

Характеристика уровня развития сельских территорий в Российской Федерации

В настоящее время Российская Федерация занимает 9-е место в мире по численности населения, из которой численность сельского населения – 37,2 млн или 25,3 %.

По состоянию на 1 января 2019 года в соответствии с административно-территориальным делением в стране насчитывалось более 17 тысяч сельских поселений (17 380), что почти в 12 раз больше чем количество городских поселений (1 490).

Несмотря на то, что сельское хозяйство в последние годы демонстрирует достаточно устойчивый рост, на протяжении последних лет отмечается сокращение численности сельского населения.

Так за последние 5 лет (2015 – 2019 годы) численность сельского населения в стране сократилась почти на 1 млн человек или на 2,1 % (с 38,0 млн человек в 2015 году до 37,2 млн человек в 2019 году). При этом если в целом по стране наблюдался незначительный рост численности, в сельской местности наблюдается устойчивый спад - удельный вес сельского населения за указанный период также уменьшился с 26,0 до 25,4 %.



Заработная плата в сельском хозяйстве, которая является основным источником семейного бюджета, составляет около 60 % от средней по экономике, тогда как в 1990 году она была практически на среднероссийском уровне (95,5 %).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) составила: в 2017 году – 26,3 тыс. рублей, в 2018 году – 28,9 тыс. рублей (данные Национального доклада), в 2019 году – 31,4 тыс. рублей (данные ЕМИСС).

22 % сельского населения имеет среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. В то время как в городе этот показатель составляет 7,1 %.

По сравнению с городом на селе ниже уровень занятости населения и соответственно выше уровень безработицы – на 3,2 процентных пунктов выше, чем в городе.

Около 64 % сельского жилищного фонда не благоустроено.

Одним из главных факторов, влияющих на качество жизни населения, является уровень располагаемых ресурсов домашних хозяйств, представляющих собой сумму денежных средств, которыми располагали домашние хозяйства для обеспечения своих расходов и создания сбережений, а также стоимости натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот.

За последние 5 лет это соотношение по уровню располагаемых доходов между городом и селом практически не изменилось. В 2015 году оно составляло 1,7, в 2019 году – 1,6 раза.

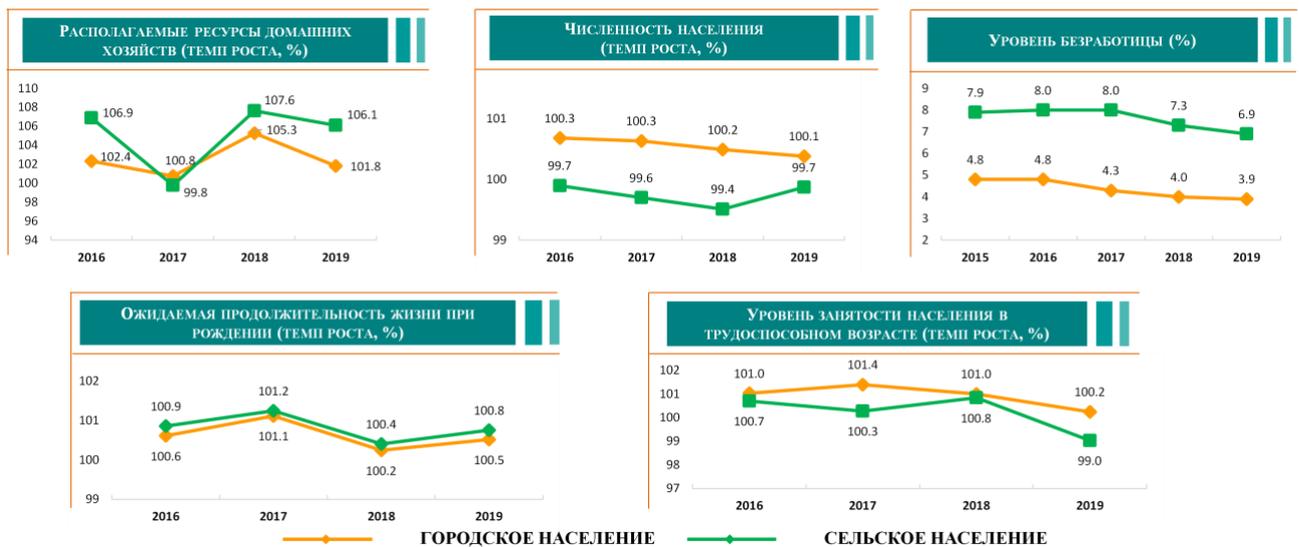
Ожидаемая продолжительность жизни в сельской местности составляет чуть более 72 лет (72,2), в то время как в городе почти 74 года (в 2019 году 73,7 года или на 1,5 года меньше).

Причем разница в 2 года между продолжительностью жизни городского и сельского населения сохраняется последние 10 лет.

Происходит снижение темпов обновления инженерной инфраструктуры и увеличение ее изношенности.

В настоящее время ввод в действие газораспределительных сетей составляет всего 34,5 %, по локальным водопроводам 34,8 % к уровню 2014 года.

Все указанные факторы способствуют тому, что численность сельского населения сокращается. Тем не менее необходимо отметить, что отдельные показатели, характеризующие уровень жизни на селе, растут более высокими темпами, чем аналогичные показатели в городах, что свидетельствует о результативности отдельных мер, принимаемых государством, характеризующих качество жизни на селе по сравнению с городом.



Согласно прогнозу Росстата в дальнейшем этот процесс ускорится и к 2036 году численность сельского населения сократится еще на 4,6 млн человек (до 33 млн человек). Это не только подрывает трудоресурсную базу для выполнения сельскими территориями их функции по производству сельхозпродукции и продовольствия, но и других общенациональных функций (культурной, этнической, экологической, рекреационной, пространственно-коммуникационной и геополитической), а также ограничивает возможности

реализации общегосударственных целей в области демографического и социального развития.

Обобщающим показателем уровня и качества жизни является ожидаемая продолжительность жизни при рождении: если в городе этот показатель в 2018 году составлял около 73,3 года, то в сельской местности лишь 71,6 года, или на 1,7 года меньше. Причем разница в 2 года между продолжительностью жизни городского и сельского населения сохраняется последние 10 лет.

Для сравнения средняя продолжительность жизни при рождении в Австрии составляет – 80,9 лет, Германии – 81,0, Молдове – 71,5, Таджикистане – 73,4.



Доступность первичной медицинской помощи

В 2017 году на селе функционировало 1 163 медицинских организации, 4 963 амбулаторно-поликлинических организации, 33 861 фельдшерско-акушерский пункт, в которых работало 61,5 тыс. врачей и 227,3 тыс. среднего медицинского персонала.

Средний радиус доступности объектов первичной медицинской помощи в целом по Российской Федерации составляет около 11 км. При этом наибольшее расстояние отмечается в СЗФО (35 км), СФО (12,6 км) и ДФО (8,4 км).

Количество сельских населенных пунктов, где необходимо, в соответствии с нормативными документами Минздрава России, создание

объектов первичной медицинской помощи – 5 787 населенных пункта с численностью населения 3,5 млн. человек.

В 2017 году на селе работало 1163 больницы, при этом число их постепенно сокращается: за 2012- 2017 годы было закрыто 53 больницы. В связи с тем, что закрываются в основном небольшие больницы увеличивается их пропускная способность: если в 2012 году на одну сельскую больницу приходилось 118 коек, то в 2017 году - 156, или на 32,2 % больше.

Обеспеченность сельского населения больничными койками круглосуточных стационаров в расчете на 10 тыс. сельских жителей в 2017 году составила 41,5 койки, что значительно ниже городского уровня (93,9).

Доступность объектов образования

На начало 2018/2019 учебного года в сельской местности насчитывалось 23,6 тысяч самостоятельных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, или 58,2 % от общего их числа в целом по стране. Кроме того, функционировало 4 738 обособленных подразделений (филиалов), где велась подготовка по основным программам общего образования. Однако в сельской местности продолжает сохраняться устойчивая тенденция сокращения числа школ: за последние 6 лет (2012- 2017 годы) было закрыто 3,3 тыс. школ, в том числе за 2017 год - более 700.

Численность детей и подростков в возрасте 7-18 лет, не обучающихся в образовательных организациях, в сельской местности составила в 2018 году 3,7 тыс. человек (38,3 % общей их численности по стране), в том числе 46,3 % не обучались по состоянию здоровья.

По сравнению с городскими, численность сельских школьников, получающих среднее общее образование (заканчивающих 11 (12) класс), в 3,7 раза меньше, а их удельный вес в общей численности обучающихся меньше на 1,7 процентных пункта.

Общее количество сельских населенных пунктов, где нет объектов общего образования и не обеспечивается перевозка детей, составляет 54 161 единиц с численностью 357,2 тыс. школьников.

По данным Росстата в 2018 году в сельской местности функционировала 15 691 дошкольная образовательная организация, в том числе 13 218 самостоятельных дошкольных организаций, а также 2 473 обособленных подразделения (филиала) в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. Кроме того, в состав 8 651 образовательной организации входили подразделения (группы), где осуществлялась образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми.

В 2018 году сохранилась тенденция сокращения образовательных организаций дошкольного образования, на селе: по сравнению с 2012 годом их число уменьшилось на 3 394 организации, или 13,4 %. Сокращение происходило за счет уменьшения числа самостоятельных дошкольных организаций: в 2018 году по сравнению с 2012 годом их число уменьшилось на 4 614 организации, или на 25,9 %, число филиалов при этом увеличилось на 58,8 %. Вместе с тем контингент воспитанников, получающих дошкольное образование, за указанный период увеличился на 266 617 человек, или на 21,6 % и составил 1 498 850 человек.

По состоянию на 1 января 2019 года в целом по Российской Федерации в сельской местности доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 99,0 % (значение аналогичного показателя для городской местности составляет 99,1 %). Значение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в сельской местности составляет 92,0 %, что на 10,78 % выше, чем в городской местности (81,26 %). Вместе с тем более 35,8 тыс. детей дошкольного возраста не обеспечено местом в государственных (муниципальных) дошкольных образовательных

организациях, а более 402,5 тыс. детей дошкольного возраста, поставлены на учет для предоставления места в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Доступность объектов культуры и спортивных объектов

На 1 января 2019 года в Российской Федерации в каждом третьем населенном пункте действовало 42 542 сельских дома культуры, или 82 % от нормативной потребности. В составе действующей сети потребность в капитальном ремонте составляет 21 % (9 094 дома культуры).

Общее число спортивных сооружений в целом по стране в 2017 году составило 305 288 единиц, из них в сельской местности расположены 114 176 единиц, или 37,4 %. Наибольшая часть спортивных сооружений (65 932 ед., или 60,4 %) на селе приходится на плоскостные спортивные сооружения (спортивные игровые площадки, футбольные поля, беговые дорожки) как относительно недорогие и наиболее востребованные объекты для проведения спортивных занятий.

Состояние транспортной инфраструктуры на сельских территориях

Доля сельских населенных пунктов, соединенных дорогами с твердым покрытием, составляет 65 %. Численность сельского населения, проживающего в населенных пунктах, не соединенных дорогами с твердым покрытием, составляет более 3,75 млн человек. Наибольшая доля муниципальных образований, не соединенных твердым дорожным покрытием приходится на СЗФО (52 %) и ДФО (46 %). При этом в СКФО доля сельских населенных пунктов, не соединенных твердым покрытием, составляет всего 20 %, в ЮФО - 24 %.

Потребность в улучшении жилищных условий сельского населения

По данным Росстата, общая численность граждан, проживающих на сельских территориях, подавших заявление на предоставление жилых помещений, в целях улучшения жилищных условий по состоянию на 1 января 2018 года составила 451,1 тыс. семей, в том числе 144,7 тыс. молодых семей и семей молодых специалистов.