

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 апреля 2003 года № 16 (341) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку угольной промышленности в 2001-2002 годах, открытого акционерного общества “Воркутауголь” и шахты “Промышленная”, для проведения ее реструктуризации, а также средств, выделенных на реализацию программ местного развития администрации г. Воркуты”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить... представления Счетной палаты Минэнерго России, Минимущества России и Минфину России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку угольной промышленности в 2001-2002 годах, открытого акционерного общества “Воркутауголь” и шахты “Промышленная”, для проведения ее реструктуризации, а также средств, выделенных на реализацию программ местного развития администрации г. Воркуты

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.10.2.9).

Цель проверки

Анализ финансового состояния, оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий и эффективности использования средств федерального бюджета.

Определение законности, полноты и своевременности взаимных платежей и расчетов проверяемых объектов с федеральным бюджетом, государственными внебюджетными фондами.

Предмет проверки

Показатели, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность на проверяемых объектах.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы расходов, бухгалтерская, финансовая, статистическая и ведомственная отчетность, подтверждающая эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2002 годах.

Объекты проверки

- Открытое акционерное общество “Воркутауголь”, его структурные подразделения (филиалы) и дочерние (зависимые) общества;
- ГП “Шахта “Промышленная”;
- администрация муниципального образования “Город Воркута”.

По результатам проверки составлено 3 акта (перечень в приложении № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

Основные законодательные и нормативные правовые акты, иные документы, использованные при проверке, изложены в приложении № 2.

Проверка в части целевого и эффективного использования средств государственной поддержки угольной отрасли на проверяемых объектах проводилась совместно с Северным межрайонным отделом финансового контроля контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Российской Федерации в Республике Коми и во взаимодействии с отделом федерального казначейства Минфина России по г. Воркуте.

В результате проверки установлено следующее

1. Открытое акционерное общество по добыче угля “Воркутауголь” (далее - ОАО “Воркутауголь”, Общество) учреждено в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721, от 30 декабря 1992 года № 1702, от 25 ноября 1995 года № 1184 и является правопреемником государственного специализированного предприятия - производственного объединения по добыче угля “Воркутауголь”.

Учредителем Общества является Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1999 года № 764 “О совершенствовании структуры открытого акционерного общества по добыче угля “Воркутауголь” принято решение о внесении в уставный капитал Общества находящихся в федеральной собственности 19,0 % акций ОАО “Шахта “Воргашорская”.

Общим собранием акционеров от 2 июня 2000 года принято решение о реорганизации ОАО “Воркутауголь” в форме присоединения к нему ОАО “Шахта “Воргашорская”. В процессе реорганизации Общество оказалось втянуто в арбитражные суды в части законности этого присоединения. Несмотря на то, что рассмотрение дел в арбитражных судах еще продолжается, и окончательное решение не принято, акционеры ОАО “Воркутауголь” отказались от реорганизации Общества в форме присоединения к нему указанной шахты.

По состоянию на 1 января 2003 года уставный капитал Общества составлял 3215676 рублей и был разделен на 3215676 акций номиналом 1 рубль каждая.

Структура акционерного капитала сложилась следующая.

Всего владельцев - 19255, в том числе: Российская Федерация - 39,84 %, Республика Коми - 22,06 %, юридические лица - 20,28 %, физические лица - 17,82 процента. Среди юридических лиц владельцами (держателями) акций являлись: ООО “Северстальуголь” - 15,0 %, ЗАО “Депозитарно-Клиринговая Компания” - 4,72 %, ООО “Аудит от А до Я” - 0,45 %, ЗАО “Корпорация ИФК” - 0,11 процента.

ОАО “Северсталь” вместе с аффилированными лицами владеет пакетом акций, составляющим около 20,0 % уставного капитала Общества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 года № 385-р ОАО “Воркутауголь” включено в перечень открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых подлежали приватизации в 2002 году, после окончания реорганизации Общества в части присоединения ОАО “Шахта “Воргашорская”. Незаконченный процесс реорганизации ОАО “Воркутауголь” затормозил приватизацию Общества. Минимущество России и Российский фонд федерального имущества не обеспечили своевременную реализацию указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, что имело негативные последствия для Общества, являющегося крупнейшим поставщиком коксующихся углей для металлургической промышленности России.

После отмены внеочередным общим собранием акционеров (22 октября 2002 года) реорганизации ОАО “Воркутауголь”, Минимуществом России было принято решение о

приватизации акций ОАО “Воркутауголь” путем продажи на специализированном аукционе (распоряжение от 27 декабря 2002 года № 4483-р).

Анализ финансового состояния ОАО “Воркутауголь” за 2001-2002 годы показал, что стоимость чистых активов Общества на 1 января 2002 года составила 3348,3 млн. рублей, из которых 1334,0 млн. рублей приходилось на федеральный пакет акций.

Нормативная цена пакета акций в количестве 1281013 штук (39,84 %) установлена Минимуществом России в размере 281,34 млн. рублей, или в 4,7 раза ниже стоимости чистых активов Общества.

В прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2003 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 1155-р, ОАО “Воркутауголь” внесено дополнительно распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 169-р, которым срок приватизации Общества перенесен на 2003 год.

Таким образом, при продаже указанного пакета акций, находящихся в федеральной собственности, по назначенной Минимуществом России нормативной цене 281,34 млн. рублей, или 8,4 % от стоимости чистых активов Общества, возможные потери федерального бюджета составят более 1,0 млрд. рублей.

2. С 1996 года по настоящее время в ОАО “Воркутауголь” неоднократно проводилась реорганизация - сокращение и укрупнение структурных подразделений. На начало 2003 года в его состав на правах филиалов входило 20 структурных подразделений, в том числе 5 действующих шахт (“Северная”, “Воркутинская”, “Аяч-Яга”, “Комсомольская”, “Заполлярная”) и 15 предприятий, в числе которых 1 обогатительная фабрика (ЦОФ), 3 строительных управления, завод механических изделий, управления транспорта, связи, материально-технического снабжения и другие.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 716 была разработана Федеральная целевая программа социально-экономического развития и реструктуризации производства Печорского угольного бассейна (далее - Программа реструктуризации), составной частью которой является раздел по реструктуризации угольной промышленности Воркутинского промышленного района в 1995-2000 годах. В 1999 году произведена корректировка Программы реструктуризации, срок реализации которой продлен до 2002 года.

Проверками хода выполнения Программы реструктуризации ОАО “Воркутауголь”, проведенными Счетной палатой Российской Федерации в 1997 и 1999 годах (акты проверок от 27 февраля 1997 года и 20 августа 1999 года), было установлено, что предусмотренные мероприятия по модернизации действующих перспективных шахт в полном объеме не выполнены, и поставленные цели не достигнуты. Как отмечалось в актах проверок, основной причиной невыполнения намеченных мероприятий явился крайне низкий уровень финансирования, которое осуществлялось вразрез установленным срокам.

В результате осуществления в 1999-2002 годах программных мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению шахт и Печорской ЦОФ прирост мощностей по добыче угля должен составить 1490 тыс. тонн в год, по переработке - 3250 тыс. тонн в год. Расконсервация шахты “Воркутинская № 33” позволила бы ввести мощности по добыче угля в объеме 1800 тыс. тонн в год.

3. Проверка выполнения Программы социально-экономического развития и реструктуризации производства Печорского угольного бассейна по ОАО “Воркутауголь” и результатов ее реализации за 2001-2002 годы показала, что предусмотренные в ней основные производственные и финансовые показатели не достигнуты.

Производственный потенциал ОАО “Воркутауголь” представлен шестью действующими шахтами, балансовые запасы которых по состоянию на 1 января 2003 года исчислялись в объеме 457,3 млн. тонн угля (категория АВС₁). Промышленные запасы угля на конец 2002 года составляли 346,4 млн. тонн, в том числе благоприятные к отработке по горно-геологическим и техническим условиям - 233,8 млн. тонн (67,5 %). Обеспеченность запасами на пяти перспективных шахтах составляет 20-30 лет.

Проектная мощность пяти шахт ОАО “Воркутауголь” составляет 7820 тыс. тонн в год, а с учетом ООО “Шахта “Октябрьская” - 9620 тыс. тонн в год. Производственная мощность, установленная на 2001 год, составляла 9640 тыс. тонн товарного угля в год, на 2002 год - 8850 тыс. тонн.

Более глубокая переработка добытого угля осуществляется на обогатительных фабриках: ЦОФ “Печорская”, ОФ шахты “Северная” и ОФ шахты “Воркутинская”. ЦОФ “Печорская” введена в эксплуатацию в 1993 году с производственной мощностью по переработке горной массы в объеме 6900,0 тыс. тонн в год.

Уровень производственной мощности, наличие значительных объемов благоприятных к выемке разведанных запасов угля позволяют говорить о возможности устойчивой долгосрочной перспективе использования накопленного потенциала и имеющейся инфраструктуры с обеспечением объемов добычи на уровне не менее 9,0 млн. тонн, а при благоприятном развитии - до 12,0 млн. тонн.

Однако в 2001-2002 годах отмечается снижение добычи угля против достигнутого в 2000 году максимального объема за весь период реструктуризации (8978,8 тыс. тонн). За 2001 год добыто 8862,3 тыс. тонн, или 98,7 % к уровню 2000 года, за 2002 год - 6188,1 тыс. тонн и 68,9 % соответственно. Использование производственной мощности по добыче угля в 2001 году составило 91,9 %, в 2002 году - 69,9 процента.

Относительно показателей Программы реструктуризации отмечается отставание в еще больших объемах. Прогнозируемый прирост добычи угля на 1000,0 тыс. тонн относительно уровня 1998 года не достигнут.

Подготовленные к выемке запасы угля снизились с 13996 тыс. тонн на начало 2001 года до 8217 тыс. тонн на конец 2002 года, или на 41,3 процента. Это связано со снижением объемов горных работ, выполнение которых относительно показателей предыдущего года составило 96,3 % и 84,8 % соответственно. Производительность труда проходчиков снизилась с 2,2 пог. м/чел. в 2000 году до 2,0 пог. м/чел. в 2002 году, или на 9,1 процента.

Проектная мощность ЦОФ “Печорская” по переработке угля использована на 64,6 % в 2001 году и на 61,1 % в 2002 году (в 2000 году - 68,2 %). Фактически в 2001 году переработано 4459,0 тыс. тонн при плане 5000,0 тыс. тонн (выполнение на 89,2 %), в 2002 году - 4217,7 тыс. тонн при плане 5120,0 тыс. тонн (82,4 %). Объемы переработки угля на ОФ шахты “Северная” и ОФ шахты “Воркутинская” также меньше плановых заданий, соответственно снижается и добыча угля.

Выпуск товарной угольной продукции составил в 2001 году 7291,6 тыс. тонн, где 3829,8 тыс. тонн (52,5 %) - концентрат, в 2002 году - 5262,6 тыс. тонн, в том числе концентрат - 3271,3 тыс. тонн (62,2 %). Удельный вес концентрата в общем объеме товарной продукции не достиг выхода, предусмотренного Программой реструктуризации (75,0 %).

Коксующиеся угли ОАО “Воркутауголь”, в том числе дефицитной марки Ж, добыча которых составляла в 1998 году 52,0 % от общего объема по стране, а в 2001 году - 45,7 %, пользовались постоянным спросом у металлургических и коксогазовых заводов центральных районов России (ОАО “Северсталь”, ОАО “Новолипецкий МК”, ОАО

“Московский КГЗ”) и ряда уральских металлургических заводов (Нижнетагильский МК, Магнитогорский МК, Губахинский КХЗ).

Энергетические угли потребляются тепловыми электростанциями, промышленными и бытовыми котельными и населением в Северном (Республика Коми, Республика Карелия, Вологодская, Архангельская и Мурманская области), а также частично в Северо-Западном и Центральном районах европейской части России.

Однако в последние годы Общество испытывало серьезные трудности со сбытом угольной продукции. Объем отгрузки снизился с 7379,0 тыс. тонн в 2000 году до 6825,8 тыс. тонн в 2001 году (92,5 % к уровню 2000 года) и до 5474,8 тыс. тонн в 2002 году (74,2 % к 2000 году). Отгрузка коксующихся углей соответственно снизилась с 6202,1 тыс. тонн до 5417,4 тыс. тонн (87,3 % к уровню 2000 года) и до 3909,5 тыс. тонн (63,0 % к 2000 году).

С сентября 2000 года МПС России в одностороннем порядке отменило льготный тариф, и стоимость перевозки угля на конец 2002 года возросла в 2,8 раза. В этих условиях конкурентоспособность углей Печорского бассейна по сравнению с углями Кузнецкого бассейна, продолжавшего пользоваться льготным 50-процентным тарифом на дальность расстояния свыше 3000 км, существенно снизилась.

Спрос на коксующиеся угли ОАО “Воркутауголь” основных российских потребителей сократился. Так, ОАО “Северсталь”, являющемуся его традиционным потребителем (ежегодный объем поставок составлял в среднем 4,3 - 5,0 млн. тонн), в 2000 году было отгружено 70,0 % коксующихся углей, а в 2002 году - 64,0 процента. Если в 2001 году заявки ОАО “Северсталь” на отгрузку всей угольной продукции составляли 93,8 % от договорных объемов (4720,0 тыс. тонн против 5030,0 тыс. тонн), то в 2002 году - 77,9 % соответственно (3506,5 тыс. тонн и 4499,0 тыс. тонн). Наибольший спад спроса этого потребителя и фактических поставок углей ОАО “Воркутауголь” отмечается в феврале-июне 2002 года: с 411,7 тыс. тонн в январе до 191,3 тыс. тонн в июне. В цене 1 тонны угля у ОАО “Северсталь” железнодорожный тариф составлял 14,0 % в декабре 1998 года и 21,0 % в марте 2002 года.

Все это имело негативные последствия для производственной и финансово-экономической деятельности ОАО “Воркутауголь”.

Обществом были приняты меры по расширению рынков сбыта, увеличению объема и географии экспортных поставок своей продукции. В 2002 году доля экспорта в отгруженной продукции возросла с 1,3 % до 12,9 процента. Кроме того, проводилась жесткая ценовая политика в отношении российских потребителей.

Таким образом, выполняя Программу реструктуризации угольной отрасли, ОАО “Воркутауголь” не смогло в полной мере компенсировать вывод из эксплуатации (ликвидацию) 6 шахт с производственной мощностью 3540,0 тыс. тонн. Максимальный уровень добычи на оставшихся шахтах был достигнут в 2000 году, но и он не соответствовал принятым Программой реструктуризации рубежам и перспективным возможностям Общества.

В 2001-2002 годах стабилизировать объемы добычи угля не удалось. Причем после включения ОАО “Воркутауголь” в план приватизации произошло резкое ухудшение показателей его производственно-финансовой деятельности, что характерно, как показали проверки Счетной палаты Российской Федерации, и для других акционерных обществ угольной промышленности.

4. Состояние основных производственных фондов ОАО “Воркутауголь” свидетельствует о том, что объем и качество проведенных работ по реконструкции и техническому перевооружению действующих шахт, предусмотренных Программой соци-

ально-экономического развития и реструктуризации производства Печорского угольного бассейна, не обеспечили достижения планируемого результата. За 2001-2002 годы:

- коэффициент износа фондов увеличился с 32,6 % до 34,9 %, в том числе машин и оборудования - с 41,8 % до 49,7 %, транспортных средств - с 42,1 % до 47,6 процента;

- коэффициент обновления фондов снизился с 12,4 % до 10,3 %, в том числе машин и оборудования - с 27,4 % до 25,0 %, транспортных средств - остался на уровне 11,5 процента;

- коэффициент выбытия основных средств увеличился с 1,9 % до 3,1 %, в том числе машин и оборудования - с 5,1 % до 8,3 %, транспортных средств - снизился с 1,8 % до 1,6 процента.

Причем степень износа отдельных видов горно-шахтного оборудования очень высока, что приводит к его высокой аварийности и негативно сказывается на объемах добычи угля.

Процесс реконструкции и технического перевооружения действующих шахт шел замедленными темпами. Основная причина - недостаточные объемы инвестиционных средств. За весь период реализации Программы реструктуризации (1995-2002 годы) на инвестиции необходимо было направить 4739,9 млн. рублей, из них на капитальное строительство - 1842,5 млн. рублей, на приобретение оборудования - 2691,5 млн. рублей. Фактически направлено 3744,1 млн. рублей (79,0 %), в том числе на капитальное строительство - 1304,9 млн. рублей (70,8 %), на приобретение оборудования - 2439,2 млн. рублей (90,6 %).

В 2001 году объем инвестиций ОАО "Воркутауголь" в капитальное строительство по перспективным шахтам составил 278,9 млн. рублей, что на 25,4 % меньше объема, предусмотренного Программой реструктуризации (в ценах текущего года), в 2002 году - 251,4 млн. рублей, или на 25,7 % меньше.

Инвестиции в части приобретения горно-шахтного оборудования составили в 2001 году (с учетом шахты "Октябрьская") 439,3 млн. рублей, что на 13,7 % больше объема, предусмотренного Программой реструктуризации, в 2002 году - 679,0 млн. рублей, или на 47,4 % больше.

Для переоснащения шахт высокопроизводительным оборудованием за 2001-2002 годы было приобретено 3 механизированных комплекса, 7 лавных конвейеров нового поколения, 2 дизельных локомотива, 4 штрекоподдирочных машины, 8 ленточных конвейеров и прочее оборудование.

Источниками финансирования инвестиций в реконструкцию и техперевооружение в 2001-2002 годах являлись:

- собственные средства ОАО "Воркутауголь" - 719,9 млн. рублей (89,4 %) в 2001 году и 1005,4 млн. рублей (90,0 %) в 2002 году, в том числе соответственно по годам: амортизационные отчисления - 362,5 млн. рублей и 647,1 млн. рублей, прибыль - 53,6 млн. рублей и 59,6 млн. рублей;

- привлеченные средства (кредиты "ГУТА-БАНКа") - 85,9 млн. рублей (10,6 %) в 2001 году и 111,2 млн. рублей (10,0 %) в 2002 году.

В последние годы Общество испытывает острый недостаток собственных источников финансирования, который составил в 2001 году 303,3 млн. рублей (37,7 % от объема инвестиций на техперевооружение), а в 2002 году - 298,7 млн. рублей (26,8 %).

Таким образом, в условиях дефицита средств и отсутствия в 2001-2002 годах государственной поддержки ОАО "Воркутауголь" принимало меры по увеличению инвестиций в основные производственные фонды для поддержания технического уровня производства. Однако новая техника, в том числе современные высокопроизводитель-

ные очистные комплексы и комбайны, использовались с низкой эффективностью, следовательно, вложенные средства не приносили прогнозируемой отдачи. Кроме того, в ходе проверки было установлено, что закупки горно-шахтного оборудования и других ТМЦ в 2001-2002 годах осуществлялись не у предприятий-производителей, а в основном через посреднические фирмы по завышенной стоимости, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых средств.

Выборочной проверкой в Управлении материально-технического снабжения ОАО “Воркутауголь” выявлены факты заключения договоров по закупке оборудования у фирм-посредников, против которых открыто судебное производство. Так, следственным управлением МВД Республики Коми была изъята документация (договоры, счета-фактуры, приходные ордера, накладные, служебные записки и прочее) по поставщику ООО “Нордикс-Групп” (протокол выемки от 30 мая 2002 года), Межрайонным отрядом УФСНП России по Республике Коми - по ООО “Обрий” (протокол выемки от 18 июня 2002 года).

5. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Воркутауголь” за 2001-2002 годы показал, что, несмотря на снижение объемов добычи, переработки и реализации угля, выпуск товарной продукции в стоимостном исчислении увеличился и соответственно составил по годам 5956,6 млн. рублей (137,0 % к уровню 2000 года) и 4938,9 млн. рублей (113,6 % к уровню 2000 года).

Рост объема товарной продукции обусловлен только увеличением цены на уголь, на которую оказали влияние качественные характеристики угля и структура потребителей с учетом расширения экспортных поставок. Даже в условиях снижения конкурентоспособности воркутинских углей перед кузбасскими углями в части их стоимости ОАО “Воркутауголь” проводилась жесткая ценовая политика.

Средняя цена 1 тонны угля (без НДС), поставляемого ОАО “Северсталь”, составила в 2001 году 823,8 рубля, в 2002 году - 969,4 рубля (на 17,7 % больше), а средняя цена 1 тонны угля в целом по Обществу - соответственно 827,7 рубля и 926,8 рубля.

Динамика цен для ОАО “Северсталь” по маркам угля приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Марка, сорт угля	Цена 1 т угля (руб.)			
	на 1 января 2001 г.	на 1 апреля 2002 г.	на 20 октября 2002 г.	на 1 декабря 2002 г.
Концентрат	898,43	1122,02	1121,05	1256,25
Отсев (ЖСШ-13)	502,91	662,37	656,39	687,93
ЖР-кокс (рядовой)	618,69			
ГЖО ОМСШ	360,32	460,15	460,15	460,15

Несмотря на снижение объемов добычи угля, адекватного уменьшения затрат не произошло. Себестоимость товарной продукции (по углю) возросла в 2001 году до 4570,3 млн. рублей (на 25,0 % относительно 2000 года) и в 2002 году - до 4814,7 млн. рублей (на 31,6 % к уровню 2000 года). Прибыль от выпуска товарной продукции соответственно составила 1386,4 млн. рублей и 124,2 млн. рублей, а рентабельность (прибыль на единицу товарной продукции) - 23,3 и 2,5 процента.

Себестоимость 1 тонны товарного угля составляла в 2001 году 624,3 рубля (при плане - 580,4 рубля), в 2002 году - 929,6 рубля (при плане - 788,2 рубля). Прибыль на тонну товарного угля - соответственно 190,1 рубля и 4,2 рубля.

Анализ себестоимости добычи угля за проверяемый период показал следующее. В 2001 году при снижении объема добычи на 1,3 % себестоимость 1 тонны угля увеличилась по сравнению с 2000 годом в 1,27 раза и составила 526,3 рубля при плане - 503,5 рубля. В 2002 году объем добычи снизился относительно 2001 года на 30,2 %, а себе-

стоимость 1 тонны угля увеличилась на 47,0 % и составила 775,2 рубля при плане - 610,5 рубля. При проверке отмечен рост по всем элементам затрат, причем в 2002 году темпы роста превысили уровень 2001 года.

В структуре элементов себестоимости в 2001 году наибольший удельный вес занимали: материальные затраты - 40,7 % (вспомогательные материалы - 13,6 %, работы и услуги - 12,6 %), оплата труда - 29,0 %, отчисления на социальные нужды - 11,5 %, амортизация - 6,4 %, прочие денежные выплаты - 10,7 процента. В структуре элементов себестоимости произошли изменения: возросла доля материальных затрат - до 42,9 %, в том числе работ и услуг - до 20,0 %; амортизации - до 11,0 %, снизилась доля оплаты труда - до 24,4 %, отчислений на социальные нужды - до 9,6 %, а доля прочих денежных выплат осталась без изменения.

Материальные затраты в 2001 году увеличились на 26,0 %, в том числе расходы на вспомогательные материалы - на 27,0 %; на электроэнергию - на 31,0 %, работы и услуги - на 20,0 %, топливо - на 19,0 %, а в 2002 году в целом - на 55,0 %, в том числе расходы на электроэнергию, топливо, работы и услуги - в 2,3 раза, при снижении отчислений на ГРП и вспомогательные материалы. Рост материальных затрат обусловлен ростом цен на ТМЦ (запчасти к горно-шахтному оборудованию, лесоматериалы, используемые для крепежа, и др.), а также повышением тарифов на тепловую и электрическую энергию - соответственно на 10,5 % и на 8,7 % в 2001 году и в 1,9 раза в 2002 году. Причем рост затрат на электроэнергию сложился не только за счет роста тарифов, но и за счет превышения удельной нормы расхода в 1,2 раза.

Расходы на оплату труда возросли на 29,0 % в 2001 году и на 24,0 % в 2002 году, так как в соответствии с коллективными договорами с трудящимися было произведено увеличение тарифных ставок (окладов) в 1,18 раза с 1 декабря 2001 года. Среднемесячная заработная плата одного работающего возросла с 7647,6 рубля в 2001 году до 7857,5 рубля в 2002 году, в том числе промышленно-производственного персонала - с 8401,6 рубля до 8761,7 рубля, рабочих - с 8037,2 рубля до 8057,2 рубля. При этом производительность труда рабочего по добыче угля снизилась с 70,4 тонны в месяц в 2001 году до 57,7 тонны в 2002 году.

В связи с переоценкой основных средств и увеличением стоимости производственных фондов (за счет ввода объектов в эксплуатацию) возросли амортизационные отчисления в составе себестоимости угля: на 43,0 % в 2001 году и в 2,5 раза в 2002 году.

Прочие денежные расходы возрастали ежегодно на 48,0 %, в том числе в связи с увеличением стоимости покупной воды, платы за недра, отчислений на содержание отряда ВГСЧ, очистных сооружений, стоимости автотранспортных услуг по доставке работников к рабочим местам и др.

Внепроизводственные расходы увеличились в 2001 году незначительно - на 1,0 %, а в 2002 году - на 18,0 % (при планируемом их снижении).

Таким образом, выполнение утвержденных на 2002 год «Мероприятий по снижению затрат на производство и реализацию продукции в условиях ограничения сбыта угольной продукции по ОАО «Воркутауголь» осуществлялось формально, и экономия по материальным и энергетическим ресурсам не получена.

Анализ финансовых результатов деятельности ОАО «Воркутауголь» за 2001-2002 годы также показал негативную динамику.

В условиях снижения объемов добычи и реализации основного вида продукции выручка по отгрузке возросла в 2001 году по сравнению с 2000 годом на 27,0 %, в том числе от продажи угля - на 28,7 % (с 4390,1 млн. рублей до 5650,8 млн. рублей).

Себестоимость всей продукции за тот же период увеличилась на 18,5 %, а себестоимость угля - на 19,4 % (с 3579,4 млн. рублей до 4275,6 млн. рублей).

Прибыль от продаж по сравнению с 2000 годом возросла на 72,8 %, однако финансовая и прочая деятельность Общества имела отрицательный результат: операционные расходы превышали операционные доходы на 184,1 млн. рублей, внереализационные расходы были выше внереализационных доходов на 128,4 млн. рублей.

Чистая (нераспределенная) прибыль Общества сложилась в размере 190,8 млн. рублей при убытках 2000 года в сумме 209,8 млн. рублей. Кроме того, согласно ПБУ 6/01 (п. 15) на увеличение нераспределенной прибыли отчетного года направлена дооценка (по результатам ранее проведенных переоценок) выбывших основных средств в сумме 495,0 млн. рублей.

Однако, с учетом непокрытых убытков прошлых лет в сумме 3829,5 млн. рублей и отчетного периода - в сумме 515,3 млн. рублей, убытки от финансово-хозяйственной деятельности ОАО "Воркутауголь" на конец 2001 года составили 3659,0 млн. рублей, где более 70,0 % - штрафные санкции за несвоевременные платежи в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. Убытки прошлых лет за год увеличились на 222,8 млн. рублей, за счет убытков по проданному в прошлые периоды МО "Город Воркута" филиалу Общества - Управлению тепло-водоканала.

Финансовые результаты деятельности ОАО "Воркутауголь" в 2002 году заметно ухудшились. Выручка от реализации за 9 месяцев по сравнению с аналогичным периодом 2001 года снизилась на 10,3 %, в том числе по реализации угля - на 13,5 % (с 4202,5 млн. рублей до 3636,3 млн. рублей), в то время как ее себестоимость возросла на 18,5 %, в том числе угля - на 16,7 % (с 3042,0 млн. рублей до 3549,5 млн. рублей). В результате прибыль от продаж снизилась по отношению к 2001 году на 1117,8 млн. рублей (более чем в 60 раз). За 9 месяцев 2002 года сложился убыток в сумме 865,1 млн. рублей, превысивший в 4,2 раза убыток за 9 месяцев 2001 года, а с учетом непокрытых убытков прошлых лет убытки от финансово-хозяйственной деятельности ОАО "Воркутауголь" по состоянию на 1 октября 2002 года возросли до 4236,4 млн. рублей (на 15,5 % к уровню на 1 января 2002 года).

По оперативным отчетным данным (форма № 2) в целом за 2002 год ожидается убыток в размере 1105,7 млн. рублей.

Динамика изменения относительных показателей прибыльности ОАО "Воркутауголь": рентабельность продаж (прибыль от продаж на единицу реализованной продукции) - 22,0 % за 2001 год и 0,4 % за 9 месяцев 2002 года; рентабельность основной деятельности (прибыль от продаж на 1 рубль затрат) - 28,3 % и 0,4 %; общая рентабельность (прибыль до налогообложения на единицу реализованной продукции) - 17,0 % и минус 14,3 процента.

Таким образом, ОАО "Воркутауголь" не удалось добиться стабильной безубыточной работы, закрепить и развить положительный финансовый результат 2001 года, когда Общество впервые за последние годы получило чистую (нераспределенную прибыль) от хозяйственной деятельности. Отсутствие прибыли не позволило сформировать собственный источник финансирования инвестиций в основной капитал.

6. Анализ движения и структуры дебиторской и кредиторской задолженностей ОАО "Воркутауголь" за 2001-2002 годы показал неэффективную работу Общества по управлению своими активами и обязательствами, приводящую его к кризисному финансовому состоянию и причиняющую ущерб федеральному бюджету. Причем в бухгалтерской отчетности дебиторская и кредиторская задолженности отражались без исключения внутривнутрихозяйственных оборотов по взаимным задолженностям филиалов, что противоречит нормативным документам по составлению сводной бухгалтерской отчетности и искажает информацию о финансовом состоянии Общества. Учитывая это, при анализе делались соответствующие корректировки.

За 2001 год дебиторская задолженность по ОАО “Воркутауголь” возросла с 1236,5 млн. рублей до 2009,6 млн. рублей, или в 1,6 раза. Долгосрочная задолженность отсутствовала, а в структуре краткосрочной задолженности около 50,0 % составляла задолженность покупателей и заказчиков (647,5 млн. рублей на 1 января 2001 года и 803,1 млн. рублей на 1 января 2002 года). Существенно возросла задолженность по выданным авансам (с 92,0 млн. рублей до 250,4 млн. рублей) и прочих дебиторов (с 491,9 млн. рублей до 858,5 млн. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность составляла 34,6 %, из нее длительностью свыше 3 месяцев - 20,1 процента.

За 9 месяцев 2002 года дебиторская задолженность возросла еще на 10,6 % и составила 2222,9 млн. рублей. При этом задолженность покупателей и заказчиков увеличилась на 26,0 % (до 1012,0 млн. рублей), по выданным авансам на 4,5 % (до 358,0 млн. рублей) и снизилась по прочим дебиторам на 1,7 % (до 843,9 млн. рублей).

Крупными дебиторами по состоянию на 1 октября 2002 года являлись: муниципальные образования - в общей сумме 561,0 млн. рублей; ОАО “Северсталь” - 319,7 млн. рублей (уголь); ООО “Шахта “Октябрьская” - 288,8 млн. рублей (услуги); ООО “ХК “Проминвест-XXI” - 238,9 млн. рублей (уголь); ОАО “Шахта “Воргашорская” - 209,2 млн. рублей (услуги); АЭК “Комиэнерго” - 50,5 млн. рублей (уголь).

В ОАО “Воркутауголь” отсутствовал эффективный контроль со стороны соответствующих подразделений центрального аппарата Общества за состоянием и движением дебиторской задолженности в филиалах. Не проводилась ежеквартальная инвентаризация задолженности, отсутствовала оперативная информация о структуре ее в части ликвидности.

По состоянию на 1 июля 2002 года в филиалах накопилась задолженность с просроченным сроком исковой давности (более трех лет) на сумму 71,2 млн. рублей. К должникам не были своевременно приняты меры, предусмотренные действующим законодательством, что привело к дополнительным убыткам. Списание просроченной дебиторской задолженности на финансовые результаты производилось без соответствующего приказа по ОАО “Воркутауголь”.

Кредиторская задолженность возросла с 5748,5 млн. рублей на начало 2001 года до 7509,6 млн. рублей за 9 месяцев 2002 года, или в 1,3 раза, в ее структуре основную долю составляли неплатежи фискальной системе.

Крупными кредиторами являлись: ООО “ХК “Проминвест-XXI” - 1410,9 млн. рублей (на 1 января 2002 года) за поставленные ТМЦ; ОАО “Шахта “Воргашорская” - 43,3 млн. рублей (на 1 января 2002 года) за поставленный на реализацию уголь; ООО “Интерпромтэкс” - 26,6 млн. рублей (на 1 января 2002 года) за ТМЦ; ООО “Технология” - 33,9 млн. рублей (на 1 октября 2002 года) за услуги; ООО “Северный торговый синдикат” - 34,9 млн. рублей (на 1 октября 2002 года) за поставленные ТМЦ; АЭК “Комиэнерго” - 42,6 млн. рублей (на 1 октября 2002 года) за энергию.

Проверкой в филиале ОАО “Воркутауголь” - Управлении материально-технического снабжения (далее - УМТС) установлено, что расчеты за поставленные ТМЦ в 2002 году осуществлялись в большей степени взаимозачетами, встречной поставкой угля и других ТМЦ, причем по отдельным договорам - с предоплатой. Так, в 2001-2002 годах поставлено ТМЦ на 4510,6 млн. рублей, оплачено - 4383,8 млн. рублей, в том числе денежными средствами - 2152,0 млн. рублей (49,1 %), взаимозачеты - 1876,4 млн. рублей (42,8 %), векселями - 355,4 млн. рублей (8,1 %).

Необходимо также отметить, что в целом по ОАО “Воркутауголь” в проверяемом периоде имело место существенное превышение кредиторской задолженности над дебиторской: в 4,6 раза на 1 января 2001 года, в 3,8 раза на 1 января 2002 года и в 3,4 раза на

1 октября 2002 года, что свидетельствует о нарушенной платежеспособности и крайне неустойчивом положении Общества.

7. В 2001-2002 годах ОАО “Воркутауголь” не осуществляло своевременную уплату налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды и продолжало наращивать задолженность перед ними.

За проверяемый период задолженность Общества по платежам в бюджеты всех уровней увеличилась в 1,5 раза - с 2647,5 млн. рублей до 4027,6 млн. рублей, из них 47,5 % - пени и штрафы. Задолженность в федеральный бюджет возросла в 1,6 раза - с 1781,2 млн. рублей до 2937,1 млн. рублей, из них 43,5 % - пени и штрафы.

Размер начисленных платежей в бюджет составил 2936,7 млн. рублей, а уплаченных - 2322,1 млн. рублей (79,1 %). Причем, если в 2001 году Общество вносило в бюджет текущие платежи и частично погашало задолженность, то в 2002 году объем платежей снизился вдвое, и в 1,5 раза возросли штрафные санкции за нарушение платежной дисциплины.

Задолженность в государственные внебюджетные фонды (включая дорожный фонд) за 2001-2002 годы увеличилась на 3,8 %: с 2357,7 млн. рублей до 2448,3 млн. рублей, где 64,8 % - пени и штрафы. За этот период начислено платежей 1818,9 млн. рублей, уплачено - 1568,0 млн. рублей (86,2 %).

В декабре 2001 года - январе 2002 года ИМНС России по г. Воркуте приняты решения о реструктуризации кредиторской задолженности ОАО “Воркутауголь” по федеральным налогам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды на 10 лет, по начисленным пени и штрафам - на 5 лет.

Однако по причине неуплаты текущих налоговых платежей, процентов за пользование налоговым кредитом и неисполнением графиков погашения задолженности по начисленным пеням и штрафам в государственные внебюджетные фонды налоговыми органами приняты решения об отмене этого права (кроме территориального дорожного фонда Республики Коми), что привело к негативным последствиям для Общества.

8. В условиях снижения общей платежеспособности Общества продолжала возрастать его задолженность по заработной плате работающему персоналу. За 2001 год она увеличилась в 1,4 раза и составила 270,9 млн. рублей (2,1 месяца), за 2002 год выросла еще в 1,8 раза - до 476,0 млн. рублей (около 3 месяцев). При этом в 2002 году задолженность по работающим на шахтах варьировалась от 3,0 до 4,0 месяца, в то время как по исполнительному аппарату Общества на конец 2002 года она составляла 1,8 месяца (на конец 2001 года - 0,9 месяца), а по Управлению по качеству и сбыту угля ОАО “Воркутауголь” - 0,7 месяца.

Рост задолженности по выплате заработной платы трудящимся ОАО “Воркутауголь” создает социальную напряженность в г. Воркуте.

9. На пополнение недостающих оборотных средств и инвестиционные цели в 2001-2002 годах Обществом привлекались кредиты и займы. В 2001 году по сравнению с 2000 годом объем привлеченных долгосрочных и краткосрочных средств вырос в 1,8 раза и составил на 1 января 2002 года 1085,6 млн. рублей.

За 9 месяцев 2002 года по сравнению с началом года уровень заемных средств несколько снизился - на 2,3 % и составил 1061,0 млн. рублей.

По состоянию на начало 2001 и 2002 годов в структуре всех заемных средств ОАО “Воркутауголь” долгосрочные займы занимали 75,9 % и 40,8 % соответственно и составляли 443,2 млн. рублей (долгосрочный беспроцентный заем МПС России, выданный Обществу в 2000 году сроком на 15 лет для увеличения объемов добычи угля и объемов перевозок угля по железным дорогам).

В 2001 году долгосрочные займы и кредиты не привлекались. В то же время в бухгалтерском учете на 1 октября 2002 года долгосрочные обязательства составили 69,4 % от общей суммы займов - 736,6 млн. рублей. Увеличение произошло не из-за привлечения новых кредитных ресурсов, а переводом части краткосрочных кредитов в долгосрочные (по договорам с ЗАО "ГУТА-БАНК", филиал "Региональный" в г. Сыктывкаре). Несвоевременно погашенных долгосрочных обязательств не имеется.

По состоянию на 1 января 2001 года краткосрочные обязательства в структуре заемных средств занимали 24,1% (140,6 млн. рублей), на 1 января 2002 года выросли до 60,5 % (656,7 млн. рублей), на 1 октября 2002 года произошло снижение по вышеуказанной причине до 30,6 % (324,4 млн. рублей). При этом непогашенные в срок займы на начало 2001 года составляли 50,9 % краткосрочных обязательств, или 71,6 млн. рублей - это остаток по беспроцентной ссуде, выданной ОАО "Воркутауголь" на возвратной основе в 1997 году в соответствии с распоряжением Главы Республики Коми, не погашенный в срок. На конец отчетного периода в результате погашения остатка задолженности по ссуде просроченные займы составили 0,01 % - 33,0 тыс. рублей.

В течение 2001 года Обществом заключено 11 кредитных договоров и соглашений о займах на сумму 765,0 млн. рублей, погашено 248,9 млн. рублей (с учетом задолженности за 2000 год).

ОАО "Северсталь" предоставило Обществу беспроцентные заемные средства для финансирования инвестиций и поддержания мощностей в сумме 355,7 млн. рублей, которые погашались в 2002 году поставками угля на сумму 239,1 млн. рублей (67,2 % суммы долга). Таким путем ОАО "Северсталь" частично авансировало поставку продукции ОАО "Воркутауголь".

В 2002 году Обществом заключено 9 кредитных договоров на сумму 382,6 млн. рублей и 6480,0 тыс. долларов США (204,2 млн. рублей). Погашено 780,2 млн. рублей (с учетом задолженности за 2001 год) и, кроме того, уплачено процентов по кредитам в сумме 73,6 млн. рублей. Несвоевременно погашенных краткосрочных кредитов и займов на 1 января 2003 года не имеется.

В основном в проверяемом периоде Обществом использовались кредиты и займы, предоставляемые ЗАО "ГУТА-БАНК" на пополнение оборотных средств и инвестиционные проекты. Кредитные договоры заключались на суммы от 50,0 млн. рублей до 280,0 млн. рублей. Кроме рублевых кредитов указанным банком Обществу предоставлялись краткосрочные валютные займы в общей сумме 6480,0 тыс. долларов США (204,2 млн. рублей) на пополнение оборотных средств.

Проверкой установлено, что при заключении ряда договоров с ОАО "Воркутауголь" назначенная ЗАО "ГУТА-БАНК" процентная ставка за обслуживание кредитов оказалась выше учетной ставки Банка России на 2 %, в результате потери Общества составили 0,47 млн. рублей, усугубив сложное финансовое состояние Общества. По заключенным с этим же банком валютным кредитам на сумму 6480,0 тыс. долларов США (204,2 млн. рублей) потери Общества в 2002 году по выплате банку курсовой разницы составили 1,9 млн. рублей.

10. Анализ финансового состояния ОАО "Воркутауголь" за 2000-2001 годы, проведенный по сводной бухгалтерской отчетности (с ДАО "Шахта "Центральная"), показал неудовлетворительную структуру его баланса, низкую платежеспособность и отсутствие собственных оборотных средств. Все показатели ликвидности, обеспеченности собственными средствами, восстановления платежеспособности оказались ниже допустимых значений.

Значение показателей финансовой устойчивости и независимости в части формирования запасов и затрат свидетельствует о кризисном финансовом состоянии Обще-

ства, при котором имеется полная зависимость от заемных источников финансирования. Собственного капитала, долгосрочных и краткосрочных кредитов и займов не хватает для финансирования материальных оборотных средств, и пополнение запасов идет за счет замедления погашения кредиторской задолженности.

Низкие показатели деловой активности и прибыльности подтверждают изложенное выше. Срок оборачиваемости дебиторской задолженности увеличился с 115,7 дня за 2001 год до 216,6 дня за 9 месяцев 2002 года, кредиторской задолженности - с 388,1 дня до 646,1 дня. Коэффициент оборачиваемости мобильных средств снизился с 1,7 до 0,93, фондоотдачи (эффективность использования основных средств) снизился с 1,22 до 0,63. Показатели прибыльности уменьшились, а при убытках - имели отрицательную величину.

Таким образом, анализ бухгалтерских балансов ОАО "Воркутауголь" за 2001 год и 9 месяцев 2002 года позволяет сделать выводы о кризисном, предбанкротном финансовом состоянии Общества, которое существенно ухудшилось в 2002 году. Вместе с тем проверкой установлено, что представители государства в управляющих органах ОАО "Воркутауголь" не оказывали реального влияния на результаты его производственно-финансовой деятельности.

Представители Минэнерго России, Минимущества России и администрации Республики Коми, входящие в совет директоров Общества в 2001-2002 годах и имеющие в нем большинство голосов, практически не осуществляли свои функции по защите государственных интересов.

В условиях ухудшения всех показателей производственно-хозяйственной деятельности и финансового состояния ОАО "Воркутауголь", растущей задолженности по заработной плате, по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды представители государства не инициировали рассмотрение этих вопросов на заседаниях совета директоров. В этот период не практиковались ежеквартальные отчеты генерального директора об итогах производственно-хозяйственной и финансовой деятельности Общества, не принималось решение о разработке и реализации программы его финансового оздоровления.

Лишь на заседаниях совета директоров во втором полугодии 2002 года эти вопросы были частично рассмотрены (протоколы от 9 августа 2002 года № 54, от 30 ноября 2002 года № 57), но конкретные сроки исполнения и исполнители не определены. На момент проверки программа финансового оздоровления ОАО "Воркутауголь" не разработана.

11. ОАО "Воркутауголь" получило из федерального бюджета финансирование по разделу 07 "Промышленность, энергетика и строительство", подразделу 01 "Топливо-энергетический комплекс", целевой статье расходов 300 "Государственная поддержка угольной промышленности" в 2001 году 61417,2 тыс. рублей, в 2002 году - 53635,1 тыс. рублей, в том числе на:

- мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли в 2001 году - 49676,0 тыс. рублей, из них для создания безопасных условий работы в угольной отрасли за счет модернизации и обновления индивидуальных средств защиты, модернизации и обновления оборудования для измерения газа и пыли, борьбы с пожарами и пылью, систем оперативной связи, а также приобретения расходных материалов по списку, утверждаемому Минэнерго России, - 33176,0 тыс. рублей; в 2002 году - соответственно 28461,5 тыс. рублей и 13961,5 тыс. рублей;

- реализацию отраслевых тарифных соглашений, а также на дополнительное пенсионное обеспечение работников, высвобождаемых в процессе реструктуризации отрасли, имеющих право выхода на пенсию и стаж работы не менее 10 лет на шахтах и разрезах, в угледобывающих компаниях в 2001 году - 3270,0 тыс. рублей, в 2002 году средства не выделялись;

- формирование и использование централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности для покрытия затрат, связанных с авариями и стихийными бедствиями, затрагивающими деятельность угледобывающих организаций, в 2001 году - 8471,2 тыс. рублей, 2002 году - 16573,6 тыс. рублей;

- формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки в 2002 году - 8600,0 тыс. рублей (на социальную защиту высвобождаемых работников).

Кроме того, Общество с ограниченной ответственностью “Шахта “Октябрьская”, 100 % уставного капитала которого принадлежит ОАО “Воркутауголь”, получило средства федерального бюджета на формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки в сумме 11000,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности осуществлялось в соответствии со сводным планом-графиком и договорами об использовании средств государственной поддержки, через лицевые счета, открытые в Отделении федерального казначейства Минфина России по г. Воркуте в установленном порядке. Фактически выделенные бюджетные средства соответствуют лимитам бюджетных обязательств и заключенным договорам на 2001 и 2002 годы.

Анализ договоров, заключенных в 2001 и 2002 годах ОАО “Воркутауголь” с поставщиками оборудования и материалов на реализацию мероприятий по созданию безопасных условий труда в угольной отрасли за счет средств государственной поддержки, показал следующее.

В нарушение параграфа 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 72-73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” в части закупок товаров и услуг для государственных нужд на конкурсной основе ОАО “Воркутауголь” в 2001 году и I полугодии 2002 года самостоятельно проводило закупки оборудования и материалов, так как Минэнерго России в указанном периоде не проводило конкурсы, устанавливающие победителей - поставщиков оборудования.

В соответствии со статьей 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупка товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда должна была осуществляться на основе государственных контрактов. Однако в 2001 году государственные контракты не заключались, Обществом самостоятельно на основе заключенных договоров закупалось оборудование за счет средств государственной поддержки для государственных нужд, в том числе на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда. Так, были заключены договоры с ООО НПП “ИнГорТех” (г. Екатеринбург) на поставку аппаратуры системы “Микон 1Р” на 5000,0 тыс. рублей и на 2275,0 тыс. рублей и другие.

При проверке филиала Общества - УМТС установлены факты нецелевого использования ОАО “Воркутауголь” средств государственной поддержки.

а) В нарушение п. 7.2. Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности (приказ Минфина России от 17 ноября 1998 года № 53н) и обязательств получателя в части использовании средств государственной поддержки:

- продано 12 шт. установок автоматического пожаротушения на сумму 807,7 тыс. рублей (получено по договору поставки оборудования для обеспечения техники безопасности горных работ в шахтах) и передано медицинское оборудование и медикаменты на сумму 126,95 тыс. рублей (поставлено по разделу сметы “Лечебно-профилактические мероприятия”) ОАО “Шахта “Воргашорская”, не входящему в структуру Общества (п. 3.2. договора от 5 марта 2001 года № 214-ТБ/1-МЭ-18);

- произведена передача материальных ценностей филиалам Общества, не являющимся угледобывающими организациями. Им направлены материальные ценности на сумму 64,9 тыс. рублей, поступившие в УМТС в 2001 году, оплаченные ОАО “Воркутауголь” по договорам 2000 года за счет средств государственной поддержки.

б) В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523, согласно которому приобретение необходимых расходных материалов на мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли должно производиться по списку и сметам, утверждаемым Минэнерго России (договор от 27 января 2000 года № 153-ТБ/1-МТ-К), фактически в 2001 году по разрешению технического директора ОАО “Воркутауголь”, не имеющему полномочий на изменение номенклатуры, получено иное оборудование на сумму 247,7 тыс. рублей.

В 2002 году ОАО “Воркутауголь” заключило всего 45 договоров на поставку оборудования и материалов за счет средств государственной поддержки на общую сумму 13961,5 тыс. рублей.

Проверка показала недостаточную работу Общества с поставщиками оборудования, приобретаемого ОАО “Воркутауголь” за счет средств государственной поддержки для реализации мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли. Установлены факты нарушений договорных сроков поставки оборудования для государственных нужд, что свидетельствует также и о неэффективном использовании средств федерального бюджета. В 2002 году задержки поставки оборудования сроком от 22 до 100 дней допущены поставщиками: ООО “НТЦ АТБ” (поставка метанометров - на 100 дней), ООО НПП “ИнГорТех” (поставка датчика воздуха - 55 дней, аппаратуры контроля за содержанием метана - 45 дней), ООО “Светотехника” (поставка светильников СГД-5М - 25 дней) и др.

С целью определения реальной цены закупок оборудования в проверяемом периоде (2001 и 2002 годы) направлены запросы Счетной палаты Российской Федерации о цене реализации (с учетом НДС) ряду предприятий - производителей оборудования в России (письма от 21 марта 2003 года № 11-187/11-2).

В апреле-мае 2002 года Департаментом угольной промышленности Минэнерго России проведен конкурс “Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли” на поставку оборудования предприятиям угольной отрасли. Со второго полугодия 2002 года ОАО “Воркутауголь” заключало договоры на поставку оборудования с победителями указанного конкурса.

Проверкой установлено, что учет в УМТС оборудования, поступившего за счет средств государственной поддержки, не соответствует требованиям, установленным Типовым положением о внутреннем контроле получения и использования средств государственного финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденным приказом Минэнерго России от 16 августа 1999 года № 276. В ходе встречных проверок шахт по факту получения этими филиалами оборудования из УМТС установлены расхождения по его учету в бухгалтерских регистрах шахт и УМТС, из чего следует, что сверки между УМТС и шахтами по поступлению оборудования, приобретенного за счет средств государственной поддержки, не производятся. Наименования одного вида оборудования, указанные в сметах, актах приема и накладных по передаче, различаются. В бухгалтерских регистрах УМТС не обеспечен отдельный учет поступления и распределения оборудования в разрезе источников финансирования, а также полученного за счет средств государственной поддержки и переходящего по срокам поставки оборудования в разрезе финансовых периодов (по годам).

В то же время, во исполнение приказа Минтопэнерго России от 16 августа 1999 года № 276, ОАО “Воркутауголь” издан приказ от 21 октября 1999 года № 194 о внутреннем контроле, создана комиссия по внутреннему контролю за использованием средств федерального бюджета. Ответственность за организацию системы внутреннего контроля в Обществе возложена на директора по экономике. Обществом разработано и утверждено 21 октября 1999 года Положение о внутреннем контроле получения и использования федеральных средств, которое определяет общий порядок осуществления внутреннего контроля, доведение и целевое использование средств государственной поддержки в ОАО “Воркутауголь”, а по направлениям финансирования средств закреплены ответственные члены комиссии по управлению средствами.

Проверкой установлено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 1247,25 тыс. рублей по виду расходов 431 “Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли” из средств государственной поддержки, направленных ОАО “Воркутауголь” в 2000-2001 годах.

Выявленные в ходе проверки вышеназванные недостатки свидетельствуют об отсутствии должного контроля в Обществе за расходованием средств государственной поддержки по данному виду расходов.

12. Выполнение Программы реструктуризации ОАО “Воркутауголь” в части ликвидации неперспективных и убыточных шахт, непрофильных производств и совершенствования структуры Общества сопровождалось значительным сокращением численности работающих, в том числе промышленно-производственного персонала (ППП).

За 2001-2002 годы общая среднесписочная численность в ОАО “Воркутауголь” снизилась с 23316 человек до 18774 человек, в том числе численность ППП - с 16319 до 13846 человек.

С начала реструктуризации численность ППП на шахтах снизилась с 17560 человек в 1995 году до 10312 человек в 2002 году, или на 58,7 процента. По ликвидированным шахтам весь персонал высвобожден полностью - 4535 человек, по действующим шахтам - сокращен на 2713 человек. На ликвидацию неперспективных предприятий Программой реструктуризации на 1995-2002 годы было предусмотрено 1368,9 млн. рублей, выделено 967,5 млн. рублей (70,7 %).

В связи с завершением основных технических работ по ликвидации шахт и разрезов распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2001 года № 1623-р и приказом Минэнерго России от 21 января 2002 года № 13 (письмо Минэнерго России от 15 декабря 2002 года № ЛТ-7850) на ГУРШ возложены функции получателя средств государственной поддержки угольной отрасли.

Бюджетное финансирование на выполнение работ по реконструкции и замене объектов социальной инфраструктуры и других объектов решением Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (далее - МВК) направляется вместо ликвидационных комиссий ликвидируемых угледобывающих организаций в адрес органов местного самоуправления шахтерских городов и поселков (протоколы от 18 мая 2001 года № 30 и 25 декабря 2001 года № 31).

Письмом от 4 февраля 2003 года № ЛТ-675 “О финансировании ликвидационных комиссий шахт ОАО “Воркутауголь” в 2003 году” Минэнерго России сообщило председателям ликвидационных комиссий шахт ОАО “Воркутауголь” о том, что прекращается финансирование жизнедеятельности ликвидационных комиссий из средств государственной поддержки, кроме ликвидационных комиссий ГП “Шахта “Промышленная” и ДАО “Шахта “Центральная”. Указанным письмом предложен порядок прекращения деятельности ликвидационных комиссий через процедуру банкротства.

Задание на разработку технико-экономического обоснования (ТЭО) закрытия шахты “Промышленная” утверждено компанией “Росуголь” 8 июля 1994 года в связи с отработкой промышленных запасов угля, высокими эксплуатационными затратами, дальнейшей экономической нецелесообразностью разработки данного месторождения в пределах выделенного ей горного отвода. ТЭО разработано институтом “СПб. - Гипрошахт”, утверждено указанием Минтопэнерго России от 25 мая 1995 года № Е-74 и рассмотрено на МВК (протокол от 4 июля 1995 года № 8).

Работы, связанные с ликвидацией шахты, начаты с 1 января 1995 года. Добыча угля прекращена с 1 июня 1995 года. На 1 января 1994 года производственная мощность шахты составляла 400 тыс. тонн.

Добыча угля составляла в 1992 году 685 тыс. тонн, за 9 месяцев 1994 года (фактически последний год добычи) - 218 тыс. тонн. Остаточные запасы на тот же период составляли около 2,6 млн. тонн, которые списаны с полным снятием их с учета.

На 1 июля 1995 года численность шахты составляла 647 человек, в том числе: подземных рабочих - 491 человек, ИТР - 115, прочий персонал - 41 человек.

На 1 января 1996 года имели место дебиторская задолженность в сумме 13178,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность в сумме 16955,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 1819,6 тыс. рублей. На момент ликвидации шахты “Промышленная” кредиторская задолженность превысила дебиторскую задолженность в 1,3 раза.

Решение о ликвидации шахты “Промышленная” принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1995 года № 969 о ликвидации государственного предприятия “Шахта “Промышленная” производственного объединения “Воркутауголь”.

ТЭО неоднократно уточнялось, а приказом Комитета по угольной промышленности от 4 декабря 2000 года утвержден новый проект ликвидации ГП “Шахта “Промышленная””. Всего с начала ликвидации ГП “Шахта “Промышленная” выделено из средств федерального бюджета 121356,9 тыс. рублей.

За проверяемый период на реализацию мероприятий годовых программ ликвидации перечислено всего 23454,7 тыс. рублей, в том числе: в 2001 году - 17718,3 тыс. рублей, в 2002 году - 5736,4 тыс. рублей. Из них израсходовано всего 23372,8 тыс. рублей, в том числе: в 2001 году - 17715,8 тыс. рублей, в 2002 году - 5657,0 тыс. рублей.

Из средств, выделяемых на реализацию мероприятий по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов, по направлению “Обеспечение жизнедеятельности в период ликвидации” оплачена компенсация за отпуск привлеченным по договору подряда работникам в сумме 37,1 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2003 года полностью завершены работы по ликвидации горных выработок на сумму 3753,6 тыс. рублей, закончен процесс переселения бывших работников в другие регионы России (43327,1 тыс. рублей), а также выполнены работы по сносу ветхого жилья без привлечения бюджетных средств - на сумму 511,6 тыс. рублей. Без привлечения бюджетных средств выполнено 15 % работ на сумму 3427 тыс. рублей по разборке зданий и демонтажу оборудования и 17 % работ (3778,4 тыс. рублей) по ликвидации последствий влияния горных работ (рекультивация земель).

Из планируемых к разборке 43 зданий выполнены на момент проведения проверки работы по демонтажу на 22 объектах на сумму 8527,4 тыс. рублей. Из крупных объектов на момент проверки не разобраны следующие здания: склад оборудования, механическая мастерская, здание главного вентилятора, скиповой подъем, обогатительная фабрика и два пожарных водоема.

Дебиторская задолженность на 1 января 2003 года составила 891,4 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 3667,0 тыс. рублей, в том числе: налоги в бюджет (на землю и на имущество), включая пени, - 3640,0 тыс. рублей.

Вместе с тем до настоящего времени не решены вопросы передачи в администрацию МО "Город Воркута" земельных отводов, находящихся в ведении ликвидированных предприятий, и дел ликвидируемых предприятий, в том числе ГП "Шахта "Промышленная", - на хранение в Объединенный архив ликвидируемых предприятий г. Воркуты.

13. Анализ реализации проектов по совершенствованию объектов социальной инфраструктуры, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной отрасли, показал следующее.

На совместном совещании директора ГУРШ, главы администрации МО "Город Воркута", генерального директора ОАО "Воркутауголь" заслушан доклад председателя ликвидационной комиссии ГП "Шахта "Промышленная" (протокол от 3 мая 2000 года № 192), и принято решение о создании единого муниципального архива ликвидированных предприятий г. Воркуты с передачей в него дел ликвидированных шахт "Хальмер-Ю", "Промышленная", "Южная", "Юнь-Яга", "Центральная", "Юр-Шор", совхозов "Горняк" и "Победа", а также подлежащих ликвидации в дальнейшем шахт, предприятий города, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523 за счет средств федерального бюджета, выделяемых на ликвидацию ГП "Шахта "Промышленная", расходы на строительство архива включены по направлению "Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией шахты (разреза) объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков" (приказ Углекомитета при Минэнерго России от 28 декабря 2000 года № 292).

Предусматривалось завершить строительство помещения (1597,21 кв. м на 300 тыс. условных единиц хранения) во встроенно-пристроенной части жилого дома в г. Воркуте, перепроектировать его для размещения в нем архива. За счет средств федерального бюджета решено полностью обустроить хранилище, а также обеспечить финансирование его деятельности, включая выплату заработной платы работникам, которые в течение 2 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию должны принять все дела в архив.

Сметная стоимость строительства объекта согласно рабочему проекту утверждена в сумме 14526,2 тыс. рублей (в ценах III квартала 2000 года с учетом НДС).

Постановлениями главы администрации МО "Город Воркута" утвержден акт приемки законченного строительством объекта. Стоимость принимаемых основных фондов составила 18891,7 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажных работ - 16497,1 тыс. рублей, оборудования, инструмента и инвентаря - 1933,4 тыс. рублей. Переданы в муниципальную собственность МО "Город Воркута" затраты по объекту незавершенного строительства в сумме 14597,1 тыс. рублей, том числе: ОАО "Воркутауголь" - 5070,5 тыс. рублей (безвозмездно), ГП "Шахта "Промышленная" - 9526,6 тыс. рублей.

Общая сумма затрат на строительство и содержание объекта превысила сметную стоимость на 4365,38 тыс. рублей и в целом составила 19597,1 тыс. рублей, в том числе:

- собственные средства ОАО "Воркутауголь" - 5070,5 тыс. рублей;
- средства государственной поддержки - 14526,6 тыс. рублей.

Однако это строительство не является объектом электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, связи, транспорта или канализации, пострадавшим в результате подработки, вследствие подтопления территорий или проседания земной поверхности.

В связи с этим израсходованные на строительство объекта "Объединенный архив для ликвидируемых предприятий ОАО "Воркутауголь" средства федерального бюджета

признаны незаконно использованными, в том числе выделенные по главе 020; РП 0701; ЦСР 300; ВР 420 “Мероприятия по технической ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт разрезов”; ЭКР 130210 “Субсидии государственным организациям”: ГП “Шахта “Промышленная” - 9526,6 тыс. рублей и администрации МО “Город Воркута” - 5000,0 тыс. рублей.

14. Администрация муниципального образования “Город Воркута” (администрация МО “Город Воркута”) действует на основании устава (с изменениями), принятого на третьем заседании Совета города Воркуты первого созыва 28 апреля 1999 года и зарегистрированного постановлением Госсовета Республики Коми от 12 мая 1999 года № 11-2/58.

В 2001-2002 годах администрация МО “Город Воркута” на основании договоров, заключенных с Минэнерго России и Правительством Республики Коми, являлась получателем средств федерального бюджета, направленных на проведение реструктуризации угольной отрасли для реализации:

- программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков;

- проектов ликвидации шахт по направлению “Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры”.

Координацию по финансированию указанных работ осуществляет Минэнерго России. Подведомственные ему организации: государственное учреждение “Соцуголь” и государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) - осуществляют соответственно техническое содействие по формированию и реализации программ местного развития и мероприятий в части затрат на реконструкцию и замену пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры.

С 1999 по 2002 год Минэнерго России приказами от 14 апреля 1999 года № 122, от 9 декабря 1999 года № 424 и от 19 июня 2002 года № 185 утверждались Положения о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли. Положения предусматривали процедуру формирования финансовых предложений программ местного развития, направления их формирования, проектное и экспертное обеспечение реализации инвестиционных проектов этих программ, другие вопросы. С введением в действие новых положений ранее действующие положения утрачивали силу. При этом следует отметить, что Положение от 19 июня 2002 года требует дополнительной и детальной проработки по многим вопросам.

Анализ за 2001-2002 годы потребности по г. Воркуте в строительстве (приобретении) жилья в регионах России для переселения высвобождаемых в ходе реструктуризации отрасли работников, пенсионеров и инвалидов, а также хода реализации программ местного развития показал следующее.

За проверяемый период из пяти направлений формирования программ местного развития средства федерального бюджета предоставлялись по направлению “Содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам”. По остальным четырем направлениям: “Профессиональное консультирование и переобучение высвобождаемых и высвобожденных работников”, “Организация общественных работ”, “Поддержка малого бизнеса” и “Содействие созданию новых рабочих мест” средства не предоставлялись.

В 1998-2000 годах в шахтерских городах предусматривалось создание благоприятных социально-экономических условий за счет строительства (приобретения) 340,6 тыс. кв. м жилья в различных регионах России, включая среднюю полосу России, и обеспе-

чения переселения из Воркутинского района свыше 7,1 тыс. семей или 21,8 тыс. человек работников угольной отрасли, проработавших в районах Крайнего Севера более 15 лет (в подземных условиях - не менее 10 лет) и достигших пенсионного возраста, а также инвалидов и других социально незащищенных слоев населения, оказавшихся нетрудоустроенными вследствие ликвидации предприятий и сокращения численности работающих, в том числе:

- ОАО "Воркутауголь" и ОАО "Шахта "Воргашорская" - 6,7 тыс. семей (20,1 тыс. человек);

- ГУП "Печоршахтострой" - 0,4 тыс. семей (1,1 тыс. человек).

Потребность в финансовых ресурсах на переселение (в ценах 1998 года), включая расходы на переселение за счет всех источников, в том числе предусмотренных Федеральным законом от 19 февраля 1993 года № 4520-ФЗ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", определена в объеме 921,92 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 368,77 млн. рублей, или 40 процентов.

Согласно представленной информации, за период с 1999 по 2002 год в ходе реализации программ местного развития за счет средств государственной поддержки угольной отрасли фактически приобретено жилье в количестве 86,6 тыс. кв. м на переселение 1474 семей, или 4483 человек, на сумму 414,4 млн. рублей.

15. Предусматривалось переселить в 2001 году 575 семей, в 2002 году - 357 семей. Затраты на переселение из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам прогнозировались соответственно в объеме 160,5 млн. рублей и 150,4 млн. рублей. При этом средняя стоимость переселения одной семьи (3,1 человека) определена в 2001 году в сумме 278,14 тыс. рублей и в 2002 году - 421,18 тыс. рублей, что 1,5 раза больше.

По данным администрации МО "Город Воркута", по состоянию на 1 января 2001 года из общего количества семей, стоящих в очереди на переселение из Воркутинского района, в соответствии с ТЭО ликвидации шахт и других организаций отрасли подлежало переселению 1133 семьи (протокол наблюдательного совета от 16 декабря 2000 года № 13).

За 2001-2002 годы по договорам на реализацию программ местного развития для переселения 639 семей работников угольной промышленности, высвобожденных в связи с ликвидацией или сокращением штатов и социально незащищенных категорий граждан из числа бывших работников угольной промышленности (пенсионеров, инвалидов, семей погибших шахтеров), выделено всего 222 млн. рублей, в том числе:

- в 2001 году - 112 млн. рублей на 357 семей или 313,7 тыс. рублей на 1 семью;

- в 2002 году - 110 млн. рублей на 282 семьи или 390,1 тыс. рублей на 1 семью.

Дополнительное финансирование за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета 2000 года договорами за проверяемый период не предусматривалось и не выделялось.

Согласно бухгалтерским данным, в администрации МО "Город Воркута" остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2001 года, 1 января 2002 года и 1 января 2003 года отсутствуют.

Следует отметить, что в 2000-2001 годах достоверный учет предоставления гражданам жилья в администрации не был налажен. Имели место случаи расхождений данных, имеющих в отделе по учету жилой площади, с показателями других отделов, а также ОФК Минфина России по г. Воркуте, осуществляющих оперативный учет по использованию средств федерального бюджета. Так, по отчету в 2000 году количество

переселенных семей составило 548, а фактически на этот период было приобретено жилье для переселения 432 семей, или на 116 семей меньше.

Анализ использования средств федерального бюджета за 2001-2002 годы на переселение семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей показал следующее. По отчетным данным, администрацией МО "Город Воркута" приобретено жилье на переселение 589 семей численностью 1766 человек, из них: в 2001 году - 313 семей (938 человек) и в 2002 году - 276 семей (752 человека).

Фактически за проверяемый период приобретено жилье общей площадью 41,1 тыс. кв. м (в 2001 году - 26,1 и в 2002 году - 15,0 тыс. кв. м) для переселения 710 семей (2100 человек), или на 121 семью больше. Непосредственно для переселения граждан предоставлена безвозмездная финансовая помощь на общую сумму 255302,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2001 году израсходовано 145302,4 тыс. рублей для переселения 434 семей (1348 человек), исходя из средней стоимости переселения 1 семьи - 334,8 тыс. рублей, из них для 121 семьи (410 человек) - за счет остатков финансирования 2000 года в сумме 33302,4 тыс. рублей (из расчета по средней стоимости переселения 1 семьи - 275,2 тыс. рублей);

- в 2002 году израсходовано 110000,0 тыс. рублей для переселения 276 семей (752 граждан), средняя стоимость переселения 1 семьи - 398,55 тыс. рублей.

За проверяемый период при тенденции уменьшения численного состава семьи в среднем с 3,4 человека в 2001 году до 2,7 человека в 2002 году, или на 20,6 %, затраты на приобретение гражданами жилья для 1 семьи увеличены с 275,23 тыс. рублей до 398,55 тыс. рублей, или на 44,8 процента.

16. Значительное количество договоров с переселяемыми гражданами было заключено на приобретение квартир в субъектах Российской Федерации, имеющих высокую рыночную стоимость жилья. Только по Москве и Московской области приобретено 137 квартир (19,2 % от фактически приобретенного жилья за проверяемый период), в том числе: в 2001 году - 102 и в 2002 году - 35 квартир, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета в 2001 году по сравнению с 2002 годом.

По этой причине, в сравнении с договорными обязательствами на 2001 год, 50 семьям не оказана финансовая помощь на приобретение жилья, в том числе: в 2001 году - 44 и в 2002 году - 6 семьям.

В сравнении с прогнозными показателями на 2001 год превышение фактических затрат на содействие по переселению одной семьи в составе 3,1 человека достигло в среднем 56,65 тыс. рублей и в целом составило 24589,64 тыс. рублей. Это свидетельствует о том, что порядка 88 семей не получили необходимой субсидии.

17. В нарушение статей 242 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", приказа Минфина России от 9 декабря 2000 года № 108н "Порядок завершения в 2000 году операций по обязательствам, принятым в рамках исполнения федерального бюджета на 2000 год" допущено перемещение средств федерального бюджета на уровень местного бюджета. Так, на основании обращения администрации МО "Город Воркута" от 28 декабря 2000 года № 08-322/072 и указания Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Коми от 27 декабря 2000 года № 05-36/3623 ОФК Минфина России по г. Воркуте произведено списание средств федерального бюджета в сумме 33302,44 тыс. рублей (оставшихся неиспользованными по состоянию на 27 декабря 2000 года) на лицевом счете к балансовому счету № 40105, переместив их на лицевой счет к балансовому счету № 40204 по учету средств местных бюджетов, открытый для учета движения

средств бюджета муниципального образования ОФК Минфина России по Воркуте в РКЦ г. Воркуты (мемориальные ордера от 28 декабря 2000 года № 6706 и № 7925).

В 2001 года администрация МО “Город Воркута” кассовые расходы по перемещенным средствам осуществляла со счета 40204 на протяжении всего года.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1997 года № 1523, Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного приказом Минфина России от 17 ноября 1998 года № 53н, приказа Минэнерго России от 16 августа 1999 года № 276 “О мерах по повышению эффективности контроля за использованием средств государственной поддержки угольной промышленности” на сумму средств федерального бюджета (33302,44 тыс. рублей), переданную местному бюджету, администрация МО “Город Воркута” в финансовой, статистической и бухгалтерской отчетности по средствам государственной поддержки за 2000 год завысила показатели, в результате чего она является недостоверной. В частности:

- в статистической отчетности “Сведения об использовании государственных финансовых средств, направленных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков” по форме 2-гп (уголь) отражены израсходованные средства федерального бюджета по графе 4 в сумме 112738,6 тыс. рублей, в том числе на переселение - 112628,6 тыс. рублей, следовало отразить 79436,2 и 79326,2 тыс. рублей соответственно;

- в направляемых в ОФК Минфина России по г. Воркуте и Минэнерго России отчетах “Об использовании средств федерального бюджета, направленных на финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности” (форма 2-у) и “Об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” (форма 2) кассовые расходы отражены в сумме 130471,8 тыс. рублей вместо 97169,4 тыс. рублей;

- в ведомственной отчетности (приказ Минэнерго России от 16 августа 1999 года № 276) “Отчет о целевом использовании средств государственной поддержки угольной отрасли по направлению “Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков”, поднаправление “Содействие переселению граждан” (форма № 10) в графе 6 отражен расход в сумме 130361,8 тыс. рублей, следовало отразить 97059,4 тыс. рублей.

В 2001 году администрация МО “Город Воркута” средства федерального бюджета, переведенные на уровень местных бюджетов, использовала незаконно. Договор с Минэнерго России и Правительством Республики Коми на финансирование остатков, образовавшихся в связи с неполным использованием финансирования 2000 года для реализации программ местного развития в 2001 году, ею не заключался. Минэнерго России - главным распорядителем бюджетных средств лимиты на финансирование указанных сумм администрации МО “Город Воркута” в 2001 году не выделялись.

18. Администрация МО “Город Воркута” предоставление финансовой помощи на приобретение квартир из средств государственной поддержки осуществляла по договорам купли-продажи квартир на вторичном рынке жилья или на первичном рынке - по договорам долевого участия в строительстве жилья, заключенным непосредственно переселяемыми гражданами. Посредством жилищных сертификатов жилье не приобреталось.

Следует отметить, что основной целью при предоставлении средств федерального бюджета являются окончательный переезд гражданина на новое место жительства и высвобождение жилья в г. Воркуте. Однако в администрации МО “Город Воркута” отсутствуют конкретные показатели, по которым определялась бы эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на содействие по переселению, на всех этапах их прохождения.

Администрация МО “Город Воркута” не осуществляла контроль над ходом всего процесса реализации программ местного развития, а ограничивалась только перечислением в адрес заказчика (продавца жилья) бюджетных средств по заключенным гражданами договорам в размере первоначального взноса, равного 95 % стоимости жилья. Оплата оставшихся платежей должна была производиться через 4 месяца - после ввода объекта в эксплуатацию и наличия актов приемки жилья государственной комиссией.

Анализ реализации договоров на долевое участие в строительстве жилья показал, что имели место факты нарушений заказчиками (застройщиками) обязательств в части выполнения ими установленных сроков по сдаче жилья в эксплуатацию с задержкой свыше 4 месяцев. Это негативно повлияло на высвобождение гражданами квартир в пределах города Воркуты.

За 2001-2002 годы через посреднические фирмы, расположенные в г. Москве, гражданами заключены договоры долевого участия на строительство жилых домов на сумму 127536,6 тыс. рублей, или 50,0 % от полученного за проверяемый период объема бюджетных средств, предусмотренных на реализацию программ местного развития для переселения работников угольной промышленности. Перечисленные фирмам средства государственной поддержки в крупных объемах годами оседали на расчетных счетах посредников, покупающих у строителей квартиры. Объекты жилого фонда в установленные сроки в эксплуатацию не сдаются. Граждане, заключившие договоры на долевое участие в строительстве жилья, вынуждены оставаться в пределах города Воркуты и продолжают занимать жилую площадь в городе.

Имеют место факты невыполнения взятых на себя гражданами обязательств. Так, из получивших жилье за пределами города 710 семей освободила жилье 371 семья, или 52 %, в том числе: в 2001 году - 299 (80,6 %), в 2002 году - 72 семьи (26,1 %); не сдали жилье в городе Воркуте 339 семей, или 47,7 процента.

Установлено, что за период с 1999 по 2002 год по приобретенному на первичном рынке жилью не окончено строительство более чем 50 объектов. Сдача этих объектов в эксплуатацию вместо 4 месяцев затянулась до 2,5 лет. Отсутствие актов государственной приемочной комиссии не позволило переехать на новое место жительства 179 семьям, или 23,8 %, из них: в 1999 году - 3 семьям, в 2000 году - 15; в 2001 году - 39 семьям, 2002 году - 122 семьям.

На долевое строительство жилья, не сданного в установленные сроки гражданам, перечислено различным фирмам 75714,7 тыс. рублей, или 30 % средств федерального бюджета, израсходованных за проверяемый период на переселение высвобожденных работников угольной отрасли.

Посредники и строительные фирмы, получающие регулярно от администрации МО “Город Воркута” бюджетные средства за конкретные физические лица, свои обязательства исполняют только перед гражданами, с которыми непосредственно заключают договоры. Однако в администрации МО “Город Воркута” отсутствуют сведения о фактах обращения граждан в судебные органы власти по вопросам предъявления претензий заказчикам в части выполнения ими своих обязательств.

Таким образом, администрация МО “Город Воркута”, как получатель бюджетных средств, не принимала участия в решении вопросов, касающихся обязательств застройщика, не интересовалась степенью готовности строящегося жилья, причины задержки его сдачи в эксплуатацию не выясняла.

19. В администрации МО “Город Воркута” расчеты в разрезе фирм и физических лиц не ведутся; задолженность по ним не числится. По окончании отчетного периода (месяц, квартал, год), независимо от наличия документов о вводе в эксплуатацию строящихся объектов и фактического получения гражданами документа, свидетельствующего о

праве собственности на жилье, произведенные затраты относятся бухгалтерией на расходы учреждения. По окончании каждого месяца итоговая сумма затрат по средствам федерального бюджета, использованным на приобретение квартир, одной строкой отражается в накопительной ведомости, затем в полном объеме списывается на фактические расходы учреждения, закрывая тем самым образовавшуюся дебиторскую задолженность.

После частичной оплаты на лицевом счете в казначействе накапливаются остатки по неоплаченным суммам (5 %), которые не должны использоваться до завершения строительства. По данным ОФК Минфина России по г. Воркуте, с 1999 по 2002 год остаток средств федерального бюджета по незавершенным строительством объектам на момент проверки составил 3358,6 тыс. рублей. Указанный остаток условно зарезервирован для окончательных расчетов с заказчиками по предъявлению ими актов об окончании строительства жилья, однако реальные средства на лицевых счетах отсутствуют. При этом кредиторская задолженность по договорам перед фирмами - продавцами жилья на сумму не полностью оплаченных средств, имеющих место по всем объектам незавершенного строительства, в администрации МО "Город Воркута" не значится.

Наблюдательным советом администрации МО "Город Воркута" (протокол № 5 от 31 мая 2000 года) принято решение о продлении срока действия договоров долевого участия, заключенных ЗАО "Росинвестуголь", ЗАО "СП Союза Северных городов", а также другими фирмами с переселяемыми гражданами, разрешающее осуществить сдачу в эксплуатацию жилья спустя полгода после установленных договорами сроков. Это позволило администрации МО "Город Воркута" в нарушение Положения о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли, незаконно использовать остатки бюджетных средств, сложившиеся в результате разницы между стоимостью жилья и оплаченной суммой взноса.

Вместо семей с ликвидируемых организаций угольной промышленности, подлежащих переселению в первую очередь, переселяли социально незащищенных граждан из очереди при администрации МО "Город Воркута" с превышением установленной для них 30 % квоты. Для указанной категории граждан приобретено жилье из сложившихся остатков на сумму 4497,0 тыс. рублей, в том числе: на 1500,0 тыс. рублей - в 2001 году и 2997,0 тыс. рублей - в 2002 году. Указанные суммы подлежали последующему восстановлению. На момент проверки средства не восстановлены и являются незаконно использованными.

Также в нарушение указанного Положения:

- списки переселяемых граждан на планируемый и соответствующий годы для представления их на утверждение администрации МО "Город Воркута" протоколом наблюдательного совета не оформлялись. Руководством предприятий и организаций общие списки очередников на переселение в установленном порядке не уточнялись, в результате численность и списочный состав переселяемых граждан ежегодно не определялись;

- списки высвобожденных работников, пенсионеров, инвалидов и семей погибших с ликвидируемых и действующих предприятий и организаций угольной промышленности при утверждении и согласовании на разных уровнях не датируются. Ссылка в них на номер протокола наблюдательного совета, на основании которого принято решение о предоставлении субсидии, отсутствует.

20. В процессе проверки просмотрены личные дела за 2001-2002 годы граждан, подлежащих переселению, в том числе: списки на предоставление безвозмездных жилищных субсидий на приобретение жилья; договоры на предоставление финансовой помощи за счет средств государственной поддержки переселяемым гражданам из числа

высвобожденных или высвобождаемых работников ликвидируемых организаций угольной промышленности; договоры купли-продажи квартиры; договоры на долевое участие в строительстве жилья; заявления на выделение безвозмездной жилищной субсидии; копии паспортов; справки жилищной эксплуатационной конторы о составе семьи, копии трудовых книжек; справки по месту учебы; копии свидетельств о рождении; другие необходимые документы.

Проведена выборочная проверка более 250 дел граждан, получивших жилищные субсидии в 2001-2002 годах на приобретение жилья в других регионах Российской Федерации. Параллельно проведена проверка достоверности сведений о регистрации 52 семей по представленным справкам из десяти жилищно-эксплуатационных участков муниципальных унитарных предприятий г. Воркуты. В ряде дел отсутствуют документы, удостоверяющие личность граждан и членов их семей (паспорт или военный билет, для несовершеннолетних - свидетельство о рождении и т.д.).

При рассмотрении и утверждении списков граждан, представленных предприятиями и организациями на получение жилищных субсидий в наблюдательный совет, их сверка с данными по составу семей, включенных в ТЭО ликвидации предприятий, не проводилась.

Отсутствие на начало финансового года уточненных списков позволяет недобросовестным гражданам искусственно увеличивать состав своих семей за счет родственников, с которыми они ранее не вели совместного хозяйства, и соответственно снижать на 1 человека социальную норму проживания с 12 до 7 кв. м (определена статьей 8 Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Коми), регистрируя "родственников" на своей жилой площади перед подачей заявления на получение жилищной субсидии (за несколько месяцев или даже дней). Установлены факты регистрации гражданами в качестве родственников лиц, имеющих иную фамилию и отчество. При этом копии документов о степени родства в делах отсутствуют, что не позволяет установить правомерность включения данных граждан в списки.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 1998 года № 131-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" правом на получение жилищных субсидий обладают граждане, не имеющие жилья в других регионах Российской Федерации. Однако документы, подтверждающие факты наличия (отсутствия) жилья у граждан, в делах учета не сохраняются.

После сдачи гражданами жилья осуществляется их выписка с прежнего места жительства в г. Воркуте. Однако во всех проверенных делах не имеются копии справок жилищно-эксплуатационных контор о сдаче гражданами своего жилья (кроме единичных случаев).

Граждане, осуществляя самостоятельный поиск подходящего жилья, в ряде случаев покупают квартиры у своих близких родственников.

Имеют место случаи, когда граждане, которым предоставляется субсидия, недовольны купленным ими только что построенным новым жильем, отказываются от вселения в квартиру, мотивируя свои действия плохим качеством строительства. В результате таких действий квартиры в г. Воркуте не освобождаются.

Имеют место факты обращений граждан пенсионного возраста в администрацию с просьбой разрешить им не увольняться с работы после получения жилищной субсидии. Подобные обращения подкреплены ходатайством руководства предприятий. Администрация дает согласие на продолжение работы, что является прямым нарушением статьи 2 "Положения о содействии переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к

ним местностей” по направлению “Содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам”.

В нарушение Федерального закона от 25 июля 1998 года № 131-ФЗ:

- статьи 7 - в Положении о предоставлении жилой площади за пределами г. Воркуты работникам предприятий, учреждений и организаций города прописано условие о возможности сдачи выезжающими гражданами равноценной занимаемой площади муниципальному образованию по согласованию с главой города (вместо фактически занимаемого гражданами жилья);

- статьи 1, предусматривающей, что правом на получение жилищных субсидий обладают граждане, не имеющие жилья в других регионах Российской Федерации. Имели место факты получения субсидии гражданами, владеющими жильем в других регионах. А.А. Моргунов, как высвобожденный работник с ликвидируемой шахты “Юр-Шор”, обладал правом на получение субсидии. Его супруга приобретает у фирмы-посредника квартиру в городе Железнодорожном (Московская область). Затем квартира продается гражданке И.А. Цимляковой, которая, в свою очередь, продает жилье А.А. Моргунову, который расплачивается за него из средств федерального бюджета в пределах предоставленной на состав семьи жилищной субсидии. Все договоры по передаче прав на квартиру заключены в течение одного месяца. Кроме того, договор на приобретение квартиры в собственность А.А. Моргунова заключен в апреле 2000 года, а заявление на получение субсидии написано им в июне 2001 года, т.е. на момент получения жилищной субсидии А.А. Моргунов являлся владельцем жилья.

Всего установлено 18 случаев нарушений, конкретные факты которых приведены в акте проверки. В результате искусственно увеличен состав семей, подлежащих переселению, на 37 человек, и незаконно предоставлено 612 кв. м жилой площади на сумму 4666,44 тыс. рублей.

Общая сумма средств государственной поддержки угольной отрасли, использованная с нарушением действующего законодательства на мероприятия по реализации программ местного развития, составила 42465,88 тыс. рублей.

Выводы

1. Минимущество России и РФФИ не обеспечили своевременную реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 года № 385-р по приватизации ОАО “Воркутауголь”, являющегося крупнейшим поставщиком коксующихся углей для металлургической промышленности России.

После включения Общества в план приватизации на 2002 год произошло резкое ухудшение показателей его производственно-финансовой деятельности, что характерно, как показали проверки Счетной палаты Российской Федерации, и для других акционерных обществ угольной промышленности.

В декабре 2002 года после несостоявшейся реорганизации ОАО “Воркутауголь” Минимуществом России было принято решение о приватизации акций Общества путем продажи на специализированном аукционе (распоряжение от 27 декабря 2002 года № 4483-р).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 169-р оно было внесено дополнительно в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2003 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 1155-р.

2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 716 разработана Федеральная целевая программа социально-экономического

развития и реструктуризации производства Печорского угольного бассейна, реализация которой позволила бы обеспечить объем добычи угля на уровне 9,0 млн. тонн и рентабельность не ниже 20 процентов.

Однако ОАО “Воркутауголь” не смогло в полной мере компенсировать вывод из эксплуатации 6 закрытых шахт производственной мощностью 3540,0 тыс. тонн. Главная цель реструктуризации ОАО “Воркутауголь” - создание высокоэффективного и конкурентоспособного производства угольной продукции - не достигнута.

3. Основные производственные и финансовые показатели Программы по ОАО “Воркутауголь” за 2001-2002 годы не выполнены.

Объемы добычи угля упали с 8862,3 тыс. тонн в 2001 году до 6188,1 тыс. тонн в 2002 году (в 2000 году - 8978,8 тыс. тонн); использование производственных мощностей по добыче угля уменьшилось с 91,9 % до 69,9 процента. Конкурентоспособность углей из-за отмены льгот на железнодорожные перевозки снизилась.

4. Принимаемые меры по увеличению инвестиций в основные производственные фонды по реконструкции и поддержанию технического уровня производства желаемых результатов не принесли.

5. При резком снижении объема добычи угля в 2002 году (на 2674,2 тыс. тонн, 30,2 % в сравнении с 2001 годом) себестоимость 1 тонны угля увеличилась на 47,0 % и составила 775,2 рубля при плане - 610,5 рубля.

При этом средняя цена 1 тонны угля (без НДС), поставляемого ОАО “Северсталь”, увеличилась с 823,8 рубля в 2001 году до 969,4 рубля в 2002 году (рост на 17,7 %), средняя цена по всем покупателям - соответственно с 827,7 рубля до 926,8 рубля (на 12 %).

Расходы Общества на оплату труда в сравнении с предыдущим годом возросли на 29,0 % в 2001 году и на 24,0 % в 2002 году. При снижении на 18,0 % производительности труда по добыче угля (с 70,4 тонны в месяц в 2001 году до 57,7 тонны в 2002 году) средняя заработная плата одного работающего увеличилась с 7647,6 рубля до 7857,5 рубля соответственно, в том числе ППП - с 8401,6 рубля до 8761,7 рубля.

За 9 месяцев 2002 года сложился убыток в сумме 865,1 млн. рублей, превысивший в 4,2 раза убыток за аналогичный период 2001 года. С учетом непокрытых убытков прошлых лет убытки от финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Воркутауголь” возросли до 4236,4 млн. рублей, или на 15,5 % по сравнению с началом года.

Рентабельность основной деятельности снизилась с 28,3 % в 2001 году до 0,4 % в 2002 году. Общая рентабельность - соответственно с 17,0 % до минус 14,3 процента.

6. Анализ движения и структуры дебиторской и кредиторской задолженностей показал неэффективную работу ОАО “Воркутауголь” по управлению своими активами и обязательствами, наносящую ущерб федеральному бюджету, приводящую к кризисному финансовому состоянию Общества.

Дебиторская задолженность по ОАО “Воркутауголь” возросла с 1236,5 млн. рублей в 2001 году до 2222,9 млн. рублей в 2002 году (в 1,8 раза), кредиторская задолженность - соответственно с 5748,5 млн. рублей до 7509,6 млн. рублей (в 1,3 раза). Превышение кредиторской задолженности над дебиторской в 4,6 раза на 1 января 2001 года и в 3,4 раза на 1 октября 2002 года свидетельствует о нарушенной платежеспособности и крайне неустойчивом положении Общества.

7. В 2001-2002 годах ОАО “Воркутауголь” не осуществляло своевременную уплату налогов, других обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды. Задолженность Общества по платежам в бюджеты всех уровней увеличилась в 1,5 раза.

По причине неуплаты Обществом текущих налоговых платежей, процентов за пользование налоговым кредитом и неисполнения графиков погашения задолженности ИМНС России по г. Воркуте принято решение об отмене права на реструктуризацию кредиторской задолженности по федеральным налогам и государственным внебюджетным фондам, а также пеням, штрафам по ним.

8. Задолженность по заработной плате возростала. За 2001 год она увеличилась в 1,4 раза и составила 270,9 млн. рублей (2,1 месяца), за 2002 год еще выросла в 1,8 раза - до 476,0 млн. рублей (3 месяца), что создало социальную напряженность в городе Воркуте.

9. При заключении ряда договоров с ОАО "Воркутауголь" процентная ставка по кредитам ЗАО "ГУТА-БАНК" назначалась выше учетной ставки Банка России на 2 %, в результате потери Общества составили 0,47 млн. рублей, усугубив его сложное финансовое состояние. По заключенным с этим же банком валютным кредитам на сумму 6480,0 тыс. долларов США (204,2 млн. рублей) потери Общества по выплате банку курсовой разницы составили 1,9 млн. рублей.

10. Анализ бухгалтерских балансов ОАО "Воркутауголь" за 2001 год и 9 месяцев 2002 года показал кризисное финансовое состояние Общества, которое существенно ухудшилось в 2002 году.

Представители государства не осуществляли свои функции по защите государственных интересов, не оказывали влияния на результаты производственной и финансовой деятельности Общества, не инициировали рассмотрение вопросов финансового оздоровления на заседаниях совета директоров.

11. ОАО "Воркутауголь" получило из федерального бюджета финансирование на государственную поддержку угольной промышленности в размере 115,0 млн. рублей, из них в 2001 году - 61,4 млн. рублей, в 2002 году - 53,6 млн. рублей.

В проверяемом периоде выявлены недостатки по учету использования средств в части выполнения мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли, свидетельствующие об отсутствии должного контроля в ОАО "Воркутауголь" за расходованием средств государственной поддержки.

12. Всего с начала ликвидации ГП "Шахта "Промышленная" из средств федерального бюджета выделено 121356,9 тыс. рублей, в том числе за 2001-2002 годы - 23454,7 тыс. рублей, за этот период израсходовано 23372,8 тыс. рублей.

13. За счет средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по технической ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов, в городе Воркуте осуществлялось строительство объекта (Объединенный архив), не предусмотренного нормативными правовыми актами.

14. В процессе реструктуризации угольной отрасли за счет строительства (приобретения) 340,6 тыс. кв. м жилья предусматривалось переселить свыше 7,1 тыс. семей (21,8 тыс. человек) работников угольной отрасли из районов Крайнего Севера. Потребность на переселение (в ценах 1998 года) за счет всех источников определена в объеме 921,92 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 368,77 млн. рублей (40 %).

За 1999-2002 годы в ходе реализации программ местного развития приобретено жилье в количестве 86,6 тыс. кв. м на переселение 1,5 тыс. семей (4,5 тыс. человек). Затраты на переселение составили 414,4 млн. рублей.

15. В 2000-2001 годы достоверный учет предоставления гражданам жилья в администрации МО "Город Воркута" не налажен. По отчету администрации МО "Город Воркута" в 2000 году было переселено 548 семей, в 2001 году - 313, а фактически в 2000

году приобретено жилье для переселения 432 семей, или на 116 семей меньше, в 2001 году - для 434 семей, или на 121 семью больше.

За проверяемый период при тенденции уменьшения численного состава семьи в среднем с 3,4 человека в 2001 году до 2,7 человека в 2002 году (на 20,6 %) затраты на приобретение гражданами жилья для 1 семьи увеличены с 275,23 тыс. рублей до 398,55 тыс. рублей, или на 44,8 процента.

16. Значительное количество договоров с переселяемыми гражданами на приобретение жилья заключено в регионах, имеющих его высокую рыночную стоимость. Только по Москве и Московской области приобретено 137 квартир, или 19,2 % от общего количества приобретенного за проверяемый период жилья, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета. По этой причине по сравнению с договорными обязательствами 50 семьям финансовая помощь на приобретение жилья не оказана, в том числе в 2001 году - 44 и в 2002 году - 6 семьям.

17. В нарушение статьей 242 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, приказа Минфина России от 9 декабря 2000 года № 108н “Порядок завершения в 2000 году операций по обязательствам, принятым в рамках исполнения федерального бюджета на 2000 год” допущено перемещение средств федерального бюджета на уровень местного бюджета.

На основании обращения администрации МО “Город Воркута” и указания Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Коми ОФК Минфина России по г. Воркуте списало средства федерального бюджета в сумме 33302,44 тыс. рублей по состоянию на 27 декабря 2000 года на счет по учету средств местных бюджетов для расходов администрации МО “Город Воркута”.

На указанную сумму администрация МО “Город Воркута” зависила кассовые расходы за 2000 год, в результате статистическая, финансовая и ведомственная отчетность является недостоверной.

18. Отсутствуют критерии, по которым определялась бы эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на содействие по переселению, на всех этапах их прохождения. Контроль над ходом процесса реализации программ местного развития администрацией МО “Город Воркута” и Минэнерго России не осуществлялся.

Выявлены факты невыполнения гражданами взятых на себя обязательств по освобождению жилья в г. Воркуте. Из общего количества семей, получивших жилье за пределами города (710), не сдали жилье 339 семей, или 47,7 процента. Заказчиками (застройщиками) нарушались обязательства в части выполнения ими установленных сроков по завершению строительства и сдаче в эксплуатацию жилья в пределах 4 месяцев.

Сдача в эксплуатацию более 50 объектов строительства затянулась до 2,5 лет. За период с 1999 по 2002 год отсутствуют акты государственной приемочной комиссии о вводе в эксплуатацию законченных строительством объектов для переселения 179 семей. На доленое строительство жилья, не сданного в установленные сроки гражданам, фирмам перечислено 75714,7 тыс. рублей, или 30 % средств федерального бюджета.

19. В администрации МО “Город Воркута” расчеты в разрезе фирм и физических лиц не ведутся, задолженность по ним не числится. По данным ОФК Минфина России по г. Воркуте, остаток средств федерального бюджета по не завершенным строительством объектам на момент проверки составил 3358,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по договорам перед фирмами - продавцами жилья на сумму не полностью оплаченных средств, имеющих место по всем объектам незавершенного строительства, не значится.

20. Проведена выборочная проверка более 250 дел из 710 дел граждан, получивших жилищные субсидии в 2001-2002 годах на приобретение жилья в других регионах Рос-

сийской Федерации. Параллельно проведена проверка достоверности сведений о регистрации 52 семей по представленным справкам из десяти жилищно-эксплуатационных участков муниципальных унитарных предприятий г. Воркуты, в результате которых выявлены многочисленные нарушения.

21. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523 “О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности” (с изменениями и дополнениями) проверкой установлено нецелевое и незаконное использование средств федерального бюджета на общую сумму 58276,83 тыс. рублей, из них:

а). ОАО “Воркутауголь” из средств, выделенных в 2000 и 2001 годах на мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли, не по целевому назначению использовано 1247,25 тыс. рублей.

б). Администрацией МО “Город Воркута” на мероприятия по реализации программ местного развития незаконно использованы 42465,88 тыс. рублей, в том числе:

- переведены 33302,44 тыс. рублей на уровень местных бюджетов из лимитов финансирования 2000 года;

- администрация МО “Город Воркута” за проверяемый период произвела приобретение жилья для переселения социально незащищенных граждан, состоящих в очереди при администрации города, на 4497,0 тыс. рублей, превысив при этом установленную для них 30-процентную квоту;

- в результате искусственного увеличения составов семей (на 37 человек), подлежащих переселению, с предоставлением им 612 кв. м жилой площади израсходовано 4666,44 тыс. рублей.

в). За счет средств, выделяемых на реализацию мероприятий по ликвидации особо убыточных и неперспективных угольных (сланцевых) шахт и разрезов:

- Минэнерго России в проект ликвидации ГП “Шахта “Промышленная” включило расходы на строительство Объединенного архива по направлению “Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией шахты (разреза) объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков”. Фактически израсходованные на строительство этого архива средства в сумме 14526,6 тыс. рублей, предназначенные в соответствии с нормативными актами на реконструкцию и замену объектов электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, связи, транспорта, канализации, признаны незаконно использованными, в том числе: ГП “Шахта “Промышленная” - 9526,6 тыс. рублей и администрацией МО “Город Воркута” - 5000,0 тыс. рублей;

- руководство ГП “Шахта “Промышленная” из средств по направлению “Обеспечение жизнедеятельности в период ликвидации” оплатило привлеченным по договору подряда работникам компенсацию за отпуск в сумме 37,1 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

22. Срок приватизации ОАО “Воркутауголь” перенесен на 2003 год. При продаже пакета акций ОАО “Воркутауголь”, находящихся в федеральной собственности, по нормативной цене 281,34 млн. рублей (установленной Минимуществом России), или 8,4 % от стоимости чистых активов Общества, возможные потери федерального бюджета составят более 1,0 млрд. рублей.

Аналогичный факт продажи акций ОАО “Туковуголь” отмечен в Отчете по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на развитие угольной промышленности России в 2001 году. Итоги контрольного мероприятия рас-

смотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 6 декабря 2002 года (протокол № 39 (322)).

Акции (40,85 %) ОАО “Туковуголь” в 2002 году были проданы по заниженной цене всего за 228,0 млн. рублей, или за 20 % от стоимости чистых активов Общества, которые на 1 января 2002 года составили 1,1 млрд. рублей, или в 4,8 раза превысили продажную цену предприятия.

Таким образом, при приватизации угольных предприятий пакеты акций, находящиеся в федеральной собственности, продаются по заниженным ценам, что приводит к прямым потерям доходной части федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представления в Минэнерго России, Минимущество России и Минфин России с предложениями принять меры:

- по выявлению и устранению причин, приведших к резкому снижению объемов добычи угля;

- по увеличению инвестиций в основные производственные фонды по реконструкции и поддержанию технического уровня производства;

- по минимизации затрат на производство и реализацию угольной продукции, сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе своевременной уплате налоговых и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней, погашению задолженности по заработной плате;

- по доведению рентабельности до уровня, позволяющего создать конкурентоспособное производство;

- по снижению нагрузки на федеральный бюджет в части проведения ликвидационных мероприятий на закрываемых предприятиях угольной отрасли;

- по эффективному использованию средств федерального бюджета на всех этапах их прохождения, устранению выявленных недостатков по их использованию, представлению достоверной отчетности;

- по соблюдению действующего законодательства Российской Федерации и выполнению нормативных правовых актов, затрагивающих интересы угольной отрасли и федерального бюджета, возврату незаконно использованных бюджетных средств ОАО “Воркутауголь”, ГП “Шахта “Промышленная” и администрацией МО “Город Воркута” в сумме 58276,83 тыс. рублей;

- по недопущению продажи государственных пакетов акций, находящихся в федеральной собственности по низким ценам в ущерб федеральному бюджету;

- по привлечению к ответственности лиц, допустивших кризисное финансовое состояние ОАО “Воркутауголь”, незаконное использование средств федерального бюджета на проверяемых объектах, другие недостатки, приводящие к потерям федерального бюджета.

2. Направить Отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН