

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 34К (611) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности за 2007 год в федеральном государственном учреждении «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (г. Москва) и государственном учреждении «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук» (г. Москва)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты директору ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи».

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, ГУ «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук», Российскую академию медицинских наук.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности за 2007 год в федеральном государственном учреждении «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (г. Москва) и государственном учреждении «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук» (г. Москва)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективное использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности за 2007 год в ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (г. Москва), ГУ «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук» (г. Москва).

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных в 2007 году на финансирование ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи», ГУ «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук», а также использование федеральной собственности. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами

федерального бюджета и внебюджетных источников, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» и ГУ «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук».

Проверяемый период деятельности: 2007 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 июня по 18 июля 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

Федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи», ранее именуемое федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», передано в ведение Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 213-р.

В соответствии с уставом федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (далее - Институт) является федеральным государственным учреждением науки (научно-исследовательским учреждением), входящим в перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 872, финансируется из федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 5.3 устава (подпункт «г») директор Института утверждает структуру, штатное расписание Института в пределах установленной предельной штатной численности работников, утвержденной Росмедтехнологиями (Росздравом).

Проверкой установлено, что утвержденная директором структура Института, действующая в проверяемом периоде, не содержала ряд фактически функционирующих подразделений. Так, в Институте имеются испытательный центр медицинских изделий, орган по сертификации медицинских изделий, договорной отдел, не отраженные в утвержденной структуре Института.

Штатные расписания испытательного центра медицинских изделий и органа по сертификации медицинских изделий утверждены отдельно от штатного расписания Института. В соответствии с указанными штатными расписаниями данные подразделения являются внештатными (хозрасчетными) подразделениями Института. В то же время принятые в данные внештатные (хозрасчетные) подразделения 10 сотрудников были зачислены приказами директора Института на штатные должности Института (раздел «Наука»), финансирующиеся по подразделу 0903 «Прикладные научные исследования в области здравоохранения и спорта». Заработная плата указанным сотрудникам начислялась в полном объеме из внебюджетных средств Института.

Проверкой установлено, что в Институте функционирует договорной отдел, осуществляющий функции по регистрации, учету, оформлению оказываемых Институту платных услуг населению, который также не предусмотрен структурой и штатным расписанием. Обязанности по выполнению указанных функций выполняют сотрудники, занимающие штатные единицы научных сотрудников научно-организационного подразделения Института (финансируемого по подразделу 0903 «Прикладные научные ис-

следования в области здравоохранения и спорта»), что не отвечает требованиям Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (далее - ОКДПР), принятого постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 367, в соответствии с которым должностными обязанностями научных сотрудников является проведение научных исследований и разработок по отдельным разделам (этапам, заданиям) темы.

Кроме того, утвержденное директором Института штатное расписание не соответствует унифицированной форме № Т-3, утвержденной постановлением Госкомстата России от 5 января 2004 года № 1. Проверкой установлено, что штатные должности Института замещают лица, не соответствующие квалификационным требованиям к данным должностям (в частности, по уровню образования), установленным ОКДПР.

1. ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи»

1.1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Института

Институт осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и уставом.

Проверкой установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в проверяемом периоде Институт имел действующие лицензии, выданные уполномоченными органами, на все подлежащие лицензированию виды деятельности.

Институт включен в Перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих данный вид деятельности, показал, что нормативный правовой акт, определяющий порядок формирования потребности граждан в высокотехнологичных видах медицинской помощи и распределения квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета, был утвержден Минздравсоцразвития России только в сентябре 2007 года, что затрудняло выполнение государственного задания по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи. Также отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации граждан для получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских учреждениях. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 октября 2005 года № 617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» регулирует только вопросы, связанные с направлением на лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, являющихся лишь частью больных, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации в области трансплантологии показал, что в принятых нормативных правовых актах содержатся основные правовые, организационные и этические принципы трансплантации органов

и тканей, установлены права доноров и пациентов, ответственность учреждения здравоохранения и его персонала.

Среди высокотехнологичных направлений в медицине Российской Федерации трансплантация органов находится на одном из последних мест по темпу развития. Несмотря на то, что первая трансплантация почки в России была выполнена (Б. В. Петровский, 1965 год) лишь на 10 лет позднее, чем аналогичная операция в США (1955 год), последующие темпы развития трансплантации органов в СССР значительно отставали от таковых в развитых странах Европы, США и др. В результате этого объем трансплантологической помощи в Российской Федерации охватывает лишь незначительную часть нуждающихся в трансплантации различных органов жителей нашей страны. Причинами отставания являются:

- недостаточная информированность медицинских кадров о возможностях данного метода лечения, основных научных и практических принципах развития данного направления;

- неправильная ориентация населения России в области необходимости развития трансплантации органов как метода спасения жизни больного, а также извращенное представление о целесообразности развития посмертного донорства органов;

- длительное (до начала 1990-х годов) отсутствие законодательных и организационных основ развития системы обеспечения донорскими органами, что привело к полной несостоятельности в области посмертного донорства и катастрофическому дефициту донорских органов;

- недостаточное финансирование направления.

В результате перечисленных причин к настоящему времени в России функционируют не более 20 «трансплантационных центров», которые суммарно осуществляют около 300 трансплантаций почки в год. Четыре центра трансплантации печени (Москва и Санкт-Петербург) в 2007 году выполнили 100 операций. С учетом начала трансплантационных программ в Новосибирске и Екатеринбурге, число трансплантаций сердца в 2007 году составило 20 операций. Такое количество выполняемых операций абсолютно не соответствует потребности населения Российской Федерации в данном виде помощи. В качестве сравнения следует привести опыт США, где в течение года выполняется более 15 тыс. операций по пересадке почки, более 5 тыс. трансплантаций печени, более 1 тыс. трансплантаций сердца.

В Институте ежегодно выполняется до 60 трансплантаций трупной почки и 30-40 трансплантаций почки от живого родственного донора; трансплантация поджелудочной железы и почки больным с диабетической нефропатией (до 10 операций в год). С 1990 года в Институте реализуется программа трансплантации печени, выполнено более 50 операций трансплантации трупной печени (18 - в 2007 году). При соответствующем донорском обеспечении количество трансплантаций может быть увеличено. С мая 2008 года на регулярной основе выполняются операции трансплантации фрагментов печени от живого родственного донора взрослым и детям. Под руководством директора Института с мая 2008 года реализуется единственная в России программа трансплантации печени у детей, в т. ч. первого года жизни.

С учетом появления в стране новых трансплантационных центров, Институт должен осуществлять координирующую функцию, а также осуществлять процесс обучения и повышения квалификации специалистов - трансплантологов из регионов России. В настоящее время в стране отсутствует отлаженная система отраслевого регулирования. Ситуация не контролируется государством, отсутствует идеология ее развития. Каждый региональный центр замыкается в рамках интересов своей территории, что не-

допустимо при существующем разрыве в уровне социально-экономических возможностей различных регионов при оказании медицинской помощи населению.

В целях совершенствования организации и координации всех звеньев трансплантологии Институт письмом от 23 марта 2007 года обращался в Минздравсоцразвития России по вопросу целесообразности расширения функций Института с выделением самостоятельной специализированной структуры - Национального координационного центра по пересадке органов и тканей «Ространсплант», основной задачей которого будет являться координационно-методическое и научно-практическое руководство деятельностью в сфере оказания трансплантологической помощи населению. Стоимость затрат на организацию указанного центра (расчетно) составляет 33,7 млн. рублей в ценах 2007 года.

Также Институт письмом от 29 октября 2007 года направлял в Росмедтехнологии предложения по созданию в рамках Национального координационного центра по пересадке органов и тканей «Ространсплант» Российского регистра больных, нуждающихся в трансплантации органов, и Российского регистра больных после проведения трансплантации органов и (или) тканей. В рамках указанного центра предложено создать отдел координации и учета пересадок органов и тканей с круглосуточным режимом функционирования в целях взаимодействия с предполагаемыми к созданию региональными центрами по пересадке органов для создания единой информационной системы по пациентам и федерального листа ожидания трансплантации.

1.2. Анализ обеспеченности потребности Института в средствах федерального бюджета

Источниками формирования средств Института в проверяемом периоде являлись:

- средства федерального бюджета;
- средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- безвозмездные благотворительные поступления, добровольные пожертвования, дары физических и юридических лиц, в т. ч. иностранных;
- гранты, получаемые из внебюджетных источников;
- средства, получаемые от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2007 год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, по высокотехнологичной медицинской помощи, до Института не доводились.

Росмедтехнологиями ассигнования на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи были доведены 16 июля 2007 года с указанием в графе «сумма на год» - 187896,9 тыс. рублей, тогда как годовые лимиты бюджетных обязательств составили 300797,4 тыс. рублей.

Денежные средства поступили на счета Института в I и II кварталах с опозданием на 1,5-3 месяца. Соответственно, оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в I квартале производилось за счет сметного финансирования (по разделу «Клиника»), а во II квартале - за счет денежных средств, предусмотренных на финансирование I квартала.

Ассигнования по капитальным вложениям были доведены Росмедтехнологиями только 26 июля 2007 года, т. е. позже установленного срока на 5,5 месяца, в сумме

100000,0 тыс. рублей. На основании письма Института от 24 сентября 2007 года № 1718/13 бюджетные ассигнования по капитальным вложениям были изменены в сторону уменьшения уведомлением № 2 от 19 ноября 2007 года в связи с поздним поступлением денежных средств на лицевые счета учреждения и невозможностью освоения указанных средств и составили 46000,0 тыс. рублей.

Данные об общем объеме финансирования Института и использовании средств в 2007 году представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Утверждено сметой	Финансирование/ поступление	Исполненные обязательства/ кассовый расход	Неисполненные обязательства
Итого средств	626127,6	617927,8	593138,2	31432,5
Бюджетные средства	520538,6	520538,6	520524,8	13,8
Внебюджетные средства	105589,0	97389,2	72613,4	31418,7
Бюджетные средства, %	83,1	84,2	87,76	
Внебюджетные средства, %	16,9	15,8	12,24	

Общий объем финансирования Института в 2007 году составил 617927,8 тыс. рублей. Доля внебюджетных средств, включая гранты, в общем объеме финансирования составила 15,8 процента.

Доля бюджетных средств составляет 84,2 %. Исполнение (кассовый расход) по средствам федерального бюджета составило 99,9 %, по внебюджетным средствам - 74,56 процента.

Анализ внебюджетных финансовых средств показал, что остаток неиспользованных средств от общей суммы поступивших внебюджетных средств с учетом остатка на 1 января 2007 года (104032,1 тыс. рублей) составляет 30,2 процента.

Неполное использование внебюджетных средств связано с поступлением авансовых платежей за услуги по заключенным договорам на оказание платных медицинских услуг, на выполнение научно-исследовательских работ, на проведение испытаний и сертификации медицинских изделий, которые будут оказаны в будущих периодах.

Анализ обеспеченности финансовыми средствами по отдельным статьям экономической классификации расходов (далее - ЭКР) по подразделу 0901, ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части» и подразделу 0903, ЦСР 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки» показал, что разница между заявленными объемами и выделенными средствами из федерального бюджета обусловлена следующими причинами:

- статья 223 «Коммунальные услуги» была сформирована по факту расходов за предыдущий год с учетом инфляции и цены, указанной в договорах, однако фактический объем финансирования составил только 49 % от запрашиваемой суммы, без учета того, что медицинская деятельность учреждения является энергоемкой вследствие применения значительного количества энергоемкой медицинской жизнеобеспечивающей аппаратуры;

- статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» ввиду отсутствия плановых показателей по объему квотных больных на момент составления заявки была сформирована с учетом медикаментов, продуктов питания и необходимых запасных частей на общий объем планируемых больных. Следует отметить, что норма питания на 1 койко-день составляет 100 рублей.

В целом анализ обеспеченности потребности Института в средствах федерального бюджета за проверяемый период показал, что профинансированный объем средств из федерального бюджета в разрезе кодов экономической классификации составил в 2007 году около 30 % от заявленной потребности и полностью или частично покрывался за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности. Потребность по коду 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в части приобретения медикаментов и расходных материалов по категории больных, поступивших в рамках ока-

зания высокотехнологичной медицинской помощи, также частично покрывалась за счет сметного финансирования по разделу 0901 «Здравоохранение», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

1.3. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, в том числе выделенных на закупки медицинского оборудования, медикаментов, оснащение материально-технической базы, финансирование капитальных вложений Института

Раздел 0901, ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

В Институте, включающем в себя 46 отделений и лабораторий, оказываются высокотехнологичные виды медицинской помощи (операции по трансплантации жизненно важных органов, функционально активных тканей и клеток, операции на сердце и сосудах с применением искусственного кровообращения, а также операции на сокращающемся сердце, протезирование клапанов сердца, установка ЭКС, абляция, селективная коронарография, коронаропластика, аппаратный гемодиализ), широко применяются компьютерная и магнитно-резонансная томография, электронно-лучевая томография.

Институт имеет 150 коек, из которых 75 - отделения кардиологии, 75 - отделения пересадки почки и печени. Кроме того, имеется отделение реанимации и анестезиологии, располагающее 12 койками (сверх квоты).

Численность персонала по штатному расписанию клиники по состоянию на 1 января 2008 года составляет 945 единиц, из них занято 788 единиц. Количество врачей составляет 243 человека, среднего медперсонала - 202 человека, младшего медперсонала - 56 человек, прочий персонал - 149 человек.

Часть штатных единиц среднего медперсонала замещается совместителями в связи с недостаточностью медперсонала. По клинике остаются вакантными 157 штатных единиц, из них 80 - среднего медицинского персонала, 44 - младшего медперсонала, 8 - провизоров и фармацевтов, 25 - прочего персонала.

В 2007 году в клинике среднее число пролеченных больных увеличилось по сравнению с 2006 годом на 79 больных и составило 2125 человек. Большинство больных являются жителями г. Москвы - 988 (46,5 %), Московской области - 414 (19,5 %), иных субъектов Российской Федерации - 723 человека (34 процента).

Среднее количество дней работы койки составило в 2007 году 315,5 дня.

Количество больных, лечившихся в клинике на коммерческой основе, в 2007 году составило 789 человек, или 37 % от общего количества больных.

Финансирование клиники в 2007 году производилось из расчета коечного фонда 150 единиц и составило 142767,8 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов за 2007 год составил 142754,63 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода - 13,17 тыс. рублей.

Раздел 0903, ЦСР 0810000, вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

В соответствии с уставом к основным целям деятельности Института относится развитие научных и научно-технических исследований в сфере фундаментальных, поисковых и прикладных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области трансплантологии, кардиологии и других смежных областях медицины. Основной целью деятельности Института является проведение экспериментальных, опытно-промышленных, технологических работ в области медицины, биологии, направленных на практическое использование результатов научных исследований и разработок Института.

Общее число ставок научных работников Института составляло 318 единиц, из них занято 273 единицы, в количестве 224 человека. В Институте работает 180 научных сотрудников, из них докторов наук - 44 сотрудника, кандидатов наук - 83 сотрудника, в т. ч. 17 профессоров. Среди сотрудников Института 2 члена Российской академии медицинских наук.

Пунктом 5.7 устава предусмотрено создание Ученого совета Института для рассмотрения его основных научно-организационных и кадровых вопросов, в функции которого входит разработка и утверждение плана научных исследований. Проверкой установлено, что в проверяемом периоде отсутствовали положение об Ученом совете и план научных исследований Института, утверждаемые директором.

Финансирование данного вида деятельности из средств федерального бюджета в 2007 году составило 30973,4 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2007 год составили 30973,34 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода составили 0,06 тыс. рублей.

Анализ основных источников формирования средств для осуществления научной деятельности Института показал, что средства федерального бюджета являются основным источником финансирования и составляют 69,3 % (30973,4 тыс. рублей).

Средняя заработная плата научных сотрудников в Институте в 2007 году без учета внебюджетных источников финансирования составила 7272,7 рубля, с учетом внебюджетных источников - 9397,6 рубля.

Раздел 0901, ЦСР 4700000, вид расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи»

В 2007 году в Институте проводилось лечение больных с применением высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи. Это касается операций по пересадке сердца, почки, печени, поджелудочной железы, а также аортокоронарного шунтирования, коррекции врожденных и приобретенных пороков сердца, имплантации кардиостимулятора, аблации, ангиопластики и стентирования коронарных артерий и т. д.

Согласно отчетным данным Института, в 2007 году всего было проведено 1495 дорогостоящих операций, из них: 159 - на коммерческой основе (в т. ч. трансплантация - 1, сердечно-сосудистая хирургия - 158); 1336 - за счет средств федерального бюджета.

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось из расчета объема квот:

- I квартал - 205 квот на сумму 47824,0 тыс. рублей;
- II квартал - 310 квот на сумму 72623,8 тыс. рублей;
- III квартал - 289 квот на сумму 67449,1 тыс. рублей;
- IV квартал - 393 квоты на сумму 112900,5 тыс. рублей.

В среднем на одну квоту в 2007 году приходилось 251,3 тыс. рублей. В соответствии с приложением к приказу Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 года № 320 (в редакции приказа Минздравсоцразвития России от 8 октября 2007 года № 633) нормативом финансовых затрат по профилям высокотехнологичной медицинской помощи на трансплантологию во II-III кварталах 2007 года приходилось 735,0 тыс. рублей, в IV квартале - 808,5 тыс. рублей.

Институтом был произведен расчет стоимости трансплантации почки (родственной пересадки) на основании стандартов медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 13 марта 2006 года № 150, и расчета стоимости, рекомендуемой Минздравсоцразвития России на основании Номенклатуры работ и услуг в здравоохранении, утвержденной заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В. И. Стародубовым 12 июля 2004 года. Расчет стоимости трансплантации почки

(родственной пересадки) был произведен на начало 2007 года и составил 2812,35 тыс. рублей, включая затраты на госпитализацию и лечение донора-родственника в сумме 381,5 тыс. рублей. Всего в 2007 году была произведена 131 трансплантация, включая 30 трансплантаций сердца и печени, которые по стоимости значительно выше трансплантации почки. Соответственно, затраты на данные услуги на основании вышеуказанных стандартов составили (расчетно) 368417,85 тыс. рублей, или 122,5 % от суммы, выделенной в целом на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в 2007 году, включая квоты по сердечно-сосудистой хирургии.

Фактически за 2007 год поступило финансирование по Рз, Пр 0901, ЦСР 4700000, виду расходов 456 на сумму 300797,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2007 год составили 300796,85 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода составили 0,55 тыс. рублей. Недостаток финансовых средств покрывался за счет средств, выделенных из федерального бюджета на содержание клиники, а также внебюджетных источников.

Отсутствие механизма ответственности органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации за своевременное направление больных на высокотехнологичное лечение, а также отсутствие информированности населения о возможности оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета приводит к ограничению числа пациентов из субъектов Российской Федерации, направляемых на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, в результате чего квоты, выделяемые субъектам Российской Федерации, остаются неиспользованными. Так, в 2007 году из Ленинградской, Псковской, Астраханской, Кировской, Оренбургской, Магаданской областей, республик Алтай, Тыва, Якутия (Саха), Башкортостан пациенты не направлялись. Общее количество квот по указанным субъектам Российской Федерации составило 25 единиц.

В связи с поздним выходом приказа Минздравсоцразвития России от 26 февраля 2007 года № 745 денежные средства в I квартале поступили на лицевой счет 03061330680 согласно расходному расписанию № 061/33068/004 от 26 февраля 2007 года на сумму 47824,0 тыс. рублей; во II квартале - на лицевой счет 03064857310 согласно расходному расписанию № 064/85731/002 от 7 июня 2007 года на сумму 72623,8 тыс. рублей.

Эффективность выполнения Институтом плановых показателей по высокотехнологичной медицинской помощи могла бы быть повышена при предоставлении ему возможности по согласованию с Минздравсоцразвития России и органами управления здравоохранения регионов Российской Федерации корректировать потоки поступления больных из субъектов Российской Федерации в рамках планового задания.

Раздел 0901, ЦСР 1020000, вид расходов 214 «Непрограммные инвестиции в основные фонды»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год, в т. ч. для Института - на реконструкцию и строительство клинично-хирургического комплекса предусмотрены средства в сумме 100000,0 тыс. рублей, включая проектно-изыскательные работы на сумму 15000,0 тыс. рублей. Финансирование данного вида деятельности в 2007 году составило 46000,0 тыс. рублей.

Согласно титульным спискам денежные средства предусматривались на строительно-монтажные работы в объеме 85000,0 тыс. рублей, на проектно-изыскательные работы - 15000,0 тыс. рублей. Фактически в 2007 году были профинансированы (с учетом произведенных изменений) реконструкция и строительство в сумме 38000,0 тыс.

рублей, проектно-изыскательные работы - 8000,0 тыс. рублей. Указанные объемы финансирования были исполнены в полном объеме (46000,0 тыс. рублей). Неисполненные назначения на конец отчетного периода отсутствуют.

Раздел 0901, ЦСР 1020000, вид расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»

В соответствии с положением о территориальном управлении Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, утвержденным приказом Росимущества от 1 февраля 2005 года № 37, полномочия собственника в отношении имущества федеральных государственных учреждений, зарегистрированных на территории г. Москвы, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, в т. ч. в аренду, осуществляет Территориальное управление Росимущества по г. Москве.

В проверяемом периоде Институт осуществлял сдачу в аренду федерального недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, общей площадью 16,9 кв. метра. Росимуществом, Институтом и арендаторами в установленном порядке заключены договоры аренды федерального недвижимого имущества, находящегося на территории г. Москвы и закрепленного за учреждением на праве оперативного управления № Д-30/741 от 6 августа 2004 года, № Д-30/416 от 9 марта 2006 года. Арендные платежи перечислялись арендаторами ежемесячно в доход федерального бюджета.

В нарушение статьи 33 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление Института, не отражались в смете доходов и расходов и лицевом счете указанного учреждения и не были использованы в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования в связи с отсутствием счетов в территориальном органе Федерального казначейства по г. Москве на указанные цели.

Неполученный доход Института в виде дополнительного источника бюджетного финансирования (по виду расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями») за 2007 год составил (расчетно) 103,5 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2.2.1 договоров на возмещение затрат на коммунальные и эксплуатационные услуги от 13 марта 2006 года и от 10 января 2006 года без номеров арендаторами выставленные счета за 2007 год оплачены не были. В свою очередь, Институтом меры по взысканию денежных средств по указанным счетам не принимались. Убытки Института по указанным счетам за 2007 год составили 12,5 тыс. рублей.

Внебюджетные средства Института

Для достижения основных целей деятельности Институт согласно утвержденному уставу и выданным главным распорядителем разрешениям от 15 апреля 2005 года № 59 и от 25 мая 2007 года № 064/032 осуществляет предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность по договорам с юридическими и физическими лицами на возмездной основе.

В проверяемом периоде сумма поступивших внебюджетных средств в разрезе осуществляемых видов деятельности составила:

(тыс. руб.)

Наименование услуг	Сумма за 2007 г.
Платные медицинские услуги (в т. ч. ДМС)	73841,7
Научные договора	13320,0
Гранты	400,0
Клинические испытания	9328,6
Обучение	445,0
Возмещение ущерба по ОСАГО	8,9
Безвозмездные поступления	45,0
Итого	97389,2

В целях открытия и ведения внебюджетного лицевого счета в отделении казначейства зачисление средств производилось на основании представленной сметы доходов и расходов, утверждаемой ежегодно распорядителем средств.

На 2007 год Институту утверждена смета в объеме доходов - 110731,9 тыс. рублей, расходов - 110731,9 тыс. рублей.

Расходование средств, полученных от внебюджетной деятельности, производилось в соответствии со сметой доходов и расходов.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4 Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 27, в проверяемом периоде Институт не имел специального разрешения соответствующего органа управления здравоохранением на право предоставления платных медицинских услуг населению.

Платная медицинская помощь оказывалась Институтом в проверяемом периоде в рамках договоров со страховыми медицинскими организациями по программам добровольного медицинского страхования, с прочими юридическими лицами, а также с физическими лицами согласно прейскуранту цен на медицинские услуги в ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи», утвержденному приказом директора от 3 апреля 2007 года.

Выборочной проверкой порядка предоставления и оплаты оказанных медицинских услуг нарушений не установлено.

Платная образовательная деятельность в Институте ведется по уровню послевузовского и дополнительного профессионального образования в рамках программ, указанных в полученных лицензиях от 6 октября 2006 года № 7630 и от 26 ноября 2007 года № 9529, и на основании Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», положения о внебюджетной научно-педагогической деятельности в ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по здравоохранению и социальному обеспечению», утвержденного директором Института 9 января 2007 года.

Оплата за обучение производится в рамках заключаемых договоров в соответствии с утвержденным директором Института от 12 января 2007 года прейскурантом цен на обучение на договорной основе.

Всего в 2007 году по договорам на предоставление платных образовательных услуг поступили средства в объеме 445,0 тыс. рублей, подготовлено 78 специалистов.

В нарушение пункта 7 статьи 27 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (с изменениями и дополнениями) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (Росздрав и Росмедтехнологии) в 2007 году не обеспечивали Институт бланками документов государственного образца о послевузовском профессиональном образовании. В свою очередь, Институт в нарушение пунктов 1, 3, 4 постановления Госкомвуза России от 27 декабря 1995 года

№ 13 «Об утверждении форм документов государственного образца о повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов и требований к документам» в 2007 году выдавались удостоверения о повышении квалификации не государственного образца, изготовленные самостоятельно.

1.4. Организация и проведение конкурсов на право заключения государственных контрактов

Полномочия государственного заказчика на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в проверяемом периоде переданы Институту приказом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию от 22 декабря 2006 года № 1403 и приказом Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи от 29 мая 2007 года № 52.

Приказом Института от 9 февраля 2006 года № 20 образована постоянно действующая единая комиссия по размещению заказов, определен ее состав в количестве 8 человек, назначен председатель, а также утверждено положение о работе единой комиссии по размещению заказов. Приказами по Институту от 20 июля 2006 года № 62, от 26 сентября 2006 года № 77, от 2 октября 2007 года № 66 вносились изменения в состав указанной комиссии.

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось Институтом путем запроса котировок и проведения открытых конкурсов.

Всего в 2007 году было проведено 103 запроса котировок и 36 открытых конкурсов.

Выборочной проверкой соблюдения Институтом требований законодательства при осуществлении государственных закупок путем запроса котировок установлен ряд нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- извещения о проведении запроса котировок содержат требование подачи участниками размещения заказа котировочных заявок только в письменной форме, в то время как пунктом 2 статьи 46 установлено, что котировочная заявка подается в письменной форме или в форме электронного документа;

- Институт не размещал на официальном сайте проект государственного контракта, заключаемого по результатам проведения запроса котировок, что является нарушением пункта 1 статьи 45;

- размещенные извещения о проведении запроса котировок содержат наименования производителя, места происхождения товара, фирменные наименования, что является нарушением требований пункта 2 статьи 45 (например, в извещении № 09.07/70 указаны закупаемые товары и их производители: шприц инъекционный одноразовый трехдетальный 50 мл - производитель Novomed; катетер Фолея двухходовой СН/FR 16, трубка удлинительная низкого давления 150 см, катетер для аспирации простой FG 14, трубка эндотрахеальная с манжетой - производитель Suru International Pvt. Ltd и др.);

- поступившие котировочные заявки в августе-сентябре 2007 года не регистрировались в Журнале учета поступления котировочных и конкурсных заявок в нарушение пункта 3 статьи 46. Кроме того, проверкой установлены факты отсутствия поданных участниками размещения заказа котировочных заявок (например, к извещениям №№ 03.07/12, 03.07/17, 03.07/20, др.);

- ряд протоколов заседания котировочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок не имеют подписей всех присутствовавших на заседании членов комиссии (в т. ч. ее председателя), а также подписи заказчика (протоколы

от 24 мая 2007 года № 05.07/36, от 8 ноября 2007 года № 10.07/86 и др.), что является нарушением пункта 4 статьи 47.

Проверкой соблюдения Институтом требований законодательства при осуществлении государственных закупок путем проведения открытых конкурсов установлен ряд нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- в нарушение пункта 1 статьи 22 конкурсная документация по проведению ряда открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов не утверждена заказчиком (например, по проведению открытого конкурса на поставку продуктов питания в 2007 году (извещение 261к-147), на поставку фармацевтических препаратов, расходных материалов и оборудования в 2007 году (извещения №№ 247к-845, 254к-1349);

- имеются факты несоответствия условий конкурсной документации требованиям Федерального закона, предъявляемым к процедуре проведения конкурсных торгов:

в нарушение пункта 2.1 статьи 22 конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит требования к участнику размещения заказа, а именно «наличие сил и средств для выполнения работ (квалифицированного персонала, соответствующей производственной базы, финансовых ресурсов)» (например, открытые конкурсы на поставку рентгеновской трубки к ангиографическому аппарату Axiom Artis, Integris H5000, (подпункт 1 «в») пункта 11.1.1) (извещение 289к-832), на поставку аппарата «искусственная печень» (подпункт 1 «в») пункта 11.1.1) (извещение 289к-815);

в нарушение пункта 3 статьи 25 конкурсной документацией на проведение открытых конкурсов (подпункт «е») пункта 17.1) в составе документов, составляющих заявку на участие в конкурсе, предусмотрена подача документов, подтверждающих наличие у участника достаточной материальной базы, финансовых ресурсов и квалифицированного персонала, необходимых для выполнения государственного контракта;

конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит раздел (пункт 20) «Дополнительные (альтернативные) предложения участника размещения заказа», в соответствии с которым «если у участника размещения заказа имеются дополнительные (альтернативные) предложения, то они прилагаются к конкурсному предложению отдельным разделом, что позволит более полно оценить предложение» (пункт 20.1), что не предусмотрено вышеуказанным законом;

конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит наименования производителя, места происхождения товара, что является нарушением пункта 3 статьи 22 (например, конкурсной документацией на проведение открытого конкурса на поставку фармацевтических препаратов, расходных материалов и оборудования в 2007 году (извещение 247к-845) предусмотрена поставка расходных материалов фирмы Биомерье, Франция, Laboratories Conda S.A., Испания, Оболенск, Махачкала, VedaLab, Франция; конкурсной документацией на проведение открытого конкурса на поставку продуктов питания в 2007 году (извещение 261к-147) в наименованиях закупаемых товаров указаны куры «Орловские», «Чебоксарские», ветчина «Очаковская», «Кампомос», масло сливочное «Ильинское», «Масловъ», «Крестьянское» и т. п.;

в конкурсной документации на проведение открытых конкурсов на поставку фармацевтических препаратов, расходных материалов и оборудования в 2007 году, включающих в себя несколько лотов, начальная (максимальная) цена государственного контракта указана в целом по всем лотам (извещения № 247к-845, № 256-626), что является нарушением пункта 2.1 статьи 10;

- извещения о проведении открытого конкурса содержат требование подачи участниками размещения заказа конкурсных заявок только в письменной форме, в то время

как пунктом 2 статьи 25 установлено, что конкурсная заявка подается в письменной форме или в форме электронного документа;

- в нарушение требований пункта 10 статьи 25 в августе-сентябре 2007 года не производилась регистрация поступивших заявок на участие в открытых конкурсах в журнале учета поступления котировочных и конкурсных заявок;

- в нарушение пункта 2 статьи 27 протоколы заседания конкурсной комиссии не подписаны всеми членами конкурсной комиссии и заказчиком (например: протокол № 3 по оценке и сопоставлению конкурсных заявок от 7 марта 2007 года № 246к-845/3, протокол № 1 по вскрытию конвертов с конкурсными заявками от 19 апреля 2007 года № 254к-1349/1, протокол № 2 по рассмотрению конкурсных заявок от 19 апреля 2007 года № 254к-1349/2).

По итогам проведенных в 2007 году запросов котировок и открытых конкурсов Институт заключил 110 госконтрактов, в соответствии с которыми общая сумма обязательств, подлежащих оплате в 2007 году, составляет 408285,2 тыс. рублей.

Кроме того, в 2007 году Институт производил оплату по 9 государственным контрактам, заключенным в декабре 2006 года со сроком действия в 2007 году. В соответствии с указанными государственным контрактами сумма принятых обязательств, подлежащих оплате в 2007 году, составляет 4241,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой принятие денежных обязательств осуществляется путем заключения получателем бюджетных средств и поставщиком продукции (работ, услуг) договоров (контрактов) в рамках законодательства Российской Федерации, объем принятых денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета в текущем финансовом году, не должен превышать лимиты бюджетных обязательств в структуре показателей бюджетной классификации Российской Федерации, Институт принял денежные обязательства, подлежащие оплате за счет средств федерального бюджета в 2007 году, на 111959,5 тыс. рублей (37,2 %) превышающие объем доведенных ему лимитов бюджетных обязательств по соответствующим статьям экономической классификации расходов (412526,5 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что Институтом не осуществляется планирование закупок для государственных нужд, а именно не утверждаются номенклатура и объемы закупаемых товаров, работ услуг исходя из утвержденных объемов финансирования.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в условия государственных контрактов в ходе их исполнения вносились изменения, в частности, в проверяемом периоде Институтом были заключены дополнительные соглашения к контрактам о продлении их срока действия, в т. ч. на следующий финансовый год (например, к государственным контрактам от 17 марта 2007 года № 246к-845/3-2, 17 марта 2007 года № 246к-845/3-3, 19 марта 2007 года № 246к-845/3-4, 23 марта 2006 года № 45/2006, 15 мая 2007 года № 256к-626/1, 16 мая 2007 года № 256к-626/3).

Продление срока действия на следующий финансовый год вышеуказанных государственных контрактов противоречит требованиям статей 225 (часть 1) и 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств имеют право принимать денежные обязательства по осуществлению расходов и платежей путем составления платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов и платежей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов, т. е. в рамках одного финансового года.

Проверкой установлено, что Институтом в проверяемом периоде не соблюдались установленные государственными контрактами договорные обязательства по объему и оплате закупаемой продукции (например, по государственным контрактам от 30 декабря 2006 года №№ 12.06/59, 12.06/53, 12.06/54, 17 марта 2007 года № 246к-845/3-3, 19 марта 2007 года № 246к-845/3-4, от 16 мая 2007 года № 256к-626/2 и др.), что является нарушением статей 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Уровень исполнения ряда контрактов составляет от 31,4 % до 90,4 процента.

Выборочной проверкой установлено, что при оплате за счет средств федерального бюджета государственных контрактов объем авансовых платежей не превышал 30 % суммы контракта.

Выполнение работ по государственным контрактам подтверждено актами сдачи-приемки работ.

1.5. Эффективность использования объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности

Имущество Института находится в федеральной собственности и закреплено за ним на праве оперативного управления. Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом с Институтом заключен договор от 13 февраля 1996 года № 01-12/140, устанавливающий порядок использования закрепленного имущества.

Закрепленное за Институтом на праве оперативного управления недвижимое имущество по состоянию на 1 октября 1997 года внесено в Реестр федерального имущества, о чем имеются свидетельства о государственной регистрации права.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности» свидетельство на объект недвижимого имущества - Хладоцентр для операционной (390 кв. метров) - отсутствует.

В соответствии с выпиской из Реестра федерального имущества по состоянию на 1 июня 2007 года за Институтом на праве оперативного управления закреплено недвижимое имущество общей площадью 20230,6 кв. метра, балансовой стоимостью 289198,6 тыс. рублей, в т. ч.:

- по адресу: г. Москва, ул. Щукинская, вл. 1 - 19974,2 кв. метра;
- по адресу: Московская область, г. Троицк, ул. Лагерная, д. 1 - 256,4 кв. метра.

Остаточная стоимость перечисленных федеральных объектов недвижимого имущества, закрепленных за Институтом на праве оперативного управления, составила, соответственно, 170574,3 тыс. рублей, или 41 % износа, 216,0 тыс. рублей, или 74 % износа.

Кроме того, за Институтом закреплено на праве оперативного управления недвижимое имущество, являющееся собственностью г. Москвы.

В целях расширения спектра оказания медицинских услуг жителям г. Москвы, на основании постановления правительства Москвы от 6 февраля 2001 года № 128-ПП «О дальнейшем использовании строения 7 по Пехотной улице, д. 2/3» Институту в порядке исключения передано в оперативное управление строение 7 по адресу: ул. Пехотная, д. 2/3 (распоряжением префекта СЗАО г. Москвы от 25 мая 2001 года № 2394-рк утвержден новый адрес данного строения - ул. Пехотная, д. 5) площадью 4590,1 кв. метра с сохранением его в собственности г. Москвы.

Для использования указанного здания департаментом государственного и муниципального имущества г. Москвы с Институтом заключен контракт на право оперативного управления нежилым фондом (нежилым помещением, зданием, сооружением), находящимся в собственности Москвы, № 0-694 от 14 мая 2001 года. Передача здания оформлена актом приемки-передачи № 945. Данный объект представляет собой пятиэтажное кирпичное здание 1960 года постройки. Согласно справки БТИ о состоянии здания на 27 апреля 2001 года общий процент износа объекта составил 25 %, а на 2007 год - 94 % (с учетом произведенной переоценки).

В помещении по адресу: ул. Пехотная, д. 5, расположены лаборатории, которые предназначены для выполнения научных исследований в области создания вспомогательных устройств для поддержки кровообращения, в частности, моделей искусственного сердца, клапанов сердца и систем их заменяющих. Эти лаборатории осуществляют основные тематические разработки Института. Их функционирование основано на использовании экспериментальных животных, которым имплантируются эти устройства. В здании расположен виварий для содержания экспериментальных животных.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4.2.2 вышеуказанного контракта № 0-694 от 14 мая 2001 года Институт в отношении переданного здания обязан:

- поддерживать фасады в надлежащем состоянии;
- содержать нежилое помещение в соответствии с правилами и нормами технической эксплуатации;
- производить капитальный и текущий ремонт, переоборудование помещений, связанное с деятельностью Института, за свой счет и в сроки, установленные территориальным управлением или муниципальным округом (но не более 2 лет), в соответствии с документацией, разработанной в специализированной проектной организации.

В проверяемом периоде средства федерального бюджета на капитальный и текущий ремонт вышеуказанного здания не выделялись.

Научный корпус внесен в Реестр имущества г. Москвы и закреплен за Институтом на праве оперативного управления, о чем имеется свидетельство о государственной регистрации права.

В проверяемом периоде Институт осуществлял сдачу в аренду закрепленного за ним на праве оперативного управления федерального недвижимого имущества.

В соответствии с действующим порядком между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве, Институтом и организациями-арендаторами заключены трехсторонние договоры аренды от 6 августа 2004 года № Д-30/741 на срок до 30 июня 2005 года и от 9 марта 2006 года № Д-30/416 на срок до 1 октября 2007 года.

Помещения общей площадью 16,9 кв. метра переданы арендаторам по актам приема-передачи в аренду части нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Щукинская, вл. 1.

Условиями вышеуказанных договоров аренды предусмотрено, что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор аренды считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. В связи с отсутствием возражений со стороны арендодателя по истечении срока действия указанных договоров данные договоры продолжают действовать.

В нарушение пункта 2 статьи 251 Гражданского кодекса Российской Федерации указанные договоры не прошли государственной регистрации в Едином государственном реестре.

Долгосрочным договором аренды земельного участка от 3 июля 1998 года № М-08-011756 Институту предоставлялся в аренду земельный участок в размере

25010 кв. метров по адресу: ул. Щукинская, вл. 1, и краткосрочным договором аренды земельного участка от 2 июля 1998 года № М-08-700067 предоставлен в аренду земельный участок в размере 584 кв. метров по адресу: ул. Щукинская, вл. 1.

В соответствии с распоряжением префекта Северо-Западного административного округа г. Москвы от 11 апреля 2007 года № 1085-РП Институтом и департаментом земельных ресурсов г. Москвы был заключен договор безвозмездного срочного пользования земельным участком от 31 мая 2007 года № М-08-604355 (кадастровый № 770809013008), предоставленным на условиях безвозмездного срочного пользования для эксплуатации существующих корпусов, реконструкции и строительства клинично-хирургического комплекса площадью 25595 кв. метров по адресу: ул. Щукинская, вл. 1. Договор заключен сроком до 14 февраля 2008 года.

Право пользования Институтом земельным участком, расположенным по адресу: Московская область, г. Троицк, ул. Лагерная, д. 1, не оформлено.

Пунктом 3.2 постановления правительства Москвы от 6 февраля 2001 года № 128-ПП за Институтом закреплена на праве оперативного управления строение 7 по ул. Пехотная, д. 2/3 (ул. Пехотная, д. 5) площадью 4590,1 кв. метра и определено, что Институт оформит в Московском земельном комитете в установленном порядке право пользования земельным участком на основании имущественных прав на здание.

По состоянию на момент проверки право пользования земельным участком, на котором расположено указанное строение, Институтом не оформлено.

1.6. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности по использованию средств федерального бюджета и других внебюджетных источников

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25-н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, уставом Института, приказом по Институту от 22 декабря 2006 года № 111 «О принятии учетной политики учреждения» с использованием специализированной бухгалтерской компьютерной программы «1-С Предприятие».

В проверяемом периоде отчетность Института составлялась согласно приказу Минфина России от 1 марта 2005 года № 5н.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 года № 731 утверждены Правила учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности (далее - Правила). В соответствии с пунктом 6 Правил организации обязаны вести учет драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах и состояниях, включая драгоценные металлы и драгоценные камни, входящие в состав покупных комплектующих деталей, изделий, приборов, инструментов, оборудования, материалов, полуфабрикатов (в т. ч. закупаемых за границей) и содержащиеся в ломе и отходах драгоценных металлов и отходах драгоценных камней.

Пунктом 6.7 Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении, утвержденной приказом Минфина России от 29 августа 2001 года № 68н, установлено, что учет драгоценных металлов, драгоценных камней и содержащих их изделий в местах хранения (склады, хранилища, цеховые кладовые и т. п.) осуществляется в учетных документах строгой отчетности типовых форм (карточки складского учета материальных ценностей, книги сортового учета, журналы

и т. п.), которые регистрируются в бухгалтерии и выдаются материально ответственным лицам под расписку. Сроки хранения учетной и отчетной документации устанавливаются руководителем организации в соответствии с требованиями законодательства по срокам хранения бухгалтерской документации.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями) Институт в проверяемом периоде сдачу драгметаллов не осуществлял.

Как показала проверка, постоянно действующая экспертная комиссия по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренная приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики», в Институте до настоящего времени не создана.

В ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации Институт с ООО «ЭКОФОТО» заключил договор от 18 июня 2008 года № 216/Н, предусматривающий продажу серебросодержащих растворов, рентгенопленки и шлама.

Выборочной проверкой договоров о полной индивидуальной материальной ответственности установлено, что Институтом при заключении договоров о полной индивидуальной материальной ответственности применялась форма договора, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, который утратил силу с 1 октября 2005 года.

В тексте заключенных с сотрудниками договоров о полной индивидуальной материальной ответственности присутствует ссылка на Положение о материальной ответственности рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 июля 1976 года, которое в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 июня 2006 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» признано не действующим на территории Российской Федерации с октября 2006 года (статья 3 указанного Федерального закона).

Кроме этого, проверка существующих заключенных договоров о полной индивидуальной материальной ответственности установила, что ряд договоров не подписан одной из сторон, что является нарушением трудового законодательства.

В ходе настоящей проверки нарушения по заполнению вышеуказанных договоров устранены.

2. Государственное учреждение «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук»

2.1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Центра

Государственное учреждение «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук» (далее - Центр или ГУ НЦЗД РАМН) образовано решением Президиума РАМН от 21 января 1998 года, путем слияния Научно-исследовательского института педиатрии и Научного центра охраны здоровья детей и подростков, во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 года № 543 и от 5 ноября 1997 года № 1387, предусматривающих реорганизацию в сфере здравоохранения и медицинской науки.

Центр является самостоятельной научной медицинской организацией, включенной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 872 в Перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, оказывающих высококвалифицированную медицинскую помощь детям, разрабатывающим на-

учные основы совершенствования системы охраны здоровья детского населения и координирующим научные исследования по педиатрии в Российской Федерации.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих данный вид деятельности, показал, что в указанных актах не предусмотрен резерв квот медицинским учреждениям и РАМН для больных, обратившихся самостоятельно или переведенных из других лечебных учреждений (в т. ч. новорожденных из родильных домов) и нуждающихся (по заключению комиссии по отбору больных на госпитализацию в клинику) в оказании высокотехнологичной медицинской помощи по жизненным показаниям (по согласованию с Минздравсоцразвития России, РАМН).

В состав ГУ НЦЗД РАМН входят:

- Научно-исследовательский институт педиатрии (далее - НИИ педиатрии);
- Научно-исследовательский институт профилактической педиатрии и восстановительного лечения (далее - НИИППиВЛ);
- Научно-исследовательский институт гигиены и охраны здоровья детей и подростков (далее - НИИГиОЗДиП);
- Консультативно-диагностический центр (далее - КДЦ);
- централизованные и вспомогательные подразделения;
- Свердловский филиал.

Центр осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской академии медицинских наук и уставом, утвержденным постановлением Президиума РАМН 15 марта 2006 года № 69.

В проверяемом периоде в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Центр имел действующие лицензии, выданные уполномоченными органами на все предусмотренные уставом виды деятельности, подлежащие лицензированию.

В соответствии с пунктом 3.11 устава структура Центра рассматривалась на заседаниях Ученого совета научной организации и утверждалась директором Центра (29 января, 1 марта, 25 июня, 16 октября 2007 года). Приказом от 24 января 2007 года № 16-к утверждены штатные расписания структурных подразделений по разделам «Наука» и «Здравоохранение» со штатной численностью 1641 штатная единица и месячным фондом заработной платы в сумме 6343,4 тыс. рублей, из них по разделам: 619 штатных единиц (3359,7 тыс. рублей) и 1022 штатные единицы (2983,7 тыс. рублей), что не превышает предельную штатную численность, доведенную Российской академией медицинских наук в письме от 15 января 2007 года № 16-11/1.

В форме статистической отчетности № 30 «Сведения о лечебно-профилактическом учреждении» Центра за 2007 год представлены данные о численности штатных должностей по разделу «Здравоохранение» в количестве 1208 единиц, что на 186 единиц превышает доведенную РАМН предельную численность. Указанное превышение связано с организацией в структуре Центра Научно-исследовательского института профилактической педиатрии и восстановительного лечения (приказ директора Центра от 9 февраля 2007 года № 24-К). В 2007 году РАМН изменения предельной штатной численности до Центра не доводила.

В соответствии с пунктом 1.9 устава Центра структурные подразделения не являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность на основании положений о них, утверждаемых директором Центра. В ходе выборочной проверки положений структурных подразделений Центра установлено, что в ряде представленных положений отсутствуют даты утверждения, подписи руководителей структурных подразделе-

ний, в положения включены данные о штатной численности подразделений, не соответствующие утвержденному штатному расписанию.

В ходе проверки на основании приказа директора Центра от 7 июля 2008 года № 144-к создана комиссия по разработке унифицированной формы положения о структурном подразделении. Типовая форма положения о структурном подразделении утверждена директором Центра 16 июля 2008 года.

В штате Центра состоят более 160 высококвалифицированных специалистов, в т. ч. 3 академика РАМН, 41 профессор, 91 доктор наук, 135 кандидатов медицинских наук, 10 заслуженных врачей, 127 врачей высшей и первой квалификационных категорий. Подразделения Центра возглавляют доктора и кандидаты наук в возрасте от 33 до 46 лет.

2.2. Анализ обеспеченности потребности в средствах федерального бюджета

В соответствии с пунктом 5.2. устава Центра источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Центра в проверяемом периоде являлись:

- имущество, закрепляемое собственником или уполномоченным органом в установленном порядке;
- финансирование за счет средств федерального бюджета;
- целевое финансирование научных программ, тем и инициативных разработок;
- средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- средства от выполнения договорных работ, платных услуг, внешнеэкономической деятельности;
- безвозмездные благотворительные поступления, гуманитарные поступления, добровольные пожертвования, дары физических и юридических лиц, в т. ч. зарубежных;
- средства различных фондов;
- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2007 году финансирование из федерального бюджета производилось по главе 423 «Российская академия медицинских наук» по следующим разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов и кодам экономической классификации.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 11 «Фундаментальные исследования»:

- ЦСР 0600000 «Поддержка государственных научных академий и их региональных отделений, осуществляющих фундаментальные исследования», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;
- ЦСР 0600000 «Поддержка государственных научных академий и их региональных отделений, осуществляющих фундаментальные исследования», вид расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями».

Раздел 09 «Здравоохранение и спорт», подраздел 01 «Здравоохранение»:

- ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», вид расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения»;
- ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», виды расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи»;
- ЦСР 47100000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Анализ объемов финансирования и достигнутых результатов деятельности Центра за 2007 год показал, что общий объем финансирования увеличился по сравнению с 2006 годом на 45 % и составил 1005213,8 тыс. рублей. Доля финансирования за счет средств федерального бюджета возросла с 72,8 % до 77,5 % и составила

775407,4 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - снизилась с 27,2 % до 22,5 % и составила 229806,4 тыс. рублей.

Доля больных, пролеченных на бюджетной основе, в 2007 году увеличилась по сравнению с 2006 годом с 43,8 % до 51,2 % (8237 больных), доля больных, пролеченных в рамках ОМС, сократилась с 33,7 % до 26 % (2140 больных).

Большинство пролеченных больных являются жителями Москвы - 3712 человек (45 % от количества пролеченных). Больные Московской области составляют 16 % (1315 человек), Воронежской области - 2 % (146 человек), Волгоградской области - 1,2 % (105 человек), Тульской области - 1,3 % (108 человек).

По нозологическим формам в составе больных преобладали больные с заболеваниями органов дыхания - 25 % (2054 человека), костно-мышечной системы - 14 % (1141 человек), мочеполовой системы - 16 % (1318 человек), органов пищеварения - 13 % (1097 человек).

Из общего числа пролеченных больных (8237 человек) выздоровело 7 % (588 человек), состояние здоровья улучшилось у 76 % (6244 человека), состояние здоровья осталось без перемен - 17 % (1381 человек).

Расходными расписаниями РАМН довела до Центра лимиты бюджетных обязательств (с учетом средств от аренды) на 2007 год в объеме 781372,5 тыс. рублей, в т. ч. по разделу/подразделу 0111 «Фундаментальные исследования» - 86374,3 тыс. рублей, по разделу/подразделу 0901 «Здравоохранение» - 694998,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Российской академией медицинских наук уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2007 год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, были доведены только 21 февраля 2007 года, т. е. позже установленного срока почти на 1,5 месяца.

Общий объем финансирования Центра в 2007 году составил 1005213,8 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 775407,4 тыс. рублей (77,1 %), за счет средств внебюджетных источников - 229806,4 тыс. рублей (22,9 %), из которых средства, полученные от оказания платных услуг, составили 63,8 процента.

Исполненные обязательства составили 775190,6 тыс. рублей (99,9 %), в т. ч. по разделу/подразделу 0111 - 84919,3 тыс. рублей (99,7 %), по разделу/подразделу 0901 - 690271,3 тыс. рублей (100 %). Неисполненные назначения составили 6055,2 тыс. рублей, в т. ч. по разделу/подразделу 0111 - 1328,3 тыс. рублей, по разделу/подразделу 0901 - 4726,9 тыс. рублей и образовались в связи с применением регрессивной ставки по ЕСН.

Исполненные обязательства по внебюджетным средствам составили 228478,9 тыс. рублей, или 99,4 процента.

Анализ внебюджетных финансовых средств показал, что остаток неиспользованных средств от общей суммы поступивших внебюджетных средств с учетом остатка на 1 января 2007 года составляет 17454,9 тыс. рублей, или 8,2 процента.

Проведенный анализ обеспеченности потребности Центра в 2007 году в средствах федерального бюджета показал, что заявленная Центром потребность в целом удовлетворена на 61,8 %, с учетом поступления средств внебюджетных источников - на 87,4 процента.

Так, по разделу/подразделу 0111 «Фундаментальные исследования», целевой статье расходов 0600000 «Поддержка государственных академий наук и их региональных отделений» общий уровень удовлетворения потребности в средствах федерального бюджета составил 19 % (заявка - 451144,2 тыс. рублей, выделено - 85725,1 тыс. рублей), расходы на капитальный ремонт и реставрацию здания Центра (ЭКР 225) профинансированы только на 6 % от заявленной суммы, расходы на приобретение химических реактивов для проведения научных исследований

в лабораториях центра (ЭКР 340) - на 22 %; по разделу/подразделу 0901 «Здравоохранение», целевой статье расходов 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры» уровень удовлетворения потребности в средствах федерального бюджета составил 29,4 % (заявка - 11097,4 тыс. рублей, выделено - 3262,8 тыс. рублей); расходы на приобретение медикаментов и расходных материалов (ЭКР 340) профинансированы на 52,7 % от заявленной суммы.

2.3. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, в том числе выделенных на закупки медицинского оборудования, медикаментов, оснащение материально-технической базы, финансирование капитальных вложений Центра

Раздел 0901, ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

По данной целевой статье и виду расходов осуществляется финансирование структурных подразделений Центра: НИИ педиатрии на 370 коек (включает в себя 22 профильных отделения, 8 лабораторий, операционный блок); Клиника дневного стационара НИИ профилактической педиатрии и восстановительного лечения (далее - Дневной стационар) на 120 мест (включает в себя 12 лечебных отделений); Консультативно-диагностический центр (далее - КДЦ).

Согласно штатному расписанию (НИИ педиатрии, Дневной стационар, КДЦ) по состоянию на 1 января 2008 года численность сотрудников составляет 1208 единиц, из них занято - 979,75 единицы (81,1 процента).

Важным качественным показателем работы Центра является средний койко-день, который отражает среднюю длительность пребывания больного на койке. В 2007 году указанный показатель по сравнению с 2006 годом вырос на 0,8 дня. По отделениям среднее число койко-дней колеблется от 4,8 дня в диагностическом отделении до 20,6 дня в ревматологии. Максимальное число дней, проведенных 1 больным в клинике, составило 84 дня в отделении ревматологии.

Анализ качественных показателей работы НИИ педиатрии свидетельствует о росте в 2007 году числа койко-дней на 12,8 %. Среднее число койко-дней составило 290,5 дня при плановом показателе 260 дней, таким образом, коечный фонд в Центре используется на 111,7 процента.

Общее число консультаций, проведенных в КДЦ в 2007 году увеличилось по сравнению с 2006 годом на 18,7 % и составило 70015 консультаций, из них: за счет средств федерального бюджета - 5696 консультаций (8,1 %); за счет средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) - 27535 консультаций (39,3 % от общего количества консультаций); за счет платных медицинских услуг - 29098 консультаций (41,6 %); за счет средств добровольного медицинского страхования (далее - ДМС) - 7686 консультаций (11 процентов).

Необходимо отметить, что план по бесплатным консультациям (за счет средств федерального бюджета и средств ОМС), установленный РАМН (30000 консультаций в год), перевыполнен на 10 процентов.

Количество медицинских услуг, оказанных в КДЦ, по сравнению с 2006 годом сократилось на 51775 и составило 256646 услуг. Указанное сокращение обусловлено снижением количества лабораторных услуг, оказываемых взрослому населению (закончился срок действия договоров с рядом страховых компаний на проведение цитохимических и вирусологических исследований).

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось по главе 423, разделу 09, подразделу 01, целевой статье 4700000 «Больницы, клиники, госпи-

тали, медико-санитарные части», виду расходов 327 из расчета коечного фонда 490 единиц и составило 338305,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2007 год составили 338305,6 тыс. рублей (99,4 %). Неисполненные назначения на конец отчетного периода в сумме 1834,3 тыс. рублей (0,6 %) образовались в связи с применением регрессивной ставки по ЕСН.

В соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы на содержание и обеспечение деятельности КДЦ должны финансироваться по целевой статье 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», а не по целевой статье 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части».

Проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на капитальный и текущий ремонт по ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных организаций», целевой статье расходов 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части» подраздела 0901 «Здравоохранение» установлено следующее.

Сметой доходов и расходов (с учетом внесенных изменений), утвержденной Президентом РАМН 30 ноября 2007 года, предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в 2007 году в сумме 74739,0 тыс. рублей.

В пункте 8 государственных контрактов от 29 мая 2007 года № 14/К2007, заключенного с ООО «Прогресс-ММ» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений консультационно-диагностического центра, помещений отдела организаций госзакупок, наружных ремонтно-строительных работ на территории Центра на сумму 10368377,28 рубля, и от 15 октября 2007 года № 32К/2007, заключенного с ООО «Компания Сервис-Комплекс» на капитальный ремонт помещений НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ГУ НЦЗД РАМН на сумму 2049734,27 рубля, предусмотрены условия платежей (представление подрядчиком заказчику акта приемки выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ, счета и счета-фактуры) и срок оплаты в 5 дней при соблюдении вышеуказанных условий.

В нарушение данной статьи оплата по указанным государственным контрактам произведена с нарушением установленных сроков (позднее на срок от 11 до 33 дней).

Согласно данным формы № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета», по состоянию на 1 января 2008 года исполнение по ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества» составило 74739,0 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода отсутствуют.

Раздел 0901, ЦСР 4700000, вид расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи»

В НИИ педиатрии в 2007 году проводилось лечение больных с применением высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи (далее - ВМП) по 10 направлениям: абдоминальная хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, оториноларингология, неврология, гастроэнтерология, дерматовенерология, ревматология, педиатрия.

В рамках указанных направлений проводились около 100 видов лечений (оперативное вмешательство).

В целях оказания высокотехнологичной медицинской помощи в Центре создана комиссия по отбору больных на обследование и лечение по высокотехнологичным видам

медицинской помощи (положение о комиссии утверждено приказом директора ГУНЦЗД РАМН от 11 мая 2007 года), а также утвержден порядок организации предоставления высокотехнологичной медицинской помощи в ГУ НЦЗД РАМН (16 октября 2007 года).

Согласно отчетным данным формы отраслевого статистического наблюдения № 67-ФМУ-РМТ (утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 11 сентября 2007 года № 590), в 2007 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 3220 больным, что составило 109 % от плановых объемов. По сравнению с 2006 годом количество выделенных квот по ВМП увеличилось на 829 единиц (38,8 %), количество фактически пролеченных больных увеличилось на 873 человека (36,6 процента).

Наиболее широко представлен профиль «педиатрия», по которому в 2007 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 1692 ребенка (53 % от всех пролеченных больных). В последнее время стала широко применяться высокотехнологичная поликомпонентная терапия с применением биологических и генно-инженерных препаратов таких заболеваний как неспецифический язвенный колит, болезнь Крона, болезнь Вильсона, галактоземия, аутоиммунный гепатит, цирроз печени, муковисцидоз, кардиомиопатия, нарушение ритма сердца, нефротический синдром, рассеянный склероз, тяжелые фармакорезистентные формы бронхиальной астмы и др. Большое внимание уделяется лечению врожденных аномалий и пороков развития бронхо-легочной системы, органов кровообращения, желудочно-кишечного тракта, желчевыводящих путей.

На основании комплексного обследования проводится терапия новорожденных, особую группу составляют недоношенные дети с массой тела при рождении меньше 1500 грамм.

В 2007 году пролечено 833 ребенка (26 %), относящихся к одной из наиболее тяжелых и дорогостоящих категорий больных - больные ревматологического профиля, страдающие ювенильным ревматоидным артритом, системной красной волчанкой, системной склеродермией, некротизирующими васкулопатиями.

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывалась больным с урологической патологией (пролечено 385 детей, или 12 процентов).

Применение современных высокотехнологичных методов диагностики и лечения больных детей с многопрофильной хронической патологией дает возможность достижения длительной клинико-лабораторной ремиссии, предотвращает или замедляет дальнейшую инвалидизацию, повышает качество жизни пациентов.

По данным отчета ГУ НЦЗД РАМН за 2007 год, среди 3220 пролеченных больных, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь, жители Москвы составили 783 ребенка (24 %), Московской области - 444 ребенка (14 %), жители остальных субъектов Российской Федерации - 1993 ребенка (62 %). Необходимо отметить, что, по данным Центра, нуждаются в оказании высокотехнологичной медицинской помощи около 1 млн. больных детей (проживающих в зоне оказания ГУ НЦЗД РАМН данного вида помощи).

В 2007 году ГУ НЦЗД РАМН по видам ВМП было выделено 2966 квот, в то время как по федеральным округам распределено 2760 квот, т. е. на 206 квот меньше.

Анализ выполнения плана по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи по федеральным округам в 2007 году показал, что по 6 федеральным округам план был перевыполнен: по Сибирскому федеральному округу - на 138 %, по Северо-Западному федеральному округу - на 126 %, по Южному федеральному округу - на 124 %, по Центральному федеральному округу - на 116 %, по Уральскому федеральному округу - на 112 %, по Приволжскому федеральному округу - на 111 %. План по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи по Дальневосточному федеральному округу выполнен только на 88 процентов.

Выделенные в 2007 году квоты на оказание ВМП в разрезе субъектов Российской Федерации использовались неравномерно. Так, в Брянской области было использовано 74 % выделенных квот, в Республике Татарстан - 67 %, в Республике Марий Эл и Пермском крае - 63 %, в Калужской области - 58 %, в Астраханской области - 53 %, в Хабаровском крае и Камчатской области - 50 %, из г. Санкт-Петербург направлен 1 больной, из Магаданской области и Ненецкого автономного округа не направлено ни одного пациента. Ряд субъектов Российской Федерации направил на лечение в ГУ НЦЗД РАМН больше больных, чем количество выделенных квот: Чеченская Республика - 188 %, Кабардино-Балкарская Республика - 182 %, Калининградская область - 149 %, Республика Северная Осетия - Алания - 145 %, Ярославская область - 133 %, Тамбовская область и Республика Коми - 128 %, Волгоградская область - 121 процент.

Отсутствие механизма ответственности органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации за своевременное направление больных на высокотехнологичное лечение, а также недостаточная информированность населения о возможности оказания ВМП за счет средств федерального бюджета приводит к ограничению числа пациентов из ряда субъектов Российской Федерации, направляемых на оказание ВМП в ГУ НЦЗД РАМН, в результате чего квоты, выделяемые субъектам Российской Федерации, остаются в ряде регионов неиспользованными, в том время как в ряде других субъектов Российской Федерации отмечается превышение количества выделяемых квот.

В ходе выборочной проверки проанализированы журналы регистрации поступивших больных за 2007 год по отделениям кардиологии, ревматологии, урологии. Из общего количества пролеченных больных максимальное количество больных пролечено за счет средств, выделенных на оказание высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи, - 601 человек (71,3 % от общего количества пролеченных больных), минимальное количество больных пролечено за счет средств добровольного медицинского страхования - 10 человек (1,2 %), за счет федерального бюджета - 46 человек (5,5 %), за счет средств обязательного медицинского страхования - 95 человек (11,3 %), за счет платных медицинских услуг - 91 человек (10,8 процента).

В целом по НИИ педиатрии за счет средств, выделенных на оказание высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи, пролечено 3220 больных, или 45 % от всех пролеченных.

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось по главе 423, разделу 09, подразделу 01, целевой статье 4700000, виду расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи» и составило из расчета объема квот - 278766,8 тыс. рублей, кассовое исполнение - 278766,8 тыс. рублей. Неисполненные назначения в сумме 2828,7 тыс. рублей связаны с применением регрессивной ставки по ЕСН.

В 2007 году бюджетные ассигнования на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи РАМН доводились до Центра с опозданием на 1-2 месяца.

Денежные средства на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в I квартале поступили на лицевой счет 03423353650 согласно расходному расписанию № 423/35365/003 от 7 февраля 2007 года, во II квартале - согласно расходному расписанию № 423/35365/008 от 6 июня 2007 года, в III квартале - согласно расходному расписанию № 423/35365/010 от 6 июля 2007 года, в IV квартале - согласно расходным расписаниям № 423/35365/017 от 3 октября 2007 года и № 423/35365/021 от 13 ноября 2007 года.

Оплата труда медицинских работников производилась за счет средств федерального бюджета (включая оплату труда по высокотехнологичным (дорогостоящим) видам медицинской помощи), ОМС и внебюджетных средств.

Средняя заработная плата врачей в Центре в 2007 году без учета внебюджетных источников финансирования составила 15668,0 рубля (65,5 %), с учетом внебюджетных

источников - 23955,0 рубля; среднего медперсонала - 15502,0 рубля (71,3 %) и 21743,0 рубля, соответственно; младшего медперсонала - 8919,0 рубля (66,6 %) и 13328,0 рубля; прочий персонал - 11570,0 рубля (68,6 %) и 16857,0 рубля.

Раздел 0901, ЦСР 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

По данной целевой статье и виду расходов осуществляется финансирование структурного подразделения Центра - Поликлинического отделения оптико-физиологических методов коррекции зрения «Зоркость», основной деятельностью которого является разработка и проведение профилактических и современных методов лечения рефракционных заболеваний глаз (миопия, амблиопия, косоглазие и др.).

В указанном отделении в 2007 году число врачебных посещений по сравнению с 2006 годом уменьшилось в 2,3 раза и составило 2028 посещений, в т. ч. за счет средств бюджета - 357, за счет средств ОМС - 963, за счет средств ДМС - 89, за счет платных медицинских услуг - 619 посещений. Следует отметить, что количество посещений за счет средств федерального бюджета (включая средства ОМС) в 2007 году сократилось в 3,4 раза. Количество врачебных посещений на коммерческой основе (за счет платных услуг и средств ДМС) увеличилось в 3,7 раза.

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось по главе 423, разделу 09, подразделу 01, целевой статье 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», виду расходов 327. Кассовые расходы составили 3198,9 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода в сумме 63,9 тыс. рублей образовались в результате применения регрессивной ставки по ЕСН.

Раздел 0901, ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», вид расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения»

Российская академия медицинских наук является государственным заказчиком Федеральной адресной инвестиционной программы.

В Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2007 год (далее - Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р, включен объект Центра по реконструкции строения № 3 с пристройкой под детский реабилитационный оздоровительный центр (г. Москва) и выделены средства в сумме 70000,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2007 года № 1605-р Минэкономразвития России письмом от 16 ноября 2007 года № 17799-АБ/Д17 доведено до РАМН изменения, вносимые в показатели ФАИП на 2007 год, включая Перечень.

С учетом изменений государственные капитальные вложения по реконструкции строения № 3 с пристройкой под детский реабилитационный оздоровительный центр уменьшены на 5000,0 тыс. рублей и составили 65000,0 тыс. рублей.

Одновременно в Перечень включен новый объект Центра - реконструкция административного (инженерного) корпуса с надстройкой (строение 4) и пристройкой хозяйственного корпуса (строение № 8), проектно-изыскательские работы (г. Москва) с объемом капитальных вложений в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что пунктом 2.3 государственного контракта от 10 января 2003 года № 19-1/7 предусмотрено, что оплата выполненных работ осуществляется в течение 5 банковских дней с момента подписания акта приемки работ, в нарушение указанного пункта договора оплата произведена 25 декабря 2007 года, т. е. по истечении 45 дней после подписания акта (20 ноября 2007 года).

В условиях договоров от 29 марта 2007 года № 993Т и от 28 марта 2007 года № Р/07-42 не определены порядок и условия платежей.

В нарушение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании Перечня строений и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (с изменениями от 27 мая 2005 года) договор от 24 сентября 2007 года № 18-3К/2007 с ЗАО «ОБД» на сумму 45389,5 тыс. рублей (на доработку и корректировку проектно-сметной документации по реконструкции строения 4 и строения 8) был заключен до внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации № 146-р, произведенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2007 года № 1605-р.

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году осуществлялось по главе 423, подразделу 0901 «Здравоохранение», ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» и составило 70000,0 тыс. рублей, в т. ч. 65000,0 тыс. рублей - на реконструкции строения № 3 с пристройкой под детский реабилитационный оздоровительный центр.

В соответствии с разрешением Комитета государственного строительного надзора г. Москвы от 17 января 2008 года № RU77123000-000504 детский реабилитационный оздоровительный центр введен в эксплуатацию.

Согласно форме № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» по состоянию на 1 января 2008 года кассовые расходы составили 70000,0 тыс. рублей.

Неисполненные назначения на конец отчетного периода отсутствуют.

Раздел 0111, ЦСР 06000000 «Поддержка государственных научных академий и их региональных отделений, осуществляющих фундаментальные исследования», вид расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

По данному разделу осуществляется финансирование структурного подразделения Центра - НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков, а также ряда подразделений НИИ педиатрии и НИИ профилактической педиатрии и восстановительного лечения.

Научные исследования в Центре производятся в соответствии с планом научно-исследовательских работ на 2007 год, утвержденным решением бюро ОКМ РАМН, протокол от 26 декабря 2006 года № 9.

Научные исследования Центра, запланированные на 2007 год, предусматривали решение приоритетных задач педиатрической науки и практики, имели большое значение для реализации национального проекта «Здоровье».

На 2007 год запланировано выполнение 112 комплексных тем, в т. ч. 27 тем запланированы впервые, из них 2 - инициативные. Из общего числа тем 38 % являются фундаментальными, 76 % - патентоспособными.

Все НИР выполняются в рамках Перечня приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, критических технологий Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации от 21 мая 2006 года № Пр-843.

По результатам выполнения НИР разработаны методы диагностики и лечения для внедрения в практическое здравоохранение, сформированы программы подготовки и переподготовки педиатрических кадров, созданы отраслевые стандарты диагностики и лечения, рекомендации по организации медицинской помощи детям в первичном звене здравоохранения, проекты приказов, руководства для врачей, санитарные нормы и правила. Согласно данным формы № 2-наука, численность сотрудников, выполнявших исследования и разработки (без совместителей), по состоянию на 1 января 2008 года составляла 418 человек (из них докторов наук -

91 человек, кандидатов наук - 135 человек), в т. ч. исследователей - 288 человек, из них докторов наук - 91 человек, кандидатов наук - 135 человек.

В 2007 году финансирование научно-исследовательской деятельности осуществлялось на 93,5 % за счет средств федерального бюджета и 6,5 % за счет внебюджетных средств.

За счет средств федерального бюджета профинансировано 112 работ на сумму 85725,1 тыс. рублей. За счет внебюджетных средств профинансированы: 2 государственных контракта с Росздравом на сумму 1080,0 тыс. рублей; 3 государственных контракта с Минздравсоцразвития России на сумму 1800,0 тыс. рублей на выполнение НИОКР для нужд Минздравсоцразвития России; проекты РФФИ и другие гранты на сумму 3114,9 тыс. рублей.

В 2007 году сотрудниками Центра опубликовано 17 монографий (141,7 % от предусмотренных планом научно-исследовательских работ на 2007 год), 53 учебника, сборника, руководства, атласа (265 % от плана); 252 статьи в российских (108 % от плана) и 11 в зарубежных изданиях (110 % от плана), 644 тезиса в России (214,7 % от плана) и 31 тезис за рубежом (103,3 % от плана).

ГУ НЦЗД РАМН на договорной основе осуществляет профессиональное обучение в клинической ординатуре, аспирантуре и докторантуре на соискание ученой степени кандидата/доктора медицинских наук на базе отделений НИИ педиатрии и НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков по специальностям «Педиатрия, детская хирургия, восстановительная медицина, функциональная диагностика, клиническая лабораторная диагностика».

В 2007 году защищено 19 кандидатских диссертаций из 23 предусмотренных планом научно-исследовательских работ на 2007 год (82,6 % от плана), 6 докторских диссертаций из 8 предусмотренных планом (75 процентов).

Невыполнение плановых показателей обусловлено тем, что 6 диссертаций прошли апробацию и были приняты в Диссертационный совет для подготовки к защитами в 2007 году, защита состоялась в начале 2008 года.

Согласно отчету за 2007 год Центром было проведено:

- 2 конференции (без участия зарубежных ученых) и 2 конференции с участием зарубежных ученых (Научно-практическая конференция «Фармакотерапия и диетология в педиатрии», Москва, октябрь 2007 года; Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные вопросы лечения и современные технологии в педиатрии», Краснодар, сентябрь 2007 года). Кроме того, 3 мероприятия: Научный совет в Самаре с участием 250 педиатров Самарской области; региональная конференция педиатров Ярославской области и конференция педиатров Усть-Лабинска, проведенные осенью 2007 года;

- 1 конгресс с участием зарубежных ученых (XI Конгресс педиатров России: «Актуальные проблемы педиатрии», Москва, февраль 2007 года).

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось по главе 423, разделу 01, подразделу 11, целевой статье 0600000 «Прикладные научные исследования и разработки», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и составило 84613,6 тыс. рублей.

Выборочная проверка заключенных в проверяемом периоде государственных контрактов и договоров на выполнение НИР показала, что их условия соответствуют требованиям гражданского законодательства Российской Федерации, обязательства сторон выполнялись своевременно и в полном объеме.

Средняя заработная плата научных сотрудников в Центре в 2007 году без учета внебюджетных источников финансирования составила 12499,0 рубля (65,5 %), с учетом внебюджетных источников - 19110,0 рубля.

Несмотря на то, что согласно уставу Центр является учреждением науки и выполняет большой объем высокопродуктивных научных исследований в структуре его финансирования по разделу 0111, целевой статье 0600000 «Прикладные научные исследования и разработки» не предусмотрена возможность приобретения и ремонта оборудования для выполнения научно-исследовательских работ.

Раздел 0111, ЦСР 0600000 «Поддержка государственных научных академий и их региональных отделений, осуществляющих фундаментальные исследования», вид расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»

В проверяемом периоде Центр осуществлял сдачу в аренду федерального недвижимого имущества, закрепленное на праве оперативного управления в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», разрешением Президента РАМН на сдачу помещений в аренду от 2 октября 2003 года, на основании договора от 2 октября 2003 года № 18-19/265 «О передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося федеральной собственностью, закрепленного за организацией на праве оперативного управления». Договор был заключен на срок до 1 мая 2008 года и в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» был зарегистрирован в Московском городском комитете по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории г. Москвы 21 декабря 2004 года за № 77-01/31-1114/2004-651.

Пунктом 1.1 договора от 2 октября 2003 года № 18-19/265 «О передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося федеральной собственностью, закрепленного за организацией на праве оперативного управления», заключенным между ГУ НЦЗД РАМН и ООО «Центр охраны зрения детей и подростков», переданы во временное владение и использование нежилые помещения по адресу: г. Москва, Малый Казенный пер., д. 5, стр. 5, площадью 247,3 кв. метра, для использования под Детский офтальмологический центр.

В ходе проверки установлено, что на площадях, занимаемых Детским офтальмологическим центром, функционирует стоматологический кабинет, что является нарушением пунктов 1.1 и 2.2.1 указанного договора.

При заключении договора от 2 октября 2003 года № 18-19/265 ставка арендной платы устанавливалась на основании отчета ЗАО «Городское бюро экспертизы собственности» от 20 июля 2003 года № 23.07-05 «Об определении рыночной стоимости с указанием рыночной величины годовой арендной платы нежилого помещения площадью 247,3 кв. метра, находящегося по адресу: г. Москва, Малый Казенный пер., д. 5, стр. 5» и составила 102 долл. США за 1 кв. метр в год (фиксированный курс доллара США - 30,5 рубля). Однако Центром без правовых оснований к вышеуказанному размеру арендной платы был применен понижающий коэффициент 0,75 и стоимость 1 кв. метра в год составила 76,5 долл. США. В связи с применением указанного коэффициента Центр недополучил по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей за период с января по март 2007 года 48084,39 рубля (расчетно).

В пункте 4.5 договора аренды предусмотрено, что размер годовой арендной платы может быть пересмотрен арендодателем в случае изменения рыночной стоимости объекта аренды и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

В период действия договора с октября 2003 года по март 2007 года размер арендной платы не изменялся. Ставка арендной платы с апреля 2007 года была установлена

в сумме 102 долл. США на основании дополнительного соглашения от 31 марта 2007 года № 1 без проведения экспертизы по определению рыночной величины годовой арендной платы независимым оценщиком, что является нарушением статьи 8 Федерального закона от 8 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Необходимо отметить, что в соответствии с указанным дополнительным соглашением размер годовой арендной платы в рублях стал рассчитываться по курсу Банка России на день оплаты, в то время как договором аренды и отчетом ЗАО «Городское бюро экспертизы собственности» от 20 июля 2003 года № 23.07-05 «Об определении рыночной стоимости с указанием рыночной величины годовой арендной платы нежилого помещения площадью 247,3 кв. метра, находящегося по адресу: г. Москва, Малый Казенный пер., д. 5, стр. 5» был предусмотрен фиксированный курс доллара США - 30,5 рубля.

Таким образом, с апреля по декабрь 2007 года Центр недополучил по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей 95792,21 рубля, с января по апрель 2008 года - 52214,16 рубля (расчетно).

Общая сумма средств, недополученных Центром по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей за период с января 2007 года по апрель 2008 года, составила 196090,76 рубля (48084,39 рубля + 95792,21 рубля + 52214,16 рубля).

Арендные платежи в сумме 625470,27 тыс. рублей поступали ежемесячно от арендаторов в доход федерального бюджета на лицевой счет Центра № 1423353650 по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей.

В соответствии с формой № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» исполнение по подразделу 0111, целевой статье расходов 0600000 «Поддержка государственных научных академий и их региональных отделений, осуществляющих фундаментальные исследования», виду расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями» составило 305,8 тыс. рублей (47,1 %). Неисполненные назначения на конец отчетного периода составили 343,4 тыс. рублей, в связи с тем, что оплата по некоторым договорам проведена в январе 2008 года (например, за услуги связи за декабрь 2007 года производилась в январе 2008 года).

2.4. Организация и проведение конкурсов на право заключения государственных контрактов

В проверяемом периоде Центром соблюдался единый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Центр, выполняя функции заказчика, осуществлял действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов путем проведения торгов в форме аукционов, конкурсов и без проведения торгов (запрос котировок).

В целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд ГУ НЦЗД РАМН в 2007 году было проведено 18 конкурсных торгов, 2 аукциона и 20 запросов котировок, по итогам которых в 2007 году было заключено 62 государственных контракта на общую сумму 492423,4 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета - 440651,8 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств - 51771,6 тыс. рублей), в т. ч. по результатам проведенных:

- конкурсных торгов заключено 38 государственных контракта на общую сумму 417329,6 тыс. рублей, в т. ч. средств федерального бюджета - 368071,9 тыс. рублей;
- аукционов заключено 4 государственных контракта на общую сумму 69467,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- запросов котировок заключено 20 государственных контрактов на общую сумму 5626,3 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 3112,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки установлены нарушения и недостатки по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 4) в извещениях отсутствует информация об объемах выполняемых услуг и их кратких характеристик (извещения от 29 января 2007 года № 247к-879, от 26 февраля 2007 года № 247к-879, 14 мая 2007 года № 262к-391);

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 6) в извещении от 29 января 2007 года № 247к-879 не указаны форма и сроки оплаты работ, услуг;

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 8) в извещениях отсутствует информация о сроках представления конкурсной документации (извещения от 28 декабря 2006 года № 244к-47, 29 января 2007 года № 247к-879, 26 февраля 2007 года № 251к/509);

- в нарушение статьи 22 (часть 4, пункт 3) в извещении от 29 января 2007 года № 247к-879 не отражены требования к объему представления гарантий качества работ, услуг, к обслуживанию товара;

- в нарушение статьи 23 (часть 2), где определены сроки предоставления заинтересованному лицу конкурсной документации - в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления, в представленном журнале регистрации обращений о предоставлении конкурсной документации определить соблюдение Центром установленного срока выдачи документации не представляется возможным в связи с отсутствием даты выдачи конкурсной документации (конкурсы № 239к-701, № 244к-47, № 251-5090, № 258к-1432, № 2648к-816);

- в нарушение статьи 23 (часть 14) критерии оценки заявок носят обобщенный характер и не содержат конкретных соизмеримых показателей сравнения качественных характеристик выполненных работ (извещения от 29 января 2007 года № 247к-879, 26 февраля 2007 года № 251к-509, 14 апреля 2007 года № 258к-1432, 29 октября 2007 года № 286к-1483).

2.5. Эффективность использования объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности

Имущество Центра является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления договором от 12 мая 1996 года № 01-12/807 «О порядке использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления». За НИИ педиатрии РАМН было закреплено 8 строений недвижимого имущества общей площадью 22382,5 кв. метра по адресу: Ломоносовский проспект, д. 2/62, на праве оперативного управления.

На основании приема-передаточных актов от 12 мая и 15 мая 1998 года НИИГиОЗДиП и НИИ педиатрии передали Центру основные и оборотные средства, основные производственные фонды, нематериальные активы на общую сумму 86045,6 тыс. рублей.

Распоряжением Минимущества России от 4 июля 2001 года № 1890-р за Центром на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, Малый Казенный пер., д. 5, стр. 5, общей площадью 2661,5 кв. метра.

Имущество Центра внесено в Реестр федерального имущества в 2002 году - свидетельство от 24 января 2002 года № 008447, выданное Территориальным управлением Мингосимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве».

Кроме того, в соответствии с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию Комитета государственного строительного надзора г. Москвы от 17 января 2008 года № RU77123000-000504 площадь реконструированного строения 3 по адресу: Ломоносовский проспект, д. 2/62, составила 4934,6 кв. метра.

На момент проверки документы по регистрации указанного строения находятся в Территориальном управлении Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве.

Общая площадь, занимаемая Центром, на момент проверки составила 31826,8 кв. метра.

Площади Центра, разрешенные для сдачи в аренду, на момент проверки, составляли 247,3 кв. метра (9 % от площади здания), или 0,01 % от всех площадей Центра.

Центр в соответствии с распоряжением префекта Юго-Западного административного округа г. Москвы от 15 марта 1996 года № 289-р получил земельный участок площадью 61901 кв. метра по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, д. 2/62, на праве бессрочного (постоянного) пользования (государственный акт от 23 октября 1998 года № М-06-012378).

Решением окружной конкурсной комиссии имущественно-земельного комплекса Центрального административного округа г. Москвы и распоряжением префекта Центрального административного округа г. Москвы от 21 июня 2004 года № 4090-р за Центром на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплен земельный участок площадью 1471 кв. метр по адресу: г. Москва, Малый Казенный пер., д. 5, стр. 5.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности» осуществлена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками площадью 61901 кв. метр и 1471 кв. метр, что подтверждено свидетельствами о государственной регистрации права от 3 октября 2002 года № 77 НН 034658 и от 15 декабря 2004 года № 77 АБ 322304. Данным земельным участкам присвоены кадастровые номера 77-06-03001-026 и 77-01-01029-086, соответственно.

2.6. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности по использованию средств федерального бюджета и других внебюджетных источников

Ведение бухгалтерского учета в ГУ НЦЗД РАМН ведется в соответствии с российским законодательством на основании Инструкции по бюджетному учету от 10 февраля 2006 года № 25н с соблюдением бюджетной классификации и требований раздельного учета по источникам финансирования.

Учет и хранение продуктов питания ведется на продовольственном складе. Отпуск продуктов производится на основании расходных документов (требований) и калькуляций питания больных с учетом возрастных групп и видов заболеваний.

Учет и хранение медикаментов осуществляется аптекой Центра с учетом требований, предъявляемых к фармацевтическим препаратам.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России, Минфина России и Росстата от 2 октября 2006 года № 139 по Центру издан приказ от 5 апреля 2007 года № 19 о проведении переоценки основных средств и нематериальных активов. Переоценка была проведена в I полугодии 2007 года (в срок) по состоянию на 1 января 2007 года, в результате которой дооценка основных средств по бюджету составила 282342,5 тыс. рублей.

Начисление амортизации на объекты основных средств проводится ежемесячно линейным способом (письмо Минфина России от 16 января 2007 года № 02-14-10а/43) по кодам бюджетной классификации.

Согласно приказу Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 в Центре в течение 2007 года проводились выборочные инвентаризации материальных ценностей (приказ от 5 октября 2007 года № 43), инвентаризации при смене материально-ответственных лиц (приказы от 23 июля 2007 года № 413-л, от 27 ноября 2007 года № 695-л), а также годовая инвентаризация всего имущества Центра по состоянию на 1 декабря 2007 года (приказ от 30 ноября 2007 года № 49). Отклонений между бухгалтерским учетом и фактическим наличием не выявлено.

Выводы

В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации установлены нарушения и недостатки в нормативно-правовом обеспечении деятельности проверяемых объектов, в порядке организации и проведении запросов котировок и открытых конкурсов, в ходе заключения и исполнения государственных контрактов, в использовании объектов федеральной собственности, в ведении бухгалтерского учета, а также несоответствие данных в формах статистической отчетности.

1. По ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи».

1.1. Структура Института, действующая в проверяемом периоде, не содержала ряд фактически функционирующих подразделений.

1.2. Утвержденное директором Института штатное расписание не соответствует унифицированной форме № Т-3, утвержденной постановлением Госкомстата России от 5 января 2004 года № 1.

1.3. Штатные должности Института замещают лица, не соответствующие квалификационным требованиям к данным должностям (в частности по уровню образования), установленным Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКДПР), принятым постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 367.

1.4. В нарушение пункта 5.7 устава Института в проверяемом периоде отсутствовали утвержденное директором положение об Ученом совете, а также план научных исследований, составленный исходя из установленного государственного задания, профиля деятельности Института, его научных и экономических интересов.

1.5. В нарушение статьи 33 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» доходы от сдачи в аренду федерального имущества, переданного в оперативное управление Института, не отражались в смете доходов и расходов, а также на лицевом счете указанного учреждения в Территориальном органе Федерального казначейства по г. Москве, не были использованы в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования. Неполученный доход Института в виде дополнительного источника бюджетного финансирования за 2007 год составил (расчетно) 103,5 тыс. рублей.

1.6. В нарушение пункта 2.2.1 заключенных Институту договоров на возмещение затрат на коммунальные и эксплуатационные услуги арендаторами не были оплачены выставленные им счета за 2007 год на сумму 12,5 тыс. рублей.

1.7. В нарушение пункта 4 Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 27 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями», отсутствует специальное разрешение на предоставление платных медицинских услуг, выданное вышестоящей организацией.

1.8. Выявлен ряд нарушений и недостатков в порядке организации и проведения Институтом запросов котировок и открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов при реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- извещения о проведении запроса котировок, открытых конкурсов содержат требование подачи участниками размещения заказа котировочных и конкурсных заявок только в письменной форме, в то время как пунктом 2 статьи 46 и пунктом 2 статьи 25 установлено, что котировочная заявка подается в письменной форме или в форме электронного документа;

- Институт не размещал на официальном сайте проект государственного контракта, заключаемого по результатам проведения запроса котировок, что является нарушением пункта 1 статьи 45;

- размещенные извещения о проведении запроса котировок содержат наименования производителя, места происхождения товара, фирменные наименования, что является нарушением требований пункта 2 статьи 45;

- котировочные и конкурсные заявки участников размещения заказа в августе-сентябре 2007 года не регистрировались в журнале учета поступления котировочных и конкурсных заявок в нарушение пункта 3 статьи 46 и пункта 10 статьи 25;

- в нарушение пункта 4 статьи 47 и пункта 2 статьи 27 ряд протоколов заседания котировочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок и протоколы заседания конкурсной комиссии не имеют подписей всех присутствовавших на заседании членов комиссии (в т. ч. ее председателя), а также подписи заказчика.

- в нарушение пункта 1 статьи 22 конкурсная документация по проведению ряда открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов не утверждена заказчиком;

- имеются факты несоответствия условий конкурсной документации на проведение открытых конкурсов требованиям вышеуказанного федерального закона, предъявляемым к процедуре проведения конкурсных торгов:

- в нарушение пункта 2.1 статьи 22 конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит требования к участнику размещения заказа, а именно «наличие сил и средств для выполнения работ (квалифицированного персонала, соответствующей производственной базы, финансовых ресурсов)»;

- в нарушение пункта 3 статьи 25 конкурсной документацией на проведение открытых конкурсов в составе документов, составляющих заявку на участие в конкурсе, предусмотрена подача документов, подтверждающих наличие у участника достаточной материальной базы, финансовых ресурсов и квалифицированного персонала, необходимых для выполнения государственного контракта;

- конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит раздел (пункт 20) «Дополнительные (альтернативные) предложения участника размещения заказа», в то время как федеральным законом подача участниками размещения заказа дополнительных (альтернативных) предложений не предусмотрена;

- конкурсная документация на проведение открытых конкурсов содержит наименования производителя, места происхождения товара, что является нарушением пункта 3 статьи 22;

- в конкурсной документации на проведение открытых конкурсов на поставку фармацевтических препаратов, расходных материалов и оборудования в 2007 году, включающих в себя несколько лотов, начальная (максимальная) цена государственного контракта указана в целом по всем лотам, что является нарушением пункта 2.1 статьи 10.

1.9. Выявлены нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов:

- в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации Институт принял денежные обязательства, подлежащие оплате за счет средств федерального бюджета в 2007 году, на 111959,5 тыс. рублей (37,2 %) превышающие объем доведенных до него лимитов бюджетных обязательств по соответствующим статьям экономической классификации расходов;

- продление срока действия на следующий финансовый год государственных контрактов не соответствует требованиям статей 225 (часть 1) и 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Институтом не соблюдались установленные государственными контрактами договорные обязательства по объему и оплате закупаемой продукции, что является нарушением статей 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.10. Выявлены отдельные недостатки и нарушения при использовании объектов федерального недвижимого имущества:

- отсутствует свидетельство о Государственной регистрации права собственности Российской Федерации на объект недвижимого имущества - Хладоцентр для операционной (390,0 кв. метра);

- в нарушение пункта 2 статьи 251 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры аренды федерального недвижимого имущества, находящегося на территории г. Москвы и закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, не прошли государственную регистрацию в Едином государственном реестре;

- не оформлено право пользования Институтом земельным участком, расположенным по адресу: Московская область, г. Троицк, ул. Лагерная, д. 1;

- в нарушение пункта 3.2 постановления правительства Москвы от 6 февраля 2001 года № 128-ПП Институтом не оформлено в Московском земельном комитете право пользования земельным участком на основании имущественных прав на здание научного корпуса, расположенного по Пехотной ул., д. 5 и закрепленного за ним на праве оперативного управления.

1.11. Допущены отдельные недостатки в ведении бухгалтерского учета:

- в нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» Институт не осуществлял сдачу драгметаллов;

- не создана постоянно действующая экспертная комиссия по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренная приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики»;

- в 2007 году применялась форма договора о полной индивидуальной материальной ответственности, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, который утратил силу с 1 октября 2005 года (приказ Минфина России от 29 сентября 2004 года № 87н).

2. По Государственному учреждению «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук»:

2.1. Анализ объемов финансирования и достигнутых результатов деятельности Центра за 2007 год показал, что общий объем финансирования по сравнению с 2006 годом увеличился на 45 % и составил 1005213,8 тыс. рублей. Доля финансирования за счет средств федерального бюджета увеличилась с 72,8 % до 77,5 % (775407,4 тыс. рублей), за счет внебюджетных средств снизилась с 27,2 % до 22,5 % (229806,4 тыс. рублей). Доля больных, пролеченных на бюджетной основе, в 2007 году

возросла по сравнению с 2006 годом с 43,8 % до 51,2 % (8237 больных), доля больных, пролеченных в рамках ОМС, сократилось с 33,7 % до 26 % (2140 больных).

2.2. В 2007 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 3220 больным, что составило 109 % от плановых объемов.

2.3. В нарушение пунктов 1.1 и 2.2.1 договора от 2 октября 2003 года № 18-19/265 «О передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося федеральной собственностью, закрепленного за организацией на праве оперативного управления», заключенного с ООО «Центр охраны зрения детей и подростков», на арендуемых площадях, предназначенных для деятельности Детского офтальмологического центра, функционирует стоматологический кабинет.

2.4. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) Центром при заключении договора аренды от 2 октября 2003 года № 18-19/265 без правовых оснований был применен понижающий коэффициент 0,75 к размеру арендной платы, определенному независимым оценщиком, в связи с чем Центром недополучено дополнительное бюджетное финансирование за счет арендных платежей в сумме 48084,39 рубля (расчетно).

Коме того, Центром дополнительным соглашением от 31 марта 2007 года № 1 (без проведения экспертизы по определению рыночной величины годовой арендной платы независимым оценщиком) размер годовой арендной платы в рублях рассчитывался по курсу Банка России на день оплаты, в то время как договором аренды и в отчете ЗАО «Городское бюро экспертизы собственности» предусмотрен фиксированный курс доллара США - 30,5 рубля.

В связи с этим Центр недополучил дополнительное бюджетное финансирование за счет арендных платежей в сумме 148006,37 рубля (расчетно).

Общая сумма недополученных Центром средств в виде дополнительного бюджетного финансирования за счет арендных платежей за период с января 2007 года по апрель 2008 года составила 196090,76 рубля.

2.5. В нарушение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строений и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (с изменениями от 27 мая 2005 года) договор от 24 сентября 2007 года № 18-ЗК/2007 с ЗАО «ОБД» на сумму 45389,5 тыс. рублей (на доработку и корректировку проектно-сметной документации по реконструкции строения 4 и строения 8) был заключен до внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации № 146-р, произведенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2007 года № 1605-р.

2.6. В 2007 году число штатных должностей по разделу «Здравоохранение» на 186 единиц превышало предельную численность (1022 единицы), доведенную РАМН письмом от 15 января 2007 года № 16-11/1.

2.7. Проведение конкурсов в 2007 году осуществлялось с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 4) в извещениях отсутствуют информация об объемах выполняемых услуг и их краткие характеристики;

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 6) не указаны форма и сроки оплаты работ, услуг;

- в нарушение статьи 21 (часть 4, пункт 8) в извещениях отсутствует информация о сроках представления конкурсной документации;
- в нарушение статьи 22 (часть 4, пункт 3) не отражены требования к объему представления гарантий качества работ, услуг, к обслуживанию товара;
- в нарушение статьи 23 (часть 2) отсутствуют даты выдачи конкурсной документации;
- в нарушение статьи 23 (часть 14) критерии оценки заявок носят обобщенный характер и не содержат конкретных соизмеримых показателей сравнения качественных характеристик выполненных работ.

2.8. По отдельным государственным контрактам Центром оплата производилась с нарушением установленных сроков.

По Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации: анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, показал, что:

- порядок по формированию потребности граждан в высокотехнологичной медицинской помощи и порядок распределения квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета был утвержден Минздравсоцразвития России только в сентябре 2007 года;

- отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие порядок направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации граждан для получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских учреждениях;

- выделенные квоты на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации использовались неравномерно;

- эффективность выполнения проверенными учреждениями плановых показателей по высокотехнологичной медицинской помощи могла бы быть выше при предоставлении им возможности по согласованию с Минздравсоцразвития России и органами управления здравоохранения регионов Российской Федерации корректировать потоки поступления больных из субъектов Российской Федерации в рамках планового задания.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2007 год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, и по высокотехнологичной медицинской помощи до Института не доводились.

В связи с поздним выходом приказа Минздравсоцразвития России от 26 февраля 2007 года № 745 денежные средства на счет Института в I и II кварталах поступили с опозданием на 1,5-3 месяца, соответственно, оказание высокотехнологичной медицинской помощи в I квартале производилось за счет сметного финансирования, а во II квартале - за счет денежных средств, предусмотренных на финансирование I квартала.

Анализ обеспеченности потребности Института в средствах федерального бюджета показал, что:

- общий объем выделенных Институту в 2007 году средств федерального бюджета составил около 30 % от заявленной потребности и полностью или частично покрывался за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности;

- исходя из выделенных Институту объемов финансирования на оказание высокотехнологичной помощи в среднем на одну квоту в 2007 году приходилось 251,3 тыс. рублей. В то же время в соответствии с приложением к приказу Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 года № 320 (в редакции приказа Минздравсоцразвития России от 8 октября 2007 года № 633) нормативом финансовых затрат по профилям высокотехно-

логичной медицинской помощи на трансплантологию во II-III кварталах 2007 года приходилось 735,0 тыс. рублей, в IV квартале - 808,5 тыс. рублей.

Научный корпус (ул. Пехотная, д. 5), 1960 года постройки, являющийся собственностью г. Москвы и закрепленный за Институтом на праве оперативного управления, имеет износ 94 % (на 2007 год, с учетом произведенной переоценки), его капитальный и текущий ремонт не производился.

В указанном корпусе расположены лаборатории, предназначенные для выполнения научных исследований в области трансплантологии, а также виварий для содержания экспериментальных животных, являющийся необходимым элементом для успешного решения важнейших научных направлений деятельности Института.

В нарушение пункта 7 статьи 27 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (Росздрав и Росмедтехнологии) в 2007 году не обеспечивали Институт бланками документов государственного образца о послевузовском профессиональном образовании. В свою очередь, Институтом в нарушение пунктов 1, 3, 4 постановления Госкомвуза России от 27 декабря 1995 года № 13 «Об утверждении форм документов государственного образца о повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов и требований к документам» в 2007 году выдавались удостоверения о повышении квалификации не государственного образца, а изготовленные самостоятельно.

По Российской академии медицинских наук:

анализ обеспеченности потребности ГУ НЦЗД РАМН в 2007 году в средствах федерального бюджета показал, что заявленная Центром потребность удовлетворена на 61,8 %, а с учетом поступления внебюджетных средств - на 87,4 процента.

По разделу/подразделу 0111 «Фундаментальные исследования», целевой статье расходов 0600000 «Поддержка государственных академий наук и их региональных отделений» процент удовлетворения потребности Центра в средствах федерального бюджета составил 19 %, расходы на капитальный ремонт и реставрацию здания Центра профинансированы только на 6 % от заявленной суммы, расходы на приобретение химических реактивов для проведения научных исследований в лабораториях Центра - на 22 процента.

Несмотря на то, что согласно уставу Центр является учреждением науки и выполняет большой объем высокопродуктивных научных исследований, в структуре финансирования не предусмотрена возможность приобретения и ремонта оборудования для выполнения научно-исследовательских работ.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», приказа Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы на содержание и обеспечение деятельности Консультативно-диагностического центра финансировались по целевой статье 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», а не по целевой статье 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры».

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации РАМН довела до Центра бюджетные ассигнования на 2007 год по государственным капитальным вложениям и на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи с опозданием на 1,5-2 месяца.

В Центре в 2007 году численность штатных должностей по разделу «Здравоохранение» на 186 единиц превышала предельную численность (1022 единицы), доведенную РАМН письмом от 15 января 2007 года № 16-11/1. Указанное превышение связано с организацией в структуре Центра Научно-исследовательского института профилактической педиатрии и восстановительного лечения (постановление Президиума РАМН от

7 июня 2006 года № 143 и приказ директора Центра от 9 февраля 2007 года № 24-К). В 2007 году РАМН изменения предельной штатной численности до Центра не доводила.

Предложения

1. Направить директору ФГУ «Научно-исследовательский институт трансплантологии и искусственных органов Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» С. В. Готье представление с предложениями:

- привести в соответствие и утвердить в установленном порядке структуру и штатное расписание Института;

- обеспечить замещение штатных должностей Института лицами, соответствующими квалификационным требованиям к данным должностям, установленным Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов;

- в установленном порядке разработать и утвердить положение об Ученом совете и план научных исследований, составленный исходя из установленного государственного задания;

- обеспечить соблюдение Институтами законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении закупок товаров, работ и услуг;

- обеспечить соблюдение положений статей 225, 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации по принятию денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, в соответствии со сметой доходов и расходов и в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- принять меры по соблюдению договорной дисциплины;

- обеспечить учет средств, поступающих от сдачи в аренду закрепленного за Институтами федерального недвижимого имущества, в соответствии с действующим законодательством;

- принять меры по взысканию задолженности с арендаторов по выставленным счетам на возмещение коммунальных и эксплуатационных услуг;

- произвести государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на объект недвижимого имущества - Хладоцентр для операционной (390,0 кв. метра);

- оформить право пользования Институтами земельными участками, расположенными по адресам: Московская область, г. Троицк, ул. Лагерная, д. 1, г. Москва, ул. Пехотная, д. 5;

- осуществить государственную регистрацию в Едином государственном реестре договоров аренды федерального недвижимого имущества;

- обеспечить надлежащее ведение бухгалтерского учета, а также создать постоянно действующую экспертную комиссию по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренную приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики».

2. Направить информационные письма:

директору ГУ «Научный центр здоровья детей Российской академии медицинских наук» А. А. Баранову с предложениями:

- обеспечить соблюдение Центром законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении закупок товаров, работ и услуг;

- принять меры по соблюдению договорной дисциплины;

- обеспечить выполнение установленного порядка сдачи в аренду федеральной собственности, закрепленной за Центром на праве оперативного управления;

- принять меры по взысканию с арендатора ООО «Центр охраны зрения детей и подростков» недополученных Центром средств в виде дополнительного бюджетного финансирования за счет арендных платежей в сумме 196090,76 рубля;

- не допускать превышение предельной штатной численности, доведенной Российской академией медицинских наук.

Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т. А. Голиковой с предложениями:

- разработать нормативный правовой акт, определяющий порядок направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации граждан для получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских учреждениях;

- в целях полного и равномерного использования выделенных квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи оперативно производить корректировку потока поступления больных из субъектов Российской Федерации в рамках планового задания;

- предусмотреть резерв квот в учреждениях для больных, обратившихся самостоятельно или переведенных из других лечебных учреждений (в т. ч. новорожденных из родильных домов) и нуждающихся, по заключению комиссии по отбору больных на госпитализацию в Центр, в оказании высокотехнологичной медицинской помощи по жизненным показаниям (по согласованию с Минздравсоцразвития России, РАМН);

- организовать своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях на соответствующий финансовый год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, и по высокотехнологичной медицинской помощи;

- предусмотреть обеспечение деятельности Института средствами федерального бюджета в объеме потребности, определенной в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

- принять меры по обеспечению Института бланками документов государственного образца о послевузовском профессиональном образовании.

Президенту Российской академии медицинских наук М. И. Давыдову с предложениями:

- предусмотреть обеспечение Центра в средствах федерального бюджета в разрезе кодов экономической классификации в пределах потребности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

- принять меры по своевременному доведению бюджетных ассигнований по государственным капитальным вложениям и на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи гражданам Российской Федерации, а также изменений предельной штатной численности Центра;

- привести в соответствие с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности Консультативно-диагностического центра (по целевой статье 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры»).

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КАТРЕНКО