций

8.2.1. В целях формирования начальной цены государственных контрактов по выборам губернаторов в ответ на запрос Минкомсвязи России ОАО «Ростелеком» разработало, утвердило приказом от 15.06.2012 г. № 02/63 и направило в Минкомсвязь России «Методику расчета стоимости организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов

избирателей на выборах» (далее – Методика).

Материалы официального рассмотрения и согласования Методики Минкомсвязью России / Минфином России в ОАО «Ростелеком» не поступали. По пояснениям сотрудников ОАО «Ростелеком», согласование проводилось в рабочем порядке.

Обращает на себя внимание тот факт, что указанная Методика разработана и утверждена до присвоения ОАО «Ростелеком» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 г. № 1680-р статуса единственного поставщика указанных услуг.

Согласно Методике при расчете базового тарифа не учитываются затраты, связанные с построением информационно-телекоммуникационной сети, закупкой ПАК и прочего оборудования, за исключением затрат на запасные части, необходимые для проведения ремонтных работ и плановой замены компонентов оборудования, закупаемые в рамках технической поддержки инфраструктуры.

Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия пояснениям при разработке методов ценообразования в отношении стоимости оказания вышеперечисленных услуг были приняты следующие базовые подходы.

Поскольку система уже построена (для оказания услуг в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 2438-р были закуплены ПАК, камеры, антивандальные шкафы, а также оборудование для организации ЦОД), то эти затраты были исключены при формировании Методики.

На выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года применялись ПАК двух типов: работающие в режиме «on-line» (в режиме реального времени) и работающие в режиме «off-line» (в режиме записи и последующей синхронизации в ЦОД ОАО «Ростелеком»). Такое фактическое распределение ПАК было принято за базу разработки тарифа на один УИК – разработаны два базовых тарифа: на УИК «on-line» и УИК «off-line».

Последующее формирование стоимости в расчете на 1 УИК осуществлялось по 4 основным признакам:

(а) федерального округа (Дальне - Восточный ФО, Сибирский ФО, Уральский ФО, Приволжский ФО, Южный ФО, Северо - Кавказский ФО, Центральный ФО, Северо - Западный ФО);

(б) скорости передаваемой информации с УИК (скорость передачи информации и технические параметры на УИК «on-line» определены техническим заданием, которое является приложением к государственному контракту);

(в) территориальной принадлежности (город / село);

(г) сложности доставки оборудования (доставка в отдаленные районы некоторых субъектов, например, Камчатского края, Сахалинской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Хабаровского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Магаданской области, осуществлялась

вертолетами);

(д) фактора наличия / отсутствия собственных ресурсов сети ОАО «Ростелеком» (например, в г. Москве, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Республике Тыва, Чеченской республике, Республике Ингушетия, Чукотском автономном округе у ОАО «Ростелеком» отсутствует собственная распределительная сеть, в связи с чем при расчете тарифа использовались данные по стоимости каналов на основании ранее заключенных контрактов для реализации Проекта по видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года).

Таким образом, итоговая стоимость организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах определяется исходя из количества УИК двух типов («on-line» и «off-line») и стоимости организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах, установленной Методикой для одной УИК «on-line», имеющей конкретные характеристики (скорость, ресурс подключения) для города / субъекта и УИК «off-line» для конкретного города / субъекта.

В Методике указано, что принятый метод расчета основан на фактических данных, полученных в результате реализации ОАО «Ростелеком» Проекта видеотрансляций на выборах Президента Российской Федерации. При этом оговорено, что организация видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах в субъектах Российской Федерации осуществляется на инфраструктуре, созданной для оказания услуг по проекту «Обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации».

С учетом вышеуказанных предпосылок Методикой утверждены базовые тарифы. Из информации, приведенной ниже в таблице, видно, что общими для каждого типа УИК являются услуги сбора и хранения записей видеотрансляции. Стоимость этих услуг для УИК «on-line» составляет основной удельный вес в базовом тарифе – порядка 85%:

Наименование	Базовый тариф, рублей (без НДС)	Удельный вес, %
Базовый тариф для УИК «on-line», в том числе:	26 964,33	100
- доступ к СПД Общества;	2 236,26	8
- видеотрансляция;	2 000,00	7
- сбор записей видеотрансляций;	21 754,61	81
- хранение записей видеотрансляций.	973,46	4
Базовый тариф для УИК «off-line», в том числе:	22 728,07	100
- сбор записей видеотрансляций;	21 754,61	95
- хранение записей видеотрансляций.	973,46	5

Для расчета стоимости услуги по сбору записей видеотрансляций за основу взяты данные Раздельного учета затрат (далее – РУЗ) по счету 30063000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет – видеотрансляции» (оплата услуг сторонних организаций по закупке

ПАК с учетом тестирования, доставки, установки, оснащение площадок для установки ПАК, амортизация стриминг-серверов, эксплуатационно-техническое обслуживание стриминг-серверов), сложившиеся по итогам реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

РУЗ предполагает постатейный учет затрат по каждому субъекту Российской Федерации. Но существуют регионы, в которых отсутствуют филиалы ОАО «Ростелеком», и в таком случае затраты отражаются в первичном учете другого регионального филиала ОАО «Ростелеком» в пределах Макрорегионального филиала, что определено требованием бухгалтерии ОАО «Ростелеком» с целью формирования финансовой отчетности по субъектам. К регионам малого присутствия относятся г. Москва, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Республика Тыва, Чеченская республика, Республика Ингушетия, Чукотский автономный округ.

Классификатор затрат ежегодно актуализируется Обществом как приложение к «Положению о бюджетном планировании и контроле в ОАО «Ростелеком».

В то же время, как показала проверка, перечень эксплуатационных затрат, которые по функциональному признаку могут быть отнесены на затраты по оказанию услуг, необходимых для организации видеотрансляций выборов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации, ОАО «Ростелеком» не определен. Так, к затратам по эксплуатации, контролю состояния, техническому обслуживанию оборудования интернет – видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года Обществом отнесены, например, затраты по статьям Е30108 «Продукты» (8 772,86 рублей) Е50602 «Расходы на световую и наружную рекламу» (16,66 рублей), Е5140101 «Расходы, связанные с обучением персонала, проводимым российскими или иностранными образовательными учреждениями, имеющими лицензию, в т.ч. получение среднего и высшего образования» (798 962,95 рублей), Е525 «Подписка на периодические издания» (57 078,71 рублей).

Представляется целесообразным согласовать данный перечень с Минкомсвязью России (как основным потребителем услуг, необходимых для организации видеотрансляций выборов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет с избирательных участков на территории Российской Федерации), утвердить внутренним нормативным документом ОАО «Ростелеком» и отразить в учетной политике Общества, прописав способ отнесения этих затрат на себестоимость услуг, например, пропорционально выручке от их оказания.

В следующей таблице представлены данные о фактических затратах на основании отдельного учета ОАО «Ростелеком», представленные в ходе контрольного мероприятия, в разрезе 82 субъектов и видов затрат. Как видно из

представленной ниже таблицы, общая сумма затрат по счету 30063000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет – видеотрансляции» составила 4 067 872,56 тыс. рублей без НДС. Уровень материальных затрат при эксплуатации, контроле состояния, техническом обслуживании оборудования Интернет – видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, исключенных при формировании цены услуги сбора данных, в среднем по субъектам Российской Федерации составил 55% и варьировал в диапазоне от 3,5% в Московской области до 84,8% в Пермском крае:

Наименование субъекта	Количество УИК	Затраты по счету 3006300000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет – видеотрансляции»*, рублей	Затраты по статье Е30112 «ТМЦ ¹ сроком службы свыше 1 года и стоимостью не более 20 000 рублей»	
			тыс. рублей	%
г. Москва	3 184	176 160,36	85 753,78	48,7
Брянская обл.	1 111	42 769,96	28 474,40	66,6
Белгородская обл.	1 227	42 299,08	28 041,13	66,3
Тульская обл.	1 103	51 405,46	29 135,00	56,7
Смоленская обл.	807	37 135,73	18 565,83	50,0
Воронежская обл.	1 653	73 976,92	44 296,32	59,9
Липецкая обл.	859	41 549,51	18 586,75	44,7
Владимирская обл.	926	36 330,76	19 525,03	53,7
Тверская обл.	1 224	54 909,68	27 698,12	50,4
Рязанская обл.	1 055	46 783,50	27 295,31	58,3
Калужская обл.	717	30 430,82	14 019,04	46,1
Орловская обл.	737	35 797,28	17 691,15	49,4
Курская обл.	1 134	50 558,72	25 333,32	50,1
Тамбовская обл.	943	48 550,48	18 625,96	38,4
Ярославская обл.	872	33 303,97	17 231,89	51,7
Ивановская обл.	701	32 719,00	17 833,19	54,5
Костромская обл.	612	24 038,40	15 519,30	64,6
Новгородская обл.	541	26 368,13	13 636,64	51,7
Калининградская обл.	500	21 183,54	12 258,49	57,9
Архангельская обл.	893	53 149,43	23 131,64	43,5
Вологодская обл.	993	58 364,80	24 567,82	42,1
Псковская обл.	637	30 961,26	16 673,28	53,9
Мурманская обл.	390	45 355,87	9 857,61	21,7
Республика Карелия	472	22 285,43	11 560,59	51,9
Республика Коми	649	25 383,46	16 218,76	63,9
Ленинградская обл.	938	49 386,01	24 891,49	50,4
г. Санкт-Петербург	1 738	95 088,77	44 447,11	46,7
Республика Татарстан	2 800	-	-	-
Республика Башкортостан	3 467	-	-	-
Нижегородская обл.	2 225	130 130,91	71 198,78	54,7
Кировская обл.	1 186	57 306,26	42 643,90	74,4
Республика Марий-Эл	540	28 994,95	15 874,93	54,8
Саратовская обл.	1 749	65 925,00	40 092,70	60,8
Удмуртская Республика	1 163	61 363,10	31 164,25	50,8
Ульяновская обл.	973	65 153,57	44 458,58	68,2
Оренбургская обл.	1 771	92 228,71	45 255,22	49,1
Республика Мордовия	790	83 336,14	39 547,58	47,5

¹ТМЦ – товарно-материальные ценности.

Чувашская Республика	1 159	55 018,91	32 117,25	58,4
Самарская обл.	1 686	72 038,41	54 885,13	76,2
Пензенская обл.	1 131	41 586,69	31 541,84	75,8
Чеченская Республика	432	2,27	-	-
Республика Ингушетия	130	-	-	-
Краснодарский край	2 662	131 645,57	74 454,78	56,6
Ростовская обл.	2 568	129 039,37	83 019,81	64,3
Волгоградская обл.	1 636	76 973,49	51 939,74	67,5
Кабардино-Балкарская Республика	353	20 494,30	17 148,36	83,7
Республика Северная Осетия	345	17 840,25	12 958,10	72,6
Республика Калмыкия	252	5 987,29	1 645,18	27,5
Ставропольский край	1 246	63 156,76	37 515,58	59,4
Республика Адыгея	259	11 019,53	6 821,21	61,9
Астраханская обл.	569	17 940,21	6 228,75	34,7
Карачаево-Черкесская Республика	245	10 431,71	6 484,55	62,2
Республика Дагестан	1 892	78 799,24	49 182,55	62,4
Итого				
Свердловская обл.	2 460	99 460,28	72 447,96	72,8
Тюменская обл.	1 026	48 615,28	32 311,07	66,5
Ямало-Ненецкий автономный округ	209	19 632,38	6 885,54	35,1
Челябинская обл.	2 221	82 775,55	64 216,15	77,6
Курганская обл.	1 149	47 589,99	25 964,23	54,6
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	656	50 592,77	18 504,87	36,6
Республика Алтай	240	8 975,01	6 075,73	67,7
Республика Хакасия	389	15 302,54	9 589,14	62,7
Республика Тыва	181	-	-	-
Алтайский край	1 831	74 434,20	51 995,35	69,9
Красноярский край	2 147	82 204,59	53 830,73	65,5
Иркутская обл.	1 845	88 673,12	48 106,91	54,3
Кемеровская обл.	1 677	70 005,18	46 055,92	65,8
Новосибирская обл.	2 011	73 358,80	55 832,54	76,1
Омская обл.	1 810	77 363,19	49 732,20	64,3
Томская обл.	768	25 721,46	20 434,08	79,4
Забайкальский край	905	41 836,64	27 636,18	66,1
Республика Бурятия	806	53 504,69	20 556,88	38,4
Чукотский автономный округ	28	-	-	-
Приморский край	1 298	61 054,68	34 967,13	57,3
Амурская обл.	766	39 282,78	22 190,30	56,5
Камчатский край	186	30 098,67	5 964,54	19,8
Хабаровский край	755	47 389,61	21 431,38	45,2
Еврейская автономная область	140	7 161,22	4 199,34	58,6
Сахалинская область	301	25 200,10	8 488,40	33,7
Магаданская область	91	6 294,08	2 604,40	41,4
Республика Саха (Якутия)	796	63 728,96	17 674,53	27,7
Итого	91 650	4 067 872,56	2 238 210,46	55,0

* - функции, выполняемые в рамках процесса:

- оплата услуг сторонних организаций по закупке ПАК с учетом тестирования, доставки, установки,
- оснащение площадок для установки ПАК,
- амортизация стриминг-серверов,
- эксплуатационно-техническое обслуживание стриминг-серверов.

Проверкой произведенного Обществом расчета среднего значения затрат на сбор записей на 1 УИК (19 776,92 рублей без НДС), представленного

проверяющим 22.03.2013 г. (впоследствии данные значения также использовались для расчета поправочных коэффициентов при расчете тарифов на каждый федеральный округ)), установлена следующая последовательность действий:

1) из расчета были исключены 6 труднодоступных регионов, а именно: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Камчатский край, Хабаровский край, Сахалинская область, Магаданская область.

Согласно представленным 08.04.2013 г. пояснениям ОАО «Ростелеком», деление регионов на «труднодоступный» и «обычный» основано на фактической информации о способах организации транспортного сообщения до точки подключения. В «труднодоступных» регионах доставка ПАК осуществлялась вертолетами, что существенно увеличивает риск недоступности и невозможности организации трансляции в регион при отсутствии данного вида транспортного средства, либо погодных условий для его эксплуатации;

2) расчет производился исходя из того, что общее количество УИК на выборах Президента Российской Федерации составило 91 650;

3) расчет среднего объема затрат на 1 УИК для каждого участвующего в расчете субъекта Российской Федерации путем деления суммарного объема затрат по счету 3006300000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет – видеотрансляции» по каждому субъекту на суммарное количество УИК на территории каждого субъекта;

4) расчет среднего арифметического объема затрат по счету 3006300000 на 1 УИК по всем 76 регионам, участвующим в расчетах (44 279,62 рублей);

5) расчет среднего объема затрат по статье Е30112 «ТМЦ сроком службы свыше 1 года и стоимостью не более 20 000 рублей» на 1 УИК для каждого субъекта Российской Федерации (за минусом 6 труднодоступных регионов) путем деления суммарного объема затрат по данной статье по каждому субъекту на суммарное количество УИК на территории каждого субъекта;

6) расчет среднего арифметического объема затрат по статье Е30112 на 1 УИК по всем 76 регионам, участвующим в расчетах (24 502,70 рублей);

7) из средних затрат по счету 3006300000 на 1 УИК были исключены средние затраты по статье Е30112 на 1 УИК, в результате чего было получено среднее значение затрат на сбор записей на 1 УИК по всем 76 регионам, участвующим в расчетах $(44\,279,62 - 24\,502,70 \text{ рублей} = 19\,776,92 \text{ (рублей без НДС)})$;

8) данная величина была скорректирована на норму прибыли (10%), в итоге средняя на 1 УИК стоимость сбора записей видеотрансляций составила 21 754,61 рублей без НДС $(19\,776,92 + 19\,776,92 * 10/100)$, которая была утверждена впоследствии Методикой.

Как отмечалось ранее, в ходе проверки был зафиксирован крайне низкий уровень материальных затрат, сложившийся, согласно данным отдельного

учета, в Московской области при наибольшем количестве УИК (3 275), на фоне остальных регионов, учтенных в расчете. Установленный факт позволил предположить, что данные раздельного учета некорректны.

В качестве объяснения по указанному факту Обществом были представлены пояснения директора департамента экономики МРФ «Центр» ОАО «Ростелеком» И.В.Назаренко, направленные начальнику отдела экономического анализа Департамента экономики ОАО «Ростелеком» Н.В.Петровой письмом от 11.04.2013 г. № 03/05/5270-13.

Согласно указанным пояснениям затраты Московского филиала в размере 72 519 557 рублей, в том числе 61 786 667 рублей по контрагентам ООО «Ситроникс» и ЗАО «Крафтвэй Корпорэйшн», были некорректно отражены в I квартале 2012 года на счете 3006300000 по статье расходов Е30199 «Прочие материалы» вместо статьи расходов Е30112 ТМЦ сроком службы свыше 1 года и стоимостью не более 20 000 рублей».

Принимая во внимание упомянутые пояснения по ошибочным данным раздельного учета по Московской области, в ходе проверки был произведен перерасчет стоимости услуги сбора в составе базового тарифа с использованием алгоритма расчета, предложенного в Методике, результаты которого в сравнении с расчетными данными ОАО «Ростелеком» представлены в таблице:

Показатель	Расчетные данные ОАО «Ростелеком»	Расчетные данные Счетной палаты Российской Федерации	рублей (без НДС)
			Расхождение
1	2	3	4=3-2
объем суммарных средних затрат на 1 УИК	44 279,62	44 279,62	0,00
объем суммарных средних затрат по статье Е30112 «ТМЦ сроком службы свыше 1 года и стоимостью не более 20 000 рублей» на 1 УИК	24 502,70	24 794,06	291,36
объем суммарных средних затрат на 1 УИК за минусом затрат по статье Е30112	19 776,92	19 485,56	-291,36
объем суммарных средних затрат на 1 УИК за минусом затрат по статье Е30112 с учетом рентабельности 10%	21 754,61	21 434,11	-320,50

Таким образом, стоимость услуги сбора записей видеотрансляций в составе базового тарифа была определена на основании величины фактических затрат Общества на финансовое обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, полученной расчетным путем исходя из данных РУЗ.

При этом проверкой установлен факт завышения размера базового тарифа по данной услуге из расчета на 1 УИК на сумму 320,50 рублей, что обусловлено выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия ошибочными данными раздельного учета ОАО «Ростелеком».

Поскольку данный тариф послужил основой для определения стоимости услуг сбора записей видеотрансляций по государственному контракту с Минкомсвязью России при проведении губернаторских выборов 14 октября 2012 года, сумма избыточных расходов федерального бюджета по указанному контракту оценочно составляет 1,5 млн. рублей без НДС.

Стоимость остальных составляющих базового тарифа рассчитана на основании прогнозных данных.

1. Величина стоимости хранения записей видеотрансляций (в сумме 973,46 рублей на 1 УИК) согласно представленным в ходе проверки пояснениям исполнительного директора – Директора департамента продуктов и маркетинга ОАО «Ростелеком» А.В.Сморгонского была получена расчетным путем исходя из стоимости затрат на обслуживание оборудования, принятых в размере 10% от фактического объема затрат по доукомплектованию центров обработки данных (ЦОД) ОАО «Ростелеком» для обеспечения видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, составившего 938 млн. рублей (с НДС) (согласно расчету затрат на финансовое обеспечение мероприятий по Проекту видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года), произведенного для обеспечения сбора и хранения записей видеотрансляции и трансляции данных в сеть Интернет. Указанный расчет в сравнении с данными расчета проверяющих представлен в следующей таблице:

Показатель	Расчет Общества	Расчет СП РФ по данным ОАО «Ростелеком»
Затраты на ЦОД согласно ФЭО Проекта, рублей с НДС	938 000 000	938 000 000
Затраты на ЦОД, рублей без НДС	794 915 254	794 915 254
Общая емкость СХД	1 Птб	1 Птб
Стоимость обслуживания в год, %	10%	10%
Стоимость обслуживания, рублей/год на 1 Тб	79 492	77 628
Стоимость обслуживания рублей/год на 1 Гб	77,63	75,80

Из информации, приведенной в таблице, видно, что при расчете Обществом были применено допущение о том, что емкость системы хранения данных (далее – СХД) вычисляется по формуле:

$1\ 000 \text{ шт. (количество дисков, используемых в СХД)} * 1 \text{ Тб (емкость одного жесткого диска)} = 1 \text{ Птб.}^2$

В то же время расчеты проверяющих базируются на едином подходе, основанном на двоичной системе счисления: 1 Птб=1 024 Тб, 1 Тб=1 024 Гб (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2009 г. № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» (см. также ГОСТ 8.417-81 «Государственная система обеспечения единства измерений. Единицы величин», принятый Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 22 от 06.11.2002 г.)).

Таким образом, с использованием вышеизложенного способа была получена стоимость хранения 1 Гб трафика (стоимость технического обслуживания оборудования, установленного в ЦОД, в расчете на 1 Гб) в год (12 месяцев) в размере 77,63 рублей (без НДС), или 6,47 рублей (без НДС) в месяц.

Далее, согласно представленным пояснениям, в расчет были приняты:

² Согласно пояснениям исполнительного директора – Директора департамента продуктов и маркетинга ОАО «Ростелеком» А.В.Сморгонского от 11.04.2013 года.

- среднее значение объема записанной информации в период оказания услуги (в зависимости от субъекта Российской Федерации, в рамках которого проходят выборы, с 8-00 по местному времени по 24-00 по местному времени в выбранный день голосования), составившее, по данным Общества («как показала практика»), 11,4 Гб на 1 УИК;

- норма прибыли в размере 10%.

В результате была получена стоимость хранения в течение 12 месяцев в размере 973,46 рублей без НДС (77,63 руб.*11,4 Гб+10% прибыли).

Таким образом, проверкой установлено, что стоимость услуги хранения в составе базового тарифа определена на основании плановых затрат Общества на ЦОД согласно расчету затрат на финансовое обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года (ФЭО Проекта).

2. Для оказания услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных в целях осуществления видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей ОАО «Ростелеком» была организована односторонняя видеоконференцсвязь (ВКС) между студиями, расположенными на УИК, и ЦОД ОАО «Ростелеком» с использованием сети передачи данных по технологии VPN.

В целях реализации услуг, необходимых для организации видеотрансляции голосования и подсчета голосов избирателей на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации 14.10.2012 г., предусматривалась повторная организация каналов по технологии VPN.

В этой связи с учетом наличия модернизированной сети передачи данных затраты на организацию инфраструктуры, затраты на персонал и сопутствующие затраты, относившиеся к созданию инфраструктуры, были исключены из расчета, а в себестоимости вновь оказываемой услуги были учтены затраты, связанные только с организацией потоков в сети передачи данных.

Как отмечалось ранее, затраты на организацию потоков в сети передачи данных, фактически сложившиеся по итогам реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, по данным ОАО «Ростелеком» в результате ведения РУЗ расчетно составили 3,422 млрд. рублей (без НДС).

Для получения стоимости одной минуты трансляции вышеуказанная сумма затрат была разделена на 80 500 УИКов (количество УИК «on-line») и на время задействования потоков в ходе выборов 4 марта 2012 года.

По данным ОАО «Ростелеком», в расчет фактически сложившегося в ходе выборов 4 марта 2012 года времени задействования потоков принят период с 25 февраля по 10 марта 2012 г., то есть 15 дней:

- с 25 февраля по 2 марта 2012 г. – в соответствии с правительственной телеграммой от 03.02.2012 г. за подписью заместителя Министра образования и науки Российской Федерации М.В. Дулинова и заместителя Министра связи и

массовых коммуникаций Российской Федерации Н.С.Мардера, устанавливающей период использования каналов связи для передачи видеозображения с 25 февраля до окончания выборов;

- с 3 по 10 марта 2012 г. – по условиям государственного контракта от 01.03.2012 г. № 0107/17 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных.

С учетом технологических простоев (оценочно – 7,05%) время задействования потоков составило 13,9425 дней, либо 334,62 час., либо 20 077,2 мин.

Таким образом, себестоимость одной минуты трансляции в ходе выборов 4 марта 2012 года расчетно составила 2,1176 рублей / мин.

Учтенная в базовом тарифе сумма расходов на 1 УИК, связанных с оказанием услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных при организации вещания в режиме реального времени с организацией собственного канала 1 024 Кбит/с на сети ОАО «Ростелеком» («on-line» видеотрансляция), была определена исходя из установленного для Единого дня голосования времени трансляции – 16 часов в сутки (с 8-00 по местному времени до 24-00 по местному времени в выбранный день голосования), нормы прибыли в размере 10% и составила 2 236,26 рублей без НДС на 1 УИК (2,117666 рублей / мин. (с учетом округления)*16 час.*60 мин.+10% прибыли).

Таким образом, по пояснениям ОАО «Ростелеком», стоимость услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных определена в Методике на основании фактических затрат Общества на финансовое обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, величина которых получена Обществом расчетным путем на основе данных раздельного учета затрат.

Согласно пояснениям исполнительного директора – Директора департамента продуктов и маркетинга ОАО «Ростелеком» А.В.Сморгонского, данным в ходе контрольного мероприятия, стоимость услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных при реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, равная 9,375 млрд. рублей (приложение № 4 «Сводный расчет стоимости услуги видеоконференцсвязь» к расчету затрат по Проекту (направлен в Минкомсвязь России письмом ОАО «Ростелеком» от 27.02.2012 г. № 06/5297)), рассчитывалась на основании публичных тарифов на услуги ВКС, утвержденных на уровне МРФ Общества в соответствии с порядком утверждения указанных тарифов, установленным приказом ОАО «Ростелеком» от 14.03.2011 г. № 136 «О порядке утверждения приказов по тарифам Объединенной компании ОАО «Ростелеком»:

Показатель	Всего, тыс. рублей без НДС	На 1 минуту, рублей
Расходы, связанные с предоставлением услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных	9 375 431	5,78

Как следует из устных пояснений исполнительного директора – Директора департамента продуктов и маркетинга ОАО «Ростелеком»

А.В.Сморгонского, при расчете стоимости государственного контракта с Минкомсвязью России от 01.03.2012 г. № 0107/17 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных при проведении выборов Президента Российской Федерации указанная средняя стоимость была снижена на 48% (соответствующий тариф утвержден приказом ОАО «Ростелеком» от 29.02.2012 г. № 04/7):

Показатель	Всего, тыс. рублей без НДС	На 1 минуту, рублей
Расходы, связанные с предоставлением услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных, включая:	5 752 765 (9 375 431 – 48%)	3,00 (5,78 – 48%)
- затраты на персонал;		0,34
- затраты на использование сети передачи данных;		2,11
- сопутствующие затраты.		0,29
- рентабельность 10%		0,26

Снижение тарифа, в соответствии с устными пояснениями, представленными в ходе проверки, обусловлено целями приведения суммарной стоимости государственных контрактов в соответствие с суммой 13,0 млрд. рублей, выделенной на реализацию Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации из средств федерального бюджета.

Таким образом, фактическая расчетная (по данным РУЗ, представленным в ходе проверки) себестоимость одной минуты трансляции в ходе выборов 4 марта 2012 года, составившая 2,117666 рублей / мин., учтенная в расчетах базового тарифа, утвержденного Методикой от 15.06.2012 г., совпадает с затратами на использование сети передачи данных, равными 2,11 рублей / мин., в составе усредненного тарифа по данной услуге, утвержденного приказом ОАО «Ростелеком» от 29.02.2012 г. № 04/7, на основании которого была определена стоимость государственного контракта с Минкомсвязью России от 01.03.2012 г. № 0107/17 на оказание услуг по предоставлению доступа к СПД при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Установленный факт дает основание предположить, что расчетные данные отдельного учета о фактических затратах на организацию потоков в СПД, сложившихся по итогам реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации в сумме 3,422 млрд. рублей (без НДС), представленные в ходе проверки, базируются на соответствующих прогнозных данных ФЭО Проекта.

Учитывая изложенное, себестоимость услуги по предоставлению доступа к сети передачи данных, заложенная в базовом тарифе, утвержденном Методикой, была рассчитана не на основании данных отдельного учета затрат Общества, а на основе скорректированного на сумму скидки (48%) усредненного тарифа на услуги ВКС за минусом заложенной в нем рентабельности.

3. Для оказания услуги трансляции сигнала в сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций предусматривалось произвести модернизацию Веб-портала и мобильной версии Веб-портала, произвести обновление программного обеспечения, организовать техническую поддержку в пиковом режиме, мониторинг и администрирование.

Необходимость проведения данных работ, по пояснениям, данным в ходе контрольного мероприятия, была обусловлена следующими факторами:

услуги по трансляции данных в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет должны быть оказаны в отношении избирательных участков, указанных в Приложениях № 1 к государственным контрактам, поэтому общий перечень УИК был скорректирован с 91 700 УИК на выборах Президента Российской Федерации до 5 288 УИК с учетом изменения адресной программы. В рамках реализации услуги осуществлялась выборка избирательных участков с привязкой к картографическому интерфейсу, проверкой иерархической навигации интерфейса.

Следует отметить, что указанное в данных пояснениях общее количество УИК на выборах Президента Российской Федерации (91 700 УИК) не соответствует данным расчета стоимости услуги по сбору записей видеотрансляций в составе базового тарифа (91 650 УИК), о чем было отмечено ранее;

производилась настройка раздела FAQ (помощь) в части скриптов, а именно: актуализация данных по правовой документации проекта (постановления ЦИК России, распоряжения Правительства Российской Федерации т.д.), обновилась краткая справка и ответы по часто задаваемым вопросам со стороны пользователей;

проводилось обновление программного обеспечения на «on-line» и «off-line» ПАК, а именно:

обновление и тестирование нового образа программного обеспечения, включая данные по дате проведения ЕДГ, привязка каждого ПАК к уникальным номерам RID согласно внутренним инструкциям;

проверка настройки ПАК до и во время процесса голосования;

организация технической поддержки в пиковом режиме, мониторинг и администрирование:

поддержка ситуационного центра в дни тестирования системы совместно с представителями ЦИК России;

поддержка системы в день голосования;

администрирование в части синхронизации данных, формирование архива данных, обработка обращений пользователей с момента проведения выборов до момента истечения обязательств по контракту в части конвертации данных (формирование ссылок и т. д.).

Оказание перечисленных услуг производилось подрядчиком ОАО «Ростелеком» – ООО «Группа «Цифровой Октябрь». В этой связи при определении базового тарифа на услугу трансляции в расчет была принята ориентировочная прогнозная стоимость договора с указанным подрядчиком в размере 2 000 рублей без НДС.

Таким образом, с применением описанных выше подходов был рассчитан базовый тариф стоимости предоставляемой государству услуги, который можно рассматривать как усредненную величину данной стоимости на 1 УИК в

целом по всем регионам.

Проверка показала, что результаты расчета стоимости составляющих базового тарифа могут отличаться в зависимости от способа расчета, последовательности расчетных действий, принятых допущений, что свидетельствует о субъективном подходе к расчету стоимости организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах, предусмотренному утвержденной Обществом Методикой. Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что подход, примененный ОАО «Ростелеком» при разработке Методики, носит оценочный (экспертный) характер.

Вместе с тем окончательная стоимость тарифа для каждой УИК согласно Методике формируется путем применения к утвержденному базовому тарифу дополнительных коэффициентов в целях учета различных факторов, оказывающих влияние на структуру стоимости оказываемых услуг.

К числу таких факторов отнесены: инфляция (коэффициент, формируемый Министерством экономического развития Российской Федерации), территориальная разрозненность проводимых выборов (в пределах города/за пределами города), принадлежность УИК к тому или иному федеральному округу, территориальная доступность, скорость подключения доступа к сети передачи данных для целей организации односторонней видеоконференцсвязи, а также ресурс, используемый для подключения УИК к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» (собственный, либо ресурс стороннего оператора связи, либо спутниковый).

Для этого были разработаны и утверждены Методикой следующие коэффициенты, отражающие изменение себестоимости услуги в условиях наличия того или иного фактора по отношению к базовому тарифу:

1) коэффициент, учитывающий изменение стоимости услуги при подключении УИК к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» на каналах с разной скоростью.

Данный коэффициент отражает изменение стоимости услуги по отношению к Базовой стоимости в зависимости от скорости подключения УИК (до 512 включительно, 1 024 или 1 536 Кбит/с) (для автономных УИК принимается равным единице).

Данный коэффициент был рассчитан как отношение базового тарифа на услугу организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах для 1 УИК, подключенной к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» собственным каналом на i -й скорости, осуществляющего вещание в режиме реального времени к описанному выше усредненному базовому тарифу (при расчете которого, как упоминалось ранее, принималась скорость 1 024 Кбит/с и, соответственно, для УИК, подключенной на данной скорости коэффициент будет равным 1);

2) коэффициент территориальной принадлежности УИК к федеральному округу. В целях учета специфики расходов на реализацию Проекта в

зависимости от фактического нахождения УИК в конкретном федеральном округе, которая может значительно различаться в масштабах территории Российской Федерации в силу разрозненности характеристик технологической сети и, как следствие, дифференциации затрат на организацию услуг, установлены значения коэффициентов для 8 федеральных округов: Центрального, Северо-Западного, Южного, Приволжского, Уральского, Сибирского, Северо - Кавказского и Дальневосточного федеральных округов.

Как следует из пояснений ОАО «Ростелеком» к обоснованию расчета стоимости организации видеотрансляции процедур голосования 14 октября 2012 г., направленному в Минкомсвязь России 21 сентября 2012 г. (далее – Обоснование), значения указанных коэффициентов рассчитаны как отношение фактической стоимости предоставления услуги в расчете на 1 УИК в рамках конкретного федерального округа, сложившаяся в ОАО «Ростелеком» в ходе реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации, к базовому тарифу (для УИК «on-line» и «off-line»).

При этом согласно представленным в ходе проверки пояснениям, при расчете данного и последующих коэффициентов также использовались значения средних затрат для конкретного федерального округа, полученные на основании данных РУЗ ОАО «Ростелеком» при организации видеотрансляций процедур голосования и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации, отраженных по счету 30063000 «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание оборудования интернет-видеотрансляции», примененных при расчете стоимости базового тарифа по услуге «Сбор записи видеотрансляций» и подробно описанных выше;

3) коэффициент, учитывающий территориальную разрозненность проводимых выборов (город с численностью населения более 100 тыс. жителей / субъект). Коэффициент применяется для определения конечной стоимости УИК («off-line» и «on-line»), подключенных к сети ОАО «Ростелеком» как собственным каналом связи, а также посредством ресурсов сторонних операторов, в зависимости от ее местоположения в пределах региона (для УИК, находящегося в городе с численностью населения менее 100 тыс. жителей, коэффициент принимается равным 1);

4) коэффициент, учитывающий регионы, доставка в которые осуществляется не только наземным видом транспорта (Камчатский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Магаданская область, Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Хабаровский край), что приводит к увеличению издержек, связанных с доставкой ПАК на участки. Применяется для УИК «off-line» и «on-line», подключенных к сети ОАО «Ростелеком» собственным каналом связи;

5) коэффициент, учитывающий подключение УИК «on-line» к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» через ресурс стороннего оператора связи за исключением использования спутниковых сетей связи (без учета субъектов,

указанных в предыдущем пункте);

6) коэффициент, учитывающий подключение УИК «on-line» к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» через ресурс стороннего оператора связи в регионах малого присутствия ОАО «Ростелеком»: Москва, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Республика Тыва, Чукотский автономный округ, Республика Ингушетия, Чеченская республика;

7) коэффициент, учитывающий подключение УИК «on-line» к СПД ОАО «Ростелеком» через ресурс стороннего оператора связи в районах, доставка в которые осуществляется не только наземным видом транспорта (за исключением использования спутниковых сетей связи): Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ;

8) коэффициент, учитывающий подключение УИК «on-line» к сети передачи данных ОАО «Ростелеком» через ресурс стороннего оператора связи с использованием спутниковых сетей связи. Отражает изменение себестоимости услуги при подключении УИК через ресурс стороннего оператора связи с использованием спутниковых сетей связи по отношению к стоимости УИК подключенного к собственной сети передачи данных ОАО «Ростелеком» в соответствующем федеральном округе.

В ходе контрольного мероприятия была проанализирована расчетная модель для определения стоимости оказания услуг по организации видеонаблюдения на выборах губернаторов в 5 субъектах Российской Федерации на основе базовых тарифов и дополнительных коэффициентов, утвержденных Методикой. Указанный подход был применен и при определении стоимости контрактов / договоров по оказанию услуг видеотрансляций при муниципальных выборах, проведенных в рамках ЕДГ 14 октября 2012 года.

Проверка показала, что Методикой не предусмотрен единый порядок действий в случае возникновения существенных отклонений фактического объема затрат от расчетного (с применением Методики) объема затрат для конкретной территории, в частности, в случае возникновения избыточной рентабельности, не исключен субъективный подход при определении порядка урегулирования возникающих отклонений и окончательной стоимости услуги, что подтверждает пример формирования стоимости муниципального контракта, который ОАО «Ростелеком» заключило на оказание аналогичных услуг при проведении выборов Мэра в г. Калининград.

8.2.2. Проверка показала, что у Минкомсвязи России отсутствовало принципиальное решение по дальнейшему использованию ПАК или передаче их на баланс органам власти субъектов Российской Федерации.

Из предоставленных в ходе проведения проверки документов следует, что централизованный учет оборудования, входящего в состав системы видеотрансляций, ОАО «Ростелеком» не ведется. Систематизированные сведения о хранении ПАК на складах в филиалах в ходе проведения проверки

не представлены, присутствуют разрозненные сведения в виде инвентаризационных описей, оборотно-сальдовых ведомостей ТМЦ, актов приема-передачи оборудования на ответственное хранение в УИК, актов проверки оборудования и начала оказания услуг УИК и прочее.

ОАО «Ростелеком» в целях дальнейшего использования созданной системы в ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС) Федеральной службы по интеллектуальной собственности были поданы заявки на получение патента Российской Федерации на следующие изобретения:

– заявка от 13.12.2012 г.: «Устройство и система видеонаблюдения за множеством одновременно происходящих территориально распределенных событий»;

– заявка от 04.02.2013 г.: «Система сбора и трансляции видеоданных»;

– заявка от 04.02.2013 г.: «Интерфейсное устройство и система видеотрансляции».

ЦИК России, Минкомсвязи России поручено, учитывая положительный опыт применения принципа «Комплексной услуги» по организации трансляции в сети Интернет хода голосования и подсчета голосов избирателей, разработать предложения по возможности перехода на заказ «Комплексной услуги» в рамках реализации Программы «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Согласно произведенному ОАО «Ростелеком» расчету затрат на финансовое обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций процедур голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, стоимость проведения планируемых к проведению выборов 8 сентября 2013 года составит 1 211 млн. рублей и 683 млн. рублей (в двух вариантах: со спутниковыми решениями и последними миллионами и без них).

Необходимо отметить, что в данный расчет (как и по Проектам видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации и видеотрансляции на выборах в рамках ЕДГ) не заложены риски проведения повторного голосования в случае признания выборов недействительными либо несостоявшимися. Также не учитывается возможность проведения второго тура. Между тем, данное развитие ситуации при проведении выборов влечет как значительное увеличение расходов (вдвое увеличивается объем передаваемой и хранимой информации, необходимость в значительном резерве оборудования и т.п.), так и возникновение некоторых технических проблем (необходимость в синхронизации собранной информации после первого и второго туров, вопрос сохранности оборудования в период между турами и т.п.).

Среди направлений альтернативного использования созданной по окончании Проекта по выборам Президента Российской Федерации инфраструктуры следует отметить концепцию развития новых услуг для сферы образования (29 мая 2012 г. ОАО «Ростелеком» направило в Минобрнауки России и Минкомсвязь России расчет затрат на финансовое обеспечение мероприятий по реализации проекта «Электронная школа будущего». Согласно

расчетам ОАО «Ростелеком», стоимость предложенных решений составит 4,6 млрд. рублей в год при условии заключения контракта на 5 лет и участия в проекте 50 215 образовательных учреждений по всей территории Российской Федерации, то есть 7,6 тыс. рублей в месяц на школу), а также предложение использовать созданную инфраструктуру в целях повышения эффективности судебных процедур путем:

- организации видеотрансляции заседаний всех арбитражных судов в сети Интернет в режиме реального времени;
- создания государственного архива аудио- и видеозаписей заседаний судов, а также цифровых копий материалов дел;
- организации публичного регламентированного доступа граждан и юридических лиц к указанному архиву;
- обеспечения видеоконференцсвязью арбитражных судов с качеством, достаточным для рассмотрения дел без физического присутствия сторон, на базе защищенных резервированных каналов связи;
- организации дополнительных дистанционных сервисов юридической поддержки граждан и юридических лиц в соответствии с лучшими мировыми практиками.

Дальнейшая проработка этих вопросов не проводилась.

8.2.3. Поскольку, распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 г. № 1680-р ОАО «Ростелеком» (первоначальная редакция) присвоен статус единственного поставщика услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, а также по сбору и хранению записей видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и на муниципальных выборах в муниципальных районах, городских округах, а также в городах, численность населения которых превышает 250 тысяч человек, представляется необходимым включить ОАО «Ростелеком» в Реестр субъектов естественных монополий по вышеуказанным услугам, необходимым для организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах на территории Российской Федерации, и установить государственное регулирование тарифов на эти услуги.

8.2.4. Поручением Президента Российской Федерации от 13.06.2012 г. № ПР-1521 было установлено, в частности, предусматривать дополнительное финансирование из федерального бюджета в размере 1 млрд. рублей ежегодно в течение 5 лет (до очередных выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации) на оплату услуг видеотрансляции региональных выборов и муниципальных выборов в городах численностью населения более 250 тыс. человек.

Однако опыт проведения губернаторских выборов 14 октября 2012 года показал, что расходы федерального бюджета в таком объеме были бы излишними: из 230 млн. рублей, выделенных Минкомсвязи России на оплату данных услуг ОАО «Ростелеком», расходы по оплате соответствующих государственных контрактов составили 140,4 млн. рублей, или 61,0% выделенных бюджетных ассигнований.

Таким образом, размер дополнительного финансирования из федерального бюджета оплаты услуг видеотрансляции региональных выборов и муниципальных выборов в городах численностью населения более 250 тыс. человек при разработке проектов федеральных законов о федеральном бюджете должен быть дополнительно обоснован. При этом в расчетах сумм дополнительных бюджетных ассигнований представляется целесообразным принимать во внимание:

- данные ЦИК России о сроках предстоящих выборов в органы государственной власти различных уровней с учетом территориальной расположенности и количества УИК;

- утвержденные на государственном уровне тарифы на оказание данных услуг.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

9.1. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте открытое акционерное общество «Ростелеком» подписан Президентом, Председателем Правления ОАО «Ростелеком» С.Б.Калугиным с замечаниями, на которые составлено соответствующее заключение аудитора М.И.Бесхмельницына.

9.2. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подписан временно исполняющим обязанности Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.Б.Паком без замечаний.

10. Выводы:

1. Одной из основных целей реорганизации ОАО «Ростелеком» являлось увеличение присутствия Компании во всех сегментах телекоммуникационного рынка. Проведенный анализ результатов завершившегося в апреле 2011 г. первого этапа реорганизации позволяет констатировать, что позиции Компании и расстановка сил на указанном рынке существенно не изменились. ОАО «Ростелеком» по-прежнему является лидером на рынке услуг фиксированной связи (70%), междугородной и международной связи (66%), ключевым игроком в области предоставления услуг широкополосного доступа к сети Интернет (36%), услуг платного телевидения (22%), услуг аренды каналов связи (40%), а также на рынке так называемых «облачных» технологий. Однако доля Общества на рынке услуг сотовой связи по количеству абонентов осталась на дореформенном уровне 2010 года и составила 6 процентов.

2. Анализ финансового состояния ОАО «Ростелеком» в 2010-2012 годах показал его существенную зависимость от внешних заимствований. Структура баланса характеризуется значительным (более чем в 4 раза – в 2012 году, в 2,2 раза – в 2010 году) превышением объема обязательств над объемом оборотных активов Компании, в том числе краткосрочных обязательств над объемом наиболее ликвидных активов (более чем в 2 раза в 2012 году, в 2010 году было обратное соотношение – в 0,5 раза). В связи с этим по итогам 2011 года отмечалось существенное снижение показателей абсолютной и текущей ликвидности, а также обеспеченности собственными оборотными средствами: значения указанных коэффициентов существенно снизились до значений ниже критических. Коэффициент критической оценки, характеризующий способность срочного погашения текущих обязательств, после проведения реорганизации также снизился до значений ниже рекомендуемых: 0,32 и 0,48 в 2011 и 2012 годах соответственно.

В рассматриваемом периоде в результате проведенной реорганизации существенно возросла ресурсная база ОАО «Ростелеком», что положительно повлияло на рентабельность собственного капитала, которая выросла в 2011 году в 1,8 раза, однако в 2012 году отмечается некоторое снижение данного показателя – на 6%, что говорит о снижении отдачи от использования собственных средств Общества. Аналогично менялся показатель рентабельности основной деятельности: с 10,9% по итогам 2010 года до 21,9% в 2011 году и 21,8% в 2012 году.

3. На динамику акций ОАО «Ростелеком» на организованном рынке ценных бумаг влияет соотношение спроса и предложения инвесторов на акции, которые формируются исходя из их ожиданий в отношении различных факторов, индивидуальных для каждого конкретного инвестора. Кроме того, определенное влияние имеет макроэкономическая ситуация, отраслевые перспективы, данные об устойчивости компании, новостной фон, корпоративные действия, спекулятивные интересы инвесторов и т. д.

Как показала проверка, в определенной степени негативное влияние на динамику курса акций ОАО «Ростелеком» в 2012-2013 г.г. оказывал, в том числе, и новостной фон в отношении Общества, связанный с критикой со стороны руководства Минкомсвязи России стратегии, инвестиционной программы и деятельности менеджмента ОАО «Ростелеком».

В целом по итогам торгов за 2012 год средневзвешенные цены одной обыкновенной и привилегированной акции Общества снизились по сравнению с началом года соответственно на 23,3% и на 7,0% и по итогам торгов за декабрь составили 116,25 рублей и 88,65 рублей за одну акцию.

4. Указом Президента Российской Федерации от 24.03.2012 г. № 340 утверждено проведение второго этапа реорганизации ОАО «Ростелеком» в форме присоединения к нему ОАО «Связьинвест». В соответствии с п. 3 данного Указа Правительству Российской Федерации было поручено «в 12-ти месячный срок обеспечить проведение мероприятий» по реорганизации

ОАО «Ростелеком» в форме присоединения к нему ОАО «Связьинвест» при условии обеспечения контроля Российской Федерации совместно с ГК «Внешэкономбанк» над более чем 50 процентами обыкновенных акций ОАО «Ростелеком».

В нарушение установленных вышеназванным Указом сроков на момент проверки организационные мероприятия второго этапа реорганизации ОАО «Ростелеком» не завершены. Согласно представленному к проверке рабочему варианту план-графика завершение второго этапа – внесение записи в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности ОАО «Связьинвест» – запланировано только на 1 октября 2013 года. Какие-либо документы, подтверждающие согласование указанных сроков с представителями государства, в ОАО «Ростелеком» отсутствуют.

5. Используемую в рамках реализации Проекта создания и эксплуатации системы видеонаблюдения процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах Президента Российской Федерации договорную схему взаимоотношений можно признать оптимальной с точки зрения оперативности ее реализации. Вместе с тем, с точки зрения имущественных интересов государства, наиболее предпочтительной выглядит концессионная модель взаимоотношений на принципах государственно - частного партнерства, предусматривающая право государственной собственности на создаваемые объекты.

6. Анализ содержания заключенных между Минкомсвязью России и ОАО «Ростелеком» государственных контрактов показал, что по всем существенным условиям сторонами были достигнуты соответствующие договоренности, отвечающие требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, отдельные положения указанных государственных контрактов носили декларативный, а в ряде случаев противоречивый характер, в связи с чем были трудноприменимы. Так, вследствие неоднозначности ряда условий государственных контрактов, отсутствия детализированных требований к отчетам об оказании услуг ОАО «Ростелеком», в том числе и в отношении расчета штрафных санкций, сроки приемки работ и проведения расчетов по государственным контрактам, включая и сроки перечисления аванса, соблюдены не были.

7. Анализ структуры договорных взаимоотношений, сформированной ОАО «Ростелеком» в рамках реализации Проекта создания и эксплуатации системы видеонаблюдения процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах Президента Российской Федерации, показал, что от лица ОАО «Ростелеком» договоры заключались как на уровне его Корпоративного центра, так и филиалами. При этом необходимо отметить, что основной объем договорных взаимоотношений (54,9%) был сформирован на уровне филиальной сети ОАО «Ростелеком». В структуре договорных взаимоотношений преобладали договоры на поставку товаров (66,4%), договоры на оказание услуг и выполнение работ составили 33,6%. Наибольшее число субподрядных организаций выбиралось ОАО «Ростелеком» путем запроса технико-

коммерческих предложений.

Анализ взаимоотношений с привлеченными к реализации Проекта субподрядными организациями показал, что некоторые из них выполняли работы и осуществляли поставку оборудования одновременно для нескольких регионов Российской Федерации, заключая при этом множество договоров с соответствующими филиалами ОАО «Ростелеком» на выполнение однотипных работ и поставку одноименного оборудования с использованием различной ценовой политики. В ряде случаев договоры купли-продажи заключались без указания наименования, количества, стоимости поставляемого товара. Применение подобной схемы договорных взаимоотношений делало не прозрачной систему ценообразования и не способствовало выработке единой ценовой политики в Компании в рамках реализации Проекта. Разброс цен на поставляемое одноименное оборудование в различных регионах составлял от 173,8% до 349,97%. Разница в цене однотипных услуг в филиалах составила порядка 2 тыс. рублей за 1 УИК.

8. Анализ стоимости работ, выполняемых в рамках договоров, заключенных Брянским, Рязанским и Белгородским филиалами ОАО «Ростелеком», показал, что при приблизительно одинаковом количестве участковых избирательных комиссий в каждом из указанных регионов средняя расчетная стоимость монтажа, демонтажа, пуско-наладки оборудования на 1 УИК варьирует в диапазоне от 5 694,8 рублей в Брянской области до 16 751,2 рублей в Рязанской области. При этом предельная стоимость указанных работ, согласно указаниям руководства ОАО «Ростелеком», не должна была превышать 15 000,0 рублей.

9. Проверкой установлены случаи необоснованного отнесения на стоимость реализации Проекта расходов по договорам с ЗАО «Энвижн Груп», ОАО «Таттелеком»; ОАО «РТКомм.РУ», произведенным для обеспечения собственных потребностей Компании после завершения выборов Президента Российской Федерации, – всего на сумму 234 041 789,3 рублей.

10. При заключении государственных контрактов расчет стоимости услуг для государства базировался на прогнозной оценке капитальных вложений ОАО «Ростелеком» по реновации основных фондов, основанной на финансовых заявках о потребности филиалов Общества. Мониторинг рынка аналогичных услуг, возможность проведения которого предусмотрена статьей 19¹ Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, при формировании соответствующего финансово - экономического обоснования не проводился. В процессе реализации Проекта объем плановых затрат по нему неоднократно корректировался Обществом и в итоге снизился с 25,4 млрд. рублей до 19,4 млрд. рублей (на 23,6%), в то время как размер государственного участия в финансовом обеспечении организации видеотрансляций не пересматривался и остался на первоначально планируемом уровне 13,0 млрд. рублей. В результате удельный вес бюджетных средств в общем расчетном объеме затрат по Проекту вырос с 51,2% до 67%.

Фактические расходы федерального бюджета по организации видеотрансляций, произведенные в рамках оплаты услуг ОАО «Ростелеком» по государственным контрактам Минкомсвязи России, составили 12,97 млрд. рублей, или 71,5% от произведенных ОАО «Ростелеком» затрат в рамках реализации Проекта. При этом расходы средств федерального бюджета по объему сопоставимы с фактически сложившимися затратами ОАО «Ростелеком» на доумощнение каналов связи Общества, которые составляют 68,4% в структуре его затрат по Проекту.

11. В связи с тем, что основная часть средств федерального бюджета в оплату услуг по государственным контрактам (12,5 млрд. рублей, или 96,2% от суммарной стоимости контрактов) поступила в распоряжение ОАО «Ростелеком» только 17 мая 2012 года, финансирование основных расходных операций по Проекту, осуществляемых в период с 01.12.2011 г. по 10.05.2012 г., производилось Обществом преимущественно за счет кредитных ресурсов, привлеченных в том числе в форме овердрафта, для покрытия дефицита денежных средств и значительных кассовых разрывов. По большей части договоров, в рамках которых привлекались кредитные ресурсы, размер фиксированной процентной ставки был ниже уровня ставки рефинансирования, установленной Банком России на этот период, что позволило снизить плановые процентные расходы по привлеченным кредитам в 1,9 раза.

12. В результате реализации Проекта на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года система видеотрансляций была обеспечена ОАО «Ростелеком» на 91 700 избирательных участках.

При этом возможность видеотрансляции с большей части избирательных участков (более 46%) была обеспечена путем создания новых и упрочнения имеющихся каналов связи. Собственные готовые каналы связи, обеспечивающие необходимую скорость передачи данных, имелись у ОАО «Ростелеком» на 25% избирательных участков. Для более чем 16% от общего количества избирательных участков были использованы ресурсы альтернативных операторов связи, основным из которых являлся ОАО «РТКомм.РУ». Автономными ПАК, способными вести лишь видеозапись процесса голосования без трансляции видеосигнала в сети Интернет («off-line»), были оснащены более 12% общего количества избирательных участков.

Оценочный анализ стоимости организации каналов связи с применением различных технических решений показал, что менее затратным являлся способ аренды каналов связи у альтернативных операторов, чем строительство новых и упрочнение старых каналов (18,99 тыс. рублей против 185,75 тыс. рублей на 1 УИК соответственно), но при этом способ аренды использовался ОАО «Ростелеком» недостаточно активно.

13. Для реализации Проекта выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в рамках ЕДГ 14 октября 2012 года использовалась инфраструктура, созданная в рамках реализации Проекта на

выборах Президента Российской Федерации.

Возмещение затрат ОАО «Ростелеком» по организации видеотрансляций выборов губернаторов Белгородской, Брянской, Рязанской, Новгородской и Амурской областей за счет федерального бюджета производилось в рамках трех государственных контрактов с Минкомсвязью России суммарной стоимостью 142 176 017,21 рублей (с НДС). Анализ условий данных контрактов показал их аналогичность условиям государственных контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации.

14. В целом затраты по Проекту видеотрансляции на выборах в рамках Единого дня голосования (с учетом проведения муниципальных выборов) составили 140,4 млн. рублей и включали в себя эксплуатационные затраты, связанные с содержанием сети, а также вновь возникшие затраты ОАО «Ростелеком», связанные с проведением мероприятий по Проекту. Указанные расходы Общества были полностью возмещены за счет средств федерального бюджета. Рентабельность деятельности ОАО «Ростелеком» по оказанию услуг по организации видеотрансляций выборов в рамках ЕДГ в целом составила 11,5%. При этом максимальный уровень рентабельности (12,9%) сложился от деятельности в Московской области, минимальный (1,8%) – в Калининградской.

15. Наиболее затратными для федерального бюджета являлись:

- при реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации – услуги по предоставлению доступа к СПД ОАО «Ростелеком» (84 398,65 рублей / 1 УИК), что объясняется необходимостью создания системы видеотрансляций выборов, в том числе в труднодоступных регионах с использованием спутниковых сетей связи;

- при организации видеотрансляции выборов губернаторов в рамках ЕДГ – услуги сбора и хранения записей видеотрансляций (26 266,46 рублей / 1 УИК).

Средняя стоимость услуг сбора и хранения записей видеотрансляций на выборах Президента Российской Федерации составила 60 827,04 рублей / 1 УИК, а средняя стоимость услуг по трансляции – 7 576,22 рублей / 1 УИК.

При выборах губернаторов в рамках ЕДГ средняя стоимость услуг доступа к СПД ОАО «Ростелеком» и трансляции составила соответственно 2 516,00 рублей / 1 УИК и 2 356,93 рублей / 1 УИК.

16. В рамках реализации Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации услуги по технической поддержке, базовому мониторингу сетевой инфраструктуры и инфраструктуры информационной безопасности выполнялись ОАО «Ростелеком» хозрасчетным способом. В рамках реализации Проекта видеотрансляции на выборах в рамках ЕДГ данные услуги были переданы на аутсорсинг ЗАО «Энвижн Груп», стоимость услуг которого составила 2 939,1 тыс. рублей, что мотивировалось

необходимостью повышения качества оказываемых услуг. С целью сравнения качества услуг, оказанных ОАО «Ростелеком», был произведен расчет средней суммы неустойки на 1 УИК, оплаченной ОАО «Ростелеком» за ненадлежащее качество выполнения услуг по государственным контрактам, который показал, что в рамках Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации неустойка составила 277,5 рублей на 1 УИК, в то время как неустойка по выборам в рамках ЕДГ составила 378,5 рублей на 1 УИК. Данные факты свидетельствуют о неэффективности передачи услуг на аутсорсинг.

17. В рамках реализации Проекта по ЕДГ ОАО «Ростелеком» с целью организации работы видеостены арендовало у ООО «Группа Цифровой Октябрь» 9 информационных дисплеев Sharp PN-V601 стоимостью 2 160 000 рублей за 12 дней аренды. При анализе ценовых предложений поставщиков указанного оборудования установлено, что средняя рыночная стоимость его приобретения сопоставима с арендными платежами по нему, в связи с чем, учитывая постоянную потребность в указанном оборудовании для осуществления деятельности ОАО «Ростелеком», приобретение его во временное пользование нецелесообразно.

18. Централизованный учет оборудования, входящего в состав системы видеотрансляций, в ОАО «Ростелеком» не ведется. Систематизированные сведения о складском учете и хранении ПАК в филиалах ОАО «Ростелеком» отсутствуют.

19. В целях формирования начальной цены государственных контрактов по выборам губернаторов ОАО «Ростелеком» разработало и утвердило приказом от 15.06.2012 г. № 02/63 «Методику расчета стоимости организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах» (далее – Методика). Обращает на себя внимание тот факт, что указанная Методика разработана и утверждена до присвоения ОАО «Ростелеком» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 г. № 1680-р статуса единственного поставщика услуг, необходимых для организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах. Материалы официального согласования Методики уполномоченными федеральными органами исполнительной власти отсутствуют.

20. Согласно Методике для расчета стоимости услуг, необходимых для организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах, для каждого типа УИК производится расчет базового тарифа, который складывается из себестоимости услуг: сбора и хранения записей видеотрансляций; трансляции сигнала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; предоставления доступа к сети передачи данных в целях осуществления видеотрансляций. При этом при расчете базового тарифа не учитываются затраты, связанные с построением информационно-телекоммуникационной сети, закупкой ПАК и прочего оборудования, за исключением затрат на запасные части, необходимые для

проведения ремонтных работ и плановой замены компонентов оборудования, закупаемые в рамках технической поддержки инфраструктуры.

Основой для формирования базового тарифа являются данные бухгалтерского учета эксплуатационных затрат по сбору и хранению записей видеотрансляций, трансляции сигнала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предоставлению доступа к сети передачи данных в целях осуществления видеотрансляций. При этом перечень затрат, относимых на указанные услуги, Методикой не определен, что дает возможность включения их в стоимость услуг с нарушением принципа функциональной принадлежности.

21. Данные раздельного учета затрат, который ведется Обществом, в силу его недостаточной формализованности в отношении услуг организации видеотрансляции в сети Интернет процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах на территории Российской Федерации не могут служить достаточным обоснованием стоимости указанных услуг.

Так, проверкой установлен факт завышения размера базового тарифа по услуге сбора записей видеотрансляций из расчета на 1 УИК на сумму 320,50 рублей, что обусловлено выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия ошибочными данными раздельного учета ОАО «Ростелеком». Поскольку данный тариф послужил основой для определения стоимости услуг сбора записей видеотрансляций по государственному контракту с Минкомсвязью России при проведении губернаторских выборов 14 октября 2012 года, сумма избыточных расходов федерального бюджета по указанному контракту оценочно составляет 1,5 млн. рублей без НДС.

22. Итоговая стоимость услуг, необходимых для организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах, рассчитывается на основе базового тарифа с применением коэффициентов, учитывающих технические параметры подключения УИК двух типов («on-line» и «off-line»), а также скорость, ресурс подключения и территориальный признак размещения избирательных участков. Общими для каждого типа УИК являются услуги сбора и хранения записей видеотрансляции, удельный вес которых в базовом тарифе составляет порядка 85%.

23. Как показала проверка, установленный Методикой алгоритм расчета базового тарифа имеет ряд допущений, позволяющих ОАО «Ростелеком» применять различные способы и последовательность расчетных действий, вследствие чего результаты расчета стоимости составляющих базового тарифа могут отличаться в каждом конкретном случае, что свидетельствует о субъективном оценочном подходе к расчету стоимости услуг, необходимых для организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах, предусмотренному утвержденной Обществом Методикой.

24. Учитывая, что права собственности на созданную систему

видеотрансляции принадлежат ОАО «Ростелеком» и в целях дальнейшего ее использования ОАО «Ростелеком» были поданы заявки на получение патента Российской Федерации на изобретения «Устройство и система видеонаблюдения за множеством одновременно происходящих территориально распределенных событий»; «Система сбора и трансляции видеоданных»; «Интерфейсное устройство и система видеотрансляции», а также принимая во внимание то, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 г. № 1680-р ОАО (первоначальная редакция) «Ростелеком» присвоен статус единственного поставщика услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях осуществления видеотрансляций, а также по сбору и хранению записей видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и на муниципальных выборах в муниципальных районах, городских округах, а также в городах, численность населения которых превышает 250 тысяч человек, представляется целесообразным включить ОАО «Ростелеком» в Реестр субъектов естественных монополий по вышеуказанным услугам, что позволит осуществлять государственное регулирование тарифов на эти услуги с использованием метода экономически обоснованных затрат.

25. Поручением Президента Российской Федерации от 13.06.2012 г. № ПР-1521 предусмотрена необходимость выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета в размере 1 млрд. рублей ежегодно в течение 5 лет (до очередных выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации) на оплату услуг видеотрансляции региональных выборов и муниципальных выборов в городах численностью населения более 250 тыс. человек.

Однако опыт проведения губернаторских выборов 14 октября 2012 года показал, что расходы федерального бюджета в таком объеме могут быть излишними. Так, из 230 млн. рублей, выделенных Минкомсвязи России на оплату данных услуг ОАО «Ростелеком», расходы по оплате соответствующих государственных контрактов составили 140,4 млн. рублей, или 61,0% выделенных бюджетных ассигнований.

Следовательно, размер дополнительного финансирования из федерального бюджета на оплату услуг, необходимых для организации видеотрансляции региональных и муниципальных выборов в городах численностью населения более 250 тыс. человек, при разработке проектов федеральных законов о федеральном бюджете должен быть дополнительно обоснован. При этом в расчетах сумм дополнительных бюджетных ассигнований представляется целесообразным принимать во внимание:

- данные ЦИК России о сроках предстоящих выборов в органы

государственной власти различных уровней с учетом территориальной расположенности и количества УИК;

- утвержденные на государственном уровне тарифы на оказание данных услуг;

- риски проведения повторного голосования в случае признания выборов недействительными либо несостоявшимися.

26. Отсутствие формализованной процедуры взаимоотношений между Обществом и ЦИК России усложняло исполнение обязательств ОАО «Ростелеком» как поставщика услуг по государственным контрактам. Удлинение цепочки передачи данных (ЦИК России → Минкомсвязь России → ОАО «Ростелеком») ставило под угрозу срыв срока оснащения избирательных участков ПАК.

27. В расчет затрат на финансовое обеспечение мероприятий по организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года и на выборах в рамках ЕДГ 14 октября 2012 года не были заложены риски проведения повторного голосования в случае признания выборов недействительными либо несостоявшимися. Также не учитывалась вероятность проведения второго тура выборов. Между тем, данное развитие ситуации при проведении выборов влечет как значительное увеличение расходов (вдвое увеличивается объем передаваемой и хранимой информации, необходимость в значительном резерве оборудования и т.п.), так и возникновение некоторых технических проблем (необходимость в синхронизации собранной информации после первого и второго туров, вопрос сохранности оборудования в период между турами и т.п.).

28. Управление Проектами видеотрансляции на выборах было сконцентрировано как со стороны Министерства, так и со стороны ОАО «Ростелеком» в основном на технических аспектах их реализации. Главным риском являлся срыв сроков реализации Проектов.

В рамках управления рассматриваемыми Проектами Обществом не ставилась задача минимизации затрат, в связи с чем не производилось сопоставление фактических затрат с плановыми. Раздельный бухгалтерский учет затрат по Проектам не ведется, управленческий учет недостаточно формализован.

29. Альтернативные направления использования инфраструктуры, созданной по окончании Проекта видеотрансляции на выборах Президента Российской Федерации, предлагаемые ОАО «Ростелеком» заинтересованным министерствам и ведомствам, такие как концепция развития новых услуг для сферы образования, предложения по использованию созданной инфраструктуры в целях повышения эффективности судебных процедур, не вызвали заинтересованности и не были приняты для дальнейшей проработки.

11. Предложения:

1. Учитывая, что результаты контрольного мероприятия показали необходимость как формирования инструментов государственного регулирования сферы услуг, необходимых для организации системы видеонаблюдения процедур голосования избирателей и подсчета их голосов на выборах на территории Российской Федерации, так и обеспечения надлежащего контроля эксплуатации созданной системы видеонаблюдения, ее сохранения и поддержания в работоспособном состоянии, предлагается направить информационные письма в Администрацию Президента Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, открытое акционерное общество «Ростелеком».

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Наименование законов и иных нормативных правовых актов
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 27.07.2006 г. № 143-ФЗ.
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ.
3.	Федеральный закон от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».
4.	Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи».
5.	Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
6.	Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2012 г. № 340.
7.	Поручение Президента Российской Федерации от 13.06.2012 г. № Пр-1521.
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2005 г. № 627.
9.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.08.2009 г. № 1231-р.
10.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 г. № 1815-р.
11.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 г. № 453-р.
12.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2011 г. № 2161-р.
13.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 2438-р.
14.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 г. № 1680-р.
15.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 1708-р.
16.	Поручение Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 г. № АВ-П10-1214 «Об использовании инфраструктуры, созданной для видеотрансляции выборов Президента Российской Федерации».
17.	Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 30.11.2011 г. № ВП-П13-8515.
18.	Постановление ЦИК России от 27.12.2011 г. № 82/635-6.
19.	Постановление ЦИК России от 16.02.2012 г. № 102/818-6.

№ п/п	Наименование законов и иных нормативных правовых актов
20.	Постановление ЦИК России от 29.02.2012 г. № 108/868-6.
21.	Постановление ЦИК России от 19.09.2012 г. № 141-2-6.
22.	Постановление ЦИК России от 26.09.2012 г. № 142/1076-6.
23.	Приказ Минкомсвязи России от 19.12.2011 г. № 343 «О создании Общественно-экспертного совета по вопросам организации видеотрансляций с избирательных участков».
24.	Приказ Минкомсвязи России от 01.03.2012 г. № 68 «Об образовании Комиссии по приемке услуг по государственным контрактам в рамках обеспечения организации видеотрансляций процедур голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 г., осуществляемых с избирательных участков на территории Российской Федерации».

**Перечень актов
по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка обоснованности затрат ОАО «Ростелеком» на осуществление деятельности по оказанию услуг предоставления доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети «Интернет» в целях осуществления видеонаблюдения на избирательных участках, по сбору и хранению записей видеотрансляций»

(пункт 2.3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год)

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1	№ КМ-315/06-01 6 мая 2013 г.	<p>Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности затрат ОАО «Ростелеком» на осуществление деятельности по оказанию услуг предоставления доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети «Интернет» в целях осуществления видеонаблюдения на избирательных участках, по сбору и хранению записей видеотрансляций» на объекте Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 апреля 2013 г. на 90 листах с приложениями на 87 листах.</p> <p>Акт подписан временно исполняющим обязанности Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.Б.Паком без замечаний.</p>	<p>А.А.Задорожная Э.В.Абрамова Е.В.Васичкина Л.В.Дзвонарь Е.С.Лобачева Е.В.Тураева</p>
2	№ КМ-189/06-01 24 апреля 2013 г.	<p>Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности затрат ОАО «Ростелеком» на осуществление деятельности по оказанию услуг предоставления доступа к сети передачи данных, трансляции сигнала в сети «Интернет» в целях осуществления видеонаблюдения на избирательных участках, по сбору и хранению записей видеотрансляций»</p>	<p>А.А.Задорожная Э.В.Абрамова Е.В.Васичкина Л.В.Дзвонарь Е.С.Лобачева Е.В.Тураева В.А.Маршалкин А.Н.Магазинов</p>

		<p>на объекте открытое акционерное общество «Ростелеком» от 19 апреля 2013 г. на 173 листах с приложениями на 113 листах.</p> <p>Акт подписан Президентом, Председателем Правления ОАО «Ростелеком» С.Б.Калугиным с замечаниями на 2 листах, на которые составлено соответствующее заключение аудитора М.И.Бесхмельницына.</p>	
--	--	--	--